

Отчетность о государственных финансах  
как источник данных для разработки счетов  
сектора государственного управления  
в *СНС 2008*

**Совещание специалистов национальных статистических  
служб стран СНГ: внедрение *СНС 2008***

Дубинина И.В.  
Эксперт МВФ по СГФ

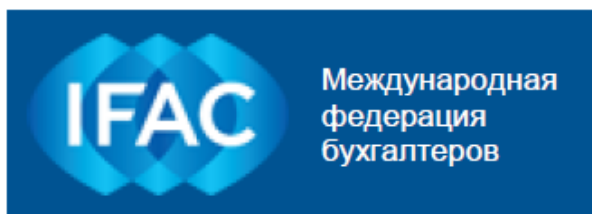
**Минск, 6 апреля 2016 года**

# Отчетность о государственных финансах

## Основные виды

Отчётность об исполнении бюджета

Финансовая отчётность



Статистика государственных финансов

## Стандарты

Национальные правила, соответствует структуре Закона о бюджете

Национальные правила, основа – *Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора (МСФООС)*, разрабатываемые Международной федерацией бухгалтеров

*Руководство по статистике государственных финансов 2014 года (РСГФ 2014 года)*



# Отчетность об исполнении бюджета

- Составляется не только на ежегодной, но и на ежемесячной и ежеквартальной основе
- Как правило, формируется на основе базовых учетных данных
- Институциональный охват зачастую ограничен единицами, бюджет которых определяется общим Законом о бюджете
- Структура и содержание определяются Законом о бюджете и бюджетной классификацией
- Кассовый метод плюс некассовые операции (например, реструктуризация долга) и операции в натуральной форме (например, бартер)
- Ограниченность данных о балансовых позициях (как правило, долг и частично финансовые активы)

**Необходимы переходные таблицы и ряд существенных корректировок (институциональный охват и охват данных, методы учета, стоимостной оценки и другие)**

# Финансовая отчетность

- Составляется на ежегодной основе, иногда - ежеквартально
- Формируется на основе базовых учетных данных
- Отчитывающаяся единица не всегда является институциональной единицей
- Правительство в целом как отчитывающаяся единица может включать нерезидентов и коммерческие предприятия
- Данные на основе начислений плюс отчет о движении денежных средств
- Балансовые позиции включают резервы и провизии, операции по доходам и расходам – некоторые другие экономические потоки
- Возможность составлять финансовую отчетность специального назначения

**Необходимы переходные таблицы, дополнительные расчеты и корректировки (институциональный охват, стоимостная оценка и другие) – см. подробные пояснения в Приложении 6 к РСГФ 2014 года**

# Статистика государственных финансов

- Составляется на ежемесячной, ежеквартальной и ежегодной основе
- Основные принципы (институциональный охват, определения активов и обязательств, стоимостная оценка, время отражения в учете, интеграция потоков и запасов) гармонизированы с СНС 2008
- Различия в аналитической основе, порядке отражения отдельных операций, консолидации

**Необходимы переходные таблицы и корректировки – см. пояснения в Приложении 7 к РСГФ 2014 года**

# Оптимальное решение – автоматизированная система учета

**ПО  
ЛЬ  
З  
О  
В  
А  
Т  
Е  
Л  
И**

- Бухгалтеры
- Политики
- Статистики
- Менеджеры
- Органы надзора
- Прочие



**СО  
СТА  
В  
И  
ТЕ  
ЛИ**

- Отчеты об исполнении бюджета
- Фактические бюджетные данные
- Финансовые отчеты
- Статистические отчеты
- Управленческие отчеты
- Отчеты для парламента
- Отчеты для групп особых интересов

**План счетов -  
кодированный перечень счетов, используемых для  
регистрации экономических событий**

# Какой ответ правильный?

В каком случае дефицит в размере 7.2 % ВВП в стране А лучше, чем дефицит в размере 3.5 % ВВП в стране Б?

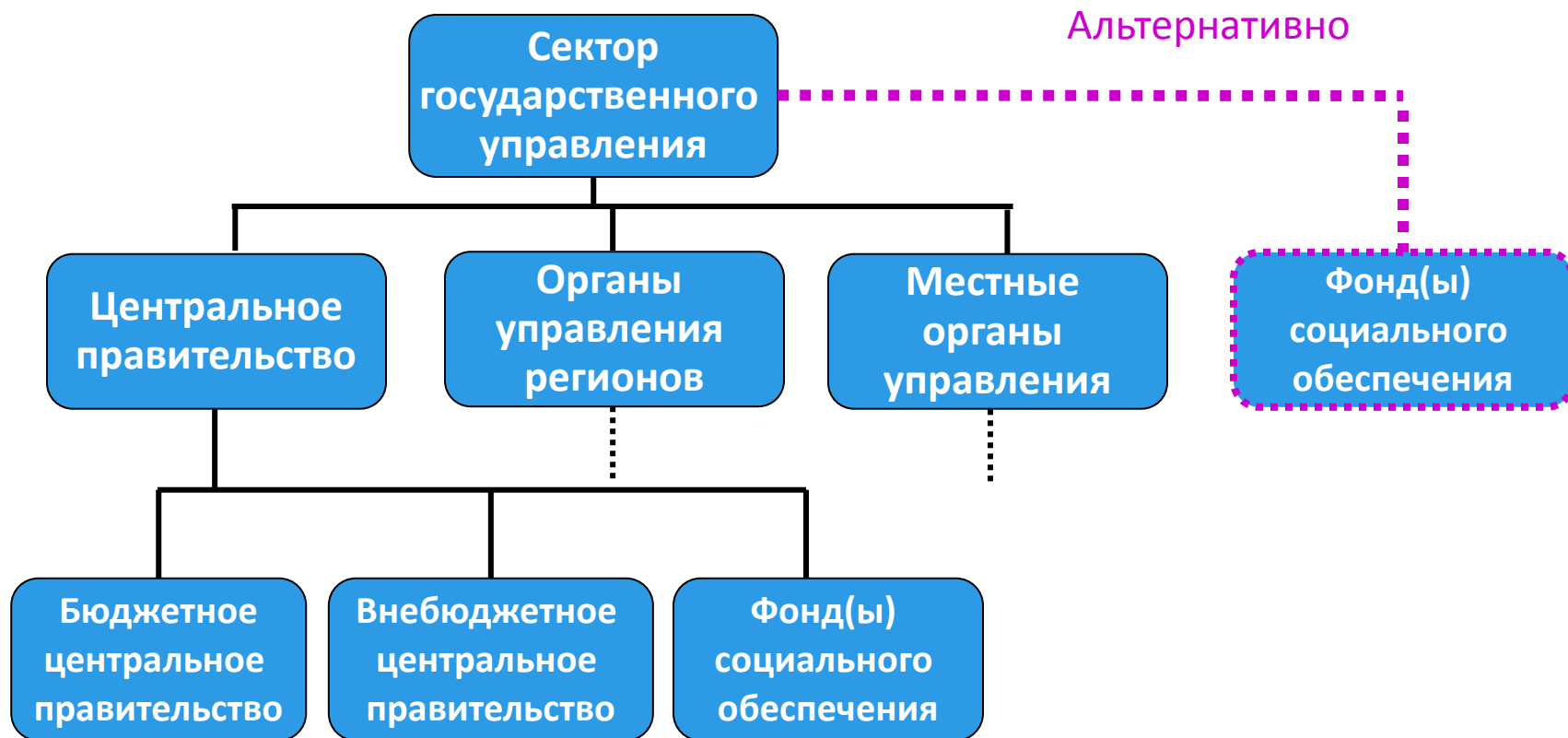
- (а) показатель для страны А относится к сектору государственного управления, тогда как показатель для страны Б относится к бюджетным единицам центрального правительства и в случае отнесения к сектору государственного управления страны Б составил бы 9.8 % ВВП;
- (б) показатель для страны Б учитывает в доходах поступления средств в погашение займов и средств от приватизации в размере 8.1 % ВВП;
- (с) показатель для страны Б не учитывает простроченную задолженность в размере 5.7 % ВВП.

# Ключевые вопросы для рассмотрения при анализе исходных данных

- Охват институциональных единиц
- Концепции и определения (доходы, расходы, активы, обязательства, долг и другие)
- Методы учета и стоимостной оценки
- Классификации
- Правила консолидации
- Периодичность и своевременность данных

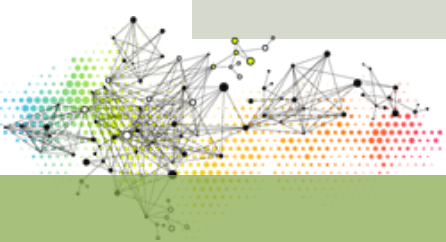


# Подсекторы сектора государственного управления



# Государственный сектор





# Аналитическая основа СГФ



# Отчет об операциях

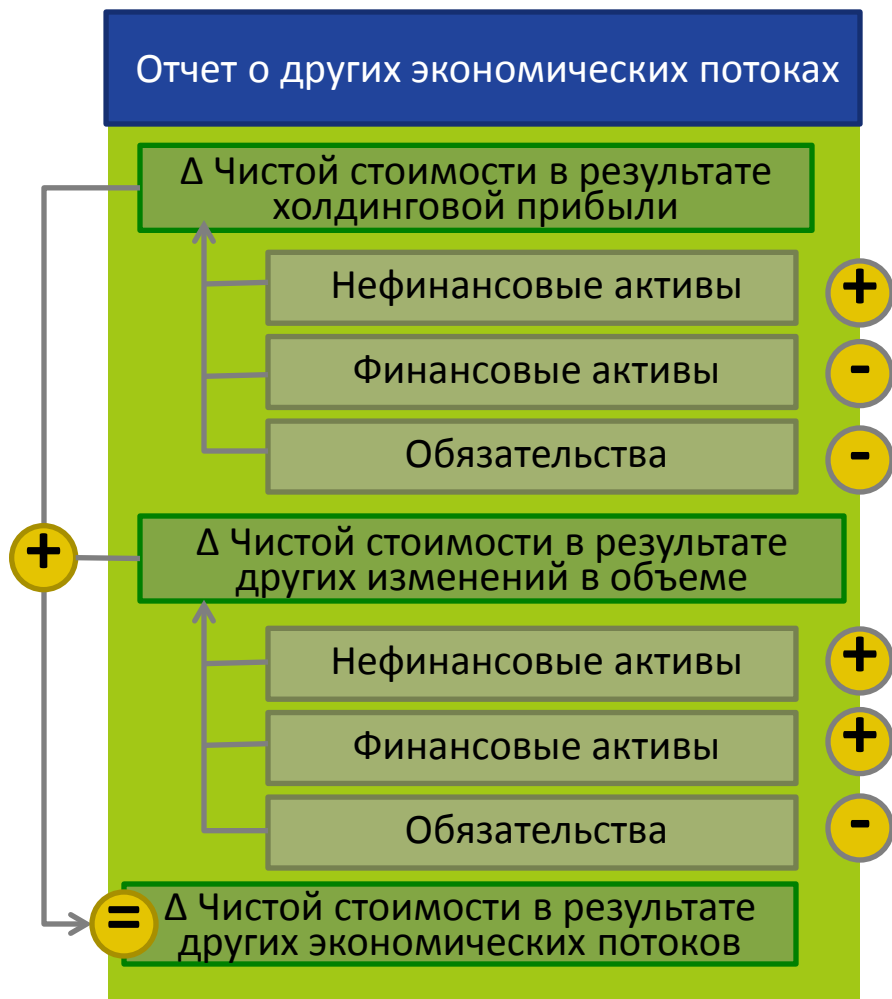


Запасы	Операции	Потоки		Запасы
Баланс на начало отчетного периода	Доходы	Другие экономические потоки		Баланс на конец отчетного периода
	Расходы (Expense)	холдинговые прибыли	ДРУГИЕ ИЗМЕНЕНИЯ в объеме	
	= Чистое операционное сальдо	Изменение ЧС (Холдинговые прибыли)	Изменение ЧС (Другие изменения в объеме)	
Чистая стоимость (ЧС)	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Чистая стоимость
Нефинанс. активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Нефинанс. активы
Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства	Финансовые активы
				Обязательства

→ **Новый агрегированный показатель в РСГФ 2014 года**

**Δ Чистой финансовой стоимости в результате операций**

# Отчет о других экономических потоках



Запасы	Операции	Потоки		Запасы
Баланс на начало отчетного периода	Доходы	Другие экономические потоки		Баланс на конец отчетного периода
	Расходы (Expense)	холдинговые прибыли	ДРУГИЕ ИЗМЕНЕНИЯ в ОБЪЕМЕ	
Чистая стоимость (ЧС)	= Чистое операционное изменение	Изменение ЧС (Холдинговые прибыли)	Изменение ЧС (Другие изменения в объеме)	Чистая стоимость
Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы
Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы
Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства

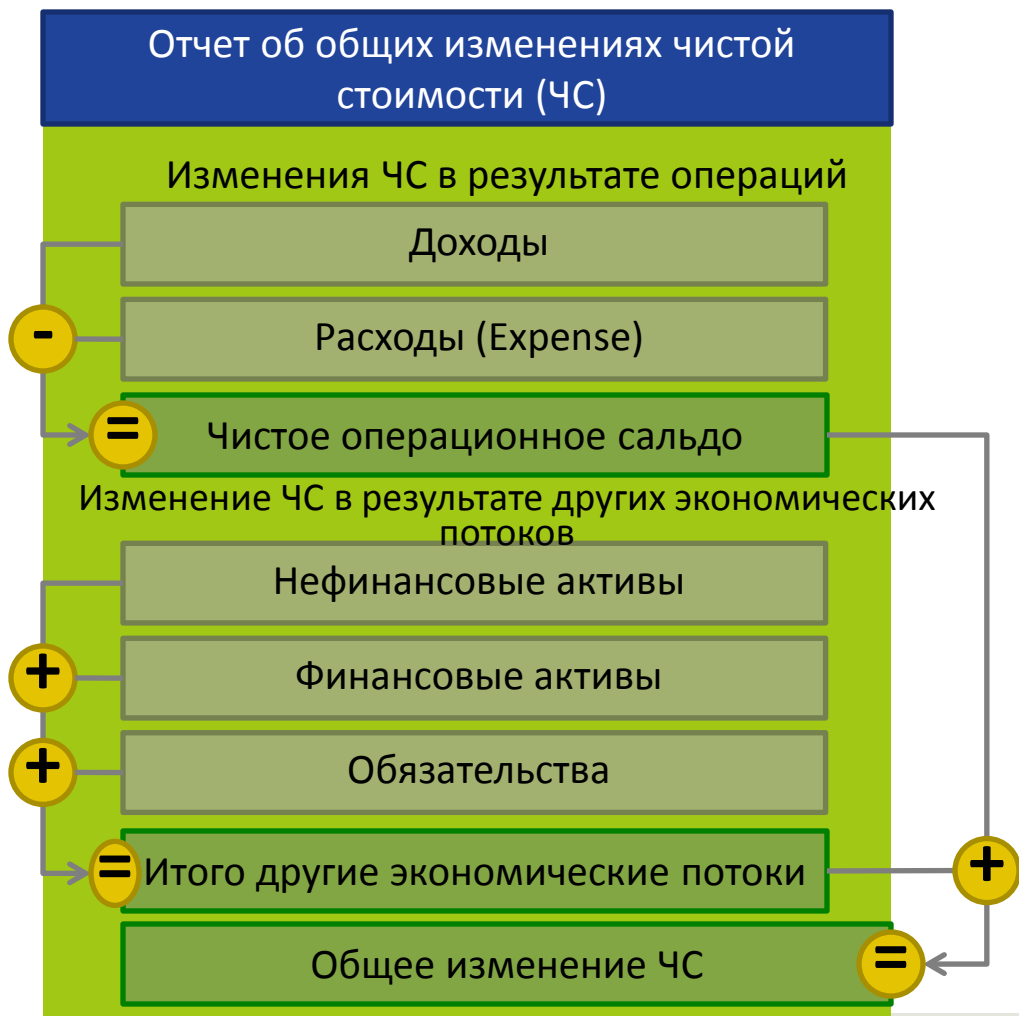
# Баланс



# Отчет об источниках и использовании денежных средств



# Отчет об общих изменениях чистой стоимости активов



Запасы	Потоки		Запасы	
Баланс на начало отчетного периода	Операции	Другие экономические потоки		Баланс на конец отчетного периода
	Доходы	холдинговые прибыли	ДРУГИЕ ИЗМЕНЕНИЯ в объеме	
	- Расходы (Expense)			
Чистая стоимость (ЧС)	= Чистое операционное сальдо	Изменение ЧС (Холдинговые прибыли)	Изменение ЧС (Другие изменения в объеме)	Чистая стоимость
Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы
Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы
Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства

- Сочетает в себе Отчет об операциях и Отчет о других экономических потоках
- Представляет разбивку общих изменений чистой стоимости на компоненты для целей экономического анализа



# Сводный отчет об условных обязательствах



Запасы	Потоки		Запасы	
Баланс на начало отчетного периода	Операции	Другие экономические потоки		
	Доходы	холдинговые прибыли	другие изменения в объеме	
	-			
	Расходы (Expense)			
Чистая стоимость (ЧС)	= Чистое операционное сальдо	Изменение ЧС (Холдинговые прибыли)	Изменение ЧС (Другие изменения в объеме)	Чистая стоимость
Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы	Нефинанс. активы
Финансовые активы	- Чистое кредитование/замещение Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы	Финансовые активы
Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства	Обязательства

- Суммирует явные условные обязательства и чистые неявные обязательства в связи с будущими пособиями по социальному обеспечению

# Детализированные таблицы

1. Доходы по видам
2. Расходы по экономическим видам
3. Операции с активами и обязательствами (НФА по видам активов, финансовые активы и обязательства по видам инструментов)
- 4,5. Холдинговая прибыль/убытки и другие изменения в объеме активов и обязательств (такая же классификация, как у операций)
6. Баланс активов и пассивов (такая же классификация, как у операций)
- 6А. Долговые обязательства по номинальной (nominal) /рыночной стоимости**
- 6В. Долговые обязательства по нарицательной стоимости (face value)**
7. Расходы по функциям органов государственного управления (КФОГУ)
- 8А. Операции с финансовыми активами и обязательствами по секторам
- 8В. Позиции по запасам финансовых активов и обязательств по секторам**
9. Итого другие экономические потоки в активах и обязательствах (такая же классификация, что и по операциям и запасам)

# Приложения

- Приложение 1. Таблицы консолидации («плательщик-получатель») предназначены для содействия консолидации (налоги к получению/выплате; проценты к получению/выплате; гранты к получению/выплате; купленные/проданные ценные бумаги; полученные/выданные кредиты), обеспечивая согласование между двумя сторонами-участницами
- **Приложение 2. Согласованность с другими разделами макроэкономической статистики** отражает данные по сектору государственного управления, представленные в статистике национальных счетов, платежного баланса, международной инвестиционной позиции и денежно-кредитной и финансовой статистике; необходимо предоставить пояснения в случае расхождений



# Система оценки качества статистических данных

<p><b>0. Предпосылки высокого качества</b></p> <p>0.1 Правовая и институциональная среда</p> <p>0.2 Ресурсы</p> <p>0.3 Актуальность</p> <p>0.4 Другие аспекты управления качеством</p>	<p><b>3. Точность и достоверность</b></p> <p>3.1 Исходные данные</p> <p>3.2 Оценка исходных данных</p> <p>3.3 Статистические методы</p> <p>3.4 Оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных</p> <p>3.5 Анализ пересмотров данных</p>
<p><b>1. Гарантии беспристрастности</b></p> <p>1.1 Профессионализм</p> <p>1.2 Открытость</p> <p>1.3 Этические нормы</p>	<p><b>4. Практическая пригодность</b></p> <p>4.1 Периодичность и своевременность</p> <p>4.2 Сопоставимость</p> <p>4.3 Политика и практика пересмотров данных</p>
<p><b>2. Чистота методологии</b></p> <p>2.1 Концепции и определения</p> <p>2.2 Статистический охват</p> <p>2.3 Классификация/разбивка по секторам</p> <p>2.4 Основа учета</p>	<p><b>5. Доступность</b></p> <p>5.1 Доступность данных</p> <p>5.2 Доступность метаданных</p> <p>5.3 Помощь пользователям</p>

# Содействие повышению качества макроэкономической статистики -

- одно из важнейших направлений работы Статистического департамента МВФ
- Повышение качества статистики необходимо для обеспечения полноценного экономического анализа и реализации полномочий МВФ в области финансово-экономического надзора
- Согласно результатам обследования 35 стран:
  - расхождения в данных макроэкономической статистики (денежно-кредитной, государственных финансов, внешнего сектора, национальных счетов) не зависят от размера и уровня экономического развития страны
  - работа по анализу и устранению расхождений способствует укреплению взаимодействия в области макроэкономической статистики – как на международном уровне, так и внутри страны

# Основные рекомендации по обеспечению сопоставимости

- Укрепление межведомственного взаимодействия
  - институционализация взаимодействия (постоянно действующие рабочие группы, советы по макроэкономической статистике, соглашения об информационном обмене и сверке данных)
  - проведение совместных мероприятий по вопросам соответствия данных макроэкономической статистики с участием сотрудников министерств финансов, статистических служб и центральных банков
- Разработка согласованного перечня институциональных единиц по секторам экономики
- Подготовка обоснованных предложений по совершенствованию исходных данных для формирования статистики
- Регулярная сверка статистических данных, при необходимости, пересмотр временных рядов и представление обновленных данных в Статистический департамент МВФ