

**О проведении переписей населения раунда 2020 года и
подготовке к раунду 2030 года
в государствах-участниках Содружества Независимых Государств**

В 2024 году завершился раунд переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года, объявляемый ООН каждые 10 лет, начиная с 1947 года. За истекшее десятилетие 204 страны и территории провели национальные переписи. Всего было переписано 85% населения мира, что несколько ниже уровня раунда 2010 года (214 стран и 93%)¹. В определенной степени такое снижение объясняется глобальной пандемией COVID-19.

1. Раунд переписей населения и жилищного фонда 2020 года в регионе СНГ. В поддержку Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда ООН Совет глав государств СНГ принял специальное решение «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ» (сентябрь 2016 года, г. Бишкек).

Своим решением Совет призвал страны Содружества максимально сблизить сроки национальных переписей и провести их предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года². Кроме того, было рекомендовано для обеспечения межстрановой сопоставимости итогов гармонизировать показатели национальных переписей, что при соблюдении близких сроков переписей делало итоги максимально сопоставимыми.

В результате совместной работы специалистов национальных статистических служб стран СНГ и Статкомитета СНГ был согласован перечень вопросов для измерения миграции (6 вопросов) и рабочей силы (3 вопроса), их конкретные формулировки, методология получения и макеты таблицы для публикации итогов. Подготовленные предложения были утверждены решением Совета глав правительств СНГ (ноябрь 2017 года, г. Ташкент).

¹ 56-е заседание Статистической комиссии ООН (март 2025 года). Доклад Генерального секретаря о программах переписи населения и жилищного фонда в 2020 и 2030 годах (документ E/CN.3/2025/3).

² В целях обеспечения максимальной сопоставимости результатов и с учетом устоявшейся практики большинство наиболее крупных стран мира проводят переписи населения в годы, оканчивающиеся на «0» или «1».

Большинство стран СНГ запланировали перепись, как и было рекомендовано, в согласованный короткий временной период 2019-2020 года. Для проведения переписных кампаний все государства-участники СНГ приняли необходимые законодательные и нормативные акты.

К сожалению, реализовать первоначально намеченные решения о сближении времени национальных переписей не удалось из-за объявленной пандемии COVID-19. Ряд стран вынуждены были отодвинуть на 1-2 года запланированные сроки проведения. Так, в Кыргызстане и России начатые полевые операции пришлось законсервировать, информационные кампании - свернуть, а затем все необходимо было начинать заново.

Переписи населения раунда 2020 в странах СНГ

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Азербайджан	октябрь					
Армения		октябрь	октябрь	октябрь		
Беларусь	октябрь					
Казахстан		октябрь	сентябрь - октябрь			
Кыргызстан		март		март-апрель		
Молдова						апрель-июль
Россия		октябрь	октябрь-ноябрь			
Таджикистан		октябрь				
Туркменистан				декабрь		
Узбекистан				ноябрь	ноябрь	ноябрь

Несмотря на связанные с пандемией колоссальные трудности, с которыми столкнулись национальные статистические службы, переносы сроков проведения переписей, негативно сказавшиеся на их подготовке, переписи раунда 2020 года состоялись во всех странах СНГ за исключением Узбекистана.

В Узбекистане последняя всеобщая перепись населения была проведена в 1989 году, в рамках Всесоюзной переписи населения. В настоящее время в стране принят пакет законодательных и нормативных документов, необходимых для проведения переписи. В 2021 году состоялась пробная перепись в 4-х регионах страны с охватом более 500 тыс. человек. В ноябре-декабре 2025 года запланировано совместное проведение переписи населения и сельскохозяйственной переписи.

В период 2019 – 2024 годов Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Туркменистан провели национальные переписи. Было переписано 215 млн человек, или примерно 85% суммарной численности 10 стран СНГ.

В настоящее время итоги национальных переписей населения опубликованы на сайтах национальных статистических служб государств-участников СНГ и на сайте Статкомитета СНГ <https://new.cisstat.org/O-ходе-работ>.



2. Основные выводы раунда 2020 года для региона Содружества. Прошедший раунд показал существенные изменения в подходах к проведению национальных переписей населения стран СНГ:

- **Впервые** для проведения переписей населения был использован **Интернет**, как возможность для респондентов самим заполнить переписные листы. Результаты свидетельствуют о достаточно высокой активности населения. В целом по СНГ 35 млн человек (или 16% переписанного населения) предоставили информацию по Интернету: в Беларуси так переписалось 22% населения, в Казахстане – 40%, в России – 16%, в Таджикистане – 15%.

- **Новацией** этого раунда в странах СНГ стало широкое **применение электронных устройств**, в первую очередь, планшетных компьютеров, как технических средств для записи ответов респондентов. В предыдущие переписи все страны Содружества проводили опрос населения на бумажных переписных листах. Абсолютным новшеством стало использование в Кыргызстане личных планшетов и мобильных телефонов переписчиков.

- **Впервые** большинство стран СНГ провели **комбинированные переписи**, которые сочетают непосредственно опрос населения с использованием административных данных. Так, в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Молдове и России данные из административных ресурсов выгружались в информационный массив переписи для предзаполнения отдельных вопросов переписного листа. Армения – первой из стран СНГ провела перепись населения, используя Регистр населения: на базе имеющейся информации был сформирован переписной массив в части основных демографических характеристик по всему населению. Для получения социально-экономических характеристик 25% населения были опрошены традиционным способом.

Вместе с тем, расширяющееся использование административных данных в статистике, включая переписи населения, имеет ряд ограничений, главные из них:

- 1) **Полнота и качество административных данных.** На это обращают внимание рекомендации международных организаций, отмечая как неперемное условие для их использования в статистических целях.
- 2) **Различия методологии формирования показателей переписи населения и сведений в административных источниках.** Так, например, переписи населения фиксируют фактическое местожительство, поскольку основная категория населения, которую целесообразно получить при переписи в соответствии с международными рекомендациями – население по месту обычного (постоянного) проживания. Ряд стран СНГ наряду с постоянным населением получают при переписи и наличное население. В то время как административные сведения о лицах, как правило, «привязаны» к месту регистрации населения, т.е. это уже юридическое население.
- 3) **Потеря ряда важных характеристик населения при использовании административных источников.** Например, единицей наблюдения переписи, согласно международным рекомендациям, является домохозяйство. Все страны СНГ используют концепцию «домохозяйство», формируя затем фактические семейные ячейки. Однако административные данные не могут сформировать домохозяйство, а семья может быть получена только при наличии юридически оформленных отношений. Характеристики национальной принадлежности так же не смогут быть получены, если эта переменная не предусмотрена в перечне собираемых сведений для Регистра населения и/или административных данных. Например, Регистр населения Армении содержит эту информацию, а Федеральный информационный ресурс о населении России её не предусматривает.

В целом, раунд 2020 года в большинстве стран СНГ **заложил основы** для последующих **цифровых переписей** населения. Это позволяет сократить сроки обработки информации и публикации итогов, что способствует снижению общих затрат. Переписи населения истекшего раунда дали мощный импульс для развития национальных ИТ-систем в странах СНГ, которое продолжится и будет использоваться при переписях населения раунда 2030 года.

С учетом быстрого развития технологий, применение возможностей искусственного интеллекта, использование альтернативных источников информации на этапах подготовки, проведения и анализа итогов переписей населения следующего раунда – все это, несомненно, будет применимо в будущих переписях стран СНГ.

3. Подготовка к раунду переписей населения и жилищного фонда 2030 года Статкомитетом СНГ.

В настоящее время приняты основные международные документы для проведения переписей населения и жилищного фонда раунда 2030 года:

Резолюция Экономического и Социального Совета ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2030 года» (июнь 2025 года),

«Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда. Четвертое пересмотренное издание» (март 2025 года, 56-я сессия Статистической комиссии ООН),

«Рекомендации Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2030 года» (июнь 2025 года, 73-я пленарная сессия Конференции европейских статистиков).

При подготовке к проведению переписей населения раунда 2030 года Статкомитет СНГ обратился к национальным статистическим службам (письмо № 4-КЛ/2-379 от 24 декабря 2024 года) определить свое отношение относительно повторения практики раунда 2020 года в части:

- принятия решения Совета глав государств СНГ о проведении национальных переписей населения в максимально близкие к 2030 году сроки,
- согласования перечня показателей для включения в программы переписей в целях гармонизированного измерения рынка труда и миграции.

С учетом мнения статистических служб стран СНГ предлагается:

- Статистические службы **Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана** поддержали предложение о подготовке проекта решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах – участниках СНГ в максимально близкие к 2030 году сроки. После рассмотрения его на заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ проект решения в установленном порядке будет направлен в Исполком СНГ.

- Статистические службы **Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана** поддержали целесообразность согласования перечня вопросов для гармонизированного измерения показателей занятости и безработицы, а также объемов и направлений перемещения рабочей силы между странами региона Содружества. Утвердить согласованный перечень предлагается решением Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

Реализация указанных предложений позволит государствам – участникам СНГ получить сопоставимую между государствами информацию. Практика установления единого года проведения переписи и согласования набора получаемых показателей на протяжении многих лет успешно применяется в странах Европейского союза.

✱ ✱

✱

К записке приложены проекты решений, которые пакетом вместе с пояснительной запиской должны быть направлены в Исполком СНГ для рассмотрения в установленном порядке:

- Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ,
- Экономического совета СНГ,
- Совета глав правительств СНГ,
- Совета глав государств СНГ.

Решение

Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ

“ “ _____ 2025 г.

город Москва

**О проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах-
участниках Содружества Независимых Государств**

1. Принять к сведению информацию Межгосударственного статистического комитета СНГ о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.
2. Просить Исполком СНГ направить в государства – участники СНГ подготовленные по этому вопросу материалы с проектами решений Экономического совета СНГ, Совета глав правительств СНГ и Совета глав государств СНГ (прилагаются) для рассмотрения их в установленном порядке.

**СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОВЕТ**

Проект

РЕШЕНИЕ

от 202... года

город

**О проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах-
участниках Содружества Независимых Государств**

Экономический совет Содружества Независимых Государств
решил:

1. Одобрить проект решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (прилагается), подготовленный и представленный Межгосударственным статистическим комитетом СНГ и рассмотренный Комиссией по экономическим вопросам.
2. Внести указанный проект решения на рассмотрение Совета глав правительств СНГ (проект решения прилагается).

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

От Республики Беларусь

От Туркменистана

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

От Республики Молдова

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Проект

РЕШЕНИЕ

от 202.. года

город

**о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах-
участниках Содружества Независимых Государств**

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств

решил:

1. Одобрить проект решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (прилагается).
2. Внести указанный проект решения на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

От Республики Беларусь

От Туркменистана

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

От Республики Молдова

СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

Проект

РЕШЕНИЕ

от 202.. года

город

**о проведении переписей населения раунда 2030 года в государствах-
участниках Содружества Независимых Государств**

Совет глав государств Содружества Независимых Государств,

принимая во внимание:

поддержку Организацией Объединенных Наций Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2030 года и ее настоятельный призыв к государствам – членам ООН провести перепись населения, являющуюся одним из основных источников данных, необходимых для оценки и реализации программ социально-экономического развития страны,

значение результатов переписей населения для оценки социально-демографических и миграционных процессов в регионе СНГ,

решил:

1. Провести очередные переписи населения в государствах – участниках СНГ в максимально близкие к 2030 году сроки.
2. Правительствам государств – участников СНГ принять меры по поддержке Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2030 года и проведению переписей населения в государствах – участниках СНГ.
3. Совету руководителей статистических служб государств – участников СНГ согласовать и утвердить в 2027 году перечень социально – экономических и миграционных показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2030 года для обеспечения межстрановой сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества.

4. Совету глав правительств СНГ регулярно рассматривать ход реализации настоящего Решения.

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

От Республики Беларусь

От Туркменистана

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики

От Республики Молдова