

К совещанию «Проблемы измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы»
(4-6 августа 2015 года, Бишкек, Кыргызская Республика)

О предложениях по использованию единого методологического подхода и формата представления данных об иностранной рабочей силе, занятой в экономике страны
(Записка Статкомитета СНГ)

Информация о внешней трудовой миграции в странах Содружества, как и в других странах мира, необходима для изучения направлений и масштабов миграционных перемещений граждан и оценки воздействия их на экономическое развитие страны, рынок труда, принятие адекватных мер в области образования и здравоохранения. Формирование общего рынка труда является одним из ключевых направлений ускорения экономической интеграции стран Содружества в рамках общего экономического пространства, что предполагает создание рычагов контроля и управления трудовой миграцией.

I. Формирование современной эффективной системы регулирования потоков трудовой миграции и процессов привлечения трудовых ресурсов невозможно без создания механизма сбора достоверной информации о численности трудовых мигрантов.

Проблемы учета трудовой миграции ранее поднимались на заседаниях Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ. Так, на 29-ом заседании Совета (23 - 26 ноября 2004 года, г. Москва) были рассмотрены вопросы методологии учета внешней трудовой миграции. Большое внимание уделялось улучшению взаимодействия стран Содружества в поиске оптимальных решений проблемы учета трудовой миграции. Участники Совета подчеркнули особую важность обмена информацией о трансграничных перемещениях рабочей силы и делегировали посреднические функции в этих вопросах Статкомитету СНГ.

Советом было принято решение рекомендовать национальным статистическим ведомствам во взаимодействии с органами, осуществляющими контроль приема и пребывания иностранных граждан, рассмотреть возможность принятия необходимых мер по улучшению организации сбора, разработки и представления статистической информации по трудовой миграции.

По итогам этого заседания Совета в 2005 году были подготовлены и направлены в национальные службы стран Содружества «Рекомендации по организации обмена статистической информацией о численности иностранной рабочей силы между странами Содружества и совершенствованию методов оценки общих масштабов трудовой миграции». В них содержался перечень основных показателей и практические предложения по организации учета как в части национальных кадров, работающих за границей, так и в части иностранных граждан, занятых в национальной экономике.

При этом в качестве образца соответствующей статистической отчетности были рекомендованы формы № 1-г (миграция) и № 2-г (миграция) Росстата, что в свое время было согласовано с участниками 29-го заседания Совета руководителей статслужб.

Для уточнения экспертных оценок масштабов трудовой миграции странам Содружества было предложено также использовать:

- пограничную статистику;
- данные, содержащиеся в миграционных картах, составляемых на иностранцев, прибывающих в страну;
- административные источники информации, связанные с системой контроля приема и пребывания иностранных граждан.

В качестве одного из направлений повышения достоверности оценок в области трудовой миграции было рекомендовано также использовать данные переписей населения для получения дополнительной информации при условии уточнения соответствующих показателей в программах национальных переписей населения и методологических пояснений к ним.

Вопросы совершенствования статистического изучения трудовой миграции наряду с вопросами сотрудничества стран СНГ в обеспечении социальной защиты трудовых мигрантов, правового статуса, ратификации и реализации международных соглашений в данной области и т.п. неоднократно рассматривались на заседаниях Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств-участников СНГ.

Предпринимаемые усилия по повышению эффективности учета и контроля за миграционными перемещениями рабочей силы способствовали в определенной степени улучшению положения дел в этой области.

II. Расширение масштабов трудовой миграции на пространстве Содружества, а также изменения, произошедшие в последние годы в законодательствах стран, касающиеся миграционного учета, существенно влияют на сопоставимость собираемой информации о численности иностранной рабочей силы.

Во исполнение Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики в государствах-участниках СНГ на 2014-2016 гг., одобренного Решением 51-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ, Статкомитет СНГ подготовил и направил в статслужбы стран Содружества обзор состояния учета общей и трудовой миграции в государствах-участниках СНГ (исх. № 4-ВС/2-156-1 от 18 ноября 2014 года).

Трудовая миграция граждан стран СНГ происходит преимущественно на пространстве Содружества. Общим для стран СНГ является то, что численность иностранной рабочей силы в них в настоящее время в основном учитывается по количеству выданных разрешений на работу, а также на основании данных, полученных от работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу (см. Приложение 1).

Помимо выдаваемых разрешений в отдельных странах действуют и другие разрешительные документы.

В России с 1 января 2011 года до 1 января 2015 года кроме разрешений на работу, выдаваемых в пределах устанавливаемых ежегодно квот, также велся учет числа выданных патентов для работы только у физических лиц.

С 1 января 2015 года в России изменился порядок учета численности иностранной рабочей силы:

- получение разрешений на работу требуется только гражданам, прибывающим из стран с **визовым въездом**;

- гражданам, прибывающим из стран с **безвизовым въездом** нужно приобрести патент, который дает право на работу не только у физических, но и у юридических лиц.

В Казахстане учет иностранных трудящихся ведется по числу выданных разрешений на привлечение иностранной рабочей силы, выдаваемых работодателю в пределах определенной квоты. В последнее время Департаментом миграционной полиции Министерства внутренних дел страны проводится работа по организации выдачи разрешений трудовым иммигрантам для работы у физических лиц.

В Украине учет иностранной рабочей силы ведется по числу разрешений на трудоустройство на предприятиях, учреждениях, организациях, а также по числу регистрационных карточек для иностранцев - физических лиц.

Существующие различия в учете иностранной рабочей силы выражаются и в том, в каком объеме представляется информация от национальных статистических служб в адрес Статкомитета СНГ. В настоящее время данные собираются за полугодие и год.

Предоставление показателей по численности иностранных трудящихся в Статкомитет СНГ

(на примере получения данных за 2014 год)

	Состояло на учете на начало года	Прибыло за отчетный период	Выбыло за отчетный период	Состояло на учете на конец отчетного периода
Азербайджан ¹⁾	+	+		+
Армения	Учет не ведется			
Беларусь		+		
Казахстан	+	+		+
Кыргызстан		+		
Молдова		+		
Россия		+	+	+
Таджикистан	+	+	+	+
Украина ¹⁾	+	+		+

¹⁾ 2012 г.

В январе 2015 года вступил в действие Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Он был подписан главами государств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Гражданам этих стран не требуется получения разрешений (патентов) на осуществление трудовой деятельности в государстве трудоустройства в рамках ЕАЭС.

III. Статкомитет СНГ, руководствуясь необходимостью совершенствования сбора информации о трудовой миграции и в целях обеспечения межстрановой сопоставимости, предлагает:

- собирать данные о численности иностранной рабочей силы **не по количеству полученных разрешений на работу (патентов), а по числу лиц (мигрантов), получивших разрешения (патенты)**. Это должно исключить вероятность повторного учета числа трудящихся-мигрантов, которые могут одновременно получить несколько разрешений на работу (патентов);

- для обеспечения сопоставимости данных предлагается **ввести единый формат представления** данных о численности иностранной рабочей силы, основанный на едином, согласованном между странами СНГ, перечне собираемой информации:

- осуществлять сбор по числу прибывших и выбывших за отчетный период (полугодие и год), а также по численности иностранных трудящихся по состоянию на конец отчетного периода;
- общую численность иностранных трудящихся на конец отчетного периода собирать в разбивке по полу и возрасту.

Учитывая вышеизложенное, предлагается пересмотреть перечень показателей, которые направляются в Статкомитет СНГ национальными статистическими службами стран Содружества в соответствии с Приложениями 2 и 3.

Странам, входящим в ЕАЭС, в рамках обмена информацией, было бы целесообразно организовать учет численности иностранной рабочей силы, осуществляющей трудовую деятельность без получения разрешения на работу (патента) на территории страны трудоустройства. Данная информация необходима для согласованности политики в сфере регулирования трудовой миграции в рамках Союза, а также для более полного учета лиц, принимающих участие в экономике каждой из стран.

Обобщенная информация о действующих порядках учета иностранной рабочей силы государств-участников СНГ¹

	Государственные органы, осуществляющие учет внешней трудовой миграции населения	Первичные документы текущего учета иностранной рабочей силы	Представление информации в органы статистики	Дополнительная информация
Азербайджан	Государственная миграционная служба Азербайджанской Республики	Разрешение на работу	Численность работающих иностранных граждан считается по числу полученных разрешений на работу. Данные представляются за квартал по состоянию на начало и конец отчетного периода и численности прибывших за период.	Иностранцам для получения разрешения на работу требуется предварительно оформить регистрацию по месту пребывания (на основании заявления-анкеты о регистрации по месту пребывания и копии паспорта). При наличии разрешения на работу оформляется трудовой договор.
Армения	Административный учет по внешней трудовой миграции в Республике Армения не ведется			
Беларусь	Департамент по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь	Специальное разрешение на право занятия трудовой деятельностью (кроме граждан Казахстана и России)	Численность работающих иностранных граждан считается по числу полученных специальных разрешений на право занятия трудовой деятельностью. Данные предоставляются за полугодие и год.	В соответствии с решением (от 19 декабря 2011 года) высшего Евразийского экономического Совета на уровне глав государств с 1 января 2012 года вступило в действие Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанное 19 ноября 2010 года в г. Санкт-Петербурге. В соответствии со статьей 3 Соглашения трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территориях государств Сторон. При этом, данное положение действует по отношению к трудящимся-мигрантам, являющимися гражданами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

¹ С учетом замечаний, поступивших от статслужб государств-участников СНГ.

	Государственные органы, осуществляющие учет внешней трудовой миграции населения	Первичные документы текущего учета иностранной рабочей силы	Представление информации в органы статистики	Дополнительная информация
Казахстан	Министерство труда и социальной защиты населения	<p><i>Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы</i> (документ, выдаваемый работодателю для привлечения в Республику Казахстан иностранной рабочей силы в пределах определенной квоты).</p> <p><i>Разрешение иностранному работнику на трудоустройство</i> (документ, выдаваемый иностранному работнику, входящему в перечень лиц для самостоятельного трудоустройства иностранных работников в Республике Казахстан).</p> <p>Граждане государств-членов Таможенного союза привлекаются без оформления разрешений (требуется оформление только ИИН (индивидуального идентификационного номера)).</p>	<p>Численность работающих иностранных граждан считается по числу действующих разрешений на привлечение иностранной рабочей силы.</p> <p>Кроме того, ведется учет привлеченных без разрешений отдельных категорий работников, входящих в перечень лиц для самостоятельного трудоустройства иностранных работников в Республике Казахстан. Ведется учет численности граждан государств Таможенного союза, привлекаемых без разрешений.</p> <p>Данные представляются ежемесячно по состоянию на начало отчетного периода и за период.</p>	<p>Разрешения на привлечение иностранной рабочей силы выдаются в пределах квоты, установленной на отчетный год, в % отношении к численности экономически активного населения, и устанавливаются в абсолютном выражении по приоритетным проектам и по странам исхода. Квота по каждому проекту устанавливается Правительством Республики Казахстан в абсолютном выражении по мере возникновения необходимости. Формирование квоты осуществляется на основании заявок работодателей, направляемых ежегодно в срок до 1 сентября в уполномоченный орган соответствующей административно-территориальной единицы, на территории которой планируется осуществление трудовой деятельности иностранной рабочей силы в разрезе категорий, профессий, специальностей.</p>
	Министерство внутренних дел Департамент миграционной полиции	Разрешение трудовому иммигранту	<p>Информация не предоставляется.</p> <p>Ведется работа по информационному взаимодействию.</p>	<p>Разрешение трудовому иммигранту - документ установленной формы, выдаваемый трудовому иммигранту для выполнения работ (оказания услуг) у работодателей - физических лиц в домашнем хозяйстве.</p>
	Комитет национальной безопасности	Информационные объекты Единой информационной системы «Беркут»	<p>Предоставляются в рамках информационного взаимодействия данные о численности граждан, пересекающих Государственную границу, в том числе по целям получения виз: постоянное место жительства, служебные дела, частные визиты, транзит, туризм.</p> <p>Ведется работа по расширению показателей для формирования данных по трудовой миграции.</p>	<p>Вся информация по персоне, пересекающей границу, заполняется согласно законодательству Республики Казахстан и в соответствии с целью визита.</p>

	Государственные органы, осуществляющие учет внешней трудовой миграции населения	Первичные документы текущего учета иностранной рабочей силы	Представление информации в органы статистики	Дополнительная информация
Кыргызстан	Министерство труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики	Считают численность привлекаемой иностранной рабочей силы в пределах квоты.	Форма М (трудовая миграция) – годовая «Отчет о трудовой миграции».	Иностранцам для получения права на осуществление трудовой деятельности необходимо получить разрешение на работу в Кыргызской Республике
Молдова	Бюро по миграции и беженцам Министерства внутренних дел	Разрешение на право осуществления трудовой деятельности иностранцам и решение о предоставлении права на временное пребывание с целью трудовой деятельности.	Численность работающих иностранных граждан считается по числу полученных разрешений на право занятий трудовой деятельностью. Данные представляются за полугодие и год по численности прибывших.	Иностранцам для получения права на осуществление трудовой деятельности требуется оформить временный вид на жительство.
Россия (до 31 декабря 2014 года)	Федеральная миграционная служба (ФМС России); территориальные органы ФМС	Разрешение на работу (кроме граждан Беларуси и Казахстана) Патент	В Росстат данные по иностранной рабочей силе предоставляются ФМС ежеквартально по численности иностранных граждан, имевших действующее разрешение на работу (на конец периода); по получившим патенты на осуществление трудовой деятельности у физических лиц – за квартал.	Иностранцам для получения разрешения на работу необходимо: - оформить миграционную карту, - получить уведомление с проставленной отметкой (постановка на миграционный учет).
Таджикистан	Миграционная служба Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан	Разрешение на трудовую деятельность в Республике Таджикистан.	Численность работающих иностранных граждан считается по числу полученных разрешений на право занятия трудовой деятельностью. Данные представляются за полугодие и год.	Иностранцам для получения разрешения на работу требуется оформить: - иммиграционную карточку, - действующую визу (только для стран с визовым режимом), - регистрацию по месту временного проживания, - трудовой контракт с работодателем.

	Государственные органы, осуществляющие учет внешней трудовой миграции населения	Первичные документы текущего учета иностранной рабочей силы	Представление информации в органы статистики	Дополнительная информация
Туркменистан	Государственная миграционная служба Туркменистана	Разрешение на работу	Численность работающих иностранных граждан считается по числу полученных разрешений на право занятия трудовой деятельностью.	Иностранцам для получения разрешения на работу необходимо оформить: - визу на въезд, - регистрацию по месту проживания или по месту пребывания.
Узбекистан	Агентство по вопросам внешней трудовой миграции при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан	Разрешение на трудовую деятельность в Республике Узбекистан	Информация о количестве граждан, получивших Разрешение на трудовую деятельность в Республике Узбекистан ежеквартально предоставляется в Министерство труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан.	Для получения разрешения работодатель представляет в Агентство следующие документы: - заявление; - проект контракта или другие документы, подтверждающие предварительную договоренность с иностранными гражданами или зарубежными фирмами о намерении и условиях привлечения иностранных специалистов; - анкету на иностранного специалиста с фотографией; - банковский (кассовый) документ об уплате за оформление и выдачу разрешения и другие документы, необходимые по требованию территориального органа по труду; - сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции.
Украина	Государственная служба занятости	Разрешение на трудоустройство	Численность работающих иностранных граждан в стране считается по числу регистрационных карточек. Данные представляются за полугодие и год по состоянию на начало и конец отчетного периода и по численности прибывших за период.	

Распределение численности иностранной рабочей силы по возрасту и полу

(на конец 1 полугодия, года)

Страна _____

Человек

Показатели	Мужчины и женщины	Мужчины	Женщины
Численность иностранных трудовых мигрантов, прибывших из государств-участников СНГ- всего			
в том числе в возрасте, лет:			
16 ¹ - 24			
25 - 29			
30 - 39			
40 - 49			
50 - 59			
60 - 64			
65 и старше			

¹ Указать минимальный возраст приема на работу иностранного работника.