

К совещанию «Проблемы измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы»

(4-6 августа 2015 года, Бишкек, Кыргызская Республика)

Разработка инновационных подходов к проведению выборочных социально-демографических обследований и всеобщих переписей населения: опыт и проблемы (на примере Российской Федерации)

Методологические и технологические аспекты применения инновационных методов в странах (по итогам переписей раунда 2010 года).

Практика проведения переписей населения в последние десятилетия показала, что необходимы качественные изменения методологических подходов к их организации и проведению, т.к. традиционные методы учета перестают соответствовать запросам времени. В этой связи отдельные страны уже сделали активные шаги в направлении реализации национальных программ, ориентированных на широкое использование сети Интернет и других технических средств (например, планшетных компьютеров), при переписях населения.

Согласно исследованию UNECE 2013 года (охвачена 51 страна, из них 30 стран ЕЭК) 92% стран применяли инновации в последнем раунде переписей. При этом в наибольшем числе стран инновации были связаны со сбором данных (использование Интернета, портативных компьютеров, длинной и короткой форм переписного листа, административных данных). Из общего числа стран, внедривших какие-либо инновации, около 1/3 стран использовали Интернет и только 13% портативные компьютеры.

Использование современных технологий в ходе проведения переписей населения в странах растет. Несмотря на то, что большинство стран в регионе ЕЭК ООН придерживались традиционного подхода в раунде переписей 2010 г., применение альтернативных методов при проведении переписи между раундами 2000 и 2010 гг. возросло. Так, в раунде переписей 2000 г. Интернет использовали 4 страны (Австралия, Испания, Бельгия, Швейцария), тогда как в раунде 2010 г. уже 33 страны. К ним относятся как страны традиционной переписи, так и те, где применялся комбинированный метод.

По данным исследования 2013 года, проведенного статистическим отделом ООН, посвященному обзору национального опыта переписей, 24% стран от общего числа ответивших (126 стран) использовали Интернет при сборе сведений в ходе переписи населения последнего раунда. Территориально распространение Интернета при сборе сведений в переписи следующее: от общего числа стран, использовавших Интернет в раунде переписей 2010 г., почти 50% - это страны Европы, 30% - страны Азии.

Интернет наиболее широко использовался в рамках проведения комбинированной переписи – почти 80% стран, применивших инновации в рамках данного метода, внедрили Интернет в систему сбора данных. Среди стран, проводящих традиционную перепись и внедривших инновации, 32% использовали Интернет. Только 6% стран

использовали портативные компьютеры, тогда как Интернет 33% от общего числа стран внедривших инновации в систему сбора данных.

По данным исследования статистического отдела ООН из 117 стран 45 стран (38%) использовали при проведении переписи какой-либо вид портативных компьютеров в том числе: в Азии (14 из 45), в странах Северной и Центральной Америки (в 10 из 45 стран). В Европе портативные компьютеры получили не такое широкое распространение.

Из трех видов переносных компьютеров почти 70% стран из использующих подобные устройства выбрали именно его. Планшетный компьютер использовался лишь в 9% стран.

В рамках обследования, проведенного ЕЭК ООН среди своих членов, задавался вопрос о проблемах, возникших при использовании устройств в ходе регистрации данных респондента, 40% стран, использовавших в ходе переписи ноутбуки, сообщили о возникновении, по меньшей мере, одной проблемы, а 66% стран сообщили о проблемах с использованием планшетных компьютеров. Наиболее часто возникали проблемы, связанные со временем, на которое хватает зарядки аккумулятора, и передачей данных.

Несмотря на увеличение числа стран, использующих Интернет при переписи, отмечается различный процент населения, ответившего по Интернету, по странам. Так, в странах традиционной переписи - Канада, Португалия, Болгария, Австралия - заполнение переписного листа по Интернету становится вторым, а порой и основным способом сбора информации о населении, тогда как этот показатель является невысоким в Великобритании (менее 20%) и Словакии (менее 10%).

Результаты исследования использования Интернета показали, что доля населения, переписанного через Интернет, составила более 40% в следующих странах: Канада, Португалия, Болгария, Эстония (проводили традиционную перепись населения). Безусловным лидером стала Эстония с 67% населения страны, переписанного по Интернету.

Среди стран, где заполнение по Интернету было доступно только части населения (Испания, Польша, Германия, Швейцария), или там, где Интернет тестировался как способ сбора информации (Япония), также наблюдается различная активность респондентов. По этим странам доля населения, ответившего по Интернету, варьируется от 44% в Корее до 1% в Швейцарии. Низкая активность заполнения переписных листов по Интернету отмечена в Японии и Германии.

Процент населения, переписавшегося через Интернет, на прямую не зависит от благосостояния страны: высокий уровень участия населения был отмечен в странах как с высоким показателем ВВП на душу населения (Австралия, Канада), так и с низким (Эстония, Португалия, Болгария, Литва), то же наблюдается в странах с низкой активностью участия в интернет-переписи.

В странах, использовавших Интернет для заполнения переписных листов в ходе второго или третьего раундов переписей (Канада, Австралия), доля населения,

принявшего участие в интернет-переписи, увеличилась в среднем в 3 раза между последними раундами¹. В странах, где интернет-перепись в раунде 2010 года проводилась в первый раз (Япония, Португалия), были проведены предварительно обследования. Так, в Японии уровень интернет-активности вырос в 10 раз между обследованием перед переписью 2010 г. и переписью 2015 г.

Уровень интернет-участия населения в переписи может существенно различаться по регионам страны: в Великобритании процент ответов, поступивших через Интернет, изменялся по графствам от 10% до 29%, в Португалии от 36% до 70%, в Канаде от 35% - в Юконе, до 60,5% - в Британской Колумбии, за исключением северных территорий. В Венгрии по регионам процент населения, принявшего участие в интернет-переписи составил от 12% до 21%, при этом в столичном регионе этот показатель был максимальным – 30%.

На этапе подготовки переписи населения, с использованием интернет-переписи, важно определить сроки ее проведения. В настоящее время нет единого подхода к решению данного вопроса. Часть стран придерживается строго последовательного подхода, когда на первом этапе проводится перепись по Интернету, далее актуализация списков адресов помещений, в которых население не прошло интернет-перепись, на втором этапе осуществляется обход населения переписчиком. Такого подхода придерживались Прибалтийские страны (Эстония, Латвия, Литва), часть стран Центральной Европы (Венгрия, Словакия, Болгария) в раунде переписей 2010 года. При последовательном подходе к проведению переписи возможна промежуточная стадия, когда доступно заполнение переписного листа и по Интернету, и в бумажной форме или интервью со счетчиком, что было осуществлено в Португалии. Параллельный подход, при котором нет четких выделенных временных периодов, а заполнение переписного листа по Интернету возможно наряду с интервью или заполнением бумажных форм на протяжении всего периода сбора данных, использовался в Чехии, Польше, Великобритании, Испании. Выбор того или иного варианта проведения переписи населения зависит от уже существующей системы сбора информации в переписи и разработанных методов идентификации ответивших по Интернету.

Сравнение двух способов проведения переписи с использованием Интернета показывает, что «последовательное» проведение интернет-переписи предпочтительней.

Это подтверждает опыт проведения переписи населения в Канаде. Вся кампания по переписи в данной стране была нацелена на максимальное участие населения в интернет-переписи. Особенностью последней переписи в Канаде является разработка разных путей сбора переписной информации для разных групп населения и жилых помещений. Сначала были выделены две группы, к первой отнесены те жилые помещения, куда возможна почтовая доставка (есть адрес и имя респондента) и которые попадали в районы с высокими показателями интернет-активности населения в ходе переписи 2006 года. В эту группу попали 80% жилых помещений страны, во вторую -

¹ с середины 2000-х годов, т.к. перепись в этих странах 1 раз в пять лет

остальные 20%, куда счетчики самостоятельно разносили анкеты или проводили интервью.

Внутри первой группы выделено 2 подгруппы: в первую подгруппу направлялись только письма с кодом доступа к учетной записи и с просьбой заполнить электронную форму переписного листа (75% адресов). Во вторую группу рассылались переписные листы и письма с кодом, в которых обращалось внимание на предпочтительность ответа по интернету (25% адресов). В первой подгруппе, где применялся «последовательный» метод использования Интернета, доля населения, ответившего по Интернету, составила 72%, а во второй, кому разносились переписные листы и письма с кодом для авторизации, всего 26%.

Странами, использовавшими возможность предоставления ответов через Интернет, применялся целый ряд различных методов контроля качества данных и корректировки собранных данных. Все страны, кроме двух (Чешская Республика и Словакия) применяли адаптированную систему автоматического определения последовательности вопросов, и все, кроме трех стран (Чешская Республика, Эстония и Германия) использовали меню ответов для обеспечения записи только допустимых данных. Интерактивное редактирование данных для согласования противоречивых ответов было принято большинством стран. Кроме того, странами, были использованы другие меры, например, такие как автоматизированное кодирование ответов.

Предоставление респондентами ответов в переписи по Интернету может быть реализовано двумя путями. Это непосредственное заполнение электронной формы переписного листа в личном кабинете без загрузки на персональный компьютер или загрузка переписного листа на персональный компьютер, а затем заполнение и отправка его через личный кабинет. В первом варианте возможно сохранение изменений и продолжение заполнения переписного листа при повторном обращении респондента. В Канаде и Австралии после предварительного тестирования обоих вариантов пришли к выводу, что он-лайн форма переписного листа предпочтительнее, чем вариант загрузки отдельного файла на персональный компьютер. Поэтому в переписях 2006 г. в этих странах был реализован принцип он-лайн заполнения переписного листа. Некоторые страны использовали принцип, предполагающий загрузку переписного листа: Чехия в 2010 г., Конконг в 2006 г. при микропереписи. Возможно, это было обусловлено техническими возможностями ПО, не позволяющего постоянно поддерживать одновременно большой объем информации.

По данным исследования UNECE 2013 года, были применены различные способы проверки качества введенной информации при прохождении переписи через Интернет, в том числе:

- автоматическая последовательность вопросов, подлежащих заполнению по данному респонденту;
- контроль вводимой информации на непротиворечивость ответов на разные вопросы;

- выбор ответов из списка готовых вариантов ответов.

Эти три основных метода были использованы в 75-90% случаях странами, предоставлявших возможность ответить респондентам через Интернет.

Продолжительность переписи по Интернету в случае последовательного варианта ее проведения, может составлять от 7 до 30 дней, в большинстве случаев - 10-16 дней.

Длительность интернет-переписи и периода обхода населения (сбора переписных листов) может существенно отличаться. В Словакии и Венгрии длительность этих этапов была одинаковой, тогда как в Латвии период обхода населения был в 6 раз больше чем интернет-перепись. В Эстонии, Болгарии, Португалии, Литве этап проведения интернет-переписи по длительности составлял 50-70% от длительности этапа обхода населения.

При параллельном подходе длительность проведения интернет-переписи зависит от длительности всего периода переписи. Так, в Великобритании перепись проводилась около 75 дней, в Австралии 30 дней, Польше 108 дней.

Совмещение Интернета с мобильной связью позволяет ускорить идентификацию респондентов, ответивших по Интернету, и корректировку числа респондентов, которых должен опросить переписчик, или по адресам которых должна осуществляться рассылка переписных листов по почте. В Австралии и Новой Зеландии при переписи 2006 г. и в Португалии при переписи 2010 г. переписчик получал текстовое уведомление на мобильный телефон, когда респондент отправлял переписной лист по Интернету. Тем самым происходила постоянная корректировка адресов и числа респондентов.

При интернет-переписи возникла проблема, связанная с пиковыми нагрузками в сети. В связи с этим 39% стран, использовавших Интернет, рекомендовали домохозяйствам заполнять переписные листы во время наименьшей загруженности сети или проводили информационно-разъяснительную работу в СМИ, предупреждая о возможных неудобствах, связанных с перегрузкой сети. Шесть стран (33%) привлекали внешние компании Интернет-услуг для увеличения пропускной способности, а две страны (11%) ограничили масштабы оповещения о возможности предоставления ответов через Интернет.

В четырех странах использовались другие методы решения проблем перегрузки в сети - на этапе подготовки к переписи были запланированы выдача пользователям инструкций, оптимизирующих нагрузку, увеличение числа серверов и введение требования о ликвидации файлов. Об отсутствии разработки мер по преодолению проблем пиковых нагрузок сообщили 28% стран. В случае строго последовательного подхода проведения переписи отмечаются два периода активности участия. Первый период приходится на первые 2-3 дня после активизации возможности заполнять онлайн формы переписных листов, во второй день отмечалась наибольшая активность населения. Второй период приходится на последние 3-4 дня проведения интернет-переписи.

Активность населения в последние дни проведения интернет-переписи выше, чем в начале. Так, в Эстонии, в конце срока интернет-переписи пиковая активность

составляла 60 тыс. переписных листов в день, тогда как в начале интернет-переписи - 50 тыс. переписных листов в день. В Латвии в конце периода нагрузка составляла 200 тыс. подсоединений, тогда как в первые два дня - около 60 тыс. подсоединений.

Период максимального роста интернет-активности населения приходится на последние дни срока проведения интернет-переписи, когда за один день число подсоединений вырастает в три раза. В целях предупреждения подобных ситуаций (смещения пика активности на последние два дня) необходима разработка информационной кампании по предупреждению откладывания заполнения переписного листа на последний день интернет-переписи.

Пиков активности населения в середине периода проведения интернет-переписи не наблюдается, вне зависимости от длительности всей интернет-переписи. Длительность интернет-переписи в Эстонии была в 2 раза выше, чем в Литве, но в обоих случаях 60-70% времени от всего срока интернет-переписи приходилось на этот срединный период.

Другая картина наблюдается в тех странах, где был использован параллельный подход к проведению переписи. Основным отличием данного подхода является наличие пика, смещенного к концу первой трети срока проведения всей переписи. Локализация пика зависит от соотношения сроков интернет-переписи и критического момента переписи. В Великобритании критический момент приходился на конец первой трети срока всей переписи, в этот же период отмечался пик интернет-активности населения, подобная ситуация наблюдалась и в Австралии.

Опыт Чехии, Японии показывает, что распределение интернет-активности в течение недели также сильно может колебаться. Пики приходились на выходные дни. В Чехии в эти дни (преимущественно в воскресенье), было заполнено 40% всех переписных форм, тогда как минимум активности приходился на пятницу. В Японии интернет-активность в пятницу была в 3 раза ниже, чем в воскресенье. То же самое показывает опыт Эстонии, Латвии, Португалии, поэтому целесообразно, чтобы последние дни всего срока интернет-переписи приходились на выходные.

Распределение интернет-активности населения в течение суток по странам (Великобритании, Новой Зеландии, Эстонии, Чехии, Литве, Португалии) показывает наличие:

- двух временных периодов очень интенсивного роста количества интернет-сессий: утреннем (с 7.00 до 11.00) и вечернем (с 17.00-20.00);
- двух пиков, проходящихся на 11.00-13.00, и на 20.00;
- дневного пика более длительного (2-2,5 час), в течение которого интернет-активность не спадает и очень устойчива, тогда как после вечернего пика резко падает активность, за один час в два раза;
- максимального вечернего пика, проходящегося на 20.00- 20.30.

Длительность заполнения переписного листа по странам варьируется от 10 до 45 минут.

Сбор личной и информации через Интернет создает особые проблемы в обеспечении качества данных, безопасности и конфиденциальности предоставленной переписной информации. Страны использовали различные методы для обеспечения безопасности и конфиденциальности данных, собранных через Интернет, и часто различные методы были использованы параллельно.

К 2010 году значительное расширение получило использование идентификационных номеров (существующих PIN-кодов) в статистических целях, позволяющих «связывать» данные из различных административных источников.

Также начали создаваться системы идентификации в странах, где их раньше не существовало. Турция до переписи 2010 г. разработала систему идентификации (PIN), и включила вопрос о наличии и номере PIN в переписной лист. В Швейцарии разработан социальный номер, которого ранее не существовало. В Индии население было обеспечено ID картами, которые помимо их использования в будущем в административных целях, планируется использовать при переписи населения следующего раунда.

Вместе с тем наличие персональной унифицированной системы идентификации в стране не означает использование именно ее для доступа и авторизации к веб-приложениям, позволяющим заполнять он-лайн версию переписного листа.

Так, в Испании, Италии, Португалии PIN-коды не использовались для авторизации в веб-приложениях для заполнения переписного листа в Интернете (не было и вопроса в переписном листе о PIN-коде). В Польше, Болгарии, Чехии метка о PIN-коде в переписном листе присутствовала, но для авторизации в веб-приложениях также не использовалась. И в том, и другом случае создавался специальный код для авторизации, который разными способами доставлялся респондентам.

Создание безопасной системы авторизации в веб-приложении для заполнения переписного листа он-лайн возможно и без наличия в стране PIN-кодов, отсутствие подобной системы идентификации не препятствует проведению переписи через Интернет.

Основные способы доставки паролей и логинов (для доступа к учетной записи для заполнения переписного листа в Интернете) у стран, принявших участие в исследовании UNECE 2013 года, следующие:

1. Почтовое отправление бумажных переписных листов или писем на домашний адрес респондента (11 стран из 18, использовавших Интернет в раунде переписей 2010 г.);
2. Доставка бумажного переписного листа или письма переписчиком (2 из 18 стран);
3. Данные из регистров (2 из 18 стран);
4. Другие варианты (электронная подпись в Люксембурге).

Так, в раунде переписей 2010 г. в странах, где доля населения ответившего по Интернету была наибольшей, применялись абсолютно разные способы получения кода для авторизации в веб-приложении для прохождения интернет-переписи:

- Эстония – существующие системы идентификации (ID, номер паспорта, электронная подпись, код для интернет-банкинга);
- Канада – почтовая рассылка писем с кодом для авторизации, на втором этапе, для тех кто не ответил по Интернету, полностью переписной лист с кодом авторизации, и с просьбой воспользоваться он-лайн формой;
- Португалия – доставка переписчиками конвертов с кодом авторизации.
- Болгария – рассылка по электронной почте кода авторизации по запросу.

Анализ перспектив применения в России инновационных методов получения информации и возможность перехода при выборочных обследованиях и переписях населения на безбумажную технологию

Согласно Федеральному закону «О Всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 года № 8-ФЗ переписи населения в Российской Федерации проводятся регулярно (не реже чем один раз в 10 лет). В 2010 году была проведена Всероссийская перепись населения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 года № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года».

Проведение следующей переписи населения планируется на 2020 год.

Проект проведения Всероссийской переписи населения раунда 2020 года (ВПН-2020) будет разработан с учетом:

- существующей нормативной правовой базы Российской Федерации с учетом ее предполагаемых изменений;
- международных рекомендаций по проведению переписей населения и жилого фонда;
- изменений, происходящих в российском обществе;
- необходимости сопоставления с итогами предыдущих Всероссийских переписей населения.

Опыт последней Всероссийской переписи населения 2010 года диктует потребность в модернизации некоторых подходов к проведению переписи населения, без

которых уже невозможно достичь главной ее цели – получения полной и достоверной картины современного общества.

Внедрение в практику переписей новых технологий (интернет-опроса, электронных вопросников и т. д.) требует не только серьезных финансовых вложений, но и изменений законодательства, касающегося защиты персональных данных, и других институциональных изменений.

Перепись населения в России должна быть обязательной. Практически добровольное участие в переписи не позволяет получить полные и достоверные итоги. В 2010 году уже 1 млн. человек отказались участвовать в переписи, а 2,6 млн. человек переписчики не смогли застать дома весь период проведения переписи населения. Необходимость законодательного установления принципа обязанности населения участвовать в переписи населения путем представления о себе сведений поддержали члены рабочей группы по официальному опубликованию итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Одновременно с введением обязанности населения участвовать в переписи потребуются также расширить перечень собираемых сведений о населении. Это касается данных о месте фактического постоянного жительства, месте временного нахождения на момент счета населения, адресе регистрации по месту жительства и о владении жилым помещением, являющимся местом постоянного проживания.

Введение обязанности населения представлять о себе сведения при проведении Всероссийской переписи населения ставит перед Росстатом задачу организовать перепись таким образом, чтобы создать все условия для личного прохождения процедуры переписи. Это невозможно обеспечить без законодательного закрепления записи в переписные листы фамилии, имени, отчества респондента.

Федеральная служба государственной статистики направила на согласование в правительство законопроект, обязывающий граждан участвовать в переписи населения и предлагает дополнить закон нормами об "обязательном участии населения в переписи и мерах административной ответственности" за неучастие и отказ отвечать на вопросы анкеты (согласно действующему закону участие в переписи — "общественная обязанность граждан").

Перепись должна применять современные методы сбора сведений о населении и снижать нагрузку на население. Это связано с развитием информационных технологий, широким использованием Интернета в повседневной жизни, высказанным уже в 2010 году желанием жителей страны заполнить переписные листы самостоятельно в удобное для них время, большими сложностями в привлечении временных переписных работников, особенно в крупных городах. Применение новых методов сбора сведений о населении потребует изменения не только Закона «О Всероссийской переписи населения», но и других нормативных правовых актов, связанных с использованием систем персонализированного учета населения.

Способы сбора данных.

При ВПН-2020 будут использованы переписные электронные и бумажные вопросники (полностью идентичные по составу вопросов) и 3 способа сбора сведений о населении:

- самостоятельное заполнение респондентами электронных вопросников в сети Интернет;

- опрос и заполнение переписчиком (сотрудником из числа привлекаемого временного персонала) электронных вопросников на планшетных компьютерах с предустановленным специализированным программным обеспечением;

- опрос и традиционное заполнение переписчиком бумажных вопросников (двусторонних машиночитаемых переписных листов) посещение переписчиком на дому; явка на переписной пункт для сообщения сведений о себе; сообщение сведений о себе по телефону переписного пункта.

Сбор сведений в течение всего срока проведения переписи будет осуществляться также в специальных помещениях - стационарных участках – на электронных или бумажных вопросниках.

При ВПН-2020 предполагается ввести электронную государственную услугу прохождения переписи населения путем заполнения электронного вопросника самими респондентами на государственном портале переписи.

Использование Интернета для самозаполнения населением переписных вопросников в большей степени возможно в городах с численностью населения 100 тыс. человек и более, в которых проживает почти половина населения страны. На основе опыта переписей населения зарубежных стран можно ожидать от 25 до 60% охвата населения этих городов Интернет-переписью. Но возможность пройти Интернет-перепись будет предоставлена всему населению, вне зависимости от того, в каком населенном пункте страны проживает респондент.

Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года показали наличие **доступа в сеть Интернет** у 32% частных домохозяйств. При этом 88% таких домохозяйств проживают в городских населенных пунктах.

По данным Комплексного обследования условий жизни населения, проведенного Росстатом в 2011 г., 56,9% россиян имеют навыки работы с компьютером, 51,3% - доступ в интернет, 13,3% россиян уже имеют опыт получения информации, оформления документов на сайтах органов государственной власти, госучреждений и ведомств.

Отдельно требуется обратить внимание на то объективное обстоятельство, что за последние годы в стране выросло новое поколение граждан, которые не мыслят свою жизнь без Интернета и не представляют себе никакие другие способы социальной коммуникации, включая и собственное участие в мероприятиях переписи населения. Традиционные бумажные опросные листы, скорее всего, вызывают отторжение у этой части общества, с чем невозможно не считаться. Причем по мере роста количественного представительства поколений, «выросших в Интернете», данное противоречие, видимо, будет только нарастать.

По данным обследования фонда «Общественное мнение» («Интернет в России: динамика проникновения. Осень 2014») доля активной аудитории – это выходящие в Сеть хотя бы раз за сутки – сейчас составляет 51% (59,9 млн человек). Годовой прирост интернет - пользователей, выходящих в сеть хотя бы раз за месяц, составил 9%, а для суточной аудитории данный показатель равен 13%.

Организация сбора данных

Срок проведения ВПН-2020 – с 1 октября по 4 ноября 2020 года.

С учетом международного опыта первый этап обычно предполагает проведение переписи населения именно через Интернет. Это связано с тем, чтобы у статистических органов имелась возможность установить какая именно часть населения (точнее кто именно) сами прошли перепись новым способом. На это потребуется 2 недели, после чего стартует второй этап – классический опрос населения либо с использованием бумажных носителей, либо с использованием планшетных компьютеров. С финансовой точки зрения имеющееся удлинение срока переписи окупается за счет сокращения числа респондентов, которых потребуется учесть после завершения регистрации в Интернет.

С 1 по 14 октября 2020 года проходит Интернет-перепись.

Люди, изъявившие желание предоставить о себе требующиеся сведения через Интернет, не должны быть потеряны или учтены дважды. В этой связи каждый участник переписи должен быть идентифицирован. Для решения этой проблемы возможны два варианта:

1. Предварительная дополнительная кодификация всех участников переписи;
2. Использование уже сложившихся способов идентификации личности.

Есть страны, проводящие интернет-перепись в рамках традиционного или комбинированного метода, где идентификационные системы полностью отсутствуют. В них приходится разрабатывать разовые системы идентификации для авторизации в веб-приложении, позволяющим заполнить переписной лист. Поэтому первый из указанных выше способов представляется более трудоемким и затратно-емким мероприятием, подразумевающим присвоение каждому человеку своеобразного кода, номера, пароля и т.п., позволяющих ответить на вопрос, о ком именно собраны сведения.

Второй способ требует меньше труда и затрат, так как опирается на уже имеющиеся документы, используемые в практической деятельности отдельных организаций и ведомств. Среди них чаще всего называются:

- паспорт;
- индивидуальный номер налогоплательщика;
- номер свидетельства обязательного медицинского страхования;
- страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС) обязательного пенсионного страхования и др.

Регистрация пользователя в системе основывается на сочетании адреса жилого помещения и идентификационного номера респондента. Наиболее приемлемым вариантом в России представляется СНИЛС. Подобный подход потребует определенных согласований с Пенсионным фондом России и принятия правовых актов. Кроме того, россияне получают СНИЛС чаще всего в случае начала официальной трудовой деятельности. Следовательно, необходимо решить вопрос о необходимости получения СНИЛС всеми россиянами, включая несовершеннолетних граждан.

Страховой номер индивидуального лицевого счета гражданина в системе обязательного пенсионного страхования является уникальным и принадлежит индивидуальному лицевому счету только одному человеку.

Страховое свидетельство выдается всем категориям граждан, зарегистрированных в системе персонифицированного учета Пенсионного фонда Российской Федерации, включая детей, неработающих граждан и военных. Страховое свидетельство является единственным идентификатором персональных данных граждан во всех федеральных и региональных ведомствах России, идентификатором универсальных социальных карт. С помощью таких карт можно получать разнообразные государственные услуги – от медицинской помощи до льготного проезда в транспорте.

В России уже имеется определенный позитивный опыт использования СНИЛС для получения различных государственных услуг, когда люди идентифицируют свою личность для получения отдельных документов (в том числе и через Интернет) при помощи страхового номера индивидуального лицевого счета.

Зарегистрировавшийся пользователь должен переписываться в том жилом помещении, в котором он постоянно проживает. Для переписи всех проживающих в этом жилом помещении достаточно зарегистрироваться одному из постоянно проживающих в нем и заполнить электронные вопросники на себя и остальных жителей этого помещения, которые уполномочили его передать сведения о себе для целей переписи населения

Последовательность заполнения электронного вопросника при Интернет-переписи:

1) Респондент входит на официальный государственный портал переписи и заполняет форму регистрации, внося следующую информацию:

- фамилию, имя отчество;
- дату рождения;
- идентификационные данные (СНИЛС в системе ОПС Пенсионного Фонда Российской Федерации, указанный на свидетельстве пенсионного страхования);
- адрес места постоянного проживания;
- адрес регистрации по месту жительства;
- адрес электронной почты.

Доступ к portalу будет возможен со всех компьютеров, подключенных к сети Интернет на территории России².

2) Введенная информация используется для формирования уникального идентификатора переписи (УИП) на основе данных системы ОПС Пенсионного Фонда Российской Федерации. Респонденту предоставляется УИП и пароль для доступа к заполнению вопросников на экран монитора или по адресу электронной почты респондента.

3) Респондент, введя УИП и пароль, отвечает на вопросы, по которым система решает, какую форму переписных листов должен заполнять респондент (Л, В или КПЛ) и получает доступ к заполнению переписных листов на помещение (форма П) и на всех членов своего домохозяйства. Доступ для заполнения и исправления ответов на вопросы возможен неограниченное число раз в течение всего срока проведения опроса. Респондент заполняет последовательно список лиц, проживающих в помещении, с обязательным указанием адреса регистрации по месту жительства, идентификационных данных по каждому лицу, их разделение по домохозяйствам, переписные листы на каждого члена своего домохозяйства. Для каждого вопроса переписного листа будет предусмотрен свой способ заполнения ответов на вопросы: выбор значения из списка, выбор одного или нескольких подсказов, ввод информации с клавиатуры. Кодирование введенных ответов на вопросы будет происходить автоматически. В вопроснике предусматривается указание контактного телефона и метка о наличии доверенности о предоставлении информации о других членах домохозяйства.

4) После успешного сохранения заполненных переписных листов респонденту будет автоматически формироваться код подтверждения прохождения переписи в сети Интернет (на адрес электронной почты или на экран монитора).

5) По завершении заполнения переписных листов по каждому помещению в электронном списке помещений отмечается, сколько людей в нем переписано через Интернет.

Такой подход обеспечит охват переписью той части населения, которая по каким-либо причинам не может или не желает встречаться с переписчиками.

² Запрет на доступ к государственной услуге Интернет-переписи с IP-адресов, зарегистрированных за границей (кроме IP-адресов официальных представительств Российской Федерации за рубежом), вводится для обеспечения возможности данного сервиса выдержать пиковую нагрузку.

По окончании Интернет-переписи 15-18 октября 2020 года актуализируются электронные списки адресов, в которых отмечаются адреса жилых помещений, в которых население не прошло интернет-перепись, для посещения их переписчиками.

С 19 октября по 1 ноября 2020 года переписчик обходит все помещения своего счетного участка, фиксирует подтверждение прохождения переписи по Интернету, проводит опрос населения, не прошедшего интернет-перепись, и заполняет переписные вопросники (с использованием планшетного компьютера или на бумажных переписных листах). Все уточняющие вопросы о числе проживающих, заполненных переписных листах, числе лиц, не прошедших перепись, переписчик выясняет при обходе жилых помещений.

В это же время население может пройти перепись на стационарном участке, где переписчик стационарного участка со слов опрашиваемого заполнит на него электронный или бумажный вопросник.

Информацию, полученную в электронном виде, переписчик передает в центр по сбору и обработке данных.

Заполненные бумажные вопросники комплектуются и сдаются в установленном порядке, после чего сканируются и объединяются в единую базу данных с электронными вопросниками.

Предлагаемый порядок организации переписи позволит снизить нагрузку на переписной персонал за счет того, что часть населения счетного участка пройдет интернет-перепись, а также за счет сокращения времени заполнения электронных вопросников по сравнению с бумажными из-за автоматизации пропуска вопросов, не подлежащих заполнению по конкретному респонденту, и логических увязок между вопросами. Это позволит облегчить работу переписного персонала, не увеличивая потребности в кадрах, подбор которых является традиционно трудной задачей для организаторов переписи на местах.

Во время работы переписчиков планируется использовать современные технологические решения (GPS-модуль планшетного компьютера, другие электронные устройства передачи информации о местонахождении переписчика) для контроля качества работы переписного персонала. Кроме того, по завершении сбора сведений о населении итоговая численность по некоторым группам населения необходимо будет сверить с численностью населения аналогичных групп, имеющейся в административных источниках (такой как число рождений, число выданных полисов ОМС, число мест в образовательных учреждениях и др.), для проверки непротиворечивости собранных данных. В случае значительных расхождений переписных и административных данных будет производиться их уточнение во время контрольного обхода помещений в течение 3 дней после окончания сбора сведений от населения со 2 по 4 ноября.

Росстат для целей ВПН-2020 предполагает создать официальный государственный портал переписи, вход на который будет возможен как с официального сайта Росстата, так и с уже действующего «Портала государственных услуг».

Для реализации предлагаемой концепции необходимо внесение следующих изменений в законодательство Российской Федерации:

1) нормативное закрепление использования для целей переписи населения ведомственного регистра ПФР.

При этом потребуется проведение дополнительных технологических работ по формированию на основе СНИЛС и предоставлению респонденту переписи УИП и пароля.

2) дополнение в Федеральном законе «О Всероссийской переписи населения» от 25 января 2002 года № 8-ФЗ:

- положения об обязанности населения участвовать во Всероссийской переписи населения путем безвозмездного предоставления о себе сведений;

- перечня собираемых сведений о населении данными об идентификационном номере, фамилии, имени, отчестве, месте фактического постоянного жительства, месте пребывания на момент счета населения, адресе регистрации по месту жительства и о владении жилым помещением, являющимся местом постоянного проживания (и, соответственно, исключение положения о том, что ФИО и место жительства или пребывания опрашиваемого не включаются в переписные листы);

- положения о возможности респондента уполномочить другого респондента, проживающего в том же жилом помещении, передать сведения о себе для целей переписи населения.

При этом обязательность предоставления сведений должна касаться только сведений о ФИО, адресе фактического места постоянного проживания, адресе регистрации по месту жительства, поле и дате рождения. Остальные сведения по-прежнему будут собираться на добровольной основе.

- положения о возможности сбора сведений о населении не только путем опроса при обходе жилых помещений или с использованием средств связи, но и с применением информационно-коммуникационных средств, в том числе сети Интернет, являющихся одним из видов средств связи;

- положения об ответственности лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, за качество и достоверность собираемых данных.

Меры государственного принуждения, которые могут применяться к нарушителям нормы об обязанности предоставить сведения о себе при переписи предусмотрены статьей 19.7 «Непредставление сведений (информации)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Данная статья КоАП РФ за непредставление в государственный орган сведений, которые предусмотрены законом и необходимы для осуществления этим органом законной деятельности, устанавливает ответственность - предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей. Согласно части 2 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы о правонарушениях,

предусмотренных вышеназванной статьей, составляют должностные лица органов, которым должна представляться информация, в том числе органов государственного статистического учета (п.67). В связи с этим не требуется дополнительного введения статьи об административной ответственности за непредставление лицами, подлежащими Всероссийской переписи населения, сведений о себе.

Использование электронных вопросников позволяет:

- повысить качество собираемой информации за счет проведения формального и логического контроля уже во время ввода информации;
- полностью автоматизировать кодирование введенной информации;
- обеспечить обработку как цифровой, так и текстовой информации;
- уменьшить время заполнения переписных вопросников за счет автоматического перехода к следующему заполняемому вопросу и сокрытия вопросов, на которые респондент отвечать не должен (например, на вопрос о наличии работы для лиц в возрасте до 15 лет);
- прервать заполнение электронного вопросника и продолжить в удобное для респондента время;
- обращаться при заполнении вопросника к метаданным, например, к разделу инструкции по заполнению переписных листов, разъясняющему порядок заполнения конкретного вопроса, к списку помещений и др.;
- сократить время на получение предварительных и окончательных итогов переписи;
- пройти перепись без контакта с переписчиком в своем жилом помещении (при наличии доступа к Интернет практически тотальная достижимость респондентов независимо от места их проживания, транспортной доступности и др. факторов);
- пройти интернет-перепись в любое время суток;
- автоматизировать мониторинг хода проведения переписи – ежедневный контроль количества и качества заполненных переписных листов по каждому учетному участку;
- установить контроль работы переписчика;
- повышение уровня безопасности переписчиков за счет устранения физических контактов с маргинальными элементами в ходе переписи населения.

Социально-демографические обследования

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года во всех субъектах Российской Федерации с 1 по 31 октября 2015 года проводится федеральное статистическое наблюдение «Социально-демографическое обследование (далее - микроперепись населения) 2015 года».

Микроперепись населения позволит получить актуальную оценку изменения численности населения, числа и структуры частных домохозяйств в межпереписной период. **Кроме того, она даст ответы на ряд вопросов по поводу применения инновационных методов при проведении переписи населения раунда 2020 года.**

В настоящее время разработаны и утверждены приказами Росстата:

- формы опросных листов федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года»;

- Инструкция для территориальных органов Росстата по актуализации выборочной совокупности единиц наблюдения и составлению оргплана для проведения микропереписи населения 2015 года;

- Инструкция для регистратора по проведению натурного обхода жилых помещений и актуализации списков адресов и фрагментов картографического материала для проведения микропереписи населения 2015 года;

- Инструкция о порядке проведения федерального статистического наблюдения «Социально - демографическое обследование (микроперепись населения) 2015 года» и заполнения опросных листов.

В условиях сокращенного финансирования объем выборочной совокупности единиц наблюдения микропереписи населения в целом по России составит 6190 счетных участков или ориентировочно 1,7% частных домохозяйств, учтенных Всероссийской переписью населения 2010 года.

В счетных участках, попавших в выборку, микропереписи подлежит все население, постоянно проживающее во всех помещениях счетного участка.

В выборочную совокупность единиц наблюдения микропереписи населения включаются счетные участки, на территории которых при Всероссийской переписи населения 2010 года проживало население частных домохозяйств.

В I полугодии 2014 г. на федеральном уровне из территориальной выборки многоцелевого назначения на базе информационного массива Всероссийской переписи населения 2010 года была создана выборочная совокупность единиц наблюдения микропереписи населения по всем субъектам Российской Федерации с обеспечением требований:

- территориального представительства городского и сельского населения;

- отражения основных структурных особенностей населения, состава и типов домохозяйств;

- получения репрезентативных итогов по обобщающим демографическим и социально-экономическим характеристикам на территориальном уровне не ниже муниципальных районов и городских округов в целом с численностью населения не менее 70 тыс. человек;

- актуальности и непересекаемости с выборочными совокупностями других обследований населения.

Эта выборочная совокупность в территориальных органах Росстата была проверена на достижимость счетных участков, наполнена адресами жилых помещений и в сентябре-октябре 2014 г. актуализирована путем натурального обхода жилых помещений и внесения уточнений в списки адресов жилых помещений регистраторского участка и фрагменты картографического материала (для работы регистраторов используются копии фрагментов картографических материалов, изготовленных для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, с нанесенными границами счетных участков, попавших в выборочную совокупность). Для натурального обхода привлекались 7,2 тыс. регистраторов.

Все уточнения по результатам работы регистраторов внесены в списки адресов, на основе которых составлены организационные планы (далее-оргпланы) микропереписи населения на региональном уровне в разрезе городских округов и муниципальных районов и включают в себя формирование счетных и инструкторских участков микропереписи населения с использованием Подсистемы для подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов микропереписи населения 2015 года (ПС МПН-2015). На федеральном уровне производится свод оргпланов регионального уровня для получения оргплана в разрезе субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом

При формировании счетных участков микропереписи населения сохраняется целостность счетных участков Всероссийской переписи населения 2010 года, включенных в выборочную совокупность единиц наблюдения для проведения микропереписи населения.

Инструкторские участки объединяют в среднем 4 счетных участка микропереписи населения и формируются с использованием фрагментов картографических материалов. В связи с территориальной разбросанностью отобранных счетных участков, допускается, в отдельных случаях, объединение в инструкторский участок счетных участков разных муниципальных образований, а также счетных участков, относящихся к разному типу населения (городскому или сельскому).

Отчеты по формам оргплана о переписном районировании муниципальных районов и городских округов, составе инструкторских и счетных участков, включая маршрутные листы для переписчиков, формируются в Подсистеме подготовки и проведения микропереписи населения в автоматическом режиме.

Микроперепись населения проводится по месту постоянного (обычного) жительства респондента. Местом обычного жительства респондента является то место, в котором он проводит ежедневно большую часть своего ночного отдыха. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован (прописан).

При микропереписи **учету подлежит** население попавших в отбор частных домохозяйств, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации.

Объект микропереписи это лицо, подлежащее учету при микропереписи. Единицей наблюдения является **частное домохозяйство**.

Под **частными домохозяйствами** понимаются домохозяйства, проживающие в обычных жилых помещениях (квартирах, индивидуальных домах, общежитиях, других жилых помещениях).

Порядок опроса лиц, подлежащих учету, устанавливается утверждаемой Росстатом «Инструкцией о порядке заполнения опросных листов федерального статистического обследования (микроперепись населения) 2015 года».

Программа микропереписи 2015 года

Для разработки **программы** микропереписи населения 2015 года и программы ее итогов создана межведомственная рабочая группа, включающая представителей научных организаций, министерств и ведомств.

Программа микропереписи населения (утверждена приказом Росстата от 22.04.2014 г. № 267) основана на программе Всероссийской переписи населения 2010 года, но по сравнению с последней является более расширенной. При ее подготовке учитывались рекомендации ООН в отношении переписей населения и жилого фонда, а также опыт проведения микропереписи населения 1994 года и Всероссийских переписей населения 2002 и 2010 годов.

Программа микропереписи населения содержит вопросы, позволяющие получить основные демографические характеристики населения - вопросы 1 – 5 о родственных отношениях членов домохозяйств (для формирования показателей микропереписи населения, характеризующих домохозяйства и семейные ячейки), поле, дате и месте рождения, о состоянии в браке.

При микропереписи населения планируется сбор сведений о языках, которыми респонденты владеют (вопрос 6), и об использовании их в повседневной жизни (вопрос 7) в дополнение к традиционным вопросам переписи о родном языке (вопрос 8) и о национальной принадлежности (вопрос 11).

По сравнению с переписями населения вопрос о гражданстве в Программе микропереписи населения расширен вопросами об истории гражданства респондента для более детального изучения миграционных процессов (вопросы 9-10).

В блок вопросов по миграции (12 – 15) включены вопросы о продолжительности проживания в месте постоянного жительства, месте предыдущего жительства и месте проживания в октябре 2010 года для лиц, а также вопрос о регистрации в месте проживания. Это позволит получить информацию о миграционных процессах, произошедших после проведения последней переписи населения 2010 года, а вопрос о

регистрации покажет масштабы отклонения численности постоянного населения от так называемого юридического или зарегистрированного населения для дальнейшего анализа при разработке методологии как следующей Всероссийской переписи населения, так и текущего учета населения в межпереписной период.

Блок вопросов об образовании (вопросы 16 – 18) разработан с учетом вступившего в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и содержит вопросы об уровне образования, обучении в различных типах образовательных организаций, посещении детьми образовательной дошкольной организации различных типов и причин непосещения детских садов детьми (для получения информации о доступности дошкольного образования).

Вопросы 19 и 20 об источниках средств к существованию полностью повторяют аналогичный блок вопросов ВПН-2010: респонденту предлагается указать все имеющиеся источники средств к существованию, а при наличии нескольких источников – выбрать из них основной.

Для получения характеристик населения по экономической активности планируется задавать респондентам только два вопроса (21 и 22): о наличии за неделю до микропереписи населения работы и поиске работы для незанятых. Вопросы о статусе в занятости, месте нахождения работы, видах экономической деятельности и занятиях не включены в проект Программы микропереписи населения, так как эта информация собирается при регулярных обследованиях населения по проблемам занятости.

При микропереписи населения расширен блок вопросов по рождаемости (вопросы 23 – 25), включающий вопросы о числе детей, о репродуктивных планах населения и о влиянии на них мер социально-экономической политики. Последний вопрос предложен Минтруда России для целей мониторинга реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

В Программу микропереписи населения также включен блок вопросов об оценке состояния здоровья населения (вопросы 26 – 28): – о факте наличия хронических заболеваний, ограничивающих жизнедеятельность респондента, о внешней помощи респонденту для обеспечения его жизнедеятельности и о наличии установленной инвалидности. Сейчас имеющаяся информация о здоровье населения России носит фрагментарный и неполный характер, что не соответствует рекомендациям ведущих международных организаций. Отсюда – актуальность расширения источников информации о здоровье. Один из возможных путей решения этой задачи – включение вопросов о здоровье в программы микропереписей и переписей населения.

В современной России такая практика отсутствует, хотя в первых отечественных переписях – 1897, 1920 и 1926 гг. – содержались вопросы, направленные на оценку функциональных нарушений организма (в 1897 задавались вопросы о физических недостатках, в 1920 и 1926 гг. вопросы о физических недостатках и; психическом здоровье). В последней редакции принципов и рекомендаций ООН в отношении переписей населения и жилого фонда в тематических блоках вопросов, рекомендуемых

для включения в переписи населения, выделен блок № 8, который посвящен вопросам об инвалидности [ООН, 2009]. Использованная при его разработке концепция инвалидности основывается на Международной классификации функционирования, инвалидности и нарушений здоровья, разработанной ВОЗ [WHO, 1980] (далее МКФ) и работах Вашингтонской группы по статистике инвалидности.

Одной из целей проведения микропереписи населения является и **апробация новых методов сбора сведений о домохозяйствах и его членах** при проведении всероссийских переписей населения.

Сбор сведений о населении при микропереписи будет осуществляться специально обученными переписчиками путем обхода всех жилых помещений счетного участка, попавшего в отбор, опроса постоянно проживающего в них населения и внесения ответов в электронные опросные листы с использованием портативных планшетных компьютеров с предустановленным специализированным программным обеспечением (в инструментарий переписчика включен планшетный компьютер в комплекте с чехлом, зарядным устройством и двумя microSD-картами памяти, одна из которых вставлена в планшетный компьютер; сумка для переноса планшетного компьютера).

В исключительном случае при невозможности использования планшетного компьютера при опросе респондента переписчик должен обратиться через инструктора (при его наличии) к эксперту или руководителю подгруппы и получить бумажные опросные листы. После их заполнения переписчик должен будет перенести информацию с бумажных опросных листов в планшетный компьютер.

Во время работы переписчиков планируется использовать GPS-модуль планшетного компьютера, для получения информации о местонахождении переписчика.

Переписчик обходит каждое жилое помещение своего участка, включенное в Список помещений (у Переписчика имеется распечатанный маршрутный лист - Список помещений счетного участка, в котором перечислены адреса всех помещений (название населенного пункта, улицы, проспекта, площади, переулка, проезда и т.п., № дома, № квартиры). В маршрутном листе должны быть отмечены адреса помещений, в которых могут находиться потенциально опасные лица.

Если по адресу, указанному в Списке помещений, никто постоянно не проживает, или жилого помещения по этому адресу нет, переписчик вносит соответствующие пометки в графе «Примечание» Списка помещений.

В Список лиц включаются все, постоянно проживающие в помещении, в том числе временно отсутствующие (от 1 месяца до 1 года) и длительно отсутствующие (более 1 года). Запись в Список лиц производится по домохозяйствам.

После того как сформирован Список лиц, проживающих в помещении, необходимо приступить к заполнению опросных листов на каждого из них, начиная с респондента № 1 в домохозяйстве № 1.

При вводе данных в опросный лист предусматривается их проверка в соответствии с правилами формального (на допустимость вводимых значений) и логического (на непротиворечивость ответов на разные вопросы) контролей (далее – ФЛК).

Проведение ФЛК желательно осуществлять в присутствии респондента, чтобы при необходимости можно было уточнить ответы на вопросы.

Ошибки ФЛК подразделяются на «мягкие» и «жесткие».

«Мягкие» ошибки – это нетипичные, редкие ситуации, которые не обязательно исправлять, но эти ответы надо проверить и подтвердить правильность введенных значений, например, название языка, отказа от ответа и др. В строке ошибок текст описания ошибки выделен синим цветом.

Часть «мягких» ошибок являются критичными – это контролируемые на всех этапах микропереписи редкие явления, например:

1. Возраст респондента 100 лет и более;
2. Несоответствие числа рожденных детей возрасту).

При возникновении «мягкой» ошибки переписчик должен проверить введенные значения, возможно переспросив респондента. «Жесткие» ошибки обязательны для исправления и возникают при вводе недопустимых или противоречивых значений, например, указан 2018 год рождения. Наличие ошибок ФЛК проверяется при вводе значений в поле текущего вопроса опросного листа каждого респондента.

По окончании заполнения опросных листов на всех членов домохозяйства необходимо проверить правильность заполнения всех вопросов, по которым выявлены ошибки ФЛК. По каждой ошибке надо уточнить ответы, исправить «жесткие» ошибки, подтвердить (игнорировать) или исправить «мягкие» ошибки, сохранить изменения,

Контроль хода микропереписи проводится переписчиками и инструкторами для оценки полноты и качества заполнения опросных листов.

На планшетном компьютере предусмотрено формирование отчетов о ходе микропереписи - Сообщение № 4 и Сообщение № 5.

Сообщение № 4 – предназначено для контроля процесса сбора сведений о населении. Содержит информацию по соответствующему счетному участку на момент формирования отчета о числе помещений и лиц, по которым необходимо провести опрос и по которым опрос завершен.

Сообщение № 5 – предназначено для контроля переписчиком и инструктором полноты сбора сведений о населении. В нем приводится информация о ходе проведения микропереписи по каждому помещению с указанием адреса, статуса опроса, числа переписанных лиц и домохозяйств, процента заполнения опросных листов, даты начала и окончания опроса, GIS-координат места заполнения опросных листов, примечания.

Резервное копирование предназначено для передачи в территориальный орган Росстата части заполненных опросных листов и, при возможности, выполняется в середине проведения микропереписи по согласованию с инструктором (экспертом или руководителем подгруппы).

Автоматизация этапов подготовки, проведения, автоматизированной обработки и подведения итогов микропереписи населения выполняется средствами ПС МПН-2015.

ПС МПН-2015 представляет собой единый программно-технический комплекс, объединяющий в себе средства для подготовки и проведения микропереписи населения с использованием планшетных компьютеров, и обеспечивает автоматизированную поддержку следующих этапов микропереписи населения и технологических процессов.

Этап «Подготовка к проведению микропереписи»:

- Выверка списка адресов жилых помещений, попавших в выборочную совокупность единиц наблюдения микропереписи населения;
- Подготовка оргплана проведения микропереписи населения, в том числе:
 - формирование состава счетных и инструкторских участков;
 - формирование маршрутных листов для переписчиков;
 - формирование форм организационного плана;
 - формирование записных книжек переписчиков и инструкторов.
- Учет персонала и планшетных компьютеров;

Этап «Проведение микропереписи населения»:

- Заполнение электронных опросных листов переписчиком с использованием планшетных компьютеров в ходе опроса;
- Мониторинг хода проведения опроса населения.

Этап «Автоматизированная обработка на региональном уровне»:

- сбор и контроль предоставляемых переписчиками первичных данных, полученных с использованием планшетных компьютеров в ходе опроса и введенных с бумажных носителей;
- проведение формального и логического контролей (ФЛК) данных;
- формирование в электронном виде информационных массивов с первичной информацией микропереписи населения по соответствующему субъекту Российской Федерации, включающего отправку сформированного информационного массива первичных данных на федеральный уровень;
- мониторинг автоматизированной обработки данных на региональном уровне.

Этап «Автоматизированная обработка и формирование итогов на федеральном уровне»:

- формирование единого информационного массива микропереписи населения по Российской Федерации на основе информационных массивов по субъектам Российской Федерации;
- формирование итогов микропереписи населения, включающее формирование рабочих и публикационных таблиц по показателям микропереписи в разрезе Российской Федерации, федеральных округов, субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных образований;
- мониторинг автоматизированной обработки данных на федеральном уровне.

При проведении микропереписи населения, обработки материалов и получении ее итогов обеспечиваются защита сведений о населении, содержащихся в электронных и бумажных формах опросных листов, от несанкционированного доступа и предотвращение их разглашения, утраты или искажения в соответствии с руководящими документами по защите, не составляющей государственную тайну, информации, содержащейся в государственных информационных системах.

В 2016 году Росстатом будет проведена автоматизированная обработка материалов микропереписи населения на федеральном уровне, включающая формирование базы данных и получение итогов микропереписи населения, касающихся демографических и социально-экономических характеристик населения и домохозяйств, а также начнется опубликование итогов микропереписи населения – в IV квартале 2016 года будет представлен в Правительство Российской Федерации доклад об основных итогах микропереписи населения.

На этапе подготовки и проведения микропереписи населения используется **портал методологической, организационной и технологической поддержки**, который позволяет размещать необходимую информацию, нормативные документы, дистрибутивы обновления ПО и решать вопросы, связанные с организацией проведения микропереписи населения и обработки информации.

Для этого на портале технической поддержки ВПН-2010 развернут раздел «Мироперепись-2015», содержащий подразделы:

- Нормативные документы – предназначен для публикации на федеральном уровне официальных документов Росстата;
- Организационные вопросы – предназначен для обсуждения вопросов организации подготовки, проведения и автоматизированной обработки материалов микропереписи населения;
- Методологические вопросы – предназначен для обсуждения вопросов методологии подготовки, проведения и автоматизированной обработки материалов микропереписи населения

Технические вопросы – предназначен для обсуждения вопросов функционирования ПС МПН-2015.

В России с 2010 г. организована и действует системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения (далее система наблюдений). Данная система наблюдений утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации № 946 от 27 ноября 2010 г.

В 2013 г. в рамках системы наблюдений было проведено обследование поведенческих факторов, влияющих на состояние здоровья населения. В опросе приняли участие 15875 человек в возрасте 15 лет и более, из них 42,6 % мужчин и 57,4% женщин. Целью проведения выборочного наблюдения являлось получение статистической информации, отражающей фактическое влияние поведенческих факторов, получивших массовое распространение в образе жизни населения, на состояние здоровья представителей возрастных, гендерных, социально-статусных (выделяемых по уровню образования, доходов, сфере занятости) групп населения, а также территориальных общностей – жителей городских населенных пунктов и сельских поселений.

Особенность выборочного наблюдения заключается в том, что впервые опрос проводился специально обученными работниками (интервьюерами) с использованием планшетного компьютера. Ранее такой метод учёта информации использовался только во время пробной сельскохозяйственной переписи в 2012 году.

Опрос населения интервьюерами проводился на Вопросниках, размещенных на электронных носителях информации – планшетных компьютерах. На основе утвержденного Росстатом инструментария выборочного наблюдения были подготовлены электронный Вопросник для домохозяйств и Индивидуальный вопросник для проведения опроса населения на планшетных компьютерах. Электронные виды вопросников направлялись в территориальные органы Росстата для установки их на планшетные компьютеры с целью проведения обучения интервьюеров и проведения опроса домохозяйств.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Европейская экономическая комиссия. Конференция европейских статистиков. Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда. Пятнадцатое совещание Женева, 30 сентября - 3 октября 2013 года Пункт 13 предварительной повестки дня. Национальный опыт проведения цикла переписей 2010 года. Инновации в переписи населения Республики Беларусь 2009 года: успехи и вызовы Записка Национального статистического комитета, Беларусь

2. Инновации, аутсорсинг и безопасность: основные итоги обследования ЕЭК ООН, посвященного национальной практике проведения переписей, и первые предложения в отношении Рекомендаций КЕС по циклу переписей 2020 года. Записка Руководящей группы ЕЭК ООН по переписям населения и жилищного фонда.

Европейская экономическая комиссия. Конференция европейских статистиков. Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда. Пятнадцатое совещание. Женева, 30 сентября - 3 октября 2013 года Пункт 3 предварительной повестки дня Технологии переписи, инновации и аутсорсинг

3. Итоги Комплексного обследования условий жизни населения (Росстат, 2011 г.)

4. Методология переписи: основные результаты проведенного ЕЭК ООН опроса по практике проведения странами переписей и первоначальные предложения в отношении рекомендаций КЕС по проведению цикла переписей 2020 года. Записка Целевой группы ЕЭК ООН по методологии переписи. Европейская экономическая комиссия. Конференция европейских статистиков. Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда. Пятнадцатое совещание. Женева, 30 сентября - 3 октября 2013 года Пункт 2 предварительной повестки дня

5. Результаты международного исследования РИААС. Экспертный портал Высшей школы экономики. <http://ores.ru/1569407.html>

6. Технология переписи: Основные результаты проведенного ЕЭК ООН обследования национальной практики переписи и первоначальные предложения в отношении Рекомендаций КЕС по проведению цикла переписей 2020 года. Записка Целевой группы ЕЭК ООН по технологии переписей. Европейская экономическая комиссия. Конференция европейских статистиков. Группа экспертов по переписям населения и жилищного фонда. Пятнадцатое совещание. Женева, 30 сентября - 3 октября 2013 года Пункт 3 предварительной повестки дня Технологии переписи, инновации и аутсорсинг

7. ЕЭК ООН. Переписи населения и жилищного фонда. <http://www.unece.org/stats/documents/2013.10.census1.html>

8. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН http://unstats.un.org/unsd/demographic/sources/census/country_impl.htm

9. Австралийское бюро статистики <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/Lookup/2007.0main+features62016>

10. Бюро Национальной Статистики Великобритании <http://www.ons.gov.uk/ons/about-ons/get-involved/consultations/,,/beyond-2011-consultation/index.html>

11. Министерство статистики Индии http://mospi.nic.in/Mospi_New/site/home.aspx

12. Национальный институт статистики Испании http://www.ine.es/en/censos2011/censos2011_metodo_en.htm

13. Статистическое бюро Канады <http://www12.statcan.ca/strat/index-eng.cfm>

14. Национальное статистическое бюро Кореи <http://kostat.go.kr/portal/english/surveyOutlines/1/6/index.static>

15. Центральное статистическое бюро Латвии
<http://www.csb.gov.lv/en/statistikas-temas/population-census-2011-33604.html>
16. Центральное статистическое бюро Польши
http://www.stat.gov.pl/gus/7852_PLK_HTML.htm
17. Федеральное статистическое ведомство Швейцарии
<http://www.bfs.admin.ch/bfs/portal/en/index/news/02/03.html>
18. Статистическое бюро Эстонии <http://www.stat.ee/58645>
19. Формы документов федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года», утвержденные приказом Росстата от 22.04.2014 № 267 <http://www.gks.ru>
20. Основные методологические и организационные положения проведения федерального статистического наблюдения «Социально-демографическое обследование (микрореперись населения) 2015 года», утвержденные приказом Росстата от 30.12.2013 № 503 <http://www.gks.ru>