



Резолюция I



Резолюция о статистике неформальной экономики

**21-я Международная конференция статистиков
труда (Женева, 11–20 октября 2023 года)**



► Резолюция I

Резолюция о статистике неформальной экономики

Преамбула

21-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ),

Рассмотрев соответствующие тексты Резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-ой МКСТ (1993 г.), и Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости, одобренных 17-ой МКСТ (2003 г.),

Учитывая Резолюцию о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятую 19-ой МКСТ (2013 г.), Резолюцию о статистике трудовых отношений, принятую 20-ой МКСТ (2018 г.) и Резолюцию о достойном труде и неформальной экономике, принятую на 90-ой сессии Международной конференции труда (2002 г.), а также Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204), Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками, принятыми в 2022 году, и Декларацию столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.),

Напоминая о требованиях, содержащихся в Конвенции 1985 года о статистике труда (№ 160) и в сопровождающей ее Рекомендации 1985 года о статистике труда (№ 170), и о необходимости обеспечения согласованности с другими международными статистическими стандартами, особенно в отношении системы национальных счетов (СНС), рабочего времени, доходов, связанных с занятостью, доходов и расходов домашних хозяйств, а также показателей трудовой деятельности,

Признавая необходимость пересмотра и расширения существующих стандартов статистики неформальной экономики с целью: совершенствования статистического измерения различных аспектов неформальной производственной деятельности, а также работников и экономических единиц неформального сектора; расширения понятия неформальной экономики для охвата всех форм трудовой деятельности; надлежащего описания характеристик и условий труда работников, занимающих неформальные рабочие места, а также характеристик неформальных экономических единиц; определения основных факторов неформального характера экономики и мониторинга изменений и переходов между неформальным и формальным секторами; подготовки рекомендаций по более широкому кругу показателей, чем были ранее определены на международном уровне, что повысит актуальность и полезность стандартов для стран и территорий (далее «страны»), находящихся на всех стадиях развития,

Обращая внимание на пригодность этих стандартов для повышения международной сопоставимости статистических данных о неформальной экономике, на их вклад в измерение достойного труда и благосостояния домашних хозяйств и общества в целом, что поддерживает и облегчает переход от неформальной к формальной экономике, а также на достижение целей гендерного равенства, устойчивого развития и социальной справедливости,

Признавая, что актуальность статистической информации о неформальной экономике в конкретной стране будет зависеть от характера ее общества, рынков труда, трудового законодательства и потребностей всех пользователей и что, следовательно, ее производство и применение в определенной степени будут определяться национальными обстоятельствами,

Принимает сегодня 20 октября 2023 года следующую Резолюцию, заменяющую вышеупомянутые Резолюцию 1993 года и Руководящие принципы 2003 года.

Цели и охват

1. Целью настоящей резолюции является установление стандартов статистики неформальной экономики, на которые страны смогут ориентироваться в процессе обновления, гармонизации и дальнейшего развития своих статистических программ в этой области. В ней в справочных целях определяются статистические понятия «*неформальная экономика*», «*неформальная рыночная экономика*» и «*неформальная трудовая деятельность*» и представлены их рабочие концепции и определения, а также рекомендации относительно статистического измерения их компонентов. Статистика неформальной экономики касается следующих вопросов: (а) распространяются ли формальные механизмы, призванные защищать и регулировать действия и функции работников и экономических единиц, на производственную деятельность работников или экономических единиц на законодательном уровне и на практике, а также официальный статус экономических единиц и трудовых отношений работников; (б) подверженность экономическим и личным рискам из-за отсутствия фактического охвата формальными механизмами.
2. Для достижения большей согласованности и интеграции статистической информации о различных аспектах неформальной экономики, полученной из разных источников, в настоящей резолюции представлены:
 - (а) общая концептуальная основа статистики неформальной экономики;
 - (б) определения разных подгрупп экономических единиц с учетом их официального статуса и предполагаемого назначения их продукции;
 - (с) ряд определений разных подгрупп неформальной трудовой деятельности, включая неформальную занятость, соответствующих формам трудовой деятельности, установленными последними стандартами, касающимися трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы;
 - (д) набор показателей для получения дополнительной информации о разнообразных характеристиках, обстоятельствах и потребностях работников и экономических единиц, их подверженности экономическим и личным рискам и степени их охвата формальными механизмами, а также для определения наиболее распространенных видов неформальной деятельности и конкретных групп интересов;
 - (е) рабочие концепции, определения и рекомендации, относящиеся к компиляции статистической информации о неформальной экономике и показателям.
3. Эти стандарты должны содействовать производству разных видов статистики о неформальной экономике для разных целей в рамках единой национальной системы, основанной на общих концепциях и определениях.
4. Каждая страна должна стремиться развивать систему статистики неформальной экономики в целях формирования достаточной информационной базы для решения широкого круга

описательных и аналитических задач, включая (а) описание и более глубокое понимание неформальной экономики и (б) содействие разработке мер государственной политики, направленных на решение проблемы неформальной экономики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Такая система должна быть направлена на выполнение ряда задач и, в частности:

- (а) описывать структуру и эволюцию неформальной экономики, обеспечивая возможность определения групп работников и экономических единиц, которые с большой вероятностью могут участвовать и быть представлены в неформальной экономике;
- (б) оценивать ситуацию в группах населения, участвующих в формальной и неформальной экономике, таких как женщины, мужчины, молодежь, мигранты и другие группы, представляющие особый интерес с точки зрения государственной политики, и анализировать взаимосвязь между неформальной занятостью и неформальной трудовой деятельностью и другими формами трудовой деятельности, отличными от работы по найму, а также их социально-экономическими результатами;
- (с) осуществлять мониторинг и формировать информационную основу процесса разработки, реализации и оценки мер и программ социально-экономической политики, касающихся перехода от неформальной к формальной экономике, в том числе в целях предотвращения информализации формальных рабочих мест и формальных экономических единиц, создания новых рабочих мест, содействия росту производительности и расширения охвата мер, обеспечивающих социальную защиту, гарантированный доход, сокращение бедности, гендерное равенство и достойные условия труда;
- (d) всесторонне описывать участие в неформальной занятости и ее состав, степень охвата формальными механизмами работников, занимающих неформальные и формальные рабочие места, а также неформальных и формальных экономических единиц, включая их подверженность экономическим и личным рискам, связанным с трудовой деятельностью;
- (е) предоставлять информацию о размере и составе неформального сектора, о производственных затратах, включая трудозатраты, и об объеме производства в целях получения исчерпывающих оценок для национальных счетов, в том числе для того, чтобы облегчить разработку межотраслевого баланса и оценку добавленной стоимости, вклада неформального сектора в валовой внутренний продукт (ВВП) и производительности неформального сектора, а также в целях составления тематических и расширенных счетов;
- (f) выявлять дефицит достойного труда и оценивать социально-экономические последствия демографических сдвигов, изменения климата и таких макроэкономических изменений, как колебания в рамках экономических циклов, цифровизация или долгосрочные изменения размера и состава неформальной экономики;
- (g) предоставлять необходимые доказательства для оценки воздействия и охвата мер государственной политики, направленных на защиту и регулирование деятельности и функций работников, осуществляющих оплачиваемую и неоплачиваемую трудовую деятельность.

5. Для оказания содействия в выполнении этих задач в дополнение к стандартам разработана система показателей, которые страны могут использовать в зависимости от национальных потребностей и целей. Этот обширный и динамичный набор показателей обеспечивает получение следующей дополнительной информации: распространенность и характер неформальных рабочих мест и экономических единиц, а также их вклад в экономику; переходы между формальным и неформальным секторами; различные уровни и виды уязвимости или защитных механизмов, связанных с условиями труда, а также личными и семейными обстоятельствами или иными контекстуальными факторами; факторы формализации или информализации, в том числе в более широком контексте, связанном с трудовыми, гендерными, социальными и экономическими аспектами.
6. При формировании статистики неформальной экономики страны должны стремиться к использованию этих стандартов, чтобы повысить международную сопоставимость и обеспечить оценку тенденций и структурных изменений с целью проведения анализа рынка труда и социально-экономического анализа.

Используемые понятия

7. Статистика неформальной экономики касается неформального характера (а) производственной деятельности экономических единиц и (б) производственной деятельности физических лиц, где:
 - (а) понятие «производственная деятельность экономических единиц» приведено в соответствие с определением, принятым в СНС, и включает процессы или виды деятельности, осуществляемые под контролем и ответственностью экономических единиц, которые используют такие ресурсы, как затраты труда, капитал, товары и услуги, для производства других товаров и услуг;
 - (б) понятие «экономическая единица» приведено в соответствие с определением, приведенным в СНС, где различаются:
 - (i) рыночные единицы (корпорации, квазикорпорации и некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств);
 - (ii) нерыночные единицы (государственный сектор и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства);
 - (iii) домашние хозяйства, производящие товары или услуги для собственного конечного использования (домашние хозяйства);
 - (с) понятие «производственная деятельность физических лиц» приведено в соответствие с определением «трудоу деятельности», принятым в действующих международных стандартах, касающихся статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. Оно включает деятельность в границах сферы производства в СНС, а также деятельность за пределами границ сферы производства в СНС, но в пределах общей границы сферы производства в СНС;
 - (d) можно выделить пять разных форм трудовой деятельности:
 - (i) трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования;
 - (ii) занятость;

- (iii) неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
 - (iv) трудовая деятельность волонтеров;
 - (v) другие виды трудовой деятельности.
8. Единицами, имеющими значение для производства статистики неформальной экономики, являются физические лица, рабочие места или виды трудовой деятельности, а также экономические единицы.
9. Вся производственная деятельность, определяемая как трудовая деятельность, может быть соотнесена с конкретным рабочим местом или видом трудовой деятельности, а все рабочие места и виды трудовой деятельности можно классифицировать по статусу в занятости и статусу трудовой деятельности, как это определено в последних стандартах, касающихся статистики трудовой деятельности, занятости или трудовых отношений.

Границы статистики неформальной экономики

Неформальная производственная деятельность

10. Для целей статистики понятие «неформальная производственная деятельность» определяется как вся производственная деятельность, осуществляемая физическими лицами или экономическими единицами, не охваченная формальными механизмами ни на законодательном уровне, ни на практике.
11. Это понятие включает производственную деятельность в пределах общей границы сферы производства в СНГ, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами, учрежденными нормативно-правовыми актами и законами, такими, как:
- (a) нормативно-правовые акты, устанавливающие права, ответственность и обязанности экономических единиц и работников;
 - (b) коммерческое законодательство, регулирующее производственную деятельность экономических единиц и их участие в коммерческих контрактах, в том числе в целях защиты их интеллектуальной и материальной собственности;
 - (c) процедуры отчетности об экономической деятельности, такой как финансовые обязательства, например, по уплате налогов или социальному страхованию работников;
 - (d) трудовое законодательство и положения в сфере охраны труда, такие как законы и положения, касающиеся свободы объединения, прав на ведение коллективных переговоров, предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска и оплачиваемого отпуска по болезни, минимального размера оплаты труда, продолжительности рабочего дня, социального обеспечения и социального диалога;
 - (e) процедуры, регулирующие доступ к институциональной инфраструктуре, такой как рынки, механизмы государственной поддержки и финансовые учреждения, включая банки.

12. Охват формальными механизмами на законодательном уровне и на практике не только подразумевает правовое обеспечение формальными механизмами, но и означает, что эти механизмы должны быть действительно доступны работникам и экономическим единицам на практике в форме выполнения процедур, налагающих обязанности и обязательства на все участвующие стороны.

Неформальная экономика

13. «Неформальная экономика» включает всю неформальную производственную деятельность физических лиц или экономических единиц, независимо от того, осуществляется она за плату или прибыль, или нет.
14. Незаконная и противоправная деятельность, связанная с товарами и услугами, которые запрещены законом, не входит ни в состав неформальной экономики, ни в состав других статистических понятий, которые определены в этих стандартах. Деятельность, связанная с товарами и услугами, которые обычно производятся законно, но становятся незаконными в случае их производства несанкционированными производителями, подлежит учету вместе с другими видами неформальной производственной деятельности в неформальной экономике.
15. «Неформальная производственная деятельность физических лиц» включает неформальные задачи и обязанности, выполняемые физическими лицами в рамках:
 - (a) неформальной занятости, как это определено в пункте 56;
 - (b) формальной занятости, включающей частично неформальные виды деятельности, задачи и обязанности, как это определено в пункте 92;
 - (c) неоплачиваемого труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, волонтерской работы, трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования и других видов трудовой деятельности, как это определено в пункте 97.
16. «Неформальная производственная деятельность экономических единиц» включает неформальную производственную деятельность, осуществляемую:
 - (a) экономическими единицами в неформальном секторе, как это определено в подпункте 26(b);
 - (b) домашними хозяйствами, занятыми производством для собственного конечного использования, включая прямое волонтерство, а также производство, осуществляемое неформальными некоммерческими организациями, как это определено в подпункте 26(c).
17. Понятие «неформальная экономика» позволяет всесторонне измерить неформальную производственную деятельность экономических единиц, а также неформальную производственную деятельность физических лиц, осуществляемую ими в рамках занятости и предпринимаемой в формах трудовой деятельности, отличных от занятости.

Неформальная рыночная экономика

18. Для статистических целей—понятие «неформальная рыночная экономика» определяется как все производство за плату или прибыль в неформальном секторе и вся производственная деятельность работников в сфере занятости, не охваченная формальными механизмами ни на законодательном уровне, ни на практике.
19. Численность занятых в неформальной рыночной экономике включает:
 - (a) неформально занятых, как это определено в пункте 56;
 - (b) формально занятых осуществляющие частично неформальные виды деятельности, задачи и обязанности, как это определено в пункте 92.
20. «Неформальная производственная деятельность экономических единиц в неформальной рыночной экономике» включает производство, осуществляемое экономическими единицами в неформальном секторе, как это определено в подпункте 26(b).
21. Более узкое понятие неформальной рыночной экономики включает основные понятия неформальной занятости и неформального сектора и имеет большое значение для разработки и оценки инклюзивных мер социально-экономической политики, направленных на улучшение условий труда, достижение гендерного равенства, сокращение бедности, поощрение достойного труда, повышение производительности, развитие профессиональных навыков, создание условий для обучения в течение всей жизни и поддержку формализации неформальной рыночной экономики.

Неформальный сектор, формальный сектор и сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

22. Для определения принадлежности к неформальному сектору, формальному сектору и сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления необходимо установить две характеристики экономической единицы:
 - (a) предполагаемое назначение продукции;
 - (b) формальный статус экономической единицы.
23. **Предполагаемое назначение** показывает, предназначена ли продукция, главным образом, для реализации на рынке с целью получения прибыли и дохода.
24. К видам продукции, не предназначенным для реализации на рынке с целью получения прибыли и дохода, относятся:
 - (a) продукция, в основном предназначенная для собственного конечного использования;
 - (b) продукция, в основном предназначенная для реализации на рынке, но не с целью получения дохода;
 - (c) нерыночная продукция, в основном предназначенная для конечного использования другими домашними хозяйствами.

25. **Формальный статус экономической единицы** показывает, является ли она официально признанным государственными органами обособленным производителем товаров или услуг и, следовательно, охвачена ли она формальными механизмами.
26. В зависимости от формального статуса экономических единиц и предполагаемого назначения их продукции они могут быть отнесены на взаимоисключающей основе к одному из следующих секторов:
- (а) формальный сектор, включающий экономические единицы, которые официально признаны обособленными производителями товаров и услуг для потребления другими субъектами и продукция которых в основном предназначена для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли, либо для использования в некоммерческих целях, или является нерыночной продукцией, предназначенной для использования другими экономическими единицами (то есть корпорации, квазикорпорации, предприятия государственного сектора, формальные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства, и формальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств);
 - (b) неформальный сектор, включающий экономические единицы, продукция которых в основном предназначена для реализации на рынке с целью получения дохода и прибыли, но которые официально не признаны производителями товаров и услуг, отличными от продукции, предназначенной для собственного использования домашними хозяйствами владельцев-управляющих (то есть неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств);
 - (c) сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, включающий экономические единицы, официально не признанные производителями товаров и услуг для потребления другими субъектами, продукция которых предназначена либо, в основном, для собственного конечного использования домашних хозяйством, либо для использования другими домашними хозяйствами без цели получения дохода или прибыли для производящего домашнего хозяйства или членов неформальной некоммерческой организации (то есть домашние хозяйства и неформальные некоммерческие организации).
27. Экономические единицы формального сектора, неформального сектора, а также сектора производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления могут использовать в качестве ресурса своего формального или неформального производства различные формы оплачиваемого и неоплачиваемого неформального труда (таблица 1).

► **Таблица 1. Неформальная производственная деятельность экономических единиц в неформальной экономике**

Неформальная производственная деятельность			
Экономические единицы	Формальный сектор	Неформальный сектор *	Сектор производства для собственного потребления д/х и общественного потребления
Неформальная	В формальном	Все производство,	Производство, Неформальное

производственная деятельность экономических единиц		секторе производство является формальным	осуществляемое неформальными рыночными предприятиями д/х	осуществляемое неформальными наемными работниками д/х и неформальных некоммерческих организаций	производство для собственного потребления д/х, Неформальные некоммерческие организации и прямое волонтерство	
Форма неформальной трудовой деятельности как ресурса производства	За плату или прибыль	Неформальная занятость*	Неформальная занятость*	Неформальная занятость*		
		Частично неформальная производственная деятельность физических лиц, имеющих формальную занятость*		Частично неформальная производственная деятельность физических лиц, имеющих формальную занятость*		
	Бесплатно	Неоплачиваемый неформальный труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку	Неоплачиваемый неформальный труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку	Неоплачиваемый неформальный труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку		
		Неформальный труд волонтеров	Неформальный труд волонтеров		Неформальный труд волонтеров	
				Неформальное производство товаров и услуг для собственного использования		
Отношение к границе сферы производства в СНС	Товары и услуги				Товары	Услуги
	Граница сферы производства в СНС					
	Общая граница сферы производства в СНС					

* Компоненты неформальной рыночной экономики.

Рабочие определения трех секторов

Формальный сектор

28. Формальный сектор включает все экономические единицы, которые официально признаны производителями товаров и услуг и, следовательно, охвачены формальными механизмами. Эти формальные экономические единицы имеют следующие характеристики:
- (a) наличие официального статуса обособленных производителей товаров или услуг, а именно:
 - (i) они находятся в собственности или под контролем государства, либо
 - (ii) они признаны юридическими лицами, отдельными от их владельцев, либо
 - (iii) они ведут полный комплект счетов для налоговых целей, либо
 - (iv) они зарегистрированы в государственной системе регистрации, либо
 - (v) они осуществляют производство для рынка и нанимают одно или несколько физических лиц для работы в качестве наемных работников на формальных рабочих местах;
 - (b) их продукция имеет следующее предполагаемое назначение:
 - (vi) в основном для рынка с целью получения дохода и прибыли или для некоммерческих целей, либо нерыночная продукция для использования другими экономическими единицами.
29. Для практического применения критериев, перечисленных в подпункте 28(a), следует учитывать требования, изложенные далее в пунктах 30-36.
30. **Экономические единицы, которые находятся в собственности или под контролем государства** (подпункт 28(a)(i)). К экономическим единицам, которые находятся в собственности или под контролем органов государственного управления, относятся единицы, входящие в состав центральных, региональных или местных органов власти, а также экономические единицы, которыми государство владеет и управляет с целью производства товаров и услуг для населения в таких секторах, как государственное здравоохранение, государственные школы, оборона, общественный порядок и безопасность или производство рыночных товаров и услуг (государственные корпорации). Сюда не относятся случаи, когда органы государственного управления могут контролировать доступ к рынку и т.п., но не владеют экономическими единицами, осуществляющими производство, и не контролируют их.
31. **Экономические единицы, которые признаны юридическими лицами, отдельными от их владельцев** (подпункт 28(a)(ii)). Экономические единицы, которые являются корпорациями (например, корпорация с ограниченной ответственностью или товарищество с ограниченной ответственностью) и, следовательно, признаны юридическими лицами, отдельными от их владельцев, официально признаются производителями товаров и услуг. Статус

инкорпорированной экономической единицы подразумевает разделение активов и доходов между владельцем и предприятием и ограниченную юридическую ответственность владельца в отношении, например, любых долгов или других обязательств предприятия.

32. **Экономические единицы, которые ведут полный набор счетов для налоговых целей** (подпункт 28(a)(iii)). Предприятия, которые ведут полный набор счетов (включая балансы, счета активов и пассивов, потоков доходов и капитала между предприятием и владельцем) в целях соблюдения требований налогового законодательства или других соответствующих нормативно-правовых актов, определяются как официально признанные предприятия и, таким образом, относятся к формальному сектору.
33. **Экономические единицы, которые зарегистрированы в государственной системе регистрации, используемой для предоставления доступа к льготам и налагающей обязательства** (подпункт 28 (a)(iv)). Регистрация подразумевает официальное признание экономической единицы в качестве субъекта рыночного производства, отличного от производства для собственного использования в домашнем хозяйстве оператора-владельца, независимо от того, является ли это разделение де-факто юридическим разделением или финансовым разделением. Регистрация должна означать регистрацию в регистре или регистрах данной страны, которые используются для предоставления доступа к таким льготам, как налоговые вычеты, для получения предприятиями статуса отдельного юридического лица, для предоставления доступа к государственному социальному страхованию (если оно подразумевает официальный статус экономической единицы) и для выполнения таких обязанностей, как уплата налога на предпринимательство и ведение счетов. Обычно такой регистр или регистры находятся на национальном уровне, но также могут находиться на местном уровне, если они учреждены и контролируются государством, но администрируются на местном уровне.
34. В зависимости от национальных условий признаком регистрации можно считать наличие упрощенных счетов для целей налогообложения, если ведение таких счетов подразумевает регистрацию экономической единицы и, следовательно, ее официальное признание. В странах, где регистрация предприятия не всегда влечет за собой обязанности или льготы, может возникнуть необходимость учета регистрации в разных регистрах – например, в регистре предприятий и налоговом регистре – чтобы убедиться в том, что официальный статус экономической единицы обеспечивает определенную степень охвата формальными механизмами.
35. Если в странах есть специальные правила и регистры, ориентированные на конкретный вид производства – например, сельскохозяйственную деятельность – можно также использовать факт регистрации в этих специализированных национальных регистрах. Однако считается, что регистры, используемые для целей, отличных от производства или ведения бизнеса – например, регистры, связанные с землевладением – не подразумевают существования формального предприятия.
36. **Экономические единицы, которые имеют одного или нескольких наемных работников на формальных рабочих местах** (подпункт 28 (a)(v)). Экономические единицы, нанимающие одно или нескольких лиц на условиях, соответствующих требованиям, установленным для формального рабочего места наемного работника, как это определено в пунктах 83–86, считаются официально признанными экономическими единицами и таким образом входят в состав формального сектора, за исключением ситуаций, когда такая экономическая единица

является домашним хозяйством в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления. Экономические единицы, нанимающие одно или нескольких лиц на условиях, соответствующих требованиям, установленным для неформального рабочего места, как это определено в пунктах 76–80, могут быть определены как формальные экономические единицы, неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств или домашние хозяйства в зависимости от официального статуса экономической единицы и предполагаемого назначения ее продукции.

37. Формальные экономические единицы могут осуществлять экономическую деятельность в отрасли любого типа. Производственная деятельность формальной экономической единицы, по умолчанию, является формальной производственной деятельностью, но может также включать неформальную производственную деятельность, выполняемую физическими лицами, если неформальный труд используется как ресурс такого производства. Это включает привлечение формальными экономическими единицами неформальных наемных работников, выполнение наемными работниками частично неформальной производственной деятельности и выполнение физическими лицами неформальной трудовой деятельности, отличной от работы по найму.

Работники формального сектора

38. К числу лиц, осуществляющим трудовую деятельность в формальном секторе, относятся наемные работники формального сектора, неоплачиваемые стажеры и лица, проходящие профессионально-техническую подготовку, а также волонтеры, выполняющие работу для формальной экономической единицы.
39. К числу лиц, занятых в формальном секторе, относятся независимые работники, которые владеют и управляют формальным предприятием, зависимые подрядчики, которые владеют и управляют формальным предприятием или стоят на учете в налоговых органах, наемные работники и лица, помогающие на семейном предприятии, которые выполняют неформальную или формальную работу для формальной экономической единицы.

Неформальный сектор

40. Для статистических целей неформальный сектор определяется как сектор, включающий экономические единицы, которые являются производителями товаров и услуг, в основном предназначенных для рынка с целью получения дохода и прибыли и которые официально не признаны государственными органами в качестве обособленных рыночных производителей и, следовательно, не охвачены формальными механизмами. Эти неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств имеют следующие характеристики:

- (а) отсутствие официального статуса рыночных производителей, а именно:
- (i) они не находятся в собственности государства или под контролем государства;
 - (ii) они не признаны юридическими лицами, отдельными от их владельцев;
 - (iii) они не ведут полного комплекта счетов для налоговых целей;
 - (iv) они не зарегистрированы в государственной системе регистрации;
 - (v) они не нанимают одно или нескольких физических лиц для работы в качестве наемных работников на формальных местах;

(b) их продукция имеет следующее предполагаемое назначение:

(vi) в основном для рынка с целью получения дохода и прибыли для владельца (владельцев) предприятия.

41. Для практического применения критериев, перечисленных в перечисленных в подпункте 40(a), следует учитывать требования, изложенные в пунктах 30–36.
42. Одна из характеристик неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств заключается в том, что их продукция в основном предназначена для рынка с целью получения дохода или прибыли для владельца (владельцев) предприятия. Это гарантия того, что главной целью неформального рыночного предприятия домашнего хозяйства является получение дохода и обеспечение занятости для заинтересованных лиц. Следовательно, экономические единицы, производство которых предназначено в основном для собственного конечного использования или рыночное производство которых не предполагается в качестве источника дохода или прибыли, не входят в состав неформального сектора.
43. Неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств могут заниматься производственной деятельностью в любых отраслях промышленности, сельском хозяйстве и иных секторах, если их продукция в основном предназначена для рынка с целью получения дохода и прибыли. Вся производственная деятельность неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств, по определению, является неформальной производственной деятельностью.
44. Неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств, которые, следовательно, относятся к неформальному сектору, можно рассматривать как подсектор сектора домашних хозяйств, в соответствии с определением, принятом в СНС. Неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств имеют общие характеристики с домашними хозяйствами (в соответствии с определением, принятом в СНС), и на практике между имуществом и обязательствами неформального некорпорированного рыночного предприятия домашних хозяйств и его владельцев нет четкой границы.

Несколько неформальных рыночных предприятий домашнего хозяйства

45. Одно домашнее хозяйство может включать несколько неформальных рыночных предприятий и параллельно заниматься различными видами производства, включая производство для собственного конечного использования, а также производство, связанное с одним или несколькими неформальными рыночными предприятиями домашнего хозяйства.
46. Неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств могут находиться в собственности и под управлением одного лица или партнерства членов одного домашнего хозяйства или других домашних хозяйств. Различные несвязанные между собой виды рыночной деятельности, осуществляемые разными членами домашнего хозяйства, определяются как отдельные неформальные рыночные предприятия домашнего хозяйства. Различные несвязанные между собой виды рыночной деятельности, включающие различные виды производственной деятельности, как это определено Международным стандартом отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, и требующие различных

навыков и профессий, как это определено в Международной стандартной классификации занятий, которые осуществляются одним и тем же лицом, по мере возможности и целесообразности, могут определяться как отдельные неформальные некорпорированные рыночные предприятия домашнего хозяйства.

Работники неформального сектора

47. К числу лиц, осуществляющих трудовую деятельность в неформальном секторе, относятся лица, занятые в неформальном секторе, неоплачиваемые стажеры или лица, проходящие профессионально-техническую подготовку, и волонтеры, выполняющие работу для неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств.
48. К числу лиц, занятых в неформальном секторе, относятся независимые работники, которые владеют и управляют неформальным рыночным предприятием домашнего хозяйства, зависимые подрядчики, которые не владеют и не управляют формальной экономической единицей и не состоят на учете в налоговых органах, а также лица, помогающие на семейном предприятии, занятые на неформальных некорпорированных рыночных предприятиях домашнего хозяйства.

Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

49. Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления включает все домашние хозяйства, производящие товары или услуги, которые в основном предназначены для собственного конечного использования или для использования другими субъектами без цели получения дохода или прибыли, что является прямым волонтерством, а также все неформальные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства. Эти единицы имеют следующие характеристики:
- (a) они официально не признаны обособленными производителями товаров и услуг;
 - (b) производимая ими продукция в основном предназначена:
 - (i) для собственного конечного использования домашнего хозяйства, либо
 - (ii) для использования другими домашними хозяйствами без цели получения дохода или прибыли для членов домохозяйства или неформальной некоммерческой организации.

Работники сектора производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

50. К числу лиц, осуществляющих трудовую деятельность в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, относятся:
- (a) лица, занятые в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, включая домашних работников;

- (b) члены домашнего хозяйства, производящие товары и услуги для собственного использования;
 - (c) волонтеры, выполняющие работу для официально не признанной некоммерческой организации, действуя напрямую или через волонтерскую организацию.
51. К числу лиц, занятых в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, относятся наемные работники с формальными или неформальными рабочими местами, нанятые домашним хозяйством для производства товаров или предоставления услуг, предназначенных для потребления домашнего хозяйства, а также наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, которые наняты неформальными некоммерческими организациями.

Подсектора сектора производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления

52. Если это возможно и уместно в условиях данной страны и в зависимости от целей статистики, сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления может подразделяться на перечисленные далее пары дихотомических подсекторов.
- (a) Домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного потребления, в отличие от некоммерческих организаций, официально не признанных в рамках административно-правовой системы страны.
 - (i) Эта дихотомия актуальна для статистики волонтерской работы.
 - (ii) Для идентификации этих двух подсекторов нужна дополнительная информация о степени организованности трудовой деятельности волонтеров, осуществляемой для нужд других домашних хозяйств.
 - (b) Сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления в границах сферы производства в СНС в отличие от сектора производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления за пределами границ сферы производства в СНС (но в пределах общей границы сферы производства СНС).
 - (i) Эта дихотомия позволяет всесторонне измерить всю неформальную производственную деятельность в неформальной экономике в границах сферы производства в СНС.
 - (ii) Товары и услуги, которые следует включать в эти два разных подсектора, должны соответствовать последним рекомендациям, определяющим границы сферы производства в СНС.
 - (c) Домашние хозяйства и неформальные некоммерческие организации с наемными работниками в отличие от домашних хозяйств и неформальных некоммерческих организаций без наемных работников.

- (i) Эта дихотомия позволяет идентифицировать домашние хозяйства и неформальные некоммерческие организации как работодателей – например, домашние хозяйства, нанимающие домашних работников.
- (ii) Для этого необходима информация о том, нанимают ли работники и, следовательно, являются ли работодателями неформальные некоммерческие организации и домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования.
- (iii) Если неформальные некоммерческие организации не выделяются в отдельную группу, их следует рассматривать как домашние хозяйства, что создает следующую дихотомию: домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования, где есть наемные работники, в отличие от домашних хозяйств, где нет наемных работников.

Неформальная трудовая деятельность

53. Неформальная трудовая деятельность состоит из производственной деятельности, осуществляемой физическими лицами, не охваченной формальными механизмами ни на законодательном уровне, ни на практике. Она включает:

- (a) производственную деятельность, осуществляемую занятыми лицами, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами, такими как нормативно-правовые акты и законы, устанавливающие права, ответственность, обязанности и средства защиты экономических единиц и работников;
- (b) производственную деятельность, осуществляемую в связи с:
 - (i) трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования;
 - (ii) трудовой деятельностью волонтеров;
 - (iii) неоплачиваемым трудом стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
 - (iv) другими видами трудовой деятельности,

как это определено в последних стандартах статистики трудовой деятельности и занятости, в случаях, когда деятельность не охвачена формальными механизмами, такими, как нормативно-правовые акты и положения, которые оказывают содействие или облегчают трудовую деятельность, а также защищают и регулируют действия и функции работника.

54. Лица, осуществляющие неформальную производственную деятельность в неформальной экономике, могут выполнять эту работу для экономических единиц, относящихся к формальному сектору, неформальному сектору или сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления (таблица 2).

► Таблица 2. Неформальная производственная деятельность физических лиц в неформальной экономике

Физические лица	Неформальная трудовая деятельность			
-----------------	------------------------------------	--	--	--

Основная цель производственной деятельности	За плату или прибыль		Получение платы или прибыли не является основной целью	
	Неформальная производственная деятельность по отношению к занятости		Неформальная производственная деятельность по отношению к формам трудовой деятельности, отличным от работы по найму	
Неформальная производственная деятельность физических лиц	Формальная занятость с частично неформальными видами деятельности*	Неформальная занятость*	Неоплачиваемый неформальный труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку Неформальный труд волонтеров на базе организаций Другие виды неформальной трудовой деятельности	Неформальное производство товаров и услуг для собственного использования Прямое волонтерство
Сектор, экономической единицы, для которой выполняется работа	Формальный сектор	Формальный сектор	Формальный сектор	
		Неформальный сектор*	Неформальный сектор*	
	Сектор производства для собственного потребления д/х и общественного потребления	Сектор производства для собственного потребления д/х и общественного потребления	Сектор производства для собственного потребления д/х и общественного потребления	Сектор производства для собственного потребления д/х и общественного потребления
Отношение к границе сферы производства в СНС	Товары и услуги			Товары
	Граница сферы производства в СНС			Услуги
	Общая граница сферы производства в СНС			

* Компоненты неформальной рыночной экономики.

Неформальная занятость

55. Цели статистики неформальной занятости заключаются в следующем:

- (а) установление того, охвачена ли производственная деятельность, определяемая как занятость, формальными механизмами на законодательном уровне и на практике, и имеется ли официальный статус у экономической единицы, для которой выполняется эта работа;

- (b) описание структуры и масштабов неформальной занятости, выявление категорий лиц в занятости, наиболее широко представленных и наиболее подверженных риску неформальной занятости, а также предоставление информации о степени подверженности экономическим и личным рискам, дефиците достойного труда и условиях работы.
56. Неформальная занятость определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или оказанию услуг за плату или прибыль, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами, такими как коммерческое законодательство, процедуры отчетности об экономической деятельности, налогообложение доходов, трудовое законодательство, законы о социальном обеспечении, а также нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту от экономических и личных рисков, связанных с осуществлением этой деятельности. Неформальная занятость включает деятельность, осуществляемую на неформальных рабочих местах, занимаемых:
- (a) независимыми работниками, которые управляют неформальным рыночным предприятием домашнего хозяйства и являются его владельцами или совладельцами;
 - (b) зависимыми подрядчиками, у которых нет официального статуса в рамках административно-правовой системы, либо чья деятельность фактически не охвачена формальными механизмами;
 - (c) наемными работниками, если их трудовые отношения на практике официально не признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны или не сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам;
 - (d) лицами, помогающими на семейном предприятии, трудовые отношения которых официально не признаны в рамках административно-правовой системы страны или не сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам.
57. Все задачи и обязанности, выполняемые в связи с работой на неформальном рабочем месте, считаются неформальной производственной деятельностью.
58. Неформальная производственная деятельность физических лиц может также осуществляться на формальных рабочих местах, если часть выполняемых задач и обязанностей фактически не охвачена формальными механизмами.
59. Физические лица могут занимать одно или несколько формальных и (или) неформальных рабочих мест в течение определенного учетного периода. Зависимые работники занимают неформальное или формальное рабочее место в каждой экономической единице, от которой зависит работник. Независимые работники занимают неформальное или формальное рабочее место в каждой неформальной или формальной экономической единице, которой они управляют и которой они владеют единолично или совместно.
60. К занятым лицам с неформальным основным рабочим местом относятся все занятые лица с неформальным основным рабочим местом, где основным является рабочее место с наибольшей обычной продолжительностью рабочего времени, как это определено в последних международных статистических стандартах рабочего времени. В отсутствие информации об обычной продолжительности рабочего времени для определения основного рабочего места

можно использовать другую информацию – например, сведения о доходах на каждом рабочем месте.

61. К занятым лицам с неформальным вторичным рабочим местом относятся все занятые лица с неформальными вторичными или дополнительными рабочими местами.
62. Категории статуса в занятости определяются в соответствии с последней версией Международной классификации статуса в занятости с учетом типа полномочий.
63. Лица, занимающие неформальные рабочие места, могут быть отнесены к неформальному сектору, формальному сектору или сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления в зависимости от сектора экономической единицы, для которой выполняется работа, либо – в случае зависимых подрядчиков – от их официального статуса в рамках административно-правовой системы страны (таблица 3).

Формальная занятость

64. Формальная занятость определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или оказанию услуг за плату или прибыль на формальном рабочем месте, где эта деятельность фактически охвачена формальными механизмами. Формальная занятость включает производственную деятельность, осуществляемую на формальных рабочих местах, занимаемых:
 - (a) занятыми независимыми работниками, которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами;
 - (b) зависимыми подрядчиками, у которых есть официальный статус в рамках административно-правовой системы страны и деятельность которых сопряжена с фактическим доступом к формальным механизмам;
 - (c) наемными работниками, если их трудовые отношения на практике официально признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны и сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам;
 - (d) лицами, помогающими на семейном предприятии, которые выполняют работу для формальной экономической единицы и трудовые отношения которых официально признаны в рамках административно-правовой системы страны и сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам.
65. Лица, занимающие формальные рабочие места, могут быть отнесены к формальному сектору и сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления в зависимости от сектора экономической единицы, для которой выполняется работа, либо – в случае зависимых подрядчиков – от их официального статуса в рамках административно-правовой системы страны (таблица 3).

□ **Таблица 3. Неформальные и формальные рабочие места в разбивке по статусу в занятости и секторам**

Сектор экономической	Независимые работники ¹		Зависимые работники		
	Владельцы-управляющ	Независимые работники некорпорированных	Зависимые подрядчики ⁴	Наемные работники	Помогающие на семейном

единицы, для которой выполняет ся работа	корпораций ²		рыночных предприятий домашних хозяйств ³			предприятия			
	Формальный	Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный ⁵
Формальный сектор				1		2		3	
Неформальный сектор		4		5		6		7	
Сектор производства для собственного потребления д/х и общ. потребления						8			

Примечание. Ячейки, окрашенные синим цветом, означают рабочие места, которых, по определению, нет в экономических единицах данного сектора. Ячейки, окрашенные голубым цветом, означают формальные рабочие места. Неформальная занятость состоит из неформальных рабочих мест, обозначенных в ячейках 1-8.

¹ Включает работодателей и независимых работников, не имеющих наемных работников (до МКЗС-18 определялись как самозанятые работники).

² Включает категории 11 и 21 в МКЗС-18-А.

³ Включает категории 12 и 22 в МКЗС-18-А.

⁴ Сектор зависимых подрядчиков отражает не сектор экономической единицы, от которой они зависят, а их официальный статус в рамках административно-правовой системы страны.

⁵ Наличие формальных рабочих мест у лиц, помогающих на семейных предприятиях, которые выполняют работу для экономической единицы в формальном секторе, зависит от ситуации в данной стране (см. пункты 89–91).

Рабочие определения неформальных и формальных рабочих мест

Независимые работники

Неформальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками

66. Независимые работники, занимающие неформальные рабочие места – это «независимые работники рыночных предприятий домашних хозяйств», которые управляют неформальными некорпорированными рыночными предприятиями домашних хозяйств и являются их владельцами или совладельцами.

Формальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками

67. Независимые работники, занимающие формальные рабочие места – это занятые работники, которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами. К ним относятся:

- (a) «владельцы-управляющие корпораций» и
- (b) «независимые работники рыночных предприятий домашних хозяйств», которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами.

Зависимые подрядчики

Неформальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками

68. Считается, что зависимые подрядчики занимают неформальные рабочие места, если у них нет официального статуса в рамках административно-правовой системы страны, или если у них есть официальный статус, но их деятельность не сопряжена с фактическим доступом к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, который связан с конкретным рабочим местом.
69. К этой категории относятся зависимые подрядчики, которые:
- (a) не являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы, не состоят на учете в налоговых органах и, следовательно, не имеют официального статуса, либо
 - (b) являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы или состоят на учете в налоговых органах и, следовательно, имеют официальный статус, но не имеют фактического доступа к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, связанного с рабочим местом.
70. В зависимости от ситуации в стране фактический доступ к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска для зависимых подрядчиков, может предусматривать меры защиты зарегистрированного названия их предприятия, а также их материальной и интеллектуальной собственности, что расширяет их возможности в части привлечения капитала и открывает им доступ к страхованию от несчастных случаев на производстве, медицинскому страхованию, оплачиваемому отпуску по болезни или оплачиваемому родительскому отпуску, а также к трудовой пенсии или иным видам формальных механизмов, направленных на снижение экономического риска, связанного с рабочим местом.
71. Для целей практического применения необходимо учитывать изложенные далее соображения.
- (a) В странах, где владение и управление формальным предприятием или учет в налоговых органах подразумевают фактический доступ к таким механизмам, сам факт регистрации предприятия или постановки на учет в налоговых органах достаточен для того, чтобы рабочее место считалось формальным, в то время как отсутствие регистрации определяет рабочее место как неформальное.
 - (b) В странах, где регистрация предприятия или постановка на учет в налоговых органах напрямую не связаны с такими критериями, следует использовать дополнительный критерий – постановка на учет и взносы в другие добровольные или обязательные программы социального страхования – чтобы убедиться в том, что формальное рабочее место, занимаемое зависимым подрядчиком, защищено механизмами, направленными на снижение экономического риска, связанного с этим рабочим местом. Следовательно, отсутствие такой защиты будет определять рабочее место как неформальное.

Формальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками

72. Считается, что зависимые подрядчики занимают формальные рабочие места, если у них есть официальный статус в рамках административно-правовой системы страны, а также доступ к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, который связан с конкретным рабочим местом.
73. К этой категории относятся зависимые подрядчики, которые:
- (a) управляют и являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы или состоят на учете в налоговых органах;
 - (b) имеют фактический доступ к формальным механизмам, как это определено в пунктах 70–71.
74. Постановка на учет в налоговых органах подразумевает, что зависимый подрядчик самостоятельно или через экономическую единицу, от которой он зависит, встал на учет для уплаты налогов с прибыли, которую он получает от деятельности, осуществляемой на занимаемом рабочем месте. В зависимости от национальных обстоятельств, это может означать регистр, который подразумевает регистрацию работника и деятельности, осуществляемой этим работником, и обязывает работника декларировать доход и расходы, связанные с осуществлением этой деятельности, для целей налогообложения, а также любые дополнительные обязательные отчисления, предусмотренные национальными нормативно-правовыми актами и законами.
75. Официальный статус экономической единицы, от которой зависит зависимый подрядчик, напрямую не влияет ни на неофициальный или официальный статус рабочего места, занимаемого зависимым подрядчиком, ни на отнесение зависимых подрядчиков, соответственно, к неформальному или формальному сектору. Таким образом, зависимые подрядчики, отнесенные к неформальному сектору и занимающие неформальные рабочие места, а также зависимые подрядчики, отнесенные к формальному сектору и занимающие неформальные или формальные рабочие места, могут зависеть от неформальной экономической единицы, формальной экономической единицы или домашнего хозяйства.

Наемные работники

Неформальные рабочие места, занимаемые наемными работниками

76. Считается, что наемные работники занимают неформальные рабочие места, если их трудовые отношения на практике официально не признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны или фактически не охвачены формальными механизмами, такими как трудовое законодательство, социальная защита, налогообложение дохода или право на получение льгот, связанных с занятостью.
77. К числу наемных работников, занимающих неформальные рабочие места, относятся:
- (a) постоянные наемные работники;
 - (b) работники, нанятые на ограниченный срок;
 - (c) наемные работники с краткосрочными контрактами и случайные наемные работники;

(d) оплачиваемые стажеры или лица, проходящие профессионально-техническую подготовку, у которых нет фактического доступа к формальным механизмам, таким как обязательное социальное страхование, оплачиваемый ежегодный отпуск и оплачиваемый отпуск по болезни.

78. Определяющей характеристикой неформальных рабочих мест, занимаемых наемными работниками, является отсутствие взносов работодателя в систему обязательного социального страхования. «Взносы работодателя в систему обязательного социального страхования» означают, что работодатель делает от имени работника полные или частичные взносы в систему обязательного социального страхования, связанную с трудовой деятельностью. Следовательно, это не касается универсальных систем социальной защиты, не предусматривающих уплату взносов, а также добровольных взносов работодателя или наемного работника, если это не подразумевает официального статуса экономической единицы и работника.

(a) Применяя этот критерий на практике, страны должны учитывать национальные условия и законы о социальном обеспечении, а также требования, изложенные в пункте 81. Практическое применение этого критерия должно опираться на одну или несколько конкретных программ обязательного социального страхования.

(b) Обычно для практической идентификации имеют значение взносы работодателя в пенсионный фонд от имени работника. Другие виды страхования – например, страхование от несчастных случаев на производстве, медицинское страхование или страхование на случай безработицы – также могут иметь значение в зависимости от условий в стране.

79. Дополнительными характеристиками, которые могут быть актуальными для статистического определения неформальных рабочих мест, занимаемых наемными работниками, являются отсутствие доступа к оплачиваемому ежегодному отпуску или оплачиваемому отпуску по болезни.

(a) Доступ к оплачиваемому ежегодному отпуску – это право и возможность работника брать оплачиваемый отпуск, предоставляемый работодателем, или получать компенсацию за неиспользованный ежегодный отпуск. Количество дней, предоставляемых работодателем, может различаться в разных странах, а также в пределах одной страны (например, между разными отраслями и профессиями) в зависимости от национального законодательства и нормативно-правовых актов в сфере труда. Само по себе законное право на оплачиваемый ежегодный отпуск недостаточно, если работник не может воспользоваться им на практике.

(b) Доступ к оплачиваемому отпуску по болезни — это право и возможность работника брать оплачиваемый отпуск в связи с болезнью или травмой. Количество дней, за которые работник может получать оплату в период нетрудоспособности из-за болезни или травмы, может различаться в разных странах, а также в пределах одной страны (например, между разными отраслями и профессиями) в зависимости от национального законодательства и нормативно-правовых актов в сфере труда. Само по себе законное право на оплачиваемый отпуск по болезни недостаточно, если работник не может воспользоваться им на практике.

80. В зависимости от национальных обстоятельств, для подтверждения неформального характера рабочих мест, занимаемых наемными работниками, могут иметь значение дополнительные характеристики, такие как отсутствие письменного контракта, удержания подоходного налога работодателем, выходного пособия, заблаговременного уведомления об увольнении, отпуска по беременности и родам, отцовского или родительского отпуска.
81. Критерии, используемые для определения неформальных рабочих мест, занимаемых наемными работниками, требуют дальнейшей практической реализации в соответствии с национальными обстоятельствами. В случае применения того или иного критерия необходимо учитывать следующие требования:
- (a) привязка к конкретному рабочему месту: критерий должен быть не универсальным, а зависеть от конкретного рабочего места;
 - (b) отношение к административно-правовой системе страны: выполнение критерия должно отражать официальное признание рабочего места работодателем в рамках административно-правовой системы и подразумевать, что и экономическая единица, и рабочее место, занимаемое работником, могут считаться формальными в рамках этой системы;
 - (c) отслеживание ситуации на практике: насколько это возможно, применение того или иного критерия должно отражать то, что работодатель на практике выполняет соответствующую обязанность.
82. Наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, могут осуществлять деятельность в любой отрасли, на любом месте работы и для любого типа экономических единиц (формальных, неформальных или домашних хозяйств, производящих товары или услуги для собственного конечного использования).

Формальные рабочие места, занимаемые наемными работниками

83. Считается, что наемные работники занимают формальные рабочие места, если их трудовые отношения на практике официально признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны и сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам, таким как трудовое законодательство, социальная защита, налогообложение дохода или право на получение льгот, связанных с занятостью.
84. «Взносы работодателя в систему обязательного социального страхования» от имени работника, как это определено в пункте 78, характеризуют занимаемое работником рабочее место как формальное.
85. Дополнительными характеристиками, которые могут иметь значение для статистического определения формальных рабочих мест, занимаемых наемными работниками, являются доступ к оплачиваемому ежегодному отпуску и доступ к оплачиваемому отпуску по болезни.
86. В зависимости от национальных обстоятельств, для подтверждения формального характера рабочих мест, занимаемых наемными работниками, могут иметь значение дополнительные характеристики, такие как удержание подоходного налога работодателем от имени работника,

право на получение выходного пособия, заблаговременное уведомление об увольнении, а также наличие отпуска по беременности и родам, отцовского или родительского отпуска.

87. Наемный работник, занимающий формальное рабочее место, по определению, осуществляет трудовую деятельность для формальной экономической единицы, за исключением случаев, когда работодателем является домашнее хозяйство в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления.
88. Как и в случае всех других категорий работников в сфере занятости, страны должны проследить за тем, чтобы формальные и неформальные рабочие места, занимаемые наемными работниками, были взаимоисключающими категориями. Следовательно, для определения рабочих мест в качестве формальных и неформальных следует применять один и тот же набор критериев. Независимо от национальной адаптации рабочего определения, рекомендуется собирать информацию об взносах работодателя в систему обязательного социального страхования, доступе к оплачиваемому ежегодному отпуску и оплачиваемому отпуску по болезни, чтобы оценить охват формальными механизмами наемных работников, занимающих неформальные и формальные рабочие места, и облегчить проведение региональных и глобальных оценок.

Помогающие на семейных предприятиях

Неформальные и формальные рабочие места, занимаемые лицами, помогающими на семейных предприятиях

89. В странах, где у помогающих на семейных предприятиях нет доступа к формальным механизмам, таким как возможность регистрации и перечисление взносов в систему обязательного социального страхования, связанного с трудовой деятельностью, таких работников можно, по определению, считать занимающими неформальные рабочие места.
90. В странах, где формальные механизмы распространяются на тех, кто помогает на семейных предприятиях, таких лиц можно считать занимающими:
- (a) неформальные рабочие места, если их рабочее место на практике официально не признано в рамках административно-правовой системы. К этой категории относятся помогающие на семейных предприятиях:
 - (i) которые осуществляют трудовую деятельность для неформального рыночного предприятия домашнего хозяйства, либо
 - (ii) рабочее место которых не зарегистрировано или для которых не перечисляются взносы в систему обязательного социального страхования, связанного с трудовой деятельностью;
 - (b) формальные рабочие места, если:
 - (i) экономическая единица, для которой они работают, является формальной;
 - (ii) их рабочие места зарегистрированы в рамках административно-правовой системы страны;
 - (iii) перечисляются взносы в систему обязательного социального страхования, связанного с трудовой деятельностью.

91. Регистрация рабочего места, занимаемого лицом, помогающим на семейном предприятии, и перечисление взносов в систему обязательного социального страхования, связанного с трудовой деятельностью, подразумевают, что этот работник официально нанят на это рабочее место. Тип обязательного социального страхования, имеющий значение для практического применения этого критерия, зависит от национальных условий, но если он подразумевает официальный статус работника, то будет включать законодательно установленные обязательные или добровольные компоненты системы социального страхования, такие как пенсионный фонд.

Формально занятые лица, осуществляющие частично неформальную деятельность

92. В зависимости от национальных условий и потребностей страны могут определять количество лиц, занимающих формальные рабочие места, которые осуществляют частично неформальную производственную деятельность, а также время, потраченное на неформальную деятельность, или заработок, полученный от неформальной деятельности, осуществляемой на формальном рабочем месте.
93. Это позволит дополнить данные о неформально занятых лицах и получить информацию для СНС в целях более полного измерения неформальной производственной деятельности в неформальной рыночной экономике.
94. К частично неформальной оплачиваемой деятельности относится деятельность, осуществляемая в рамках формальной занятости:
- (a) наемными работниками, если часть оплачиваемого времени или задач, выполняемых на формальном рабочем месте, не охвачена формальными механизмами – например, если заработок и отработанное время не декларируются для целей налогообложения или обязательных социальных отчислений, связанных с трудовой деятельностью;
 - (b) независимыми работниками и зависимыми подрядчиками, если часть деятельности, осуществляемой на формальном рабочем месте, не охвачена формальными механизмами – например, если доход не декларируется для целей налогообложения.
95. Статистика оплачиваемой частично неформальной деятельности на формальных рабочих местах может включать оценки количества оплачиваемых часов работы на формальных рабочих местах и соответствующих заработков и доходов как для формальной, так и для неформальной деятельности.
96. В зависимости от национальных условий и потребностей статистику оплачиваемой неформальной деятельности на формальных рабочих местах следует дополнять оценками количества неоплачиваемых часов работы у тех работников, вознаграждение которых напрямую зависит от количества отработанных часов.

Неформальная производственная деятельность и формы трудовой деятельности, отличные от занятости

97. Трудовая деятельность, отличная от занятости считается неформальной трудовой деятельностью, если она фактически не охвачена формальными механизмами. Она включает в

неформальную производственную деятельность, осуществляемую в связи с трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовую деятельность волонтеров, неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и другие виды неоплачиваемой трудовой деятельности в случаях, когда неоплачиваемая трудовая деятельность не охвачена формальными механизмами, такими как нормативно-правовые акты и положения, которые оказывают содействие или облегчают трудовую деятельность, а также защищают и регулируют действия и функции работника.

98. Измерение неформального или формального характера трудовой деятельности, отличной от занятости способствует признанию и оценке всех форм трудовой деятельности, необходимых для достижения целей развития, таких как гендерное равенство, социальная интеграция и социальная защита, а также сокращение бедности.

Неформальная и формальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования

99. Неформальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования включает деятельность, связанную с производством товаров и услуг для собственного использования, которая фактически не охвачена формальными механизмами. Она включает производственную деятельность, осуществляемую в связи с трудовой деятельностью, которая согласно последней версии Международной классификации статуса в трудовой деятельности осуществляется перечисленными далее лицами:

- (a) работниками в сфере предоставления услуг для собственного использования;
- (b) работниками в сфере производства товаров для собственного использования,

которые фактически не охвачены формальными механизмами, призванными оказывать содействие в осуществлении и облегчать трудовую деятельность, а также защищать и регулировать действия и функции работников.

100. В зависимости от национальных условий трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования может считаться формальной, если она охвачена формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны, такими как регистрация деятельности, доступ к страхованию от производственных травм или несчастных случаев на производстве, доступ к социальному страхованию, такому как пенсионный фонд, денежные трансферты в поддержку трудовой деятельности или иные меры, призванные защищать работника, а также регулировать и облегчать осуществляемую деятельность.

Неформальная и формальная трудовая деятельность волонтеров

101. Неформальная трудовая деятельность волонтеров включает деятельность, осуществляемую в связи с волонтерской работой, которая фактически не охвачена формальными механизмами. Она включает производственную деятельность, осуществляемую в связи с трудовой деятельностью, которая согласно последней версии Международной классификации статуса в трудовой деятельности осуществляется перечисленными далее лицами:

- (a) прямыми волонтерами, либо

- (b) волонтерами, работающими на базе организации, если:
 - (i) волонтер выполняет работу для некоммерческой организации или через нее, либо для иной или через иную экономическую единицу, которая не считается формальной экономической единицей, или
 - (ii) выполняет работу для некоммерческой организации или через нее, либо для иной или через иную экономическую единицу, которая считается формальной экономической единицей, когда волонтер не охвачен формальными механизмами, которые призваны защищать работника, а также регулировать и облегчать осуществляемую деятельность.

102. Лицо, осуществляющее неформальную волонтерскую деятельность, может выполнять работу для домашнего хозяйства или неформальной некоммерческой организации в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления, неформального рыночного предприятия домашнего хозяйства или формальной экономической единицы.

103. Трудовая деятельность волонтера может считаться формальной, если:

- (a) эта трудовая деятельность определяется как волонтерская работа на базе организации,
- (b) эта трудовая деятельность осуществляется в формальной экономической единице,
- (c) волонтер и осуществляемая деятельность охвачены формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны, такими как регистрация деятельности, доступ к страхованию от производственных травм или несчастных случаев на производстве, доступ к медицинскому страхованию или иные меры, призванные защищать работника, а также регулировать и облегчать трудовую деятельность.

Неоплачиваемая неформальная и формальная трудовая деятельность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку

104. Неоплачиваемая неформальная трудовая деятельность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, включает деятельность, осуществляемую в связи с неоплачиваемым трудом стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, которая согласно последней версии стандартов в сфере труда и занятости фактически не охвачена формальными механизмами, которые призваны защищать работника, а также облегчать и регулировать его трудовую деятельность.

105. Неоплачиваемая неформальная трудовая деятельность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, может осуществляться лицом, работающим для домашнего хозяйства, неформального рыночного предприятия домашнего хозяйства или формальной экономической единицы.

106. Неоплачиваемая трудовая деятельность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, осуществляемая для неформального рыночного предприятия домашнего хозяйства, по определению, считается неоплачиваемым неформальным трудом стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.

107. Неоплачиваемая трудовая деятельность стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, осуществляемая для формальной экономической единицы или домашнего хозяйства, в зависимости от национальных условий может считаться формальной, если работник и осуществляемая деятельность охвачены формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны, такими как регистрация деятельности, официальное признание приобретенного опыта и квалификации, доступ к социальному страхованию, страхованию от производственных травм или несчастных случаев на производстве или иные меры, призванные защищать работника, а также регулировать и облегчать трудовую деятельность.

Другие виды трудовой деятельности

108. Другие виды трудовой деятельности, такие как неоплачиваемый принудительный труд, в зависимости от национальных условий могут считаться формальной трудовой деятельностью, если они признаны и осуществляются под контролем национальных властей и органов государственного управления. Если такие виды деятельности не признаны в рамках административно-правовой системы страны, их следует считать неформальными.

Основные категории

109. В соответствии с национальными условиями, страны должны производить статистику основных категорий неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости, в тех случаях, когда эти виды широко распространены. При определении основных категорий неформальной производственной деятельности необходимо выделять важные группы лиц, занимающихся неформальным производством без цели получения платы или прибыли, которые могут подвергаться значительному экономическому риску без охвата формальными механизмами, призванными облегчать трудовую деятельность, защищать людей и регулировать осуществляемую ими производственную деятельность.

110. К основным категориям неформальной трудовой деятельности, отличных от работы по найму занятости, относятся натуральное производство продуктов питания производство продуктов питания для собственного потребления и неформальная неоплачиваемая работа стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.

111. В странах с большой численностью неформальных продуктов питания для собственного потребления их выявление – важное дополнение к определению неформальной занятости, которое помогает составить более полную статистическую картину структуры неформальной экономики соответствующей страны. Отдельная идентификация производителей продуктов питания для собственного потребления с выделением тех, кто может быть охвачен механизмами, призванными поддерживать и облегчать трудовую деятельность или расширять охват социальной защиты, позволит оценить сферу действия таких программ.

112. Выявление неформального неоплачиваемого труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, в качестве одной из основных категорий неформальной производственной деятельности позволяет странам предоставлять

информацию о степени распространения неформального и формального оплачиваемого и неоплачиваемого труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, тем самым улучшая понимание перехода от обучения к трудовой деятельности, а также формального и неформального характера труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, в соответствующей стране.

113. Дополнительные категории или области неформальной трудовой деятельности могут определяться в зависимости от национальных потребностей и условий и при наличии конкретных аналитических или политических интересов. Это могут быть категории или области, где проведение анализа необходимо с гендерной точки зрения – например, неформальная и формальная трудовая деятельность по уходу в рамках различных форм трудовой деятельности или в областях, представляющих особый интерес, таких как неформальная и формальная трудовая деятельность, связанная с сельскохозяйственным производством или цифровыми трудовыми платформами. Различные аналитические области неформальной экономики можно расширить с охватом других приоритетных направлений, отраслей или уязвимых групп.

Источники данных и рекомендации относительно сбора данных

114. Стандарты статистики неформальной экономики, описанные в настоящей резолюции, являются концептуальной основой статистики неформальной производственной деятельности, осуществляемой физическими лицами и экономическими единицами, которую нужно собрать из разных источников данных, обеспечив их гармонизацию и сопоставимость. Источники и методы сбора данных будут зависеть от национальных приоритетов, целей измерения и соответствующей единицы учета.
115. Диапазон данных о неформальной экономике, собираемых на национальном уровне, должен отражать национальные приоритеты. Поскольку стандарты имеют широкую сферу применения, для полного охвата желательных элементов может потребоваться использование множества источников. Следовательно, для гармонизации данных, полученных из разных источников и разными организациями, необходимо тесное сотрудничество различных национальных организаций, включая основных пользователей данных, национальные статистические службы и других национальных производителей данных, а также взаимодействие производителей экономической статистики и статистики труда.
116. У каждого из многочисленных источников данных есть свои преимущества и ограничения, и их можно рассматривать как комплементарные источники, позволяющие получать данные о различных аспектах неформальной экономики. В целях обеспечения международной сопоставимости данные о неформальной экономике следует производить в соответствии с последними методическими рекомендациями МОТ в этой области независимо от источника данных.
117. Качество данных, полученных из любого источника, будет определяться по комплексу используемых методологий и применяемых концепций. Точность, смещение и сопоставимость разных источников, будут зависеть, в том числе, от различий в размерах выборки, степени охвата генеральной совокупности, единицах наблюдения, возможностях полномасштабного применения определений, а также диапазонах полученных данных. При планировании системы статистики о неформальной экономике необходимо уделять большое внимание применяемым методикам, чтобы полученные оценки были как можно более репрезентативными для целевой

совокупности, охват полученных показателей соответствовал поставленным целям, а выборки были достаточными для достижения запланированного уровня точности.

118. Для того, чтобы иметь возможность четкой и надлежащей интерпретации статистики, крайне важно обеспечить прозрачность оценки качества данных и представления соответствующей информации. Вместе любыми публикуемыми данными необходимо публиковать метаданные, описывающие источник, концепции, методологии и полученные результаты.
119. В целом, важным источником данных для производства статистики, где в качестве единиц учета выступают физические лица и рабочие места, являются обследования домохозяйств, особенно обследования рабочей силы. Обследования рабочей силы, для которых, как правило, характерны детализированные последовательности вопросов о характеристиках рабочих мест, обычно рекомендуются в качестве источника статистической информации для мониторинга распространенности неформальных и формальных рабочих мест, оценки уровня неформальности и формальности в экономике, уровня защиты и уязвимости с выявлением лиц, наиболее подверженных риску работы на неформальных рабочих местах и чаще всего работающих на таких местах, а также оценки условий работы лиц, осуществляющих трудовую деятельность на формальных и неформальных рабочих местах. Они также являются полезным источником информации для определения факторов неформальности, связанных со структурой рынка труда. Те же задачи можно выполнить с помощью комбинированного обследования домашних хозяйств и предприятий (смешанное обследование, обследование 1–2 или обследование 1–2–3).
120. Другие обследования домашних хозяйств – например, измерения уровня бедности и уровня жизни или обследования доходов и расходов домашних хозяйств – как правило, содержат менее детализированные последовательности вопросов, касающихся рабочей силы, и могут иметь меньший размер выборки, чем обычное обследование рабочей силы. Если такие обследования включают вопросы, направленные на выявление лиц, занимающих неформальные и формальные рабочие места (в соответствии с критериями, определенными в настоящей резолюции), они могут быть особенно удобны для производства данных, необходимых для анализа взаимосвязи между неформальной экономикой и главными темами таких исследований, включая бедность, уровень и состав доходов и расходов, а также доступ к системам социальной защиты помимо предусматриваемой взносы системы социального страхования, связанного с трудовой деятельностью.
121. Другие специализированные обследования домашних хозяйств – например, обследования использования времени, обследования, посвященные сельскому хозяйству, образованию и подготовке кадров, которые проводятся путем опроса домашних хозяйств, или специализированные обследования платформенной занятости и миграции рабочей силы – возможно, больше подходят для измерения конкретных видов трудовой деятельности или изучения конкретных подгрупп населения. Обследования использования времени могут быть важным источником информации для производства статистики участия в неформальной неоплачиваемой трудовой деятельности – например, в производстве услуг для собственного использования (особенно в выполнении неформальной неоплачиваемой работы по дому и уходу) – и времени, потраченного на такую деятельность. Обследования, ориентированные на конкретные подгруппы населения, могут больше подходить для измерения групп, имеющих незначительную численность в выборках обследований рабочей силы, что ограничивает возможность производства надежной статистики. Следует учитывать, что ограничения выборочных обследований нередко приводят к тому, что у определенных групп населения с

более высоким риском работы в неформальном секторе, таких как инвалиды, трудовые мигранты или работники цифровых платформ, также выше вероятность недостаточного представительства в выборке.

122. Важным источником статистической информации о занятости являются национальные переписи населения, которые нередко служат основой для формирования выборок, интеграции национальных источников данных и получения оценок для небольших территорий. Если в них включить вопросы, позволяющие классифицировать занятых по формальному или неформальному характеру их работы, это позволит получить оценки степени неформальности экономики для небольших географических районов, а также для небольших групп населения. Необходимость ограничения количества вопросов, которые можно включать в анкеты большинства переписей населения, может потребовать ограничения количества критериев для определения формальных и неформальных рабочих мест по сравнению с тем набором критериев, который представлен в настоящей резолюции.
123. Основными источниками данных для анализа экономических единиц неформального и формального секторов, их производства и вклада в ВВП, а также характеристик являются экономические переписи, обследования предприятий и смешанные обследования. В целом, необходимо уделять должное внимание тому, чтобы сфера деятельности и тип охватываемых экономических единиц (с точки зрения размера, места работы, экономической деятельности и институционального сектора) не предполагали исключения экономических единиц с большой вероятностью принадлежности неформальному сектору (например, независимые работники, не имеющие наемных работников, единицы меньше определенного порогового размера, единицы, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, единицы, не имеющие постоянного помещения, или надомная работа). Для всестороннего охвата единиц неформального сектора следует обратить особое внимание на методы формирования выборки и используемую основу выборки. Для составления исчерпывающего перечня единиц, охватывающей деятельность, осуществляемую на базе домашних хозяйств, и деятельность, осуществляемую в местах, не являющихся постоянными, целесообразно использовать территориально-ориентированные основы выборки.
124. Смешанные исследования, т.е. комбинированные многоэтапные обследования домашних хозяйств и предприятий, специально предназначены для выявления и охвата экономических единиц неформального сектора. Формирование выборки таких обследований на основе репрезентативного обследования домашних хозяйств (например, обследования рабочей силы) гарантирует включение всех видов деятельности, осуществляемой в неформальном секторе, надомной работы, а также деятельности, осуществляемой как в постоянных, так и в непостоянных местах. Для этого на первом этапе нужно определить экономические единицы неформального сектора через их владельца (владельцев). Необходимо проследить за тем, чтобы репрезентативная выборка экономических единиц неформального сектора имела достаточный размер.
125. При проведении косвенной оценки неформальной занятости и неформального сектора можно также использовать административные документы, поскольку они содержат информацию о формальной занятости и формальном секторе. Количество физических лиц, охваченных формальными механизмами, можно рассчитать, например, с использованием информации систем налогообложения, служб занятости и программ социального обеспечения. Размер формального сектора можно оценить, используя бизнес-регистры, налоговые регистры и т.п. Эта возможность зависит от структуры и содержания административных источников данной

страны. Однако, в целом, приоритет следует отдавать прямым методам с использованием обследований домашних хозяйств и обследований предприятий, либо смешанных обследований, в целях получения более точных оценок общего уровня неформальной занятости и размера неформального сектора. Административные данные, такие как правовой статус экономической единицы, налогообложение, декларированный заработок или доход, а также взносы в систему социального страхования в связи с конкретным рабочим местом, также могут использоваться в при проведении обследований качестве актуальной дополнительной информации, чтобы облегчить определение формальных рабочих мест и формальных экономических единиц. Для этого в стране должна быть возможность установления прямой связи на уровне физических лиц и рабочих мест или экономических единиц.

Показатели

126. Для оказания содействия в разработке национальной политики и мер, направленных на преодоление последствий неформального характера экономики и ускорение перехода к формальной экономике на основе фактических данных, необходимо выбрать набор показателей, отражающих национальные условия, приоритеты и цели. Выбор показателей будет зависеть от конкретного рассматриваемого компонента неформальной экономики, источников данных и целей национальной политики. В настоящей резолюции рекомендуются показатели, опирающиеся на более широкую Систему показателей неформальной экономики¹, представляющую собой полный набор показателей и мер, которые могут быть уместными в зависимости от ситуации в стране.
127. Показатели, связанные с различными компонентами неформальной экономики, как это определено в настоящей резолюции, структурированы таким образом, чтобы дать информацию о шести характеристиках неформального сектора:
- (a) распространенность неформальной экономики – степень распространения неформальных рабочих мест, экономических единиц и видов деятельности;
 - (b) состав неформальной экономики – распределение неформальных и формальных рабочих мест и экономических единиц по социально-демографическим признакам, характеристикам, связанным с занятостью, характеристикам экономических единиц и социально-демографическим характеристикам владельца (владельцев);
 - (c) уровень участия в неформальном секторе – доля лиц с основным рабочим местом в неформальном секторе и экономических единиц, осуществляющих деятельность в неформальном секторе, в разбивке по социально-демографическим признакам, характеристикам, связанным с занятостью, характеристикам экономических единиц и социально-демографическим характеристикам владельца (владельцев);
 - (d) условия работы и уровень защиты лиц в неформальной и формальной занятости, производительность и факторы, сдерживающие развитие и ограничивающие устойчивость неформальных и формальных экономических единиц;
 - (e) контекстуальные факторы уязвимости, включая бедность, неравенство, дискриминацию и другие условия, такие как ограничение или отсутствие доступа к земельным участкам и

¹ Размещена на сайте МОТ.

природными ресурсам, с учетом всех источников дохода и социальной защиты всех членов домашнего хозяйства, а также состава домашнего хозяйства;

- (f) прочие структурные факторы².

Неформальная занятость³

128. Всем странам рекомендуется разработать описанные далее основные показатели, касающиеся распространенности (характеристика, описанная в пункте 127(a)) и состава (характеристика, описанная в пункте 127(b)) неформальной занятости и уровня участия в неформальном секторе (характеристика, описанная в пункте 127(c)), с целью проведения регулярного мониторинга (например, ежеквартально или ежегодно).

- (a) Количество лиц с неформальным основным рабочим местом и доля неформальных основных рабочих мест в общей занятости (в разбивке по видам экономической деятельности и полу).
- (b) Количество лиц с неформальным основным рабочим местом и их распределение по секторам – неформальному, формальному, сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления⁴, а также статусу в занятости и полу.
- (c) Распределение лиц с неформальным или формальным основным рабочим местом по социально-демографическим характеристикам, характеристикам, связанным с занятостью, и полу.
- (d) Доля занятых лиц с неформальным основным рабочим местом в разбивке по социально-демографическим характеристикам, характеристикам, связанным с занятостью, и полу.

129. По мере возможности и в зависимости от национальных потребностей и приоритетов странам рекомендуется представлять показатели, относящиеся к характеристикам, описанным в подпунктах (d) и (e) пункта 127, с определенной периодичностью (например, раз в 1-5 лет). Это поможет лучше понять условия работы и контекстуальные факторы уязвимости, связанные с неформальными и формальными рабочими местами.

130. Ниже перечислены показатели, рекомендуемые для оценки уровня защиты, дефицита достойного труда, обусловленного неформальным характером трудовой деятельности, и того, в какой степени формальные рабочие места ассоциируются с достойными условиями труда.

- (a) К числу показателей, которые дают информацию об уровне защиты работников с неформальными и формальными основными рабочими местами, относятся:
 - (i) доля независимых работников с неформальным или формальным основным рабочим местом, соответственно, которые в добровольном или обязательном порядке

²Показатели, относящиеся к структурным факторам, не определены в настоящей резолюции, поскольку здесь идет речь о показателях, определенных в последних стандартах статистики трудовой деятельности, занятости и трудовых отношений.

³ Как это определено в пунктах 56–63.

⁴ Как это определено в пунктах 22–27.

- перечисляют взносы в законодательно установленную систему социального страхования, связанного с трудовой деятельностью;
- (ii) доля лиц, помогающих на семейных предприятиях, с неформальным или формальным основным рабочим местом, соответственно, которые в добровольном или обязательном порядке перечисляют взносы в законодательно установленную систему социального страхования, связанного с трудовой деятельностью;
 - (iii) доля зависимых подрядчиков с неформальным или формальным основным рабочим местом, соответственно, которые в добровольном или обязательном порядке перечисляют взносы в законодательно установленную систему социального страхования, связанного с трудовой деятельностью;
 - (iv) доля наемных работников с формальным основным рабочим местом, у которых есть фактический доступ к льготам, связанным с занятостью, таким как оплачиваемый ежегодный отпуск, оплачиваемый отпуск по болезни или иные связанные с занятостью льготы, установленные на национальном уровне;
 - (v) доля наемных работников с неформальным основным рабочим местом, у которых есть фактический доступ к некоторым льготам, связанным с занятостью, таким как оплачиваемый ежегодный отпуск, оплачиваемый отпуск по болезни или иные связанные с занятостью льготы, установленные на национальном уровне.
- (b) К числу показателей, которые дают информацию об условиях работы работников с неформальными и формальными основными рабочими местами, относятся:
- (i) среднемесячный и среднечасовой трудовой доход работников с неформальными и формальными основными рабочими местами в разбивке по статусу в занятости;
 - (ii) доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, чей заработок меньше установленных целевых ориентиров (например, минимального размера оплаты труда или 50 процентов медианной заработной платы), в разбивке по статусу в занятости;
 - (iii) распределение наемных работников с неформальными и формальными основными рабочими местами по типу и сроку действия трудового договора;
 - (iv) распределение лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами по месту работы и статусу в занятости;
 - (v) распределение лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами по количеству часов (часовой диапазон), фактически отработанных на основном рабочем месте за неделю, а также по статусу в занятости;
 - (vi) среднее количество часов в неделю, фактически отработанных на основном месте работы, в разбивке по лицам с неформальными и формальными основными рабочими местами и по статусу в занятости;
 - (vii) неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени среди работников, работающих меньше установленного количества часов на неформальных и формальных основных рабочих местах, в разбивке по статусу в занятости;
 - (viii) доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, являющихся членами профсоюза, профессиональной организации, объединения работников или членской организации работников, в разбивке по статусу в занятости;
 - (ix) доля наемных работников с неформальными и формальными основными рабочими местами, охваченных коллективными договорами, когда это применимо.

131. Набор показателей, перечисленных в пунктах 128 и 130, следует представлять применительно к основному рабочему мест. В зависимости от национальных потребностей и целей эти показатели можно справочно применять к неформальным и формальным дополнительным рабочим местам. Обычно при разработке и представлении этих показателей термины «неформальное основное рабочее место» и «формальное основное рабочее место» можно заменять терминами «неформальная занятость» и «формальная занятость».
132. Приведенные далее конкретные показатели, относящиеся к неформальным дополнительным рабочим местам, могут разрабатываться для всех работников, либо для конкретного вида деятельности с большой вероятностью осуществления в качестве дополнительной деятельности, в зависимости от возможностей практической реализации и национальных потребностей:
- (a) доля лиц с неформальными дополнительными рабочими местами в разбивке по статусу в занятости;
 - (b) доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, имеющих неформальные дополнительные рабочие места.
133. Ниже перечислены показатели, которые рекомендуется использовать для представления контекстуальной информации о степени уязвимости домашних хозяйств:
- (a) доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в домашних хозяйствах, где, как минимум, один член домохозяйства является формально занятым;
 - (b) доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в домашних хозяйствах, где, как минимум, один член домохозяйства перечисляет взносы в систему социального обеспечения;
 - (c) доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, соответственно, которые проживают в домашних хозяйствах с уровнем дохода ниже национальной черты бедности;
 - (d) доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в бедных и небедных домашних хозяйствах.

Частично неформальная производственная деятельность⁵

134. В тех случаях, когда измерение частично неформальной производственной деятельности на формальных рабочих местах считается одним из национальных приоритетов, рекомендуется применение следующих показателей:
- (a) доля наемных работников с формальным основным рабочим местом, где часть оплачиваемого рабочего времени и заработка не декларируется для целей налогообложения или для перечисления обязательных взносов в систему социального страхования, связанного с трудовой деятельностью;

⁵ Как это определено в пунктах 92–96.

- (b) объем или денежная оценка оплаченной частично неформальной работы наемных работников, выполненной на формальном основном рабочем месте;
- (c) доля независимых работников и зависимых подрядчиков, соответственно, имеющих формальное основное рабочее место, где часть их дохода не декларируется для целей налогообложения;
- (d) денежная оценка частично неформальной производственной деятельности, выполняемой, соответственно, независимыми работниками и зависимыми подрядчиками на формальном основном рабочем месте.

Основные категории неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости⁶

135. Странам с большой численностью производителей продуктов питания для собственного потребления, либо неоплачиваемых стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, рекомендуется представлять перечисленные далее сведения об уровне участия в указанных основных категориях неформальной неоплачиваемой трудовой деятельности.

- (a) Количество неформальных производителей продуктов питания для собственного потребления и их доля: (i) в суммарном количестве лиц с неформальным основным рабочим местом и производителей продуктов питания для собственного потребления, (ii) в общей численности занятых и производителей продуктов питания для собственного потребления.
- (b) Количество неформальных неоплачиваемых стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и их доля в общей численности неоплачиваемых стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.
- (c) Количество неформальных стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, как оплачиваемых, так и неоплачиваемых, и их доля в общей численности оплачиваемых и неоплачиваемых стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.

Неформальный сектор⁷

136. Показатели, относящиеся к неформальному сектору, организованы вокруг единиц учета экономических единиц. Они отражают распространенность (характеристика, описанная в пункте 127(a)) и состав (характеристика, описанная в пункте 127(b)) неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств, уровень участия в неформальном секторе (характеристика, описанная в пункте 127(c)) и производительность (характеристика, описанная в пункте 127(d)). Рекомендуемые показатели представлены ниже.

⁶ Как это определено в пунктах 109–113.

⁷ Как это определено в пункте 26(b).

- (a) Количество и доля неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств по сравнению с общим количеством экономических единиц в неформальном и формальном секторах в разбивке по видам экономической деятельности.
- (b) Распределение неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств и формальных экономических единиц по характеристикам экономических единиц и социально-демографическим характеристикам владельца (владельцев).
- (c) Доля неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств с учетом характеристик экономических единиц и в разбивке по социально-демографическим характеристикам владельца (владельцев).
- (d) Добавленная стоимость и объем производства неформальных некорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств по сравнению с формальными экономическими единицами из расчета на одного работника в разбивке по видам экономической деятельности.

Вклад неформальной экономики в ВВП

137. Виды показателей, касающихся вклада неформальной экономики в ВВП, организованы вокруг единиц учета экономических единиц и производственной деятельности физических лиц. Они отражают распространенность неформального производства (характеристика, описанная в пункте 127(a)) и производительность экономических единиц в неформальной экономике (характеристика, описанная в пункте 127(d)). Разработанные показатели должны охватывать следующие компоненты:

- (a) вклад неформального сектора в ВВП в разбивке по видам экономической деятельности;
- (b) вклад в ВВП неформального производства в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления в границах сферы производства в СНС;
- (c) вклад неформальных наемных работников, формальных наемных работников, осуществляющих отчасти неформальную производственную деятельность, и лиц, осуществляющих неформальную трудовую деятельность, отличную от работы по найму, в производство экономических единиц формального сектора.

138. В настоящей резолюции представлены показатели, опирающиеся на Систему показателей неформальной экономики, которая включает дополнительные показатели в поддержку производства национальной статистики неформальной экономики с целью проведения анализа и использования при разработке государственной политики.

Дезагрегация- и анализ

139. Показатели разрабатываются для всей целевой совокупности, а также для отдельных категорий работников или экономических единиц, представляющих особый интерес с точки зрения государственной политики, таких как инвалиды, трудовые мигранты, надомные работники, работники цифровых платформ, микро- и малые экономические единицы или работники и экономические единицы в конкретных секторах. Спектр возможных показателей и

степень возможного дезагрегирования будут зависеть от выборки, сформированной на основе источника данных, и статистической достоверности оценок.

140. В процессе разработки и анализа этих показателей особое внимание следует уделять гендерным аспектам неформальной экономики. Высокий спрос на гендерные данные требует систематического дезагрегирования по признаку пола всех показателей, относящихся к физическим лицам и рабочим местам, а также всех показателей, относящихся к предприятиям, которые касаются владельца (владельцев) экономических единиц. Помимо дезагрегирования, система показателей содержит конкретные гендерные показатели, такие как гендерные различия в оплате труда, время, потраченное на выполнение неоплачиваемой работы по дому и уходу, а также положение работников в сферах экономической деятельности, профессиях или местах работы, где преобладают мужчины или женщины. Дополнительные рекомендации МОТ, касающиеся измерения неформальной экономики с учетом гендерных аспектов, можно получить в виде опубликованных методических материалов и в форме технической поддержки.
141. Показатели, относящиеся к физическим лицам и рабочим местам, следует дезагрегировать по признаку пола и другим значимым социально-экономическим характеристикам, таким как возраст, уровень образования, место жительства (город или сельская местность) и географический регион. Кроме того, показатели нужно дезагрегировать по характеристикам, связанным с занятостью, включая статус в занятости, вид экономической деятельности, профессию, место работы, размер предприятия, срок действия трудового договора и количество фактически отработанных часов (часовые диапазоны). Для того, чтобы подчеркнуть межотраслевые характеристики, рекомендуется проводить дезагрегирование на нескольких разных уровнях, если это позволяют размер выборки и репрезентативность результатов. Дополнительные указания относительно рекомендуемого дезагрегирования приведены в сопутствующей системе показателей.
142. Показатели, относящиеся к экономическим единицам, следует дезагрегировать по отраслям экономической деятельности, размеру предприятия (количество наемных работников и владельцев), объему производства или продаж, объему производства или добавленной стоимости из расчета на одного работника, уровню прибыли и месту работы. Кроме того, их следует дезагрегировать по социально-демографическим характеристикам владельца (владельцев), включая пол, возраст, уровень образования, место жительства (город или сельская местность) и географический регион, в зависимости от того, что актуально для данной страны. Дополнительные указания относительно рекомендуемого дезагрегирования приведены в сопутствующей системе показателей.