

ИНФОРМАЦИЯ

о подготовке к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

Большинство государств – участников СНГ, выполняя Резолюцию ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (2015/10 от 10 июня 2015 года) и Решение Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, к настоящему времени вступили в активную фазу подготовки к проведению переписных кампаний.

В соответствии с указанным Решением Совета глав государств СНГ очередные переписи населения намечено провести в максимально близкие к 2020 году сроки в большинстве государств – участниках СНГ.

В 2019 году переписи населения должны быть проведены:
в **Азербайджанской Республике** – с 1 по 10 октября;
Республике Беларусь – с 4 по 30 октября.

В 2020 году переписи населения состоятся:
в **Республике Армения** – с 18 по 27 октября;
Республике Казахстан – с 1 по 30 октября;
Кыргызской Республике – с 23 марта по 1 апреля;
Российской Федерации – с 1 по 31 октября;
в **Республике Таджикистан** и **Украине** календарные сроки определяются.

В 2022 году переписи населения запланированы:
в **Туркменистане** – на 17–27 декабря;
Республике Узбекистан – на ноябрь–декабрь.

В **Республике Молдова** перепись населения планируют провести в 2023 году.

Ниже приведена информация, подготовленная на основе материалов, полученных по состоянию на 20 июня 2019 года от статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана.

Правовое обеспечение переписи

В государствах – участниках СНГ приняты соответствующие акты, формирующие правовую основу и обеспечивающие организацию выполнения необходимых мероприятий на этапах подготовки и проведения всеобщих переписей населения.

Необходимая нормативно-правовая база для проведения переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках СНГ регулируется:

Законом об официальной статистике в **Армении**;

законами о переписи населения в **Беларуси, Кыргызстане, России, Таджикистане**. В **Молдове** и **Узбекистане** законы о переписи населения разрабатываются;

указами/постановлениями президентов о проведении переписи населения в **Азербайджане, Беларуси, Таджикистане, Туркменистане** и **Узбекистане**;

постановлениями правительств **Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России** и **Таджикистана**.

Во всех государствах – участниках СНГ образованы комиссии или рабочие группы по вопросам проведения переписей населения, в состав которых включены представители заинтересованных министерств и ведомств.

Подробная информация о нормативно-правовом обеспечении переписи населения по государствам – участникам СНГ приведена в приложении.

Финансирование переписи населения

В большинстве государств – участников СНГ определены объемы необходимых финансовых средств на весь период подготовки, проведения, обработки и распространения итогов предстоящих переписей населения.

Решение по финансированию всего комплекса работ принято в **Азербайджане**.

В **Армении** сформирован проект бюджета на подготовку, проведение и обработку материалов переписи населения на 2018–2022 годы.

В **Беларуси** принято решение о финансировании всех этапов работ, связанных с переписью населения.

В **Казахстане** проект решения по финансированию мероприятий переписи находится на уточнении в соответствующих государственных органах. В настоящее время бюджет переписи формируется в рамках одного года.

В **Кыргызстане** бюджет сформирован на подготовку, проведение и обработку материалов переписи населения на период 2018–2023 годы. Принято решение о финансировании мероприятий переписи в 2019 году.

В **России** принято решение по финансированию всего комплекса работ, связанных с проведением Всероссийской переписи населения в 2020 году, обработкой полученных сведений, подведением итогов и их официальным опубликованием.

В **Таджикистане** бюджет переписи формируется ежегодно.

В Молдове и Узбекистане проект бюджета переписи в настоящее время уточняется.

Во всех государствах – участниках СНГ основным источником финансирования являются средства государственных бюджетов. По предварительной оценке национальных статистических служб, относительная (в расчете на 1 человека) стоимость переписи в долларах США сохранится примерно на уровне предыдущего раунда.

Стоимость переписи в расчете на 1 человека
(в долларах США, оценка по среднегодовому курсу)

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года ¹	Раунд 2020 года (предварительная оценка национальных статистических служб)
Азербайджан	1,03	1,44
Армения	1,57	1,3
Беларусь	1,53	1,04
Казахстан	2,9	1,3
Кыргызстан	1,12	1,2
Молдова	2,15	Оценка не проводилась
Россия	3,81	3,6
Таджикистан	1,31	Оценка не проводилась

¹ Перепись населения и жилищного фонда в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Обзор практики переписи раунда 2010 года. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2016.

Для выполнения отдельных работ по переписи населения в ряде государств – участников СНГ (**Армения, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан**) предполагается привлекать средства международных грантов, которые будут использованы для закупки планшетных компьютеров, сканеров, разработки программного обеспечения, производства рекламной продукции, обучения переписного персонала, привлечения международных экспертов и др.

В **Беларуси** проведена активная работа по привлечению международной технической и спонсорской помощи.

Программы переписей населения

В настоящее время статистические службы государств – участников СНГ совместно с органами власти и экспертным сообществом в основном разработали проекты программ национальных переписей населения раунда 2020 года. Эти документы сформированы с учетом сохранения преемственности с предыдущими переписями населения, обеспечения текущих информационных потребностей государств и соответствия разработанных программ международным рекомендациям.

При подготовке к переписям раунда 2020 года статистические службы государств – участников СНГ согласовали методологию получения основных социально-демографических характеристик населения. Особое внимание в этой работе было уделено блоку вопросов по миграции населения и рабочей силе.

В большинстве государств – участников СНГ программы переписей уже прошли апробацию при проведении пилотных (пробных) переписей населения.

Информация, полученная по итогам национальных переписей населения раунда 2020 года, также будет использована в мониторинге достижения Целей устойчивого развития, в работу над которым включились все государства – участники СНГ.

Методы проведения переписи, организационные и технологические новации

Государства – участники СНГ планируют проведение переписей населения в основном методом опроса населения специально нанимаемыми переписными работниками. При этом в отличие от предыдущих переписей населения в большинстве государств – участников СНГ предполагается использовать не только бумажные переписные листы, но и электронные устройства (электронные переписные листы). **Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Украина** планируют полностью перейти на безбумажную технологию проведения переписи. **Россия** предполагает переписать в электронном виде около 96 % населения.

В **Беларуси, Казахстане и России** для заполнения населением переписных листов будет использован Интернет. Также планируется задействовать возможности Интернета при проведении переписи в **Молдове, Таджикистане и Украине**.

Методы и способы получения информации (в %)

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года Опрос населения с использованием бумажных переписных листов	Раунд 2020 года (предполагается)		
		Опрос населения с использованием:		Перепись по Интернету (метод самозаполнения)
		бумажных переписных листов	электронных устройств	
Азербайджан	100	100	–	–
Армения		–	100 ¹ /25	–
Беларусь		–	80	20
Казахстан		–	70	30
Кыргызстан		–	100	–
Молдова		–	Планируется	
Россия		3,5	76,5	20
Таджикистан		70	30	Планируется
Узбекистан		–	100	–
Украина	–	–	Планируется	

¹ Информация будет получена на основе Государственного регистра населения.

Одна из новаций переписей населения раунда 2020 года – широкое использование административных источников/регистров при сборе данных о населении.

В **Армении** на основе *Государственного регистра населения* предполагается получить информацию по основным социально-демографическим характеристикам всего населения: дате рождения, полу, месте рождения, гражданству, статусу проживания респондента. При этом 25 % населения будут дополнительно опрошены по расширенной программе.

В **Беларуси** из *Реестра адресов* предполагается получить координаты расположения здания на местности и его адресные реквизиты, из *Регистра населения* – фамилию, имя, отчество, дату рождения, пол, гражданство, место рождения.

В **Казахстане** на основе *Адресного регистра населения и данных электронного похозяйственного учета* будут заполнены сведения относительно адреса, фамилии, имени, отчества и идентификационного номера.

В **Кыргызстане** *Адресный регистр и базу по недвижимому имуществу* предполагают использовать при формировании регистраторских участков.

В **Молдове** *Государственный регистр населения* планируют использовать для получения основных демографических характеристик, таких как пол, дата рождения, а также идентификационный номер. На основе *Регистра недвижимости* планируется заранее заполнить основные характеристики жилья. Для переписного районирования предполагается использовать данные *Кадастра*.

В **России** информацию из *Единой системы идентификации и аутентификации* с согласия опрашиваемых планируют использовать для получения сведений о поле, дате рождения, месте рождения, гражданстве; данные из *Единого государственного регистра недвижимости* – о времени постройки дома, материале наружных стен дома, типе жилого помещения, размере общей площади жилищ.

Важно отметить, что раунд 2020 года станет переломным для государств – участников СНГ с точки зрения использования разных способов получения сведений от населения. Множественность методов переписи существенно усложнит организационную и технологическую структуру переписи. В то же время это сделает перепись более вариативной и удобной для населения.

Использование метода самозаполнения переписных листов по Интернету позволит увеличить нагрузку на переписчиков и, тем самым, сократить общее число временно привлекаемых переписных работников.

Средняя нагрузка на 1 переписчика (человек)

Государства – участники СНГ	Раунд 2010 года	Раунд 2020 года
Азербайджан	450	300
Армения	320 – в городских местностях 270 – в сельских местностях	380 – в городских местностях (предварительно) 320 – в сельских местностях (предварительно)
Беларусь	250	750
Казахстан	300 – в городских местностях 350 – в сельских местностях	833
Кыргызстан	400	300 – в городских местностях 250 – в сельских местностях
Молдова	300 – в городских местностях 350 – в сельских местностях	Оценка не проводилась
Россия	400	550
Таджикистан	350 – в городских местностях 400 – в сельских местностях	650 – планшет 380 – бумажный переписной лист
Туркменистан	Нет данных	320 – в городских местностях 350 – в сельских местностях

Информационно-разъяснительная работа

Одним из основных направлений работ, в значительной степени определяющим успех всей переписи населения, является проведение информационно-разъяснительной кампании. По данным статистических служб государств – участников СНГ, эта работа в основном начинается за год до переписи, но более интенсивно она будет проводиться в последние 6 месяцев.

Заблаговременно начатая кампания позволяет информировать население о сроках и методах проведения переписи, задаваемых вопросах и значении переписи для развития страны в целом и отдельного населенного пункта, каждого человека. Наибольшие сложности связаны с преодолением негативного отношения населения к проводимому мероприятию, снятием возможных страхов предоставить сведения, разъяснением необходимости участия в переписи. Информационная кампания направлена на убеждение граждан о том, что данные, предоставленные переписчику, являются конфиденциальными и будут использованы исключительно для статистических целей. Крайне важно создать вокруг переписи позитивный информационный фон.

По данным национальных статистических служб, предполагается проводить информирование населения с использованием разъяснительных роликов по телевидению, радио, через Интернет; освещать вопросы переписи в средствах массовой информации; изготавливать плакаты, билборды, листовки;

проводить массовые мероприятия, посвященные предстоящей переписи и др. В настоящее время на сайтах практически всех национальных статистических служб созданы разделы, содержащие информацию о грядущих переписях населения.

Пробные переписи населения

Пробные (пилотные) переписи являются важнейшим этапом подготовительных работ к всеобщей переписи населения. В государствах – участниках СНГ, где они уже проведены, переписью охвачено от 0,2 до 2 % населения государств – участников СНГ.

К настоящему времени пробные переписи населения проведены:

в 2017 году – в **Беларуси**;

2018 году – в **Азербайджане, Казахстане, России и Таджикистане**;

2019 году – в **Кыргызстане**.

В 2019 году пробные переписи запланированы в **Армении и Украине**.

В **Узбекистане** пробную перепись населения планируют провести в 2020–2021 годах, **Молдове** – в апреле 2021 года.

Во время состоявшихся пробных переписей населения были протестированы программы обучения переписного персонала и методы сбора информации от населения. По их результатам уточнены формулировки отдельных вопросов переписного листа, в некоторых государствах – участниках СНГ скорректированы нормы нагрузки на счетчика и др.

Взаимодействие Межгосударственного статистического комитета СНГ с национальными статистическими службами государств – участников СНГ по вопросам подготовки переписей населения

Межгосударственный статистический комитет СНГ продолжает взаимодействие со статистическими службами государств – участников СНГ в части организации обмена опытом, гармонизации методологии и сближения сроков проведения национальных переписей населения. Им оказываются консультации специалистам национальных статистических служб по вопросам переписей населения. В 2018 году были организованы совещание и семинар (в партнерстве с Европейской экономической комиссией ООН) по вопросам проведения переписи населения. По приглашению Федеральной службы государственной статистики (Российская Федерация) и при финансовой поддержке Фонда ООН в области народонаселения состоялся обучающий семинар для специалистов национальных статистических служб (на примере пробной переписи населения в Российской Федерации).

Таким образом, в государствах – участниках СНГ продолжается работа по подготовке к переписям населения раунда 2020 года.

В основном сформирована нормативно-правовая база для предстоящих переписей; определены источники финансирования; проведены или идет подготовка к пробным переписям населения; уточняется программа переписи населения; продолжается разработка программно-технологических средств обработки данных и распространения итогов; разворачивается информационно-разъяснительная работа среди населения.

В 2019 году уже будут проведены переписи населения в **Азербайджане** и **Беларуси**.

Межгосударственный статистический комитет СНГ

Нормативно-правовое обеспечение переписи населения

Государства – участники СНГ	Нормативно-правовые документы и мероприятия
Азербайджанская Республика	<p>Указ Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года № 1040 «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»;</p> <p>постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 16 декабря 2016 года № 517 «О мероприятиях по подготовке и проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»;</p> <p>создана Центральная комиссия по содействию переписи населения 2019 года под председательством Заместителя Премьер-министра Азербайджанской Республики</p>
Республика Армения	<p>Закон Республики Армения от 21 марта 2018 года «О государственной статистике Республики Армения» № ЗР-194;</p> <p>постановление Правительства Республики Армения № 1115-Н от 10 октября 2018 года «О сроках проведения очередной переписи населения 2020 года, об установлении сроков и населенных пунктов проведения пробной переписи населения в 2019 году, о создании и установлении составов общегосударственной, г. Еревана и региональных комиссий по подготовке и проведению переписи населения 2020 года»;</p> <p>решение Общегосударственной комиссии по подготовке и проведению переписи населения Республики Армения в 2020 году от 20 ноября 2018 года № 1</p>
Республика Беларусь	<p>Закон Республики Беларусь от 13 июля 2006 года № 144-3 «О переписи населения»;</p> <p>постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 года № 1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь»;</p> <p>Указ Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»;</p> <p>постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 года № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384»;</p> <p>постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2018 года № 505 «Об утверждении программы переписи населения Республики Беларусь 2019 года»;</p> <p>создана Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года, которую возглавляет Первый заместитель Премьер-министра Республики Беларусь;</p> <p>утвержден календарный план мероприятий по подготовке и проведению переписи населения Республики Беларусь 2019 года (постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь от 18 января 2018 года № 5)</p>

Государства – участники СНГ	Нормативно-правовые документы и мероприятия
Республика Казахстан	<p>Закон Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 257-IV «О государственной статистике»;</p> <p>постановление Правительства Республики Казахстан от 11 октября 2010 года № 1049 «Об утверждении Правил и сроков проведения национальных переписей»;</p> <p>утверждены Методические рекомендации по организации проведения переписи населения Республики Казахстан в 2018–2022 годах;</p> <p>создана рабочая группа по содействию реализации подготовительного этапа проведения переписи населения раунда 2020 года под руководством заместителя председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан</p>
Кыргызская Республика	<p>Закон Кыргызской Республики от 19 апреля 2008 года № 59 «О переписи населения и жилищного фонда»;</p> <p>постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике»;</p> <p>создана комиссия Национального статистического комитета по переписи населения и жилищного фонда 2020 года</p>
Республика Молдова	<p>Разрабатывается проект Закона «О переписи населения и жилищ»;</p> <p>постановление Правительства Республики Молдова от 30 октября 2017 года № 862 «О создании Национальной комиссии по проведению переписей, Всемирный раунд 2020 года». Председатель комиссии – Премьер-министр Республики Молдова</p>
Российская Федерация	<p>Федеральный закон от 25 января 2002 года № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», с изменениями от 11 декабря 2018 года № 463-ФЗ;</p> <p>Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;</p> <p>Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации»;</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 1185 «Об образовании Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»;</p> <p>распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 года № 2444-р, которым определены даты проведения Всероссийской переписи населения в 2020 году и пробной переписи населения в 2018 году;</p> <p>распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 58-р, которое определяет районы проведения пробной переписи населения в 2018 году;</p> <p>распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 2961-р «Об утверждении состава Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению Всероссийской переписи населения 2020 года»</p>

Государства – участники СНГ	Нормативно-правовые документы и мероприятия
Республика Таджикистан	<p>Закон Республики Таджикистан от 19 мая 2009 года № 523 «О переписи населения»;</p> <p>Указ Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года № 572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»;</p> <p>постановление Правительства Республики Таджикистан от 12 октября 2016 года № 511 «О дополнительных мерах по проведению переписи населения и жилищного фонда Республики Таджикистан в 2020 году»;</p> <p>постановление Правительства Республики Таджикистан от 8 февраля 2017 года № 57 «О проведении пробной переписи населения и жилищного фонда в 2018 году»;</p> <p>постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2017 года № 424 «О вопросах государственной комиссии содействия переписи населения»</p>
Туркменистан	<p>Постановление Президента Туркменистана от 25 октября 2017 года № 410 «О проведении сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года»</p>
Республика Узбекистан	<p>Указ Президента Республики Узбекистан от 5 февраля 2019 года № УП-5655 «Об утверждении Концепции проведения в 2022 году переписи населения в Республике Узбекистан»;</p> <p>разрабатывается проект Закона «О переписи населения»</p>