



Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств
(Статкомитет СНГ)



Старшее поколение: обзор ситуации в государствах-участниках СНГ

Москва, 2018

Введение

В последние десятилетия в большинстве стран мира сложилась устойчивая тенденция увеличения продолжительности жизни населения, что особенно заметно в экономически развитых странах и регионах. Вследствие этого происходит увеличение числа пожилых людей; «активное долголетие» становится нормой жизни; меняется пенсионное законодательство и пересматривается пенсионный возраст; происходит соответствующая адаптация системы здравоохранения и других услуг социальной сферы с учетом особых потребностей людей старшего возраста.

Старшее поколение вносит значительный вклад в жизнь общества, участвуя в формальной и неформальной трудовой деятельности, занимаясь неоплачиваемым домашним трудом и деятельностью в рамках общественных организаций. Вместе с тем, увеличение продолжительности жизни и значительное снижение смертности, являясь, несомненно, положительными процессами, одновременно несут с собой определенные вызовы для общества и государства, в том числе связанные с увеличением финансовой нагрузки на пенсионную систему.

Целесообразность и важность активного участия людей старших возрастов в жизни общества, а так же создание для этого необходимых условий должны учитываться при формировании политики и программ всех уровней – в местном сообществе, на региональном и национальном уровнях. Все эти аспекты потребовали отдельного подхода к обсуждению проблем жизни людей старшего поколения в международном сообществе.

Важной отправной точкой в рассмотрении вопросов, касающихся жизни людей старшего возраста, стало решение Генеральной Ассамблеи ООН о созыве в 1982 году **Первой Всемирной ассамблеи по проблемам старения**, результатом работы которой явилось **принятие Венского международного плана действий по проблемам старения**¹. Этот документ содержал призыв к принятию конкретных мер по таким вопросам, как здравоохранение и питание, защита пожилых людей, жилищное строительство и окружающая среда, семья, социальное обеспечение, гарантированность дохода и занятости, образование, а также сбор и анализ исследовательских данных.

В 1991 году Генеральная Ассамблея ООН приняла **Принципы Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей**², касающиеся независимости и вовлеченности людей пожилого возраста, ухода за ними, а также самореализации и достоинства. В 1992 году на Международной конференции по проблемам старения, посвященной принятию последующих мер по осуществлению Плана действий, была

¹ <http://www.un.org/en/development/devagenda/ageing.shtml>

² http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/oldprinc.shtml

принята **Декларация по проблемам старения**³. По рекомендации Конференции, Генеральная Ассамблея ООН провозгласила 1999-й год Международным годом пожилых людей.

В продолжение деятельности, связанной с проблемами старения, в 2002 году в Мадриде состоялась **Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения**, на которой, в целях формирования международных руководящих принципов по проблемам старения в XXI веке, была принята **Политическая декларация и Мадридский международный план действий по проблемам старения**⁴. План действий потребовал пересмотра подходов, политики и практики на всех уровнях в интересах вовлечения колоссального потенциала пожилых людей в решение вопросов развития общества в двадцать первом веке. В нем содержались конкретные рекомендации в отношении мер по таким приоритетным направлениям, как пожилые люди и развитие, улучшение состояния здоровья и повышение благосостояния в пожилом возрасте, а также обеспечение благоприятных и позитивных условий⁵.

Цель Международного плана действий состоит в обеспечении пожилым людям всех стран мира возможности жить в безопасных и достойных условиях и участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан, продолжая вносить вклад в его развитие. Дополнительно разработанные **Руководящие принципы обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения** предусматривали проведение оценки по принципу «снизу вверх» при широком участии населения (Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН, Нью-Йорк, 2007 г.). В данном документе подчеркивается, что национальные статистические службы являются основными источниками справочной информации о демографической ситуации и социально-экономическом положении пожилых людей, позволяющей акцентировать внимание руководителей, отвечающих за выработку политических решений, на ключевых аспектах, связанных с процессом постарения населения. При этом отмечается, что не всегда сведения, характеризующие разнообразные социально-демографические процессы, приводятся в полном объеме и в разбивке по полу и возрасту, и роль статистических служб заключается в обеспечении возможности получения таких данных в ближайшем будущем.

В 2012 году Европейской комиссией по занятости, социальным вопросам и интеграции и ЕЭК ООН в рамках Европейского года активного старения и солидарности поколений был предложен **The Active Ageing Index**⁶ – Индекс

³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declold.shtml

⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml

⁵ <http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/ageing/index.html>

⁶ <http://www1.unece.org/stat/platform/display/AAI/Active+Ageing+Index+Home>

активного долголетия. Этот Индекс состоит из 22 отдельных показателей, сгруппированных по 4 направлениям, каждое из которых отражает отдельный аспект активного долголетия: занятость, участие в общественной жизни, независимость и безопасность проживания, потенциал активного долголетия. Индекс рассматривается как инструмент для измерения неиспользованного потенциала пожилых людей. Согласно полученным данным, наиболее благоприятной для старшего поколения во все годы наблюдений ситуация отмечалась в Швеции, где значение этого Индекса составило 44,0, при среднем по Евросоюзу – 33,9 и целевом значении – 57,5.

Из государств-участников СНГ расчет Индекса активного долголетия произвели в [Молдове](#)⁷ (Министерство труда, социального обеспечения и семьи при поддержке Фонда ООН по народонаселению и Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН) – полученное значение составило 27,1; и [России](#)⁸ (НИУ Высшая школа экономики) – значение 31,1.

В 2016 году ЕЭК ООН подготовила **«Рекомендации по статистике постарения населения»**⁹ (далее – Рекомендации). Данная работа стала результатом деятельности рабочей группы по вопросам статистики постарения населения, которая функционировала в рамках региональной стратегии осуществления ЕЭК ООН «Мадридского международного плана действий по проблемам старения» и Венской декларации министров¹⁰ «Создание общества для всех возрастов: содействие повышению качества жизни и активной старости». В этой декларации особо важными были признаны следующие направления работы в отношении людей старших возрастов:

- Поощрение увеличения трудовой жизни и сохранение работоспособности;
- Способствование социальной включенности и отсутствию дискриминации;
- Обеспечение защиты достоинства, здоровья и независимости;
- Обеспечение и развитие солидарности поколений.

Рекомендации ЕЭК ООН направлены на улучшение понимания необходимости осуществления расширенной деятельности по статистике старшего поколения, и являются пособием для национальных статистических служб по улучшению сбора, обработки и распространения соответствующих данных.

Значимость темы постарения населения существенно возрастает в свете принятия Целей устойчивого развития¹¹ (ЦУР). Учитывая большие жизненные сложности и вызовы, с которыми сталкиваются люди старших возрастов, среди ЦУР-2030 можно выделить целый ряд положений, которые требуют принятия самых

⁷ <https://www.unece.org/index.php?id=42030>

⁸ <https://statswiki.unece.org/display/AAI/International+Seminar>

⁹ <https://www.unece.org/stats/publications/ageing.html>

¹⁰ https://www.unece.org/fileadmin/DAM/pau/age/Ministerial_Conference_Vienna/Documents/ECE.AC.30-2012-3.R.pdf

¹¹ <http://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>

неотложных социальных программ, направленных на улучшение материального благополучия, сохранение здоровья и защиту прав людей пожилого возраста. А это объективно приведет к необходимости развития соответствующих направлений статистики.

Цель настоящей работы - анализ ситуации, связанной с изменением возрастной структуры населения в государствах-участниках СНГ. Несмотря на то, что на данный момент не для всех стран Содружества проблема старения населения является актуальной, значимость её будет постепенно возрастать и в тех странах, в которых под влиянием складывающихся демографических тенденций население является молодым.

При подготовке настоящего обзора Статкомитетом СНГ использовались данные официальной статистики стран СНГ, материалы международных организаций, на которые в тексте даны соответствующие ссылки на источники в Интернете.

Старшее поколение стран СНГ

Для оценки возрастной структуры населения стран мира Отделом статистики ООН была предложена трёхступенчатая шкала, которая может применяться в качестве обобщенной характеристики населения:

- Страны со «старым населением», в которых люди 65 лет и старше составляют более 7% общей численности населения;
- Страны с населением «на пороге старости» - страны с долей населения 65 лет и старше от 4 до 7%;
- Страны с «молодым населением», в которых удельный вес лиц в возрасте 65 лет и старше составляет менее 4%.

В соответствии с данной шкалой население государств-участников СНГ можно классифицировать следующим образом:

«старое население» - в Армении, Беларуси, Молдове, России, Украине;

«население на пороге старости» - в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане - население на пороге старости;

«молодое население» - в Таджикистане.

Увеличение доли населения старших возрастов с разной интенсивностью происходит во многих странах Содружества. Наряду с этим за последние 15 лет в Казахстане и Кыргызстане отмечалось уменьшение *относительного* числа (доли) людей в возрасте 65+, что связано с высокой рождаемостью. Тем не менее, несмотря на остающуюся неизменной или даже сокращающуюся долю пожилых людей, средний возраст населения в последние годы растет во всех без исключения странах СНГ.

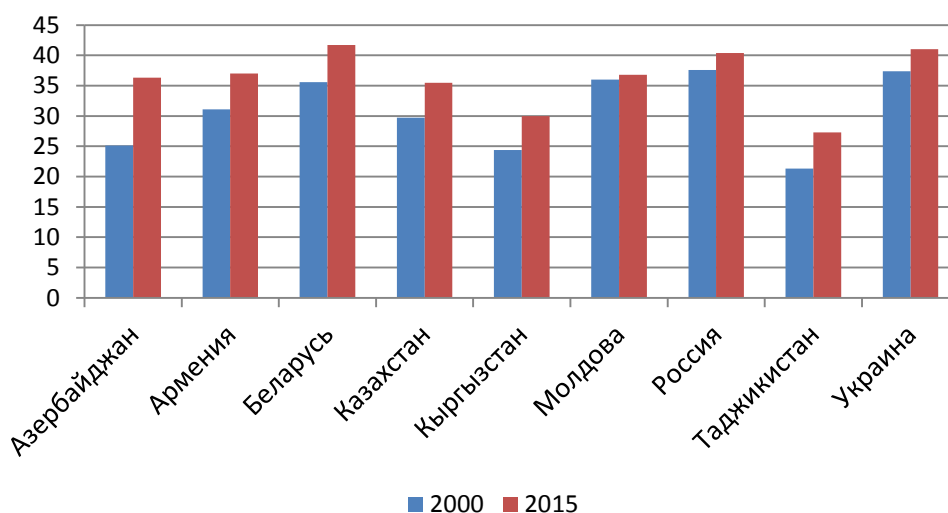
Отдельные характеристики возрастной структуры населения стран СНГ				
	Доля населения в возрасте 65 лет и старше в общей численности (в %, на начало года)		Средний возраст населения (по данным переписей населения, число лет)	
	2000	2016	Раунд 2000	Раунд 2010
Азербайджан	5,2	6,2	28	31
Армения	11,0	11,0	33	36
Беларусь	11,4	14,4	37	39,5
Казахстан	6,7	7,0	29,9	30,9
Кыргызстан	6,1	4,4	26	28
Молдова	8,3	10,7	35	38
Россия	12,4	13,9	38	39
Таджикистан	3,2	3,2	23	25
Узбекистан	4,1	6,6	27,5 ¹	28,5 ²
Украина	14,3	15,9	39	41 ²

1 Данные текущей статистики на 1 января 2012 года.

2 Данные текущей статистики на 1 января 2017 года.

Важно отметить, что старение всего населения в условиях роста продолжительности жизни неизбежно сопровождается старением его работоспособной части. За последние годы во всех государствах-участниках СНГ увеличился удельный вес старшей части трудоспособного населения (в возрасте 40 – 59 лет) в численности населения в возрасте 15-64 года. В настоящее время значение этого показателя по странам находится в интервале от 27 до 42 процентов.

Доля населения в возрасте 40-59 лет в возрастной группе 15-64 лет, в %



Влияние гендерных факторов на формирование возрастных показателей смертности приводит к тому, что серьезной проблемой становится значительное

преобладание женщин в пожилых возрастах. Особенно характерно данное явление для России, Беларуси и Украины, где высокая смертность мужчин трудоспособного возраста ведет не только к наибольшей среди стран СНГ разнице в ожидаемой продолжительности жизни при рождении для мужчин и женщин (до 10 лет), но и влечет за собой определенные социально-экономические проблемы.

Соотношение численности мужчин и женщин, 2016 (число женщин на 1000 мужчин)				
	Всего	15-49	50-64	В возрасте 65+
Азербайджан	1006	998	1117	1367
Армения	1105	1076	1245	1531
Беларусь	1147	998	1233	2084
Казахстан	1069	1022	1221	1816
Кыргызстан	1018	994	1157	1540
Молдова	1080	988	1216	1635
Россия	1157	1013	1274	2061
Таджикистан	974	983	1050	1089
Туркменистан	1008
Узбекистан	992	985	1080	1202 ¹
Украина	1115	999	1276	1988

¹ 60 и старше

В Беларуси, России и Украине на 1 мужчину в возрасте 65 лет и старше приходится 2 женщины этого возраста. При этом важно отметить, что в старших возрастах разница в показателях ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин, составляющая по странам СНГ от 2 до 5 лет, существенно меньше аналогичного показателя при рождении (от 5 до 10 лет).

Ожидаемая продолжительность жизни, 2016 (число лет)				
	при рождении		в возрасте 65 лет и старше	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Азербайджан	72,8	77,6	15,0	16,7
Армения	71,6	78,3	14,3	17,1
Беларусь	68,9	79,0	12,9	18,0
Казахстан	67,99	76,61	13,84	16,80
Кыргызстан	67,0	75,1	10,9	15,8
Молдова	68,1	76,2	13,1	16,3
Россия	66,5	77,1	13,4	17,7
Украина	66,7	76,3	12,5	16,6

Соотношение разных возрастных групп в структуре населения страны является определяющим при решении целого комплекса социально-экономических проблем. Так, крайне важно соотношение трудоспособной и нетрудоспособной (дети и

старшее поколение) частей общества для поддержки поколений, в первую очередь, в части пенсионных выплат.

В странах СНГ, как и в большинстве стран мира, действует распределительный тип пенсионной системы, основанный на принципе солидарности поколений, когда пенсии нынешним пенсионерам формируются за счет обязательных платежей работающих граждан и отчислений от фонда оплаты труда. В этой связи устойчивость пенсионных систем в значительной степени зависит от демографической структуры населения.

Для оценки ситуации, как правило, используется коэффициент потенциальной поддержки, который рассчитывается как отношение численности населения в трудоспособном возрасте (для единого подхода используем численность населения в возрасте 15-59 лет) к численности населения старших возрастов (60 лет и старше) и численности детей (0-14 лет).

Коэффициент потенциальной поддержки (отношение численности населения в возрасте 15-59 лет к численностям населения в возрасте 0-14 и 60 лет и старше, 2016)						
	Старшего поколения (60 и старше)		Детей (0-14)		Общий	
	2000	2016	2000	2016	2000	2016
Азербайджан	7,0	6,6	2,0	3,0	1,5	2,0
Армения	4,3	4,0	2,5	3,3	1,6	1,8
Беларусь	3,3	3,1	3,4	3,9	1,7	1,7
Казахстан	5,6	5,8	2,2	2,3	1,6	1,6
Кыргызстан	7,2	8,6	1,7	1,9	1,4	1,6
Молдова	4,7	4,0	2,8	4,2	1,7	2,1
Россия	3,4	3,1	3,6	3,7	1,8	1,7
Таджикистан	9,4	11,7	1,2	1,8	1,1	1,5
Украина	2,9	2,8	3,6	4,1	1,6	1,7

Приведенные расчеты потенциальной поддержки трудоспособным населением нетрудоспособных граждан имеют условный характер, поскольку пенсионный возраст, как будет показано ниже, в ряде стран поднят у мужчин до 63 лет, в то же время, возраст выхода на пенсию у женщин превышает 55 лет. Но для выявления тенденций и межстрановых сопоставлений такой подход может быть применим. На национальном уровне расчеты проводятся с использованием более точных данных возраста выхода на пенсию мужчин и женщин.

Ряд экспертов полагает, что критическим уровнем для принятия решения об увеличении возраста выхода на пенсию с точки зрения устойчивости пенсионной

системы страны, является значение коэффициента потенциальной поддержки трудоспособным населением лиц в старших возрастах равное 3¹². По крайней мере, такое мнение высказывалось в отношении России, но, по нашему мнению, оно применимо и для других государств.

Как показывают приведенные в таблице данные в настоящее время три страны Беларусь, Россия и Украина «подошли» или даже «перешли» этот критический уровень. У этих стран «запас прочности» с точки зрения количественных параметров трудоспособного населения практически исчерпан: на одно человека в пенсионном возрасте приходится три или чуть менее трех человек трудоспособного возраста. При этом, надо понимать, что социальная нагрузка на трудоспособных работающих граждан усиливается ещё и за счет второй части нетрудоспособного населения – детей. Как показывают приведенные выше расчеты, только в Азербайджане и Молдове два человека трудоспособного возраста «поддерживают» нетрудоспособных членов общества, в остальных странах – значение коэффициента потенциальной поддержки ниже.

Происходящие демографические изменения, связанные с увеличением продолжительности жизни в последние годы, привели к росту числа пенсионеров по возрасту в ряде государств-участников СНГ.

По состоянию на начало 2017 года в Содружестве проживало 54 млн. пенсионеров по возрасту, или 19% общей численности населения. За последние 25 лет (с декабря 1991 г.) их число в целом по региону увеличилось на 9 млн. человек, т.е. в настоящее время практически каждый пятый житель СНГ является пенсионером.

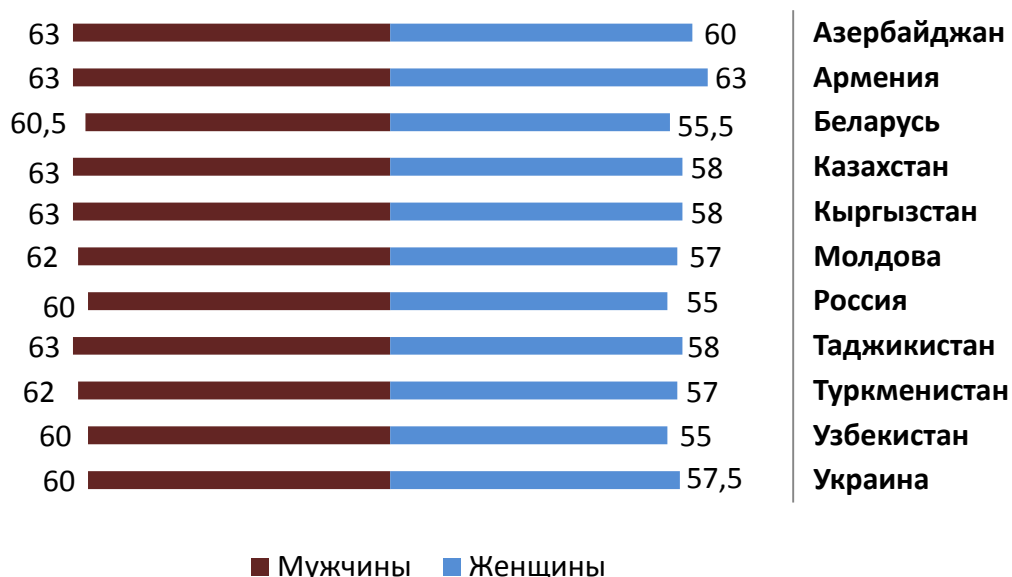
Численность пенсионеров по возрасту						
	1991		2000		2016	
	тыс. человек	На 1000 населения	тыс. человек	На 1000 населения	тыс. человек	На 1000 населения
Азербайджан	803	110	734	91	782	80
Армения	427	118	403	125	309	103
Беларусь	1818	178	1953	196	2158	227
Казахстан	1786	109	1787	120	1979	111
Кыргызстан	437	98	419	86	461	76
Молдова	621	142	517	142	532	150
Россия	27131	183	28813	197	36003	245
Таджикистан	388	71	362	58	410	47
Узбекистан	1591	76	1834	74	2369	74
Украина	10294	199	10299	211	9116	214

¹² Современные проблемы пенсионной сферы. Комментарии экономистов и демографов. Москва, 1997.

На момент образования СНГ во всех государствах, ставших его участниками, возраст выхода на пенсию был одинаков и составлял 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. В последние годы в большинстве стран вследствие роста продолжительности жизни и экономической ситуации пенсионное законодательство было пересмотрено, и пенсионный возраст был увеличен, причем в отдельных государствах Содружества это повышение в большей степени затронуло женщин.

При этом практически во всех странах сохраняется разрыв в 2,5 – 5 лет в возрасте выхода на пенсию для мужчин и женщин. Только в Армении этот возраст для женщин и мужчин одинаков и составляет 63 года.

Пенсионный возраст



При выходе на пенсию у людей снижается уровень доходов, что для подавляющего числа пенсионеров в странах СНГ приводит к существенному падению уровня жизни, что подтверждается значениями коэффициента замещения (соотношение средней пенсии и средней заработной платы). В странах Содружества этот показатель составляет от 24 до 43%, имея в основном тенденцию снижения в последние годы. В странах Евросоюза уровень замещения доходит до 70%.

**Зарботная плата и пенсия по возрасту
(в долларах США)**



В таких условиях значительная часть лиц старших возрастов продолжает трудовую деятельность и после достижения пенсионного возраста. По данным органов социальной защиты населения, на начало 2017 года официально продолжали свою трудовую деятельность в Азербайджане 143 тыс. пенсионеров по возрасту (что составляет 11% получателей всех видов пенсий), Армении - 74 тыс. (16%), Беларуси – 666 тыс. (25%), Кыргызстане - 60 тыс. (8%), Молдове - 164 тыс. (24%), России – 9,9 млн. (23%), Таджикистане - 48 тыс. (5%).

Размер пенсии по возрасту (за декабрь, в долларах США)			
	2000	2010	2016
Азербайджан	17	147	121
Армения	8	84	88
Беларусь	32	204	156
Казахстан	30	180	158
Кыргызстан	10	65	79
Молдова	7	69	65
Россия	32	268	217
Таджикистан	2	27	36
Узбекистан	23	106	151
Украина	16	145	67

В то же время необходимо отметить, что, несомненно, важным стимулом к продолжению своей трудовой деятельности является также наличие большого опыта и заинтересованности в этом людей старших возрастов. Не менее значимым следует считать и стремление пожилых людей к сохранению активной социальной роли в обществе, вовлеченности в жизнь местного сообщества и своей семьи.

В 1998 г. [Межпарламентская ассамблея СНГ¹³](#) приняла *«Хартию пожилых людей»*. В ней говорится, что Парламенты и правительства государств-участников СНГ должны считать целью своей политики «достижение условий, при которых были бы установлены права пожилых людей на достойное существование». В странах Содружества в качестве минимальных социальных нормативов для лиц старшего возраста, гарантированных государством, устанавливается размер минимальной пенсии и прожиточный минимум пенсионера; принимаются целевые программы, в которых предусматриваются меры поддержки и улучшения социального положения пожилых людей. Так, например, в России утверждена Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года; в Узбекистане утвержден Комплекс мер по дальнейшему совершенствованию системы государственной поддержки престарелых и инвалидов на 2017 — 2020 годы.

Заключение

Постарение населения затрагивает практически все сферы жизни общества и экономики, в наибольшей степени это касается пенсионной системы, здравоохранения и социальных услуг. Пожилые люди, численность которых возрастает, нуждаются в надлежащей материальной поддержке и условиях проживания, в возможности сохранения привычной работы при их желании оставаться экономически активными, в достойном пенсионном обеспечении, в качественном социальном и медицинском обслуживании.

В 2012 году Статкомитет СНГ подготовил статистический сборник «Старшее поколение стран Содружества», выпуск которого был приурочен к объявленному ЕЭООН Году активного старения и солидарности поколений. Сборник стал первым на пространстве Содружества изданием, посвященным проблеме постарения населения и содержал данные о возрастной структуре населения, продолжительности жизни, здравоохранении и социальном положении старшего поколения в государствах-участниках СНГ.

Работа над сборником выявила недостаточность данных во многих областях статистики, касающейся пожилого населения. Основными информационными пробелами статистики в отношении старшего поколения стран СНГ являются данные, характеризующие уровень и качество жизни пожилых людей, в том числе лиц, имеющих инвалидность; межпоколенческие отношения; вовлеченность и участие в общественной деятельности. Отсутствие регулярных специализированных выборочных обследований старшего поколения в этих областях (или специализированных модулей, включенных в существующие обследования) не

¹³ http://iacis.ru/structure/komissii_mpa/postoyannaya_komissiya_po_sotsialnoy_politike_i_pravam_cheloveka/

позволяет в полной мере исследовать потенциал, возможности и проблемы пожилых людей, тогда как их наличие помогло бы планировать и проводить более взвешенную и эффективную политику в отношении лиц старших возрастов.

Важным источником данных о населении, в частности, о старшем поколении, является всеобщая перепись населения, информационный ресурс которой содержит практически неограниченные возможности для получения разнообразных сведений, в том числе и многоаспектной социально-экономической информации в отношении пожилых людей в сочетании различных признаков.

Трудности в вопросах сбора информации о положении лиц старшего возраста сопряжены с необходимостью получения сведений из разных источников, так как для оценки процесса постарения населения, всего спектра связанных с ним проблем и последствий, недостаточно использовать одни лишь статистические данные. Тем не менее, статистическая характеристика многих явлений, в том числе представленная в графическом изображении, способна наглядно отразить существующие тенденции.

На данный момент в регионе СНГ эта тема актуальна не для всех стран, но объективные демографические процессы и увеличивающаяся продолжительность жизни населения уже сейчас указывают на необходимость вплотную заниматься совершенствованием показателей, относящихся к проблемам постарения населения. Наибольшее внимания требует, как наиболее перспективное для рассматриваемой темы направление, развитие статистики инвалидности, а также уровня и качества жизни.

С принятием в сентябре 2015 года Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», во главу угла деятельности поставлена решимость стран «положить конец нищете и голоду во всех их формах и проявлениях и обеспечить, чтобы все люди могли реализовать свой потенциал в условиях достоинства и равенства и в здоровой окружающей среде»¹⁴.

В этой связи повышение качества и доступности данных является одной из важнейших задач при осуществлении мониторинга прогресса в реализации «Повестки дня в области устойчивого развития».

Ввиду актуальности темы, Статкомитет СНГ будет расширять работу по совершенствованию информационного освещения положения людей старшего поколения, продолжая сотрудничество с ЕЭК ООН и национальными статистическими службами стран СНГ, а также дальнейшее изучение опыта стран мира в области статистики о людях старшего возраста, связывая эту деятельность с решением задач по мониторингу достижения Целей устойчивого развития.

¹⁴ <http://www.cisstat.com/sdgs/N1529192.pdf>