

## ИНФОРМАЦИЯ

### о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

Большинство государств – участников СНГ, выполняя Резолюцию ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (2015/10 от 10 июня 2015 года) и к настоящему времени вступили в активную фазу подготовки к проведению переписных кампаний.

В 2019 году переписи населения должны быть проведены:

в **Азербайджанской Республике** – с 1 по 10 октября;

**Республике Беларусь** – с 4 по 30 октября;

**Республике Казахстан** – с 1 по 30 ноября.

В 2020 году переписи населения состоятся:

в **Республике Армения** – с 8 по 17 октября;

**Кыргызской Республике** – с 23 марта по 1 апреля;

**Российской Федерации** – с 1 по 31 октября;

**Республике Таджикистан** – осенью 2020 года;

в **Украине** – период года не определен.

В **Республике Молдова** перепись населения запланирована на апрель 2023 года.

В настоящее время отсутствуют данные о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

Ниже приведена информация, подготовленная на основе материалов, полученных по состоянию на 31 мая 2018 года от национальных статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

#### **Правовое обеспечение переписи**

В государствах – участниках СНГ приняты соответствующие акты, формирующие правовую основу и обеспечивающие организацию выполнения необходимых мероприятий на этапах подготовки и проведения всеобщих переписей населения.

**Азербайджанская Республика.** Необходимая правовая база для проведения переписи населения в 2019 году обеспечивается:

Указом Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года №1040 «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»;

постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 16 декабря 2016 года № 517 «О мероприятиях по подготовке и проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике».

Создана Центральная комиссия по содействию переписи населения 2019 года под председательством Заместителя Премьер-министра Азербайджанской Республики.

**Республика Армения.** Проведение национальной переписи населения 2020 года будет осуществляться в соответствии с Законом Республики Армения от 28 марта 2018 года № ЗР-194 «Об официальной статистике Республики Армения» (Закон Республики Армения «О переписи населения» от 13 ноября 1999 года № ЗР-13 утратил силу.) Проект постановления Правительства Республики Армения об утверждении сроков проведения национальной переписи 2020 года, сроки и районы проведения пробной переписи населения, а также вопрос о создании межведомственных и региональных комиссий по проведению переписи населения 2020 года находятся в стадии обсуждения.

**В Республике Беларусь** вопросы проведения переписи населения 2019 года регулируются:

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2006 года № 144-З «О переписи населения»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 года № 1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь»;

Указом Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 года № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384».

Создана Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, которую возглавляет Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь.

Утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению переписи населения Республики Беларусь 2019 года (постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 18 января 2018 года № 5).

**В Республике Казахстан** правовую базу для проведения переписи населения 2019 года составляют:

Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике»;

постановление Правительства Республики Казахстан от 3 марта 2018 года № 105 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики

Казахстан от 11 октября 2010 года № 1049 «Об утверждении Правил и сроков проведения национальных переписей».

Утверждены Методические рекомендации по организации проведения переписи населения Республики Казахстан в 2018–2022 годах.

Создана Рабочая группа по содействию реализации подготовительного этапа проведения переписи населения раунда 2020 года под руководством заместителя председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

**Кыргызская Республика.** Вопросы проведения переписи населения 2020 года регулируются:

Законом Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года № 59 «О переписи населения и жилищного фонда»;

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике».

**Республика Молдова.** Принято постановление Правительства Республики Молдова от 30 октября 2017 года № 862 «О создании Национальной комиссии по проведению переписи населения Всемирного раунда 2020 года». Председатель комиссии – Премьер-министр Республики Молдова.

**В Российской Федерации** правовая база для проведения переписи населения 2020 года обеспечивается:

Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1185 «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р, которым определены даты проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году и пробной переписи населения в 2018 году;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 58-р, которое определяет районы проведения пробной переписи населения в 2018 году.

**Республика Таджикистан.** Перепись населения 2020 года будет осуществляться в соответствии:

с Законом Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 523 «О переписи населения»;

Указом Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года № 572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2016 года № 511 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан в 2020 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 февраля 2017 года № 57 «О проведении пробной переписи населения и жилищного фонда в 2018 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2017 года № 57 «О вопросах государственной комиссии содействия переписи населения».

### **Финансирование переписи населения**

В большинстве государств – участников СНГ определены объемы необходимых финансовых средств на весь период для подготовки, проведения, обработки и распространения итогов предстоящих переписей населения.

Решение по финансированию всего комплекса работ принято в **Азербайджанской Республике**.

В **Республике Армения** основным источником финансирования являются средства государственного бюджета Республики Армения. Одновременно ведутся работы с международными организациями по привлечению дополнительных средств для отдельных работ переписи населения.

В **Республике Беларусь** финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением переписи населения, осуществляется в соответствии с календарным планом мероприятий по подготовке и проведению переписи населения за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

В **Республике Казахстан** проект решения по финансированию мероприятий основной переписи находится на уточнении в соответствующих государственных органах.

В **Российской Федерации** средства на 2018–2020 годы предусмотрены Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». По результатам пробной переписи населения 2018 года будут внесены предложения по оптимизации бюджетных расходов, связанных с проведением Всероссийской переписи населения в 2020 году, обработкой полученных сведений, подведением итогов и их официальным опубликованием.

В **Кыргызской Республике** основным источником финансирования являются средства государственного бюджета. На 2019 год, а также в

Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызстана на 2020 год средства от заявленной суммы пока включены не полностью.

При этом следует отметить, что мероприятия, запланированные **на 2018 год в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане**, финансируются в соответствии с заявками. Во всех государствах – участниках СНГ основным источником финансирования являются средства государственных бюджетов. В то же время для выполнения отдельных работ по переписи предполагается использовать средства международных грантов (**Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан**).

**В Молдове** бюджет проведения переписи до настоящего времени не сформирован.

### **Программы переписей населения**

В настоящее время статистические службы государств – участников СНГ совместно с органами власти и экспертным сообществом разрабатывают проекты программ национальных переписей населения раунда 2020 года. Эти документы формируются с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей государств и соответствия разрабатываемых программ международным рекомендациям.

Для государств – участников СНГ всеобщие переписи сохраняют свое значение основного информационного ресурса о населении, который позволяет получить его социально-демографические, экономические и этно-культурные характеристики. При этом такие сведения, как уровень образования населения, брачно-семейная структура и этно-лингвистический состав страны, может быть получен только при переписях населения.

Важной особенностью раунда переписей населения 2020 года является то, что статистические службы государств – участников СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения. В первую очередь это касается блока вопросов по миграции и рабочей силе. Гармонизация методологии в условиях близких сроков проведения переписей позволит более точно оценить объемы миграционных потоков и совокупные размеры рынка труда государств – участников СНГ.

Информация, полученная по итогам национальных переписей населения раунда 2020 года, также будет использована в мониторинге достижения Целей устойчивого развития, в работу над которым включились все государства – участники СНГ.

### **Методы проведения переписи и технологические новации**

Государства – участники СНГ планируют проведение переписей населения методом опроса населения специально наняемыми переписными работниками. При этом в отличие от предыдущих переписей населения в ряде государств предполагается использовать не только бумажные переписные

листы, но и электронные устройства (электронные переписные листы). **Беларусь, Казахстан и Молдова** планируют полностью перейти на безбумажную технологию проведения переписи.

Кроме того, в **Беларуси, Казахстане и России** для заполнения населением переписных листов будет использован Интернет. Также планируется использовать Интернет при проведении переписи в **Молдове**.

В **Армении** планируется получить основные данные переписи населения на основе Государственного регистра населения Республики Армения с возможностью дополнения данных по другим параметрам посредством проведения сплошного или выборочного обследования.

В этой связи важно подчеркнуть, что раунд 2020 года станет переломным для государств – участников СНГ с точки зрения применения современных информационно-коммуникационных технологий.

### Планируемые методы получения информации

Государства – участники СНГ	Опрос населения с использованием:		Перепись по Интернету
	бумажных переписных листов	электронных устройств	
Азербайджанская Республика	100 %	–	–
Республика Армения	50–60 %	40–50 %	–
Республика Беларусь	–	75 %	25 %
Республика Казахстан	Только в случае, если нет возможности переписать на планшете	70 %	30 %
Кыргызская Республика	100 %	–	–
Республика Молдова	–	100 %	Планируется (доля не определена)
Российская Федерация	49 %	41 %	10 %
Республика Таджикистан	Решение не принято		

Существенным преимуществом планируемых новаций является значительное ускорение получения итогов переписей. В то же время необходимо отметить, что внедрение современных технологических подходов в переписи населения потребует дополнительных усилий по обеспечению конфиденциальности получаемых персональных данных и технологии их обработки, развитию новых подходов к обучению кадров, усилению вариативности методов переписи в информационной кампании.

## **Пробные переписи населения**

Пробные (пилотные) переписи являются важнейшим этапом подготовительных работ к всеобщей переписи населения. Задачи, которые должны быть решены в ходе пробной переписи, охватывают практически весь комплекс работ. Пробная перепись, по существу, является генеральной репетицией всеобщей переписи населения.

При пробной переписи населения:

отрабатываются методы сбора сведений о населении, в том числе в электронной форме с использованием различных видов мобильных устройств (планшетных компьютеров и смартфонов), а также в Интернете;

проверка обеспечения требований законодательства государства в области защиты информации, полученной разными способами сбора сведений о населении;

апробируется методология переписи населения, включая формулировки вопросов программы переписи, методические и инструкционные материалы;

проводятся проектно-технологические работы, связанные с обработкой материалов переписи;

тестируются нормы нагрузки на временный персонал, привлекаемый на выполнение работ, связанных со сбором и обработкой материалов переписи;

проверяются нормативы обеспечения переписных участков помещениями, транспортными средствами, связью и средствами материально-технического обеспечения;

отрабатывается взаимодействие с органами власти.

К настоящему времени пробные переписи населения проведены:

**в Республике Беларусь** – со 2 по 13 октября 2017 года на территории Молодечненского района Минской области;

**Республике Казахстан** – с 1 по 30 апреля 2018 года на территории Аягоского района Восточно-Казахстанской области и Бурабайского района Акмолинской области.

Осенью 2018 года пробные переписи населения будут проведены в **Азербайджанской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан.**

В 2019 году пробная перепись запланирована в **Кыргызской Республике** (весна) и **Республике Армения** (осень).

В **Республике Молдова** пробная перепись запланирована на весну 2021 года.

**Взаимодействие Межгосударственного статистического комитета СНГ с национальными статистическими службами государств – участников СНГ по вопросам подготовки переписей населения**

Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее – Статкомитет СНГ) осуществляет взаимодействие со статистическими службами

государств – участников СНГ в части организации обмена опытом, гармонизации методологии и сближения сроков проведения национальных переписей населения, а также совершенствование межгосударственного информационного обмена итогами переписей.

Эта работа позволит государствам – участникам СНГ и Статкомитету СНГ получить сопоставимую между государствами информацию о демографической, этнической, экономической и социальной структуре общества, что даст возможность корректного анализа общей ситуации как в регионе в целом, так и в каждом государстве. Кроме того, появляется возможность уточнения оценки общей численности населения государств – участников СНГ и других характеристик с учетом национальных итогов переписей.

В рамках реализации взаимодействия статистических служб Статкомитет СНГ:

- согласовал и решением Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ от 31 мая 2017 года утвердил Методологию получения сведений о миграции и рабочей силе (включая формулировки вопросов и указания по их заполнению), а также макеты публикационных таблиц;

- ежегодно готовит обобщающую информацию о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ;

- проводит консультирование специалистов национальных статистических служб по вопросам переписей населения;

- организует совещания специалистов национальных статистических служб по вопросам переписи населения и обмену опытом;

- прорабатывает с Фондом ООН по народонаселению и Федеральной службой государственной статистики вопрос организации обучающего семинара для специалистов статистических служб государств – участников СНГ в одном из районов пробной переписи Российской Федерации (октябрь 2018 года).

Таким образом, большинство государств – участников СНГ приступило к очередному этапу подготовки к переписям населения раунда 2020 года. Ведутся работа над программами переписей населения и их согласование с широким кругом потенциальных пользователей; подготовка к проведению пробных переписей; разрабатываются технология обработки данных и распространения итогов, методы проведения эффективной информационно-разъяснительной работы среди населения.

Необходимым условием выполнения всех работ является финансовое обеспечение, которое остается актуальным и требует постоянного внимания правительств государств – участников СНГ