

О ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

*(2-ое заседание Координационного Совета по проведению переписей
населения 2010 года в государствах-участниках Содружества
Независимых Государств, г. Москва, 12-13 апреля 2007г.)*

В рамках осуществления Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда 2010 года и Решения Совета глав государств СНГ, в странах Содружества активно проводятся подготовительные работы: принимаются законодательные акты и вносятся отдельные коррективы в уже существующие документы; утверждаются сметы затрат и ведутся поиски донорских средств; обсуждаются проекты программ и расширяются методы опроса населения, которые будут апробированы в ходе проведения пробных переписей.

В большинстве государств Содружества уже определены сроки проведения новых переписей населения. Так, в 2009 году планируется проведение переписи населения в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане (и жилищного фонда) и Туркменистане; в 2010 году - в Грузии, России и Таджикистане; в 2011 году - в Армении и Украине. На текущий 2007 год запланировано проведение пробной переписи в Беларуси (октябрь) и Грузии (ноябрь).

В получении всесторонней характеристики населения в ходе проведения переписей заинтересованы как научные, так и государственные организации и ведомства, оценивающие по ее итогам действенность политических и экономических мероприятий, направляемых на подъем уровня жизни населения и решения демографических проблем.

Предполагается, что рассмотрение вопроса о проведении переписей населения раунда 2010 года на государственном уровне позволит обеспечить организационно-техническую поддержку на всех этапах проведения переписи и привлечь достаточное число специалистов.

Переписи населения предыдущего раунда 2000 года проводились в условиях жесткого финансового ограничения. В результате этого сумма затрат в расчете на одного человека в большинстве стран Содружества составляла не более одного доллара или чуть превышала это значение. На проведение переписей населения раунда 2010 года, во всех странах СНГ планируется увеличить размеры затрат, а в ряде стран Содружества приблизить к более финансово-благополучным странам мира. Например, в Казахстане и России в расчете на одного жителя планируется затратить, соответственно, - 5\$ и 4,85\$.

Процессы интеграции, развитие деловых и торговых отношений между странами, расширение направлений и объемов миграционных перемещений вызывают все большую потребность в их изучении. Наиболее полно это может быть достигнуто при условии проведения переписей в максимально близкие друг к другу сроки.

На этапе проведения переписей раунда 2000 года странами, наиболее заинтересованными в получении характеристик миграционных потоков, были сделаны определенные шаги в этом направлении. Российская Федерация, где велик миграционный приток населения, в переписном листе, специально составленном для лиц, временно находящихся на территории России и постоянно проживающих за рубежом, предусмотрела вопросы, определяющие цель приезда в Россию (65% ответивших на этот вопрос указали целью приезда - работу). В Республике Молдова кроме подобного переписного листа для лиц, временно находящихся на территории государства, в основном переписном листе содержались вопросы, ответы на которые позволяли получить информацию о причине и времени отсутствия постоянных жителей. Большинство лиц, временно отсутствующих на территории Молдовы, выехали за границу на работу - 89%. Распределение временно отсутствующего населения на дату переписи (05.10.2004г.) по стране назначения свидетельствовало, что 56% (153 тыс. человек) выехало в Россию, 19% (53 тыс.) - в Италию, 4% (11 тыс.) - в Румынию и т.д. по основным странам выбытия. Если бы подобные вопросы о причине временного отсутствия содержались в переписных листах других стран Содружества и годы проведения переписей совпадали, то полученные на их основании ответы позволили бы наиболее точно оценить объемы и направления миграционных потоков, в первую очередь, в пределах стран Содружества.

Ожидается, что при проведении переписи населения раунда 2010 года не только большее число стран Содружества уделит должное внимание изучению миграционных процессов, но и с помощью соответствующих вопросов расширит круг получаемой информации о миграционных перемещениях, например, о маятниковой и приграничной миграции.

Органы государственной статистики стран Содружества, являясь координатором выполнения всех этапов работ по проведению переписи населения, особое внимание уделяют этапу подготовительных работ. Не являются исключением и подготовительные мероприятия,

проводимые в странах Содружества в преддверии предстоящих переписей населения раунда 2010 года. При этом наиболее значимые организационные моменты решаются сообща.

Так, два года назад, на своем 30-ом заседании (июнь 2005 года), Совет руководителей статистических служб стран СНГ принял решение о подготовке Статкомитетом СНГ совместно с Росстатом Проекта документа «О проведении переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств» для дальнейшего его обсуждения на уровне глав правительств и Совета глав государств. На 32 заседании (октябрь 2005 года) в целях обеспечения методологической сопоставимости и для рассмотрения наиболее сложных вопросов переписи было принято решение о создании из полномочных представителей национальных статистических служб Координационного совета при Статкомитете СНГ (первое заседание состоялось в апреле 2006 года).

В течение 2006 года состоялось рассмотрение и принятие документа «О проведении переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств». В январе (25.01.06г.) Проект был рассмотрен на Комиссии по экономическим вопросам СНГ, в марте (17.03.06г.) одобрен Экономическим советом СНГ и в мае (25.05.06г.) Советом глав правительств СНГ. В ноябре (28.11.06г.) главами государств СНГ (Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины), в городе Минске было подписано Решение «О проведении переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств», в котором Совет глав государств Содружества Независимых Государств,

принимая во внимание:

поддержку Организацией Объединенных Наций (ООН) Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года и ее настоятельный призыв к государствам – членам ООН провести перепись населения и распространить ее результаты в качестве важнейшего источника информации для планирования и развития на районном, национальном, региональном и международном уровнях.

значение результатов переписей населения для оценки демографической ситуации и миграционных процессов при принятии государствами – участниками Содружества решений в социально-экономической сфере,

р е ш и л:

1. Считать целесообразным провести переписи населения в государствах – участниках Содружества в максимально близкие к 2010 году сроки и на единой методологической основе.

2. Правительствам государств – участников СНГ принять меры по поддержке Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2010 года и проведению переписей населения в государствах – участниках Содружества.

3. Совету руководителей статистических служб государств – участников Содружества и Межгосударственному статистическому комитету СНГ обеспечить методологическую и организационную поддержку при подготовке и проведении переписей населения в государствах – участниках Содружества и обобщить полученные результаты.

В соответствии с принятыми решениями, Статкомитетом СНГ последовательно осуществляется работа по выполнению принятых задач, одним из завершающих этапов которых предполагается обобщение полученных результатов. Поскольку эта работа связана с получением информации, предусмотренной программами переписей, формирующихся в странах в настоящее время, то целесообразно составление и обсуждение таблиц для межгосударственного обмена проводить заблаговременно. В связи с этим данная работа и была предусмотрена планом работы Координационного Совета на 2007 год.

Максимальное число предлагаемых к рассмотрению таблиц для межгосударственного обмена составлено с учетом возможности проведения обобщения и сопоставления, как с данными предыдущего раунда переписей 2000 года, так и в рамках стран Содружества.

Отдельные тематические разделы по сравнению с предыдущим раундом значительно расширены (особенно характеризующие миграционные процессы) и дополнены новыми таблицами.

Макеты таблиц для межгосударственного обмена составлены на основании вопросов, включенных в Модельный вопросник переписей населения раунда 2010 года в странах Содружества, подготовленный с учетом рекомендаций ООН и опыта проведения предыдущих переписей населения в странах СНГ.

**Сведения о подготовительных мероприятиях к проведению
переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках
Содружества Независимых Государств**

(по состоянию на 12.04.2007г.)

1	Дата проведения переписи раунда 2000г.	Предполагаемая дата проведения переписи населения раунда 2010 года		Законодательные акты		Ориентировочная сумма затрат в расчете на одного человека	
		3 основной	4 пробной	5 Наличие Закона о переписи	6 Указы и Постановления о проведении переписи населения раунда 2010г.	7 раунд 2000	8 раунд 2010
Азербайджан	январь 1999	13-22 апреля 2009	апрель 2008	-	Указ Правительства №415 от 7.06.06г., Постановление №200 от 12.09.06г.	35 центов	немного более 1 \$
Армения	октябрь 2001	2011	2010	Принят в октябре 1999г.	<i>Готовится проект Постановления</i>		
Беларусь	февраль 1999	14-24 октября 2009	10-20 октября 2007	Принят 13.07.06г.	Указ №595 от 5.10.06г., Постановление Совета Министров №1455 от 01.11.06г.	менее 1 \$	1 \$
Грузия	январь 2002	21-28 января 2010	8-15 ноября 2007	Принят в октябре 2000г.			
Казахстан	февраль 1999	по состоянию на 25 февраля 2009	по состоянию на 25 февраля 2008	Закон не принят, но действуют ст.2 и ст.3 Закона о статистике	<i>Готовится проект Постановления</i>	более 1 \$	порядка 5 \$
Кыргызстан	март 1999	по состоянию на 24 марта 2009	Время проведения обсуждения. Ведется поиск донорских средств	Принят в мае 1998г., но возможны дополнения, т.к. планируется проведение переписи жилищного фонда	Указ Президента КР от 29.12.2005г. №661 «О проведении в 2009 году переписи населения и жилищного фонда»; Указ Президента КР «О Национальной комиссии по народонаселению»; Постановление Правительства №396 от 31.05.06г.	менее 1 \$	более 1 \$
Молдова	октябрь 2004	сроки проведения обсуждаются	...	В стадии подготовки	-	96 центов	...
Россия	октябрь 2002	октябрь 2010 г.	октябрь 2008 г.	Принят 25 января 2002г. (№8-ФЗ)	Распоряжения Правительства: №7-р от 11.01.06г. (об основной переписи); №1334-р от 21.09.06 г. (о пробной переписи)	1,17\$	4.85 \$
Таджикистан	январь 2000	2010	16-25 октября 2008	Принят 22 мая 1998г. (№ 605)	Постановления Правительства: №282 от 1.08.2005г.; №312 от 4.06.2006г.	менее 1 \$	1,2\$
Туркменистан	январь 1995	2009	2008	<i>Готовится к принятию</i>	Постановление от 27.09.04г.		
Узбекистан	-	сроки проведения обсуждаются		<i>Подготовлен, но не принят</i>	-		
Украина	декабрь 2001	ноябрь-декабрь 2011	2009	Принят в октябре 2000г.	<i>Постановление будет принято в 2007г.</i>	75-78 центов	около 3 \$ ¹

¹ По состоянию на 17.05.07г.

**Периодичность обсуждения вопросов, касающихся хода
подготовки к проведению переписей населения раунда 2010 года
в государствах – участниках Содружества Независимых Государств**

Дата проведения	Мероприятие
13-15.06.2005г.	30-е заседание Совета руководителей статистических служб СНГ
05.10.2005г.	32-е заседание Совета руководителей статистических служб СНГ
25.01.2006г.	Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ
17.03.2006г.	Экономический совет СНГ
19-21.04.2006г.	Координационный Совет по проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств
25.05.2006г.	Совет глав правительств СНГ
13-15.06.2006г.	33-е заседание Совета руководителей статистических служб СНГ
28.11.2006г.	Совет глав государств СНГ
12-13 апреля 2007г.	Второе заседание Координационного Совета по проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (КС)
Запланированные мероприятия	
июнь 2007г.	35-е заседание Совета руководителей статистических служб СНГ
ноябрь 2007г.	Третье заседание КС