

К совещанию «Проблемы измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы» (4-6 августа 2015 года, Бишкек, Кыргызская Республика)

## **Применение данных о потоках иммиграции в стране назначения для расчета сальдо миграции и текущей оценки численности населения**

Во исполнение п.4. Плана мероприятий по совершенствованию миграционной статистики в государствах-участниках СНГ на 2014-2016 гг., одобренного Решением 51-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ от 10 июня 2014 года, Статкомитет СНГ подготовил предложения по применению данных о потоках иммиграции в стране назначения для расчета сальдо миграции и текущей оценки численности населения.

1. В настоящее время в странах Содружества, как и в других регионах мира, проблемам международной миграции уделяется все более пристальное внимание. Практически ни одна страна не выступает в чистом виде страной эмиграции и иммиграции. Все государства СНГ одновременно являются отдающими, и принимающими международных мигрантов.

По мере формирования общего рынка труда на пространстве Содружества Независимых Государств, при сложившихся достаточно устойчивых миграционных потоках между его странами, задача улучшения методологии и практики измерения миграции становится одной из приоритетных среди других задач по совершенствованию статистики. При этом с аналогичными проблемами сталкиваются статистические службы и ряда других стран мира, чей опыт может быть использован на пространстве СНГ.

Порядок учета мигрантов в большинстве стран Содружества во многом идентичен. В основе формирования данных **текущего учета общей миграции, связанной с переменой постоянного места жительства**, лежит автоматическая обработка поступающих от органов внутренних дел документов статистического учета прибытия и убытия, которые заполняются одновременно с адресными листками при регистрации и снятии с регистрационного учета по месту жительства. В двух государствах Содружества (Армения и Молдова) данные о миграции статистические органы получают из регистров населения.

Несмотря на схожесть порядка учета мигрантов (меняющих постоянное место жительства), многолетнее наблюдение за получаемыми по его результатам итогами показывает, что число мигрантов, прибывших в страну (по данным страны прибытия), может значительно отличаться от числа выбывших в эту же страну (по данным страны выбытия). Подобные расхождения приводят к завышению численности населения, особенно в странах с отрицательным миграционным сальдо. При оценке численности населения в целом по СНГ вероятен двойной счет и, следовательно, – завышение общей численности населения, проживающего в Содружестве.

Например, по сведениям об эмиграции, полученным по данным текущего учета населения за 2014 год по неполному кругу государств Содружества (Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова и Россия), число выбывших из них на постоянное место жительства в перечисленные страны составило 115 тысяч человек, а по сведениям, полученным на основании данных о прибытии в эти же страны - 185 тысячи человек. В 2013 году, соответственно, 115 тысяч и 254 тысячи человек (данные по отчетам 8 государств). Такие расхождения отмечаются каждый год.

Расхождения в информации привели к тому, что сальдо взаимной миграции оказалось положительным для ряда пар стран.

#### **Сальдо взаимной миграции населения между отдельными странами Содружества**

	<b>Сальдо миграции, человек</b>
Азербайджана с Россией, 2014 год (по данным Госкомстата Азербайджана)	+180
России с Азербайджаном, 2014 год (по данным Росстата)	+12350
Беларуси с Россией, 2014 год (по данным Белстата)	+4462
России с Беларусью, 2014 год (по данным Росстата)	+6722
Беларуси с Украиной, 2013 год (по данным Белстата)	+1674
Украины с Беларусью, 2013 год (по данным Госстата Украины)	+853
России с Украиной, 2013 год (по данным Росстата)	+36411
Украины с Россией, 2013 год (по данным Госстата Украины)	+9897
Украины с Азербайджаном, 2013 год (по данным Госстата Украины)	+2027
Азербайджана с Украиной, 2013 год (по данным Госкомстата Азербайджана)	+113

Этот статистический парадокс отмечается на протяжении длительного периода времени и носит практически постоянный характер. Причинами таких расхождений являются:

- наличие определенных различий в методологии учета мигрантов статистическими службами стран Содружества. Так, например, в России в статистический учет международной миграции включены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие из-за пределов страны (выбывшие из страны) и зарегистрированные (снятые с регистрационного учета) по месту жительства. При этом иностранные граждане и лица без гражданства до 2007 г. попадали в статистический учет при получении вида на жительство, а с 1 января 2007 г. - при получении впервые разрешения на временное проживание. С 2011 г. в долгосрочную миграцию также включены граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более. При этом в странах выбытия эти лица могли не сняться с регистрационного учета и не попасть в статистическое наблюдение в качестве мигрантов;

- отсутствие юридических оснований для мигрантов сниматься с учета (регистрации) в стране происхождения при смене страны постоянного проживания.

Поскольку задача улучшения измерения миграции остается одной из ключевых задач в статистике, в качестве способа уточнения национальных данных можно применить метод прямого (страна выбытия – страна прибытия) обмена информацией о взаимных миграционных потоках между странами и использование первичной статистической информации (статистических талонов прибытия и убытия) при сопоставлении данных, т.е. **метод «зеркальной» статистики.**

**2.** По мнению Статкомитета СНГ, применение данного метода может повысить точность текущей оценки численности населения в наших странах за счет корректировки миграционного прироста, а также более точно оценить общую численность населения СНГ. Однако, как показывают консультации со специалистами национальных статистических служб, подобный подход сопряжен со значительными трудностями.

Основная проблема связана с тем, что для «включения» информации страны назначения в действующую схему демографических расчетов страны исхода должен быть осуществлен обмен данными **на уровне первичных записей, содержащих неперсонифицированные сведения о поле и возрасте каждого мигранта с указанием конкретной административно-территориальной единицы страны выбытия.** В этих целях страна прибытия должна отправить первичную информацию о каждом мигранте в страну выбытия. Страна выбытия, основываясь на полученных данных, корректирует соответственно размеры миграционных потоков и оценку численности населения по тем административно-территориальным единицам, из которых был выезд, и далее по всем территориальным единицам более высокого уровня и в целом по стране.

Следующий момент, который необходимо учитывать при возможности использования этого метода: в некоторых странах миграционный отток может оказаться меньше официально полученных данных, т. к. в стране прибытия мигрант может находиться на нелегальном положении, т.е. не попасть в статистическую отчетность страны «прибытия». И это не говорит о том, что человек с территории страны реально не выехал.

Несмотря на то, что, по мнению экспертов, применение этого метода позволит улучшить качество данных, использование его на данном этапе **не представляется возможным.** Как уже обсуждалось на Семинаре ЕЭК ООН по статистике миграции (май 2014г., г.Минск), внедрение метода «зеркальной» статистики в практику стран СНГ требует длительного времени, поскольку связано с необходимостью выполнения ряда процедур:

- достижение двусторонних договоренностей между национальными статистическими службами государств – участников Содружества об обмене информацией на уровне неперсонифицированных первичных данных;
- принятие, при необходимости, соответствующих нормативных актов;
- внесение изменений в действующие программные комплексы расчетов;
- выделение дополнительных финансовых средств.

3. С целью изучения возможности применения метода «зеркальной» статистики для корректировки численности населения СНГ в целом Статкомитет СНГ провел межстрановой анализ информации о численности мигрантов с 1991 года по 2014 год, полученной на основании данных в странах прибытия. Сальдо миграции по странам СНГ было рассчитано на основании данных страны прибытия, также были учтены прибывшие и выбывшие из других регионов мира и не указавшие страну прежнего жительства. В итоге были выявлены существенные расхождения между национальными и рассчитанными Статкомитетом СНГ данными. К сожалению, оценку смогли произвести только по странам, предоставившим в наш адрес годовые отчеты по статистике миграции.

При корректировке численности населения СНГ в целом были проанализированы и учтены следующие данные:

- официальное сальдо миграции, которое страна учитывает в текущей оценке своей численности,
- расчетное сальдо миграции, которое было получено по отдельным странам Содружества на основе данных страны прибытия,
- по результатам сравнений официального и расчетного сальдо определены величины их расхождений в каждом из анализируемых периодов.

Применив метод «зеркальной статистики» миграции между странами Содружества за 24 года (1991 – 2014гг.), Статкомитет оценил миграцию в целом по Содружеству, полученную в государствах по официальным данным, и миграцию, полученную с использованием данных страны прибытия. Суммарно накопленные нестыковки в данных о миграции за указанный период около 4,9 млн. человек (или порядка 2% от общей численности населения СНГ), т.е. фактически численность населения в целом по Содружеству к 2015 году на эту величину оказалась завышенной.

### **Расхождение в миграционном приросте (убыли) в целом по СНГ**

(расчетное сальдо минус официальное сальдо)

(тыс. человек)

	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Расхождения сальдо миграции	+49	-469	-112	-332	-327	-275	-254	-239	-88	-133	-168	-125

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Расхождения сальдо миграции	-204	-220	-215	-231	-207	-230	-269	-211	-149	-170	-177	-147

Пересчитанная таким образом численность населения в целом по СНГ в 2014 году составила бы порядка 277 млн. человек при 282 млн. официально публикуемых.

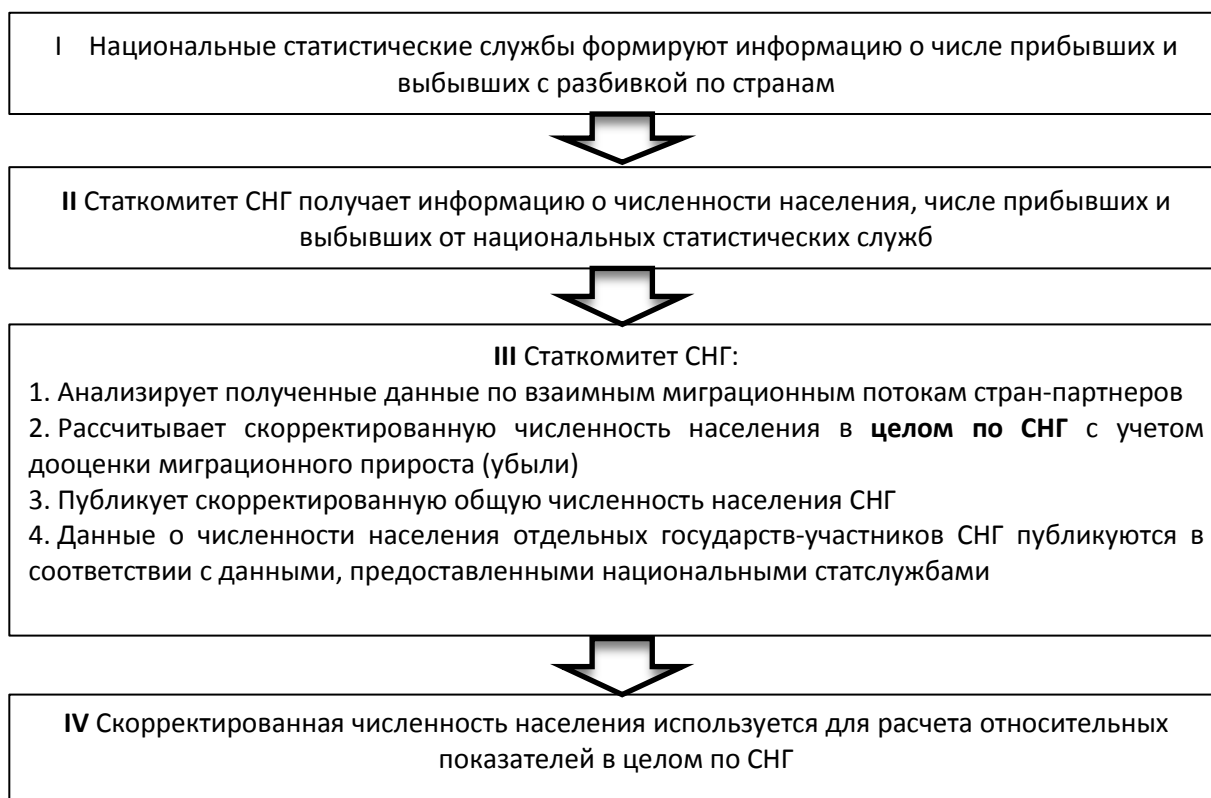
4. С учетом изложенного Статкомитет СНГ предлагает следующее.

*На первом этапе Статкомитет СНГ на своем уровне будет корректировать методом «зеркальной» статистики объёмы миграции и текущие оценки численности населения*

стран выбытия в целях оценки численности населения Содружества в целом и расчета на их основе относительных показателей (см. схему).

Применение такого подхода **не повлечет** никакой дополнительной нагрузки на национальные статистические службы Содружества. Все расчеты по корректировке численности населения и относительных показателей будут производиться Статкомитетом СНГ.

**Схема уточнения общей численности населения в целом по СНГ  
с использованием метода «зеркальной» статистики миграции**



**С учетом изложенного на обсуждение совещания выносится вопрос:**

*Поддерживают ли национальные статистические службы государств-участников СНГ предлагаемую схему расчетов?*

На втором этапе такие корректировки могут производиться уже **на национальном уровне**, и здесь работа так же может быть разбита на несколько подэтапов.

Первый шаг - специалисты национальных статистических служб могут проводить оценки численности населения страны и использовать имеющиеся расхождения при анализе отклонений результатов переписи от текущей оценки численности населения.

Особенно это актуально для стран, численность населения которых при переписи оказалась меньше, чем по данным текущей оценке численности населения. Такой анализ позволит оценить направления ежегодных миграционных перемещений, основываясь на данных текущего учета страны - партнера.

Вторым шагом может быть (при выполнении всех вышеперечисленных условий) применение метода «зеркальной статистики» в полном объеме: корректировка данных о миграции и численности населения.

Важно отметить, что Евростат в последние годы ведет активную работу по применению методов зеркальной статистики для улучшения качества данных и некоторые страны Евросоюза уже ставят вопрос о необходимости обмена информацией о мигрантах на уровне индивидуальных записей<sup>i</sup>.

---

<sup>i</sup> См. материалы 62-ой пленарной сессии Конференции европейских статистиков. Париж, 9-11 апреля 2014 года. Записка Евростата [«Заполнение миграционных пробелов» - способны ли результаты исследований помочь нам улучшить статистику миграции?»](#)