



Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Социальная политика: разработка и мониторинг реализации на основе статистической информации

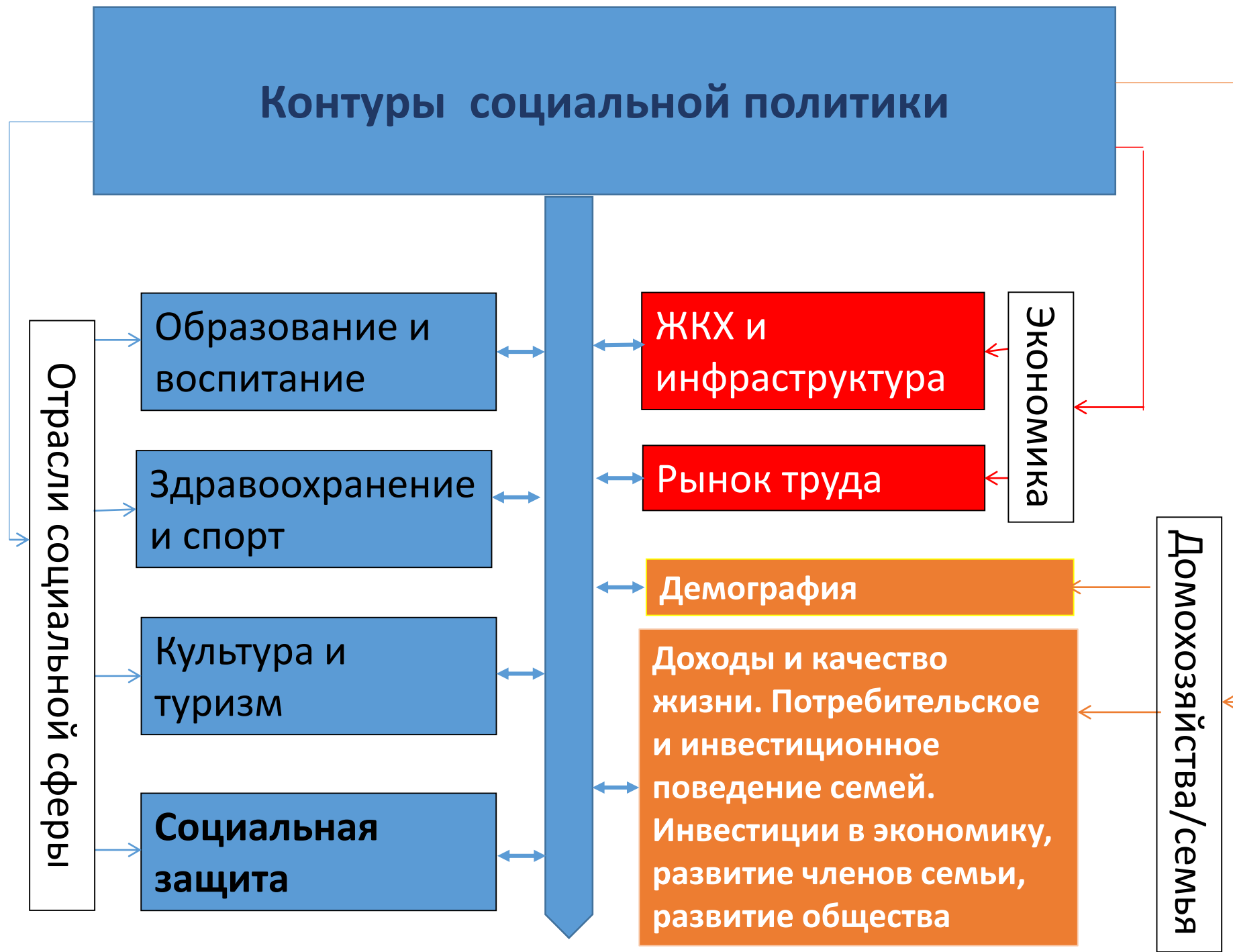
Лилия Николаевна Овчарова, д.э.н., проректор НИУ ВШЭ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Социальная политика – системообразующая часть общественного договора, обеспечивающая гармонизацию экономических и политических целей и возможностей развития в интересах человека, больших и малых социальных групп

Социальная политика обеспечивает гармонизацию экономических, государственных и общественных целей развития





Российская социальная политика: особенности инфраструктуры, социальных норм и социальных гарантий

Образование и воспитание:
мониторинг
доступности, качества
и влияния

1. Платное (государственное и частное), дошкольное образование, субсидии семьям.
2. Всеобщее школьное образование.
3. Частно-государственное бюджетно-платное профессиональное образование.
4. Платное дополнительное образование

Здравоохранение :
мониторинг
доступности, качества
и влияния

1. Всеобщее обязательное медицинское страхование
2. Дополнительное медицинское страхование
3. Частное здравоохранение.
4. Нет лекарственного страхования

Социальная защита:
мониторинг
доступности, качества,
влияния и адресности

1. Всеобщая пенсионная система (трудовые страховые пенсии; пенсии: по инвалидности, по потере кормильца; социальные пенсии); можно работать и получать пенсию
2. Социальное страхование: при болезни, рождении детей, инвалидности
3. Льготы для отдельных категорий населения;
4. Выплаты бедным, нуждающимся, уязвимым;
5. Поддержка безработных: нет страхования от безработицы;
6. Стимулирующие выплаты (поддержка рождаемости) и выплаты за заслуги (ветеранам войн)
7. Социальное обслуживание в основном пожилых, инвалидов, детей-сирот и др. уязвимых категорий)

Инфраструктура:
мониторинг
доступности, качества

1. Нуклеарные семьи живут отдельно.
2. Главный инструмент улучшения жилищных условий – ипотека, практически нет социального и субсидируемого арендного жилья.
3. Существует система льготных ставок по ипотечному кредиту

Рынок труда:
выполнения гарантий

1. Гарантии минимальной оплаты труда
2. Задержки выплаты заработной платы
3. Охрана условий труда

Виды и формы социальной защиты



Денежные выплаты различаются

1. По источнику финансирования:

- 1.1. Страховые
- 1.2. Из бюджетов разного уровня
- 1.3. Смешанные

2. По типу получателя:

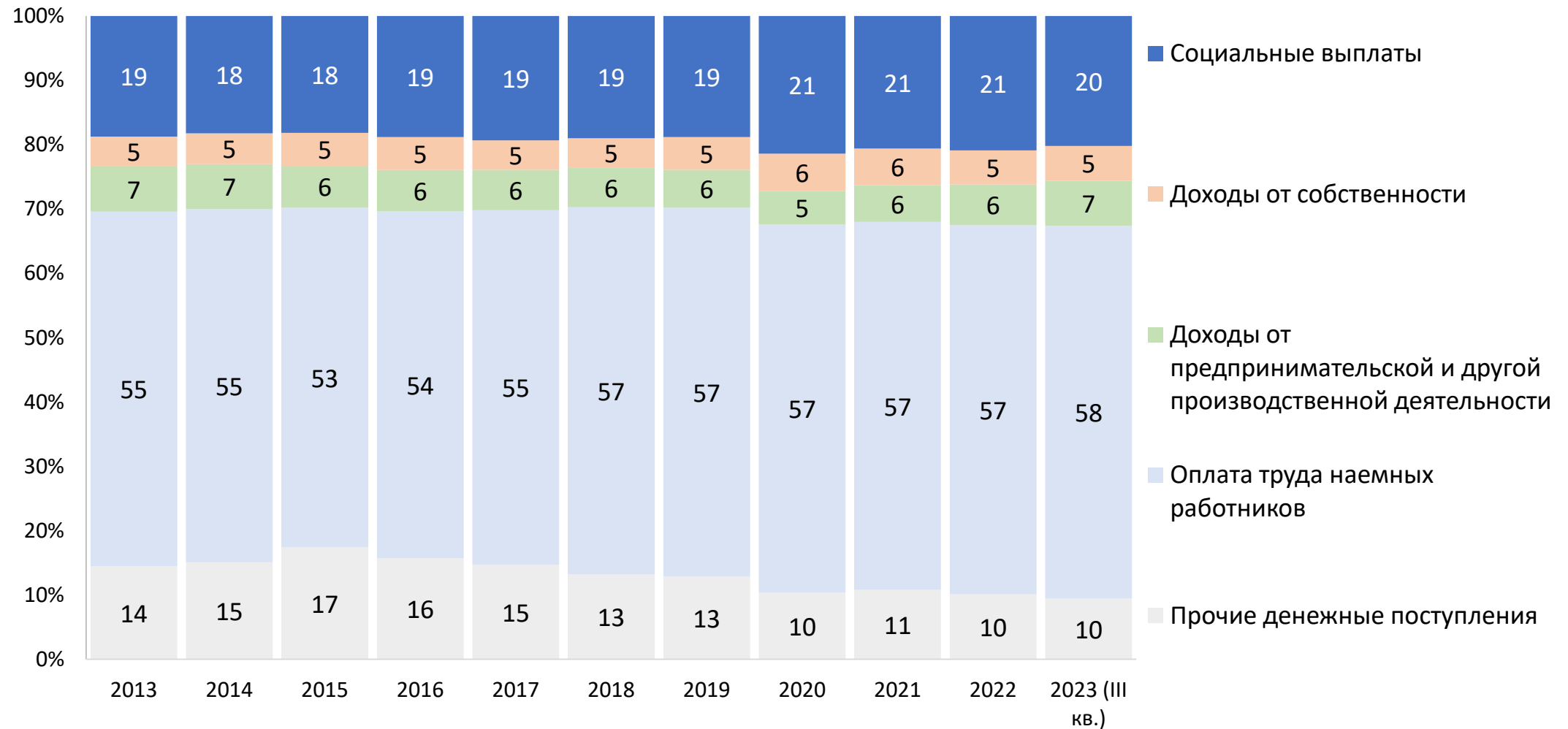
- 2.1 семья/индивид
- 2.2. Категория получателя (около 100 категорий)

3. По периоду выплаты:

- 3.1. Единовременные
- 3.2. Регулярные с фиксированным сроком назначения
- 3.3. Регулярные без фиксированного срока назначения

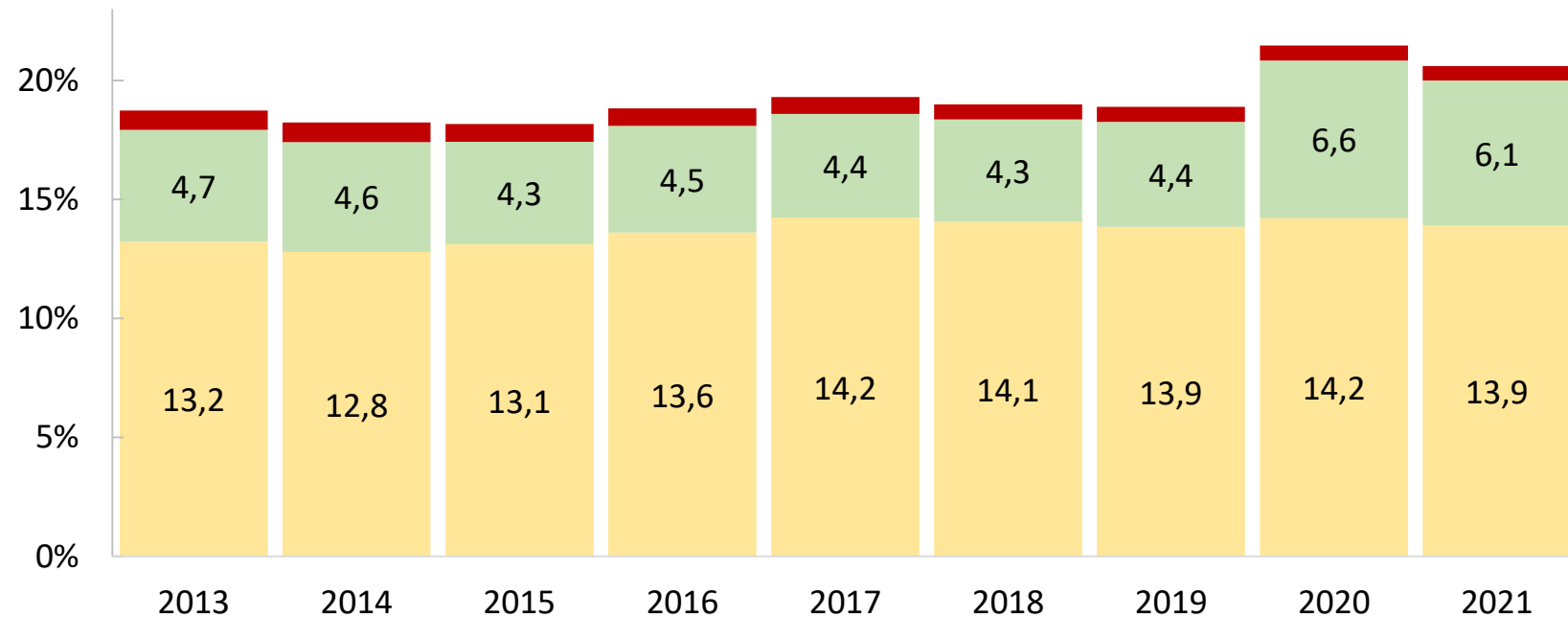
1. Социальная защита в виде денежных выплат:
доля денежных социальных выплат в доходах населения

Структура доходов населения, %



Источник: данные Росстата

Структура социальных выплат, % от общего объема доходов населения



■ Пенсии и доплаты к пенсиям ■ Пособия и социальная помощь ■ Стипендии и страховые возмещения

Источник: данные Росстата

Пенсии – самый массовый и дорогой вид денежных социальных выплат

- **1. Страховые по старости:** до 2018 г. 55 лет у женщин и 60 лет у мужчин; далее началась программа повышения пенсионного возраста до 60 у женщин и 65 у мужчин; далее началось повышение пенсионного возраста. В 2024 году для выхода на пенсию на общих основаниях нужно достичь 58 лет женщинам и 63 года мужчинам. Нужно иметь минимальный страховой стаж 15 лет и минимальное число индивидуальных пенсионных баллов 28,2. В 2021 г. страховую пенсию получали 35 747 тыс. чел.
- **2. Страховые по инвалидности** – в 2021 г. 2 149 тыс. чел., хотя инвалидами являются 11 875 тыс. чел., включая 688 тыс. детей-инвалидов
- **3. Нестраховые по случаю потери кормильца** – 1 614 тыс. чел.
- **4. Пенсии для пострадавших в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей** – 475 тыс. чел.
- **5. Нестраховые социальные** – 3 236 тыс. чел.
- **6. Фед. Государственные гражданские служащие** – 78 тыс. чел.

Основные пособия в Российской Федерации :

Страховые и квазистраховые

1. Пособия по временной нетрудоспособности – **страховое**
2. По беременности и родам – **страховое + нестраховое**
3. При рождении ребенка – **страховое + нестраховое**
4. По уходу за ребенком до 1,5 лет – **страховое + нестраховое**
5. По уходу за детьми-инвалидами – **страховое + нестраховое**
6. Пособие на погребение - **страховое + нестраховое**

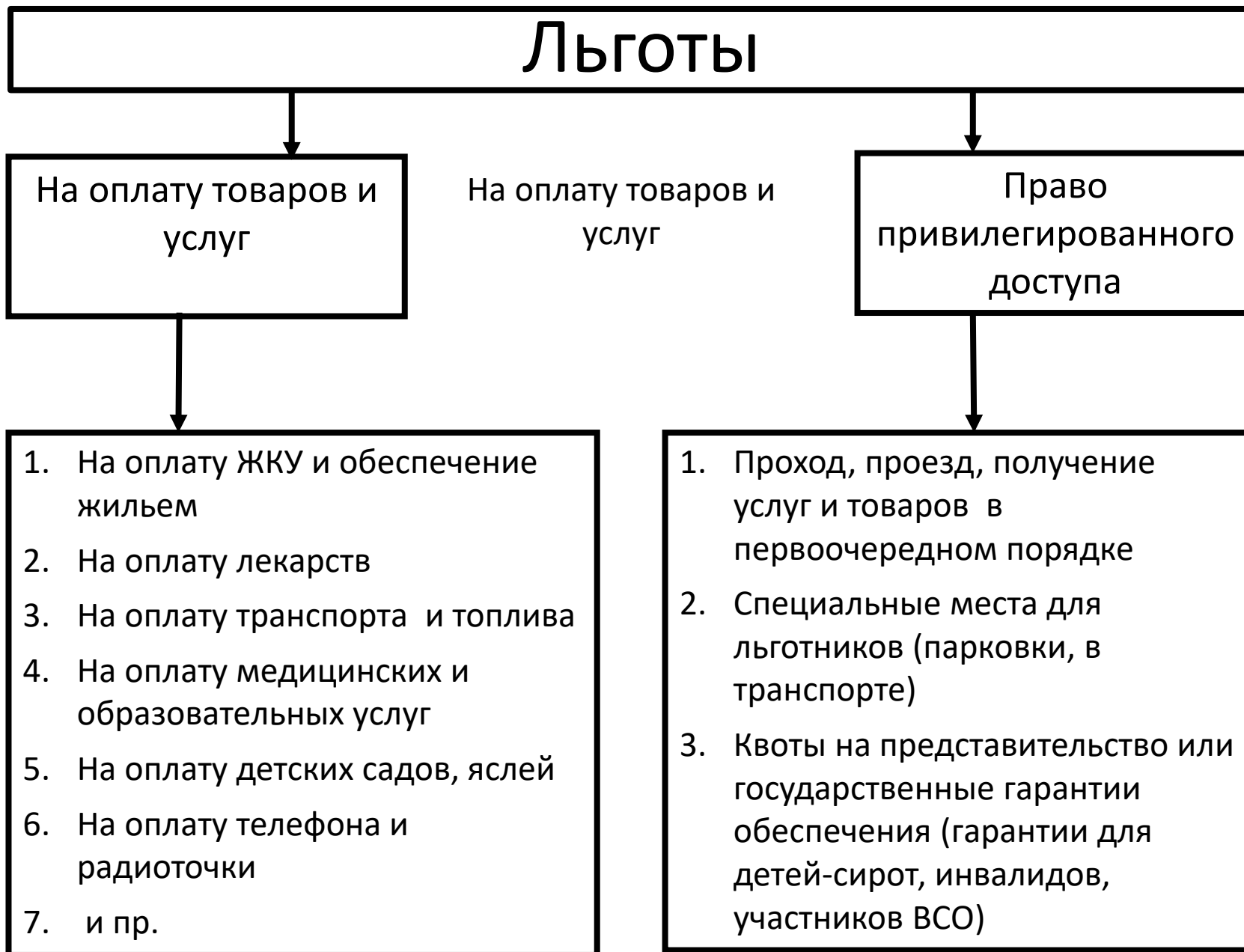
Нестраховые

1. Ежемесячное пособие нуждающимся семьям с детьми с 2023 года, получателями являются порядка 10 млн. детей в возрасте до 16 лет
2. Выплаты на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на оплату труда приемному родителю (411720 детей-сирот под опекой; 163213 – в приемных семьях; 100944 – на усыновлении; 36886 - в учреждениях).
3. Денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета .
4. Денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств субъектов Российской Федерации
5. Жилищная субсидия
6. Пособия по безработице

Всего в России порядка 40 федеральных пособий и выплат и 300 региональных пособий и денежных выплат

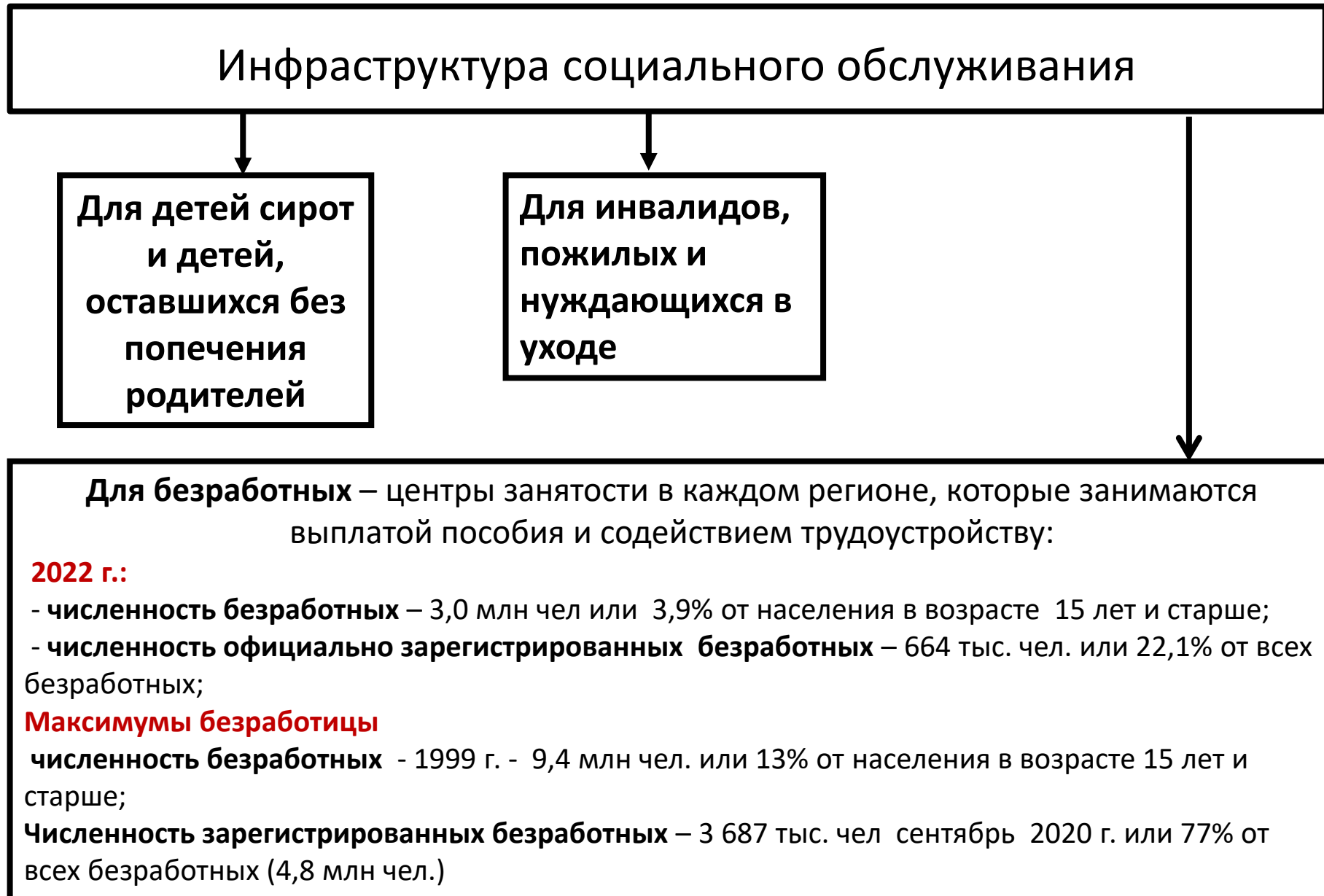
Основные целевые трансферты:

1. Материнский (семейный капитал) при рождении второго ребенка.
2. Родовой сертификат.
3. Сертификат на технические средства реабилитации.
4. Молочная кухня.
5. Питание детей в школе.
6. Социальное жилье
7. Бесплатное предоставление товаров и услуг



Основные категории населения, имеющие право на меры соцподдержки, 2022 г.,	Имеют право на меры соцподдержки, человек
Категории населения, отнесенные к федеральным льготникам при реструктуризации льгот:	
1. Инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны	93 954
2. Инвалиды	4 205 969
3. Дети-инвалиды	368 308
4. Лица, подвергшиеся воздействию радиации	100 039
5. Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации и полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, Герои Социалистического труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы	1 213
Категории населения, отнесенные к компетенции субъектов Российской Федерации при реструктуризации льгот:	
6. Труженики тыла	226 270
7. Ветераны труда	12 465 645
8. Реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий	362 091
Другие категории населения	
9. Пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям	9 170 399
10. Пенсионеры, получающие региональную социальную доплату к пенсии	3 465 342
11. Пенсионеры из числа бывших государственных служащих	161 568

Другие категории населения - продолжение	Имеющие право на меры соцподдержки, человек
12. Дети войны	1 607 597
13. Граждане предпенсионного возраста	357 504
14. Доноры, включая федеральных доноров	1 134 668
15. Лица, страдающие социально-значимыми, хроническими, тяжелыми и т.п. заболеваниями	7 069 956
16. Граждане, удостоенные почетных званий, имеющие особые заслуги	192 651
17. Ветераны военной службы	192 133
18. Беременные женщины	618 455
19. Граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию	324 670
20. Малоимущие граждане	3 089 864
21. Отдельные категории специалистов	1 558 917
22. Студенты, учащиеся, школьники	8 891 103
23. Дети-сироты	454 699
24. Дети отдельных категорий	8 262 415
25. Молодые семьи	117 553
26. Семьи с детьми : из них	6 355 214
27. Малоимущие семьи	3 692 415
28. Многодетные семьи: из них	1 820 777
29. Малоимущие многодетные семьи	857 983
30. Получающие ежемесячную выплату при рождении 3-го и последующих детей	762 822
31. Получатели компенсации части родительской платы за присмотр и уход в детских дошкольных учреждениях (не входит в бюджет соцзащиты)	4 449 665



Основные специфические механизмы социальной поддержки

- **Поддержка на основе страхования** – оказание помощи при уплате определенных взносов: пенсия, пособие по временной нетрудоспособности;
- **Поддержка бедных и нуждающихся** – требуют оценки доходов и нуждаемости и контроля адресности;
- **Социальный контракт** – помощь, нацеленная на активизацию потенциала семей, требует оценки влияния (эффективность и результативность);
- **Стимулирующие выплаты** – требуют оценки влияния
- **Поддержка имеющих особые заслуги** – требует оценки влияния

Поддержка бедных – важный принцип социальной защиты. Примеры адресных мер поддержки бедных и нуждающихся.

1. **Пособия для семей с детьми, имеющих доходы ниже прожиточного минимума.** Дополнительные условия оценки нуждаемости: 1. высокий стандарт обеспеченности имуществом и финансовыми активами (жилье, транспортные средства, счета в банках); 2. все трудоспособные заняты, но есть право нулевого дохода. Стоимость программы в 2023 г. около 1,7 трлн руб.
2. **Доплата неработающим пенсионерам** до величины регионального прожиточного минимума (5,5 млн получателей);
3. **Жилищная субсидия** для тех у кого нормативные расходы на оплату ЖКУ выше 15% от совокупного дохода семьи;
4. **Пособия многодетным семьям с детьми** в возрасте до 3-х лет с доходами ниже среднедушевого дохода в регионе;
5. Граждане с доходами ниже 1,5 прожиточного минимума имеют право на **бесплатное социальное обслуживание.**

Помощь на основе социального контракта – важный принцип и технология социальной защиты на примере России

1. Социальный контракт – это предоставление поддержки на основе взаимных обязательств получателя и государства.
2. Какая помощь предоставляется на основе социального контракта, 2022 г.
 - Социальный контракт **на поиск работы** – 108 316 контрактов (39,2% от общего числа контрактов);
 - Социальный контракт **на содействие индивидуальной предпринимательской деятельности** – 90 267 контрактов (32,7% от общего числа контрактов);
 - Социальный контракт **на ведение личного подсобного хозяйства** – 30 251 контракт (11% от общего числа контрактов);
 - Социальный контракт **на преодоление трудной жизненной ситуации** – 47417 контрактов (17,2% от общего числа контрактов).

Пример организации статистики по ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НА ОСНОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО КОНТРАКТА¹⁾	Численность граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, человек	Число заключенных социальных контрактов	Численность граждан, среднедушевой доход которых увеличился по окончании срока действия социального контракта, человек	Численность граждан, у которых увеличился доход от трудовой деятельности по окончании срока действия социального контракта, человек	Численность граждан, среднедушевой доход которых превысил величину прожиточного минимума на душу населения по окончании срока действия социального контракта, человек
Получатели государственной социальной помощи – всего	909 426	282 102	574 279	290 745	233 939
в том числе проживающие:					
в городской местности	454 331	152 051	27 4281	147 528	116 515
в сельской местности	455 095	130 051	299 998	143 217	117 424
Из числа получателей государственной социальной помощи:					
одиноко проживающие граждане	49 736	40 715	26 124	17 778	16 826
граждане, проживающие в составе семей без детей	117 949	50 563	73 578	40 325	33 301
граждане, проживающие в составе семей с детьми	741 741	190 824	474 577	232 643	183 812

¹⁾ По данным Минтруда России. Источник : Социальное положение и уровень жизни населения России. 2023: Стат.сб. / Росстат - М.,2023. стр 159.