



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

(Статкомитет СНГ)



**МОДЕЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КЛАССИФИКАТОР
СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ СНГ**

(КСЭ СНГ)

**МОСКВА
2014 год**

**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(Статкомитет СНГ)**

**МОДЕЛЬНЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КЛАССИФИКАТОР
СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ СНГ**

(КСЭ СНГ)

**МОСКВА
2014 год**

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
Предисловие	4
Введение	5
Основные положения (понятия, определения и правила учета в концепции СНС 2008)	6
Раздел А Объекты Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ	6
Раздел Б Корпорации в СНС	18
Раздел В Некоммерческие организации	28
Структура Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ)	35
Пояснения к Модельному статистическому классификатору секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ)	42
Раздел 1 Сектор нефинансовых корпораций и его подсекторы	42
Раздел 2 Сектор финансовых корпораций и его подсекторы	43
Раздел 3 Сектор государственного управления и его подсекторы	48
Раздел 4 Сектор домашних хозяйств и его подсекторы	53
Раздел 5 Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	56
Раздел 6 Секция 2 «Остальной мир»	58

ПРЕДИСЛОВИЕ

Модельный статистический классификатор секторов экономики СНГ (далее КСЭ СНГ) подготовлен в соответствии с Программой работ Статкомитета СНГ на 2014 год (п. 5 раздела 4 «Экономические классификации»), Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012-2015 гг.) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года (п. 1.3.5) и решением 47 заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

В ходе подготовки данного классификатора были использованы рекомендации Статистического отдела ООН по построению Системы национальных счетов (СНС 2008), изложенные, в частности, в главе 2 «Общий обзор: Институциональные единицы и секторы» и главе 4 «Институциональные единицы и секторы», а также разработанный Росстатом «Классификатор институциональных единиц по секторам экономики» на базе СНС 1993 (с изменениями 2007, 2008 и 2011 гг.), «Классификатор секторов экономики», подготовленный в 2012 году на основе СНС 2008 Агентством Республики Казахстан по статистике, и Государственный классификатор Кыргызской Республики «Сектора экономики», разработанный Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики в 1997 году.

СНС 2008 является международным стандартом и согласована с основными системами классификаций: Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (ISIC, rev. 4), Классификацией основных продуктов (CPC, rev.2) и разработанными на их основе международными европейскими классификациями - Статистической классификацией видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (NACE, ред. 2) и Статистической классификацией продукции по видам экономической деятельности Европейского Экономического Сообщества (CРА 2008). Подготовленный в соответствии с СНС 2008 КСЭ СНГ также отвечает требованиям международных стандартов.

КСЭ СНГ предназначен для классификации и кодирования институциональных единиц в соответствии с их функциональным назначением по секторам и подсекторам экономики стран СНГ.

КСЭ СНГ может быть использован национальными статистическими службами государств-участников СНГ при разработке классификаторов секторов экономики.

Примечания:

1. В соответствии с замечаниями и предложениями национальных статистических служб государств-участников СНГ в проект КСЭ в течение 2014 года внесены изменения и дополнения.

В Приложении 1 в обобщенном виде рассматривается взаимосвязь секторов КСЭ СНГ и секций NACE (ред. 2).

В Приложении 2 приводится альтернативный вариант структуры Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ), разработанный по предложению Национального статистического комитета Республики Беларусь.

В Приложении 3 по предложению Национального статистического комитета Республики Беларусь рассмотрены примеры институциональных единиц, распределенных по секторам экономики, во взаимосвязи с основными организационно-правовыми формами.

2. В Приложении 4 представлена Сводная таблица замечаний и предложений национальных статистических служб государств-участников СНГ к проекту Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ).

3. Ваши возможные замечания, предложения и уточнения к данному классификатору просьба направлять в адрес Статкомитета СНГ (E-mail: cisstat@cisstat.org) на имя Начальника Информационно-издательского управления Скобцовой Елены Федоровны.

ВВЕДЕНИЕ

Модельный статистический классификатор секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ), подготовленный Статкомитетом СНГ в 2014 году в целях содействия деятельности национальных статистических служб государств-участников Содружества, структурно и концептуально соответствует международному стандарту ООН – СНС 2008.

Классификация институциональных единиц по секторам экономики, наряду с классификацией основных видов экономической деятельности, является одной из основополагающих классификаций в СНС.

Разделение на секторы и подсекторы позволяет наблюдать взаимодействие между различными частями экономики, что необходимо для разработки соответствующей экономической политики государства.

Классификация и кодирование институциональных единиц по секторам экономики на основе КСЭ СНГ дает возможность обеспечить построение интегрированных экономических счетов СНС, позволяющих получить наиболее полную информацию о всех экономических операциях, осуществляемых хозяйствующими субъектами, а также о наличии и движении всех экономических активов. Такая информация сопоставима на международном уровне, так как отвечает требованиям международных стандартов.

В СНС 2008 по сравнению СНС 1993 произошли некоторые изменения в части классификации институциональных единиц и группировки их по секторам и подсекторам экономики. Так, в СНС 2008 представлена более подробная детализация сектора финансовых корпораций. Например, в нем выделены отдельные подсекторы: «Фонды денежного рынка» и «Инвестиционные фонды неденежного рынка», к которым относятся трастовые и инвестиционные фонды, создаваемые как юридические лица, в том числе без наемных работников, а также разделены подсекторы «Страховые корпорации» и «Пенсионные фонды», которые в СНС 1993 были объединены в одном подсекторе.

В СНС 2008 по сравнению СНС 1993 в ряде случаев более четко и детально рассмотрены основные понятия и определения, уточнены отдельные правила учета институциональных единиц по секторам экономики.

Например, с развитием холдинговых компаний появились новые формы единиц, создаваемых для специальных целей (так называемые ЕСП – единицы специального назначения), которые являются только держателями активов и обязательств, но не заняты производством. Если в СНС 1993 года холдинговые компании отнесены к нефинансовым или финансовым корпорациям в зависимости от классификации дочерних компаний, то в СНС 2008 года холдинговые компании, которые являются только держателями активов дочерних компаний и не занимаются управленческой деятельностью, относятся к новому подсектору сектора финансовых корпораций «Кэптивные финансовые учреждения и ростовщики».

В СНС 2008 при классификации единиц специального назначения, таких как: организации по специализированному управлению портфелями активов и обязательств, агентства по реструктуризации, принимается во внимание их резидентная принадлежность, соответствие критериям институциональной единицы и степень контроля со стороны государства.

В СНС 1993 года применялись два критерия для решения вопроса об отнесении единиц к сектору государственного управления или к другим секторам (корпорациям или НКОДХ): степень контроля со стороны государства и относительная доля реализации продукции по экономически значимым ценам. В СНС 2008 года эти критерии существенно уточнены и детализированы. Для уточнения понятия контроля предлагается восемь индикаторов для корпораций и пять индикаторов для некоммерческих организаций. В отношении термина «экономически значимые цены» приведены как общие рекомендации, так и ряд более подробных рекомендаций для отдельных случаев.

Кроме того, в п. 4.3 уточнено понятие «экономически значимые цены» и добавлено

применяемое Росстатом в практической работе так называемое «правило 50 процентов», которое можно рассматривать как дополнительный критерий отнесения институциональных единиц к рыночным или нерыночным производителям и рекомендовать национальным статистическим службам государств-участников СНГ использовать этот опыт.

Все изменения в СНС 2008 по сравнению СНС 1993 в части классификации институциональных единиц и группировки их по секторам и подсекторам экономики отражены в КСЭ СНГ.

В «Основных положениях» и «Пояснениях» к Модельному статистическому классификатору секторов экономики СНГ также дано описание возможных вариантов детализации секторов: «Нефинансовые корпорации», «Финансовые корпорации», «Государственное управление», «Домашние хозяйства» на подсекторы, с указанием, какому варианту отдается предпочтение. Окончательное решение в любом случае остается за национальными статистическими службами государств-участников Содружества.

В «Основных положениях» и «Пояснениях» к КСЭ СНГ, подготовленных в соответствии с концепцией СНС 2008, основополагающие понятия выделены **жирным шрифтом**, а исключения – *курсивом*.

Предусмотрена сквозная нумерация пунктов (с 1 по 49) в разделах «Основных положений (понятий, определений и правил учета в концепции СНС 2008)» и «Пояснений к Модельному статистическому классификатору секторов экономики СНГ».

Основные положения (понятия, определения и правила учета в концепции СНС 2008)

Раздел А. Объекты Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ

Объектами данного классификатора являются **институциональные единицы**, т.е. экономические единицы, которые:

а) имеют право владеть товарами и активами от своего имени и, следовательно, могут обмениваться товарами и активами в операциях с другими институциональными единицами;

б) могут принимать экономические решения и участвовать в экономической деятельности, за которую они несут прямую ответственность и подотчетны по закону;

в) способны принимать обязательства от своего имени, принимать обязательства другого рода и обязательства, связанные с будущей деятельностью, и заключать контракты;

г) должны иметь полный набор счетов, включая баланс активов и пассивов, или должна существовать возможность составить содержательный с экономической точки зрения набор счетов, если они потребуются.

Институциональные единицы подразделяются на два типа:

- 1) физические лица или группы физических лиц в форме домашних хозяйств;
- 2) юридические лица или общественные организации.

1. Домашнее хозяйство

1.1. Домашнее хозяйство – это группа лиц, которые живут в одном и том же жилище, объединяют частично или полностью свои доходы и имущество и потребляют коллективно некоторые виды товаров и услуг, главным образом, жилищные услуги и продукты питания. Наряду с отдельными домашними хозяйствами существуют единицы, которые называются **институциональными домашними**

хозяйствами и включают группу лиц, которые остаются в течение длительного периода времени в больницах, домах престарелых, монастырях, тюрьмах и т.д.

1.2. *Отдельные члены домашнего хозяйства, которое состоит из нескольких лиц, не рассматриваются как отдельные институциональные единицы.* Многие активы являются собственностью двух или более членов того же самого домашнего хозяйства, и обязательства также могут приниматься несколькими членами того же самого домашнего хозяйства. В то же время доход, полученный отдельными членами того же домашнего хозяйства, может быть использован всеми членами домашнего хозяйства. Более того, многие решения по вопросу о расходах, в особенности те, которые относятся к расходам на продукты питания и оплату жилищных услуг, могут приниматься коллективно для домашнего хозяйства в целом. Поэтому может оказаться невозможным составить баланс активов и пассивов и другие счета для отдельных членов домашнего хозяйства, которые содержали бы полезную с экономической точки зрения информацию. По этой причине **домашнее хозяйство в целом, а не отдельные его члены, должно рассматриваться как институциональная единица.** Более подробная информация о домашних хозяйствах как институциональных единицах изложена в п. 37 раздела 4 Пояснений к КСЭ СНГ.

2. Юридическое лицо или общественная организация

2.1. Второй тип институциональной единицы - это юридическое лицо или общественная организация, которые занимаются экономической деятельностью и от своего имени вступают в операции с другими единицами. К ним относятся:

- корпорации;
- некоммерческие организации (НКО);
- органы государственного управления.

Юридическое лицо или общественная организация - это такая единица, существование которой признано законом или обществом, независимо от физических лиц или других юридических единиц, которые, возможно, являются их собственниками или контролируют их. Такие единицы ответственны или подотчетны за экономические решения или действия, которые они предпринимают, хотя их автономность может быть ограничена в некоторой степени другими институциональными единицами. Например, корпорации в конечном итоге контролируются их акционерами. Поведение некоторых некorporированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам или органам государственного управления, аналогично поведению корпораций, и поэтому такие предприятия рассматриваются как **квазикорпорации, если у них есть полный набор счетов.**

2.2. Термин «корпорация» охватывает корпорации, учрежденные как **юридические лица, а также кооперативы, партнерства с ограниченной ответственностью, условные резидентские единицы и квазикорпорации.** Корпорации могут выступать под различными названиями: корпорации, корпорированные предприятия, государственные компании, государственные корпорации, частные компании, компании с ограниченной ответственностью, компании с акционерным капиталом. *С другой стороны, некоторые юридические лица, которые являются некоммерческими организациями, могут иногда называть себя корпорациями.* Статус институциональной единицы не всегда может быть определен исходя из ее названия, он определяется ее функциями и целями. Описание этих различных типов институциональных единиц приведено в разделе Б Основных положений к КСЭ СНГ.

2.3. **Некоммерческие организации (НКО) – это юридические лица или общественные организации, создаваемые с целью производства товаров и услуг, чей статус не позволяет им быть источником дохода, прибыли или другой финансовой выгоды для единиц, которые их учреждают, контролируют или финансируют.** На практике их производственная деятельность должна создавать либо доход, либо убыток. Однако любой доход, который они могут получить, не может быть присвоен другими

институциональными единицами, в том числе и теми, которые их контролируют или управляют ими (согласно уставу НКО).

Описание трактовки различных НКО в концепции СНС дано в разделе 1 Пояснений к Модельному классификатору КСЭ СНГ.

2.4. Органы государственного управления (государственные единицы) представляют собой уникальные типы юридических лиц, учрежденные в результате политических процессов, которые обладают законодательной, судебной или исполнительной властью в отношении других институциональных единиц в пределах данной территории. Основные функции органов государственного управления как институциональных единиц состоят в том, чтобы принимать ответственность за предоставление товаров и услуг обществу в целом или отдельным домашним хозяйствам и финансировать предоставление этих товаров и услуг за счет налоговых поступлений или других доходов; перераспределять доход и богатство с помощью трансфертов; и осуществлять нерыночное производство.

3. Резидентство институциональной единицы

3.1. Резидентство каждой институциональной единицы – это экономическая территория, с которой она имеет наиболее тесную связь, т.е. на которой находится центр ее преобладающего экономического интереса. Связь институциональных единиц с определенной экономической территорией определяется на основе таких признаков, как: физическое присутствие и подчинение юрисдикции правительства на данной территории. Наиболее распространенная концепция экономической территории - это территория, находящаяся под фактическим контролем одного правительства. Однако экономическая территория может быть шире или уже этого определения, например, как в случае валютного или экономического союза, или части страны, или мира.

3.2. К экономической территории страны относятся ее географическая территория (площадь земли), воздушное пространство, территориальные воды, включая юрисдикцию на права рыболовства и права на энергетические ресурсы и ресурсы других полезных ископаемых. В случае морской территории экономическая территория включает острова, принадлежащие данной стране. Экономическая территория также включает территориальные анклавы в остальном мире (**экстерриториальные анклавы**). Они представляют собой четко отграниченные участки земли, расположенные на территории других стран (на которых находятся такие учреждения, как посольства, консульства, военные базы, научные станции, информационные и иммиграционные офисы, агентства, занятые предоставлением помощи, представительства центральных банков, имеющие дипломатическую неприкосновенность и т.д.) и используемые правительствами стран, которые являются их собственниками или арендуют их, для дипломатических, военных, научных или других целей на основе соглашений с правительствами стран, на территории которых они физически находятся. *Исключаются **территориальные анклавы, т.е. территория данной страны, на которой расположены посольства, военные базы и прочие объекты других стран.***

3.3. Каждая институциональная единица является резидентом одной экономической территории. Это означает, что каждый член группы филиалов предприятий является резидентом той страны, на территории которой он находится, а не резидентом той страны, в которой находится головной офис.

3.4. Институциональная единица является резидентом одной и только одной страны, что определяется центром преобладающего экономического интереса единицы. *Исключения могут быть сделаны в отношении многотерриториальных предприятий, которые осуществляют операции более чем в одной стране.* Хотя предприятие может проводить значительные операции в нескольких странах, оно не может быть подразделено на отдельные филиалы или на материнское предприятие и его филиалы, так как оно управляется как одна единица, в отношении которой нет отдельных счетов или решений.

Такие предприятия обычно заняты трансграничными видами деятельности и включают компании, занятые морскими перевозками, авиакомпании, гидростанции на пограничных реках, компании, осуществляющие эксплуатацию трубопроводов, мостов, тоннелей и подводных кабелей. Если не представляется возможным идентифицировать материнское предприятие и его отдельные филиалы, необходимо пропорционально отнести часть общего итога операций предприятия к отдельным странам.

3.5. Институциональная единица имеет центр экономического интереса на экономической территории, на которой имеется определенное место, жилой дом, производственный участок или помещение, на котором или с которого единица осуществляет или намерена продолжать осуществлять экономическую деятельность и операции в значительных размерах, либо в течение неопределенного времени, либо в течение определенного, но длительного периода времени. Место пребывания не должно быть обязательно постоянным, пока единица остается на экономической территории данной страны. Фактическое или предполагаемое место пребывания в течение одного года используется в качестве практического определения; выбор одного года в качестве критерия является условным, он принят для того, чтобы избежать неопределенности и содействовать достижению международной согласованности.

3.6. Резидентство отдельных лиц определяется резидентством того домашнего хозяйства, частью которого они являются, а не местом их работы. Все члены того же самого домашнего хозяйства имеют тот же самый статус резидентства, который имеет домашнее хозяйство в целом, даже если они могут пересекать границу для работы или просто проводят некоторое время за границей. Если они работают за границей столь продолжительное время, что приобретают центр экономического интереса за границей, они перестают быть членами их первоначального домашнего хозяйства.

3.7. Некорпорированные предприятия (которые не являются квазикорпорациями) не являются отдельными институциональными единицами, и, следовательно, они имеют то же самое резидентство, что и их собственники.

3.8. Корпорации и НКО обычно имеют центр экономического интереса в стране, где они юридически учреждены и зарегистрированы. Корпорации могут быть резидентами стран, отличных от стран резидентства их акционеров, и дочерние корпорации могут иметь резидентство в странах, отличных от резидентства материнской корпорации. Если корпорация или некорпорированное предприятие имеет филиалы, офис или место производства в другой стране для осуществления производства в течение длительного периода времени (обычно в течение года или более), не создавая для этой цели дочернюю корпорацию, то филиал, офис или место производства рассматриваются как квазикорпорация (то есть как отдельная институциональная единица), являющаяся резидентом той страны, в которой она находится.

3.9. Собственники земли, зданий или недвижимых сооружений на экономической территории данной страны или единицы, являющиеся держателями договоров аренды на любой из этих активов на длительный период времени, всегда рассматриваются как единицы, которые имеют центр экономического интереса в этой стране, даже если они не занимаются экономической деятельностью или операциями в этой стране. Вся земля и здания поэтому принадлежат резидентам данной страны. Аренда на длительное время таких недвижимых активов, как земля и другие природные ресурсы, может осуществляться только резидентскими институциональными единицами. Если юридический собственник является нерезидентом, то создается **условная резидентская единица. Условная резидентская единица является собственником активов и получает арендную плату или ренту на эти активы. Юридический собственник обладает финансовым требованием на капитал условной резидентской единицы и получает доход от условной резидентской единицы в форме дохода от собственности, выплачиваемого за границу. Единственное исключение делается в отношении земли и зданий в экстерриториальных анклавах иностранных государств (таких как посольства,**

консульства и военные базы), которые являются субъектами законодательства своих стран, а не стран, где они физически находятся.

3.10. Добыча полезных ископаемых может осуществляться только резидентскими институциональными единицами. **Если юридический собственник является нерезидентом, то создается условная резидентская единица** (как и в п. 3.9). Предприятие, которое будет заниматься добычей полезных ископаемых, будет рассматриваться как получившее статус резидента, когда выданы требующиеся лицензии или заключены договоры аренды, если оно не получило этот статус раньше.

3.11. Для единиц, таких как многие единицы специального назначения, в отношении которых мало или вообще нет данных об их местонахождении, местонахождение определяется по месту их инкорпорирования.

4. Группировка институциональных единиц по секторам и их экономическое поведение

Институциональные секторы в СНС представляют собой группы схожих по типу институциональных единиц. Корпорации, НКО, органы государственного управления и домашние хозяйства существенно отличаются друг от друга экономическими целями, функциями и поведением (см. таблицу 1).

Таблица 1

Институциональные единицы, сгруппированные по институциональным секторам в соответствии с их функциями, поведением и целями

Секторы экономики	Институциональные единицы
Экономика в целом	Институциональные единицы, являющиеся резидентами на экономической территории страны, т.е. преобладающий центр их экономических интересов находится на экономической территории данной страны (если они заняты в течение не менее года экономической деятельностью на этой территории)
Нефинансовые корпорации	Институциональные единицы, занятые, в основном, производством рыночных товаров и нефинансовых услуг
Финансовые корпорации	Институциональные единицы, занятые, в основном, оказанием финансовых услуг, включая услуги финансового посредничества
Государственное управление	Институциональные единицы, которые, в дополнение к выполнению их политических функций и их роли в регулировании экономики, производят услуги (и, возможно, товары) для индивидуального или коллективного потребления, главным образом, на нерыночной основе, и перераспределяют доход и богатство
Домашние хозяйства	Институциональные единицы, состоящие из одного лица или группы лиц, при этом каждое физическое лицо в экономике должно принадлежать одному и только одному домашнему хозяйству. Главная функция домашних хозяйств - обеспечивать рабочую силу, а также осуществлять конечное потребление и в качестве предпринимателей производить рыночные товары и нефинансовые (а, возможно, и финансовые) услуги. Некорпорированные предприятия домашних хозяйств состоят из некорпорированных предприятий, которые остаются в рамках домашних хозяйств

	(за исключением некоторых особых случаев)
Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКОДХ)	Юридические единицы, занятые, в основном, производством нерыночных услуг для домашних хозяйств или общества в целом, и чьи ресурсы формируются за счет добровольных взносов
Остальной мир	Единицы, являющиеся нерезидентами данной страны, т.е. единицы, являющиеся резидентами других стран. Операции нерезидентов отражаются в счете этого сектора (секции) только в той мере, в которой в них участвуют резидентские институциональные единицы. Эти операции представляют собой внешние экономические операции страны.

4.2. Институциональные единицы относятся к определенному сектору в соответствии с характером их экономической деятельности. В СНС отражаются три основных направления экономической деятельности: производство товаров и услуг, потребление, удовлетворяющее желания и потребности человека, и накопление в различных формах капитала. Корпорации заняты либо производством, либо накоплением (либо и тем, и другим), но не конечным потреблением. Органы государственного управления заняты производством (но другого типа по сравнению с корпорациями), накоплением и конечным потреблением населением и обществом в целом. Все домашние хозяйства осуществляют потребление и могут быть также заняты производством и накоплением. НКО многообразны по своим характеристикам. Поведение некоторых из них аналогично поведению корпораций, некоторые практически являются частью органов государственного управления, а некоторые занимаются видами деятельности, которые аналогичны видам деятельности органов государственного управления, но функционируют независимо от них.

4.3. Основное различие между корпорациями и органами государственного управления связано с различиями в целях, для достижения которых осуществляется производство. Корпорации производят продукты для рынка и стремятся продать их по экономически значимым ценам. Экономически значимые цены - это цены, которые оказывают существенное влияние на количества продуктов, которые производители хотят поставить, и на количества продуктов, которые покупатели хотят приобрести. Эти цены обычно складываются, когда:

- а) у производителя есть стимул скорректировать поставку продуктов с целью получения прибыли в долгосрочной перспективе или, как минимум, возмещения затрат капитала и других расходов; и
- б) у потребителей есть свобода в принятии решения покупать или не покупать, и они делают этот выбор на основе запрашиваемых цен.

Эти условия означают, что **цены являются экономически значимыми, если выручка от продаж покрывает большую часть затрат производителя** и потребители могут свободно принимать решение о покупке и о том, сколько покупать, на основе запрашиваемых цен. Хотя нет предписываемого числового соотношения между стоимостью выпуска (за исключением как налогов на продукты, так и субсидий на продукты) и затратами на производство, **обычно предполагается, что стоимость проданных товаров и услуг должна составлять, по крайней мере, половину от затрат на производство в течение многолетнего периода.**

В разработанном Росстатом «Классификаторе институциональных единиц по секторам экономики» на базе СНС 1993 используется так называемое «правило 50 процентов», суть которого состоит в следующем:

« а) если 50 и более процентов затрат на производство покрывается за счет выручки от реализации продукции, институциональная единица является рыночным производителем и относится к сектору нефинансовых или финансовых корпораций;

б) если менее 50 % затрат на производство покрывается за счет выручки от реализации продукции, институциональная единица является нерыночным производителем и относится к сектору некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, либо к сектору государственного управления.

Это правило не распространяется на некоторые высокосубсидируемые предприятия (например, угольной промышленности, жилищного хозяйства, сельского хозяйства), которые относятся к рыночным производителям.

В целях использования данного критерия определение выручки от реализации и затрат на производство имеет свои особенности. Так, **выручка от реализации** определяется в размере выпуска продукции без налогов и субсидий на продукты. **Затраты на производство** включают сумму промежуточного потребления, оплаты труда, потребления основного капитала и других налогов на производство, а также субсидии на производство. Затраты на производство не должны включать издержек, понесенных при осуществлении валового накопления из собственного производства, например, при строительстве хозяйственным способом.

«Правило 50 процентов» применяется на основе данных за ряд лет, т.е. **только если** это правило действует в течение нескольких лет или действует в данном году и ожидается, что оно будет действовать в обозримом будущем, его можно строго применять».

4.4. Корпорации подразделяются на **финансовые**, которые, главным образом, предоставляют финансовые услуги, и **нефинансовые**, которые, главным образом, производят товары и прочие (кроме финансовых) услуги. Это различие проводится ввиду особой роли, которую играют финансовые корпорации в экономике.

4.5. Экономические цели, функции и поведение **органов государственного управления** существенно другие. Они организуют и финансируют обеспечение товарами и услугами отдельных домашних хозяйств и общества в целом и несут расходы на конечное потребление. Органы государственного управления могут производить большую часть этих товаров и услуг сами, но продукты обычно предоставляются либо бесплатно, либо по ценам, которые определяются на основе решений, не связанных с рыночными механизмами. Органы государственного управления обычно имеют дело с распределением и перераспределением дохода и богатства с помощью налогов и других трансфертов. Органы государственного управления включают фонды социального обеспечения.

4.6. Экономические цели, функции и поведение **домашних хозяйств** также имеют свою специфику. Хотя, прежде всего, они являются потребительскими единицами, они также могут заниматься производством, обычно в относительно небольших размерах, включая неформальную деятельность или деятельность личных подсобных хозяйств. В том случае, **если производственные единицы домашних хозяйств не являются юридическими лицами, они рассматриваются как некорпорированные предприятия и остаются частью той же самой институциональной единицы (домашнего хозяйства), к которой они принадлежат.**

4.7. **НКО** являются институциональными единицами, созданными с целью производства или предоставления товаров и услуг, но не с целью производства какого-либо дохода или прибыли для единиц, которые их контролируют или финансируют.

Если НКО предоставляют товары и услуги потребителям по экономически значимым ценам, то в СНС они рассматриваются как корпорации; если НКО контролируются и финансируются органами государственного управления, то они рассматриваются как органы государственного управления. Оставшиеся **НКО, которые производят товары и услуги, но не реализуют их по экономически значимым ценам, рассматриваются как особая группа единиц, называемая некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства (НКОДХ).** Они фактически являются неправительственными общественными организациями.

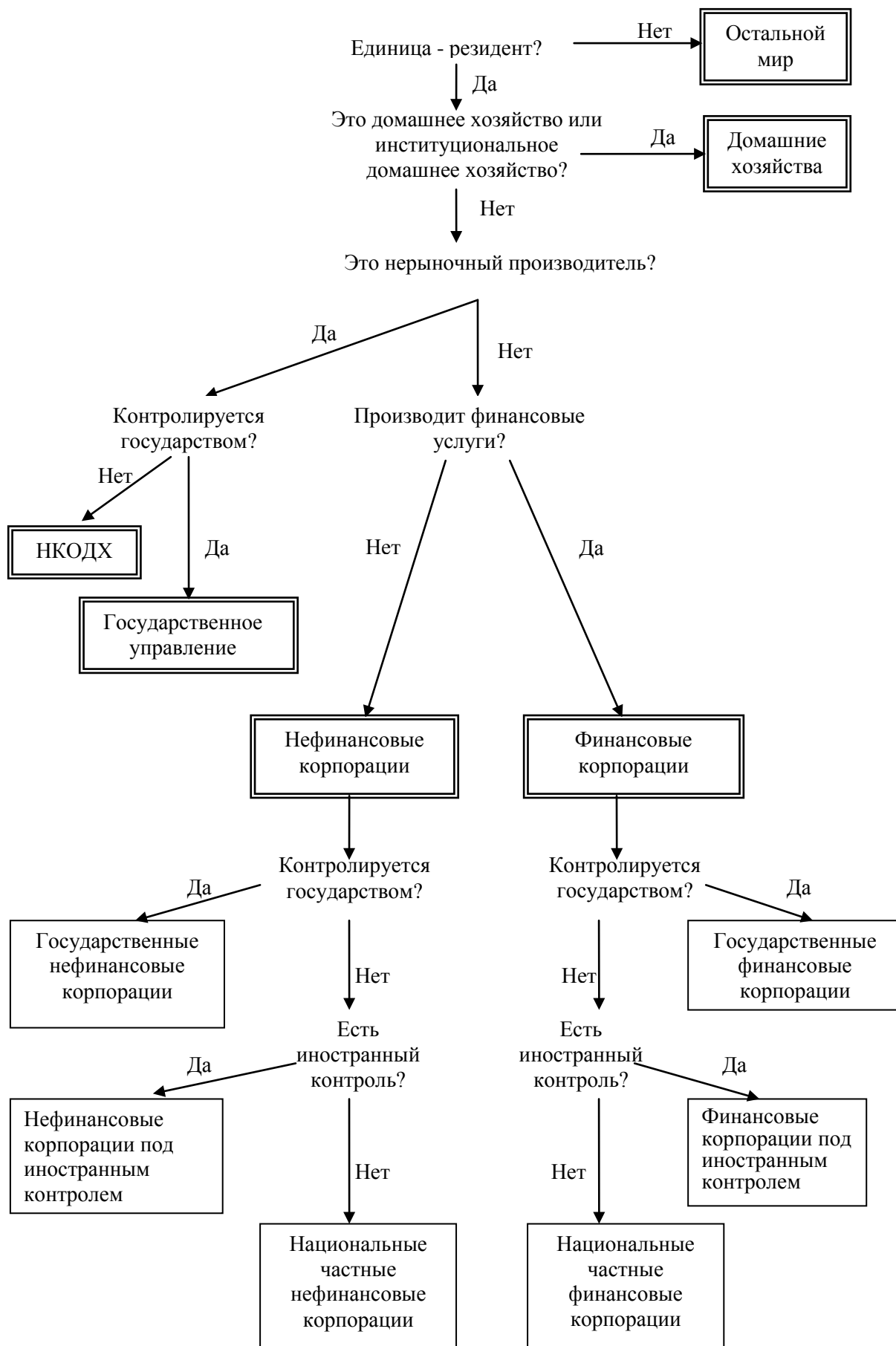
5. Секция 1 «Экономика страны в целом»

5.1. Экономика страны в целом представляет собой общую совокупность резидентских институциональных единиц, которые группируются в пять взаимоисключающих друг друга институциональных секторов; при этом каждая институциональная единица в целом должна быть отнесена только к одному из этих секторов:

- 1) сектор нефинансовых корпораций;
- 2) сектор финансовых корпораций;
- 3) сектор государственного управления;
- 4) сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства;
- 5) сектор домашних хозяйств.

5.2. Для большей наглядности концептуальная основа отнесения той или иной институциональной единицы к соответствующему сектору экономики представлена далее на рисунке 1, после которого приведены необходимые пояснения.

Рисунок 1. Пример отнесения единиц к институциональным секторам



Пояснения к рисунку 1

Прямоугольники для обозначения институциональных секторов в экономике и прямоугольник для обозначения остального мира очерчены двумя линиями. Если оставить в стороне нерезидентские единицы и домашние хозяйства, остаются только резидентские юридические лица и общественные организации.

Ответы на три вопроса определяют отнесение всех таких единиц к соответствующему институциональному сектору.

Вопрос 1: является ли единица рыночным или нерыночным производителем?

Это зависит от того, продается ли преобладающая часть выпуска единицы по экономически значимым ценам или нет.

Вопрос 2: относится ли рассматриваемая единица к нерыночным единицам, которые все, включая нерыночные НКО, отнесены либо к сектору государственного управления, либо к сектору НКОДХ. Определяющий критерий - является ли единица частью органов государственного управления или контролируется ими. Критерии, определяющие контроль, приводятся в разделе В Основных положений КСЭ СНГ.

Вопрос 3: относится ли рассматриваемая единица к рыночным единицам, которые все, включая рыночные НКО, относятся либо к сектору нефинансовых корпораций, либо к сектору финансовых корпораций. В контексте секторальной классификации и в других частях СНС термин «корпорация» охватывает кооперативы, партнерства с ограниченной ответственностью, условные резидентские единицы и квазикорпорации, а также юридически учрежденные корпорации.

Ответы на два последних вопроса («Контролируется государством?» и «Есть иностранный контроль?») позволят определиться на уровне подсекторов с формой собственности, т.е. является ли рассматриваемая рыночная единица, отнесенная к сектору нефинансовых корпораций (или к сектору финансовых корпораций):

- а) государственной нефинансовой (или финансовой) корпорацией; или
- б) национальной частной нефинансовой (или финансовой) корпорацией; или
- в) нефинансовой (или финансовой) корпорацией под иностранным контролем.

5.3. Все резидентские нефинансовые корпорации включаются в сектор нефинансовых корпораций и составляют на практике большую часть этого сектора. Кроме того, этот сектор включает НКО, занятые рыночным производством товаров и услуг; например, больницы, школы или колледжи, которые взимают плату, позволяющую им покрывать их текущие расходы, или ассоциации предпринимателей, финансирующие свои расходы за счет взносов по подписке от нефинансовых корпораций или некорпорированных предприятий; роль этих ассоциаций состоит в том, чтобы продвигать или обслуживать интересы этих предприятий. Сектор нефинансовых корпораций описан подробнее в разделе 1 Пояснений к КСЭ СНГ.

5.4. Сектор финансовых корпораций включает все резидентские корпорации, основная деятельность которых состоит в предоставлении финансовых услуг, включая услуги финансового посредничества, услуги страхования и услуги пенсионного обеспечения, а также единицы, осуществляющие виды деятельности, которые содействуют финансовому посредничеству. Кроме того, этот сектор включает некоммерческие организации, занятые рыночным производством услуг финансового характера (например, взаимные общества, группы взаимопомощи и др., приведенные в п.18.11), которые финансируются за счет взносов по подписке от финансовых предприятий, и роль которых состоит в продвижении и обслуживании интересов этих предприятий. Сектор финансовых корпораций описывается далее в разделе 2 Пояснений к КСЭ СНГ.

5.5. Сектор государственного управления включает, главным образом, центральные органы государственного управления, региональные органы управления и местные органы управления, включая фонды социального обеспечения, учрежденные и

контролируемые этими единицами. Кроме того, он включает НКО, осуществляющие нерыночное производство, которые контролируются органами государственного управления или фондами социального обеспечения.

Сектор государственного управления следует отличать от государственного сектора. Государственным сектором называется сектор, состоящий из всех единиц сектора государственного управления и всех государственных корпораций.

Для наглядности связь между сектором государственного управления, государственным сектором и другими основными секторами отечественной экономики показана на рисунке 2.

Рисунок 2.

Нефинансовые корпорации	Финансовые корпорации	Государственное управление	НКОДХ	Домашние хозяйства
Государственные	Государственные	Государственные	Частные	Частные
Частные	Частные			

При отнесении единицы к тому или иному сектору необходимо руководствоваться следующими положениями:

а) если единица является рыночным производителем и не контролируется органами государственного управления, она не относится ни к сектору государственного управления, ни к государственному сектору;

б) если единица является рыночным производителем и контролируется органами государственного управления или другой государственной корпорацией, она не относится к сектору государственного управления, но относится к государственному сектору;

в) если единица является нерыночным производителем и контролируется органами государственного управления, она относится к сектору государственного управления и к государственному сектору;

г) если единица является нерыночным производителем, но не контролируется органами государственного управления, она рассматривается как НКОДХ и не относится ни к сектору государственного управления, ни к государственному сектору.

5.6. Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, включает все резидентские НКО, предоставляющие нерыночные товары и услуги домашним хозяйствам или обществу в целом, за исключением тех, которые контролируются органами государственного управления.

5.7. Сектор домашних хозяйств включает все домашние хозяйства, являющиеся резидентами данной страны. В частности, к ним относятся институциональные домашние хозяйства, состоящие из лиц, находящихся в течение длительного периода времени в больницах, домах престарелых, монастырях, тюрьмах и т.д. Как было отмечено выше, некорпорированное предприятие, являющееся собственностью домашнего хозяйства, рассматривается как неотъемлемая часть последнего, а не как отдельная институциональная единица, однако, если в отношении него имеются достаточно подробные счета, то его можно рассматривать в качестве **квазикорпорации**.

5.8. В таблице 2 приводятся типы институциональных единиц, сгруппированных по секторам СНС.

Группировка институциональных единиц по типам и секторам СНС

Тип институциональной единицы	Сектор нефинансовых корпораций	Сектор финансовых корпораций	Сектор государственного управления	Сектор домашних хозяйств	Сектор НКО, обслуживающих домашние хозяйства
1	2	3	4	5	6
Корпорации (включая квазикорпорации)*	Нефинансовые корпорации (включая квазикорпорации)*	Финансовые корпорации (включая квазикорпорации)*	–	–	–
Органы государственного управления (включая фонды социального обеспечения)	–	–	Органы государственного управления (включая фонды социального обеспечения)	–	–
Домашние хозяйства	–	–	–	Домашние хозяйства	–
Некоммерческие организации (НКО)	Нефинансовые рыночные НКО	Финансовые рыночные НКО	Нерыночные НКО, контролируемые органами государственного управления	–	Нерыночные НКО, обслуживающие домашние хозяйства (НКОДХ)**

*) Все квазикорпорации, независимо от принадлежности к домашним хозяйствам, органам государственного управления или институциональным единицам-нерезидентам, для классификации по секторам экономики объединяются с корпорациями.

***) Исключаются нерыночные НКО, контролируемые органами государственного управления.

5.9. Каждый из пяти институциональных секторов, упомянутых выше, может быть подразделен на подсекторы, применяя **критерий контроля**. Так, нефинансовые и финансовые корпорации, контролируемые правительством – **государственные корпорации**, контролируемые из-за рубежа – корпорации **под иностранным контролем**, а оставшиеся корпорации являются **национальными частными корпорациями**.

5.10. Некоторые из подсекторов целесообразно (если это возможно и отвечает задачам национальной статистики) детализировать дополнительно, применяя критерий **обособления НКО от других единиц сектора**, по таким категориям, как:

- а) некоммерческие организации (НКО) и
- б) организации, ориентированные на получение прибыли (ОПП).

5.11. Вопрос о выделении подсекторов для каждого институционального сектора более подробно рассмотрен далее в соответствующих разделах Пояснений к КСЭ СНГ. Особые подсекторы предлагаются для сектора государственного управления, сектора финансовых корпораций и сектора домашних хозяйств.

6. Секция 2 «Остальной мир»

6.1. Иногда удобно ссылаться на нерезидентские домашние хозяйства или нерезидентские корпорации как на единицы, являющиеся резидентами остального мира. Если счета составляются для институциональных секторов или для экономики в целом, необходим еще один (шестой) счет, показывающий взаимосвязи с остальным миром.

Раздел Б. Корпорации в СНГ

В СНГ рассматриваются как корпорации (независимо от того, как они могут характеризовать и называть себя) все единицы, которые:

- а) могут получать прибыль или другие финансовые выгоды для их собственников;
- б) признаны законом как юридические лица, отдельные от их собственников, которые имеют ограниченные обязательства;
- в) учреждены для участия в рыночном производстве.

Кроме корпораций, учрежденных как юридические лица, термин «корпорации» охватывает кооперативы, партнерства с ограниченной ответственностью, условные резидентские единицы и квазикорпорации. Когда используется термин «корпорация», имеется в виду более широкий охват по сравнению с узким юридическим определением, если только другое не оговорено. Каждый из этих главных компонентов описан ниже.

7. Типы корпораций

7.1. Корпорации, учрежденные как юридические лица (см. выше в разделе А, п. 2.2), могут фигурировать под различными наименованиями: корпорации, инкорпорированные предприятия, государственные компании с ограниченной ответственностью, партнерства с ограниченной ответственностью и т.д. **Корпорация, учрежденная как юридическое лицо, представляет собой юридическое лицо, созданное с целью производства товаров или услуг для продажи их на рынке, которое может быть источником прибыли или других финансовых выгод для ее собственника (собственников). Она находится в коллективной собственности акционеров, которые имеют полномочия назначать директоров, ответственных за общее управление корпорацией.**

Отличия законодательных баз в разных странах обуславливают невозможность дать точное юридическое определение корпорации, имеющее универсальный характер, однако можно выделить типичные характеристики корпораций, такие как:

а) корпорация – это юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством, чье существование признается независимым от других институциональных единиц, которые могут быть акционерами этой корпорации. Существование, наименование и адрес корпорации обычно отражаются в специальном регистре, созданном для этой цели. Обычно считается, что корпорация имеет центр преобладающего экономического интереса (то есть является резидентом) в той стране, в которой она создана и зарегистрирована;

б) корпорация, которая создана с целью производства товаров и услуг для продажи их на рынке, осуществляет эти продажи по экономически значимым ценам. Это означает, что корпорация является рыночным производителем;

в) корпорация полностью ответственна и подотчетна в соответствии с законом за свои действия, обязательства и контракты, и это является существенной характеристикой институциональной единицы в СНГ. Корпорация является субъектом налогового режима в той стране, резидентом которой она является в отношении ее производственной деятельности, дохода или активов;

г) собственность корпорации принадлежит акционерам коллективно. Размер дохода, распределяемого акционерам в качестве дивидендов в течение одного отчетного периода, определяется директорами корпорации. Доход обычно распределяется акционерам пропорционально стоимости или количеству акций или другим видам участия в капитале, которыми они обладают. Могут быть различные типы акций в той же самой корпорации, обеспечивающие различные права;

д) в том случае, если корпорация сворачивает свою деятельность или ликвидируется, акционеры имеют права на долю в чистой стоимости капитала корпорации, остающуюся после того, как все активы проданы и обязательства погашены.

Если корпорация объявляется банкротом ввиду того, что ее обязательства превышают стоимость ее активов, акционеры не обязаны выплачивать оставшуюся часть обязательств;

е) контроль над деятельностью корпорации в конечном итоге осуществляется коллективно акционерами. Корпорация имеет совет директоров, который ответственен за политику корпорации и назначает главных управляющих корпорации. Совет директоров обычно избирается коллективным голосованием акционеров;

ж) на практике, однако, некоторые акционеры могут оказывать большее влияние и осуществлять больший контроль над политикой и операциями корпорации, чем другие акционеры;

з) голосующие права акционеров, возможно, не являются равными. Некоторые типы акций обеспечивают больший вес в отношении голосующих прав, тогда как другие могут обеспечивать исключительные права, такие как право назначения в совет директоров или право накладывать вето на другие назначения, сделанные большинством голосов. Такие исключительные права могут принадлежать правительству в том случае, если оно является акционером корпорации;

и) многие акционеры, имеющие голосующие права, возможно, не используют их, и поэтому небольшое организованное меньшинство акционеров может осуществлять контроль над политикой и операциями корпорации.

7.2. Кооперативы, партнерства с ограниченной ответственностью и т.д. создаются производителями для реализации их коллективно производимой продукции на рынке. Прибыль таких кооперативов распределяется в соответствии с согласованными ими правилами и не обязательно пропорционально паям, но фактически они функционируют как корпорации. Аналогичным образом, партнерства, члены которых имеют ограниченные обязательства, представляют собой юридические лица, поведение которых аналогично поведению корпораций. На самом деле, партнеры являются одновременно и акционерами, и менеджерами.

7.3. Некоторые некорпорированные предприятия функционируют во всех отношениях (или почти во всех отношениях) так, как если бы они были корпорациями. Они называются **квазикорпорациями** и включены вместе с корпорациями в сектор нефинансовых и сектор финансовых корпораций, соответственно. Квазикорпорация - это:

а) либо **некорпорированное предприятие, находящееся в собственности резидентской институциональной единицы, которое располагает достаточной информацией для составления полной последовательности счетов, функционирует так же, как если бы оно было отдельной корпорацией и отношения которого де факто с его собственником являются такими же, как отношения корпорации с акционерами,**

б) либо некорпорированное предприятие, принадлежащее нерезидентской институциональной единице, которое рассматривается как резидентская институциональная единица, так как оно занято в значительных размерах производством на экономической территории данной страны в течение длительного или неопределенного периода времени.

В СНС рассматриваются **три основных типа квазикорпораций:**

1) некорпорированные предприятия, принадлежащие органам государственного управления, которые заняты рыночным производством и которые функционируют так же, как государственные корпорации;

2) некорпорированные предприятия, включая некорпорированные партнерства или трасты, принадлежащие домашним хозяйствам, которые функционируют так, как если бы они были корпорациями в частной собственности;

3) некорпорированные предприятия, принадлежащие институциональным единицам, являющимся резидентами остального мира, которые известны как филиалы.

Основная идея в основе концепции квазикорпорации заключается в том, чтобы от собственников квазикорпораций отделить те некорпорированные предприятия, которые самостоятельны и независимы и функционируют таким же образом, как корпорации. При этом они должны составлять полный набор счетов, т.к. это является необходимым условием для идентификации некорпорированного предприятия в качестве квазикорпорации. В противном случае было бы невозможно отделить квазикорпорацию от ее собственника.

Поскольку **квазикорпорация рассматривается как институциональная единица отдельная от ее собственника**, она должна иметь свою добавленную стоимость, сбережение, активы, обязательства и т.д. Должна существовать возможность идентифицировать и отражать любые потоки доходов и капитала, которые происходят между квазикорпорацией и ее собственником. Величина дохода, изъятого из квазикорпорации в течение отчетного периода, являющегося аналогом выплаты дивидендов корпорацией акционерам, определяется ее собственником. Величина дохода, изъятого у квазикорпорации, определяет размер ее сбережения (то есть величину дохода, удержанного квазикорпорацией). Баланс активов и пассивов также необходим для квазикорпорации; он должен показать стоимость нефинансовых активов, использованных в производстве, а также финансовые активы, принадлежащие ей, и обязательства, принятые от лица предприятия.

Опыт показал, что у стран возникают проблемы с трактовкой некорпорированных предприятий домашних хозяйств в качестве квазикорпораций. Однако нецелесообразно вводить дополнительный критерий, такой как размер предприятия, в определение квазикорпорации, собственником которой является домашнее хозяйство. *Если предприятие фактически не функционирует как корпорация и не имеет полного набора счетов, оно не должно рассматриваться в качестве квазикорпорации независимо от того, насколько большим оно является.*

7.4. Если нерезидентская единица осуществляет операции в значительных размерах в течение длительного периода времени на экономической территории данной страны, но не является юридическим лицом, то в качестве институциональной единицы может быть идентифицирован **филиал**. Эта единица идентифицируется для статистических целей, так как ее операции имеют тесные связи с местом их проведения, но могут отличаться от тех, которые характерны для корпораций. Некорпорированное предприятие за рубежом должно рассматриваться в качестве квазикорпорации в том случае, если существенные операции могут быть идентифицированы отдельно от операций основной единицы. По аналогии с другими квазикорпорациями либо должен быть полный набор счетов для этой единицы, либо можно составить счета, содержащие полезную с экономической точки зрения информацию. Наличие отдельных отчетов показывает, что единица фактически существует, и имеется возможность на практике предоставлять статистические данные. Кроме того, все или большинство следующих факторов должны быть приняты во внимание, для того чтобы можно было идентифицировать филиал:

а) производство единицей на территории, отличной от территории, на которой находится ее головной офис, осуществляется в течение года или более (или предполагается осуществлять его в течение года или более);

б) если процесс производства предполагает физическое присутствие, тогда операции должны физически происходить на этой территории. Некоторые показатели, свидетельствующие о намерении осуществлять операции на территории страны, включают покупки или аренду помещений, приобретение оборудования и наем персонала;

в) если производство не предполагает физическое присутствие на территории, например, в таких случаях, как деятельность банков и страховых компаний или других финансовых учреждений, операции должны рассматриваться как совершающиеся на экономической территории данной страны в соответствии с критерием места регистрации или юридического адреса единиц, осуществляющих эти операции на данной территории;

г) операции, которые рассматриваются как объект системы обложения доходов налогами в стране, в которой они находятся, даже если они, возможно, освобождены от налогообложения.

Некоторые строительные проекты, предпринимаемые подрядчиком-нерезидентом, могут повлечь создание филиалов. Строительство может осуществляться или управляться нерезидентским предприятием без создания юридической единицы на территории данной страны, например, значительные проекты (такие как строительство мостов, дамб, электростанций), которые могут потребовать года и более для их завершения и которые управляются через офис на данной территории.

8. Группы корпораций

8.1. Большие группы корпораций, или **конгломераты**, могут быть созданы на условиях контроля материнской корпорации над несколькими дочерними корпорациями, некоторые из которых могут контролировать свои дочерние корпорации. В ряде случаев может оказаться целесообразным иметь информацию обо всей группе корпораций в целом. Однако каждая отдельная корпорация должна рассматриваться как отдельная институциональная единица независимо от того, является ли она частью группы или нет. Дочерние корпорации, которые находятся целиком в собственности других корпораций, являются отдельными юридическими лицами, которые в соответствии с законодательством и требованиями налоговых органов должны составлять полный набор счетов, включая баланс активов и пассивов. Хотя управление дочерней корпорацией может быть под контролем материнской корпорации, она остается ответственной и подотчетной за осуществление ее производственных операций.

8.2. Другая причина, по которой не следует рассматривать группу корпораций как одну институциональную единицу, состоит в том, что группы не всегда хорошо определены, неустойчивы и их непросто идентифицировать на практике. Может оказаться трудным получить данные о группах, чьи виды деятельности не всегда тесно интегрированы. Более того, многие конгломераты являются слишком большими и неоднородными, чтобы рассматривать их как отдельные единицы, и их размер и состав могут значительно меняться с течением времени в результате слияний и поглощений.

9. Головные офисы и холдинговые компании

Существуют два различных типа единиц, которые часто называются холдинговыми компаниями.

9.1. Первый тип - **головной офис**, который осуществляет все аспекты управленческого контроля над дочерними корпорациями. Головные офисы могут иногда иметь существенно меньшее число работников, чем дочерние корпорации, но они активно участвуют в производстве.

Головной офис осуществляет надзор за другими подразделениями компании или предприятия и управление ими; он играет роль органа стратегического или организационного планирования и принятия решений компании или предприятия; выполняет функции оперативного контроля и управления текущей деятельностью связанных с ними предприятий.

Единицы данного типа относятся к сектору нефинансовых корпораций, *если только все или большая часть их дочерних корпораций не являются финансовыми корпорациями*; в этом случае они в соответствии с принятой договоренностью рассматриваются как вспомогательные финансовые корпорации в секторе финансовых корпораций.

9.2. Второй тип единицы, которая действительно является **холдинговой компанией**, представляет собой единицу, которая владеет активами дочерних корпораций, но не осуществляет деятельность по управлению. Холдинговые компании являются держателями активов (владеют контрольными пакетами долевого капитала) групп дочерних компаний и их основная деятельность – владение такой группой

компаний. Холдинговые компании не предоставляют никаких других услуг предприятиям, в которых они имеют доленое участие, то есть они не осуществляют административного или иного управления другими компаниями.

Такие единицы всегда относятся к сектору финансовых корпораций и рассматриваются как **кэптивные финансовые учреждения**, даже если все дочерние корпорации являются нефинансовыми корпорациями.

10. Единицы специального назначения (ЕСН)

Некоторое число институциональных единиц может быть описано как **единицы специального назначения (ЕСН)**. Не существует общего определения ЕСН, но можно назвать их некоторые характеристики.

10.1. ЕСН часто не имеют ни сотрудников, ни нефинансовых активов. Они, возможно, не имеют постоянного места физического пребывания, кроме вывески, подтверждающей место их регистрации. Они всегда связаны с другой корпорацией, часто в качестве дочерней корпорации, и ЕСН часто являются резидентами страны, отличной от страны резидентства корпораций, с которыми они связаны. В отсутствие любой физической характеристики предприятия его резидентство определяется в соответствии с той экономической территорией, по законам которой предприятие инкорпорировано или зарегистрировано.

10.2. ЕСН обычно управляются сотрудниками другой корпорации, которая может быть с ней связана, но не обязательно. Единица производит платежи за услуги, предоставленные ей, и в свою очередь взимает плату с материнской корпорации или других связанных с ней корпораций для возмещения ее затрат. Это единственный вид производства, в котором участвует единица, хотя она часто принимает обязательства от лица собственника и получает инвестиционный доход и холдинговые прибыли на активы, которыми она владеет.

10.3. Обладает ли единица всеми этими характеристиками или нет и описывается ли она как ЕСН или аналогичным образом, она рассматривается в СНС так же, как любая другая институциональная единица, и относится к сектору или отрасли в соответствии с ее основным видом деятельности, *если только она не является кэптивным финансовым учреждением, искусственной дочерней корпорацией или единицей специального назначения органов государственного управления*, которые рассматриваются ниже.

11. Кэптивные финансовые учреждения

11.1. Примерами **кэптивного финансового учреждения** являются:

- а) холдинговая компания, которая владеет активами дочерней корпорации;
- б) единицы, обладающие характеристиками ЕСН, описанными выше (см. п.10), включая инвестиционные и пенсионные фонды, и единицы, используемые для управления капиталом отдельных лиц и семей, для перевода в ценные бумаги активов, держателями которых они являются, для выпуска долговых ценных бумаг от лица соответствующих компаний (такая компания может называться «проводником»), для перевода активов в ценные бумаги и осуществления других финансовых функций.

11.2. Степень зависимости единицы от материнской компании может быть продемонстрирована путем осуществления существенного контроля над ее активами и обязательствами в той мере, которая предполагает принятие рисков и получение вознаграждений, связанных с этими активами и обязательствами. Такие единицы относятся к сектору финансовых корпораций.

11.3. Единица этого типа не может действовать независимо от ее материнской компании и является пассивным держателем активов и обязательств (иногда ее называют «автопилотом»), и она не рассматривается в качестве отдельной институциональной единицы, *если только она не является резидентом страны, отличной от страны резидентства ее материнской компании*. Если она является резидентом той же страны,

что и ее материнская компания, она рассматривается в качестве «искусственной дочерней корпорации», как это описано ниже.

12. Искусственные дочерние корпорации

В СНС термин «корпорация» используется для обозначения как тех единиц, которые юридически признаются корпорациями, так и других единиц, которые рассматриваются в СНС как корпорации и, в частности, квазикорпораций, филиалов и условных резидентских единиц. Однако в пунктах с 12 по 17 включительно термин «корпорация» используется для обозначения корпорации, являющейся юридическим лицом.

12.1. Дочерняя корпорация, которая целиком принадлежит материнской корпорации, может быть создана, чтобы предоставлять услуги материнской корпорации или другим корпорациям этой же группы, для того чтобы избежать налогообложения, минимизировать обязательства в случае банкротства или обеспечить другие технические преимущества, связанные с налоговым или корпоративным законодательством в той или иной стране. Например, материнская корпорация может создать дочернюю корпорацию, которой передается собственность на землю, здания или оборудование, и чья единственная функция состоит в том, чтобы сдавать их в аренду обратно материнской корпорации; дочерняя корпорация может быть номинальным работодателем для всех сотрудников, с которыми заключают контракты другие корпорации этой группы; дочерняя корпорация может составлять счета и отчеты материнской корпорации с помощью отдельного компьютерного оборудования; дочерняя корпорация может быть создана, чтобы воспользоваться благоприятными условиями финансирования или административными процедурами и т.д. В некоторых случаях корпорации могут создать «спящую» дочернюю корпорацию, которая фактически не занята каким-либо производством, но которое может быть начато, когда материнская корпорация сочтет это целесообразным.

12.2. В принципе, такие корпорации не соответствуют определению институциональной единицы в СНС, так как они не могут действовать независимо от материнской корпорации и могут быть ограничены в возможности быть держателем активов или осуществлять операции с активами, которые находятся у них на балансе. Уровень их производства и цены, по которым они реализуют продукцию, определяются материнской корпорацией (и, возможно, другими корпорациями этой же группы), которая является их единственным клиентом. Таким образом, они не рассматриваются в СНС как отдельные институциональные единицы, но рассматриваются как подразделения материнской компании, и их счета консолидируются со счетами материнской корпорации. Как отмечено выше, счета для пассивных ЕСН (тех, которые на автопилоте) также консолидируются со счетами их материнской корпорации, *если только они не являются резидентами страны, отличной от той, резидентом которой является материнская корпорация.*

12.3. Квазикорпорации, такие как партнерства или трасты, также могут быть учреждены материнской корпорацией с целями, аналогичными целям дочерних корпораций, которые описаны выше. В СНС они также рассматриваются как подразделения материнской корпорации, и их счета консолидируются со счетами материнской корпорации.

12.4. Необходимо проводить различие между искусственными дочерними корпорациями, которые описаны выше, и единицами, которые осуществляют только вспомогательные виды деятельности. **Вспомогательные виды деятельности** ограничены типами услуг, в которых нуждаются практически все предприятия в той или другой степени, такими как: **уборка помещений, осуществление бухгалтерских операций по ведению счетов оплаты сотрудников или предоставление предприятию информационной инфраструктуры.** Единицы, занятые предоставлением таких вспомогательных видов деятельности, не соответствуют определению институциональной

единицы (по той же причине, по которой не соответствуют определению институциональной единицы искусственные дочерние корпорации), но иногда они могут рассматриваться как отдельные заведения предприятия, если это целесообразно с аналитической точки зрения.

13. Единицы специального назначения органов государственного управления

13.1. Органы государственного управления также могут учредить особые единицы (единицы специального назначения), характеристики и функции которых аналогичны кэптивному финансовому учреждению и искусственным дочерним корпорациям, описанным выше. Такие единицы специального назначения не могут действовать независимо и имеют ограничения в отношении круга операций, которые они могут осуществлять. Они не могут принимать риски и вознаграждения, связанные с активами и обязательствами, держателями которых они являются. Единицы специального назначения, если они являются резидентами данной страны, рассматриваются как подразделения органов государственного управления, но не как отдельные институциональные единицы. Если они являются нерезидентами, они рассматриваются как отдельные единицы. Любые операции, которые они осуществляют за рубежом, отражаются в соответствующих операциях с органами государственного управления. Таким образом, единица, которая осуществляет заимствование за границей, затем рассматривается как единица, предоставляющая кредитование на ту же самую величину органам государственного управления и на тех же самых условиях, на которых было осуществлено заимствование.

14. Собственность и контроль корпораций

14.1. Собственность корпорации, акции которой котируются на фондовой бирже, распределена между институциональными единицами, являющимися собственниками ее акций, пропорционально величине пакета акций. Возможно, что одна институциональная единица, будет ли это корпорация, домашнее хозяйство или государственное учреждение, является собственником всех акций корпорации, но, в принципе, собственность корпорации, акции которой котируются на фондовом рынке, распределяется между несколькими, возможно, многими институциональными единицами.

14.2. Одна институциональная единица, которой принадлежит больше половины всех акций, или акционерного капитала, корпорации, может контролировать ее политику и операции благодаря преимуществу при голосовании по сравнению с другими акционерами, если необходимо. Аналогичным образом, небольшая организованная группа акционеров, чья объединенная доля превышает 50 процентов всех акций, может контролировать корпорацию, действуя согласованным образом. Могут быть исключительные случаи, когда некоторые акционеры имеют привилегированные голосующие права, например, «золотая акция» дает право вето, но, в принципе, отдельная институциональная единица или группа единиц, имеющих в собственности более половины голосующих акций, могут осуществлять полный контроль, назначая директоров по своему усмотрению. Степень независимости, которой обладают директора и управляющие корпораций, поэтому, вероятно, значительно варьируется в зависимости от того, в какой мере собственность сосредоточена в руках небольшого числа других институциональных единиц, независимо от того, являются ли они другими корпорациями, домашними хозяйствами или органами государственного управления. Институциональные единицы не обязательно должны быть автономными, но они обязательно должны быть ответственными и подотчетными за действия, которые они предпринимают.

14.3. Так как многие акционеры не используют свое право голоса, один акционер или небольшая группа акционеров, действуя вместе согласованным образом, возможно, смогут контролировать корпорацию, даже если они обладают значительно меньшей долей, чем половина всех акций. Когда акциями владеет большое число акционеров,

контроль может быть обеспечен обладанием значительно меньшей долей, чем половина всех акций.

14.4. Однако невозможно предусмотреть минимальную долю, меньшую, чем 50 процентов, которая гарантировала бы контроль во всех случаях. Минимум должен варьироваться в зависимости от числа акционеров, распределения акций между ними, степени, в которой мелкие акционеры проявляют активный интерес и т.д.

15. Дочерние и ассоциированные корпорации

Для корпораций является обычной практикой иметь в собственности акции других корпораций. Далее приводятся взаимосвязи между корпорациями.

15.1. Корпорация В является дочерней по отношению к корпорации А, если:

а) корпорация А контролирует более половины голосующих прав акционеров корпорации В; или

б) корпорация А является акционером корпорации В и имеет право назначать или освобождать большинство директоров корпорации В.

Корпорация А может быть принята в этой ситуации как материнская корпорация. Поскольку взаимоотношения между материнской корпорацией и дочерней корпорацией определяются на основе критерия контроля, а не собственности, взаимоотношения должны быть транзитивными, то есть, если С является дочерней корпорацией по отношению к корпорации В, а В является дочерней по отношению к корпорации А, тогда С должна быть дочерней корпорацией по отношению к А. Если А имеет большинство акций В, а В имеет большую часть акций С, А не может также иметь большую часть акций С. Тем не менее А должна быть в состоянии контролировать С, если она контролирует В. По аналогии с семьями физических лиц, корпорация В может быть принята как дочерняя корпорация первого поколения корпорации А, а корпорация С - как дочерняя корпорация второго поколения корпорации А. Очевидно, что большие семьи корпораций могут быть образованы с любым числом дочерних корпораций на каждом уровне или в каждом поколении корпораций и также с любым числом поколений. В некоторых странах встречаются очень большие семьи корпораций, известные как **конгломераты**. Конгломераты, которые включают корпорации, являющиеся резидентами разных стран, обычно описываются как многонациональные корпорации.

15.2. Корпорация В является ассоциированной по отношению к корпорации А, если корпорация А и ее дочерние корпорации контролируют от 10 до 50 процентов голосующих прав акционеров корпорации В, так что корпорация А имеет некоторое влияние на корпоративную политику и управление корпорацией В.

По определению, корпорация должна оказывать меньшее влияние на ассоциированные корпорации, чем на дочерние корпорации. Хотя некоторые корпорации могут оказывать значительное влияние на ассоциированные с ними корпорации, это не может быть гарантировано. Взаимоотношения между ассоциированными корпорациями выражены менее ярко, чем между материнской корпорацией и дочерними корпорациями, и группы ассоциированных корпораций могут быть недостаточно четко определены.

16. Контроль органов государственного управления над корпорациями

16.1. Корпорация является государственной корпорацией, если государственное учреждение, другая государственная корпорация или какое-либо объединение государственных учреждений и государственных корпораций контролируют корпорацию, причем контроль определен как возможность осуществлять общую корпоративную политику корпорации. Выражение «общая корпоративная политика», как оно принято в данном случае, должно пониматься в широком смысле и означать ключевую финансовую и оперативную политику, относящуюся к стратегическим целям корпорации как рыночного производителя.

16.2. Так как органы государственного управления осуществляют властные полномочия, опираясь на законодательство, административные регулирующие документы и т.п., необходимо проявлять осторожность при определении того, равносильно ли осуществление этих полномочий определению общей корпоративной политики конкретной корпорации и установлению контроля над корпорацией. Законодательство и регулирующие административные документы, относящиеся ко всем единицам данной группировки или к конкретной отрасли, не должны рассматриваться как обеспечивающие контроль над этими единицами.

16.3. Возможность определять общую корпоративную политику не обязательно включает прямой ежедневный контроль над деятельностью или операциями конкретной корпорации. Руководители таких корпораций будут управлять ими в соответствии с общими целями конкретной корпорации. Также возможность определения общей корпоративной политики той или иной корпорации не означает прямой контроль над любыми профессиональными, техническими или научными решениями, поскольку они обычно рассматриваются как часть ключевой компетенции самой корпорации.

16.4. Так как способы осуществления контроля над корпорациями могут значительно варьироваться, не представляется ни желательным, ни возможным рекомендовать конкретный набор факторов, которые должны быть приняты во внимание. Однако следующие восемь показателей обычно считаются наиболее важными факторами для рассмотрения:

1) **Владение большинством голосующих прав.** Владение большинством акций обычно обеспечивает контроль, когда решения принимаются на основе принципа «одна акция - один голос». Акции могут находиться в прямом или косвенном владении, и акции, принадлежащие всем другим государственным единицам, должны быть объединены. Если решения не принимаются на основе принципа «одна акция - один голос», классификация должна основываться на том, обеспечивают ли большинство голосов акции, принадлежащие другим государственным единицам.

2) **Контроль над советом директоров или другим управляющим органом.** Возможность назначать или отзывать большинство членов совета или другого управляющего органа, предусмотренная существующим законодательством, административными регулирующими документами, контрактами или другими мерами будет, вероятно, обеспечивать контроль. Даже право вето на предложенные назначения может рассматриваться как форма контроля, если это влияет на возможность выбора, который должен быть сделан. Если другой орган отвечает за назначение директоров, необходимо рассмотреть его состав с точки зрения возможности государственного влияния. Если государственный орган назначает директоров, но не контролирует назначения их заместителей, эта единица будет частью государственного сектора до тех пор, пока не истекнут сроки назначений директоров.

3) **Контроль над назначением и отзывом ключевых руководителей.** Если контроль над советом или другими управляющими органами слабый, назначение ключевых руководителей, таких как главный управляющий делами, председатель и финансовый директор, может быть решающим фактором. Директора, не являющиеся управляющими делами, также могут соответствовать этим требованиям, если они являются членами ключевых комитетов, таких как комитет по вопросам вознаграждения, определяющий выплаты старшим сотрудникам персонала.

4) **Контроль над ключевыми комитетами корпорации.** Подкомитеты совета или другого управляющего органа могут определять ключевую оперативную и финансовую политику корпорации. Большинство членов из государственного сектора в этих подкомитетах может обеспечивать контроль. Такое членство может быть установлено в соответствии с уставом или другими регулирующими документами корпорации.

5) **Золотые акции и опционы.** Правительство может владеть «золотой акцией», в частности, корпорации, которая была только что приватизирована. В таких случаях эта

акция обеспечивает правительству некоторые права для защиты интересов общества, например, путем запрета на продажу компанией некоторых категорий активов или путем назначения особого директора, наделенного существенными полномочиями при определенных обстоятельствах. Золотая акция сама по себе не означает контроль. Если, однако, золотая акция предполагает, что правительство может определять общую корпоративную политику корпорации при определенных обстоятельствах, и эти обстоятельства продолжают существовать, тогда такая единица должна быть в государственном секторе с момента существования этих обстоятельств. Существование опциона на приобретение акций у государственного учреждения или у государственной корпорации при определенных обстоятельствах может рассматриваться с концептуальной точки зрения аналогично ситуации с золотой акцией, которая обсуждена выше. Если существуют обстоятельства, при которых опцион может быть реализован, необходимо рассмотреть вопрос, означает ли объем акций, который может быть приобретен с помощью опциона, и последствия этой операции, что органы государственного управления могут определять общую политику корпорации, реализуя опцион. Статус единицы, в принципе, должен основываться на существующей возможности правительства определять корпоративную политику, осуществляемую в нормальных условиях, а не в исключительных экономических и других обстоятельствах, таких как войны, общественные беспорядки и стихийные бедствия.

б) **Регулирование и контроль.** Границу между регулированием, которое относится ко всем единицам этого класса или отрасли, и контролем над отдельной корпорацией, может быть трудно провести. Существует много примеров вовлечения правительства в процессы регулирования, особенно в таких областях, как монополии и приватизированные коммунальные службы. Представляется возможным осуществлять регулирование в таких важных областях, как ценообразование, не отказываясь при этом от контроля за общей корпоративной политикой. Если существует выбор, начать или продолжать действовать в условиях высокой степени регулирования, это означает, что корпорация не находится под контролем. Когда регулирование является таким жестким, что фактически определяет, как корпорация должна действовать и вести свой бизнес, тогда это может быть формой контроля. Если корпорация сохраняет возможность решать по своему усмотрению вопрос о том, как получить финансирование, с кем осуществлять взаимодействие и как иметь дело с единицами государственного сектора, то корпорация обладает возможностью определять ее собственную корпоративную политику и не находится под контролем единицы государственного сектора.

7) **Контроль доминирующим клиентом.** Если все продажи корпорации осуществляются одному единственному клиенту в государственном секторе или группе клиентов в государственном секторе, существует явная возможность доминирующего влияния. Присутствие небольшого числа клиентов в частном секторе обычно означает элемент независимости в принятии решений корпорацией, и, таким образом, корпорация не рассматривается как контролируемая. Если существует явное свидетельство того, что корпорация может решить не иметь дело с клиентом не из государственного сектора ввиду влияния государственного сектора, тогда предполагается существование государственного контроля.

8) **Контроль, связанный с заимствованием у органов государственного управления.** Кредиторы часто контролируют условия предоставления ссуд. Если органы государственного управления устанавливают контроль, используя механизм кредитования, или требуют гарантии, которые больше тех, которые были бы характерны для ситуации, при которой благополучная частная корпорация занимает деньги в банке, это является свидетельством контроля. Аналогичным образом, контроль может осуществляться, если только органы государственного управления готовы кредитовать.

В одних случаях один показатель может считаться достаточным для определения существования контроля, в других случаях некоторое число показателей, взятых вместе, могут свидетельствовать о существовании контроля. Решение, основанное на всей

совокупности показателей, будет неизбежно носить характер экспертного суждения, но ясно, что аналогичные суждения должны быть сделаны в аналогичных случаях.

17. Контроль нерезидентскими единицами

17.1. Нерезидентская единица контролирует резидентскую корпорацию, если нерезидентская единица владеет более 50 процентами акционерного капитала корпорации. Филиалы нерезидентских корпораций всегда по своей природе находятся под иностранным контролем. Однако контроль возможен и в том случае, если доля нерезидентской единицы в акционерном капитале корпорации меньше 50 процентов, но при этом нерезидентская единица может осуществлять контроль такими же методами, как описанные выше методы контроля со стороны правительства, например, с помощью контроля над советом директоров или другим управляющим органом, контроля за назначениями и отзывами ключевых руководителей, контроля над ключевыми комитетами корпораций и т.д.

17.2. В платежном балансе проводится различие между корпорациями, более 50 процентов акционерного капитала которых находится в собственности нерезидентов, и теми корпорациями, от 10 до 50 процентов акционерного капитала которых принадлежит нерезидентам. Все корпорации, у которых 10 и более процентов их акционерного капитала принадлежат нерезидентам, считаются предприятиями прямого иностранного инвестирования, и в отношении отражения их доходов применяется особая процедура. Например, корпорация, контролируемая единицами государственного сектора, может быть предприятием прямого иностранного инвестирования, если в дополнение к правительственному контролю над более чем 50 процентами акционерного капитала корпорации, еще 10 процентов принадлежат нерезидентам.

Раздел В. Некоммерческие организации

18. Некоммерческие организации (НКО) - это юридические лица или общественные организации, создаваемые с целью производства товаров и услуг, чей статус не позволяет им быть источником дохода, прибыли или другой финансовой выгоды для единиц, которые их учреждают, контролируют или финансируют. На практике их производственная деятельность должна производить некоторую прибыль или убыток, но любая прибыль, которую они, возможно, получают, не может быть присвоена любой другой институциональной единицей. Уставы организаций, в соответствии с которыми они учреждены, составлены таким образом, что институциональные единицы, которые их контролируют или управляют ими, не имеют права на долю в прибыли или другом доходе, которые они получают. По этой причине НКО часто освобождаются от уплаты налогов.

18.1. НКО могут быть созданы домашними хозяйствами, корпорациями или органами государственного управления, но мотивы их создания могут быть различными. Например, НКО могут быть созданы для оказания услуг домашним хозяйствам или корпорациям, которые их контролируют и финансируют; или они могут быть созданы для благотворительных целей или для повышения благосостояния населения, предоставляя товары и услуги лицам, которые в них нуждаются; или они могут оказывать медицинские или образовательные услуги за вознаграждение, которое не обеспечивает прибыль; или они могут быть созданы для того, чтобы продвигать интересы отдельных групп лиц в бизнесе или политике.

Все НКО производят товары и услуги, чаще услуги, для потребления домашними хозяйствами или корпорациями. Некоторые НКО оказывают услуги корпорациям, обычно взимая плату (иногда называемую пожертвованиями) для покрытия своих затрат. НКО часто учреждаются в форме ассоциаций, которые оказывают услуги исключительно своим

членам. Размер взимаемой платы, то есть цена членства, обычно удовлетворяет такому критерию СНС как экономически значимые цены (см. п. 4.3). По этой причине такие НКО относятся к секторам корпораций. Примером НКО, обслуживающих корпорации, являются торговые ассоциации.

НКО могут контролироваться органами государственного управления, которые назначают руководителей и определяют цели деятельности НКО. Они рассматриваются как институциональные единицы, отдельные от органов государственного управления, поскольку осуществляют независимый контроль своего бюджета (даже если все финансирование или большая часть его поступает от органов государственного управления), однако они включаются в институциональный сектор государственного управления. Такие организации предоставляют индивидуальные и коллективные услуги. Примером может служить контролируемый органами государственного управления научно-исследовательский институт.

Целью деятельности других НКО является предоставление домашним хозяйствам товаров и услуг как за плату, так и бесплатно. Платежи могут покрывать или не покрывать большую долю затрат НКО и, соответственно, могут рассматриваться или не рассматриваться как платежи по экономически значимым ценам. Если платежи производятся по экономически значимым ценам, то соответствующие НКО рассматриваются как оказывающие рыночные услуги и относятся к секторам корпораций. В противном случае НКО являются нерыночными производителями и включаются в институциональный сектор НКОДХ.

18.2. Основные характеристики НКО представлены ниже.

а) Большинство НКО являются юридическими единицами, созданными в соответствии с законодательством, чье существование признается независимым от физических лиц, корпораций и органов государственного управления, которые их учреждают, финансируют, контролируют или управляют ими. Цель НКО обычно формулируется в уставе или в других аналогичных документах, составленных на момент ее учреждения. В некоторых странах, особенно в развивающихся странах, НКО может выступать как неформальная единица, чье существование признается обществом, но она не имеет формального юридического статуса; такие НКО могут быть созданы с целью производства нерыночных товаров или услуг для удовлетворения потребностей отдельных домашних хозяйств или групп домашних хозяйств.

б) Многие НКО контролируются ассоциациями, члены которых имеют равные права, включая право голоса по всем важным решениям, затрагивающим деятельность НКО. Члены ассоциаций имеют ограниченные обязательства в отношении операций НКО.

в) В НКО не существуют акционеры с требованиями в отношении прибыли или капитала НКО. Их члены не имеют права на получение части прибыли, полученной от производственной деятельности НКО, вся прибыль принадлежит НКО.

г) Управление НКО обычно возложено на группу руководителей, исполнительный комитет или другой аналогичный орган, избранный простым большинством голосов всех членов. Эти руководители являются аналогом членов совета директоров корпорации и несут ответственность за назначение каких-либо оплачиваемых управляющих.

д) Термин «некоммерческая организация» связан с тем фактом, что члены ассоциации, контролирующей НКО, не имеют право получать какие-либо финансовые выгоды от ее операций и не могут присваивать любую прибыль, которую НКО, возможно, получает. Это не означает, что НКО не может иметь прибыль от своей производственной деятельности.

18.3. В некоторых странах НКО имеют льготы в отношении уплаты налогов, возможно, освобождаются от уплаты налогов на доход, но это не обязательный и не определяющий фактор идентификации НКО.

18.4. Как и в случае с производственными единицами, принадлежащими органам государственного управления, важно проводить различие между НКО, занятыми рыночными и нерыночными видами деятельности, так как это влияет на отнесение НКО к соответствующему институциональному сектору. НКО не обязательно занимается нерыночным производством.

18.5. НКО, занятые рыночным производством

Рыночные производители - это производители, которые продают большую часть или всю свою продукцию по экономически значимым ценам, то есть по ценам, которые оказывают существенное влияние на количество продукции, которое производители готовы поставить, и на количество продукции, которое покупатели хотят приобрести. Школы, колледжи, университеты, клиники, больницы и др. являются НКО, занятыми рыночным производством, если они получают платежи, которые отражают их затраты на производство и которые достаточно высоки, чтобы существенно влиять на спрос на их услуги. В результате производственной деятельности этих единиц должны получаться прибыль или убыток. Любая прибыль должна оставаться в распоряжении НКО, поскольку их статус не разрешает передавать ее другим единицам. С другой стороны, имея статус некоммерческой организации они могут получать дополнительные средства от пожертвований, производимых отдельными лицами, корпорациями или органами государственного управления. Таким образом, НКО могут приобретать активы, которые могут приносить значительные доходы от собственности в дополнение к доходам от платежей за услуги, что позволяет им взимать платежи ниже средней величины затрат. Однако они должны продолжать рассматриваться в качестве рыночных производителей, пока платежи за их услуги определяются, главным образом, издержками на производство, и они достаточно высоки, чтобы оказывать существенное влияние на спрос. Такие НКО не являются благотворительными организациями, их реальная цель часто состоит в предоставлении образовательных, медицинских и других услуг высокого качества, используя доход от пожертвований и дарений для того, чтобы просто несколько снизить высокие цены за их услуги.

18.6. Рыночные НКО, обслуживающие предприятия

Некоторые рыночные НКО ограничивают свою деятельность предоставлением услуг некоторой части других рыночных производителей. Большинство рыночных НКО, обслуживающих предприятия, создаются ассоциациями предприятий, чьи интересы они должны продвигать и обеспечивать. К ним относятся торговые палаты, ассоциации производителей в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и в торговле, организации работодателей, научно-исследовательские организации, лаборатории, занимающиеся проведением тестирования, или другие организации, занятые видами деятельности, которые представляют общий интерес для группы предприятий, которые их контролируют и финансируют. НКО часто заняты рекламированием деятельности группы предприятий, лоббированием политиков или предоставлением консультаций и содействия отдельным членам, попавшим в затруднительное положение по той или другой причине. НКО обычно финансируются за счет пожертвований или взносов по подписке от соответствующей группы предприятий. Взносы по подписке рассматриваются не как трансферты, а как платежи за оказанную услугу, и, следовательно, эти НКО считаются рыночными производителями. *Однако, как пояснено ниже, когда торговые палаты или аналогичные организации, обслуживающие предприятия, контролируются органами государственного управления, они считаются нерыночными НКО и относятся к сектору государственного управления.*

18.7. НКО, занятые нерыночным производством

Большинство НКО во многих странах являются нерыночными производителями. Нерыночные производители - это такие производители, которые предоставляют большую часть своего выпуска другим единицам бесплатно или по экономически незначимым

ценам. Таким образом, НКО, занятые преимущественно нерыночным производством, могут быть идентифицированы не только потому, что они не могут обеспечить финансовые выгоды единицам, которые ими управляют и финансируют их, но также ввиду того, что они должны использовать принципиально другие источники получения средств (отличные от выручки от продажи услуг) для возмещения их затрат на производство или финансирования других видов деятельности. Основным источником финансирования НКО, занятых нерыночным производством, могут быть регулярные взносы по подписке, уплачиваемые членами ассоциации, которая контролирует их, или трансферты, или пожертвования от третьих сторон, включая органы государственного управления, а также доходы от собственности.

НКО, занятые, главным образом, нерыночным производством, подразделяются на две группы: НКО, контролируемые органами государственного управления, и НКО, которые не контролируются органами государственного управления. Первые относятся к сектору государственного управления.

Хотя юридически нерыночные НКО могут быть независимыми от органов государственного управления, считается, что они осуществляют государственную политику и фактически являются частью органов государственного управления. Органы государственного управления могут предпочитать использовать некоммерческие организации вместо государственных учреждений для реализации некоторых направлений государственной политики, поскольку можно допустить, что на НКО не оказывается политическое давление. Например, научные исследования и разработки, установление и соблюдение стандартов в таких областях, как здравоохранение, безопасность, охрана окружающей среды и образование, являются теми областями, в которых НКО могут быть более эффективными, чем государственные учреждения.

НКО, не контролируемые органами государственного управления, называются «некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства» (НКОДХ) и образуют отдельный институциональный сектор.

18.8. Контроль органов государственного управления над некоммерческими организациями

Контроль над НКО определяется как возможность осуществлять общую политику или программу НКО. Следующие пять показателей позволят определить, контролируется ли НКО органами государственного управления:

1) **Назначение руководителей.** Органы государственного управления могут иметь право назначать руководителей, занимающихся управлением НКО, в соответствии с уставом НКО или другими основополагающими документами.

2) **Другие положения регламентирующих документов.** Регламентирующий документ может включать положения, не относящиеся к назначению руководителей, но фактически дающие возможность органам государственного управления определять важные аспекты общей политики или программы НКО. Например, такой документ может определять или ограничивать функции, цели или другие аспекты деятельности НКО, что делает вопрос о назначении руководителей менее важным или вообще не существенным. Регламентирующий документ может также предоставить органам государственного управления право отзываться ключевых руководителей или накладывать вето на предлагаемые назначения, требовать предварительного одобрения правительством бюджета или методов финансирования, или предотвращать изменения в уставе НКО, самороспуск или прекращение отношений с органами государственного управления без их одобрения.

3) **Контрактные соглашения.** Существование контрактных соглашений между органами государственного управления и НКО может дать возможность органам государственного управления определять важные аспекты общей политики НКО или ее программы. До тех пор, пока НКО в конечном счете может существенным образом

определять свою политику или программу, то есть будет способна отказываться от контрактного соглашения и принимать соответствующие последствия или принимать решение об изменении устава или самоликвидации, не получая одобрения органов государственного управления, НКО не будет рассматриваться как единица, контролируемая органами государственного управления.

4) **Степень финансирования.** НКО, в основном (на 50% и более) финансируемая органами государственного управления, может контролироваться органами государственного управления. В принципе, если НКО сохраняет возможность в значительной мере определять свою политику и программу так, как это описано в предыдущем показателе, тогда она не будет рассматриваться как единица, контролируемая органами государственного управления.

5) **Подверженность риску.** Если органы государственного управления открыто признают себя подверженными всем или значительной части рисков, связанных с деятельностью НКО, то это означает наличие контроля над НКО. Критерии наличия контроля над НКО те же самые, которые описаны для двух предыдущих показателей.

В ряде случаев один показатель может быть достаточным для установления существования контроля над НКО, но в других случаях ряд показателей, взятых в совокупности, может свидетельствовать о существовании такого контроля. Решение, основанное на полной совокупности всех показателей, будет неизбежно носить характер экспертного суждения.

18.9. НКО, обслуживающие домашние хозяйства (НКОДХ)

Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (НКОДХ), состоят из нерыночных НКО, которые не контролируются органами государственного управления. НКОДХ предоставляют товары и услуги домашним хозяйствам бесплатно или по экономически незначимым ценам. Большая часть этих товаров и услуг предоставляется для индивидуального потребления, но НКОДХ могут предоставлять и коллективные услуги. Более подробная информация приведена в разделе 5 «Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства» в Пояснениях к КСЭ СНГ.

18.10. Примеры единиц, относящихся к НКО

Виды НКО	Примеры отдельных организаций
Организации, оказывающие некоммерческие услуги	больницы, дневные стационары, учреждения высшего образования, школы, организации, оказывающие услуги социального характера, и природоохранные организации
Неправительственные организации	организации, содействующие экономическому развитию или уменьшению бедности в слаборазвитых регионах
Организации искусства и культуры	музеи, центры исполнительского искусства, оркестры, ансамбли, исторические и литературные общества
Спортивные клубы	организации для занятий любительским спортом, фитнесом, тренировок и соревнований
Адвокатские организации	организации, работающие с целью поддержки гражданских и других прав или защиты общественных и политических интересов всех членов общества или отдельных групп клиентов
Фонды	организации, имеющие в своем распоряжении активы или пожертвования и использующие доход, создаваемый активами, для выдачи грантов другим организациям или осуществления собственных проектов и программ
Ассоциации, связанные с	организации, основанные на членстве и предоставляющие

деятельностью общин,	своим услуги жителям конкретной местности, членам общины или поселения или защищающие их интересы
Политические партии	организации, поддерживающие конкретных кандидатов на выборах в политические органы
Общественные клубы	туристические и загородные клубы, предоставляющие услуги и возможности для отдыха индивидуальным членам и сообществам; прочие аналогичные организации
Союзы, деловые и профессиональные ассоциации	организации, поддерживающие и защищающие интересы работников, бизнеса или профессиональные интересы
Религиозные общины	приходы, синагоги, мечети, церкви и храмы, проповедующие религиозные верования и отправляющие религиозные услуги и ритуалы
В каждую из этих категорий должны включаться как рыночные, так и нерыночные единицы (определяются в соответствии с п. 4.3), если организациями являются НКО, а не только НКОДХ.	

18.11. Порядок учета в СНС организаций, занимающих промежуточное положение между сектором некоммерческих организаций и секторами корпораций или сектором государственного управления

Некоторые организации занимают промежуточное положение между сектором некоммерческих организаций и секторами корпораций или сектором государственного управления. Для принятия решений в отношении их классификации можно руководствоваться приведенными ниже указаниями, которые следует применять к видам организаций, а не к отдельным организациям (но правила в отношении принятия решений могут быть полезны и в случае применения к отдельным организациям).

Кооперативы – это организации, добровольно создаваемые гражданами для обеспечения экономических интересов членов кооперативов. Кооперативы характеризуются:

- а) демократическим контролем по принципу: один человек – один голос;
- б) двойной идентичностью, то есть члены кооператива являются и его владельцами, и клиентами;
- в) ориентацией на предоставление услуг членам кооператива «по себестоимости».

Кооперативы рассматриваются как НКО (как и в случаях с другими институциональными единицами), если их учредительные документы не позволяют распределять прибыль; если кооперативы могут распределять прибыль между своими членами, они не являются НКО.

Взаимные общества включают такие организации как взаимно-сберегательные банки, ссудно-сберегательные ассоциации, взаимные страховые компании, фонды для оказания помощи в случае заболевания и похорон. Взаимные общества, как и кооперативы, организуются отдельными лицами, которые пытаются улучшить свое экономическое положение с помощью коллективной деятельности. Однако взаимные общества отличаются от кооперативов тем, что представляют собой механизмы разделения рисков, как личных, так и имущественных, посредством периодических взносов в общий фонд. Обычно держатели депозитов во взаимных обществах формально контролируют их операции.

Взаимные общества включаются в сектор финансовых корпораций, поскольку они функционируют в коммерческой сфере. Только если их учредительные документы не позволяют им распределять прибыль между владельцами, они рассматриваются в СНС как НКО (но по-прежнему в рамках сектора финансовых корпораций).

Группы взаимопомощи похожи на кооперативы и взаимные общества тем, что в них отдельные лица объединяются для организации взаимной поддержки, которая была бы невозможна на индивидуальном уровне. Однако они отличаются и от тех, и от других тем, что они, в принципе, не участвуют в коммерческой деятельности. В соответствии с общим правилом группы взаимопомощи должны рассматриваться как организации, основанные на членстве, и включаться в сектор некоммерческих организаций.

Социальные предприятия – это предприятия, организуемые для трудоустройства и обучения лиц с ограниченными возможностями (инвалидов, безработных в течение длительного времени и т.п.), которые не смогут найти работу иными способами. Социальные предприятия, не получающие прибыль и не распределяющие дивиденды своим владельцам или акционерам, относятся к НКО.

Квазинеправительственные организации, существующие во многих европейских и других странах, предназначаются для осуществления деятельности без тесного взаимодействия с органами государственного управления, чтобы избежать таким образом прямого политического контроля. Если они являются самостоятельно управляемыми, то их можно относить к сектору некоммерческих организаций, даже если они имеют ограниченные полномочия, делегированные им государственными учреждениями.

Университеты и другие образовательные учреждения могут быть как НКО, так и государственными учреждениями или получающими прибыль корпорациями. Отличить НКО от государственных учреждений особенно сложно, поскольку организации обоих этих видов могут получать, прямо или косвенно, существенные объемы государственной помощи и поскольку даже государственные учреждения могут обладать значительной автономией. Поэтому ключевой момент заключается в том, является ли организация действительно самостоятельно управляемой единицей, а не частью административной системы органов государственного управления. Образовательные учреждения, являющиеся НКО, имеют свои собственные постоянно действующие советы, которые могут определять все аспекты деятельности организации и прекращать свою деятельность без одобрения органами государственного управления. Государственные образовательные учреждения имеют советы, большая часть членов которых назначается государственными чиновниками или учреждениями, и их полномочия недостаточны для прекращения их деятельности в отсутствие государственных постановлений.

Лечебные учреждения, как и образовательные учреждения, также могут быть НКО, государственными учреждениями или получающими прибыль корпорациями. К лечебным учреждениям применяются те же правила, что и к образовательным учреждениям.

Местные или территориальные группы, например, такие как: Местная ассоциация общественных объединений коренных малочисленных народов Севера Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (ОО КМНС ТДНМР), Казачьи общества и т.п., организованные на основе культурных или этнических групп, или в определенной географической области, как правило, с целью улучшения благосостояния своих членов. Проблемы возникают, когда такие группы по существу действуют как местные органы управления, зачастую принимая и вводя в действие свои собственные законы; в таких случаях они не соответствуют критерию «институциональной обособленности от органов государственного управления» и не рассматриваются как НКО.

Структура Модельного статистического классификатора секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ)

Модельный классификатор секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ) построен в соответствии с основными положениями СНС 2008 и разделен на две секции: секция 1 «**Экономика в целом**» (подразделена на 5 секторов) и секция 2 «**Остальной мир**».

Каждый сектор состоит из некоторого числа подсекторов, выделяемых в соответствии с иерархической классификацией.

В графе 1 указываются коды, а в графе 2 - наименования группировок КСЭ СНГ в соответствии с положениями СНС 2008.

КСЭ СНГ построен с использованием иерархического метода классификации и последовательного метода кодирования.

Для идентификации классификационных группировок используется пятизначный цифровой код переменной длины от одного до пяти знаков.

Структура кода:

X – секция; XX – сектор; XXX – подсектор, XXXX – группа, XXXXX – подгруппа.

Классификация секторов в отдельных случаях завершена на второй (секция 2 «Остальной мир»), третьей (сектор 11 «Нефинансовые корпорации» (без учета необязательных группировок), сектор 13 «Государственное управление, включая фонды социального обеспечения» (без учета необязательных группировок) и сектор 15 «Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства») или четвертой (остальные сектора секции 1 «Экономика в целом») ступенях (знаках) классификационного деления.

Сектора секции 1 «Экономика в целом» разделены на подсекторы по различным классификационным признакам:

нефинансовый сектор - по основным формам собственности (по критерию контроля);

финансовый сектор - по категориям финансовых организаций, в соответствии с выполняемыми функциями (на группы - по основным формам собственности);

органы государственного управления - по уровню управления;

домашние хозяйства - по источнику дохода, наибольшего для домашнего хозяйства;

некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства - по формам собственности и типам НКОДХ.

Детализация подсекторов до уровня группы и подгруппы применяется в тех случаях, когда это возможно и экономически целесообразно для того или иного государства. Например, в секторе 11 «Нефинансовые корпорации» в каждом из подсекторов - «Нефинансовые корпорации государственные» (код 111), «Нефинансовые корпорации национальные частные» (код 112) и «Нефинансовые корпорации под иностранным контролем» (код 113) – целесообразно выделить отдельно группы НКО (некоммерческие организации) и ОПП (организации, ориентированные на получение прибыли). Однако, если это невозможно, то желательно детализировать на НКО и ОПП не каждый подсектор, а в целом сектор 11 «Нефинансовые корпорации».

Аналогично детализируются на группы и подгруппы подсекторы сектора 12 «Финансовые корпорации», кроме подсектора «Центральный банк» (код 121), в котором не предусмотрено выделение групп и подгрупп.

При детализации сектора «Государственное управление» (код 13) на подсекторы предлагается использовать вариант 2 (см. п. 31.3), когда социальное обеспечение осуществляется не отдельной институциональной единицей, а включено в соответствующие уровни государственного управления. По возможности на каждом уровне государственного

управления целесообразно выделить отдельно группы нерыночных НКО, контролируемых и финансируемых органами государственного управления.

В Модельном классификаторе секторов экономики предлагается деление сектора домашних хозяйств на подсекторы в соответствии с критерием дохода (см. п. 38.1), хотя возможны и другие (альтернативные) варианты, например, описанные в п.п. 38.2 и 38.3.

Курсивом обозначены группы или подгруппы, до уровня которых, по возможности, желательно детализировать соответствующие подсекторы или группы.

Некоторые *коды, выделенные курсивом, как исключение* содержат знак «0» в середине кода, что указывает на сборный характер *этих необязательных группировок*.

Например,

<i>1101</i>	<i>Нефинансовые корпорации - НКО</i>
<i>1102</i>	<i>Нефинансовые корпорации - ОПП</i>

означает, что, если невозможно обособить НКО от ОПП в подсекторах 111, 112 и 113 (как об этом уже говорилось выше), то можно попытаться это сделать на уровне сектора 11 в целом, т.е. код 11 будет равен не только сумме кодов 111+112+113, но и сумме кодов *1101+1102*. В свою очередь, *код 1101 также равен сумме кодов 1111+1121+1131, а код 1102 равен сумме кодов 1112+1122+1132* (см. графу 4).

В графе 3 приводятся коды, соответствующие кодам графы 1, применяемые в СНС 1993, при этом знаком «*» обозначено частичное соответствие кодов СНС 1993 кодам КСЭ СНГ (на базе СНС 2008).

**Структура Модельного статистического классификатора
секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ)**

Коды КСЭ СНГ	Наименование группировок КСЭ СНГ	Соответствующие коды	
		СНС 1993	составляющие коды КСЭ СНГ
1	2	3	4
1	Экономика в целом	1-5	1= 11 +12+13 +14+15
11	Нефинансовые корпорации	1	11=111+112+ 113 и 11=1101+1102
1101	<i>Нефинансовые корпорации - НКО</i>	1*	1101=1111+1121 +1131
1102	<i>Нефинансовые корпорации - ОПП</i>	1*	1102=1112+1122 +1132
111	Нефинансовые корпорации государственные	1.1	111=1111+1112
1111	<i>Нефинансовые корпорации государственные - НКО</i>	1.1*	
1112	<i>Нефинансовые корпорации государственные - ОПП</i>	1.1*	
112	Нефинансовые корпорации национальные частные	1.2	112=1121+1122
1121	<i>Нефинансовые корпорации национальные частные - НКО</i>	1.2*	
1122	<i>Нефинансовые корпорации национальные частные - ОПП</i>	1.2*	
113	Нефинансовые корпорации под иностранным контролем	1.3	113=1131+1132
1131	<i>Нефинансовые корпорации под иностранным контролем – НКО</i>	1.3*	
1132	<i>Нефинансовые корпорации под иностранным контролем – ОПП</i>	1.3*	
12	Финансовые корпорации	2	12=121+122+ 123+124+125+ 126+127+128+ 129
121	Центральный банк	2.1	
122	Корпорации, принимающие депозиты, кроме центрального банка	2.2	122=1221+ 1222+1223 и 122=12201+ 12202
12201	<i>Корпорации, принимающие депозиты – НКО</i>	2.2*	12201=12211+ 12221+12231
12202	<i>Корпорации, принимающие депозиты – ОПП</i>	2.2*	12202=12212+ 12222+12232
1221	Корпорации, принимающие депозиты, государственные	2.2.1	1221=12211+ 12212
12211	<i>Корпорации, принимающие депозиты, государственные – НКО</i>	2.2.1*	
12212	<i>Корпорации, принимающие депозиты, государственные – ОПП</i>	2.2.1*	
1222	Корпорации, принимающие депозиты, национальные частные	2.2.2	1222=12221+ 12222
12221	<i>Корпорации, принимающие депозиты, национальные частные – НКО</i>	2.2.2*	
12222	<i>Корпорации, принимающие депозиты, национальные частные – ОПП</i>	2.2.2*	
1223	Корпорации, принимающие депозиты, под иностранным контролем	2.2.3	1223=12231+ 12232
12231	<i>Корпорации, принимающие депозиты, под иностранным контролем – НКО</i>	2.2.3*	
12232	<i>Корпорации, принимающие депозиты, под иностранным контролем – ОПП</i>	2.2.3*	

123	Фонды денежного рынка	2.3*	123=1231+ 1232+1233 и 123=12301+ 12302
12301	Фонды денежного рынка – НКО	2.3*	12301=12311+ 12321+12331
12302	Фонды денежного рынка – ОПП	2.3*	12202=12312+ 12322+12332
1231	Фонды денежного рынка государственные	2.3.1*	1231=12311+ 12312
12311	Фонды денежного рынка государственные – НКО	2.3.1*	
12312	Фонды денежного рынка государственные – ОПП	2.3.1*	
1232	Фонды денежного рынка национальные частные	2.3.2*	1232=12321+ 12322
12321	Фонды денежного рынка национальные частные – НКО	2.3.2*	
12322	Фонды денежного рынка национальные частные – ОПП	2.3.2*	
1233	Фонды денежного рынка под иностранным контролем	2.3.3*	1233=12331+ 11332
12331	Фонды денежного рынка под иностранным контролем – НКО	2.3.3*	
12332	Фонды денежного рынка под иностранным контролем – ОПП	2.3.3*	
124	Инвестиционные фонды неденежного рынка	2.3*	124=1241+ 1242+1243 и 123=12401+ 12402
12401	Инвестиционные фонды неденежного рынка – НКО	2.3*	12401=12411+ 12421+12431
12402	Инвестиционные фонды неденежного рынка – ОПП	2.3*	12402=12412+ 12422+12432
1241	Инвестиционные фонды неденежного рынка государственные	2.3.1*	1241=12411+ 12412
12411	Инвестиционные фонды неденежного рынка государственные – НКО	2.3.1*	
12412	Инвестиционные фонды неденежного рынка государственные – ОПП	2.3.1*	
1242	Инвестиционные фонды неденежного рынка национальные частные	2.3.2*	1242=12421+ 12422
12421	Инвестиционные фонды неденежного рынка национальные частные – НКО	2.3.2*	
12422	Инвестиционные фонды неденежного рынка национальные частные – ОПП	2.3.2*	
1243	Инвестиционные фонды неденежного рынка под иностранным контролем	2.3.3*	1243=12431+ 12432
12431	Инвестиционные фонды неденежного рынка под иностранным контролем – НКО	2.3.3*	
12432	Инвестиционные фонды неденежного рынка под иностранным контролем – ОПП	2.3.3*	
125	Финансовые посредники прочие, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов	2.3*	125=1251+ 1252+1253 и 125=12501+ 12502
12501	Финансовые корпорации прочие – НКО	2.3*	12501=12511+ 12521+12531
12502	Финансовые корпорации прочие – ОПП	2.3*	12502=12512+ 12522+12532
1251	Финансовые корпорации прочие государственные	2.3.1*	1251=12511+ 12512
12511	Финансовые корпорации прочие государственные – НКО	2.3.1*	
12512	Финансовые корпорации прочие государственные – ОПП	2.3.1*	
1252	Финансовые корпорации прочие национальные частные	2.3.2*	1252=12521+ 12522

12521	Финансовые корпорации прочие национальные частные – НКО	2.3.2*	
12522	Финансовые корпорации прочие национальные частные – ОПП	2.3.2*	
1253	Финансовые корпорации прочие, под иностранным контролем	2.3.3*	1253=12531+12532
12531	Финансовые корпорации прочие, под иностранным контролем – НКО	2.3.3*	
12532	Финансовые корпорации прочие, под иностранным контролем – ОПП	2.3.3*	
126	Финансовые корпорации вспомогательные	2.4	126=1261+1262+1263 и 126=12601+12602
12601	Финансовые корпорации вспомогательные – НКО	2.4*	12601=12611+12621+12631
12602	Финансовые корпорации вспомогательные – ОПП	2.4*	12602=12612+12622+12632
1261	Финансовые корпорации вспомогательные государственные	2.4.1	1261=12611+12612
12611	Финансовые корпорации вспомогательные государственные – НКО	2.4.1*	
12612	Финансовые корпорации вспомогательные государственные – ОПП	2.4.1*	
1262	Финансовые корпорации вспомогательные национальные частные	2.4.2	1262=12621+12622
12621	Финансовые корпорации вспомогательные национальные частные – НКО	2.4.2*	
12622	Финансовые корпорации вспомогательные национальные частные – ОПП	2.4.2*	
1263	Финансовые корпорации вспомогательные под иностранным контролем	2.4.3	1263=12631+12632
12631	Финансовые корпорации вспомогательные под иностранным контролем – НКО	2.4.3*	
12632	Финансовые корпорации вспомогательные под иностранным контролем – ОПП	2.4.3*	
127	Кэптивные финансовые учреждения и ростовщики	2.3*	127=1271+1272+1273 и 127=12701+12702
12701	Кэптивные финансовые учреждения – НКО	2.3*	12701=12711+12721+12731
12702	Кэптивные финансовые учреждения – ОПП	2.3*	12702=12712+12722+12732
1271	Кэптивные финансовые учреждения государственные	2.3.1*	1271=12711+12712
12711	Кэптивные финансовые учреждения государственные – НКО	2.3.1*	
12712	Кэптивные финансовые учреждения государственные – ОПП	2.3.1*	
1272	Кэптивные финансовые учреждения национальные частные	2.3.2*	1272=12721+12722
12721	Кэптивные финансовые учреждения национальные частные – НКО	2.3.2*	
12722	Кэптивные финансовые учреждения национальные частные – ОПП	2.3.2*	
1273	Кэптивные финансовые учреждения под иностранным контролем	2.3.3*	1273=12731+12732
12731	Кэптивные финансовые учреждения под иностранным контролем – НКО	2.3.3*	
12732	Кэптивные финансовые учреждения под иностранным контролем – ОПП	2.3.3*	
128	Страховые корпорации	2.5*	128=1281+1282+1283 и 128=12801+12802
12801	Страховые корпорации – НКО	2.5*	12801=12811+

			12821+12831
12802	<i>Страховые корпорации – ОПП</i>	2.5*	12802=12812+12822+12832
1281	Страховые корпорации государственные	2.5.1*	1281=12811+12812
12811	<i>Страховые корпорации государственные – НКО</i>	2.5.1*	
12812	<i>Страховые корпорации государственные – ОПП</i>	2.5.1*	
1282	Страховые корпорации национальные частные	2.5.2*	1282=12821+12822
12821	<i>Страховые корпорации национальные частные – НКО</i>	2.5.2*	
12822	<i>Страховые корпорации национальные частные – ОПП</i>	2.5.2*	
1283	Страховые корпорации под иностранным контролем	2.5.3*	1283=12831+12832
12831	<i>Страховые корпорации под иностранным контролем – НКО</i>	2.5.3*	
12832	<i>Страховые корпорации под иностранным контролем – ОПП</i>	2.5.3*	
129	Пенсионные фонды	2.5*	129=1291+1292+1293 и 129=12901+12902
12901	<i>Пенсионные фонды – НКО</i>		12901=12911+12921+12931
12902	<i>Пенсионные фонды – ОПП</i>		12902=12912+12922+12932
1291	Пенсионные фонды государственные	2.5.1*	1291=12911+12912
12911	<i>Пенсионные фонды государственные – НКО</i>	2.5.1*	
12912	<i>Пенсионные фонды государственные – ОПП</i>	2.5.1*	
1292	Пенсионные фонды национальные частные	2.5.2*	1292=12921+12922
12921	<i>Пенсионные фонды национальные частные – НКО</i>	2.5.2*	
12922	<i>Пенсионные фонды национальные частные – ОПП</i>	2.5.2*	
1293	Пенсионные фонды под иностранным контролем	2.5.3*	1293=12931+12932
12931	<i>Пенсионные фонды под иностранным контролем – НКО</i>	2.5.3*	
12932	<i>Пенсионные фонды под иностранным контролем – ОПП</i>	2.5.3*	
13	Государственное управление, включая фонды социального обеспечения	3	13=131+132+133 и 13=1301+1302+1303
1301	<i>Фонд государственного социального обеспечения</i>	3*	1301=1311+1321+1331
1302	<i>Органы государственного управления (кроме фонда государственного социального обеспечения и НКО сектора государственного управления)</i>	3*	1302=1312+1322+1332
1303	<i>Нерыночные НКО, контролируемые органами государственного управления</i>	3*	1303=1313+1323+1333
131	Центральные органы управления (центральное правительство), включая фонды социального обеспечения	3.1*	131=1311+1312+1313
1311	<i>Фонды социального обеспечения центральных органов управления</i>	3.1*	
1312	<i>Центральное правительство (кроме фондов социального обеспечения и нерыночных НКО, контролируемых центральным правительством)</i>	3.1*	
1313	<i>Нерыночные НКО, контролируемые центральным правительством</i>	3.1*	
132	Региональные органы управления, включая фонды социального обеспечения	3.2	132=1321+1322+1323
1321	<i>Фонды социального обеспечения региональных органов управления</i>	3.2*	
1322	<i>Региональные органы управления (кроме фондов социального обеспечения и нерыночных НКО, контролируемых региональными органами управления)</i>	3.2*	

1323	<i>Нерыночные НКО, контролируемые региональными органами управления</i>	3.2*	
133	Местные органы управления, включая фонды социального обеспечения	3.3	$133=1331+1332+1333$
1331	<i>Фонды социального обеспечения местных органов управления</i>	3.3*	
1332	<i>Местные органы управления (кроме фондов социального обеспечения и нерыночных НКО, контролируемых местными органами управления)</i>	3.2*	
1333	<i>Нерыночные НКО, контролируемые местными органами управления</i>	3.3*	
14	Домашние хозяйства	5	$14=141+142+143+144$
141	Работодатели	5.1	
142	Самостоятельно занятые лица	5.2	
143	Лица, работающие по найму	5.3	
144	Получатели доходов от собственности и трансфертов	5.4	$144=1441+1442+1443$
1441	Получатели доходов от собственности	5.4.1	
1442	Получатели пенсий	5.4.2	
1443	Получатели других трансфертных доходов	5.4.3	
15	Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства	4	$15=151+152$
151	Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, национальные частные	4*	$151=1511+1512+1513$
1511	<i>Общественные и религиозные</i>	4*	
1512	<i>Благотворительные общества и фонды</i>	4*	
1513	<i>Прочие некоммерческие организации</i>	4*	
152	Некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, под иностранным контролем	4*	$152=1521+1522+1523$
1521	<i>Общественные и религиозные</i>	4*	
1522	<i>Благотворительные общества и фонды</i>	4*	
1523	<i>Прочие некоммерческие организации</i>	4*	
2	Остальной мир	6	$2=21+22$
21	Государства-участники СНГ	6*	
22	Страны остального мира (кроме государств-участников СНГ)	6*	

Пояснения к Модельному статистическому классификатору секторов экономики СНГ

Раздел 1. Сектор нефинансовых корпораций и его подсекторы

19. **Нефинансовые корпорации** - это корпорации, основным видом деятельности которых является производство рыночных товаров или нефинансовых услуг. Сектор нефинансовых корпораций состоит из следующей совокупности резидентских институциональных единиц:

- все резидентские нефинансовые корпорации (как они определены в СНС, а не только корпорации, учрежденные как юридические лица) независимо от резидентства их акционеров;
- филиалы нерезидентских предприятий, которые заняты нефинансовой производственной деятельностью на экономической территории данной страны в течение длительного периода времени;
- все резидентские НКО, которые являются рыночными производителями товаров или нефинансовых услуг.

19.1. Некоторые нефинансовые корпорации или квазикорпорации могут осуществлять вторичную финансовую деятельность: например, производители или предприятия розничной торговли могут предоставлять потребительский кредит непосредственно их клиентам. Как пояснено подробнее ниже, такие корпорации или квазикорпорации тем не менее целиком относятся к сектору нефинансовых корпораций при условии, что их преобладающая деятельность нефинансовая. **Секторы - это группы институциональных единиц, и институциональная единица целиком должна быть отнесена к тому или другому сектору в СНС, даже если эта единица, возможно, осуществляет более чем один вид экономической деятельности.**

19.2. Два критерия классификации используются для определения подсекторов сектора нефинансовых корпораций. Первый критерий касается обособления НКО от других единиц сектора. Эти единицы, отличающиеся от НКО, могут быть описаны как организации, ориентированные на получение прибыли (ОПП). Второй критерий касается контроля, и он позволяет идентифицировать:

- государственные нефинансовые корпорации;
- национальные частные нефинансовые корпорации;
- нефинансовые корпорации под иностранным контролем.

19.3. Критерии контроля над корпорациями и НКО, осуществляемого органами государственного управления и нерезидентскими единицами, описаны более детально в разделе Б «Основных положений». Корпорации, контролируемые нерезидентскими единицами, описываются как находящиеся под иностранным контролем.

19.4. В таблице 3 показаны две возможности выделения подсекторов в секторе нефинансовых корпораций. Точная форма представления подсекторов зависит как от аналитических, так и от статистических соображений. Может так случиться, что число НКО таково, что некоторые категории контроля будут отсутствовать или будут весьма редкими, в этом случае индивидуальные данные не могут быть показаны по причинам конфиденциальности. По крайней мере, целесообразно и должно быть возможно определить записи для крайней левой колонки и, если возможно, нижней строки таблицы 3.

Подсекторы сектора нефинансовых корпораций

Нефинансовые корпорации	НКО	ОПП
Государственные нефинансовые корпорации (111) Национальные частные нефинансовые корпорации (112) Нефинансовые корпорации под иностранным контролем (113)	Государственные нефинансовые НКО (1111) Национальные частные нефинансовые НКО (1121) Нефинансовые НКО под иностранным контролем (1131)	Государственные нефинансовые ОПП (1112) Национальные частные нефинансовые ОПП (1122) Нефинансовые ОПП под иностранным контролем (1132)
Всего нефинансовые корпорации (11)	Всего нефинансовые НКО (1101)	Всего нефинансовые ОПП (1102)

19.5. В Модельном классификаторе секторов экономики СНГ в секторе нефинансовых корпораций предлагается выделение подсекторов как указано в п. 5.9 и п. 5.10.

Раздел 2. Сектор финансовых корпораций и его подсекторы

20. **Финансовые корпорации включают все резидентские корпорации, которые, в основном, заняты предоставлением финансовых услуг другим институциональным единицам, в том числе услуг страхования и пенсионных фондов.** Сектор финансовых корпораций состоит из следующей совокупности резидентских институциональных единиц:

- все резидентские финансовые корпорации (как они понимаются в СНС, а не только корпорации, учрежденные как юридические лица) независимо от резидентства их акционеров;
- филиалы нерезидентских предприятий, которые заняты финансовой деятельностью на экономической территории данной страны в течение длительного периода времени;
- все резидентские НКО, которые являются рыночными производителями финансовых услуг.

20.1. Производство финансовых услуг представляет собой результат финансового посредничества, управления финансовыми рисками, трансформации ликвидности или вспомогательной финансовой деятельности. Так как оказание финансовых услуг является предметом строгого регулирования, обычно единицы, предоставляющие финансовые услуги, не производят другие товары и услуги, а финансовые услуги не производятся в качестве вторичной производственной деятельности.

20.2. Одна из форм финансовых инноваций проявляется в существенном росте видов деятельности, традиционно осуществляемых финансовыми корпорациями или через финансовые корпорации, но которые могут быть также осуществлены непосредственно самими нефинансовыми предприятиями. Например, существует тенденция в некоторых странах для производителей или для предприятий розничной торговли товарами предоставлять потребительский кредит своим клиентам напрямую (без привлечения банковских структур). Другой пример в отношении деятельности нефинансовых предприятий в некоторых странах касается получения средств путем продажи их собственных обязательств прямо на денежных рынках или на рынках капитала. *Однако предприятие в целом должно продолжать классифицироваться как нефинансовое при условии, что:*

а) нефинансовое предприятие не создает новую институциональную единицу, такую как дочерняя корпорация, для того чтобы осуществлять финансовую деятельность; и

б) финансовая деятельность остается вторичной по отношению к основной деятельности предприятия.

20.3. Тот же самый принцип применяется для выделения подсекторов сектора финансовых корпораций. Например, многие центральные банки также занимаются некоторыми коммерческими банковскими операциями. Однако, являясь единой институциональной единицей, центральный банк в целом, включая его коммерческие банковские виды деятельности, отнесен к подсектору «Центральный банк». По этой же причине *функции центрального банка или органов денежно-кредитного регулирования, осуществляемые агентствами центрального правительства, которые не являются отдельными от правительства институциональными единицами, не относятся к подсектору центрального банка.*

20.4. Финансовые корпорации могут быть подразделены на три широкие категории, а именно: финансовые посредники, вспомогательные финансовые корпорации и другие финансовые корпорации. **Финансовые посредники представляют собой институциональные единицы, которые принимают обязательства от своего имени с целью приобретения финансовых активов путем осуществления финансовых операций на рынке.** Они включают страховые корпорации и пенсионные фонды. **Вспомогательные финансовые корпорации представляют собой институциональные единицы, которые в основном заняты обслуживанием финансовых рынков, но не приобретают в собственность финансовые активы и обязательства, с которыми они имеют дело.** **Другие финансовые корпорации представляют собой институциональные единицы, предоставляющие финансовые услуги, при этом основная часть их активов и обязательств не продается на открытых финансовых рынках.**

20.5. Сектор финансовых корпораций может быть подразделен на девять подсекторов в соответствии с их деятельностью на рынке и ликвидностью своих обязательств:

1. Центральный банк
2. Корпорации, принимающие депозиты, кроме центрального банка
3. Фонды денежного рынка (ФДР)
4. Инвестиционные фонды неденежного рынка
5. Другие финансовые посредники, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов
6. Вспомогательные финансовые корпорации
7. Кэптивные финансовые учреждения и ростовщики
8. Страховые корпорации
9. Пенсионные фонды

Каждый из этих девяти подсекторов описан ниже в этом разделе. Подсектор 6 соответствует вспомогательным финансовым корпорациям; подсектор 7 соответствует другим финансовым корпорациям. Все другие подсекторы являются финансовыми посредниками того или другого типа.

20.6. Наряду с тем, что подсекторы выделяются в соответствии с характером их финансовой деятельности, сектор финансовых корпораций может также быть подразделен на подсекторы таким же образом, как сектор нефинансовых корпораций, для того чтобы показать различие между НКО и единицами, ориентированными на получение прибыли (ОПП), и показать, какие единицы контролируются государством, какие единицы являются национальными частными корпорациями и какие единицы контролируются

нерезидентами. Таким образом, подсекторы 2-9 могут быть далее дезагрегированы таким же образом, как это сделано в таблице 1, хотя возможно будет достаточным выделение только агрегированных подсекторов.

20.7. В Модельном классификаторе секторов экономики СНГ в секторе финансовых корпораций предлагается выделение подсекторов как указано в п. 5.9 и п. 5.10.

21. Центральный банк представляет собой **национальное финансовое учреждение, осуществляющее контроль над ключевыми аспектами финансовой системы**. Следующие финансовые посредники относятся к этому подсектору:

- национальный центральный банк, включая случаи, когда он является частью системы центральных банков;
- валютные советы или независимые валютные органы, осуществляющие эмиссию национальной валюты, которая полностью подкреплена резервами иностранной валюты;
- центральные денежные агентства, в основном, государственного характера (например, агентства, управляющие иностранной валютой или выпускающие банкноты и монеты), которые составляют полный набор счетов, но не рассматриваются как часть центрального правительства. Органы, осуществляющие надзор, которые являются отдельными институциональными единицами, относятся не к подсектору центрального банка, а к подсектору вспомогательных финансовых корпораций.

До тех пор, пока центральный банк остается отдельной институциональной единицей, он всегда относится к сектору финансовых корпораций, даже если он, главным образом, является нерыночным производителем.

22. Корпорации, принимающие депозиты, кроме центрального банка, **осуществляют финансовое посредничество в качестве их основного вида деятельности**. С этой целью они принимают обязательства в форме депозитов или финансовых инструментов (таких как краткосрочные депозитные сертификаты), которые являются близкими аналогами депозитов. Обязательства корпораций, принимающих депозиты, обычно включены в понятие денег в широком определении. Следующие финансовые посредники включены в этот подсектор:

- коммерческие банки, универсальные банки, многоцелевые банки;
- сберегательные банки (включая попечительные сберегательные банки и сберегательные и ссудные ассоциации);
- почтовые жиро учреждения, почтовые банки, жиро банки;
- сельские кредитные банки, сельскохозяйственные кредитные банки;
- кооперативные кредитные банки, кредитные союзы;
- специализированные банки или другие финансовые корпорации, если они принимают депозиты или выпускают близкие аналоги депозитов.

23. Фонды денежного рынка (ФДР) представляют собой коллективные инвестиционные программы, которые **аккумулируют средства путем продажи акций или паев населению**. Полученные средства инвестируются, главным образом, в инструменты денежного рынка, акции или паи ФДР, переводимые долговые инструменты с оставшимися сроками погашения не более одного года, банковские депозиты и инструменты, которые имеют целью получить норму дохода, которая близка к процентной ставке инструментов денежного рынка. Акции ФДР могут быть переданы с помощью чеков или других видов прямых платежей третьей стороной. Ввиду особого характера этих инструментов, в которые инвестируют инвестиционные программы, их акции или паи могут рассматриваться как близкие аналоги депозитов.

24. Инвестиционные фонды неденежного рынка представляют собой коллективные инвестиционные программы, которые **привлекают средства населения**

путем выпуска акций или паев. Полученные средства инвестируются, главным образом, в финансовые активы, кроме краткосрочных активов, и в нефинансовые активы (обычно в недвижимость). Акции или паи инвестиционного фонда обычно не являются близкими аналогами депозитов. Они не могут передаваться с помощью чеков или прямых платежей третьими лицами.

25. Другие финансовые посредники, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов, включают **финансовые корпорации, которые заняты предоставлением от своего имени финансовых услуг путем принятия обязательств в форме, отличной от денег, депозитов или близких аналогов депозитов, с целью приобретения финансовых активов, участвуя в финансовых операциях на рынке.** Характерная особенность финансового посредничества состоит в том, что операции, отражающиеся на обеих сторонах баланса активов и пассивов, осуществляются на открытых рынках. Следующие финансовые посредники отнесены к этому подсектору:

- финансовые корпорации, занимающиеся трансформацией активов в ценные бумаги;
- дилеры, занимающиеся ценными бумагами и производными финансовыми активами (функционирующие за свой счет);
- финансовые корпорации, занимающиеся кредитованием, включая финансовые ассоциации предприятий розничной торговли, которые могут нести ответственность за финансовый лизинг и за личные или коммерческие финансы;
- центральные клиринговые организации партнеров. Эти организации обеспечивают клиринг и урегулирование расчетов по операциям с ценными бумагами и производными финансовыми инструментами. Клиринг относится к идентификации обязательств обеих сторон, тогда как урегулирование расчетов представляет собой обмен ценных бумаг или производных финансовых инструментов на соответствующий платеж. Центральные клиринговые организации партнеров участвуют в операции и уменьшают риск партнера;
- специализированные финансовые корпорации, которые предоставляют:
 - краткосрочное финансирование для слияний и поглощений корпораций;
 - финансирование экспорта и импорта;
 - факторинговые услуги;
 - венчурный капитал и капитал для развития.

26. Вспомогательные финансовые корпорации включают финансовые корпорации, которые, в основном, заняты видами деятельности, связанными с операциями с финансовыми активами и обязательствами или с предоставлением регулирующих финансовых инструментов для этих операций, при этом не предполагается, что вспомогательная корпорация становится собственником финансовых активов и обязательств, являющихся предметами операций. Следующие вспомогательные финансовые корпорации относятся к этому подсектору:

- страховые брокеры, оценщики ущерба и требований (независимо от того, наняты ли они страховой компанией либо являются независимым оценщиком или государственным оценщиком, нанятыми держателем полиса), консультанты по вопросам страхования и пенсионного обеспечения;
- брокеры по операциям с ссудами и ценными бумагами, консультанты по вопросам инвестирования и т.д.;
- корпорации, размещающие займы, которые управляют выпуском ценных бумаг;
- корпорации, основной функцией которых является гарантирование путем индоссамента векселей или аналогичных инструментов;

- корпорации, которые занимаются производными финансовыми инструментами и инструментами хеджирования, такими как свопы, опционы и фьючерсы (без выпуска их);
- корпорации, обеспечивающие инфраструктуру финансовых рынков;
- управляющие пенсионных фондов, взаимных фондов и т.д. (*но не фонды, которыми они управляют – см. подсектор «Пенсионные фонды», код 129*);
- корпорации, предоставляющие услуги фондовой биржи и биржи страхования;
- бюро обмена иностранной валюты;
- некоммерческие организации, признанные как независимые юридические лица, обслуживающие финансовые корпорации;
- головные офисы финансовых корпораций, которые, в основном, занимаются контролем финансовых корпораций или групп финансовых корпораций, но сами не осуществляют операции финансовых корпораций;
- центральные контролирующие органы финансовых посредников и финансовых рынков, если они являются отдельными институциональными единицами.

27. Кэптивные финансовые учреждения и ростовщики включают институциональные единицы, предоставляющие финансовые услуги, у которых большая часть активов или обязательств не участвует в операциях на открытых финансовых рынках. Они включают единицы, которые осуществляют операции только в рамках ограниченной группы единиц (таких, как дочерние финансовые корпорации), или дочерние корпорации, принадлежащие одной и той же холдинговой корпорации, или единицы, которые предоставляют ссуду из собственных средств, предоставленных только одним спонсором. Следующие финансовые корпорации относятся к этому подсектору:

- единицы, которые являются юридическими лицами, такие как трасты и др.;
- холдинговые корпорации, которые являются только владельцами активов (владея контрольным пакетом акционерного капитала) группы дочерних корпораций, основным видом деятельности которых является владение группой единиц без предоставления каких-либо других услуг предприятиям, держателями акционерного капитала которых они являются, то есть они не руководят и не управляют другими единицами;
- единицы специального назначения (ЕСН), или каналы передачи средств, которые являются институциональными единицами и привлекают средства на открытых рынках для того, чтобы они были использованы материнской корпорацией;
- единицы, которые предоставляют финансовые услуги, используя исключительно собственные средства или средства, предоставленные спонсором широкому кругу клиентов, и принимают финансовый риск дефолта должников. К ним относятся:
 - ростовщики;
 - корпорации, занятые кредитованием (например, предоставлением ссуд студентам, ссуд на экспортно-импортные операции) из средств, полученных от спонсора, например, от органа государственного управления или некоммерческой организации.
 - ломбарды, которые заняты преимущественно кредитованием.

28. Страховые корпорации включают корпорированные единицы, взаимные фонды и другие единицы, основная функция которых состоит в предоставлении услуг по страхованию жизни, страхованию от несчастных случаев, болезни, пожаров или по другим формам страхования отдельным институциональным единицам или группам единиц или услуг перестрахования другим страховым корпорациям. Сюда же относятся страховые корпорации, которые обслуживают только их владельцев, т.е. осуществляющие кэптивное страхование. К страховым корпорациям относятся

страховщики депозитов, компании, предоставляющие гарантии по депозитам, и другие компании, предоставляющие стандартизированные гарантии, которые являются отдельными юридическими лицами, действуют как страховщики, получая страховые премии, и имеют резервы.

29. Пенсионные обязательства возникают тогда, когда работодатель или органы государственного управления обязывают или поощряют членов домашних хозяйств участвовать в программах социального страхования, которые обеспечат доход пенсионерам. Программы социального страхования могут быть организованы работодателями или органами государственного управления, страховыми корпорациями от имени работающих по найму, или отдельные институциональные единицы могут быть учреждены для того, чтобы быть держателями активов и управлять ими для обеспечения пенсионных прав и выплаты пенсий. **Подсектор пенсионных фондов включает только те фонды пенсионного социального страхования, которые являются институциональными единицами, отдельными от единиц, которые их создают.**

Государственный пенсионный фонд относится к сектору «Государственное управление», хотя и выполняет финансовые операции.

Раздел 3. Сектор государственного управления и его подсекторы

30. Сектор государственного управления включает следующие группы резидентских институциональных единиц:

- все единицы центральных, региональных или местных органов государственного управления (они описаны ниже);
- все нерыночные НКО, которые контролируются органами государственного управления.

Сектор также включает фонды социального обеспечения, или в качестве отдельных институциональных единиц, или как часть любого или всех вместе - центральных, региональных или местных - органов государственного управления. *Сектор не включает государственные корпорации, даже если весь акционерный капитал таких корпораций принадлежит органам государственного управления. Сектор не включает также квазикорпорации, которые являются собственностью органов государственного управления и контролируются ими.* Однако некорпорированные предприятия, принадлежащие государственным единицам, которые не являются квазикорпорациями, являются неотъемлемой частью этих единиц и, следовательно, должны быть включены в сектор государственного управления.

31. Подсекторы сектора государственного управления

31.1. Полное распределение сектора государственного управления на подсекторы обеспечивает возможность идентифицировать НКО и фонды социального обеспечения для каждого уровня государственного управления: центральных, региональных и местных органов управления. На практике, однако, обычно принято показывать все фонды социального обеспечения вместе в качестве одного подсектора или включать их в соответствующий уровень государственного управления и не выделять отдельно для соответствующего уровня государственного управления. Далее, НКО могут быть показаны как категория, выделенная «в том числе» для сектора государственного управления в целом или отдельно для центральных, региональных и местных органов управления.

31.2. Первый метод выделения подсекторов сектора государственного управления позволяет получить следующие подсекторы:

- Центральные органы управления (центральное правительство);
- Региональные органы управления;
- Местные органы управления;
- Фонд социального обеспечения.

При этом понимается, что каждый подсектор включает НКО, но не включает фонды социального обеспечения на каждом уровне государственного управления.

31.3. Второй метод выделения подсекторов сектора государственного управления позволяет получить следующие подсекторы:

- Центральные органы управления;
- Региональные органы управления;
- Местные органы управления.

При этом понимается, что каждый подсектор включает НКО и фонды социального обеспечения на этом уровне государственного управления. Этот метод выделения подсекторов сектора государственного управления состоит в том, чтобы объединить фонды социального обеспечения, функционирующие на каждом уровне государственного управления, и НКО, контролируемые и финансируемые органами государственного управления на этом уровне государственного управления.

31.4. Выбор между двумя методами выделения подсекторов зависит, главным образом, от размера или важности фондов социального обеспечения в данной стране и от того, каким образом они управляются. Если управление фондами социального обеспечения так тесно интегрировано с краткосрочными и среднесрочными потребностями государственной общеэкономической политики, что отчисления и пособия намеренно корректируются в интересах общеэкономической политики, или если в некоторых странах фонды социального обеспечения, возможно, существуют в самой рудиментарной форме, то выделение фондов социального обеспечения в качестве отдельного подсектора наряду с подсекторами центральных, региональных и местных органов управления будет проблематичным. В таких случаях более целесообразно использовать второй метод выделения подсекторов, в соответствии с которым они объединяются с соответствующими государственными единицами на каждом уровне государственного управления.

В Модельном классификаторе секторов экономики предлагается второй метод детализации подсекторов сектора государственного управления (см. п. 31.3), когда социальное обеспечение осуществляется не отдельной институциональной единицей, а включено в соответствующие уровни государственного управления. Однако в равной степени может применяться и первый метод разделения сектора государственного управления на подсекторы (см. п. 31.2) в зависимости от условий, описанных в п. 31.4.

Например, в Российском классификаторе институциональных единиц по секторам экономики и Кыргызском классификаторе секторов экономики используется первый, а в Казахском классификаторе секторов экономики – второй метод выделения подсекторов сектора государственного управления.

31.5. При любом методе выделения подсекторов НКО могут быть выделены как категория «в том числе» для каждого уровня государственного управления.

31.6. В некоторых странах могут не существовать промежуточные уровни государственного управления между центральными и местными органами управления, и в этом случае подсектор региональные органы управления не выделяется. В других странах может быть больше, чем два уровня государственного управления ниже уровня центральных органов управления. В этом случае нижние уровни должны быть включены в региональные или местные органы управления в соответствии с характером их функций.

32. Подсектор центральных органов управления включает все институциональные единицы, составляющие центральное правительство, плюс те нерыночные НКО, которые контролируются центральным правительством.

32.1. Политические полномочия центральных органов управления распространяются на всю территорию страны. Центральные органы государственного

управления имеют полномочия вводить налоги на все резидентские и нерезидентские единицы, занятые экономической деятельностью в стране. Их политические функции, полномочия и обязанности включают обеспечение обороноспособности, общественного порядка и соблюдения законов, поддержание отношений с иностранными правительствами. Они также должны обеспечить эффективно работающую социально-экономическую систему с помощью соответствующего законодательства и различных методов регулирования экономики. Они ответственны за предоставление коллективных услуг для общества в целом и с этой целью осуществляют расходы на оборону и общее государственное управление. Кроме того, центральные органы управления могут нести расходы на предоставление услуг в таких областях, как образование и здравоохранение, главным образом, для отдельных домашних хозяйств, а так же они могут выплачивать трансферты другим институциональным единицам, главным образом, домашним хозяйствам, НКО, корпорациям и органам государственного управления других уровней.

32.2. Центральные органы управления - это большой и сложный подсектор в большинстве стран. Он обычно состоит из центральной группы департаментов или министерств, которые составляют одну институциональную единицу, плюс во многих странах другие институциональные единицы. Департаменты могут быть ответственными за значительную часть расходов, предусмотренных общим государственным бюджетом, но часто они не являются отдельными институциональными единицами и не могут быть собственниками активов, принимать обязательства, участвовать в операциях и т.д. независимо от центрального правительства в целом.

32.3. Департаменты центрального правительства часто намеренно разбросаны географически и находятся в различных частях страны, но тем не менее они остаются частью единой институциональной единицы. Аналогичным образом, если центральное правительство имеет отраслевые офисы или агентства в других частях страны для обеспечения местных потребностей, включая военные базы или сооружения, которые используются в интересах национальной обороны, они должны также рассматриваться как части единой институциональной единицы – центрального правительства.

32.4. В дополнение к департаментам и министерствам, могут существовать агентства центрального правительства со значительной автономией и отдельным юридическим статусом; они могут обладать известной свободой в отношении объема и структуры их расходов и могут иметь прямой источник доходов, таких как налоги, резервируемые на определенные цели. Такие агентства часто учреждаются для выполнения специфических функций, таких как строительство дорог или нерыночное производство услуг образования или здравоохранения. Эти агентства должны рассматриваться как отдельные институциональные единицы, если они составляют полный набор счетов, но являются частью подсектора центрального правительства, если услуги, которые они производят, являются нерыночными и если они контролируются центральным правительством.

32.5. В некоторых странах органы центрального управления (центральное правительство) могут включать единицы, осуществляющие финансовые операции, которые в других странах осуществляются центральными банками. В частности, единицы центрального правительства могут осуществлять эмиссию денег, быть держателем международных резервов и участвовать в операциях обмена стабилизационных фондов, а также в операциях с Международным валютным фондом (МВФ). Если эти единицы остаются интегрированными в финансовом отношении с центральным правительством и находятся под его прямым контролем и управлением, они не могут рассматриваться как отдельные институциональные единицы. Более того, **независимо от того, какие функции органов кредитно-денежного регулирования осуществляются центральным правительством, они отражаются в секторе государственного управления, а не в секторе финансовых корпораций.** Однако, имея в виду аналитическую важность, которая придается получению счетов, охватывающих операции органов кредитно-денежного

регулирования в целом, и для того, чтобы обеспечить связь с другими статистическими системами, такими как РПБб, «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» - РСГФ 2001 (*Government Finance Statistics Manual 2001 – GFSM2001*) и «Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике» (*Monetary and Financial Statistics Manual*) (Международный валютный фонд, 2000), рекомендуется отдельно идентифицировать операции агентств центрального правительства, осуществляющих функции органов кредитно-денежного регулирования, а также функции принятия депозитов, с тем, чтобы они могли быть объединены с операциями центрального банка и других корпораций, принимающих депозиты, в отдельных таблицах, если это будет сочтено целесообразным.

33. Подсектор региональных органов управления состоит из региональных органов управления, которые являются отдельными институциональными единицами, и тех нерыночных НКО, которые контролируются региональными органами управления.

33.1. Региональные органы управления представляют собой институциональные единицы, осуществляющие некоторые функции правительства на уровне, который ниже уровня центральных органов управления, но выше уровня местных органов управления. Они представляют собой институциональные единицы, чьи фискальные, законодательные и исполнительные полномочия распространяются на отдельные регионы, на которые страна в целом может быть подразделена. Такие регионы могут называться в разных странах по-разному. В некоторых странах, особенно в странах с небольшой территорией, отсутствует деление на регионы, и региональные органы управления, возможно, не существуют. Однако в странах с большой территорией, особенно в тех, которые имеют федеральное законодательство, региональным органам управления могут быть переданы значительные полномочия и обязанности.

33.2. Региональный орган управления обычно осуществляет фискальные полномочия, облагая налогами институциональные единицы, которые являются резидентами, и осуществляет экономическую деятельность и операции в пределах его компетенции. Чтобы быть признанной институциональной единицей, он должен иметь право быть собственником активов, получать средства и принимать обязательства от своего имени. Региональный орган управления должен также иметь право расходовать некоторые, и, возможно, все налоги и другие доходы, которые он получает в соответствии с его политикой в рамках общих положений законодательства страны, хотя отдельные трансферты, которые он получает от центральных органов управления, могут быть предназначены для конкретных целей. Он также должен иметь право назначать своих руководителей независимо от внешнего административного контроля. С другой стороны, если орган регионального управления целиком зависит от средств, получаемых от центральных органов управления, и если они также определяют цели, на которые эти средства должны быть израсходованы на региональном уровне, он должен рассматриваться как агентство центрального правительства, а не как отдельная институциональная единица.

33.3. Региональные органы управления в тех случаях, когда они существуют, идентифицируются на основе того факта, что их фискальные полномочия распространяются на самые крупные географические территории, на которые страна в целом может быть подразделена по политическим или административным соображениям. В некоторых странах существуют несколько уровней государственного управления между центральными органами управления и наименьшими государственными институциональными единицами на местном уровне; в таких случаях для целей подразделения на секторы эти промежуточные уровни государственного управления объединяются вместе с уровнем либо регионального, либо местного управления, с которыми они связаны наиболее тесным образом.

33.4. Региональные органы управления могут быть собственниками корпораций или контролировать их таким же образом, как это делают центральные органы

управления. Аналогичным образом, они могут иметь единицы, которые заняты рыночным производством, и в этом случае соответствующие единицы-производители должны рассматриваться как квазикорпорации, если их операции и счета соответствуют принятому определению.

34. Подсектор местных органов управления состоит из местных органов управления, которые являются отдельными институциональными единицами, и тех нерыночных НКО, которые контролируются местными органами управления. Местные органы управления представляют собой институциональные единицы, фискальные, законодательные и исполнительные полномочия которых распространяются на самые маленькие географические территории, которые идентифицированы для административных и политических целей. Охват полномочий местных органов управления обычно меньше, чем у центральных или региональных органов управления, и они могут иметь право, а могут и не иметь его, облагать налогами институциональные единицы-резиденты на своих территориях. Они часто в значительной мере зависят от грантов или трансфертов от органов государственного управления более высоких уровней, и они могут также в некоторой степени функционировать как агенты центральных или региональных органов управления. Однако, для того чтобы рассматривать их в качестве институциональных единиц, они должны иметь право быть собственниками активов, получать средства и принимать обязательства путем заимствования от своего имени; аналогичным образом, они должны иметь некоторую свободу в принятии решений о том, как расходовать эти средства. Они должны иметь право назначать своих руководителей независимо от внешнего административного контроля. Тот факт, что они, возможно, также выступают в некоторой степени в качестве агентов центральных или региональных органов управления, не мешает рассматривать их в качестве отдельных институциональных единиц, если они также имеют возможность получать и расходовать некоторые средства по собственной инициативе и под собственную ответственность.

34.1. Поскольку местные органы управления являются государственными единицами, находящимися в самом тесном контакте с резидентскими институциональными единицами на своей территории, они обычно предоставляют широкий круг услуг местным резидентам, некоторые из которых могут финансироваться из трансфертов от органов государственного управления более высоких уровней. Траектория производства товаров и услуг единицами местных органов управления определяется теми же самыми правилами, которые применяются в отношении центральных и региональных органов управления. *Такие единицы, как муниципальные театры, музеи, бассейны и т.д., которые предоставляют товары и услуги на рыночной основе, должны рассматриваться как квазикорпорации, если имеется соответствующая информация в счетах, и должны быть отнесены к сектору нефинансовых корпораций.* Другие единицы, предоставляющие товары и услуги на рыночной основе, рассматриваются как некорпорированные предприятия в рамках местных органов управления. Единицы, предоставляющие услуги на нерыночной основе, такие как услуги в области образования и здравоохранения, остаются неотъемлемой частью единицы местных органов управления, к которой они принадлежат.

35. Подсектор фондов социального обеспечения включает фонды социального обеспечения, функционирующие на всех уровнях государственного управления.

К фондам социального обеспечения относятся государственные фонды: пенсионный фонд, фонд обязательного социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования, фонд занятости населения, фонды социальной поддержки населения и т.п.

Раздел 4. Сектор домашних хозяйств и его подсекторы

36. В СНС домашнее хозяйство определено как группа лиц, которые проживают в одном и том же жилище, объединяют весь свой доход и имущество или их часть и потребляют коллективно некоторые виды товаров и услуг, главным образом, жилищные услуги и продукты питания. В принципе, каждый член домашнего хозяйства может иметь некоторые требования в отношении коллективных ресурсов домашнего хозяйства. По крайней мере, некоторые решения, касающиеся потребления и некоторых видов экономической деятельности, должны приниматься домашним хозяйством в целом.

36.1. Домашние хозяйства часто совпадают с семьями, но члены домашнего хозяйства не обязательно должны принадлежать к одной и той же семье, пока они делят ресурсы и потребление. Домашние хозяйства могут быть различного размера и принимать различные формы в различных обществах и культурах в зависимости от традиций, религии, образования, климата, географии, истории и других социально-экономических факторов. Определение домашнего хозяйства, принятое в обследованиях домашних хозяйств, проводимых статистиками, знакомыми с социально-экономическими условиями в каждой данной стране, близко к концепции домашнего хозяйства, принятой в СНС, хотя статистики, занятые обследованиями домашних хозяйств, могут добавить более точные и практические критерии для каждой отдельной страны.

36.2. *Домашняя прислуга, которая проживает в том же самом жилище вместе с работодателем, не является частью домашнего хозяйства работодателя, даже если ей, возможно, предоставляется жилище и питание в качестве оплаты труда в натуральной форме.* Оплачиваемая домашняя прислуга не имеет требований в отношении коллективных ресурсов домашних хозяйств работодателей, и жилищные услуги и продукты питания, которые она потребляет, не включаются в потребление ее работодателей. Следовательно, **лица, осуществляющие функции домашней прислуги, должны рассматриваться как домашние хозяйства, отдельные от домашних хозяйств их работодателей.**

36.3. Лица, проживающие постоянно в специальных учреждениях, или которые, возможно, будут проживать в них в течение длительного или неопределенного времени, рассматриваются как принадлежащие к одному **институциональному домашнему хозяйству**, если они обладают незначительной автономией или вообще не обладают автономией в отношении действий или решений по экономическим вопросам. Некоторые примеры лиц, принадлежащих к институциональным домашним хозяйствам, приведены ниже:

- члены религиозных общин, проживающие в монастырях;
- пациенты, находящиеся в течение длительного времени в больницах, включая психиатрические больницы;
- заключенные, отбывающие длительные сроки наказания в тюрьмах;
- лица, постоянно проживающие в домах престарелых.

36.4. С другой стороны, лица, которые поступают в больницы, клиники, реабилитационные центры, религиозные учреждения или аналогичные учреждения на короткий период, которые посещают школы, колледжи, университеты с проживанием в них или которые отбывают короткий срок в тюрьме, должны рассматриваться как члены отдельных домашних хозяйств, к которым они обычно принадлежат.

37. Домашние хозяйства как институциональные единицы

37.1. Резидентство отдельных лиц определяется резидентством домашнего хозяйства, частью которого они являются, а не местом их работы. Все члены одного и того же домашнего хозяйства имеют тот же статус резидентства, что и домашнее хозяйство в целом, даже если они, возможно, пересекают границу, для того чтобы работать, или находятся в течение некоторого времени за границей. *Если они работают и*

живут за границей в течение длительного времени, и центр их экономического интереса находится за границей, они перестают быть членами их первоначального домашнего хозяйства.

Как отмечено в разделе А «Основных положений», домашние хозяйства в отличие от корпораций могут иметь конечное потребление. Однако, как и корпорации, они могут быть также заняты производством. **Некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств создаются** с целью производства товаров и услуг для продажи или обмена по бартеру на рынке. Они могут быть заняты практически любым видом экономической деятельности: сельским хозяйством, горнодобывающей и обрабатывающей промышленностью, строительством, розничной торговлей или производством других видов услуг. Они могут варьироваться от одного человека, работающего уличным торговцем или чистильщиком обуви, который практически не имеет ни капитала, ни помещения для своей деятельности, до больших предприятий обрабатывающей промышленности, строительства и предприятий, занятых предоставлением услуг, с большим числом лиц, работающих по найму.

37.2. Некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств также включают некорпорированные партнерства, которые заняты производством товаров и услуг для продажи или бартера на рынке. Партнеры могут принадлежать к различным домашним хозяйствам. Когда обязательство партнеров в отношении долгов предприятия не ограничено, партнерства должны рассматриваться как некорпорированные предприятия и оставаться в секторе домашних хозяйств, поскольку все активы домашнего хозяйства, включая жилища, не освобождены от риска в случае банкротства предприятия. *Однако некорпорированные партнерства со многими партнерами, такие, например, как крупные юридические или архитектурные фирмы, а также фирмы, специализирующиеся в области бухгалтерского учета, вероятно, будут вести себя подобно корпорациям, и должны рассматриваться как **квазикорпорации**, если имеется полный набор счетов для партнерства. Партнерства, партнеры которых обладают ограниченной ответственностью, фактически представляют собой отдельные юридические лица и, как отмечено выше, рассматриваются как корпорации.*

37.3. *Некорпорированное предприятие может рассматриваться как корпорация, только если представляется возможным отделить все активы, включая финансовые активы до уровня денежной наличности, которые принадлежат домашнему хозяйству в качестве потребителя, от тех, которые принадлежат домашнему хозяйству в качестве производителя.*

38. Деление сектора домашних хозяйств на подсекторы

Сектор домашних хозяйств включает все резидентские домашние хозяйства. Имеется несколько вариантов, с помощью которых сектор домашних хозяйств может быть подразделен на подсекторы. Национальным статистическим службам стран Содружества рекомендуется рассмотреть различные возможности и определить, какую классификацию они считают наиболее подходящей для целей статистического учета, экономического анализа и принятия решений по вопросам экономической политики. В СНС для данного сектора предлагаются следующие варианты.

38.1. Деление сектора домашних хозяйств на подсекторы в соответствии с критерием типа дохода

Домашние хозяйства могут быть отнесены к подсекторам в соответствии с характером наиболее значительного источника их дохода. Для этой цели следует выделить следующие типы дохода домашних хозяйств:

1) доходы, поступающие собственникам некорпорированных предприятий домашних хозяйств с оплачиваемыми работниками (смешанный доход работодателей);

2) доходы, поступающие собственникам некorporированных предприятий домашних хозяйств без оплачиваемых работников (смешанный доход самостоятельно занятых лиц);

3) оплата труда лиц, работающих по найму;

4) доходы от собственности и трансферты.

Домашние хозяйства относятся к подсекторам в соответствии с тем, какая из четырех категорий доходов, перечисленных выше, является наибольшей для домашнего хозяйства в целом, даже если она не всегда составляет более половины всего дохода домашнего хозяйства. Если домашнее хозяйство получает более одного дохода данной категории, например, потому что более одного члена домашнего хозяйства получают оплату труда или потому что получено более одного вида дохода от собственности или трансфертов, классификация должна основываться на общем доходе домашнего хозяйства в пределах каждой категории. Четыре подсектора в соответствии с типами дохода домашних хозяйств определяются следующим образом:

- работодатели (лица, работающие самостоятельно или с компаньонами, постоянно нанимают одного или нескольких лиц для работы в качестве «наемных работников»);
- самостоятельно занятые лица (лица, работающие самостоятельно или с компаньонами, не нанимающие на постоянной основе никаких работников);
- лица, работающие по найму (наиболее многочисленная группа лиц, работающих в нефинансовых предприятиях и финансовых учреждениях, учреждениях общегосударственного управления, некоммерческих организациях и домашних хозяйствах, заключивших трудовой договор (контракт, соглашение) об условиях труда и его оплаты с руководителем предприятия любой формы собственности или с отдельным лицом);
- получатели доходов от собственности и трансфертов (пенсионеры, стипендиаты и т.д., т.е. лица, источником дохода которых являются доходы от собственности и трансферты (пенсии по старости или другие виды пенсий, стипендии, компенсации, пособия и другие социальные выплаты в денежной форме или в виде товаров и услуг).

Четвертый подсектор («Получатели доходов от собственности и трансфертов») вследствие его разнородности рекомендуется детализировать, по возможности, следующим образом:

- получатели доходов от собственности;
- получатели пенсий;
- получатели других трансфертных доходов.

В Модельном классификаторе секторов экономики (КСЭ СНГ) предлагается деление сектора домашних хозяйств на подсекторы в соответствии с критерием дохода.

38.2. Деление сектора домашних хозяйств на подсекторы в соответствии с характеристиками «референтного лица»

Другие способы деления на подсекторы обычно требуют определения «референтного лица» для каждого домашнего хозяйства. **Референтное лицо должно быть определено на основе экономической значимости**, а не возраста или старшинства. Референтное лицо обычно должно быть лицом с наибольшим доходом, хотя референтное лицо может быть также лицом, которое принимает важнейшие решения в отношении потребления домашнего хозяйства.

После определения референтного лица становится возможным сгруппировать домашние хозяйства на основе характеристик референтного лица. Например, подсекторы могут быть определены в соответствии с:

- 1) занятием референтного лица;
- 2) отраслью, в которой референтное лицо работает;
- 3) уровнем образования референтного лица;
- 4) квалификацией или профессиональными навыками референтного лица.

Каждый из критериев, приведенных выше, обеспечивает собственную возможную схему выделения подсекторов. Представляется также возможным сгруппировать домашние хозяйства в подсекторы в соответствии с основным доходом референтного лица, если невозможно по каким-то причинам сгруппировать их на основе наибольшего дохода, получаемого домашним хозяйством. С этой целью могут быть использованы те же самые категории доходов, которые рекомендованы в отношении наибольшего дохода домашнего хозяйства.

38.3. Деление сектора домашних хозяйств на подсекторы в соответствии с размером общего дохода домашнего хозяйства, числом его членов и местонахождением

Домашние хозяйства также могут быть подразделены на подсекторы с использованием критериев, которые применяются для домашнего хозяйства в целом. Например, подсекторы могут быть определены в соответствии с:

- 1) размером общего дохода домашнего хозяйства;
- 2) размером домашнего хозяйства по числу его членов;
- 3) типом местности, в которой домашнее хозяйство расположено.

Последний критерий позволяет проводить различие между домашними хозяйствами в сельской, городской местности или в метрополии, а также в различных географических регионах.

Раздел 5. Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства

39. НКО относятся к секторам корпораций, если они заняты рыночным производством, и к сектору государственного управления, если они заняты нерыночным производством, но контролируются органами государственного управления. Оставшиеся НКО называются некоммерческими организациями, обслуживающими домашние хозяйства (НКОДХ). НКОДХ предоставляют товары и услуги бесплатно или по экономически незначимым ценам.

40. Первый тип НКОДХ включает организации, созданные ассоциациями лиц с целью предоставления товаров или чаще услуг, главным образом, членам этих ассоциаций. Услуги обычно предоставляются бесплатно, и они финансируются за счет регулярных взносов членов или членских взносов по подписке. К таким НКОДХ относятся **профессиональные общества, политические партии, профсоюзные организации, ассоциации потребителей, церкви и религиозные общины, социальные, культурные, развлекательные и спортивные клубы.** *Они не включают организации, выполняющие аналогичные функции, которые контролируются органами государственного управления.* Религиозные организации рассматриваются как НКОДХ, даже если они, главным образом, финансируются органами государственного управления, при условии, что это финансирование не рассматривается как обеспечивающее право контроля со стороны органов государственного управления. *Политические партии в странах с однопартийной политической системой, которые контролируются органами*

государственного управления путем предоставления необходимых финансовых ресурсов, включаются в сектор государственного управления.

41. В некоторых странах НКОДХ, возможно, не имеют юридического статуса или формального устава. Они должны рассматриваться как НКОДХ, если они осуществляют те же самые функции, которые осуществляют ассоциации, политические партии, профсоюзы и т.д., описанные выше, даже если они юридически не являются НКОДХ. Однако, если группы домашних хозяйств кооперируются для общинного строительства таких объектов, как здания, дороги, мосты, дамбы, котлованы и т.д., они должны рассматриваться как **неформальные партнерства**, занятые строительством для собственного использования, а не как НКОДХ. НКОДХ обычно должны заниматься выполнением своих функций на продолжительной основе, и они не создаются для реализации какого-либо проекта на ограниченный период времени.

42. Второй тип НКОДХ включает **благотворительные общества, агентства, занятые спасением и оказанием помощи**, которые созданы для филантропических целей и не обслуживают интересы членов ассоциаций, контролирующих НКОДХ. Такие НКОДХ предоставляют товары или услуги на нерыночной основе нуждающимся домашним хозяйствам, включая домашние хозяйства, пострадавшие от стихийных бедствий или военных действий. Ресурсы таких НКОДХ формируются, главным образом, с помощью пожертвований в денежной или в натуральной форме от населения, корпораций или органов государственного управления. Они могут также получать трансферты от нерезидентов, включая аналогичные типы НКОДХ в других странах.

43. Третий тип НКОДХ включает предоставляющие коллективные услуги организации, такие как: **научно-исследовательские организации**, которые предоставляют бесплатно результаты своих исследований, **группы, занятые вопросами экологии**, и т.д. Эти организации менее распространены, чем первые два типа НКОДХ, и, возможно, не всегда широко представлены в стране.

44. Если число и величина НКОДХ, финансируемых из-за границы, существенны, возможно, будет целесообразным подразделить НКОДХ на те, которые, главным образом, финансируются из отечественных источников, и те, которые, главным образом, финансируются из-за границы.

В Модельном статистическом классификаторе секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ) некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, предлагается подразделить на **национальные частные и под иностранным контролем**.

По предложению Национального статистического комитета Кыргызской Республики национальные частные НКОДХ и НКОДХ под иностранным контролем дополнительно детализированы на:

- общественные и религиозные организации (профессиональные союзы, политические партии, религиозные общества, добровольные спортивные общества, клубы по интересам и т.п., созданные для предоставления услуг их членам и финансируемые, в основном, за счет членских взносов);

- благотворительные общества и фонды (предоставляют домашним хозяйствам товары и услуги на нерыночной основе; главный источник их финансирования – пожертвования в натуральной и денежной форме);

- прочие некоммерческие организации (подразделения предприятий, оказывающие социально-культурные услуги, в основном, работникам этих предприятий и их семьям; рассматриваются как некоммерческие организации, получающие средства в виде трансфертов предприятия-учредителя, например, ведомственные жилища, поликлиники, больницы, клубы, стадионы и т.п.).

Раздел 6. Секция 2 «Остальной мир»

45. В СНС секция 2 «Остальной мир» охватывает все нерезидентские институциональные единицы, которые участвуют в операциях с резидентскими единицами или имеют другие экономические связи с резидентскими единицами данной страны. «Остальной мир» не является сектором, для которого должен составляться полный набор счетов, хотя часто удобно описать остальной мир, как если бы он был сектором. Счета или таблицы для остального мира содержат записи только об операциях между резидентами и нерезидентами или о других экономических отношениях, таких как требования резидентов к нерезидентам и наоборот. Остальной мир включает некоторые институциональные единицы, которые, возможно, физически расположены на географической территории данной страны; например, такие иностранные анклавные, как посольства, консульства или военные базы, а также международные организации.

46. Международные организации

46.1. Некоторые международные организации имеют все существенные характеристики институциональных единиц. В концепции СНС термин «международная организация» имеет следующие особые характеристики:

а) членами международных организаций являются либо страны, либо другие международные организации, членами которых являются страны; они, таким образом, получают свои полномочия либо прямо от стран, которые являются их членами, либо косвенно от них через другие международные организации;

б) они являются юридическими лицами, учрежденными на основе политических соглашений между их членами, которые имеют статус международных договоров; их существование признается законом в их странах-членах;

в) так как они учреждены на основе международных соглашений, они получают суверенный статус; то есть международные организации не являются субъектами законодательства или регулирования в стране или странах, в которых они находятся; они не рассматриваются в качестве резидентских институциональных единиц стран, в которых они находятся;

г) международные организации создаются для различных целей, включая, среди прочего, следующие виды деятельности:

- предоставление нерыночных услуг коллективного характера своим членам;
- финансовое посредничество на международном уровне, то есть осуществление передачи средств между кредиторами и заемщиками в разных странах.

46.2. Формальные соглашения между всеми странами-членами международных организаций могут иногда иметь силу закона в этих странах.

46.3. Большинство международных организаций финансируются целиком или частично путем взносов, выплачиваемых странами-членами, но некоторые организации могут получать средства другими путями, такими, например, как заимствование на финансовых рынках или по подписке на вклад в капитал международных организаций, или путем кредитования странами-членами. В СНС международные организации рассматриваются как единицы, являющиеся резидентами **остального мира**.

47. **Центральные банки валютных союзов**

Центральный банк валютного союза рассматривается как особый тип международной организации. Членами международной организации, частью которой является центральный банк, являются правительства или национальные центральные банки стран валютного союза. Центральный банк рассматривается как нерезидентская единица в любой стране - члене валютного союза, но как резидент валютной зоны в целом.

48. **Прочие международные организации**

К числу других международных организаций относятся: ООН и ее специализированные учреждения, региональные органы и т.д.; Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация стран производителей и экспортеров нефти, Европейское сообщество, Европейская ассоциация свободной торговли и т.д.; межгосударственные организации стран СНГ

49. В Модельном статистическом классификаторе секторов экономики СНГ (КСЭ СНГ) предлагается (но не является обязательным) секцию 2 «Остальной мир» детализировать на сектор 21 «Государства-участники СНГ» и сектор 22 «Страны остального мира (кроме государств-участников СНГ)», подобно тому, как это выделено в Российском классификаторе институциональных единиц по секторам экономики. При этом к сектору 21 следует относить институциональные единицы – резиденты стран СНГ и межгосударственные организации стран СНГ; к сектору 22 следует относить институциональные единицы – резиденты стран остального мира (кроме государств-участников СНГ) и международные организации.