



**Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств**

**Комментарии к проекту Резолюции 20-ой Международной конференции
статистиков труда «О статистике взаимосвязей между формами трудовой
деятельности» («О статистике трудовых отношений»)**

Москва 2018 год

Содержание¹

Предисловие	4
Часть I. Обоснование необходимости разработки новых стандартов	8
1. Использование статистики трудовых отношений	8
2. Влияние «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы» на категории занятости.....	9
2.1. Концепция трудовой деятельности... ..	11
2.2. Формы трудовой деятельности.....	11
2.3. Согласование рамок статистики трудовой деятельности с Системой Национальных счетов 2008 года (СНС 2008).....	12
3. Вопросы, связанные с пересмотром МКСЗ-93.....	13
4. Обзор предлагаемых новых стандартов.....	15
5. Основные различия между предлагаемыми новыми стандартами и МКСЗ-93.....	18
6. Руководящие принципы для сбора и учета данных	19
Часть II. Концептуальные рамки статистики трудовых отношений	21
7. Статистические единицы и виды трудовых отношений... ..	21
8. Уточнение определения рабочего места.....	22
9. Распределение по категориям полномочий и экономического риска....	24

¹ Данные *Комментарии* подготовлены Игорем Чернышевым в рамках Соглашения о Гранте № TF 016781 от 15 апреля 2014 года, подписанного между Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и Всемирным Банком. Игорь Чернышев работал более 25 лет в Департаменте статистики Международной организации труда, в том числе в должности руководителя отдела. В настоящее время он является Вице-президентом международной НКО Green Jobs and Sustainable Development International Centre (Женева, Швейцария). Большинство названий категорий и показателей, приведенных на русском языке, были предложены автором и используются впервые.

9.1. Вид полномочий	25
9.2. Вид экономического риска.....	26
10. Вспомогательные понятия.....	26
Часть III. Статус в занятости.....	28
11. МКСЗ-18 по виду полномочий (МКСЗ-18-П)	28
12. МКСЗ-18 по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р).....	29
13. Свод различий между МКСЗ-93 и предлагаемой МКСЗ-18.....	31
13.1. Занятость в кооперативах.....	34
14. Определения и разъяснение категорий двух иерархий в МКСЗ-18.....	35
14.1. Независимые работники.....	36
14.1.1. Работодатели.....	36
14.1.2. Владельцы-операторы корпораций.....	37
14.2. Зависимые подрядчики.....	38
14.3. Наемные работники.....	41
14.4. Помогающие члены семьи.....	42
15. Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)	43
15.1. Трудовые отношения с участием нескольких заинтересованных сторон.....	46
16. Сквозные переменные и категории	46
17. Переменные, связанные с измерением неформальных трудовых отношений.....	47
18. Источники данных и направления дальнейшей работы	48
18.1. Источники данных.....	48
18.2. Направления дальнейшей работы.....	50
Заключение.....	51

Список использованной литературы.....	52
Приложения.....	54
Приложение I. Краткий англо-русский словарь терминов, включенных в проект Резолюции о статистике трудовых отношений.....	54

Предисловие

Международные стандарты в различных областях статистики труда рассматривает и принимает Международная конференция статистиков труда Международной организации труда (МОТ)². Начиная с 1923 года, эта конференция созывается примерно раз в пять лет. Всего до настоящего времени прошло девятнадцать таких конференций³. Назначение международных стандартов в области статистики труда – служить ориентиром для стран в деле разработки национальных статистических программ, методов сбора данных, концепций и определений показателей статистики труда, а также построении национальных классификаций. Еще одной задачей применения международных стандартов является содействие международной сопоставимости полученных статистических данных.

Периодический пересмотр и обновление этих стандартов необходимы для обеспечения того, чтобы они адекватно отражали новые тенденции на рынках труда стран на различных этапах развития и включали установленные передовые методы и достижения в области статистической методологии с тем, чтобы наилучшим образом решать возникающие проблемы политики.

Действующий международный стандарт для статистики трудовых отношений - это Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93), принятая в 1993 году в качестве резолюции 15-ой Международной конференции статистиков труда (МКСТ). В этой классификации предусмотрены только пять основных категорий, которые определяют широко используемое различие между самостоятельной занятостью и работой по найму. Поручение Департаменту статистики МОТ по ее пересмотру было принято в 2013 г. на 19-ой МКСТ в целях решения широкого ряда насущных

² Международная организация труда (МОТ) была создана в 1919 году на основании Версальского договора, подписанием которого закончилась Первая мировая война. В договоре в частности отмечалось, что всеобщий и прочный мир может быть достигнут только на основе социальной справедливости. Устав МОТ был разработан в период с января по апрель 1919 года Комиссией по труду мирной конференции и стал частью XIII Версальского договора. Деятельность МОТ строится на основе трехстороннего представительства работников, работодателей и правительств — трипартизма; см. на: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/lang-en/index.htm>

³ 19-я Международная конференция статистиков труда прошла с 2 по 11 октября 2013 года в г. Женева.

проблем.

Главная проблема заключается в том, что пять основных категорий, определенных в МКСЗ-93, не дают возможность получить достаточную информацию для адекватного мониторинга изменений в различных видах занятости и формах трудовой деятельности, которые имеют место в абсолютном большинстве стран. Следует также отметить, что эти пять основных категорий недостаточно детальны для мониторинга различных форм нестандартной занятости.

Вместе с тем, разнообразие новых или нестандартных форм организации занятости, направленных на повышение гибкости рынка труда, также порождает потребность в статистической информации, необходимой для проведения мониторинга влияния, которое оказывают эти формы на занятых лиц и функционирование рынка труда в целом. Некоторые из форм нестандартной занятости меняют соотношение экономического риска между предприятием и его работниками и приводят к неопределенности в отношении границы между самостоятельной занятостью и работой по найму.

В связи с этим важным направлением работы по пересмотру МКСЗ-93 является разработка предложений, которые обеспечат предоставление более всеобъемлющих и сопоставимых на международном уровне статистических данных о росте нестандартных форм занятости. В одних случаях нестандартная занятость может носить добровольный характер и иметь положительные результаты как для работающих, так и для работодателей. В других случаях, такие формы занятости связаны с отсутствием гарантии сохранения рабочего места и гарантии получения дохода. Нестандартная занятость может также

«создавать проблемы для предприятий, общей эффективности рынков труда и экономики, а также обществу в целом»⁴.

Нестандартная занятость относится к формам занятости, которые отклоняются от «стандартных трудовых отношений», под которыми понимается формальная работа с полным рабочим днем, установленной законом продолжительностью рабочего времени, составной частью которой являются отношения субординации между наемным работником и его работодателем.

В тоже время, к нестандартным формам занятости относятся:

- Временная занятость, например, на основе контрактов с установленной продолжительностью, случайная и поденная работа.
- Работа неполный рабочий день и работа по вызову.
- Многосторонние формы занятости, такие как курьерские и брокерские услуги, временная посредническая деятельность, предложение субподрядного труда и т.п.
- «Зависимая самозанятость», когда зависимые работники имеют договорные отношения коммерческого характера.

Несмотря на то, что предоставление статистических данных о работе неполный рабочий день и по вызову в значительной степени предусмотрено в существующих стандартах по измерению и организации рабочего времени, принятых на 18-й МКСТ в 2008 году, статистика по другим видам нестандартной занятости отсутствует в текущих международных стандартах.

Доклад состоит из трех частей и Приложения.

Часть I обосновывает необходимость разработки новых стандартов, информирует об областях использования статистики трудовых отношений и

⁴ MOT. *Non-standard employment around the World: Understanding challenges, shaping prospects*. Geneva 2016.

отмечает влияние, оказанное «Резолюцией о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы» на категории занятости.

Часть II представляет концептуальные рамки статистики трудовых отношений, статистические единицы и виды трудовых отношений, а также раскрывает содержание категорий «полномочие» и «экономический риск».

Часть III содержит краткое описание МКСЗ-18 по виду полномочий (МКСЗ-18-П), МКСЗ-18 по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р) и приводит свод различий между МКСЗ-93 и предлагаемой МКСЗ-18, а также знакомит с содержанием новой «Международной классификацией статуса трудовой деятельности» (МКСтД-18) и направлениями дальнейшей работы.

Приложение содержит «Краткий англо-русский словарь терминов», включенных в проект *Резолюции о статистике трудовых отношений*.

При написании данных комментариев использовались следующие первичные материалы, подготовленные Департаментом статистики МОТ: *Доклад обсуждений на Совещании экспертов по статистике труда по подготовке к 20-й Международной конференции статистиков труда* (Женева, 5-9 февраля 2018 г.)⁵; *Отчет о Совещании экспертов по статистике труда по подготовке к 20-й Международной конференции статистиков труда* (Женева, 5-9 февраля 2018 г.)⁶; *Доклад 2. Статистика трудовых отношений, 20-я МКСТ* (Женева, 10-19 октября 2018 г.)⁷, *Проект резолюции «О статистике трудовых отношений»*, подготовленный для 20-й Международной конференции статистиков труда (Женева, 5-9 февраля 2018 г.)⁸

Большинство названий, категорий и показателей, приведенных на русском языке, были предложены автором и используются впервые.

⁵ International Labour Office. *Statistics on work relationships. Report for discussion at the Meeting of Experts on Labour Statistics in Preparation for the 20th International Conference of Labour Statisticians* (Geneva, 5–9 February 2018). MEPICLS/2018. Geneva 2018.

⁶ International Labour Office. *Final Report: Statistics on work relationships. Report for discussion at the Meeting of Experts on Labour Statistics in Preparation for the 20th International Conference of Labour Statisticians* (Geneva, 5–9 February 2018). MEPICLS/2018/1. Geneva 2018.

⁷ ILO. *Report 2. Statistics on work relationships*. 20th ICLS (Geneva, 10–19 October 2018) ICLS/2018. Department of Statistics, Geneva 2018.

⁸ ILO. *Draft resolution concerning statistics on work relationships* (Geneva, 5–9 February 2018). 20th ICLS (Geneva, 10–19 October 2018) ICLS/2018. Department of Statistics, Geneva 2018.

Часть I. Обоснование необходимости разработки новых стандартов

1. Использование статистики трудовых отношений

Статистика трудовых отношений между работником и экономической единицей (работодателем), в которой или на которую работает человек, в том числе статистические данные, на основании которых рабочие места классифицируются согласно статусу в занятости, необходимы для самых различных целей как экономического, так и социального анализа.

Эти данные предоставляют информацию о характере экономического риска, который испытывают на себе или полномочий, которые имеют на рабочем месте занятые лица, а также о силе и характере связи занятых лиц с экономической единицей, в которой они работают. Тем самым эти данные являются показателем распространенности нестабильных или незащищенных ситуаций среди занятых лиц.

Изменения в распределении категорий статуса в занятости могут также отражать взаимосвязь между экономическими циклами и занятостью в условиях более высокого риска, более низких доходов и менее безопасных рабочих мест. Например, увеличение самостоятельной занятости в процентах от общей занятости может иметь место, когда наемные работники теряют работу и начинают заниматься различными формами самозанятости.

Аналитики экономической политики и рынка труда используют статистические данные о статусе в занятости для оценки влияния самозанятости и предпринимательства на занятость в целом и экономический рост, а также для оценки государственной политики и разработки предложений по вопросам экономического развития и создания рабочих мест.

Данные, произведенные в соответствии с классификацией статуса в занятости, играют важную роль для определения численности занятых наемных работников и их распределения, а также для производства и анализа статистики о численности рабочих и служащих, и стоимости расходов на содержание рабочей силы. В некоторых странах эти данные необходимы для оценки

доходов от социальных выплат и определения уровня отчислений, подлежащих такой выплате.

В социальной статистике статус в занятости сам по себе является одной из ключевых переменных и используется в качестве вводной переменной для производства статистических данных о неформальной занятости и социально-экономическом статусе частных лиц и домашних хозяйств.

Данные, классифицированные по статусу в занятости, также имеют важное значение при построении национальных счетов. Доход, полученный от занятости по найму, рассматривается в Системе национальных счетов (СНС) в качестве компенсации работников, тогда как доход от самозанятости рассматривается как смешанный доход.

С учетом сказанного выше, наряду с другими показателями, связанными со стабильностью и постоянством трудовых отношений, статистические данные о занятых лицах или рабочих местах, классифицированные согласно их статусу, регулярно собираются в ходе проведения обследований домашних хозяйств (таких как обследования рабочей силы), социальных обследований и переписей населения, а также в обследованиях работодателей. Поэтому разработка и использование последовательной и согласованной системы статистических стандартов трудовых отношений, в том числе по статусу в занятости, облегчит проведение более полноценного сопоставления данных из различных источников (например, оценки обследований домашних хозяйств с данными обследований работодателей или административными источниками, где охват может быть ограничен только наемными работниками).

2. Влияние «Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы» на категории занятости

Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая в 2013 году на 19-й МКСТ⁹, обновила предыдущие международные стандарты, касающиеся статистики

⁹МБТ. Доклад III: Отчет конференции. Резолюция I, принятая на 19-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 г.), стр. 47-65; см. на: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm

экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (13-я МКСТ, 1982 г.)¹⁰ и соответствующие руководящие принципы. В резолюцию были введены первое международное определение статистической трудовой деятельности и ряд ключевых характеристик, которые особенно актуальны для пересмотра МКСЗ-93, в том числе следующие элементы:

- (а) более совершенная концепция и определение занятости, где в основу производства статистики рабочей силы положена работа за оплату или прибыль;
- (б) всеобъемлющие рамки статистики трудовой деятельности, в которых проводится различие между занятостью и другими формами трудовой деятельности, включая производственную деятельность для собственного использования, трудовую деятельность волонтеров и неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- (в) оперативные определения и руководящие принципы, дающие возможность помимо занятости осуществлять комплексный учет трудового участия и рабочего времени, затраченного на различные формы трудовой деятельности, в частности производство товаров и предоставление услуг для собственного конечного использования и трудовую деятельность волонтеров.

В резолюции 19-й МКСТ отмечается, что стандарты должны служить для различных целей и облегчить производство многих показателей трудовой деятельности в рамках интегрированной национальной системы, в основу которой положены общие понятия и определения. Эти цели в равной степени важны для новых стандартов, которые заменят МКСЗ-93.

Критерии *Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, которые наиболее актуальны для пересмотра МКСТ-93, являются одновременно основополагающими

¹⁰ См на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087481.pdf

критериями статистики трудовой деятельности и лежат в основе как определения самой трудовой деятельности так и каждой ее формы.

2.1. Концепция трудовой деятельности

К трудовой деятельности относится «любая деятельность, выполняемая лицами любого пола и возраста для производства товаров или предоставления услуг для использования другими лицами или собственного использования»¹¹. Новая концепция признает любую производительную деятельность как трудовую деятельность. Учитывая это, следует помнить, что: *«трудовая деятельность не всегда означает занятость»*.

Вместе с тем следует отметить, что трудовая деятельность не включает в себя деятельность, которая не связана с производством товаров или услуг (например, попрошайничество и воровство), уходом за собой (например, личный уход и гигиена) и деятельностью, которая не может быть осуществлена вторым лицом от имени или по поручению первого лица (например, сон, обучение и собственный отдых).

2.2. Формы трудовой деятельности

Для достижения различных целей выделяются пять взаимоисключающих и отличных друг от друга форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами или хозяйственными объектами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. денежных или не денежных операций и трансферты), а именно:

- (i) Трудовая деятельность по производству для собственного использования означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;

¹¹ Резолюция I, 19-я МКСТ. Параграф 6.

- (ii) «Занятость» означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или прибыль;
- (iii) Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;
- (iv) Трудовая деятельность волонтеров означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;
- (v) Другие виды трудовой деятельности (не определяемые в настоящей резолюции).

2.3. Согласование рамок статистики трудовой деятельности с Системой национальных счетов 2008 года (СНС 2008)

С целью обеспечения того, чтобы все виды деятельности в пределах границы производства СНС могли быть отдельно определены и учтены в статистике, собранной в соответствии с новыми стандартами, концепция трудовой деятельности и форм трудовой деятельности согласованы с СНС. В частности, в резолюции 19-й МКСТ отмечается, что:

«Производство товаров для собственного использования, занятость, неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, часть трудовой деятельности волонтеров и «другие формы трудовой деятельности» составляют основу для подготовки национальных счетов производства в пределах границ сферы производства согласно СНС 2008 года. Предоставление услуг для собственного использования и оставшаяся часть трудовой деятельности волонтеров дополняют национальные счета производства, то есть находятся за пределами границ сферы производства СНС 2008, но внутри общей границы производства»¹².

¹² Резолюция I, 19-я МКСТ. Параграф 10.

Взаимосвязь между формами трудовой деятельности и границами производства, определенными в СНС 2008г., показана на рисунке 1. В соответствии со старыми стандартами статистики труда (см. Резолюцию 13-й МКСТ 1982 года), все виды деятельности в пределах границ сферы производства СНС относились к занятости и поэтому являлись таковыми и в рамках МКСЗ-93.

Рисунок 1. Формы трудовой деятельности и СНС 2008¹³

Назначение продукции	Для собственного конечного использования		Для использования другими лицами			
	Производство товаров и услуг для собственного использования	Занятость (работа за оплату или прибыль)		Неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профтех подготовку	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров
услуг	товаров	в рыночных и нерыночных объектах хозяйствования				в домашних хозяйствах, производящих
Формы трудовой деятельности					товары	услуги
Отношение к СНС 2008	Деятельность в границах сферы производства согласно СНС					
	Деятельность в пределах общей границы сферы производства СНС					

3. Вопросы, связанные с пересмотром МКСЗ-93

Исходя из обсуждений, имевших место как в ходе работы 19-й МКСТ, так и среди членов Рабочей группы по пересмотру МКСЗ-93, специально созданной во время Конференции, были определены следующие ключевые вопросы для обсуждения в ходе пересмотра МКСЗ-93:

- (i) Расширение рамок новых статистических стандартов для охвата всех форм трудовой деятельности, указанных в резолюции 19-й МКСТ, с целью достижения соответствия более узкому определению занятости, принятого в этом стандарте;
- (ii) Необходимость создания всеобъемлющей концептуальной основы для обеспечения согласованности между различными классификациями и

¹³ Международная организация труда. Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г., стр. 49; см. на: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm

показателями, которым могут быть даны определения в новых стандартах, а также между различными областями социальной статистики, статистики труда и экономической статистики с целью облегчить предоставление согласованных статистических данных из разных источников и отраслей статистики;

- (iii) Актуальность и полезность проведения разграничения между работой по найму и самостоятельной занятостью как дихотомической пары совокупных категорий, учитывая широкий диапазон аналитических применений этих категорий и все большее число видов занятости, которые не укладываются в любую из них;
- (iv) Границы между самостоятельной занятостью и работой по найму, особенно с учетом работающих собственников инкорпорированных предприятий и зависимых работников, имеющих договорные отношения коммерческого характера;
- (v) Применимость стандартов к неформальным ситуациям занятости, особенно неформальной занятости наемных работников;
- (vi) Определение работников в различных нестандартных формах занятости, таких как случайные, краткосрочные, временные и сезонные работники, а также работники по контрактам с нулевой продолжительностью рабочего времени (нулевыми часами работы);
- (vii) Необходимость наличия руководящих принципов по сбору данных, структуре анкет (вопросников), возможным отклонениям и адаптации стандартов для национального использования;
- (viii) Определение и статистический учет различных конкретных категорий работников, в том числе:
 - (a) ученики и стажеры на производстве;
 - (b) предприниматели;
 - (c) рабочие и служащие;
 - (d) помогающие члены семьи;
 - (e) домашние работники;

- (f) надомники и внештатные работники;
- (g) члены производственных кооперативов;
- (h) работники с многосторонней формой занятости, в том числе нанятые агентствами по трудоустройству или агентствами по временному трудоустройству.

В рамках одной классификационной структуры было бы сложно предусмотреть ряд взаимоисключающих категорий, которые позволили бы определить все эти группы и отвечать множеству очень разных целей, в соответствии с которыми требуется собирать статистических данные о трудовых отношениях. В связи с этим было принято решение вместо того, чтобы включить в одну сложную классификацию несколько пересекающихся понятий и количественных характеристик, разработать предложения по замене МКСЗ-93 набором стандартов для сбора статистических данных о взаимоотношениях между занятыми лицами и экономической единицей, на которой они работают.

4. Обзор предлагаемых новых стандартов

Проект *Резолюции о статистике трудовых отношений* имеет цель содействовать согласованности и интеграции статистических данных из разных источников о многочисленных характеристиках трудовых отношений с помощью следующих составляющих:

- i. Всеобъемлющая концептуальная основа для производства статистики трудовых отношений, которая определяет ключевые концепции, переменные и системы классификаций, включенные в новые стандарты статистики трудовых отношений;
- ii. Пересмотренная Международная классификация статуса в занятости (которая будет кратко именоваться МКСЗ-18);
- iii. Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18) в качестве справочной классификации, которая охватывает все формы трудовой деятельности;

- iv. Набор сквозных переменных и категорий, на основании которых можно определить и сделать анализ категорий статуса занятых лиц;
- v. Оперативные концепции, определения и руководящие принципы для сбора и обобщения статистических данных о статусе в занятости и сквозных переменных.

Пересмотренная МКСЗ-18 включает десять категорий, которые могут быть агрегированы в соответствии с двумя альтернативными структурами классификаций. Первая структура, основанная на виде полномочий, которые имеет работник по отношению к экономической единице, на которой он/а работает, содержит категории на самом высоком уровне для «зависимых» и «независимых работников». Вторая структура, основанная на виде экономического риска, которому подвергается работник, проводит различие между «лицами, работающими по найму» и «лицами, работающими за прибыль». Это похоже на традиционное различие между наемными и самостоятельно занятыми работниками.

Основные категории, включенные в классификацию МКСЗ-93 (работодатели; лица, работающие за собственный счет; помогающие члены семьи и наемные работники) сохранены в классификации МКСЗ-18. В связи с этим на агрегированном уровне в основу категорий, включенных в структуру МКСЗ-18, положена степень имеющихся полномочий. Помимо этого, МКСЗ-18 включает четыре подкатегории наемных работников, отдельные категории для владельцев-операторов корпораций и отдельную категорию для зависимых подрядчиков.

Предлагаемая новая категория «зависимых подрядчиков» относится к «работникам, которые имеют договорные отношения коммерческого характера по производству товаров или предоставлению услуг для или от имени другой экономической единицы, при этом они не являются наемными работниками этой экономической единицы, но зависят от нее для организации и выполнения работы или доступа к рынку. Они могут либо выполнять работу для других лиц (экономических единиц), имея договорные соглашения аналогичные

самозанятости, либо владеть и управлять бизнесом без наемных работников, но не иметь полного контроля или полномочий над своей работой. Эта новая категория необходима для предоставления информации о растущей группе работников, которую часто называют «зависимыми самозанятыми», что являлось одной из важнейших целей работы по пересмотру МКСЗ-93.

Поскольку практически во всех странах число «членов производственных кооперативов» очень невелико, эта категория не сохранилась в МКСЗ-18. Более того, многие страны вообще не используют эту категорию в своей национальной статистике.

Предложенная *Международная классификация статуса трудовой деятельности* (МКСтД-18) является продолжением классификации статуса в занятости и имеет целью охват всех форм трудовой деятельности, включая трудовую деятельность по производству для собственного использования, трудовую деятельность волонтеров и неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, а также занятость. Цель этой классификации дать возможность производить концептуально согласованные статистические данные для различных групп населения, собранные из разных источников, а не для отдельного использования, ограниченного только сбором статистических данных из какого-либо конкретного обследования. Категории, включенные в МКСтД-18, определены таким образом, чтобы обеспечить получение отдельных статистических данных о видах деятельности в пределах и за пределами границ сферы производства СНС.

Классификации согласно статусу дополняются рядом сквозных переменных и категорий, которые содержат определения и категории для различных типов организации трудовых отношений, которые характерны сразу для нескольких категорий статуса. Многие из этих переменных регулярно включаются в большинство Обследований рабочей силы, но не охвачены согласованными на международном уровне статистическими стандартами. В связи с этим, в проекте *Резолюции о статистике трудовых отношений*

предлагается не только сбор более обоснованных и подробных статистических данных о статусе в занятости, но содействие большей гармонизации, согласованности и международной сопоставимости статистических данных о различных аспектах контрактных и прочих условий, в которых выполняется работа.

5. Основные различия между предлагаемыми новыми стандартами и МКСЗ-93

Предлагаемые новые стандарты имеют более широкий охват, чем МКСЗ-93, поскольку их расширенные рамки могут применяться ко всем формам трудовой деятельности, которые определены в резолюции 19-й МКСТ, тогда как МКСЗ-93 ограничивается занятостью согласно определению, данному на 13-й МКСТ (1982 г.). Ряд из предлагаемых новых классификаций и переменных применим ко всем формам трудовой деятельности, тогда как другие ограничены одной или определенными формами трудовой деятельности.

Несмотря на то, что МКСтД-18 включает категории, которые относятся ко всем видам трудовой деятельности, пересмотренная МКСЗ-18, применима только к занятости в соответствии с определением, принятом на 19-й МКСТ. Поэтому она более узкая по охвату, чем МКСЗ-93.

Вместе с тем, МКСЗ-18 более подробная, чем МКСЗ-93 и включает десять категорий на самом низком уровне по сравнению с пятью основными категориями, имеющимися в МКСЗ-93. Некоторые концепции, которые были определены в МКСЗ-93 в качестве «особых групп» для использования по усмотрению на национальном уровне, охвачены новыми категориями в МКСЗ-18, включая владельцев-операторов корпораций, зависимых подрядчиков и подкатегорий наемных работников. Поскольку члены производственных кооперативов больше не определяются как отдельная категория в пересмотренной МКСЗ-18, владельцы-операторы, которые являются членами производственных кооперативов будут классифицироваться сообразно обстоятельствам либо как работодатели, либо как независимые работники, не имеющие наемных работников. «Сквозные» переменные и схемы

классификации, предложенные в новых стандартах, не были включены в МКСЗ-93, но они соответствуют некоторым «особым группам» МКСЗ-93 или статистическим потребностям, лежащим в их основе. Более подробная информация о различиях между МКСЗ-93 и МКСЗ-18 приведена в Части 3 данного *Комментария*.

6. Руководящие принципы для сбора и учета данных

Основная критика МКСЗ-93 приходилась на отсутствие руководства для методов и подходов к сбору данных о статусе в занятости и трудовых отношениях в целом. Учитывая эту критику и возможность обеспечить сбор такой информации, в ходе подготовки проекта резолюции 20-й МКСТ параллельно с концептуальной разработкой были разработаны и проверены (насколько возможно) такие руководящие принципы. Они будут служить руководством для сбора статистических данных о трудовых отношениях в ходе проведения Обследований рабочей силы (ОРС), а также при использовании сокращенного перечня вопросов для сбора статданных из других источников, в случае если полная и детальная информация о таких категориях не собирается. К таким источникам сбора данных относятся различные обследования домашних хозяйств (помимо ОРС), переписи населения, обследования работодателей и административные записи.

В основу подхода, предложенного для сбора статистических данных о статусе в занятости при проведении обследований домашних хозяйств, положена существующая общая практика, при которой первоначально задается вопрос, дающий возможность респондентам самостоятельно определить свою принадлежность к категории «самостоятельно занятые», «наемный работник», «помогающий член семьи», или "стажер". В зависимости от ответа на первоначальный вопрос, респонденты переходят к ответу на различные серии вопросов, что дает возможность определить «зависимых подрядчиков», классифицировать их на более детальных уровнях статуса в занятости и проверить правильность ответа на первоначальный вопрос. Хотя этот подход может привести к увеличению нагрузки на респондентов и усложнить анкету

(вопросник), как на национальном, так и на международном уровне признается важность сбора информации о статусе в занятости. При этом следует отметить, что большая часть требуемой информации уже обычно собирается в стандартных/регулярных Обследованиях рабочей силы.

* * *

Часть II. Концептуальные рамки статистики трудовых отношений

В предлагаемой концептуальной структуре статистики трудовых отношений в качестве критериев для дифференциации категорий рабочих мест и видов трудовой деятельности согласно их статуса и их организации в агрегированные группы используются следующие два аспекта трудовых отношений:

- i. Вид полномочий, которые работник может иметь по отношению к экономической единице, в которой он выполняет работу, и
- ii. Вид экономического риска, которому подвергается работник.

В пересмотренной классификации статуса в занятости (МКСЗ-18) подробные категории могут быть агрегированы в соответствии с альтернативными иерархиями, одна из которых основана на виде полномочий, а другая - на характере экономического риска, которому подвергается работник. Это позволяет производить отдельно статистические данные о зависимых и независимых работниках и о лицах, которые работают за оплату и прибыль. Как и в случае с концепцией трудовой деятельности, это последнее разделение согласуется с существующим различием между наемным трудом и samozанятостью. Новая терминология более точно отражает реальность ситуации, особенно для зависимых работников, занятых для получения прибыли.

Концепции, используемые для определения классификации статуса в занятости, также используются для определения категорий в предложенной МКСтД-18. Подробные категории в МКСЗ-18 являются разновидностью тех, которые включены в МКСтД-18. Эти классификации согласно статусу дополняются набором стандартных сквозных переменных и категорий, которые обеспечивают более подробную информацию, позволяя тем самым определить конкретные исследуемые/обследуемые группы и отражать характеристики, которые не охвачены классификациями согласно статусу.

7. Статистические единицы и виды трудовых отношений

Статистика трудовых отношений связана с: (а) отношениями полномочий между лицами, которые работают, и экономическими единицами, в которых или для которых осуществляется их работа; и (б) договорными или иными условиями, в которых выполняется работа.

Концепция экономической единицы, используемой в рамках классификаций статуса в занятости и трудовой деятельности, согласуется с концепцией институциональных единиц, которым дано определение в СНС 2008 и которые различают:

(а) рыночные единицы (т. е. корпорации, квазикорпорации и домашние некоммерческие рыночные предприятия);

(б) нерыночные единицы (т. е. государственные и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства); а также

(с) домохозяйства, которые производят товары или услуги для собственного конечного использования.

Поскольку люди часто выполняют работу для нескольких экономических единиц, а характер их трудовых отношений может отличаться в соответствии с условиями каждой экономической единицы, статистические данные о трудовых отношениях относятся в основном к характеристикам рабочих мест или видов деятельности в конкретных экономических единицах.

8. Уточнение определения рабочего места

В пункте 12 (b) Резолюции 1, принятой на 19-й МКСТ «рабочее место или трудовая деятельность определяются как круг задач и обязанностей, которые выполняются или должны выполняться одним лицом в интересах одной экономической единицы» и далее отмечается, что:

- (i) Термин *«рабочее место» (работа)* используется по отношению к занятости. Лицо может занимать одно или несколько рабочих мест. Самозанятые лица занимают столько рабочих мест, сколько имеется экономических единиц, находящихся в их полной или совместной собственности, независимо от количества обслуживаемых клиентов. В случае занятия нескольких рабочих мест, **основным рабочим местом (работой) является место с наибольшей продолжительностью рабочего**

времени, согласно определению, принятому в международных статистических стандартах о рабочем времени¹⁴.

- (ii) В тех случаях, когда такая статистическая единица касается производства товаров и услуг для собственного использования, неоплачиваемого труда стажеров, лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку и деятельности волонтеров, она определяется как *«трудовая деятельность»*.

В параграфе 8 проекта Резолюции 20-й МКСТ предлагается уточнение и разъяснение определения рабочего места (работы) или трудовой деятельности. В частности там указывается, что для лиц, работающих в качестве зависимых работников, набор выполняемых ими задач должен рассматриваться по отношению к экономической единице, от которой зависит работник, а каждая отдельная работа должна определяться для каждой экономической единицы, от которой зависит работник. Например, водитель транспортного средства, который получает доступ к клиентам через два разных агентства, предоставляющих услуги на проезд (таких как Убер и Лейф), будет иметь два разных рабочих места и может быть зависимым работником на обоих рабочих местах. Это является гарантией того, что зависимые работники, занятые на коммерческой основе (для получения прибыли), не будут классифицированы как независимые, если они выполняют работу для нескольких организаций. Это также означает, что в случаях, когда одни виды деятельности осуществляются на зависимой основе, а другие - на независимой или в качестве фриланса, то каждое рабочее место будет определено отдельно.

Дальнейшее уточнение гарантирует, что в случае, когда лицо участвует как в производстве товаров для собственного использования, так и в предоставлении услуг для собственного использования в одной и той же экономической единице, каждая форма трудовой деятельности определяется отдельно. Это позволяет отдельно определять формы трудовой деятельности, которые находятся в пределах границы сферы производства СНС от тех,

¹⁴ Резолюция I: резолюция об измерении продолжительности рабочего времени. Доклад конференции. 18-я МКСТ (24 ноября – 5 декабря 2008 г.).

которые находятся за пределами этих границ. Такой подход может также облегчить сбор статистических данных, касающихся таких вопросов, как гендерная сегрегация в производстве товаров и предоставлении услуг для собственного использования. Если бы определялась только одна форма трудовой деятельности как для производства товаров, так и для предоставления услуг, то в классификации статуса трудовой деятельности (МКСтД-18) потребовались бы три категории - для тех, кто предоставляет только услуги, производит только товары и занимается и тем, и другим.

Нестандартная организация занятости обычно имеет место на рабочих местах, которые не являются основной или даже второй работой. Поскольку многие обследования домашних хозяйств, измеряющие занятость, охватывают только основную работу или основную и вторую работу, распространенность этих форм занятости может быть недооценена. Поэтому в проекте Резолюции отмечается важность измерения трудовых отношений на нескольких рабочих местах и в различных формах трудовой деятельности с целью измерения распространенности нестандартной занятости. Хотя это более сложная задача, она дает возможность получить более полные данные при проведении обследований домашних хозяйств, которые измеряют рабочую силу и дополняют их вопросами, охватывающими все аспекты статистики трудовых отношений.

Несмотря на то, что термин «работник» не имеет официального определения в международных стандартах статистики труда, он может использоваться в общем смысле для любого лица, которое работает. В стандартах статистики о трудовых отношениях этот термин в основном используется по отношению к роли, которую выполняет занятое лицо в контексте рабочего места или трудовой деятельности в определенной экономической единице. Следовательно, один и то же человек может быть определен как зависимый работник на одном рабочем месте (форме трудовой деятельности) и как независимый работник на другом.

9. Распределение по категориям полномочий и экономического риска

В этом разделе дается описание концепций видов полномочий и видов экономического риска, важность применения этих концепций для разных типов рабочих мест и форм трудовой деятельности. Показано их использование для создания взаимно противоположных категорий зависимых и независимых работников, в случае использования концепции вида полномочий, и работников, занятых коммерческой деятельностью (получением прибыли) или наемных работников, в случае использования концепции вида экономического риска.

9.1. Вид полномочий

В параграфе 11 проекта Резолюции дается определение концепции «вид полномочий», которые имеет работник. Эта концепция используется для классификации рабочих мест и форм трудовой деятельности согласно их «независимого» или «зависимого» статуса и для распределения занятых лиц на категории «*независимых*» и «*зависимых*» работников. Поскольку на практике работники в каждой из этих категорий могут обладать большей или меньшей степенью полномочий и зависимости, определенным образом существует неразрывный процесс между зависимой и независимой работой.

При определении зависимых и независимых работников учитываются два аспекта зависимости и полномочий: *операционная зависимость* и *экономическая зависимость*.

Под операционной зависимостью понимается: (а) возможность работника контролировать рабочий процесс и то, как этот процесс выполняется; и (б) возможность работника принимать самые важные решения о деятельности бизнеса, либо ситуация, когда работник подотчетен/находится под контролем другого лица или экономической единицы. *Под экономической* зависимостью понимается возможность работника контролировать доступ к рынку, сырью и средствам производства или этот контроль находится у другого лица или другой экономической единицы.

Независимые работники контролируют деятельность экономических единиц, в которых они работают либо полностью самостоятельно, либо в партнерстве с другими работниками. Они принимают самые важные решения о деятельности экономической единицы без контроля за организацией их работы со стороны других работников, а их доступ к рынку, сырью или средствам

производства не зависит от какой-либо другой экономической единицы или другого лица.

Зависимые работники не имеют полных полномочий или контроля над экономической единицей, в которой работают или для которой выполняют работу. К ним относятся лица, работающие по найму, семейные помощники и зависимые подрядчики.

9.2. Вид экономического риска

Вид экономического риска определяется степенью того, насколько работник может (i) быть подвержен потере финансовых или других ресурсов при исполнении данной деятельности; и (ii) испытывать неуверенность в получении вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или вовсе остаться без вознаграждения. В случае лиц, работающих для получения прибыли и владельцев-операторов корпораций, их подверженность экономическому риску может привести к финансовым потерям, но в тоже время может расширить возможность для увеличения дохода и накопления богатства.

В параграфах 16 и 17 проекта Резолюции содержится информация о критериях, которые могут использоваться для оперативного измерения экономического риска, и о различных аспектах характера вознаграждения, которые следует принимать во внимание с целью различия лиц, работающих для получения прибыли и лиц, работающих за вознаграждение по найму.

Концепция экономического риска менее важна для определения отдельных групп лиц, участвующих в формах трудовой деятельности, которые не относятся к занятости. Однако лица, участвующие в таких формах трудовой деятельности могут также подвергаться различной степени экономического риска.

10. Вспомогательные понятия

В проекте Резолюции даются определения следующих понятий, которые используются в категориях и переменных величинах МКСЗ-18 (см. параграфы 7, 8, 13, 81 и др.). Многим из этих понятий уже даны определения в существующих статистических стандартах, таких как СНС- 2008, МСОК (Вариант 4) или стандарты 19-й МКСТ:

- Институциональные и экономические единицы

- Предприятие
- Корпорация
- Квази-корпорация
- Домашнее хозяйство
- Некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств
- Предприниматели

* * *

Часть III. Статус в занятости

Как уже было отмечено выше, рабочие места лиц, работающих по найму за оплату или для получения прибыли классифицируются в проекте Резолюции в зависимости от вида полномочий, которыми наделен работник на своем рабочем месте, и вида экономического риска, которому подвергается работник. Десять подробных категорий, включенных в МКСЗ-18, имеют те же определения, сферу действия и коды, что и их эквиваленты в Международной классификации статуса трудовой деятельности (МКСтД-18). Эти категории используются в качестве общих строительных блоков для создания двух альтернативных классификационных иерархий – одна, в зависимости от вида полномочий, который работник может иметь по отношению к выполняемой работе, а другая, в зависимости от вида экономического риска, которому подвергается работник.

11. МКСЗ-18 по виду полномочий (МКСЗ-18-II)

В проекте Резолюции отмечается, что две иерархии статуса в занятости, в основу которых положены экономический риск и полномочия, должны иметь равный приоритет при получении статистических результатов. Данные, полученные на основе Обследований рабочей силы и других сходных источников должны собираться на регулярной основе и согласно обеих иерархий. Использование той или иной иерархии будет зависеть от аналитической цели изучаемого явления.

Иерархия, основанная на виде полномочий, может быть использована для сбора статистики по двум большим группам работников в сфере занятости: *независимым работникам* и *зависимым работникам*. Эта иерархия носит название «МКСЗ-18 по виду полномочий» или сокращенно МКСЗ-18-II. Она подходит для различных видов анализа рынка труда, в том числе анализа влияния экономических циклов на рынок труда, государственной политики, связанной с созданием и регулированием занятости, а также служит основанием для определения предпринимателей.

Данная иерархия также является наиболее подходящей для использования в качестве входной переменной при составлении статистики, классифицированной в соответствии с социально-экономическим статусом работников.

Согласно параграфу 22 проекта Резолюции, на своем верхнем уровне МКСЗ-18-П обеспечивает деление занятых на независимых работников и зависимых работников, при этом:

Независимые работники подразделяются на следующие группы¹⁵:

A. Работодатели

11 - Работодатели в корпорациях

12 - Работодатели в некорпорированных предприятиях домашних хозяйств

B. Независимые работники без наемных работников (эта категория предлагается вместо категории «лица, работающие за собственный счет», которая используется в МКСЗ-93).

21 - Владельцы-операторы корпораций без наемных работников

22 - Лица, работающие за собственный счет на некорпорированных предприятиях домашних хозяйств без наемных работников.

Зависимые работники подразделяются на следующие группы:

C. Зависимые подрядчики

30 - Зависимые подрядчики

D. Наемные работники

41 - Постоянные наемные работники

42 - Наемные работники с фиксированной продолжительностью контракта

43 - Наемные работники с краткосрочным контрактом и случайные наемные работники

44 - Оплачиваемые ученики на производстве и стажеры

E. Помогающие члены семьи

51 – Помогающие члены семьи

12. МКСЗ-18 по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р)

¹⁵ Ниже приведены коды категорий, предложенные в проекте Резолюции.

В основу второго типа иерархии положен вид экономического риска, на основании которого делается различие между лицами, занятыми для получения прибыли и лицами, работающими по найму. Это аналогично традиционному различию между самостоятельной занятостью и оплачиваемой занятостью. Данная иерархия носит название «МКСЗ-18 по виду экономического риска» или сокращенно МКСЗ-18-Р. Она подходит для подготовки данных для национальных счетов, определения занятости по найму и ее распределения, а также для сбора и анализа статистических данных о заработной плате, доходах и расходах на содержание рабочей силы.

Лица, занятые для получения прибыли делятся на следующие группы (см. параграф 25 проекта Резолюции):

Ф. Независимые работники некорпорированных предприятий домашних хозяйств

12 - Работодатели на некорпорированных предприятиях домашних хозяйств

22 - Лица, работающие за собственный счет на некорпорированных предприятиях домашних хозяйств наемных работников

С. Зависимые подрядчики

30 - Зависимые подрядчики

Е. Помогающие члены семьи

51 – Помогающие члены семьи

Лица, работающие по найму, делятся на следующие группы:

Г. Владельцы-операторы корпораций

11 - Работодатели в корпорациях

21 - Владельцы-операторы корпораций без наемных работников

Д. Наемные работники

41 - Постоянные наемные работники

42 - Наемные работники, имеющие срочный контракт

43 - Наемные работники, имеющие краткосрочный контракт и случайные наемные работники

44 - Оплачиваемые ученики на производстве и стажеры.

В иерархических структурах каждой классификации МКСЗ-18 вышеперечисленным категориям присваивается один и тот же двузначный цифровой код, причем первая цифра совпадает с кодом для агрегированных категорий в МКСтД-18. С тем, чтобы избежать путаницы с эквивалентными категориями в МКСтД-18, которые имеют более широкий охват, чем в МКСЗ-18, агрегированным категориям в двух иерархиях МКСЗ-18 (МКСЗ-18-П и МКСЗ-18-Р) присваивается единый алфавитный код с одним буквенным символом,

13. Свод различий между МКСЗ-93 и предлагаемой МКСЗ-18

На основании описания структуры МКСЗ-18, приведенной в проекте «Резолюции о трудовой деятельности», она имеет следующие различия по сравнению с МКСЗ-93:

- i. Поскольку МКСЗ-18 состоит из категорий, касающихся занятости согласно определению Резолюции 1, принятой на 19-й МКСТ, она более узкая по сравнению с МКСЗ-93. В частности, согласно концепции, принятой на 19-й МКСТ, из занятости исключены производство товаров и предоставление услуг для собственного использования, все категории трудовой деятельности волонтеров, неоплачиваемый труд учеников на производстве и стажеров, обязательная (принудительная) неоплачиваемая работа. Исходя из того, что охват МКСЗ-93 основан на концепции занятости, принятой на 13-й МКСТ, эта классификация включает в себя производство товаров и предоставление услуг для собственного использования, определенные категории трудовой деятельности волонтеров, неоплачиваемый труд учеников на производстве и стажеров, и некоторые виды обязательной (принудительной) неоплачиваемой работы.
- ii. МКСЗ-93 имеет единую иерархическую структуру, состоящую только из пяти основных категорий, которые с целью формирования взаимно противоположных категорий «рабочие места лиц, работающих по найму» и «рабочие места самостоятельно занятых лиц» агрегированы согласно

комбинации вида экономического риска и вида полномочий. Предлагаемая МКСЗ-18 имеет десять подробных категорий, которые с целью формирования двух альтернативных иерархий могут быть агрегированы либо согласно вида экономического риска, либо вида полномочий.

- iii. Дополнительные подробные группы МКСЗ-18 касаются некоторых концепций, которым даны определения в параграфе 14 «Резолюции о Международной классификации статуса в занятости», принятой на 15-й МКСТ (МКСЗ-93)¹⁶, в котором отмечена «возможность статистического учета отдельных групп работников». К ним относятся новые категории МКСЗ-18, которые дают возможность отдельно определить владельцев-операторов корпораций, зависимых подрядчиков и подкатегории наемных работников. Некоторые другие «отдельные группы» или положенные в их основу статистические требования находят свое отражение в различных пересекающихся переменных, которые включены в предлагаемые стандарты.
- iv. Группа МКСЗ-18 «владельцы-операторы корпораций» соответствует группе «владельцы-управляющие инкорпорированных предприятий», которая отнесена в МКСЗ-93 к «отдельной группе», которую страны могут иметь или не иметь необходимость выделять для конкретных описательных или аналитических целей. В МКСЗ-93 отмечается, что разные пользователи рынка труда, социальной и экономической статистики могут иметь разные взгляды на то как лучше классифицировать этих работников – в качестве наемных работников или самозанятых. В МКСЗ-18 эти работники классифицированы как *независимые работники* согласно МКСЗ-18-П и как *лица, работающие по найму* согласно МКСЗ-18-Р. Кроме того, МКСЗ-18 дает возможность дополнительно разукрупнять (деагрегировать) владельцев-операторов

¹⁶ ILO. *Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE)*, adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians (January 1993); см. на: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

корпораций с помощью отдельных мелких групп для лиц, имеющих наемных работников и лиц, не имеющих наемных работников. Отдельное определение этих работников имеет важное значение для получения статистических данных о занятости в институциональном секторе, заработной плате и доходах, характеристике рынка труда и трудовых отношений, а также для исходных данных для национальных счетов.

- v. Новая категория для зависимых подрядчиков дает возможность определить работников, занятых для получения прибыли, которые не имеют полного контроля над деятельностью экономической единицы, для которой они выполняют работу. Эта категория заменяет категорию «подрядчики», которая в параграфе 14(i) МКСЗ-93 определена как «отдельная группа».

Далее, в резолюции МКСЗ-93 отмечается, что в зависимости от национальных условий, эти работники могут быть классифицированы как «самостоятельно занятые лица» или как «лица, работающие по найму». В МКСЗ-18 зависимые подрядчики классифицируются как «зависимые работники» согласно классификации МКСЗ-18-П и как «работники, занятые для получения прибыли» согласно классификации МКСЗ-18-Р. Концепция зависимых подрядчиков МКСЗ-18 также несколько шире, чем концепция подрядчиков МКСЗ-93, в том смысле, что для освобождения от ответственности работодателя за выплаты по социальному обеспечению или проведение организационных мероприятий от них не требуется регистрация бизнеса и в связи с этим, их договорные отношения не подпадают под действие национального трудового законодательства. Кроме этого, к ним нет требований к заключению контрактов, которые соответствуют требованиям работы по найму.

- vi. Несмотря на то, что некоторые категории статуса не выделены отдельно или не заменены в предложенных новых стандартах, в ряде случаев в проекте Резолюции 20-й МКСТ приводится уточнение статистического учета «отдельных групп», которым дано определение в параграфе 14

Резолюции, принятой на 15-й МКСТ. Например, *франшиз получатели*, которые нанимают работников или которые управляют инкорпорированными предприятиями, будут классифицироваться как независимые работники. Однако, если они не нанимают работников и их бизнес не инкорпорирован, они могут быть классифицированы как зависимые подрядчики. Согласно определению МКСЗ-93, издольщики (мелкие арендаторы земли. Примечание Статкомитета СНГ) обычно классифицируются как зависимые подрядчики, если они не нанимают работников. *Члены рабочей бригады (члены экипажа)* упоминаются в МКСЗ-18 среди категорий, включенных в определение лиц, работающих по найму (см. параграф 44(a)).

- vii. С целью получения более подробной информации о стабильности занятости лиц, работающих по найму, приводятся их подкатегории, которые дают возможность выделить наемных работников с нестандартными процедурами трудоустройства, а также определить оплачиваемых учеников на производстве и стажеров.
- viii. Помимо наличия более подробных групп, МКСЗ-18 также вносит коррективы в границы между определенными категориями. В МКСЗ-93 различие между работодателями и лицами, работающими за собственный счет, основывалось на том, были ли наемные работники заняты на непрерывной или регулярной основе. В проекте Резолюции 20-й МКСТ это положение уточняется путем удаления слова «непрерывной» (основе) и отмечается, что критерий «на регулярной основе» следует понимать, как наличие как минимум одного сотрудника в течение учетного (отчетного) периода и, по крайней мере, в течение двух из трех недель, непосредственно предшествующих учетному (отчетному) периоду.
- ix. В МКСЗ-18 была расширена категория помогающих членов семьи, в которую в дополнение к помогающим членам семьи, занятым на предприятии, управляемом членом семьи, включены работники, которые помогают члену семьи по работе, на которой он/а является наемным работником или зависимым подрядчиком (домашние помощники, см. определение в параграфе 66 проекта Резолюции).

13.1. Занятость в кооперативах

Поскольку категория МКСЗ-93 *члены производственных кооперативов* не используется в большинстве стран, она не обозначена в качестве отдельной категории в предлагаемых новых стандартах. Соответственно, практически во всех странах число лиц, занятых в этой категории, также очень невелико.

Поскольку занятость в других видах кооперативов и лиц, не являющихся членами кооператива, не покрывается данной категорией, это дает ложное представление о влиянии кооперативов на занятость. Кроме того, поскольку членами производственных кооперативов, как правило, являются не физические лица, а предприятия, то, согласно МКСЗ-93, работники, которые владеют и управляют этими предприятиями, могут часто классифицироваться в качестве лиц, работающих за собственный счет или работодателей на собственных предприятиях, а не как работники кооператива. В МКСЗ-18 эта категория работников классифицируется как независимые работники.

С другой стороны, членами рабочих кооперативов являются лица, которые работают в кооперативе (работающие-члены кооператива), которым они совместно владеют. В зависимости от ситуации, как и наемных работников-акционеров в кооперациях другого типа, их следует классифицировать либо в качестве работодателей или наемных работников, либо в качестве лиц, работающих за собственный счет. Они голосуют за принятие ключевых решений и избирают совет. Однако при этом голосование основано на членстве (один член – один голос), а не в соответствии с долей акций. Поскольку они не имеют такой же степени контроля над бизнесом как мажоритарный акционер, они классифицируются в МКСЗ-18 в качестве зависимых работников. При этом классификация членов рабочих кооперативов в качестве независимых работников означала бы, что многие из них могут быть классифицированы как работодатели, поскольку в некоторых рабочих кооперативах есть наемные работники, которые не являются членами кооператива. Это может привести к ошибочной статистике о численности работодателей.

Если оплата членов рабочих кооперативов за полностью или частично выполненную работу производится на основе отработанного времени или на сдельной основе, их следует классифицировать как наемных работников собственного кооператива. Если членам рабочих кооперативов выплачивается определенная сумма только в случае прибыли, активного сальдо или гонорар за оказанную услугу, их следует классифицировать как зависимых подрядчиков¹⁷.

14. Определения и разъяснение категорий двух иерархий в МКСЗ-18

С целью обеспечения ясности концептуальных границ между категориями и достаточной детализации для разработки действенных методов

¹⁷ Дальнейшие рекомендации по учету с занятости в кооперативах приводятся в документе «Руководящих принципов по статистике кооперативов», которые должен быть представлен для рассмотрения и возможного одобрения на 20-й МКСТ.

измерения в проекте Резолюции даются краткие определения каждой категории, включенной в МКСЗ-18 (см. проект Резолюции на английском языке, стр. 8-14). Во избежание повторения, в приведенных определениях отсутствует подробная информация по каждой детальной категории, поскольку она уже включена в определение категорий на более высоком уровне.

Более подробная информация о количественных определениях и подробные пояснительные примечания к каждой категории будут включены в дополнительные технические материалы, которые будут предоставлены участникам в ходе 20-й МКСТ.

14.1. Независимые работники

В МКСЗ-18-П независимые работники сначала дезагрегируются на основании наличия у них одного или нескольких наемных работников на регулярной основе. Затем производится дезагрегирование независимых работников, которые не имеют наемных работников, в соответствии с тем, является ли хозяйственная единица, которая им принадлежит и контролируется, корпорацией или некорпорированным рыночным предприятием домашних хозяйств.

В параграфах 6, 12, 23 (А), 23(В), 25 (F), 30, 33, 58, 62, 63, и 64 проекта Резолюции, даются подробные разъяснения определениям основных категорий «независимых работников».

14.1.1. Работодатели

В параграфе 110 проекта Резолюции отмечается, что в МКСЗ-93 проводится различие между работодателями и другими независимыми работниками, независимо от того, нанимают ли они работников на постоянной или регулярной основе. Такое определение не считается достаточно точным для последовательного измерения этих категорий населения, поскольку при таком подходе не обязательно учитываются краткосрочные изменения условий на рынке труда и нет согласованности с учетным периодом, используемым для других статистических данных о рынке труда. В проекте Резолюции 20-й МКСТ определение работодателя дополнено уточнением, в котором сказано, что термин «на регулярной основе» следует интерпретировать, как ситуацию, при которой к работодателям относится лицо, которое имело как минимум одного наемного работника в течение учетного периода и, по крайней мере, в течение двух из трех недель, непосредственно предшествующих учетному периоду.

Далее в параграфе 111 говорится, что в настоящее время нет полного согласия касательно международного определения работодателей. Некоторые специалисты по трудовым ресурсам предпочли бы взять за основу такого определения короткий учетный период, который используется для определения статуса рабочей силы. Это означает, что любой работник, нанявший хотя бы одного человека в течение определенного короткого учетного периода в качестве наемного работника, классифицировался бы как работодатель. Однако, в таком случае можно утверждать, что социально-экономические характеристики лиц, которые нанимают рабочих только время от времени, более похожи на независимых работников без наемных рабочих, чем на лиц, которые имеют наемных работников на регулярной основе. Поскольку в некоторых странах принято нанимать рабочих на случайной основе и всего лишь на один день, существует опасение, что изменение определения на «короткий учетный период» без дополнительного критерия может привести к значительному увеличению числа работодателей и большей волатильности в статистике, особенно для работодателей и лиц, работающих за собственный счет в сельском хозяйстве.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что в случае определения работодателя только на основе учетного периода, может возникнуть потребность внести следующее уточнение в проект Резолюции: «В случае если это согласуется с национальной практикой, странам следует отдельно определять работодателей, у которых есть наемные работники на регулярной основе, и работодателей, которые имеют наемных работников только на случайной основе».

14.1.2. Владельцы-операторы корпораций

В параграфе 34 проекта Резолюции дается определение владельцев-операторов корпораций как работников, которые занимают должность в инкорпорированном предприятии, в котором они владеют контрольным пакетом (контрольной собственностью) и имеют полномочия действовать от имени предприятия. Термин «инкорпорированное предприятие» относится к предприятиям, которые являются отдельными юридическими лицами от своих владельцев.

В параграфах 34(a) и 34(b) проекта Резолюции приводятся примеры терминов, которые используются для описания различных типов инкорпорированного предприятия (корпорация с ограниченной ответственностью, товарищество с ограниченной ответственностью). Однако для определения владельцев-операторов корпораций в анкетах (вопросниках)

обследований необходимо задать соответствующие вопросы тем респондентам, которые отвечают, что они управляют бизнесом. При этом следует использовать термины для конкретных правовых форм, существующих в стране.

В МКСЗ-18-Р владельцы-операторы корпораций дополнительно дезагрегируются в зависимости от того, имеет ли предприятие одного или несколько наемных работников на регулярной основе.

14.2. Зависимые подрядчики

Необходимость наличия информации о группе работников, которую часто называют «зависимыми самозанятыми», представляет собой серьезную проблему для многих статистических учреждений, как в развитых, так и в развивающихся странах. Речь идет о работниках, которые имеют договорные отношения коммерческого характера по производству товаров или предоставлению услуг для или от имени другой экономической единицы и при этом они не являются ее наемными работниками, но зависят от нее для организации и выполнения работы или доступа к рынку. Поскольку такие работники не укладываются полностью в любую из существенных категорий в МКСЗ-93, они часто классифицируются либо как лица, работающие за собственный счет, либо как наемные работники, что приводит к завышенной оценке одной или другой из этих групп (или обеих). В результате трудно осуществлять мониторинг структурных изменений, происходящих в этой важной форме занятости, доля которой по мнению многих исследователей возрастает. Отсутствие такой информации также затрудняет мониторинг структурных изменений как среди наемных работников, так и среди независимых работников. Необходимость решения этой проблемы была одной из самых сложных и одновременно наиболее важных целей работы по пересмотру МКСЗ-93.

Зависимая самозанятость рассматривается как ситуация, при которой «работники оказывают услуги для бизнеса на основе гражданско-правового договора или коммерческого контракта, но их доход зависит от одного или небольшого числа клиентов и они получают прямые указания относительно того, как должна выполняться работа». Нестандартные формы занятости включают, среди прочего, «замаскированные трудовые отношения» и «зависимую самостоятельную занятость». Первая форма касается работников, которые предоставляют свою рабочую силу другим, имея при этом договорные

отношения, которые соответствуют samozанятости. Вторая форма касается лиц, которые управляют бизнесом без наемных работников, но не имеют полного контроля или полномочий над выполняемой ими работой.

Пользователям необходимы статистические данные о численности лиц, занятых в обеих этих формах нестандартной занятости для информации о политических проблемах, возникающих в связи с использованием подрядчиков, передаче экономического риска от работодателей к работникам, а также о доступе к социальной защите и тенденциях в нестандартных формах занятости. Существует также потребность в объективной информации для оценки того, насколько рабочие места в этих категориях обеспечивают гибкость как для работников, так и для работодателей, предоставляют возможности для участия на рынке труда и дают материал для обсуждения политики регулирования рынка труда. В идеале необходимо определять эти подгруппы отдельно, но оперативно сделать это не легко.

Концепция зависимых подрядчиков, предложенная в проекте Резолюции (см. Раздел С. *Зависимые подрядчики*, параграфы 36-41), охватывает обе эти подгруппы и позволяет определить каждую из них, если это возможно и актуально в национальном контексте.

Необходимость включения отдельной категории для этой подгруппы занятости в классификацию согласно статуса в занятости была широко (хотя и не повсеместно) принята статистиками-трудоустроителями и была решительно поддержана в ходе предварительных региональных консультаций, проведенных МОТ. Во многих странах признается статистически значимая и растущая группа таких лиц, хотя обширная статистика о них редко доступна. Поскольку обе группы являются зависимыми работниками, занятыми для получения прибыли, они идентифицируются как отдельная подгруппа на втором уровне каждой иерархии в МКСЗ-18. Это необходимо для обеспечения их статистической видимости. Более того, было бы нецелесообразно представлять их в качестве подгруппы наемных работников в одной иерархии классификации и как подгруппы независимых работников или лиц, работающих за собственный счет в другой (речь идет о МКСЗ-18-П и МКСЗ-18-Р).

С точки зрения характера выполненной работы и характера зависимости работника от другой экономической единицы, виды работ, которые должны быть включены в эти подгруппы, весьма разнообразны. Во многих случаях они связаны с типами договорных соглашений, которые существуют в жизни, но непоследовательно классифицировались в течение многих лет. Примеры

включают парикмахеров, которые арендуют кресло в салоне и чей доступ к клиентам полностью зависит от владельца салона; официантов, заработок которых состоит только из чаевых клиентов; водителей транспортных средств, имеющих контракт на обслуживание с транспортной компанией, которая организует их работу; домашних работников, которые нанимаются для завершения производственного процесса или отделки одежды (например, пришивание кармана, пуговиц и т.д.) и консультантов, работающих в корпорациях или государственных учреждениях.

Эта группа также включает новую группу работников в так называемой «гиг-экономике»¹⁸, которая с недавнего времени стала предметом значительного внимания в академических политических и информационных дискуссиях. В качестве примера этой группы можно назвать водителей транспортных средств, которые предоставляют свои услуги по перевозке клиентов или для курьерских доставок посылок, а также домашних работников, предоставляющих услуги по обработке информации, при этом организация работы или доступ к клиентам обычно осуществляется через посредничество интернет-приложения, которое контролируется третьей стороной.

Раздел «С. Зависимые подрядчики» проекта Резолюции начинается с краткого вступительного предложения, в котором разъясняется концепция зависимых подрядчиков, которые в идеале должны быть учтены (измерены). Затем приводится краткое определение более оперативного характера: к зависимым подрядчикам относятся «лица, занятые для получения прибыли, которые зависят от другого юридического или физического лица, которое осуществляет явный или неявный контроль за их производственной деятельностью и получает непосредственную выгоду от выполняемой ими работы». С целью уточнения сферы охвата категории, далее в проекте Резолюции отмечается, что зависимость может носить оперативный или экономический характер и что работник может зависеть от другой экономической единицы во всех секторах экономики. Перечень характеристик, которые могут иметь отношение к определению зависимых подрядчиков, дает дополнительные разъяснения относительно сферы охвата этой группы и помогает при разработке оперативных критериев для ее измерения.

В параграфе 29 проекта Резолюции приводится перечень категорий занятых лиц, которые исключаются из группы зависимых подрядчиков. Это делается для того, чтобы работники, имеющие контракт или оплачиваемые за

¹⁸ Гиг-экономика - это «рынок труда, характеризующийся преобладанием краткосрочных контрактов или внештатной работы, в отличие от постоянных рабочих мест» (примечание автора). Тенденция к гиг-экономике началась несколько лет назад и набирает значительные темпы (примечание автора).

отработанное время, классифицировались в качестве наемных работников, а не зависимых подрядчиков.

14.3. Наемные работники

В параграфе 42 (Раздел «D. *Наемные работники*») проекта Резолюции дается следующее определение наемным работникам – это лица, занятые по найму за оплату в формальном или неформальном бизнесе, которые не имеют права контроля за деятельностью экономической единицы, в которой они работают. Вторая часть этого определения различает наемных работников и владельцев-операторов корпораций, которые могут получать заработную плату или жалование от корпорации, которой они владеют и управляют. Четыре подкатегории наемных работников дают возможность отдельно определить постоянных наемных работников и наемных работников, имеющих срочный контракт, а также работников, выполняющих случайную работу и работников с краткосрочным контрактом. Эта последняя категория может обеспечить гибкую занятость работникам, которым необходимо сбалансировать работу с семейными обязанностями, обучением или другими видами трудовой деятельности. Однако в то же время, такой вид занятости может повлечь за собой незащищенность дохода и занятости.

Наемные работники, имеющие постоянный контракт, контракт с установленным сроком, краткосрочный контракт и работники, выполняющие случайную работу, отличаются друг от друга на основании следующих трех критериев:

- i. Наличие установленной (оговоренной) даты или события, с наступлением которых занятость будет прекращена;
- ii. Ожидаемая продолжительность занятости; а также
- iii. Наличие согласия работодателя предоставить работу и оплатить указанное количество часов в установленный период, и согласия работника отработать как минимум указанное количество часов (договорные часы работы).

С целью определения и различия лиц, работающих со срочным контрактом, от лиц, работающих с краткосрочным контрактом, в проекте Резолюции предложено трехмесячное ограничение продолжительности контракта (см. параграф 49). Это положение отражает пороговые значения в два или три месяца, используемые в ряде стран для определения краткосрочной занятости трудящихся-мигрантов. Трехмесячная продолжительность работы

может также обеспечить, чтобы обследуемая группа лиц была достаточно большой для ее измерения в стандартных обследованиях домашних хозяйств.

В категорию случайных и краткосрочных наемных работников входят две очень разные группы: (а) краткосрочные наемные работники и (б) случайные или периодически занятые наемные работники. В случае краткосрочных наемных работников, их занятость определяется характером работы, ограниченной по времени, но при этом она обеспечивает стабильное количество рабочих часов и стабильный доход в течение этого короткого периода. Иногда временная или периодическая занятость может носить непрерывный характер, не обеспечивая при этом никаких гарантий занятости в течение определенного количества часов. Поэтому в проекте Резолюции отмечается, что эти две группы могут быть определены отдельно, если они имеют место в национальных условиях, и дается определение каждой из них (см. параграфы 51 и 52).

Для оплачиваемых учеников на производстве, стажеров и практикантов предусмотрена отдельная категория, позволяющая отдельно определить эту группу с тем, чтобы избежать их включение в число наемных работников со срочными и краткосрочными контрактами. Это должно способствовать улучшению сопоставимости статистических данных о работниках со срочными и краткосрочными контрактами между странами с большим количеством оплачиваемых учеников на производстве, стажеров и практикантов, а также странами, где оплачиваемая работа стажеров менее распространена.

Положение об исключениях из этих категорий устанавливает четкие границы между этой группой и работниками, которые проходят испытательный срок после начала работы, работниками, которые проходят техническое обучение, связанное с их работой, а также неоплачиваемыми учениками и стажерами на производстве и помогающими членами семьи.

14.4 Помогаящие члены семьи

Помогающие члены семьи по-прежнему являются статистически важной группой во многих странах мира. Однако во многих промышленно развитых странах они составляют лишь небольшую часть от общей занятости. Предлагаемое определение этой группы направлено на выяснение границы между этой категорией работников и наемными работниками с указанием того, что они не получают регулярных платежей, таких как жалование или заработная плата в обмен за выполненную работу. Вместе с тем в определении отмечается, что такие работники могут получать оплату за выполненную

работу в натуральной форме или нерегулярные платежи в соответствии с выполненной работой для членов своей семьи или в виде перечислений/переводов внутри своего домашнего хозяйства. Разграничение между помогающими членами семьи, лицами, работающими за собственный счет и работодателями устанавливается на основании того, что помогающие члены семьи не принимают наиболее важные решения, затрагивающие работу/интересы предприятия, или не несут за это ответственность (см. параграф 56 Раздела «Е. *Помогающие члены семьи*» проекта Резолюции).

На основании результатов тестирования использования стандартов, принятых на 19-й МКСТ, рекомендуется, чтобы, по крайней мере, в странах где эта категория занятых является важной группой, за первым вопросом, в основу которого положена самоидентификация респондента, должны следовать вопросы о том, получает ли респондент жалование или зарплату и далее, в случае определения ее/его на основании ответа как помогающего члена семьи, следует задать вопрос о том принимает ли он/а решения о ведении бизнеса. Таким образом, можно определить, например, как должны быть классифицированы муж и жена, работающие в семейном бизнесе, - в качестве работодателя или лица, работающего за собственный счет, либо одного из них следует классифицировать как помогающего члена семьи.

15. Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)

Параграфы 57-59 проекта Резолюции. Предлагаемая МКСтД-18 представляет собой трехуровневую иерархическую классификацию, которая включает на своем самом низком уровне 20 взаимоисключающих категорий. Как и в случае с МКСЗ-18, эти категории определяются на основании вида полномочий и вида экономического риска, которые испытывает работник на конкретном рабочем месте или в одной из форм трудовой деятельности. С целью формирования восьми больших групп и четкого различия между независимыми работниками и зависимыми работниками, группы агрегируются только по виду полномочий.

Эти категории охватывают все рабочие места и виды работ во всех формах трудовой деятельности, включая занятость, работу по производству товаров и предоставление услуг для собственного использования, неоплачиваемую работу стажеров, труд волонтеров и другие формы трудовой деятельности. Каждый из подробных статусов в группах трудовой деятельности относится только к одной форме трудовой деятельности.

Подгруппа этих категорий, относящихся к занятости, совпадает с соответствующими категориями МКСЗ-18. Другими словами, Международная классификация статуса трудовой деятельности является расширенным вариантом МКСЗ-18 и создана с целью охвата всех форм трудовой деятельности.

Таким образом, цель Классификации статуса трудовой деятельности заключается в обеспечении согласованной и последовательной совокупности категорий и определений для статистических данных о работниках, классифицированных согласно их статуса и концептуально исчерпывающе охватывающих все формы трудовой деятельности. Это дает возможность собирать концептуально последовательные статистические данные по таким разделам статистики как занятость, труд волонтеров, детский труд и использование времени, независимо от охвата и источника. В силу этого эта классификация включает категории для групп, по которым статистические данные могут редко собираться на основе регулярных обследований, но которые могут иметь важное значение при проведении специализированных обследований. Вероятнее всего данная классификация не будет использоваться в полном объеме на регулярной основе без внесения в нее необходимых изменений. За возможным исключением обследований использования времени, очень немногие программы сбора данных будут включать в полном охвате все категории статуса занятых лиц и все формы трудовой деятельности или смогут обеспечить достаточно большое количество наблюдений для составления надежных оценок по всем категориям. *В этом смысле МКСтД можно рассматривать как организационные рамки для статистических данных о статусе занятых лиц, а не как классификацию, непосредственно предназначенную для использования при сборе регулярных статистических данных.*

В параграфе 58 проекта Резолюции приведена структура классификации статуса трудовой деятельности, включая названия категорий и классификационные коды. Каждому подробному статусу занятых лиц присваивается двухзначный код, в котором первая цифра представляет собой большую группу, а первая и вторая цифры, взятые вместе, представляют собой категорию статуса на самом низком уровне классификации.

Ниже приведены структура и коды МКСтД-18. Категории, отмеченные звездочкой (*), идентичны категориям, включенным в Классификацию статуса в занятости. Совокупные группы, отмеченные двумя звездочками (**), также фигурируют в Классификации статуса занятости. Группы, которые отмечены

двумя звездочками, имеют более широкий охват в Международной классификации статуса трудовой деятельности, поскольку на детальном (низком) уровне, помимо занятости, они включают категории, которые относятся к другим формам трудовой деятельности.

I. Независимые работники**

1. Работодатели**
 - 11 – Работодатели в корпорациях*
 - 12 – Работодатели в некорпорированных предприятиях домашних хозяйств*
 - 13 – Работодатели по предоставлению услуг для собственного использования
 - 14 – Работодатели по производству товаров для собственного использования
2. Независимые работники без наемных работников **
 - 21 – Владельцы-операторы корпораций без наемных работников
 - 22 - Лица, работающие за собственный счет на некорпорированных предприятиях домашних хозяйств без наемных работников*
 - 23 – Независимые работники, занятые предоставлением услуг для собственного использования, не имеющие лиц, занятых наемным трудом
 - 24 – Независимые работники, занятые производством товаров для собственного использования, не имеющие лиц, занятых наемным трудом
 - 25 – Прямые волонтеры

D. Зависимые работники**

3. Зависимые подрядчики*
 - 30 – Зависимые подрядчики*
4. Работодатели*
 - 41 – Наемные работники с постоянным контрактом *
 - 42 – Наемные работники с установленной продолжительностью контракта (срочный контракт) *
 - 43 – Наемные работники с краткосрочным контрактом и случайные наемные работники *
 - 44 – Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты
5. Семейные помощники
 - 51 – Помогающие члены семьи*
 - 52 – Семейные помощники, занятые предоставлением услуг для собственного использования
 - 53 – Семейные помощники, занятые производством товаров для собственного использования
6. Неоплачиваемые работники, проходящие стажировку
 - 60 – Неоплачиваемые работники, проходящие стажировку
7. Волонтеры работающие через посредничество организаций
 - 70 – Волонтеры работающие через посредничество организаций
9. Другие неоплачиваемые работники
 - 90 – Другие неоплачиваемые работники

Определения категорий МКСтД-18, которые не включены в МКСЗ-18 приведены в параграфах 61-71 проекта Резолюции.

15.1. Трудовые отношения с участием нескольких заинтересованных сторон

Особенный интерес представляет категория МКСтД-18, которая называется «наемные работники занятые с участием нескольких заинтересованных сторон» (см. параграфы 110-117 проекта Резолюции).

Во многих странах существует концепция многосторонних механизмов занятости, при которой одно предприятие оплачивает работу, выполненную работником для другого предприятия. Традиционно эта группа называлась «наемные работники, с трехсторонней формой занятости», но в последнее время она получила название «многосторонние формы занятости».

Многосторонние формы занятости наемных работников осуществляются через посредничество с институциональной единицей, которая действует в качестве работодателя и дает возможность работнику выполнять работу на временной или постоянной основе в другой экономической единице, при этом продолжая выплачивать заработную плату такому работнику.

В проекте Резолюции (см. параграфы 112-117) выделяются две основные группы наемных работников, занятых с участием нескольких заинтересованных сторон:

- (а) Наемные работники, труд которых предоставляется третьей стороне
- (б) Наемные работники, предоставляющие услуги аутсорсинга

В некоторых странах также может быть определена третья группа:

- (с) Работники, занятые в рамках программ содействия занятости.

16. Сквозные переменные и категории

Классификации статуса трудовой деятельности и статуса в занятости дополнены набором переменных и категорий, которые содержат более подробную информацию о характеристиках, ассоциирующихся со степенью стабильности и постоянства конкретной формы трудовой деятельности, а также о других характеристиках, которые не находят отражение в категориях, содержащихся в двух вышеупомянутых классификациях. Эти переменные

имеют определения и включают категории для видов форм трудовой деятельности, которые могут иметь место в нескольких категориях МКСЗ-18 и МКСтД-18 и поэтому называются «перекрестными переменными». Они могут сочетаться с категориями статуса для разработки классификаций, которые соответствуют национальным целям.

Многие сквозные переменные являются важными элементами рамок и структуры предложенных классификаций. Эти переменные необходимы для получения категорий МКСЗ-18 для компиляции согласованных статистических данных о трудовых отношениях, либо для того и другого. Некоторые категории рекомендовано использовать только в определенных контекстах. Поэтому переменные, описанные в проекте Резолюции, делятся на три группы: (а) переменные, которые требуются для составления статистики по подробным категориям МКСЗ-18; (б) переменные, которые имеют важное значение для составления согласованной статистики трудовых отношений; и (с) переменные, которые рекомендуются для расчета.

В параграфах 72-117 проект Резолюции содержатся подробные описания и определения перекрестных переменных и категорий. Дополнительно подробная информация, содержащая определения категорий, включенных в сквозные переменные, будет включена в концептуальные рамки статистических данных о трудовых отношениях, подготовленные в качестве рабочего документа для 20-й МКСТ.

17. Переменные, связанные с измерением неформальных трудовых отношений

В проекте Резолюции приводится определение трех переменных, связанных с измерением неформальной занятости (см. параграфы 118 и 119):

- i. Социальная защита, предоставляемая по месту работы;
- ii. Доступ к оплачиваемому ежегодному отпуску;
- iii. Доступ к оплачиваемому отпуску по болезни.

Эти переменные связаны с экономическим риском, которому подвергается наемный работник, и они необходимы для оценки влияния новых

или нестандартных форм занятости на доступ к отпускам и социальной защите. Они признаны в качестве критериев для измерения неформальной занятости среди лиц, работающих по найму в *Руководящих принципах, касающихся статистического определения неформальной занятости*, принятых на 17-й МКСТ¹⁹. Эти критерии также часто используются странами при измерении неформальной занятости среди наемных работников. Однако эти три сквозные переменные недостаточны для измерения неформальной занятости во всех формах трудовой деятельности. Всестороннее измерение неформальной занятости также требует выявления неформальной занятости среди работников во всех категориях статуса в занятости. Для этого потребуются дополнительная информация, которая не приводится в проекте Резолюции 20-й МКСТ.

18. Источники данных и направления дальнейшей работы

18.1. Источники данных

В параграфах 124-131 проекта Резолюции говорится, что стандарты статистики по трудовым отношениям направлены на то, чтобы статистические данные о различных видах производительной деятельности составлялись в гармоничном и сопоставимом виде из разных источников. В проекте Резолюции даны определения категорий и переменных для сбора статистических данных на международно-сопоставимой основе. Вопросы и методы сбора данных будут зависеть от источников данных. Чтобы облегчить международную сопоставимость полученных результатов, данные о трудовых отношениях следует собирать на основе соответствующих последних методических руководств по сбору данных, подготовленных МОТ.

Сбор данных для МКСЗ-18 должен проводиться с той же периодичностью, что и измерение занятости. Уровень детализации может варьироваться в зависимости от статистического источника, а также от описательных и аналитических потребностей. Сбор статистики в соответствии

¹⁹ Международная организация труда. Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf

с МКСтД-18 или ее части будет зависеть от наличия и периодичности сбора статистических данных о различных формах трудовой деятельности.

Все источники, которые используются в качестве основы для статистики занятости, также являются потенциальными источниками при сборе информации, необходимой для составления статистики по десяти подробным категориям МКСЗ-18. Различные статистические источники имеют свои преимущества, а также недостатки и часто могут дополнять друг друга.

В параграфах 132-137 проекта Резолюции приведен перечень показателей и источников, рекомендованных для построения с использованием МКСЗ-18, МКСЗ-18-Р и МКСтД-18.

Например, для расчета таких показателей анализа рынка труда как занятость и удельный вес каждой категории статуса в общей занятости, предлагается использовать данные о занятости на основной работе для всех категорий МКСЗ-18, полученные на основании данных о списочном составе работников и обычной продолжительности отработанного рабочего времени. При этом для оценки нестандартной занятости среди лиц, имеющих несколько мест работы, предлагается рассчитывать показатели занятости на вторичных рабочих местах для соответствующих категорий МКСЗ-18.

В том случае, когда доля наемных работников и независимых работников в общей занятости значительно отличается, с целью обеспечения сопоставимости между странами рекомендуется использовать показатель доли зависимых подрядчиков среди наемных работников и независимых работников. Доля различных подкатегорий наемных работников в общей численности всех наемных работников, включенных в МКСЗ-18, также дает возможность провести комплексное сопоставление между странами.

Доля наемных работников на непостоянной основной работе в общей численности наемных работников на основной работе дает информацию о доле наемных работников с временной занятостью. С целью дополнить информацию о статусе в занятости для временных и случайных наемных работников

предлагается две группы показателей, содержащих информацию о продолжительности занятости.

Для получения информации о видах полномочий и уровнях участия различных групп населения в производстве для собственного использования, в том числе мужчин, женщин и молодежи, предлагается рассчитывать отдельные показатели для лиц, занятых производством товаров и предоставлением услуг для собственного использования на основании соответствующих категорий МКСтД-18.

Также предлагается рассчитывать показатели для получения информации о численности занятых, продолжительности рабочего времени и доле оплачиваемых и неоплачиваемых учеников на производстве, стажеров и практикантов в зависимости от важности доли каждой из этих групп по отношению друг к другу.

Аналогичные показатели предлагаются для прямых волонтеров и волонтеров, работающих через посредничество организаций, используя в качестве знаменателя население в трудоспособном возрасте. Для расчета показателей для трех категорий наемных работников с многосторонней формой занятости в качестве знаменателя предлагается использовать общую занятость или общую численность всех наемных работников. При этом следует отметить, что ввиду различных характеристик каждой из этих групп, получить общую сумму численности наемных работников с многосторонней формой занятости практически невозможно.

Следует также отметить важность дезагрегации всех показателей по полу, возрасту и другим характеристикам, соответствующим национальным целям.

18.2. Направления дальнейшей работы

В разделе «Дальнейшая работа» (см. параграф 138 проекта Резолюции) подчеркивается важность совместной работы со странами и организациями с целью способствовать внедрению данной Резолюции. При этом основное внимание уделяется необходимости обновления и поддержки руководящих принципов сбора данных, а также разработке типовых инструментов сбора

данных и технической поддержке странам. В этом разделе также говорится о необходимости дальнейшей методологической и концептуальной работы с целью продвижения и внедрения резолюции и расширения стандартов, регулирующих измерение занятости, полученной через посредничество Интернета в так называемой «гиг-экономике»²⁰.

* * *

Заключение

В данном комментарии к проекту Резолюции 20-ой Международной конференции статистиков труда (МКСТ) «О статистке трудовых отношений» было дано детальное описание всех разделов и приведены определения критериев, предложенных для рассмотрения на Конференции двух международных классификаций (Международная классификация статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-2018) и Международная классификация статуса трудовой деятельности 2018 года (МКСтД-2018)) и двух иерархий статуса в занятости (МКСЗ-18 по виду полномочий (МКСЗ-18-П) и МКСЗ-18 по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р)).

Эти четыре международных стандарта являются основой для классификации населения, занятого любыми формами трудовой деятельности, то есть они дают возможность предоставить пользователям комплексную информацию о вовлечении населения в любую форму трудовой активности помимо занятости.

* * *

²⁰ См. сноску 18 на стр. 37.

Список использованной литературы

Международная организация труда. История организации; см. на: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/lang--en/index.htm>

___ . Резолюция о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятая на 13-й Международной конференции статистиков труда (1982 г.); см. на:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087481.pdf

___ . Международная классификация статуса в занятости 1993 г. (МКСЗ-93) (International Classification of Status in Employment (ICSE-93)); см. на:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087562.pdf

___ . Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE), adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians (January 1993); см. на: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

___ . Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая на 15-й МКСТ (январь 1993 г.); см. на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087544.pdf

___ . Международная классификация статуса в занятости 1993 г. (МКСЗ-93) (International Classification of Status in Employment (ICSE-93)); см. на:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087562.pdf

___ . Резолюция I: резолюция об измерении недоиспользования рабочей силы и неадекватных ситуаций в занятости, принятая на 15-й МКСТ. Женева 1993 г. см. на:

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087487.pdf

___ . Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc.

ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf

___. Резолюция I: резолюция об измерении продолжительности рабочего времени. Доклад конференции. 18-я МКСТ (24 ноября – 5 декабря 2008 г.).

___. Доклад III: Отчет конференции. Резолюция I, принятая на 19-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 2013 г.), см. на: http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm

___. *Non-standard employment around the World: Understanding challenges, shaping prospects*. Geneva 2016; см. на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_534326.pdf

___. International Labour Office. Statistics on work relationships. Report for discussion at the Meeting of Experts on Labour Statistics in Preparation for the 20th International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 5–9 February 2018). MEPICLS/2018. Geneva 2018.

___. International Labour Office. Final Report: Statistics on work relationships. Report for discussion at the Meeting of Experts on Labour Statistics in Preparation for the 20th International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 5–9 February 2018). MEPICLS/2018/1. Geneva 2018.

___. Report 2. Statistics on work relationships. 20th ICLS (Geneva, 10–19 October 2018) ICLS/2018. Department of Statistics, Geneva 2018.

___. Draft resolution concerning statistics on work relationships (Geneva, 5–9 February 2018). 20th ICLS (Geneva, 10–19 October 2018) ICLS/2018. Department of Statistics, Geneva 2018.

Краткий англо-русский словарь терминов, включенных в проект

Резолюции о статистике трудовых отношений

- Casual employees – случайные наемные работники
- Contributing family workers – помогающие члены семьи
- Cross-cutting variables – сквозные переменные
- Dependent contractors – зависимые подрядчики
- Direct volunteers – прямые волонтеры (работающие без посредничества)
- Employees – наемные работники; лица, работающие за заработную плату или жалование
- Employees with multi-party work arrangements - наемные работники занятые с участием нескольких заинтересованных сторон
- Employers in corporations – работодатели в корпорациях
- Family helpers – домашние помощники
- Family workers - члены семьи, работающие на семейном предприятии
- Fixed-term employees – наемные работники, имеющие срочный контракт, контракт на определенный срок
- Forms of work – формы трудовой деятельности
- Franchisees - франшиз получатели
- Household market enterprises - некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств
- Independent workers – независимые работники
- Institutional and economic units – институциональные и экономические единицы
- International Classification of Status in Employment (ICSE) – Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ)
- International Classification of Status at Work (ICSaW-18) - Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)
- ICSE-18 according to type of authority (ICSE-18-A) - МКСЗ-18 по виду полномочий (МКСЗ-18-П)

ICSE-18 according to type of economic risk (ICSE-18-R) - МКСЗ-18 по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р)

Live-in domestic employees – домашние работники, проживающие совместно с работодателем

Live-out domestic employees – домашние работники, проживающие отдельно от работодателя

Multi-party work relationships - трудовые отношения с участием нескольких заинтересованных сторон

Organisation-based volunteers – волонтеры, работающие через посредничество организации

Owner-operators of corporations - владельцы-операторы корпораций

Paid apprentices, trainees and interns – оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты

Permanent employees – постоянные наемные работники; наемные работники, имеющие постоянный контракт

Persons in employment for profit – лица, занятые для получения прибыли

Resolution concerning statistics on work relationships – Резолюция о статистике трудовых отношений

Sharecroppers - издольщики

Short-term employees - наемные работники, имеющие краткосрочный контракт; краткосрочные наемные работники

Work gang (crew) members - члены рабочей бригады (члены экипажа)

Work statistics – статистика трудовой деятельности

Worker cooperatives – рабочие кооперативы

Workers in own-use production of goods - работники, занятые производством товаров для собственного использования

Workers in own-use provision of services - работники, занятые предоставлением услуг для собственного использования