

**О подготовке и проведении  
сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ**

Решением 52-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств, состоявшемся 12 декабря 2014 года в г. Минске (протокол № 42, вопрос 3, п. 4) Статкомитету СНГ поручено представить к очередному заседанию Совета материал о подготовке и проведении сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ.

В связи с тем, что очередное 53-е заседание Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ было запланировано провести в период совещания по проблемам измерения основных показателей рынка труда и трудовой миграции при переписях населения и обследованиях рабочей силы, а 54-е – в период проведения совещания по сельскохозяйственной и сельской статистике, с Директором Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Председателем Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ госпожой Г.К. Хасанзода было согласовано перенесение рассмотрения вопроса о подготовке и проведении сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ с очередного 53-го заседания Совета на 54-е его заседание.

В целях подготовки соответствующей информации Статкомитетом СНГ была разработана и направлена в статистические службы стран Содружества Анкета о проведении сельскохозяйственных переписей в странах СНГ.

Вопросы Анкеты сформулированы исходя из основных целей проведения сельскохозяйственных переписей:

- получение детализированной информации о реальном состоянии сельского хозяйства в целом по стране, по определенной совокупности сельскохозяйственных производителей и по административно-территориальным образованиям, для прогнозирования развития аграрного сектора экономики и разработки социально-экономической политики, направленной на повышение эффективности его производства, конкурентоспособности продукции и привлечение инвестиций;

- актуализация генеральной совокупности хозяйствующих субъектов для проведения различного рода выборочных обследований и единовременных учетов;

- получение соотношений между отдельными категориями сельхозпроизводителей и их экономическими характеристиками для обеспечения данными при разработке методологии дорасчетов по ряду статистических показателей в межпереписной период.

Запрашиваемые материалы представлены всеми странами Содружества, кроме Туркменистана и Узбекистана.

1. Следует отметить, что организация и проведение сельскохозяйственных переписей в странах Содружества не синхронизированы по времени. **Первая сельскохозяйственная перепись** была проведена в:

- Кыргызстане (I этап - 2002 год, II этап - 2003 год);
- Азербайджане (2005 год);
- России (2006 год);
- Казахстане (I этап по растениеводству - 2006 год, II этап по животноводству - 2007 год);
- Молдове (2011 год);
- Таджикистане (2013 год);
- Армении (2014 год).

К настоящему времени сельскохозяйственные переписи не были проведены в Беларуси и Украине.

В Беларуси подготовка к проведению сельскохозяйственной переписи находится на стадии разработки нормативно-правовой документации, намечено, что пройдет она в 2019 году в рамках переписи населения.

В Украине сельскохозяйственная перепись была запланирована на 2014 год (в 2012 году прошла пробная перепись), общая перепись не проведена до настоящего времени.

Ряд стран СНГ приступили к подготовке и проведению второй национальной сельскохозяйственной переписи.

2. **Вторая сельскохозяйственная перепись** уже проведена в Азербайджане в 2015 году.

В Казахстане осуществляется разработка нормативно-правовой базы, а перепись запланировано провести в 2017 году.

В Кыргызстане в 2013 году и России в 2012 году прошли пробные (пилотные) переписи, а общие переписи намечено провести в этих странах в 2016 году.

3. **Объектами сельскохозяйственных переписей** во всех странах СНГ были юридические и физические лица, являющиеся собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеющие сельскохозяйственных животных. При этом перепись по отдельным категориям сельхозпроизводителей во многих странах проводилась выборочным методом.

Выборка по *садоводческим, огородническим, животноводческим и дачным некоммерческим объединениям граждан* в Азербайджане составляла 10%, Армении – 25%, Кыргызстане – 35%, Молдове – 13,2%, России – 30% участков.

В Кыргызстане переписью было охвачено *35% хозяйств граждан сельских и городских поселений, имеющих земельные участки.*

В Армении выборка по хозяйствам граждан городских поселений, имеющих земельные участки, равнялась 90%, Молдове – 5,7%, России – 20%, при сплошном охвате личных подсобных хозяйств граждан в сельской местности.

Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций, производящие сельхозпродукцию, и граждане, имеющие участки, выделенные под индивидуальное жилищное строительство, обследовались в рамках сельскохозяйственной переписи в России с учетом установленного ценза, то есть в отношении таких сельскохозяйственных производителей применялась целенаправленная выборка. Переписи подлежали подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций, имеющие не менее 50 гектаров посевной площади сельскохозяйственных культур, и/или не менее 10 голов крупного рогатого скота, и/или не менее 5 голов коров, и/или не менее 20 голов свиней, и/или не менее 15 голов овец и коз, и/или не менее 10 голов лошадей, а также граждане, имеющие участки для индивидуального жилищного строительства площадью 4 и более соток и занимающиеся сельскохозяйственным производством.

Для сбора сведений об объектах сельскохозяйственной переписи в странах Содружества применялись переписные листы. Формы и содержание переписных листов разрабатывались для конкретных категорий сельскохозяйственных производителей исходя из особенностей их производственно-хозяйственной деятельности.

4. В большинстве стран СНГ - Азербайджане, Армении, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, России и Таджикистане, проводивших сельскохозяйственную перепись, переписные листы содержали показатели по растениеводству, животноводству, земельным ресурсам, внесению удобрений, использованию средств защиты растений, наличию сельскохозяйственной техники и производственных помещений.

Предприятия лесного хозяйства не переписывались в Армении, Молдове и России, рыболовства и рыбоводства – в Казахстане и Молдове.

Показатели, характеризующие водные ресурсы, отсутствовали в переписных листах Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и России, мелиорацию – Казахстана, инфраструктуру в сельской местности – Молдовы и России, демографические характеристики сельского населения – Казахстана, Молдовы и России.

В то же время в рамках сельскохозяйственной переписи в России была получена информация о трудовых ресурсах сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также данные о численности привлеченных сезонных работников в хозяйствах населения; в Молдове - о демографических характеристиках сельскохозяйственных производителей, экологическом сельском хозяйстве и несельскохозяйственных видах деятельности, приносящих доход личным подсобным хозяйствам.

5. **Средняя нагрузка** на лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи, зависела от объема переписного листа и расстояния между хозяйствами, а в ряде стран различалась по категориям хозяйств. В расчете на один день средняя нагрузка на одного переписчика в Азербайджане составляла 4-5 хозяйств, Армении – 5,2 хозяйства, Молдове – 7 хозяйств, Таджикистане – 14,5 хозяйства. На одного переписного работника в среднем в сутки в Казахстане приходилось 10 *личных подсобных хозяйств* или 12 *дачных хозяйств*, Кыргызстане - 4 *крестьянских (фермерских) хозяйства* или 12 *личных подсобных хозяйств*, России – 6 хозяйств из числа *личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей* или 10 *хозяйств членов некоммерческих объединений граждан*.

6. При подведении итогов сельскохозяйственной переписи в ряде стран Содружества по основным показателям были выявлены случаи существенных **расхождений с данными текущей статистики**: *по посевным площадям* – в Кыргызстане, России и Таджикистане, *по валовым сборам сельскохозяйственных культур* – в России и Таджикистане, *по поголовью скота и птицы* – в Таджикистане, *по земельным ресурсам* – в Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане, *по количеству крестьянских (фермерских), личных подсобных и дачных хозяйств* – в Казахстане.

7. При проведении сельскохозяйственной переписи в некоторых странах **возникали отдельные проблемы**. Так, в ходе проведения сельскохозяйственной переписи Армения и Таджикистан испытывали *недостаток транспортных средств*, в Казахстане возникли *трудности с обеспечением безопасности переписчиков*, в Таджикистане были *проблемы, вызванные частичным отключением электроэнергии*, Армения и Россия сообщили об *отказе отдельных сельскохозяйственных производителей от предоставления данных*.

8. **Окончательные итоги сельскохозяйственной переписи** страны СНГ публикуют, как правило, через 1,5-2 года после ее проведения.

#### 9. **Доступность результатов сельскохозяйственной переписи**

В Армении, Казахстане, Молдове и России результаты переписи доступны в виде печатных изданий, базы агрегированных данных, на вебсайте и на компактных дисках (CD-ROM), в Кыргызстане – только в виде печатных изданий, в Азербайджане - в виде печатных изданий и на вебсайте, в Таджикистане - в виде печатных изданий и на компактных дисках (CD-ROM).

10. **Статкомитет СНГ** постоянно уделяет большое внимание подготовке методологических материалов по организации сельскохозяйственных переписей в странах Содружества. Целью подготовки таких документов является разработка унифицированных подходов к проведению сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ.

Так, например, Статкомитет СНГ подготовил в 2005 году Модельный вопросник для проведения сельскохозяйственных переписей в странах Содружества в соответствии с Рекомендациями Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи 2000 года (ВСХА – 2000), разработанными ЕЭК ООН и ФАО. Документ содержал адаптированные формы переписных листов, учитывающие особенности статистического учета сельскохозяйственной деятельности в странах Содружества.

В 2011 году Статкомитет СНГ на основе Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи раунда 2010 года подготовил «Рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи». В Рекомендациях описаны основные этапы проведения сельскохозяйственной переписи. По каждому из них рассмотрен комплекс методологических и организационных вопросов, приведены основные определения и понятия, отражающие общую стратегию и цель сельскохозяйственной переписи, а также раскрывающие суть показателей, включенных в основной и дополнительные модули.

Для целей проведения сельскохозяйственной переписи Статкомитет СНГ разработал Классификацию сельскохозяйственных (немноголетних и многолетних) культур и Классификацию сельскохозяйственных животных, адаптированные к национальным условиям ведения сельского хозяйства в регионе СНГ.

Большое внимание в Рекомендациях уделено формированию итоговых таблиц сельскохозяйственной переписи. В дополнение приводится примерный перечень итоговых таблиц и схема формирования группировок по двум показателям (перекрестных таблиц).

### **Общие выводы**

На основе проведенного анализа о подготовке и проведении сельскохозяйственных переписей в странах СНГ можно сделать вывод, что целесообразна *синхронизация по времени подготовки и проведения таких переписей*, а также, по возможности, *организация проведения сельскохозяйственной переписи по максимально гармонизированному перечню индикаторов*, обеспечивающим возможности международных сопоставлений.

Дальнейшая деятельность Статкомитета СНГ в области организации и проведения сельскохозяйственных переписей в регионе СНГ будет направлена на адаптацию положений Программы Всемирной сельскохозяйственной переписи раунда 2020 года, разработанной под руководством ФАО. В этих целях Статкомитет СНГ запланировал подготовить в 2017 году «Рекомендации по совершенствованию программы сельскохозяйственной переписи для стран Содружества» после проведения в 2016 году соответствующих консультаций с ФАО.

**Результаты опроса национальных статистических служб государств - участников СНГ о проведении и подготовке сельскохозяйственных переписей**

(+) – положительный ответ  
(-) – отрицательный ответ

№ п/п		Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Украина
1.	<b>Первая сельскохозяйственная перепись</b>	2005 г.	2014 г.	проводится разработка нормативно-правовой базы; намечена на 2019 г. (в рамках переписи населения)	I этап по растениеводству – 2006 г.; II этап по животноводству – 2007 г.	I этап – 2002 г.; II этап – 2003 г.	2011 г.	2006 г.	2013 г.	в 2012 г. проведена пробная перепись; общая планировалась на 2014 г., не проведена из-за отсутствия финансирования
2.	<b>Вторая сельскохозяйственная перепись</b>	2015 г.	планируется	-	проводится разработка нормативно-правовой базы; намечена на 2017 г.	в 2013 г. проведена пробная перепись; намечена на 2016 г.	планируется	в 2012 г. проведена пробная перепись; намечена на 2016 г.	не планируется	-

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
3.	<b>Категории хозяйств, охваченных последней сельскохозяйственной переписью, и % выборки по ним:</b>									
3.1.	- крупные и средние сельскохозяйственные предприятия	100	100		100	100	100	100	не имеют	100 <sup>1)</sup>
3.2.	- малые сельскохозяйственные предприятия	100	100		100	100	100	100		100 <sup>1)</sup>
3.3.	- крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ)	100	100		100	100	100	100	100	100 <sup>1)</sup>
3.4.	- индивидуальные предприниматели	100	100		100	100	100	100	100	100 <sup>1)</sup>
3.5.	- подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций	100	100		100	100	100	с учетом установленного ценза <sup>2)</sup>	100	100 <sup>1)</sup>
3.6.	- садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан	10	25		100	35	13,2	100% объединений, 30% участков в каждом объединении	не имеют	100 <sup>3)</sup> 20 <sup>4)</sup>
3.7.	- граждане сельских поселений, имеющие земельные участки	100	100		100	35	100	по ЛПХ – 100%, по земельным участкам, выделенным под ИЖС - с учетом установленного ценза <sup>5)</sup>	100	100 <sup>1)</sup>

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
3.8.	- граждане городских поселений, имеющие земельные участки	100	90		100	35	5,7	20	100	100 <sup>1)</sup>
3.9.	- иные (указал Казахстан): дачные хозяйства				100					
3.10.	- иные (указал Таджикистан): общественные сельскохозяйственные предприятия								100	
4.	<b>Последняя сельскохозяйственная перепись охватывала:</b>									
4.1.	- растениеводство	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.2.	- животноводство	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.3.	- лесное хозяйство	+	-		+	+	-	-	+	+ <sup>1)</sup>
4.4.	- рыболовство и рыбоводство	+	+		-	+	-	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.5.	- земельные ресурсы	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.6.	- внесение удобрений	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.7.	- использование средств защиты растений	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.8.	- водные ресурсы	-	-		-	-	-	-	+	+ <sup>1)</sup>
4.9.	- мелиорация	+	+		-	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.10.	- инфраструктура в сельской местности	+	+		+	+	-	-	+	+ <sup>1)</sup>
4.11.	- наличие сельскохозяйственной техники	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
4.12.	- наличие производственных помещений	+	+		+	+	+	+	+	+ <sup>1)</sup>
4.13.	- демографические характеристики сельского населения	+	+		-	+	-	-	+	+ <sup>1)</sup>
4.14.	- иное (указала Россия): трудовые ресурсы сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, численность привлеченных сезонных работников в хозяйствах населения							+		
4.15.	- иное (указала Молдова): демографические характеристики сельскохозяйственных производителей; экологическое сельское хозяйство; несельскохозяйственные виды деятельности						+			
4.16.	- иное (указала Украина): трудовые ресурсы, методы ведения сельского хозяйства, прочие доходные виды деятельности									+ <sup>1)</sup>

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
5.	<b>Средняя нагрузка для лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах сельскохозяйственной переписи</b>									
5.1	за весь период переписи	120-150 хозяйств	110 хозяйств		250 ЛПХ или 300 дачных хозяйств	60 КФХ или 180 ЛПХ	220 хозяйств	150 ЛПХ, КФХ, ИП; или 250 объектов в некоммерческих объединениях граждан	435 хозяйств	114 хозяйств <sup>3)</sup>
5.2	в расчете на один день	4-5 хозяйств	5,2 хозяйства		10 ЛПХ или 12 дачных хозяйств	4 КФХ или 12 ЛПХ	7 хозяйств	6 ЛПХ, КФХ, ИП или 10 объектов в некоммерческих объединениях граждан	14,5 хозяйства	6 хозяйств <sup>3)</sup>
6.	<b>Выявленные случаи существенных расхождений данных, полученных в ходе сельскохозяйственной переписи, с данными текущей статистики:</b>		в настоящее время ведутся работы по кодированию и вводу данных							
6.1.	- по посевным площадям	-			-	+	-	+	+	
6.2.	- по валовым сборам сельскохозяйственных культур	-			-	-	-	+	+	

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
6.3.	- по поголовью животных	-			-	-	-	-	+	
6.4.	- по земельным ресурсам	-			+	+	-	+	+	
6.5.	- по наличию сельскохозяйственной техники	-			-	-	-	-	-	
6.6.	- по наличию производственных помещений	-			-	-	-	-	-	
6.7.	- иное (указал Казахстан): по количеству КФХ, ЛПХ и дачных участков				+					
7.	<b>Проблемы, возникшие в ходе проведения сельскохозяйственной переписи:</b>									
7.1.	- недостаток транспортных средств	-	+		-	-	-	-	+	
7.2.	- недостаток переписных работников	-	-		-	-	-	-	-	
7.3.	- отказы сельскохозяйственных производителей от предоставления данных	-	+		-	-	-	0,2% отказов от участия в переписи	-	
7.4.	- трудности в обеспечении безопасности переписчиков	-	-		+	-	-	-	-	
7.5.	- ненадлежащее качество переписного оборудования	-	-		-	-	-	-	-	
7.6.	- сбои в программном обеспечении	-	-		-	-	-	-	-	

№ п/п		Азербай-джан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджи-кистан	Украина
7.8.	- иное (указал Таджикистан): частичные отключения электроэнергии								+	
8.	<b>Фактические (окончательные) сроки публикации итогов сельскохозяйственной переписи</b>	2016 г.	IV квартал 2016 г.		2008 г.	I этап – декабрь 2003 г.; II этап – декабрь 2004 г.	2013-2015 гг.	IV квартал 2008 г.	конец 2015 г.	
9.	<b>Доступность результатов сельскохозяйственной переписи:</b>									
9.1.	- печатные издания	+	+		+	+	+	+	+	
9.2.	- вебсайт	+	+		+	-	+	+	-	
9.3.	- база агрегированных данных	-	+		+	-	+	+	-	
9.4.	- компактные диски (CD-ROM)	-	+		+	-	+	+	+	

<sup>1)</sup> Для пробной (пилотной) переписи и предполагается для общей сельскохозяйственной переписи.

<sup>2)</sup> Хозяйства, имеющие не менее 50 гектаров посевной площади сельскохозяйственных культур, и/или не менее 10 голов крупного рогатого скота, и/или не менее 5 голов коров, и/или не менее 20 голов свиней, и/или не менее 15 голов овец и коз, и/или не менее 10 голов лошадей.

<sup>3)</sup> Для пробной (пилотной) переписи.

<sup>4)</sup> Предполагается для общей сельскохозяйственной переписи.

<sup>5)</sup> Граждане, имеющие участки для индивидуального жилищного строительства площадью 4 и более соток и занимающиеся сельскохозяйственным производством.

Сокращения:

ЛПХ – личные подсобные хозяйства;

ИЖС – индивидуальное жилищное строительство;

КФХ – крестьянские (фермерские) хозяйства;

ИП – индивидуальные предприниматели.