

О работе Наблюдательной миссии международных экспертов при проведении Пробной переписи населения в Республике Узбекистан в 2021 году

По приглашению ЮНФПА в Узбекистане с 12 по 20 ноября 2021 года состоялась поездка в г. Ташкент для участия в Наблюдательной миссии международных экспертов при проведении Пробной переписи населения в Республике Узбекистан. Целью поездки было оказание консультативной помощи и практической поддержки Госкомстату Республики Узбекистан по подготовке и проведению пробной переписи населения в ноябре 2021 года и основной переписи населения в 2023 году.

В состав Наблюдательной миссии входили международные эксперты, рекомендованные координационной группой по развитию - ЮНФПА, Статкомитет СНГ, ЕС, Бюро переписи населения США, УВКБ ООН, Национальная статистическая служба Республики Беларусь, независимые международные эксперты.

1. Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11 ноября 2021 года № 710 «О мерах по подготовке и проведению переписи населения в Республике Узбекистан в 2023» с 1 по 22 ноября 2023 года должна быть проведена всеобщая перепись населения Республики Узбекистан – первая перепись в условиях независимого государства. Для выполнения этой работы сформирована законодательная основа:

- Указ Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2019 г., утвердивший Концепцию проведения переписи населения в Республике Узбекистан.
- Закон Республики Узбекистан «О переписи населения» от 16 марта 2020 г.
- Указ Президента Республики Узбекистан от 3 августа 2020 г. «О мерах по дальнейшему совершенствованию и развитию национальной системы статистики Республики Узбекистан».
- Закон Республики Узбекистан «Об официальной статистике» от 11 августа 2021 г.
- Пакет правовых документов Правительства Республики Узбекистан и ведомственных нормативных актов.

Пробная перепись населения в Республике Узбекистан проводится в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан и в соответствии с Международными рекомендациями проведения переписей населения раунда 2020 года. Пробная перепись населения является важнейшим подготовительным мероприятием к всеобщей переписи населения.

Пробная перепись состоялась в Узбекистане с 1 по 22 ноября 2021 года с примерным охватом около 540 тыс. человек: в Андижанской области – 120 тыс. человек, в Ташкентской области – 130 тыс. человек, в г. Хиве Хорезмской области – 90 тыс. человек, в г. Ташкенте – 200 тыс. человек.

Программа, апробированная при пробной переписи населения, соответствует рекомендациям международных организаций в отношении раунда переписей 2020 года. По результатам пробной переписи будет возможность проанализировать целесообразность включения отдельных вопросов в программу всеобщей переписи населения.

Для апробации при пробной переписи в Узбекистане были выбраны следующие методы:

- метод опроса населения специально подобранным и обученным переписным персоналом и заполнения:
 - бумажных переписных листов,
 - электронных переписных листов (планшеты)
- метод заполнения электронных переписных листов самим населением на специальном портале в режиме онлайн (Интернет).

Распределение по времени проведения:

1 – 5 ноября 2021 года – заполнение переписных листов по Интернету;

6-10 ноября 2021 года – доведение до работников полевого уровня информации о лицах, прошедших перепись по Интернету;

11-22 ноября 2021 года – обход помещений и проведение опроса населения переписчиками;

23 – 25 ноября 2021 года – выборочный контрольный обход.

Для проведения пробной переписи разработано 5 форм переписных вопросников:

Форма «Характеристика жилого помещения, список членов домохозяйства, проживающих в помещении» (1-шакл);

Форма «Форма по индивидуальным вопросам» (2-шакл);

Форма «Для временно проживающих (пребывающих) иностранных граждан на территории Республики Узбекистан» (3-шакл);

Форма «Персональные данные в отношении отдельных категорий населения» (4-шакл);

Форма «Контрольный лист для временно проживающих граждан Республики Узбекистан и лиц без гражданства» (5-шакл).

Для подготовки и проведения пробной переписи с 1 по 25 января 2021 года Госкомстатом Республики Узбекистан были разработаны основные организационные и методологические документы: по выполнению

подготовительных мероприятий и проведению переписи, подготовка актуализированного картографического материала, составление регистраторами списков жилых и нежилых помещений, в которых может проживать население (с указанием численности проживающих), разработка оргплана и деление территории на переписные, инструкторские и счетные участки, предоставление и оборудование помещений для размещения переписных, инструкторских и стационарных участков, привлечение и обучение временных переписных работников и оформление с ними договорных отношений, по порядку проведения пробной переписи населения и заполнению форм переписных листов и контрольных документов, подготовлено программное обеспечение во вводу информации с бумажных переписных листов в электронную базу первичной информации.

В системе Госкомстата Республики Узбекистан с 1 апреля 2021 г. на республиканском, территориальном и районном уровне были организованы специальные структурные подразделения по подготовке к проведению переписи населения.

2. В соответствии с планом работы Наблюдательной миссии состоялась встреча с Председателем Госкомстата Республики Узбекистан Б. Бегаловым, начальником Управления К. Бердикуловым и специалистами Управления Госкомстата Республики Узбекистан для ознакомления с вопросами реализации организационных и методологических вопросов подготовки и проведения пробной переписи населения, программой, формами переписных листов, порядком их заполнения, привлечения и обучения временных работников, проведения информационно - разъяснительной работы, подготовке к вводу информации.

В каждый из четырёх районов пробной переписи была направлена группа международных экспертов и представителей ЮНФПА в составе 3-4 человек.

3. Для наблюдения за процессом проведения пробной переписи населения был осуществлён выезд в один из четырёх районов проведения пилотной переписи - в г. Хиву Хорезмской области - в течение двух дней 15 и 16 ноября.

15 ноября члены миссии посетили городской отдел статистики в г. Хиве. Здесь состоялась встреча с руководителями областного Управления Хорезмской области, городского отдела статистики в г. Хиве, отдела переписи г. Хивы, представителями Госкомстата Республики Узбекистан и территориальных управлений статистики, направленных для контроля и приобретения практического опыта проведения переписи населения, и ознакомление с организацией подготовки и проведения пробной переписи населения в городе Хива (такими как картография, оргплан, подбор и обучение временного переписного персонала, предоставление помещений, обеспечение переписными документами, способы проведения информационной и разъяснительной работы, агитационные материалы).

В мае 2021 года регистраторы начали работу по предварительному обходу всех домохозяйств, чтобы определить предварительную численность населения, проживающего в городе и которое необходимо переписать. На основе этих данных был сформирован оргплан, и территория города была разделена на переписные, инструкторские, стационарные и счётные участки. Переписное деление нанесено на карту города. Определена средняя нагрузка на переписчика.

Работа по информированию о том, что 1 ноября 2021 года в г. Хиве будет проходить пробная перепись населения, началась в апреле 2021 года. На телевидении и в других средствах массовой информации появилась информация о предстоящей переписи населения, также детям в школах, жителям в помещениях махалли, в других местах массового посещения людей раздавали буклеты о переписи. С 1 октября в каждой махалле была создана телеграмм-группа с отдельным чатом по переписи, и за 15 дней до начала переписи в ней включили счетчик переписи, который стал отсчитывать число дней до начала пробной переписи населения.

По мнению организаторов переписи, данная форма информационной работы среди населения была очень эффективной.

В городе есть растяжки с информацией о переписи, одна из которых размещена на стене крепости старого города, также на здании библиотеки, где располагается районный отдел статистики. Также на входных дверях зданий, где расположены переписные и инструкторские участки, внутри этих зданий, на дверях комнат прикреплены плакаты с информацией о пробной переписи населения и схематические карты участков с основными показателями (число домохозяйств, численность населения и пр.).

Таким образом, население города было информировано о предстоящей переписи.

4. Для привлечения на работу в качестве переписного персонала местного населения, начиная с августа 2021 года проводилась работа с представителями органов местного управления - Хокимията и махаллинских комитетов об оказании содействия в проведении пробной переписи населения, в каждой махалле по привлечению общественности и незанятого населения (в основном домохозяйек), учреждениями образования, здравоохранения.

Информация о привлечении временных работников в качестве начальников переписных участков и их заместителей, инструкторов, переписчиков стационарных и счётных участков также размещалась в средствах массовой информации, чатах махалли, службе занятости, на сайтах территориальных органов статистики и органов самоуправления.

В августе 2021 года на телевидении, в СМИ, в службе занятости начали давать объявления о предстоящем наборе временного персонала для проведения пробной переписи.

Со слов организаторов переписи, во время пробной переписи ведется мониторинг качества работы разных групп переписчиков для предпочтительного участия/набора представителей этих групп в основной переписи.

Обучение привлечённых к переписи населения работников проводилось группами по категориям работников.

6. За время пребывания в г. Хиве эксперты посетили переписные, инструкторские и стационарные участки района пробной переписи населения. Цель посещений - для ознакомления с организацией проведения опроса населения и заполнения переписных листов переписчиками на бумаге, наблюдения за проведением опроса населения стационарными переписчиками, ознакомления с организацией хранения, комплектовки и ежедневного контроля заполненных переписных листов, организацией мониторинга за ходом полевых работ, оформление помещений переписных и инструкторских участков. Состоялась беседа с полевым переписчиком, пришедшим в инструкторский участок, который использовал планшет для заполнения электронных переписных листов (всего в районе было 10 планшетов).

6. По возвращении в г. Ташкент 18 ноября результаты, выводы и рекомендации по пробной переписи населения в четырёх пилотных районах были обсуждены на Рабочей встрече участников Наблюдательной миссии и представителей ЮНФПА в Узбекистане.

В Дебрифинге в обсуждении приняли участие международные эксперты Наблюдательной миссии, представители ЮНФПА, Статкомитета СНГ, Госкомстата Республики Узбекистан, территориальных управлений и районных отделов статистики, ответственных за проведение пробной переписи населения в пилотных районах с помощью видеоконференцсвязи.

Предварительные результаты и рекомендации были прокомментированы участниками Дебрифинга, обсуждены предложения дальнейшего сотрудничества Госкомстата Республики Узбекистан и ЮНФПА в Узбекистане.