



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(СТАТКОМИТЕТ СНГ)**

Раунд переписей населения 2020 года в регионе СНГ: результаты, проблемы, перспективы

Ирина Збарская,

Начальник Управления социально-демографической статистики

Статкомитета СНГ, к.соц.н.,

член Управляющего комитета по проведению переписей населения и жилого фонда
в регионе ЕЭК ООН

Дом ученых

6 октября 2022 г., г.Москва



Резолюция ООН от 10 июня 2015 года «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года»: «настоятельно призывает государства-члены провести в период с 2015 по 2024 год по меньшей мере одну перепись населения и жилищного фонда».

Решение Совета глав государств СНГ «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств» (16 сентября 2016 г., г.Бишкек):

Пункт 1. Провести переписи населения ... в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Пункт 2. Совету руководителей статистических служб..... утвердить в первом полугодии 2017 года перечень социально-экономических и демографических показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года для обеспечения межстрановой сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества.

Пункт 3. Совету глав правительств стран СНГ регулярно рассматривать ход реализации принятого Решения.

Решение Совета глав правительств СНГ (3 ноября 2017 г., г.Ташкент):

Пункт 2. В целях обеспечения межстрановой сопоставимости итогов национальных переписей населения статистическим службам государств - участников СНГ включить в программы национальных переписей населения раунда 2020 года показатели, утвержденные решением утвержденных Советом руководителей статистических служб государств-участников СНГ.



Перечень согласованных показателей

Показатели миграции и занятости населения, согласованные НСС стран СНГ, для включения в программы национальных переписей населения, утвержденные решением Совета руководителей статистических служб и рекомендованные для использования Советом глав правительств СНГ:

- постоянное местожительство (или место обычного жительства);
- местонахождение в момент переписи;
- страна рождения (место рождения);
- страна гражданства (гражданство);
- продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
- прежнее местожительство;
- статус участия в составе рабочей силы;
- статус в занятости;
- основной источник средств к существованию.



Переписи населения раунда 2020 в странах СНГ

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Азербайджан	1-10/10					
Армения		18-27/10 ↷	14-23/10 ↷	13-22/10		
Беларусь	4-30/10					
Казахстан		1-30/10 ↷	1/09-30/10			
Кыргызстан		23/03-1/04 ↷		↷ 25/03-3/04		
Молдова						04
Россия		1-31/10 ↷	15/10-14/11			
Таджикистан		1-15/10				
Туркменистан				17-27/12		
Узбекистан				1-25/11 ↷	15/10-15/11	



Признаки населения (1)

	AZ/AZ	ARM/ARM	БЕЛ/BEL	КАЗ/KAZ	КЫР/KYR	РОС/RUS	ТАД/TAJ	ТУРК/TURK	УЗ/UZ
Постоянное место жительства, географические характеристики и миграция									
Страна рождения и место рождения	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Гражданство	•	•	•	•	•	•	•	•	•
- без гражданства	•	•	•	•	•	•	•	•	•
С какого времени проживаете в данном населенном пункте	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Место предыдущего жительства	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Прожили ли 1 год и более в другой стране			•	•	•	•		•	•
Цель прибытия в страну на постоянное местожительства)	•	•	•	•	•			•	
Местонахождение работы	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Временное проживание	•	•	•	•	•	•	•		•
Временное отсутствие	•	•	•	•	•	•			•
Беженец или вынужденный переселенец	•	•	•		•				•
Демографические характеристики, характеристики домохозяйств и семей									
Родственное отношение к лицу, записанному первым в домохозяйстве	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Пол	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Дата рождения (возраст)	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Брачное состояние	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Число рожденных детей	•	•	•	•	•	•	•	•	•



Признаки населения (2)

	A3/AZ	APM/ARM	БЕЛ/BEL	КАЗ/KAZ	КЫР/KYR	РОС/RUS	ТАД/TAJ	ТУРК/TURK	УЗ/UZ
Экономические характеристики									
Источники средств к существованию	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Основной источник средств к существованию	•		•	•	•	•	•	•	•
Производство товаров для собственного потребления	•		•		•	•	•	•	•
Получают ли домашние хозяйства денежные средства от родственников и родных (проживающих за границей)	•	•		•	•		•	•	•
Наличие работы, приносящей заработок или доход за определенный период до начала переписи	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Статус в занятости	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Если не работаете, то искали ли работу в течение последнего месяца (последних 4-х недель)	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы приступить к ней в ближайшие 2 недели	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Образование									
Уровень образования	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Умение читать и писать	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Обучение в образовательном учреждении	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Тип образовательного учреждения	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Посещение ребенком дошкольного учреждения	•		•	•	•	•	•	•	•



Признаки населения (3)

	A3/AZ	ARM/ARM	БЕЛ/BEL	КАЗ/KAZ	КЫР/KYR	РОС/RUS	ТАД/TAJ	ТУРК/TURK	УЗ/UZ
Этнокультурные характеристики									
Национальность	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Вероисповедание		•		•			•		
Родной язык	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Иные языки	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Инвалидность									
Трудности, испытываемые респондентами: трудности со зрением, слухом, двигательной системы, памятью и/или концентрацией, в уходе за собой, в общении	•	•		•	•		•	•	
Характеристики жилищ									
Период постройки дома	•	•		•	•	•	•	•	•
Этажность				•	•		•	•	
Материал наружных стен	•	•		•	•	•	•	•	•
Тип жилого помещения	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Размер общей площади	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Размер жилой площади	•			•	•		•	•	•
Число жилых комнат	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Виды благоустройства	•	•	•	•	•	•	•	•	•
Доступ к Интернету	•	•			•	•	•	•	•



Признаки населения (4)

	A3/AZ	APM/ARM	БЕЛ/BEL	КАЗ/KAZ	КЫР/KYR	РОС/RUS	ТАД/TAJ	ТУРК/TURK	УЗ/UZ
Лица, временно находящиеся в стране, но постоянно приживающие за рубежом									
Пол	•	•	•	•	•	•	•		•
Дата рождения	•	•	•	•	•	•	•		•
Страна рождения	•	•	•	•	•	•			
Гражданство	•	•	•	•	•	•	•		•
Страна постоянного проживания	•	•	•	•	•	•	•		•
Национальность	•	•		•	•	•	•		
Дата приезда в страну		•		•	•	•			•
Цель прибытия	•	•	•	•	•	•	•		•



Основные тенденции в регионе ЕЭК ООН

Изменения в организационно-методологических подходах к переписям населения и жилищного фонда стран региона ЕЭК ООН за последние три раунда (2000, 2010, 2020 годы):

- **Практически в два раза сократилось** число стран (с 40 до 22), проводящих перепись **традиционным методом**. Сведения представляются населением с помощью непосредственного интервью на дому, либо по телефону или в режиме онлайн по Интернету.
- **Почти в три раза возросло** число стран (с 5 до 13), применяющих **комбинированный метод** переписи. В этом случае часть информации программы переписи выбирается из административных регистров, в то время как другая часть по оставшимся переменным собирается в ходе непосредственного сплошного или выборочного опроса, либо на основании заполненных переписных листов самим домохозяйством.
- **Более чем в пять раз увеличилось** число стран (с 3 до 16), перешедших на перепись **по административным регистрам**. В дополнение к регистру населения, необходимому для формирования базовых демографических данных, используются также регистры адресов, зданий/жилищ, занятости/безработицы, образования, социального обеспечения, налогов, коммерческих предприятий и др.



Методы переписи в странах СНГ

В процентах

	2010	2020		
	Опрос населения на бумажных п/л	Опрос населения с использованием:		по Интернету
		бумажных п/л	электронных п/л	
Азербайджан	100	100	-	-
Армения		-	100*/25	-
Беларусь		-	76/2*	22
Казахстан		-	60	40
Кыргызстан		-	100	-
Молдова		-		
Россия		-	77/5*	18
Таджикистан		60	25	15
Туркменистан		-	100	-
Узбекистан		-	-	

* Административные источники



Продолжительность переписи и нагрузка на переписчика

Страны	Количество дней переписи		Среднее число человек на 1 переписчика	
	2010	2020	2010	2020
Азербайджан	10	10	450	300
Армения	10	10	320/270*	380/310*
Беларусь	11	27	250	675/510*
Казахстан	10	60	300/350*	833
Кыргызстан	10	10	400	300/250*
Молдова	14		300/350*	
Россия	12	31	400	550
Таджикистан	10	15	350/400*	750П - 380Б
Туркменистан	12	11	н/д	320/350*
Узбекистан	-	25	-	450/350*

*Городская местность/сельская местность



Некоторые предварительные выводы и перспективы (1)

- По инициативе Статкомитета СНГ в 2016 году было принято решение Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения в регионе Содружества. В соответствии с этим решением был согласован набор гармонизированных показателей для измерения рынка труда и миграции в регионе Содружества.
- За 2 года до окончания раунда 2020 года большинство стран СНГ (6 стран) уже провели переписи населения. Ещё 4 страны должны провести переписи в оставшийся период. В 2022 году должна пройти первая с 1989 года национальная перепись населения Узбекистана.
- COVID-19 существенно осложнил подготовку и проведение переписи:
 - 4 страны вынуждены были отложить переписи в 2020 году с переносом их на последующие годы;
 - нужно было скорректировать все подготовительные мероприятия, включая информационную кампанию;
 - существенно осложнилось взаимодействие с населением;
 - нужно было принять меры для защиты переписного персонала (первоочередная вакцинация, закупка масок, перчаток, санитайзеров);
 - в отдельных странах увеличились сроки обработки материалов переписи.



Некоторые предварительные выводы и перспективы (1)

- Важно отметить активную работу международных организаций (ЮНФПА, статистических отделов ООН и ЕЭК ООН, Статкомитета СНГ), которые были максимально вовлечены во взаимодействие с НСС:
 - закупка средств индивидуальной защиты, содействие информированию населения;
 - проведение конференций и совещаний, консультации со специалистами НСС в онлайн и оффлайн форматах, подготовка обзоров;
 - организация мониторинговой миссии ЮНФПА на пробную перепись населения в Республике Узбекистан в составе представителей национальных статистических служб Беларуси, Греции, Италии, США, Статкомитета СНГ, УВКБ ООН, ЮНФПА, а также с участием международных экспертов;
 - организация миссии ООН для содействия Государственному комитету Туркменистана по статистике в проведении сплошной переписи населения и жилищного фонда 2022 года в составе представителей статистических отделов ООН, ЕЭК ООН, Статкомитета СНГ и ЮНФПА;
 - организация миссии представителей Статкомитета СНГ на переписи населения Казахстана и Кыргызстана.



Некоторые предварительные выводы и перспективы (2)

- Раунд 2020 года в регионе СНГ можно охарактеризовать как переломный с точки зрения существовавших ранее традиционных практик. Основное:
- использование Интернета - как возможность для населения принять участие в переписи и самостоятельно заполнить на себя и свою семью (домохозяйство) переписные листы;
 - практически повсеместный отказ от бумажных переписных листов и активное использование планшетов для опроса населения и ввода информации;
 - использование в качестве технического средства для записи ответов респондентов **личные** телефоны переписчиков с предустановленным мобильным приложением. Такой подход не нашел широкого применения в международной практике, тем важнее полученный в Кыргызстане опыт;
 - сокращение сроков обработки материалов и публикации итогов за счет технологических новаций;
 - расширение использования регистров населения/административных источников данных для получения информации о населении.



Некоторые предварительные выводы и перспективы (3)

- **Важно**, что бы специалисты НСС проанализировали результаты переписей с точки зрения влияния использованных новаций на качество материалов, сокращение или увеличение финансовых затрат, перспективы развития национальных статистических систем и т.д.

- **Вопросы для обсуждения в рамках подготовки к раунду 2030:**
 - взаимосвязь методологии, организации и технологии переписи. Как новые технологические решения влияют на методологические и организационные аспекты переписи?
 - должны ли меняться подходы к организации и методологии переписи при сочетании опроса населения специально обученными переписчиками и заполнения самим (неподготовленным) населением переписных листов по Интернету, и если «да», то как?
 - качество итогов переписи – контроль полноты охвата населения и исключение дублирования информации. Какие методы контроля качества целесообразно применять, особенно в условиях разных способов получения информации?



Некоторые предварительные выводы и перспективы (4)

➤ Вопросы для обсуждения в рамках подготовки к раунду 2030 (продолжение):

- консолидация массивов данных. С какими трудностями столкнулись НСС и как эти трудности преодолевались?
- возможность использования личных устройств переписчиков (мобильных телефонов, планшетов) для проведения опроса населения. Какие «плюсы» и «минусы» такого подхода?
- какие категории населения целесообразно измерять при переписи для национальных целей и международных сопоставлений?
- как должна учитываться при переписях вызванная разными причинами высокая подвижность населения, которая может носить долгосрочный и краткосрочный характер?
- какая периодичность проведения переписей целесообразна в условиях быстроустаревающей информации?
- нужны ли бумажные публикации с итогами переписи, или достаточно разместить таблицы и базы данных в открытом доступе на сайте НСС?



Основные аспекты обсуждения:

Растет число стран, которые проводят переписи населения **на основе административных регистров или комбинированным методом**. При этом отмечается необходимость постоянной проверки качества административных записей.

В странах, проводящих перепись традиционным методом, в основном **применяются электронные устройства** для опроса населения и записи ответов респондентов. Для заполнения переписных листов самими респондентами - Интернет. В то же время ряд экспертов ставили под сомнение качество переписи, проведенной по Интернету. Практически во всех представленных докладах и презентациях отмечается сокращение использования бумажных переписных листов, как технологического носителя информации.

Интересен опыт Кыргызстана, который в качестве технологического средства сбора информации использовал **личные электронные устройства** (телефоны и планшеты) **переписчиков** с операционной системой Android 5.0 и выше. Применялось разработанное Всемирным банком мобильное приложение, которое было адаптировано для Кыргызстана. Для обеспечения безопасности и защиты персональных данных респондентов мобильное приложение устанавливалось на личный телефон или планшет переписчиков только с сервера Нацстаткома. У каждого переписчика был свой логин и пароль для входа в мобильное приложение, а для опроса выдавалась специальная sim-карта.



ЕЭК ООН (21-23 сентября 2022 года)

При проведении переписи разными методами повышается значимость **оценки качества переписи**.

В этой связи представляет интерес многомерная оценка качества переписи США, которая включает обеспечение качества в ходе сбора данных и при обработке данных с последующим анализом выполнения всех этапов переписи, внешней оценкой независимыми тремя группами ученых и экспертов (группа ДЖЕЙСОН, Целевая группа по показателям качества Американской статистической ассоциации, Комитет по национальной статистике Национальной академии наук), сравнение результатов переписи с другими источниками данных, проведение послепереписного обследования.

В Канаде ошибки охвата переписи измеряются с помощью следующих мероприятий. До публикации итогов - Обследование классификации жилищ – для анализа жилищ, от которых не были получены ответы. Через год после переписи - Программа измерения охвата переписи, включающая Обследование неполного охвата – оценивается пропущенное при переписи население на основе административных данных и Исследования завышения переписи – оценивается численность лиц, подсчитанных более одного раза.



ЕЭК ООН (21-23 сентября 2022 года)

Относительно новым подходом к организации переписи населения является **непрерывная перепись**. Франция с 2004 года проводит скользящую перепись населения, полный процесс которой реализуется за пять лет. Ежегодно в переписи участвуют 8 тыс. муниципалитетов, переписывается 5 млн. единиц жилого фонда и около 9 млн. жителей. Италия с 2018 года реализует непрерывную перепись населения и жилищного фонда. В её основе лежит Базовый регистр населения, основными источниками данных для которых являются местные регистры итальянских муниципалитетов. Вместе со статистическим базовым регистром адресов и тематическими регистрами по образованию и занятости он служит основой для подготовки данных переписи населения.

Сохранит ли перепись населения своё определяющее значение, или другие источники информации, например, BIG DATA смогут её заменить? Нужна ли она в современных условиях, и если «да», то как объяснять населению и органам власти «зачем нужна перепись населения»?



Благодарю за внимание!

Межгосударственный статистический комитет СНГ

<http://www.cisstat.com>