

Миграционная статистика в Азербайджане

Растущая мобильность населения делает все более актуальными вопросы статистики международной миграции. Текущий учет миграции, административный учет, выборочные обследования и переписи населения являются источниками данных о миграционных потоках. В настоящее время наиболее важным для статистики Азербайджана можно считать учет миграции на постоянное жительство и временной трудовой миграции.

Основными показателями миграции населения являются число прибывших и число выбывших лиц. Разность этих показателей отражает механический прирост или убыль населения. В последние годы в динамике миграции населения происходят определенные изменения. Так, наблюдавшееся на протяжении многих лет отрицательное сальдо миграции с 2008 года сменилось миграционным приростом.

Для осуществления эффективной миграционной политики необходимо наличие адекватной статистики миграции. Ускоренное экономическое развитие страны, создание новых рабочих мест являются объективными предпосылками постоянно увеличивающегося притока иностранной рабочей силы. С 2010 года ежегодно решением правительства устанавливаются квоты трудовой миграции.

Правовые основы статистики миграции: Законы Азербайджанской Республики: «О прибытии, выбытии и паспортах», 14.06.1994; «О правовом положении иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства», 13.03.1996; «О регистрации по месту жительства и пребывания», 04.04.1996; «Об утверждении Положения «О личных документах постоянно проживающих в АР лиц без гражданства и иностранных граждан, проживающих на территории АР более 30 дней», 30.12.1997; «О гражданстве Азербайджанской Республики», 30.09.1998; «Об иммиграции», 22.12.1998; «О статусе беженцев и вынужденных переселенцев», 21.05.1999; «О трудовой миграции», 28.10.1999; «Об утверждении Миграционного Кодекса», 02.07.2013

Основные производители статистики миграции: Статистика миграции в Азербайджане производится в национальном статистическом органе (Государственный Комитет Азербайджанской Республики по статистике). Данные о численности лиц, родившихся в других государствах, а также сведения о числе иностранцев, проживающих в стране, основаны, преимущественно, на данных переписей населения, которые Госкомстат проводит раз в 10 лет.

В последнее время всё большее значение приобретает административная статистика. В первую очередь, это данные, которые собирает Государственная Миграционная Служба Азербайджанской Республики, созданная в 2007 году. 25 июля 2006 года распоряжением Президента страны была утверждена Государственная Миграционная Программа. Одним из направлений работы Миграционной Службы стало формирование единого банка данных и современной автоматизированной системы контроля в области миграции. В Единой Миграционно-Информационной Системе (ЕМИС) отражаются сведения по категориям мигрантов и связанных с миграцией событий. К ним относятся учет процедур предоставления статуса постоянно или временно проживающего, решение вопросов гражданства, профилактической работе по предупреждению незаконной миграции и др.

Существует официальный статистический формуляр «О численности граждан, прибывших в Азербайджан и выехавших из страны», который в органы статистики представляет Государственная Пограничная Служба. Госкомстат получает полугодовые и годовые данные о мигрантах и ежегодно публикует эти данные в статистическом сборнике «Туризм в Азербайджане». При проведении соответствующего статистического наблюдения по выезжающим из Азербайджана и въезжающим в страну гражданам, эти данные используются, как генеральная совокупность.

Еще одним производителем статистики миграции является главное паспортное, регистрационное и миграционное управление Министерства Внутренних Дел. Первичным

документом учета миграции является талон к листку статистического учета (прибытия, убытия) граждан.

Статистика потоков миграции: Данные о потоках мигрантов прибывающих для постоянного проживания формируются Государственным Комитетом Азербайджанской Республики по статистике на основе талонов к листку статистического учета (прибытия, убытия) граждан, которые составляются при регистрации граждан по новому месту постоянного жительства или снятии с регистрационного учета.

Для улучшения учета международной миграции Госкомстат совместно с Миграционной Службой разработал новый статистический формуляр «Об иностранных гражданах, получивших разрешение на постоянное проживание в АР, и лицах, не имеющих гражданства», на основании которого начиная с итогов 2012 года, Госкомстат ежеквартально получает информацию о мигрантах в гендерном разрезе и по возрастам, а также данные по краткосрочной миграции (от 3 до 12 месяцев) с указанием причины пребывания.

Переписи населения, проведенные в Азербайджанской Республике в 1999 и 2009 годах, содержали ряд вопросов по миграции населения. В соответствии с рекомендациями ООН в вопросник 2009 года были включены дополнительные вопросы, касающиеся временно отсутствующих, а также вопросы о продолжительности проживания в нынешнем месте, а для приехавших из других стран – о предыдущем месте проживания и цели приезда в Азербайджан.

Учет внешней трудовой миграции: В современном мире, когда взаимозависимость национальных экономик становится все более тесной, неуклонно возрастает значение трудовой миграции. Динамичное развитие Азербайджана сделало страну привлекательной для иностранцев.

В республике проведен ряд мероприятий и реформ, направленных на улучшение миграционного законодательства. Государство уделяет значительное внимание развитию правовой базы в миграционной сфере. Здесь уместно привести в пример принцип «единого окна». Трудовые мигранты во всех случаях обращаются в Государственную миграционную службу – именно она призвана решать все вопросы с соответствующими структурами и службами, имеющими отношение к миграции.

Следует отметить, что принципом «единого окна» реформы миграционной политики в республике не ограничиваются. Например, введены квоты на трудоустройство иностранных граждан. При установлении квот учитываются потребности рынка труда. Введение квот – мера необходимая, поскольку Азербайджан не испытывает большой потребности в рабочей силе. Нет и демографического кризиса. Поэтому, учитывать количество трудовых мигрантов, определять степень их проникновения на отечественный рынок труда – задача первостепенной важности.

Согласно Закону «О трудовой миграции» каждое юридическое и физическое лицо в стране имеет право брать на работу иностранца на основе специального разрешения, выданного Министерством труда и социальной защиты населения республики.

Отметим, что Азербайджан присоединился к Международной конвенции ООН по защите мигрантов и их семей, Европейской социальной хартии, ратифицировал ряд документов Международной организации труда. Все нововведения, касающиеся трудовых мигрантов, выполняются с учетом обязательств, взятых на себя Азербайджаном, подписавшимся под международными конвенциями и документами.

И связано это, в первую очередь, с тем, что поток трудовых мигрантов в нашу страну с каждым годом увеличивается.

В целях улучшения учета трудовых мигрантов Госкомстатом были разработаны и внедрены следующие формы статистической отчетности: 1–эмиграция (предоставляется организациями, занимающимися трудоустройством) и 2–иммиграция (предоставляется Государственной Миграционной Службой Азербайджанской Республики).

На 2014 год трудовая миграционная квота выделена на 12 тысяч человек, тогда как в 2010 году на 10,7 тысяч человек. Квоты устанавливаются с учетом состояния рынка труда. Так, в последние годы, в связи со строительным бумом, есть необходимость в рабочей силе именно в строительном секторе. И большая часть зарегистрированных трудовых мигрантов работает именно в строительстве.

Другая, привлекательная для мигрантов отрасль – ИКТ. Информационный прорыв Азербайджана требует все больше высококвалифицированных специалистов. Не стоит забывать и о ведущем секторе экономики - сфере нефте - и газодобычи, нефтепереработки, где тоже есть потребность в специалистах. Также к сферам, где работают трудовые мигранты, относятся туризм, гостиничный бизнес, образование.

Из общего количества официально работающих иностранцев большинство из Турции (около 42,0%), Великобритании (около 13,0%), также есть из Китая, Индии, Грузии, Ирана, России.

Публикации: Информация о внутренней и внешней миграции находит свое отражение в статистических пресс-релизах, экспресс-выпусках, а также публикуется в ежегодниках, таких как «Туризм в Азербайджане», «Демографические показатели Азербайджана» и др. Данные о миграции систематически представляются государственным органам, министерствам, общественности, а также используются при ответах на запросы международных организаций и частных лиц.

Будущее развитие статистики международной миграции: Статистика международной миграции в Азербайджане в ближайшие годы будет развиваться в 2-х основных направлениях – международная миграция, связанная с переменой места жительства и внешняя трудовая миграция. Этому будет способствовать подключение всех заинтересованных уполномоченных ведомств к Единой Миграционно–Информационной Системе, что значительно улучшит координацию их деятельности по учету международной миграции населения.

Госкомстат планирует совместно с соответствующими государственными органами пересмотреть существующие формы 1-иммиграция, 2-иммиграция и 1-эмиграция с целью их усовершенствования.

При подготовке переписных листов для будущей переписи населения планируется расширить перечень вопросов, касающихся миграции населения, а также осуществить более детальную разработку данных и увеличить число показателей.