

**Межгосударственный статистический комитет  
Содружества Независимых Государств  
(Статкомитет СНГ)**

**ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР В РЕГИОНЕ СНГ НА ОСНОВЕ  
СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ СЛУЖБ  
ГОСУДАРСТВ - УЧАСТНИКОВ СНГ  
(В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ЮНФПА «CISPop:  
КАЧЕСТВЕННЫЕ ДАННЫЕ – ЭФФЕКТИВНАЯ ПОЛИТИКА»)**

**Москва 2021**

**Прогресс в достижении ЦУР в регионе СНГ на основе статистических данных  
национальных статистических служб государств – участников СНГ  
Аналитический доклад**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |    |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....   | 7  |
| МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ .....   | 10 |
| ПОДХОДЫ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР В РЕГИОНЕ СНГ ...  | 12 |
| ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР В РЕГИОНЕ СНГ .....  | 17 |
| Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах .....   | 17 |
| Ситуация в мире .....  | 17 |
| Ситуация в СНГ .....   | 18 |
| Вопросы, требующие внимания .....  | 20 |
| Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение<br>питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства ..... | 20 |
| Ситуация в мире .....  | 20 |
| Ситуация в СНГ .....   | 21 |
| Вопросы, требующие внимания .....  | 24 |
| Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в<br>любом возрасте .....  | 24 |
| Ситуация в мире .....  | 24 |
| Ситуация в СНГ .....   | 26 |
| Вопросы, требующие внимания .....  | 31 |
| Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и<br>поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех .....   | 32 |
| Ситуация в мире .....  | 32 |
| Ситуация в СНГ .....   | 33 |
| Вопросы, требующие внимания .....  | 35 |
| Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех<br>женщин и девочек .....   | 37 |
| Ситуация в мире .....  | 37 |
| Ситуация в СНГ .....   | 38 |
| Вопросы, требующие внимания .....  | 41 |

|   |    |
|---|----|
| Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.....   | 41 |
| Ситуация в мире.....  | 41 |
| Ситуация в СНГ.....   | 42 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 44 |
| Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.....  | 44 |
| Ситуация в мире.....  | 44 |
| Ситуация в СНГ.....   | 45 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 48 |
| Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех..... | 49 |
| Ситуация в мире.....  | 49 |
| Ситуация в СНГ.....   | 50 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 53 |
| Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям.....   | 54 |
| Ситуация в мире.....  | 54 |
| Ситуация в СНГ.....   | 56 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 59 |
| Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними.....  | 60 |
| Ситуация в мире.....  | 60 |
| Ситуация в СНГ.....   | 63 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 65 |
| Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.....                              | 65 |
| Ситуация в мире.....  | 65 |
| Ситуация в СНГ.....   | 66 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 68 |
| Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.....  | 69 |
| Ситуация в мире.....  | 69 |
| Ситуация в СНГ.....   | 70 |
| Вопросы, требующие внимания.....  | 72 |
| Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.....   | 72 |

|   |           |
|---|-----------|
| Ситуация в мире .....   | 72        |
| Ситуация в СНГ .....  | 73        |
| Вопросы, требующие внимания .....   | 74        |
| Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.....  | 75        |
| Ситуация в мире .....   | 75        |
| Ситуация в СНГ .....  | 76        |
| Вопросы, требующие внимания .....   | 77        |
| Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия ..... | 77        |
| Ситуация в мире .....   | 77        |
| Ситуация в СНГ .....  | 78        |
| Вопросы, требующие внимания .....   | 80        |
| Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях .....                             | 81        |
| Ситуация в мире .....   | 81        |
| Ситуация в СНГ .....  | 82        |
| Вопросы, требующие внимания .....   | 84        |
| Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития.....   | 85        |
| Ситуация в мире .....   | 85        |
| Ситуация в СНГ .....  | 86        |
| Вопросы, требующие внимания .....   | 89        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....   | <b>90</b> |

### СПИСОК ТАБЛИЦ

|   |    |
|---|----|
| Таблица 1. Добровольные национальные обзоры прогресса в достижении ЦУР .....                                  | 9  |
| Таблица 2. Распределение стран СНГ по регионам .....  | 10 |
| Таблица 3. Институты и механизмы реализации ЦУР в странах СНГ .....   | 15 |
| Таблица 4. Смертность (всего умерших на 100 000 человек населения) .....                                      | 27 |
| Таблица 5. Производство рыбной продукции (вылов и выращивание), метрических тонн .....                        | 76 |
| Таблица 6. Официальная помощь развитию со стороны стран СНГ, млн. долл. США, в сопоставимых ценах 2019 г..... | 86 |

## СПИСОК ГРАФИКОВ

|  |    |
|--|----|
| График 1 Динамика изменения доли населения, живущего за чертой бедности, установленной в стране .....  | 19 |
| График 2 Потребление мяса и мясопродуктов (кг на душу населения) .....   | 22 |
| График 3 Потребление молока и молочных продуктов (кг на душу населения) .....  | 22 |
| График 4 Потребление яиц и яйцепродуктов, штук на душу населения .....   | 23 |
| График 5 Число больных с впервые установленным диагнозом «активный туберкулез» (на 100000 человек населения) .....   | 29 |
| График 6 Число больных с впервые установленным диагнозом «гепатит В» (на 100 000 человек населения) .....  | 29 |
| График 7 Число вновь зарегистрированных носителей ВИЧ (на 100 000 человек населения) .....   | 30 |
| График 8 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1 000 родившихся живыми) .....  | 30 |
| График 9 Численность учащихся средних профессиональных учебных заведений (на 10000 человек населения) .....  | 34 |
| График 10 Численность студентов высших учебных учреждений (на 10 000 человек населения) .....  | 34 |
| График 11 Доля мест, занимаемых женщинами в нижних палатах или однопалатных национальных парламентах .....   | 39 |
| График 12 Доля женщин на руководящих должностях (в % к общему числу занятых на руководящих должностях) .....   | 39 |
| График 13 Доля безопасно очищаемых сточных вод (в общем объеме загрязненных сточных вод, %) .....  | 43 |
| График 14 Отдельные показатели ЦУР 7 (по последним опубликованным данным) .....  | 47 |
| График 15 Производство возобновляемой энергии в странах СНГ .....  | 47 |
| График 16 Уровень безработицы по странам СНГ в 2019 и 2020 году (в % к численности рабочей силы /экономически активного населения по методологии МОТ) .....    | 51 |
| График 17 Темпы роста ВВП на душу населения (2015 г.=100%) .....   | 52 |
| График 18 Доля неформальной занятости в общей занятости (в %) .....  | 53 |
| График 19 Добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности (в процентном отношении к ВВП в текущих ценах) .....                              | 56 |
| График 20 Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (в %) .....  | 58 |
| График 21 Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (в %) .....                        | 59 |
| График 22 ВВП на душу населения для стран с различным уровнем дохода (международных долларов США в текущих ценах, по паритету покупательной способности) ..... | 62 |
| График 23 Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты (в текущих ценах; %) .....                          | 63 |
| График 24 Коэффициент фондов, раз .....  | 64 |

|   |    |
|---|----|
| График 25 Расходы консолидированных бюджетов на отдых, культуру и религию (в % к ВВП) .....                       | 67 |
| График 26 Образование опасных отходов на душу населения, кг (за 2019 год или по последним имеющимся данным).....  | 71 |
| График 27 Выбросы диоксида углерода, тонн на душу населения .....   | 73 |
| График 28 Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши .....   | 78 |
| График 29 Расходы консолидированных бюджетов на охрану окружающей среды (в % к ВВП) .....                         | 79 |
| График 30 Число жертв умышленных убийств (на 100 000 человек) .....   | 83 |
| График 31 Величина внешнего долга (в процентах к валовому национальному доходу) ..                                | 88 |
| График 32 Число абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет (на 100 человек населения) ..... | 88 |

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Годовым планом работ Статкомитета СНГ на 2021 год, реализуемым в рамках Региональной программы ЮНФПА «Качественные данные – эффективная политика» (договор №7-UNFPA-2021 от 10 сентября 2021).

Международное сообщество впервые определило глобальные цели развития в 2000 году, назвав их Целями развития тысячелетия (ЦРТ). 15-летний период был определён как период реализации программ и мероприятий, обеспечивающих достижение ЦРТ.

Исходя из прогресса реализации ЦРТ и принимая во внимание сложившуюся динамику решения задач мирового развития, 25 сентября 2015 года страны мира на Заседании Генеральной Ассамблеи ООН одобрили «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»,<sup>1</sup> направленную на преобразование нашего мира (Резолюция 70/1). Обновленные глобальные цели развития получили название Цели устойчивого развития (ЦУР). На достижение ЦУР, также как и ранее на достижение ЦРТ, выделили 15 лет.

Всего было одобрено семнадцать ЦУР<sup>2</sup> и 169 задач, которые необходимо решить для их реализации.

По сравнению с ЦРТ пакет ЦУР был расширен. В числе ранее не рассматриваемых целевых направлений вошла проблематика водных ресурсов и обеспечения энергией, а также содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

В целом, ЦУР охватывают три направления устойчивого развития – рост экономики, социальное развитие, охрану окружающей среды и их реализация должна

---

<sup>1</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Заседание Генеральной Ассамблеи ООН, 25 сентября 2015 года. Резолюция 70/1. URL: [http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf)

<sup>2</sup> Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Заседание Генеральной Ассамблеи ООН, 25 сентября 2015 года. Резолюция 70/1. URL: [http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1\\_ru.pdf](http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf)

обеспечить решение вопросов ликвидации нищеты и неравенства, создания достойных рабочих мест, развития городов и населенных пунктов, проведение дальнейшей индустриализации, формирование устойчивого потребления и производства, охрану океанов, экосистем, обеспечение энергией и развитие энергетики, решение вопросов, связанных с изменением климата.

ЦУР более амбициозны, например, если ранее говорилось о ликвидации только крайней нищеты и голода, то теперь целью стала повсеместная ликвидация всех проявлений нищеты и голода в мире.

Принципиально важным моментом является то, что ЦУР носят всеобщий характер и применимы ко всем странам, тогда как ЦРТ предусматривали деятельность лишь в развивающихся странах.

Особенность ЦУР состоит в том, что они сосредоточены на средствах осуществления, а именно на вопросах мобилизации финансовых ресурсов, наращивания потенциала и технологий. Также предполагается развитие мониторинга и сбора данных о прогрессе их реализации.

Содружество Независимых Государств (СНГ) было образовано 8 декабря 1991 года. В настоящее время в него входят следующие государства-участники: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан и Украина.

Сегодня СНГ – это призванная международным сообществом<sup>3</sup> региональная межгосударственная организация. Ее отличительной особенностью является организация взаимодействия практически во всех сферах.

|   |
|---|
| <b><i>ВСТАВКА 1</i></b>   |
| <i>В соответствии с Уставом СНГ<sup>4</sup> целями Содружества являются следующие:</i>  |
| ➤ <i>осуществление сотрудничества в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;</i>   |
| ➤ <i>всестороннее и сбалансированное экономическое и социальное развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственная кооперация и интеграция;</i> |
| ➤ <i>обеспечение прав и основных свобод человека в соответствии с общепризнанными принципами</i>  |

<sup>3</sup> Важной вехой для СНГ стало предоставление ему Генеральной Ассамблеей ООН в марте 1994 года статуса наблюдателя. Аналогичный статус предоставлен Содружеству в ЮНКТАД (19 апреля 1994 года).

<sup>4</sup> Устав Содружества независимых государств <https://base.garant.ru/1118251/>



|   |
|---|
| <i>и нормами международного права и документами ОБСЕ;</i>   |
| ➤ <i>сотрудничество между государствами-членами в обеспечении международного мира и безопасности, осуществление эффективных мер по сокращению вооружений и военных расходов, ликвидации ядерного и других видов оружия массового уничтожения, достижению всеобщего и полного разоружения;</i> |
| ➤ <i>содействие гражданам государств-членов в свободном общении, контактах и передвижении в Содружестве;</i>  |
| ➤ <i>взаимная правовая помощь и сотрудничество в других сферах правовых отношений;</i>  |
| ➤ <i>мирное разрешение споров и конфликтов между государствами Содружества.</i>   |

Страны СНГ активно реализуют ЦУР. Это подтверждают добровольные национальные обзоры прогресса достижения ЦУР, представляемые странами СНГ на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФУР) (см. табл. 1).

**Таблица 1. Добровольные национальные обзоры прогресса в достижении ЦУР**

|                            | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|
| Азербайджанская Республика | +    |      | +    |      | +    |
| Республика Армения         |      | +    |      | +    |      |
| Республика Беларусь        | +    |      |      |      |      |
| Республика Казахстан       |      |      | +    |      |      |
| Республика Кыргызстан      |      |      |      | +    |      |
| Республика Молдова         |      |      |      | +    |      |
| Российская Федерация       |      |      |      | +    |      |
| Республика Таджикистан     | +    |      |      |      |      |
| Туркменистан               |      |      | +    |      |      |
| Республика Узбекистан      |      |      |      | +    |      |
| Украина                    |      |      |      | +    |      |

Источник: веб-сайт ООН [www.un.org](http://www.un.org)

Целью настоящего доклада является проведение анализа текущего состояния и прогресса в области достижения показателей ЦУР в регионе СНГ, выявление ключевых успехов и вызовов в достижении ЦУР.

Для реализации указанной цели проведен обзор институциональных механизмов реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в странах СНГ; выявлены и обобщены подходы стран СНГ к работе по реализации ЦУР и проанализирована степень внедрения ЦУР в национальные стратегические и программные

документы, проанализирована динамика прогресса в достижении ЦУР и векторы дальнейших действий по их достижению.

## МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

В докладе анализируется ситуация и события с использованием отдельных показателей в рамках каждой из 17 ЦУР по всем 11 странам, входящим в СНГ.

Необходимо отметить, что ООН представляет данные о ходе достижения ЦУР по миру в целом и по различным группам стран. Эти группы стран составлены на основе географических регионов в соответствии со стандартом М49 («Стандартные коды стран или районов для использования в статистике»)<sup>5</sup>. При этом страны-участницы СНГ оказываются в разных регионах (см. табл. 2).

**Таблица 2. Распределение стран СНГ по регионам<sup>6</sup>**

| Восточная Европа     | Центральная Азия       | Западная Азия              |
|----------------------|------------------------|----------------------------|
| Республика Беларусь  | Республика Казахстан   | Азербайджанская Республика |
| Республика Молдова   | Республика Кыргызстан  | Республика Армения         |
| Российская Федерация | Республика Таджикистан |                            |
| Украина              | Туркменистан           |                            |
|                      | Республика Узбекистан  |                            |

*Источник веб сайт ООН [www.un.org](http://www.un.org)*

В целях данного доклада страны СНГ рассматриваются как единый регион. Анализ в настоящем докладе стран СНГ как единого региона не означает какого бы то ни было отрицания принятого ООН географического определения регионов или не принятия стандарта М49.

Показатели были отобраны на основе их актуальности для стран СНГ и наличия данных. Выводы относятся к выбранным показателям и соответствующим целям ЦУР. Выводы об отдельных целях необязательно применимы ко всем целям, поскольку каждая цель включает задачи по широкому кругу областей, и прогресс не является однородным.

Источниками информации являются официальные данные статистических служб государств-участников СНГ, представляемые в Статкомитет СНГ в рамках соглашения о

<sup>5</sup> URL: <https://unstats.un.org/unsd/methodology/m49>.

<sup>6</sup> <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/regionalgroups>

межгосударственном обмене статистической информацией, а также данные официальных сайтов статистических служб стран СНГ и международных организаций системы ООН.

Источники данных, определения показателей, различия в измерениях и методологии влияют на сопоставимость показателей и, в случаях недостаточной межстрановой и региональной гармонизации данных, такие различия затрудняют формирование общего представления о ситуации. Информация, представленная в базе данных ООН, не всегда обеспечивает соответствие включённых в нее данных данным национальных статистических органов стран СНГ, что затрудняет ее прямое использование. В связи с этим при анализе показателей проводилась предварительная оценка сопоставимости данных из разных источников.

В докладе также использованы данные добровольных национальных отчетов государств по достижению ЦУР, представленных в ООН.

Сравнение ситуации в регионе СНГ с мировым трендом проведено с использованием выводов доклада Генерального секретаря ООН о ходе достижения целей в области устойчивого развития, сделанного летом 2021 года<sup>7</sup> и других материалов ООН.

Для оценки прогресса в достижении ЦУР в регионе СНГ в работе использована методология, применяемая в Диаграмме прогресса достижения Целей в области устойчивого развития 2021<sup>8</sup>. Диаграмма прогресса является наряду с Докладом о Целях в области устойчивого развития 2021 (далее называемом Доклад ООН о ЦУР 2021 года)<sup>9</sup> одним из результатов мониторинга глобальных ЦУР на 2021 год. Согласно этой методологии, оценка прогресса достижения целей складывается из двух элементов - оценки тенденций и оценки уровня достижения поставленной цели.

Выделяются следующие уровни достижения цели:

- Цель достигнута или почти достигнута

---

<sup>7</sup> Ход достижения целей в области устойчивого развития. Доклад Генерального секретаря на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созданный под эгидой Экономического и Социального Совета. Сессия 2021 года 23 июня 2020 года — 22 июля 2021 года. Пункт 6 повестки дня. <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--RU.pdf>

<sup>8</sup> Sustainable Development Goals Progress Chart 2021, available at: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/progress-chart-2021.pdf>

<sup>9</sup> The Sustainable Development Goals Report 2021, available at: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021>

- Близко к цели
- Умеренное расстояние до цели
- Далеко от цели
- Очень далеко от цели

Тренды достижения целей также разделяются на категории:

- Существенный прогресс на пути достижения цели
- Видимый прогресс, но требуется ускорение
- Ограниченный прогресс или его отсутствие
- Ухудшение ситуации

Использованы и научные публикации, затрагивающие вопросы ЦУР<sup>10</sup>.

Как показывает анализ публикуемых по ЦУР материалов, анализ как правило, проводится или по отдельным ЦУР, или по блокам ЦУР, охватывающим разные направления развития. Например, отдельные страны используют следующую группировку целей: Развитие человеческого капитала (люди); Доступность инфраструктуры и обеспечение экономического роста (процветание); Защита окружающей среды и смягчение последствий изменения климата (планета); Борьба с коррупцией, защита прав человека и правосудие (мир); Сотрудничество в целях достижения целей устойчивого развития (Партнерство). Используются и иные группировки ЦУР. Рассмотрение и анализ ЦУР по различным блокам безусловно представляет интерес, поскольку показывает взаимное влияние действий, предпринимаемых для реализации различных целей. Однако в данном докладе анализ проведен по каждой из ЦУР, что позволяет в дальнейшем расширить его и добавить к нему анализ блоков целей, направленных на достижение, например, социального благополучия или экономического роста.

## ПОДХОДЫ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЦУР В РЕГИОНЕ СНГ

Страны СНГ в целом демонстрируют общность подходов к реализации ЦУР.

Во-первых, реализация каждой из ЦУР ведется по различным направлениям, а эффективность процесса определяется тем, насколько налажено взаимодействие между его участниками, позволяющее интегрировать отдельные результаты в общий итог – прогресс в реализации каждой цели. Подход, называемый «вовлеченность всего

<sup>10</sup> Sachs J.D., Kroll C., Lafortune G., Fuller G, Woelm F. Sustainable Development Report 2021. Includes the SDG Index and Dashboards. The Decade of Action for the Sustainable Development Goals. Cambridge University Press. P. 518. DOI 10.1017/97810091065

правительства» и реализуют все страны СНГ. В ходе реализации ЦУР страны СНГ не только выходят за рамки «одного исполнителя», но и выходят за рамки «одной политики», реализуют интегрированный подход, используя и макроэкономические, и финансовые, и фискальные, и социальные механизмы и рычаги, например, объединяя меры политики на рынке труда с мерами политики в сфере образования, здравоохранения, используют технологии, которые влияют на положение населения.

Во-вторых, принципиально важным «двигателем» процесса реализации ЦУР является включение конкретных целей и задач в национальные стратегии, планы, программы и иные документы, определяющие различные направления национальной политики в части экономического и социального развития. О соответствии стратегических документов по вопросам социально-экономического развития стран и ЦУР сообщают все без исключения страны СНГ, хотя степень соответствия, конечно же различна.

В-третьих, все разделяют понимание о необходимости мониторинга осуществления действий, направленных на реализацию ЦУР, о чем свидетельствуют добровольные национальные доклады.

Близость принципов достижения ЦУР в странах СНГ происходит в силу очевидного комплексного характера каждой из семнадцати целей, реализация которых невозможна без межведомственного взаимодействия, а также активного участия бизнеса, трудящихся и заинтересованных неправительственных организаций. Определенную роль в унификации принципов реализации ЦУР также играют разработанные ООН общие руководящие принципы отчетности на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию (ПФВУ) для добровольных национальных обзоров реализации ЦУР в странах<sup>11</sup>. Этим документом не только определены требования к добровольным национальным отчетам, но также представлено рамочное видение возможных подходов к реализации ЦУР.

Говоря о принципах, которыми руководствуются страны СНГ при реализации ЦУР, нельзя не отметить принцип «никого не оставить позади», который стал одним из основополагающих принципов социально-экономического развития в целом и реализации ЦУР, в частности. Согласно этому принципу, страны осуществляют конкретные действия

---

<sup>11</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27171SG\\_Guidelines\\_2021.final.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27171SG_Guidelines_2021.final.pdf)

по борьбе с неравенством и дискриминацией, а также усилия по обеспечению инклюзивного развития. В этой связи выявляются наиболее отстающие и уязвимые группы населения, реализуются стратегии и программы для обеспечения их потребностей и поддержки расширения их возможностей и интеграции в жизнь общества всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии, экономических или других факторов. Исходя, в том числе, и из этого принципа, страны СНГ предпринимают усилия, направленные на расширение прав и возможностей женщин и девочек, содействие развитию молодежи и других уязвимых групп населения.

Страны СНГ активно организуют работу по реализации ЦУР. Министерства и ведомства, и другие органы государственного управления включаются в процесс реализации ЦУР по своим направлениям деятельности и в рамках существующего в стране распределения полномочий. Поскольку процесс реализации носит межведомственный характер, в странах СНГ создаются координационные советы, межведомственные комиссии, учреждают посты координаторов ЦУР. К работе таких органов привлекаются представители бизнеса, неправительственных организаций, эксперты. В большинстве стран СНГ ведущую роль в реализации ЦУР играют министерства экономического развития.

Важнейшим механизмом, позволяющим осуществлять реализацию ЦУР в странах СНГ, является включение показателей ЦУР в национальные документы, определяющие стратегии развития стран. Большинство целей и задач устойчивого развития, определенных Повесткой-2030, в той или иной степени уже отражено в различных официальных программных документах стран СНГ. При этом степень включения показателей ЦУР в национальные документы различна по странам и определяется приоритетами и особенностями национальной ситуации каждой страны.

В таблице 3 представлены основные институты и механизмы реализации ЦУР по странам СНГ.

Таблица 3. Институты и механизмы реализации ЦУР в странах СНГ

| Страна                                   | Институты  | Обеспечение соответствия стратегических документов по вопросам социально экономического развития страны и ЦУР   |
|--|--|---|
| Азербайджанская Республика <sup>12</sup> | Создан национальный координационный совет по устойчивому развитию, в который вошли представители кабинета министров, различных министерств, государственных комитетов. Проводят консультации с различными заинтересованными сторонами, включая парламент, отраслевые министерства, государственные учреждения, НПО, частный сектор и академические учреждения.   | Реализовано согласование государственных программ, планов действий и стратегических документов, связанных с целями и задачами ЦУР.  |
| Республика Армения <sup>13</sup>         | В 2015 году был создан Совет по Целям устойчивого развития; наделенный консультативными функциями, В 2020 году решением Премьер-министра были утверждены новый состав и процедуры Совета, а также порядок организации конкурса на привлечение и ротацию неправительственных организаций (НПО) в состав Совета. Помимо членов Совета на заседания приглашаются представители бизнес-ассоциаций, научных и образовательных учреждений. | В настоящее время Правительство разрабатывает «Стратегию трансформации Республики Армения 2050», которая включает в себя 16 мегацелей, с их собственными целями, показателями, задачами и решениями. Стратегия рассматривается как основа реализации ЦУР, и мегацели в основном соответствуют им. |
| Республика Беларусь <sup>14</sup>        | В Республике Беларусь сформирован национальный координационный механизм, учрежден пост Национального координатора по вопросам достижения ЦУР, под его руководством прошло формирование национального совета по устойчивому развитию, объединившего руководителей 30 профильных органов государственного управления и регионов.   | Республика Беларусь рассматривает включение и учет ЦУР в национальных, отраслевых и региональных стратегиях, программах и планах развития, которые определяют работу Правительства, центральных и местных органов власти, совершенствование законодательства и распределение бюджетных ресурсов.  |
| Республика Казахстан <sup>15</sup>       | Создан Координационный совет по Целям в области устойчивого развития под председательством заместителя Премьер-министра. Министерство национальной экономики является координационным органом Совета. В роли секретариата выступает АО «Институт экономических исследований», который оказывает экспертно-аналитическую поддержку. Созданы пять рабочих групп по пяти ключевым направлениям Повестки-2030.                           | Стратегия «Казахстан – 2050» в своей основе корреспондируется с ЦУР. Республика Казахстан ставит главными ориентирами государственной политики обеспечение социальной справедливости и экологической устойчивости.  |
| Республика                               | Первым шагом Правительства стало создание  | Цели устойчивого развития включены в  |

<sup>12</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/memberstates/azerbaijan><sup>13</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26318Armenia\\_VNRFINAL.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26318Armenia_VNRFINAL.pdf)<sup>14</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16357Belarus.pdf><sup>15</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/23453KAZAKHSTAN\\_VNR\\_Kazakhstan\\_web\\_site\\_2019.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/23453KAZAKHSTAN_VNR_Kazakhstan_web_site_2019.pdf)

|                                      |   |  |
|--------------------------------------|---|--|
| Кыргызстан <sup>16</sup>             | в 2019 году пяти рабочих групп, которым было поручено подготовить обзор реализации ЦУР в республике. Группы затем были интегрированы в ранее существовавшие структуры, чтобы избежать дублирования и дополнительной бюрократии, а также в целях эффективной оптимизации имеющихся человеческих и финансовых ресурсов.   | государственную политику и отражены в Национальной стратегии развития Республики Кыргызстан на 2018–2040 годы и Программе Правительства Республики Кыргызстан «Единство. Доверие. Созидание.» на период 2018–2022 годов.   |
| Республика Молдова <sup>17</sup>     | Создан Национальный координационный совет по устойчивому развитию, возглавляемый Премьер-министром.   | Только 11% целей ЦУР были согласованы с документами по национальной политике, кроме того, большинство целей ЦУР (57 процентов) лишь частично согласованы с политическими документами Республики Молдова – включены лишь несколько компонентов этих целей. Треть целей ЦУР не включена ни в какие документы по национальной политике. Цели устойчивого развития и их целевые показатели, адаптированные на национальном уровне, были включены в проект Национальной стратегии развития «Молдова 2030», которая в настоящее время находится в процессе утверждения.  |
| Российская Федерация <sup>18</sup> , | Органы государственной власти Российской Федерации реализуют меры политики, направленные на реализацию задач ЦУР, в рамках имеющегося распределения полномочий Межведомственная рабочая группа при Администрации Президента Российской Федерации по вопросам, связанным с изменением климата и обеспечением устойчивого развития осуществляет координацию действий по реализации ЦУР. В реализации Повестки-2030 принимают участие неправительственные и некоммерческие организации; граждане и молодежь, включая волонтерское движение; представители академических кругов; бизнеса. | Большинство целей и задач устойчивого развития, определенных Повесткой-2030, в той или иной степени уже отражены в различных официальных программных документах в России. Еще 1996 году Указом Президента Российской Федерации была принята Концепция перехода Российской Федерации к устойчивому развитию. В 2018 году Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» было дано поручение о разработке важнейших национальных проектов, подлежащих реализации в 2019-2024 годах и поставлены многочисленные задачи, включающие в числе основные вопросы обеспечения устойчивого развития. |
| Республика Таджикистан <sup>19</sup> | Основным ответственным за реализацию ЦУР является министерство экономического развития и торговли. Проводятся консультации на национальном уровне с участием экспертов государственных и отраслевых учреждений, представителей парламента, гражданского общества и научных кругов, а также представителей социальных партнеров.   | В 2016 году в Республике Таджикистан разработали и приняли Национальную стратегию развития на период до 2030 года которая ставит высшей целью долгосрочного развития страны повышение уровня жизни и благосостояния населения на основе устойчивого экономического развития.   |
| Туркменистан <sup>20</sup>           | Национальная программа социально-   | Создан национальный  |

<sup>16</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR\\_2020\\_Kyrgyzstan\\_Report\\_Russian.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf)

<sup>17</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26346VNR\\_2020\\_Moldova\\_Report\\_English.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26346VNR_2020_Moldova_Report_English.pdf)

<sup>18</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26421VNR\\_2020\\_Russia\\_Report\\_Russian.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26421VNR_2020_Russia_Report_Russian.pdf)

<sup>19</sup> <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/16021Tajikistan.pdf>

<sup>20</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2331512.07.19\\_Updated\\_VNR\\_of\\_Turkmenistan.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2331512.07.19_Updated_VNR_of_Turkmenistan.pdf)



|                                     |  |  |
|-------------------------------------|--|--|
|                                     | экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы и Программа Президента Туркменистана по социально- экономическому развитию страны на 2019-2025 годы нацелены на достижение устойчивого развития и определяют последовательное осуществление ЦУР в качестве одного из основных приоритетов. Туркменистан планирует дальнейшую интеграцию целей и задач в области устойчивого развития в национальные, секторальные и региональные программы, стратегии и планы развития, а также финансовые планы страны.   | координационный механизм в форме Рабочей группы в составе заместителей руководителей министерств, ведомств, общественных организаций, учебных и научных учреждений, который курирует вопросы осуществления ЦУР и их мониторинга. Координирующим органом выступает Министерство финансов и экономики Туркменистана. Для осуществления мониторинга прогресса и предоставления отчетности Государственный комитет по статистике Туркменистана (ТуркменСтат) был определен ответственным за методологию государственной и ведомственной статистики.    |
| Республика Узбекистан <sup>21</sup> | В октябре 2018 года были приняты 16 национальных Целей и 125 Задач в области устойчивого развития. В него вошли индикаторы, признанные актуальными для Республики Узбекистан и отражающие национальные приоритеты страны. В Республике Узбекистан принята Стратегия действий на 2017-2021 годы. Данная стратегия и её пять приоритетных направлений были признаны соответствующими глобальным ЦУР. Ведется работа по интеграции национальных ЦУР в комплексные, отраслевые и региональные стратегии и программы развития, включая разрабатываемую Концепцию комплексного социально-экономического развития Республики Узбекистан до 2030 года. | На уровне Правительства создан межведомственный Координационный совет во главе с Заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан и принята соответствующая Дорожная карта по реализации национальных ЦУР. Основным инструментом для мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР является национальная платформа по представлению отчетности по ЦУР ( <a href="http://nsdg.stat.uz">http://nsdg.stat.uz</a> ). Данная платформа является единым центром сбора и обобщения информации о текущей ситуации по достижению ЦУР в стране. |
| Украина <sup>22</sup>               | Президент Украины принял Указ, которым закрепил ЦУР как ориентир для разработки прогнозных и программных документов, разработана система мониторинга, осуществлен анализ степени инкорпорации ЦУР в действующие государственные стратегии и программы (охвачено 162 нормативно-правовых акта и 4,3 тыс. мероприятий). В марте 2020 года новый Кабинет Министров принял собственную политическую программу, в которой подтвердил приверженность ЦУР.  | Правительством была создана Межведомственная рабочая группа по вопросам ЦУР для координации работы по достижению целей. Ответственность за ЦУР была распределена между соответствующими министерствами в разрезе заданий.  |

Источник: добровольные национальные доклады о прогрессе реализации ЦУР <https://sdgs.un.org>

## ПРОГРЕСС В ДОСТИЖЕНИИ ЦУР В РЕГИОНЕ СНГ

### Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

#### Ситуация в мире

Описывая летом 2021 года ситуацию в мире и ход достижения целей в области устойчивого развития Генеральный секретарь ООН отметил, что экономический спад, вызванный пандемией, привел к тому, что в 2020 году еще от 119 до 124 миллионов

<sup>21</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26381VNR\\_2020\\_Uzbekistan\\_Report\\_Russian.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26381VNR_2020_Uzbekistan_Report_Russian.pdf)

<sup>22</sup> [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26295VNR\\_2020\\_Ukraine\\_Report.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26295VNR_2020_Ukraine_Report.pdf)

человек оказались в условиях крайней нищеты, и еще больше усугубил такие проблемы в борьбе с нищетой, как конфликты, изменение климата и стихийные бедствия. Оценивая перспективу, он заявил, что согласно прогнозам, к 2030 году около 600 миллионов человек по-прежнему будут жить в условиях крайней нищеты.<sup>23</sup>

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 1 оценена по прогрессу решения двух задач: (1) ликвидировать крайнюю нищету и (2) достичь существенного охвата социальной защитой. По первой задаче отмечен ограниченный прогресс, а по второй определенный прогресс и необходимость его ускорения. При этом оценка показывает, что, до выполнения поставленной ЦУР 1 в мире в целом недалеко.

#### Ситуация в СНГ

Необходимо отметить, что сегодня существуют разные способы измерения уровня бедности. Абсолютная бедность (крайняя нищета) определяется как жизнь ниже денежного порога в 1,90 долл. США на человека в день (по . Бедность также может быть определена с точки зрения лишений, с которыми люди сталкиваются в своей повседневной жизни, сочетая низкий уровень потребления или доходов с отсутствием доступа к образованию и базовым услугам.

Страны СНГ, такие как Азербайджанская Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Украина уже достаточно давно, еще до начала мониторинга реализации ЦУР в 2016 году искоренили крайнюю нищету. Ситуация в Республике Армения, Республике Молдова, Республике Таджикистан в рассматриваемый период колебалась, но в целом развивалась по траектории снижения доли населения, живущего в условиях крайней нищеты или за международной чертой бедности.

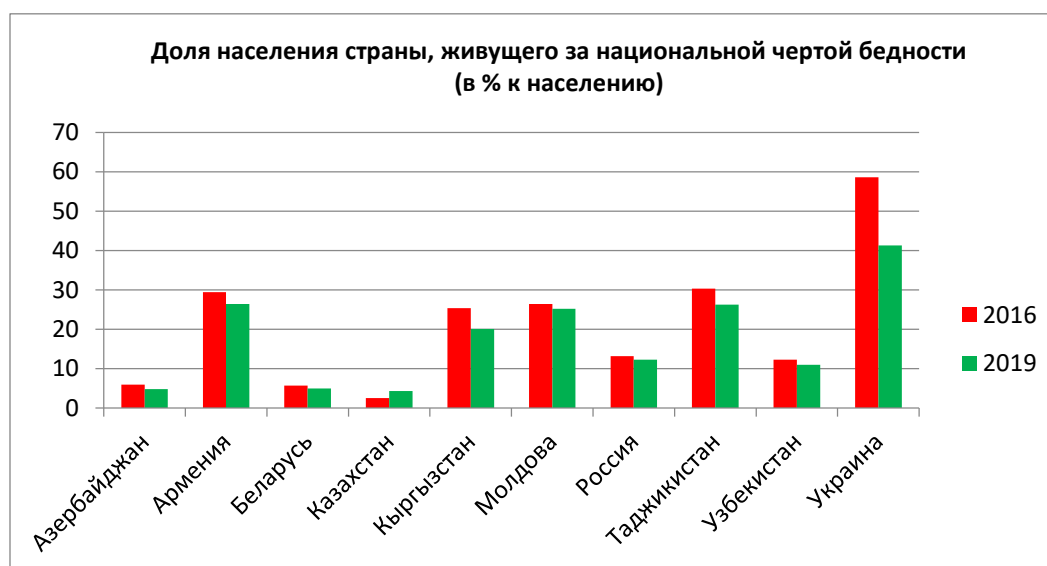
Ситуацию по искоренению бедности или нищеты в целом (а именно на это нацеливает ЦУР 1) характеризует динамика доли населения, живущего ниже национальной черты бедности или относящегося к категории малообеспеченного

---

<sup>23</sup> Ход достижения целей в области устойчивого развития. Доклад Генерального секретаря на Политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, созванного под эгидой Экономического и Социального Совета. Сессия 2021 года 23 июня 2020 года — 22 июля 2021 года. Пункт 6 повестки дня. <https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2021/secretary-general-sdg-report-2021--RU.pdf>

населения. В каждой стране СНГ определяется своя национальная черта бедности или критерии отнесения человека к категории малообеспеченных. Это может быть по-разному рассчитанный прожиточный минимум (по корзине или от медианного дохода), или стоимостная оценка потребительской корзины, как правило, включающей, в отличие от прожиточного минимума, более ограниченный набор товаров и услуг. Несмотря на видимые колебания данного показателя в ряде стран СНГ, а также различия долей населения, живущих ниже национальной черты бедности, в целом во всех странах в период 2016-2019 доля бедных снижалась (см. график 1).

**График 1. Динамика изменения доли населения, живущего за чертой бедности, установленной в стране**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

При этом во всех странах СНГ в сельской местности бедных было больше, чем в городах. Интересным представляется тот факт, что в отличие от мировых тенденций в пяти из семи стран СНГ, по которым есть соответствующие статистические данные (в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Кыргызстан, Республике Молдова, Российской Федерации), доля бедных мужчин превышала долю бедных женщин. Из этого можно сделать вывод, например, о том, что женщины в этих странах в меньшей степени, чем в других, сталкиваются с дискриминацией на рынке труда, а сами страны более продвинуты в вопросах гендерного равенства.

В целом в странах СНГ наблюдается тенденция сокращения детской бедности, хотя пока еще доля детей, живущих в бедности, остается значительной.

Для понимания ситуации с искоренением бедности, важным показателем является показатель, характеризующий уровень депривации или сопряженный с ним показатель доступности образования, здравоохранения и других социальных услуг. Для оценки доступности образования и других социальных услуг можно использовать, в том числе, показатель, характеризующий долю расходов государства на основные услуги (образование, здравоохранение и социальную защиту) в общей сумме государственных расходов. Сам по себе данный показатель не дает представления о депривации, доступности и качестве услуг, но отражает процесс развития соответствующих сфер, в результате чего будет расширяться их доступность и качество предоставляемых услуг. В странах СНГ государственные расходы на сферы образования, здравоохранения и социальной защиты различаются, но в целом, кроме Азербайджанской Республики, Республики Беларусь и Украины, демонстрировали в период 2016-2019 гг. положительную динамику.

#### Вопросы, требующие внимания

Несмотря на достаточно благополучную картину по выполнению ЦУР 1, в странах остаются вопросы, решение которых может существенно ускорить прогресс в ликвидации нищеты во всех ее формах. К таким вопросам относятся вопросы обеспечения населения стабильными официальными источниками дохода, а именно создание рабочих мест, формализация рынка труда и занятости и реализация принципа достойного труда. Вторым важным условием сокращения и ликвидации нищеты является развитие социальной защиты населения, в основу которой должен быть положен принцип «социальная защита для всех». Наконец, развитие систем образования, здравоохранения и социальных услуг также обеспечивает ликвидацию бедности, поскольку, как известно, бедность доминирует среди неквалифицированных работников, которые не обладают компетенциями и навыками необходимыми для достойной занятости. Активные действия по указанным направлениям позволят не только достичь желаемой цели, но и обеспечат устойчивый экономический рост каждой страны СНГ и всего региона СНГ в целом.

#### Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

##### Ситуация в мире

Согласно оценке, прозвучавшей в докладе Генерального Секретаря ООН, еще до пандемии КОВИД -19 число людей, испытывающих голод и страдающих от дефицита продовольствия, постепенно росло во всем мире с 2014 года. Пандемия повысила уязвимость глобальных продовольственных систем и усугубила их недостатки. В 2019

году голод испытывали почти 690 миллионов человек во всем мире, что эквивалентно 8,9 % мирового населения - за пять лет этот показатель увеличился почти на 60 миллионов человек; от умеренного или серьезного дефицита продовольствия страдали 2 миллиарда человек, или 25,9 % населения мира, по сравнению с 22,4 % в 2015 году. В то же время по оценкам на 2020 год, в мире 149,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет, или 22 % всех детей, страдают от задержки роста (низкорослость для своего возраста), что ниже показателя за 2015 год в размере 24,4 %. От истощения (слишком малый вес по отношению к росту) и избыточного веса страдают соответственно 6,7 % (45,4 миллиона) и 5,7 % (38,9 миллиона) детей в возрасте до пяти лет.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 2 оценена по прогрессу решения двух задач: (1) обеспечить всем круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище и (2) сократить к 2025 году на 40% по сравнению с 2012 годом число детей с задержкой роста в возрасте до пяти лет. По мнению авторов доклада до решения этих задач пока далеко, хотя отмечено, что по задаче (1) в мире наблюдается ухудшение ситуации, а по задаче (2) достигнут определенный прогресс, и необходимо его ускорить.

#### Ситуация в СНГ

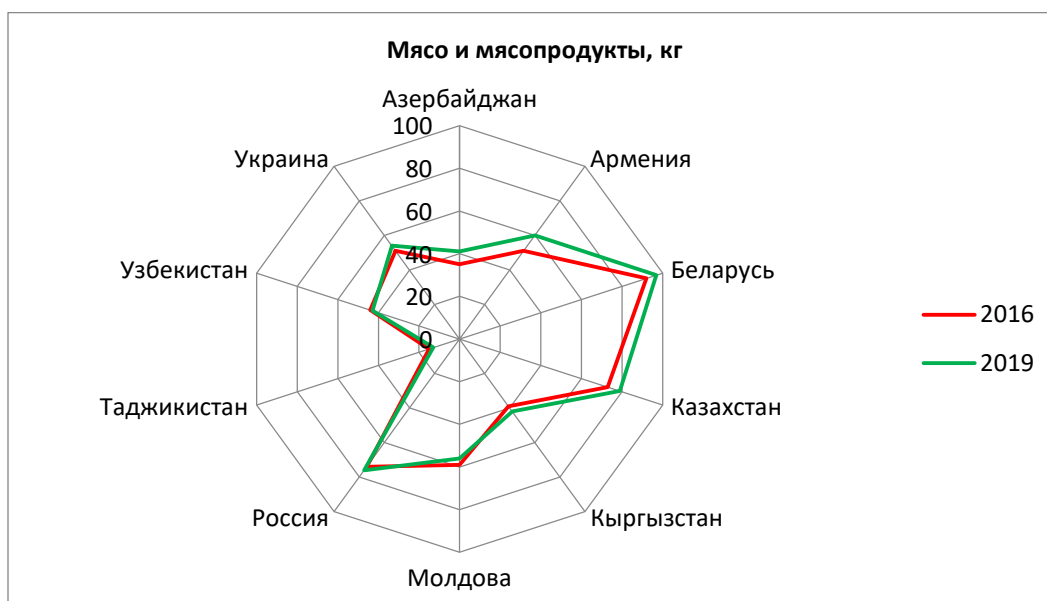
Страны СНГ уделяют значительное внимание вопросам ликвидации голода, обеспечению продовольственной безопасности, улучшению питания и содействию устойчивому развитию сельского хозяйства как на национальном уровне каждой страны, так и путем расширения межгосударственного взаимодействия. Еще до принятия ЦУР, в 2010 году создан Межгосударственный Совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, который занимается координацией сотрудничества по сельскохозяйственным вопросам, включая поставку продовольствия и сырья для пищевой промышленности. Советом принята Концепция повышения продовольственной безопасности стран участников СНГ, направленная на обеспечение населения стран СНГ продовольствием, в основном за счет внутреннего производства. Сохранение агроэкосистем и агробиоразнообразия определено как важный инструмент поддержания продовольственной безопасности. В 2016 году страны СНГ подписали в Конвенцию по

сохранению агробиоразнообразия, целью которой заявлено повышение качества жизни и здоровья населения в результате сотрудничества и рационального использования агробиоразнообразия.

Анализ статистических показателей, представляемых странами СНГ Статкомитету СНГ показал, что в странах наблюдается снижение распространённости задержки роста и неполноценного питания детей до пяти лет. Однако, далеко не все страны СНГ представляют такую статистику, и сделать полноценные выводы о реализации ЦУР 2 по данным показателям затруднительно.

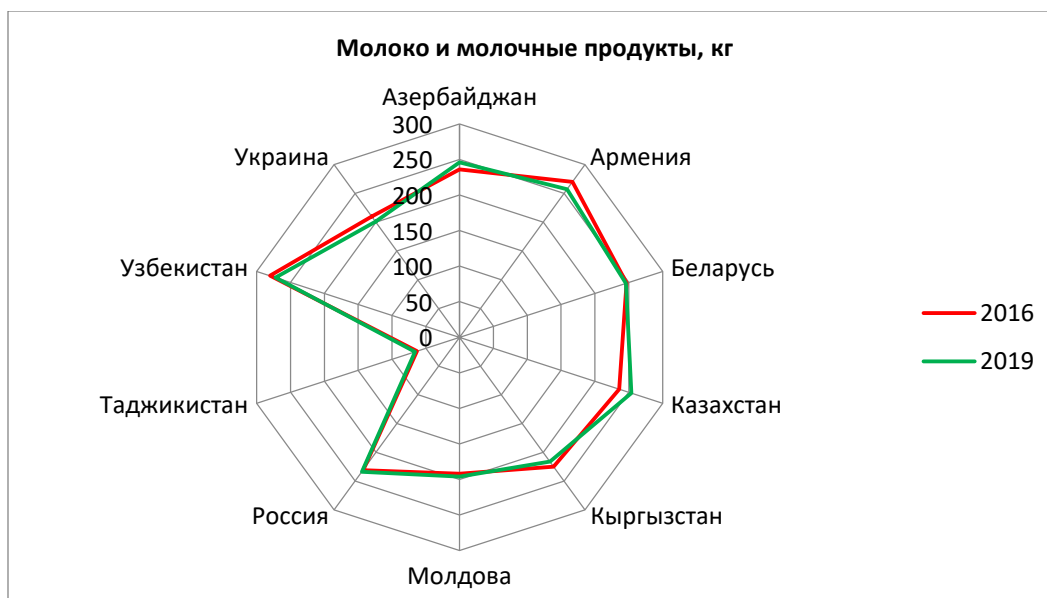
Данные о потреблении основных продуктов питания в странах СНГ свидетельствуют о том, что структура питания во многом определяется национально-культурными особенностями, уровнем и динамикой экономического развития стран.

**График 2 Потребление мяса и мясопродуктов (кг на душу населения)**



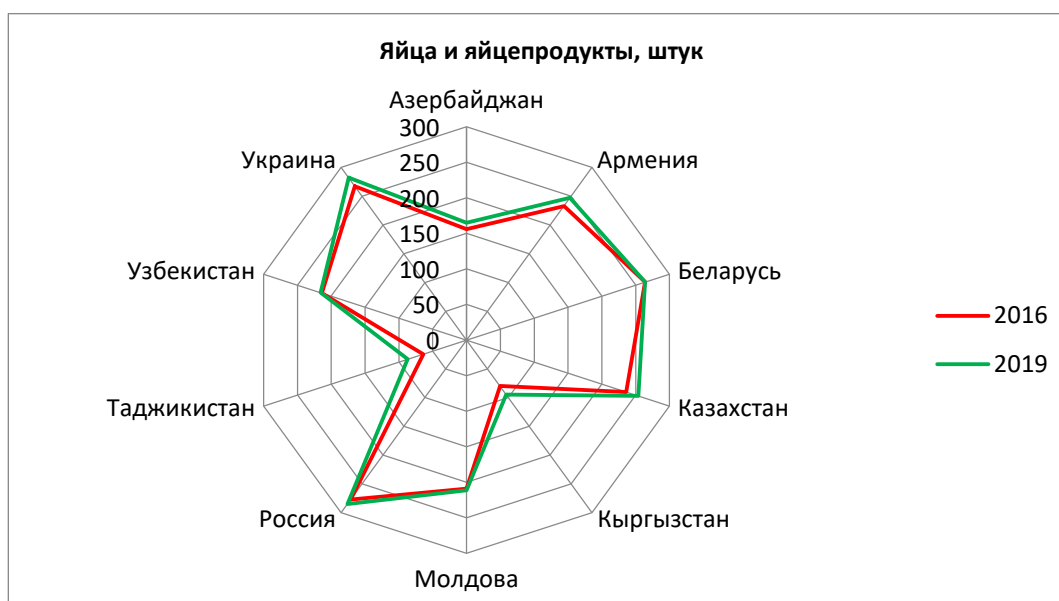
Источник: данные Статкомитета СНГ.

**График 3 Потребление молока и молочных продуктов (кг на душу населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

**График 4 Потребление яиц и яйцепродуктов, штук на душу населения**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

При этом очевидно, что страны в целом обеспечивают население продовольствием и предпринимают меры по пропаганде принципов здорового питания.

Продовольственная безопасность, питание, сельское хозяйство и продовольственные системы вряд ли когда-нибудь будут исключены из числа приоритетных вопросов экономической и социальной политики стран СНГ. Страны СНГ

привержены достижению продовольственной безопасности и адекватного питания для всех.

Вопросы, требующие внимания

С целью обеспечения устойчивой продовольственной безопасности, полноценного питания для всех, страны СНГ продолжают взаимное сотрудничество и кооперацию. В деле достижения ЦУР 2 странами СНГ важную роль играет наращивание поддержки инклюзивных преобразований в сельских районах и расширение экономической интеграции в части продовольственного обеспечения между городами и сельскими районами. Должны быть продолжены и активизированы усилия по сокращению потерь продовольствия и отходов и созданию устойчивых продовольственных систем, которые жизненно важны не только для искоренения голода и недоедания, но и для искоренения нищеты, сохранения экосистем и смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Взаимодействие стран СНГ с Продовольственной коалицией, созданной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), в качестве средства реагирования на воздействие КОВИД -19 может стать одним из инструментов масштабирования опыта стран СНГ по решению вопросов развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности и внести вклад в обеспечение ликвидации голода в странах мира.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Ситуация в мире

Пандемия КОВИД-19, унесшая более пяти миллионов человеческих жизней<sup>24</sup>, наглядно продемонстрировала как возможности, так и недостатки современных систем здравоохранения. Показатели развития здравоохранения, достигнутые до пандемии, в результате продолжающейся пандемии могут существенно измениться. В целом ситуация с здравоохранением в мире в прошедшие годы улучшалась. По данным ООН за период 2014–2020 годов, 83% родов в мире принимались квалифицированными специалистами здравоохранения. В период с 2000 по 2019 годы глобальный коэффициент смертности

---

<sup>24</sup> [https://www.statista.com/topics/5994/the-coronavirus-disease-КОВИД-19-outbreak/#topicHeader\\_\\_wrapper](https://www.statista.com/topics/5994/the-coronavirus-disease-КОВИД-19-outbreak/#topicHeader__wrapper)



детей в возрасте до пяти лет снизился с 76 до 38 смертей на 1000 живорождений, а глобальный уровень ранней детской смертности снизился с 30 смертей до 17 на 1000 живорождений, но при этом в 2019 году 5,2 миллиона детей умерли, не дожив до своего пятого дня рождения, причем почти половина из них, 2,4 миллиона, умерли в первый месяц жизни. В период 2015–2021 годов доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), пользующихся современными методами контрацепции, оставалась неизменной на уровне 77%. Общемировой коэффициент рождаемости среди подростков снизился с 56 рождений на 1000 девушек-подростков в возрасте от 15 до 19 лет в 2000 году до 41 рождения на 1000 подростков в 2020 году. В период с 2010 по 2019 год число новых случаев инфицирования ВИЧ сократилось с 0,48 случая заражения на 1000 неинфицированных среди взрослых (от 15 до 49 лет) до 0,37 случая на 1000 неинфицированных. В 2019 году туберкулезом заболели примерно 10 миллионов человек, из которых 56 % — взрослые мужчины, 32 % — взрослые женщины, 12 % — дети и 8,2 % — лица, живущие с ВИЧ, что делает его основной причиной смерти от единственного возбудителя инфекции. Заболеваемость туберкулезом в мире снизилась со 174 новых и рецидивных случаев на 100 000 человек в 2000 году до 130 случаев на 100 000 человек в 2019 году, то есть на 25 %, а показатель смертности от туберкулеза среди неинфицированных ВИЧ людей снизился на 45 % за тот же период. В результате пандемии КОВИД -19 в 2020 году, по оценкам, на 1,4 миллиона человек меньше получили необходимую помощь при туберкулезе по сравнению с предыдущим годом, что означает снижение уровня лечения на 21 %. Это лишь небольшая часть показателей, которые характеризуют состояние систем здравоохранения в мире, но и они дают представление о положительной динамике развития этих систем до пандемии КОВИД -19.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 3 оценена по прогрессу решения четырех задач: (1) увеличить долю родов, принимаемых квалифицированными медицинскими работниками (2) уменьшить смертность детей в возрасте до 5 лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений (3) положить конец эпидемии малярии и (4) расширить охват иммунизацией коклюшно-дифтерийно-столбнячной вакциной годовалых детей. При этом отмечено, что по реализации задачи (1) достигнут существенный прогресс и задача близка к завершению. По задаче (2) до решения задачи недалеко и в ее решении также достигнут существенный прогресс. Наконец, в вопросе борьбы с малярией в мире до выполнения задачи далеко, а прогресс в

этом вопросе ограничен. В вопросе иммунизации детей до выполнения задачи недалеко, но прогресс пока ограничен.

#### Ситуация в СНГ

Страны СНГ ведут большую работу по реализации ЦУР 3 как на национальном, так и на международном уровне. В СНГ работает Совет по сотрудничеству в области здравоохранения, на заседаниях которого осуществляется обмен опытом и координация предпринимаемых в странах мер по совершенствованию общественного здравоохранения и борьбе с различными заболеваниями. В 2020 году Совет, в том числе, рассматривал вопросы координации противоэпидемических мер в странах СНГ; разработки тест-систем для выявления нового коронавируса и антител к нему; разработки вакцин против КОВИД -19; снятия ограничительных мер и используемых для этого критериях; совершенствования единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ. Говорилось о необходимости обобщения опыта изучения биологических свойств возбудителя новой коронавирусной инфекции КОВИД -19 в аспекте обеспечения биологической безопасности. Обсуждались и другие актуальные вопросы взаимодействия в сфере развития здравоохранения.

Показатели, представляемые странами СНГ Статкомитету СНГ, достаточно полно отражают прогресс в достижении ЦУР 3, и результаты тех усилий, которые правительства стран предпринимают по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех в любом возрасте.

#### *Продолжительность жизни*

Ожидаемая продолжительность жизни демонстрирует рост во всех без исключений странах СНГ. При этом разрыв в ожидаемой продолжительности жизни между мужчинами и женщинами сохраняется.

Таблица 4. Смертность (всего умерших на 100 000 человек населения) 2019 г.

|                            | от болезней системы кровообращения | от злокачественных новообразований | от сахарного диабета | от болезней органов дыхания |
|----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|----------------------|-----------------------------|
| Азербайджанская Республика | 328                                | 89                                 | 13,6                 | 19                          |
| Республика Армения         | 246                                | 187                                | 13                   | 31                          |
| Республика Беларусь        | 754                                | 202                                | 2,7                  | 25                          |
| Республика Казахстан       | 163                                | 79                                 | 26,1                 | 88                          |
| Республика Кыргызстан      | 266                                | 64                                 | 7                    | 29                          |
| Республика Молдова         | 808                                | 230                                | 14,2                 | 60                          |
| Российская Федерация       | 573                                | 201                                | 28                   | 40                          |
| Республика Таджикистан     | 171                                | 34                                 | ...                  | 21                          |
| Туркменистан               | ...                                | ...                                | ...                  | ...                         |
| Республика Узбекистан      | 278                                | 46                                 | 17,2                 | 19                          |
| Украина                    | 989                                | 199                                | ...                  | 32                          |

|  |                             |
|--|-----------------------------|
|  | - рост к 2016 г.            |
|  | - снижение к 2016 г.        |
|  | - сохранение уровня 2016 г. |

Источник: данные Статкомитета СНГ.

#### Расходы на здравоохранение

В большинстве стран СНГ значительная доля мужчин не доживает до своего семидесятилетия, в отличие от женщин, которые могут прожить почти до восьмидесяти лет. Доля расходов на здравоохранение в процентах к ВВП различна по странам СНГ, но в основном во всех стабильна, как и численность медиков – врачей и среднего медперсонала. Это может свидетельствовать в том числе о том, что государства проводят последовательную политику в сфере здравоохранения, которая в конечном счете и

обеспечивает устойчивость системы, в том числе, к различным шокам, таким, например, каким оказалась глобальная пандемия КОВИД -19.

#### *Ранние браки и рождение детей*

Ранние браки и рождение детей девушками 10-15-19 лет сокращается во всех странах, кроме Республики Узбекистан.

#### *Алкоголизм и наркомания*

С разным успехом в странах СНГ идет борьба за предотвращение дорожных происшествий, смертность от которых снижается в большинстве стран.

Искоренение негативных социальных проявлений, таких как злоупотребление алкоголем и наркомания проходит непросто. В некоторых странах число наркоманов снижается, тогда как в ряде других продолжает расти. Численность больных с диагнозом алкогольный психоз также ведет себя по-разному в разных странах СНГ (где-то демонстрирует снижение, а где-то рост). Возможно, частично это связано с тем, что отдельные страны специализируются, в том числе, на виноделии и виноградарстве, что расширяет доступность алкогольной продукции и затрудняет реализацию антиалкогольных мер.

#### *Заболеваемость и смертность от различных причин*

Усилия всех стран СНГ по борьбе с негативными явлениями распространения алкоголизма и наркомании находят свое отражение, в том числе, в снижении числа самоубийств, наблюдаемом во всех странах СНГ.

Смертность от болезней органов дыхания постепенно снижается во всех странах СНГ, тогда как смертность от диабета во многих странах СНГ демонстрирует рост. Страны СНГ, признавая важность борьбы с этим заболеванием, реализовали Программу сотрудничества по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы и утвердили новую Программу сотрудничества государств-участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы<sup>25</sup>. Документ направлен на дальнейшее развитие сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом, обеспечение своевременного выявления и эффективного лечения пациентов с сахарным диабетом для достижения максимального качества и продолжительности жизни.

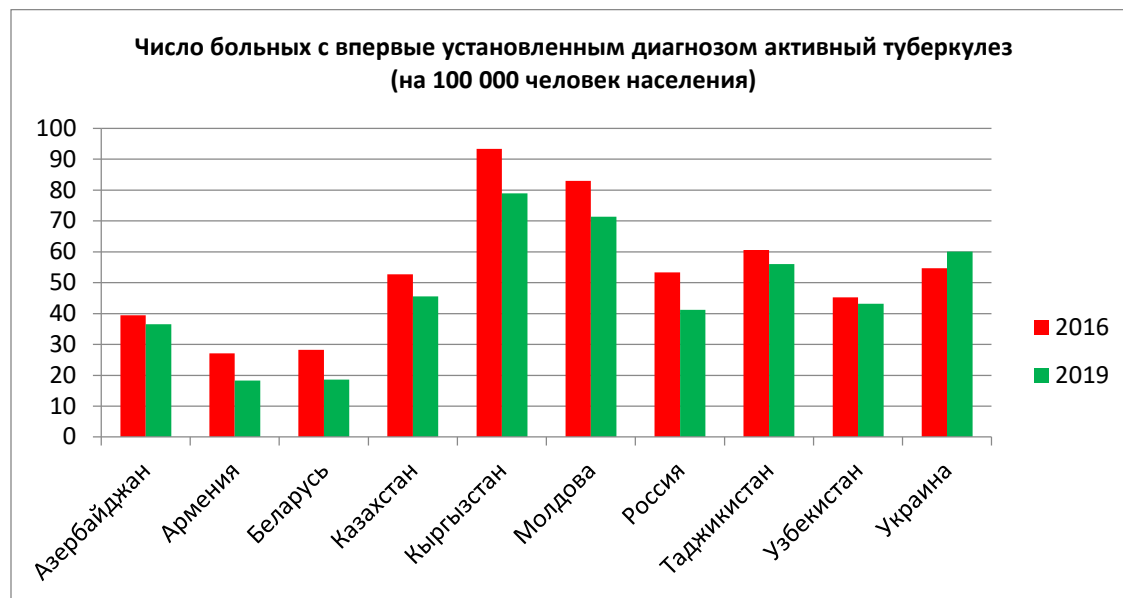
В странах СНГ колеблются показатели смертности от новообразований, хотя в большинстве стран наблюдается снижение этого показателя, в некоторых странах

---

<sup>25</sup> <https://e-cis.info/page/3741/89729/>

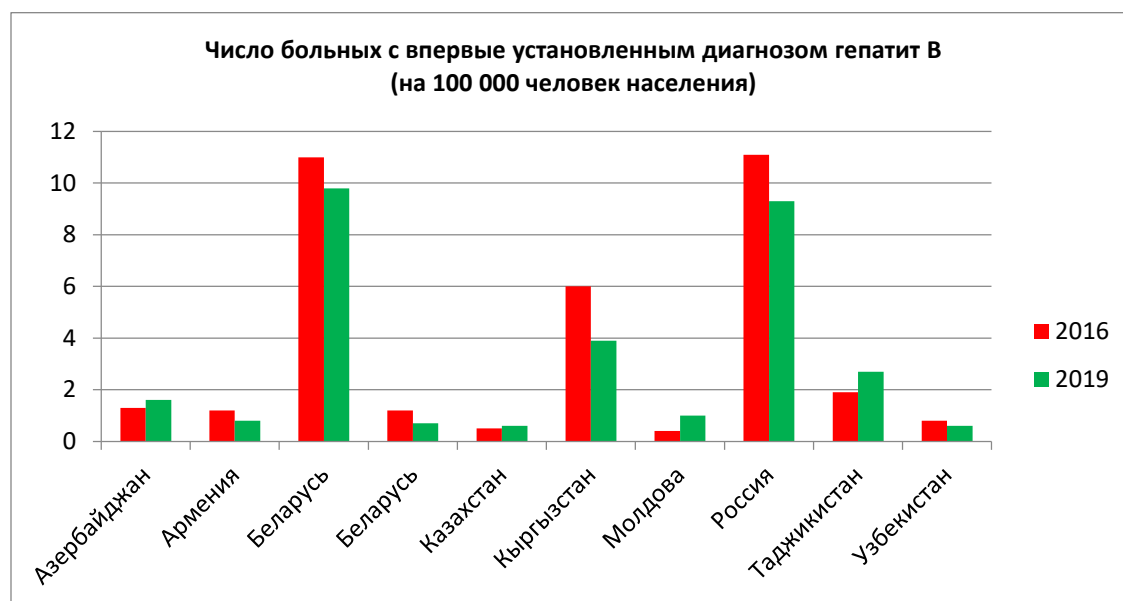
снижения не происходит. То же самое наблюдается и по смертности от сердечно-сосудистых заболеваний.

**График 5 Число больных с впервые установленным диагнозом «активный туберкулез» (на 100000 человек населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

**График 6 Число больных с впервые установленным диагнозом «гепатит В» (на 100000 человек населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

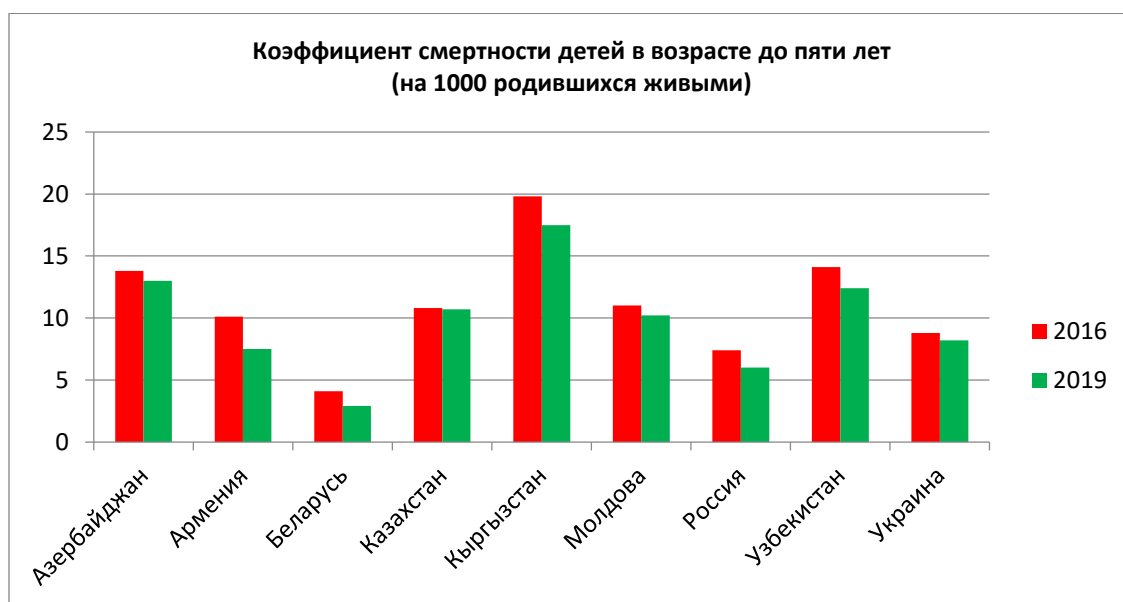
**График 7 Число вновь зарегистрированных носителей ВИЧ (на 100000 человек населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Как видно из графиков 5-7 во всех странах СНГ сокращается число заболеваний туберкулезом, однако заболеваемость гепатитом В снижается не во всех странах. ВИЧ-инфекция остается в числе заболеваний, требующих повышенного внимания. Заболеваемость ВИЧ-инфекцией в странах СНГ в целом не сокращается, а в некоторых странах фиксируется рост числа инфицированных.

**График 8 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 родившихся живыми)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет снижался во всех странах СНГ, и практически во всех странах, снижался и коэффициент неонатальной смертности. Во всех странах СНГ снижалась также материнская смертность. Возможно одним из факторов, определяющих позитивную динамику, является то, что практически во всех странах роды проходят в специализированных медицинских учреждениях или под контролем медицинских работников.

#### Вопросы, требующие внимания

Модели организации здравоохранения различны в разных странах мира и каждая модель соответствует приоритетам национальной политики в сфере общественного здравоохранения обладая своими достоинствами и недостатками. Международным сообществом ставится задача сделать здравоохранение доступным для всех и страны СНГ также активизируют усилия в этом направлении и будут продолжать разработку и внедрение целостного подхода к единому здравоохранению на национальном и местном уровнях. С этой целью страны СНГ будут и дальше укреплять системы эпиднадзора, раннего обнаружения и раннего предупреждения болезней и предпринимать действия по устранению факторов, способствующих ухудшению состояния окружающей среды и изменению климата, в целях более эффективного предотвращения угроз для здоровья. Будет развиваться защита здоровья людей, животных и экосистем, а также продолжится борьба с устойчивостью к противомикробным препаратам.

В условиях продолжающейся глобальной пандемии КОВИД -19 будут расширяться как производство вакцин, так и вакцинация населения.

Страны СНГ продолжают обеспечение непрерывности медицинских услуг, не связанных с КОВИД -19, и укрепление систем здравоохранения и служб первичной медико-санитарной помощи. При этом особое внимание будет уделяться потребностям наиболее уязвимых слоев населения, включая пожилых людей. Будут продолжены усилия по расширению цифровых и других технологий, связанных со здоровьем. В целях обновления и укрепления стандартов работы персонала общественного здравоохранения продолжится усовершенствование учебных программ и учебных материалов в области здравоохранения. Поскольку обеспечение здорового образа жизни зависит не только и не столько от степени развития здравоохранения, а в значительной мере определяется

поведением человека, страны СНГ продолжают информирование населения и разъяснительную работу по формированию представлений о здоровом образе жизни и его преимуществах.

Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех

Ситуация в мире

По оценке ООН пандемия КОВИД-19 имела катастрофические последствия для школьного образования целого поколения.<sup>26</sup> Еще до пандемии прогресс характеризовался как медленный и недостаточный для выполнения задач в области образования, поставленных в рамках ЦУР. В 2020 году в большинстве стран закрылись учреждения раннего образования и начальные школы, что препятствует получению образования или ограничивает доступ к нему, особенно для детей из стран с низким и средним уровнем дохода. При переходе на дистанционное обучение в условиях КОВИД-19 представители беднейших домохозяйств и других уязвимых групп населения имеют меньше возможностей для участия в процессах обучения с большей вероятностью навсегда или на длительный срок прекращают обучение.

В 2019 году на 100 грамотных мальчиков и мужчин в возрасте старше 15 лет приходилось только 92 грамотные девочки и женщины того же возраста. В 2020 году по оценке ООН еще 101 миллион детей и подростков (с 1 по 8 классы) не будут владеть минимальными навыками чтения из-за последствий пандемии. Рост показателей окончания школы может замедлиться или даже может начаться их снижение в зависимости от продолжительности закрытия школ, которое приводит к отставанию и влияет на заинтересованность в посещении школы, а также от того, насколько вырастут масштабы нищеты, усугубив препятствия, с которыми сталкиваются дети из неблагополучных семей.

В странах мира не хватает базовой школьной инфраструктуры – только 56% школ обеспечены питьевой водой, 33% электричеством, 40% устройствами для мытья рук.

---

<sup>26</sup> ООН, «Образование в эпоху КОВИД -19 и в последующий период», концептуальная записка, август 2020 года. [https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy\\_brief\\_-\\_education\\_during\\_КОВИД\\_-19\\_and\\_beyond\\_russian.pdf](https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/policy_brief_-_education_during_КОВИД_-19_and_beyond_russian.pdf)



В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 4 оценена по прогрессу достижения одной задачи: «обеспечить, чтобы все девочки и женщины получили начальное образование». Отмечено, что в реализации этой задачи достигнут определенный прогресс, но необходимо его ускорение и что до выполнения поставленной задачи недалеко.

#### Ситуация в СНГ

Страны СНГ придают первостепенное значение вопросам образования и развития человеческого потенциала. Еще в 1997 году было заключено Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства СНГ. Создан и работает Совет по сотрудничеству в области образования. В тесном взаимодействии с Советом осуществляют свою деятельность семнадцать базовых организаций стран СНГ по различным направлениям развития образовательной сферы. В число этих организаций входят ведущие университеты стран СНГ, которые осуществляют координацию подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов с учетом потребностей рынка труда стран СНГ.

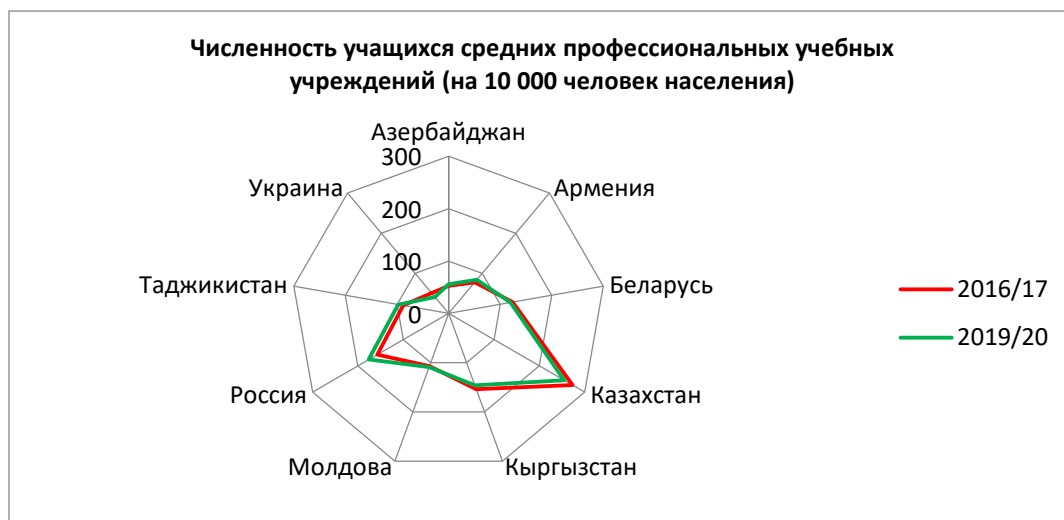
В результате сотрудничества и активной образовательной политики на национальном уровне практически во всех странах СНГ, кроме Украины, за период с 2016 по 2019 годы увеличился охват детей дошкольными учреждениями.

При этом, индекс гендерного паритета в системе образования в странах СНГ<sup>27</sup> в 2020 году для дошкольных учреждений колеблется по странам в диапазоне от 0,81 в Республике Таджикистан до 1,05 в Республике Армения. Во всех остальных странах в дошкольных учреждениях больше мальчиков, чем девочек. Картина в целом не меняется и в дневных общеобразовательных учреждениях – все страны кроме Республики Армения имеют индекс ниже единицы, Республика Армения – выше единицы. Но картина начинает резко меняться для средних специальных и высших учебных заведений. Индекс гендерного паритета в семи странах из 10, по которым есть данные, больше единицы для средних профессиональных учебных заведений и для высших учебных заведений. Этот показатель говорит о том, что женщины в странах СНГ имеют равный с мужчинами доступ к образованию.

---

<sup>27</sup> В соответствии с определением ЮНЕСКО соотношение мужчин и женщин, равное 1, означает равенство полов; от 0 до 1 преобладание мужчин; больше единицы преобладание женщин.

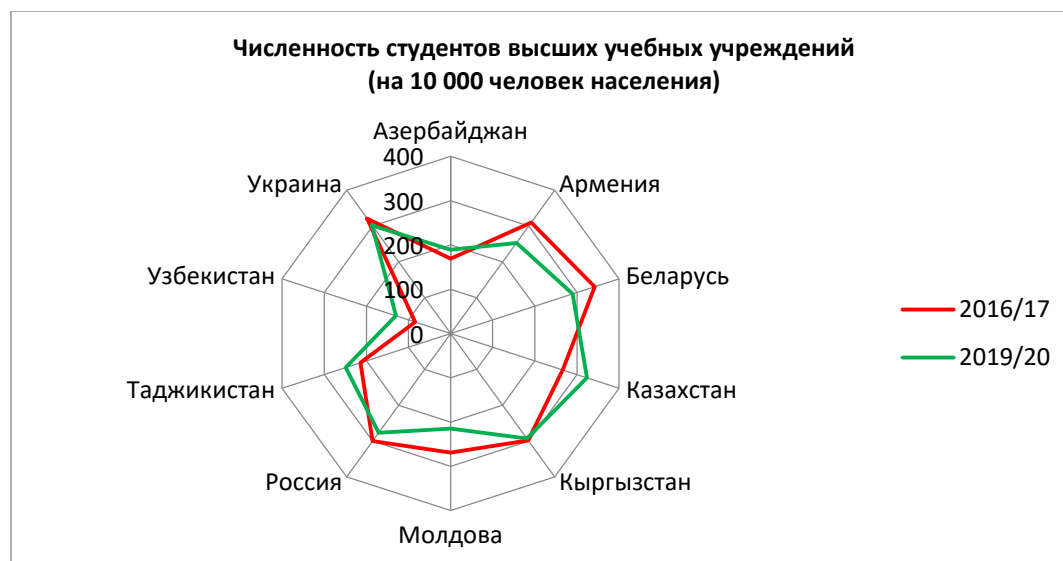
**График 9 Численность учащихся средних профессиональных учебных заведений (на 10000 человек населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Численность учащихся в средних профессиональных учебных заведениях в этот период колебалась – в ряде стран СНГ наблюдался рост, тогда как в ряде стран имело место снижение этого показателя. Вряд ли снижение этого показателя можно объяснить только процессами де-индустриализации стран, скорее всего оно связано с тем, что растущее число молодых людей выбирает обучение в вузах, хотя и это предположение требует дополнительной проверки и предметного анализа, поскольку показатель численности студентов высших учебных заведений в странах СНГ также демонстрирует колебания.

**График 10 Численность студентов высших учебных учреждений (на 10 000 человек населения)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

В странах СНГ активно развивается использование информационно-коммуникационных технологий. Доля обеспеченности школ компьютерным оборудованием для использования в учебных целях практически во всех странах, по которым есть данные, превышает 90%, а во многих странах СНГ составляет 100%. Больше половины школ имеют доступ к интернету, а в некоторых странах, например в Республике Казахстан, число школ с доступом к интернету приближается к 100%.

Качество образования во многом определяется профессионализмом преподавателя. В странах СНГ более 70% учителей общеобразовательных школ имеют высшее образование. По данным по Азербайджанской Республике и Республике Беларусь большинство учителей имеют профессиональную педагогическую подготовку, соответствующую тому учебному заведению, в котором они работают. Хотя данных по другим странам СНГ по этому показателю нет, можно предположить, что и в других странах СНГ работники системы образования имеют соответствующую квалификацию.

Уровень грамотности населения стран СНГ близок к 100%.

Таким образом, можно сказать, что система образования стран СНГ демонстрирует устойчивость и позитивную динамику.

Вопросы, требующие внимания

Доступ к качественному образованию является основополагающим правом человека и ключевым инструментом содействия инклюзивному и устойчивому

экономическому росту. Страны СНГ продолжают действия, направленные на устранение неравенства и препятствий на пути получения образования и реализацию принципа «обеспечивать доступ к качественному образованию для всех», уделяя особое внимание учащимся, которые могут рано бросить школу.

Продолжится фокус на обновление содержания образования, внедрение инновационных информационных технологий в школах и вузах получит дальнейшее развитие. Страны СНГ активизируют усилия по преодолению цифрового разрыва между молодыми людьми и людьми старших поколений, между мужчинами и женщинами.

Непрерывность образования и расширение возможностей получения образования в течение всей жизни являются важным направлением развития образования, повышения гибкости и устойчивости систем образования. В соответствии с быстро меняющимся миром должны быть разработаны новые подходы и методологии, чтобы сделать системы образования пригодными для будущего.

В числе приоритетов стран СНГ останется решение задачи формирования современной образовательной среды, повышения профессиональной компетентности педагогов, развитие инклюзивного подхода в образовании, развитие системы воспитательной работы.

Будет усилена координация между образованием, занятостью и социальной политикой, и содействие приобретению знаний, навыков и подходов, которые облегчают переход от образования к качественному, полноценному трудоустройству.

Сотрудничество стран СНГ, направленное на формирование единого общего образовательного пространства СНГ будет продолжено. В рамках реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденной Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года предусмотрено развитие языков стран СНГ и русского языка, как средства межнационального общения на пространстве СНГ. Продолжится работа по развитию нормативной правовой базы по формированию общего образовательного пространства СНГ.

## Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

### Ситуация в мире

Ситуация с достижением гендерного равенства в мире характеризуется следующим образом. За последнее десятилетие почти 736 миллионов женщин, или каждая третья, хотя бы раз в жизни начиная с 15 лет подвергались физическому и сексуальному насилию. В 63 % стран по-прежнему отсутствуют законы об изнасиловании. До пандемии 100 миллионов девочек вступили в ранний брак и ожидается, что число девочек, подвергнутых риску вступления в ранний брак, увеличится ещё на 10 миллионов в течение следующего десятилетия. Почти четверть стран не предоставляют женщинам равных с мужчинами прав при вступлении в брак и иницировании процедуры развода.

Дискриминационные законы и пробелы в законодательстве по-прежнему мешают женщинам в полной мере реализовывать права человека. Более 90 % стран запрещают дискриминацию по признаку пола в сфере занятости, однако почти половина по-прежнему устанавливает для женщин ограничения в отношении определенных профессий или отраслей.

Женщины по-прежнему недопредставлены на рынке труда. В 2019 году женщины составляли 39 % мировой рабочей силы, но только 28,2% женщин работали на руководящих должностях. При этом женский труд значительно чаще используется в неоплачиваемом секторе. Женщины в среднем тратят примерно в 2,5 раза больше часов в день, чем мужчины, на неоплачиваемую домашнюю работу и услуги по уходу за детьми и нуждающимися в уходе членами семьи. По состоянию на 1 января 2021 года данные по 135 странам и территориям показали, что представленность женщин в национальных парламентах составляет 25,6%, в местных органах власти - 36,3%.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 5 оценена по прогрессу решения двух задач: (1) ликвидировать детские браки и (2) «обеспечить всестороннее участие женщин и равные для них возможности в национальных парламентах. В отношении этих задач отмечено, что в их решении достигнут определённый прогресс и до решения этих задач недалеко.

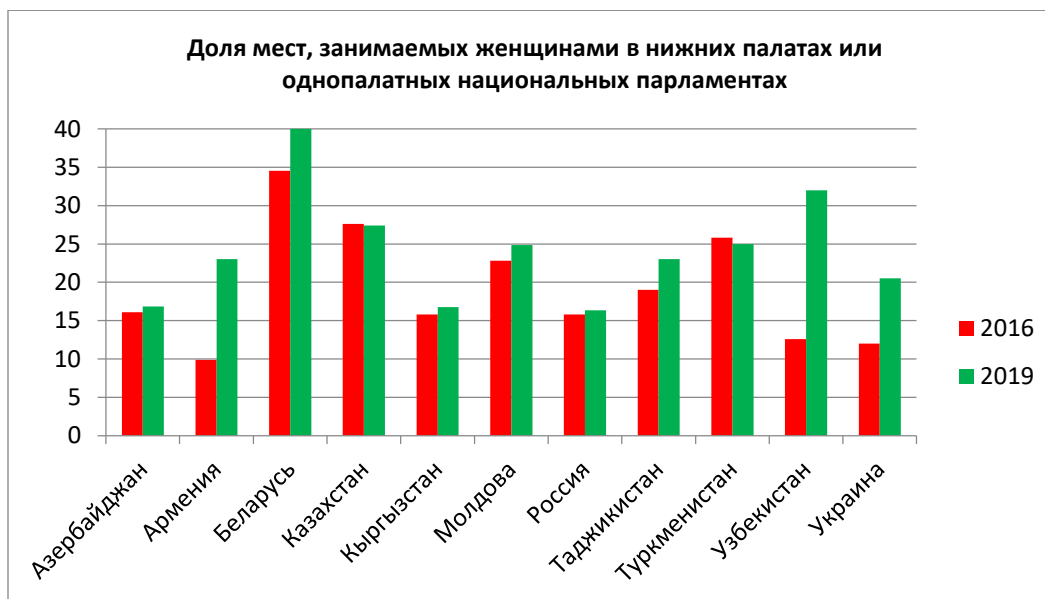
## Ситуация в СНГ

Основы политики гендерного равенства в странах СНГ были заложены в начале прошлого века, когда, после революции 1917 года в России была провозглашена необходимость эмансипации женщин и обеспечения их равенства с мужчинами по уровню образования и доступа на рынок труда. Было также заявлено, что женщины и мужчины должны иметь равные условия труда и получать равную заработную плату за равный труд. При этом, женщинам также гарантировался оплачиваемый отпуск по беременности и родам и помощь работающим матерям, имеющим детей. В течение 75 лет советское государство, в которое входили все страны СНГ, строило свою экономическую и социальную политику исходя из принципа гендерного равенства, который был отражен в Конституции, законодательстве о труде и других законодательных и нормативных актах. Гендерные вопросы практически не обсуждались, так как считалось, что они были решены.

Распад СССР сопровождался кризисными явлениями, которые затронули все стороны жизни людей и изменили в странах СНГ сложившийся гендерный баланс, в том числе, на рынке труда.

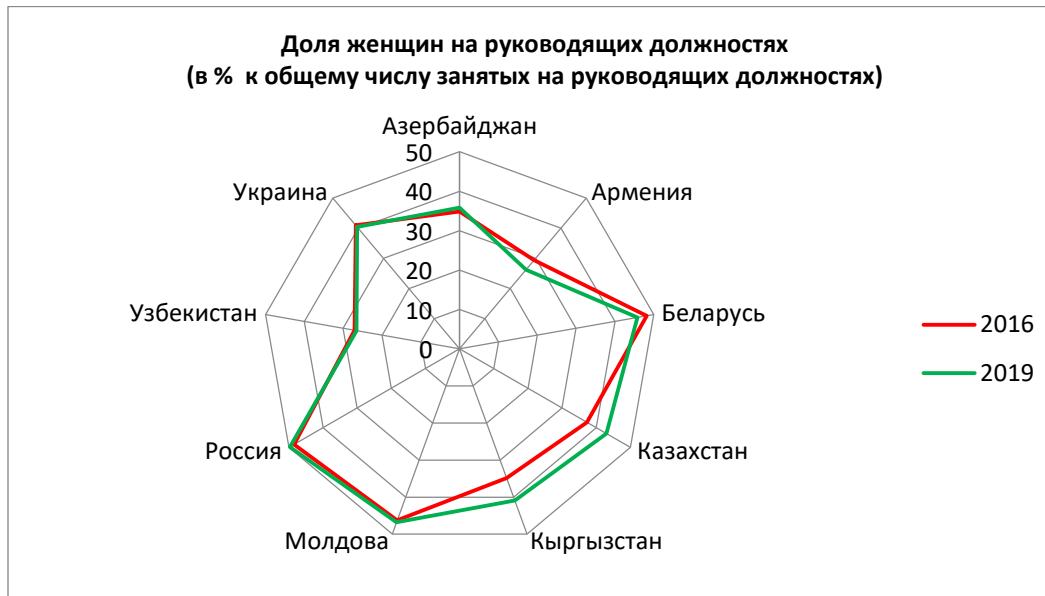
Сегодня в странах СНГ гендерные вопросы принимаются во внимание при разработке государственной политики и выработке мер поддержки женщин, молодежи, лиц старших возрастов и других групп населения. Расширяется участие женщин в руководящих органах, в том числе в парламентах стран СНГ. При этом их доля в общем числе парламентариев колеблется от 16,3% (Российская Федерация) до 40% (Республика Беларусь).

**График 11 Доля мест, занимаемых женщинами в нижних палатах или однопалатных национальных парламентах**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

**График 12 Доля женщин на руководящих должностях (в % к общему числу занятых на руководящих должностях)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Доля женщин на руководящих должностях также демонстрирует неоднородные тенденции по странам СНГ составляя от 26,2% в Республике Армения до 49,7% в Российской Федерации.

Страны СНГ нацелены на расширение возможностей женщин на рынке труда, в том числе, путем создания рабочих мест, возможностей для обучения и профессиональной подготовки, направленной на обеспечение соответствия навыков женщин потребностям рынка труда, создание инфраструктуры, позволяющей сократить время неоплачиваемого труда женщин по уходу за детьми и другими членами семей, нуждающимися в уходе.

Расширяется список профессий, доступных для женщин. Так, в Российской Федерации был пересмотрен Перечень тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается использование женского труда. Новый перечень отраслей, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, в которых ограничено использование женского труда, утвержден Приказом Министерства труда Российской Федерации от 18 июля 2019 года № 512н и вступил в силу 1 января 2021 года. По сравнению с предыдущим списком, новый список был сокращен более чем в четыре раза: вместо 456 позиций приказом утверждено 100. Принятие нового перечня способствует расширению возможностей женщин на рынке труда, повышению их экономической независимости и финансовой безопасности, а также позволяет им участвовать в развитии новых отраслей экономики.

Развитие женского предпринимательства - еще одно направление действий в странах СНГ. В вузах вводятся образовательные программы по развитию предпринимательства.

На сокращение неоплачиваемого домашнего труда женщин направлено, в том числе, расширение числа детских дошкольных учреждений. В странах СНГ начинают развиваться системы долговременного ухода для помощи престарелым и людям с ограниченными возможностями здоровья.

Наибольшую трудность в реализации цели достижения гендерного равенства в странах СНГ представляют сложившиеся в обществе стереотипы. В то время как гендерное равенство в образовании, доступе к здравоохранению и на рынке труда четко определено законами и хорошо принято населением, в домашнем поведении во многих случаях по-прежнему доминируют стереотипы. Например, в России есть поговорка – «Бьет – значит, любит», и о насилии в семье часто не сообщается, факты такого насилия не фиксируются и остаются безнаказанными. О том, что подобный стереотип пока не изжит в странах СНГ, свидетельствует и отсутствие полноценной содержательной



статистики. Для искоренения подобных стереотипов мышления и предотвращения насилия в отношении женщин в странах СНГ проводятся информационные кампании и просветительская работа. Развивается сеть учреждений, предоставляющих социальные услуги женщинам и мужчинам, ставшим жертвами семейного (бытового) насилия.

#### Вопросы, требующие внимания

Страны СНГ видят ключевую роль расширения прав и возможностей женщин на всех уровнях в обеспечении всеобъемлющего и устойчивого экономического восстановления после пандемии КОВИД-19. Они продолжают проводить целенаправленную политику по расширению участия женщин в экономике и обществе, работая над такими вопросами, как образование, поощрение женского лидерства, преодоление гендерных стереотипов и совершенствование адекватной социальной и образовательной инфраструктуры.

Многочисленные аспекты гендерного равенства требуют системного, структурированного и комплексного подхода, общей стратегии с участием органов власти, гражданского общества и частного сектора.

Работа в этом направлении нуждается в серьезной информационной поддержке с целью формирования общественного отношения к гендерному равенству, как неотъемлемому условию устойчивого развития.

#### Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

##### Ситуация в мире

По оценке ООН в последнее столетие мировое потребление воды выросло более чем в два раза по сравнению с темпами роста населения. Помимо дефицита воды, страны сталкиваются с проблемами загрязнения воды, деградацией связанных с водой экосистем, недостатком воды, вызванным изменением климата, и недостаточным сотрудничеством по вопросам, касающимся трансграничных вод.

В 2020 году 2 миллиарда человек (26%) не имели доступа к услугам водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности, 3,6 миллиарда (46%) — к услугам санитарии, предоставляемым с соблюдением требований безопасности, и 2,3 миллиарда (29%) — к базовым услугам гигиены. Каждый третий человек в мире до сих пор не имеет дома приспособлений для мытья рук с мылом и водой. Безопасная

очистка сточных вод, образующихся в домашних хозяйствах в 2020 году, составила, по оценкам, лишь 56%.

Одновременно оцениваемый глобальный показатель эффективности водопользования<sup>28</sup> увеличился с 17,30 долл. США за м<sup>3</sup> в 2015 году до 19 долл. США за м<sup>3</sup> в 2018 году, то есть на 10 %.

В 2018 году уровень дефицита воды во всем мире оценивался в 18,4 %. С 1970 по 2015 год общая площадь внутренних и морских или прибрежных водно-болотных угодий сократилась примерно на 35 %, что в три раза выше темпов утраты лесов.

В 2020 году, только в 24 из 153 стран, имеющих общие трансграничные реки, озера и водоносные горизонты, 100 % площади трансграничных водоемов охвачены оперативными договоренностями и только еще в 22 странах - более 70 %.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 6 оценена по прогрессу решения двух задач (1) обеспечить всеобщий доступ к услугам питьевого водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности (2) обеспечить всеобщий доступ к организованным с соблюдением требований безопасности услугам санитарии. При этом отмечается, что хотя до выполнения первой и второй задачи недалеко, но по первой задаче в мире наблюдается ограниченный прогресс или его отсутствие, а по второй задаче в мире достигнут определённый прогресс, который необходимо ускорить.

#### Ситуация в СНГ

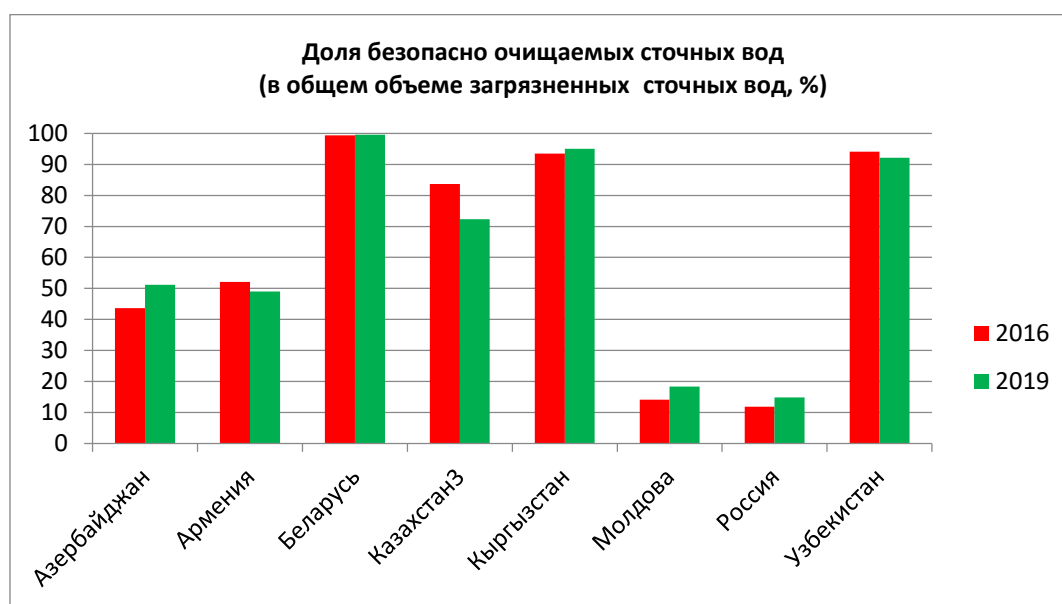
Страны СНГ при формировании политики в отношении водных ресурсов исходят из того, что водные ресурсы лежат в основе всех социальных, экономических и экологических видов деятельности и являются средством решения продовольственных, энергетических социально-экономических, экологических вопросов.

---

<sup>28</sup> Показатель отслеживает добавленную стоимость в долларах США полученную в результате использования объема воды в кубических метрах, в данном виде экономической деятельности с течением времени. В нем рассматривается использование воды всеми видами экономической деятельности с акцентом на сельское хозяйство, промышленность и сектор услуг. Этот показатель позволяет оценить, в какой степени их экономический рост зависит от использования их водных ресурсов. Региональные различия в климате и доступности воды должны учитываться при интерпретации этого показателя, в частности для сельского хозяйства.

Еще в 2006 году страны СНГ приняли Модельный водный кодекс<sup>29</sup>, которым установлены основополагающие принципы водной политики, направленной на устойчивое водопользование и охрану водных объектов и их водных ресурсов. В период с 2016 по 2019 годы доля безопасно очищаемых сточных вод в общем объеме загрязненных сточных вод в странах СНГ менялась не однонаправленно – в некоторых странах эта доля увеличивалась, а в других, напротив снижалась (см. график 13).

**График 13 Доля безопасно очищаемых сточных вод (в общем объеме загрязненных сточных вод, %)**



Источник: данные Статкомитета СНГ

По уровню водной нагрузки забор пресной воды в процентном отношении к имеющимся ресурсам пресной воды возрастал в четырех странах из шести, по которым имеются данные, а в Республике Беларусь и Республике Молдова он оставался стабильным. Практически во всех странах забор воды из природных водных источников для хозяйственного использования возрастал. Исключение составили Республика Армения, Республика Беларусь и Российская Федерация, где забор воды несколько снизился. Возможно, это связано с более высокой эффективностью водопользования в

<sup>29</sup>Модельный водный кодекс СНГ Принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ ([постановление № 27-10 от 16 ноября 2006 года](https://docs.cntd.ru/document/902050931)) <https://docs.cntd.ru/document/902050931>

Республике Беларусь и Российской Федерации, однако, что касается Республики Армения, то эффективность водопользования в этой горной стране невелика и снижение забора воды может быть связано с изменениями в структуре хозяйственной деятельности. В целом по странам СНГ эффективность водопользования, по данным доклада Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН,<sup>30</sup> в 2018 году колебалась от 31,5 долларов США за 1 куб. метр, а Республике Беларусь до 0,4 долларов США за 1 куб. метр в Республике Таджикистан и Туркменистане.

Вопросы, требующие внимания

Признавая, что водные ресурсы во всем мире подвергаются риску из-за антропогенного давления, страны СНГ продолжают принимать меры по обеспечению равного доступа к имеющейся питьевой воде, гигиене и санитарии для всех, в том числе, путем обмена инновациями и передовым опытом. В сфере внимания останутся вопросы трансграничного использования водных ресурсов, вопросы совершенствования технологий водозабора и очистки, вопросы повышения эффективности водопользования.

Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Ситуация в мире

Как отмечено в докладе ООН по Целям устойчивого развития<sup>31</sup> за последнее десятилетие в мире удалось расширить доступ к электроэнергии, увеличить использование возобновляемых источников в производстве электроэнергии и повысить энергоэффективность. Показатель глобального доступа к электроэнергии увеличился с 83 % в 2010 году до 90 % в 2019 году, при этом 1,1 млрд человек впервые получили доступ к электричеству. Доля мирового населения, не имеющего доступа к электроэнергии, снизилась с 1,22 миллиарда человек в 2010 году до 759 миллионов человек в 2019 году.

В 2019 году 66 % мирового населения имело доступ к чистым видам топлива и технологиям приготовления пищи, однако треть мирового населения или 2,6 миллиарда человек по-прежнему использует опасное и неэффективное кухонное оборудование.

---

<sup>30</sup>ФАО.2018. Прогресс в области определения уровня нагрузки на водные ресурсы: глобальный базисный уровень для показателя 6.4.2 ЦУР 6. 2018. Рим. ФАО / «ООН – водные ресурсы». 58 с. Лицензия: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

<sup>31</sup> The Sustainable Development Goals Report 2021, available at: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021>

Доля энергии, получаемой из возобновляемых источников, в совокупном объеме мирового конечного энергопотребления постепенно увеличилась с 16,4 % в 2010 году до 17,1 % в 2018 году.

Глобальный показатель интенсивности использования первичных энергоресурсов улучшился с 5,6 мегаджоуля на доллар ВВП в 2010 году до 4,8 мегаджоуля в 2018 году, то есть среднегодовые темпы роста составили 2 %, что в перспективе при сохранении такого темпа не обеспечит достижение ЦУР 7. Доля энергии из современных возобновляемых источников в общем объеме конечного энергопотребления (2018 год) отраслей составила - транспорт - 3,4% , теплогенерация - 9,2%, электроэнергетика - 25,4%. Очевидно, что по сравнению с другими источниками, доля возобновляемой энергии пока невелика, но увеличивается.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 7 оценена по прогрессу достижения решения двух задач (1) обеспечить всеобщий доступ к электроэнергии и (2) удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности. В докладе отмечено, что до решения этих задач недалеко и при этом считают, что по первой задаче достигнут существенный прогресс и работа идёт по графику, а по второй задаче есть определенный прогресс, но требуется ускорение работы.

#### Ситуация в СНГ

Страны СНГ осуществляют тесное сотрудничество по вопросам энергетики. Еще в 2009 году Совет глав правительств СНГ утвердил Концепцию сотрудничества государств участников СНГ в сфере энергетики<sup>32</sup> и план реализации данной Концепции. Концепция отражает согласованные взгляды и подходы стран СНГ к сотрудничеству в энергетической сфере и определяет цели, основные задачи, принципы, механизмы и основные направления сотрудничества стран СНГ в этой области.

Целью сотрудничества в энергетической сфере названы обеспечение энергетической безопасности, удовлетворение внутренних потребностей стран СНГ в энергоресурсах за счет внутренних и внешних источников, увеличение экспортного потенциала энергоресурсов и фактического их экспорта из стран СНГ, в том числе за счет

---

<sup>32</sup> <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2753>

максимально эффективного использования транзитных возможностей. Для этого страны активно развивают технологическую базу топливно-энергетического комплекса, готовят специалистов-энергетиков.

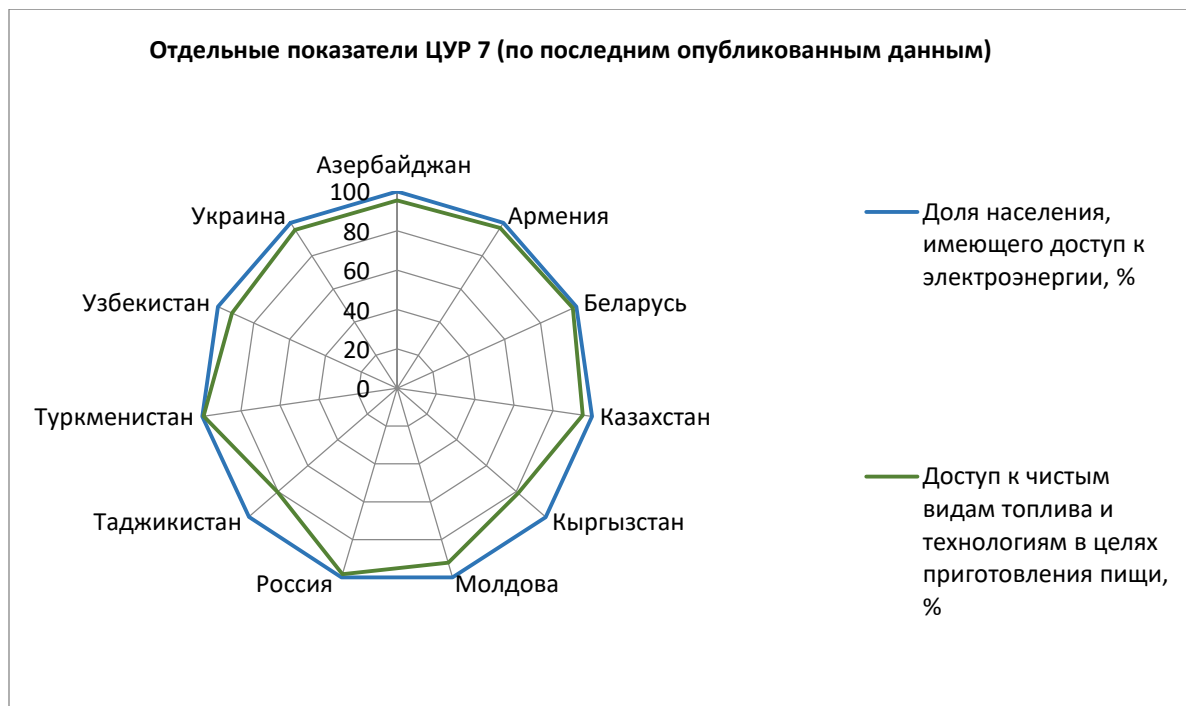
Особое внимание уделяется совместному развитию и эффективному использованию возобновляемых источников энергии, решению экологических проблем топливно-энергетического комплекса.

Сотрудничество строится на рыночных принципах, в том числе при ценообразовании и установлении транспортных тарифов в межгосударственной торговле энергоресурсами в качестве основы для формирования общего энергетического рынка стран СНГ; на диверсификации источников и направлений энергоснабжения; на единстве технологических норм и правил функционирования энергетической инфраструктуры. При этом обеспечивается соблюдение действующего законодательства стран, транспарентность, энергоэффективность, ресурсосбережение и экологическая безопасность.

Основными механизмами сотрудничества являются заключение двух- и многосторонних договоров между странами СНГ и странами СНГ с третьими странами.

Доля населения (домохозяйств), имеющего доступ к электроэнергии по всем странам, превышает 98% и по большинству стран составляет 100% (см. график 14.).

**График 14 Отдельные показатели ЦУР 7 (по последним опубликованным данным)**

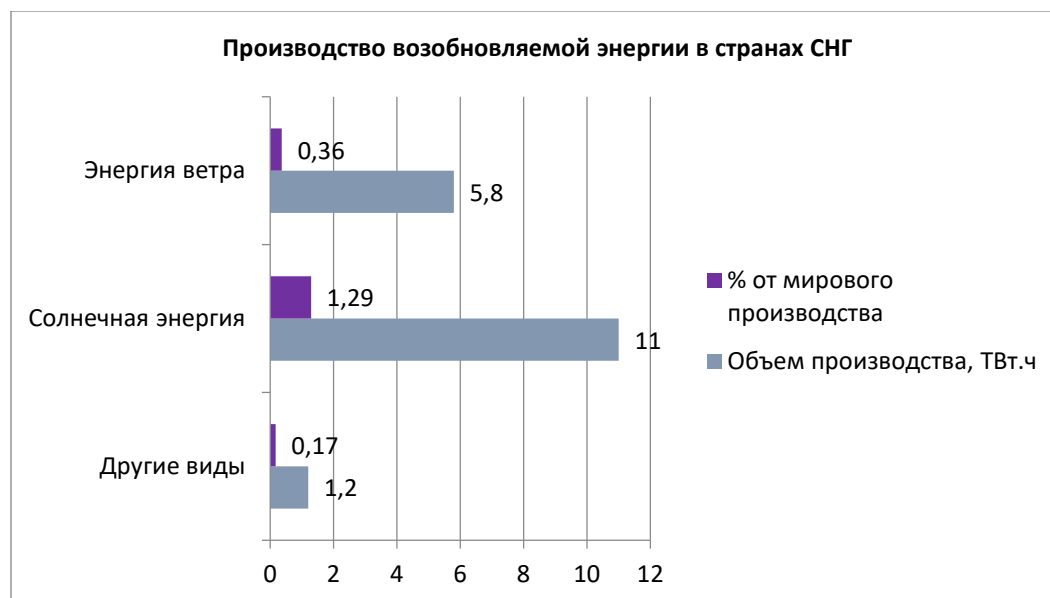


Источник: Всемирный банк. Sustainable Development Goals databank.

При этом как видно из этого графика домохозяйства также хорошо обеспечены чистыми видами топлива и технологиями для приготовления пищи.

Также расширяется производство возобновляемых видов энергии в странах СНГ, хотя их доля в общем объеме мирового производства пока не велика (см. график 15).

**График 15 Производство возобновляемой энергии в странах СНГ**



*Источник: расчеты на основе данных BP Statistical Review of World Energy 2021. <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2021-full-report.pdf>*

Вопросы, требующие внимания

Признавая взаимосвязь между энергетикой и климатом, страны СНГ продолжают работу в направлении ускорения перехода к чистой энергии для решения проблемы изменения климата и достижения ЦУР 7 путем содействия доступу к энергии и продвижения к искоренению энергетической бедности и снижения выбросов парниковых газов.

Страны СНГ продолжают использовать и развивать потенциал существующих решений в области экологически чистой энергии и ускорения разработки и внедрения технологий и инноваций с нулевым и низким уровнем выбросов. С этой целью будут увеличиваться инвестиции в низкоэмиссионные и инновационные экологически чистые технологические решения.

Будет развиваться сотрудничество между государственным и частным секторами, исходя из признания важности обеспечения паритета затрат на эти технологии. Для устранения возможных негативных побочных эффектов технологических решений эффективным инструментом, может быть ценообразование на выбросы углерода



Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

Ситуация в мире

По данным Всемирного банка<sup>33</sup> в период с 2015 по 2018 год средний рост мирового реального ВВП на душу населения составил примерно 2 %, в 2019 году он вырос всего на 1,3 %, а в 2020 году снизился на 4,6 % из-за пандемии КОВИД-19. Согласно прогнозам в 2021 и 2022 годах ожидается восстановление экономического роста, а возврат к допандемийному уровню может произойти только в 2022 или 2023 году.

Из-за глобальной пандемии, закрытия предприятий и границ в 2020 году продолжительность рабочего времени во всем мире сократилось на 8,8 % по сравнению с показателем за четвертый квартал 2019 года, что эквивалентно потере 255 миллионов рабочих мест с полной занятостью. Это, в свою очередь примерно в четыре раза превышает количество рабочих часов, потерянных во время мирового финансового кризиса 2009 года. В 2020 году без работы оказались еще 33 миллиона человек в мире, а уровень безработицы вырос на 1,1 процентного пункта и составил 6,5 %. Тем не менее показатели безработицы учитывают лишь небольшую часть рабочих мест, потерянных в результате пандемии. Еще 81 миллион человек не находились в активном поиске работы или просто не могли найти работу из-за ограничений, связанных с КОВИД-19. Особенно сильно пострадали от кризиса молодежь и женщины: показатели сокращения числа рабочих мест для них в 2020 году составили 8,7% и 5 % соответственно по сравнению с 3,7 % для всех взрослых и 3,9 % для мужчин.

В 2019 году во всем мире каждый пятый молодой человек не работал и не учился, причем с 2005 года этот показатель практически не менялся. Согласно ежеквартальным показателям, с четвертого квартала 2019 года по второй квартал 2020 года этот показатель вырос в 42 из 49 стран, по которым имеются данные.

---

<sup>33</sup> База данных Всемирного банка. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.KD.ZG?view=chart>

Серьезную проблему для всех стран мира представляют неформальные трудовые отношения. По оценке МОТ<sup>34</sup> в мире в неформальном секторе заняты 2 миллиарда человек или более 60 процентов всего занятого населения. Восемь из десяти экономических субъектов работают неформально. А вклад неформального сектора в ВВП колеблется по странам с 14% в странах с высоким уровнем дохода до 36% в странах с низким уровнем дохода. Для неформального сектора характерно отсутствие базовой защиты, включая социальную защиту. Более чем три четверти работников неформального сектора, или 1,6 миллиарда человек, были в значительной степени затронуты введением режима изоляции в связи с пандемией или были заняты в секторах, которые пострадали в наибольшей степени. Эти группы населения сталкиваются с высоким риском обнищания и будут испытывать больше сложностей при возвращении себе средств к существованию в период восстановления экономики.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 8 оценена по прогрессу достижения решения двух задач (1) поддерживать экономический рост на душу населения и (2) обеспечить полную занятость. По первой задаче отмечается, что задача близка к выполнению, а по второй до выполнения недалеко. При этом по первой задаче достигнут определенный прогресс, но необходимо его ускорение, а по второй наблюдается ухудшение ситуации.

#### Ситуация в СНГ

Страны СНГ осуществляют большую работу по обеспечению экономического роста как на национальном уровне, так и на уровне СНГ в целом. В мае 2020 года Советом глав правительств СНГ была принята Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года<sup>35</sup>. В документе отмечено, что страны СНГ обладают огромными совокупными ресурсами для экономического развития. СНГ занимает 16 % мировой территории, на которой проживает 286 млн человек, что составляет 3,8 % населения мира. На страны СНГ приходится почти 30 % мировых запасов природного газа и угля, 20 % нефти, 36 % урана, 20 % золота, 13 % пахотных земель и т.п.

<sup>34</sup> Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture, (Third Edition), ILO, Geneva, 2018.

<sup>35</sup> <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6229>

В последнее десятилетие (2009–2019 годы) экономическое развитие стран СНГ было неравномерным: периоды роста суммарного ВВП СНГ сменялись спадом (в 2009 и 2015 годах) и рецессией (в 2014 и 2016 годах). В 2019 году суммарный ВВП СНГ составлял по паритету покупательной способности 4,4 % общемирового ВВП (в 2009 году – 5 %). В 2019 году ВВП на душу населения в среднем по СНГ составил 21171,2 доллара США (по паритету покупательной способности) и был выше среднемирового уровня. Совокупный ВВП стран СНГ в 2020 году, по предварительной оценке, уменьшился в реальном исчислении на 2,7 % (в 2019 году он увеличился на 2,5 %) <sup>36</sup>.

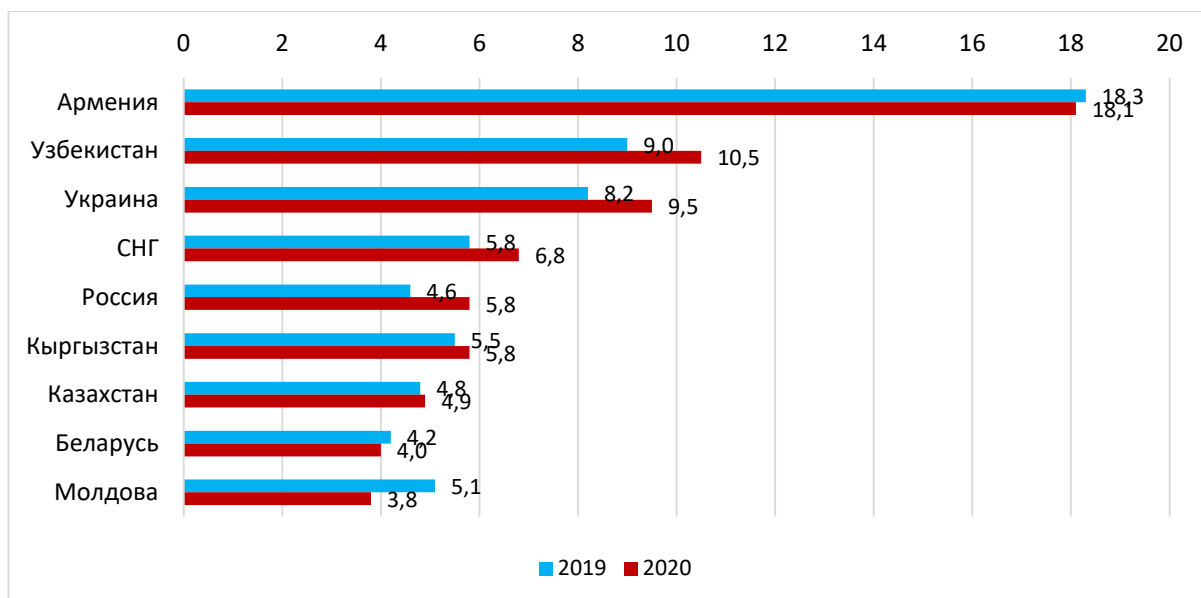
Основной целью сотрудничества стран СНГ в сфере экономического развития является создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня жизни, благосостояния граждан стран СНГ.

Одним из важных элементов взаимодействия является рациональное использование трудовых ресурсов и формирование общего рынка труда. Создаются правовые и институциональные условия для воспроизводства, регулирования, обмена и рационального использования рабочей силы в странах СНГ, а также свободного передвижения рабочей силы по территории СНГ с учетом социально-экономических интересов и требований рынков труда каждого государства. Общая численность безработных в странах СНГ в 2020 году увеличилась по сравнению с 2019 годом на 15 % и составила 9,1 млн человек, или 6,8 % численности рабочей силы/экономически активного населения (уровень безработицы). Уровень безработицы по странам СНГ в 2019 и 2020 году в % к численности рабочей силы/экономически активного населения по методологии МОТ представлен на графике 16.

#### **График 16 Уровень безработицы по странам СНГ в 2019 и 2020 году (в % к численности рабочей силы /экономически активного населения по методологии МОТ)**

---

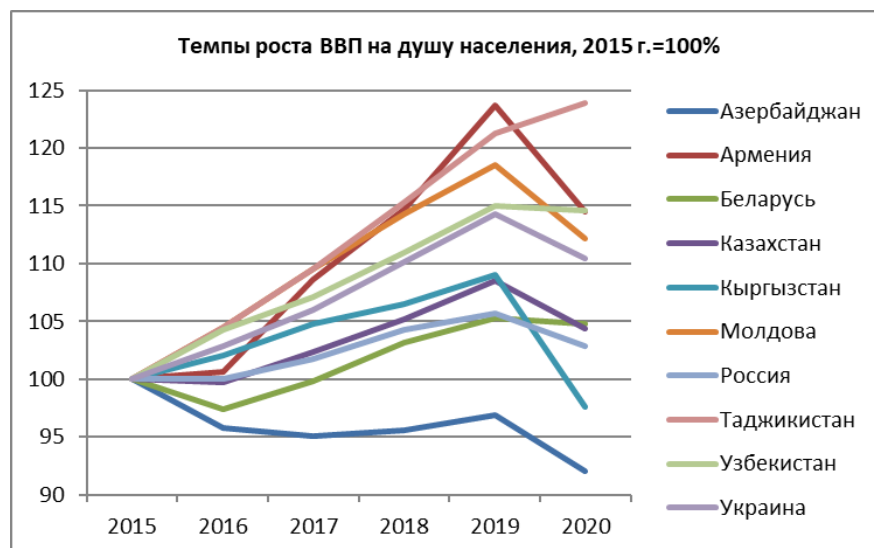
<sup>36</sup> Основные целевые макроэкономические показатели развития экономики государств – участников СНГ за 2020 год.



Источник: Информация об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств-участников СНГ за 2020 год.

Темпы роста ВВП на душу населения большей части стран СНГ росли до 2019 года и снизились в результате пандемии в 2020 году (см. график 17). Исключение составляет Таджикистан, где ВВП на душу населения в 2020 году увеличился примерно на 2%.

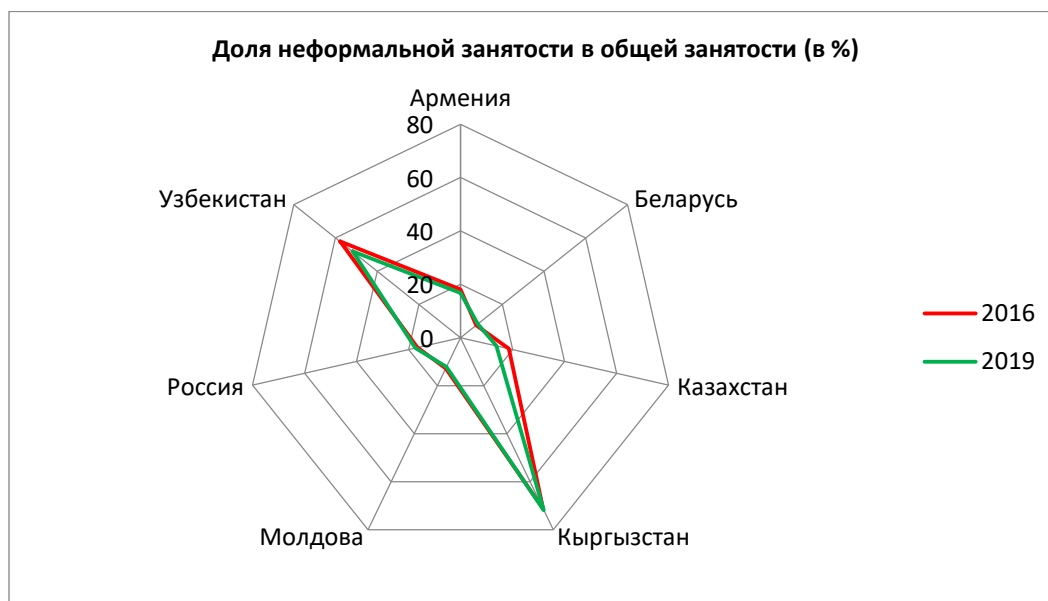
**График 17 Темпы роста ВВП на душу населения (2015 г.=100%)**



Источник: данные Статкомитета СНГ. Данные за 2020 год кроме Армении, Беларуси и России – оценки Всемирного банка. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.KD.ZG?view=chart>

В странах СНГ вопросы неформальной занятости, как и в других странах мира, находятся в сфере постоянного внимания (см. график 18).

График 18 Доля неформальной занятости в общей занятости (в %)



Источник: данные Статкомитета СНГ.

В целом в странах СНГ динамика неформальной занятости демонстрирует некоторое сокращение, но вопрос формализации рынка труда остается крайне актуальным, поскольку особенно в условиях пандемии КОВИД-19 именно неформально занятые работники оказались в самом неблагоприятном положении, поскольку вся поддержка государств была рассчитана на поддержку формального рынка труда.

#### Вопросы, требующие внимания

Пандемия КОВИД-19 усугубила неравенство в экономиках стран СНГ и на рынках труда, непропорционально повлияла на женщин, молодых и низкоквалифицированных работников. По мере того, как страны СНГ преодолевают кризис, необходимо применять согласованные, инклюзивные и ориентированные на человека меры для обеспечения большей социальной справедливости, безопасных и здоровых условий труда и достойной работы для всех.

Должны быть продолжены усилия по устранению гендерных различий в сфере труда, обеспечению доступа к возможностям образования для женщин и девочек и поощрению гендерного равенства, а также быстрому расширению участия женщин на рынке труда и повышению уровня занятости женщин.

Системы социальной защиты стран СНГ должны быть направлены на сокращение неравенства при одновременной поддержке инклюзивного и устойчивого роста, укреплении социальной сплоченности и решении проблем, возникающих в результате продолжающихся преобразований на рынках труда.

Важным вопросом остается укрепление нормативно-правовой базы для организации удаленной работы и работы с использованием цифровых платформ. Для этого, в том числе, необходима гармонизация определений работника, статуса занятости, выработка подхода к классификации самозанятых. Вопросы классификаций становятся особенно актуальными в условиях развития цифровой экономики. Будет активизирована работа по устранению цифрового гендерного разрыва и обеспечению того, чтобы новые формы занятости не увеличивали неравенство между поколениями.

Будет продолжено осуществление мер по усилению активной политики на рынке труда и обеспечению доступа к адекватной социальной защите для всех.

## Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

### Ситуация в мире

Глобальная пандемия КОВИД-19 по оценке ООН в целом негативно повлияла на прогресс реализации ЦУР 9, однако она открывает возможности для стимулирования индустриализации и внедрения передовых технологий в развивающихся странах.

Пандемия затронула различные отрасли неравномерно. Средне- и высокотехнологичные отрасли, такие как фармацевтическая отрасль, компьютерные технологии, электроника и автомобильная отрасль, восстановились после кризиса быстрее, чем отрасли с более низкой технологической интенсивностью.

В 2018 году темпы роста добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности были самыми низкими за период с 2012 года. Добавленная стоимость в обрабатывающей промышленности на душу населения в 2020 году составила всего 135 долларов США в наименее развитых странах по сравнению с 4194 долларами США в Европе и Северной Америке. Ожидается, что темпы роста обрабатывающей

промышленности в наименее развитых странах в 2020 году составят 1,2 % по сравнению с 8,7 % в 2019 году.

В результате пандемии пострадали малые предприятия, которые продолжают сталкиваться с трудностями, в том числе, с ограниченным доступом к финансовым ресурсам. До пандемии только 29,3 % малых предприятий пользовались займами или кредитными линиями. Пандемия может еще больше сократить эту долю.

Ожидается, что в результате пандемии COVID-19 в 2020 году объем международных морских грузоперевозок снизится на 4,1 %, а мировой объем контейнерных перевозок — на 2,1 %.

Число авиапассажиров во всем мире сократилось на 60% с 4,5 млрд в 2019 году до 1,8 млрд в 2020 году.

Согласно данным за 2018 и 2019 годы по 25 странам и территориям в Африке, Азии, Южной Америке, Центральной Азии и на Ближнем Востоке, почти 300 миллионов из 520 миллионов сельских жителей по-прежнему не имеют надежного доступа к дорогам.

Доля мирового ВВП, инвестируемая в исследования и разработки, росла с 1,61 % в 2010 году до 1,73 % в 2018 году и составила 2,2 триллиона долларов США. При этом число научных работников на миллион жителей увеличилось с 1022 научных работников в 2010 году до 1235 научных работников в 2018 году. Число научных работников неравномерно распределено по странам и регионам, начиная от 3847 научных работников в Европе и Северной Америке и заканчивая всего 99 научными работниками в странах Африки к югу от Сахары. При этом, в 2018 году во всем мире доля женщин среди исследователей составляла лишь 30,5 %.

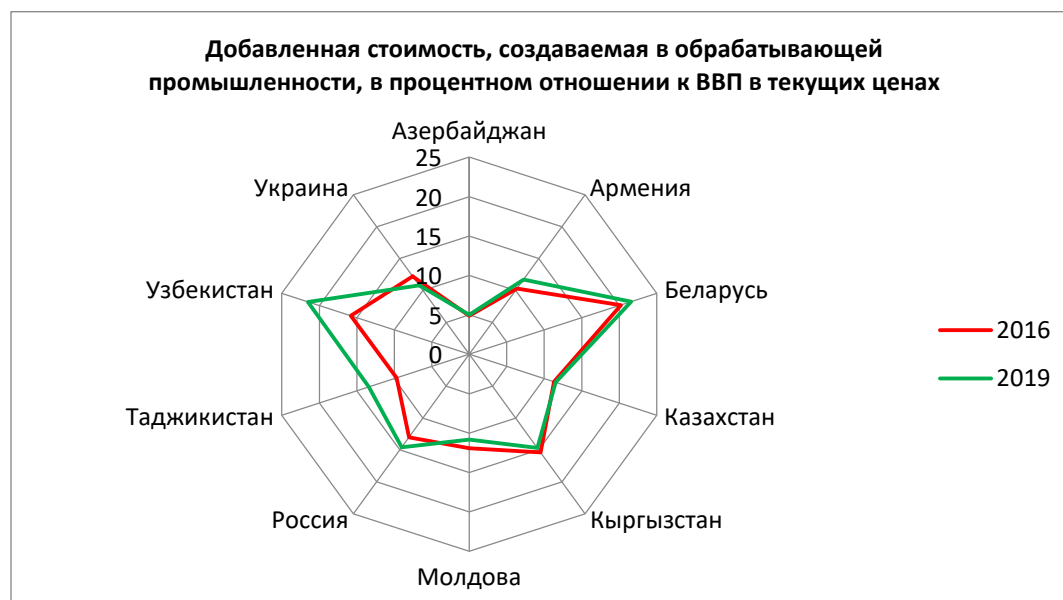
В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 9 оценена по прогрессу решения трех задач (1) Существенно повысить долю промышленного производства в ВВП (2) Значительно увеличить долю расходов на научно-исследовательские и опытно конструкторские работы в ВВП (3) Расширить доступ к мобильным сетям. По оценке экспертов ООН задача (1) повышения доли промышленного производства в ВВП и задача (3) расширения доступа к мобильным сетям близки к выполнению, в то время как по задаче (2) увеличения доли расходов на научные исследования в ВВП до выполнения недалеко. При этом по первой и второй задачам прогресс ограничен, а по третьей - работа идет по графику.

## Ситуация в СНГ

Страны СНГ ведут активную работу по созданию инфраструктуры, содействию индустриализации и инновациям как на национальном уровне, так и расширяя сотрудничество по данным направлениям.

В структуре экономики государств – участников СНГ пока сохраняется преобладание отраслей с невысокой добавленной стоимостью<sup>37</sup>. На графике 19 представлена добавленная стоимость в обрабатывающих отраслях в процентах к ВВП.

**График 19** Добавленная стоимость, создаваемая в обрабатывающей промышленности (в процентном отношении к ВВП в текущих ценах)



*Источник: данные Статкомитета СНГ.*

Развитие экономики некоторых стран СНГ зависит от формирования мировых цен и спроса на довольно узкий круг экспортных товаров, поступлений иностранных финансовых ресурсов, денежных переводов рабочих-мигрантов.

Страны СНГ ставят задачу модернизации экономики и повышения в экономике роли новых технологий, инновационных решений, которые могут изменить отраслевую структуру экономики содружества, расширить горизонт использования технологий

<sup>37</sup>Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6229>



информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), искусственного интеллекта, робототехники, биотехнологий; материалов с заданными свойствами, электроники нового поколения, новых источников энергии, способов ее хранения и передачи и др.

Важная роль при этом уделяется развитию малого предпринимательства. Основные направления поддержки малого предпринимательства, осуществляемой на уровне СНГ, определены Соглашением о поддержке и развитии малого предпринимательства<sup>38</sup>. Они включают, в том числе, содействие налаживанию контактов между субъектами малого предпринимательства стран СНГ; формирование условий для активизации внешнеэкономической деятельности субъектов малого предпринимательства, содействие развитию их инновационной деятельности; оказание финансово-кредитной и инвестиционной поддержки малого предпринимательства; сближение нормативно-правовой базы, формирование позитивного общественного мнения о малом предпринимательстве; подготовка кадров для малого предпринимательства.

Сотрудничество стран СНГ в сфере инноваций направлено на создание межгосударственного инновационного пространства, объединяющего возможности национальных инновационных систем. На сегодня расходы стран СНГ на научные исследования и опытно конструкторские работы, являющиеся основой инноваций, выглядят следующим образом (см. график 20).

---

<sup>38</sup> Соглашение о поддержке и развитии малого предпринимательства в государствах-участниках СНГ  
<https://e-cis.info/cooperation/2933/77153/>

**График 20 Доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в ВВП (в %)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

По показателю «количество исследователей (в эквиваленте полной занятости) на миллион жителей страны СНГ значительно различаются. Количество исследователей колеблется от 2731 в Российской Федерации до 407 в Республике Узбекистан.

Значимым элементом инфраструктуры являются дорожные и транспортные сети. Если объёмы грузо- и пассажирских перевозок всеми видами транспорта в странах СНГ показали в основном положительную динамику в период с 2016 по 2019 год, то строительство автодорог не демонстрировало интенсивного роста (см. график 21).

**График 21 Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования (в %)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

#### Вопросы, требующие внимания

Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям или, иными словами, достижение ЦУР 9 проходит в условиях развития цифровых технологий. Цифровая экономика, требует качественного образования и расширения научных исследований, направленных на полное использование потенциала технологий и инноваций для решения экономических и социальных проблем, стоящих сегодня перед странами СНГ. В частности, цифровизация выступает в ряду ключевых факторов, способствующих: (i) повышению производительности; (ii) повышению эффективности и результативности государственного управления; (iii) ускорению цифровой трансформации моделей бизнеса, занятости и высшего образования; и (iv) стимулированию научных прорывов. Для продвижения в этом направлении странами СНГ много делается, но необходимо ускорить эти процессы, в том числе связанные с обучением населения и сокращением цифрового разрыва между поколениями.

Следует также обратить внимание на комплексный характер этой цели, поскольку она оказывается тесно сопряжена с развитием образования, вопросами энергосбережения и другими аспектами социально-экономического развития.

Работая над восстановлением после пандемии, страны СНГ оказывают поддержку малым и средним предприятиям. Необходимо в рамках поддержки этих предприятий предусмотреть меры по их активному включению в цифровую экономику. Требуется также продолжить уделять внимание защите прав потребителей в условиях расширения доли новых товаров и услуг.

В целях цифровой трансформации производства в интересах устойчивого роста страны СНГ должны активизировать действия, политику и международное сотрудничество.

Особого внимания заслуживают применение блокчейна и развитие участия стран СНГ в цепочках поставок или цепочках добавленной стоимости.

## Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

### Ситуация в мире

По оценке ООН до пандемии были достигнуты скромные успехи в сокращении неравенства в некоторых областях, но неравенство сохраняется и в отношении доходов, богатства, возможностей и других аспектов. Пандемия усугубляет существующее неравенство внутри стран и между ними и сильнее всего ударила по наиболее уязвимым слоям населения и беднейшим странам.

Связь между неравенством и экономическим ростом не является абсолютной, в то же время меры по уменьшению неравенства, такие, например, как расширение доступности качественного образования, расширение охвата социальной защитой, меры налогово-бюджетной политики, создание благоприятных условий для бизнеса, также могут способствовать ускорению экономического роста.

Неравенство внутри стран, как правило, измеряется через показатели дохода. Используются коэффициент фондов<sup>39</sup> и коэффициент Джини<sup>40</sup>. По оценкам Международного валютного фонда, из-за пандемии КОВИД-19 средний индекс Джини для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран вырастет более чем на 6 %, а еще большее воздействие прогнозируется для стран с низким уровнем дохода<sup>41</sup>.

О неравенстве говорит не только разрыв в уровне доходов, но и растущее число беженцев из-за войн, конфликтов, преследований, нарушений прав человека и событий, серьезно нарушающих общественный порядок. К середине 2020 года число людей, покинувших свои страны и ставших беженцами, выросло до 24 миллионов человек, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений. Число беженцев за пределами страны происхождения выросло до 307 из каждых 100 000 человек, что более чем в два раза превышает показатель на конец 2010 года.

Соотношение ВВП на душу населения по странам позволяет судить о неравенстве между странами (см. график 22).

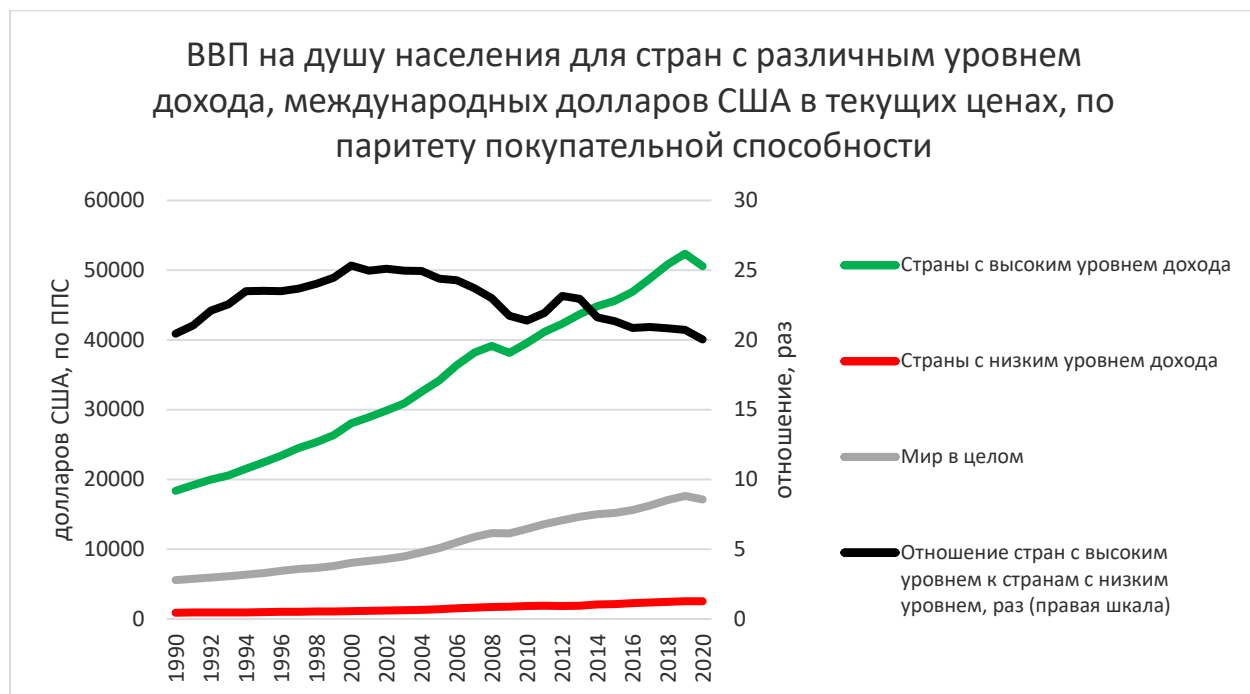
---

<sup>39</sup> Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов) характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

<sup>40</sup> Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) показывает неравномерность распределения доходов населения. Коэффициент Джини может варьироваться между 0 и 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы. Теоретически, экстремальные значения соответствуют ситуации, когда все население страны получает одинаковый доход (коэффициент Джини = 0), или, когда один человек получает весь доход (коэффициент Джини = 1).

<sup>41</sup> Международный валютный фонд, «Перспективы развития мировой экономики: долгое и трудное восхождение» (Вашингтон, округ Колумбия, 2020 год).

**График 22 ВВП на душу населения для стран с различным уровнем дохода (международных долларов США в текущих ценах, по паритету покупательной способности)**



Источник: расчеты на основе базы данных Всемирного банка.

Разрыв в уровне ВВП на душу населения между богатыми и бедными странами увеличивался вплоть до 2001 года, когда страны начали реализацию ЦРТ. С тех пор этот разрыв продолжает медленно снижаться, хотя остается весьма значительным – ВВП на душу населения в странах с высоким уровнем дохода более чем в двадцать раз превышает аналогичный показатель для стран с низким уровнем дохода.

Сегодня неравенство между странами проявляется и в доступе к вакцинам против КОВИД-19. Несмотря на то, что мировое сообщество принимает различные инициативы для помощи странам с низким уровнем дохода в борьбе с КОВИД-19, по заявлению ВОЗ на сессии генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2021 года, в мире израсходовано более 5,7 миллиарда доз вакцин, но 73% всех доз были использованы лишь в 10 странах. В странах с высоким уровнем дохода количество введенных доз на душу населения в 61 раз выше, чем в странах с низким уровнем дохода. Чем дольше сохраняется дисбаланс в

обеспечении вакцинами, тем интенсивнее будет циркулировать и эволюционировать вирус и тем дольше будут длиться социальные и экономические потрясения<sup>42</sup>.

ВОЗ поставила перед собой цель до конца текущего года вакцинировать не менее 40% населения каждой страны, а к середине следующего года довести этот показатель до 70%. Эти целевые показатели достижимы при условии, что страны и производители предпримут реальные усилия по обеспечению справедливого доступа к вакцинам.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 10 оценена по прогрессу решения одной задачи (1) сократить неравенство внутри стран. Отмечается, что до выполнения этой задачи недалеко, но прогресс ее достижения ограничен или отсутствует.

#### Ситуация в СНГ

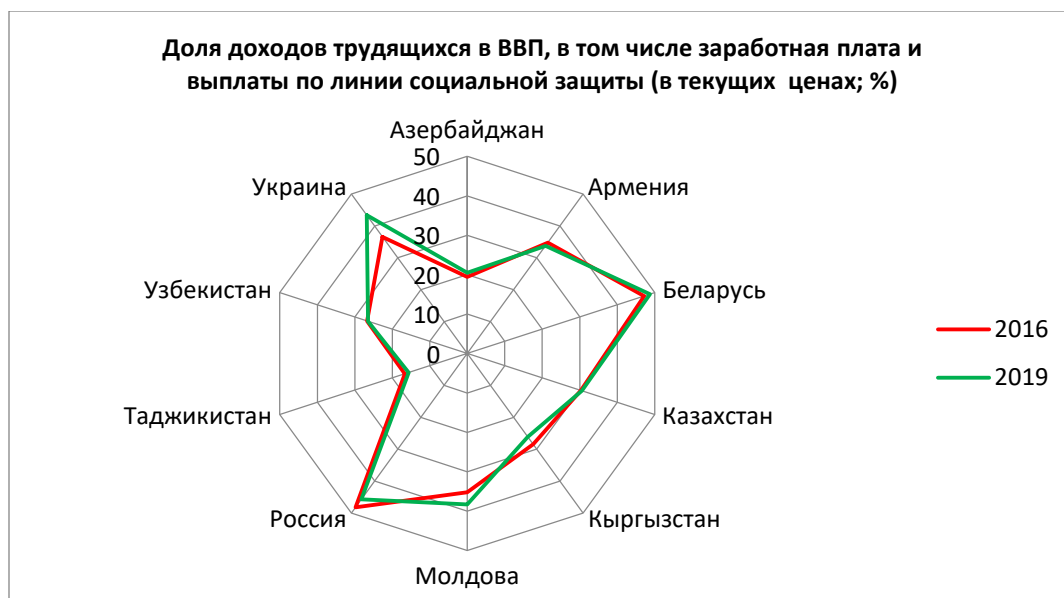
Страны СНГ развиваются неравномерно и неравенство наблюдается в каждой из стран. На национальном уровне в странах разрабатываются и реализуются различные программы, которые, в том числе, способствуют сокращению неравенства в разных формах – сокращению бедности, расширению возможностей образования, доступности здравоохранения, созданию условий для достойной занятости, ускорению экономического роста. Сотрудничество стран в области образования, трудовых отношений, также способствует в том числе решению вопросов неравенства на национальных уровнях.

Доля доходов населения в ВВП по странам в период с 2016 года менялась по-разному – в большинстве стран наблюдался рост, тогда как в некоторых странах происходило ее незначительное снижение (см. график 23).

#### **График 23 Доля доходов трудящихся в ВВП, в том числе заработная плата и выплаты по линии социальной защиты (в текущих ценах; %)**

---

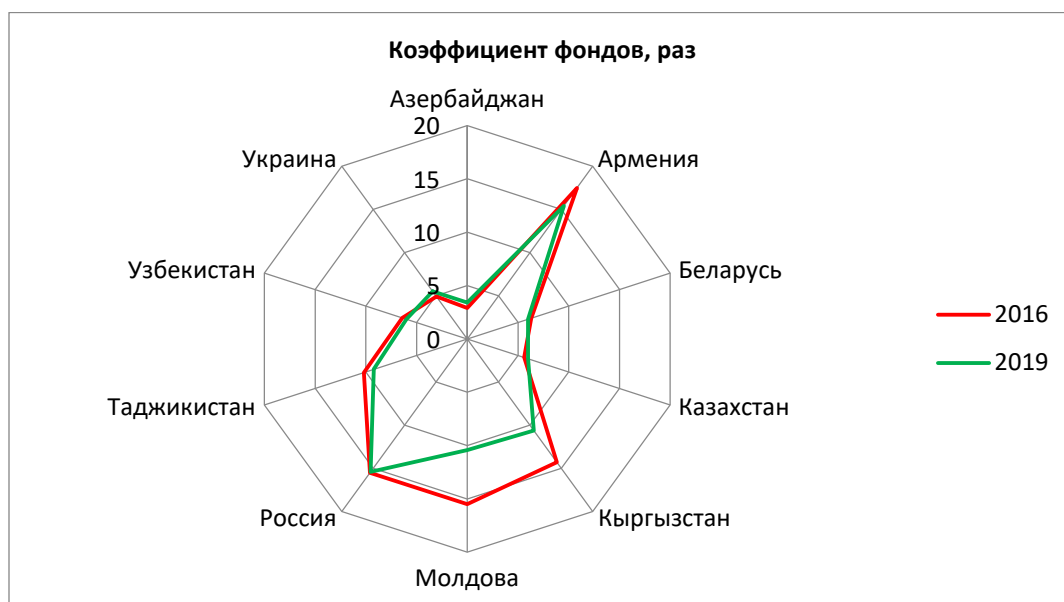
<sup>42</sup> <https://www.who.int/ru/news/item/17-09-2021-who-calls-on-world-leaders-at-the-un-general-assembly-to-focus-on-vaccine-equity-pandemic-preparedness-and-getting-the-sdgs-back-on-track>



Источник: данные межгосударственного Статкомитета СНГ.

Различия между самыми бедными и самыми богатыми в странах СНГ демонстрируют тенденцию к снижению, однако остаются весьма значительными (см. график 24).

#### График 24 Коэффициент фондов, раз



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Комплексный характер ЦУР 10 и ее взаимосвязь с целями ликвидации бедности, развития образования и другими требует расширенного взаимодействия различных



участников процесса реализации и требует значительного объёма разноплановой информации, которая не всегда доступна в странах СНГ.

Вопросы, требующие внимания

Для решения проблемы неравенства в странах СНГ и реализации ЦУР 10 необходимо добиваться решения проблемы не только неравенства доходов, но и неравенства в доступе к образованию, здравоохранению, жилищу и услугам социальной защиты.

При этом, во многом неравенство доходов и неравенство в доступе к обучению и гендерное неравенство и многие другие формы неравенства возникают из-за качества занятости. Кроме вопроса о повышении качества занятости и обеспечения связанных с этим достойной заработной платы, безопасных условия труда и т. д. для более эффективного решения проблемы неравенства странам необходимо начать обсуждать вопрос о качестве жизни, в том числе о качестве занятости и о качестве социальных и других услуг, предоставляемых трудящимся и их семьям. Чем выше качество этих услуг, тем выше стимул для получения права на их получение, тем выше стимул для перехода от неформальной занятости к формальной занятости, тем выше шансы на равенство.

#### Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Ситуация в мире

Развитие городов и населенных пунктов является важным фактором обеспечения качества жизни населения. По данным ООН в период с 1990 по 2019 годы пространственная урбанизация шла гораздо более быстрыми темпами, чем рост населения, причем малые города урбанизовались быстрее, чем более крупные. В среднем по всем регионам, за исключением стран Африки к югу от Сахары и Восточной и Юго-Восточной Азии, наблюдалось постоянное увеличение площади застройки на душу населения, а самые высокие показатели были зафиксированы в Австралии и Новой Зеландии. Только половина городского населения мира имеет удобный доступ к общественному транспорту, определяемый как проживание на расстоянии шаговой доступности — в пределах 500 метров от транспортной системы с низкой пропускной способностью, и в пределах 1000

метров от транспортной системы с высокой пропускной способностью. В 2020 году в среднем по миру лишь около 16 % городской территории отводилось под улицы и открытые общественные пространства, что значительно ниже показателя, рекомендованного Программой ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат), в размере 30 % для улиц и еще 10–15 % для открытых общественных пространств.

В мире на протяжении многих лет растет число обитателей трущоб. В 2018 году оно превысило 1 миллиард человек. Обостряются проблемы загрязнения воздуха, недостатка открытых общественных пространств и затрудняется доступ к общественному транспорту. В результате качество жизни людей ухудшается, а уязвимость растет.

Национальные стратегии развития городов разработаны в 156 странах, однако к реализации приступила лишь половина стран.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 11 оценена по прогрессу решения одной задачи (1) сократить долю городского населения, проживающего в трущобах. Отмечается, что до реализации этой задачи все еще далеко, а ситуация с ее выполнением ухудшается.

#### Ситуация в СНГ

Несмотря на то, что по мнению базовой организации стран СНГ по техническому регулированию в строительном комплексе, мировой опыт развития нормативно-технической базы строительства в области «устойчивого» («зеленого») строительства, создания и развития «умных» городов и планирования их жизненного цикла значительно превосходит опыт стран СНГ<sup>43</sup>, страны СНГ активно занимаются решением этих вопросов, ориентируясь, в том числе, на задачу достижения ЦУР 11.

Разработка единой нормативно-технической базы строительства предусматривает устойчивость строительства, на что направлены действия по обеспечению экологической устойчивости, которая преследует цель сохранения природы и окружающей среды,

---

<sup>43</sup> Отчет о деятельности базовой организации государств – участников СНГ по проблемам технического регулирования в строительном комплексе (за 2017–2019 годы). <https://e-cis.info/upload/iblock/2ed/2eda85c0ced36cbb0e8da3648af9ea04.doc>

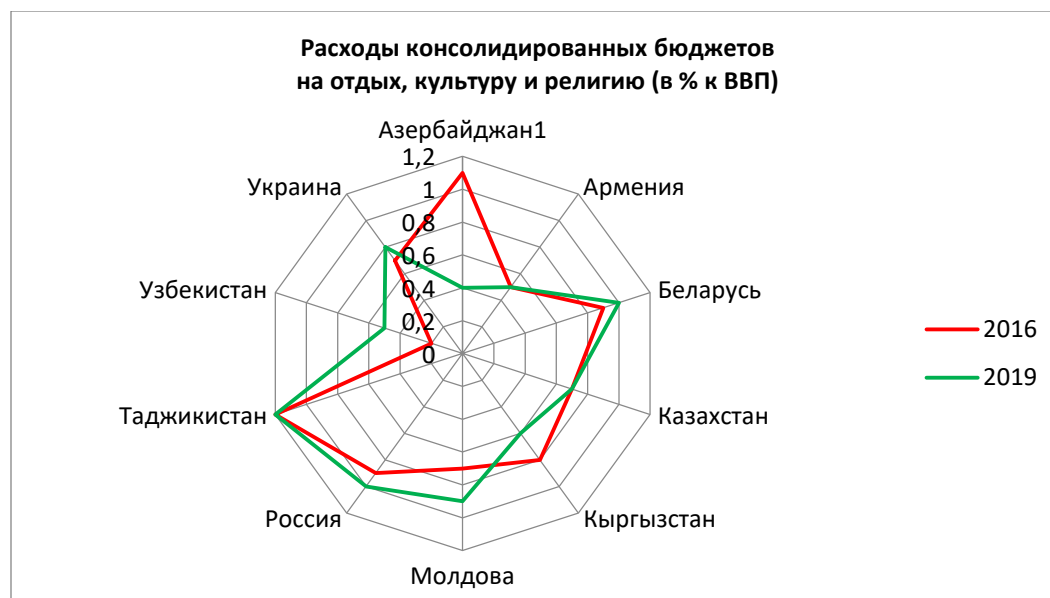
экономической устойчивости, которая обеспечивает долговечность пользования и экономическую эффективность, и социальной устойчивости, которая гарантирует жителям городов и населенных пунктов реализацию их прав на качественное жилище и доступную инфраструктуру.

Основными параметрами зеленого строительства зданий являются низкие эксплуатационные расходы, достигаемые благодаря высокой эффективности сооружений и сокращению потребления энергии и воды. Зеленому зданию также присущи функции сохранения здоровья человека благодаря улучшенной внутренней среде и сниженному негативному воздействию на окружающую среду.

Страны СНГ в рамках сотрудничества разрабатывают модели умных городов, которые могут воспринимать, планировать и правильно реагировать на изменяющиеся условия (природно-климатические, социально-демографические, технологические) и гарантировать безопасную, экологически защищенную жизнь с передовой инфраструктурой, которая стимулирует устойчивый экономический рост и высокое качество жизни. Реализация этих планов позволит странам СНГ обеспечить открытость, безопасность, жизнестойкость и экологическую устойчивость городов и населенных пунктов и достичь ЦУР 11.

В рамках реализации данной цели страны СНГ также активизируют усилия по защите и сохранению всемирного культурного и природного наследия.

**График 25 Расходы консолидированных бюджетов на отдых, культуру и религию (в % к ВВП)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Как видно из графика 25, расходы на эти цели по странам СНГ меняются разнонаправленно – в большинстве стран они выросли за период 2016-2019, а в ряде стран уменьшились. При этом необходимо отметить, что для оценки отношения стран к сохранению культурного и природного наследия, скорее всего, необходим более широкий круг показателей.

#### Вопросы, требующие внимания

Кризис КОВИД-19 высветил необходимость разработки эффективных стратегий повышения качества жизни в городах и повышения их роли как факторов, способствующих устойчивому развитию, в том числе путем внедрения устойчивых моделей потребления и производства.

Важную роль в решении этих вопросов играют действия на местном уровне. Страны СНГ продолжают принимать меры по повышению адаптационного потенциала в городах для снижения уязвимости к изменению климата.

Необходимо и дальше развивать взаимодействие, партнерские отношения и обмен опытом между городами стран СНГ.

Требуется увязать пространственное и физическое планирование городов с инвестициями в широкий спектр секторов, в том числе, за счет использования государственных закупок, для повышения благосостояния населения.

Необходимо повысить эффективность использования ресурсов и управления отходами, расширить использование подходов полного цикла и ускорить переход городов к чистой энергии; повысить устойчивость местных продовольственных систем.

## Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

### Ситуация в мире

Стремление человечества к так называемым рациональным моделям производства и потребления обусловлено необходимостью предотвратить изменение климата, утрату биоразнообразия и загрязнение планеты. Эффективное использование ресурсов и минимизация воздействия на окружающую среду должны способствовать устойчивому экономическому росту и повышению благосостояния людей.

По данным ООН в 2020 году страны мира разработали 136 стратегий и 27 мероприятий по обеспечению рационального производства и потребления, в результате чего их общее число за период с 2017 года превысило 700. Однако, несмотря на принятие стратегий по повышению эффективности использования ресурсов в определенных отраслях или секторах, широкого распространения меры по рационализации производства не получили. Общемировые затраты ресурсов на душу населения выросли почти на 40 % - с 8,8 метрических тонн в 2000 году до 12,2 метрических тонн в 2017 году. Одновременно внутреннее материальное потребление на душу населения увеличилось более чем на 40 %, с 8,7 тонн в 2000 году до 12,2 тонн в 2017 году. Хотя соответствующие данные отсутствуют, но оценки говорят о том, что 14% продовольствия в мире утрачивается, не доходя до потребителя. Растет объём пластиковых отходов. Каждую минуту в мире покупается 1 миллион пластиковых бутылок с водой и выбрасывается 5 триллионов пластиковых пакетов. Растет объём электронных отходов. В 2019 году их количество составило 7,3 кг на душу населения, при этом, только 1,7 кг на душу населения электронных отходов утилизируется экологическим способом. Чтобы обеспечить

выполнение ЦУР 12 необходимо, в том числе, чтобы объем экологической переработки электронных отходов увеличился к 2030 году в 10 раз.

Обследование примерно 4000 компаний, проведенное ООН в 2020 году, показало, что только 40 % компаний представляют расширенную отчетность о мерах по устойчивому развитию, тогда как большинство компаний представляет только краткую отчетность.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 12 оценена по прогрессу решения двух задач (1) сократить объем внутреннего материального потребления на единицу ВВП и (2) оптимизировать неэффективные субсидии на ископаемое топливо на единицу ВВП. Хотя до выполнения обеих задач по оценке ООН недалеко, но пока в деле их достижения наблюдается лишь ограниченный прогресс или его отсутствие.

#### Ситуация в СНГ

Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года напрямую не затрагивает вопрос обеспечения перехода к рациональным моделям потребления и производства. Однако, она предусматривает целый ряд мер, которые в конечном итоге позволят сформировать рациональные модели производства и потребления.

Прежде всего, стратегия предусматривает переход к новому качеству социально-экономического развития на основе технологической модернизации, повышения производительности труда, структурной перестройки национальной экономики<sup>44</sup>, что является базой рационального производства и потребления.

Кроме этого, на достижение рационального производства и потребления окажет влияние расширение сотрудничества по ресурсо- и энергосбережению, в рамках которого предусматривается замещение природного сырья, в частности минерального, вторичными ресурсами, создание новых видов материалов – заменителей природных аналогов; сокращение потерь природно-сырьевых ресурсов на всех стадиях их переработки и

---

<sup>44</sup> <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6229>

использования; увеличение объема использования отходов на всех стадиях производства продукции; и т.д.

Страны СНГ создают систему экономических механизмов природопользования и охраны природной среды, формирования рынка экологических услуг, что также позволит рационализировать производство и потребление. Предусмотрено и внедрение системы экологической маркировки товаров и пищевых продуктов, которое создаст условия для рационализации потребления.

Одним из показателей, характеризующих движение на пути к рационализации производства и потребления является показатель образования опасных отходов на душу населения в кг. В 2019 году образование опасных отходов на душу населения (в кг) в странах СНГ было неравномерным (см. график 26).

**График 26 Образование опасных отходов на душу населения, кг (за 2019 год или по последним имеющимся данным)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

Несмотря на определенные различия в методах подсчета этого показателя, имеющиеся данные позволяют представить картину образования отходов. Динамика их образования в период с 2017 года была разнонаправленной - в некоторых странах, например, в Азербайджанской Республике их образование снижалось, в некоторых странах их образование, наоборот, демонстрировало рост (например, в Республике

Узбекистан). Объемы отходов в 2019 году колебались от 1,6 кг на душу населения (в Республике Молдова) до 2703 кг на душу населения (в Республике Узбекистан).

Вопросы, требующие внимания

Реализация действий, направленных на рационализацию моделей производства и потребления в странах СНГ продолжится. Ответственная практика закупок сможет стать значимым стимулом рационализации производства. На это, в том числе, должны быть направлены меры по обеспечению государственных закупок экологически безопасной, энергоэффективной продукции. Это, в свою очередь, требует внедрения правовых и законодательных норм, стимулирующих их производство и поощряющих их применение.

Включение задач рационализации производства в стратегии развития социальной ответственности бизнеса также может стать серьезным рычагом ускорения достижения ЦУР 12.

Наконец, необходимы информационные кампании, направленные на формирование рационального потребительского поведения населения.

### Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Ситуация в мире

В мире по оценке ООН продолжается климатический кризис. В 2020 году концентрация основных парниковых газов в атмосфере выросла, а средняя глобальная температура была примерно на 1,2°C выше доиндустриального уровня, что опасно близко к пределу в 1,5°C, установленному в Парижском соглашении<sup>45</sup>.

Для достижения цели, поставленной Парижским соглашением к 2030 году необходимо сократить глобальные выбросы до 45 % от уровня 2010 года. В 2019 году объем выбросов развитых стран был примерно на 6,2 % ниже, чем в 2010 году, в то время как объем выбросов 70 развивающихся стран вырос на 14,4 % по сравнению с 2014 годом.

---

<sup>45</sup> [https://unfccc.int/files/meetings/paris\\_nov\\_2015/application/pdf/paris\\_agreement\\_russian\\_.pdf](https://unfccc.int/files/meetings/paris_nov_2015/application/pdf/paris_agreement_russian_.pdf)



Страны активно разрабатывают и приступают к реализации национальных стратегий и планов по климату. Финансирование деятельности по борьбе с изменением климата увеличилась на 10% в 2017-2018 по сравнению с 2015-2016 и достигло в среднем 48,7 млрд долл. США в год.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 13 оценена по прогрессу решения одной задачи (1) сократить выбросы парниковых газов. Отмечено, что до выполнения задачи далеко и наблюдается ухудшение ситуации.

#### Ситуация в СНГ

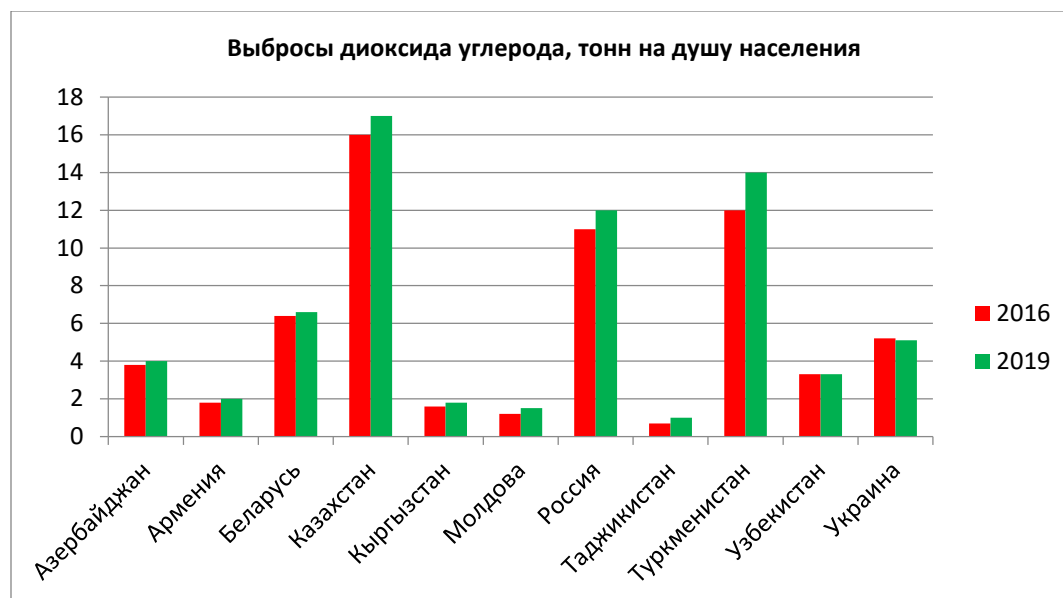
Ситуация с изменением климата волнует страны СНГ, о чем свидетельствуют, в том числе, выступления лидеров Туркменистана, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан на 76 сессии Генеральной Ассамблеи ООН<sup>46</sup>.

Страны принимают меры по сокращению выбросов парниковых газов, повышению энергоэффективности национальных экономик. Несмотря на принимаемые меры объем выбросов диоксида углерода в странах СНГ пока остается достаточно стабильным, а в некоторых странах демонстрирует определенный рост (см. график 27).

#### **График 27 Выбросы диоксида углерода, тонн на душу населения**

---

<sup>46</sup> [https://e-cis.info/news/566/94881/?sphrase\\_id=23603](https://e-cis.info/news/566/94881/?sphrase_id=23603) Туркменистана  
[https://e-cis.info/news/566/94881/?sphrase\\_id=23603h](https://e-cis.info/news/566/94881/?sphrase_id=23603h)  
[https://e-cis.info/news/566/94827/?sphrase\\_id=23603](https://e-cis.info/news/566/94827/?sphrase_id=23603)



Источник: <http://globalcarbonatlas.org/ru/CO2-emissions>

К сожалению, недостаток статистических данных не позволяет более подробно представить ситуацию в странах СНГ в части изменения климата.

#### Вопросы, требующие внимания

Устранение существующей угрозы изменения климата и поддержание глобального потепления в пределах в 1,5 °C потребует от стран СНГ рассмотрения вопроса об ускорении перехода к чистой энергетике. Для этого потребуется развитие партнерства как в научных исследованиях, так и во внедрении новых разработок и технологий.

Наряду с решением этой задачи необходимо расширять содействия доступу к энергии и продолжать движение к искоренению энергетической бедности.

При реализации ЦУР 13 в силу ее комплексного характера необходимо согласовывать долгосрочные цели с краткосрочными и среднесрочными целями. Необходимо не только бороться с последствиями изменения климата, но и принимать меры по адаптации к нему. При этом баланс этих мер должен соответствовать национальной ситуации в каждой стране.

Сокращение выбросов метана вносит значительный вклад в изменение климата, и может быть одним из самых быстрых, наиболее осуществимых и наиболее экономически

эффективных способов ограничения изменения климата. Поэтому внимание к данному вопросу стран СНГ может ускорить решение общей проблемы сдерживания изменения климата.

Увеличение инвестиций в низко эмиссионные и инновационные экологически чистые технологические решения, в том числе, разрабатываемые в результате сотрудничества между государственным и частным секторами, также может стать инструментом для устранения негативных последствий изменения климата.

#### Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

##### Ситуация в мире

По оценке ООН океан является источником средств к существованию для более чем 3 млрд человек и более 80 % товаров в мире (в объемном выражении) перевозится морем.

Однако сохранению возможности использования ресурсов океанов угрожает серьезная опасность. Прежде всего это потепление океана, резкое сокращение рыбных запасов, пластик, загрязняющий морскую среду. Число мертвых зон<sup>47</sup> на планете выросло с 400 в 2008 году до 700 в 2019 году. При этом более половины морских ключевых районов биоразнообразия никак не охраняется.

Около половины стран мира приняли конкретные инициативы по поддержке маломасштабных рыбопромысловых хозяйств, но на науку об океане в среднем выделяется лишь 1,2% национальных бюджетов на научные исследования.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 14 оценена по прогрессу решения двух задач (1) увеличить долю рыбных запасов, находящиеся в биологически устойчивых пределах (2) увеличить отношение площади охраняемых районов к общей площади морских ключевых районов биоразнообразия. По мнению экспертов ООН а решении поставленных задач достигнут ограниченный

---

<sup>47</sup> Мертвые зоны» – это водные участки, в которых не хватает кислорода для поддержания морской жизни.

прогресс, но для их решения необходимо ускорение. При этом, до выполнения первой задачи еще далеко, а до выполнения второй задачи не далеко.

#### Ситуация в СНГ

Задача повышения эффективности производства рыбной продукции и аквакультуры на основе сотрудничества стран СНГ и использования в этой сфере современных технологий входит в число приоритетов взаимодействия стран СНГ.

Реализуются совместные инвестиционные проекты в области производства рыбных кормов, по которым пока сохраняется зависимость от импорта из третьих государств. Решаются вопросы подготовки специалистов в области рыбоводства и развития научно-технического сотрудничества институтов рыбного хозяйства. Прорабатываются вопросы по разработке единого экологического стандарта для производства продукции аквакультуры, а также унификации подходов к нормативно-методологическому обеспечению рыбохозяйственной отрасли.

Страны СНГ отмечают, что современные вызовы, связанные с экологической повесткой, которые сегодня проявляются в области рыболовства, уже в скором будущем будут актуальны и для выращивания рыбы. Это связано с тем, что рыбоводство активно развивается: увеличивается количество водных объектов, задействованных под этот вид деятельности, и с увеличением объемов производства нарастает экологическая нагрузка на водоемы.

Производство рыбной продукции в странах СНГ (см. таблицу 18) достаточно сильно различается по странам СНГ. При этом в трех странах оно за период с 2016 года снизилось, а в остальных странах – выросло. Лидирует по объемам производства Российская Федерация, меньше всех рыбы производится в Республике Таджикистан.

**Таблица 5. Производство рыбной продукции (вылов и выращивание), метрических тонн**

| Страна                     | 2016 | 2019 | Страна                 | 2016   | 2019   |
|----------------------------|------|------|------------------------|--------|--------|
| Азербайджанская Республика | 1.4  | 2.1  | Российская Федерация   | 4951.1 | 5329.7 |
| Республика Армения         | 20.1 | 17.3 | Республика Таджикистан | 1.5    | 1.6    |

|                       |      |      |                       |      |       |
|-----------------------|------|------|-----------------------|------|-------|
| Республика Беларусь   | 11.9 | 12.4 | Туркменистан          | 15.1 | 15.1  |
| Республика Казахстан  | 43.2 | 33.6 | Республика Узбекистан | 65.3 | 90.98 |
| Республика Кыргызстан | 2    | 2.6  | Украина               | 97.2 | 94.8  |
| Республика Молдова    | 12.1 | 12.6 |                       |      |       |

*Источник: данные Всемирного банка.*

#### Вопросы, требующие внимания

В свете жизненно важной роли мирового океана, морей и водоемов в обеспечении существования населения земли, страны СНГ будут и далее предпринимать действия по сохранению, защите и восстановлению морских ресурсов и проводить исследования и разработки в этой области. Страны СНГ продолжают бороться за сохранение водного биоразнообразия и прекращение незаконного рыболовства. Будут и дальше приниматься меры по сокращению загрязнения морей и океанов в результате сброса пластикового мусора.

Цель 15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия

#### Ситуация в мире

По оценке ООН мир не достиг намеченных на 2020 год целевых показателей, направленных на то, чтобы положить конец утрате биоразнообразия. Доля лесных массивов сократилась с 31,9 % от общей площади территории в 2000 году до 31,2 % в 2020 году или почти на 100 миллионов га. Риск исчезновения биологических видов за последние тридцать лет вырос примерно на 10%. Индекс Красной книги<sup>48</sup> снизился с 0,81 в 1993 году до 0,73 в 2021 году. Под угрозой исчезновения находятся 14% птиц, 26% млекопитающих, 33% кораллов, формирующих рифы, 34% хвойных деревьев, 41% земноводных. Всего из более чем 134400 видов животных и растений под угрозой исчезновения находятся 37499 видов. В последние пять лет прогресс сохранения

<sup>48</sup> Индекс Красной книги варьируется от 0 до 1 при этом – 1 означает отсутствие риска исчезновения, а 0 – полное исчезновение.

ключевых районов биоразнообразия замедлился. В 2021 средняя доля ключевых районов биоразнообразия в мире охваченных режимом охраняемых территорий составила 43% наземных районов, 42% пресноводных районов, 41% горных районов.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 15 оценена по прогрессу достижения двух подцелей (1) к 2020 году обеспечить сохранение, восстановление и рациональное использование наземных экосистем (2) к 2020 году обеспечить сохранение и предотвращение исчезновения видов, находящихся под угрозой вымирания. При этом отмечено, что хотя до выполнения обеих целей недалеко, но по сохранению и использованию наземных экосистем достигнут ограниченный прогресс, а по второй задаче, наоборот наблюдается ухудшение ситуации.

#### Ситуация в СНГ

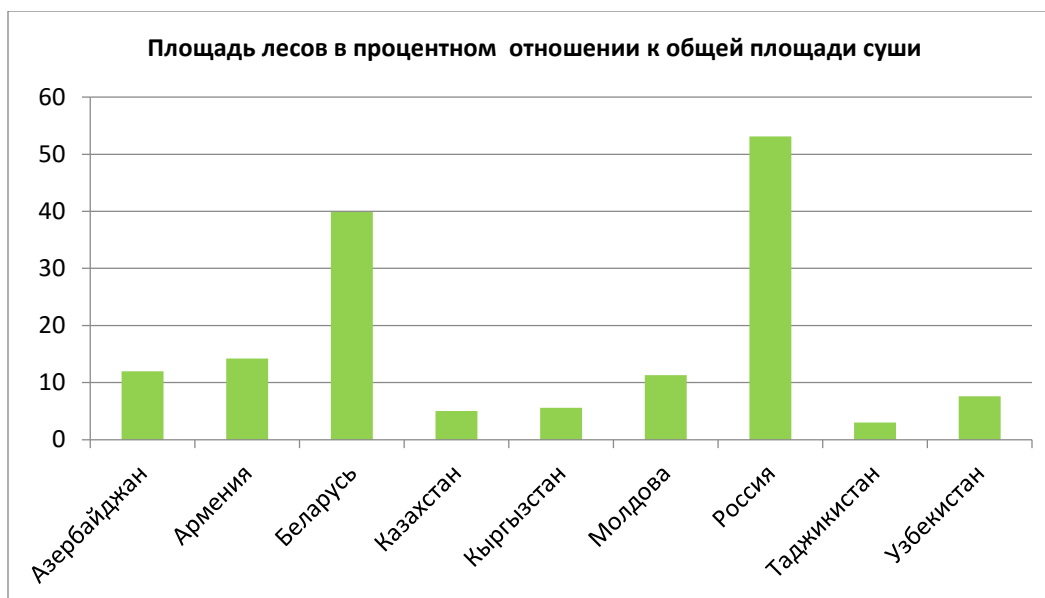
Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия – все эти задачи волнуют страны СНГ. В стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года отмечено, что взаимодействие по вопросам лесного хозяйства будет направлено на развитие сотрудничества по сохранению биологического разнообразия лесов; повышению культуры лесопользования; подготовке специалистов соответствующего профиля; предотвращению нелегальных рубок и незаконного оборота древесины; предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, в том числе лесных пожаров; ликвидации очагов вредителей и болезней лесов<sup>49</sup>.

Площадь лесов в странах СНГ представлена на графике 28.

#### **График 28 Площадь лесов в процентном отношении к общей площади суши**

---

<sup>49</sup> <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6229>



Источник данные Статкомитета СНГ.

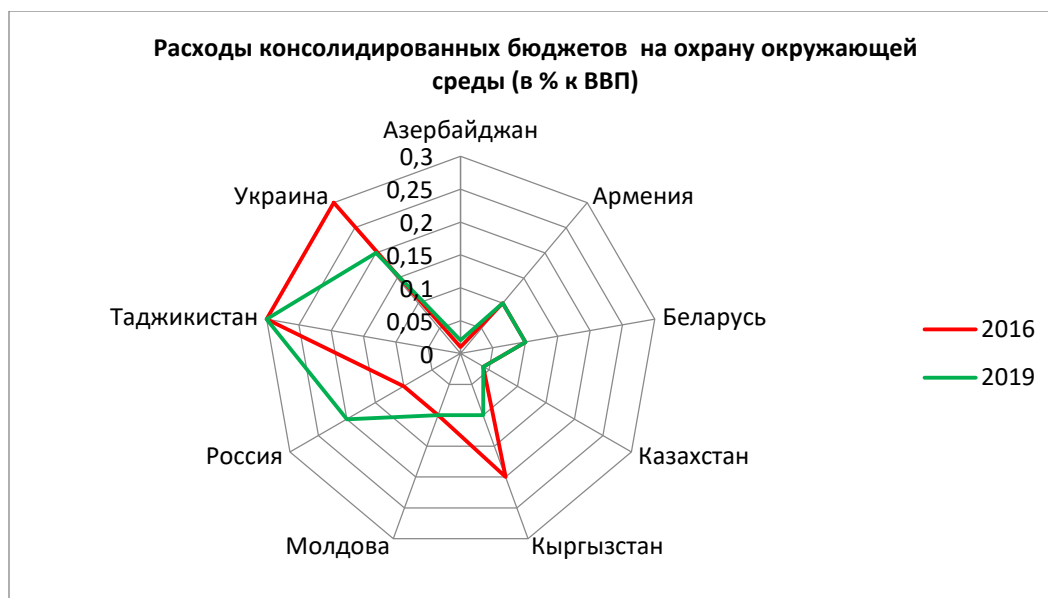
В результате предпринимаемых странами усилий по совершенствованию лесопользования за период с 2016 года площадь лесов практически не сократилась и в целом демонстрировала стабильность.

Страны СНГ еще в 1998 году подписали Соглашение о сотрудничестве в области лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства и создали Межправительственный совет по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству<sup>50</sup>, который, в том числе, занимается разработкой правовых, административных, социально-экономических аспектов устойчивого управления лесами, сохранения и воспроизводства лесных ресурсов, созданием условий, обеспечивающих непрерывное, не истощительное и устойчивое лесопользование и выработкой в рамках своей компетенции взаимосогласованных подходов к решению проблем охраны окружающей природной среды с учетом действующей мировой практики.

Расходы на охрану окружающей среды с 2015 года в большинстве стран СНГ сохранили свою долю в ВВП стран за исключением двух стран, где они снизились и Российской Федерации, где они выросли (см. график 29).

**График 29 Расходы консолидированных бюджетов на охрану окружающей среды (в % к ВВП)**

<sup>50</sup> <https://e-cis.info/cooperation/2901/83360/>



*Источник: данные Статкомитета СНГ.*

#### Вопросы, требующие внимания

Признавая разнообразные функции, выполняемые деревьями, такие как борьба с эрозией почвы, сохранение водных ресурсов, защита дикой природы и выполнение функций накопителей и поглотителей углерода, страны СНГ будут продолжать работу по сохранению и восстановлению лесов, сохранению и восстановлению почв и сохранению биоразнообразия. Для повышения эффективности решения этих задач, будет продолжена работа по подготовке кадров для соответствующих отраслей, гармонизация принимаемых нормативных и законодательных решений.

Межотраслевой характер задач требует координации усилий не только на международном, но и на национальном уровне. Привлечение к решению вопросов экспертного сообщества также позволит повысить качество принимаемых решений.

Наконец, необходимо решить вопросы мониторинга и сбора статистической информации, которая позволяет дать более точные оценки как ситуации, так и перспективам ее изменений.



Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

Ситуация в мире

По оценке ООН число вооружённых конфликтов в мире остается значительным. В результате, по состоянию на конец 2019 года во всем мире насильственному перемещению подверглось 79,5 миллиона человек, или 1 % мирового населения.

Пандемия КОВИД-19 обнажила неравенство и дискриминацию и ослабила, а в некоторых случаях разрушила национальные системы защиты прав человека.

Масштабы насилия со смертельным исходом в мире постепенно снижаются, а количество убийств сократилось с 6 жертв на 100 000 человек в 2015 году до 5,7 жертв на 100 000 человек.

В 2018 году примерно 5 из 10 выявленных жертв торговли людьми в мире были женщинами, а 2 из 10 — девочками, около трети всех выявленных жертв были детьми. Около 50 % выявленных жертв стали объектами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и 38 % — в целях принудительного труда.

С 2000 года по 2019 год число лиц, находящихся в местах лишения свободы без вынесения приговора за совершение преступления, практически не снижалось и составляло порядка 31 % от общего числа заключенных.

За период с 2011 по 2020 год, средняя распространенность взяточничества в странах с низким уровнем дохода составляла 37,6 % по сравнению с 7,2 % в странах с высоким уровнем дохода. В период с 2006 по 2020 год, почти каждое шестое предприятие в мире сталкивалось с вымогательством взятки со стороны государственных должностных лиц.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 16 оценена по прогрессу решения трех задач (1) кардинально сократить число убийств (2) сократить долю лиц, задерживаемых до вынесения приговора (3) увеличить долю стран с

независимыми национальными правозащитными институтами, действующими в соответствии с Парижскими принципами.<sup>51</sup> Отмечается, что до выполнения первой и второй задачи все еще далеко. По первой задаче наблюдается ограниченный прогресс в динамике ее достижения, а по второй задаче – ухудшение ситуации. Наконец, по третьей задаче ситуация выглядит лучше – отмечено, что до решения задачи недалеко, и достигнут определенный прогресс, но необходимо его ускорение.

#### Ситуация в СНГ

В странах СНГ вопросам содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях уделяется серьезное внимание. Работает Постоянная Комиссия по социальной политике и правам человека Межпарламентской Ассамблеи стран СНГ<sup>52</sup>. В декабре 2020 года Совет глав государств СНГ принял Концепцию дальнейшего развития СНГ<sup>53</sup>, в которой в числе приоритетов сотрудничества обозначено и сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам.

В Концепции отмечено, что сотрудничество стран СНГ в этом направлении является и объективно остается одной из наиболее востребованных областей взаимодействия. Страны СНГ намерены осуществлять дальнейшую активизацию совместных усилий в области борьбы с терроризмом, экстремизмом, трансграничной преступностью, включая любые ее формы, в том числе, с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров, в противодействии коррупции, легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения, торговле людьми и органами человека, а также в области обеспечения международной

---

<sup>51</sup> Парижские принципы - набор международных стандартов, формирующих и определяющих работу национальных правозащитных учреждений. Составлен на международном семинаре национальных правозащитных учреждений в Париже в 1991 г., приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 г.

<sup>52</sup> [https://e-cis.info/news/564/91871/?sphrase\\_id=23657](https://e-cis.info/news/564/91871/?sphrase_id=23657)

<sup>53</sup> Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств  
<http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=6363>

информационной безопасности и противодействия преступлениям в сфере информационно-коммуникационных технологий, экономики и финансов, в обеспечении безопасности государственных границ.

В целях обеспечения доступа к правосудию для всех, страны СНГ взаимодействуют в сферах уголовной юстиции, в том числе, в части оказания правовой помощи по уголовным делам.

Страны СНГ укрепляют военное и военно-техническое сотрудничество, направленное на обеспечение мира и безопасности, поддержание международной стабильности, нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, укрепление международных и национальных систем экспортного контроля.

Особое внимание уделяется противодействию терроризма.

Развиваются институты и возможности гражданского общества, бизнеса, средств массовой информации и традиционных религиозных конфессий. Растет их роль в обеспечении реализации прав человека и борьбы с терроризмом.

Проводятся информационные кампании для повышения информированности общественности, укрепления культуры мира, практики межкультурного диалога, толерантности в национальных и религиозных вопросах.

Результатом активных комплексных мер, принимаемых на национальном уровне странами СНГ, явилось, в том числе, снижение количества умышленных убийств на 100000 человек населения практически во всех странах СНГ (см. график 30).

**График 30 Число жертв умышленных убийств (на 100 000 человек)**



Источник: данные Статкомитета СНГ.

К сожалению, анализ положения дел с реализацией ЦУР 16 в странах СНГ затрудняет отсутствие соответствующей официальной статистики на межгосударственном уровне, а материалы добровольных обзоров выполнения ЦУР, хотя и готовятся по общей методике, не всегда приводят статистические данные, подтверждающие результативность действий стран по выполнению ЦУР 16.

Вопросы, требующие внимания

Реализация ЦУР 16 в странах СНГ продолжится по всем направлениям. Существенной составной частью сотрудничества в рамках СНГ останется борьба с коррупцией с должным учетом Политической декларации первой в истории Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по борьбе с коррупцией. Внимание будет уделяться разным формам коррупции в разных сферах деятельности – при реагировании на чрезвычайные ситуации, коррупцией, связанной с организованной преступностью и т.д.

Будет продолжена работа по совершенствованию измерения коррупции и разработки более надежных показателей.

Необходимо также дальнейшее развитие сотрудничества по принятию и внедрению механизмов, обеспечивающих предоставление компетентным органам адекватной, точной и своевременной информации о бенефициарных владельцах компаний и недвижимости.

В ходе реализации ЦУР 16 особого внимания заслуживает укрепление роли гражданского общества и неправительственных организаций стран СНГ в решении вопросов реализации прав человека, обеспечения мира и стабильность.

Важное значение в этой связи имеют форумы для общения и взаимодействия по ключевым направлениям и вопросам деятельности СНГ по реализации ЦУР 16 представителей общественных организаций, молодежных объединений, СМИ, академических кругов, творческой интеллигенции, бизнеса, местного самоуправления и граждан.

#### Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития Ситуация в мире

Глобальное партнерство в интересах устойчивого развития является одним из механизмов, обеспечивающих функционирование мировой экономики как целостной системы.

Как отмечают эксперты ООН, глобальная пандемия КОВИД-19 ухудшила состояние многостороннего и глобального партнерства, которые ещё до пандемии столкнулись с проблемами дефицита средств, напряженностью торговли, технологическими препятствиями и нехваткой данных, необходимых для принятия решений. Кроме того, в результате пандемии прямые иностранным инвестиции сократились на 40 % - с 1,5 трлн долларов США в год в 2019 году до 1 трлн. долларов США в 2020 году. Бюджетное пространство стран сокращается, происходит рост долговых обязательств, что еще больше уменьшает возможности отдельных стран по постковидному восстановлению экономик.

По оценке ООН, хотя чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР) вырос в 2020 году до 161 млрд долл. США, что составляет около 0,32% валового национального дохода (ВНД) стран-доноров, этого недостаточно для реагирования на пандемию и достижения целевого показателя в 0,7 % от ВНД. Объем денежных переводов в страны с низким и средним уровнем дохода достиг 540 млрд долл. США в 2020 году, что на 1,6% ниже уровня 2019 года. Почти половина мирового населения - 3,7 млрд человек

не имеют доступа к интернету несмотря на то, что потребность в нем особенно актуализировалась в условиях пандемии. В дополнительном финансировании деятельности в области данных и статистики нуждаются 63% стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

В докладе ООН о ЦУР 2021 года ситуация в мире в части реализации ЦУР 17 оценена по прогрессу реализации трех задач: (1) обеспечить, чтобы страны-доноры полностью выполнили свои обязательства по выделению чистого объема официальной помощи в целях развития, (2) расширить доступ к технологиям за счет увеличения масштабов использования интернета, (3) увеличить долю стран имеющих полностью обеспеченный финансовыми ресурсами национальный статистический план. Отмечается, что по первой задаче хотя до выполнения задачи еще далеко, но достигнут определенный прогресс, по второй и третьей задачам, напротив, до выполнения поставленных задач недалеко, но при этом по второй достигнут существенный прогресс, а по третьей – ограниченный.

#### Ситуация в СНГ

Страны СНГ различаются по уровню социально-экономического развития и роли, которой каждая из стран играет в системе глобального партнерства в целях развития. Азербайджанская Республика, Республика Казахстан и Российская Федерация относятся согласно критериям ОЭСР к странам, оказывающим помощь развитию. Остальные страны СНГ входят в число получателей помощи. При этом, в число получателей помощи входит также и Азербайджанская Республика, которая не только оказывает, но и получает помощь.

По данным ОЭСР объем помощи оказанной этими тремя странами в 2019 году составил 1 млрд 260 млн долларов США (см. таблицу 22)<sup>54</sup>.

**Таблица 6. Официальная помощь развитию со стороны стран СНГ, млн. долл. США, в сопоставимых ценах 2019 г.**

<sup>54</sup> <http://www.oecd.org/dac/development-cooperation-report/#profiles/>

|                            | 2017    |                          | 2018    |                          | 2019    |                          |                |
|----------------------------|---------|--------------------------|---------|--------------------------|---------|--------------------------|----------------|
|                            | всего   | в том числе двусторонняя | всего   | в том числе двусторонняя | всего   | в том числе двусторонняя | % двусторонней |
| Азербайджанская Республика | 19,24   | 5,48                     | 27,82   | 5,24                     | 25,95   | 6,42                     | 24,7           |
| Республика Казахстан       | 36,08   | 24,09                    | 39,58   | 29,03                    | 34,21   | 26,73                    | 78,1           |
| Российская Федерация       | 1239,47 | 764,53                   | 1007,15 | 633,23                   | 1227,39 | 692,89                   | 56,5           |
| Всего                      | 1294,79 | 794,1                    | 1074,55 | 667,5                    | 1287,55 | 726,04                   | 56,4           |

*Источник: база данных ОЭСР.*

При этом, помощь оказывалась как на многосторонней основе через международные организации, так и на основе двусторонних договоров. Одним из приоритетов для стран-доноров было оказание помощи соседним странам, в том числе, странам СНГ. В структуре помощи ее большая часть была ориентирована на производственный и социальный секторы, а также на гуманитарную помощь в ответ на стихийные бедствия.

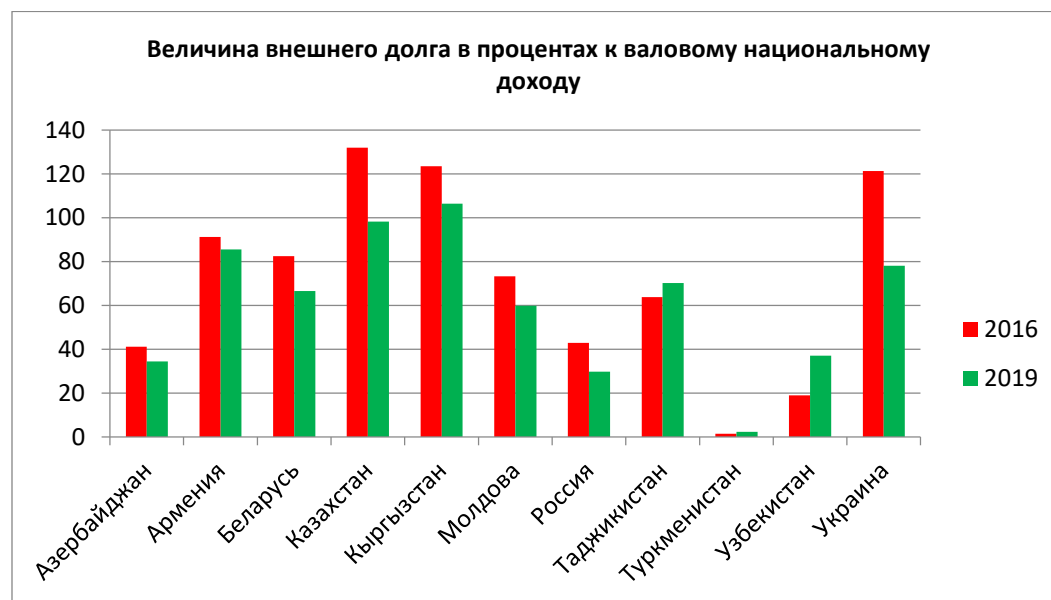
С учетом относительно небольших объемов двусторонней помощи со стороны Азербайджанской Республики, она охватывает ограниченное число стран: в 2019 году Республике Кыргызстан было направлено около 2 млн. долл. США, примерно по 0,5 млн. долл. США получили Албания и Иран. Незначительные объемы помощи направляются также в Бурунди и Йемен.

Помощь Республики Казахстан охватывает большее число стран. В 2019 г. получателем наиболее значимого объема помощи в объеме 1,73 млн. долл. США стала Республика Таджикистан, примерно 210 тыс. долл. США получил Афганистан и примерно 140 тыс. долл. США – Республика Кыргызстан. Остальная помощь по объему незначительна и распределена между странами европейского, азиатского и африканского регионов (Республика Беларусь, Турция, Украина, Египет, Монголия, Вьетнам).

Российская помощь направляется в основном на Кубу (более 350 млн. долл. США), Республике Кыргызстан (около 100 млн. долл. США) и КНДР (около 73 млн. долл. США). Остальные объемы помощи распределяются по ряду стран европейского, африканского, азиатского и латиноамериканского регионов.

В большинстве стран СНГ в период начиная с 2016 года доходы национальных консолидированных бюджетов формировались в основном за счет внутренних налогов. Доля налоговых поступлений колебались от 48,2 в Азербайджанской Республике до 92,6 в Республике Беларусь. Величина внешнего долга в период с 2016 года в основном снижалась. Исключение составили две страны – Республика Таджикистан и Республика Узбекистан (см. график 31).

**График 31 Величина внешнего долга (в процентах к валовому национальному доходу)**

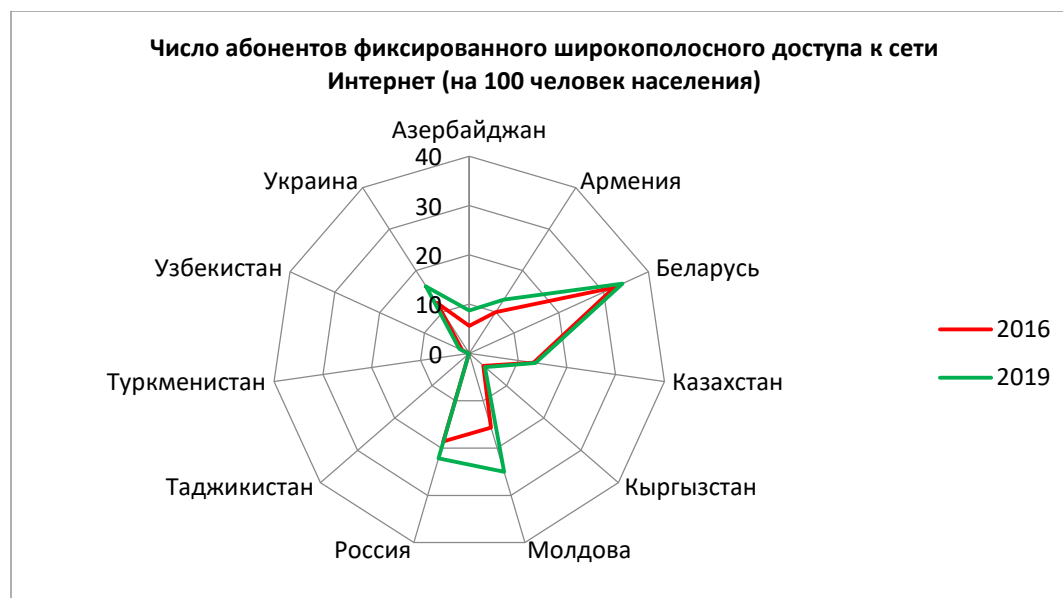


Источник: данные Статкомитета СНГ.

Обеспеченность населения доступом к широкополосному интернету по странам СНГ остается неравномерной. В то время как она растет в десяти странах СНГ, в Республике Таджикистан она остается на стабильно низком уровне. (см. график 32).

**График 32 Число абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет (на 100 человек населения)**





*Источник: данные Статкомитета СНГ.*

Вопросы, требующие внимания

Расширение участия стран СНГ в системе глобального партнерства в целях развития заставляет обратить особое внимание на вопросы - кто, кому, и почему выделяет помощь? Актуальными остаются вопросы содержания, объемов и эффективности помощи, баланса между интересами стран, оказывающих помощь, и стран-получателей; ответ на вопрос, почему одни страны оказываются «любимчиками», а другие «изгоями» несмотря на то, что и те и другие нуждаются в содействии развитию; как определить степень нуждаемости страны, как долго страна может одновременно и получать международную помощь и быть страной-донором.

Актуальность данных вопросов тесно и напрямую связана с их практическим применением, и ежедневно подтверждается на практике.

Кроме этого, анализ таких комплексных явлений, как предоставление помощи развитию, находящихся не только в экономической, но и политической плоскостях, требует наличия значительных массивов данных. В силу ряда причин, доступные данные по предоставлению помощи развитию не всегда открыты и, в ряде случаев, есть сомнения в их достоверности. В связи с этим, необходима разработка методов и подходов, позволяющих формировать политику по предоставлению международной помощи развитию в условиях неполноты данных.

Положительную роль может сыграть и выработка общих подходов стран СНГ к оказанию помощи развитию.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые странами-членами ООН в 2015 году, определили ориентиры мирового развития до 2030 года, продолжив работу, начатую в 2000 году с принятием целей развития тысячелетия. Каждая из 17 целей ставит задачу решения комплексной проблемы, определяющей экономическое развитие и качество жизни населения планеты. Масштабность задач, которые необходимо решить для реализации каждой ЦУР, взаимосвязь и взаимозависимость этих задач, взаимосвязь и взаимозависимость всех 17 ЦУР, делают анализ прогресса их достижения непростой многофакторной, многокомпонентной и многовекторной задачей. Каждая ЦУР подразделяется на значительное количество задач, для отслеживания степени достижения которых используются различные наборы показателей.

Страны мира представляют в ООН добровольные обзоры ситуации и прогресса достижения ЦУР, а Экономический и социальный совет ООН ежегодно публикует доклады по прогрессу достижения ЦУР, основанные на информации, полученной из добровольных обзоров. Ведется и база данных по показателям, характеризующим достижение ЦУР.

Кроме этого, оценкой прогресса достижения ЦУР занимаются и коллективы экспертов, которые предлагают методики оценки эффективности принимаемых для достижения ЦУР мер, и предлагают оценки ситуации, трендов, перспектив достижения ЦУР.

В настоящем докладе обобщены имеющиеся подходы, информационные материалы и статистические данные по прогрессу достижения ЦУР в регионе СНГ. В результате проведенного обзорного анализа, как политики разных стран СНГ, так и Содружества Независимых Государств целом в части достижения ЦУР, можно сделать следующие выводы.

Страны СНГ, относимые статистикой ООН к разным регионам мира, тем не менее представляют собой группу стран, объединённых не только общим прошлым

существованием в рамках бывшего СССР, но и общими границами, и общими интересами и целями. Межгосударственное объединение СНГ, которому исполнилось тридцать лет, стало механизмом сотрудничества суверенных государств, обеспечивающим их согласованное развитие в интересах проживающих в них народов. Анализ прогресса именно этих стран в достижении ЦУР позволяет выйти за пределы регионального подхода, используемого ООН, и проследить как политика, культура и экономика стран, представляющих разные регионы мира, и их взаимодействие с соседними странами, влияют на достижение поставленных целей.

Механизмы реализации ЦУР в странах СНГ на национальном уровне во многом схожи. Страны включают меры, направленные на реализацию ЦУР в свои национальные стратегические документы и планы, что гарантирует их исполнение и контроль за их осуществлением. В странах определены головные исполнители (министерства) или координирующие органы (советы, комиссии), комитеты), которые во взаимодействии со всеми участниками осуществляют выработку, реализацию соответствующих мер и политик. Учитывая комплексный характер и взаимосвязанность всех ЦУР, страны активно реализуют подходы активного вовлечения всего правительства и взаимодействия с социальными партнёрами (бизнесом и трудящимися), а также с широким кругом неправительственных организаций и организаций гражданского общества. Именно такой подход позволяет обеспечивать инклюзивный рост и гарантировать, что никакая группа населения не окажется вне поля зрения политики, направленной на развитие и благосостояние населения. Находит отражение в процессе реализации ЦУР в странах СНГ и другая современная концепция – «человек в центре развития», которая предполагает, что современные технологии, искусственный интеллект, роботизация не приведут к замещению человека на рынке труда, но откроют новые возможности для обеспечения полной и достойной занятости.

Страны СНГ не только реализуют ЦУР на национальных уровнях, но и активно занимаются их реализацией на уровне всего межгосударственного объединения в рамках своего взаимодействия. Принятые на уровне СНГ стратегические документы в значительной степени соответствуют ЦУР, что позволяет утверждать, что взаимодействие стран и развитие интеграционных процессов, обмен опытом и консолидация усилий при реализации совместных проектов дают положительные результаты. Выступая на

мероприятии посвященном ЦУР в сентябре 2021 года, Генеральный секретарь ООН особо отметил важность совместной работы и объединения усилий в достижении ЦУР<sup>55</sup>. Страны СНГ являются примером, демонстрирующим эффективность таких объединённых усилий.

В настоящее время, когда продолжается глобальная пандемия COVID-19, прогресс в достижении ЦУР в мире замедлился, а по отдельным ЦУР возможно, что ситуация даже ухудшилась. Сложность представляет недостаток достоверной статистики, которая в таких чрезвычайных условиях должна быть доступна для анализа и принятия решений практически в режиме реального времени.

Прогресс в достижении ЦУР в регионе СНГ, определенный на основе статистических данных национальных статистических служб государств – участников СНГ не отражает связанных с COVID-19 изменений в силу того, что соответствующая статистика не достаточна. Однако, анализ имеющейся информации показал, что в рамках СНГ разные страны демонстрируют разные успехи в своем движении к достижению ЦУР в целом. В том числе, прогресс стран СНГ различен по разным ЦУР, что во многом определяется национальными приоритетами и приоритетами политики СНГ в целом.

По некоторым ЦУР ситуация в странах СНГ выглядит лучше, чем среднемировая. К таким ЦУР относятся, например ЦУР 1 – «повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» и ЦУР 4 - «обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех». По другим же ЦУР, напротив ситуация совпадает со среднемировой или даже отстает от среднемировой.

Несмотря на такие различия в целом можно утверждать, что все страны СНГ нацелены на обеспечение устойчивости развития, в основу которого положены интересы человека.

Наконец, заключительный вывод – статистика очень важна для понимания и ситуации и оценки прогресса, однако и понимание ситуации, и оценка прогресса требуют не только наличия данных, показателей, таблиц и графиков. Важно иметь представление о взаимосвязи явлений и их отражении в поведении человека. Именно такое представление обеспечит реализацию важнейших принципов инклюзивности и человекоцентричности развития и создаст условия для всеобщего благосостояния и процветания.

---

<sup>55</sup> <https://www.un.org/sg/en/node/259343>

