

**О первом заседании Координационного Совета  
по проведению переписей населения раунда  
2010 года в государствах-участниках  
Содружества Независимых Государств**  
(19-21 апреля 2006 г., г. Москва)

Координационный Совет по проведению переписей населения раунда 2010 года при Статкомитете СНГ (далее Координационный Совет) создан во исполнение решения 32 заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств для рассмотрения организационных и методологических положений переписей населения. В состав Координационного Совета входят полномочные представители статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств и Статкомитета СНГ.

В работе его первого заседания приняли участие представители Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Статкомитета СНГ.

Первое заседание Координационного Совета открыли Председатель Статкомитета СНГ М.А. Королев и Руководитель Росстата В.Л. Соколин.

В своем выступлении М.А.Королев подчеркнул значимость обсуждаемой темы. Отметил, что вопрос “О проведении переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств”, был рассмотрен на 28 заседании Экономического Совета СНГ 17 марта 2006 года, которым были одобрены подготовленные проекты документов. 25 мая текущего года эти документы будут рассмотрены на очередном заседании Совета глав правительств в г.Душанбе. В них особое внимание уделяется обеспечению международной сопоставимости данных на основе методологического единства и проведения переписи в сроки близкие к 2010 году.

Руководитель Росстата В.Л.Соколин определил согласование программ очень важным моментом, выразив при этом сожаление, что в преддверии проведения предыдущего раунда переписей не удалось полностью синхронизировать работу в рамках Содружества. Сопряжение во времени необходимо для балансирования миграционных потоков между государствами. Осенью текущего года проблемы миграции будут обсуждаться Генеральной Ассамблеей ООН. Для их решения важна гармонизация методологий переписей населения. Необходимо определить общую точку зрения по основным вопросам опроса населения и критерии определения понятий. Помимо методологических вопросов, рассматриваемых Координационным Советом, целесообразно предусмотреть обсуждение вопросов, касающихся обработки получаемых результатов, с целью сокращения сроков их разработки.

В Российской Федерации проведение переписи населения намечено на 2010 год, в других государствах СНГ - на год, близкий к 2010, и это очень важно для сопоставимости данных, чтобы разрыв между сроками проведения был минимальным. В отдельных странах наблюдается рост численности населения, в других имеет место ее сокращение, и определить, каково влияние при этом миграционных процессов, поможет изучение материалов, полученных в максимально близкие сроки проведения переписей населения в странах-участниках Содружества Независимых Государств.

Председателем Координационного Совета единодушно была избрана начальник Управления статистики населения Росстата И.А.Збарская. Был обозначен регламент работы Координационного Совета и состоялось обсуждение проекта Положения о Координационном Совете и Плана работы.

Значительное место в работе было отведено заслушиванию кратких сообщений полномочных представителей статистических служб государств-участников СНГ о ходе подготовительных работ к новому раунду переписей населения 2010 года.

*Представитель Росстата Збарская И.А.* в своем выступлении сообщила, что перепись населения намечена на октябрь 2010 года, пробная – на октябрь 2008 года. Ведется активная работа над проектом программы. Для полноты учета в переписном листе предусматривается заполнение фамилии, имени, отчества, с последующим обезличиванием данных. Параллельно планируется предложить внести отдельные коррективы в Закон о переписи, в частности определяющие обязательность участия граждан. Полнее будет изучен вопрос о национальности (на основе множественной идентификации при несовпадении национальности родителей). Планируется расширение методов опроса самозаполнением. Ведется работа над сметой, предусмотренной на период с 2007 года по 2013 год. Предполагаемая нагрузка на одного интервьюера должна составить – 370 человек.

На 2007 год запланирован доклад, обобщающий результаты пилотного обследования «Семья и рождаемость».

Отвечая на поступивший в адрес докладчика вопрос о возможном использовании данных переписи населения в создании Регистра населения, было отмечено, что некоторые статьи Конституции РФ ограничивают эти возможности.

*Представитель Республики Беларусь Лукашевич С.В.* в своем выступлении сообщила, что перепись населения намечена на октябрь (ноябрь) 2009 года, пробная перепись – в 2007 году. Разработан проект Закона о переписи населения, который должен быть принят в ближайшие месяцы с.г. В нем отражена обязательность участия граждан, но при этом никакие штрафные меры не предусматриваются. Специалисты заинтересованных ведомств активно работают над программой переписи. Методы проведения планируются прежние; обход помещений будет проводиться счетчиками. Новым явится использование географических информационных систем (ГИС-технологий).

*Представитель Республики Казахстан Мусабек Е.Н.* в своем выступлении сообщил, что проведение переписи населения намечено на февраль 2009 года, а в 2008 году планируется проведение пилотного обследования. Закона о переписи в Республике нет, но статьями 2 и 3 Закона о Государственной статистике легитимность проведения переписи населения обеспечивается. Для ввода данных в обработку планируется применять сканирующие устройства, которые будут использованы и в других работах. Параллельно с подготовительной работой к переписи населения разрабатывается концепция о Регистре населения. Создается база данных физических лиц. С начала следующего года планируется присвоение идентификационного кода при рождении.

Отвечая на поступивший в адрес докладчика вопрос о том, кто будет актуализировать Регистр, было отмечено, что решение этих вопросов во многом сопряжены с созданием Агентства по информатизации и связи.

*Представитель Кыргызской Республики Торгашева Л.М.* в своем выступлении сообщила, что перепись населения и жилищного фонда намечена на март 2009 года. Закон о переписи населения принят в 1998 году, но возможны изменения с позиции изучения жилищного фонда. Создание отдела, непосредственно занимающегося вопросами переписи населения и жилищного фонда планируется на 2007 год. Отмечаются трудности финансирования. Ведется сотрудничество с фондом народонаселения, планируется проведение “круглого стола” по вопросам переписи населения и жилищного фонда. К проведению переписи населения приурочивается изучение младенческой смертности.

*Представитель Республики Узбекистан Тулаганов А.А.* в своем выступлении сообщил, что вопрос о сроках проведения переписи населения нового раунда пока остается открытым. Предусматривается расширение ведения книг хозяйственного учета не только в сельской местности, но и в городских поселениях. С 2007 года намечается проведение полного подворного обхода, с

дальнейшей ежегодной актуализацией сведений. Демографических сведений, полученных из книг, конечно будет недостаточно, но можно будет изучить информацию о земле, посевных площадях и т.п.

*Представитель Республики Таджикистан Хаитов С.М.* в своем выступлении сообщил, что перепись населения намечена на март 2009 года. Помимо существующего с 1998 года Закона о переписи населения, в августе 2005 года принято Постановление Правительства о проведении переписи населения раунда 2010 года и создании Комиссии по содействию переписи. Уже составлена смета на проведение переписи. Планируется сохранить ручной ввод информации.

Все специалисты, принимавшие участие в выступлении отметили, что в их странах четко соблюдается *критерий длительности проживания в месте постоянного жительства более одного года* при определении категории численности населения. Российские специалисты отметили, что они переписывают трудовых мигрантов, если они проживают на территории Российской Федерации более одного года.

В результате последовавшей дискуссии были сделаны выводы, что в дальнейшей работе Координационного Совета необходимо больше внимания уделить изучению таких вопросов, как: “категория населения” (“постоянное”, “наличное”, “юридическое”); степень влияния перехода на одну категорию “постоянного населения” на величину показателей естественного движения населения; на степень завышения численности городских жителей за счет студентов из сельских населенных пунктов страны; на критерии отнесения к городскому и сельскому населению; определение семейных ячеек и связей “сложных домохозяйств”.

На заседании была подчеркнута важность гармонизации методологических принципов проведения переписи со смежными разделами экономической статистики, например в отношении определения занятости в неформальном секторе, резидентов и т.д.

Координационный Совет обсудил Модельную анкету переписи населения, характеристики ее вопросов и степени соответствия Международным рекомендациям ЕЭК ООН на основе выступления *представителя Статкомитета СНГ Куликовской Н.Б.* Активное участие в этой дискуссии приняли ведущие специалисты Росстата Ерошина Л.М. и Швердова Г.Е. Были высказаны отдельные замечания и внесены предложения о доработке отдельных позиций анкеты. В целом был одобрен представленный в ней перечень вопросов. Предусматривается, что с учетом замечаний, которые могут последовать от членов Координационного Совета, отсутствовавших на первом заседании, она должна быть доработана до конца 2006 года. К этому же сроку должен быть определен минимум необходимой информации для межгосударственного обмена, а к середине 2007 года – макеты модельных разработочных таблиц.

Было вынесено предложение об открытии на сайте Статкомитета СНГ странички, посвященной вопросам переписи населения и жилищного фонда раунда 2010 года в государствах - участниках Содружества Независимых Государств.

Подводя итоги заседания Координационного Совета, И.А.Збарская выразила мнение участников о необходимости дальнейшего плодотворного сотрудничества в решении сложных организационно-методологических вопросов на этапе подготовки и проведения переписей населения раунда 2010 года.