Глава 2: Национальные счета и их вклад в измерение благополучия и устойчивости

A. Введение

2.1 Измерение благополучия и устойчивости актуально для всех стран. Страны сталкиваются с реальными и растущими экономическими, социальными и экологическими проблемами, включая бедность и отсутствие продовольственной безопасности, социальное и медицинское неравенство, изменение климата и утрату биоразнообразия. Эти проблемы по-разному, но взаимосвязанно, влияют на способность удовлетворять потребности нынешних поколений (благополучие) как населения в целом, так и различных групп людей (распределение), а также на способность обеспечить удовлетворение потребностей будущих поколений (устойчивость). Разработка и реализация подходов к решению этих проблем требуют, чтобы сообщество официальных статистиков и других экспертов уделяло значительное внимание соответствующим вопросам измерения.

2.2 Широта требований к измерению в области благополучия и устойчивости означает, что СНС как статистическая система должна взаимодействовать с другими системами и инициативами в области измерения и дополнять их, чтобы способствовать анализу и обсуждению этих вопросов. В связи с этим в настоящей главе описываются способы, с помощью которых СНС может внести надлежащий вклад в достижение более широких целей измерения благополучия и устойчивости. С самого начала также признается, что оценки благополучия и устойчивости зависят от ситуации, и поэтому в настоящей главе основное внимание уделяется организации соответствующих данных для поддержки таких оценок, а не предоставлению окончательной количественной оценки благополучия или устойчивости.

2.3 Измерение благополучия и устойчивости включает в себя охват и интеграцию аспектов, связанных с окружающей средой, социальной и экономической областями. В этих рамках интегрированная система национальных счетов обеспечивает всеобъемлющую статистическую основу для организации данных, касающихся экономической области, в соответствии с установленными правилами национальных счетов. Область измерения интегрированной системы может быть в целом охарактеризована с точки зрения данных об экономическом развитии, включая производство, доход и накопление богатства, которые представлены в последовательности экономических счетов. На протяжении более 70 лет организация экономических данных в соответствии с СНС для создания богатых и согласованных наборов данных поддерживала разработку, анализ и оценку экономической политики во всем мире, а показатель валового внутреннего продукта (ВВП) стал одним из самых известных статистических показателей в мире.

2.4 Институционализация экономических данных для процесса принятия решений с использованием структур учета, предусмотренных интегрированной системой национальных счетов, позволила создать надежные, сопоставимые и авторитетные показатели экономической деятельности, пригодные для всех стран. Одним из результатов этой институционализации стало широкое использование показателей национальных счетов для оценки экономической деятельности, в частности ВВП, в качестве индикаторов общего состояния страны, включая благополучие и уровень жизни ее населения. Такое использование показателя ВВП подвергалось критике за то, что оно приводит к неэффективным политическим решениям, несмотря на регулярные предупреждения со стороны составителей национальных счетов о существующих ограничениях применения ВВП и аналогичных совокупных экономических показателей в качестве мер благополучия.

2.5 В этой главе рассматриваются два основных направления, по которым СНС вносит вклад в достижение более широкой цели измерения благополучия и устойчивости. В рамках первого направления признается, что, помимо ВВП, в СНС содержится очень широкий спектр данных и агрегированных показателей, которые могут быть использованы для обсуждения вопросов благополучия и устойчивости. К ним относятся показатели располагаемого дохода, потребления, сбережений и чистой стоимости активов домашних хозяйств. Кроме того, информацию на национальном уровне, представленную в последовательности экономических счетов, можно дополнить данными о распределении этих экономических показателей по группам экономических единиц. Например, показатели дохода и богатства домохозяйств могут быть разбиты по типу домохозяйства, децилю дохода, полу и другим характеристикам. Эти дополнительные сведения обеспечивают более богатый массив данных для обсуждения благополучия и устойчивости.

2.6 В рамках второго направления признается, что значительная часть разрабатываемых структур и подходов к измерению благополучия и устойчивости связана с применением и адаптацией правил и структур составления счетов в интегрированной системе национальных счетов для организации данных об аспектах

благополучия и устойчивости, касающихся окружающей среды и общества. Примеры таких подходов, основанных на системе счетов, включают, в частности, измерение неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, расходов на здравоохранение, образование и профессиональную подготовку, а также запасов и потоков в окружающей среде. Мотивация разработки этих направлений основана на признании потенциала учетно-статистических подходов и преимуществ обеспечения того, чтобы данные об измерениях в области окружающей среды и общества могли быть легко связаны с данными СНС.

2.7 Описание того, как подходы к составлению счетов могут быть использованы для расширения и углубления набора информации, доступной для обсуждения благополучия и устойчивости, является важным шагом. В то же время, в ходе развития СНС постоянно происходили дискуссии о роли национальных счетов в измерении благополучия и устойчивости, а также велись давние споры о надлежащем установлении границ, касающихся производства, доходов и активов. По сути, второе направление обсуждения в этой главе направлено на то, чтобы лучше подчеркнуть для составителей счетов возможности применения значимых дополнительных границ учета, например, в том, что касается неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг или экосистемных услуг, и, следовательно, сформировать данные, которые бы более полно охватывали весь спектр запасов и потоков, имеющих отношение к оценке благополучия и устойчивости.

2.8 Существует ряд возможных границ учета, и имеются различные сложности, связанные с расширением диапазона запасов и потоков (например, в отношении человеческого капитала). В связи с этим в данной главе не описывается всеобъемлющая или универсальная рамочная основа для интеграции всех аспектов благополучия и устойчивости. Также не предлагается единый показатель благополучия и устойчивости. Вместо этого обсуждение отражает то, что подходы, основанные на системе счетов, могут служить базой для дальнейших дискуссий и исследований в области интегрированного измерения благополучия и устойчивости, о чем свидетельствует широкий спектр инициатив по измерению, в том числе со стороны национальных статистических управлений. Такой подход также подчеркивает комплементарную роль СНС в более широком пространстве измерения благополучия и устойчивости.

2.9 Дальнейшие исследования могут быть сосредоточены на (i) достижении более высокого уровня согласия в отношении детализации и связанных с этим правил и методов учета, необходимых для описания более широкой интегрированной системы учета; (ii) определении границ и роли счетов СНС как части более широкой системы; (iii) разработке методов и данных, необходимых для составления ряда счетов и таблиц, которые входили бы в область применения такой системы; (iv) уточнение пределов применимости подходов, основанных на системе счетов, например в части отражения различных концепций стоимости; и (v) разъяснение роли измерения и учета как составной части процесса принятия решений в области благополучия и устойчивости.

2.10 В настоящей главе описывается роль СНС в поддержке дискуссии о благополучии и устойчивости следующим образом. В разделе B представлены концепции благополучия и устойчивости с учетом всего спектра работ, проделанных в этой области измерения. С использованием этих концепций далее описывается объем измерений, который следует рассмотреть, а также роль и преимущества подходов к измерению, основанных на системе счетов. Раздел C посвящен интегрированной структуре СНС и содержит краткое изложение ряда показателей в рамках этого охвата, которые имеют отношение к благополучию и устойчивости. Раздел D выходит за рамки интегрированной системы и представляет ряд подходов, основанных на системе счетов, которые расширяют и углубляют набор доступных данных. Разделы C и D содержат только краткие введения в соответствующие темы, более подробная информация представлена в различных главах СНС, в частности в главе 34 «Измерение благополучия» и главе 35 «Измерение устойчивости благополучия».

B. Подходы к измерению благополучия и устойчивости

1. Концептуальные рамки понятий благополучия и устойчивости

2.11 Понятия благополучия и устойчивости формулировались по-разному, однако общим является понимание того, что они включают экономическое и социальные аспекты, а также аспекты окружающей среды. Здесь рассматриваются два наиболее значимых подхода к формированию этих понятий, которые непосредственно обсуждаются ниже.

2.12 Первая отправная точка связывает концепции благополучия и устойчивости с концепцией устойчивого развития. Устоявшееся определение устойчивого развития содержится в докладе Комиссии Брундтланд 1987 года, в котором оно определяется как «развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего, не ставя под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности»

(Всемирная комиссия ООН по окружающей среде и развитию, 1987, стр. 423). Эта отправная точка связывает измерение благополучия с измерением устойчивости, то есть благополучие должно сохраняться в будущем.

2.13 Вторая отправная точка касается работы Объединенной целевой группы ЕЭК ООН/Евростата/ОЭСР по измерению устойчивого развития (ЕЭК ООН, 2015). Эта работа определяет широкое понятие благополучия домохозяйств, которое отражается в сочетании объективных и субъективных показателей, касающихся благополучия «здесь и сейчас», или текущего благополучия, благополучия будущих поколений и благополучия людей в других местах. Таким образом, домохозяйства являются центром измерения благополучия, поскольку, в конечном итоге, именно жизнь людей является основным объектом внимания с точки зрения измерения благополучия. В следующем обсуждении, хотя эти два понятия – благополучие и устойчивость – различаются для целей измерения, следует признать, что они неразрывно связаны между собой.

2.14 Измерение благополучия нынешних и будущих поколений можно рассматривать разными способами. Наиболее актуальными являются три аспекта. Во-первых, товары и услуги, потребляемые людьми, которые отражаются в показателях конечного потребления домохозяйств. Во-вторых, товары и услуги, потребляемые людьми, которые выходят за рамки границ сферы производства, применяемых в СНС. К ним относятся предоставление (или потеря) выгод, в том числе получаемых от окружающей среды, от неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, а также от связей и отношений между людьми. В-третьих, функционирование и способности людей, то есть свобода и возможности, которые они имеют для удовлетворения своих потребностей *(Sen, 1993, 2000)*. Эти способности будут связаны с такими темами, как образование и профессиональная подготовка, здравоохранение и человеческий капитал. Связи и границы между этими различными аспектами могут быть сложны для определения. Например, характер взаимосвязи между уровнем функционирования и способностями людей и уровнем потребления ими рыночных товаров и услуг не является однозначным. Таким образом, благополучие лучше всего было бы охарактеризовать как многомерное понятие, охватывающее ряд выгод, получаемых людьми, не все аспекты которого могут быть воплощены в контексте системы счетов.

2.15 Для измерения устойчивости благополучия необходимо ввести временную размерность, то есть оценить, можно ли гарантировать способность обеспечивать благополучие в будущем. С экономической точки зрения способность обеспечивать благополучие в будущем проще всего интерпретировать с точки зрения капитала, доступного для поддержания будущего благополучия. С точки зрения учета, связь между благополучием и устойчивостью может быть отражена путем регистрации данных в денежном и неденежном выражении о (i) видах капитала, а именно экономическом, природном, человеческом и социальном; и (ii) связанных с ними изменениях в выгодах (включая потери выгод) в экономической, природной и социальной сферах с использованием общего набора правил учета и допущений о том, как эти выгоды могут измениться в будущем.

2.16 Тем не менее, даже при использовании этого относительно широкого определения, не все релевантные аспекты благополучия и устойчивости будут попадать в область учета, как описано далее в следующем разделе. Отчасти это отражает необходимость установления четких границ выгод для целей учета, что, в свою очередь, ограничивает рассмотрение более широкого набора показателей результатов (например, касающихся качества жизни) и субъективных показателей благополучия. По этой причине обсуждение в данной главе следует рассматривать как дополнение к другим работам по измерению. Во Вставке 1 (ниже) перечислены ряд других концепций и подходов, касающихся этой области измерения, а содержание данной главы направлено на развитие и адаптацию соответствующих результатов.

Вставка 1: Инициативы по измерению благополучия и устойчивости

За более чем 50 лет было разработано множество подходов к измерению благополучия и устойчивости. В совокупности эти подходы отражают важность измерения благополучия и устойчивости, а также мнение о том, что текущее и будущее благополучие домохозяйств является сложным многомерным явлением, которое невозможно всесторонне оценить с помощью одного сводного показателя.

Здесь отмечены следующие инициативы:

- Отчет Стиглица-Сена-Фитусси, подготовленный Комиссией по оценке экономических показателей и социального прогресса, призывающий статистику выйти «за пределы ВВП» и сократить разрыв между совокупным производством, благосостоянием граждан и долгосрочной устойчивостью.
- Цели устойчивого развития Организации Объединенных Наций (ЦУР), принятые в 2015 году, которые признают необходимость обеспечения экономического роста при одновременном учете широкого круга социальных и природных потребностей.

- Показатели общего или инклюзивного богатства для лучшего понимания национального богатства по нескольким видам капитала в качестве дополнения к существующим показателям национального дохода и богатства. Ведущие работы в этой области включают доклад Всемирного банка «Изменение богатства наций» (2021) и доклад ЮНЕП «Инклюзивное богатство» (2018).
- Разработка панелей показателей с набором индикаторов по различным аспектам благополучия и устойчивости, осуществляемая странами и международными организациями (например, Показатели устойчивого развития ЕЭК ООН, OECD *How's Life?*).
- Разработка составных показателей, которые обобщают данные по нескольким темам в единые комплексные показатели благополучия и/или устойчивости (например, Индекс устойчивого экономического благосостояния (ISEW), Индикатор подлинного прогресса (GPI), Индекс человеческого развития (HDI), Многомерный индекс бедности (MPI) Всемирного банка
- Разработка глобальных экологических и социальных порогов, указывающих границы, за пределами которых устойчивость может быть нарушена (например, работа по планетарным границам (Rockstrom et al, 2009) и концепция экономики пончика (Raworth, 2017)).
- Достижения в измерении устойчивого развития и благополучия с точки зрения корпораций, включая показатели природных, социальных и управленческих рисков, а также отчетность и раскрытие информации о воздействии корпораций.

2. Область измерения благополучия и устойчивости

2.17 В настоящем обсуждении роли СНС в оценке благополучия термин «благополучие» относится к текущему материальному благополучию или экономическому благосостоянию домохозяйств. Признается, что показатели материального благополучия не дают полного представления обо всех аспектах благополучия. Тем не менее, компоненты материального благополучия являются важными факторами, которые необходимо учитывать. В главе 34 «Измерение благополучия» более подробно обсуждается область измерения благополучия, в том числе связь с показателями субъективного благополучия.

2.18 Для измерения материального благополучия используются показатели доходов, потребления и богатства домохозяйств, рабочей силы и трудовой деятельности (включая неоплачиваемую трудовую деятельностью по оказанию домашних услуг), образования, здравоохранения и жилья. Особое внимание в контексте СНС уделяется выявлению показателей, которые находятся в рамках границ сферы производства интегрированной системы национальных счетов, и показателей, выходящих за пределы границ сферы производства. Показатели в рамках границ сферы производства включают данные о расходах на конечное потребление домохозяйств по типам товаров и услуг, фактическом конечном потреблении и располагаемом доходе. Как поясняется далее в главе 34 «Измерение благополучия», существует также ряд данных о расходах на здравоохранение, образование и профессиональную подготовку, которые могут быть систематизированы для получения богатых наборов информации в поддержку процесса принятия решений.

2.19 Помимо границ сферы производства, применяемых в интегрированной системе национальных счетов, при измерении благополучия учитывается ряд других аспектов. Особое значение имеют показатели неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, например по уходу за детьми и приготовлению пищи. Измерение этих услуг важно, поскольку они относятся к тому виду деятельности, который также может осуществляться в рамках границ сферы производства, и поэтому перемещения через эти границы важны для понимания более широких экономических и социальных тенденций.

2.20 При измерении благополучия с использованием подхода, основанного на системе счетов, настоятельно рекомендуется, а зачастую является необходимым, включать измерения в неденежном выражении. Так, например, оценки числа занятых лиц и отработанных ими часов, а также данные о распределении времени между различными видами деятельности (например, количество часов сна) предоставляют информацию, необходимую для анализа благополучия. Во многих случаях неденежные данные могут быть организованы с использованием подходов, основанных на составлении счетов, в дополнение к измерениям в денежном выражении.

2.21 Наконец, для каждой из этих областей благополучия рассматриваемый в данном обсуждении подход к измерению также включает показатели распределения по ключевым социально-демографическим характеристикам, таким как децили/квинтили дохода и богатства, тип домохозяйства, статус владения жильем, пол, возрастная группа, уровень образования или статус занятости.

2.22 В данном обсуждении поддержка оценки устойчивости подразумевает учет запасов и изменений запасов различных видов капитала, а именно экономического, природного, человеческого и социального капитала.

С точки зрения экономической теории, измерение устойчивости сосредоточено на изменениях запасов капитала с течением времени и на том, в какой степени обеспечивается сохранение и создание экономических ресурсов для поддержания материального благополучия домохозяйств в будущем.

2.23 Измерение экономического капитала относится к сфере интегрированной системы национальных счетов и охватывает произведенные нефинансовые активы, непроизведенные нефинансовые активы (например, контракты, договоры аренды и лицензии), а также финансовые активы и обязательства, но исключает природные ресурсы, которые включены в состав природного капитала. Соответствующие данные, за исключением природного капитала, охватывают стоимость запасов произведенного капитала и изменения этих стоимостей, включая изменения, обусловленные инвестициями, амортизацией и другими изменениями стоимости активов и обязательств. Глава 11 «Счет капитала» и глава 14 «Баланс активов и пассивов» содержат полное описание соответствующих принципов учета.

2.24 Что касается природного капитала, то некоторые элементы учитываются в СНС, включая запасы и потоки в денежном выражении, связанные с минеральными и энергетическими ресурсами, биологическими ресурсами, водными ресурсами и землей. В дополнение к показателям природных ресурсов в СНС, в СПЭУ представлен комплексный набор счетов в денежном и неденежном выражении, охватывающих природные ресурсы и экосистемные активы. СПЭУ включает измерение (i) запасов и изменений запасов природных ресурсов и экосистемных активов; (ii) экосистемных услуг, предоставляемых экосистемами (например, регулирование глобального климата, фильтрация воздуха и регулирование водных ресурсов); (iii) давления, оказываемого на окружающую среду в результате экономической и человеческой деятельности (например, потоки загрязнителей воздуха, твердые отходы, сточные воды); (iv) изменений в состоянии экосистем в результате человеческой деятельности, как положительных, так и отрицательных; и (v) реакции экономических единиц в виде расходов, налогов, субсидий и других потоков, которые регистрируются, но не выделяются отдельно в интегрированной системе национальных счетов. Таким образом, СПЭУ способствует более широкому учету благополучия в дополнение к предоставлению более широких показателей природного капитала и его устойчивости. В главе 35 «Измерение устойчивости благополучия» приведено описание основных характеристик СПЭУ.

2.25 Что касается человеческого капитала, то некоторые выгоды, получаемые от человеческого капитала, явно отражены в интегрированной системе счетов, например, вознаграждение работников, но сама стоимость запаса человеческого капитала не включается. Показатели, касающиеся человеческого капитала, были разработаны отдельно, и описание его основных характеристик приводится в главе 35. Хотя можно установить связи с интегрированной системой национальных счетов для обеспечения более широкой оценки устойчивости, остается ряд проблем в области учета и измерения, требующих дальнейшего исследования.

2.26 Социальный капитал обычно понимается как совокупность формальных и неформальных институтов и сетей, которые поддерживают функционирование наших обществ и стран. Краткое введение в понятие социального капитала приводится в главе 35, где признается, что измерение социального капитала является развивающейся областью и что в настоящее время его измерение с точки зрения составления счетов недостаточно проработано для включения в обсуждение. Будущие исследования могут определить способы, с помощью которых социальный капитал может быть эффективно определен и измерен для цели составления с четов.

2.27 Признается, что отраженная здесь сфера измерений не охватывает все возможные области измерения благополучия и устойчивости. Тем не менее, эта сфера учитывает показатели, которые в настоящее время не принимаются во внимание при составлении национальных счетов. Цель данного обсуждения состоит в том, чтобы описать, как этот наборы данных в денежном и неденежном выражении могут быть значимым образом увязаны с помощью правил составления счетов и, таким образом, обеспечить согласованный набор информации для поддержки обсуждения благополучия и устойчивости. Благодаря этим описаниям должна стать очевидной роль интегрированной структуры СНС в более широком пространстве измерения.

2.28 В качестве примера возможного применения этих учетных данных, с точки зрения экономической теории благополучия и устойчивости, принципиально важно, чтобы в анализе использовались показатели в объемном и реальном выражении, то есть с учетом влияния изменения цен (подробнее см. главу 18 «Измерение цен, объемов и производительности»). Таким образом, хотя в смысле составления счетов первоначальное внимание уделяется организации данных в номинальном выражении или в текущих ценах для каждого учетного периода, для целей экономического анализа изменения в номинальном выражении не дают правильной оценки или аппроксимации изменений благополучия или его устойчивости.

3. Роль и преимущества подходов к измерению на основе составления счетов

2.29 Подход на основе составления счетов имеет ряд особенностей, которые способствуют систематизации данных, необходимых для оценки благополучия и устойчивости. По сути, составление счетов — это

подход, который можно использовать для описания компонентов систем (например, экономических, финансовых или природных систем) и того, как компоненты этих систем меняются со временем. С использованием логики определения и учета запасов и потоков, применение правил составления счетов позволяет систематически и всесторонне фиксировать состояние и изменения в состоянии системы, а также количественно оценивать выгоды, предоставляемые системой. Традиционно при составлении счетов основное внимание уделялось экономическим и финансовым системам, причем учет велся в денежном выражении. Однако, как показано в этой главе, правила составления счетов могут быть легко применены к организации данных о природных и социальных системах, причем учет может вестись как в денежном, так и в неденежном выражении.

2.30 Дополнительным преимуществом использования составления счетов для описания систем является то, что логика запасов и потоков напрямую указывает на связь между благополучием и устойчивостью. Короче говоря, потоки предоставляют информацию, относящуюся к текущему благополучию, а поддержание (и инвестирование) запасов будет обеспечивать текущие и будущие потоки выгод. И наоборот, истощение, деградация или обесценивание запасов системы снизит потенциал получения выгод от этих запасов в будущем. Таким образом, составление счетов является инструментом, который позволяет организовать данные и информацию таким образом, чтобы их можно было легко интерпретировать с точки зрения благополучия и устойчивости.

2.31 Для обеспечения системного и комплексного подхода к учету составление счетов опирается на установление границ измерения запасов и потоков, которые должны быть включены. Последовательное применение во времени одних и тех же границ измерения обеспечивает границу системы для обоснования анализа. Например, установление границ экономической территории на основе единого подхода во всех странах позволяет согласованно отражать взаимодействие между этими экономическими системами. Связи между различными счетами дополнительно укрепляются за счет последовательного использования классификаций, например, экономических агентов (единиц) и продуктов.

2.32 Однако, как описано выше, измерение благополучия и устойчивости требует рассмотрения более широкого круга запасов и потоков, то есть необходимы другие границы измерения для лучшего описания более широкой системы. Хотя могут использоваться и другие границы измерения, подходы к составлению счетов сохраняют преимущества, обеспечиваемые систематической регистрацией запасов и потоков, а именно: последовательность, согласованность, сопоставимость и воспроизводимость. Кроме того, существуют преимущества в измерении, связанные с постоянным сопоставлением данных из нескольких источников в рамках процесса составления счетов, что повышает качество и достоверность данных. Это включает сопоставление данных в денежном и неденежном выражении.

2.33 Важным аналитическим преимуществом последовательного применения методов составления счетов к различным аспектам экономических, природных и социальных систем является создание набора данных, которые могут быть осмысленно связаны и объединены для проведения анализа в разных областях. Например, оценка неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг может быть связана как с показателями производства в экономике, так и с показателями расходов на здравоохранение. При наличии данных такой анализ может быть также представлен в разрезе типов домохозяйств, например, по децилям дохода.

2.34 Измерение благополучия и устойчивости обычно предполагает разработку набора показателей, отобранных и сгруппированных по трем основным областям: экономика, общество и окружающая среда. Иногда эти показатели объединяются для получения составных показателей. В тех случаях, когда для измерения благополучия и устойчивости используются подходы, основанные на показателях, данные, организованные с помощью составления счетов, могут легко использоваться для формирования соответствующих данных для вывода показателей и способствовать более глубокому анализу взаимосвязей между показателями, например, между продовольственной безопасностью и производительностью сельского хозяйства.

2.35 Возможность использования подходов к измерению на основе составления счетов и актуальность информации, выходящей за рамки интегрированной системы национальных счетов, широко признаны уже много лет, и это понимание привело к разработке ряда подходов к измерению на основе составления счетов для конкретных областей, представляющих интерес. Традиционно называвшаяся сателлитными счетами, область тематического и расширенного учета (обсуждаемая в главе 38) является давней особенностью составления национальных счетов. В настоящее время в ряде областей, включая туризм, здравоохранение, образование, культуру, окружающую среду, транспорт, неоплачиваемую трудовую деятельностью по оказанию домашних услуг и рабочую силу, разработаны самостоятельные наборы счетов. Счета, имеющие наибольшее значение для измерения благополучия и устойчивости, описаны в разделе D ниже. Эти виды счетов получили разную степень одобрения в рамках производства статистических данных, при этом признается, что, как и в случае с СНС, по-прежнему существует необходимость в их постоянном развитии и совершенствовании.

2.36 Особо следует отметить, что в ходе развития в ряде областей, включая природный и экономический учет, таблицы рынка труда и учет в сфере здравоохранения, было продемонстрировано, как правила составления счетов могут применяться к данным в неденежном выражении и, таким образом, способствовать интеграции и сопоставлению более широкого круга данных. В качестве примера можно привести разработку счетов для площади экосистем, запасов углерода, отработанных часов и количества медицинских процедур. Включение этих типов немонетарных данных позволяет более полно оценить взаимосвязи между экономикой, обществом и окружающей средой.

2.37 Говоря о более широких монетарных показателях, еще один подход, основанный на составлении счетов, обычно называют учетом национального богатства. Как следует из названия, учет национального богатства сосредоточен на измерении богатства страны, которое в идеале отражается в балансе активов и пассивов, включающем все формы капитала – природный, человеческий, социальный и экономический, причем последний включает финансовый капитал. Теория учета национального богатства прямо указывает на необходимость инвестирования в запасы капитала и их поддержания для обеспечения будущих выгод. Его растущая значимость в политических дискуссиях благодаря работе Всемирного банка и ЮНЕП над показателями общего и инклюзивного богатства, а также работе на национальном уровне в ряде стран, подтверждает описанный здесь подход к измерению, и его реализация может быть непосредственно осуществлена с использованием описанной структуры.

2.38 В целом, цель, поставленная в рамках обсуждения благосостояния и устойчивости в СНС, заключается в том, чтобы описать, как можно использовать и адаптировать подходы к составлению счетов для получения согласованного массива информации в поддержку обсуждения этих фундаментальных тем. Согласованный массив информации будет отражен с учетом двух основных частей. Во-первых, роли интегрированной системы национальных счетов, включая показатели распределения между домохозяйствами (раздел C); и, во-вторых, подходы к составлению счетов за пределами интегрированной системы (раздел D).

4. Соображения при интерпретации показателей благополучия, основанных на данных составления счетов, и их связь с величинами, характеризующими благосостояние

2.39 Как упоминалось выше, благополучие — это широкое понятие, включающее множество различных аспектов. Некоторые из этих аспектов могут быть достаточно хорошо отражены одним или несколькими ключевыми агрегатами из СНС. В то же время, некоторые аспекты благополучия, вероятно, останутся за пределами возможностей интегрированной системы национальных счетов, поскольку при ее разработке измерение благополучия не считалось первостепенной задачей. В этом разделе обобщаются основные вопросы, которые следует учитывать при интерпретации показателей благополучия, полученных на основе интегрированной концептуальной модели, подчеркиваются некоторые ограничения подходов, основанных на составлении счетов, в более широком контексте измерения благополучия, а также рассматриваются последствия применения различных принципов денежной оценки при измерении благополучия.

2.40 Полезно вспомнить, что существует давняя история дискуссий, восходящая, по меньшей мере, к началу разработки системы национальных счетов (СНС) в 1930-х годах, относительно роли ВВП и других показателей национальных счетов в оценке изменений материального благополучия или экономического благосостояния. В последних изданиях СНС позиция разработчиков заключается в том, что, хотя изменение ВВП в объемном (или реальном) выражении часто рассматривается как показатель изменений материального благополучия, СНС не утверждает, что это предпочтительный или подходящий показатель. В интегрированной системе СНС применяется ряд соглашений, которые приводят доводы против такой интерпретации счетов. Во-первых, в рыночной экономике цены, используемые для оценки операций с различными товарами и услугами, должны отражать не только предельные издержки производства, но и предельные выгоды или полезность, получаемые от использования этих товаров и услуг в производстве или потреблении. Такой подход устанавливает теоретическую связь между изменениями совокупной величины производства и потребления и изменениями материального благополучия. Однако изменения объема потребления не эквивалентны изменениям благополучия в более широком смысле, и изменения благополучия могут быть непропорциональны увеличению потребления.

2.41 Следует также отметить, что единица, несущая расходы, не обязательно является той же, которая получает выгоду. Например, органы государственного управления обычно осуществляют расходы на здравоохранение и образование, в то время как выгоды получают домашние хозяйства. Для анализа этого различия, в СНС приводится концепция фактического потребления, которая корректирует расходы на потребление домашних хозяйств с учетом товаров и услуг, приобретаемых органами государственного управления от имени домашних хозяйств (например, предоставляемые государством услуги в области образования и здравоохранения).

2.42 Во-вторых, границы сферы производства в интегрированной системе национальных счетов таковы, что услуги, производимые и потребляемые внутри домашнего хозяйства, не включаются в расчет ВВП, за исключением услуг по проживанию в собственном жилье и выплат домашнему персоналу. Аналогично, в СНС не учитывается оценка затрат труда по предоставлению услуг, оказываемых физическими лицами некоммерческим организациям на безвозмездной основе, то есть волонтерской деятельности. В этих случаях вклад ресурса времени увеличивает общее материальное благополучие отдельных лиц и домашних хозяйств в обществе. Исключение этих услуг из границ сферы производства не означает отрицания их значимости, а отражает точку зрения, согласно которой их включение не обязательно повысит полезность национальных счетов для достижения основных целей их разработки, а именно - для макроэкономической политики и анализа. Включение показателей неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг в измерение благополучия (подробнее см. главу 34) специально направлено на учет данного аспекта расширения охвата измерений в интегрированной системе национальных счетов для иных аналитических целей. В более общем плане использование других границ сферы производства для составления показателей национального дохода может способствовать получению лучших показателей изменений благополучия.

2.43 В-третьих, на уровень благополучия отдельного человека и нации в целом может влиять широкий спектр факторов неэкономического происхождения. Рассмотрим, например, последствия исключительно суровой зимы в сочетании с эпидемией гриппа. При прочих равных условиях можно ожидать роста производства и потребления ряда товаров и услуг в ответ на дополнительный спрос, вызванный холодом и эпидемией. Эти дополнительные расходы часто называют «защитными расходами». По сравнению с предыдущим годом люди могут считать свое общее положение ухудшившимся, и, таким образом, совокупное благополучие может снизиться, даже если ВВП увеличивается в объемном выражении, несмотря на то что общество, вероятно, находится в лучшем положении при наличии дополнительного производства и потребления услуг отопления и здравоохранения, чем без них. Как и в случае с неоплачиваемой трудовой деятельностью по оказанию домашних услуг, использование других границ измерения для учета защитных расходов может способствовать получению более точных показателей изменений благополучия.

2.44 В-четвертых, некоторые виды производственной деятельности могут приводить к снижению благополучия, которое не в полной мере отражается в ВВП. Например, завод может создавать шум и выбрасывать загрязняющие вещества в воздух или близлежащие водоемы, тем самым снижая комфортность проживания и благополучие людей, живущих поблизости или ниже по течению реки. Если завод не несет за это финансовой ответственности, последствия для благополучия могут остаться неучтенными в интегрированной системе национальных счетов или отразиться в других статьях счетов, например, в виде снижения арендной платы, увеличения расходов на здравоохранение или снижения производительности труда у людей, живущих поблизости или ниже по течению. С другой стороны, если завод несет расходы на снижение уровня шума или количества выбрасываемых загрязняющих веществ, благополучие должно повыситься, но компенсация не обязательно будет полной. Разумеется, выявление и перераспределение всего спектра экономических последствий воздействия на окружающую среду и других внешних эффектов, а также определение того, какие из этих эффектов учитываются в агрегированных показателях, таких как ВВП, является непростой задачей. Однако проведение этой работы способствовало бы получению более совершенных показателей изменения благополучия. В качестве одного из шагов в этом направлении в разделе D (ниже) рассматривается использование подходов, основанных на составлении счетов, для систематизации данных о масштабах и состоянии экосистемных активов и потоках экосистемных услуг, что позволит получить структурированный набор данных для более явного и комплексного измерения некоторых внешних эффектов.

2.45 Четыре описанных выше вопроса касаются возможности интерпретации показателей из интегрированной системы национальных счетов, таких как изменения ВВП в объемном выражении, в качестве показателей изменений материального благополучия. Помимо этих вопросов, существуют также ограничения в отношении того, в какой степени показатели материального благополучия следует рассматривать в качестве показателей благополучия в более широком смысле. Особое значение имеют три вопроса. Во-первых, в соответствии с границей сферы производства СНС материальное благополучие измеряется по отношению к расходам на товары и услуги, потребляемые домашними хозяйствами, а не по отношению к результатам, возникающим в результате их потребления. Так, например, можно провести различие между расходами на выпуск услуг врачей и лекарств и результатом в виде увеличения продолжительности и улучшения качества жизни, который ожидается от потребления этих услуг. Хотя выпуск услуг может быть важными для обеспечения результатов, сосредоточение внимания на измерении выпуска не даст столь всеобъемлющего показателя благополучия, как того хотелось бы.

2.46 Во-вторых, показатели материального благополучия не включают измерение субъективного благополучия. Оно может включать такие факторы, как личные и семейные обстоятельства, качество здоровья, а также удовлетворенность или неудовлетворенность занятостью. Несмотря на растущий объем

знаний и опыта в области измерения субъективного благополучия, эта тема выходит за рамки составления счетов и здесь не рассматривается. Будущие исследования могут определить способы, с помощью которых данные о субъективном благополучии и экономические данные из счетов могут быть надлежащим образом связаны.

2.47 В-третьих, обсуждаемое здесь измерение материального благополучия не включает в себя сбор данных о духовных и культурных ценностях или ценностях и предпочтениях в отношении окружающей среды и природы. Некоторые аспекты этих ценностей могут быть отражены в показателях субъективного благополучия, а некоторые — в показателях запасов и потоков, связанных с природным капиталом в биофизическом выражении. Однако, хотя эти ценности будут иметь значение для общей оценки благополучия, их включение в систему учета требует дальнейшего изучения.

2.48 Все приведенные выше обсуждения о возможности использования ВВП в качестве показателя материального благополучия относится к сфере измерения. Еще одним важным соображением для правильной интерпретации показателей счетов в денежном выражении, является понимание лежащих в основе концепций и методов оценки. Чаще всего методы оценки, используемые для измерения изменений материального благополучия, сосредоточены на измерении изменений в величинах благосостояния, то есть показателей изменения общей выгоды (или излишка), получаемой потребителями и производителями от обмена товарами и услугами. Таким образом, показатели благосостояния будут включать оценки изменений потребительского излишка, получаемого потребителями. Важно отметить, что такие показатели потребительского излишка оцениваются либо на основе априорных сравнений двух альтернативных условий (программ), либо на основе апостериорных (то есть наблюдаемых) оценок по сравнению с контрафактическим или альтернативным сценарием. Полученные оценки различий между двумя ситуациями не отражают наблюдаемые изменения цен и, следовательно, не подходят для включения в счета. Однако в случае апостериорных оценок наблюдаемая (или реализованная) цена, которая является одним из входных данных для вывода изменений в значениях благосостояния, эквивалентна обменной цене, используемой при составлении счетов. Кроме того, если при измерении изменений потребительского излишка, фактические программы и учреждения сравниваются в два разных момента времени, то изменения обменных стоимостей в объемном выражении будут приблизительно соответствовать изменениям потребительского излишка. Короче говоря, хотя значения благосостояния, отражающие изменения потребительского излишка, не эквивалентны обменным стоимостям, используемым при составлении счетов, между этими концепциями оценки существуют связи. В главе 4 «Потоки, запасы и правила составления счетов» обсуждаются принципы и методы оценки, применяемые в национальных счетах.

C. Роль интегрированной структуры СНС в измерении благополучия и устойчивости

1. Введение

2.49 Интегрированная структура СНС обеспечивает всеобъемлющее отражение производства, доходов, накопления и богатства в стране. Обзор структуры приводится в главе 3, а подробное описание соответствующих правил составления счетов, методов, границ измерения и экономических единиц, необходимых для составления интегрированной системы, является основной темой глав 4–20 СНС.

2.50 Одной из особенностей последовательности экономических счетов в рамках интегрированной структуры является то, что каждый счет в последовательности содержит один или несколько агрегатов, каждый из которых имеет определенное экономическое толкование. Например, агрегатом из счета производства является валовой внутренний продукт (ВВП), который дает оценку добавленной стоимости экономических единиц-резидентов; а агрегатом из баланса активов и пассивов является чистая стоимость активов, отражающая общую стоимость активов за вычетом обязательств для страны.

2.51 Возможность описания согласованного набора счетов и таблиц возникает благодаря применению единой границы сферы производства и единой границы активов для всех счетов. Эти границы определены и применяются в главах с 4 по 20. Одним из ключевых результатов использования этих границ является согласованность показателей дохода, потребления, накопления и богатства. В то же время последовательное применение границ сферы производства и активов означает, что ряд элементов, имеющих отношение к измерению благополучия и устойчивости, исключены из показателей в рамках интегрированной системы национальных счетов. Например, неоплачиваемая трудовая деятельность по оказанию домашних услуг и экосистемные услуги исключена из границ сферы производства СНС, и полная выгода от этих потоков не отражается в показателях национального дохода или богатства. Таким образом, как объяснялось в предыдущих разделах, для более полного измерения благополучия и устойчивости необходимо учитывать области, выходящие за стандартные границы интегрированной системы.

2.52 Для четкого представления роли СНС для измерения благополучия и устойчивости, данный раздел посвящен показателям внутри интегрированной системы национальных счетов, тогда как следующий раздел рассматривает показатели, относящиеся к аспектам благополучия и устойчивости, которые выходят за рамки стандартных границ производства и активов.

2.53 Сочетание счетов и агрегатов в рамках интегрированной системы национальных счетов обеспечивает хорошую основу для организации данных о материальном благополучии и устойчивости, а также для получения соответствующих агрегатов и показателей. В частности, интегрированная система обеспечивает собой комплексную платформу для интеграции данных о ценах и количествах товаров, услуг и активов и, следовательно, поддерживает измерение в объемном выражении, а также предоставляет показатели для оценки экономического благосостояния. В этом разделе рассматриваются четыре области: показатели дохода и потребления, показатели богатства, показатели распределения между домашними хозяйствами и показатели, касающиеся природной среды. Более подробная информация о соответствующих подходах к измерению, в частности, касающихся показателей распределения дохода, потребления и богатства, приведена в главе 32 «Домашние хозяйства», главе 34 «Измерение благополучия» и главе 35 «Измерение устойчивости благополучия». Следует отметить, что возможность проведения измерений за пределами границ сферы производства и активов, применяемых в интегрированной системе национальных счетов, рассматривается в разделе D.

2.54 При измерении доходов, потребления, богатства и их распределений по домашним хозяйствами анализ материального благополучия и устойчивости может быть эффективно дополнен измерением пространственных различий. Например, измерения могут быть сосредоточены на разбивке показателей дохода, потребления и богатства по административным единицам внутри страны. Такая пространственная информация может быть важной для понимания различий в тенденциях материального благополучия в разных регионах страны, а также для разработки мер реагирования на катастрофические события, такие как наводнения, ураганы и штормы.

2. Показатели дохода и потребления

2.55 Измерение доходов и потребления напрямую связано с измерением текущего материального благополучия. На национальном уровне такие агрегаты, как валовый внутренний продукт и валовый национальный доход, позволяют оценить доход, генерируемый экономической деятельностью в рамках границ сферы производства интегрированной системы национальных счетов. Однако ни один из этих агрегатов не учитывает затраты на использование капитала в процессе образования дохода. В прошлом трудности в составлении счетов ограничивали возможности сопоставления чистых показателей за вычетом затрат на капитал между разными странами. С учетом прогресса в области данных и совершенствования методологических подходов СНС 2025 придает большее значение формированию чистых показателей, которые, в свою очередь, позволяют получать агрегаты производства и доходов, более релевантные для оценки материального благополучия и устойчивости. В рамках СНС чистые показатели рассчитываются путем вычета амортизации и истощения нефинансовых активов, используемых в производстве.

2.56 Чистые показатели, такие как чистый внутренний продукт и чистый национальный доход, не заменяют, а, как правило, дополняют соответствующие валовые показатели, которые остаются актуальными агрегированными показателями для решения различных политических и аналитических задач, например, касающихся аспектов денежно-кредитной и бюджетной политики. Более подробное обсуждение актуальности чистых показателей представлено в главе 21 «Коммуникация и распространение макроэкономической статистики».

2.57 Учитывая, что основное внимание при рассмотрении материального благополучия уделяется сектору домашних хозяйств, особое значение в последовательности счетов СНС имеют счета этого сектора. Важные агрегаты из этих счетов, используемые для оценки материального благополучия, включают: располагаемый доход домашних хозяйств, конечное потребление домашних хозяйств, сбережения домашних хозяйств и чистую стоимость активов домашних хозяйств.

2.58 В разных странах существуют различия в способах предоставления услуг органами государственного управления домашним хозяйствам. Для улучшения сопоставления и понимания структуры потребления домашних хозяйств в разных странах, в СНС разработаны показатели скорректированного конечного потребления домашних хозяйств и располагаемого дохода, где индивидуальное потребление, оплачиваемое органами государственного управления и некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства (НКОДХ), например, услуги здравоохранения и образования, относятся к сектору домашних хозяйств, а не рассматриваются как конечное потребление органов государственного управления и НКОДХ. Конечно, домашние хозяйства также получают выгоду от коллективных услуг, предоставляемых органами государственного управления, таких как обеспечение

правопорядка и охрана окружающей среды, и сравнение уровней расходов на эти услуги также позволит получить представление о материальном благополучии домашних хозяйств.

2.59 Распределение и перераспределение доходов, показанные в счетах заработанного дохода и счетах трансфертных доходов домашних хозяйств, также позволят оценить различную структуру доходов, заработанных домашними хозяйствами, включая вознаграждение наемных работников, доходы от собственности (проценты, дивиденды, арендная плата и т. д.), социальные пособия и другие текущие трансферты, а также учитывать уплату налогов и социальные отчисления. Состав этих потоков и структурные изменения с течением времени могут обеспечить важный контекст для понимания общего материального благополучия домашних хозяйств, особенно если эти данные дополняются разбивкой по различным группам домашних хозяйств.

2.60 Счет использования дохода для домашних хозяйств позволяет получить показатели сбережений домашних хозяйств путем вычитания расходов на конечное потребление из располагаемого дохода. При составлении показателей расходов на конечное потребление в большинстве случаев национальные счета предоставляют определенный уровень детализации в отношении видов товаров и услуг, потребляемых домашними хозяйствами, в соответствии с *Классификацией индивидуального потребления по целям (КИПЦ*). Такая информация может дать представление о доле расходов на конечное потребление, приходящихся на продукты питания, транспорт, образование, энергию и т. д. в масштабах всей страны. Разбивка этих данных по группам домашних хозяйств позволит получить более полное представление о материальном благополучии. Эти вопросы более подробно рассматриваются в главе 32 «Домашние хозяйства» и главе 34 «Измерение благополучия».

2.61 Для многих из этих показателей дохода и потребления оценка текущего материального благосостояния будет дополняться расчетом показателей в объемном или реальном выражении, то есть с исключением влияния изменения цен. Хотя показатели в объемном и реальном выражении не представлены непосредственно в системе экономических счетов, их измерение является стандартной частью систем составления национальных счетов, а стандартные методы описаны в главе 18 «Измерение цен, объемов и производительности».

3. Показатели богатства

2.62 На национальном уровне, в масштабах всей экономики, последовательность экономических счетов СНС может предоставить временной ряд показателей, связанных с богатством, включая показатели чистой стоимости активов, которые имеют важное значение для оценки материального благополучия и устойчивости. Составление временных рядов показателей богатства укажет на то, улучшается или ухудшается капитальная база страны, а показатели в реальном выражении или в расчете на душу населения, предоставят дополнительную информацию об общих тенденциях. Счет операций с капиталом, счет других изменений в объеме активов и обязательств, счет переоценки и баланс активов и пассивов содержат информацию о запасах богатства и об изменениях этих запасов, включая инвестиции (накопление капитала), амортизацию, истощение, появление активов, катастрофические потери и переоценки. Вся эта информация может помочь составить представление о более широких тенденциях и ожиданиях в отношении богатства для страны в целом. Хотя активы в последовательности экономических счетов не охватывают весь набор упомянутых выше активов, эта последовательность отражает полный набор произведенных и непроизведенных нефинансовых активов, включая природные ресурсы. Кроме того, последовательность экономических счетов СНС дает полный обзор финансовых активов и обязательств. Если в рамках этих активов наблюдаются тревожные тенденции, то эти тенденции будут актуальны и в более широком смысле.

2.63 Для сектора домашних хозяйств в целом можно взять ряд показателей богатства из последовательности экономических счетов. Таким образом, показатели богатства домашних хозяйств, их изменения во времени, в реальном выражении и на душу населения, можно взять из последовательности экономических счетов сектора домашних хозяйств.

2.64 Как на уровне экономики в целом, так и на уровне сектора домашних хозяйств будет актуально рассмотреть изменение структуры финансовых и нефинансовых активов в балансе. Особое внимание может быть уделено, например, оценкам прав на получение пенсий и показателям запасов жилья и земли. Дополнительные статьи, такие как стоимость товаров длительного пользования, включенных в расходы на конечное потребление домашних хозяйств, также будут иметь значение для оценки материального благополучия сектора домашних хозяйств.

2.65 Для всех секторов и для экономики в целом показатели финансовых активов и обязательств могут быть важным фактором при оценке устойчивости. К ним могут относиться, например, данные о структуре финансовых активов, уровням задолженности и ликвидности. Оценка финансовых активов и обязательств

рассматривается в главе 12 «Финансовый счет» и здесь не будет дополнительно обсуждаться, за исключением указания на важность понимания распределения финансовых активов и обязательств сектора домашних хозяйств.

2.66 Хотя это и не отражено в балансах активов и пассивов для домашних хозяйств, устойчивость их материального благополучия, как правило, тесно связана с объемом и состоянием ряда государственных и частных инвестиций, которые поддерживают предоставление коллективных услуг (например, инвестиции в дороги, больницы, школы, энерго- и водоснабжение и т. д.). Интегрированная система национальных счетов должна предоставлять соответствующую информацию о запасе капитала, уровне амортизации, уровне валового накопления основного капитала для этих типов активов и об источниках финансирования этих вложений. Опять же, показатели в объемном выражении и на душу населения будут иметь большое значение для оценки устойчивости с точки зрения способности текущего запаса капитала поддерживать предоставление соответствующих услуг.

4. Измерение распределения в секторе домашних хозяйств

2.67 Все описанные выше показатели и агрегаты включены в интегрированную систему национальных счетов и могут дать хорошее представление на национальном уровне о многих аспектах, определяющих текущее материальное благополучие домохозяйств, при этом следует признать, что важные аспекты благополучия находятся за пределами границ измерения. Однако во всех обществах наблюдается неравенство домашних хозяйств, и поэтому характер распределения доходов, потребления и богатства между домашними хозяйствами является важным фактором для понимания текущего материального благополучия.

2.68 Различные показатели дохода, потребления и богатства, описанные выше, могут быть отнесены к отдельным домашним хозяйствам, которые затем могут быть сгруппированы для получения агрегированных показателей, ориентированных на различные типы домашних хозяйств в секторе домашних хозяйств. Типы домашних хозяйств могут быть сформированы по децилям/квинтилям дохода или богатства, статусу владения жильем или местоположению (например, по регионам). В качестве альтернативы домашние хозяйства могут быть сгруппированы в соответствии с характеристиками референтного лица в домохозяйстве, такими как пол, возраст, уровень образования, статус в занятости и отрасль занятости. Всестороннее обсуждение этих вопросов распределения представлено в главе 32, посвященной составлению счетов в секторе домашних хозяйств. Обсуждение распределения охватывает ряд тем, включая связи с измерением неформальной экономики, использование шкал эквивалентности и учет дополнительных позиций, рекомендуемых для измерения, таких как товары длительного пользования.

5. Показатели, касающиеся окружающей среды

2.69 Многие аналитики давно интересуются описанием связи между экономикой и окружающей средой. В контексте национальных счетов это часто упрощалось до необходимости корректировки показателей ВВП и вывода так называемого «зеленого» ВВП. В действительности взаимосвязи между экономикой и окружающей средой значительно более обширны. Они охватывают зависимости экономики от окружающей среды и воздействие экономической деятельности на окружающую среду, что, в частности, находит отражение в потоках воды, энергии, природных ресурсов и выбросов, а также в различных видах экономической деятельности, связанных с охраной и восстановлением окружающей среды.

2.70 Исходя из этого была разработана СПЭУ, чтобы обеспечить комплексную основу для измерения состояния окружающей среды и ее связи с экономикой. Она представлена ниже. Счета СПЭУ применяют и расширяют трактовки и правила учета в СНС, и в ряде случаев позиции в СПЭУ и в СНС пересекаются. В частности, как СПЭУ, так и СНС включают показатели активов, связанных с окружающей средой, в том числе стоимость природных ресурсов, изменения стоимости и объема этих ресурсов (в том числе в результате их открытия, истощения или катастрофической потери) и связанные с ними потоки доходов (в том числе потоки ренты за использование природных ресурсов). Кроме того, интегрированная система национальных счетов содержит данные об операциях, которые могут быть связаны с окружающей средой, таких как расходы на охрану окружающей среды (и связанные с ними механизмы финансирования), экологические налоги и субсидии, а также платежи за доступ к ресурсам. СПЭУ предоставляет счета, в которых такие операции явно отражены, тогда как в стандартных представлениях экономических счетов они, как правило, не поддаются однозначной идентификации.

2.71 В интегрированную структуру СНС внесены некоторые уточнения, касающиеся вопросов, связанных с окружающей средой, многие из которых основаны на достижениях в области составления счетов, описанных в СПЭУ. Во-первых, оценка природных ресурсов была явно расширена и теперь включает

стоимость энергии из возобновляемых источников, в том числе ветровой и солнечной. Во-вторых, были изменены статьи для отражения ренты за использование природных ресурсов. В-третьих, затраты в связи с истощением природных ресурсов теперь рассматриваются как вычет из дохода в счете производства. В-четвертых, были разъяснены границы измерения и трактовки для различных типов биологических ресурсов. В-пятых, учет схем торговли выбросами и других связанных с окружающей средой операций, таких как оценочные обязательства, был обновлен с целью обеспечения сопоставимости и согласованности измерений. Наконец, природные ресурсы теперь признаны отдельной категорией на высоком уровне классификации активов, наряду с произведенными нефинансовыми активами и непроизведенными нефинансовыми активами, причем две последние категории, таким образом, исключают природные ресурсы.

D. Подходы к учету благополучия и устойчивости за пределом интегрированной структуры СНС

1. Основные особенности подходов к учету

2.72 Широко признается актуальность измерения аспектов благополучия и устойчивости, которые не учитываются в рамках стандартных границ сферы производства и активов интегрированной структуры СНС. В разделе В была отмечена актуальность использования подходов, основанных на составлении счетов, для организации данных, которые могут улучшить и расширить информацию для оценки материального благополучия и устойчивости. В данном разделе представлен ряд общепризнанных подходов к составлению счетов для измерения компонентов материального благополучия и устойчивости, выходящих за рамки интегрированной структуры СНС. При этом здесь подчеркивается возможность применения альтернативных и дополнительных границ измерения.

2.73 Существует пять ключевых особенностей разработанных подходов к составлению счетов. Во-первых, эти подходы адаптируют различные типы структур счетов, используемых в СНС, включая таблицы ресурсов и использования, балансы активов и пассивов и счета активов. Это обеспечивает применение тех же учетных тождеств, что и в интегрированной системе, а также позволяет выводить балансирующие показатели и агрегаты.

2.74 Во-вторых, используемые методы составления счетов включают счета как в денежном, так и в неденежном выражении, что позволяет формировать более широкий спектр информации, чем та, которая регистрируется в рамках интегрированной системы национальных счетов.

2.75 В-третьих, можно установить связи и пересечения между описанными здесь подходами к учету и отдельными счетами в рамках СНС. Например, счета потоков воды и энергии, а также счета для неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг могут быть связаны со стандартными счетами производства и счетами доходов сектора домашних хозяйств. Помимо преимуществ этих связей и пересечений для интегрированной системы с аналитической точки зрения, они также позволяют обеспечить более скоординированный сбор и обработку данных.

2.76 Расширением этой функции является то, что связи между различными темами можно легче анализировать. Например, существуют важные связи между неоплачиваемой трудовой деятельностью по оказанию домашних услуг и оказанием медицинских услуг. Последовательное применение подходов к составлению счетов может способствовать более глубокому пониманию этих связей, включая, например, изучение каждой из этих тем с использованием обычной дезагрегации по типам домашних хозяйств.

2.77 В-четвертых, связи и пересечения между подходами к составлению счетов и организацией данных могут быть усилены за счет использования согласованных классификаций и соответствующего согласования детализации, представленной в таблицах. Особое значение будет иметь последовательное применение классификаций экономических единиц (по институциональным секторам и отраслям), классификаций продуктов и разбивок по социально-экономическим характеристикам, таким как группы домашних хозяйств.

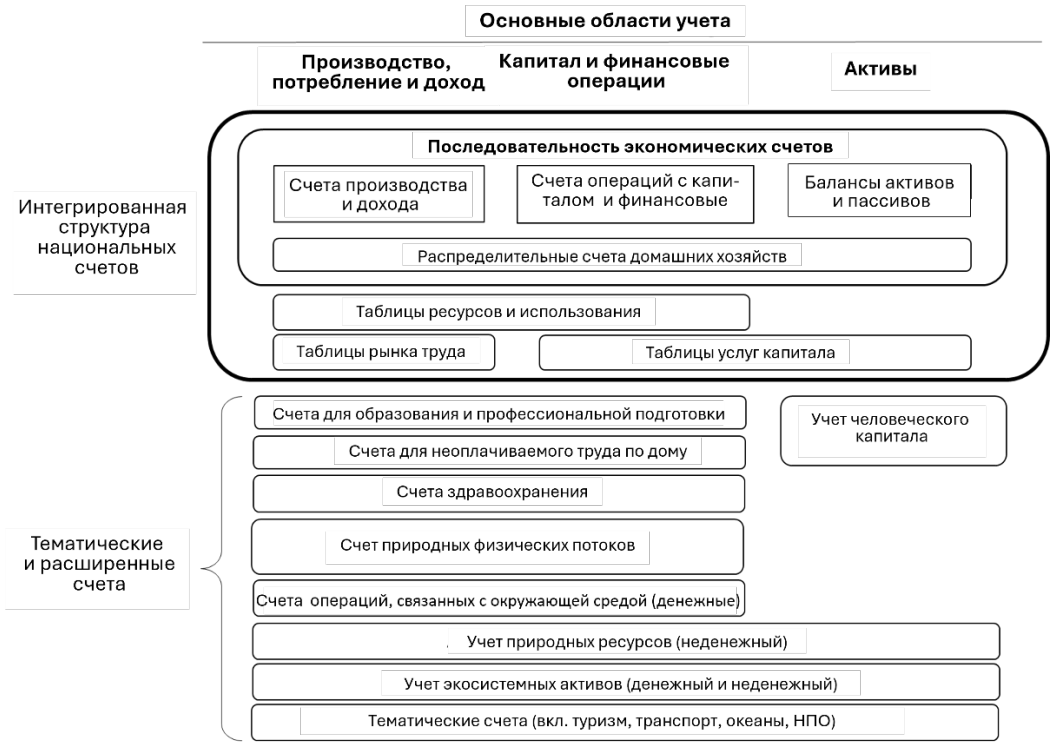
2.78 Наконец, все подходы к составлению счетов поддерживают рассмотрение взаимосвязей между материальным благополучием и устойчивостью, которые связаны с изменениями количества и качества запасов различных видов капитала и потоков выгод (или убытков), воплощенных в материальном благополучии. Воплощение этих взаимосвязей между запасами и потоками в различных системах учета дает пользователям и составителям счетов значительные возможности, позволяя вести обсуждение материального благополучия и устойчивого развития с использованием общего языка в экономической, природной и социальной сферах.

2.79 Хотя использование этих подходов к учету расширяет и увеличивает объем информации, поддерживающей обсуждение благополучия и устойчивости, остается ряд аспектов, которые не входят в сферу измерений, описанных здесь. К таким аспектам относятся показатели здоровья (измеряемые, например, по продолжительности жизни), субъективное благополучие, социальная сплоченность, преступность и

правосудие, а также управление. Здесь также не обсуждаются применения подходов к учету для поддержки измерения в отношении конкретных видов деятельности или событий (таких как последствия катастрофических стихийных бедствий), хотя подходы к составлению счетов могут помочь понять воздействие этих видов деятельности или событий.

2.80 В оставшейся части этого раздела рассматриваются шесть подходов к учету, имеющих большое значение для обсуждения вопросов благополучия и устойчивости, а именно: счета Системы природно-экономического учета (СПЭУ), а также учет рабочей силы, здравоохранения, неоплачиваемой трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, образования и профессиональной подготовки и человеческого капитала. На рисунке 2.1 представлено схематическое изображение направленности и взаимосвязей между этими различными тематическими и расширенными счетами и интегрированной системой национальных счетов, включая счета распределения доходов домашних хозяйств и таблицы рынка труда.

Рисунок 2.1. Более широкий и улучшенный набор счетов



2.81 Дополнительная информация о взаимосвязи этих подходов к составлению счетов и интегрированной структурой СНС представлена в главе 34 «Измерение благополучия» и главе 35 «Измерение устойчивости благополучия», а также существует обширная специализированная литература по каждой из этих систем учета, к которой следует обращаться при работе над этими темами. Кроме того, некоторые из этих подходов к учету обсуждаются в отдельных главах СНС. К этим главам относятся: Баланс активов и пассивов (глава 14); Таблицы ресурсов и использования (глава 15); Труд (глава 16); Обобщение, интеграция и балансировка счетов (глава 19); Домашние хозяйства (глава 32) и Тематические и расширенные счета (глава 38). Наличие этих взаимосвязей неизбежно, учитывая внутреннюю взаимосвязанность СНС и ее более широкие связи, описанные здесь, поэтому следует ожидать некоторых пересечений обсуждения в разных главах.

2. Система природно-экономического учета (СПЭУ)

2.82 Система природно-экономического учета (СПЭУ) представляет собой многоцелевую концептуальную основу для описания взаимодействия между окружающей средой и экономикой. СПЭУ представлена в ряде документов, которые в совокупности содержат статистические стандарты, международные рекомендации и технические руководства. К этим документам относятся «Центральная основа СПЭУ» и «Экосистемный учет СПЭУ», а также дополнения «СПЭУ: водные ресурсы», «СПЭУ: энергетические ресурсы» и « СПЭУ: сельское хозяйство, лесоводство, рыбоводство и рыболовство».

2.83 СПЭУ дополняет СНС, обеспечивая тщательный подход к организации соответствующих природных и экономических данных в неденежном и денежном выражении. Хотя существуют некоторые пересечения с охватом интегрированной структуры СНС, например в отношении учета денежной стоимости природных

ресурсов, в СПЭУ представлено много областей, которые не учитываются в СНС. Тем не менее, связь между этими двумя системами позволила добиться значительных успехов в разработке СПЭУ с 2010 года, что внесло важный вклад в обновление СНС в рамках общей цели гармонизации концепций, повышения видимости вопросов окружающей среды и уточнения концепций и методов оценки в обеих статистических системах.

2.84 Составление счетов, описанное в СПЭУ, начинается с отражения всех запасов и потоков, связанных с окружающей средой, а также их связей с экономической деятельностью. Таким образом, в рамках СПЭУ ведутся счета активов окружающей среды в неденежном (биофизическом) и денежном выражении; счета (физические таблицы ресурсов и использования) потоков материальных и энергетических ресурсов; а также счета операций, связанных с окружающей средой, включая учет экологических налогов и субсидий, а также деятельности сектора природоохранных и природосберегающих товаров и услуг.

2.85 В отношении активов окружающей среды, границы измерения СПЭУ установлены шире, чем границы, применяемые в интегрированной системе национальных счетов, чтобы охватить весь спектр запасов и потоков. В центральную основу СПЭУ включены все активы окружающей среды, независимо от того, имеют ли они обменную стоимость в рамках интегрированной структуры СНС. Так, например, площадь земли, не имеющая обменной стоимости, включена в охват счетов земельных ресурсов центральной основы СПЭУ. В экосистемном учете СПЭУ основное внимание уделяется измерению экосистемных активов и предоставляемых ими услуг. Он расширяет границы активов окружающей среды за пределы охвата экономических активов в СНС, включая все экосистемы в пределах страны, и расширяет границы сферы производства, регистрируя потоки экосистемных услуг между экосистемными активами и экономическими агентами (единицами).

2.86 Конкретные примеры счетов СПЭУ включают таблицы ресурсов и использования для водных ресурсов, энергетических ресурсов, выбросов в атмосферу (включая выбросы парниковых газов), выбросов в воду и твердых отходов. Каждый из этих счетов структурирован таким образом, чтобы обеспечить всестороннее отслеживание потоков из окружающей среды, внутри экономики и возвращения в окружающую среду, а также представить данные в соответствии с классификациями отраслей и секторов, используемыми в СНС. Таким образом, эти данные могут служить основой для вывода многих показателей (например, показатели влияния на окружающую среду) и видов анализа (например, расширенного анализа затрат-выпуска). Центральная основа СПЭУ также содержит определения, которые позволяют идентифицировать и последовательно отражать в счетах операции, связанные с окружающей средой и зарегистрированные в рамках интегрированной структуры СНС.

2.87 Экосистемный учет СПЭУ представляет стандарты и рекомендации по измерению и анализу запасов и потоков экосистем. Учет экосистемных активов и услуг, которые они генерируют, имеет решающее значение для более полного отражения важности окружающей среды и, следовательно, для обеспечения более полных показателей благополучия и устойчивости. При учете запасов экосистемный учет включает измерение площади различных типов экосистем и их состояния. При учете потоков экосистемный учет предоставляет основу для регистрации потоков экосистемных услуг, таких как обеспечение биомассой, фильтрация воздуха, очистка воды, защита побережья, опыление и услуги, связанные с рекреацией, которые в совокупности способствуют благополучию либо в качестве вкладов в производство товаров и услуг, либо в виде дополнительных выгод (например, в отношении здоровья). Таким образом, экосистемный учет СПЭУ включает запасы и потоки, которые находятся за пределами границ сферы производства и активов, применяемых в интегрированной структуре национальных счетов, и представляет соответствующую последовательность счетов.

2.88 Диапазон данных, охватываемых СПЭУ, обеспечивает хорошую основу для описания аспекта благополучия и устойчивости, связанного с окружающей средой, а использование структуры учета дает возможность связывать и использовать данные по окружающей среде наряду с данными из интегрированной системы национальных счетов и другими данными, рассматриваемыми в настоящей главе, а также в сочетании с ними. Для многих целей отчетности и анализа, связанных с вопросами благополучия и устойчивости, разработка согласованных наборов информации, связывающих окружающую среду и экономику, представляет собой значительный шаг вперед. В главе 35 «Измерение устойчивости благополучия» приводится более подробное обсуждение СПЭУ.

3. Труд

2.89 Помимо предоставления выводов о роли труда в производственном процессе, важна более подробная информация о труде, поскольку он напрямую влияет на благополучие домашних хозяйств. Во-первых, труд обеспечивает доход, необходимый для удовлетворения основных потребностей и достижения других важных жизненных целей. Во-вторых, качество работы, возможности, которые она предоставляет для развития новых навыков, а также время, затрачиваемое на поездки на работу и нахождение на рабочем месте, — все это аспекты, напрямую влияющие на благополучие домохозяйств.

2.90 Рекомендуется включать таблицы по труду в качестве стандартных компонентов, сопровождающих интегрированную систему национальных счетов (как в случае с таблицами ресурсов и использования). Эти таблицы по рынку труда предоставляют согласованные и последовательные данные по различным аспектам рынка труда, как в денежном, так и в физическом выражении. Информация, содержащаяся в таблицах по рынку труда, позволит получить представление о рынке труда, его роли в распределении доходов и роли труда в экономическом росте. Эта информация также позволит получить представление об условиях труда и жизни, в том числе о влиянии изменений в организации производства, вызванных, например, цифровизацией и глобализацией. Кроме того, будет установлена прямая связь между данными в таблицах по рынку труда и учетом ряда других аспектов благополучия и устойчивости, включая неоплачиваемую трудовую деятельности по оказанию домашних услуг, человеческий капитал, а также расходы на образование и профессиональную подготовку. В главе 16, посвященной труду, приводится более подробное обсуждение таблиц рынка труда.

4. Здравоохранение

2.91 Поскольку здоровье обычно считается важным элементом благополучия людей, важно иметь более подробную информацию о производстве и результатах деятельности систем здравоохранения в странах, участвующих единицах и способах финансирования этой деятельности. С этой целью можно составить счета здравоохранения, которые предоставляют более подробную информацию по конечным расходам на здравоохранение (как представлено в интегрированной системе национальных счетов) с точки зрения функций, поставщиков услуг и схем финансирования, следуя руководящим указаниям и трактовкам, изложенным в «Системе счетов здравоохранения 2011», как описано в главе 34 «Измерение благополучия». Основное внимание при измерении уделяется выпуску системы здравоохранения страны, а не результатам в отношении здоровья, которые могут быть отражены в виде ожидаемой продолжительности жизни и аналогичных статистических данных. Хотя предоставление услуг здравоохранения не всегда является основным фактором, определяющим результаты в отношении здоровья, информация из счетов здравоохранения все же может дать непосредственное представление о характере реакции общества для обеспечение этих результатов.

2.92 На основе этой информации можно разработать важные показатели, которые дают пользователям соответствующее представление о предоставлении услуг здравоохранения в странах, такие как расходы на здравоохранение в процентах от ВВП, на душу населения или на группу домохозяйств, расходы по функциям здравоохранения, доля расходов на здравоохранение, оплачиваемых из собственных средств, по сравнению с выплатами, производимыми частными страховыми компаниями, органами государственного управления или некоммерческими учреждениями, обслуживающими домохозяйства (НКОДХ). Для содействия расчету межсекторных показателей также рекомендуется обеспечивать включение показателей в физическом выражении, таких как занятость в сфере здравоохранения и социального обслуживания и количество имеющихся больничных коек. В главе 34 приводится более подробное обсуждение счетов здравоохранения.

5. Неоплачиваемая трудовая деятельность по оказанию домашних услуг

2.93 Интегрированная система национальных счетов исключает неоплачиваемую деятельность по оказанию домашних услуг (за исключением услуг по обслуживанию жилья, находящегося в собственности владельца) из своих границ сферы производства в связи с трудностями измерения и мнением о том, что их включение может снизить, а не повысить полезность данных СНС для основных целей, для которых она была разработана, а именно для целей макроэкономической политики и анализа. Однако понимание этой трудовой деятельности имеет решающее значение для анализа благополучия домашних хозяйств. На благополучие отдельных лиц влияют как оплачиваемый, так и неоплачиваемый труд, каждый из которых вносит свой вклад в производство товаров и услуг, потребляемых домашними хозяйствами. Кроме того, измерение неоплачиваемой трудовой деятельности может способствовать более полному пониманию экономического роста с учетом влияния смещений границ сферы производства, используемых в интегрированной системе национальных счетов (например, при приготовлении пищи).

2.94 Для поддержки анализа этих видов деятельности можно составить счета для трудовой деятельности по оказанию домашних услуг, чтобы дополнить показатели производственной деятельности домашних хозяйств, включенные в интегрированную систему национальных счетов. Данные из этих счетов могут быть использованы для получения дополнительных оценок ВВП, а также расширенных показателей располагаемого дохода домашних хозяйств, которые отражают неявный доход, полученный от неоплачиваемого труда по оказанию домашних услуг. Также рекомендуется включать оценки потребительских товаров длительного пользования, используемых для осуществления неоплачиваемой работы в домашних хозяйств, в баланс, как часть расширенных счетов. В главе 34 приводится более подробное обсуждение учета трудовой деятельности по оказанию домашних услуг.

6. Образование и профессиональная подготовка

2.95 С экономической точки зрения, образование важно для улучшения как карьерных возможностей, так и условий жизни, поскольку оно позволяет приобрести знания и навыки, которые можно использовать в повседневной жизни. Кроме того, оно дает чувство самореализации, что также может способствовать повышению благополучия. Многие люди проводят значительную часть своей жизни в системе образования, поэтому важно полностью понимать процесс производства и выпуск этих учреждений, единицы, предоставляющие образовательные услуги, и способы финансирования их деятельности.

2.96 Составление счетов для образования и профессиональной подготовки может осуществляться путем составления тематических таблиц. В этих таблицах представлены данные о выпуске по видам поставщиков и целям, расходах на образование по видам покупателей и целям, финансировании расходов на образование по секторам и целям, а также о структуре затрат на образование по целям. Более подробное обсуждение учета расходов на образование и профессиональную подготовку приведено в главе 34.

7. Человеческий капитал

2.97 Оценка роли человеческого капитала в экономике приобретает все большее значение в дискуссиях о производительности и устойчивом развитии. В целом, существует необходимость в более глубоком понимании роли человеческого капитала в производстве и его взаимосвязи с другими видами капитала, основанными на знаниях, включенными в СНС. Вопросы создания человеческого капитала, его влияния на рынки труда и его связи с устойчивостью будущих траекторий роста являются основными темами, представляющими интерес. Как важный актив для домохозяйств, человеческий капитал обеспечивает карьерные возможности и приносит пользу в повседневной жизни.

2.98 Для поддержки исследования этих аспектов устойчивости могут быть составлены расширенные таблицы по человеческому капиталу, включающие оценки запасов как в объемном выражении, так и в текущих ценах, и отражающие различные демографические характеристики (например, пол, возраст и уровень образования). Для оценки запасов человеческого капитала могут применяться два подхода: затратный подход и подход, основанный на доходах за весь жизненный цикл. Более подробное обсуждение учета человеческого капитала приводится в главе 35 «Измерение устойчивости благополучия.