

К совещанию «Проблемы измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы» (4-6 августа 2015 года, Бишкек, Кыргызская Республика)

Об итогах согласования определения «трудящийся-мигрант» для использования в статистической практике стран СНГ
(Записка Статкомитета СНГ)

На 19-ой Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 года) особо подчеркивалась необходимость разработки единого определения «трудящийся-мигрант» для использования во всех формах статистического наблюдения: перепись населения, обследования домашних хозяйств, обследования рабочей силы, текущая отчетность. Резолюция IV Конференции рекомендует: (а) образовать рабочую группу с целью изучения существующей практики, обсуждения и разработки рабочего плана для определения международных стандартов по статистике трудовой миграции; (б) подготовить доклад для представления на следующей МКСТ.

Во исполнение п.2. Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики в государствах-участниках СНГ на 2014-2016 гг., одобренного Решением 51-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ от 10 июня 2014 года, Статкомитет СНГ начал работу по уточнению дефиниции «трудящийся-мигрант» для использования в статистической практике стран СНГ с анализа существующих определений в международных документах (приложение 1) и национальных законодательных актах.

Предложенный Статкомитетом СНГ вариант определения рассматривался членами рабочей группы экспертов по обсуждению проблемы статистического учета миграции в государствах-участниках СНГ, образованной Статкомитетом СНГ в соответствии с решением Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ от 15 ноября 2013 г. Так же эта тема обсуждалась на Семинаре по статистике миграции, организованный ЕЭК ООН совместно с Росстатом и Статкомитетом СНГ (8-12 сентября 2014 г. г.Кишинев, Республика Молдова).

Письмом Статкомитета СНГ (от 26 декабря 2014 г. № 4-ВС/2-186) был направлен на рассмотрение в национальные статистические службы доработанный в ходе обсуждения вариант определения «трудящийся-мигрант» в следующей редакции:

Трудящийся-мигрант - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является

Поступили следующие предложения от национальных статистических служб (приложение 2):

Страна	Предложение	Позиция Статкомитета СНГ
Беларусь и Украина	Предлагают относить к категории «трудоустроенный-мигрант» помимо лиц, занимающихся оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого они не являются, и лиц, получающих доход от экономической деятельности, т.е. работающих не по найму (предприниматели и другие самозанятые иностранные граждане)	Соответствует Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ которая рекомендует в число занятых в экономике страны относить лиц, которые «осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль »
Беларусь	Предлагает исключить из определения «трудоустроенный-мигрант» слова « или будет заниматься », т.к. в случае поиска работы респондент относится к категории «безработный»	Такой подход не дает возможности при проведении переписи населения и обследований рабочей силы получить информацию о потенциальных трудовых мигрантах, которые уже приехали в страну с целью получить работу, но ещё не приступили к работе
Узбекистан	Предлагает редакцию «Трудоустроенный-мигрант – лицо, находившееся (находящееся или будет находиться) вне страны постоянного проживания , которое занималось (занимается или будет заниматься) оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является»	В этом случае речь идет только о краткосрочных трудовых мигрантах, которые находятся в стране менее 12 месяцев

Таким образом, на основании позиций национальных статистических служб и предложения Статкомитета СНГ можно выделить следующие критерии, сочетание которых может быть использовано для определения «трудоустроенный-мигрант»:

Гражданство	+
Занятие оплачиваемой трудовой деятельностью в прошлом	+
Занятие оплачиваемой трудовой деятельностью в настоящем	+
Занятие оплачиваемой трудовой деятельностью в будущем	На обсуждение
Прибыль от экономической деятельности (в прошлом, настоящем и будущем)	На обсуждение
Постоянное проживание в другой стране	На обсуждение

С учетом предложений стран Статкомитет СНГ предлагает для обсуждения на совещании проект определения «трудоустроенный-мигрант» в следующей редакции:

Трудоустроенный-мигрант – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься трудовой и/или экономической деятельностью за плату и/или прибыль в государстве, гражданином которого не является

Введение понятия «трудоустроенный-мигрант» в практику статистического учета **не направлено на замену терминов, содержащихся в национальных законах и административных правилах.**

Согласованный с национальными статистическими службами СНГ окончательный вариант определения «трудоустроенный-мигрант» предлагается направить в Департамент статистики МОТ в рамках реализации Резолюции IV 19-ой МКСТ, как позиция стран региона.

Определения «трудоустройство-мигрант» в международных документах

Источник	Определение
<i>Международная Конвенция «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», 1990 год.</i>	«Термин «трудоустройство-мигрант» означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является».
<i>Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 года.</i>	«Граждане, выбывающие на работу за границу - иностранцы работники-мигранты: иностранцы, допущенные в страну принимающим государством с конкретной целью заниматься экономической деятельностью, которая оплачивается из источников в принимающей стране. Продолжительность их пребывания обычно ограничена, как и род деятельности, которой они могут заниматься».
Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ <i>Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах-участниках СНГ, 2007 г.</i>	Трудоустройство-мигрант - лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является и в котором постоянно не проживает.
Справочно:	
<i>Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы 19-ой Международной конференции статистиков труда, 2013 год.</i>	« Занятые лица определяются как все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного периода осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль».

Позиция национальных статистических служб стран СНГ
(ответы на письмо Статкомитета СНГ № 4-ВС/2-186 от 26 декабря 2014 г.)

1	Государственный комитет Азербайджанской Республики по статистике	Определение термина «трудоустроенный-мигрант» не в компетенции Госкомитета Азербайджанской Республики.
2	Национальная статистическая служба Республики Армения	Поддерживает предложенную формулировку, поскольку она не противоречит определениям «Рекомендации ООН по статистике международной миграции 1998 г. ».
3	Национальный статистический комитет Республики Беларусь	Предлагает редакцию понятия: «Трудоустроенный-мигрант – лицо, которое занималось или занимается трудовой деятельностью с целью получения оплаты или дохода в государстве, гражданином которого оно не является», исключив из него «или будет заниматься».
4	Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан	Замечаний и предложений не имеет.
5	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики	Замечаний и предложений не имеет.
6	Национальное бюро статистики Республики Молдова	Согласно с данной формулировкой.
7	Федеральная служба государственной статистики	Считает возможным согласовать представленное определение «трудоустроенный-мигрант». По информации ФМС России, «иностранцы граждане-предприниматели учитываются при подсчете оформляемых разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а не разрешений на работу».
8	Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан	Поддерживает предложенную формулировку.
9	Государственный комитет Туркменистана по статистике	
10	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике	«Трудоустроенный-мигрант – лицо, находившееся (находящееся или будет находиться) вне страны постоянного проживания, которое занималось (занимается или будет заниматься) оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является».
11	Государственная служба статистики Украины	Предлагает редакцию понятия: «Трудоустроенный-мигрант – лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься трудовой деятельностью с целью получения оплаты либо дохода в государстве, гражданином которого оно не является».