



МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(СТАТКОМИТЕТ СНГ)



Проблемы сопоставимости данных при оценке бедности в странах СНГ

Александр Кирьянов

Статкомитет СНГ

Семинар по гармонизации статистики бедности для измерения ЦУР 1
4 декабря 2019 года, г. Женева, Швейцария



Методы оценки бедности в странах СНГ



Монетарный подход

- Абсолютная черта бедности
- Относительная черта бедности

Немонетарный подход

- Индексы материальной депривации
- Индексы многомерной бедности (ИМБ)
- Индекс риска бедности и социальной исключенности



Оценки абсолютной бедности



Основная цель статистического изучения бедности - **определение численности нуждающихся в социальной поддержке**

↓

абсолютная концепция на основе монетарного подхода

Несопоставимость данных по уровню бедности в странах Содружества вызвана рядом причин:

различия в подходах к формированию границ бедности (прожиточный минимум, национальная черта бедности)

использование разных показателей благосостояния населения (доходов или расходов)



Показатели благосостояния



Для оценки бедности страны СНГ используют показатели, которые различаются как по названию, так и по их составу:

Страна	Показатель
Азербайджан	Потребительские расходы
Армения	Агрегированный показатель потребления
Беларусь	Располагаемые ресурсы
Казахстан	Доход, использованный на потребление
Кыргызстан	Агрегированный показатель потребления
Молдова	Потребительские расходы
Россия	Денежные располагаемые доходы
Таджикистан	Агрегат потребления (благосостояния)
Узбекистан	Расходы на потребление



Шкалы эквивалентности

	Коэффициенты, присваиваемые членам домашнего хозяйства		
	первому взрослому (согласно национальным определениям)	второму и всем последующим взрослым	детям
ОЭСР (модифицированная шкала)	1,0 (14 лет и старше)	0,5	0,3 (до 14 лет)
Беларусь (для расчета относительной бедности)	1,0 (18 лет и старше)	0,8	- 0,5 – до 3 лет; - 0,7 – от 3 до 6 лет; - 0,9 – от 6 до 18 лет.
Казахстан	1,0	0,8 (всем последующим членам д/х)	
Молдова	1,0	0,7	0,5

В Армении определяется эквивалент для детей в возрасте до 14 лет, в соответствии с которым расходы на ребенка составляют 64,5% от расходов взрослого.

В Кыргызстане производится поправка на эквивалентный размер семьи методом пересчета потребленных продуктов питания в расчете на взрослого потребителя.



Официальные оценки бедности

[1.2.1] Доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности¹

(в % ко всему населению)

	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	4,9	5,9	5,4	5,1
Армения²	29,8	29,4	25,7	...
Беларусь	5,1	5,7	5,9	5,6
Казахстан²	2,7	2,6	2,6	4,3 ³
Кыргызстан²	32,1	25,4	25,6	22,4
Молдова²	9,6	...	...	...
Россия	13,4	13,2	12,9	12,6
Таджикистан	31,0	30,3	29,5	27,4
Узбекистан	12,8	12,3	11,9	11,4

¹ Бедными считаются лица, чьи доходы (расходы) ниже официально установленных национальных границ. В ряде стран - это прожиточный минимум, в других – черта бедности, которая представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, как правило, включающей, в отличие от прожиточного минимума, более ограниченный набор товаров и услуг. Использование разных методологических подходов по исчислению показателя уровня бедности делает невозможным проведение сопоставления между странами.

² Показатели рассчитаны с использованием национальных шкал эквивалентности, позволяющих оценить эффект совместного проживания в домохозяйстве.

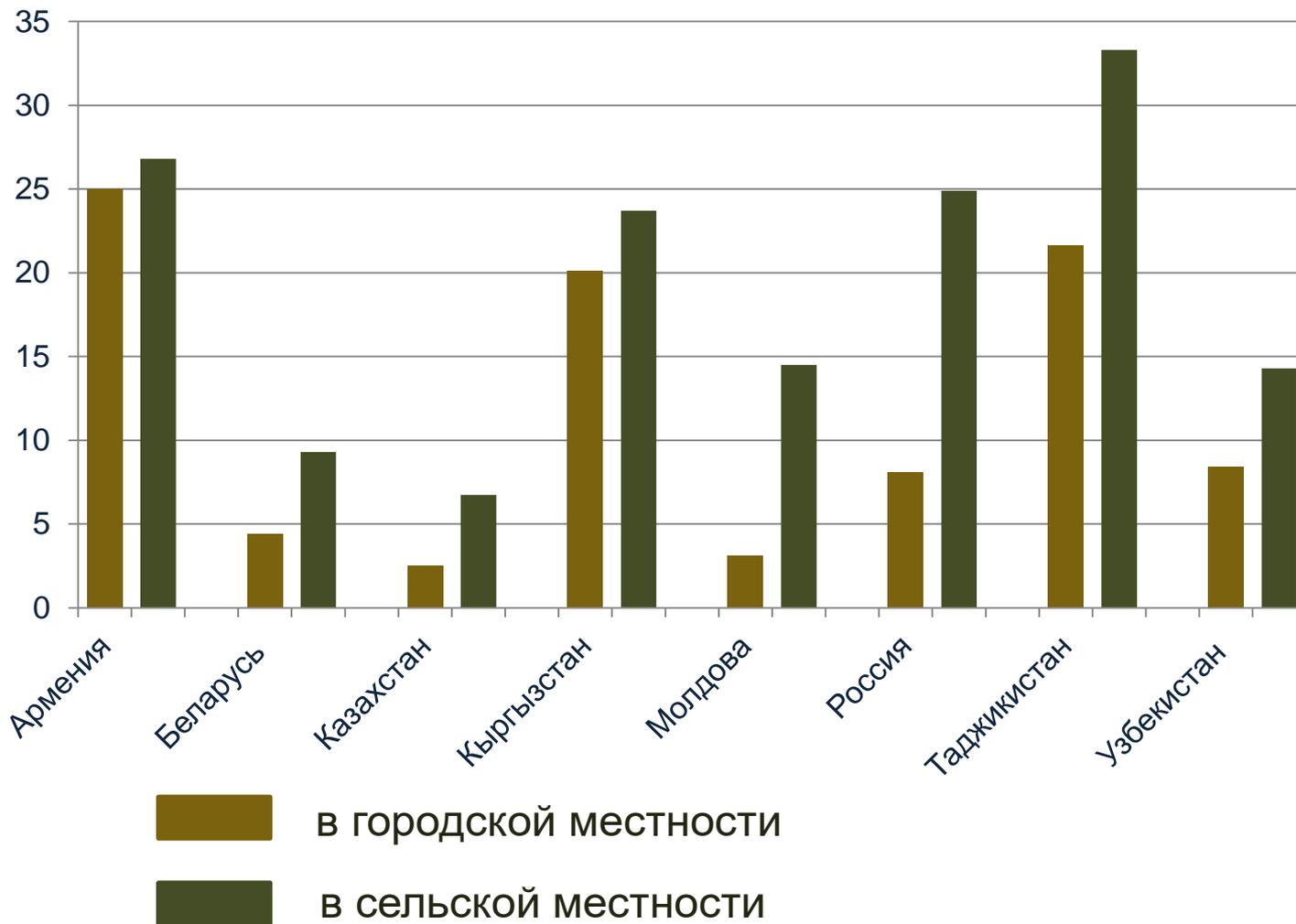
³ С 1 января 2018 г. изменена структура прожиточного минимума, что привело к повышению уровня бедности.



Дезагрегация по показателю ЦУР 1.2.1 (1/2)

[1.2.1] Доля населения страны, живущего за национальной чертой бедности, по типу местности

(в % к населению соответствующей группы)





Деагрегация по показателю ЦУР 1.2.1 (2/2)



Уровень детской бедности (в % к численности детей в возрасте до 18 лет)

	2015	2016	2017
Армения	33,7	34,2	30,8
Беларусь	9,9	10,9	11,3
Казахстан	4,5	4,3	3,8 ¹
Кыргызстан	40,5	31,5	32,0
Молдова	11,5	...	...
Россия	27,4	26,7	...

¹ В возрасте до 16 лет.

Уровень бедности в зависимости от числа детей в домохозяйстве (в % к общему числу домашних хозяйств соответствующей группы)

	Домашние хозяйства по наличию детей					
	не имеющие детей	имеющие				
		1 ребенка	2 детей	3 детей	4 детей	5 и более детей
Армения (2017)	22,9	30,6	33,1	49,6 ¹	...	...
Беларусь (2016)	2,0	5,1	15,2 ²	...	...	...
Кыргызстан (2017)	...	13,0	20,1	35,4	47,7	66,6
Молдова (2015)	8,9	7,5	10,2	23,2 ¹	...	...

¹ 3 и более.

² 2 и более.



Показатель ЦУР 1.1.1

Доля населения, проживающего за международной чертой бедности \$1.9 в день (по ППС 2011)¹

(в % ко всему населению)

	2015	2016	2017	2018
Азербайджан	0,0	0,0	0,0	0,0
Армения	1,86	1,78	1,35	...
Беларусь	0,0	0,0	0,0	0,0
Казахстан	0,0	0,0	0,0	0,0
Кыргызстан	0,06	0,21	0,31	...
Молдова	0,0	0,2	0,1	...
Россия	0,0	0,0	0,0	0,0
Таджикистан	4,8	...	...	...

¹ По Армении, Молдове и Таджикистану - оценки экспертов Всемирного банка, по другим странам – оценки статистических служб на основе методологии Всемирного банка.

Важна дезагрегация по отдельным категориям

		Российская Федерация
		2017
Женщины	До 18 лет	0,45
Мужчины	До 18 лет	0,53



Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

10.1.1 Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 % населения и среди населения в целом

10.2.1 Доля людей с доходом ниже 50 % медианного дохода в разбивке по возрасту, полу и инвалидности

Дополнительные показатели

Показатели неравенства доходов населения

Коэффициент фондов

Коэффициент Джини



Цель 10. Дополнительные показатели

Показатели неравенства доходов населения

	2015	2016	2017	2018
Коэффициент фондов, раз				
Азербайджан	2,6	2,9	2,2	3,3
Армения	16,4	17,5	16,8	...
Беларусь	6,1	6,3	5,8	6,0
Казахстан	5,6	5,6	5,9	6,0
Кыргызстан	11,8	14,3	12,9	11,7
Молдова	12,5	13,4	11,1	10,4
Россия	14,8	14,8	14,6	15,5
Таджикистан	12,8	10,2	10,8	9,6
Узбекистан	7,0	6,4	6,2	6,1
Коэффициент Джини				
Армения	0,374	0,375	0,359	...
Беларусь	0,276	0,279	0,269	0,275
Казахстан	0,278	0,278	0,287	0,289
Кыргызстан	0,408	0,406	0,392	0,378
Молдова	0,367	0,368	0,354	0,334
Россия	0,410	0,410	0,408	0,411
Узбекистан	...	...	0,26	0,26

Коэффициент фондов, 2017	Армения	Кыргызстан	Молдова
по доходам	16,8	12,9	11,1
по расходам	9,8	5,9	3,4



Результаты проекта «Гармонизированные показатели бедности для мониторинга устойчивого развития в странах СНГ» показали, что существует основа для гармонизации вопросников по потребительским расходам в связи с использованием большинством стран национальной версии Классификатора индивидуального потребления по целям (КИПЦ), сопоставимого на международном уровне.

В марте 2018 года 49-я сессия Статкомиссии ООН рассмотрела и одобрила пересмотренную классификацию – СОICOP 2018 в качестве международно признанного стандарта.

По просьбе стран Статкомитет СНГ на 2020 год запланировал провести сравнение двух версий классификатора и направить в страны информацию о произошедших изменениях.



Основные изменения COICOP



COICOP 1999

- 01. Продукты питания и безалкогольные напитки
- 02. Алкогольные напитки, табачные изделия
- 03. Одежда и обувь
- 04. Жилищные услуги, вода, электроэнергия, газ и другие виды топлива
- 05. Предметы домашнего обихода, бытовая техника и повседневный уход за домом
- 06. Здравоохранение
- 07. Транспорт
- 08. Услуги связи**
- 09. Организация отдыха и культурные мероприятия**
- 10. Образование**
- 11. Гостиницы, кафе и рестораны**
- 12. Другие товары и услуги**

COICOP 2018

- 01. Продукты питания и безалкогольные напитки
- 02. Алкогольные напитки, табачные изделия
- 03. Одежда и обувь
- 04. Жилищные услуги, вода, электроэнергия, газ и другие виды топлива
- 05. Предметы домашнего обихода, бытовая техника и повседневный уход за домом
- 06. Здравоохранение
- 07. Транспорт
- 08. Информация и связь**
- 09. Отдых, спорт и культура**
- 10. Образовательные услуги**
- 11. Рестораны и гостиничные услуги**
- 12. Страхование и финансовые услуги**
- 13. Личная гигиена, социальная защита и прочие товары**





06. Здравоохранение

Раздел 06 был полностью пересмотрен, чтобы обеспечить лучшее согласование COICOP 2018 с Международной классификацией счетов здравоохранения (ICHA).

10. Образовательные услуги

Распределение образовательных услуг в COICOP 1999 было основано на Международной стандартной классификации образования 1997 года (ISCED-97) ЮНЕСКО.

Раздел 10 в COICOP 2018 приведен в соответствие с последней версией ISCED 2011.



Деятельность Статкомитета СНГ по мониторингу ЦУР:

- проведены обследования мнения стран СНГ о Глобальном перечне показателей ЦУР (2016) и о ходе работ по организации и развитию мониторинга ЦУР (2019);
- на основе результатов обследования из Глобального перечня показателей ЦУР отобраны наиболее актуальные для стран Содружества показатели (перечень показателей ЦУР для региона СНГ);
- создан раздел «Статистика для ЦУР: регион СНГ» на веб-сайте Статкомитета СНГ;
- ежегодно публикуется статистический сборник «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ».



В настоящее время перечень показателей ЦУР для региона СНГ содержит **111 из 232 показателей** Глобального перечня показателей ЦУР.

Он был сформирован по итогам обследования по показателям ЦУР, проведенного Статкомитетом СНГ.

В основу его формирования был положен принцип **актуальности показателей для стран СНГ.**

Более 1/3 из 111 показателей не обеспечено статистическими данными.

В настоящее время по **Цели 1** представлены только 3 показателя.

Перечень показателей ЦУР для стран СНГ размещен на сайте Статкомитета СНГ в разделе «Статистика для ЦУР: регион СНГ» на русском и английском языке.



Раздел «Статистика для ЦУР: регион СНГ» содержит:

- информацию об обследованиях по показателям ЦУР;
- перечень показателей ЦУР для региона СНГ;
- информацию о работе по реализации ЦУР в странах СНГ;
- ежегодные статистические сборники «Мониторинг показателей ЦУР в регионе СНГ»;
- публикации и ссылки на информационные ресурсы и др.



<http://www.cisstat.com/sdgs/>



Публикации Статкомитета СНГ по показателям ЦУР (1/2)



2017 год
пилотный сборник

с 2018 года сборник
был включен в
ежегодную
программу работ

В настоящее время сборник охватывает 15 из 17 целей устойчивого развития.

Кроме глобальных показателей ЦУР содержит ряд дополнительных показателей, согласованных с НСС.



Публикации Статкомитета СНГ по показателям ЦУР (2/2)



Цели устойчивого развития	Сборник 2017	Проект сборника 2019
 1 Ликвидация нищеты	2/0	3/0
 2 Ликвидация голода	1/1	2/1
 3 Хорошее здоровье и благополучие	5/7	11/9
 4 Качественное образование	0/5	5/9
 5 Гендерное равенство	0/4	4/2
 6 Чистая вода и санитария	0/1	3/1
 7 Недорогостоящая и чистая энергия	1/0	2/0
 8 Достойная работа и экономический рост	4/0	6/5
 9 Индустриализация, инновации и инфраструктура	4/0	8/2

Цели устойчивого развития	Сборник 2017	Проект сборника 2019
 10 Уменьшение неравенства	1/0	1/3
 11 Устойчивые города и населенные пункты	0/1	2/2
 12 Ответственное потребление и производство	0/1	1/1
 13 Борьба с изменениями климата	0	0
 14 Сохранение морских экосистем	0	0
 15 Сохранение экосистем суши	1/1	2/1
 16 Мир, правосудие и эффективные институты	0	4/0
 17 Партнерство в интересах устойчивого развития	0/4	5/4
Итого	19/25	59/40



Публикации Статкомитета СНГ

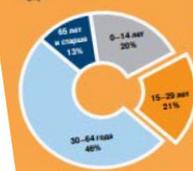


НАСЕЛЕНИЕ стран Содружества Независимых Государств и ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Цели устойчивого развития, ориентированные на преодоление неравенства, охрану здоровья, в том числе сексуального и репродуктивного, сокращение детской и материнской смертности, увеличение продолжительности жизни, расширение доступа к качественному образованию, достижение гендерного равенства и улучшение качества жизни населения, являются приоритетными для государств – участников Содружества Независимых Государств. Эти цели были определены Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 г.) и позднее вошли в «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Дур-2030), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году.

Странами Содружества, в которых проживает более 280 миллионов человек, достигнута существенные положительные результаты в здравоохранении, образовании, повышении уровня и улучшении условий жизни населения, что способствовало росту продолжительности жизни и повышению ее качества.

В то же время, остаются нерешенными комплекс проблем, связанных с доступом к жизненно необходимым услугам, качеством среды обитания, достижением гендерного равенства на рынке труда и в сфере принятия политических решений, реализацией национальных программ поддержки людей в особо сложных ситуациях, включая лиц, живущих в бедности, имеющих инвалидность, мигрантов. По мере постепенного старения населения стран Содружества особое значение приобретает выработка и реализация политики в интересах людей старшего поколения, а также принятие мер, способствующих активному долголетию для большинства пожилых людей.



В странах Содружества Независимых Государств проживает около 60 миллионов юношей и девушек в возрасте 15-20 лет – первое поколение людей, родившихся в условиях и повзрослевших в условиях новых независимых государств.

Обладая гарантированными национальными конституциями равными правами, молодые люди стран СНГ отличаются высоким уровнем образования, активным участием в рынке труда, самостоятельностью, информативностью в современных информационных и коммуникационных технологиях, растущей приверженностью к здоровому образу жизни.

В то же время, как и люди более старых поколений, молодежь в регионах Содружества сталкивается с серьезными социальными и экономическими вызовами: высокой безработицей, высокой стоимостью жилья, растущей опасностью инфекций, передаваемых половым путем (ИППП).

Повышение качества жизни молодых людей и максимальное использование ими их потенциала требуют дальнейшего усиления поддержки со стороны государств и общества.

Важно обеспечить более широкое участие молодежи в принятии управленческих решений, касающихся ее интересов.

В настоящее время в национальных законодательных органах и нижних палатах парламентов депутаты в возрасте до 35 лет составляют 7 процентов от общего числа законодателей высокого уровня в целом по Содружеству.



Благодарю за внимание!

Межгосударственный статистический комитет СНГ

<http://www.cisstat.com>