



ICLS/20/2018/Resolution III

20-я Международная конференция статистиков труда
Женева, 10-19 октября 2018

Резолюция: III

**Резолюция о методологии измерения
показателя ЦУР 8.b.1 о занятости
молодежи**

Резолюция о методологии построения показателя ЦУР 8.b.1 о занятости молодежи

20-я Международная конференция статистиков труда

Признавая необходимость наличия согласованной на международном уровне методологии для измерения показателя ЦУР 8.b.1 по национальным стратегиям занятости молодежи в соответствии с Резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по работе Статистической комиссии в отношении *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (А / RES / 71/313)*;

Рассмотрев предлагаемую методологию, представленную Бюро;

В связи с рассмотрением следующей сессией *Межведомственной группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (МЭГ-ЦУР)* показателей уровня III, и, в частности, показателя 8.b.1;

Бюро рекомендует:

- (a) Принять пересмотренную методологию для измерения показателя 8.b.1, как указано в приложении, и сообщить *МЭГ-ЦУР* об одобрении МКСТ для обсуждения и соответствующих действий.
- (b) Сообщает от имени МКСТ о подтверждении того, что МОТ должна быть координатором по этому показателю с учетом ее мандата, тематических действий и организующей роли в области занятости молодежи, а также в связи с Глобальной инициативой в отношении создания достойных рабочих мест для молодежи - глобального альянса для активизации действий и воздействия на занятость молодежи в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
- (c) Принять необходимые внутренние меры для ежегодного производства и представления данных по показателю в ООН.

Приложение: Методология по измерению показателя ЦУР 8.b.1:

1. История вопроса

В сентябре 2015 года на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая включает в себя 17 целей и 169 задач устойчивого развития и предназначена в качестве плана действий, который будет осуществляться всеми странами и всеми заинтересованными сторонами, действующими в совместном партнерстве.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года говорит о обеспечении полной и производительной занятости и достойной работы для молодежи в центре нового видения развития. В ней подчеркивается каталитическое действие занятости молодежи в борьбе с нищетой, обеспечении экономического роста, достижении мира и процветания для всех. Задачи в рамках цели 8, в частности, а также ряд других целей, признают важность решения проблем в области занятости молодежи и последовательных действий в отношении создания достойных рабочих мест для молодежи и развития молодежи в целом.

Конкретные задачи, касающиеся молодежи, включают:

4.4: «К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью»

4.6: «К 2030 году обеспечить, чтобы все молодые люди и значительная доля взрослого населения, как мужчин, так и женщин, умели читать, писать и считать»

8.5: «К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности»

8.6: «К 2020 году существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков»

8.b: «К 2020 году разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и осуществить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда»

13.b: «Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам».

Межведомственная группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития (*МЭГ-ЦУР*), состоящая из представителей государств-членов и включающая представителей региональных и международных агентств в качестве наблюдателей, отвечает за разработку и воплощение в жизнь глобальной системы показателей мониторинга целей Повестки дня на период до 2030 года. МЭГ-ЦУР определила одно или несколько «агентств-координаторов» для каждого из 232 глобальных показателей ЦУР. В случае показателей уровня

III¹ эти координаторы, как ожидается, будут руководить разработкой показателей, также определяя стандартизованные методы сбора и анализа данных, создавать механизмы для сбора данных и поддерживать глобальные базы данных, которые могут использоваться для глобальной отчетности по ЦУР.

МОТ была предложена в качестве координационного агентства ООН для показателей, связанных с занятостью молодежи, включая 8.b.1. – показатель уровня III и предмет настоящего документа, в котором предлагается методология для его измерения и предоставления регулярной отчетности. Показатель 8.b.1 “Наличие разработанной и осуществляемой национальной стратегии молодежной занятости в качестве отдельной стратегии или в рамках национальной стратегии в области занятости”.

Предлагаемая методология представляется для обсуждения и одобрения МКСТ. Решение МКСТ будет передано в МЭГ-ЦУР для определения возможного пересмотра классификации уровня этого показателя на уровень II.

2. Компоненты методологии

Предлагаемая методология опирается на:

- a. Инструменты глобальной политики, а именно:
 - o Резолюция «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать»², принятая на 101й сессии Международной конференции труда (МКТ) в июне 2012 года. Призывая к срочным и энергичным коллективным действиям по борьбе с обостряющимся кризисом занятости молодежи, эта резолюция выступает за разносторонние подходы с политическими мерами, которые являются конкретными для разных страновых ситуаций и комплексными, влекут за собой стратегии, которые объединяют разнообразные согласованные инструменты для повышения спроса, расширения предложения и улучшения соответствия между спросом и предложением на рынках труда молодежи.
 - o *Выход из кризиса: Глобальный пакт о рабочих местах*³, принятый МКТ в июне 2009 г. Основанный на положениях Программы достойного труда МОТ, Глобальный пакт о рабочих местах представляет интегрированный набор политик, который ставит занятость и социальную защиту в центр усилий по преодолению кризиса, признавая важнейшую роль участия и социального диалога.
- b. Базы данных МОТ:
 - o Международный мониторинг политики содействия занятости молодежи проводился в период 2010-2012 гг. организацией Сеть по вопросам занятости молодежи (СЗМ) - партнерской организацией МОТ, ООН и Всемирного банка – с использованием вопросника, рассылавшегося национальным органам государственной власти. В результате была составлена инвентаризация политик и программ в области занятости молодежи (YouthPOL)⁴, которую ведет МОТ (в настоящее время охвачены 65 стран).

¹ Уровень I включает глобальные показатели ЦУР, которые уже имеют хорошо разработанную методологию, согласованную на международном уровне и для которой данные регулярно выпускаются и широко доступны, по меньшей мере, для половины стран и половины населения соответствующих регионов. Уровень II включает глобальные показатели ЦУР, которые уже имеют четко определенную и согласованную на международном уровне методологию, но для которой данные доступны для более ограниченного числа стран или не для всех регионов и не выпускаются регулярно. Уровень III включает глобальные показатели ЦУР, которые до сих пор не имеют методологии, включая четкие определения, концепции и классификации.

² Available online at: https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/101stSession/texts-adopted/WCMS_185950/lang-en/index.htm

³ https://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/98thSession/texts/WCMS_115076/lang--en/index.htm

⁴ <http://www.ilo.org/dyn/youthpol/en/f?p=30850:1001:0::NO::>

- МОТ также поддерживает массив данных (EmPol) о политике занятости в более широком смысле (143 страны охвачены).
- с. Соответствующие знания и опыт МОТ:
- Департамент статистики (STATISTICS) работает над тем, чтобы предоставлять актуальную, своевременную и надежную статистику труда, разрабатывать международные стандарты для лучшего измерения трудовых вопросов и повышения международной сопоставимости, а также помогать государствам-членам разрабатывать и совершенствовать свою статистику труда.
 - Департамент политики занятости (EMPLOYMENT) отвечает за содействие полной и продуктивной занятости за счет разработки комплексной политики в области занятости, развития и совершенствования профессиональных навыков (МОТ, 2012 г.), которая является всеобъемлющей, учитывает гендерные аспекты и является устойчивой. Департаменту поручено координировать усилия МОТ по обеспечению достойных возможностей трудоустройства для молодых женщин и мужчин; на протяжении многих лет он поддерживал разработку, осуществление и обзор национальных стратегий и планов действий в области занятости молодежи в разных странах и регионах (МОТ, 2008 г., МОТ, 2015 г.). Этот тип целевых действий и связанных с ними достижений был включен в структуру разработки программ МОТ и систему оценку эффективности.
 - МОТ имеет большой опыт поддержки своих трехсторонних участников и других заинтересованных сторон в области развития посредством создания знаний и наращивания потенциала, а также путем пропаганды политики и проведения консультаций. В списке ссылок в конце этой записки приводятся примеры недавнего значительного вклада МОТ в формирования знаний о занятости молодежи и политике обеспечения занятости молодежи (МОТ, 2017).

3. Процесс разработки

Шаги по разработке методологии измерения показателей :

1. Изучение соответствующих инструментов политики, включая вышеупомянутую резолюцию «Время действовать» и Глобальный пакт о рабочих местах. Эти документы, принятые трехсторонними участниками МОТ, представляют собой прочную основу для определения показателя ЦУР 8.b.1.
2. Обзор баз данных МОТ по вопросам занятости и политики занятости молодежи (EmPOL и YouthPOL), которые поддерживаются Департаментом политики занятости.
3. Методика определения, измерения и проверки этого показателя (настоящий документ).
4. Разработка инструмента обследования (вопросника) для сбора информации на национальном уровне о политике в области занятости молодежи в национальных организациях. Информация будет использоваться для определения того, разработали ли страны и внедрили национальную стратегию занятости молодежи в качестве отдельной стратегии или в рамках национальной стратегии занятости или отраслевой стратегии в соответствии с вышеупомянутыми резолюциями МОТ.
5. Технические рекомендации для поставщиков и разработчиков данных, а также вышеупомянутый вопросник и подробные примечания.
6. Пилотное использование методологии в некоторых странах.

На протяжении всего процесса будут проводиться консультации с соответствующими министерствами и представителями социальных партнеров.

4. Понятия и определения

Следующие понятия и определения предлагаются для целей мониторинга:

- **«Разработанная национальная стратегия»** – официально принятый документ, в котором сформулирован комплекс мер и положений, направленных на поощрение занятости молодежи в определенные сроки. В нем явно упоминается молодежь как объект осуществления политики. Документ может существовать самостоятельно или в рамках более широкой стратегии занятости или развития. Более конкретно:
 - «официально принятый» документ – текст, одобренный ответственным государственным учреждением или органом власти. Могут рассматриваться следующие виды документов:

Касающиеся молодежи:

- Национальная политика/Стратегия/План действий по занятости молодежи
- Закон о занятости молодежи/ Акт
- Молодежная политика (развитие / расширение прав и возможностей) / стратегия / план

Другие документы:

- Национальная политика занятости/Стратегия/План
- Национальная политика развития/Стратегия/План

- «Комплекс мер» – сочетание политических мер, которые включают экономическую и / или фискальную политику, способствующую занятости молодежи, политику рынка труда, ориентированную на молодежь, политику и программы для повышения занятости молодежи, поощрения молодежного предпринимательства и / или защиты прав молодежи на рабочем месте. Призыв к действию МОТ детализирует эти области политики и возможные мероприятия в них.
- “Положения” – деятельность, предусмотренная для осуществления мер политики, проиллюстрированная наличием плана действий со списком запланированных мероприятий, схемы мониторинга, целевых ресурсов и организационных обязанностей.
- **«Внедрение стратегии»** – это означает, что существуют свидетельства (заявление правительства, официальный технический /финансовый отчет, или официальные документы) внедрения некоторых или всех мер и положений стратегии; например, существуют налоговые стимулы для содействия занятости в конкретных секторах, или осуществляется активная программа на рынке труда для молодежи.

5. Сбор и разработка данных

Поставщик данных

Национальные организации (министерства или другие правительственные учреждения), ответственные за развитие, занятость и молодежную политику. МОТ будет вести журнал учета национальных структур, которые будут заниматься процессом мониторинга.

Разработчик данных

МОТ будет отвечать за разработку данных, полученных от национальных учреждений.

Процедуры

Последние имеющиеся цифры для каждой страны будут сообщаться ежегодно. Процедуры следующие:

- a. *Глобальное обследование для сбора данных:* Обращение к ответственным национальным органам с просьбой предоставить соответствующую информацию и вспомогательные документы; вопросник по обследованию разрабатывается и администрируется МОТ с двухгодичной периодичностью для оценки прогресса. Это будет дополняться регулярной информацией и обновлениями из страновых отделений МОТ в отношении разработки, принятия и осуществления политики в области занятости молодежи в странах, имеющих эти отделениями, каждый год.
- b. *Разработка данных:* МОТ, распространение через ILOSTAT – новый репозиторий, посвященный показателю 8.b.1 и активное использование YouthPOL, EmPol и других баз данных (например, NATLEX – база данных МОТ национальных законодательных актов в области труда, социального обеспечения и прав человека), в зависимости от ситуации.
- c. *Проверка данных:* Регулярные проверки качества будут производиться для всех данных, в частности, в случаях, если:
 - (i) Уже имеющийся документ не был напрямую предоставлен самим правительством;
 - (ii) неясно, были ли официально приняты стратегия и соответствующий план действий, или
 - (iii) существуют сомнения по поводу осуществления стратегии.

График

- ↗ Предложенная стратегия в МОТ: октябрь 2018
- ↗ Разработка вопросника обследования и технических рекомендаций: октябрь 2018
- ↗ Тестирование: ноябрь 2018 – февраль 2019
- ↗ Регулярное ведение обследования: с начала 2019 г.

6. Метод расчета

Информация и документы, предоставленные национальными органами, будут проанализированы МОТ с использованием приведенной ниже таблицы.

Значение	Описание
Пропущенное значение	Отсутствует информация для оценки существования национальной стратегии в области занятости молодежи
0	Страна не разработала национальной стратегии занятости молодежи и не предприняла шагов для ее разработки или принятия
1	Страна находится в процессе разработки национальной стратегии занятости молодежи
2	Страна разработала и приняла национальную стратегию занятости молодежи
3	В стране операционализована национальная стратегия занятости молодежи

Во всех случаях таблица ссылается на национальную стратегию занятости молодежи как на отдельную стратегию или как часть национальной стратегии занятости.

Пропущенные значения (т.е. нет ответа / неизвестно) должны быть отмечены как таковые. Их следует исключить из окончательной разработки глобальных и региональных показателей: пропорции следует рассчитывать только на основе полученных ответов. Однако глобальные и региональные проценты ответов должны быть указаны.

Рассматривается возможность разработки примечаний к таблице, содержащих метаданные. Среди других аспектов эти примечания могут касаться действующих мер и положений, а также вовлеченности национальных участников в разработку и операционализацию стратегий.

МОТ может также предусмотреть проведение более детального анализа документов отдельных стран в целях, выходящих за рамки мониторинга ЦУР, с целью сбора информации по институциональным и оперативным вопросам в национальных усилиях по обеспечению занятости молодежи.

7. Вопросы интерпретации и ограничений

Целью показателя 8.b.1 ЦУР является предоставление информации о прогрессе в странах в решении проблем занятости молодежи. В этом отношении предполагается, что официальное принятие того, что можно признать структурированной стратегией обеспечения занятости молодежи, будет означать большее внимание, уделяемое страной проблемам молодежного рынка труда, по сравнению со странами, не имеющими такой стратегии. Фактически, разработка такой стратегии обычно предполагает широкое участие и консультации / координацию между различными заинтересованными сторонами.

Следует также учитывать, что правительства могут *фактически* иметь национальные стратегии занятости молодежи, но не иметь официально юридического принятого документа. Для целей мониторинга ЦУР 8.b.1 мы будем рассматривать только то, что следует из юридических документов.

8. Публикация данных

Информация будет публиковаться ежегодно по соответствующим каналам.

9. Последующие действия

Настоящий документ, в случае его одобрения 20-й МКСТ, должен лечь в основу следующих шагов по разработке и мониторингу показателя 8.b.1 ЦУР в как можно больше числе стран.

Для облегчения процесса апробации метода в различных национальных условиях МОТ на основе договоренностей о сотрудничестве с национальными субъектами намечает : (а) подготовить технические руководящие указания по практическим методам сбора данных, обработки данных, анализа данных и передачи данных по операционализации национальной стратегии занятости молодежи; и (b) оказывать техническую помощь посредством обучения и наращивания потенциала, в зависимости от обстоятельств.

10. Ссылки:

Международное бюро труда (МОТ) . 2008. Руководящие указания по подготовке

национальных планов действия по обеспечению занятости молодежи (*Guide for the preparation of National action Plans on Youth Employment*), Женева (МОТ)

_. 2012. *Руководящие указания по формулированию национальной политики занятости (Женева) (Guide for the formulation of national employment policies)* .

_. 2015. *Сравнительный анализ политики занятости молодежи в странах Азии и Тихоокеанского региона (Comparative Analysis of Policies for Youth Employment in Asia and the Pacific)*, Женева.

_. 2017. *Глобальные тенденции занятости молодежи: пути к лучшему трудовому будущему (Global employment trends for youth 2017: paths to a better working future)* (Женева)

О'Хиггинс, Н. 2017. *Решение проблемы занятости молодежи: новые данные по ключевым вопросам политики* (Женева, МОТ).