

**Ольга Чудиновских**

## **Обследования трудовой миграции в регионе СНГ**

### **Тезисы**

1. Регион СНГ является ареной масштабной трудовой миграции. По оценкам, до экономического кризиса последних лет, ежегодно в целях трудоустройства от семи до 10 миллионов человек меняли страну пребывания в пределах Содружества, и сотни тысяч выезжали в государства за его пределами. Присутствие на национальном рынке труда принимающих стран значительного числа иностранных работников, или напротив, отсутствие в стране населения рабочих возрастов, неизбежно поднимает вопрос об оценках объемов этого явления и изучения его структурных характеристик.

Одной из негативных сторон трудовой миграции в СНГ является распространенность недокументированной занятости. Данное обстоятельство сужает возможности использования административных источников данных, отражающих выданные разрешения на работу в странах приема. Кроме того, в существующих системах учета трудовой миграции фиксируется лишь незначительное количество переменных, что также ограничивает возможности анализа и более глубокого понимания этого важнейшего феномена последних двух десятилетий.

Решить проблему недостающей информации и расширить её горизонты позволяют выборочные обследования населения и домашних хозяйств, которые в ряде стран стали основным источником данных о миграции и, в первую очередь, её экономической составляющей. Переписи населения тоже могут использоваться в качестве источника данных, поскольку все они отражают иностранное население, постоянно проживающее в стране, ряд государств в ходе переписей также собирает сведения о временно находящихся на их территории иностранцах, и достаточно часто в программу переписей включается вопрос об отсутствующем населении.

2. Существует два основных типа выборочных обследований, с помощью которых собирается информация о миграции (в т ч трудовой). Во-первых, это обследования широкой тематики, в которые включены несколько вопросов о миграции. Это могут быть: обследования рабочей силы (занятости населения), уровня (условий) жизни или бюджетов домашних хозяйств, демографические и медицинские обследования и т.д.<sup>1</sup>. Задачей миграционных модулей в таких обследованиях является преимущественно измерение числа мигрантов, находящихся или отсутствующих в стране, и уточнение их основных характеристики, включая причину или цель миграции, а иногда – срок пребывания или отсутствия.

Обследования и модули в них могут быть непосредственно сфокусированы на трудовой миграции или собирать данные о миграции вообще, выделяя трудовую миграцию с

---

<sup>1</sup> См. Measuring International Migration Through Sample Surveys . UNITED NATIONS SECRETARIAT ESA/STAT/AC.132/3 Department of Economic and Social Affairs September 2007 .

помощью специального вопроса о цели переезда или наличии занятости в зарубежной стране.

Второй тип обследований – это *специализированные обследования* миграции или трудовой миграции. Они позволяют не только измерить объемы феномена и описать его структуру, но также проводить глубокие исследования причинно-следственных связей миграции, изучать профессиональную биографию самого мигранта, экономическое поведение членов его домохозяйства, собирать сведения не только о текущем моменте, но и об истории миграции, а также уточнять мнения мигрантов и их родственников по разным вопросам, связанным с миграцией, и их планах на будущее. Такие обследования довольно дороги, но они дают возможность собрать сведения, которые не могут быть получены иным способом. Как правило, обследования обоих типов дают представление о контингентах (численности) мигрантов, находящихся или отсутствующих в стране, но, если указан год переезда, появляется возможность увидеть миграционные когорты и сопоставить их с потоками.

3. Сбор данных о трудовой миграции в странах СНГ в ходе обследований имеет ряд особенностей. Государства региона представлены и отдающими, и принимающими странами, но потенциал в области проведения обследований трудовой миграции (общих и специализированных), в большей степени накоплен в странах -донорах. Миграционные модули и в общих обследованиях и специальных обследованиях трудовой миграции стали важнейшим каналом получения данных в Армении, Молдове, Кыргызстане, Украине. Предметом измерения и изучения являются не только масштабы трудовой эмиграции, но и возвратная миграция, вопросы денежных переводов и многое другое. Собранные сведения получили широкое использование на национальном и региональном уровнях.

Принимающие страны (которые, скорее всего, просто недооценивают масштабы и последствия эмиграции и не уделяют достаточного внимания изучению этого явления), для измерения и изучения трудовой миграции преимущественно используют административные источники данных. Опыт сбора данных о внешней трудовой иммиграции в рамках национальных обследований занятости в России и Казахстане пока нельзя признать успешным. Результаты оказались мало представительными, что привело к снижению интереса к данному методу получения информации о трудовой миграции. Такая ситуация представляется ошибочной, поскольку причины малой представленности мигрантов в обследованиях очевидна и связана с особенностями формирования выборки и ориентация её на постоянное население. Мигранты в составе постоянного населения, как правило, являются «редкими элементами», поэтому, при формировании выборки необходимо учитывать районы с повышенной плотностью (концентрацией) мигрантов и строить выборку, используя специальные подходы<sup>2</sup>. Это соображение в полной мере относится и к России и Казахстану, где распределение трудовых мигрантов (даже в составе постоянного населения) очень неравномерно. При этом выборка обследования формируется по принципу репрезентативности постоянного населения, что неизбежно ведет к недоучету иностранцев. Возникает вопрос – могут ли в принципе обследования общей тематики в принимающих странах собрать

---

<sup>2</sup> Richard Bilborrow. SURVEYS OF INTERNATIONAL MIGRATION: ISSUES AND TIPS

объективные сведения о трудовой миграции? Представляется, что могут, но пока только в отношении её долгосрочных форм.

4. Несмотря на определенный тренд последнего десятилетия к дезинтеграции СНГ, появление новых экономических союзов и объединений стран, на протяжении обозримого будущего тенденции трудовой миграции, скорее всего, останутся прежними. Основными странами приема будут Россия и Казахстан, и наибольшая часть потоков трудовых мигрантов из стран-доноров будет направляться в эти государства. Сохранятся и общие интересы статистиков – иметь возможность сопоставлять данные, собранные партнерами по СНГ, или партнерами по миграционному обмену. В этих условиях важным является вопрос гармонизации определений, которые будут использоваться при учете трудовой иммиграции или трудовой эмиграции с помощью обследований (или переписей населения).

Трудовая миграция в регионе СНГ в основном имеет краткосрочные и временные формы<sup>3</sup>, что связано с особенностями миграционного законодательства принимающих стран. Отдающие страны пытаются измерить максимально полно отсутствующее население, включая тех, кто выехал на короткие или длительные сроки и учитывая последних в составе постоянного населения. В свою очередь, национальные модульные обследования стран приема мигрантов ориентированы на охват только постоянного населения (вне зависимости от легального статуса мигрантов и наличия у них разрешений на жительство или работу). Имеет место своего рода коллизия между интересами изучения трудовой миграции и возможностями общенациональных обследований в принимающих странах отразить этот феномен. Поэтому вопрос определений и использования дополнительных мер для улучшения охвата трудовой миграции (в т.ч. в отношении построения выборки), должен стать предметом дискуссии и консультаций между специалистами стран СНГ.

В настоящее время при проведении обследований используются разные определения трудовых мигрантов, к базовому признаку - занятости (в прошлом, настоящем или будущем), оплачиваемой деятельностью в зарубежной стране (не своего гражданства), вопросники обследований уточняют время выезда (прибытия), наличие работы по найму или самозанятость и пр. Предложенное Межгосударственным статистическим комитетом СНГ расширенное определение трудового мигранта (Трудящийся-мигрант – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься трудовой и/или экономической деятельностью за плату и/или прибыль в государстве, гражданином которого не является), в принципе, позволяет расширить рамки, установленные международными рекомендациями ООН, и прочих организаций, и применимо практически ко всем трудовым мигрантам, отсутствующим или находящимся в стране. Выделение подгрупп трудовых мигрантов (наемных работников, самозанятых, предпринимателей и пр.) вполне возможно при включении в программу обследования соответствующих уточняющих вопросов.

---

<sup>3</sup> хотя многие мигранты, особенно выбывшие с страны вне СНГ, остаются там длительное время и получают статус резидентов