

ЕЭК ООН предпринимает крупнейшие в истории международные усилия по обновлению руководства для переписей

[Цифровизация/Статистика/Устойчивое развитие/ЦУР/Переписи населения и жилищного фонда/Статистика КЕС](#)

27 Января 2023 года



В рамках крупнейшего в истории проекта подобного рода стартовал многолетний [проект ЕЭК ООН](#) по подготовке согласованных на международном уровне руководящих указаний и рекомендаций для проведения следующего раунда переписей, запланированного примерно на 2030 год.

Переписи и предоставляемая ими информация о населении, его распределении и характеристиках, а также о том, как они меняются с течением времени, имеют ключевое значение для выработки любой политики и лежат в основе работы всей системы Организации Объединенных Наций.

Все страны ЕЭК ООН, а также многие страны за пределами региона полагаются на Рекомендации [Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда](#), которые помогают им планировать и проводить свои переписи, обеспечивая их надежность, экономичность и сопоставимость. Обновление этих региональных рекомендаций закладывает основу для последующего глобального пересмотра всеобъемлющих принципов и рекомендаций ООН по проведению переписей населения и жилищного фонда, который в значительной степени опирается на опыт региона.

Краеугольный камень принятия обоснованных решений

Перепись населения и жилищного фонда страны — полный учет всех, кто там живет, и домов, в которых они живут, — является краеугольным камнем статистической системы каждой страны. Такой учет служит основой для многих цифр, которые мы видим в новостях каждый день; все, что рассчитывается "на душу населения", зависит от знания численности населения. И многие социальные, экономические и экологические стратегии формируются на основе информации о том, где живут люди, сколько им лет, сколько детей или пожилых людей проживает в каждом месте, а также об уровне доходов в разных частях страны. Информация, собранная в ходе переписи, также закладывает основу для выборочных обследований, оценок численности населения и прогнозов, проводимых национальными статистическими управлениями. Перепись настолько важна для разработки и мониторинга национальной и международной политики, что она фактически

закреплена как в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (задача 17.19 оценивается путем подсчета стран, которые провели хотя бы одну перепись за последние десять лет), так и в [Резолюции](#) Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, в которой содержится настоятельный призыв ко всем странам провести перепись населения в период с 2015 по 2024 год, известную как "раунд 2020 года".

Перепись также может быть одной из самых крупных, дорогостоящих и сложных операций, выполняемых статистическим управлением, хотя нынешние тенденции к повышению эффективности и модернизации сбора данных в настоящее время облегчают это бремя.

Такое сочетание **важности переписи, затрат и сложности** при ее проведении требует детального планирования. В тот момент, когда заканчивается одна перепись, страны уже планируют следующую. Переписи зависят от всеобъемлющего руководства — убедиться, что они собирают необходимые данные, используют наилучшие методы и что получаемые цифры соответствуют согласованным на международном уровне определениям, чтобы их можно было сравнивать с течением времени и в разных странах. Они также нуждаются в руководстве о том, как взаимодействовать с населением, чтобы сохранить его доверие и готовность участвовать; и о том, как наилучшим образом распространять результаты таким образом, чтобы они были понятны и использованы всем кругом заинтересованных сторон.

Почему важна международная координация

Конференция европейских статистиков (КЕС), высший орган ЕЭК ООН, принимающий решения в области статистики, выпускает [подробное руководство](#), которое служит странам пособием по проведению переписи. Эти региональные рекомендации, пересматриваемые каждые десять лет перед каждым раундом переписи, служат основным ориентиром для стран как внутри региона, так и за его пределами с 1950-х годов. В руководстве не только даются рекомендации странам относительно методов и процедур контроля качества, которым следует следовать. В нем также рекомендуются "основные" темы, по которым каждая страна должна попытаться разработать сопоставимые показатели, и "непрофильные" темы, которые страны могут решить включить, и даются рекомендации о том, как изучить каждую из этих тем.

Опираясь непосредственно на [законодательство Европейского Союза](#), большая часть руководящих указаний ЕЭК ООН становится юридическим требованием для стран ЕС, которые все проводят свои переписи в течение короткого периода времени с использованием согласованных определений, чтобы сделать полученные данные максимально сопоставимыми.

ЕЭК ООН не останавливается на разработке руководства, но также работает со странами для обеспечения его соблюдения, используя комплекс подходов: конференции экспертов, учебные семинары и поддержку на местах до, во время и после переписей.

Использование новых методов и адаптация к меняющимся потребностям

Хотя основные функции, которые делают перепись переписью, – одновременный подсчет каждого человека и каждого дома – не изменились, многое другое изменилось. Целый ряд крупномасштабных преобразований делает проект ЕЭК ООН по обновлению Рекомендаций более важным, чем когда-либо.

За последнее десятилетие произошли фундаментальные изменения в способах сбора переписной информации. Почти во всех странах, где счетчики собирают информацию, они теперь используют планшеты или мобильные устройства, а не бумажные бланки, что означает, что данные могут быть проверены сразу и загружены автоматически. Многие страны используют интернет-анкеты, которые люди заполняют сами, в то время как другие вообще обходят прямой сбор данных от отдельных лиц, заменяя его данными, собранными из регистров населения или других административных источников. Целевые группы, занимающиеся **методами и технологиями** учета, оценивают эти тенденции и обновляют руководство с учетом того, что изменилось и чему научились за последние годы.

Еще одно изменение, которое будет изучено в рамках проекта, - это характер **коммуникации и информационно-пропагандистской** работы до и во время переписи. Общественное восприятие связанных с правительством учреждений, даже таких независимых, как национальные статистические управления, сильно изменилось. Странам нужны более четкие рекомендации по завоеванию и поддержанию общественного доверия к переписи, чтобы люди охотно принимали в ней участие и чтобы полученные данные были полными и точными.

Позитивной тенденцией, которую надеются использовать пересмотренные рекомендации, является растущая демократизация данных — признание того, что данные переписи и другие данные предназначены не только для государственных чиновников, но и для всех. Учитывая это, целевая группа, занимающаяся **распространением**, изучает передовой опыт публикации данных переписи, таких как интерактивные карты, диаграммы и инфографика, которые делают результаты переписи более доступными и понятными для пользователей с любым уровнем знаний.

И затем, конечно, есть влияние COVID-19. Пандемия оказала и продолжает оказывать [беспрецедентное воздействие на проведение переписи населения 2020 года](#). Страны сделали все, что могли, несмотря на сокращение бюджета, карантин и меры социального дистанцирования, законодательные задержки и проблемы с качеством данных. Они учились на лету, и некоторые увидели луч надежды, поскольку число откликов в Интернете превысило ожидания или методы использования административных источников были отточены быстрее, чем планировалось. Но сейчас страны нуждаются в рекомендациях, которые помогли бы им лучше ориентироваться в возможных кризисах в будущем. Целевая группа по **обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и планированию** действий в чрезвычайных ситуациях разработает совершенно новую главу руководства, которая ранее сама по себе не рассматривалась в Рекомендациях.

Проект состоит из 13 целевых групп, каждая из которых занимается конкретной темой. Темы определены в качестве приоритетных международным сообществом экспертов, [входящих в Группу экспертов ЕЭК ООН по переписям населения и жилищного фонда](#). Эти 13 тем касаются тех вопросов, по которым люди, разрабатывающие и проводящие переписи населения по всему региону ЕЭК ООН, считают, что обстоятельства изменились настолько сильно, что им нужны новые или улучшенные рекомендации:

- Готовность к чрезвычайным ситуациям и планирование действий в чрезвычайных ситуациях
- Оценка качества и управление качеством
- Методы переписи
- Технология
- Концепции народонаселения и связанные с ними определения

- Экономические характеристики
- Миграция и мобильность (национальная и международная)
- Характеристики домашнего хозяйства и семьи
- Пол и гендер
- Жилищные темы
- Геопространственная информация и статистика малых районов для переписей населения
- Распространение дезагрегированных данных переписи населения
- Коммуникация и информационно-пропагандистская деятельность.

В состав целевых групп входят представители национальных статистических управлений, международных организаций и университетов: всего более 150 экспертов. При активном представительстве статистического управления Европейского Союза (Евростат) и Статистического отдела ООН в Нью-Йорке проект является лидером в том, что в конечном итоге станет всемирным обновлением международного руководства по проведению переписей. Несколько стран за пределами региона ЕЭК ООН, являющихся членами КЕС, таких как Мексика, Аргентина, Южная Африка и Новая Зеландия, используют Рекомендации и в настоящее время вносят свой вклад в проект пересмотра.

Целевые группы будут вносить свои изменения, опираясь не только на собственный опыт, но и на результаты общерегионального обследования, которое будет проведено среди всех национальных статистических управлений региона ЕЭК ООН в этом году. Их выводы и предложения будут тщательно изучены экспертным сообществом и Конференцией европейских статистиков, в результате чего будет подготовлен обновленный набор рекомендаций для цикла переписей 2030 года, который будет опубликован в 2025 году.

[Ресурсы Facebook](#)

[Twitter](#)

Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций

Information Unit

Tel.: +41 (0) 22 917 12 34

Email: unece_info@un.org

Воспроизведение только при условии подтверждения источника.