



Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств
(Статкомитет СНГ)



Методологические рекомендации по системе показателей для оценки состояния продовольственной безопасности в странах СНГ

В.Н.Васильева

*Начальник отдела статистики производства и инноваций
Управления экономической статистики Статкомитета СНГ*

Совещание экспертов статистических служб стран СНГ по вопросам совершенствования статистики сельского хозяйства: вопросы мониторинга продовольственной безопасности, расчетов балансов продовольственных ресурсов и обмен опытом по организации статистики сельского хозяйства

г. Бишкек, 2019 г.



Основные вопросы



1. Цель и результаты работы
2. Концепции продовольственной безопасности
3. Мониторинг продовольственной безопасности в мире
4. Критерии и индикаторы уровня продовольственной безопасности
5. Показатели, характеризующие продовольственную безопасность



Цель и результаты работы



Методологические рекомендации по системе показателей для оценки продовольственной безопасности в странах СНГ подготовлены в рамках проекта по реализации «Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики» в регионе СНГ.

Цель работы - систематизация показателей, характеризующих продовольственную безопасность, и методологии их формирования для проведения мониторинга продовольственной безопасности страны в контексте мировых тенденций.

Результатом работы должно стать повышение качества мониторинга продовольственной безопасности, проводимого НСС стран СНГ, и гармонизация показателей данного мониторинга с индикаторами, используемыми для измерения ЦУР.

Методологические рекомендации по системе показателей для оценки продовольственной безопасности в странах СНГ были рассмотрены и одобрены на заседании Ученого совета при Статкомитете СНГ 24 апреля 2019 года, опубликованы в бюллетене «Статистика СНГ» (№ 1, 2019 г.) и размещены на сайте Статкомитета СНГ.



Концепции продовольственной безопасности



Существуют следующие концепции продовольственной безопасности:

- либеральная (общемировой подход);
- протекционистская (государственный подход).

Либеральная концепция предполагает, что продовольственную безопасность можно обеспечить участием в:

- международном разделении труда,
- свободной торговле,
- международной кооперации и интеграции производства продуктов питания,
- уменьшением барьеров, препятствующих международной торговле.

Протекционистская концепция - для достижения продовольственной безопасности необходимо использовать инструменты экономической политики государства, защищающие внутренний рынок продовольствия:

- квоты на импортные продукты питания;
- продуктовое эмбарго;
- системы сертификации безопасности продуктов питания;
- субсидии для производителей, выпускающих продукты питания на внутренний рынок и на экспорт.



Мониторинг продовольственной безопасности в мире (1/2)



Для оценки состояния продовольственной безопасности в мире:

- с 1996 года ФАО проводит ежегодный мониторинг, обеспечивающий текущий анализ продовольственной безопасности в мире, в 2011 году была создана открытая база данных на сайте ФАОСТАТ. С 2015 года начался новый период, связанный с мониторингом продовольственной безопасности, - переход к новой Повестке дня в области ЦУР на период до 2030 года.

Прямое отношение к оценке продовольственной безопасности имеет Цель 2 **«Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»**.

Для оценки достижения прогресса по Цели 2 признана необходимость отслеживания внутренних связей и ключевых аспектов взаимодействия между Целью 2 и всеми остальными целями.

- с 2012 года британской исследовательской компанией The Economist Intelligence Unit (аналитический отдел британского журнала Экономист) при поддержке американской транснациональной компании Duroc исчисляется Глобальный индекс продовольственной безопасности.



Мониторинг продовольственной безопасности в мире (2/2)



Целью исчисления глобального индекса продовольственной безопасности является измерение политики и эффективности работы государственных структур в сфере продовольственной безопасности. На основе проведения глобального исследования составляется рейтинг стран по уровню продовольственной безопасности.

Методика составления индекса базируется, в основном, на мнении международных экспертов, оценивающих национальные планы и стратегии в области питания, риски политической нестабильности, коррупции и другие качественные показатели.

В 2018 году в рейтинге принимали участие 113 стран мира: первое место занял Сингапур, второе – Ирландия, третье – США и Соединенное Королевство. Страны СНГ расположились следующим образом: Россия на 42 месте, Беларусь на 44, Азербайджан на 56, Казахстан на 57, Украина на 63, Узбекистан на 80, Таджикистан на 91 месте.

На 1-е место в рейтинге Сингапур вывели: значительный рост ВВП на душу населения, расходы на питание, составляющие 6,9% в доходах населения, и низкие тарифы на импорт сельскохозяйственной продукции; была повышена роль политики государства и эффективность институциональной среды в продовольственной сфере и снижен акцент на продовольственную независимость страны.



Критерии и индикаторы уровня продовольственной безопасности



Состояние продовольственной безопасности страны, с одной стороны, определяется **стабильностью доступа населения к продовольствию:**

- физическая доступность;
- экономическая доступность;
- качество, полноценность и сбалансированность рациона питания.

С другой стороны – **уровнем развития сельского хозяйства и обеспечением продовольственной независимости страны:**

- развитие сельского хозяйства;
- создание необходимых страховых резервов продовольствия;
- создание необходимых валютных резервов для импорта продуктов питания;
- регулирование продовольственных рынков.

Страны СНГ существенно дифференцированы по уровню потребления населением основных пищевых продуктов, аграрному потенциалу, зависимости от импорта отдельных видов продовольственных товаров и внутренним социально-экономическим условиям.

На уровень потребления продовольствия населением стран СНГ оказывают влияние национальные традиции, природно-климатические и экономические условия, научно-технический уровень развития агропромышленного комплекса и его инновационная составляющая, уровень жизни населения и возможности его повышения.



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (1/6)



Для оценки **физической доступности** продуктов питания можно использовать следующие показатели:

- производство основных продуктов питания на душу населения в год;
- потребление основных продуктов питания на душу населения в год;
- уровень достижения рациональных норм потребления пищевых продуктов на душу населения;
- распространенность недоедания;
- уровень умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности населения (на основе шкалы восприятия отсутствия продовольственной безопасности);
- распространенность задержки роста среди детей в возрасте до пяти лет (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка в соответствии с нормами роста детей, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), <-2);
- распространенность неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет в разбивке по виду (истощение или избыточный вес) (среднеквадратичное отклонение от медианного показателя веса к возрасту в соответствии с нормами роста детей, установленными ВОЗ, $>+2$ или <-2).



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (2/6)



Оценку **экономической доступности** продуктов питания можно осуществлять по следующим показателям:

- объем ВВП (желательно исчисленного по ППС) на душу населения;
- доля расходов на продукты питания в потребительских расходах домашних хозяйств;
- коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов);
- коэффициент Джини (индекс концентрации доходов);
- доля населения с уровнем доходов (расходов) ниже величины прожиточного минимума/черты бедности, установленной на национальном уровне;
- стоимость минимального набора продуктов питания в % к величине прожиточного минимума;
- доля населения, имеющего доходы ниже границ бедности, установленных на международном уровне (живущего менее чем на 1,90 доллара США в день);
- темпы роста реальных денежных доходов населения;
- темпы роста покупательной способности денежных доходов населения;
- покупательная способность среднедушевых располагаемых денежных доходов домашних хозяйств;
- индексы потребительских цен на продукты питания.
- уровень безработицы.



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (3/6)



Уровень и качество питания населения можно оценить с помощью следующих показателей:

- калорийность потребленных продуктов питания в расчете на члена домашнего хозяйства в сутки – всего, в том числе за счет продуктов животного происхождения;
- потребление белка в расчете на члена домашнего хозяйства в сутки – всего, в том числе в продуктах животного происхождения;
- потребление жиров в расчете на члена домашнего хозяйства в сутки – всего, в том числе в продуктах животного происхождения;
- потребление углеводов в расчете на члена домашнего хозяйства в сутки – всего, в том числе в продуктах животного происхождения;
- соотношение белков, жиров и углеводов в рационе питания;
- доля населения, имеющего доступ к питьевой воде.



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (4/6)



Для оценки **уровня развития сельского хозяйства** можно использовать следующие показатели:

- индекс объема продукции сельского хозяйства (в постоянных ценах);
- объемы производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов (в натуральном измерении);
- бюджетная поддержка производителей сельскохозяйственной продукции в расчете на рубль реализованной продукции;
- удельный вес инвестиций в основной капитал, направленных в сельское хозяйство, в общем объеме инвестиций в основной капитал;
- соотношение объема инвестиций в основной капитал, направленных в сельское хозяйство, и валовой продукции сельского хозяйства;
- рентабельность реализованной сельскохозяйственной продукции;
- соотношение размера кредиторской и дебиторской задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей.



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (5/6)



Продовольственная независимость страны определяется на основе следующих показателей:

- доля стратегических запасов важнейших видов продовольствия (зерна и др.) в общем объеме их годового потребления;
- количество генетических ресурсов растительного и зоологического происхождения, предназначенных для производства продовольствия и сельского хозяйства, которые хранятся на специальных объектах либо среднесрочного, либо долгосрочного хранения;
- коэффициент самообеспечения по важнейшим продуктам питания;
- доля объема отечественного производства важнейших продуктов питания в общем объеме их ресурсов;
- коэффициент импортной зависимости страны по важнейшим продуктам питания;
- сальдо внешнеторговых операций по важнейшим продуктам питания;
- соотношение экспорта и импорта продовольствия;
- отношение стоимости импорта продуктов питания к общему объему экспортных операций;
- общий уровень продовольственной независимости.



Показатели, характеризующие продовольственную безопасность (6/6)



Наиболее важными **источниками информации** для исчисления показателей, характеризующих продовольственную безопасность в странах СНГ, являются:

- обследование бюджетов домашних хозяйств;
- балансы важнейших видов продовольствия;
- статистические данные о внешнеэкономической деятельности.

В данной работе проанализированы методологические аспекты формирования показателей по оценке уровня продовольственной безопасности и независимости страны на основе указанных источников данных.

Метаданные для расчета показателей достижения ЦУР содержатся в специальном репозитории (*Режим доступа: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/>*).

Методологические подходы к исчислению показателей, относящихся к Цели 2 - «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» приведены в Приложении 5 к рассматриваемой работе.



Спасибо за внимание!