



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(Статкомитет СНГ)**



**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ФОРМИРОВАНИЮ СЧЕТА ОПЕРАЦИЙ С КАПИТАЛОМ
В ЧАСТИ ЗАТРАТ НА ВООРУЖЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С СНС 2008**

Москва 2013

Содержание

	Стр.
Введение	3
1. Учет затрат на вооружения в национальных счетах: основополагающие концепции, определения и классификации и применение их на практике	5
2. Взаимосвязи между отражением расходов на системы вооружения в счете операций с капиталом и другими счетами СНС	10
3. Итоговые изменения в ключевых счетах и показателях СНС в связи с новой трактовкой расходов на системы вооружений	15
4. Источники информации	16
Заключение	18
Приложения	20

Введение

1. Настоящие методологические рекомендации подготовлены в соответствии с поручением Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ, предусматривающим предоставление методологических разъяснений по формированию счета операций с капиталом в части затрат на вооружение, отражению расходов на приобретение систем вооружения в счетах операций с капиталом институциональных секторов экономики в соответствии с положениями СНС 2008. В этой связи рассматриваются основополагающие концепции, определения и классификации упомянутых операций, формулируются предложения по их применению на практике. В частности, пояснены различия в трактовке различных видов расходов на вооружение, и взаимосвязь между показателем выпуска систем вооружений, произведенного нефинансовыми корпорациями, и показателем валового накопления основного капитала, воплощенного в капитализированных расходах на системы вооружений, в счете операций с капиталом сектора государственного управления. Наряду с этим идентифицированы основные проблемы, требующие особого внимания, и возможные подходы к их решению. Пояснены ограничения в решении отдельных вопросов методологии, неизбежные на первых этапах работы.

2. Следует отметить, что новая трактовка в СНС 2008 этих операций влечет изменения не только в счете операций с капиталом (по сравнению с СНС-93), но также в ряде других связанных с ним счетов. Некоторые важные показатели в счете операций с капиталом могут быть исчислены путем суммирования записей в других счетах; например, это относится к показателю сбережения, который является источником финансирования инвестиций в счете операций с капиталом и балансирующей статьей счета использования располагаемого дохода. Показатели инвестиций в основной капитал тесно связаны с показателями выпуска в счете производства, с показателями импорта и экспорта в счетах остального мира и в счете товаров и услуг и т.д.

3. Решение упомянутых выше вопросов предполагает наличие соответствующих первичных данных, которые пока имеются не в полной мере. В этой связи в настоящих Методологических рекомендациях содержится обзор

существующих источников информации, а также предложения по их совершенствованию с целью обеспечения необходимой информационной базы для определения расходов на системы вооружения. Эти предложения касаются как отчетности предприятий, так и статистики государственного бюджета.

4. С учетом сказанного выше в настоящих Методологических рекомендациях подробно освещаются взаимосвязи между различными операциями и счетами, учет которых важен в работе по данной теме.

5. Настоящие Методологические рекомендации состоят из следующих разделов:

Введение

1. Учет затрат на вооружения в национальных счетах: основополагающие концепции, определения и классификации и применение их на практике
2. Взаимосвязи между отражением расходов на системы вооружения в счете операций с капиталом и другими счетами СНС
3. Изменения в счетах и показателях СНС в связи с новой трактовкой расходов на системы вооружения
4. Источники информации

Заключение

Приложение: Иллюстративные числовые примеры.

1. Учет затрат на вооружения в национальных счетах: основополагающие концепции, определения и классификации и применение их на практике

6. К системам вооружения относятся военные объекты многоразового использования, такие как танки, артиллерия, самолеты, корабли, радары и др. Суть новой трактовки в СНС 2008 расходов на приобретение систем вооружений состоит в том, что эти расходы, осуществляемые единицами сектора государственного управления, должны рассматриваться как валовое накопление основного капитала, тогда как в СНС-93 эти расходы относились к промежуточному потреблению сектора государственного управления.

Объекты одноразового использования (бомбы, пули, снаряды) относятся к материальным оборотным средствам военного назначения, и их использование во время военных действий или учений в СНС 2008 относится к промежуточному потреблению сектора государственного управления, так же как это делалось в соответствии с положениями СНС-93. Исключением из этого правила является трактовка ракет дальнего действия: хотя они являются объектами одноразового использования, в СНС 2008 рекомендовано относить их к валовому накоплению основного капитала (by convention).

7. К валовому накоплению основного капитала относится также строительство военных аэропортов, взлетно-посадочных полос, фортификационных сооружений, военных портов и баз. Возведение этих объектов осуществляется на контрактной основе нефинансовыми корпорациями, но после выплаты контрактных сумм, они должны быть отнесены к валовому накоплению основного капитала сектора государственного управления. Трактовка этих объектов в СНС 2008 не изменилась по сравнению с СНС-93.

8. Приобретение систем вооружений органами государственного управления у отечественных корпораций (производителей систем вооружений) должно отражаться в счете операций с капиталом сектора государственного управления по статье «валовое накопление основного капитала». По этой же статье должно отражаться приобретение импортированных систем вооружения (у корпораций–посредников или непосредственно у нерезидентов), а также их

получение на безвозмездной основе от нерезидентов (например, в связи с международным военным сотрудничеством).

9. Приобретение элементов систем вооружения невоенными организациями, например, государственными организациями, ответственными за обеспечение внутреннего порядка, отражается так же, как в СНС-93, как валовое накопление основного капитала сектора государственного управления.

10. С другой стороны, по этой статье со знаком минус должно быть отражено выбытие существующих объектов систем вооружений, то есть таких, которые ранее были предметом операций с этими объектами между институциональными единицами и могли быть зачислены на баланс активов и пассивов сектора государственного управления. Это выбытие может относиться главным образом к продажам вооружений остальному миру или передаче ему объектов систем вооружений на безвозмездной основе; оно может также охватывать продажи или передачи изношенной или морально устаревшей военной техники корпорациям для переплавки или иной утилизации, в том числе техники, подлежащей утилизации в соответствии с принятыми программами сокращения вооружений. Однако утилизация военной техники, не предполагающая ее реализации на сторону, не включается в выбытие основного капитала и должна отражаться в счете других изменений в активах сектора государственного управления. Выбытие военного оборудования вследствие пожаров, стихийных бедствий и аналогичных экстраординарных событий также должно отражаться в счете других изменений в активах, а не как выбытие основного капитала в счете операций с капиталом.

11. Таким образом, валовое накопление основного капитала сектора государственного управления в части систем вооружения в счете операций с капиталом сектора государственного управления должно складываться из следующих элементов:

стоимость объектов вооружений отечественного производства, приобретенных органами государственного управления у государственных нефинансовых корпораций;

плюс покупки объектов вооружений по импорту;

плюс стоимость объектов вооружений, поступивших на безвозмездной основе от остального мира;

минус стоимость продаж объектов вооружений из состава существующих активов на экспорт;

минус стоимость объектов вооружений, переданных на безвозмездной основе остальному миру;

минус продажи и передачи объектов вооружений из состава существующих активов резидентам (корпорациям).

12. Валовое накопление объектов систем вооружений должно отражаться в ценах покупателя, то есть включая налоги на продукты (в том числе невычитаемый НДС) и торгово-транспортные наценки, но не включая субсидии на продукты, которые корпорации, производящие вооружения, могут получать из государственного бюджета.

13. В счете операций с капиталом сектора государственного управления наряду с валовым накоплением основного капитала в форме объектов систем вооружений должно быть отражено изменение запасов материальных оборотных средств в форме военных предметов одноразового использования.

14. На стороне ресурсов в счете операций с капиталом сектора государственного управления отражаются источники финансирования расходов на приобретение систем вооружения: сбережение и капитальные трансферты. Сбережение формируется как балансирующая статья в счете использования располагаемого дохода для сектора в целом; оно является основным источником финансирования всех инвестиций сектора, в том числе и расходов на приобретение систем вооружений. Капитальные трансферты объектов вооружений обычно осуществляются между странами в натуральной форме; в счете операций с капиталом сектора государственного управления такие трансферты, полученные от остального мира, корректируются на трансферты, переданные остальному миру.

13. Капитализированные расходы на системы вооружений должны отражаться в балансе активов и пассивов сектора государственного управления. На основе данных о среднегодовой стоимости этих активов должно исчисляться потребление основного капитала, которое наряду с потреблением других типов

основного капитала единиц сектора государственного управления должно включаться в затраты на производство нерыночного выпуска, и следовательно, в стоимость нерыночного выпуска сектора государственного управления.

На первых этапах работы по применению новой трактовки расходов на системы вооружений получение оценок потребления основного капитала в форме систем вооружений представляется трудноразрешимой задачей, так как такие оценки могут быть сделаны только тогда, когда будут получены данные о накопленных активах данного вида за достаточно длительный период времени. Исходя из этого, в последующем тексте подразумевается, что потребление основного капитала в части систем вооружений пока не учитывается в составе затрат на производство сектора государственного управления.

14. По статье «валовое накопление основного капитала» сектора государственного управления должны быть отражены расходы на приобретение услуг научных исследований и разработок (НИР). Значительная часть этих расходов может быть связана с исследованиями в области вооружений. Более детальное рассмотрение новой трактовки услуг НИР, содержится в Методологических рекомендациях по формированию счета операций с капиталом в части научных исследований и разработок.

15. Финансирование расходов на приобретение систем вооружений осуществляется за счет средств государственного бюджета, однако единицы, передающие и получающие бюджетные ресурсы, принадлежат к одному и тому же сектору (сектору государственного управления), в рамках которого эти потоки в СНС консолидируются.

16. Поставки вооружений одной страной другой стране могут осуществляться в счет будущих платежей (в кредит). В этом случае такие поставки должны отражаться как импорт и экспорт, соответственно, и одновременно должны быть сделаны записи о приобретении финансовых активов и принятии обязательств сторонами операции в форме ссуд.

Поставки систем вооружения могут иногда осуществляться странами в счет погашения внешних займов. Такие операции влияют на показатели валового накопления, импорта и экспорта и одновременно на показатели финансовых активов и обязательств стран. В то же время они не влияют на

показатели ВВП и национального богатства стран. Так, сокращение запасов вооружений, переданных в счет погашения внешнего долга, компенсируется сокращением финансовых обязательств страны; с другой стороны, пополнение запасов вооружений балансируется сокращением финансовых активов страны.

Примечание. В соответствии с положениями СНС-93 такие операции могли приводить к парадоксальным ситуациям, в связи с тем, что такие операции влияли только на изменение финансовых активов и обязательств сторон, но не влияли на показатели наличия нефинансовых активов у обеих сторон этой операции; в результате поставки объектов вооружений одной страной в счет погашения внешнего долга выглядели как увеличение ее национального богатства (так как одновременно в ее балансе активов и пассивов не отражалось сокращение ее нефинансового актива) и как сокращение национального богатства страны, получившей объект вооружения (так как одновременно в ее балансе активов и пассивов не отражалось поступление этого объекта).

2. Взаимосвязи между отражением расходов на системы вооружения в счете операций с капиталом и другими счетами СНС

17. Отражение в счете операций с капиталом расходов органов государственного управления на приобретение систем вооружения в качестве валового накопления основного капитала, как это рекомендовано в СНС 2008, требует согласования записей по этой статье с соответствующими статьями других счетов этого сектора. Новая трактовка расходов на вооружение затрагивает практически все основные счета для сектора государственного управления (включая баланс активов и пассивов) и наиболее важные статьи этих счетов. Такими наиболее важными статьями в этом контексте являются: выпуск и промежуточное потребление в счете производства; расходы на конечное потребление и сбережение в счете использования располагаемого дохода; основной капитал (в части капитализированных расходов на приобретение систем вооружений) в балансе активов и пассивов. Ниже приведены более подробные пояснения к этим взаимосвязям.

18. Системы вооружений производятся, как правило, нефинансовыми корпорациями, и новая трактовка расходов на вооружения не влияет на показатели выпуска этих корпораций (по сравнению с СНС-93). Однако она влияет одновременно на одну и ту же величину на показатели выпуска и промежуточного потребления в счете производства сектора государственного управления, так как выпуск этого сектора, являющийся в основном нерыночным, исчисляется по сумме затрат на производство, а промежуточное потребление этого сектора по сравнению с СНС-93 должно быть уменьшено на стоимость приобретений систем вооружений. Таким образом, новая трактовка расходов на приобретение систем вооружений практически не влияет на валовую добавленную стоимость сектора государственного управления по сравнению с СНС-93.

Следует иметь в виду, что это положение не учитывает оценку потребления основного капитала в части систем вооружений, которая должна быть, в принципе, включена в стоимость нерыночного выпуска, но оценить которую в обозримой перспективе на практике будет весьма сложно.

Последующий текст настоящих Методологических рекомендаций также исходит из отсутствия данной оценки на начальном этапе расчетов.

19. Новая трактовка расходов на системы вооружения не влияет на балансирующие статьи счета образования доходов и последующих счетов распределения доходов сектора государственного управления. В счете использования располагаемого дохода эта трактовка может повлечь увеличение сбережения по сравнению с СНС-93, поскольку должны сократиться расходы на конечное потребление сектора государственного управления. Это означает, что если сбережение сектора государственного управления было отрицательной величиной (что нередко встречается на практике), то в соответствии с СНС 2008 эта величина отрицательного сбережения сократится на стоимость приобретений систем вооружения.

20. Увеличение валового сбережения в счете использования валового располагаемого дохода сектора государственного управления и в счете операций с капиталом этого сектора (по сравнению с СНС-93) корреспондирует с увеличением по статье «валовое накопление основного капитала»; при этих условиях балансирующая статья счета операций с капиталом сектора государственного управления (чистое кредитование или чистое заимствование) остается той же, что и в расчетах в соответствии с СНС-93; не влияют также на эту статью операции с капитальными трансфертами. Соответственно, новая трактовка расходов на системы вооружений не влияет на записи в финансовом счете, так как с точки зрения последнего не имеет значения, тратятся ли средства на приобретение активов или на промежуточное потребление.

21. В счете товаров и услуг новая трактовка расходов на приобретение систем вооружения должна повлечь уменьшение на одну и ту же величину показателей выпуска, промежуточного потребления и расходов на конечное потребление и соответствующее увеличение показателя валового накопления основного капитала.

Новая трактовка расходов на приобретение систем вооружения не влияет на показатели экспорта и импорта в счете товаров и услуг. Однако отражение использования импортируемых систем вооружений как накопления основного капитала влечет за собой сокращение промежуточного потребления, и

следовательно, сокращение показателей нерыночного выпуска и расходов на конечное потребление единиц сектора государственного управления и увеличение накопления основного капитала сектора государственного управления. С другой стороны, экспорт объектов систем вооружения, производимый из состава существующих активов основного капитала (то есть зачисленных ранее в состав накопленных активов) сокращает валовое накопление основного капитала в счете операций с капиталом сектора государственного управления.

Внешняя торговля вооружениями осуществляется, как правило, государственными корпорациями, которые выступают в качестве поставщиков импортированных систем вооружений органам государственного управления; однако импорт систем вооружений может также осуществляться непосредственно органами государственного управления, например, специализированными подразделениями министерств обороны.

22. Операции по экспорту и импорту вооружений, которые осуществляются государственными нефинансовыми корпорациями, должны быть отражены в соответствующих статьях счетов этих корпораций, однако это отражение не связано с новой трактовкой приобретений систем вооружения единицами сектора государственного управления. Покупки систем вооружений государственными корпорациями за рубежом до передачи или продажи их органам государственного управления должны отражаться как прирост материальных оборотных средств в форме товаров для перепродажи сектора нефинансовых корпораций, а не как накопление их основного капитала.

23. Поступление или передача объектов вооружений на безвозмездной основе в операциях с другими странами, отражаемые в счете операций с капиталом сектора государственного управления в составе капитальных трансфертов в натуральной форме, должны быть одновременно отражены как импорт и экспорт в счете товаров и услуг. Поступление объектов в натуральной форме должно повлечь соответствующее увеличение валового накопления основного капитала, тогда как передача военных объектов в натуральной форме, ранее произведенных и зачисленных в состав основного капитала сектора

государственного управления, повлечет сокращение валового накопления основного капитала (как выбытие существующих активов).

24. Государственные корпорации, занятые производством вооружения, могут получать субсидии из государственного бюджета, и в этом случае их выпуск должен быть оценен в основных ценах (то есть включая субсидии на продукты), однако использование систем вооружений на накопление основного капитала единицами сектора государственного управления должно быть оценено в ценах покупателя, то есть без субсидий на продукты, но включая возможные налоги на продукты и торгово-транспортные наценки.

25. Ассигнования из государственного бюджета на приобретение органами государственного управления (например, министерствами обороны) систем вооружений не должны отражаться в счетах сектора государственного управления, так как эти ассигнования осуществляются между единицами одного и того же сектора и должны консолидироваться.

26. Выпуск систем вооружений, произведенный корпорациями или заведениями сектора государственного управления, наряду с импортом являются источниками валового накопления основного капитала в форме систем вооружений в счете операций с капиталом сектора государственного управления. Взаимосвязь между этими показателями может быть представлена следующим образом:

А. Выпуск систем вооружения рыночными производителями (корпорациями и заведениями сектора государственного управления) в основных ценах

Б. Импорт систем вооружений

В. Налоги на продукты (элементы систем вооружений)

Г. Субсидии на продукты (элементы систем вооружений)

Д. Торгово-транспортные наценки, относящиеся к элементам систем вооружений,

Е. Изменение запасов незавершенного производства систем вооружения у производителей

Ж. Изменение запасов готовых, но не реализованных элементов систем вооружений у их производителей и у корпораций, занятых внешней торговлей вооружениями и продвижением вооружений от производителя до потребителей

З. Экспорт систем вооружений

И. Выбытие элементов систем вооружений из состава существующих активов

К. Валовое накопление основного капитала в форме систем вооружений в ценах покупателя ($K = A + B + B - \Gamma + Д + E + Ж - З - И$)

27. В некоторых странах заводы, производящие отдельные виды вооружений, тесно интегрированы в систему органов государственного управления и по существу являются заведениями сектора государственного управления. В этом случае выпуск систем вооружений в приведенной выше схеме должен также включать выпуск упомянутых заведений, которые могут быть как рыночными, так и нерыночными, в зависимости от особенностей в организации экономики; рыночные заведения могут получать субсидии на продукты, однако оценка использования выпуска рыночных заведений не должна включать субсидии на продукты. Валовое накопление основного капитала сектора государственного управления также должно включать выпуск этих заведений.

3. Итоговые изменения в ключевых счетах и показателях СНС в связи с новой трактовкой расходов на системы вооружений

28. Новая трактовка расходов на приобретение систем вооружений не влияет на показатель ВВП в текущих ценах, исчисленный производственным методом в счете производства и распределительным методом на основе данных счетов образования доходов, поскольку она не влияет на добавленную стоимость сектора государственного управления и на ее распределение по элементам первичных доходов.

29. Новая трактовка расходов на приобретение систем вооружений не влияет на показатель ВВП, исчисленный методом конечного использования на основе данных счета товаров и услуг, однако она влияет на показатель структуры использования ВВП: доля расходов на валовое накопление основного капитала увеличивается, а доля расходов на конечное потребление соответственно сокращается.

30. Новая трактовка расходов на системы вооружений может оказать влияние на основные показатели СНС, исчисленные на валовой основе, только при условии, если при исчислении выпуска сектора государственного управления, оцениваемого по сумме затрат на производство, в его стоимость включена оценка потребления основного капитала в форме систем вооружений (см. п. 13).

31. Новая трактовка расходов на приобретение систем вооружений единицами сектора государственного управления влияет на показатели структуры активов сектора государственного управления в балансе активов и пассивов (повышается доля основного капитала), но она не влияет на показатель чистого капитала сектора государственного управления (так как увеличение нефинансового актива сопровождается сокращением финансовых активов или увеличением обязательств), и, следовательно, она не влияет на показатель национального богатства.

4. Источники информации

32. Основная проблема с применением новой трактовки расходов на приобретение систем вооружения связана с обеспечением соответствующих данных. Для отражения расходов на системы вооружения в счете операций с капиталом и других счетах СНС необходима следующая информация:

- расходы на закупку вооружений, в том числе по импорту;
- выбытие существующих систем вооружения (продажа, в том числе на экспорт);
- получение вооружений от других стран на безвозмездной основе (учитывается в составе импорта);
- предоставление вооружений другим странам на безвозмездной основе (учитывается в составе экспорта).

33. Основным источником этой информации является статистика государственных финансов, разрабатываемая на основе данных отчета об исполнении государственного бюджета. Рекомендации по разработке такой статистики содержатся в обновленном Руководстве МВФ по статистике государственных финансов, опубликованном в 2013 году. В этом руководстве расходы на приобретение систем вооружения отнесены к накоплению основного капитала. Если министерства финансов стран СНГ уже применяют на практике данную рекомендацию (как это имеет место, например, в Российской Федерации), то это значительно облегчает выполнение соответствующих рекомендаций СНС 2008. Так, в Российской Федерации в Классификации видов расходов государственного бюджета выделяются подстатьи 211 и 212, в которых отражаются расходы на закупку вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества. В Классификации операций сектора государственного управления (КОСГУ) эти расходы относятся на статью 310 «Увеличение стоимости основных средств». Соответственно, выбытие вооружений отражается по статье 410 «Уменьшение стоимости основных средств». В любом случае, независимо от того, где в отчете об исполнении государственного бюджета отражаются расходы на вооружения, целесообразно проанализировать состав статьи, содержащей эти расходы, с тем,

чтобы при необходимости отделить расходы на вооружения, которые с точки зрения СНС 2008 носят капитальный характер, от расходов, которые не относятся к основным фондам и должны быть учтены в СНС как текущие расходы. Этот анализ может потребовать проведения статистическими ведомствами консультаций с министерствами финансов.

Данные отчета об исполнении государственного бюджета должны быть дополнены данными об импорте и экспорте вооружений, содержащимися в платежном балансе. При этом следует иметь в виду, что в платежном балансе импорт товаров оценивается в ценах ФОБ, тогда как для расчетов по схеме, приведенной в пар. 113, он должен быть оценен в ценах СИФ, включающих расходы на транспорт и страхование.

Заключение

34. Применение на практике новой трактовки расходов на приобретение систем вооружений влияет на изменение целого ряда ключевых показателей СНС по сравнению с СНС-93, и в первую очередь, показателей добавленной стоимости институциональных секторов и отраслей экономики, показателя ВВП и его компонентов, показателя национального богатства и его структуры. Хотя непосредственно новая трактовка влечет за собой изменения в счетах операций с капиталом для секторов экономики, эти изменения требуют уточнения содержания статей в целом ряде других счетов СНС; такое уточнение является важным требованием обеспечения согласованности взаимосвязанных показателей.

35. Ввиду этого применение на практике новой трактовки этих операций должно рассматриваться в контексте решения более общей задачи по применению СНС 2008. Такой более широкий подход должен содействовать получению согласованной и надежной информации о взаимосвязанных процессах. В настоящих Методологических рекомендациях рассмотрен вопрос о взаимосвязях между изменениями в методологии определения показателей счета операций с капиталом и вытекающими из них изменениями в других счетах СНС. Анализ этих взаимосвязей целесообразно использовать в работе по данной теме в упомянутом направлении. Учет этих взаимосвязей может также оказаться полезным при проведении ретроспективных расчетов, необходимых для получения сопоставимых динамических рядов и оценки динамики ключевых показателей СНС за тот или иной период времени; проведение этих ретроспективных расчетов означает, что оценки ключевых показателей за некоторый базисный год должны быть получены на основе определений как СНС-93, так и СНС 2008.

36. Центральной проблемой является обеспечение адекватной исходной информации. Значительные усилия понадобятся для приведения бюджетных классификаций расходов в соответствие с международными стандартами, и в частности, с обновленным Руководством по статистике государственных финансов (проект которого опубликован МВФ в 2013 году); в этом руководстве

рекомендуется относить расходы на приобретение систем вооружения к валовому накоплению основного капитала.

37. Применение новой трактовки расходов на системы вооружения предполагает необходимость взаимодействия статистических ведомств с другими экономическими ведомствами стран, такими как министерства финансов и центральные банки. Это сотрудничество должно содействовать получению информации об операциях с системами вооружения. Важным подспорьем в этой работе должно быть международное сотрудничество, изучение опыта других стран в решении методологических и информационных вопросов, участие в работе международных организаций.

38. Применение на практике новой трактовки расходов на приобретение систем вооружения возможно потребует значительного времени, главным образом в связи с необходимостью решения информационных и ряда важных методологических проблем.

39. В ходе внедрения регулярных расчетов и официальной публикации показателей на основе усовершенствованных методологических решений, в частности – по отражению в национальных счетах затрат на вооружения, необходимо уделять внимание обеспечению однородности динамических рядов соответствующих показателей СНС. Важно также сопровождать введение новых расчетов публикацией соответствующих комментариев для пользователей.

Приложение: Иллюстративные числовые примеры

Пример 1. Отражение операций сектора государственного управления по приобретению систем вооружений

Исходные данные

Стоимость нерыночного выпуска органов государственного управления, используемого на коллективное конечное потребление (без учета операции по приобретению вооружений) составляет 1000 и состоит из промежуточного потребления 400 и оплаты труда 600; валовая добавленная стоимость равна 600 (1000 - 400). Органы государственного управления приобретают вооружения на 100.

В соответствии с СНС-93 эти операции должны были бы отражаться следующим образом. Промежуточное потребление (с добавлением расходов на вооружение в размере 100) составило бы 500, выпуск составил бы 1100 (500 + 600), а валовая добавленная стоимость 600 (1100 - 500). Далее балансирующие статьи счетов образования и распределения доходов были бы равны 0. В счете использования располагаемого дохода расходы на конечное потребление составили бы 1100 (в размере выпуска), а сбережение составило бы минус 1100. В счете операций с капиталом сектора государственного управления должны бы были сделаны следующие записи: сбережение минус 1100, валовое накопление основного капитала 0, чистое заимствование минус 1100. В финансовом счете сектора государственного управления чистое заимствование в размере минус 1100 балансируется следующими записями: сокращается денежная наличность в связи с расходами на оказание услуг на 1000 и в связи с покупкой вооружения на 100. В балансе активов и пассивов сектора государственного управления не произойдут изменения ни с активами, ни с чистым капиталом сектора.

В соответствии с СНС 2008 операция по приобретению вооружений не влияет ни на стоимость выпуска органов государственного управления (которая составляет 1000), ни на промежуточное потребление (400), ни на добавленную стоимость (600). Это означает, что при прочих равных условиях валовая прибыль в счете образования дохода и валовой располагаемый доход сектора государственного управления будут равны 0, однако расходы на конечное потребление составят 1000, а сбережение – минус 1000.

В счете операций с капиталом сбережение составит минус 1000, а валовое накопление основного капитала 100 (стоимость приобретенного вооружения). Таким образом, в счете операций с капиталом сектора государственного управления в этом случае должна быть сделана запись о чистом заимствовании в размере минус 1100. В финансовом счете чистое заимствование минус 1100 будет сбалансировано сокращением на ту же величину денежной наличности. В балансе активов и пассивов сектора государственного управления его нефинансовые активы возрастут на 100, и на ту же величину увеличится его чистый капитал.

Пример 2. Отражение операций сектора государственного управления по производству систем вооружений

Исходные данные

Нерыночное заведение сектора государственного управления производит продукцию военного назначения. Выпуск этого заведения равен 300, промежуточное потребление 100 и оплата труда 200. Из 300 единиц стоимости выпуска 50 единиц – стоимость предметов однократного использования (пули, бомбы) и 250 единиц – стоимость военных объектов длительного пользования. Кроме того, единицы сектора государственного управления (как в предыдущем примере) производят услуги в размере 1000, которые используются для коллективного конечного потребления. Затраты на их производство включают промежуточное потребление 400 и оплату труда 600. Органы государственного управления также приобретают системы вооружений у корпораций на 100.

В соответствии с СНС-93 эти операции должны были бы отражаться следующим образом. Промежуточное потребление сектора государственного управления (с добавлением расходов на приобретение вооружений) составило бы 600 (100 + 400 + 100), выпуск составил бы 1400 (промежуточное потребление 600 + оплата труда 800), и валовая добавленная стоимость 800 (1400 - 600). Балансирующая статья счета образования доходов (прибыль) равна 0 (валовая добавленная стоимость 800 минус оплата труда 800). Далее балансирующие статьи счетов распределения доходов также равны 0. В счете использования располагаемого дохода расходы на конечное потребление составили бы 1400 (в размере выпуска), а сбережение составило бы минус 1400. В счете операций с

капиталом сектора государственного управления должны бы были сделаны следующие записи: сбережение минус 1400, валовое накопление основного капитала 0, чистое заимствование минус 1400. В финансовом счете сектора государственного управления чистое заимствование в размере минус 1400 балансируется следующими записями: сокращается денежная наличность на 1400 в связи с расходами на оказание услуг на 1000, на производство вооружений 300 и на покупку вооружений на 100. В балансе активов и пассивов сектора государственного управления не произойдут изменения ни с активами, ни с чистым капиталом сектора.

В соответствии с СНС 2008 к промежуточному потреблению единиц сектора государственного управления должна быть добавлена стоимость военной продукции одноразового использования (50), и на ту же величину увеличивается выпуск этих единиц для коллективного потребления ($1000 + 50 = 1050$). Таким образом, в счете производства сектора государственного управления должен быть отражен выпуск в размере 1350 ($1050 + 300$), промежуточное потребление в размере 550 ($400 + 100 + 50$) и валовая добавленная стоимость 800 ($1350 - 550$). Балансирующие статьи счетов образования и распределения доходов равны 0. В счете использования располагаемого дохода должны быть отражены расходы на конечное потребление в размере нерыночного выпуска 1050, и отрицательное сбережение в том же размере (минус 1050). В счете операций с капиталом сектора государственного управления должны быть сделаны следующие записи: сбережение минус 1050, валовое накопление основного капитала 350 ($250 + 100$) и чистое заимствование в размере 1400. В финансовом счете чистое заимствование в размере 1400 балансируется сокращением на ту же сумму денежной наличности (на 1050 единиц наличность сократилась в связи с расходами на предоставление услуг на эту сумму и на 350 единиц – в связи с приобретением основного капитала в форме систем вооружений). В балансе активов и пассивов сектора государственного управления должна быть отражена стоимость накопленного основного капитала 350 и чистый капитал сектора государственного управления в том же размере.