

Заседание группы экспертов

2018 год, Женева

**Переписи населения раундов 2000 – 2020 годов в странах СНГ:
трансформация программ в ответ на изменяющиеся потребности
общества**

Ирина Збарская, Статкомитет СНГ

В государствах-участниках СНГ началась активная подготовка к проведению национальных переписей населения раунда 2020 года. Одной из важнейших работ подготовительного периода является разработка программ предстоящих переписей населения. Перечень вопросов, которые будут задаваться населению, формируется с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей стран и в соответствии с международными рекомендациями. Для стран СНГ всеобщие переписи сохраняют свое значение основного информационного ресурса о населении, который позволяет получить его социально-демографические, экономические и этно-культурные характеристики. А ряд таких сведений, как уровень образования населения, брачно-семейная структура и этнолингвистический состав страны, может быть получен только при переписях населения. В основном программы национальных переписей населения сохраняют традиционную структуру. В тоже время каждый раунд привносит свои особенности исходя из тех информационных потребностей, которые существуют в каждой стране региона Содружества.

В 2018 году Статкомитет СНГ провел опрос национальных статистических служб государств-участников СНГ относительно перечня вопросов, которые страны планируют включать в программы переписей населения 2020 года. На основании представленной информации, а также анализа переписных листов раунда 2000 и 2010 годов был подготовлен настоящий обзор.

1. Государства-участники Содружества Независимых Государств (СНГ) начали активную подготовку к проведению национальных переписей населения раунда 2020 года. В большинстве государств-участников СНГ в основном разработана нормативно-правовая база для подготовки, проведения и обработки материалов предстоящих переписей населения; с учетом информационных потребностей стран формируются программы переписей; ведутся проектные работы, предусматривающие использование современных технологий и средств для сбора и обработки информации; определяются объемы и источники финансирования; для тестирования методологических и технологических решений проводятся пробные переписи населения.

2. Одной из важнейших работ подготовительного периода является разработка программ национальных переписей населения раунда 2020 года. Перечень вопросов, который будет задаваться населению, формируется с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей стран и в соответствии с международными рекомендациями. Эта работа проводится в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными пользователями: в первую очередь, органами власти и экспертным сообществом.

3. Для стран СНГ всеобщие переписи сохраняют свое значение основного информационного ресурса о населении, который позволяет получить его социально-демографические, экономические и этно-культурные характеристики. А ряд таких сведений, как уровень образования населения, брачно-семейная структура и этно-лингвистический состав страны, может быть получен только при переписях населения.

4. Важной особенностью раунда переписей населения 2020 года является то, что национальные статистические службы стран СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения, в первую очередь, это касается блока вопросов по миграции и рабочей силе. Гармонизация методологии в условиях близких сроков проведения переписей позволит более точно оценить объемы миграционных потоков и совокупные размеры рынка труда Содружества.

5. Традиционно в программы национальных переписей населения всех стран СНГ включались вопросы, позволяющие получить характеристики населения по основным темам, предусмотренным Рекомендациями Конференции европейских статистиков (далее - Рекомендации КЕС). Информация, полученная по итогам национальных переписей населения раунда 2020 года, также будет использована для мониторинга достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), в работу над которым включились все страны Содружества.

6. Подробный перечень вопросов, включенных в программы переписей населения раунда 2000 и 2010 годов, а также планируемые вопросы для раунда 2020 года приведены в Приложении.

7. Демографические и этнокультурные характеристики. Эта тема, как одна из основных, традиционно изучается достаточно подробно при переписях населения, позволяя по их итогам скорректировать как *текущую оценку численности и возрастно-половой структуры населения*, так и произвести ретроспективные пересчеты этих

показателей. Вопросы *о национальной принадлежности и родном языке* опрашиваемых позволяют получить уникальную информацию по этнической и лингвистической структуре населения стран СНГ. Эти сведения крайне важны в условиях полиэтничности государств Содружества и необходимы для выработки мер государственной национальной политики. К числу новаций этого раздела необходимо отнести вопрос *«Вероисповедание»*, который постепенно включается в программы переписей населения. При раунде 2020 года четыре страны предполагают изучать эту тему: Армения, Казахстан, Молдова и Таджикистан.

8. Брак и фертильность. Традиционно в переписях обследуется *брачное состояние* населения как фактическое, так и юридическое. При раунде 2020 года предполагается расширить изучение темы, связанной с *возрастом и датой вступления женщин в возрасте 15 лет и старше в первый брак и датой рождения первого ребенка* (Азербайджан, Казахстан), а также Беларусь планирует задавать вопрос *о числе планируемых детей*.

9. Географические и миграционные характеристики. Вопросы этого раздела дают возможность изучить миграционные процессы, происходящие в странах. Измерение миграции для региона СНГ является одной из наиболее важных задач. С момента образования новых независимых государств (более 25 лет) существует проблема межстрановых сопоставлений миграционных потоков, которая существенно осложняется как различиями в национальных правилах учета мигрантов, так и существующими дефинициями. Все страны СНГ переписывают постоянное население и вопросы *о проживании в данном населенном пункте, продолжительности проживания и месте предыдущего жительства* присутствуют в программах все стран СНГ. Также очень подробно практически все страны СНГ изучают *временное проживание в стране*, а так же *временное отсутствие*, включая *причину и продолжительность отсутствия*. Кроме того, Беларусь, Казахстан и Молдова планируют задавать в ходе предстоящих переписей вопрос о миграционных намерениях респондентов: *«Планируете ли Вы уехать из страны?»* и *«Если да, то на какой срок?»*. Изучение миграционных планов населения стран при всеобщих переписях свидетельствует о крайней важности данной проблематики для государства. Начиная с раунда 2010 года ряд стран СНГ (Беларусь, Казахстан, Молдова, Таджикистан) изучали тему *проживания за границей год и более*, а при раунде 2020 года ещё и Азербайджан, Кыргызстан и Россия планируют включать вопросы с уточнением *страны и года прибытия*.

10. Характеристики лиц, временно находящихся на территории государства. Эта тема тесно связана с предыдущей, поскольку позволяет получить информацию о временной миграции. Для стран СНГ характерно перемещение 3-4 млн. человек в качестве временных трудовых мигрантов ежегодно внутри Содружества. В условиях близких сроков проведения национальных переписей населения сопоставление этой информации с данными стран-партнеров по временно отсутствующим гражданам позволит, в том числе, оценить качество переписи. В отношении лиц, временно находящихся на территории страны, все страны СНГ задают вопросы *о поле, возрасте стране рождения, гражданстве, национальности* (за исключением Беларуси), *стране постоянного проживания и цели приезда в страну*. Постепенно на пространстве СНГ характер

миграции меняется. При раунде 2000 года в большинстве стран (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Украина) задавался вопрос, *являлся ли прибывший беженцем или вынужденным переселенцем*. В последующих переписях этот вопрос, потеряв в основном свою актуальность, задавался в 2009 году в Азербайджане и Казахстане, в 2019 году планируется в Беларуси и Казахстане.

11. Образовательные характеристики. Это один из основных разделов, который всегда изучался при переписях в странах СНГ. Полученная по итогам переписей уникальная информация позволяет сформировать распределение населения *по уровням образования, уровню грамотности населения*, а также зафиксировать текущее на момент переписи состояние в отношении образовательного процесса. Начиная с раунда 2010 года, практически все страны собирают информацию *о посещении ребенком дошкольного учреждения*. При переписи населения 2009 года Казахстан задавал вопрос *о степени владения компьютером*, однако, в рамках предстоящей в 2019 году переписи населения в Казахстане этот вопрос уже не планируют включать в переписной лист. В тоже время при предстоящем раунде Армения и Кыргызстан предполагают включение вопроса *о степени владения компьютером*. При этом в разделе о характеристиках жилого помещения и жилищных условиях в большинстве стран СНГ задается вопрос *о наличии в домохозяйстве компьютера и подключении его к Интернету*.

12. Экономические характеристики. В этом разделе традиционно всеми странами задаются вопросы *об источниках средств к существованию* с учетом их предлагаемого перечня в Рекомендациях КЕС. При этом в предыдущем раунде респондентов, кроме того, просили указать, *какой из них является основным источником*. Азербайджан, Армения, Казахстан и Таджикистан предполагают в рамках предстоящих переписей задавать вопрос *«Получают ли домашние хозяйства денежные средства от родственников и родных, проживающих за границей»*. *Наличие работы и её поиск*, в случае отсутствия, *статус в занятости* также являются основными темами данного раздела. Постепенно увеличивается число стран, в которых задаётся вопрос *о наличии дополнительной работы*. При раунде 2000 года только Казахстан включил его в программу переписи, в следующем раунде – уже Казахстан и Россия, а при предстоящем раунде планируют – Азербайджан, Казахстан и Россия. Не включается в программу переписи тема, связанная с изучением *размера доходов опрашиваемых лиц*. Только Казахстан в 2009 году задавал его и наряду с Арменией также ставился вопрос *о периодичности его получения*. Как показывает информация, полученная от национальных статистических служб, ни одна из стран СНГ не предполагает их включение в программы переписей населения предстоящего раунда. Одной из главных причин этого является негативная реакция населения и нежелание сообщать подобного рода информацию.

13. Характеристики жилого помещения и жилищных условий. К числу основных вопросов, изучаемых в рамках данного раздела при переписях населения стран СНГ относятся следующие: *«Тип жилого помещения»*, *«Размер общей площади»*, *«Число жилых комнат»*, *«Виды благоустройства»* и *«В чьей собственности находится жилое помещение»*.

14. Нетрудоспособность/инвалидность. В настоящее время все страны СНГ присоединились к Конвенции ООН о правах инвалидов и соответственно данная тематика в том или ином виде находит своё отражение в программах переписей населения ряда стран.. Во время раунда переписей 2010 года три страны СНГ (Армения, Казахстан и Молдова) включили вопросы, связанные с измерением *нетрудоспособности/инвалидности* граждан. В предстоящий раунд также эту тему предполагают изучать Азербайджан и Таджикистан.

15. Сельское хозяйство. Вопросы в отношении занятости домашнего хозяйства сельскохозяйственным производством впервые были включены Арменией во время переписи 2011 года. При раунде 2020 года вопросы о сельскохозяйственной деятельности предполагают задавать Армения и Беларусь.