

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ
ПРИ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОВЕТЕ СНГ

16 декабря 2020 года

№ 12 (284)

**6. О подготовке и проведении переписей населения раунда 2020 года
в государствах – участниках Содружества Независимых Государств**

(Соколин В.Л., Иванов С.И., Гуламов Ш.Х.)

1. Принять к сведению Информацию о подготовке и проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (прилагается), подготовленную Межгосударственным статистическим комитетом СНГ совместно с Исполнительным комитетом СНГ.

2. Направить указанную Информацию в правительства государств – участников СНГ и разместить на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете и Интернет-портале СНГ.

Верно
Советник
организационного департамента
Исполнительного комитета СНГ



Ю.В.Никифорова

21.12.2020

ИНФОРМАЦИЯ

о подготовке и проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

В рамках выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее – Статкомитет СНГ) представляет ежегодный отчет о ходе работ по подготовке и проведению в государствах – участниках СНГ переписей населения раунда 2020 года.

Большинство государств – участников СНГ – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан, как было рекомендовано указанным Решением, приняли соответствующие законодательные и нормативные акты о проведении переписей населения в максимально приближенные к периоду с октября 2019 года по октябрь 2020 года сроки.

В октябре 2019 года состоялись переписи населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, в октябре 2020 года – в Республике Таджикистан.

Азербайджанская Республика провела перепись населения в установленные сроки – **с 1 по 10 октября 2019 года**. В ходе ее использовался традиционный метод опроса населения переписными работниками, информация вносилась в бумажные переписные листы. Обработку полученных материалов и окончательное подведение итогов планируется завершить в первом полугодии 2022 года. Был выполнен комплекс контрольных процедур, которые обеспечивали полноту учета населения при переписи и проверку качества заполнения переписных листов.

Республика Беларусь провела перепись населения **с 4 по 30 октября 2019 года**. В Беларуси, первой из государств – участников СНГ, перепись была проведена на безбумажной основе. Из общей численности переписанных 76 % было переписано методом опроса населения переписными работниками и заполнения ими вопросников на планшетах и 22 % населения самостоятельно заполнили переписные листы по Интернету. По 2 % населения информация была получена на основе административных данных (это лица, которых переписчики не застали дома в течение всего периода опроса, и лица, отказавшиеся от участия в переписи). Проведение комбинированной переписи с использованием различных методов сбора данных обеспечило возможность выбора максимально удобного для каждого респондента способа прохождения опроса, что, в свою очередь, способствовало обеспечению высокой активности участия населения в переписи. Использование современных информационных технологий позволило уменьшить более чем в 3,7 раза численность персонала, привлекаемого к проведению опроса, сократить время опроса за счет автоматизации

ввода информации о респонденте и обеспечить высокое качество заполнения переписных листов посредством подключения системы контролей. В связи с пандемией коронавируса COVID-19 сроки получения окончательных итогов незначительно сдвигаются. Ожидается, что обработка переписных данных будет завершена в июне 2021 года.

Республика Таджикистан провела перепись населения с **1 по 15 октября 2020 года**. Предварительные итоги переписи будут получены в первом полугодии 2021 года по пяти показателям (общая численность населения, численность городского и сельского населения, численность мужчин и женщин). Окончательные итоги переписи планируется получить до конца 2022 года.

Во всех государствах – участниках СНГ проводилась подготовительная работа, и к началу 2020 года статистические службы государств, которые должны были проводить перепись в 2020 году – Республики Армения (18–27 октября), Республики Казахстан (1–30 октября), Кыргызской Республики (23 марта – 1 апреля), Российской Федерации (1–30 октября), – завершали подготовительные работы.

Однако распространение коронавируса COVID-19 и введенные в большинстве государств – участников СНГ карантинные меры внесли коррективы в проведение переписных кампаний. Прежде всего это касается их сроков. Потребовалось перенести даты переписи и одновременно внести изменения в ряд подготовительных мероприятий, в первую очередь таких как информационная работа, набор и обучение переписного персонала. Эти коррективы в ряде случаев повлекут необходимость выделения дополнительных финансовых средств.

В **Республике Армения** решением Правительства Республики Армения от 23 апреля 2020 года № 624-Н «О внесении изменений в решение № 1115-Н, принятое 10 октября 2018 года» проведение переписи населения **перенесено на 14–23 октября 2021 года**. Обработку материалов переписи планируется завершить в IV квартале 2022 года. Дополнительного финансирования не предусматривается.

В **Республике Казахстан** по поручению Президента Республики Казахстан от 25 июля 2020 года № 20-2783 (19-377) перепись населения **перенесена на 1–30 октября 2021 года**. Обработку полученных материалов планируется полностью завершить в 2023 году. Потребуется изменить объемы финансирования, что связано в том числе и с необходимостью повышения оплаты труда переписного персонала.

В **Кыргызской Республике** введение карантинных мер в связи с пандемией коронавируса COVID-19 произошло накануне начала переписи (23 марта 2020 года), когда уже практически все было готово к ее проведению. К настоящему времени пока не принято окончательного решения о новых

сроках проведения переписи населения. Планируется дополнить программу переписи вопросами о распространении заболевания коронавирусной инфекцией. Предполагается сократить продолжительность обучения переписного персонала до трех дней и дополнительно разработать обучающие видеоролики. Ведутся переговоры со страновым офисом Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) о закупках для переписчиков индивидуальных средств защиты.

В Российской Федерации с апреля 2020 года должна была проходить перепись жителей отдаленных и труднодоступных районов страны. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2020 года № 943 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу переноса срока проведения Всероссийской переписи населения 2020 года и признании утратившим силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р» новый срок проведения переписи установлен **1–30 апреля 2021 года**. На отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в период основной переписи будет затруднено, Всероссийская перепись населения пройдет в период с 1 октября 2020 года по 30 июня 2021 года. Срок подведения предварительных итогов – октябрь 2021 года, а подведение и официальное опубликование окончательных итогов должно быть завершено в IV квартале 2022 года. Изменений в программу переписи, методы и технологию проведения переписи, информационную кампанию вносить не предполагается. Объемы финансирования не изменятся.

В Республике Молдова, Туркменистане и Республике Узбекистан проведение переписей населения запланировано в 2022–2023 годах.

Республика Молдова планирует провести пробную перепись населения в апреле 2022 года, а основную – в **апреле 2023 года**. В настоящее время разрабатывается проект Закона о переписи населения и жилищного фонда. Принято решение о финансировании переписи до 2023 года, поскольку бюджетный прогноз в стране составляется на 3-летний среднесрочный период. Начиная с 2019 года средства на проведение переписи населения предусматриваются в государственном бюджете. Также предполагается привлекать средства международных организаций. В рамках проекта ЮНФПА проведена оценка некоторых доступных административных источников, данные которых будут использоваться для подготовки и проведения переписи, прежде всего для предварительного заполнения некоторых переменных из переписных вопросников в целях обработки данных (редактирования) и оценки качества. Кроме того, при технической поддержке Европейского союза было разработано мобильное приложение для проведения листинга жилищ с использованием геоинформационной системы для последующего составления списков жилых помещений и домохозяйств и соответствующих карт для целей переписи.

В Туркменистане проведение переписи запланировано с **17 по 27 декабря 2022 года**.

В Республике Узбекистан идет активная подготовка к проведению первой за последние 30 лет всеобщей переписи населения. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2019 года № УП–5655 «Об утверждении Концепции проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан» пробная перепись должна состояться в ноябре 2021 года, а основная – **в 2023 году**. В Республике Узбекистан 16 марта 2020 года принят Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-611 «О переписи населения», а 3 августа 2020 года – постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4796 «О мерах по дальнейшему совершенствованию и развитию национальной системы статистики Республики Узбекистан». Также в качестве приложения к указанному постановлению была утверждена Национальная стратегия развития статистики Республики Узбекистан в 2020–2025 годах.

В соответствии с данным постановлением Государственному комитету Республики Узбекистан по статистике для организации и проведения переписи населения было дополнительно выделено 65 штатных единиц, из них центральному аппарату – 17 и территориальным управлениям – 48. Проводится подготовительная работа по переписи на республиканском и территориальных уровнях; разрабатывается пакет необходимых инструктивных и методологических материалов; картографический материал для обеспечения полноты учета населения и качества итогов переписи. Международные организации, включая Статкомитет СНГ, оказывают помощь в подготовке переписи населения Республики Узбекистан.

В Украине сроки проведения переписи раунда 2020 года еще не определены.

Важным аспектом подготовки к национальным переписям населения традиционно является **обмен практикой между государствами – участниками СНГ**. В немалой степени этому способствуют проводимые Статкомитетом СНГ совещания и семинары для специалистов статистических служб государств – участников СНГ. Примером такого сотрудничества может быть семинар, организованный Статкомитетом СНГ (по приглашению Федеральной службы государственной статистики (Российская Федерация) и при финансовой поддержке ЮНФПА в октябре 2018 года для изучения российских подходов к переписи населения в ходе проводимой в тот период пробной переписи.

В ноябре 2019 года Статкомитет СНГ (при поддержке ЮНФПА) организовал в Республике Узбекистан (г. Ташкент) совещание со специалистами статистических служб государств – участников СНГ по вопросам переписи населения, на котором были представлены первые итоги переписей населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь, обсуждался ход подготовки к переписям населения в других государствах – участниках СНГ. Помимо коллег-статистиков из государств – участников СНГ

в совещании приняли участие сотрудники центрального аппарата и территориальных органов Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, представители национальных органов власти и Академии наук, Региональный директор и сотрудники офиса ЮНФПА, Постоянный и Полномочный Посол Российской Федерации в Республике Узбекистан, представители Европейской экономической комиссии ООН, международные эксперты.

Наряду с проведением общерегиональных мероприятий обмена опытом способствует двустороннее партнерство статистических служб государств – участников СНГ. Так, например, российские специалисты имели возможность непосредственно ознакомиться с ходом проведения переписи в Республике Беларусь; коллеги из Республики Узбекистан изучали опыт и практику переписи населения в Азербайджанской Республике и Республике Беларусь.

В рамках сотрудничества с национальными статистическими службами начиная с июля 2020 года Статкомитетом СНГ совместно со специалистами Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике еженедельно проводятся онлайн-совещания, в ходе которых подробно рассматриваются наиболее сложные аспекты переписи, включая тематику и формулировку вопросов программы переписи, методы проведения и обработки материалов и другие вопросы.

Наряду с обменом опытом важное место в подготовке национальных переписей населения согласно сложившейся мировой практике занимает помощь стран-доноров. В этой связи необходимо отметить поддержку, оказываемую Правительством Российской Федерации по укреплению статистического потенциала государств – участников СНГ, в том числе по улучшению сбора, анализа и распространения демографических данных.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 2012 года №71-р Всемирному банку были перечислены целевые взносы в объеме 19 млн долларов США для создания мультидонорского трастового фонда ECASAT на реализацию Программы укрепления потенциала стран Восточной Европы и Центральной Азии в области статистики. В рамках фонда были осуществлены крупные региональные проекты, а также ряд государств – участников СНГ смогли выполнить комплекс мероприятий, направленных на улучшение статистики. В частности, выделенный Всемирным банком грант Республике Беларусь в размере 1,9 млн долларов США был направлен на организацию и проведение переписи по Интернету, а также на информирование населения.

Средства в размере 4,2 млн долларов США, выделенные Правительством Российской Федерации ЮНФПА на реализацию проекта «Содействие странам СНГ в укреплении систем сбора, анализа и применения демографических данных с целью фактологического сопровождения разработки политики в области развития» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 октября 2019 года № 2558-р), направляются на оказание помощи

государствам – участникам СНГ по проведению переписей населения раунда 2020 года, развитие демографического прогнозирования, продвижение Целей устойчивого развития в регионе Содружества.

Кроме того, Правительством Российской Федерации осуществляется поддержка отдельных государств – участников СНГ в части укрепления демографической статистики и демографического потенциала. Так, Республика Беларусь получила на эти цели 900 тыс. долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 575-р) и 1,95 млн долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года №1556-р); Кыргызская Республика – 1,43 млн долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 года № 672-р); Республика Таджикистан – 2,15 млн долларов США (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 года № 3090-р).

Таким образом, в настоящее время в большинстве государств – участниках СНГ продолжается подготовка к проведению переписей населения раунда 2020 года. Государства, которые уже провели переписи, работают над получением и публикацией их итогов.

Статкомитет СНГ продолжит мониторинг хода работ по переписям населения в государствах – участниках СНГ.

Межгосударственный
статистический комитет СНГ