

О проведении ЕЭК работ по подготовке к переписям населения раунда 2020 года

В июне 2015 года Экономический и Социальный Совет ООН принял Резолюцию о Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда 2020 года. На самом деле подготовка к предстоящему раунду переписей уже идет и в странах, и в Евразийской экономической комиссии.

Для реализации своей деятельности Комиссии нужна сопоставимая информация о численности и структуре населения, его трудовой деятельности и миграционных перемещениях. Помимо данных официального учета численности населения и его характеристик (демографических, экономических и др.) переписи населения позволяют регулярно получать контрольные данные для сопоставления со статистическими данными из других источников, в том числе с данными выборочных обследований. Кроме того, итоги переписей населения сопряжены с другими отраслями статистики, давая возможность корректировать и уточнять многие социально-экономические индикаторы развития как государств - членов, так и Союза в целом.

В связи с изложенным, для Комиссии представляется важным проведение переписей населения в государствах-членах в близкие сроки (разрыв по срокам проведения в пределах 12 месяцев) и с учетом единства подходов в терминологии и методологии статистических показателей на основе международных стандартов.

В государствах – членах ЕАЭС разрыв в сроках проведения переписей населения раунда 2000 года составил более трех с половиной лет, 2010 года - более двух с половиной лет, что не дает возможности сопоставить и обобщить полученные результаты в рамках интеграционных объединений стран (СНГ, ТС и ЕЭП, ЕАЭС).

	Раунд 2000	Раунд 2010
Армения	октябрь 2001	октябрь 2011
Беларусь	февраль 1999	октябрь 2009
Казахстан	февраль 1999	февраль 2009
Кыргызстан	март 1999	март 2009
Россия	октябрь 2002	октябрь 2010

На четвертом заседании Консультативного комитета по статистике (апрель 2014 г.) с представителями уполномоченных органов Беларуси,

Казахстана и России был обсужден вопрос о возможности сближении сроков проведения предстоящих переписей населения в государствах – членах ТС и ЕЭП. Департаментом статистики ЕЭК был направлен соответствующий запрос в национальные статистические службы и получены ответы. Результат показал, что в предстоящем раунде переписей населения 2020 года разрыв между сроками проведения в государствах-членах должен был сократиться до года.

В связи с присоединением к Договору о ЕАЭС новых государств (Армении и Кыргызстана) на шестом заседании Консультативного комитета по статистике (апрель 2015 г.) с представителями уполномоченных органов пяти стран был обсужден вопрос о проведении предстоящих переписей населения в рамках ЕАЭС. Представители уполномоченных органов согласились с необходимостью:

- проведения переписей населения и жилищного фонда в сроки максимально приближенные к 2020 году;

- осуществления совместной работы Департамента статистики Евразийской экономической комиссии и национальных статистических служб по формированию блока вопросов, касающихся миграции населения и рынка труда, для дальнейшего включения их в переписные листы государства – членов Евразийского экономического союза.

В решении Консультативного комитета было рекомендовано Евразийской экономической комиссии подготовить проект соответствующего решения Высшего Евразийского экономического совета (далее Решения) и направить его в государства – члены Евразийского экономического союза на предварительное согласование во втором квартале 2015 года, что и было выполнено.

В проекте Решения предлагаются сроки проведения переписей и направления совместных действий по формированию минимального набора показателей, который будет рекомендован всем государствам - членам для включения в переписные листы с целью получения сопоставимых данных и обобщения результатов в рамках Союза.

В настоящее время ответы получены: Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия поддержали проект Решения.

В департаменте будет продолжена работа по подготовке подписания членами Высшего Евразийского экономического совета упомянутого Решения (планируется в конце текущего года).

Разработку программных вопросов, касающихся основных показателей состояния рынков труда и миграционных процессов, предполагается осуществлять в тесном сотрудничестве с национальными статистическими

службами и Статкомитетом СНГ в соответствии с Рекомендациями КЕС по проведению переписей населения и жилого фонда 2020 года, в которых, в свою очередь, включены основные положения Резолюции о трудовой деятельности, принятой на 19 Международной конференции статистиков труда.

Департаментом статистики ЕЭК разработана программа развития интеграции в сфере статистики на 2016-2020 гг., одним из направлений которой является подготовка к предстоящим переписям населения в рамках ЕАЭС. В числе мероприятий по подготовке к переписям населения 2020 года:

- разработка модельного блока вопросов по трудовой деятельности и миграции для включения в переписные листы государств-членов;
- проведение совещаний по вопросам подготовки к переписям населения в рамках Союза;
- участие в международных семинарах, посвященных подготовке к переписям населения 2020 года.

Хороший пример проведения переписей населения в рамках интеграционных объединений стран имеется в Европейском союзе.

В 2008 году Совет Европейского союза и Европейский парламент приняли Постановление, в результате исполнения которого 27 стран – членов ЕС провели переписи в 2011 году и в переписные листы был включен минимальный набор обязательных показателей.

Практические шаги в данном направлении были сделаны и в Содружестве независимых государств (СНГ). В 2006 году Советом глав государств СНГ в г. Минске было принято специальное решение о целесообразности проведения переписей населения в государствах-участниках СНГ на единой методологической основе и в сроки, максимально приближенные к 2010 году, которое по ряду причин не удалось реализовать.

Выражаем надежду, что работа Комиссии по подготовке к переписям населения в пяти государствах-членах Союза, являющихся одновременно участниками СНГ, послужит дополнительным аргументом для других стран-участников СНГ в части подготовки к предстоящим переписям на пространстве Содружества.

Что касается обследований рабочей силы, то во всех странах предстоит большая работа по обновлению стандартов статистики труда в соответствии с Резолюцией о статистике трудовой деятельности. Внедрение новых стандартов на национальном и региональном уровне следует рассматривать как механизм улучшения статистики труда в регионе ЕАЭС и повышения международной сопоставимости данных на основе общих

понятий и определений.

С нашей точки зрения большая часть, предлагаемых в Резолюции изменений, является приемлемой для государств – членов ЕАЭС. В отношении программ выборочных обследований рабочей силы национальным статистическим службам предстоит внести ряд изменений, касающихся основных понятий и определений, охвата, периодичности сбора и предоставления пользователям статистической информации по показателям рынка труда.

Департамент статистики планирует проведение совещаний и подготовку соответствующих рекомендаций для НСС государств – членов с целью координации предстоящей работы по внедрению новых стандартов в рамках ЕАЭС. В соответствии с положениями Резолюции в перспективе будут актуализированы Перечень показателей ЕЭК и форматы предоставления данных, что предполагает внесение некоторых изменений в данные документы:

- замена понятия экономически активного населения на определение рабочей силы;
- уточнение определения занятости как формы трудовой деятельности;
- дополнение показателя уровня безработицы показателями недоиспользования рабочей силы;
- определение периодичности предоставления агрегированных показателей недоиспользования рабочей силы.

Важной темой для ЕЭК остается трудовая миграция и методы ее измерения. Следует отметить большой опыт Статкомитета СНГ в решении данной задачи. Департамент статистики ЕЭК предлагает объединить наши усилия и рассмотреть возможность совместной работы в данном направлении с учетом особенностей миграционных процессов в рамках Союза, так как население государств – членов ЕАЭС составляет более 60% численности населения СНГ, а Россия и Казахстан являются основными странами, принимающими мигрантов.