

ОБЗОР ОПЫТА СТРАН СНГ В СФЕРЕ РАЗРАБОТКИ СТАТИСТИЧЕСКОЙ
ИНФОРМАЦИИ НА ОСНОВЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ ЗАПИСИ АКТОВ
ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ
ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА

Москва

Ноябрь 2024 год

Оглавление

Введение	5
1. Теоретическое обоснование использования административных регистров записей актов гражданского состояния для нужд официальной статистики.	7
1.1. Использование административных данных для нужд официальной статистики. 7	
1.1.1. Определение административных данных.....	7
1.1.2. Типология административных данных.....	11
1.1.3. Преимущества использования административных данных	12
1.1.4. Создание инфраструктуры для доступа к административной статистике	15
1.2. Административные реестры населения как часть административных данных. Использование реестров населения для нужд официальной статистики.	18
1.2.1. Общие положения.....	18
1.2.2. Регистры и реестры.....	20
1.2.3. Виды реестров	22
1.2.4. Основные направления использования административных данных реестров населения в статистических целях	24
1.2.5. Ограничения, возникающие при использовании реестров населения в статистических целях	26
1.3. Административные источники, переписи населения и выборочные обследования. Переписи населения, организованные на основании реестров.....	27
1.3.1. Общие положения.....	27
1.3.2. Определение и важнейшие отличительные черты переписей.....	29

1.3.3.	Возможные принципиальные подходы к организации переписи	32
1.3.4.	Переписи, основанные на традиционном подходе	33
1.3.5.	Переписи, основанные на регистрах	35
1.3.6.	Переписи, основанные на комбинированном подходе	37
2.	Международная практика, связанная с развитием статистики населения, основанной на регистрах.....	41
2.1.	Общие мировые тенденции перехода к использованию регистров при проведении переписей.....	41
2.2.	Расширение использования административных регистров для совершенствования статистики населения странами СНГ	45
2.2.1.	Опыт разработки оперативной статистической информации на основе административных реестров населения (ЗАГС) странами СНГ	46
2.2.2.	Перспективы организации в СНГ переписей населения с использованием данных административных регистров.	50
3.	Рекомендации по развитию статистики населения, основанной на реестрах.	52
3.1.	Общий алгоритм развития статистики населения, основанной на регистрах	52
3.2.	Проблемы, связанные с переходом к статистике, основанной на регистрах, и возможные пути их решения	57
4.	Выводы и рекомендации	65
	Источники.....	71
	Приложения.....	74

Приложение 1. Информация, полученная от НСС стран СНГ по использованию данных ЗАГС для нужд демографической статистики.	74
--	----

Приложение 2. Возможные источники получения сведений по основным блокам вопросов программ переписей населения в государствах-участниках СНГ (Данные опроса Статкомитета СНГ).	98
--	----

Введение

Данный Обзор выполняется независимым Консультантом, привлеченным Статкомитетом СНГ в рамках его деятельности, направленной на координацию НСС в части, касающейся подготовки статистической информации на основе согласованной методологии, которая включает в себя определенные источники данных. В настоящее время одним из основных источников данных для осуществления статистических расчетов являются административные данные. Для целей составления демографической статистики, особенно – в части статистики естественного движения населения, важнейшим источником административных данных является государственный реестр записей актов гражданского состояния (ЗАГС), который содержит актуальные данные о рождениях граждан, о заключении и расторжении браков, усыновлении, установлении отцовства, переменах имени и смерти. Этот источник данных традиционно присутствует во всех странах СНГ и благодаря отработанной системе сбора статистической информации обеспечивает НСС надежной и достаточно оперативной информацией.

Целью данного конкретного исследования является составление обзора практики использования данных ЗАГС для нужд статистики естественного движения населения и разработка предложений по совершенствованию существующей системы.

Согласно Техническому заданию контракта, для достижения этой цели Консультант должен решить следующие задачи:

- Изучить международные стандарты и рекомендации в области демографической статистики;
- Подготовить вопросник для проведения анализа опыта стран СНГ в сфере разработки статистической информации на основе государственных реестров ЗАГС;
- Изучить и проанализировать особенности сбора текущей статистической информации каждой из стран;

- Провести сравнительный анализ действующей статистической методологии стран СНГ и принятых международных стандартов и рекомендаций;
- Изучить передовой опыт в этой области в других странах мира и сформулировать предложения по его внедрению в статистическую практику стран Содружества.

На первом этапе Консультант был разработан вопросник, предназначенный для сбора данных от НСС стран Содружества по опыту этих стран в использовании данных государственных реестров ЗАГС для составления показателей официальной демографической статистики. Непосредственно функцию сбора этой информации от НСС стран Содружества взял на себя Статкомитет СНГ. Данные от НСС СНГ были получены и переданы Консультанту для обобщения и анализа.

На втором этапе выполнения работы Консультант изучил международные рекомендации по данному вопросу и практический опыт передовых НСС по документам, находящимся в открытом доступе.

Основным содержанием третьего этапа явился обзор опыта стран СНГ в сфере разработки статистической информации на основе государственных реестров записей актов гражданского состояния на основании информации, выполненный Консультантом на основе информации, полученной от НСС стран Содружества, собранной и переданной Консультанту сотрудниками Статкомитета СНГ. Также в ходе этого этапа были сформулированы предложения по совершенствованию текущей статистической информации. Предложения сформулированы на основании международных рекомендаций, передового опыта и анализа реальных достижений НСС СНГ по данному вопросу.

Обзор и рекомендации изложены ниже в отчете.

1. Теоретическое обоснование использования административных регистров записей актов гражданского состояния для нужд официальной статистики.

1.1. Использование административных данных для нужд официальной статистики.

1.1.1. Определение административных данных

В разных официальных источниках административные данные определяются по-разному.

В руководстве по использованию административных и вторичных данных для официальной статистики (ООН, 2011) [1] данные из административных источников (административные данные) определяются как совокупность данных, которыми располагают другие (нестатистические) государственные органы, собираемых и используемых для целей администрирования налогов, льгот или услуг. В руководстве выделяются четыре отличительные черты административных данных:

- Агент, предоставляющий данные статистическому агентству, и институциональная единица, к которой относятся эти данные, различаются. Иными словами, статистический орган получает данные не непосредственно от единицы, которая является объектом исследования, а от вторичного поставщика данных (в отличие от большинства статистических обследований).;
- Первоначально данные были собраны с определенной нестатистической целью, и это может повлиять на методику сбора и обработки исходных данных;
- Целью формирования источников административных данных часто является полный охват определенной статистической совокупности (то есть речь идет о регистрах или реестрах);
- Контроль за методами, с помощью которых собираются и обрабатываются административные данные, осуществляется административным органом (то

есть, методология вовсе не обязательно должна соответствовать статистическим задачам и стандартам).

Упомянутые выше подходы были использованы при выработке определения источника административных данных для использования в рамках Statistical Data and Metadata eXchange initiative (SDMX). В конечном счете было принято определение, согласно которому под источником административных данных понимают “источник данных, содержащий информацию, собранную и поддерживаемую в рабочем состоянии с целью реализации одной или нескольких административных функций” [2].

В 1996-1997 годах Евростат проводил работы по использованию административных данных в различных областях статистики. Специально созданная для этих целей целевая группа использовала простую типологию административных источников данных. Были выделены «узкое» и «широкое» определения. «Узкое» определение включало в себя только нестатистические источники в государственном секторе, тогда как «широкое» определение также включало источники из негосударственного сектора (например, регистры и базы данных, которые ведутся некоммерческими организациями или некоторыми частными организациями). Именно «широкое» определение соответствует официальному определению административных данных, принятому Конференцией европейских статистиков и включенному в официальные метаданные:

Административные источники - это массивы данных, содержащие информацию, которая первоначально не собиралась для статистических целей. [3].

Причины, по которым предпочтение было отдано «широкому» определению административных данных, следующие:

- Растущая приватизация государственных функций: В ряде стран регулирующие функции, которые раньше выполнялись государственными ведомствами или агентствами, передаются частным или некоммерческим

организациям. Типичными примерами, как правило, являются здравоохранение, образование или коммунальное хозяйство, где бывшие государственные монополии все чаще заменяются частными компаниями или некоммерческими учреждениями. В ряде стран рассматривается возможность приватизации регистрационных функций, включая ведение административных реестров от имени правительственных ведомств. страны. Это означает, что традиционные различия между функциями государственного и частного секторов становятся все более размытыми и что традиционное или “узкое” определение административных источников становится слишком ограничительным.

- Рост объема данных, принадлежащих частным компаниям, занятых распространением данных с целью получения прибыли. Объем цифровой информации в мире растет экспоненциально, увеличиваясь примерно в десять раз каждые 5 лет. Даже если лишь малая часть этого потока данных представляет интерес для официальной статистики, объемы данных и спектр тем, которые они охватывают, огромны.
- Интерес пользователей к новым типам данных Пользователи официальной статистики постоянно запрашивают новые типы данных. Необходимость снижения затрат и нагрузки на респондентов, участвующих в статистических обследованиях, затрудняет проведение новых обследований для удовлетворения этих потребностей, поэтому статистикам все чаще приходится искать альтернативные решения. По мере роста объема, содержания и охвата источников из частного сектора растет и их привлекательность в качестве альтернативы статистическим обследованиям.

Поскольку целью данной работы является подготовка обзора практики в сфере разработки статистической информации на основе государственных реестров записей актов гражданского состояния (ЗАГС) и разработка предложений по

совершенствованию статистической информации на основе государственных реестров ЗАГС, мы ограничимся рассмотрением именно этого, конкретного источника статистических данных. Отметим только, что информация ЗАГС полностью отвечает критериям, которые сформулированы международными организациями для административных источников, а именно: (i) данные будут получаться органами государственной статистики не непосредственно от статистических единиц (жителей/семей/домашних хозяйств), а от агента-посредника (ЗАГС); (ii) первоначально данные собирались с административными, а не со статистическими целями, что может привести (и на практике приводит) к тому, что эти данные не вполне отвечают статистическим задачам, и, следовательно, они должны быть модифицированы или дополнены данными из других источников (подробно этот вопрос будет рассмотрен ниже); (iii) целью формирования базы данных ЗАГС, действительно, является полный охват единиц определенной совокупности, хотя параметры этой совокупности и не совпадают с параметрами совокупности, изучаемой статистикой населения или статистикой труда; (iv) данные ЗАГС формируются, исходя не из статистической методологии, а иных правил (правил административного учета). Упомянутые выше обстоятельства необходимо учитывать при использовании данных ЗАГС в статистических целях, однако, условия их использования и методы, с помощью которых эти данные могут быть модифицированы или дополнены, являются стандартными, они известны, хотя и могут в некоторых деталях различаться от страны к стране.

Помимо этого, можно отметить, что, насколько нам известно, во всех странах СНГ базы данных ЗАГС формируются и поддерживаются государственными органами. Это означает, что данный источник полностью соответствует как «узкому», так и «широкому» толкованию понятия административных данных.

1.1.2. Типология административных данных

Как обсуждалось выше, потенциальный диапазон административных источников, которые могут быть использованы для статистических целей, огромен и продолжает расти. Следующий список, взятый в качестве примера из руководства по использованию административных данных для статистических целей (1), не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим; он лишь иллюстрирует диапазон и типы потенциальных источников административных данных.

- Налоговые данные:
 - Подоходный налог,
 - НДС,
 - Налоги на определенные виды деятельности,
 - Налоги на собственность (например, на основные фонды),
 - Таможенные пошлины.
- Данные системы социального страхования:
 - Взносы на социальное страхование;
 - Выплаты по социальному страхованию;
 - Пенсии.
- Образовательные и медицинские записи.
- Регистрационные системы для людей, предприятий, собственности, транспортных средств.
- Данные по выданным паспортам и водительским удостоверениям.
- Списки избирателей.
- Сельскохозяйственные регистры.
- Разрешения на строительство и на подключение к инженерным сетям.
- Лицензии на владение оружием и других предметов, по которым существует разрешительный порядок использования.
- Опубликованные бизнес-отчеты.

- Бухгалтерская информация, находящаяся в распоряжении предприятий.
- Данные бизнес-статистики:
 - Кредитные агентства.
 - Бизнес-аналитики.
 - Данные обслуживающих компаний.
 - Телефонные сети.
 - Торговые сети с системой скидок.

Отметим два момента. Во-первых, часть из указанных выше источников относится скорее к так называемым альтернативным (или вторичным), а не к административным источникам, поскольку данные, которые аккумулируются в составе этих баз данных, изначально собирались для выполнения каких-то других (чаще всего связанных с ведением бизнеса) функций, а не с административными целями. Они имеют свою специфику и должны рассматриваться отдельно.

Во-вторых, интересующие нас данные ЗАГС по приведенной выше типологии относятся к группе «регистрационных систем». В нашем случае можно сделать уточнение – «государственных регистрационных систем, охватывающих население».

1.1.3. Преимущества использования административных данных

Международные рекомендации, как правило, указывают на ряд преимуществ, которые связаны с использованием административных данных в статистических целях. Эти преимущества следующие.

Снижение стоимости. Статистические обследования - это дорогостоящий способ сбора данных. Затраты на их проведение условно можно разделить на две группы – затраты на подготовку (разработка программы обследования, подготовка инфраструктуры, включая закупку оборудования, программного обеспечения и т.д., а также на обучение персонала) и затраты непосредственно на проведение обследования.

Если речь идет о проведении обследования с целью получения параметров генеральной совокупности, то есть переписи, то эти затраты могут быть очень высоки.

Хотя затраты на использование административных источников для подготовки статистических данных могут быть такими же высокими, как затраты на организацию статистического обследования, но текущие расходы обычно значительно ниже.

Сказанное в полной мере относится к статистике населения. Для корректной организации обследований необходимо иметь актуальные параметры генеральной совокупности. Поскольку речь идет о населении страны, собрать эти данные можно только с помощью переписи, а затраты на проведение переписей очень высоки. Чтобы снизить затраты, можно если не отказаться совсем от проведения переписей, то хотя бы уменьшить их периодичность либо изменить технологию проведения переписей, задействовав при их подготовке и проведении административные данные. Практика проведения переписей на основе административных данных показывает, что эта мера значительно снижает их стоимость. Как следует из данных Евростата, затраты в расчете на одного переписанного в таких странах как Финляндия (0.2 Евро) и Бельгия (2.4 Евро), где перепись проводится на основе административных данных, в несколько раз меньше, чем затраты в расчете на одного переписанного в Швейцарии (13.6 Евро) и Ирландии (11.2 Евро), где перепись проводится по классической технологии [4].

Нагрузка на респондентов. Использование данных из административных источников помогает снизить нагрузку на поставщиков данных, связанных с предоставлением ответов. Это относится как к предприятиям, так и к населению/домашним хозяйствам/семьям. Если они уже предоставляли подробную информацию другим государственным ведомствам в ходе выполнения ими административных обязанностей, они могут быть недовольны получением аналогичных запросов от национальной статистической организации. Таким образом, национальным статистическим организациям чрезвычайно трудно противостоять

давлению со стороны респондентов, и логичным решением будет повторное использование данных, собранных другими государственными организациями.

Периодичность проведения обследований. В некоторых случаях использование административных источников может позволить получать статистические данные чаще, без дополнительной нагрузки на респондентов и с небольшими дополнительными затратами. Так обстоит дело в Финляндии, где данные переписи населения можно получать из административных источников на ежегодной основе, в то время как страны, использующие более традиционные методы, могут позволить себе получать эти данные только раз в пять или десять лет. Основное ограничение в отношении периодичности получения статистики на основе административных данных — это частота, с которой обновляется административный источник.

Охват. Часто, но не всегда, административные источники часто обеспечивают полный или почти полный охват своей целевой совокупности, в то время как выборочные обследования часто могут непосредственно охватить лишь относительно небольшую часть населения. Однако, если речь идет об использовании административных данных в качестве альтернативы переписи, этот принцип не действует. Перепись, как правило, обеспечивает полный охват генеральной совокупности в соответствии с заданными признаками (например, наличное население), в то время как административный источник охватывает только ту совокупность, которая была заложена в систему регистрации для соответствия административным нормам.

Своевременность. Использование административных источников может повысить оперативность получения статистических результатов, предоставляя доступ к более актуальной информации, касающейся определенных переменных. Это связано с тем, что статистические обследования, как правило, требуют времени для планирования, разработки и апробации формуляров, анализа совокупности и

оптимизации выборки и т.д.. Одной из областей, где административные источники могут оказать особенно положительное влияние на своевременность, является использование статистических регистров населения. Административная информация об изменениях в целевой группе населения (например, о рождениях и смертях) зачастую является гораздо более актуальной, чем когда-либо могла бы быть информация, полученная в ходе обследования.

Общественное мнение. Общественное мнение, как правило, в целом одобряет обмен данными между государственными ведомствами. Поэтому, более широкое использование официальной статистикой существующих источников данных может способствовать повышению престижа национального статистической службы, показывая его как более эффективное и экономичное с точки зрения затрат. Политические лозунги, такие как “принцип единственного окна”, часто привлекательны для общественности и ими не следует пренебрегать.

1.1.4. Создание инфраструктуры для доступа к административной статистике

Сложные механизмы доступа к данным из административных источников является одним из основных препятствий для более широкого использования таких данных в статистических целях. Эти механизмы, как правило, имеют несколько аспектов: правовой, политический, организационный и технический. Прежде чем можно будет реализовать преимущества использования административных данных, необходимо решить возникающие вопросы во всех этих областях.

Правовые рамки. Правовые рамки обычно разрабатываются на национальном уровне. Большинство стран имеют законы, регулирующие статистическую деятельность, а также легальные акты, определяющие статус конкретных официальных статистических институтов и их положение относительно других органов государственной власти, их функции и обязанности и т.д. Во многих странах эти

правовые документы содержат конкретные положения о доступе к административным данным.

Помимо предоставления доступа к данным из административных источников, правовые рамки также устанавливают ограничения на такой доступ и использование административных данных. Существуют ограничения, заключающиеся в том, что данные могут использоваться только для конкретных статистических целей и что необходимо сохранять конфиденциальность индивидуальных данных.

Указанные выше положения внесены в модельный закон о статистике, рекомендуемый ООН, и практически все страны СНГ в той или иной степени инкорпорировали положения модельного закона о статистике в свое национальное законодательство.

Организационная структура. После того, как будут созданы правовые рамки, позволяющие использовать административные данные, необходимо создать организационные механизмы для упрощения передачи данных. Как правило, это оформляется в виде письменного соглашения, которое заключается между правительственными ведомствами или агентствами. Существуют определенные ключевые моменты, которые должны присутствовать в любом подобном соглашении. К ним относятся следующие:

- Правовая основа: ссылка на законодательство, разрешающее доступ к административному источнику для статистических целей, и на любое законодательство, налагающее ограничения на такой доступ.
- Названия подразделений и контактные данные лиц, передающих/получающих данные.
- Подробное описание охватываемых данных: оно будет включать информацию, идентифицирующую набор данных и переменные, содержащиеся в нем.

- Периодичность предоставления данных, то есть информация о том, когда и как часто административная организация будет предоставлять данные.
- Стандарты качества, которые устанавливают параметры качества предоставляемых данных, например, адресация к определенным международным стандартам, или указание максимальной доли пропущенных или ошибочных переменных, чтобы гарантировать соответствие полученных данных поставленной цели. Необходимость согласования вызвано тем, что статистические и административные стандарты качества для различных переменных часто различаются.
- Правила конфиденциальности, которые определяют, для чего могут использоваться данные, какие правила и процедуры будут применяться для предотвращения их разглашения и при каких обстоятельствах данные могут передаваться клиентам статистической организации.
- Предоставление метаданных. Важно, чтобы потоки передаваемых данных сопровождалась соответствующими метаданными, которые могут включать даты, описания любых используемых кодов, информацию об используемых единицах измерения и т.д.
- Положения об оплате за предоставление данных. Передача данных между правительственными ведомствами или агентствами, как правило, бесплатна, хотя в некоторых случаях от статистической организации может потребоваться внести свой вклад в покрытие расходов на дополнительную обработку и передачу данных.
- Срок действия соглашения. Соглашения могут быть заключены на определенный период, но в этом случае в них должны быть предусмотрены положения о продлении срока действия по мере необходимости.
- Непредвиденные обстоятельства при изменении обстоятельств. Для статистической организации важно заблаговременно быть

информированной об изменениях, затрагивающих административный источник данных.

- Процедура разрешения споров.

Техническая инфраструктура. Под технической инфраструктурой понимаются механизмы, с помощью которых передаются данные, а также любые соответствующие стандарты данных или метаданных. Механизмы передачи данных могут принимать любую форму - от бумажных записей, отправляемых по почте, до обновлений в режиме реального времени по защищенному электронному каналу. Используемый механизм должен учитывать технические возможности, доступные как отправляющей, так и принимающей организации.

Существует ряд международных стандартов передачи данных и метаданных, включая XML, SDMX, DDI, и другие. В некоторых странах также существуют национальные версии стандартов, особенно для передачи данных в рамках государственных органов. Поэтому важно согласовать, какие стандарты следует использовать.

1.2. Административные реестры населения как часть административных данных. Использование реестров населения для нужд официальной статистики.

1.2.1. Общие положения

Тенденция к расширению использования административных данных в качестве источника информации для нужд официальной статистики проявилась несколько десятилетий назад и особенно усилилась под влиянием пандемии Covid-19. В частности, НСС практически всех стран столкнулись с трудностями при попытке провести свою перепись в соответствии с графиком в 2020 и 2021 годах в такой степени, что многим странам пришлось отложить переписи более чем на год. Как следствие, в целях уменьшения воздействия пандемии Covid-19 на реализацию

программы 2020 года в ходе проведения переписей (в частности, с целью избежать прямых контактов между счетчиками и общественностью) сильно вырос интерес к использованию административных данных и методов сбора данных в режиме онлайн.

Однако оказалось, что изменение технологии сбора данных о населении с традиционных методов на подходы, основанные на использовании административных данных, является непростой задачей и на практике внедряемые процедуры оказалась сложнее, чем ожидалось. Оказалось, в частности, что опыт по переходу к технологии переписи, основанной на применении реестров, стран Северной Европы, где реестры населения, регистры зданий и жилищного фонда, коммерческие регистры, налоговые регистры, регистры образования, регистры безработицы и регистры социального обеспечения совершенствовались десятилетиями, является во многом уникальным и не всегда применим к другим странам.

Тем не менее, в силу причин, на которые указывалось в предыдущем параграфе, идея использования административных данных, в том числе – реестров населения, является в целом актуальной. Многие страны рассматривают расширение административных данных для нужд статистики населения, социальной статистики и переписей населения весьма своевременной.

Если говорить о проведении переписей, действующие международные руководства [5,6,7] содержат лишь базовую информацию для выработки НСС различных подходов к проведению переписей с использованием реестров либо в качестве основного источника первоначальных данных, либо в рамках комбинированного подхода, когда административные источники рассматриваются в качестве вспомогательного инструмента. Отмечается, что целью существующих руководств является разъяснение ключевых соображений и требований, связанных с переходом от традиционной переписи к альтернативным методологиям, а также важности создания институционального потенциала и инфраструктуры для ведения статистических реестров, предназначенных для внедрения новой методологии. Следует

также учитывать, что, даже если не рассматривать проведение переписей населения на основе регистров в качестве первоочередной задачи, имеется достаточно большой круг статистических задач, для решения которых использование данных реестров населения является более актуальным. Более подробные разъяснения по этим вопросам даны ниже.

1.2.2. Регистры и реестры

В самом общем смысле реестр - это систематизированный набор данных на уровне единиц наблюдения, организованный таким образом, чтобы была возможна его актуализация, то есть процесс добавления или изменения идентифицируемой информации с целью отслеживания любых изменений в данных, описывающих объекты и их атрибуты. Реестры отличаются от регистров тем, что они содержат определенный набор информации о единицах учета, в то время как для регистров это требование не обязательно. Поскольку большинство регистров содержит хотя бы минимальный набор данных о единицах учета, необходимый для выполнения соответствующих административных функций, большинство регистров является реестрами, и все реестры являются регистрами.

Административные реестры (независимо от того, находятся ли они в ведении государственных органов или организаций частного сектора) создаются с целью обеспечения административных процессов путем записи информации о единицах (таких как лица и жилые помещения) и их атрибутивных признаках, которые определяются административными правилами и требованиями страны. Хотя содержание и порядок ведения реестров в разных странах различаются, типы реестров, которые ведутся, как правило, очень похожи. Ниже приведены определения основных концепции, используемые в системе административных регистров, относятся к отчету ЕЭК ООН за 2007 год о статистике на основе реестров, разработанной в странах Северной Европы.

В идеале реестр должен содержать информацию о всех единицах, отвечающих определенным требованиям, называемых целевой совокупностью (например, о лицах, жилищах, зданиях или коммерческих организациях). Такие единицы определяются четким набором признаков, которые называются атрибутивными признаками, определяемых в соответствии с установленными правилами и соответствуют функциям реестра (например, для идентификации постоянного населения в стране). В идеале для статистического использования регистры должны быть максимально полными и точными, но даже самые неполные регистры можно использовать для статистических целей.

Информация в реестрах может храниться различными способами. Однако следует подчеркнуть, что для использования в статистических целях данные должны быть компьютеризированы и доступны в машиночитаемой (цифровой) форме.

Ключевым требованием является то, что каждая единица в реестре должна быть однозначно идентифицирована. Лучше всего это достигается с помощью системы идентификационных кодов (ключей), но идентификация возможна и без такого кода, если имеется достаточная информация о каждой единице (например, для физических лиц такая информация может включать полное имя, пол, адрес и дата рождения).

В сущности, реестром может быть список всех единиц совокупности и ничего больше. На практике большинство регистров также содержат некоторые дополнительные свойства для каждой единицы (данные). Термин реестр данных используется для различения регистров с данными в отличие от просто списков единиц.

Административные реестры — это реестры, которые в основном используются в административной информационной системе государственными учреждениями (такими как государственные ведомства или органы местного самоуправления). В контексте данной работы термин "административные данные" относится к набору единиц и данных, относящихся к этим единицам, полученных из административного источника. Из этого определения следует, что "источник административных данных" -

это хранилище данных, содержащее информацию, собранную главным образом для административных, а не для исследовательских или статистических целей.

Статистические реестры отличаются от административных реестров тем, что они создаются для выполнения определенных статистических задач и, как правило, включают больше, чем административные регистры, данных. Статистические регистры создаются путем обработки данных из административных реестров. Они могут иметь основой отдельный административный реестр, но чаще всего сочетание данных из нескольких административных источников.

1.2.3. Виды реестров

В соответствии со своим предназначением административные регистры делятся на базовые и специализированные. Статистические реестры относятся к категории «базовых».

Административные базовые регистры хранятся как базовый ресурс для общественного управления. Их функция обычно – вести счет демографических событий, т. е. записывать каждый случай рождения и смерти и отслеживать состав населения по социально-демографическим характеристикам. Кроме того, базовые регистры также хранят идентификационную информацию, которая должна использоваться другими административными регистрами.

Статистические базовые регистры основаны на соответствующих административных регистрах. Они очень важны для всей регистрационной системы. Их основные цели – определять важные совокупности и содержать ссылки на другие базовые регистры.

На практике административный базовый регистр будет содержать больше информации, чем просто идентификацию единиц, - как правило, данные, представляющие общий интерес для ряда ведомств. Административный реестр

населения (АРН), например, будет иметь информацию о поле, дате рождения, семейном положении, наличии детей и т. д. по каждому человеку.

Базовые регистры должны быть репрезентативны для определенных совокупностей единиц. Считается, что базовый реестр населения (такой как ЗАГС), является основой для расчетов постоянного населения, то есть совокупности лиц, проживающих в стране на протяжении определенного срока, как правило, более одного года. Однако для того, чтобы служить основой для определения этой величины, административные реестры населения должны содержать информацию о людях, родившихся в стране, но работающих за границей более одного года. С другой стороны, они должны содержать сведения об иностранцах, проживающих в стране более одного года. Такие данные не обязательно содержатся в базовом регистре. Они могут содержаться в других реестрах населения, которые являются специализированными. Например, в реестрах, предназначенных для административной регистрации мигрантов, пересекающих границу, или жителей, проживающих в определенном населенном пункте (в тех странах, где существует институт «прописки» или другой формы административной регистрации). Таким образом для того, чтобы получить оценку постоянного населения, статистическим органам необходимо комбинировать данные, содержащиеся в разных административных реестрах, включая как базовый, так и специализированные. Либо, базовый реестр должен быть построен таким образом, чтобы содержать всю необходимую информацию. В этом случае речь может идти о создании базового статистического реестра.

Если базовый реестр населения впервые используется для оценок постоянного населения, то может возникнуть необходимость построения длинных динамических рядов, поскольку демографические показатели весьма инерционны. Для этого, реестры населения должны хранить данные не только об «активных» в настоящее время единицах, но также данные о мигрантах и об умерших.

Во многих странах это требование выполняется. Поскольку основой для учета населения во всех странах Содружества послужила советская система ЗАГС, то архивные данные в реестрах стран должны сохраняться, хотя, конечно, они не являются оцифрованными.

В отличие от административных базовых регистров, специализированные административные регистры служат одной определенной цели или точно определенной группе целей. Ведомство, которое ведет такие регистры, как правило, является главным пользователем информации, и этот факт естественным образом влияет на содержание данных. Специализированные регистры часто получают информацию о населении и некоторые базовые данные из базового регистра, но другие данные формируются на основании собственных источников.

1.2.4. Основные направления использования административных данных реестров населения в статистических целях

С учетом сказанного, данные содержащиеся в административных реестрах населения, могут быть использованы для решения следующих задач:

1. Определения численности постоянного населения. При этом основой для расчета являются, как правило, данные базового административного реестра (ЗАГС), однако они могут дополняться данными других (специализированных) реестров. Если в стране создан базовый статистический реестр населения, в котором сосредоточены все необходимые первичные данные, то расчеты выполняются на его основе. Общая оценка численности постоянного населения, как правило, сопровождается оценками его возрастного, гендерного и территориального распределения. Последнее распределение (территориальное) наиболее проблематично, поскольку его качество предопределено качеством первичных данных о внутренней миграции жителей. При этом, чем более детальной является это распределение, тем

более проблематично обеспечить необходимое качество статистических результатов.

Возможность оценки других показателей, помимо постоянного населения, ограничена набором данных, содержащихся в соответствующих реестрах. Речь может идти об оценке, например, общего числа женщин в стране или общего числа девочек определенного возраста. Более сложны показатели, например, количество женщин, имеющих высшее образование, может быть определено при условии привлечения данных из других реестров или проведения соответствующих дополнительных обследований.

2. Определение базовых параметров выборочных совокупностей для проведения специализированных демографических, социальных или экономических обследований. Имеется в виду, что часто по условиям проведения таких обследований требуется, чтобы их результаты были репрезентативны по ряду параметров, например, для молодежи или для пожилых людей, для мужчин и женщин. Для проектирования выборки в данном случае могут быть использованы данные реестров населения. Лучше – статистических, если такие имеются. Возможность использования тех или иных группировок ограничена, как правило, составом характеристик единиц учета, содержащихся в данном реестре.
3. Выполнение предварительных работ для обеспечения традиционной переписи населения и других масштабных статистических мероприятий. Для обеспечения качественного проведения переписи населения должна быть проведена большая подготовительная работа. Например, должны быть наняты и обучены переписчики, количество которых зависит от количества жителей данного населенного пункта. Для правильного планирования этого процесса используются данные административных

реестров населения. Правда, для этой цели лучше подходят не данные базового реестра (ЗАГС), которые не всегда достаточно актуальны и детальны в плане территориального распределения, а данные специализированных административных источников (регистрация МВД, списки избирателей и др.) Однако, в качестве рамочной информации могут использоваться и данные ЗАГС.

1.2.5. Ограничения, возникающие при использовании реестров населения в статистических целях

Использование административных источников данных, в том числе – реестров населения, сопряжено с определенными недостатками, которые необходимо принимать во внимание.

Важнейшим из таких недостатков является тот факт, что данные, имеющиеся в административных регистрах, собирались в административных целях, которые могут не совпадать со статистическими задачами, быть по-другому собраны и классифицированы, а также могут изменяться с течением времени. Это накладывает некоторые ограничения на использование определенных показателей, а также может подорвать международную сопоставимость статистических результатов. Самый очевидный пример такого рода – признак состояния в браке. Как правило, в административных регистрах фиксируются только юридически оформленные браки, в то время как статистику интересуют фактические браки. Другой пример – несовпадение определения занятых и безработных, применяемое в реестрах официальных служб занятости с рекомендациями МОТ. Данные, полученные из таких источников, не могут быть использованы для международных сопоставлений.

Более того, при изменении параметров зарегистрированной единицы, новая или обновленная информация не всегда записывается в регистр немедленно. В некоторых случаях такая информация может вообще не регистрироваться. Примером, опять-таки, являются фактические браки, которые могут не быть зарегистрированы в регистре. В

этом случае регистрационная информация не будет точно отражать реальные обстоятельства и не будет соответствовать требованиям НСС.

Другим важнейшим ограничением является то обстоятельство, что все административные реестры населения, как правило, включают только ограниченное количество показателей, непосредственно связанных с выполнением административных функций, для которых создавался реестр. Это может быть только базовая информация по полу, возрасту, состоянию в зарегистрированном браке, адресу постоянного проживания (или официальной регистрации). Этого может быть достаточно для решения некоторых частных статистических задач, например, определения численности постоянного населения с разбивкой по полу и возрасту, но для решения многих других демографических социальных и экономических задач такой информации может не хватить.

Кроме того, некоторые данные могут быть получены только путем проведения специально организованного выборочного обследования, обеспечивающего заданный уровень репрезентативности, или традиционной переписи. Во многих странах система обследований и периодически проводимых переписей населения остается важным средством сбора данных, необходимых для отражающих специфических демографических, социальных или экономических вопросов (например, для измерения экономической миграции или национальной структуры).

1.3. Административные источники, переписи населения и выборочные обследования. Переписи населения, организованные на основании реестров.

1.3.1. Общие положения

Использование административных источников данных о населении и проведение переписей населения – два основных подхода в статистике населения. Оба подхода имеют свои преимущества и недостатки. Третьим подходом является

получение данных с помощью проведения специальных статистических обследований (как правило – выборочных).

Переписи населения обеспечивают достоверные данные о генеральной совокупности, а также исчерпывающую информацию об отдельных частях этой совокупности по достаточно широкому набору показателей. Однако, переписи – это дорогое и чрезвычайно трудоемкое мероприятие, которое не может проводиться слишком часто. Следовательно, они не могут применяться для оперативного учета.

Административные источники, напротив, могут быть использованы для оперативных оценок, поскольку они постоянно обновляются. Однако, состав показателей, имеющихся в административных реестрах населения, недостаточно широк, с их помощью нельзя получить всю необходимую информацию.

Проведение выборочных статистических обследований часто бывает наиболее эффективным, потому что оно позволяет получить специфические первичные данные оперативно и с относительно небольшими затратами. Однако, что распространить данные выборочного обследования на генеральную совокупность, необходимо использовать актуальные рамочные параметры этой совокупности, которые получаются с помощью других подходов, перечисленных выше.

Поэтому традиционно, эти источники данных комбинируют. Один раз в десять лет проводится перепись, с помощью которой определяются параметры генеральной совокупности и наиболее важные относительно стационарные характеристики, такие как распределение по уровню образования, по национальности, по принадлежности к различным социальным группам. В перерывах между переписями общие параметры совокупности оперативно корректируются с помощью административных источников, а более частные параметры – с помощью выборочных обследований. Помимо этого, с помощью выборочных обследований получают дополнительные данные, которые не были получены в ходе проведения переписей, например, данные о доходах, об отношении к определенным конкретным социальным феноменам и т.д.

Сочетание трех указанных подходов обеспечивает, в целом, довольно эффективное функционирование системы статистически населения и, во многом, социальной статистики. Однако, соотношение отдельных элементов системы со временем меняется. Это вызвано воздействием как объективных факторов (пандемия, нехватка ресурсов, развитие информационных технологий), так и субъективных факторов (неготовность значительной части населения участвовать в контактных мероприятиях и предоставлять персональную информацию). Общая тенденция такова, что многие страны стараются заместить переписи данными административных реестров или, по крайней мере, существенно изменить соотношение между данными, получаемыми из разных источников в сторону увеличения доли административных данных. На практике это не всегда удается, потому что замена методологии не обеспечивает необходимое качество статистического контента, данные из разных источников плохо согласуются между собой, а затраты оказываются более высокими, чем планировалось. Поэтому большинство стран, как это будет показано ниже, отказываются от полной замены переписей использованием административных данных и ищут промежуточные варианты.

Данная проблема рассмотрена ниже.

1.3.2. Определение и важнейшие отличительные черты переписей

Перепись населения - это комплексный процесс планирования, сбора, обобщения, оценки, распространения и анализа демографических, экономических и социальных данных на минимальном соответствующем географическом уровне, относящихся на определенный момент времени ко всем лицам в стране или в четко определенной части страны. Характеристика населения любой страны является основой для производства и распределения. Подробные и надежные данные о численности, распределении и составе населения, собранные в результате переписей

населения, используются для планирования и осуществления экономического и социального развития, административной деятельности или научных исследований.

Перепись населения является основным источником статистических данных, охватывающих не только постоянное население, но и такие не очень многочисленные, но важные с социальной точки зрения группы как бездомные и мигранты. Данные переписей населения должны позволять представлять и анализировать статистические данные об отдельных лицах и домохозяйствах, а также о широком спектре географических единиц, начиная от страны в целом, субнациональных и местных административных районов и заканчивая отдельными небольшими населенными пунктами или городскими кварталами.

В специальной литературе отмечается пять важнейших черт, которые относятся к переписям:

Индивидуальный учет. Термин "перепись" подразумевает, что каждый человек и каждое жилое помещение регистрируются отдельно и что их характеристики регистрируются отдельно. Только с помощью этой процедуры можно провести перекрестную классификацию данных по различным характеристикам. Требование об индивидуальном учете может быть выполнено посредством:

- сбора информации с помощью опросника на местах, который проводится с помощью бумажного или электронного/онлайн-вопросника и который либо заполняется интервьюером, либо самостоятельно;
- использования информации, содержащейся в соответствующем административном реестре или наборе реестров;
- комбинации этих методов.

. Универсальность в пределах определенной территории. Перепись должна охватывать четко определенную территорию (например, всю страну или четко ограниченную ее часть). Перепись населения должна охватывать каждого человека, присутствующего и/или проживающего в пределах ее охвата, в зависимости от типа

требуемого учета населения - является ли это население наличным (де-факто) или постоянным (де-юре). Перепись жилищного фонда должна охватывать все группы жилых помещениях независимо от их типа. Это не исключает использования выборочных методов для получения отдельных показателей, при условии, что структура и размер выборки достаточный для того, чтобы рассчитать на основе этой выборки сводные результаты для данной территории в целом и для каждой из изучаемых групп населения/жилищ.

Одновременность. Каждый человек и каждый комплекс жилых помещений должны быть учтены в один и тот же конкретный момент времени, а собранные данные должны относиться к четко определенному контрольному периоду. Однако исходный период не обязательно должен быть одинаковым для всех собранных данных. Для большинства данных это будет день переписи, но для некоторых характеристик, которые конкретно не зависят от времени, таких как занятость или миграционный статус, это может быть определенный период до переписи.

Определенная периодичность (или регулярность). Переписи следует проводить через регулярные промежутки времени, чтобы получать сопоставимую информацию в определенной последовательности. Серия периодических переписей позволяет оценить прошлое, точно описать настоящее и прогнозировать будущее. Рекомендуется проводить национальную перепись населения не реже одного раза в 10 лет, хотя некоторые страны могут счесть необходимым проводить переписи чаще из-за скорости серьезных изменений в численности и структуре их населения и/или его жилищных условий. Регулярные интервалы, такие как 5 или 10 лет, также облегчают изучение развития возрастных групп населения с использованием таких характеристик, как уровень образования и участие в экономической деятельности.

Данные переписи населения в любой стране имеют большую ценность на национальном, региональном и международном уровнях, если их можно сравнить с результатами переписей населения в других странах, которые были проведены

примерно в то же время. Поэтому ООН рекомендует странам стремиться к проведению переписей каждые десять лет в годы, оканчивающиеся на “0”, или в сроки, максимально приближенные к этим годам. Однако общепризнано, что правовые, административные, финансовые и другие соображения часто не позволяют стране придерживаться стандартной международной схемы при проведении переписи населения. Поэтому при определении даты переписи таким национальным факторам всегда следует придавать большее значение, чем желательности одновременного проведения переписи на международном уровне.

Потенциал для подготовки статистических данных по малым районам. В ходе переписи должны быть получены данные о численности и характеристиках населения и жилых строений вплоть до самого низкого соответствующего географического уровня, который соответствует национальным требованиям, и для небольших групп населения. Но при этом всегда соблюдается конфиденциальность информации, касающейся отдельных лиц и домашних хозяйств.

Такие "небольшие районы" в некоторых случаях могут находиться на самом низком уровне административной географии страны или быть районами, созданными специально для переписи.

1.3.3. Возможные принципиальные подходы к организации переписи

Различаются три принципиальных подхода к организации переписи:

- традиционная перепись, основанная на сборе данных непосредственно от респондентов на местах счетчиками и/или с помощью электронного/онлайн-вопросника;
- перепись на основе регистров, при которой вся информация по каждой из статистических единиц собирается из нескольких независимых административных регистров и затем связывается для создания единой статистической базы данных;

- комбинированный подход, при котором элементы как традиционного, так и основанного на регистрах подходов сочетаются в той степени, которая соответствует национальным условиям.

Эти методы (с учетом специфики организации переписей в некоторых конкретных странах) довольно подробно описаны в руководстве ООН "Принципы и рекомендации по проведению переписей населения и жилищного фонда" [8]. Ниже, в нескольких параграфах кратко излагаются принципиальные положения, присущие этим подходам.

1.3.4. Переписи, основанные на традиционном подходе

Традиционный подход к проведению переписи обычно включает в себя специально организованное масштабное статистическое обследование, предназначенное для сбора всей необходимой информации непосредственно от респондентов. Обследование охватывает все лица и домохозяйства по всей стране (что обеспечивает соблюдение требований универсальности) или в четко определенной части страны. Данные регистрируются повсеместно в течение определенного ограниченного периода времени непосредственно перед заданной контрольной датой (днем переписи), чтобы выполнить требование одновременности. Данные, как правило, заносятся в переписные листы, которые могут быть либо на бумаге, либо, в электронном формате или с помощью безопасного онлайн-сервиса.

Существует два основных метода сбора первичных данных:

- информация регистрируется непосредственно счетчиком во время опроса домохозяйства по месту нахождения респондента;
- члены домохозяйства самостоятельно заполняют анкету и возвращают ее либо счетчику, либо непосредственно в НСС по почте, либо онлайн.

В любом случае, при данной технологии либо повсеместно используется единый подробный бланк (или набор отдельных форм для отдельных лиц,

домохозяйств и жилых помещений), содержащий все вопросы, по которым требуется информация, либо используется комбинация кратких и подробных форм.

В последнем случае краткая форма содержит только минимально необходимый набор ключевых вопросов, предназначенных для всеобщего охвата, в то время как полная форма используется для сбора информации по всему спектру вопросов переписи, но только по выборке домохозяйств, чтобы снизить затраты и нагрузку на население и тем самым свести к минимуму любые потенциальные негативные последствия.

Традиционный метод имеет ряд преимуществ и недостатков.

Ключевыми преимуществами традиционной переписи являются:

- всесторонность охвата (что соответствует критерию универсальности);
- все данные собираются в одно и то же время и относятся к одному и тому же периоду времени (одновременность).;
- гибкость при выборе тем для включения в вопросники с учетом постоянно меняющихся требований пользователей к данным (актуальность);
- потенциальная доступность разнообразных данных по малым географическим районам и подгруппам населения.

Более того, целенаправленный и ограниченный по срокам характер полевых работ подразумевает, что сбор данных завершается за относительно короткий период и не требует долгосрочного или постоянного мониторинга.

Многолетнее знакомство с традиционной переписью означает, что в НСС, как правило, имеется хорошее представление о методологии, которая требует от персонала меньшей дополнительной и специальной подготовки.

Однако самым большим недостатком традиционной переписи является ее административная сложность и связанные с ней затраты. Требуются значительные

затраты на обучение, необходимость привлечения временного персонала на местах по всей стране.

Помимо высоких затрат, сложной задачей является проблема осведомленности населения и обеспечение необходимого уровня сотрудничества респондентов. Во многих странах именно отсутствие готовности к сотрудничеству респондентов со статистическими органами является ключевым фактором при принятии решений о переходе к альтернативным способам сбора данных.

1.3.5. Переписи, основанные на регистрах

В этом базовом подходе вообще отсутствует элемент учета на местах (как полного, так и выборочного), и подлежащие сбору данные берутся НСС исключительно из информации о физических лицах, домохозяйствах, жилищах и зданиях, содержащейся в различных административных реестрах (обычно находящихся под контролем других государственных ведомств или агентств). Данные, хранящиеся в таких реестрах, передаются в НСУ и затем связываются на уровне единичных записей для создания статистической базы данных, на основе которой может быть составлен набор перекрестных таблиц переписного типа.

Основой для такого рода переписи является базовый реестр, в котором учтены все лица, проживающие на определенной территории и соответствующие правилам ведения данного регистра. Чаще всего, это бывает административный реестр, организованный и поддерживаемый Министерством внутренних дел страны. По сути, из этого базового регистра берутся данные о численности населения, а поля для различных дополнительных атрибутов, соответствующих программе переписи, заполняются на основе данных из дополнительных регистров, относящихся к конкретным темам. Ниже приведены некоторые из многих вспомогательных административных источников, которые могут быть использованы для получения данных:

- Регистры зданий, жилых помещений или адресов;
- Налоговые регистры;
- Регистры занятости/безработицы (лиц, ищущих работу);
- Пенсионные регистры;
- Регистры социального обеспечения
- Иммиграционные регистры.

Ключевыми предварительными условиями для проведения переписи на основе регистров, являются:

- национальное законодательство, предусматривающее создание регистра населения и полномочия по использованию содержащихся в нем данных в статистических целях;
- созданный и нормально функционирующий административный регистр населения;
- достаточно высокое качество данных в регистре населения с полным географическим охватом;
- эффективная система актуализации административного регистра населения;
- гармонизированные концепции и определения, принятые в различных административных регистрах, имеющих отношение к населению;
- наличие системы уникальной идентификации личности для облегчения эффективной увязки данных разных регистров;
- возможность проверки качества и согласованности данных, содержащихся в различных регистрах, чтобы гарантировать, что различные характеристики регистрируемых единиц относятся к одной и той же точке отсчета во времени.

Основными преимуществами подхода, полностью основанного на регистрах (и которые являются ключевыми факторами для внедрения такого метода), являются

снижение долгосрочных затрат, более частое предоставление статистических данных и устранение нагрузки на респондентов. Однако, следует признать, что снижение затрат при переходе на систему, основанную на регистрах, как правило, связано с долгосрочными затратами на проведение каждой переписи. Первоначальные затраты на создание системы, основанной на регистрах, не являются незначительными и могут даже равняться затратам на проведение одной традиционной переписи. При этом предполагается, что сама система достаточно качественных административных регистров уже существует.

При возникновении таких проблем возникает необходимость объединить данные, основанные на регистрах, с информацией, собранной из специально проведенных обследований или других источников. Такой "комбинированный" подход обсуждается ниже.

1.3.6. Переписи, основанные на комбинированном подходе

Существуют некоторые важные характеристики населения, которые невозможно оценить на основе переписей, полностью основанных на регистрах, либо из-за недостаточного качества административных регистров (по крайней мере, для использования в статистических целях), либо из-за того, что информация по соответствующим характеристикам просто отсутствует в каком-либо административном регистре. Такие характеристики могут включать, например, фактический состав семьи, этническую принадлежность, религию, язык, род занятий, вид транспорта, на котором можно добираться на работу. В этом случае можно было бы собрать такую информацию из других источников, таких как применение оценок или специальные выборочные обследования. Это так называемый "комбинированный подход".

Использование данных дополнительных обследований и оценок направлено на:

- повышение точности подсчета населения за счет учета факторов, которые не могут быть полностью учтены на основе регистров;

- оценка дополнительных переменных;
- проверка и обновление результатов переписи, полученных из административных источников;
- обеспечение увязки данных из различных источников.

При использовании комбинированного подхода сбор данных может основываться на (а) полномасштабном сплошном учете, (б) специальной выборке или (в) других методах обследования. Данные из регистров используются не только в качестве основы для выборки или для подготовки переписи, но и непосредственно в качестве источника некоторой переписной информации.

В том случае, если путем проведения переписи с использованием данных административных регистров нет возможности собрать всю необходимую информацию, необходимо собирать данные из всех имеющихся источников при условии, что есть возможность увязать эти данные между собой на уровне отдельных учетных единиц. В процессе объединения отдельных фрагментов информации следует позаботиться о проверке точности данных и устранении любых несоответствий и/или дублирования.

В тех переписях, где регистры используются вместе с полевыми обследованиями, данные из регистров могут быть предварительно занесены в анкеты, и респондентов могут попросить проверить, обновить и подтвердить относящиеся к ним данные.

Один из вариантов проведения переписи комбинированным путем заключается в том, что переменные, недоступные в административных регистрах, могут быть получены в ходе сплошных исследований, как при традиционной переписи населения. В этом случае анкета, используемая для этой цели, должна содержать меньше вопросов по сравнению с традиционной переписной формой, но при этом охватывать всю совокупность лиц, домохозяйств и жилищ. Использование вопросника по-прежнему

обеспечивает большую гибкость, если возникнет необходимость в оценке новых характеристик населения, которые не могут быть получены иным способом.

Другой вариант комбинированного подхода предполагает использование специального выборочного обследования вместо полной переписи совместно с данными из регистров. Этот вариант (как и описанная выше комбинированная перепись с полной регистрацией на местах) доступен для тех стран, которые не располагают всей необходимой информацией в своих регистрах. В ходе раунда переписей населения 2010 года этот подход применяли такие страны, как Германия, Израиль, Польша, Испания, Швейцария и Турция. Базовый регистр можно использовать для формирования структуры выборки, а также, как и ранее, для предварительного заполнения некоторой информации, в вопросниках.

Для проведения таких выборочных обследований разрабатывается специальный вопросник, который используется как для сбора недостающей информации (которой не было в регистрах), а также для статистической корректировки данных, полученных из регистров. Размер выборки и ее стратификация могут осуществляться таким образом, чтобы данные были доступны для небольших групп и географических районов.

Если выбран этот вариант, некоторые данные могут быть взяты непосредственно из соответствующего регистра, в то время как другие показатели получаются, исходя из результатов выборочных наблюдений, распространенных на генеральную совокупность. Например, в Южной Корее размер выборки, используемой для этих целей, составил 20%. Иллюстрацией другого подхода может служить пример Израиля, где регистр населения используется в качестве основы для 100-процентной переписи по показателям, отсутствующим в регистре. Параллельно с этим, проводится выборочное обследование для оценки точности регистра.

Необходимые условия для проведения такой комбинированной переписи в целом одинаковы, независимо от того, какой подход используется. Какой-либо один вариант может быть принят только в том случае, если вся необходимая информация

доступна из одного источника или их комбинации и есть возможность связать важнейшую информацию из всех различных источников на уровне записей.

На уровне записей должна быть доступна точная и проверенная информация, позволяющая точно идентифицировать человека (имя, идентификационный номер, дата рождения, пол, семейное положение, состав семьи и т.д.) и место проживания. В идеальной ситуации можно было бы создать централизованный статистический реестр, включающий унифицированные идентификационные коды как для людей, так и для адресов жилых помещений, чтобы более эффективно связать соответствующий реестр и данные опроса.

Все остальные показатели, описанные выше, могут применяться к отдельным компонентам генеральной совокупности.

Ключевым преимуществом комбинированной переписи применением сплошного учета по ряду показателей является то, что данные о численности населения при таком подходе могут быть более точными, чем при полностью традиционной переписи, поскольку в регистре населения, как правило, содержится более актуальная информация, которая помогает свести к минимуму ошибки в охвате. Она также может быть более точной, чем при переписи, основанной исключительно на регистрах, благодаря сверке с реальной действительностью, которую обеспечивает полная перепись, что позволяет затем исправить любые накопившиеся ошибки в регистре.

Информация, недоступная на основе комбинации данных, взятых из регистров, получается с помощью традиционного подхода, основанного на проведении опроса (сплошного или выборочного), что позволяет получить максимальную географическую и статистическую детализацию.

Комбинированный подход с использованием регистров и проведением переписи по сокращенной программе является гораздо более дорогостоящим, чем перепись, основанная только на регистрах, из-за затрат на проведение сокращенной переписи.

Однако, затраты, как правило, будут меньше, чем при традиционной переписи, поскольку знание местоположения, в котором зарегистрирован каждый человек, облегчает использование более эффективных методов сбора данных. При проведении только выборочных обследований затраты будут пропорционально меньше, чем при проведении комбинированной переписи с элементами сокращенной переписи.

Нагрузка на респондентов при проведении комбинированной переписи меньше, чем при проведении традиционной переписи с полным учетом населения и без административной информационной поддержки, но больше, чем при проведении переписи, полностью основанной на регистрах, без сбора данных на местах. В тех случаях, когда с помощью специальных обследований проводится только выборочный учет на местах, затраты на осведомленность общественности о переписи и ее обязательствах по участию в ней значительно снижается.

Еще одним недостатком метода, предусматривающего проведение специальных выборочных обследований, является то, что этот вариант требует дополнительной обработки данных по распространению результатов выборки на генеральную совокупность.

2. Международная практика, связанная с развитием статистики населения, основанной на регистрах.

2.1. Общие мировые тенденции перехода к использованию регистров при проведении переписей

В рамках выполнения своих функций Статистический отдел ООН в 2019 году разработал и разослал всем НСС краткий, на 11 вопросов опросный лист, целью которого был сбор информации о планах стран по проведению переписей населения. Результаты обследования [9] показывают, что традиционная перепись, основанная на

полном полевом учете, по-прежнему является преобладающей методологией при проведении переписей населения и жилищного фонда (см. Таблицу 2).

Из 158 стран, принявших участие в опросе, 112 стран (71 процент) сообщили, что они использовали или будут использовать традиционный подход к сбору данных в ходе раунда 2020 года. Только 16 стран (10 процентов) сообщили о проведении переписи полностью на основе регистров, хотя несколько большее число стран (29 стран, 18 процентов) внедрили или планируют внедрить комбинированный подход либо путем проведения сокращенной переписи (13 процентов), либо путем проведения выборочных обследований (5 процентов) для сбора тех данных, которые отсутствуют в регистрах.

Таблица 2. Методы, использованные странами при проведении переписей
раунда 2020 года.

	Все 158 отчитавшихся стран	Африка (38)	Азия (36)	Европа (41)	Латинская Америка (38)	Северная Америка (4)	Океания (11)
	Количество стран						
Традиционная перепись	112	37	25	12	28	1	9
Перепись, полностью основанная на регистрах	16	0	3	12	0	1	0
Комбинированная перепись – с применением сокращенной переписи	21	1	5	11	0	2	2
Комбинированная перепись – с применением выборочного обследования	8	0	3	5	0	0	0
Другие формы	1	0	0	1	0	0	0
	Структура в процентах						
Традиционная перепись	71	97	69	29	100	25	82
Перепись, полностью основанная на регистрах	10	0	8	29	0	25	0
Комбинированная перепись – с применением сокращенной переписи	13	3	14	27	0	50	18
Комбинированная перепись – с применением выборочного обследования	5	0	8	12	0	0	0
Другие формы	0	0	0	0	0	0	0

Распространенность переписей, основанных на регистрах, и комбинированных переписей не является однородным в географическом плане. Большинство стран, которые в той или иной степени использовали административные регистры в ходе раунда 2020 года (28 из 45), находятся в Европе, а 11 других - в Азии. Согласно результатам опроса, хотя несколько стран по всей Африке, Латинской Америке и Карибскому бассейну планировали использовать административные регистры в текущем цикле, на момент подготовки этого проекта ни одна страна не смогла этого сделать. Возможно, они планируют изменить свою методологию переписи в следующем раунде. Однако, в Европе использование административных источников - либо в рамках методологии, полностью основанной на регистрах, либо в рамках комбинированного подхода - в настоящее время становится скорее распространенным методом, чем исключением, и более двух третей европейских стран, представивших ответы, сообщили об использовании этих методов.

Это изменение подхода в Европе началось после раунда переписей 2000 года, когда методы сбора информации о населении начали довольно кардинально совершенствоваться с целью:

- адаптироваться к изменениям в обществе, особенно в связи с изменением поведения населения, которое все менее охотно участвует в статистических мероприятиях, а также к повышению уровня его мобильности;
- удовлетворять постоянно растущие требования пользователей данных;
- использовать возможности, предоставляемые технологическими инновациями, а также методами статистического моделирования;
- воспользоваться преимуществами нетрадиционных источников данных, таких как реестры, административные базы данных и большие данные;
- сократить затраты.

Беспрецедентные обстоятельства глобальной пандемии Covid-19 в 2020/21 году, несомненно, ускорили трансформацию методов сбора информации о населении, которая уже проводилась во многих странах. Изменилась организация жизни многих людей и эти люди теперь не согласны лично принимать очное участие в контактных статистических мероприятиях. Изменились и требования пользователей к статистическим данным. Пользователи больше не согласны ожидать год или два, когда очищенные, гарантированного качества, сведенные в таблицы данные переписи станут общедоступными. Исследователи, политики и другие пользователи переписи ожидают предоставления данных в более короткие сроки, возможно, с меньшими требованиями к 100-процентной точности.

Эти изменения являются достаточно революционными и широко обсуждаются в рамках профессионального статистического сообщества. На международном уровне проводятся обследования, конференции, разрабатываются рекомендации, которые, хотя и не имеют обязательного характера, тем не менее, отражают общую тенденцию.

Одно из таких обследований было проведено в сентябре 2018 года, и о нем сообщалось в документе, представленном Конференции европейских статистиков Руководящей группой по Переписи населения и жилого фонда, и которая была опубликована в августе 2020 года под названием "Новые рубежи для переписей после 2020 года" [10].

Как видно из Таблицы 3, примерно в 35 странах (две трети из них в регионе ЕЭК ООН) в 2010 году была проведена традиционная перепись населения. Таким образом, в то время это все еще было предпочтительным общим методологическим подходом во всем регионе, но в меньшей степени, чем в ходе раунда 2000 года, когда более четырех пятых стран проводили традиционную перепись.

Среди других стран, участвовавших в раунде переписи 2010 года, 10 стран провели перепись, сочетающую сбор данных путем учета на местах с использованием административного регистра - это вдвое больше, чем десять лет назад. А число стран,

которые перешли на систему, полностью основанную на регистрах, увеличилось вдвое - с 3 до 9.

По прошествии еще десяти лет сокращение числа традиционных переписей населения становится очевидным. Только 14 стран проводят традиционную перепись населения в рамках цикла 2020 года (всего четверть стран, принявших участие в опросе ЕЭК ООН 2018 года), и почти столько же стран перешли к подходу, полностью основанному на регистрах. Таким образом, наибольшая доля стран (более двух третей) проводит либо комбинированную, либо полностью основанную на регистрах перепись населения.

Таблица 3. Тип переписи населения в странах ЕЭК ООН, 2000-2030 гг. (стран)

	2000	2010	2020	2030
Традиционная перепись	40	35	14	2
Комбинированная перепись	5	10	17	14
Перепись, основанная на регистрах	3	9	13	23

К 2030 году наш мир может сильно измениться. Возможности собирать информацию из более широкого спектра источников, более оперативно, более эффективно и с минимальным непосредственным участием общественности постоянно расширяются. Зная это, граждане могут справедливо задаться вопросом, почему так много времени, усилий и денег тратится на то, чтобы каждые десять лет просить их заполнить анкету, неизменно включающую одни и те же вопросы.

2.2. Расширение использования административных регистров для совершенствования статистики населения странами СНГ

Страны СНГ не являются мировыми лидерами в использовании регистров для совершенствования статистики населения, однако они предпринимают определенные шаги в этом направлении. Ниже эта проблема будет рассмотрена с двух точек зрения –

с точки зрения (1) использования административных источников, прежде всего – реестров населения, для решения текущих задач статистики населения и (2) возможности проведения переписей населения на основе регистров.

2.2.1. Опыт разработки оперативной статистической информации на основе административных реестров населения (ЗАГС) странами СНГ

Как было указано в предыдущем параграфе, ключевую роль в организации получения статистической информации по населению обычно играет административный реестр ЗАГС, поскольку именно в этом реестре фиксируется ключевая информация о естественном движении населения. В рамках данного проекта было организовано обследование НСС стран Содружества, в ходе которого у них была запрошена следующая информация. Эта информация, конечно, не является исчерпывающей, однако, ее можно рассматривать как отправную точку для выстраивания работы по переходу к созданию статистики населения, основанной на регистрах.

Для решения задач исследования у НСС была запрошена следующая информация:

- Нормативно-правовое обеспечение регистрации демографических событий;
- Технология обработки и распространения данных демографической статистики с использованием данных ЗАГС и дополнительные источники данных;
- Схема передачи данных ЗАГС в НСС;
- Наличие информации (конкретные показатели, их формат, другая необходимая информация).

Для получения этих данных был разработан макет вопросника, который включил в себя соответствующие секции. Макет вопросника согласован со Статкомитетом СНГ.

Вопросник был разослан Статкомитетом СНГ НСС стран Содружества, которые любезно предоставили необходимую информацию.

Ответы стран на вопросы обследования приведены в Приложении 1.

В результате анализа полученных ответов можно сделать следующие выводы.

А. Нормативно-правовое обеспечение регистрации демографических событий.

Во всех странах СНГ функционирует система регистрации демографических событий при помощи административных регистров (ЗАГС). Данные этих регистров используются для разных целей, в том числе – статистических. Эта система имеет необходимое нормативно-правовое обеспечение в виде государственных актов, оформленных в виде законов, постановлений правительства или других документов. Конечно, набор правовых документов в различных странах разный, поскольку он зависит от особенностей построения политической системы страны. Тем не менее, можно констатировать, что речь идет о целом комплексе правовых документов.

Во-первых, работа НСС основана на специфическом законодательстве, таком как Законы о статистике или документы, определяющие статус статистических ведомств. Во-вторых, во всех странах в той или в иной степени имеются правовые документы, регулирующие деятельность административных регистров населения. В Азербайджане и Армении за функционирование системы отвечают Министерство юстиции и Министерство здравоохранения, в Беларуси - Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, сельские и поселковые исполнительные комитеты, в Казахстане – Министерство юстиции, в Кыргызской Республике – Министерство цифрового развития, в Молдове – служба гражданского состояния (ЗАГС) и Агентство государственных услуг (АГУ), в России – органы власти субъектов Российской Федерации (координирующий орган – Федеральная налоговая служба), в Республике Таджикистан – Министерство юстиции, МВД, в Республике Узбекистан – Министерство юстиции. Помимо этого, в материале, полученном из Республики

Беларусь отмечается наличие документов, регулирующих констатацию факта смерти органами здравоохранения. Очевидно, что подобное регулирование есть и в других странах. В-третьих, во всех странах заключены соглашения, регулирующие взаимодействие статистических органов и государственных органов, отвечающих за функционирование реестров ЗАГС. Можно предположить, что эти соглашения содержат условия и описание форматов передачи данных о населении статистическим органам

Б. Схема и технические возможности передачи данных ЗАГС в НСС

Почти все страны ответили, что применяется схема передачи данных их ЗАГС в НСС через агрегатора. Прямо данные из ЗАГС в НСС передаются только в Армении и Казахстане. При этом Армения отметила, что НСС имеет доступ к первичным документам. В отчетах, предоставленных Молдовой и Таджикистаном, не выбран ответ на данный вопрос.

Схемы взаимодействия НСС и агрегаторов в разных странах организованы по-разному, для передачи данных используются разные технические средства. В России создан Единый государственный реестр записи актов гражданского состояния, который, по-видимому, аккумулирует данные из нескольких источников. В Казахстане передача данных осуществляется посредством шлюза «электронного правительства» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан, в Кыргызской Республике выгрузка данных из административных информационных систем осуществляется посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук».

Таким образом, многие страны Содружества располагают достаточно продвинутыми электронными системами, позволяющими оперативно обмениваться данными между государственными ведомствами и статистикой.

В. Наличие информации.

Во всех странах регистрация актов гражданского состояния ведется в электронной форме. При этом в Беларуси дополнительно хранятся вторые экземпляры записей актов гражданского состояния о рождении, смерти, заключении и расторжении брака, врачебные свидетельства о смерти (мертворождении) в бумажной форме.

Во всех странах НСС получают от ЗАГС достаточно подробную информацию, позволяющую формировать статистические оценки основных демографических показателей в соответствии с международными рекомендациями. Статистическим службам из реестров ЗАГС передается не только данные, позволяющие констатировать факты рождения, смерти, официального заключения и расторжения брака, но и многие демографические и даже социальные характеристики людей, чей гражданский статус отслеживается. Например, ЗАГСы некоторых стран фиксируют такие показатели как гражданство и национальность, а также другую информацию, например сведения об уровне образовании умерших граждан, граждан, заключающих или расторгающих брак и о том, является ли брак повторным. Эти данные можно использовать для проведения определенного анализа.

Вместе с тем, совершенно очевидно, что данные ЗАГС не могут обеспечить такой же статистическое наполнение, как данные регулярных переписей или специально организованных обследований. Нельзя забывать также о том, что с методологической точки зрения не все данные, содержащиеся в административных реестрах населения, соответствуют общепринятым международным требованиям.

С. Периодичность и разрезность.

Во всех странах демографические показатели, разрабатываемые на основе данных ЗАГС, публикуются ежемесячно. Они позволяют оперативно публиковать оценки важнейших демографических параметров, прежде всего рождаемости и смертности, причем смертность может рассчитываться по отдельным возрастным группам, по причинам смерти и по другим параметрам. Некоторые оперативные оценки могут проводится ежедневно.

Административное деление на региональном уровне в разных странах различное, поэтому уровень публикаций не всегда можно корректно сравнить. Однако, в целом, во всех странах обеспечивается уровень районов и городов.

Оценки публикуются на сайтах статистических ведомств, размещаются в специальных информационных ресурсах и публикуются в статистических сборниках.

Таким образом, можно констатировать, что уже сейчас страны Содружества, в целом, справляются с задачей оценки важнейших демографических показателей (численность постоянного населения, рождаемость и смертность) с приемлемым уровнем детализации, периодичности и, по-видимому при удовлетворительном качестве, на основе данных административных реестров населения. При этом в ряде стран используется достойная материальная база, система хорошо организована и опирается на должную правовую основу. Вместе с тем, статистика, основанная на данных административных регистров, является, в основном, оперативным инструментом и не может обеспечить всех потребностей демографической науки и служить основой для долговременных решений. Поэтому, она должна рассматриваться как один из инструментов статистики населения.

В этой связи, полезно рассмотреть, каковы перспективы стран Содружества по совершенствованию переписей населения, полностью или частично основанных на данных административных регистров.

2.2.2. Перспективы организации в СНГ переписей населения с использованием данных административных регистров.

По итогам раунда 2020 года только одна из стран СНГ (Армения) отчиталась о том, что провела перепись в комбинированном формате [11]. На сайте Статкомитета СНГ в этой связи имеется следующая информация: «Перепись населения Республики Армения 2022 года проведена комбинированным методом: с использованием сведений

демографического характера, имеющихся в Государственном регистре населения. В тоже время, с целью актуализации данных Государственного регистра населения, в рамках переписи населения 2022 года с помощью специального программного обеспечения данные объединены с системой Пограничного электронного информационного управления Республики Армения. Последний будет комбинирован с данными выборочного обследования, проведенного среди населения, из отобранных 25% адресов Государственного регистра населения согласно программе переписи населения Республики Армения 2022 года». Таким образом, если использовать терминологию Руководства по проведению переписи на основе регистров 2022 года [7], в Республики Армения была проведена комбинированная перепись на основе двух административных регистров (Регистра населения и Пограничного регистра), данные которых были увязаны с программой переписи и между собой и дополнены данными, полученными в результате проведения выборочного (25%) наблюдения. К сожалению, из этого сообщения невозможно понять детали организации выборочного обследования, механизм взаимной увязки данных из нескольких источников и другие детали, однако, общее направление работы НСС Республики Армения понятно.

Остальные страны СНГ провели традиционную перепись с использованием новаций, связанных с внедрением электронных планшетов, возможностью пройти перепись через Интернет и некоторыми другими новшествами технического плана.

В Приложении 2 приведены предоставленным специалистами Статкомитета СНГ данные, позволяющие судить о том, какие именно административные источники использовались странами Содружества для проведения переписи населения 2020. Эти данные весьма поучительны. С одной стороны, все страны использовали традиционный подход, основанный на сплошном опросе населения (применение технических средств, таких как планшеты и возможность пройти перепись через интернет в принципе не меняет ситуацию). С другой стороны, практически все страны использовали многочисленные административные источники (например,

образовательные реестры, реестры недвижимости и скота), а также проводили дополнительные обследования. Например, статистики Республики Беларусь провели целый ряд обследований, направленных на получения данных о сельском хозяйстве. То есть, на самом деле, перепись 2020 проводилась многими странами Содружества как комбинированная перепись, хотя уровень использования административных и выборочных данных был ниже, чем в странах, давно применяющих подход, основанный на регистрах.

3. Рекомендации по развитию статистики населения, основанной на реестрах.

3.1. Общий алгоритм развития статистики населения, основанной на регистрах

Практика показывает, что в обозримом будущем в той или иной форме в статистике населения будет применяться технология, основанная на сочетании трех основных источников данных – переписей населения, административных данных и данных, полученных в результате специально организованных выборочных наблюдений.

Тем не менее, значение административных источников данных будет увеличиваться, что является закономерным процессом. Подход, основанный на использовании административных данных для оперативной оценки общего объема населения и важнейших обобщающих показателей, таких как рождаемость и смертность, уже становится преобладающим. Вместе с тем, административные источники объективно не могут обеспечить всего разнообразия требуемого статистического контента, поэтому, вероятно выборочные статистические обследования будут проводится и в дальнейшем, но они будут основаны на охватывающих данных, полученных из административных источников либо комбинированным путем, то есть с использованием специфической методологии переписей, основанных на применении регистров.

Идеального метода или продолжительности такого перехода не существует, и поэтому каждая страна должна планировать этот процесс на основе первоначальной оценки качества существующих административных регистров, а также оценки других предварительных условий, которые должны быть выполнены до изменения методологии статистики населения. Следует подчеркнуть, что прямой переход от традиционного метода переписи к альтернативному не является эффективным.

Если страна решает, что она хочет перейти к комбинированной переписи или переписи на основе регистров, существуют определенные условия, которые должны быть выполнены, прежде чем информация из административных регистров (и других административных источников) может быть успешно интегрирована в статистическую инфраструктуру для создания базового статистического регистра. Быстрый и прямой переход от традиционной переписи к переписи, полностью основанной на регистрах, нереалистичен. Этот переход следует планировать постепенно, каждый раз вводя новые переменные, при условии, что качество административных регистров будет соответствовать параметрам НСС.

Такой переход обычно осуществляется в несколько этапов, часто сначала путем применения одной из форм комбинированного подхода к проведению переписи, такого как регистры совмещенные с частичной переписью населения или регистры, совмещенные со специальными обследованиями, прежде чем переходить к переписи на основе регистров. В этом случае зависимость от административных источников данных может постепенно увеличиваться, а затраты на внесение изменений могут быть распределены на два или три цикла переписи.

В начале этого процесса ключевые регистры, такие как регистр населения, могут быть неполными или иметь недостаточное качество, чтобы использовать его в качестве источника для переписи. В таких случаях с самого начала должно быть ясно, что стране не следует предпринимать немедленных действий и следует продолжать проводить традиционную перепись в той или иной форме. Однако, даже если страны

продолжат это делать, инновации, обеспечивающие более широкое использование административных данных, могут помочь НСС работать более эффективно. Было бы полезно, если бы соответствующие государственные органы предоставили статистическим институтам доступ к источникам административных данных для создания необходимых массивов первичных статистических данных. Правительство само может оказать существенную помощь, устраняя любые юридические барьеры для обмена данными и субсидируя переход к новым статистическим технологиям.

Следует отметить, что единого способа перехода к технологиям, основанным на регистрах, не существует. Национальная практика показывает, что существует множество различных способов осуществления такого перехода, особенно для стран, которые планируют впервые использовать административные источники данных для подготовки информации по населению. Ниже представлена лишь общая схема перехода к комбинированным переписям или переписям на основе регистров. В международных руководствах [6] говорится о четырех стадиях этого процесса.

А. Создание/поддержание необходимых условий: для успешного перехода от традиционной переписи к комбинированной или основанной на регистрах переписи необходимо создать правовую базу для использования индивидуальных данных в статистических целях. Очень важными факторами также является создание институционального потенциала и установление эффективной и постоянной связи со всеми заинтересованными сторонами.

Б. Определение источников административных данных и других источников информации: этот этап необходимо осуществить в сотрудничестве с владельцами административных реестров и пользователями. НСС следует изучить существующие источники административных данных, прежде чем принимать решение об изменении методологии переписи. Этот этап можно разделить на несколько шагов, в широком смысле включающих: (а) Оценку существующих регистров; (б) Анализ качества каждого элемента данных и показателя из административного источника и его

значимость для формирования массивов статистической информации и, наконец, (с) Принятие решения о тех источниках административных данных (включая базовые и специализированные регистры), которые будут использоваться для формирования базового статистического регистра, а также о любых других источниках данных (таких как сокращенная перепись, специальные обследования и т.д.), которые будут использоваться в ходе этой работы. Этот этап может занять много времени, особенно если страна планирует перейти к переписям, полностью основанным на регистрах.

Этот этап также включает в себя мероприятия, связанные с анализом статистических концепций и определений населения и соответствующих им переменных в административных источниках данных, а также сопоставлением административных определений с теми, которые обычно применяются при проведении традиционных переписей. НСС должны осознавать, что такие различия могут существовать, и принимать решение о том, приемлемы ли эти различия при переходе от традиционной переписи к комбинированной или к регистровой переписи.

Для определения того, являются ли эти различия приемлемыми или нет, можно было бы рассмотреть множество факторов, таких как стоимость и своевременность предоставления данных, а также потребности пользователей. НСС необходимо взвесить эти факторы для правильной оценки баланса между непрерывностью и согласованностью получаемых статистических данных с учетом предстоящих затрат. НСС следует также сопоставить преимущества, которые будут получены при переходе на новую систему и продолжением финансирования проведения регулярных традиционных переписей населения в случае, если этот переход не будет осуществлен.

В. Преобразование административных данных и формирование статистического регистра. Этот этап включает в себя ряд мероприятий, которые проводятся для преобразования административных данных в статистические данные, на основе которых могут быть получены обобщающие результаты статистики населения. Структура этого этапа будет отличаться в разных странах в зависимости от

качества существующего регистра населения и других административных регистров. Странам с хорошим качеством административного регистра населения будет легче создавать статистический регистр населения. Однако, странам, не имеющим надежного административного регистра населения, возможно, придется провести полномасштабную перепись или специальные обследования, чтобы иметь возможность составить статистический регистр населения. Этот этап преобразования обычно охватывает следующие виды деятельности: (а) создание статистического регистра населения; (б) его наполнение с использованием всех возможных источников административных данных, выявленных путем увязки данных из различных регистров, а также проверки и повышения качества интегрированных статистических регистров. В свою очередь, это включает в себя: действия по обработке данных для исключения дублирования; актуализацию административных данных (например, с использованием проверки на признаки активности); устранение противоречий между административными записями; и, наконец, внедрение процедур редактирования.

Управление и оценка качества — это всеобъемлющий процесс, осуществляемый НСС на протяжении всех этапов перехода к статистике, основанной на регистрах. Для успешного проведения этого этапа важно разработать систему постоянного мониторинга качества мероприятий и оценки качества каждого этапа, чтобы иметь возможность понять влияние качества на следующий этап и, в конечном итоге, на статистические результаты. Этот процесс должен включать четыре этапа обеспечения качества, включая (i) оценку качества источника данных, (ii) оценку качества конкретных входных данных, (iii) оценку качества процесса формирования статистического регистра и (iv) оценку качества выходных данных.

Таблица 1. Стадии перехода от модели статистики населения, построенной на основе традиционных переписей к переписям, основанных на регистрах или к комбинированным переписям

А. Создание необходимых условий		Б. Определение источников административных данных и других источников информации	В. Преобразование административных данных и формирование статистического регистра	Оценка результатов и планирование дальнейшей деятельности
Формирование концепции		Идентификация исходных источников административных данных	«Привязка» данных к статистическим единицам (с использованием уникальных ID кодов)	
Установление контактов с ведомствами, обеспечивающими ведение административных регистров		Оценка качества исходных источников административных данных	Трансформация информации с учетом статистических требований	
Формирование правовой основы		Выбор источников административных данных для формирования статистического регистра: (i) административный регистр населения, (ii) другие административные источники, (iii) проведение вспомогательной ограниченной переписи, (iv) организация выборочных обследований, (v) большие данные	Формирование статистических регистров	
Создание гарантий конфиденциальности				
Создание ИКТ структуры		Создание механизма передачи данных из административных источников для использования в статистике	Формирование выходных массивов статистических данных	
		Управление качеством		

3.2. Проблемы, связанные с переходом к статистике, основанной на регистрах, и возможные пути их решения

Большая зависимость от государственных органов. При переходе к регистровой или комбинированной переписи населения НСС становится в значительной степени зависимым от тех государственных органов, которые располагают соответствующими административными данными. Для таких органов власти подготовка статистических данных не является основным видом деятельности, которому они обычно уделяют приоритетное внимание. Это может привести к задержкам в предоставлении соответствующих административных данных и метаданных в НСС, несмотря на любые законодательные обязательства, налагаемые на них для своевременного выполнения этих требований.

Использование регистров также ставит статистическое агентство в зависимость также от любых изменений в законодательстве, административной политике и практике. В результате каких-либо изменений законодательства или принятия правительственных решений параметры административных данных могут измениться с

точки зрения охвата, определений, пороговых значений и т.д. или, возможно, даже полностью отменены. Изменения в государственных компьютерных системах, используемых для хранения и обработки административных данных, также могут повлиять на предоставление данных для статистических целей.

Расхождение в концепциях и дефинициях. В регистрах и других административных источниках данных часто используются концепции и определения переменных, связанных с населением, отличные от тех, которые применяются при проведении переписей на международном уровне (например, концепция "постоянного места жительства", "безработицы" или определение "домохозяйства"). НСС должны осознавать, что такие различия могут существовать, и принимать решение о том, являются ли они приемлемыми в контексте соответствия статистической методологии и обеспечения сопоставимости. Первым шагом к решению проблемы является попытка понять различия и количественно оценить их влияние. Некоторые различия могут не иметь реального практического значения, поэтому их можно спокойно игнорировать, другие могут носить систематический характер, поэтому их можно устранить путем корректировки данных. Возможно, соответствующие определения и концепции можно приблизить, используя различные источники или отредактировав информацию из новых источников, полученных в ходе частичной переписи или выборочного обследования. В некоторых случаях НСС может попытаться убедить административные органы изменить существующие правила учета.

Различные классификации. Классификации, используемые в административных источниках, могут отличаться от статистических. Но, даже если они совпадают, они могут применяться по-разному в зависимости от основного назначения административного источника, возможно, с акцентом на конкретные характеристики единицы. Например, административный источник, занимающийся вопросами лицензирования, охраны труда и техники безопасности или охраны окружающей среды, может быть более заинтересован в тех видах экономической

деятельности коммерческого предприятия, которые представляют наибольший интерес для этого источника, а не для самого предприятия, по которому это предприятие регистрируется в статистическом регистре.

В других случаях классификации в административных источниках могут применяться не на том уровне детализации, который требуется для статистических целей (например, трехзначный уровень Международной стандартной классификации профессий), или классификация может просто вообще не быть приоритетной переменной для административного источника, что приводит к снижению качества статистических данных.

В тех случаях, когда системы или версии классификации различаются, обычным решением является построение матриц преобразования для сопоставления кодов в административной классификации с кодами в статистической классификации. Такое сопоставление может быть «один к одному», «много к одному», «один ко многим» или «много ко многим». В последних двух случаях может потребоваться какое-то вероятностное распределение результатов между кодами статистической классификации. Там, где требуется точность на уровне микроданных, подход с использованием матрицы преобразования имеет серьезные ограничения. В зависимости от ресурсов и доступности данных возможны различные другие методы, но полезным первым шагом всегда является получение подробного представления о том, как данные классификации собираются и обрабатываются административным источником, а также о характере административных функций, для которых они используются.

Другой подход заключается в разработке инструмента автоматического кодирования для использования как в статистических, так и в административных системах (например, в географической классификации). Это обеспечивает высокую степень согласованности кодирования и настоятельно поощряет (но не обязательно обеспечивает соблюдение) использование общей системы классификации.

Расхождения между административными регистрами. В дополнение к трудностям, возникающим из-за любых различий в определениях и классификациях между теми, которые приняты НСС для статистических целей, и теми, которые являются общими для конкретных административных регистров, могут также возникнуть проблемы, связанные с несоответствиями между самими административными регистрами. Например, может показаться, что данные из одного регистра противоречат данным из другого либо из-за различных определений или классификаций (как обсуждалось выше), либо из-за разницы во времени регистрации, либо просто из-за ошибки в одном источнике. Например, в реестре по социальному страхованию может использоваться другой код предприятия, чем в налоговом реестре, и поэтому требуется дополнительная обработка для привязки физических лиц к компании, в которой они работают.

Своевременность данных административных регистров. Государственные органы, отвечающие за ведение административных регистров, не хранят данные в статистических целях и имеют другие приоритеты, что может привести к задержкам в предоставлении НСС соответствующих административных данных и метаданных. Это может создать проблемы для НСУ с точки зрения своевременности данных их регистров, особенно в тех случаях, когда сроки представления данных из различных источников сильно варьируются.

Для разрешения таких несоответствий необходимо установить приоритетность, определив, какой регистр является наиболее надежным для конкретной переменной. Как только для переменной будет определен порядок приоритетности источников, появится возможность гарантировать, что данные из регистра с высоким приоритетом не будут заменены на данные из источника с более низким приоритетом. Во многих случаях приоритеты будут отличаться от переменной к переменной.

Расхождения в учетных периодах. Конкретная проблема, с которой сталкиваются НСУ при переходе к комбинированной или регистровой переписи,

заключается в том, что различные источники административных данных часто имеют разные учетные даты. Иногда источник позволяет провести четкое различие между учетной датой и датой события, однако подобная полезная практика применяется не всегда. Без должного решения этой проблемы существует риск того, что не все источники будут приведены к единой учетной дате. В этой связи встает вопрос о том, каково допустимое расхождение в учетных датах? Ответ на этот вопрос зависит от конкретной. Некоторые переменные остаются довольно стабильными в течение длительного времени, и поэтому небольшие различия в учетных датах, как правило, не являются проблемой. Однако, для других переменных, связанных, например, с миграционными процессами, время фактического учета важно. Поэтому, значительные различия в учетных датах всегда являются нежелательными. Однако, важно понимать, что даже при традиционной переписи не вся информация на практике может относиться к одной контрольной дате переписи. В тех случаях, когда предоставляемая для переписи информация касается отдаленных событий, респонденты не всегда предоставляют ответы, относящиеся к контрольной дате переписи, поскольку не помнят точные даты.

Существуют три отдельные проблемы, связанные со своевременностью, которые затрудняют использование административных данных в статистических целях. Они связаны с тем, что административные данные:

- могут быть недоступны вовремя, чтобы уложиться в сроки обработки данных;
- из разных источников могут относиться к разным периодам, которые не совпадают с исходной датой переписи (например, в результате времени сбора данных или частоты их обновления;
- могут быть интервальными, то есть измеряться в течение определенного периода, в то время как для статистических целей данные обычно (по крайней мере, для целей переписи) являются моментными.

Что касается первого вопроса, то, как правило, существует некоторый промежуток времени между любым событием, происходящим в реальном мире, и его регистрацией административным источником. Это может усугубиться дополнительным смещением во времени, вызванной задержками, которые могут возникнуть при передаче данных держателем реестра в НСС. Задержки регистрации событий, связанных с рожденьями, смертями и изменением места жительства являются основным источником ошибок. Если эти задержки будут оценены косвенным путем или другим методом, они могут быть учтены при формировании статистических данных, полученных из регистров. Анализируя задержки регистрации, можно получить сводную статистику для оценки их влияния. Например, можно определить, что две трети рождений регистрируются в течение 40 дней с момента появления детей на свет или что средняя задержка между появлением на свет и регистрацией составляет 25 дней. Такого рода анализ, безусловно, важен для того, чтобы помочь НСС понять природу и влияние различий в источниках, используемых для сбора данных по населению. Он также предоставляет информацию, которая может быть использована для внесения корректив в целях повышения качества статистических данных.

Вторая проблема, заключается в том, что разные источники административных данных часто содержат данные, относящиеся к несовпадающим периодам. Иногда источник предоставляет возможность четко различать даты занесения информации в регистр и даты событий, но эта эффективная практика применяется не всегда. Если эти проблемы не могут быть решены достаточно эффективно, существует риск того, что не все источники будут приведены в соответствие с одной и той же исходной датой и требование обеспечения одновременности не будет выполнено. Иногда это не критично. Например, некоторые ключевые переменные (такие как пол, дата рождения и адрес проживания) относительно стабильны с течением времени, так что небольшая разница в исходных датах обычно не является проблемой. Но большие различия в исходных датах всегда нежелательны.

Третья проблема касается разницы между интервальными и моментными данными. Как и в предыдущих примерах, первым шагом является анализ влияния разницы и определение того, является ли она достаточно существенной, чтобы требовать дальнейших действий. Одним из возможных решений является математическая корректировка на основе модели – например, если исходная дата переписи близка к началу месяца, то может оказаться целесообразной модель, учитывающая средний показатель за период. Альтернативный подход может заключаться организации небольшого обследования для корректировки административных данных.

Отсутствие единого идентификатора. Все статистические единицы при проведении переписи на основе регистров должны быть связаны друг с другом с помощью систем идентификации: должна быть предусмотрена возможность привязки лиц к домашним хозяйствам и жилищам, в которых они проживают, а занятых лиц - к их работодателям. Работодатели и здания также должны быть связаны между собой, чтобы определить рабочее место.

Как уже отмечалось, одним из основных факторов, облегчающих увязку разрозненных записей административных данных, является применение унифицированных систем идентификации в различных источниках. Увязка данных должна осуществляться на индивидуальном уровне. Хотя теоретически возможно связать записи на основе имен и других уникальных сведений о лицах (таких как дата рождения, пол и адрес), наличие уникального идентификационного номера для каждого человека, домохозяйства и жилища позволяет гораздо эффективнее и надежнее увязывать записи из разных реестров. Аналогичным образом, все объекты должны быть географически расположены с использованием местных кодов или картографических координат.

Существуют альтернативные подходы к увязке между собой источников данных, которые могут быть использованы в тех случаях, когда уникального

идентификационного номера не существует. Каждый из них необходимо рассматривать отдельно.

Пропущенные данные и неполный охват. Проблема отсутствия данных характерна не только для административных первоисточников. Это также может быть связано с полным или частичным отсутствием ответов на статистические обследования или даже с удалением значений данных в процессе редактирования. Однако в случае с административными источниками проблемы иногда могут быть иными, особенно в связи с тем, что проблема отсутствия данных часто может носить более систематический характер.

Основные причины этого заключаются в том, что конкретная переменная может быть собрана не для всей целевой совокупности, а только для определенных категорий единиц, для которых существует конкретное административное правило, или может вообще не собираться административным источником. Переменная может также просто иметь низкий приоритет в административных целях, поэтому владельцы этого источника не рассматривают отсутствие данных как проблему. Более того, даже для тех стран, которые используют выборочные обследования для сбора недостающих административных данных, иногда бывает трудно или даже невозможно получить точные результаты для небольших районов или конкретных подгрупп населения из-за ограничений размера выборочной совокупности.

Проблемы конфиденциальности и безопасности. Использование административных данных в статистических целях, неизбежно вызывает проблемы конфиденциальности и безопасности. Эти проблемы часто касаются увязки персональных данных из разных источников. Некоторые страны внесли исходя из этого специальные изменения в нормативно-правовую основу, из которых можно заключить, что их общество одобряет (или по меньшей мере допускает) использование административных данных в целях официальной статистики. В других странах подобный консенсус еще не достигнут.

4. Выводы и рекомендации

В мире наметилась тенденция к постепенному отказу от проведения традиционных переписей и построению статистики населения на основе данных административных регистров. Это связано с воздействием как объективных факторов (снижающаяся готовность населения к сотрудничеству с органами статистики при очном контакте во время сплошной переписи), так и субъективных факторов (влияние пандемии). Довольно много стран в разных частях мира уже перешло к новой системе полностью или частично. Еще больше стран объявило о своих планах перехода на новую систему.

Вместе с тем, практика показывает, что полностью копировать опыт стран, уже внедривших у себя систему сбора демографических данных на основе регистров невозможно, поскольку конкретные решения зависят от многих обстоятельств, таких как различная организация административных регистров в разных странах, наличие ресурсов и т.д. Страны должны сами строить свою собственную стратегию перехода, если они выбирают данное направление. Тем не менее, международные агентства указывают на возможные пути решения связанных с данным переходом проблем.

В связи с этим, на данном этапе представляется возможным:

1. С пониманием отнестись к решению тех стран СНГ, которые уже либо приступили к переходу к демографической статистике, построенной на регистрах (Армения, Россия), либо приняли соответствующее решение и в настоящее время рассматривают такую возможность. Рекомендовать тем странам содружества, которые пока не приняли соответствующего решения, серьезно рассмотреть все обстоятельства и проанализировать необходимость соответствующего изменения статистической технологии и методологии.
2. Принять, что, принимая во внимание разнообразие факторов, влияющее на принятие странами соответствующих технических, методологических,

правовых и организационных решений, в настоящее время невозможно сформулировать общие для всех стран рекомендации по переходу на основанную на регистрах систему. Вероятно, конкретные решения, принимаемые странами, будут различаться. Тем не менее, рекомендовать странам внимательно изучить опыт стран либо уже перешедших на систему, основанную на регистрах, либо значительно продвинувшихся в этом направлении с тем, чтобы использовать у себя этот опыт.

3. Предположить, что переход к системе, основанной на регистрах, займет существенный период времени и будет включать несколько этапов. В частности, практика показывает, что большинство стран так или иначе проходит через внедрение у себя промежуточных, так называемых комбинированных технологий и организационных решений. Переход на использование административных регистров в качестве основного источника данных не является самоцелью. Целью является создание оптимальной системы, позволяющей сбалансировать интересы пользователей, респондентов и возможности производителей статистических данных. В настоящее время многие страны сочетают использование административных источников и традиционных методов сбора данных (переписей и выборочных обследований) или декларируют создание комбинированной системы в качестве основной, поскольку считают, что это является оптимальным решением.
4. Пояснить, что переход к построению статистической системы с использованием административных данных в качестве важного или основного источника данных не является синонимом цифровизации. Традиционные статистические методы в настоящее время реализуются с помощью разнообразных цифровых инструментов, таких как планшетные компьютеры, геостационарные системы и Интернет. Сейчас речь идет о

замене базового источника первичных данных для создания массива первичных записей, в который будут входить записи о всех единицах генеральной совокупности, а не о совершенствовании технологии обработки информации. Такие массивы содержат перечни единиц с минимально необходимым количеством показателей для каждой из них. Такие массивы также называют реестрами или регистрами. Реестры или регистры могут быть использованы для определения некоторых очень обобщающих характеристик генеральной совокупности, например, для определения общей численности населения. Другое предназначение реестров и регистров – служить основой для определения рамок выборок и списков единиц выборочной совокупности для проведения выборочных обследований, с помощью которых могут быть собраны более подробные данные, необходимые для анализа. При использовании традиционных статистических подходов, такие массивы данных создаются во время проведения контактных переписей или масштабных опросов, теперь предлагается использовать для этих целей административные источники. Именно поэтому в международных рекомендациях говорится о проведении переписей населения на основе административных источников данных. В дальнейшем созданные реестры или регистры могут быть использованы в качестве основы для проведения выборочных обследований традиционными статистическими методами. В этом смысле ничего не меняется.

5. Констатировать, что административные и традиционные статистические методы сбора данных скорее дополняют, чем исключают друг друга. Административные источники позволяют обеспечить более полный охват генеральной совокупности, использовать уже созданные эффективные административные механизмы сбора данных, что ведет к экономии средств и большей системности, но позволяет собирать только информацию об

официально декларируемых событиях и не всегда гарантирует обеспечение актуальности данных. С другой стороны, статистические методы обеспечивают сбор актуальной фактической информации, но они трудоемки и не всегда оперативны. Поэтому, стоит рассмотреть возможность построения системы, в которой каждому из источников отводится роль, соответствующая его качествам. С помощью административных данных можно определять общий размер генеральной совокупности и базовые характеристики ее структуры, позволяющие грамотно организовать хорошее статистическое обследование. Со своей стороны, с помощью статистических обследований можно измерять конкретные значения показателей, в том числе слишком чувствительных для того, чтобы быть измеренными с помощью административных методов. Такая модель может рассматриваться не как временная, переходная к полностью основанной на административных источниках модели, а в качестве основной.

6. Обратить внимание, что в силу разных подходов статистические определения единиц совокупности могут существенно отличаться от тех определений, которые используются при функционировании административных систем. Это ведет к тому, что фактически в системах рассматриваются разные единицы и, следовательно, совокупности. Это ведет к ограничениям при использовании реестров, созданных на основе административных данных, для расчета обобщающих статистических показателей в соответствии со стандартной методологией или для организации выборочных наблюдений с целью получения статистических данных. Поэтому, прежде чем выстраивать соответствующую систему, необходимо количественно оценить расхождения в параметрах одноименных совокупностей, полученных на основе административных и статистических данных. В настоящий момент для этого сложилась

благоприятная ситуация, потому что в результате проведения переписи населения раунда 2020 года получены массивы статистических данных, которые могут быть сопоставлены с соответствующими массивами административных данных. Рекомендуется воспользоваться этой возможностью и провести сопоставления не только общих параметров совокупности, но и в привязке к самым мелким группам территориальной или социально-демографической классификации (по полу, возрасту, важнейшим социальным характеристикам, таким как городское и сельское население, молодежь, пенсионеры, дети, жители отдельных районов, городов, муниципалитетов, вплоть до отдельных семей и домашних хозяйств). Если расхождения не принципиальны, полученную на основании административных данных совокупность можно рассматривать в качестве основы для организации статистических выборок. Если расхождения значимы, придется разработать алгоритмы соответствующих корректировок.

7. В связи с предыдущим пунктом, решение о переходе к новой системе целесообразно принимать на основании результатов описанного выше анализа в ближайшее время. После принятия решения должен быть намечен и реализован план действий протяженностью до 10 лет. Результаты реализации этого плана можно будет проверить после проведения раунда переписей 2030 года.
8. Результаты проведенного опроса НСС стран Содружества, описанные выше в данном докладе, показали, что во всех странах существует система реестров ЗАГС, достаточно совершенная для того, чтобы быть принятой за основу для формирования системы социально-демографической статистики, основанной на административных регистрах. Однако, одного реестра ЗАГС для достижения этой цели недостаточно. При создании единой системы необходимо использовать административные данные о миграции, о жилье в

привязке к конкретным адресам и территориальным единицам, а также, возможно, о доходах и о доступе к системе социального и пенсионного обеспечения. Таким образом, речь идет об увязке между собой данных нескольких административных регистров, причем желательно на уровне первичных учетных единиц (персон). Для этого необходимо решить вопрос об уникальном идентификаторе. В России эту роль играет индивидуальный номер налогоплательщика, в других странах это может быть другой ID. После увязки между собой данных отдельных административных регистров можно ставить вопрос о создании единого административного регистра и увязки его со статистическим регистром.

9. Решение всех перечисленных выше задач потребует больших затрат на научные и методологические разработки, создание элементов инфраструктуры, оплату труда экспертов и т.д. Представляется, что суммарно эти затраты могут быть как минимум сопоставимы с затратами на проведение переписи традиционным способом. Это является серьезным ограничением, которое необходимо иметь в виду. Однако в дальнейшем, после создания системы, основанной на административных данных, затраты на проведение традиционных переписей могут существенно сократиться, что приведет к компенсации затрат.

Источники

1. Using Administrative and Secondary Sources for Official Statistics. A Handbook of Principles and Practices. ООН, 2011
2. Statistical Data and Metadata eXchange initiative (SDMX) www.sdmx.org
3. Конференция европейских статистиков. Статистические метаданные. Терминология.
www1.unece.org/stat/platform/download/attachments/9110092/Metadata+terminology+2000.pdf?veron=1
4. Евростат. Documentation of the 2000 round of population and Housing censuses in the EU, EFTA and Candidate Countries
http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-CC-04-002/EN/KS-CC-04-002-EN.PDF

5. United Nations Economic Commission for Europe. Guidelines in the use of registers and administrative data for population and housing censuses. United Nations, New York and Geneva, 2018.
6. United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division. Handbook on Registered-based Population and Housing Censuses, New York, 2022
7. United Nations Economic Commission for Europe. Статистика на основе регистров в Североевропейских странах Обзор передовых методик с уделением основного внимания на статистику населения и социальной статистике, New York and Geneva, 2008.
8. United Nations Economic Commission for Europe. Conference of European Statisticians Recommendations for the 2020 Censuses of Population and Housing. United Nations, New York and Geneva, 2015.
https://unece.org/DAM/stats/publications/2015/ECECES41_EN.pdf
9. United Nations Department of Economic and Social Affairs, Statistics Division. Report on the results of the UNSD survey on 2020 round population and housing censuses. Report presented to the 51st Session of the United Nations Statistical Commission, 3-6 March 2020, New York. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/BG-Item3j-Survey-E.pdf>
10. United Nations Economic Commission for Europe. Keeping Count: Conducting the 2020 round of population and housing censuses during the COVID pandemic. United Nations, Geneva, 2021. <https://unece.org/statistics/publications/keeping-count>
11. Межгосударственный комитет по статистике Содружества независимых государств (Статкомитет СНГ). Интернет сайт
<file:///C:/Users/ponom/Downloads/Информация%20о%20подготовке%20и%20проведении%20переписей%20населения%20раунда%202020%20года%20в%20государствах-участниках%20Содружества%20Независимых%20Государств.pdf>

Приложения

Приложение 1. Информация, полученная от НСС стран СНГ по использованию данных ЗАГС для нужд демографической статистики.

Приложение 1.1 Нормативно правовое обеспечение регистрации демографических событий

Страна	Нормативно-правовые документы, регламентирующие сбор, обработку, передачу данных, а также статистическую разработку и распространение информации	Государственные органы, уполномоченные на осуществление государственной регистрации демографических событий	Источники данных, вид носителя информации, способ передачи	
			электронный	бумажный
Азербайджан	- Закон "Об официальной статистике"; - Положение о Государственном Комитете Азербайджанской Республики по Статистике; - Закон "О получении информации"; - Постановление Кабинета Министров о "Порядке государственной регистрации актов гражданского состояния".	- Министерство Юстиции, - Министерство Здравоохранения	Данные передаются в электронном виде	
Армения	- Годовая статистическая программа (https://armstat.am/am/?nid=191) - Закон РА «Об актах гражданского состояния» - Меморандум о сотрудничестве между Министром юстиции РА и Председателем Статистического комитета РА, подписанный 04.03.2015г.	- Министерство Юстиции РА, - Агентство записи актов гражданского состояния - Министерство Здравоохранения РА	Данные передаются в электронном виде	
Республика Беларусь	- Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 09.07.1999 г.; - постановление Министерства юстиции Республики Беларусь и Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 18.01.2002 г. №1/6 «Об утверждении форм записи актов гражданского состояния»; - постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь и Министерства юстиции Республики Беларусь от 11.11.2008 г. №400/65 «Об утверждении Инструкции о порядке передачи органами, регистрирующими акты гражданского состояния, вторых экземпляров записей актов гражданского состояния в органы государственной статистики и их направления органами государственной статистики в архивы органов,	- Министерство иностранных дел Республики Беларусь, - Министерство юстиции Республики Беларусь, - сельские и поселковые исполнительные комитеты	Передаются в электронном виде записи актов гражданского состояния о рождении, смерти, заключении и расторжении брака	Передаются в бумажном виде вторые экземпляры записей актов гражданского состояния о рождении, смерти, заключении и расторжении брака, врачебные свидетельства о смерти (мертворождении)

	регистрирующих акты гражданского состояния, главных управлений юстиции областных и Минского городского исполнительных комитетов»; • Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16.12.2010 г. №168 "Об установлении форм "Медицинская справка о рождении», «Врачебное свидетельство о смерти (мртворождении)» и утверждении инструкций о порядке их заполнения»; • постановление Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, Министерства иностранных дел Республики Беларусь от 25.08.2006 г. №122/8 «О порядке передачи Министерством иностранных дел Республики Беларусь Главному статистическому управлению города Минска вторых экземпляров записей актов гражданского состояния»; • приказ Верховного суда Республики Беларусь от 17.08.2016 г. №89 «Об утверждении учетной карточки сведений о расторгающих брак»			
Республика Казахстан	• Закон о государственной статистике, • Соглашение по реализации интеграции интегрированной информационной системы «е -Статистика» Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан с информационной системой «Записи актов гражданского состояния» Министерства юстиции Республики Казахстан посредством шлюза «электронного правительства» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан	• Министерство юстиции РК	Данные передаются в электронном виде посредством ИС ЗАГС (Информационная система, предназначенная для автоматизации процессов записи актов гражданского состояния Республики Казахстан), Интеграция систем происходит посредством шлюза «электронного правительства» Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической	

			промышленности Республики Казахстан	
Кыргызстан	- Закон Кыргызской Республики от 8 июля 2019 года № 82 «Об официальной статистике» - Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 октября 2022 года № 551 «О среднесрочной программе развития официальной статистики Кыргызской Республики на 2022-2026 годы» - Документ «ПОЛИТИКА распространения официальной статистической информации Национального статистического комитета Кыргызской Республики»	Министерство цифрового развития КР	Данные передаются в электронном виде	
Молдова	- ЗАКОН № 100 от 26-04-2001 об актах гражданского состояния - ЗАКОН № 93 от 26-05-2017 об официальной статистике - Приказ № 110/51/156 от 23 апреля 2002 г. «По поводу утверждения медицинской справки свидетельство о смерти» (форма № 103/э-2002) - Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, Третье пересмотренное издание - Договор на оказание информационных услуг между Агентством государственных услуг и Национальным бюро статистики №159-I от 24.11.2008	1.Служба гражданского состояния (ЗАГС) 2.Агенство государственных услуг (АГУ)	Данные передаются в электронном виде	
Российская Федерация	- статья 13.2 Предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния Федерального закона от 15.11.1997 N 143-ФЗ (ред. от 25.12.2023) "Об актах гражданского состояния" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024); - Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 N 1746 (ред. от 10.10.2023) "Об утверждении Правил предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".	Органы ЗАГС, образованные органами государственной власти субъектов Российской Федерации	Данные содержатся в электронном виде в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния (ЕГР ЗАГС)	

Таджикистан	• Конституция РТ • Закон РТ о государственной статистики • Кодекс семьи РТ • Закон о «Регистрации актов гражданского состояния» РТ	• Агентство по статистике РТ • Министерство Юстиции РТ • МВД		
Узбекистан	• Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы регистрации актов гражданского состояния» от 12.06.2018 г. № ПП-3785 • Приказ Министра Юстиции Республики Узбекистан «Об утверждении форм записей актов гражданского состояния и правил по их заполнению» зарегистрировано 23.10.2012 г., рег. номер 2397	• ЗАГС	Электронная запись актов гражданского состояния	

Приложение 1.2 Схема передачи информации

Схема передачи информации	Страна
Схема 1. ЗАГС передает данные прямо НСС	• Армения • Республика Казахстан
Схема 2. ЗАГС передает данные АГРЕГАТОРУ, АГРЕГАТОР затем передает их НСС	• Азербайджан • Кыргызстан • Молдова • Российская Федерация • Республика Узбекистан
Схема 3. ЗАГС передает данные и НСС, и АГРЕГАТОРУ	
Схема 4. Другое	• Республика Беларусь (ЗАГС и суды передают информацию НСС)

Приложение 1.3 Наличие информации

	О рождении			О смерти	О браке	О разводе
	Ребенок	Мать	Отец			
Азербайджан						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); живорождение или мертворождение.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность.	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы) образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак).	Пол; возраст; гражданство; место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; основание для расторжения брака.
Агрегатор	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); живорождение или мертворождение.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность.	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы) образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество	Пол; возраст; гражданство; место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество

					(вносятся по желанию лиц, заключивших брак).	(вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; основание для расторжения брака.
НСС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); живорождение или мертворождение.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность.	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы) образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак).	Пол; возраст; гражданство; место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; основание для расторжения брака.
Армения						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство;	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность;	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или

	национальность.			(последнее место работы); образование; семейное положение.	образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
НСС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата -рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы);	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц,	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у

				образование; семейное положение.	вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака;
Республика Беларусь						
ЗАГС, суды	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мёртворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мёртворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц,	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию

					заклучивших брак); в какой по счету вступает брак.	заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заклучивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Республика Казахстан						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заклучивших брак); в какой по счету вступает брак. первый или повторный брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор						

НСС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение;	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак. первый или повторный брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Кыргызстан						
ЗАГС – Министерство цифрового развития КР	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); вес живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность; место постоянного жительства.	Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность, место постоянного жительства.	Дата смерти; причина смерти; дата рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; место постоянного жительства; семейное положение.	Пол; возраст; гражданство ; семейное положение на момент заключения брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место постоянного жительства; национальность.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; дата прекращения брака; место рождения.
Агрегатор - Система межведомственно го электронного взаимодействия «Түндүк» (СМЭВ «Түндүк»)	О рождении – ребенок. Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	О рождении – мать. Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность.	О рождении – отец. Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность.	О смерти. Дата смерти; причина смерти; дата рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; место постоянного жительства; семейное положение.	О браке. Пол; возраст; гражданство ; семейное положение на момент заключения брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место постоянного жительства; национальность.	О разводе. Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; дата прекращения брака; место рождения.

НСС	О рождении – ребенок. Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся я детей (один, двойня или более детей); вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	О рождении – мать. Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность.	О рождении – отец. Дата рождения; состояние в браке; гражданство; национальность.	О смерти. Дата смерти; причина смерти; дата рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; место постоянного жительства; семейное положение.	О браке. Пол; возраст; гражданство; семейное положение на момент заключения брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место постоянного жительства; национальность.	О разводе. Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; дата прекращения брака место рождения.
Молдова						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; порядок рождения.	Дата рождения; место	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; образование; заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор (Агенство)	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей	Дата рождения; место жительства; уровень образования;	Дата рождения	Дата смерти; дата рождения; пол; гражданство;	Пол; возраст; семейное положение до	Пол; возраст; гражданство, место жительства

государственных услуг)	(один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство	занятость; состояние в браке; гражданство; порядок рождения.		место смерти; последнее место жительства; занятость образование; семейное положение.	брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; образование; в какой по счету вступает брак.	каждого из лиц, расторгнувших брак; образование; первый или повторный брак, дата прекращения брака; иные сведения.
НСС (Национальное бюро статистики (НБС))	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство	Дата рождения; место жительства; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; порядок рождения.	Дата рождения	Дата смерти; дата рождения; пол; гражданство; место смерти; последнее место жительства; занятость образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; образование; в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; образование; первый или повторный брак, дата прекращения брака; иные сведения.
Российская Федерация						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по

					желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор (ФНС России)	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
НСС (Росстат)	пол; живорождение или мертворождение; Дата рождения; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); вес; каким по счету родился ребенок у матери	Дата рождения; место рождения; гражданство; образования; занятость;	Дата рождения; место рождения; гражданство;	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование;	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих

						детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака;
Таджикистан						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Агрегатор						
НСС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей	Дата рождения; место рождения; уровень образования;	Дата рождения; место рождения; уровень образования;	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол;	Пол; возраст; семейное положение до	Пол; возраст; гражданство, место жительства

	(один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака; иные сведения.
Узбекистан						
ЗАГС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение; гражданство; национальность.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; уровень образования; занятость; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата и место рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства; занятость (последнее место работы); образование; семейное положение.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; образование; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак);	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; образование; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения

					в какой по счету вступает брак.	брака; иные сведения.
Агрегатор	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение	Дата рождения; место рождения; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по желанию заявителя); дата прекращения брака.
НСС	Дата рождения; пол; место рождения; количество родившихся детей (один, двойня или более детей); рост, вес; живорождение или мертворождение	Дата рождения; место рождения; состояние в браке; гражданство; национальность; порядок рождения.	Дата рождения; место рождения; состояние в браке; гражданство; национальность	Дата смерти; причина смерти; дата рождения; пол; возраст; гражданство; национальность; место смерти; последнее место жительства.	Пол; возраст; семейное положение до брака (в браке не состоит, вдовец/вдова, разведен(а)); место жительства; национальность; при наличии у лиц, вступающих в брак общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по	Пол; возраст; гражданство, место жительства каждого из лиц, расторгнувших брак; национальность; первый или повторный брак и при наличии у супругов общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (вносятся по

					желанию лиц, заключивших брак); в какой по счету вступает брак.	желанию заявителя); дата прекращения брака.
--	--	--	--	--	---	---

Приложение 1.4 Распространение и дополнительные источники данных

Представление, подготовка и разработка статистической информации		Распространение статистической информации (периодичность, разрезность и т.д.); где публикуется	Использование альтернативных источников данных (регистры, обследования, административные данные) для оценки демографических событий и получения окончательных итогов	Дополнительная информация, комментарии
Ведомство, предоставляющее информацию, первичные документы статистического учета, выгрузка из информационных систем (ИС) агрегаторов органы статистики либо обеспечивающее работу ИС / периодичность представления	Периодичность статистической разработки/ Разрезность, глубина разработки по каждому виду событий (национальный, региональный, районный и т.д. уровень; выделяется ли младенческая смертность; причины смерти; другое укажите)			
Азербайджан				
Министерство Юстиции	Периодичность: на национальном уровне - ежемесячная, квартальная, годовая; на региональном и районном уровнях - квартальная; на национальном, региональном, районном уровнях с выделением младенческой, материнской смертности, причин смертности - годовая.	В национальном разрезе - ежемесячно и квартално на сайте Госкомстата в электронном издании "Социальное, экономическое развитие"; В национальном, региональном, районном разрезе - ежегодно в бумажном и электорнном формате в общих и тематических ежегодниках.	—	
Армения				

Регистр записей актов гражданского состояния, Министерства Юстиции РА - первичные документы: записи актов гражданского состояния рождений, смертей, браков и разводов, - по каждому виду актов выгружаются электронные файлы статистических отчетностей в формате Excel: - Рождений - Смертей - Браков - Разводов	Месячная	- Ежемесячная статистическая разработка по каждому виду актов, с разбивкой по г. Еревану и по марзам РА, городскому и сельскому населению. Выделяются данные: - о младенческой смертности, - перинатальной, - неонатальной, постнеонатальной смертности, - детской смертности, - мертворождении, - причины смерти в разрезе по марзам и г.Ереван. - материнской смертности.	Статистическая информация о демографической ситуации включена в публикациях месячных докладов "Социально-экономическое положение Республики Армения". Более подробные данные включаются в годовых публикациях Армстата: "Демографический сборник РА", "Статистический Ежегодник РА", "Марзы Республики Армения и г. Ереван в цифрах".		
Республика Беларусь					
- Министерство иностранных дел - Министерство юстиции - Сельские и поселковые исполнительные комитеты - Отделы демографической статистики Главных статистических управлений областей и г.Минска	Ежегодно Ежемесячно Ежемесячно Ежемесячно	Смерти Уровни: национальный, региональный, районный, города областного подчинения, города районного подчинения – ежемесячно. Выделяется: неонатальная, младенческая, дети до 5 лет, 5-ти летние возрастные группы – ежегодно; основные возрастные	Периодичность публикации: годовая; Разрезность: республика, области и г.Минск, районы, города областного подчинения, города районного подчинения, тип местности; Где публикуется: - интерактивная информационно-аналитическая система распространения официальной статистической информации http://dataportal.belstat.gov.by/; - информационный портал «Универсальный веб-портал статистических данных о детях» http://www.childrenportal.belstat.gov.by/; - Национальная платформа представления		

		группы; причины смерти – ежемесячно. <u>Рождения</u> Уровни: национальный, региональный, районный, города областного подчинения, города районного подчинения – ежемесячно. <u>Браки</u> Уровни: национальный, региональный, районный, города областного подчинения, города районного подчинения – ежемесячно. <u>Разводы</u> Уровни: национальный, региональный, районный, города областного подчинения, города районного подчинения – ежемесячно.	отчетности по показателям Целей устойчивого развития (ЦУР) http://sdgplatform.belstat.gov.by/; 4. информационно-аналитическая система «Геостатистика» https://gis.belstat.gov.by/; 5. информационная система «Веб-портал «Гендерная статистика» http://gender.belstat.gov.by/home/.		
Казахстан					
Министерство юстиции Республики Казахстан, ИС ЗАГС (Информационная система, предназначенная для автоматизации процессов записи актов гражданского состояния Республики Казахстан)(брак, развод, рождение, смерть).	Ежедневно в онлайн режиме	Ежемесячно; По полу, городской и сельской местности, младенческая смертность выделяется отдельно, Ежемесячно; По полу, городской и сельской местности, До районного уровня; Смертность (МКБ-10)	Периодичность: Ежемесячно, ежеквартальная, годовая. По полу, городской и сельской местности Публикуется на сайте БНС АСПИР РК www.stat.gov.kz	ИС «Регистр прикрепленного населения» Министерства здравоохранения, ИС «Физические лица» Министерства юстиции	

Кыргызская Республика

Ведомство, предоставляющее информацию, первичные документы статистического учета – Министерство цифрового развития КР (МЦР КР)	Выгрузка из информационных систем (ИС) МЦР КР осуществляется посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк» (СМЭВ «Түндүк»).	Рождения. Периодичность – месячная, годовая Разрезность, глубина разработки – национальный, областной уровни. Смерть (в том числе младенческая). Периодичность – месячная, годовая Разрезность, глубина разработки – национальный, областной, районный уровни. Причины смерти. Периодичность – месячная, годовая Разрезность, глубина разработки – национальный, областной, районный уровни. Браки. Периодичность – месячная, годовая Разрезность, глубина разработки – национальный, областной уровни. Разводы. Периодичность –	Ежегодная публикация – Демографический ежегодник Кыргызской Республики (данные публикуются за пятилетний период). Кроме того, в годовых публикациях: «Женщины и мужчины Кыргызской Республики», «Кыргызстан в цифрах» (краткий и полный сборники), «Статистический ежегодник Кыргызской Республики», «Уровень жизни населения Кыргызской Республики», «Статистика Целей устойчивого развития в Кыргызской Республике».		
---	---	--	---	--	--

		месячная, годовая Разрезность, глубина разработки – национальный, областной уровни. Выходная таблица – Общие итоги естественного движения населения (сданными по числу: - родов, - родившихся, - сверх того мертворожденных, - умерших, - из числа умерших детей до 1 года, - браков - разводов - естественны й прирост). Периодичес ть – годовая Разрезность – городские поселения, сельская местность. Глубина разработки – национальный, областной, районный уровни.			
Молдова					

Агентство государственных услуг (представляет информацию) Национальное бюро статистики (скачивает данные)	ежедневно по необходимости	1. в разбивке город/село 2. региональный уровень 3. районный уровень 4. по населенным пунктам 5. по полу 6. по возрасту 7. по причине смерти 8. по уровню образования по гражданскому состоянию	1.ежемесячно – отправляется в ООН 2.ежеквартально- публикуется на сайте НБС https://statistica.gov.md/ru/statistic_indicator_details/33 территориальный кварталный отчет 3.ежегодно – публикуется на сайте НБС https://statistica.gov.md/ru в банке данных и в разных публикациях	административные данные	Данные о рождениях, смертях, браках и разводах с перенными указанными в вопроснике 2, предоставляет Агентство государственных услуг, а информацию о причинах смерти - Национального агентства общественного здоровья. С 2014 года данные о количестве живорождений и смертей были пересчитаны на основе даты рождения / смерти, а не на основе даты регистрации актов гражданского состояния. В численность родившихся живыми включены и родившиеся, зарегистрированные на основе перерегистрированных в регистрах актов гражданского состояния. Перерегистрация актов гражданского состояния представляет собой процедуру признания документов гражданского состояния граждан Республики Молдова, зарегистрированных
--	-----------------------------------	---	--	--------------------------------	--

					компетентными органами из-за границы.
Российская Федерация					
Органы ЗАГС	ФНС (данные поступают ежедневно)	Ежемесячные (оперативные) данные по естественному движению населения - национальный, региональный и районный уровень по каждому виду события); Показатель «Младенческая смертность» разрабатывается ежемесячно, ежегодно, в том числе и по причинам смерти (национальный, региональный).	Информация о естественном движении населения размещается на официальном сайте Росстата, в ЕМИСС, в статистических сборниках по субъектам РФ, полу, возрасту в динамике за несколько лет. Публикуются годовые данные и ежемесячные данные. Оперативный ежемесячный доклад.		
Таджикистан					
ЗАГС МВД	месяц	Срочные данные (каждый месяц), годовые данные. На уровне область и районов. Данные о рождении; по регионам, городской и сельской местности. Данные о смерти; по регионам, городской и сельской местности, полу и	Статистический ежегодник, Демографический ежегодник, Рынок труда, Регионы, Мужчины и женщины.		

		возрасту, причинам смерти, по месяцам. Младенческая смертность; по регионам, городской и сельской местности, полу и месяцам, причинам смерти. Данные о браке по регионам, городской и сельской местности, возраст и брачному состоянию жениха и невесты (никогда не состоящие в браке, вдовы, разведенные). Данные о разводе по регионам, городской и сельской местности, возраст, продолжительности брака по числу общих детей.			
Узбекистан					
ЗАГС – первичная информация Агентство государственных услуг – контролирует систему (электронную базу данных) Агентство статистики – выгружает данные из электронных баз данных, осуществляет	Ежедневно Ежедневно Ежедневно	Ежемесячно производится учет данных Ежеквартально – публикация данных Учету подлежат события в разрезе регионов, по полу, в разрезе город / село Ежегодно – в разрезе населенных пунктов, по полу, возрасту, национальности и др.	Ежеквартально – публикация данных в разрезе регионов, по полу, в разрезе город / село Ежегодно – в разрезе населенных пунктов, по полу, возрасту, национальности и др. Официальные сайты Агентства статистики Stat.uz Siat.stat.uz Gender.stat.uz Статистические сборники - ежегодно Бюллетень - ежеквартально	Административные данные: Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, содержащие данные о материнской смертности Министерство иностранных дел – данные актов гражданского состояния, зарегистрированных в других странах	

их логический контроль					
---------------------------	--	--	--	--	--

Приложение 2. Возможные источники получения сведений по основным блокам вопросов программ переписей населения в государствах-участниках СНГ (Данные опроса Статкомитета СНГ).

Приложение 2.1 Географические и миграционные характеристики

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
Численность населения	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Казахстан	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾			
	Кыргызстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ; • ИС РП ДРН		
	Молдова	+		• Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Россия	+	ГРН			
	Таджикистан	+	Федеральный регистр сведений о населении -	1) МВД России - ИР по учёту граждан РФ и ИГ; 2) СФР -	-	Терр.органы управл. ЖКХ; РЦ по оплате комм.услуг; УО;

			юридическое население	цифровая платформа в социальной сфере; 3) ЦИК - ГАС «Выборы»; 4) Минцифры России - ЕСИА пользователей госуслуг, 5) Казначейство России - ЕИС в сфере систематизации и кодирования информации, 6) ФНС России - ЕГРН, 7) Минтруд России - РПП и РМС, 8) Минздрав России - Федрегистр лиц с отдельными заболеваниями и (или) состояниями, 9) Рособрнадзор - ФИС в сфере образования.		ТСЖ; ЖК; органы местного с/у, паспортные столы; ресурсоснабжающие организации, терр.подразделения СФР.
	Узбекистан	+/-				
С какого времени проживаете в данном населенном пункте	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+		АИС «Регистрационный учет»		
	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ; • ИС РП ДРН	Анкета ВО ЗН*	

	Кыргызстан	+				
	Молдова	+	ГРН (de jure)			
	Россия	+	-	-	-	
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД		
Место предыдущего жительства	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+		АИС «Регистрационный учет»		
	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ; • «Регистрационный пункт документирования и регистрации населения»		
	Кыргызстан	+		• Ежемесячно - БПД по МН		
	Молдова	+	ГРН (de jure)			
	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД		
Временное проживание	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+		АИС «Регистрационный учет»		АИС ЖКУ» ³⁾ «Расчет-

	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ; • ИС РП ДРН		
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+	ГРН (de jure)			
	Россия	+	-	МВД России - БГИР регр. учёта граждан РФ; ГИСМУ (для ИГ)	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД (если зарегистрирован по месту временного жительства)		
Временное отсутствие	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+				АИС «Расчет- ЖКУ» ³⁾
	Казахстан	+		• ИС «Беркут»		
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+		ИИС ПП		
	Россия	-	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД (если выехал за границу легально)		
Страна рождения	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	• БД МСИ (НКФО "ЕРИП");		

				- АИС «Регистрационный учет»; - Сведения ЗАГСов		
	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»	• Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+	ГРН			
	Россия	+	Федеральный регистр сведений о населении			-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД		
Гражданство	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	- БД МСИ (НКФО "ЕРИП"); - АИС «Регистрационный учет»; - Сведения ЗАГСов - АСПК «Беркут-Б»; - АИС учета доходов физических лиц; - АИС учета многодетных семей; - АИС СПРИ; - ИАС «БД Дети-сироты»; - ГИС «РЕГИСТР ОБУЧАЮЩИХСЯ»; - БД документов об образовании	4-т (занятость) ⁴⁾	

	Казахстан	+	● ИС СРН	● ГБД ФЛ	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»	● Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+	ГРН			
	Россия	+	Федеральный регистр сведений о населении	См. вопрос "Численность населения", перечень из 9 ведомств	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД		

Примечания по разделу Географические и миграционные характеристики

Численность населения	Азербайджан	
	Армения	● Перепись населения РА 2022 г. впервые проводилась Комбинированным методом: на основе данных гос. регистра населения (ГРН) Республики Армения, с которым при помощи спец. ПО были объединены данные информационной системы электронного управления границами (ИСУГ), которые были дополнены данными, собранными от домохозяйств, проживающих в 25% выбранных адресов, согласно программе переписи населения РА 2022 г. ● Все итоговые данные были получены путем взвешивания выборочных данных в соответствии с общей численностью населения.
	Беларусь	¹⁾ Государственная информационная система «Регистр населения» (МВД)
	Казахстан	● Информационная система «Статистический регистр населения»; ● Государственная база данных «Физические лица» Министерства юстиции Республики Казахстан; ● Информационная система «Регистрационный пункт "Документирование и регистрация населения"» Министерства внутренних дел Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 1 – переписной лист; ● Для расчета текущей численности населения в адрес Нацстаткома КР ежемесячно поступает база с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения в электронном виде из Министерства цифрового развития КР (МЦР КР).
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	Всероссийская перепись населения - постоянное население; 1) Министерство внутренних дел России - Базовый государственный информационный ресурс регистрационного учёта граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ; Государственная информационная система миграционного учёта, 2) Социальный фонд России - Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере, 3) Центральная избирательная комиссия - ГАС «Выборы», 4) Минцифры России - Единая система идентификации и аутентификации пользователей

		госуслуг, 5) Федеральное казначейство России - Единая информационная среда в сфере систематизации и кодирования информации, 6) Федеральная налоговая служба России - Единый государственный реестр налогоплательщиков, 7) Минтруд России - Реестр получателей пособий и Реестр многодетных семей, 8) Минздрав России - Федеральный регистр лиц с отдельными заболеваниями и (или) состояниями, 9) Рособрнадзор - Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования. * Отдельные категории населения, входящие в ведомственные информ. ресурсы, не относятся к категории постоянного населения или не позволяют определить место постоянного проживания учитываемых, как оно установлено по методологии переписи населения. Все административные источники имеют методологические особенности и определенную ограниченность или избыточность накапливаемых сведений. Все фонды и регистры содержат сведения о населении по месту регистрации, а при переписи население учитывается по месту фактического постоянного проживания, которое может не совпадать с местом регистрации. При учете только юридического населения невозможно получить часть информации, для которой перепись является единственным источником. Например, информация о числе и составе домохозяйств и семейных ячеек (супружеских пар, матерей и отцов одиночек), а также наличия в них детей до 18 лет. Это связано с тем, что часто (особенно в городах) супруги и другие члены домохозяйства зарегистрированы по разным адресам (супруг может быть зарегистрирован по адресу своих родителей, а проживать с семьей в квартире супруги).
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Проживание в данном населенном пункте (постоянное место жительства)	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	²⁾ MICS, 2019 г.: Респонденты – женщины в возрасте 15-49 лет и мужчины в возрасте 15-59 лет. MICS – многоиндикаторное кластерное обследование для оценки положения детей и женщин, проводилось в Республике Беларусь в 2005, 2012 и 2019 годах. • БД МСИ (НКФО "ЕРИП") - База данных Межбанковской системы идентификации (Небанковская кредитно-финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство»); • АИС «Регистрационный учет» - Автоматизированная информационная система «Учет граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и месту пребывания» (МВД); • АИС учета доходов физических лиц - Автоматизированная информационная система учета доходов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство в Республике Беларусь (МНС) ³⁾ Автоматизированная система по расчету начислений и учету платежей населения за жилье и коммунальные услуги и по расчету с поставщиками коммунальных услуг (Коммунальное унитарное предприятие «Центр информационных технологий Мингорисполкома»)

	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2, вопрос 3, код 1 ● В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения содержатся сведения о постоянном месте жительства родившихся, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
С какого времени проживаете в данном населенном пункте	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 11.1
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Место предыдущего жительства	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 11.2 ● В базе с первичными данными миграции населения содержатся сведения о месте предыдущего жительства мигрантов

	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Временное проживание	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 3 код 3
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	Министерство внутренних дел России - Базовый государственный информационный ресурс регистрационного учёта граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ; Государственная информационная система миграционного учёта
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Временное отсутствие	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	● Информационная система «Беркут», Пограничные службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 3 код 2
	Молдова	Интегрированная информационная система Пограничной полиции (период/продолжительность отсутствия по пересечению гос. границы)
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"

	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Страна рождения	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	Сведения ЗАГСов (Минюст)
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 8 ● В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения содержатся сведения о месте рождения родившихся, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Гражданство	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴): в возрасте 15-74; 5 вопрос анкеты; ● Автоматизированная система пограничного контроля «Беркут-Б» (Госпогранкомитет); ● Автоматизированная информационная система учета доходов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство в Республике Беларусь» (МНС); ● Автоматизированная информационная система «Учет многодетных семей» (Минтруда и соцзащиты); ● АИС СПРИ - Автоматизированная информационная система социальной поддержки и реабилитации инвалидов (Минтруда и соцзащиты); ● ИАС «БД Дети-сироты» - База данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без родительской опеки (ГИАЦ Минобразования); ● ГИС «РЕГИСТР ОБУЧАЮЩИХСЯ» - Государственная информационная система «Регистр обучающихся учреждений дошкольного, среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования Республики Беларусь» (ГИАЦ Минобразования);

		● База данных документов об образовании (ГИАЦ Минобразования)
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 9; ● В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения содержатся сведения о гражданстве родителей родившихся детей, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	См. вопрос "Численность населения", перечень из 9 ведомств
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения

Приложение 2.2 Демографические характеристики

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
Пол	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	● БД МСИ (НКФО "ЕРИП"); ● АИС «Регистрационный учет»; ● Сведения ЗАГСов ● АСПК «Беркут-Б»; ● АИС учета	4-т (занятость) ⁴⁾	

				доходов физических лиц; • АИС учета многодетных семей; • АИС СПРИ; • ИАС «БД Дети-сироты»; • ГИС «РЕГИСТР ОБУЧАЮЩИХСЯ»; • БД документов об образовании		
	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «Паспорт»	• Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+	ГРН			
	Россия	+	Федеральный регистр сведений о населении (ФРСН)	См. вопрос "Численность населения", перечень из 9 ведомств	Для большинства обследований населения и домохозяйств (Для б.ОН.иДХ)	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД, Минюст и Статагентство		
Дата рождения (возраст)	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН	ИСУГ	да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	• БД МСИ (НКФО "ЕРИП"); • АИС «Регистрационный учет»; • Сведения ЗАГСов; • АИС ЕГР; • АСПК «Беркут-Б»; • АИС ЕГРНИ; • АИС учета доходов физических	4-т (занятость) ⁴⁾	

				лиц; ● ГИССЗ; ● АСУ «Занятость населения»; ● АИС учета многодетных семей; ● АИС СПРИ; ● ИАС «БД Дети-сироты»; ● ГИС «РЕГИСТР ОБУЧАЮЩИХСЯ»; ● БД документов об образовании		
	Казахстан	+	● ИС СРН	● ГБД ФЛ; ● ИС «ЗАГС»	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «Паспорт»	● Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+	ГРН			
	Россия	+	ФРСН	см.вопрос "Численность населения", (перечень из 9 ведомств)	Для б.ОН.иДХ	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет МВД, Минюст и Статагентство		
Брачное состояние	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН		да	
	Беларусь		ГИС «Регистр населения» ¹⁾	● БД МСИ (НКФО "ЕРИП"); ● АИС «Регистрационный учет»; ● Сведения ЗАГСов ● АИС учета доходов физических лиц;	4-т (занятость) ⁴⁾	

				- АИС учета многодетных семей; - АИС СПРИ		
	Казахстан	+	• ИС СРН	- ГБД ФЛ; - ИС «ЗАГС»	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»	Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+	ГРН			
	Россия	+	ФРСН	ЕГР ЗАГС	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Минюст и Статагентство		
Зарегистрированы ли брак	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН		да	
	Беларусь		ГИС «Регистр населения» ¹⁾	• Сведения ЗАГСов	4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+	• ИС СРН	- ГБД ФЛ; - ИС «ЗАГС»		
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»			
	Молдова		ГРН			
	Россия	+	ФРСН	ЕГР ЗАГС	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Минюст и Статагентство		
Число рожденных детей	Азербайджан	+				
	Армения		ГРН		да	
	Беларусь		ГИС «Регистр населения» ¹⁾	• Сведения ЗАГСов		

	Казахстан	+	● ИС СРН	● ИС «ЗАГС»		
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»	● Ежемесячно - БПД по ЕДН		
	Молдова	+	ГРН	ИС рождений (e-birth) и смертей (e-death)		
	Россия	+	ФРСН	ЕГР ЗАГС	Обследование Репродуктивных планов населения	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Минздрав, Минюст и Статагентство		

Примечания по разделу Демографические характеристики

Пол	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; 2 вопрос анкеты
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 2 ● В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения представлены данные по полу родившихся, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Дата рождения (возраст)	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; 3 вопрос анкеты ● БД МСИ (НКФО "ЕРИП") - База данных Межбанковской системы идентификации (Небанковская кредитно-

		финансовая организация «Единое расчетное и информационное пространство»); • АИС «Регистрационный учет» - Автоматизированная информационная система «Учет граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и месту пребывания» (МВД); • Сведения ЗАГСов (Минюст) • АИС ЕГР - Автоматизированная информационная система Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (Минюст) • АСПК «Беркут-Б» - Автоматизированная система пограничного контроля «Беркут-Б» (Госпогранкомитет); • АИС ЕГРНИ - Автоматизированная информационная система ведения единого государственного регистра недвижимости имущества, прав на него и сделок с ним (Госкомимущество); • АИС учета доходов физических лиц; - Автоматизированная информационная система учета доходов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь и вид на жительство в Республике Беларусь» (МНС); • ГИССЗ - Государственная информационная система социальной защиты (Минтруда и соцзащиты); • АСУ «Занятость населения» - Автоматизированная система управления «Занятость населения» (Минтруда и соцзащиты); • АИС учета многодетных семей - Автоматизированная информационная система «Учет многодетных семей» (Минтруда и соцзащиты); • АИС СПРИ - Автоматизированная информационная система социальной поддержки и реабилитации инвалидов (Минтруда и соцзащиты); • ИАС «БД Дети-сироты» - База данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без родительской опеки (ГИАЦ Минобразования); • ГИС «РЕГИСТР ОБУЧАЮЩИХСЯ» - Государственная информационная система «Регистр обучающихся учреждений дошкольного, среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования Республики Беларусь (ГИАЦ Минобразования); • База данных документов об образовании (ГИАЦ Минобразования)
	Казахстан	• Государственная база данных «Физические лица» Министерства юстиции Республики Казахстан; • ИС «ЗАГС» - Информационная система «Записи актов гражданского состояния» Министерства юстиции Республики Казахстан; * Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 4 • В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения представлены данные по дате рождения (возрасту) родившихся, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	* см. вопрос "Численность населения"
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Брачное состояние	Азербайджан	

	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴): в возрасте 15-74; 4 вопрос анкеты
	Казахстан	● Государственная база данных «Физические лица» Министерства юстиции Республики Казахстан; ● ИС «ЗАГС» - Информационная система «Записи актов гражданского состояния» Министерства юстиции Республики Казахстан; * Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 6 ● В базах с первичными данными по рождениям, смертям и миграции населения представлены данные по брачному состоянию матери, родившихся детей, умерших и мигрантов
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	ЕГР ЗАГС - Единый государственный регистр записей актов гражданского состояния
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения Органами ЗАГС только регистрируется процессы брачности и разводов, но данные по доле брачного состояния всего населения не ведутся
Зарегистрирован ли брак	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴): в возрасте 15-74; 4 вопрос анкеты
	Казахстан	● Государственная база данных «Физические лица» Министерства юстиции Республики Казахстан; ● ИС «ЗАГС» - Информационная система «Записи актов гражданского состояния» Министерства юстиции Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 6 код 2
	Молдова	ГРН - Государственный Регистр Населения
	Россия	ЕГР ЗАГС - Единый государственный регистр записей актов гражданского состояния
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения Органами ЗАГС только регистрируется официальные браки, по неофициальным бракам учет нигде не ведется
Число рожденных	Азербайджан	

детей	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	• ИС «ЗАГС» - Информационная система «Записи актов гражданского состояния» Министерства юстиции Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 17 • В базах с первичными данными по рождениям представлены данные по числу рожденных детей у матери
	Молдова	Информационная система регистрации рождений (e-birth) и смертей (e-death) Национального агентства общественного здравоохранения
	Россия	ЕГР ЗАГС - Единый государственный регистр записей актов гражданского состояния
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения

Приложение 2.3 Характеристики домохозяйств и семей

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
Частные домохозяйства	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+				
	Казахстан	+	• ИС СРН			
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+				

	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет Статагентство	ведет Опрос домохозяйств	
Семья домохозяйстве	в Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+				
	Казахстан	+	• ИС СРН			
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+				
	Россия	+	Федеральный регистр сведений о населении	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	-		Учет Статагентство	ведет Опрос домохозяйств	

Приложение 2.4 Экономические характеристики

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
Источники средств к существованию	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	● АИС учета доходов физических лиц; ● АИС ЕГР; ● ГИССЗ; ● АСУ соцстрах РБ; ● АСУ «Занятость населения»; ● АИС СПРИ	ВОДХ УЖ ⁵⁾	
	Казахстан	+	● ИС СБР (по ИП)	● МТСЗН РК	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «ЗАГС»	● Ежемесячно - БПД по МН		
	Молдова	-				
	Россия	+	-	● ФНС ЕГРН	-	-
	Таджикистан					

	Узбекистан	±		Учет ведут Налоговый комитет и Статагентство	Опрос домохозяйств	
Отрасль (сфера) экономической деятельности	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+			4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+	• ИС СБР (по ИП) • ИС СРН (НР по ОКЭД организации)	• МТСЗН РК	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»	• Ежемесячно - БПД по МН		
	Молдова	+		• ИС Госналогслужбы (форма РС21)		
	Россия	-	-	-	ОРС	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство занятости и сокращения бедности	Анкета для изучения занятости в домохозяйствах	
Статус занятости в	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	• АСУ «Занятость населения»	4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+		• МТСЗН РК; • МП РК; • МНиВО РК	Анкета ВО ЗН*	

	Кыргызстан	+				
	Молдова	+		• ИС - Госналогслужбы; • НА ЗН		
	Россия	+	-	• ФНС ЕГРН	ОРС	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство занятости и сокращения бедности	Анкета для изучения занятости в домохозяйствах	
Занятие (тип трудовой деятельности)	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+			4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+			Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+		• Ежемесячно - БПД по МН		
	Молдова	+		• ИС - Госналогслужбы (форма РС21)		
	Россия	-	-	• ФНС ЕГРН	ОРС	-

	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство занятости и сокращения бедности	Анкета для изучения занятости в домохозяйствах	
Если не работаете, то искали ли работу в течение последнего месяца	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+			4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+			Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+				
	Молдова	+				
	Россия	+	● Федеральный регистр сведений о населении	● АИС РПП	ОРС	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство занятости и сокращения бедности	Анкета для изучения занятости в домохозяйствах	
Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы приступить к	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+			4-т (занятость) ⁴⁾	

ней в ближайшие 2 недели	Казахстан	+			Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+				
	Молдова	+				
	Россия	+	-	-	ОРС	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство занятости и сокращения бедности	Анкета для изучения занятости в домохозяйствах	
Примечания по разделу Экономические характеристики						
Источники средств к существованию	Азербайджан					
	Армения					
	Беларусь	ВОДХ УЖ ⁵⁾ : Изучаются доходы домашнего хозяйства				
	Казахстан	- Информационная система «Статистический бизнес-регистр» (по индивидуальным предпринимателям); - МТСЗН РК - Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан * Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.				
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 14 – переписной лист • В базе с первичными данными миграции населения содержатся сведения об источниках средств существования мигрантов				
	Молдова					
	Россия	Всероссийская перепись населения; • Федеральная налоговая служба России - Единый государственный реестр налогоплательщиков				

	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Отрасль (сфера) экономической деятельности	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; на основной работе 28 вопрос анкеты; на дополнительной работе 39 вопрос анкеты
	Казахстан	● Информационная система «Статистический бизнес-регистр» (по индивидуальным предпринимателям); ● Информационная система «Статистический регистр населения» (наемные работники по ОКЭД организации); ● МТСЗН РК - Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан; * Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 15.4 ● В базе с первичными данными миграции населения содержатся сведения об отрасли экономической деятельности, где трудились мигранты
	Молдова	● Информационная система Государственной налоговой службы (форма РС21) (по главной деятельности предприятия, на котором человек работает)
	Россия	Обследование рабочей силы
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Статус занятости в	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; вопросы 16-19.5 анкеты
	Казахстан	Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан; По обучающимся в школах, ТиПО (технического и профессионального образования) –

		Министерство просвещения Республики Казахстан; По обучающимся в ВУЗах – Министерство науки и высшего образования Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 15.5
	Молдова	● Информационная система Государственной налоговой службы (форма IPC21) (для занятых); ● Национальное Агентство по Занятости Населения (по зарегистрированным безработным)
	Россия	Всероссийская перепись населения; ● Федеральная налоговая служба России - Единый государственный реестр налогоплательщиков; ● Обследование рабочей силы
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Занятие (тип трудовой деятельности)	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; на основной работе вопрос 29 анкеты; на дополнительной работе вопрос 40 анкеты
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 15.5 ● В базе с первичными данными миграции населения содержатся сведения о занятии (профессии) мигрантов
	Молдова	
	Россия	● Федеральная налоговая служба России - Единый государственный реестр налогоплательщиков; ● Обследование рабочей силы
	Таджикистан	● Обследование рабочей силы
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Если не работаете, то искали ли работу	Азербайджан	
	Армения	

в течение последнего месяца	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; 47 вопрос анкеты
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 15.6
	Молдова	
	Россия	Всероссийская перепись населения; • Федеральный регистр сведений о населении; • Минтруд России - Реестр получателей пособий; • Обследование рабочей силы
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Если бы Вам предложили подходящую работу, то смогли бы приступить к ней в ближайшие 2 недели	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; 45.1 вопрос анкеты; вопрос 45 анкеты – готовность присту-пить к работе в обследуемой неделе
	Казахстан	* Анкета ВО ЗН - Анкета выборочного обследования занятости населения. В анкете ВО ЗН участвуют члены домашних хозяйств в возрасте 15 лет и старше.
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 15.А
	Молдова	
	Россия	Всероссийская перепись населения; • Обследование рабочей силы
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения

Приложение 2.5 Этнокультурные характеристики

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
Национальность	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+				
	Казахстан	+	• ИС СРН	• ГБД ФЛ		
	Кыргызстан	+	АИС «Паспорт»	• Ежемесячно - БПД по ЕДН и МН		
	Молдова	+				
	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет Статагентство национальностям		
Вероисповедание	Азербайджан	-	-	-	-	-
	Армения				да	
	Беларусь	+				
	Казахстан	+				

	Кыргызстан	-	-	-	-	-
	Молдова	+				
	Россия	-	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	-		-		
Родной язык	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+				
	Казахстан	+				
	Кыргызстан	+	АИС «Паспорт»			
	Молдова	+				
	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		-		

Приложение 2.6 Образовательные характеристики

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные		

		населения		источники		
Уровень образования	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	● АИС «Регистрационный учет»;	4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+	● ИС СРН	● ИС ЕПВО; ● ИС НОБД	Анкета ВО ЗН*	
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»	● Ежемесячно - БПД по МН		
	Молдова			● ИС документов об образовании (SIPAS)		
	Россия	+	Федеральный регистр сведений о населении	ФИС Рособрнадзора		
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан		
Умение читать и писать	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+			MICS ²⁾ , 2019 г.; PISA ⁶⁾	
	Казахстан	+				
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип			

			аймак»			
	Молдова	+				
	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Министерство высшего образования, науки и инноваций		
Обучение в настоящее время	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+		● АСУ «Электронное образование»	MICS ² ; 4-т (занятость) ⁴	
	Казахстан	+		● Минпросвещения РК (ДО, НО, ОСО, СТиП, ПСО); ● МНиВО (высшее, послевузовское)	● ВО БДХ УрЖ – ф.№ D 008	
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+		● ИС менеджмента в образовании		
	Россия	+	-	● ФИС Рособнадзора	-	-

	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Министерство высшего образования, науки и инноваций		
Посещение дошкольного учреждения	Азербайджан	+				
	Армения				нет	
	Беларусь	+		● АСУ «Электронное образование»	MICS ²⁾	
	Казахстан	+		● Минпросвещения РК	ВО БДХ УрЖ ф.№ – D 002	
	Кыргызстан	+	АИС «Санарип аймак»			
	Молдова	+		● ИС менеджмента в образовании		
	Россия	+	-	● МИУ ДО	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Учет ведет Министерство высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан		
Примечания по разделу Экономические характеристики						

Уровень образования населения	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	4-т (занятость) ⁴⁾ : в возрасте 15-74; 6 вопрос анкеты
	Казахстан	● Информационная система «Единая платформа высшего образования» Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан; ● Информационная система «Национальная образовательная база данных» Министерства просвещения Республики Казахстан
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 12.2 – переписной лист ● В базе с первичными данными миграции населения содержатся сведения об уровне образования мигрантов
	Молдова	● Информационная система для персонализации документов об образовании (SIPAS) Министерства образования и науки (частично)
	Россия	Всероссийская перепись населения; ● Федеральный регистр сведений о населении; ● ФИС Рособрназора - Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения; Данных по долям всего населения по уровню образования не существует
Умение читать и писать	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	MICS ²⁾ , 2019 г: Наличие навыков чтения и счета у детей в возрасте 3-4 лет; PISA ⁶⁾ : в возрасте 15 лет
	Казахстан	
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 12.1

	Молдова	
	Россия	Всероссийская перепись населения
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения
Обучение в настоящее время	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	● АСУ «Электронное образование» - Автоматизированная система учета «Электронное образование» (ГИАЦ Минобразования); - MICS²): Посещаемость учреждений общего среднего образования детьми; 4-т (занятость)⁴): в возрасте 15-74; 8, 15, 43 вопросы анкеты
	Казахстан	● Министерство просвещения Республики Казахстан (дошкольное образование, начальное образование, основное среднее образование техническое и профессиональное, послесреднее образование); ● Министерство науки и высшего образования (высшее и послевузовское образование); ● ВО БДХ УрЖ (ф.№ D 008) - Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств по уровню жизни по форме – D 008. Статистические формы 2-НК (техническое и профессиональное, послесреднее образование), ОВПО (высшее и послевузовское образование)
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 12.4
	Молдова	● Информационная система менеджмента в образовании Министерства образования и науки (не включая высшее образование – в разработке)
	Россия	Всероссийская перепись населения; ● ФИС Рособнадзора - Федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения

Посещение дошкольного учреждения	Азербайджан	
	Армения	
	Беларусь	
	Казахстан	- Министерство просвещения Республики Казахстан; - Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств по уровню жизни по форме – D 002 «Качество жизни населения»
	Кыргызстан	Форма 2 вопрос 12.5
	Молдова	Информационная система менеджмента в образовании Министерства образования и науки (не включая высшее образование – в разработке)
	Россия	Всероссийская перепись населения; Муниципальные источники учета дошкольных организаций
	Таджикистан	
	Узбекистан	Вопрос был включен в вопросник переписи населения

Приложение 2.7 Инвалидность. Функциональные ограничения (зрение, слух, ходьба, когнитивные способности, уход за собой, общение)

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
	Азербайджан	+				

	Армения				да	
	Беларусь	+	ГИС «Регистр населения» ¹⁾	● РИАС МЭРИ (ГУ «НИИ медэкспертизы и реабилитации»); ● ГИССЗ; ● АИС СПРИ	КОПИ ⁷⁾ ; MICS ²⁾ , 2019 г.; 4-т (занятость) ⁴⁾	
	Казахстан	+		МТСЗН		
	Кыргызстан	+				
	Молдова	+		ИС «Определение инвалидности»		
	Россия	-	-	● Реестр получателей пособий, ● ФР лиц с отдельными заболеваниями	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	-		Минздрав Узбекистана		

Приложение 2.8 Характеристики жилищ

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		

	Азербайджан	+				
	Армения				да	
	Беларусь	+	• АИС ЕГРНИ	• АИС «Расчет-ЖКУ»		ВОДХ УЖ ⁵⁾ ; MICS ²⁾
	Казахстан	+	• ИС СРЖФ	• ИС ЕГКН	• ВО БДХ УрЖ: ф.№ D 008	• ВО БДХ УрЖ ф.№ – D 004
	Кыргызстан	+				
	Молдова	+	ИС «Регистр недвижимого имущества»			
	Россия	+	-	• ГИС ЖКХ, • ЕГРН	-	-
	Таджикистан					
	Узбекистан	±		Министерство строительства и ЖКХ		

Приложение 2.9 Сельское хозяйство

Вопросы переписи	Страны	Традиционная перепись – сплошной опрос населения	Административные данные		Выборочные обследования	Другие источники
			Регистры	Ведомственные административные источники		
	Азербайджан	-				Сельскохозяйственная перепись

	Армения				нет	
Наличие земельных участков	Беларусь ⁱ	+	• ЕГРНИ	• ф.№22-зем	• Выборочное обследование ЛПХ	• Данные похозяйственных книг
Характеристика земельных участков и цели их использования		+	• ЕГРНИ	• ф.№22-зем	• Выборочное обследование ЛПХ	
Наличие плодово-ягодных насаждений и кустарников		+		• ф.№22-зем	• Выборочное обследование ЛПХ	
Количество (площадь) плодово-ягодных насаждений в плодоносящем возрасте по видам		+		• ф.№22-зем	• Выборочное обследование ЛПХ	
Наличие в хозяйстве скота, птицы и пчелосемей		+			• Выборочное обследование ЛПХ	• Данные похозяйственных книг
Количество скота и птицы по видам, количество пчелосемей		+			• Выборочное обследование ЛПХ	• Данные похозяйственных книг
	Казахстан	• Нац. С/Х перепись (план - 2025 год)	• ИС СРСХ	• МОИВ, МСХ РК	• ВО БДХ УрЖ ф.№ – D 004	
	Кыргызстан	н/д				

	Молдова	+	Госрегистр животных			
	Россия	+	-	-	-	-
	Таджикистан	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д