



Использование административных данных для мониторинга ЦУР в странах СНГ

Статкомитет СНГ

Александр Кирьянов

Совещание специалистов статистических служб стран СНГ
«Регион СНГ на пути к достижению Целей устойчивого развития»

21-23 мая 2025 г.
г.Бишкек, Кыргызстан



Данные собираются с целями, которые изначально не являются статистическими или исследовательскими

Административные данные собираются ведомством, которое имеет основную зону ответственности, не связанную прямо со статистикой, хотя выполнение ряда статистических функций может также быть возложено на это учреждение

В некоторых руководствах указывается, что ведомства, занятые формированием административных данных, как правило, являются государственными



Международные рекомендации



ЕЭК ООН

Руководящие принципы использования
регистров и административных данных в целях
переписей населения и жилищного фонда

Европейская экономическая комиссия ООН

Использование административных и
вторичных источников данных в
официальной статистике

Руководство по принципам и практике



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк и Женева, 2011

i

Handbook on
Registers-based
Population and Housing Censuses

Version: December 2022
(Subject to copy editing)

ЕЭК ООН

Руководство по оценке
качества административных
источников для использования
в переписях населения



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Европейская Экономическая Комиссия
Организации Объединенных Наций

Статистика на
основе регистров в
Северо-европейских

UNECE

Руководство
по статистическому
реgistру предприятий



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ



Примеры административных данных



Данные регистрации предприятий и другие данные бизнес-регистров

Административные данные регистров гражданского состояния населения (ЗАГС)

Регистры социального страхования

Регистры занятости и профессиональные регистры

Образовательные регистры

Административные данные, предоставляемые медицинскими учреждениями

Юридические регистры

Налоговые данные

Административные данные таможенной статистики

Данные миграционных служб

Административные данные по окружающей среде и сельскохозяйственные регистры



Потенциальная выгода от использования административных данных в статистических целях

- ⑩ Заполнение пробелов в данных
- ⑩ Снижение затрат
- ⑩ Обеспечение необходимого охвата
- ⑩ Регулярность
- ⑩ Меньшая восприимчивость к кризисным явлениям
- ⑩ Снижение нагрузки на респондентов
- ⑩ Повышение своевременности и частоты публикации результатов
- ⑩ Упрощение процедур сбора данных



Возможные организационные проблемы, связанные с использованием административных данных

- ⑩ Наличие соответствующих административных данных надлежащего качества
- ⑩ Отсутствие правовой основы для использования административных данных для статистических целей
- ⑩ Необходимость создания эффективного механизма взаимодействия между ведомствами
- ⑩ Недостаток в статистических органах персонала, способного работать с административными ресурсами
- ⑩ Отсутствие или недостаток физической инфраструктуры и других ресурсов для обеспечения взаимодействия



Методологические проблемы использования административных данных



Различия в определении параметров генеральной совокупности

Различия в единицах наблюдения

Различие в понятиях

Различия в используемых классификациях

Несовпадение отчетного периода

Системные проблемы, свойственные административным данным

- Данные по некоторым показателям, носящим относительно субъективный характер, вообще трудно собрать административным методом
- Административные данные часто формируются только для определенных специфических популяций
- Если какой-то параметр имеет невысокий приоритет для административного процесса, данные по соответствующему показателю могут быть пропущены в административных регистрах



по исполнителям

- НСС
- НСС совместно с другими ведомствами
- нестатистические ведомства
- другие исполнители

по источникам первичных данных

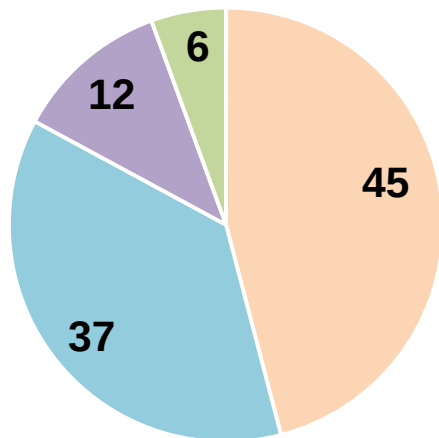
- статистические
- административные
- другие



Ведомства - исполнители. Сводные результаты



По сумме показателей, входящих в национальные наборы стран (%)



НСС



Другие государственные органы

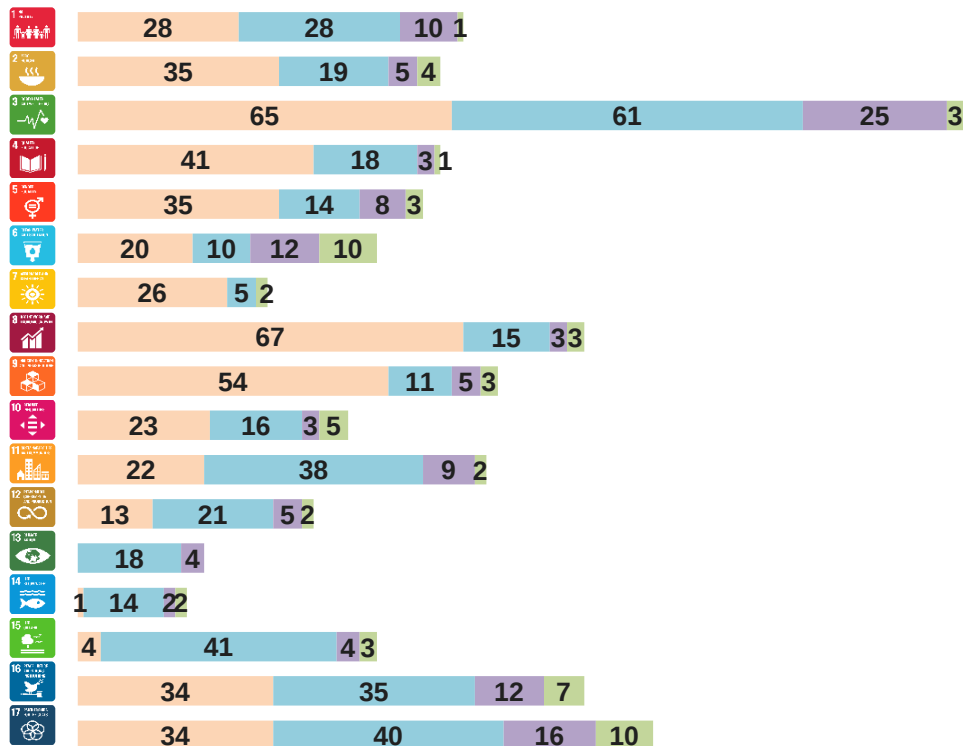


НСС совместно с другими государственными органами



Другое

Ведомства, участвующие в построении показателей ЦУР в разбивке по целям (количество показателей)





Доля показателей, рассчитываемых нестатистическими ведомствами, в общем числе показателей, %



ЦУР	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Туркменистан
1	0	65	57	12	58	0	71
2	0	33	58	0	36	25	43
3	32	50	57	0	75	32	69
4	0	25	70	22	30	33	12
5	13	23	29	14	60	0	40
6	0	8	40	0	0	75	57
7	0	0	60	0	20	0	33
8	13	18	33	0	27	33	0
9	0	17	9	12	33	22	14
10	40	44	50	17	29	0	57
11	100	47	78	0	56	67	67
12	0	50	100	75	50	50	67
13	0	100	100	67	80	0	100
14	67	100	67	0	67	100	100
15	0	79	100	86	100	0	89
16	57	25	64	27	65	0	50



Статистическая нагрузка на ведомства в рамках ЦУР



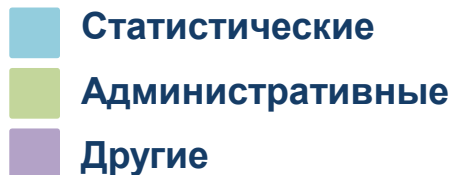
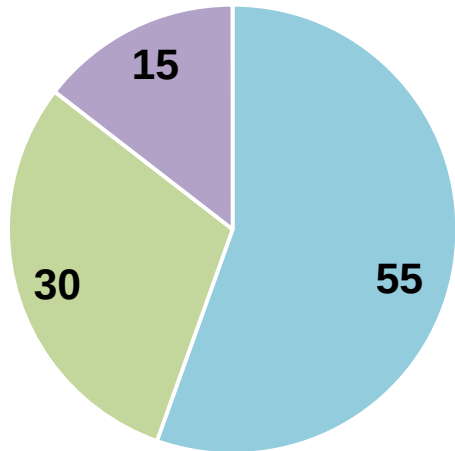
Группы ведомств	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Туркменистан
Экономический блок	5	6	36	41	9	22	21	58
Окружающая среда	12	6	17	18	7	3	28	42
Здравоохранение и социальное обеспечение	9	11	21	15	3	7	16	31
Правовая сфера и вопросы собственности	8	5	17	6	6	2	5	31
Труд, социальная защита, развитие общества	4	2	17	5	5	2	5	7
Чрезвычайные ситуации	4	2	16	2	5	4	-	6
Прочие ведомства	9	7	13	7	1	16	1	17



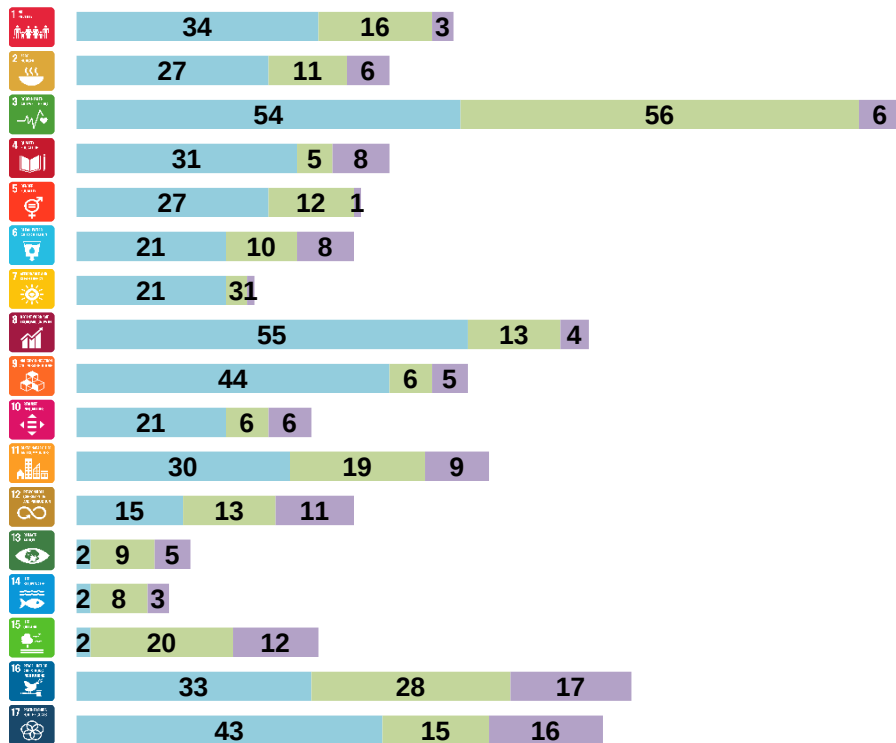
Источники данных. Сводные результаты



По сумме показателей, входящих в национальные наборы стран (%)



Источники данных для построения показателей ЦУР (по отдельным целям, количество показателей)





Административные источники можно и нужно использовать, если:

- ⑩ других источников информации нет
- ⑩ использование административных данных не приводит к методологическим проблемам, связанным с существенным снижением качества данных
- ⑩ использование административных данных обеспечивает необходимый формат публикации итоговых показателей (обеспечение своевременности, необходимой разрезности др.)
- ⑩ затраты на изменение статистической технологии, связанные с переходом на административные источники перекрываются потенциальным снижением издержек



Спасибо за внимание

www.new.cisstat.org

