

О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств

Основная задача переписей населения – получение демографических, экономических и социальных данных на определенную дату в отношении всех лиц, находящихся на территории той или иной страны.

Благодаря всеобщему охвату и обширной программе полученные социально-демографические характеристики населения позволяют оценить результативность политических и экономических мероприятий, проводимых государством в межпереписной период, и создают основу разработки программ на перспективу.

Развитие интеграции, деловых и торговых отношений между странами, рост миграционных перемещений вызывают все большую потребность в статистической информации о народонаселении, отвечающей условиям международной сопоставимости.

Для сопоставления данных между странами и во времени, Организация Объединенных Наций представляет рекомендации о проведении переписей населения и жилищного фонда. В соответствии с этими рекомендациями переписи населения и жилищного фонда в странах мира проводятся каждые десять лет и очередной их раунд приурочен к 2020 году.

В 2015 году ООН объявит очередной всемирный раунд переписей населения. Также в этом году будет принят основной организационный документ международных организаций – Резолюция Экономического и Социального Совета ООН, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН, в которой подчеркивается значение Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда как источника информации для эффективного социально-экономического планирования и содержится настоятельный призыв к государствам – членам провести переписи и просьба усилить поддержку этой программы.

Всеобщие переписи населения играют ключевую роль в официальной статистической системе государств – участников СНГ. Значимость переписи для стран Содружества, в первую очередь, определяется тем, что уточняется численность населения и его размещение по территории страны. Перепись является основным источником информации о демографических, этнолингвистических, социально-экономических характеристиках населения.

Результаты переписи населения позволяют скорректировать многие важные показатели, характеризующие уровень социально-экономического развития и сделать более точными разрабатываемые прогнозы. Всеобщие переписи,

формируя генеральную совокупность, являются основой для проведения выборочных обследований населения по разнообразной тематике.

Итоги национальных переписей населения в сочетании с данными текущей статистики дают возможность оценить объемы и направления как общих миграционных потоков, так и временные перемещения трудовых мигрантов, что важно для определения перспектив развития рынка труда.

В странах СНГ всеобщие переписи населения сохраняют свой уникальный статус, поскольку являются пока безальтернативным и наиболее полным источником информации о населении государств.

Страны Содружества, как и большинство стран мира, приступают к подготовке очередных национальных переписей населения.

По мнению Статкомитета СНГ, необходимо использовать новый раунд для более эффективного измерения демографической ситуации в регионе СНГ, и в этих целях нужно максимально сближать сроки проведения переписей населения, а также гармонизировать основной блок вопросов программы переписей.

При проведении прошлого раунда переписей (2010 года) в 2006 году Советом глав государств СНГ было принято специальное решение о целесообразности проведения переписей населения в странах Содружества в сроки, максимально приближенные к 2010 году, и на единой методологической основе. К сожалению, реализовать решение глав государств о совмещении сроков проведения переписей населения не удалось. Интервал по времени проведения переписей раунда 2010 года составил по странам СНГ пять лет (с 2009 по 2014 год).

С учетом высокой подвижности населения, которая все сильнее влияет не только на демографические тенденции, но и на экономическое развитие государств Содружества, и в условиях, когда текущая миграционная статистика в ряде случаев методологически не сопоставима между странами и не всегда достоверна, одновременно проведенные переписи населения могут в значительной мере «закрыть» существующий информационный пробел.

Важно принять усилия к сближению организационных и методологических положений проведения переписей населения раунда 2020 года, обратив особое внимание на изучение миграционных процессов и рынка труда, как одного из стратегических направлений интеграционных процессов на пространстве Содружества.

Статкомитет СНГ на 49-ом заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ (март 2013 года), Экономическом совете

Содружества Независимых Государств (декабрь 2013 года) докладывал о важности скоординированных действий государств-участников СНГ при подготовке переписей населения раунда 2020 года для оценки демографической ситуации и миграционных процессов на пространстве Содружества.

Процессы интеграции, развитие деловых и торговых отношений между странами, рост миграционных перемещений, принимающих экономическую направленность, вызывают все большую потребность в статистической информации о народонаселении, отвечающей условиям международной сопоставимости. При составлении проектов программ переписей актуальна договоренность между государствами Содружества в отношении ряда вопросов, особенно характеризующих миграционную подвижность населения. Необходимо согласовать набор минимальных обязательных показателей, которые страны должны получить по результатам переписей в целях информационного взаимодействия и сопоставимости результатов.

В целях совершенствования миграционной статистики в государствах-участниках СНГ на период 2014-2016 гг. был разработан План мероприятий, одобренный Решением 51-го заседания Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ. Пункт 6 указанного Плана рекомендует странам определить единые подходы для изучения миграции в рамках национальных переписей населения раунда 2020 года и гармонизировать определения категорий переписываемого населения и согласовать набор вопросов, касающихся различных видов миграции.

При проведении переписей населения раунда 2010 года странами, наиболее заинтересованными в получении характеристик миграционных потоков, были сделаны определенные шаги в этом направлении. Все страны СНГ в переписной лист включали вопросы о времени проживания в данном населенном пункте и наименование территории, на которой проживали за определенный период времени до проведения переписи. Также все страны задавали вопрос о временном проживании. Для лиц, временно находящихся на территории этих государств и постоянно проживающих за рубежом, были предусмотрены вопросы, определяющие цель приезда в страну (кроме Таджикистана).

Также в прошлом раунде переписей путем опроса членов домохозяйств в некоторых странах собирались сведения о лицах, временно отсутствующих на территории государства, а также времени и причинах отсутствия.

Проведенные переписи населения раунда 2010 года в странах СНГ выявили проблемы в сопоставимости информации о миграции населения между странами Содружества.

Несмотря на то, что в Азербайджане, Беларуси, Казахстане и Кыргызстане переписи населения проведены в одном году (2009), сопоставить данные о перемещениях трудовых мигрантов среди стран не представляется возможным, поскольку в постановке соответствующих вопросов не было единого методологического подхода.

Так, например, в Беларуси при переписи были получены данные о населении, временно проживающем (пребывающем) на территории страны (в том числе назвавшие цель прибытия – работа) с указанием страны постоянного проживания. Вместе с тем, не задавался вопрос членам домохозяйства о месте пребывания лиц, временно отсутствующих.

В Казахстане задавался вопрос о временном проживании или временном отсутствии, однако, представлена информация только о населении, сменившем постоянное место жительства.

В Кыргызстане собирались сведения об отсутствующих членах домохозяйства, о времени и причинах отсутствия, месту пребывания. Но в публикациях итогов переписи приведены данные по тем странам, с которыми обмен наиболее значим - Казахстан, Россия и Узбекистан.

Если бы вопросы о причине временного отсутствия, а также информация о географическом местоположении работы (необходима для определения маятниковой и приграничной миграции) содержались в переписных листах всех стран Содружества и годы проведения переписей совпадали, то полученные на их основании ответы позволили бы наиболее точно охарактеризовать как сам процесс миграции в широком ее понимании, так и влияние различных факторов, его обусловивших.

Во всем мире существует проблема качества миграционной статистики. Во многом этому способствует объединение стран, при котором снимаются барьеры для перемещения мигрантов или рабочей силы.

Такая проблема существует и в Европейском Союзе, что послужило основанием для проведения переписи во всех странах – членах ЕС в течение одного года (2011). При этом европейским законом, регулирующим проведение переписи, определялся не только год проведения, но и набор минимальных обязательных показателей, которые страны должны были получить по результатам

переписей. Такое организационно-методологическое сближение переписей, особенно с точки зрения изучения общего рынка труда и миграционных процессов, делает итоги максимально сопоставимыми и отражающими реальную ситуацию.

Не менее важное значение при проведении нового раунда переписей предполагается уделить изучению социально-экономических характеристик населения и условиям его проживания.

По мнению Статкомитета СНГ, при подготовке к раунду переписей населения 2020 года, в целях получения максимально сопоставимой по странам информации, помимо сближения сроков национальных переписей населения необходимо: определить категорию учитываемого населения, таким образом сформулировать блок вопросов по миграции и учету временно отсутствующих и временно находящихся в стране лиц, чтобы при «зеркальном» сопоставлении результатов расхождения были объяснимыми, максимально гармонизировать публикационные таблицы.