

Обзор национальной практики методов оценки бедности населения в странах Содружества

Введение

«Обзор национальной практики методов оценки бедности населения в странах Содружества» подготовлен в соответствии с Программой работ Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ).

Настоящий документ продолжает серию материалов, разработанных Статкомитетом СНГ в целях оказания содействия статистическим службам стран Содружества по вопросам совершенствования методологии статистики социальной сферы¹⁾.

Работа имеет особую актуальность в связи с принятием Целей устойчивого развития (Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года «Преобразование мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»). Этот документ содержит 17 глобальных Целей, среди которых важную роль в достижении устойчивого развития играет Цель 1 «**Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах**».

Для реализации ее мировым сообществом должны быть решены глобальные задачи по:

- ликвидации крайней нищеты для всех людей во всем мире;
- сокращению доли мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере, наполовину.

Этому должно способствовать внедрение систем социальной защиты для бедных и уязвимых слоев населения, обеспечение равных прав на экономические ресурсы и доступ к базовым услугам, на владение землей и другими формами собственности, а также повышение жизнестойкости малоимущих лиц и снижение их уязвимости перед экстремальными явлениями, социальными и экологическими потрясениями.

Ликвидация нищеты и сокращение неравенства неразрывно связаны с наличием оплачиваемой работы, доступностью услуг образования, здравоохранения, социальной защиты, жилищными условиями и безопасной средой обитания, что отражено и в других Целях устойчивого развития.

Мониторинг достижения целей, направленных на ликвидацию нищеты, требует совершенствования существующих методов оценки бедности, а также разработки новых показателей, позволяющих охватить ее многомерный характер.

Целью данной работы является изучение методологических подходов к оценке бедности в странах Содружества для проведения межстрановых сопоставлений.

¹⁾ «Обобщение международного опыта по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения» (статистический бюллетень № 5, 2012), «Обзор международной практики проведения обследований использования времени» (статистический бюллетень № 2, 2013), «Обзор методов и источников данных для измерения бедности в странах Содружества» (статистический бюллетень № 1, 2015); «Обзор международной практики методов оценки многомерной бедности» (статистический бюллетень № 1, 2017).

При подготовке обзора использовались:

- результаты обследования Статкомитетом СНГ внедрения в национальную практику индикаторов бедности для мониторинга ЦУР;
- материалы статистических служб стран Содружества;
- рекомендации международных организаций (Всемирного банка, ЕЭК ООН, ОЭСР, Евростата и др.).

В обзоре также использованы материалы семинаров и международных совещаний экспертов, организованных ЕЭК ООН и посвященных вопросам гармонизации статистики бедности¹⁾.

Данная работа позволит специалистам национальных статистических служб более детально ознакомиться с основными подходами при оценке бедности в странах Содружества, а также с некоторыми примерами международной практики.

1. Основные концепции бедности

В настоящее время при оценке показателей бедности в странах используются разные понятия, определения, источники данных и методики расчета, что приводит к несопоставимости данных.

В последние годы выпущен ряд документов, в которых представлены рекомендации по гармонизации подходов к измерению бедности (Руководство ЕЭК ООН по измерению бедности²⁾, Руководство ОЭСР «Основы статистического учета распределения доходов, потребления и богатства домашних хозяйств»³⁾).

В международной статистической практике оценка бедности производится с использованием монетарных и немонетарных подходов. Сочетание разных методов позволяет получить наиболее полное представление о масштабах и глубине этого явления.

Монетарный подход заключается в соизмерении среднедушевых показателей уровня жизни населения (доходов или расходов на потребление) с чертой бедности, которая может быть *абсолютной* или *относительной*.

Абсолютная черта бедности представляет собой стоимостную оценку набора товаров и услуг для обеспечения базовых потребительских нужд.

¹⁾Семинар высокого уровня по гармонизации статистики бедности, 31 октября- 2 ноября 2016 года, г. Сочи, Россия (<http://www.unece.org/index.php?id=43384>); Семинар по гармонизации статистики бедности и Совещание экспертов по измерению бедности и неравенства, 25-27 сентября 2017 года., г.Будва, Черногория (<http://www.unece.org/index.php?id=43935>); Семинар по гармонизации статистики бедности и Совещание экспертов по измерению бедности и неравенства, 28-30 ноября 2018 года, г.Вена, Австрия (<http://www.unece.org/index.php?id=47813>).

²⁾Руководство по измерению бедности, ЕЭК ООН, Нью-Йорк и Женева, 2017г., http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/publications/2018/ECESTAT20174_ru.pdf

³⁾OECD framework for Statistics on the Distribution of Household Income, Consumption and Wealth, OECD, Paris, 2013 (https://read.oecd-ilibrary.org/economics/framework-for-statistics-on-the-distribution-of-household-income-consumption-and-wealth_9789264194830-en#)

Относительная черта бедности устанавливается по отношению к средней ситуации в соответствующем обществе и представляет собой долю от среднего или медианного дохода.

Разработка *немонетарных подходов* вызвана необходимостью измерения многомерного характера бедности, связанного с такими аспектами жизни, как здоровье, образование, занятость, условия жизни, безопасность жизнедеятельности, экология и т.п.

2. Монетарные оценки бедности в странах Содружества

2.1. Абсолютная бедность

В странах Содружества наиболее широкое распространение получила концепция абсолютной бедности, основанная на соответствии доходов или расходов населения установленному минимуму средств существования.

На ее основе проводится расчет показателей для мониторинга устойчивого развития в рамках Цели 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах».

Показатели абсолютной бедности используются как для *международных сопоставлений*, так и для *национальных оценок*.

2.1.1. Источники данных

Основным источником данных для оценок монетарной бедности являются выборочные обследования бюджетов домашних хозяйств, которые проводятся в странах Содружества на постоянной основе и охватывают свыше 100 тысяч домашних хозяйств. Список обследований приводится в Приложении 1.

В России в дополнение к бюджетному обследованию с 2012 года проводится выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах, в ходе которого осуществляется сбор информации о доходах различных социально-демографических групп населения.

Для формирования выборочной совокупности при проведении бюджетных обследований во всех странах Содружества используется территориальный принцип, что отвечает международным стандартам.

В качестве основы для построения выборки домашних хозяйств используются материалы переписей населения, которые дают информацию о численности, составе и географическом распределении населения вместе с его демографическими и социальными характеристиками.

Наряду с данными переписи в ряде стран привлекаются дополнительные источники: списки избирателей, списки потребителей электроэнергии, данные похозяйственного учета в сельской местности и т.п.

2.1.2. Показатели благосостояния

В большинстве стран Содружества для официальных оценок монетарной бедности используются разные показатели благосостояния, что приводит к несопоставимости данных.

Страна	Наименование показателя
Азербайджан	Потребительские расходы
Армения	Агрегат потребления
Беларусь	Располагаемые ресурсы
Казахстан	Доход, использованный на потребление
Кыргызстан	Агрегат потребления
Молдова	Скорректированный агрегат потребления
Россия	1. Для официального мониторинга бедности: - среднедушевые денежные доходы. 2. Для мониторинга бедности в соответствии с международными стандартами: - располагаемый денежный доход; - эквивалентный располагаемый доход; - располагаемый совокупный доход.
Таджикистан	Агрегат потребления (благосостояния)
Узбекистан	Агрегат потребления
Украина	1. Для официального мониторинга бедности: - среднедушевые эквивалентные доходы; - среднедушевые совокупные эквивалентные расходы. 2. Для мониторинга Целей устойчивого развития (Цель 1 «Ликвидация нищеты»): - среднедушевые совокупные эквивалентные расходы.

В международной статистической практике наиболее широко используются оценки монетарной бедности на основе показателей доходов или расходов на потребление (потребительские расходы), концептуальные определения которых приводятся в Руководстве Канберрской группы по статистике домашних хозяйств.

Доход домашнего хозяйства включает все поступления в денежной и в натуральной форме и в форме услуг, которые домашние хозяйства и отдельные его члены получают на регулярной основе и которые предназначены для расходов на текущее потребление. Крупные и нерегулярные поступления, такие как наследство и т.п., рассматриваются как перераспределение капитала и исключаются из доходов.

Доход содержит следующие компоненты:

1. Доход от занятости (доход лиц, работающих по найму, доход от самостоятельной занятости);
2. Доход от собственности (доход от финансовых и нефинансовых активов);
3. Доход от производства услуг для собственного потребления;
4. Полученные текущие трансферты (пенсии, социальные пособия и т.п.);
5. Доход от производства (1+3);
6. Первичный доход (2+5);
7. Совокупный доход (4+6);
8. Выплаченные текущие трансферты (налоги, обязательные платежи и т.п.)

Располагаемый доход (7 - 8)

Располагаемый доход домашнего хозяйства интерпретируется как максимальная сумма, которую домашнее хозяйство может позволить себе израсходовать на потребительские товары и услуги в отчетном периоде, не прибегая к финансированию этих расходов за счет сокращения своих денежных активов, реализации других финансовых или нефинансовых активов.

Большинство стран Содружества проводит оценки на основе показателей *потребления*, которые включают:

- 1) стоимость приобретенных товаров и услуг;
- 2) стоимость товаров и услуг, полученных в виде натурального дохода (от работодателя, от самостоятельной занятости, от собственности и т.п.);
- 3) стоимость товаров и услуг, произведенных для собственного потребления;
- 4) стоимость натуральных трансфертов, полученных от других домашних хозяйств.

Методы оценки отдельных компонентов *расходов на потребление* в странах Содружества также имеют свои особенности.

а) Расчет *стоимости приобретенных товаров и услуг* в большинстве стран Содружества проводится с использованием национальных версий Классификатора индивидуального потребления по целям (КИПЦ-ДХ), основанных на Классификации индивидуального потребления по целям ООН – Classification of Individual Consumption by Purpose (COICOP-HBS).

Внедрение этой классификации в национальную статистическую практику способствовало повышению сопоставимости данных по потребительским расходам.

б) Во всех странах Содружества в состав расходов на потребление включается *стоимость товаров и услуг, полученных без оплаты* (например, от работодателя, в виде бартерного обмена и т.п.) и использованных на потребление.

с) В соответствии с международными рекомендациями в составе расходов на потребление должна учитываться *стоимость товаров и услуг, произведенных для собственного потребления*, которая включает:

(1) чистую стоимость услуг от жилья, занимаемого собственниками, которая оценивается по рыночным ставкам аренды аналогичной собственности за вычетом издержек;

(2) стоимость неоплачиваемых домашних услуг;

(3) стоимость услуг, получаемых от использования принадлежащих домашнему хозяйству товаров длительного пользования.

В настоящее время в странах Содружества при проведении обследований домашних хозяйств учет двух первых компонентов не производится. Отдельные страны проводят экспериментальные расчеты по оценке вмененной арендной платы и ее влиянию на уровень благосостояния.

Третий компонент - стоимость услуг от пользования товарами длительного пользования учитывается в Армении и Кыргызстане. Например, в Армении расчет производится путем деления стоимости предмета, купленного в течение последних 12 месяцев, на максимальный срок его службы, исчисленный в месяцах. Срок службы товаров длительного пользования различен: от 5 лет - для персональных компьютеров до 20 лет - для автомобилей.

2.1.3. Международные сопоставления

Для проведения международных сопоставлений уровня бедности экспертами Всемирного Банка в 1990 году на основании исследования уровня бедности в 22 развивающихся странах была разработана *международная черта бедности*, которая составила 1 доллар в день на человека по паритету покупательной способности валют (ППС)¹⁾. Согласно предложенному методу черта бедности в один доллар в день сравнивалась со среднедушевым уровнем потребления/дохода.

После проведения первого Глобального раунда сопоставлений ВВП²⁾ по данным за 2005 год она была пересмотрена и составила 1,25 доллара США по ППС. Проведение второго Глобального раунда сопоставлений по данным за 2011 год привело к новому пересмотру, после которого международная черта бедности стала составлять 1,9 доллара США, и на основе ее проводится расчет показателя ЦУР 1.1.1. *Доля населения, живущего за международной чертой бедности*.

¹⁾ Паритет покупательной способности валют (ППС) – соотношение валют, учитывающее уровень цен в различных экономиках; определяется на основе равенства стоимости набора товаров и услуг, исчисленной в ценах и валютах сравниваемых экономик.

²⁾ Осуществление международных сопоставлений под эгидой ООН получило название Программы международных сопоставлений (ПМС) ООН. В первом проекте сопоставлений 1968 г. приняли участие 10 стран. По решению Статистической комиссии ООН, первый всемирный цикл сопоставлений состоялся по данным за 2005 г. и получил название Глобального раунда сопоставлений 2005. Второй Глобальный раунд сопоставлений состоялся по данным за 2011 г.

На основе этого показателя экспертами Всемирного банка проводятся оценки крайней нищеты, которая, как предполагает Задача ЦУР 1.1, должна быть ликвидирована к 2030 году.

Большинство стран Содружества включило этот показатель в национальные перечни показателей ЦУР.

Таблица 1

Доля населения, проживающего за международной чертой бедности \$1.9 в день (по ППС 2011)¹⁾
(в % ко всему населению)

	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	0,0	0,0	0,0	0,0
Армения	1,86	1,78	1,35	2,1
Беларусь	0,0	0,0	0,0	0,0
Казахстан	0,0	0,0	0,0	0,0
Кыргызстан	0,06	0,21	0,31	0,28
Молдова	0,0	0,2	0,1	0,0
Россия	0,0	0,0	0,0	0,0
Таджикистан	4,8
Украина	0,1	0,1	0,0	0,0

¹⁾ По Армении, Молдове, Таджикистану и Украине - оценки экспертов Всемирного банка, по другим странам – оценки статистических служб на основе методологии Всемирного банка.

Как видно из приведенных данных, в большинстве стран Содружества задача по ликвидации крайней нищеты практически выполнена.

Ряд стран Содружества применяет для международных сопоставлений дополнительные границы в 3,2 и 5,5 долларов по ППС, которые предложены экспертами Всемирного банка для стран с более высоким уровнем экономического развития (Приложение 2).

В рамках ЦУР поставлена задача по дезагрегации данных по показателю 1.1.1. для отдельных групп населения, что позволяет выявить наиболее уязвимые категории, находящиеся в состоянии крайней бедности и нуждающиеся в социальной поддержке.

Основой для дезагрегации служат рекомендации Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦУР «Дезагрегация данных и показатели ЦУР: приоритеты политики, текущее положение дел и планы по дезагрегации на будущее»¹⁾. Документ был рассмотрен на 50-й сессии Статкомиссии ООН (5-8 марта 2019г., г. Нью-Йорк).

¹⁾ <https://unstats.un.org/sdgs/files/meetings/iaeg-sdgs-meeting-09/BG-Item3a-Data-Disaggregation-E.pdf>:

Страны Содружества проводят или планируют проводить дезагрегацию по разным признакам и категориям населения:

Дезагрегация показателя 1.1.1:	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия
по полу	◇	◆	◆	◆		◆	◆
по возрасту	◇	◆	◆	◇		◆	◆
по месту проживания	◇	◆	◆	◆		◆	◆
по статусу в рабочей силе (занятые/безработные) ¹⁾	◇	◆	◆	◇			◆
по статусу в занятости	◇	◆ ²⁾		◇		◆	
по категориям:							
дети в возрасте до 18	◇	◆	◇	◇			◆ ³⁾
пожилые люди	◇	◆ ⁴⁾	◇				◆
инвалиды	◇	◇	◇				

◆ используется в настоящее время

◇ планируется в будущем

¹⁾ В Армении – экономически активные и неактивные, занятые, безработные; в Беларуси – занятые.

²⁾ Наемные работники, самозанятые.

³⁾ В России дети не представляются в качестве отдельной категории; данные публикуются в следующей разбивке: мужчины в возрасте до 18 лет и женщины в возрасте до 18 лет.

⁴⁾ Пенсионеры.

Несмотря на использование методологии, разработанной Всемирным банком, а также единых границ, в странах Содружества сохраняется проблема несопоставимости данных по показателю «Доля населения, живущего за международной чертой бедности в \$1,9».

Большинство национальных статистических служб сами рассчитывают этот показатель, используя национальные показатели благосостояния, которые отличаются по своему составу.

При дезагрегации показателя в странах используются разные возрастные группы и категории. Например, к категории *пожилые люди* в Азербайджане относятся лица в возрасте 65 лет и старше, в Беларуси – старше общеустановленного пенсионного возраста. В России в рамках этой категории выделяются четыре группы:

- мужчины в возрасте от 66 до 75 лет;
- мужчины в возрасте 76 лет и более;
- женщины в возрасте от 66 до 75 лет;
- женщины в возрасте 76 лет и более.

2.1.4. Национальные (официальные) оценки бедности в странах СНГ

Основным показателем бедности для мониторинга достижения ЦУР в странах Содружества является *доля населения, проживающего за национальной (официальной) чертой бедности* (показатель ЦУР 1.2.1).

Расчет этого показателя базируется на концепции абсолютной бедности. Бедными считаются лица, чьи доходы (расходы) ниже официально установленных национальных границ (прожиточный минимум/черта бедности).

Прожиточный минимум принят в качестве официальной границы бедности в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, России и Украине. Он представляет собой показатель объема и структуры потребления важнейших материальных благ и услуг на минимально допустимом уровне, необходимом для поддержания активного физического состояния взрослых, социального и физического развития детей и подростков.

Величина прожиточного минимума устанавливается законодательно, составы потребительских корзин разрабатываются и утверждаются соответствующими правительственными органами стран СНГ и имеют существенные отличия, связанные с национальными, природно-климатическими и другими особенностями.

Величина прожиточного минимума устанавливается как для населения в целом, так и для отдельных социально-демографических групп: лица в трудоспособном возрасте, пенсионеры, дети различных возрастов.

Периодически в странах Содружества происходит пересмотр состава потребительской корзины для расчета величины прожиточного минимума, что приводит к несопоставимости временных рядов и требует ретроспективных пересчетов.

Черта (линия) бедности является официальной границей бедности в Армении, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Узбекистане. Она устанавливается для всего населения в целом и включает более ограниченный набор товаров и услуг, чем при определении прожиточного минимума.

Таблица 2

Границы бедности, установленные на национальном уровне в 2018 году

	Наименование показателя	Значение показателя, в расчете на душу в месяц	
		единиц национальной валюты	долларов США ¹⁾
Азербайджан, манат	Прожиточный минимум	175	103
Армения, драмов	Верхняя общая черта бедности	42621	88
	Нижняя общая черта бедности	35071	73
	Продовольственная черта бедности	24827	51
Беларусь, белорусских рублей	Прожиточный минимум	211	103
Казахстан, тенге ²⁾	Прожиточный минимум	27072	79
	Минимальный продовольственный набор	14890	43

	Наименование показателя	Значение показателя, в расчете на душу в месяц	
		единиц национальной валюты	долларов США ¹⁾
Кыргызстан ²⁾ , сомов	Общая черта бедности	2723	40
	Крайняя черта бедности	1456	21
Молдова ²⁾ (2015 г.), лей	Черта абсолютной бедности	1379	73
	Черта экстремальной бедности	746	40
Россия, рублей	Прожиточный минимум	10287	164
Таджикистан (2017г.), сомони	Общая черта бедности	191	22
	Крайняя (продовольственная) черта бедности	149	17
Узбекистан, тыс. сумов	Продовольственная черта бедности	385	48
	Продовольственная крайняя черта бедности	275	34
Украина, гривен	Законодательно установленный прожиточный минимум	1745	65
	Фактический прожиточный минимум ³⁾	3263	121

¹⁾ В пересчете по официальным среднегодовым курсам национальных валют к доллару США, установленным национальными (центральными) банками стран Содружества.

²⁾ В Кыргызстане и Молдове наряду с чертой бедности устанавливается прожиточный минимум, который не используется для оценок бедности. Черта бедности в Кыргызстане составляет около 50% величины прожиточного минимума, в Молдове – 75%.

³⁾ Рассчитывается Министерством социальной защиты с учетом роста потребительских цен.

Одним из важных различий в методологии оценки численности бедного населения является использование *шкалы эквивалентности* при расчете среднедушевых показателей доходов и расходов.

Шкала эквивалентности применяется для корректировки данных с целью учета эффекта совместного проживания, который приводит к снижению расходов (на потребление, на оплату общего жилья, коммунальных услуг, эксплуатацию автомобиля и т.п.) в расчете на человека. Таким образом, использование эквивалентной шкалы приводит к снижению показателей бедности.

Не существует международного признанного стандарта для установления шкалы эквивалентности для благосостояния. В большинстве стран Европейского Союза (ЕС) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) используется модифицированная шкала ОЭСР. В странах Содружества применяются различные шкалы эквивалентности.

Шкалы эквивалентности

	Коэффициенты, присваиваемые членам домашнего хозяйства		
	первому взрослому (согласно национальным определениям)	второму и всем последующим взрослым	детям
ОЭСР (модифицированная шкала)	1,0 (14 лет и старше)	0,5	0,3 (до 14 лет)
Беларусь (для расчета относительной бедности)	1,0 (18 лет и старше)	0,8	- 0,5 – до 3 лет; - 0,7 – от 3 до 6 лет; - 0,3 –от 6 до 18 лет.
Казахстан	1,0	0,8 (всем последующим членам д/х)	
Молдова	1,0	0,7	0,5
Украина	1,0	0,7 (всем последующим членам д/х)	

Кроме того, в ряде стран применяются следующие подходы:

- в *Армении* определяется эквивалент для детей в возрасте до 14 лет, в соответствии с которым расходы на ребенка составляют 64,5% от расходов взрослого (метод Энгеля).

- в *Кыргызстане* производится поправка на эквивалентный размер семьи методом пересчета потребленных продуктов питания в расчете на взрослого потребителя.

В *России* при оценке абсолютной бедности эквивалентная шкала не применяется. При оценке численности малоимущего населения по социально-демографическим группам используется расчетная величина прожиточного минимума, исходя из фактического состава каждого обследуемого домашнего хозяйства и величины прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения, установленной в субъекте Российской Федерации по месту проживания домашнего хозяйства.

При оценках показателей относительной бедности в России используется «шкала эквивалентности квадратного корня», с помощью которой индивидуальные значения эквивалентных располагаемых денежных доходов членов каждого отдельного домашнего хозяйства рассчитываются как частное от деления общего располагаемого денежного дохода на корень квадратный из числа членов этого домашнего хозяйства.

Национальные оценки бедности в странах Содружества позволяют сделать выводы о динамике происходящих явлений, но не могут быть использованы для сравнений между отдельными странами, поскольку для их расчета использовались различные критерии.

Таблица 3

Доля населения живущего за чертой бедности, установленной на национальном уровне
(в % ко всему населению)

	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	4,9	5,9	5,4	5,1
Армения ¹⁾	29,8	29,4	25,7	23,5
Беларусь	5,1	5,7	5,9	5,6
Казахстан ¹⁾	2,7	2,6	2,6	4,3 ²⁾
Кыргызстан ¹⁾	32,1	25,4	25,6	22,4
Молдова ¹⁾	9,6
Россия	13,4	13,2	12,9	12,6
Таджикистан	31,0	30,3	29,5	27,4
Узбекистан	12,8	12,3	11,9	11,4

¹⁾ Расчет с использованием национальных шкал эквивалентности.

²⁾ В Казахстане с 1 января 2018 г. изменен состав прожиточного минимума.

Большинство стран СНГ проводит или планирует проводить разработку национальных оценок бедности (показатель ЦУР 1.2.1.) для различных категорий населения:

Дезагрегация	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Узбекистан
по полу	◇	◆	◆	◆	◆	◆	◆	
по возрасту	◇	◆	◆	◇	◆	◆	◆	
по месту проживания	◇	◆	◆	◆	◆	◆	◇	◆
по категориям								
дети в возрасте до 18 лет	◇	◆	◆	◇	◆	◆	◆ ¹⁾	
пожилые люди	◇	◆	◆	◇	◆		◆	
инвалиды	◇	◇	◆	◇				

◆ используется в настоящее время

◇ планируется в будущем

¹⁾ По России данные публикуются в разбивке по полу и возрастам: до 1 года, 1-1,5, 1,5-3, 3-15, 16-17 лет.

Большой интерес для анализа могут представлять показатели бедности в гендерном аспекте и по таким категориям, как дети, пожилые люди.

В странах Содружества для показателя «доля населения, живущего за национальной чертой бедности» при определении категории «*пожилые люди*» применяются следующие возрастные границы:

Азербайджан	65 лет и старше
Армения	65 лет и старше
Беларусь	старше общеустановленного пенсионного возраста
Казахстан	старше общеустановленного пенсионного возраста (мужчины – 63 года и старше, женщины ¹⁾ – 59 лет и старше)
Кыргызстан	достигшие пенсионного возраста (мужчины – 63 года и старше, женщины – 58 лет и старше)
Россия	мужчины – 60-64, 65-69, 70 лет и старше, женщины – 60-64, 65-69, 70 лет и старше

¹⁾ С 1 января 2019 года.

2.2. Относительная бедность

Концепция *относительной монетарной бедности* основывается на соответствии среднедушевых доходов или расходов населения их медианным значениям. Медианный среднедушевой доход – это уровень дохода, делящий совокупность на две равные части: одна половина населения имеет среднедушевой доход больше, чем медианный, а другая половина – меньший.

Эта концепция широко применяется в странах ЕС и ОЭСР для мониторинга бедности. В качестве *черты относительной бедности* применяется располагаемый (после выплаты налогов) эквивалентный доход, составляющий не менее 60% национального медианного располагаемого дохода. Выбор пороговой величины бедности в 60% от общенационального медианного дохода является условным и представляет уровень дохода, который считается достаточным для обеспечения приемлемого уровня жизни.

Для расчета эквивалентного дохода в большинстве стран используется модифицированная шкала ОЭСР с весовыми коэффициентами 1,0 – 0,5 – 0,3.

Показатель «Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности» включен в глобальный перечень показателей ЦУР для мониторинга Цели 10 «**Сокращение неравенства внутри стран и между ними**».

В настоящее время экспертами Всемирного банка проводится разработка методик для этого показателя на глобальном уровне.

Страны Содружества также включили этот показатель в национальные перечни ЦУР.

Ряд стран публикует данные по этому показателю, используя национальную методологию. В большинстве стран методология находится в процессе разработки.

3. Немонетарные оценки бедности

Монетарные подходы к оценке бедности не позволяют в полной мере оценить ее масштабы и многомерный характер. Бедность определяется не только уровнем доходов или потребления, но также доступностью и качеством услуг здравоохранения, образования, возможностью потреблять чистую воду и иметь адекватные санитарные условия, наличием достойной работы и т.п. Поэтому страны выдвигают в качестве одной из важнейших задач при изучении бедности разработку комплексных индикаторов и критериев, которые позволяли бы оценить влияние всех этих факторов на уровень и качество жизни.

3.1. Индексы материальных деприваций

Депривационная концепция бедности позволяет оценить бедность на основе немонетарных критериев материального благосостояния – по реальным лишениям, которые испытывает домашнее хозяйство, и в результате чего является фактически исключенным из нормальных условий жизнедеятельности.

Показатели материальной депривации широко используются в странах ЕС, где риск оказаться в бедности и социальной изоляции могут испытывать люди, (а) подвергающиеся риску бедности по уровню доходов и/или (б) испытывающие серьезные материальные лишения и/или (с) проживающие в домашних хозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда.

Уровень материальной депривации определяется как вынужденная невозможность позволить себе купить некоторые товары, которые большинство людей считает желательными или даже необходимыми для нормальной жизни. Домашние хозяйства считаются испытывающими серьезные материальные лишения (депривации), если они вынужденно не могут себе позволить 4 или более из следующих позиций:

1) недопущение просрочек по задолженности (по ипотечным кредитам или арендной плате, коммунальным платежам или платежам в рассрочку);

2) нормальное отопление жилья;

3) способность оплачивать непредвиденные расходы;

4) употребление в пищу мяса, курицы, рыбы или эквивалентных вегетарианских блюд через день;

5) ежегодный недельный отдых вдали от дома;

6) личный автомобиль;

7) стиральную машину;

8) цветной телевизор;

9) телефон.

В связи с изменениями в уровне жизни населения в странах-членах ЕС часть показателей из этого перечня утратила свою актуальность. Например, стиральная машина, цветной телевизор или телефон больше не являются теми предметами, которые люди не могут себе позволить в большинстве стран ЕС. В связи с этим проведен пересмотр показателей материальных лишений и с 2016 года начат сбор информации по 7 новым признакам:

- 1) компьютер и доступ к Интернету для личного использования дома;
 - 2) замена ветхой (старой) мебели;
 - 3) замена изношенной одежды на новую;
 - 4) покупка двух пар обуви (включая пару всесезонной обуви);
 - 5) совместный ужин (обед) с друзьями/ родственниками, по крайней мере, раз в месяц;
 - 6) регулярное участие в мероприятиях досуга и отдыха;
 - 7) трата небольшой суммы денег каждую неделю на собственные нужды.
- Данные по позициям (1) и (2) собираются по домохозяйству в целом, с (3) по (7) – по отдельным лицам.

В настоящее время внедрение депривационного подхода для совершенствования статистики бедности проводится в большинстве стран Содружества.

В Молдове для оценки материальных лишений выбраны те же признаки, которые используются в странах ЕС. В других странах СНГ формируются перечни показателей, адаптированные к национальным условиям.

В Беларуси принят перечень из 14 деприваций, при этом уровень материальной депривации населения (домашних хозяйств) определяется путем деления численности населения (домашних хозяйств) с четырьмя и более материальными депривациями, на общую численность населения (домашних хозяйств), рассчитанную на основании официальной статистической информации выборочного обследования. Перечень деприваций приводится в Приложении 3.

Для проведения международных сопоставлений за основу может быть взят перечень материальных лишений, используемый в странах ЕС.

3.2. Индексы многомерной бедности (ИМБ)

Многомерная бедность охватывает аспекты жизни населения, которые не поддаются оценке с помощью стоимостных показателей: здоровье, образование, условия жизни, личная безопасность, расширение прав и возможностей и т.п.

Индексы многомерной бедности рекомендуется использовать в качестве показателя ЦУР 1.2.2 «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям».

Методика расчета индекса многомерной бедности разработана специалистами Оксфордского университета (Оксфордская инициатива в области бедности и развития человека) при участии отдела ПРООН, занимающегося подготовкой докладов о развитии человеческого потенциала. При расчете ИМБ предлагается использовать десять признаков, которые позволяют оценить депривацию в части здоровья и образования, а также доступа к услугам водоснабжения, санитарии и электроснабжения.

Оценки многомерной бедности получили широкое распространение, прежде всего, в странах с низким уровнем экономического развития, в которых не проводится сбор статистической информации по доходам и расходам населения.

Для ряда стран со средним уровнем экономического развития рекомендуется использовать ИМБ в качестве дополнительного показателя.

Индекс многомерной бедности может быть рассчитан по регионам, этническим и другим группам, а также по отдельным измерениям. Он позволяет получить информацию на уровне отдельных домашних хозяйств, а по некоторым признакам – на уровне лиц. ИМБ показывает среднее число бедных и количество деприваций, приходящихся в среднем на одно домашнее хозяйство.

Международная методика¹⁾ предполагает оценку следующих деприваций для расчета индекса многомерной бедности:

Здоровье	1) Член домашнего хозяйства недоедает (по методике ВОЗ) 2) В домашнем хозяйстве умер ребенок в течение пяти лет, предшествовавших обследованию
Образование	3) Ни один из членов домашнего хозяйства не имеет по меньшей мере 6-ти лет начального образования 4) Ребенок школьного возраста не посещает школу
Условия проживания	5) Отсутствие доступа к потреблению электроэнергии 6) Отсутствие доступа к чистой питьевой воде или источник чистой питьевой воды находится в более чем 30 минутах ходьбы 7) Отсутствие доступа к канализации или наличие доступа только к общему туалету 8) Использование твердого топлива (печка, очаг) для приготовления пищи 9) Материал пола в жилище из земли, глины, песка и т.п. 10) Домохозяйство не имеет автомобиля и владеет только одним из следующих видов активов: радиоприемник, телевизор, телефон, велосипед, мотоцикл

¹⁾ Human Development Reports (UNDP) <http://hdr.undp.org/en/content/multidimensional-poverty-index-mpi>. Более подробно метод расчета многомерной бедности приведен в «Обзоре международной практики методов оценки многомерной бедности», опубликованном в статистическом бюллетене Статкомитета СНГ № 1, 2017 г.

Большинство стран Содружества включило или планирует включить в национальные перечни в качестве показателя **1.2.2 Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям** следующие показатели:

	Азербай- джан	Арме- ния	Бела- русь	Казах- стан	Кыр- гызстан	Молдова	Россия
Индекс многомерной бедности (ИМБ)	◇	◆	◆	◇	◇	◇	◇
по полу	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
по возрасту	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
по месту проживания	◇	◆	◇	◇	◇	◇	◇
Индекс материальной депривации (ИМД)	◇	◆		◆		◇	
по полу	◇		◆	◆			
по возрасту	◇		◆	◆			
по месту проживания	◇		◆	◆			
Индекс риска бедности и социальной исключенности	◇	◆ ¹⁾	◆ ²⁾			◇	
по полу	◇		◆				
по возрасту	◇		◆				
по месту проживания	◇		◆				

◆ используется в настоящее время

◇ планируется в будущем

¹⁾ Начиная с обследования 2016г. АРМСТАТ рассчитывает индекс социальных исключений в Армении и публикует в ежегодном докладе по бедности.

²⁾ Расчет показателей проводится, но они не включены в национальный перечень показателей ЦУР.

Кроме того, в рамках индикатора **1.2.2** в национальные перечни включены следующие показатели:

Страна	Наименование показателя
Армения	Многомерный индекс бедности среди детей (MODA)
Беларусь	Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях, с учетом отобранных количественных показателей многофакторной бедности (показатель будет рассчитан на основе многоиндикаторного кластерного обследования (МИКС), проведенного в 2019 году)
Узбекистан	Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, которые являются малообеспеченными во всех проявлениях, согласно национальному определению

Страны Содружества находятся на разных этапах внедрения Индекса многомерной бедности в национальную статистическую практику: в Армении оценки ИМБ публикуются с 2016 года; в Беларуси разрабатывается национальная методология расчета; в Казахстане разработка методологии планируется в 2020 году; в России проводятся экспериментальные расчеты.

Разработка индексов многомерной бедности основывается на национальных особенностях и приоритетах.

Так, в Армении при расчете ИМБ используется пять основных компонентов, для характеристики которых используется 25 показателей; в России - 14 компонентов и 46 показателей (Приложения 4 и 5).

3.3. Охват системами социальной защиты

В систему показателей ЦУР, характеризующих немонетарные аспекты бедности, включен показатель **1.3.1 «Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты, в разбивке по полу, с выделением детей, безработных, пожилых, инвалидов, беременных, новорожденных, лиц, получивших трудовое увечье, и бедных и уязвимых».**

На основе этого показателя проводится оценка эффективности социальной политики по решению задачи 1.3 «Внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения».

На международном уровне подготовка методологических рекомендаций для этого показателя возложена на Международную организацию труда (МОТ) в партнерстве с Всемирным банком. Основой для этого показателя служит Рекомендация 202 «О минимальных уровнях социальной защиты», принятая на 101 сессии Генеральной конференции МОТ от 30 мая 2012г. (Женева, Швейцария).

Минимальные уровни социальной защиты являются наборами основных гарантий социального обеспечения, которые должны определяться на национальном уровне в соответствии с принятыми в странах законодательствами. По возможности должны быть охвачены все категории, нуждающиеся в социальной защите или попавшие в трудную жизненную ситуацию.

Международная организация труда (МОТ) приводит данные по следующим категориям (<https://ilostat.ilo.org/data/>):

- Население, охваченное как минимум одним пособием по социальной защите;
- Лица, достигшие пенсионного возраста, получающие пенсию;
- Лица с тяжелыми формами инвалидности, получающие пособия по социальной защите в связи с инвалидностью;
- Безработные, получающие пособие по безработице;
- Матери с новорожденными детьми, получающие пособия по беременности и родам;
- Дети, на которых распространяется социальное обеспечение;

- Бедные люди, охваченные системами социальной защиты;
- Уязвимые лица, на которых распространяется социальная помощь.

В большинстве стран Содружества показатель находится в процессе формирования. Перечень категорий, охваченных мерами социальной защиты, которые в настоящее время включены в национальные перечни показателей ЦУР в странах Содружества, приводится в Приложении 6.

3.4. Доступ к базовым услугам

Информация о доступности услуг является основой для оценок многомерной бедности и характеризуется показателем **1.4.1 «Доля населения, живущего в домашних хозяйствах с доступом к базовым услугам»**.

Доступ к базовым услугам, таким как безопасная питьевая вода, средства санитарии, образование, здравоохранение и т.д., определяет качество жизни населения. Основные компоненты этого показателя на глобальном уровне определены и представлены в метаданных (<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>).

В большинстве стран Содружества методология показателя находится в стадии разработки. Перечень услуг, который будет использован для оценки индикатора **1.4.1**, полностью не определен и в настоящее время проходит внедрение отдельных его компонентов:

Компоненты показателя 1.4.1. «Доля населения, живущего в домашних хозяйствах с доступом к базовым услугам»

	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Узбекистан
Доступ к питьевой воде улучшенного качества	◇	◆	◆		◆	◇	◆	
Доступ к основным санитарным услугам - использование улучшенных объектов удобств (туалетов), которые не используются совместно с другими домашними хозяйствами	◇	◆	◆		◆	◇	◆	
Доступ к основным средствам гигиены (наличие в помещениях средства для мытья рук с мылом и водой)	◇	◆ ¹⁾						
Доступ к базовой мобильности (к дорогам в любые погодные условия в сельских районах или доступ к общественному транспорту в городских условиях)	◇	◇ ²⁾					◇	

	Азербай-джан	Арме-ния	Бела-русь	Казах-стан	Кыр-гыз-стан	Мол-дова	Россия	Узбе-ки-стан
Доступ к услугам по сбору основных отходов	◇	◆ ³⁾						
Доступ к базовым медицинским услугам	◇	◆					◆	
Доступ к базовому образованию	◇	◆					◆	
Доступ к базовым информаци-онным услугам (наличие широ-кополосного доступа в Интер-нет)	◆	◆				◇	◆	
Показатели национальных перечней								
Доля населения, живущего в бла-гоустроенном жилье			◆	◆				◆
	◆ используется в настоящее время				◇ планируется в будущем			

¹⁾ Имеются данные по медико-демографическому обследованию 2015/16гг., вопрос включен в анкету Интегрированного обследования уровня жизни домашних хозяйств (ИОУЖДХ) с 2020 года.

²⁾ Вопрос включен в анкету ИОУЖДХ с 2020 года.

³⁾ Сбор мусора без разделения на твердые и жидкие отходы.

4. Субъективная бедность

Субъективная концепция базируется на оценках собственного положения людьми, которые руководствуются выбранными ими самими стандартами, не связанными с каким-либо абсолютным стандартом или средним показателем по стране.

Эффективность использования данной концепции зависит от целей проведения оценки. Она малоэффективна в случае, когда необходимо выявить число нуждающихся, но может быть полезной, если стоит задача определить степень социальной удовлетворенности населения. Уровень, профиль и структура субъективной бедности стали важными индикаторами для понимания источников социальной напряженности и регулирования государственных программ для бедных.

Проблематичным является использование этих оценок для проведения сопоставлений в рамках Содружества, так как это связано со значительными различиями в уровне и условиях жизни населения в отдельных странах, а также в критериях, что видно на примере отдельных стран.

Распределение домашних хозяйств по оценке своего материального положения

Беларусь	Казахстан
Все домашние хозяйства в том числе оценили уровень своего материального положения как:	Все домашние хозяйства в том числе по принадлежности к социальной группе:
низкий	малообеспеченные
несколько ниже среднего	небедные, но и не средний класс
средний	средний класс
несколько выше среднего	высший средний класс
высокий	обеспеченные (богатые)

В *Казахстане* отнесение домохозяйств к тем или иным социальным группам основывалось на мнении главы домашнего хозяйства об оценке своего благосостояния исходя из следующих критериев:

- *малообеспеченные* – не хватает средств на питание, одежду и обувь;
- *небедные*, но и не средний класс – достаточно средств, чтобы купить продукты питания, одежду и обувь, оплатить услуги жилищно-коммунальной сферы, но испытывают трудности с покупкой товаров длительного пользования;
- *средний класс* – не испытывают сложностей при покупке продуктов питания, основных непродовольственных товаров и услуг, но недостаточно средств для приобретения дополнительного жилья, дорогого автомобиля и т.п.;
- *высший средний класс* – потребляют качественные продукты, проживают в комфортных условиях, имеют работу, собственное дело и/или собственность, приносящие доход, но нет достаточно свободного времени для отдыха и досуга;
- *обеспеченные (богатые)* – достаточно ресурсов (знание, здоровье, финансы, собственность, время).

Оценки бедности, полученные с помощью субъективных подходов, могут значительно отличаться от абсолютных данных, рассчитанных на основе доходов или расходов населения.

Например, в *Армении* в 2018 году по официальным оценкам доля бедных составляла 23,5%, тогда как на основе субъективных представлений - 9,4%.

Заключение

В странах Содружества в последние годы достигнут значительный прогресс по внедрению в национальную статистическую практику различных методов оценки бедности.

В целях повышения сопоставимости данных обследований домашних хозяйств Статистический отдел ЕЭК ООН при финансовой поддержке Российской Федерации и в сотрудничестве со Статкомитетом СНГ реализовал проект «Гармонизированные показатели бедности для мониторинга устойчивого развития в странах СНГ» (2016-2018 г.). Целью проекта являлась выработка методологических подходов к оценке показателей доходов, расходов и условий жизни домашних хозяйств.

Итогом работы явилась разработка и тестирование модельного набора вопросов по составу доходов и расходов домохозяйств.

Результаты проекта показали, что существует основа для гармонизации вопросников по потребительским расходам в связи с использованием большинством стран классификации, сопоставимой на международном уровне.

Рекомендации, выработанные в результате проекта, должны способствовать повышению сопоставимости данных по доходам и расходам, а также по рассчитанным на их основе показателям бедности и неравенства.

Статкомитет СНГ на регулярной основе проводит сбор информации по статистике бедности, которая представляется в публикациях:

- «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ»;
- «Мониторинг показателей качества жизни населения в странах СНГ»;
- «Молодежь в странах СНГ: статистический портрет» и других изданиях.

Ежегодно готовится аналитический обзор «Индикаторы бедности в странах Содружества».

Вся информация представляется руководящим органам стран Содружества, средствам массовой информации, представителям международных организаций, а также размещается на веб-сайте Статкомитета СНГ (<http://www.cisstat.com/>).

Источники информации

1. Доклад о развитии человека, 2010, ПРООН (UNDP), 2010 г.
2. Обзор международной практики методов оценки многомерной бедности, Статистический бюллетень Статкомитета СНГ (№ 1), 2017г.
3. Обзор методов и источников данных для измерения бедности в странах Содружества, Статистический бюллетень Статкомитета СНГ (№ 1), 2015г.
4. Руководство по измерению бедности, ЕЭК ООН, Нью-Йорк и Женева, 2017г.
5. Соколин В.Л., Брысева В.М. Статистическая оценка бедности и неравенства в странах СНГ, Вопросы статистики №9, 2019г.
6. Alkire, Sabina, James. E. Foster, Suman Seth, Maria Emma Santos, Jose. M. Roche, and Paola Ballon, Multidimensional poverty measurement and analysis. Oxford: Oxford University Press, 2015г.

7. Canberra Group Handbook on Household Income Statistics. Second Edition, United Nations, Geneva, 2011. <http://www.unece.org/index.php?id=28894>

8. OECD Framework for Statistics on the Distribution of Household Income, Consumption and Wealth, OECD, Paris, 2013 https://read.oecd-ilibrary.org/economics/framework-for-statistics-on-the-distribution-of-household-income-consumption-and-wealth_9789264194830-en#

9. People at risk of poverty or social exclusion, Eurostat, 2019
[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=People at risk of poverty or social exclusion](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=People_at_risk_of_poverty_or_social_exclusion)

10. Social Snapshot and Poverty in Armenia, 2016
<https://www.armstat.am/en/?nid=80&id=1819>

Выборочные обследования бюджетов домашних хозяйств в странах СНГ

Азербайджан	Выборочное обследование доходов и расходов домашних хозяйств
Армения	Интегрированное обследование условий жизни домашних хозяйств (ИОУЖ)
Беларусь	Выборочное обследование домашних хозяйств по уровню жизни
Казахстан	Выборочное обследование домашних хозяйств по оценке уровня жизни
Кыргызстан	Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы
Молдова	Обследование бюджетов домашних хозяйств
Россия	Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств; Выборочное наблюдение доходов населения и участия в социальных программах
Таджикистан	Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств
Туркменистан	Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств
Узбекистан	Выборочное обследование домашних хозяйств
Украина	Выборочное обследование условий жизни домохозяйств

Приложение 2

Показатель ЦУР 1.1.1 Доля населения, живущего за международной чертой бедности, в статистической практике стран СНГ

	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Узбекистан ¹⁾
Включение в Национальный перечень показателей ЦУР	+	+	+	+	+	+	+	-

Продолжение

	Азербай- джан	Арме- ния	Бела- русь	Казах- стан	Кыр- гызстан	Мол- дова	Россия	Узбеки- стан ¹⁾
Расчет проводится								
- специалистами ста- тистической службы	+		+	+	+		+	
- экспертами Всемирно- го банка		+				+		
- другими организациями						+		
Черта бедности:								
\$1,9 по ППС 2011	+	+	+	+	+	+	+	
\$3,2 по ППС 2011		+	+	+				
\$5,5 по ППС 2011		+	+	+				
\$2,15 по ППС 1996						+		
\$4,3 по ППС 1996						+		

¹⁾ В Узбекистане в дальнейшем планируется расчет показателя «Уровень крайней малообеспеченности» на основе международной оценки крайней бедности (\$1,9 в день по ППС).

Приложение 3

Перечень материальных деприваций в Республике Беларусь

1. Недостаток денежных средств для покупки мясных или рыбных продуктов (либо их вегетарианского эквивалента) хотя бы один раз в неделю.
2. Недостаток денежных средств для обновления верхней одежды в холодное время года для взрослых членов домашнего хозяйства хотя бы один раз в пять лет.
3. Недостаток денежных средств для обновления обуви для взрослых членов домашнего хозяйства хотя бы один раз в три года.
4. Отсутствие и невозможность приобретения стиральной машины.
5. Недостаток денежных средств для замены пришедшей в негодность мебели.
6. Недостаток денежных средств для приобретения назначенных врачом лекарственных средств и изделий медицинского назначения.

Статкомитет СНГ

«Статистика СНГ»

7. Отсутствие и невозможность подключения к сети Интернет дома из-за нехватки денежных средств.

8. Возникновение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг по причине недостатка денежных средств.

9. Отсутствие в жилом помещении центрального отопления и недостаток денежных средств для покупки топлива.

10. Невозможность в случае необходимости оплатить непредвиденные расходы в размере величины, равной 50 процентам бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, установленного на период с 1 августа по 31 октября текущего года.

11. Недостаток денежных средств для регулярной покупки фруктов детям.

12. Недостаток денежных средств для обновления одежды и обуви детям по мере их роста.

13. Недостаток денежных средств для покупки детям предметов для организации досуга вне дома.

14. Недостаток денежных средств для оплаты посещения ребенком организованных школой (детским садом) культурных мероприятий.

Приложение 4

Области измерения и индикаторы для оценки многомерной бедности в Армении

Области измерения и индикаторы	Домашнее хозяйство испытывает депривации, если:
<p>1. Основные потребности</p> <p>Крайняя бедность</p> <p>Достойная жизнь</p> <p>Гуманитарная помощь</p> <p>Зависимость от денежных переводов</p>	<p>не имеет доступа к минимальным потребностям в пище (в соответствии с национальной методологией измерения бедности и рекомендациями ФАО)</p> <p>не имеет средств на покупку, в случае необходимости, продуктов питания и/или одежды</p> <p>зависит от гуманитарной помощи для обеспечения базовых потребностей</p> <p>зависит от денежных переводов для обеспечения базовых потребностей или находится в крайней (продовольственной) бедности</p>

Области измерения и индикаторы	Домашнее хозяйство испытывает депривации, если:
2. Жилье	
Удовлетворенность жилищными условиями	жилищные условия оцениваются как плохие или очень плохие
Адекватное жилье	не имеет доступа к адекватному жилью: жилищный фонд требует капитального ремонта
Перенаселенность	на члена домашнего хозяйства (в пересчете на эквивалентного взрослого) приходится менее 20 кв. метров жилья
Здоровое отопление	использует дерево, уголь или другие загрязняющие окружающую среду виды топлива как основной источник для отопления
Централизованная система водоснабжения	не имеет доступа (не использует) к центральному водоснабжению
Централизованная система канализации и удаления мусора	не имеет доступа (не использует) к централизованной канализации или системе утилизации мусора
Горячая вода	не имеет доступа к проточной горячей воде
Качество оплаченных коммунальных услуг	не удовлетворено 1/3 или более всех платных услуг: водоснабжение, канализация, вывоз мусора, телефон, электроснабжение, почта, банковское дело, орошение, общественный транспорт
Доступ к транспорту	плохо работает транспорт или плохое состояние дорог (круглогодичного сообщения)
3. Образование	
Нет среднего образования	в настоящее время: все члены домашнего хозяйства в возрасте от 15 до 75 лет имеют образование ниже среднего общего или профессионального
Охват школьным образованием	по крайней мере, один ребенок обязательного школьного возраста от 6 до 17 лет не посещает школу
Доступ к образовательным услугам	не имеет близко расположенного детского сада, начальной или полной средней школы
Качество образовательных услуг	не удовлетворены образовательными услугами
4. Работа	
Участие на рынке труда	более половины членов домашнего хозяйства трудоспособного возраста не принимали участия в рынке труда
Длительная безработица	по меньшей мере, один из членов домашнего хозяйства пребывает в состоянии долгосрочной безработицы
Достойная работа	не имеет доступа к достойной работе (самозанятый по статусу занятости)
Неполная занятость	не имеет доступа к полной занятости на рынке труда (неполная занятость, сезонная работа или занятость время от времени для всех членов домохозяйства)

Области измерения и индикаторы	Домашнее хозяйство испытывает депривации, если:
5. Здоровье	
Прекращение обычной деятельности	по крайней мере, один из членов домохозяйства прекратил обычную деятельность из-за болезни, травмы или плохого здоровья
Способность оплаты услуг здравоохранения	не имеет средств для оплаты необходимых медицинских услуг (за исключением стоматологических) в учреждениях здравоохранения (в случае отсутствия или затрудненного доступа к бесплатным услугам)
Доступ к услугам здравоохранения	не имеет поблизости учреждений здравоохранения, службы скорой помощи, аптеки
Качество услуг здравоохранения	не удовлетворено качеством услуг здравоохранения

Приложение 5

Области измерения и индикаторы для оценки многомерной бедности в России

(на основе Комплексного наблюдения условий жизни населения)

Области измерения	Депривации
1. Здоровье	<ul style="list-style-type: none"> - ограничения здоровья - инвалидность - не могут вести активную жизнь - плохое здоровье - хронические заболевания
2. Образование	- низкий уровень образования
3. Занятость	<ul style="list-style-type: none"> - безработица - низкоквалифицированный труд - не оформлены на работе официально - опасные условия - тяжелый физический труд - постоянные нервные перенапряжения - работа на вредном производстве
4. Питание	<ul style="list-style-type: none"> - не могут два раза в неделю употреблять в пищу блюда из мяса, птицы или рыбы (или вегетарианские аналоги) - не могут покупать фрукты
5. Одежда и обувь	<ul style="list-style-type: none"> - не могут менять членам семьи одежду на новую по мере износа - не могут покупать каждому члену семьи две пары подходящей по сезону обуви

Области измерения	Депривации
6. Базовые товары	- не могут позволить себе купить холодильник - не могут позволить себе купить стиральную машину
7. Медицина	- не могут оплачивать жизненно необходимые лекарственные препараты; нет средств на лечение, назначенное врачом - нет средств на обращение за медпомощью
8. Средства коммуникации	- не могут позволить телевизор - не могут позволить телефон - не могут позволить компьютер - не могут позволить Интернет
9. Базовые потребности	- не могут сводить концы с концами - имеют задолженность по аренде или ипотечных платежей - имеют задолженность по оплате ЖКУ - не могут оплатить ремонт техники и электроники
10. Общение и отдых	- не могут приглашать гостей на семейное торжество - не могут каждый год одну неделю отпуска проводить вне дома
11. Крупные покупки	- не могут позволить себе купить легковой автомобиль - не могут заменять пришедшие в негодность предметы мебели - не могут позволить непредвиденные расходы на ремонт жилья
12. Доходы	- бедные по абсолютной монетарной бедности
13. Жилье	- испытывают стесненность - отсутствует кухня/ ванная/туалет или находится за пределами жилья; проблемы с жильем: недостаток тепла, избыток влаги и т.д - отсутствует или частые перебои с ЖКУ - плохое качество воды - аварийное жилье - пожароопасное жилье
14. Окружающая среда	- высокий уровень преступности - недоступность медицинских услуг - недоступность дошкольного и школьного образования - недоступность торговых точек - недоступность аптек - загрязненность окружающей среды

Показатель ЦУР 1.3.1 Доля населения, охватываемого минимальным уровнем социальной защиты

Азербайджан	Удельный вес безработных (в том числе мужчин и женщин), получающих страховые выплаты по безработице
Армения	<ul style="list-style-type: none"> - Доля зарегистрированных людей с инвалидностью в общей численности населения - Дети с инвалидностью от болезней (в возрасте 0-17 лет) - Доля пенсионеров в общей численности населения - Доля семей, получающих семейные пособия - Доля семей, получающих социальные пособия - Доля получателей пенсии по старости, инвалидности и в случае потери кормильца от общей численности населения - Дети в детских домах (в возрасте 0-17 лет) - Дети, которые возвращаются к родственникам из детских домов - Дети-инвалиды, проживающие в детских домах - Усыновленные дети, в том числе по социальным группам - Количество бенефициаров, получающих пособия по материнству, предоставленные неработающим женщинам - Удельный вес бедных, охваченных социальной защитой - Удельный вес бедных, охваченных пособием по бедности
Беларусь	<ul style="list-style-type: none"> - Удельный вес населения в общеустановленном пенсионном возрасте и старше, получающего пенсию, в общей численности населения, достигшего общеустановленный пенсионный возраст - Удельный вес детей, обеспеченных государственными пособиями, в общей численности детей в возрасте от 0 до 18 лет - Удельный вес детей, обеспеченных государственными пособиями по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, в общей численности детей от 0 до 3 лет - Уровень обеспеченности инвалидов и пожилых граждан социальными услугами
Казахстан	<p>Численность получателей государственных пенсий и пособий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на рождение детей и по уходу до 1 года - выплаты по причине потери работы - базовая пенсионная выплата - пенсионная выплата по возрасту и за выслугу лет - адресная социальная помощь

Кыргызстан	Доля населения, охваченного хотя бы одним пособием по социальной защите
Узбекистан	- Доля населения, получающего пенсии по видам (пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца семьи) в общей численности населения (с дезагрегацией по полу). - Доля населения, получающего социальные пособия (пособия лицам с инвалидностью до 16 лет, по случаю потери кормильца семьи), в общей численности населения (с дезагрегацией по полу).