

ИНФОРМАЦИЯ
о подготовке и проведении переписей населения
раунда 2020 года в государствах – участниках
Содружества Независимых Государств

В рамках выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее – Статкомитет СНГ) представляет ежегодный отчет о ходе работ по подготовке и проведению в государствах – участниках СНГ переписей населения раунда 2020 года.

Большинство государств – участников СНГ – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан, как было рекомендовано указанным Решением, приняли соответствующие правовые и нормативные акты о проведении переписей населения в сроки, максимально приближенные к периоду с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

В октябре 2019 года переписи населения состоялись в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, в октябре 2020 года – в Республике Таджикистан.

Однако в связи с объявленной Всемирной организацией здравоохранения в марте 2020 года глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19 в четырех государствах – участниках СНГ были приняты решения о переносе национальных переписей с 2020 года на более поздние сроки: в Казахстане и России – на 2021 год, в Армении и Кыргызстане – на 2022 год.

В 2021 году переписи населения провели: в сентябре–октябре – Республика Казахстан, в октябре–ноябре – Российская Федерация. В 2022 году переписи населения состоялись: в марте–апреле – в Кыргызской Республике, в октябре – в Республике Армения.

В декабре 2022 года перепись населения должна быть проведена в Туркменистане.

В Республике Молдова и Республике Узбекистан проведение переписей населения запланировано в 2024 году.

Следует также отметить, что указанным Решением Совета глав государств СНГ было предусмотрено согласование перечня показателей для включения в программы национальных переписей населения для обеспечения межстрановой сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества. По результатам обсуждения с национальными статистическими службами Статкомитет СНГ подготовил перечень показателей для гармонизированного измерения миграции и рабочей силы, разработал методологические рекомендации для включения соответствующих вопросов в переписные листы, заполнения ответов на эти вопросы и макеты таблиц для межгосударственного обмена информацией. Весь пакет подготовленных

документов был утвержден решением Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ от 31 мая 2017 года, а перечень показателей – Решением Совета глав правительств СНГ от 3 ноября 2017 года. При формировании национальных программ все государства – участники СНГ придерживались указанных рекомендаций.

Ниже приведена информация о ситуации с переписью населения в государствах – участниках СНГ, подготовленная Статкомитетом СНГ на основе сведений, представленных национальными статистическими службами Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана, а также размещенных на их сайтах. Информация о подготовке к сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года основывается на сведениях, размещенных на сайте Государственного комитета Туркменистана по статистике: <https://www.stat.gov.tm/>.

Азербайджанская Республика провела перепись населения в первоначально установленные сроки – **с 1 по 10 октября 2019 года**. Использовался традиционный метод опроса населения переписными работниками с применением бумажных переписных листов. Ввод информации осуществлялся в ручном режиме, для обработки материалов переписи населения было разработано отечественное программное обеспечение. Подведение итогов переписи населения продолжается. Итоги переписи будут опубликованы в тематических сборниках и размещены на официальном сайте Государственного комитета по статистике Азербайджанской Республики.

Республика Армения. Решением Правительства Республики Армения от 23 апреля 2020 года № 624-N «О внесении изменений в решение № 1115-N, принятое 10 октября 2018 года» проведение переписи населения первоначально было перенесено с октября 2020 года на 14–23 октября 2021 года, а затем с учетом эпидемиологической ситуации в стране решением Правительства Республики Армения от 13 мая 2021 года № 751 – на **13–22 октября 2022 года**. Перепись населения Республики Армения 2022 года проведена комбинированным методом: с использованием сведений демографического характера, содержащихся в Государственном регистре населения. Эти сведения будут дополнены данными, полученными в ходе проведенного выборочного 25%-ного опроса населения – по программе переписи населения Республики Армения 2022 года, утвержденной решением Правительства Республики Армения от 28 июля 2022 года № 1149-N. Опрос проводился с использованием планшетных компьютеров. Получение предварительных итогов запланировано на I квартал 2023 года, а окончательных – на IV квартал 2023 года.

Республика Беларусь провела перепись населения **с 4 по 30 октября 2019 года**.

Это была первая цифровая перепись на пространстве СНГ. Из общей численности лиц, охваченных переписью, 76 % было переписано методом опроса населения временным переписным персоналом и заполнения ими

вопросников на планшетах, и 22 % населения самостоятельно заполнили переписные листы по Интернету. По 2 % населения – это лица, которых переписчики не застали дома в течение всего периода опроса, и лица, отказавшиеся от участия в переписи, – информация была получена на основе административных данных. К проведению переписи по Интернету для населения были разработаны специальные видеоинструкции, а также предусмотрены всплывающие пояснения к вопросам переписного листа. Вследствие ограничений, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, сроки обработки материалов переписи незначительно сдвинулись, и к настоящему времени работа уже полностью завершена.

Результаты переписи опубликованы в сборниках «Основные организационные и методологические положения переписи населения Республики Беларусь 2019 года», «Итоги переписи населения Республики Беларусь 2019 года», выпущены статистические сборники по всем административным областям республики и г. Минску. Публикации размещены на сайте Национального статистического комитета Республики Беларусь: <http://www.belstat.gov.by>.

В октябре 2021 года для пользователей был открыт доступ к информационно-аналитической системе «Итоговые данные переписей населения Республики Беларусь»: <http://www.census.belstat.gov.by>.

Для сбора сведений и формирования итогов переписи использовалось отечественное программное обеспечение, в том числе программные пакеты «Переписчик» и «Интернет-перепись». Планшеты для переписчиков были получены Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь во временное пользование и после окончания переписи были переданы в Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и другие органы государственного управления и организации.

В Республике Казахстан перепись состоялась в период с **1 сентября по 30 октября 2021 года** и с учетом эпидемиологической ситуации была продлена на месяц. Перепись проведена в цифровом формате: 40 % населения самостоятельно заполнили переписные листы по Интернету, а 60 % были опрошены переписчиками, которые заполнили электронные переписные листы на планшетном компьютере. При этом сведения в отношении ИНН, ФИО, пола и даты рождения предзаполнялись из административных источников. В декабре 2021 года были опубликованы предварительные данные по общей численности населения, полу, возрасту и национальному составу населения страны. В 2023 году должна полностью завершиться публикация окончательных итогов, которые будут представлены преимущественно в электронном виде на сайте Бюро национальной статистики: <http://www.stat.gov.kz>.

Для заполнения переписных листов использовалось специально разработанное отечественное программное обеспечение: web-приложение «Интернет-опрос» и мобильное приложение «Айту». Для формирования итоговых таблиц также было разработано отечественное программное

обеспечение. Кроме того, стандартные программные средства были адаптированы под программу переписи.

В Кыргызской Республике во исполнение постановления Кабинета министров Кыргызской Республики от 22 октября 2021 года № 228 «О подготовке и проведении в 2022 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике» перепись населения состоялась в период **с 25 марта по 3 апреля 2022 года**, а в отдаленных районах – **с 23 апреля по 2 мая 2022 года**. Опрос респондентов осуществлялся с использованием личных мобильных устройств переписчиков (телефоны или планшеты) с операционной системой Android 5 и выше. При этом было применено разработанное Всемирным банком специальное мобильное приложение, адаптированное для программы национальной переписи.

Для обеспечения безопасности и защиты персональных данных респондентов мобильное приложение устанавливалось на личный телефон или планшет переписчиков только с сервера Национального статистического комитета.

Заполненные переписные листы с телефонов и планшетов ежедневно скачивались в информационную базу переписи с одновременным удалением их на мобильных устройствах переписчиков.

Предварительные итоги переписи населения Кыргызской Республики планируется опубликовать к концу 2022 года, а окончательные – в 2023 году.

Республика Молдова планирует провести перепись населения **в первом полугодии 2024 года**, а пробную – в период **со II по IV квартал 2023 года**. Парламентом Республики Молдова 28 июля 2022 года был принят Закон Республики Молдова № 231 «О переписи населения и жилищ Республики Молдова» (https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=132974&lang=ru). Было разработано решение Правительства Республики Молдова «Об организации и проведении переписи населения и жилищного фонда 2024 года», которое находится в стадии рассмотрения и консультаций с органами центрального публичного управления.

Сформирован бюджет переписи, и начиная с 2019 года средства на перепись населения предусматриваются в государственном бюджете. Также предполагается привлекать средства международных организаций. Ожидается поддержка со стороны Фонда ООН в области народонаселения на проведение коммуникационной и информационной кампании, разработку методологии, организацию обучения. Кроме того, ожидается помощь Европейского союза, Всемирного банка и Национального института статистики Румынии для разработки программного обеспечения.

Перепись предполагается проводить методом опроса населения переписчиком с использованием мобильных устройств и методом заполнения переписных листов по Интернету. Также планируется использование демографических данных из Регистра населения и данных Агентства земельных отношений и кадастра.

В Российской Федерации первоначально было принято решение о переносе переписи с **октября 2020 года на апрель 2021 года** (постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 года № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р»), а затем на **осень 2021 года** (постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 года № 949 и от 16 августа 2021 года № 1347 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года»). В результате она состоялась в период с **15 октября по 14 ноября 2021 года**.

Перепись населения была проведена методом опроса населения с использованием планшетных компьютеров и методом заполнения населением переписных листов по Интернету на портале государственных услуг. По итогам переписи: 77 % населения были переписаны переписчиками на планшетах или машиночитаемых бланках (бумажные переписные листы использовались при переписи в исключительных случаях там, где невозможно по каким-либо причинам применить электронный планшет) и 18 % переписались самостоятельно по Интернету. По лицам, отказавшимся от участия в переписи, и лицам, которых не смогли застать дома в период проведения переписи, сведения о поле и возрасте в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» были получены из административных источников. Удельный вес таких лиц составил 5 % населения Российской Федерации.

В мае 2022 года были опубликованы предварительные итоги Всероссийской переписи населения. Окончательные итоги по темам переписи публикуются в сентябре–декабре 2022 года на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики: https://www.rosstat.gov.ru/vpn_popul. В 2023 году Росстат планирует открыть доступ к микроданным переписи для построения пользовательских запросов.

Для проведения переписной кампании в России было изготовлено 360 тыс. планшетных компьютеров, оснащенных отечественной операционной системой. В последующем планшеты будут частично использованы для проведения выборочных обследований, а значительная их часть будет передана заинтересованным ведомствам.

В Республике Таджикистан перепись населения, состоявшаяся с **1 по 15 октября 2020 года**, была проведена комбинированным методом: 60 % населения переписано методом опроса с использованием бумажных переписных листов, 25 % – методом опроса с использованием планшетных компьютеров и 15 % населения переписалось самостоятельно по Интернету.

В октябре 2021 года были опубликованы предварительные итоги переписи населения в отношении общей численности населения, численности

городского и сельского населения, мужчин и женщин. Обработка материалов переписи населения продолжается.

Импортные планшеты применялись в основном в городах, а в сельской местности – бумажные переписные листы. В дальнейшем планшеты предполагается передать в районные отделы статистики, а также в городские и сельские администрации. Программное обеспечение для заполнения электронных переписных листов, ввода информации и формирования итогов было разработано отечественными специалистами.

Туркменистан. В соответствии с постановлением Президента Туркменистана от 25 октября 2017 года № 410 «О проведении сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года» установлен срок проведения переписи населения и жилищного фонда Туркменистана – **с 17 по 27 декабря 2022 года.** Предстоящая перепись будет проведена методом опроса населения с использованием планшетов. В целях апробации программы переписи, организационно-инструктивных материалов, технических средств, нагрузки на временный переписной персонал в декабре 2020 года проведена пробная перепись населения.

Для поддержки предстоящей переписи населения и жилищного фонда в период с 23 апреля по 1 мая 2022 года в Туркменистане работала миссия ООН. В ее составе были представители международных организаций: статистических отделов ООН и Европейской экономической комиссии ООН, Фонда ООН в области народонаселения и Статкомитета СНГ. Основная цель миссии – помощь Государственному комитету Туркменистана по статистике в подготовке переписи населения и жилищного фонда 2022 года для ее максимального соответствия международным стандартам.

Республика Узбекистан. В период с 1 по 25 ноября 2021 года состоялась пробная перепись населения в четырех районах страны с примерным охватом около 540 тыс. человек. Для апробации были выбраны следующие методы: опрос населения интервьюером и заполнение бумажных переписных листов и электронных переписных листов (на планшетах); заполнение электронных переписных листов самим населением по Интернету.

По приглашению Государственного комитета по статистике Республики Узбекистан при поддержке Фонда ООН в области народонаселения для мониторинга проведения пробной переписи населения в Республике Узбекистан находилась миссия в количестве 11 человек. В ее составе были представители национальных статистических служб Беларуси, Греции, Италии, США, международных организаций – Статкомитета СНГ, Управления верховного комиссара ООН по делам беженцев, Фонда ООН в области народонаселения, а также международные эксперты.

В январе–марте 2022 года временно привлеченные 100 операторов перенесли данные пробной переписи с бумажных переписных листов в электронную базу данных. Далее электронные первичные данные были проанализированы и подготовлены для разработки выходных таблиц.

Используя опыт зарубежных стран, таких как Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, по итогам пробной переписи населения был сформирован макет 6-томного сборника, состоящий примерно из 300 выходных таблиц. Данные таблицы будут использованы для формирования итогов переписи населения, которая будет проведена во всех регионах страны в 2024 году.

В настоящее время во всех регионах (городах и районах) созданы отделы переписи населения. Для руководителей и заместителей указанных отделов территориальными управлениями статистики в онлайн- и офлайн-форматах проводятся учебные семинары, посвященные организации подготовки к переписи.

В августе 2022 года 6 148 регистраторами, нанятыми на договорной основе во всех районах и городах, были полностью проанализированы карты махаллей на предмет их реального соответствия ситуации на местах и составлен перечень жилых домов.

В настоящее время уточняется программа переписи, принимается окончательное решение о методах ее проведения.

Статкомитет СНГ продолжил работу, направленную на оказание помощи национальным статистическим службам государств – участников СНГ в подготовке к переписям населения в онлайн- и офлайн-форматах. Так, в 2021–2022 годах было проведено более 20 видеоконференций со специалистами статистических служб Казахстана, Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана по вопросам переписей населения. Состоялось 8 выездов представителей Статкомитета СНГ в эти государства, в том числе: непосредственно для мониторинга переписи населения в Республику Казахстан (октябрь 2021 года) и в Кыргызскую Республику (март 2022 года), пробной переписи в Республике Узбекистан в составе миссии Фонда ООН в области народонаселения (ноябрь 2021 года), подготовки к сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана в составе миссии ООН (апрель 2022 года).

Активное сотрудничество с государствами – участниками СНГ по вопросам переписей населения в последние годы во многом стало возможным благодаря реализации в рамках соглашения о сотрудничестве Статкомитета СНГ с Фондом ООН в области народонаселения региональной программы «CISPop: качественные данные – эффективная политика», финансируемой Российской Федерацией.

Статкомитет СНГ оказывал помощь национальным статистическим службам по вопросам формирования национальных программ переписей населения, с учетом необходимости их соответствия рекомендациям международных организаций. Все государства – участники СНГ включили в программы вопросы для измерения миграции и рабочей силы, утвержденные решением Совета руководителей статистических служб СНГ (май 2017 года) и затем рекомендованные Решением Совета глав правительства СНГ от 3 ноября 2017 года о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Выводы

1. Большинство государств – участников СНГ провели переписи раунда 2020 года: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан. Три государства – участника СНГ должны провести их в оставшийся период (Туркменистан – в декабре 2022 года, Республика Молдова и Республика Узбекистан – в 2024 году).

В полной мере реализовать Решение Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в максимально близкие сроки (в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года) из-за пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 не удалось.

2. Ограничения, вызванные пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, создали значительные трудности для подготовки и проведения национальных переписных кампаний:

ряд государств – участников СНГ вынуждены были отложить переписи в 2020 году с переносом их на последующие годы (Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Туркменистан, Республика Узбекистан), в отдельных государствах – участниках СНГ увеличились сроки обработки материалов переписи;

потребовалась существенная корректировка всех подготовительных мероприятий, включая информационную кампанию;

значительно осложнилось взаимодействие с населением;

необходимо было принять дополнительные меры для защиты переписного персонала (разработка программ для дистанционного обучения переписчиков, их первоочередная вакцинация, закупка масок, перчаток, санитайзеров и др.). Значительную помощь для решения этих вопросов оказали международные организации, прежде всего Фонда ООН в области народонаселения.

3. Программы переписей населения государств – участников СНГ соответствуют рекомендациям международных организаций, включают все основные темы, в том числе содержат блоки вопросов для гармонизированного измерения миграции и рынка труда государств – участников СНГ, рекомендованные Решением Совета глав правительств СНГ от 3 ноября 2017 года для включения в программы национальных переписей населения раунда 2020 года.

4. Раунд 2020 года в регионе СНГ можно охарактеризовать как переломный с точки зрения существовавших ранее традиционных практик. В этой связи целесообразно выделить следующее:

современные информационные технологии все больше становятся определяющими при выборе методов проведения переписей населения;

впервые в практике государств – участников СНГ используется Интернет как средство для населения принять участие в переписи и самостоятельно заполнить на себя и свою семью (домохозяйство) переписные листы;

впервые практически все государств – участников СНГ стали активно использовать планшетные компьютеры для опроса населения и ввода информации вместо бумажных переписных листов;

переписи населения текущего раунда дали дополнительный импульс развитию национальных ИТ-отраслей. Во всех странах разрабатывалось отечественное программное обеспечение для обработки материалов переписи. Лишь в отдельных случаях использовались стандартные программные средства, адаптированные под национальные программы переписей;

технологические новации позволили сократить сроки обработки материалов и публикации итогов в большинстве государств – участников СНГ;

для целей переписи населения расширилось использование регистров населения/административных источников данных.

5. По завершении переписных кампаний в национальных статистических службах государств – участников СНГ необходимо провести анализ полученных результатов, а также возникших в ходе подготовки и проведения переписей проблем и путей их решения. По мнению Статкомитета СНГ, важно, чтобы специалисты национальных статистических служб проанализировали результаты переписей, обратив особое внимание на следующие факторы:

усложнение взаимодействия с населением для получения сведений и выработку соответствующих подходов к преодолению этих негативных явлений;

взаимосвязь методологических и организационных аспектов переписи с примененными технологическими решениями;

влияние использованных новаций на качество итогов переписей;

влияние новых технологий на объем затрат при проведении кампании по переписи населения;

обеспечение необходимого качества и полноты административных данных.

Такой анализ необходим как на национальном уровне, так и на региональном и мировом уровнях для подготовки к раунду 2030 года, который ООН объявит уже в 2025 году.

6. Важно отметить активную работу в этот период международных организаций (Фонд ООН в области народонаселения, статистические отделы ООН и Европейской экономической комиссии ООН, Статкомитет СНГ), которые были максимально вовлечены во взаимодействие с национальными статистическими службами, включая и государства – участники СНГ.

В приведенных ниже таблицах отражены отдельные характеристики переписей населения раунда 2020 года по государствам – участникам СНГ.

Методы проведения переписей населения (в %)

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года	Раунд 2020 года		
	Опрос населения с использованием бумажных переписных листов	Опрос населения с использованием:		Заполнение самим населением переписных листов по Интернету
		Бумажных переписных листов	Электронных устройств	
Азербайджан	100	100	-	-
Армения		-	100*/25	-
Беларусь		-	76/2*	22
Казахстан		-	60	40
Кыргызстан		-	100	-
Молдова**		-	81	19
Россия		-	77/5*	18
Таджикистан		60	25	15
Туркменистан		-	100	-
Узбекистан**		-	-	90

* Регистр населения/административные источники.

** Планируют.

Продолжительность переписи и средняя нагрузка на 1 переписчика

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года		Раунд 2020 года	
	Продолжительность, дней	Нагрузка на 1 переписчика, человек	Продолжительность, дней	Нагрузка на 1 переписчика, человек
Азербайджан	10	450	10	300
Армения	10	320 – в городских населенных пунктах, 270 – в сельских населенных пунктах	10	380 – в городских населенных пунктах (предварительно), 310 – в сельских населенных пунктах (предварительно)
Беларусь	11	250	27	675 – в городских населенных пунктах, 510 – в сельских населенных пунктах
Казахстан	10	300 – в городских населенных пунктах, 350 – в сельских населенных пунктах	60	833
Кыргызстан	10	400	10	300 – в городских населенных пунктах, 250 – в сельских населенных пунктах
Молдова	14	300 – в городских населенных пунктах, 350 – в сельских населенных пунктах	90	Будет установлена после пробной переписи 2023 года
Россия	12	400	31	550
Таджикистан	10	350 – в городских населенных пунктах, 400 – в сельских населенных пунктах	15	750 – планшет, 380 – бумажный переписной лист
Туркменистан	12		11	550 – в городских населенных пунктах, 500 – в сельских населенных пунктах
Узбекистан			Пробная перепись – 25	Пробная перепись: 450 – в городских населенных пунктах, 350 – в сельских населенных пунктах

Стоимость переписи в расчете на 1 человека

(доллары США, оценка по среднегодовому курсу)

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года ¹	Раунд 2020 года - предварительная оценка национальных статистических служб
Азербайджан	1,03	1,8
Армения	1,57	1
Беларусь	1,53	0,57
Казахстан	2,9	1,1
Кыргызстан	1,12	1,2
Молдова	2,15	Оценка будет проведена по результатам переписи
Россия	3,81	3,6
Таджикистан	1,31	Оценка не проводилась

¹ «Перепись населения и жилищного фонда в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии. Обзор практики переписи раунда 2010 года» ООН, Нью-Йорк и Женева, 2016.

Межгосударственный
статистический комитет СНГ