

ИНФОРМАЦИЯ

о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

Большинство государств – участников СНГ, выполняя Резолюцию ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (2015/10 от 10 июня 2015 года) и к настоящему времени вступили в активную фазу подготовки к проведению переписных кампаний.

В 2019 году переписи населения должны быть проведены:

в **Азербайджанской Республике** – с 1 по 10 октября;

Республике Беларусь – с 4 по 30 октября;

Республике Казахстан – с 1 по 30 ноября.

В 2020 году переписи населения состоятся:

в **Республике Армения** – с 8 по 17 октября;

Кыргызской Республике – с 23 марта по 1 апреля;

Российской Федерации – с 1 по 31 октября;

Республике Таджикистан – осенью 2020 года;

в **Украине** – период года не определен.

В **Республике Молдова** перепись населения запланирована на апрель 2023 года.

В настоящее время отсутствуют данные о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

Ниже приведена информация, подготовленная на основе материалов, полученных по состоянию на 31 мая 2018 года от национальных статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

Правовое обеспечение переписи

В государствах – участниках СНГ приняты соответствующие акты, формирующие правовую основу и обеспечивающие организацию выполнения необходимых мероприятий на этапах подготовки и проведения всеобщих переписей населения.

Азербайджанская Республика. Необходимая правовая база для проведения переписи населения в 2019 году обеспечивается:

Указом Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года № 1040 «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»;

постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 16 декабря 2016 года № 517 «О мероприятиях по подготовке и проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике».

Создана Центральная комиссия по содействию переписи населения 2019 года под председательством Заместителя Премьер-министра Азербайджанской Республики.

Республика Армения. Проведение национальной переписи населения 2020 года будет осуществляться в соответствии с Законом Республики Армения от 28 марта 2018 года № ЗР-194 «Об официальной статистике Республики Армения» (Закон Республики Армения «О переписи населения» от 13 ноября 1999 года № ЗР-13 утратил силу.) Проект постановления Правительства Республики Армения об утверждении сроков проведения национальной переписи 2020 года, сроки и районы проведения пробной переписи населения, а также вопрос о создании межведомственных и региональных комиссий по проведению переписи населения 2020 года находятся в стадии обсуждения.

В Республике Беларусь вопросы проведения переписи населения 2019 года регулируются:

Законом Республики Беларусь от 13 июля 2006 года № 144-З «О переписи населения»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 года № 1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь»;

Указом Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»;

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 года № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384».

Создана Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, которую возглавляет Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь.

Утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению переписи населения Республики Беларусь 2019 года (постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 18 января 2018 года № 5).

В Республике Казахстан правовую базу для проведения переписи населения 2019 года составляют:

Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике»;

постановление Правительства Республики Казахстан от 3 марта 2018 года № 105 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики

Казахстан от 11 октября 2010 года № 1049 «Об утверждении Правил и сроков проведения национальных переписей».

Утверждены Методические рекомендации по организации проведения переписи населения Республики Казахстан в 2018–2022 годах.

Создана Рабочая группа по содействию реализации подготовительного этапа проведения переписи населения раунда 2020 года под руководством заместителя председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

Кыргызская Республика. Вопросы проведения переписи населения 2020 года регулируются:

Законом Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года № 59 «О переписи населения и жилищного фонда»;

постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике».

Республика Молдова. Принято постановление Правительства Республики Молдова от 30 октября 2017 года № 862 «О создании Национальной комиссии по проведению переписи населения Всемирного раунда 2020 года». Председатель комиссии – Премьер-министр Республики Молдова.

В **Российской Федерации** правовая база для проведения переписи населения 2020 года обеспечивается:

Федеральным законом от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;

Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1185 «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р, которым определены даты проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году и пробной переписи населения в 2018 году;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 58-р, которое определяет районы проведения пробной переписи населения в 2018 году.

Республика Таджикистан. Перепись населения 2020 года будет осуществляться в соответствии:

с Законом Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 523 «О переписи населения»;

Указом Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года № 572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2016 года № 511 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан в 2020 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 8 февраля 2017 года № 57 «О проведении пробной переписи населения и жилищного фонда в 2018 году»;

постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2017 года № 57 «О вопросах государственной комиссии содействия переписи населения».

Финансирование переписи населения

В большинстве государств – участников СНГ определены объемы необходимых финансовых средств на весь период для подготовки, проведения, обработки и распространения итогов предстоящих переписей населения.

Решение по финансированию всего комплекса работ принято в **Азербайджанской Республике**.

В **Республике Армения** основным источником финансирования являются средства государственного бюджета Республики Армения. Одновременно ведутся работы с международными организациями по привлечению дополнительных средств для отдельных работ переписи населения.

В **Республике Беларусь** финансирование расходов, связанных с подготовкой и проведением переписи населения, осуществляется в соответствии с календарным планом мероприятий по подготовке и проведению переписи населения за счет средств республиканского бюджета, а также иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь.

В **Республике Казахстан** проект решения по финансированию мероприятий основной переписи находится на уточнении в соответствующих государственных органах.

В **Российской Федерации** средства на 2018–2020 годы предусмотрены Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». По результатам пробной переписи населения 2018 года будут внесены предложения по оптимизации бюджетных расходов, связанных с проведением Всероссийской переписи населения в 2020 году, обработкой полученных сведений, подведением итогов и их официальным опубликованием.

В **Кыргызской Республике** основным источником финансирования являются средства государственного бюджета. На 2019 год, а также в

Среднесрочный прогноз бюджета Кыргызстана на 2020 год средства от заявленной суммы пока включены не полностью.

При этом следует отметить, что мероприятия, запланированные **на 2018 год в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане**, финансируются в соответствии с заявками. Во всех государствах – участниках СНГ основным источником финансирования являются средства государственных бюджетов. В то же время для выполнения отдельных работ по переписи предполагается использовать средства международных грантов (**Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан**).

В Молдове бюджет проведения переписи до настоящего времени не сформирован.

Программы переписей населения

В настоящее время статистические службы государств – участников СНГ совместно с органами власти и экспертным сообществом разрабатывают проекты программ национальных переписей населения раунда 2020 года. Эти документы формируются с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей государств и соответствия разрабатываемых программ международным рекомендациям.

Для государств – участников СНГ всеобщие переписи сохраняют свое значение основного информационного ресурса о населении, который позволяет получить его социально-демографические, экономические и этно-культурные характеристики. При этом такие сведения, как уровень образования населения, брачно-семейная структура и этно-лингвистический состав страны, может быть получен только при переписях населения.

Важной особенностью раунда переписей населения 2020 года является то, что статистические службы государств – участников СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения. В первую очередь это касается блока вопросов по миграции и рабочей силе. Гармонизация методологии в условиях близких сроков проведения переписей позволит более точно оценить объемы миграционных потоков и совокупные размеры рынка труда государств – участников СНГ.

Информация, полученная по итогам национальных переписей населения раунда 2020 года, также будет использована в мониторинге достижения Целей устойчивого развития, в работу над которым включились все государства – участники СНГ.

Методы проведения переписи и технологические новации

Государства – участники СНГ планируют проведение переписей населения методом опроса населения специально наняемыми переписными работниками. При этом в отличие от предыдущих переписей населения в ряде государств предполагается использовать не только бумажные переписные

листы, но и электронные устройства (электронные переписные листы). **Беларусь, Казахстан и Молдова** планируют полностью перейти на безбумажную технологию проведения переписи.

Кроме того, в **Беларуси, Казахстане и России** для заполнения населением переписных листов будет использован Интернет. Также планируется использовать Интернет при проведении переписи в **Молдове**.

В **Армении** планируется получить основные данные переписи населения на основе Государственного регистра населения Республики Армения с возможностью дополнения данных по другим параметрам посредством проведения сплошного или выборочного обследования.

В этой связи важно подчеркнуть, что раунд 2020 года станет переломным для государств – участников СНГ с точки зрения применения современных информационно-коммуникационных технологий.

Планируемые методы получения информации

Государства – участники СНГ	Опрос населения с использованием:		Перепись по Интернету
	бумажных переписных листов	электронных устройств	
Азербайджанская Республика	100 %	–	–
Республика Армения	50–60 %	40–50 %	–
Республика Беларусь	–	75 %	25 %
Республика Казахстан	Только в случае, если нет возможности переписать на планшете	70 %	30 %
Кыргызская Республика	100 %	–	–
Республика Молдова	–	100 %	Планируется (доля не определена)
Российская Федерация	49 %	41 %	10 %
Республика Таджикистан	Решение не принято		

Существенным преимуществом планируемых новаций является значительное ускорение получения итогов переписей. В то же время необходимо отметить, что внедрение современных технологических подходов в переписи населения потребует дополнительных усилий по обеспечению конфиденциальности получаемых персональных данных и технологии их обработки, развитию новых подходов к обучению кадров, усилению вариативности методов переписи в информационной кампании.

Пробные переписи населения

Пробные (пилотные) переписи являются важнейшим этапом подготовительных работ к всеобщей переписи населения. Задачи, которые должны быть решены в ходе пробной переписи, охватывают практически весь комплекс работ. Пробная перепись, по существу, является генеральной репетицией всеобщей переписи населения.

При пробной переписи населения:

отрабатываются методы сбора сведений о населении, в том числе в электронной форме с использованием различных видов мобильных устройств (планшетных компьютеров и смартфонов), а также в Интернете;

проверка обеспечения требований законодательства государства в области защиты информации, полученной разными способами сбора сведений о населении;

апробируется методология переписи населения, включая формулировки вопросов программы переписи, методические и инструкционные материалы;

проводятся проектно-технологические работы, связанные с обработкой материалов переписи;

тестируются нормы нагрузки на временный персонал, привлекаемый на выполнение работ, связанных со сбором и обработкой материалов переписи;

проверяются нормативы обеспечения переписных участков помещениями, транспортными средствами, связью и средствами материально-технического обеспечения;

отрабатывается взаимодействие с органами власти.

К настоящему времени пробные переписи населения проведены:

в Республике Беларусь – со 2 по 13 октября 2017 года на территории Молодечненского района Минской области;

Республике Казахстан – с 1 по 30 апреля 2018 года на территории Аягоского района Восточно-Казахстанской области и Бурабайского района Акмолинской области.

Осенью 2018 года пробные переписи населения будут проведены в **Азербайджанской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан.**

В 2019 году пробная перепись запланирована в **Кыргызской Республике** (весна) и **Республике Армения** (осень).

В **Республике Молдова** пробная перепись запланирована на весну 2021 года.

Взаимодействие Межгосударственного статистического комитета СНГ с национальными статистическими службами государств – участников СНГ по вопросам подготовки переписей населения

Межгосударственный статистический комитет СНГ (далее – Статкомитет СНГ) осуществляет взаимодействие со статистическими службами

государств – участников СНГ в части организации обмена опытом, гармонизации методологии и сближения сроков проведения национальных переписей населения, а также совершенствование межгосударственного информационного обмена итогами переписей.

Эта работа позволит государствам – участникам СНГ и Статкомитету СНГ получить сопоставимую между государствами информацию о демографической, этнической, экономической и социальной структуре общества, что даст возможность корректного анализа общей ситуации как в регионе в целом, так и в каждом государстве. Кроме того, появляется возможность уточнения оценки общей численности населения государств – участников СНГ и других характеристик с учетом национальных итогов переписей.

В рамках реализации взаимодействия статистических служб Статкомитет СНГ:

- согласовал и решением Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ от 31 мая 2017 года утвердил Методологию получения сведений о миграции и рабочей силе (включая формулировки вопросов и указания по их заполнению), а также макеты публикационных таблиц;

- ежегодно готовит обобщающую информацию о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ;

- проводит консультирование специалистов национальных статистических служб по вопросам переписей населения;

- организует совещания специалистов национальных статистических служб по вопросам переписи населения и обмену опытом;

- прорабатывает с Фондом ООН по народонаселению и Федеральной службой государственной статистики вопрос организации обучающего семинара для специалистов статистических служб государств – участников СНГ в одном из районов пробной переписи Российской Федерации (октябрь 2018 года).

Таким образом, большинство государств – участников СНГ приступило к очередному этапу подготовки к переписям населения раунда 2020 года. Ведутся работа над программами переписей населения и их согласование с широким кругом потенциальных пользователей; подготовка к проведению пробных переписей; разрабатываются технология обработки данных и распространения итогов, методы проведения эффективной информационно-разъяснительной работы среди населения.

Необходимым условием выполнения всех работ является финансовое обеспечение, которое остается актуальным и требует постоянного внимания правительств государств – участников СНГ

Межгосударственный статистический комитет СНГ