

## Обзор

### **«О ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств»**

В рамках осуществления Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года (Резолюция 2015/10 «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года», принята ООН 10 июня 2015 года) и выполнения Решения Совета глав государств СНГ (от 16 сентября 2016 года, г. Бишкек), в странах Содружества начата работа по подготовке к проведению переписей населения и жилищного фонда.

В настоящее время национальные статистические службы приступили к выполнению первоочередных подготовительных мероприятий. Основными задачами на данном этапе являются:

- подготовка проектов необходимых нормативно-правовых документов;
- разработка проектов программ переписей населения;
- разработка концепций технологии сбора, обработки материалов переписи и распространения ее итогов;
- подготовка к пробным переписям;
- оценка стоимости всего комплекса мероприятий для принятия соответствующих решений по финансированию работ.

Очередные переписи населения, как принял Совет глав государств СНГ, необходимо провести в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

По имеющейся информации, национальные переписи населения намечено провести в:

**Азербайджанской Республике** – с 1 по 10 октября 2019 года (принят Указ Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»),

**Республике Армения** – октябрь 2020 года,

**Республике Беларусь** – с 4 по 30 октября 2019 года (принят Указ Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года №384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»),

**Республике Казахстан** – февраль 2020 года,

**Кыргызской Республике** – с 23 марта по 1 апреля 2020 года,

**Республике Молдова** – 2022 год,

**Российской Федерации** – октябрь 2020 года,

**Республике Таджикистан** – 2020 год (принят Указ Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года №572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»),

**Украине** – 2020 год.

Пока нет данных о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

На 57-ом заседании Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ (31 мая 2017 года, г. Баку) состоялось обсуждение вопросов, связанных с подготовкой и проведением предстоящих переписей населения в странах СНГ. В ходе дискуссии участниками заседания была высказана озабоченность по ряду аспектов переписи населения и целесообразность обмена информацией о ходе её подготовки, предполагаемых методах получения сведений от населения.

В целях обобщения национальных подходов к решению наиболее важных вопросов, связанных с проведением опроса населения, Статкомитет СНГ направил в страны соответствующий вопросник (письмо от 6 июня 2017 года №4 – ВС/2 – 85). По состоянию на 29 июня т.г. получены ответы от национальных статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и России. Настоящий материал подготовлен на основании поступившей информации.

**1. Методы и технология получения сведений от населения.** Все страны Содружества планируют проведение переписей населения традиционным методом – путем опроса населения переписными работниками. При этом в ряде стран для опроса населения будут использованы современные информационные технологии, в частности, метод самозаполнения респондентами переписных листов (Интернет – перепись) и применение планшетных компьютеров.

**Азербайджан** планирует использовать бумажные переписные листы, которые будут заполняться переписными работниками при опросе населения.

**Армения** запланировала получить сведения о населении при переписи его переписными работниками, которые заполнят ответы на бумажных переписных листах. При выделении достаточного для этих целей финансирования предполагается переписать все население Республики методом непосредственного опроса. При ограниченном финансировании перепись будет проводиться на базе данных «Государственного регистра населения» и 25% населения будет опрашиваться по дополнительным вопросам.

**Беларусь** планирует полностью отказаться от бумажных переписных листов и переписать все население с использованием планшетных компьютеров. Пробная перепись населения будет проведена в Беларуси в октябре 2017 года с охватом 15 тыс. респондентов.

**В Казахстане** население будет переписано интервьюерами с использованием планшетных компьютеров. Помимо этого запланировано онлайн заполнение переписных листов респондентами. С использованием Интернета предполагается переписать примерно 30% населения.

**В Кыргызстане** основную долю населения планируется переписать на бумажных переписных листах. Предусматривается также апробация онлайн заполнения электронных переписных листов. Ожидается, что от 2 до 5 процентов населения заполнят вопросник на сайте Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

**В России** до 50% респондентов планируется переписать на бумажных переписных листах. Оставшаяся часть населения будет переписана с использованием планшетных компьютеров (примерно 40% респондентов) и предполагается, что около 10% респондентов воспользуются возможностью заполнить электронные переписные листы в режиме онлайн.

Предполагаемая последовательность сбора данных в ходе переписи:

- сначала будет проходить Интернет-перепись населения,
- затем переписчики обойдут все жилые помещения и заполнят электронные (**Казахстан, Россия**) или бумажные (**Россия**) переписные листы на респондентов, не прошедших перепись по Интернету.

**В Казахстане** массивы данных, полученные разными технологическими способами, будут загружаться в базу по мере поступления. **В России** объединение массивов данных, полученных каждым из трех способов (Интернет, электронные переписные листы на портативных компьютерах и отсканированные машиночитаемые документы – бумажные переписные листы), будет производиться по окончании сбора данных всеми способами.

**В Молдове** решение о методе переписи населения еще не принято, однако, рассматривается возможность использования планшетов для сбора данных.

**2. Использование административных данных.** Большинство стран при подготовке к переписям планируют использовать данные регистров населения и имеющиеся административные источники данных о населении.

В основном данные из этих источников планируется использовать при составлении списков жилых помещений и домохозяйств, для переписного районирования, на этапе предзаполнения переписных анкет, для контроля полноты охвата населения переписью.

Из имеющихся источников планируется использовать:

- адреса, общие сведения о числе проживающих (**Армения**);
- идентификационный номер, фамилия, собственное имя, отчество, пол, число, месяц, год и место рождения, гражданство (подданство), место жительства и (или) место пребывания (**Беларусь**);
- адреса домохозяйств, число домохозяйств и количество их членов (**Кыргызстан**);
- идентификационный номер, пол, дата рождения, семейный статус (**Молдова**);

- пол, возраст/дата рождения (**Россия**).

Методологические и технологические новации требуют внесения изменений в организацию переписи населения. При подготовке к переписям раунда 2020 года все страны СНГ предполагают совершенствовать методологию и технологию сбора и обработки материалов переписи (применение Интернета, переход на безбумажную технологию, более широкое использование ГИС – технологий).

**В Азербайджане** предполагается, что списки домов и сельских населенных пунктов будут составляться не регистраторами, а местными органами власти. С целью повышения качества данных переписи нормативная нагрузка на одного переписчика будет снижена с 450 до 300 человек.

**В Беларуси** в программу переписи населения включен вопросник о сельскохозяйственной деятельности населения.

**3. Большинство стран региона предполагают использование ГИС – технологий:**

- при подготовке картографического материала, проведении переписного районирования, проверке регистраторами адресного хозяйства, проведении опроса переписчиками, распространении итоговых данных (**Беларусь**);

- во время проведения пилотной переписи (**Казахстан**);

- при составлении переписных районов, для мониторинга сбора данных (**Молдова**);

- при составлении оргпланов переписи (**Россия**);

- при публикации итогов переписи населения (**Армения, Кыргызстан, Молдова, Россия**).

После завершения переписи населения портативные технические средства (планшеты) будут очищены от переписной информации. Дальнейшее использование их планируется следующим образом:

- органами государственной статистики для проведения тематических выборочных обследований (**Беларусь, Молдова**) и статистических наблюдений в межпереписной период (**Россия**);

- при проведении сельскохозяйственной переписи и переписи населения (**Молдова**);

- передача технических средств органам исполнительной власти для целей образования, здравоохранения и т.д. (**Беларусь, Казахстан, Россия**).

**4. Оценка качества переписи населения.** Важным направлением работы, обеспечивающим полноту и качество итогов переписи, является проведение контрольных мероприятий после переписи.

Для контроля качества материалов переписи раунда 2010 года практиковались:

- контрольный обход помещений с повторным опросом населения (**Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан**);

- постпереписное независимое обследование с охватом примерно 1% населения (**Беларусь**);

- сравнение с другими источниками данных (**все страны**);

- методы демографического анализа (**все страны**).

Аналогичные мероприятия запланированы и по итогам предстоящего раунда переписи населения.

**5. Оценка эффективности переписи населения.** Традиционно перепись населения является дорогостоящей статистической работой, которая по продолжительности может занимать в итоге до 5-6 лет – от решения задач подготовительного периода до подведения и распространения итогов переписи. В этой связи вопросы финансирования переписи остаются важными для всех государств – участников СНГ. Для принятия решения о финансировании работ в некоторых странах поднимается вопрос обоснования экономической эффективности переписи.

Так, в **Армении**, проанализировав необходимые затраты на предстоящую перепись, пришли к решению, что если перепись населения будет проводиться на базе данных государственного регистра, то затраты на ее проведение сократятся в 3-4 раза. В этой связи в стране до конца 2017 года запланирована оценка качества регистра населения с привлечением экспертов из Скандинавских стран.

**В Беларуси** планируется разработать программу для оценки эффективности переписи населения предстоящего раунда.

**В России** Федеральная служба государственной статистики планирует направить запросы пользователям (органам государственного управления) в целях оценки того, в какой мере будут использоваться результаты предстоящей переписи населения при разработке мер в различных сферах государственного управления и последующей оценки эффективности выполнения принятых мер.

Для сведения. Оценку экономического эффекта переписи населения 2011 года в Англии и Уэльсе осуществила национальная статистическая служба Соединенного Королевства. Итоги этой работы показали, что при затратах на перепись, более 480 млн. фунтов стерлингов, экономический эффект, по оценке, превышает 720 млн. фунтов стерлингов. Результаты проведенного исследования обсуждались на заседании Группы экспертов по переписям населения и жилого фонда (ЕЭК ООН, Женева, 30 сентября – 2 октября 2015 года)

[http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.41/2015/mtg1/16\\_R\\_CES\\_GE.41\\_2015\\_16\\_-\\_UK\\_rus.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.41/2015/mtg1/16_R_CES_GE.41_2015_16_-_UK_rus.pdf).