



Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств
(Статкомитет СНГ)



МЕТОДОЛОГИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**Резолюция о статистике неформальной
экономики, принятая на 21-й Международной
конференции статистиков труда: разъяснение
основных положений для практического
использования в статистической практике
государств-участников СНГ**

Москва 2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
-------------------	----

ЧАСТЬ I. РЕЗОЛЮЦИЯ О СТАТИСТИКЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАНЯТОСТИ И НЕДОИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, КАК СТЕРЖЕНЬ СТАТИСТИКИ ТРУДА 21-го ВЕКА

1. Первое международное статистическое определение трудовой деятельности	17
1.2. Используемые понятия.....	18
1.2.1. Трудовая деятельность	18
1.2.2. Пять форм трудовой деятельности.....	19
1.2.3. Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания	20
1.3. Концептуальные рамки трудовой деятельности и СНС 2008 года...	21
1.4. Классификация населения	23
1.5. Показатели недоиспользования рабочей силы	23
1.6. Пилотная программа МОТ	25
1.6.1. Рекомендованный МОТ подход к составлению анкеты ОРС в зависимости от преобладающего типа экономической деятельности в стране	28
1.6.2. Структура анкет ОРС в странах-участницах СНГ и структура, рекомендованная МОТ	30
1.7. Влияние новых концептуальных рамок и категорий статистики трудовой деятельности на ранее принятые международные стандарты МОТ	32
1.7.1. 20-я Международная конференция статистиков труда, Женева 10–19 октября 2018 г.	32
1.7.2. 21-я Международная конференция статистиков труда, Женева 11–20 октября 2023 г.	32

ЧАСТЬ II. МЕЖДУНАРОДНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ СТАТУСА В ЗАНЯТОСТИ 2018 ГОДА (МКСЗ-18)

2. Статистика трудовых отношений, как новая парадигма в измерении процессов, происходящих на рынках труда в современном мире.....	34
3. Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-18)	37
3.1. Двойная иерархия и дихотомия МКСЗ-18.....	38
3.2. Десять детализированных категорий МКСЗ-18	39
4. Идентификация категорий МКСЗ-18 в рамках выборочных обследований домашних хозяйств	42
4.1. Влияние использования МКСЗ-18 на содержание и структуру анкеты обследования рабочей силы	44
4.2. Зависимые подрядчики	45
4.3. Идентификация зависимых подрядчиков в ОРС	46
4.3.1. Этапы идентификации зависимых подрядчиков	48
5. Пример выведения производных категорий МКСЗ-18 на основе данных ОРС.....	48
6. Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)	53
7. Отдельные примеры анализа данных ОРС с использованием МКСЗ-18	55

ЧАСТЬ III. РЕЗОЛЮЦИЯ О СТАТИСТИКЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

8. Важность и преемственность принятия резолюции и ее связь с резолюциями, принятыми на 19- и 20-й МКСТ	58
9. Основные изменения в определении неформального сектора в резолюции о статистике неформальной экономики	59
9.1. Три взаимно исключающие определения секторов экономики	59
9.2. Приоритет регистрации над размером предприятия	60
9.3. Новый критерий для формального сектора.....	60
9.4. Определение уровня порога производства, ориентированного на рынок.....	60
9.5. Включение сельского хозяйства в охват неформального сектора	61
9.6. Оценка частично неформальной деятельности	61
9.7. Система вспомогательных показателей неформальной экономики ...	61
9.8. Основные изменения в определении неформальной занятости	62
9.9. Интеграция категорий МКСЗ-18	63
9.10. Определение формальных и неформальных рабочих мест	63

10. Используемые понятия для измерения неформальной производственной деятельности	64
10.1. Основные понятия	64
10.1.1. Производственная деятельность экономических единиц	65
10.1.2. Экономическая единица	65
10.1.3. Статистические единицы	65
10.1.4. Производственная деятельность физических лиц	65
10.1.5. Неформальная производственная деятельность	66
10.1.6. Неформальная экономика	68
10.1.7. Неформальная рыночная экономика	69
10.1.7.1. Ключевые элементы неформальной рыночной экономики	69
10.1.7.2. Лица, занятые в неформальной рыночной экономике	69
10.1.7.3. Производственная деятельность в неформальной рыночной экономике	70
10.1.7.4. Роль неформальной рыночной экономики	70
11. Концептуальные рамки для измерения неформальной производственной деятельности	70
11.1. Неформальная производственная деятельность экономических единиц в трех секторах экономики	71
11.1.1. Категории продукции согласно предполагаемому назначению	71
11.1.2. Классификация экономических единиц по секторам	72
11.1.3. Использование неформального труда в секторах экономики	73
11.2. Рабочее применение критериев для определения формального статуса.....	75
11.2.1. Работники формального сектора	79
11.3. Неформальный сектор	80
11.3.1. Основные характеристики неформальных незарегистрированных предприятий, домашних хозяйств, ориентированных на рынок.....	81
11.3.2. Охват отраслей неформального сектора	81
11.3.3. Взаимосвязь с сектором домашних хозяйств	82
11.3.4. Работники неформального сектора	82
11.4. Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	83
11.4.1. Работники сектора производства домашних хозяйств для собственного использования и общественного сектора	84
11.4.2. Подсекторы сектора производства домашних хозяйств для собственного использования и общественного сектора	85

11.5. Неформальная трудовая деятельность	87
11.5.1. Оценка неформальной трудовой деятельности	88
11.6. Неформальная занятость	89
11.6.1. Цели статистики неформальной занятости	89
11.6.2. Понятие «неформальная занятость»	90
11.6.3. Неформальная деятельность в рамках формальной занятости	92
11.6.4. Количество рабочих мест	92
11.7. Формальная занятость	93
11.7.1. Определение формальной занятости	93
11.8. Несколько неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок и наличие параллельных неформальных рабочих мест у одного физического лица	95
12. Рабочие определения неформальных и формальных рабочих мест	99
12.1. Независимые работники	99
12.1.1. Неформальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками	99
12.1.2. Формальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками	100
12.2. Зависимые подрядчики	100
12.2.1 Неформальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками.....	100
12.2.2. Практическое применение критериев для определения неформальных рабочих мест.....	101
12.2.3. Формальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками	102
12.3. Неформальные рабочие места, занимаемые наемными работниками	104
12.4. Формальные рабочие места, занимаемые наемными работниками	106
12.5. Помогающие члены семьи	108
12.6. Формально занятые лица, выполняющие частично неформальные виды деятельности	110
13. Неформальная производственная деятельность и формы трудовой деятельности, отличные от занятости	111

13.1. Неформальная и формальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования.....	112
13.1.1. Неформальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования	112
13.1.2. Формальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования	113
13.2. Неформальная и формальная трудовая деятельность волонтеров	113
13.2.1. Неформальная трудовая деятельность волонтеров.....	113
13.2.2. Формальная трудовая деятельность волонтеров	114
13.3. Неформальный и формальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов	115
13.3.1. Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов	115
13.3.2. Формальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов	115
13.4. Другие формы трудовой деятельности	116
14. Основные категории неформальной трудовой деятельности отличные от занятости	117
14.1. Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания для собственного использования	118
14.2. Лица, проходящие неформальное неоплачиваемое обучение на производстве, стажировку или практику	118
14.3. Дополнительные категории неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости	119
15. Источники данных о неформальной экономике.....	119
15.1. Основные критерии выбора источника данных	120
15.2. Методы оценки размера неформальной экономики	121
15.2.1. Прямые методы оценки размера неформальной занятости	121
15.2.2. Прямые методы оценки размера неформального сектора	124
15.2.2.1. Смешанное обследование 1–2	127
15.2.2.2. Смешанное обследование 1-2-3	129
15.2.2.3. Преимущества смешанных обследований	131
15.2.2.4. Ограничения смешанных модульных обследований.....	132
15.2.3. Косвенные методы оценки неформальной занятости и неформального сектора	134

ЧАСТЬ IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ НЕФОРМАЛЬНУЮ РЫНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

16. Значимость выборочного обследования рабочей силы.....	138
17. Рекомендации по структуре и содержанию анкеты обследования рабочей силы для выявления категорий неформальной занятости	139
17.1. Порог для определения производства, ориентированного на рынок	139
17.2. Внедрение в национальную практику МКСЗ-18.....	140
17.3. Четыре ключевых аспекта, которые необходимо учитывать в анкете ОРС	140
17.3.1. Определение занятости	141
17.3.2. Определение трех секторов экономики.....	141
17.3.3. Разработка анкеты ОРС и классификация занятого населения согласно МКСЗ-18.....	143
17.3.3.1. Вопросы для определения независимых работников	145
17.3.3.2. Вопросы для определения зависимых работников	146

ЧАСТЬ V. ПОКАЗАТЕЛИ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: РЕКОМЕНДАЦИИ РЕЗОЛЮЦИИ 21-Й МКСТ

18. Рамочная система показателей неформальной экономики: охват и основные измерения неформальности	155
18.1. Цели рамочной системы показателей и связанные с ними вопросы	156
18.2. Структура «набора показателей»: матрица, построенная на основе измерений неформальности и единиц наблюдения, обеспечивающая гибкость в комбинировании и анализе данных	158
18.3. Ключевые показатели	161
18.3.1. Неформальная занятость	162
18.3.1.1. Основное измерение 1. Распространенность неформальности...	162
18.3.1.2. Основное измерение 2. Структура неформальности	163
18.3.1.3. Основное измерение 3. Уровень подверженности неформальности	163
18.3.1.4. Основное измерение 4. Условия труда и уровень защиты.....	164
18.3.1.5. Основное измерение 5. Уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом	174

18.3.1.6. Основное измерение 6. Прочие факторы, влияющие на структуру неформальности.....	176
18.3.2. Частично неформальная производственная деятельность	178
18.3.3. Основные категории неформальной трудовой деятельности, отличные от занятости	179
18.3.4. Неформальный сектор	180
18.3.5. Вклад неформальной экономики в ВВП	181
19. Вопросы, которые следует учитывать, применительно ко всем показателям	182
19.1. Общая целевая группа и специфические категории работников и экономических единиц	182
19.2. Основное и дополнительное рабочее место	184
19.3. Гендерные аспекты неформальности	184
19.4. Рекомендуемая детализация данных для физических лиц и рабочих мест	186
20. Применение показателей неформальной экономики для содействия формализации неформальных работников и неформальных экономических единиц.....	187
20.1. Переход к формальности: цель и значение	187
20.2. Национальная диагностика неформальности	187
20.3. Основные этапы диагностики и разработки политики	188
20.4. Роль статистики в поддержке принятия решений	189
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	190
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	194
ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ.....	199
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Опыт Российской Федерации по использованию МКС3-18 для анализа данных выборочного обследования рабочей силы	205
Приложение 2. Опыт Республики Беларусь по внедрению решений, принятых на 20-й МКСТ	206
Приложение 3. Пример анализа данных квартального обследования рабочей силы Сейшельских Островов согласно статусу в занятости обследуемого населения	208

Приложение 4. Денежная стоимость оплаченных часов.....	212
---	------------

БЛОК-СХЕМЫ

Блок-схема 1: Выведение производных для категорий МКСЗ-18 на основе данных ОРС	50
Блок-схема 2. Неформальная производственная деятельность	67
Блок-схема 3. Комбинирование критериев для определения принадлежности экономических единиц к трем секторам экономики	85

ДИАГРАММЫ

Диаграмма 1. Формы трудовой деятельности и СНС 2008	22
Диаграмма 2. Рамки рабочей силы и недоиспользования рабочей силы...25	
Диаграмма 3. Обобщающее понятие «неформальная трудовая деятельность» и концептуальные рамки резолюции, принятой на 19-й МКСТ.....	87
Диаграмма 4. Параллельная занятость физических лиц в нескольких видах деятельности и домохозяйствах	99
Диаграмма 5. Основная схема смешанного обследования 1-2-3	130
Диаграмма 6. Связь между формальным и неформальным сектором, формальными и неформальными рабочими местами и МКСЗ-18.....	144
Диаграмма 7. Схема оценки связи между национальной системой регистрации и доступом к социальному страхованию в контексте резолюции 21-й МКСТ	148
Диаграмма 8. Определение формального или неформального статуса рабочего места наемного работника	151
Диаграмма 9. Формальные и неформальные рабочие места зависимых работников	152
Диаграмма 10. Структурная схема неформальной рыночной экономики.	153

Диаграмма 11. Организация показателей неформальной экономики вокруг шести основных измерений неформальности.....	159
Диаграмма 12. Показатели, включенные в резолюцию 21-й МКСТ, и их место в “Рамочной системе показателей неформальной экономики”	160

МАТРИЦЫ

Матрица 1. МКСЗ-18 – двойная иерархия и дихотомии: МКСЗ-18-П	41
Матрица 2. МКСЗ-18 – двойная иерархия и дихотомии: МКСЗ-18-П и МКСЗ-18-Р	41
Матрица 3. Неформальные и формальные рабочие места согласно статусу в занятости и сектору	94

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1. Дихотомии МКСЗ-18 согласно типу полномочий (МКСЗ-18-П) и типу экономического риска (МКСЗ-18-Р) и 12 категорий классификации	38
Таблица 2. Примеры зависимых подрядчиков	46
Таблица 3. Виды неформальной производственной деятельности экономических единиц в неформальной экономике	74
Таблица 4. Неформальная производственная деятельность физических лиц, занятых в неформальной экономике.....	90
Таблица 5. Информация об экономической деятельности экономических единиц в неформальном секторе.....	134
Таблица 6. Физические лица, рабочие места и формы трудовой деятельности: связь между рамочной структурой статистики неформальной экономики и источниками данных	135
Таблица 7. Экономические единицы: связь между рамочной структурой статистики неформальной экономики и источниками данных.....	136
Таблица 8. Основные компоненты Рамочной системы показателей неформальной экономики	157

ПРЕДИСЛОВИЕ

Измерение неформальной экономики и неформального рынка труда, в том числе неформальной занятости, представляет собой один из ключевых аспектов социально-экономического анализа, оказывающий существенное влияние на формирование национальной политики и стратегий развития. Следует также отметить, что измерение неформальной занятости остается одной из ключевых задач для реализации национальных *Программ достойного труда*¹ и *Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года* (показатель ЦУР 8.3.1)² государств-участников Содружества Независимых Государств. Кроме того, неформальная занятость является важным аспектом для понимания и устранения неравенства между женщинами и мужчинами в сфере занятости.

Изменения стандартов в области статистики труда, произошедшие за последнее десятилетие, нашли свое отражение в резолюциях, принятых на Международных конференциях статистиков труда (МКСТ). Введение в 2013 году концепции статистики трудовой деятельности, которая охватывает пять основных ее форм³, расширило сферу статистики труда.

Принятая в 2018 году новая Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-18)⁴ включает 10 категорий статуса в занятости⁵ для каждой из следующих двух характеристик рабочих мест и форм трудовой деятельности: (i) согласно виду полномочий, которыми работник может

¹ Всеобщая Российская Энциклопедия. *Достойный труд*. См. на: <https://bigenc.ru/c/dostoinyi-trud-6bcece>

² Показатель ЦУР 8.3.1 Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу.

³ *Resolution to amend the 19th ICLS resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization*. Пять форм трудовой деятельности: занятость, трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования, трудовая деятельность волонтеров, неоплачиваемый труд стажеров, другие типы трудовой деятельности. См. параграф 7 на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_230304.pdf

⁴ ILO. *International Classifications of Status in Employment and Status at Work (ICSE and ICsaw)*. См. на: <https://ilostat.ilo.org/methods/concepts-and-definitions/classification-status-at-work/>

⁵ МКСЗ-93 имела 5 категорий статуса в занятости.

обладать при выполнении своей работы (МКСЗ-18-П) и (ii) согласно типу экономического риска, которому подвергается работник⁶ (МКСЗ-18-Р).

Новая МКСЗ-18 показала, насколько были размыты границы в МКСЗ-93 в силу того, что эти две характеристики были объединены в единую иерархию и нивелировали грани между наемными работниками и самозанятыми. В связи с этим особо следует отметить необходимость измерения таких новых категорий, как независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок, зависимые подрядчики, владельцы-управляющие корпораций и ряд других.

Следует также отдельно подчеркнуть, что 20-я МКСТ приняла расширенную *Международную классификацию статуса трудовой деятельности* (МКСтД-18), которая охватывает все типы рабочих мест и все формы трудовой деятельности.

Принятие новой *Резолюции о статистике неформальной экономики*⁷ на 21-й МКСТ в октябре 2023 года знаменует ключевой этап в глобальном согласовании подходов к измерению и интерпретации этого сложного и многогранного феномена. Резолюция являет собой квинтэссенцию кропотливой работы международного статистического сообщества и Секретариата МОТ по увязке статистических концептуальных рамок для измерения категорий, принятых в упомянутых выше двух резолюциях МКСТ с целью гармонизированного подхода к измерению всех форм

⁶ Несмотря на то, что термин «работник» не имеет официального определения в международных стандартах статистики труда, он может использоваться в общем смысле для любого лица, которое работает. В стандартах статистики о трудовых отношениях этот термин в основном используется применительно к роли, которую выполняет занятое лицо в контексте рабочего места или трудовой деятельности в определенной экономической единице. Следовательно, один и то же индивид может быть определен как зависимый работник на одном рабочем месте (или в одной форме трудовой деятельности) и как независимый работник на другом.

⁷ International Labour Organization. *Resolution I. Resolution concerning statistics on the informal economy*. 21st International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 11–20 October 2023). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_901516.pdf

трудовой деятельности, и в первую очередь занятости, и их классификации согласно статусу в занятости как в формальной, так и неформальной экономике.

Более того, в отличие от *Резолюции о статистике занятости в неформальном секторе* (15-я МКСТ) и *Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости* (17-я МКСТ), применение рекомендаций, содержащихся в резолюции, принятой на 21-й МКСТ дает возможность предоставлять информацию не только о размере и составе неформального сектора, но и о производственных затратах, включая трудозатраты, и об объеме производства в целях получения исчерпывающих оценок для национальных счетов, в том числе для построения таблиц «Затраты-Выпуск» и оценки добавленной стоимости, вклада неформального сектора в валовой внутренний продукт (ВВП) и производительности неформального сектора, а также в целях составления тематических и расширенных счетов⁸.

Для государств-участников СНГ, где неформальная экономика и неформальный рынок труда занимает значительное место в социально-экономической системе, внедрение рекомендаций резолюции представляет собой не только технический вызов, но и будет способствовать повышению качества национальной статистики государств Содружества. Учет специфики региональных особенностей, а также гармонизация методов с международными стандартами, позволит государствам-участникам СНГ улучшить национальные статистические системы, но и будет содействовать обмену опытом и лучшими практиками внутри Содружества.

⁸ Resolution I. Resolution concerning statistics on the informal economy. 21st International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 11–20 October 2023). Параграф 4, пункт (f). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_901516.pdf

Данное методологическое пособие является логическим продолжением *Обзора практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ*, подготовленного автором в 2024 году, в котором был дан обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости в государствах-участниках СНГ⁹ в соответствии с *Резолюцией о статистике занятости в неформальном секторе*, принятой на 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ)¹⁰ и *Руководящими принципами по статистическому определению неформальной занятости*, утвержденных на 17-й МКСТ.¹¹

С учетом того, что применение *Резолюции о статистике неформальной экономики* невозможно без понимания и использования резолюций, принятых на предыдущих двух МКСТ, в методологическом пособии дается разъяснение трех Резолюций I, принятых на 19-й, 20-й и 21-й МКСТ, каждой из которых отведен свой раздел.

Исходя из того, что абсолютное большинство стран Содружества используют рекомендации, содержащиеся в *Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, часть I ограничена кратким разъяснением основных категорий и понятий этой резолюции и является основополагающей для понимания категорий и понятий, содержащихся в последующих двух резолюциях, рассматриваемых в данном методологическом пособии, а также целей применения этих

⁹ Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. *Обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ*. Москва 2024 г. См. на: <https://new.cisstat.org/web/guest/social-labour>

¹⁰ International Labour Organization. Report of the Conference. *Resolution II: Resolution concerning statistics of employment in the informal sector*. Fifteenth International Conference of Labour Statisticians, 28 January 1993; см. на: https://webapps.ilo.org/public/libdoc/ilo/1993/93B09_65_engl.pdf

¹¹ International Labour Organization. *Guidelines concerning a statistical definition of informal employment*. Seventeenth International Conference of Labour Statisticians, 24 November to 3 December 2003; см. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf

резолюций для анализа данных, полученных на основе обследований рабочей силы (ОРС). В ней также дается пояснение рекомендаций МОТ относительно структуры и содержания анкет ОРС, составленных в соответствии с положениями этой резолюции.

Часть II содержит разъяснения основных положений *Резолюции о статистике трудовых отношений*, значительная часть которых касается *Международной классификации статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18)*, принятой на 20-й МКСТ. В разделе также приводятся краткое содержание и цели *Международной классификации статуса трудовой деятельности (МКСТД-18)*.

В части III дается развернутое разъяснение *Резолюции о статистике неформальной экономики*, принятой на 21-й МКСТ, с целью ее практического использования в статистической практике государств-участников СНГ для последующего совершенствования методологии статистического измерения неформальной занятости и улучшения информационного обмена данными, характеризующими рынок труда в регионе СНГ.

В части IV рассматривается использование обследований рабочей силы для сбора данных, характеризующих неформальный рынок труда.

В части V представлены показатели, рекомендованные в резолюции, для анализа различных аспектов неформальной экономики.

Предложенные в методологическом пособии последовательные этапы пересмотра методологии ОРС с учетом вышеупомянутых трех резолюций МКСТ, могут служить в качестве дорожной карты для перехода к комплексному измерению неформального рынка труда в странах Содружества.

Мы надеемся, что это методологическое пособие станет полезным инструментом для специалистов в области статистики труда, представителей государственных органов, научного сообщества и всех, кто заинтересован в развитии статистической базы для более глубокого понимания неформального рынка труда и неформальной экономики в целом. Уверены, что совместные усилия в этом направлении будут способствовать укреплению статистического потенциала государств-участников СНГ и созданию более информированного подхода к разработке социально-экономической политики и действий, направленных на устранение последствий неформальности и содействие переходу к формальности на основе доказательной базы.

ЧАСТЬ I. РЕЗОЛЮЦИЯ О СТАТИСТИКЕ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЗАНЯТОСТИ И НЕДОИСПОЛЬЗОВАНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ, КАК СТЕРЖЕНЬ СТАТИСТИКИ ТРУДА 21-го ВЕКА

1. Первое международное статистическое определение трудовой деятельности

19-я Международная конференция статистиков труда прошла со 2 по 11 октября 2013 года в г. Женева. На конференции была принята *Резолюция I - Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*¹², которая заменила *Резолюцию о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости* (13-я МКСТ, 1982 г.)¹³. Резолюцию I, принятую на 19-й МКСТ можно с полным правом считать краеугольным камнем современной статистики труда поскольку в рамках новых стандартов впервые было дано международное статистическое определение «*трудовой деятельности*», которая признает все виды производственной деятельности (оплачиваемой и неоплачиваемой), осуществляемой лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования¹⁴. Более того, ряд ранее принятых международных стандартов были пересмотрены на последующих двух Международных конференциях статистиков труда, прошедших в 2018 году и 2023 году, с учетом новых

¹² На 21-й МКСТ была принята *Резолюция о внесении изменений в резолюцию 19-й МКСТ по статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*. В результате в текст резолюции были внесены следующие незначительные изменения: в текст преамбулы добавлено «Признавая необходимость гармонизации ... с Международной классификацией видов деятельности для статистики использования времени (МКДСИВ) ...», уточнены параграфы 21, 22 (a), (c) ii, ii, v и 38(c). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_230304.pdf

¹³ См. на: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087481.pdf

¹⁴ *Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*. 19-я МКСТ, параграф 6.

категорий населения и форм трудовой деятельности, содержащихся в данной резолюции.

1.2. Используемые понятия

1.2.1. Трудовая деятельность

Согласно резолюции 19-й МКСТ к трудовой деятельности относится *«любая деятельность, выполняемая лицами любого пола и возраста для производства товаров или предоставления услуг для использования другими лицами или собственного использования»*.¹⁵

Как уже отмечалось, новая концепция признает любую производственную деятельность как трудовую деятельность. Учитывая это, следует помнить, что: «трудовая деятельность не всегда означает занятость».

Вместе с тем следует отметить, что трудовая деятельность не включает в себя деятельность, которая не связана с производством товаров или услуг (например, попрошайничество и воровство), уходом за собой (например, личный уход и гигиена) и деятельностью, которая не может быть осуществлена вторым лицом от имени или по поручению первого лица (например, сон, обучение и собственный отдых).

Впервые со времени принятия международных стандартов по статистике занятости, неполной занятости и безработицы (13-я МКСТ), новые концептуальные рамки статистики трудовой деятельности полностью совпадают с общей границей сферы производства системы национальных счетов (в данном случае с СНС 2008 года), а также концепции экономических единиц СНС, среди которых различаются:

- (a) **рыночные единицы** (т.е. корпорации, квазикорпорации и неинкорпорированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок);
- (b) **нерыночные единицы** (т.е. государственный сектор и некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства);

¹⁵ Резолюция I, 19-я МКСТ, параграф 6.

(с) *домашние хозяйства*, производящие товары или услуги для личного конечного использования.

В резолюции подчеркивается, что трудовая деятельность может иметь место в любом типе экономических единиц (хозяйственных субъектов).

Рамки измерения охватывают все производство товаров или услуг, независимо от его формального или неформального характера или законности деятельности. В итоге концептуальные рамки способствуют согласованности между статистикой трудовой деятельности и экономической статистикой.

1.2.2. Пять форм трудовой деятельности

Для достижения различных целей выделяются пять взаимоисключающих и отличных друг от друга форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основании предполагаемого назначения производимой продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами или хозяйственными субъектами и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. денежных или не денежных операций и трансферты), а именно¹⁶:

- (i) *трудовая деятельность по производству для собственного использования* означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
- (ii) *занятость* означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или с целью получения прибыли;
- (iii) *неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов*, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;
- (iv) *трудовая деятельность волонтеров* означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;

¹⁶ Резолюция I, 19-я МКСТ, параграф 7.

(v) **другие формы трудовой деятельности** (не определяемые в настоящей резолюции).

Согласно параграфу 8 резолюции 19-й МКСТ, **«другие формы трудовой деятельности»** включают такие типы деятельности, как неоплачиваемые общественные услуги и работа, выполняемая в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, либо **неоплачиваемая военная или альтернативная гражданская служба**, которые могут учитываться в качестве отдельной формы трудовой деятельности с целью их измерения (т.е. *обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц*).

Следует отметить, что в силу того, что трудовая деятельность не всегда означает занятость, *лица могут участвовать в одной или нескольких формах трудовой деятельности одновременно или последовательно и в любой комбинации*, т.е. они могут быть занятыми за оплату или с целью получения прибыли, выполнять работу волонтеров, неоплачиваемую работу в качестве учеников на производстве, стажеров и практикантов, и/или заниматься производством или предоставлением услуг для собственного конечного использования. В силу этого странам рекомендуется учитывать каждую форму трудовой деятельности отдельно.

1.2.3. Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания

Следует отдельно отметить, что в Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, особое внимание уделяется сбору данных о лицах, занимающихся натуральным производством продуктов питания. Эта форма трудовой деятельности тесно пересекается с традиционной практикой ведения натурального хозяйства и образует значимую подгруппу лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования. К ним относятся все лица, занимающиеся любым из видов деятельности по изготовлению и/или переработке для хранения

продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, *основной целью которой является производство продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства в качестве дополнительного источника средств существования домашнего хозяйства или семьи.*

Для практических целей важным признаком, доказывающим натуральный характер данного вида деятельности, является то, что она осуществляется без найма работников за оплату или с целью получения прибыли.

Для обеспечения мониторинга функционирования рынка труда в условиях недостаточного доступа населения к рабочим местам или отсутствия возможности воспользоваться его механизмами или имеющимися в наличии другими факторами производства, статистические данные об этой группе населения должны формироваться и учитываться отдельно.

Численность лиц, занимающихся трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования также, как и лиц, занимающихся натуральным производством продуктов питания, *наиболее полно и достоверно измеряется с помощью обследования рабочей силы.*

1.3. Концептуальные рамки трудовой деятельности и СНС 2008 года

В Системе национальных счетов 2008 года дается следующее определение общей границы сферы производства:

*«экономическое производство может быть определено как деятельность, осуществляемая под контролем и ответственностью институциональной единицы, которая использует затраты труда, капитала, товары и услуги для производства других товаров и услуг».*¹⁷

¹⁷ Система национальных счетов 2008. Нью-Йорк, 2012 год, параграф 6.24. См. на: <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008Russian.pdf>

Как уже отмечалось выше, новые концептуальные рамки статистики трудовой деятельности полностью совпадают с общей границей сферы производства Системы национальных счетов 2008 года, что ясно проиллюстрировано в диаграмме 1.

Диаграмма 1. Формы трудовой деятельности и СНС 2008¹⁸

Назначение продукции	Для конечного использования домохозяйствами		Для использования другими (т.е. другими лицами или экономическими единицами)					
			За вознаграждение	Без вознаграждения				
Формы трудовой деятельности	Производство товаров и услуг для собственного использования		Занятость (работа за оплату или прибыль)	Неоплачива- емый труд учеников на производстве , стажеров и практикантов	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров		
	услуг	товаров				в рыночных и нерыночных экономических единицах	в домашних хозяйствах, производящих	
							товары	услуги
Отношение к СНС 2008		Деятельность в пределах сферы производства СНС						
		Деятельность в границе общей сферы производства СНС						

Из диаграммы следует, что занятость является частью трудовой деятельности в границах сферы производства, куда также входит производство товаров для собственного использования; неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов; трудовая деятельность волонтеров в рыночных и нерыночных экономических единицах, а также в домашних хозяйствах, производящих товары; другие формы трудовой деятельности. Все эти формы трудовой деятельности формируют основу для подготовки национальных счетов производства в границах сферы производства СНС 2008.

Оказание услуг для собственного использования и неоплачиваемый труд волонтеров дополняют национальные счета производства, т.е.

¹⁸ Международная организация труда. *Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ*. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г., стр. 49. См. на:

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_234124.pdf

находятся за пределами сферы производства СНС 2008, но в границе общей сферы производства.

1.4. Классификация населения

В соответствии с резолюцией 19-й МКСТ, исходя из короткого обследуемого периода, лица могут быть классифицированы в зависимости от их **статуса рабочей силы** в качестве нижеперечисленных категорий:

- (i) занятые
- (ii) безработные
- (iii) не входящие в состав рабочей силы, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе.

При этом занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению к лицам, не входящим в состав рабочей силы. Таким образом, все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими. При этом категории (ii) и (iii) относятся к категории **«недоиспользованной рабочей силы»**.

1.5. Показатели недоиспользования рабочей силы

К наиболее распространенному и наиболее часто используемому показателю недоиспользования рабочей силы относится **«уровень безработицы»**.

В силу сложившихся обстоятельств, особенно в результате значительных изменений парадигмы занятости и рынка труда, наблюдаемых с конца 20-го века, показатель уровня безработицы уже не в состоянии учесть положение всех групп населения, не имеющих постоянного доступа к занятости за оплату или с целью получения прибыли.

Отсюда необходимость в использовании **нескольких показателей для комплексного мониторинга ситуации на рынках труда**. Согласно параграфу 40 Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, **показатели недоиспользования рабочей силы нацелены на обследование групп**

населения, испытывающих неудовлетворенную потребность в их рабочей силе.

Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими показателями, хотя может и не ограничиваться ими:

- а) ***неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени:*** продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по отношению к альтернативным формальным механизмам трудовых отношений, в которых они хотят и готовы участвовать;
- б) ***безработица***, отражающая активный поиск работы незанятыми лицами, которые готовы приступить к трудовой деятельности;
- с) ***потенциальная рабочая сила***, т.е. незанятые лица, выражающие заинтересованность в трудовой деятельности, однако существующие условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к ней.

Таким образом, можно сказать, что показатели недоиспользования рабочей силы охватывают безработных, а также другие группы населения, испытывающие неудовлетворенную потребность в рабочей силе, как среди занятых, так и среди лиц, не входящих в состав рабочей силы.

Эти ***показатели являются основой для формирования основных показателей мониторинга рынка труда.*** Для составления более полных оценок они могут использоваться в сочетании с другими показателями, имеющими отношение к рынку труда, например, такими как неадекватная занятость с учетом профессиональных навыков, или неадекватная занятость с учетом уровня доходов, и т.п. В диаграмме 2 графически представлены рамки рабочей силы и основные составляющие недоиспользования рабочей силы (внутри красного пунктирного параллелограмма). Меняющая интенсивность расцветки коричневой стрелки напоминает, что одним из условий принадлежности к категории рабочей силы является требование сохранять связь с рынком труда (например, поиск работы или готовность приступить к работе либо и то, и другое одновременно).

Согласно параграфу 67 резолюции 19-й МКСТ наиболее рекомендуемым и полным, с точки зрения охвата новых категорий,

источником статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы являются выборочные обследования домашних хозяйств и, в частности, *обследование рабочей силы* или занятости населения (в странах-участницах СНГ данное обследование имеет разное название)¹⁹.

Диаграмма 2. Рамки рабочей силы и недоиспользования рабочей силы²⁰



1.6. Пилотная программа МОТ

Исходя из того, что новые стандарты ввели ряд важных изменений, которые должны были оказать влияние на методы сбора и распространения статистики труда и рабочей силы, 19-я МКСТ обратилась к МОТ с просьбой провести дополнительную концептуальную и методологическую работу, включая тестирование, а также разработать технические руководства и

¹⁹ Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. *Обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ*. Москва 2024 г. См. на: <https://new.cisstat.org/web/guest/social-labour>

²⁰ Составлена автором методологического пособия на основе материалов, предоставленных Департаментом статистики МОТ.

модельные инструменты для сбора данных, соответствующие этим стандартам.

В ответ на эту просьбу, в 2015 году МОТ запустила глобальный проект по проведению пилотных исследований выборочных обследований рабочей силы (ОРС). Основной целью проекта было разработать и протестировать альтернативные анкеты обследований для сбора статистических данных, необходимых для создания ключевых показателей по занятости, недоиспользованию рабочей силы (включая неполную занятость с учетом продолжительности рабочего времени, безработицу и потенциальную рабочую силу), а также трудовой деятельности для производства товаров и услуг для собственного использования.

Полный цикл проекта занял около 4 лет (январь 2015 – май 2018) – от первоначального проектирования до распространения основных результатов и практических руководств. Первоначальное планирование и разработка материалов были завершены в течение 4 месяцев. Этот этап включал разработку общей методологии пилотного исследования, подготовку модельных материалов, а также определение пилотных стран и заключение соглашений о сотрудничестве.

Выбор пилотных стран был обусловлен ключевыми целями пилотных исследований. Среди основных критериев рассматривались социально-экономический контекст страны, в частности наличие смешанного и натурального сельского хозяйства, животноводства и/или рыболовства; предыдущий опыт проведения национальных обследований рабочей силы, а также выраженный интерес со стороны национальных статистических органов к тестированию вновь принятых стандартов. Тем не менее, особое внимание также уделялось включению стран из различных регионов мира или субрегионов и языковых групп.

Методология проекта пилотных исследований была разработана Статистическим департаментом МОТ.

В результате, для выполнения проекта были отобраны следующие 10 стран: Берег Слоновой Кости, Вьетнам, Камерун, Кыргызстан, Молдова, Намибия, Перу, Тунис, Филиппины и Эквадор.

Пять модельных анкет были разработаны для измерения одних и тех же основных тем: *занятость, неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени, безработица, потенциальная рабочая сила, производство товаров для собственного использования, предоставление услуг для собственного использования и основная деятельность*. Также были включены *дополнительные темы*, связанные с проведением интервью или анализа полученных данных, такие как *базовые характеристики домашнего хозяйства* (основной источник потребляемой воды, энергии, источники средств к существованию), демографические характеристики членов домохозяйства (возраст, пол, семейное положение, уровень образования), *характеристики основной и дополнительной работы* (профессия, отрасль, статус в занятости), *продолжительность рабочего времени* на рабочем месте и *время, затраченное на производство товаров и предоставление услуг для собственного использования*.

При этом следует специально отметить, что модельные анкеты не охватывали все темы, которые обычно включаются в национальные обследования рабочей силы. Включены были только темы, необходимые для проведения тестов, обеспечения последовательности интервью и анализа результатов тестирования.

Несмотря на то, что модели охватывали одни и те же специальные темы, они содержали ряд различий, которые стали предметом тестирования. *Эти различия включали формулировку и последовательность вопросов, способ записи вариантов ответов, а в некоторых случаях они касались структуры и последовательности различных разделов анкеты.*

В целом, наиболее значительные различия касались последовательности разделов и формулировки вопросов для раздельного выявления занятых лиц и производителей товаров для собственного использования. Таки образом, каждый из пяти модельных подходов отражал различную стратегию сбора данных о занятости и соответственно установлении новой границы трудовой деятельности для собственного использования. Результаты пилотных исследований были тщательно проанализированы, опубликованы в семи методологических докладах²¹ и представлены на 20-й МКСТ в октябре 2018 года²².

1.6.1. Рекомендованный МОТ подход к составлению анкеты ОРС в зависимости от преобладающего типа экономической деятельности в стране

На основе результатов пилотных исследований, проведенных в 10 странах и тестирования применения новых стандартов в странах-членах

²¹ Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 1. ILO LFS PILOT STUDIES IN FOLLOW UP TO THE 19TH ICLS: Background, objectives and methodology*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627873.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 2. ILO LFS PILOT STUDIES COGNITIVE INTERVIEWING TESTS: Methodology, process and outcomes*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627874.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 3. ILO LFS PILOT STUDIES EXPERIMENTAL FIELD TESTS: Methodology, process and outcomes*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627875.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 4. MEASURING EMPLOYMENT IN LABOUR FORCE SURVEYS: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_635732.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 5. MEASURING WORKING TIME AND TIME-RELATED UNDEREMPLOYMENT IN LABOUR FORCE SURVEYS: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_635733.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 6. MEASURING UNEMPLOYMENT AND THE POTENTIAL LABOUR FORCE IN LABOUR FORCE SURVEYS: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627878.pdf
Benes, Elisa M., Walsh, Kieran. *Report 7. MEASURING MAIN ACTIVITY IN LABOUR FORCE SURVEYS: См. на: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018. https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_635734.pdf

²² International Labour Organization. *Report I. General report, 3.5. Implementation of the resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization*. Department of Statistics. Twentieth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 10–19 October 2018). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/publication/wcms_644595.pdf

Евросоюза, Бразилии, Сербии, Турции и ряде других стран, эксперты Департамента статистики МОТ сделали вывод, что с точки зрения целей и задач проведения ОРС и преобладающего типа экономической деятельности населения, страны можно объединить в следующие три основные группы:

1. Страны с **низким уровнем распространения** мелкомасштабного индивидуального сельского хозяйства или рыболовства.
2. Страны с **высоким уровнем распространения** мелкомасштабного индивидуального сельского хозяйства или рыболовства.
3. Страны, **желающие учитывать основную деятельность**, заявленную респондентом, в дополнение к статусу рабочей силы.

Для каждой группы стран эксперты МОТ рекомендуют отдельный подход к составлению структуры, формулировке и последовательности вопросов в анкете ОРС. Ниже приводятся примеры начала опроса респондентов при проведении ОРС в этих трех группах стран.

Для первой группы стран рекомендовано начинать интервью с вопроса о наличии у респондента рабочего места (работы):

Раздел анкеты «Определение принадлежности респондента к занятому населению»

1. Работали ли Вы на кого-либо за оплату в течение одного или более часов в течение обследуемой недели?
 1. Да → Занятый)
 2. Нет
2. Занимались ли Вы в течение обследуемой недели любым собственным делом (бизнесом), фермерством или другой деятельностью для получения дохода?
 1. Да → (переход к другим вопросам)
 2. Нет

Для второй группы стран рекомендовано начинать интервью с вопроса о трудовой деятельности респондента на сельскохозяйственных работах:

Раздел анкеты «Работа за собственный счет (самозанятость) на сельскохозяйственных работах и предполагаемое назначение производимой продукции»

1. На прошлой неделе, с ... по ..., занимались ли Вы следующим...

Зачитайте и отметьте все, что указала респондент:

1. Работали или помогали в семейных сельскохозяйственных работах
2. Ухаживали за семейным огородом, садом
3. Разводили или ухаживали за домашними сельскохозяйственными животными

4. Работали или помогали в семейной рыболовной деятельности (или рыбоводстве)

Не зачитывайте:

5. Ни одно из вышеперечисленного

Для третьей группы стран рекомендовано начинать интервью с вопроса об основной деятельности респондента:

Раздел анкеты «Основной тип деятельности в настоящее время»

1. Какой из следующих вариантов лучше всего описывает то, чем Вы преимущественно занимаетесь в настоящее время?

Зачитайте и отметьте один вариант:

1. Работаю на кого-то за оплату →

2. Занимаюсь собственной или семейной (сельскохозяйственной, животноводческой или рыболовной) деятельностью →

3. Занимаюсь другим типом предпринимательской деятельности →

4. Забочусь о домашнем хозяйстве или семье →

5. Учусь или прохожу обучение →

6. Ищу работу →

7. Выполняю неоплачиваемую волонтерскую (общественную или благотворительную) работу →

8. Вышел/ла на пенсию, пенсионер/ка →

9. Длительное заболевание, травма или инвалидность

Не зачитывайте:

10. Другое (укажите): _____

1.6.2. Структура анкет ОРС в странах-участницах СНГ и структура рекомендованная МОТ

Анализ анкет ОРС стран-участниц СНГ, проведенный автором данного методологического пособия, позволяет заключить, что страны Содружества преимущественно относят себя к первой группе — странам с низким уровнем распространения мелкомасштабного индивидуального сельского хозяйства или рыболовства. Иными словами, к группе промышленных стран с развитым сектором услуг.

Ниже представлена структура анкеты ОРС, рекомендованная МОТ для этой группы стран на основе результатов *Пилотной программы* (см. раздел 1.6.1 выше).

Рекомендованная структура анкеты ОРС для стран, где мелкомасштабное индивидуальное сельское хозяйство или рыболовство распространено в незначительной степени

Раздел I. Сведения о респондентах

Раздел II. Определение наличия рабочего места (работы) у респондента

Раздел III. Временное отсутствие на рабочем месте

Раздел IV. Сельскохозяйственные работы и ориентация на рынок

Раздел V. Характеристика основной работы

Раздел VI. Характеристика второй (дополнительной) работы
Раздел VII. Продолжительность рабочего времени занятых лиц
Раздел VIII. Производство сельскохозяйственной продукции занятыми лицами для собственного использования
Раздел IX. Поиск работы и готовность к ней приступить
Раздел X. Предыдущий опыт работы незанятых лиц
Раздел XI. Производство товаров для собственного использования

Как следует из приведенной выше рекомендованной структуры анкеты ОРС, разделы II–IV позволяют получить от респондентов исчерпывающую информацию о том, относятся ли они к занятому населению.

Более того, на основании раздела IV собираются данные для оценки численности лиц, занятых натуральным производством продуктов питания, то есть ведущих натуральное хозяйство, а также о видах продукции, которую они производят.

Согласно МОТ, *такая структура анкеты ОРС полностью соответствует рекомендациям, содержащимся в Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*²³.

С целью написания *Обзора практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ* автор изучил анкеты выборочных обследований Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан²⁴. В итоге выяснилось,

²³ International Labour Organization. *Labour force survey (LFS) questionnaire toolkit*. Department of Statistics. См. на: <https://ilostat ilo.org/resources/lfs-toolkit/>

²⁴ Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. *Обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ*. Москва 2024 г. См. на: <https://new.cisstat.org/web/guest/social-labour>

что только структура анкеты ОРС Азербайджанской Республики соответствует структуре, рекомендованной МОТ.

1.7. Влияние новых концептуальных рамок и категорий статистики трудовой деятельности на ранее принятые международные стандарты МОТ

В предыдущих разделах уже отмечалось, что с введением в международную статистическую практику концепции трудовой деятельности, ее форм, а также понятий и категорий, содержащихся в Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, произошла смена парадигмы в статистике рабочей силы. В результате возникла необходимость пересмотра ряда международных стандартов МОТ, утвержденных на предыдущих МКСТ. При этом важно четко различать внесение поправок в ранее принятые резолюции и их полный пересмотр.

На последних двух МКСТ были приняты следующие новые резолюции.

1.7.1. 20-я Международная конференция статистиков труда, Женева 10-19 октября 2018 г.

- **Резолюция I: Резолюция о статистике трудовых отношений**
 - *Международная классификация статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18)*, заменившая МКСЗ-93 (15-я МКСТ).
 - *Международная классификация статуса трудовой деятельности 2018 года (МКСтД-18)*.
- **Резолюция IV:** Резолюция о внесении изменений в Резолюцию 18-й Международной конференции статистиков труда, касающуюся статистики детского труда, «с учетом изменений» (автор: внесенных на основании резолюции 19-й МКСТ).

1.7.2. 21-я Международная конференция статистиков труда, Женева 11-20 октября 2023 г.

- **Резолюция I:** *Резолюция о статистике неформальной экономики*, заменившая *Резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе* (15-я МКСТ) и *Руководящие принципы по статистическому определению неформальной занятости* (17-я МКСТ).
- **Резолюция III:** Резолюция о внесении поправок в Резолюцию в 16-й МКСТ, касающуюся измерения доходов, связанных с занятостью.
- **Резолюция IV:** Резолюция о внесении поправок в Резолюцию 17-й МКСТ, касающуюся статистики доходов и расходов домохозяйств.

Далее во второй части методологического пособия дается разъяснение основных положений *Резолюции о статистике трудовых отношений: Международная классификация статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18)* и последовательность определения ее категорий с помощью ОРС. В разделе также приводится краткое содержание и цели *Международной классификации статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)*.

ЧАСТЬ II. МЕЖДУНАРОДНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ СТАТУСА В ЗАНЯТОСТИ 2018 ГОДА (МКСЗ-18)

2. Статистика трудовых отношений, как новая парадигма в измерении процессов, происходящих на рынках труда в сегодняшнем мире

19-я МКСТ поручила МОТ пересмотреть МКСЗ-93 с целью *привести ее в соответствие с различными формами трудовой деятельности*, как это определено в Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, касающейся *статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*.

Основное внимание при пересмотре уделялось растущей неопределенности в отношении границы между samozанятостью и наемными работниками, а также нестандартными формами занятости, такими как «зависимые подрядчики», работа по краткосрочным контрактам, контрактам с нулевой продолжительностью рабочего времени (нулевыми часами работы) и т. д.

В октябре 2018 года 20-я Международная конференция статистиков труда приняла *Резолюцию I, резолюцию о статистике трудовых отношений*, которая включает новую *Международную классификацию статуса в занятости 19 года (МКСЗ-18)*, заменившую МКСЗ-93 (15-я МКСТ, январь 1993 год), а также более широкую *Международную классификацию статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)*.

Обе Резолюции I, принятые на 19-й и 20-й МКСТ были направлены на обновление и улучшение статистики труда с учетом современных реалий рынка труда, а именно:

- Резолюция 2013 года расширила охват статистики труда, включив все формы трудовой деятельности (занятость, производство для собственного потребления, труд волонтеров и др.), а также дополнила и уточнила показатели недоиспользования рабочей силы, такие как

безработица, неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени и потенциальная рабочая сила.

- МКСЗ-18 развивает эту концепцию, предлагая подробную классификацию статуса в занятости, обеспечивая согласованность с более широкой рамочной структурой, принятой на 19-й МКСТ в 2013 году.

В обеих резолюциях подчеркивается важность понимания трудовых отношений, хотя фокус различается:

- Резолюция 2013 года классифицирует работу на основе характера трудовой деятельности (например, оплачиваемая занятость, производство для собственного использования) и вводит понятие трудовых отношений.
- МКСЗ-18 конкретизирует это, классифицируя статус в занятости на основе двух ключевых характеристик рабочих мест: (i) типа полномочий (независимость или зависимость) и (ii) вида экономического риска (наличие или отсутствие собственности на средства производства).

Категории обеих классификаций способствуют всестороннему пониманию динамики рынка труда:

- Резолюция 2013 года расширяет концепцию рабочей силы, включая физических лиц, ранее не рассматриваемых в составе рабочей силы, например лиц, занятых в личном подсобном хозяйстве или относящихся к потенциальной рабочей силе.
- МКСЗ-18 дополняет эту систему новыми категориями статуса в занятости, позволяя политикам лучше учитывать разнообразие трудовых отношений (например, такие категории, как «зависимые подрядчики», «временные работники» и другие).

Обе резолюции нацелены на улучшение международной сопоставимости статистики труда:

- Резолюция 2013 года ввела стандартизированные определения для трудовой деятельности и категорий недоиспользования рабочей силы, что обеспечивает единообразие измерений.
- МКСЗ-18 предлагает стандартизированные категории статуса в занятости, которые тесно согласованы с определениями в рамках резолюции 2013 года для обеспечения гармонизации данных.

В обеих резолюциях признается необходимость учета неформальной занятости и уязвимости работников:

- Резолюция 2013 года включает измерение неформальной трудовой деятельности как части более широкой статистики труда и занятости.
- МКСЗ-18 усиливает это, проводя различия в статусе в занятости, что помогает выявить работников в нестабильных или неформальных условиях труда.

Как следствие, резолюция 2013 года заложила основу для комплексной рамочной структуры статистики рынка труда, в то время как МКСЗ-18 развивает ее, предоставляя подробную классификацию статуса в занятости. Вместе они создают согласованную систему для измерения и анализа трудовой деятельности, занятости и динамики рынка труда, отражающую современные тенденции и реалии.

Более того, введение стандартизированных рамок для статистики трудовых отношений является важным шагом для значительно лучшего понимания процессов, происходящих на современных рынках труда. На основе этой статистики можно получить критически важную информацию о природе, разнообразии и динамике современных трудовых отношений, которые все чаще характеризуются нестандартной и неформальной занятостью.

Традиционная статистика труда часто не отражала нюансов, возникающих в новых трудовых отношениях, таких как работа в гиг-экономике, занятость на цифровых платформах или зависимый подряд.

Статистика трудовых отношений помогает восполнить эти пробелы, обеспечивая более точное отражение процессов, происходящих на рынках труда.

Уточняя, кто контролирует рабочие процессы, и кто несет экономические риски, эта статистика способствует формированию целенаправленных политик для уязвимых групп, включая работников с нестабильной и неформальной занятостью.

Стандартизированные рамки для статистики трудовых отношений усиливают международную сопоставимость, позволяя глобально отслеживать прогресс в достижении целей устойчивого развития (ЦУР), связанных с занятостью.

По мере того, как автоматизация, цифровизация и глобализация трансформируют сферу труда, эта статистика помогает обеспечивать актуальность и адаптивность анализа рынка труда к новым тенденциям и вызовам.

3. Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-18)

Как уже отмечалось выше, в МКСЗ-18 используются два аспекта трудовых отношений в качестве критериев для дифференциации категорий рабочих мест и трудовой деятельности в зависимости от статуса: (i) тип полномочий (МКСЗ-18-П) и (ii) вид экономического риска (МКСЗ-18-Р). Эти базовые характеристики лежат в основе определения десяти категорий статуса в занятости МКСЗ-18.

При этом, заметным изменением, введенным в МКСЗ-18, является ее способность классифицировать эти десять категорий согласно этих обеих характеристик, что приводит, как показано в таблице 1, к формированию двух различных иерархий и дихотомий. Эта двойная иерархия является ключевым аспектом МКСЗ-18.

Таблица 1. Дихотомии МКСЗ-18 согласно типу полномочий (МКСЗ-18-П) и виду экономического риска (МКСЗ-18-Р) и 10 категорий классификации²⁵

МКСЗ-18 дихотомия между независимыми и зависимыми работниками, за основу которой взят тип полномочий		МКСЗ-18 дихотомия между работниками, работающими с целью получения прибыли и работниками, работающими за оплату, за основу которой взят вид экономического риска	
Независимые работники	Зависимые работники	Работники, работающие с целью получения прибыли	Работники, работающие за оплату
- Владеют хозяйственными единицами, в которых они работают, и контролируют их деятельность. - Принимают важнейшие решения о деятельности экономической единицы и организации ее работы. - Не контролируются другими работниками - Не зависят ни от одной другой экономической единицы или лица в доступе к рынку, сырью или основному капиталу - Могут работать самостоятельно или в партнерстве с другими независимыми работниками и могут предоставлять или не предоставлять работу другим.	- Не имеют полной власти или контроля над экономической единицей, в которой или на которую они работают. - Если они работают с целью получения прибыли, у них нет наемных работников. - Не принимают наиболее важных решений относительно деятельности экономической единицы, в которой или на которую они работают. К ним относятся: - Зависимые подрядчики - Наемные работники - Помогающие члены семьи	- Вознаграждение напрямую и полностью зависит от прибыли или убытка экономической единицы, в которой они работают. - В том числе вознаграждение в денежной или натуральной форме в результате коммерческой сделки за произведенные товары или оказанные услуги. - Не получать заработную плату или оклад в обмен на отработанное время.	- Получают или ожидают получения вознаграждения в денежной или натуральной форме в обмен на отработанное время или за каждое произведенное изделие или оказанную услугу. К ним относятся: - Наемные работники - Владельцы-операторы корпораций, которые работают на инкорпорированном предприятии, которым они владеют и которое контролируют.
МКСЗ-18, за основу которой взят тип полномочий (МКСЗ-18-П)		МКСЗ-18, за основу которой взят вид экономического риска (МКСЗ-18-Р)	
Независимые работники	Зависимые работники	Работники, работающие с целью получения прибыли	Работники, работающие за оплату
A. Работодатели 11 Работодатели в корпорациях 12 Работодатели на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок B. Независимые работники без наемных работников 21 Владельцы-управляющие корпораций без наемных работников 22 Лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных работников	C. Зависимые подрядчики 30 Зависимые подрядчики D. Наемные работники 41 Постоянные наемные работники 42 Наемные работники, имеющие срочный контракт 43 Краткосрочные и случайные наемные работники 44 Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты E. Помогающие члены семьи 51 Помогающие члены семьи	F. Независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок 12 Работодатели на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок 22 Лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных работников C. Зависимые подрядчики 30 Зависимые подрядчики E. Помогающие члены семьи	G. Владельцы-управляющие корпорациями 11 Работодатели в корпорациях 21 Владельцы-управляющие корпорациями без наемных работников D. Наемные работники 41 Постоянные наемные работники 42 Наемные работники, имеющие срочный контракт 43 Краткосрочные и случайные наемные работники 44 Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты

3.1. Двойная иерархия и дихотомия МКСЗ-18

При организации категорий занятости *на основе типа полномочий* (МКСЗ-18-П) возникает *дихотомия между независимыми работниками и зависимыми работниками. Независимые работники обладают относительно высокой степенью полномочий* в отношении своей экономической единицы и организации труда, в то время как *зависимые работники имеют относительно низкую степень полномочий*.

Эта иерархия подходит для различных типов анализа рынка труда (например, анализа влияния экономических циклов, государственной

²⁵ Адаптировано из *International Classification of Status in Employment (ICSE-18) Manual*, таблица 3. ILO, August 2023. См. на: <https://www.ilo.org/publications/international-classification-status-employment-icse-18-manual> (Неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

политики и идентификации предпринимателей), а также для составления статистики, классифицированной по социально-экономическому статусу.

Напротив, когда те же десять детализированных категорий организованы *на основе вида экономического риска* (МКСЗ-18-Р) и определены через характер получаемого вознаграждения, *это образует дихотомию между работниками, занятыми с целью получения прибыли, и работниками, занятыми с целью получения оплаты*. Эта дихотомия аналогична традиционному *различию между оплачиваемой занятостью и samozанятостью*, используемому, например, в СНС.

*Термин «занятость с целью получения прибыли» используется вместо термина «самозанятость», поскольку последний не точно отражает ситуацию зависимых подрядчиков или помогающих членов семьи, которые зависят от других в своей занятости. Более того, владельцы-управляющие корпораций, которые включены в категорию работников, занятых с целью получения оплаты, нередко могут рассматриваться как самозанятые, что фактически не соответствует их статусу*²⁶.

Данная иерархия подходит для *предоставления данных для национальных счетов, для выявления занятости по найму, а также для производства и анализа статистических данных о заработной плате, доходах и расходах на содержание рабочей силы*.

3.2. Десять детализированных категорий МКСЗ-18

Как уже было отмечено выше, МКСЗ-18 включает десять детализированных категорий статуса в занятости. Так в МКСЗ-18 имеются

²⁶ International Labour Organization. *Conceptual Framework for Statistics on Work Relationships*. Женева апрель 2020 г., параграф 98. См. на: <https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms746768.pdf>

четыре категории независимых работников — работодатели в корпорациях, владельцы-управляющие корпораций без наемных работников, работодатели на предприятиях, ориентированных на рынок и лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных работников.

В МКСЗ-18 также имеются следующие шесть категорий зависимых работников.

Четыре детализированные категории наемных работников: постоянные наемные работники, работники со срочным контрактом, краткосрочные и случайные наемные работники, а также оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты. Соответствующая категория определяется на основе типа контракта или соглашения и предполагаемой продолжительности трудовых отношений.

Две категории для помогающих членов семьи и зависимых подрядчиков. Включение в МКСЗ-18 категории «зависимых подрядчиков» признает их уникальный статус в занятости, который ранее не учитывался.

Эти категории необходимы для создания двух иерархий и дихотомий высшего уровня. Графически эти две иерархии и дихотомии высшего уровня показаны далее по тексту в Матрице 1 и Матрице 2.

В то же время МКСЗ-18 **больше не включает членов производственных кооперативов** в качестве отдельной категории статуса в занятости.

Классификация статуса в занятости лежит в основе определения неформальной занятости, при этом для каждой группы независимых и зависимых работников применяются разные критерии. Особенно важно уделять внимание следующим категориям классификации: *членам семьи, помогающим в домашнем хозяйстве*, как группе, имеющей большое

Матрица 1. МКСЗ-18 – двойная иерархия и дихотомии: МКСЗ-18-П²⁷



Матрица 2. МКСЗ-18 – двойная иерархия и дихотомии: МКСЗ-18-П и МКСЗ-18-Р



²⁷ Разработано Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

значение в контексте гендерного равенства и неформальности; и *зависимым подрядчикам*.

4. Идентификация категорий МКСЗ-18 в рамках выборочных обследований домашних хозяйств

Обследование рабочей силы (ОРС) является самым распространенным видом обследований домашних хозяйств и одним из самых надежных и всеобъемлющих инструментов для сбора данных о рынке труда, что делает его особенно подходящим для классификации занятого населения в соответствии с *Международной классификацией статуса в занятости 2018 года* (МКСЗ-18). Исходя из того, что цель проведения ОРС заключается в сборе детализированной и систематизированной информации о занятости, других формах трудовой деятельности, недоиспользовании рабочей силы и прочих категориях населения, это обследование обладает рядом преимуществ, соответствующих требованиям МКСЗ-18.

Во-первых, при условии наличия большой и репрезентативной выборки, ОРС гарантирует, что собранные данные отражают имеющиеся формы занятости в различных секторах экономики и регионах страны. Такой широкий охват имеет решающее значение для точного определения десяти детализированных категорий МКСЗ-18, в том числе таких как наемные работники, работодатели, независимые работники без наемных работников, зависимые подрядчики, помогающие члены семьи и прочие категории классификации.

Во-вторых, ОРС позволяет использовать гибкую структуру анкеты, что является ключевым фактом для использования МКСЗ-18. Сбор данных по классификационным категориям основан на уточняющих вопросах, позволяющих определить формы трудовых отношений, тип экономического риска и уровень полномочий работников. Анкета ОРС позволяет в качестве первого шага включить вопрос для самоопределения категории статуса в занятости респондента, за которым следуют уточняющие вопросы для

повышения точности её/его классификации согласно одной из десяти категорий и двойной иерархии МКСЗ-18.

Более того, поскольку ОРС проводится регулярно, оно обеспечивает систематический сбор оперативных данных, позволяя отслеживать изменения в категориях статуса в занятости среди занятого населения. Долговременное статистическое наблюдение особенно важно для анализа трансформаций на рынке труда, таких как появление новых нестандартных форм занятости, и для адаптации политики в соответствии с этими изменениями.

Вдобавок, ОРС дает возможность собирать детализированную информацию о демографических и экономических характеристиках работников, включая возраст, пол, уровень образования и доход. Эти данные можно сопоставлять с категориями МКСЗ-18, что делает возможным глубже понимать динамику занятости и разрабатывать эффективные политические меры и практические решения.

При этом ключевым требованием для использования МКСЗ-18 в рамках ОРС является соблюдение положений Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, которая служит фундаментальной основой для определения и измерения различных форм трудовой деятельности. Эта резолюция обеспечивает соответствие собираемых данных международным стандартам, что делает их незаменимыми для точного применения МКСЗ-18 и МКСтД-18.

Наконец, ОРС следует международным стандартам и рекомендациям, обеспечивая международную сопоставимость данных. Это особенно важно для МКСЗ-18, цель которой состоит в гармонизации классификаций занятости на глобальном уровне, повышая ценность данных для международной отчетности и сопоставлений.

В заключение следует отметить, что обследование рабочей силы дает непревзойденные преимущества для применения МКСЗ-18, обеспечивая

адаптивность и всеобъемлющую основу для точной и эффективной классификации занятого населения согласно его статусу в занятости.

4.1. Влияние использования МКСЗ-18 на содержание и структуру анкеты обследования рабочей силы

С помощью обследования рабочей силы следует определить агрегированные категории: наемные работники, работодатели, независимые работники без наемных работников, зависимые подрядчики и помогающие члены семей.

Также важно создать две отдельные иерархии, что требует разграничения между независимыми работниками (работодателями и независимыми работниками без наемных работников), которые владеют зарегистрированным предприятием, и теми, кто таким предприятием не владеет.

Разграничение между независимыми работниками, имеющими зарегистрированные предприятия, и физическими лицами, владеющими и управляющими незарегистрированными предприятиями, требует определения правовой формы их бизнеса (собственного дела). Это можно осуществить, сначала задав вопрос о регистрации предприятия, а затем, если предприятие зарегистрировано, уточнив его организационно-правовую форму. Альтернативный вариант — задать один вопрос о том, зарегистрировано ли предприятие. Независимо от выбранного подхода, необходимо учитывать национальные организационно-правовые формы, позволяющие различать зарегистрированные и незарегистрированные предприятия.

Полное внедрение МКСЗ-18 также требует отдельной идентификации детализированных категорий наёмных работников, включая постоянных, работающих по срочному контракту, краткосрочных и случайных.

В отличие от МКСЗ-93, для этого необходимо учитывать данные, полученные с помощью нескольких вопросов, включая тип и срок действия

контракта или соглашения, а также наличие минимально гарантированной продолжительности рабочего времени.

В рамках ОРС детализированная категория оплачиваемых учеников на производстве, стажёров и практикантов может быть определена напрямую – с помощью одного вопроса для их самоидентификации, без дополнительных проверок или уточняющих вопросов.

Для различения работодателей и независимых работников, не имеющих наемных работников может быть задан вопрос о наличии у респондента постоянных наемных работников.

4.2. Зависимые подрядчики

Как уже отмечалось, *зависимые подрядчики* – это новая категория статуса в занятости, введённая в МКСЗ-18 в связи с высоким интересом к этой форме трудовых отношений со стороны разработчиков политики в сфере труда и занятости.

Зависимые подрядчики — это работники, заключившие *коммерческие договорные соглашения* (но не трудовой договор) на производство товаров или оказание услуг для *другой экономической единицы* или через её посредничество. Они не являются наемными работниками этой экономической единицы, но зависят от неё в организации и выполнении работы, получении дохода или доступе к рынку. Эти работники заняты с целью получения прибыли, но находятся в зависимости от экономической единицы, которая контролирует их производственную деятельность и напрямую извлекает выгоду из их труда (параграфы 35 и 36 Резолюции о статистике трудовых отношений). Для более наглядного понимания данной категории МКСЗ-18 в таблице 2 приведены примеры.

Согласно определению, *зависимые подрядчики не нанимают постоянных наемных работников и не владеют зарегистрированным предприятием* (параграф 38(c)(d) резолюции). В контексте двух иерархий

зависимые подрядчики считаются зависимыми работниками (МКСЗ-18-П), но при этом они также относятся к работникам, занятым с целью получения прибыли (МКСЗ-18-Р).

Таблица 2. Примеры зависимых подрядчиков²⁸

- **Парикмахеры, «арендующие» кресло в парикмахерском салоне**
 - Покупают расходные материалы (шампунь, краски и т. д.) у владельца салона.
 - Владелец устанавливает цены на услуги и распределяет клиентов.
 - Получают оплату от клиентов, но обязаны передавать часть дохода владельцу салона.
- **Водители транспортных средств, работающие на транспортную компанию, но считающиеся самозанятыми**
 - Транспортная компания предоставляет заказы и устанавливает оплату.
 - Однако не несет ответственности за страхование от несчастных случаев на производстве, налоги и социальные взносы.
 - Эти обязательства лежат на водителе.
- **Работник цифровых платформ, который получают клиентов через платформу**
 - Цифровая платформа устанавливает цены на оказываемые услуги.
 - Организует работу, определяя место и время предоставления услуг.
 - Работник заключает коммерческое соглашение с цифровой платформой.

**Работники с
коммерческим
договорным
соглашением**

**Их деятельность
зависит от другой
организации**

**Эта организация
осуществляет
контроль над их
работой
(ограниченная
степень полномочий)**

Идентификация этой группы в обследованиях рабочей силы требует использования ***нескольких вопросов***, направленных на тех, кто может считать себя владельцем и управляющим своего дела (независимым работником), а также наемным работником (зависимым работником), поскольку зависимые подрядчики могут относиться к обеим категориям.²⁹

4.3. Идентификация зависимых подрядчиков в ОРС

²⁸ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ.

²⁹ Такие респонденты могут считать, что относятся к одной из этих двух категорий МКСЗ-18, но на самом деле после дополнительных вопросов они будут отнесены к категории «зависимых подрядчиков».

Учитывая важность выявления зависимых подрядчиков, соответствующие вопросы следует включить в анкету ОРС, чтобы обеспечить применение МКСЗ-18 в стране и соблюдение стандартов, принятых на 20-й МКСТ.

Несмотря на то, что для идентификации зависимых подрядчиков и более точного применения МКСЗ-18 в анкету ОРС необходимо включить дополнительные вопросы, их можно организовать таким образом, чтобы минимизировать их количество для каждого респондента. В большинстве случаев потребуется всего один или два дополнительных вопроса.

Далее приведены ключевые аспекты, которые следует учитывать при разработке анкеты ОРС для идентификации зависимых подрядчиков среди респондентов.

Поскольку заранее невозможно определить, воспринимают ли зависимые подрядчики себя как независимых или наемных работников, эта категория должна идентифицироваться как среди респондентов, относящих себя к независимым работникам, так и среди тех, кто считает себя наемными работниками.

Из-за *сложности* самой категории "зависимый подрядчик" её *невозможно включить напрямую в качестве варианта ответа на вопрос анкеты ОРС о статусе в занятости, предназначенный для самоопределения респондентом своего статуса*. На практике ни респонденты, ни интервьюеры не могут с высокой достоверностью определить, является ли человек зависимым подрядчиком согласно МКСЗ-18, просто по единственному ответу.

Исключение возможно, если в стране существует определенная группа работников, которая четко соответствует определению зависимых подрядчиков и широко признается таковой. В этом случае такую группу можно включить в вопрос о статусе в занятости на основе самоопределения, тщательно подбирая формулировку. *Однако даже в этом случае*

дополнительные вопросы остаются необходимыми для корректной идентификации респондентов, самоопределившихся как независимые или наемные работники.

4.3.1. Этапы идентификации зависимых подрядчиков

i. Среди самоопределившихся независимых работников

- Проверка *наличия наемных работников.*
- Проверка *регистрации предприятия.*
- Для тех, у кого нет наемных работников, — выявление *наличия незарегистрированного (неинкорпорированного) предприятия.*
- Оценка *зависимости от конкретного субъекта* при принятии решений.
- Выяснение *возможности контролировать свою деятельность* в рамках отношений с этим субъектом.

ii. Среди самоопределившихся наемных работников

- Разграничение *наемных работников и зависимых подрядчиков.*
- Определение *типа вознаграждения* (заработная плата или оклад).
- Проверка *официального признания работодателем рабочего места* респондента как наёмного.
- Уточнение *типа трудового соглашения* (коммерческое или трудовое).
- Выяснение *вида уплачиваемых налогов.*

Точные формулировки вопросов должны *учитывать национальные особенности*, включая *действующую систему налогообложения* и другие *релевантные факторы.*

5. Пример вывода производных категорий МКСЗ-18 на основе данных ОРС

Ранее неоднократно подчеркивалось, что для корректного определения категорий МКСЗ-18 в рамках ОРС требуется не один, а целый ряд тщательно продуманных вопросов.

Так, при классификации занятого населения в соответствии с МКСЗ-93 в анкету ОРС было достаточно включить один субъективный вопрос с несколькими вариантами ответа, такими как: «ведете собственное дело», «работаете по найму», «оказываете неоплачиваемую помощь в семейном деле» и т. д. Внедрение МКСЗ-18 предполагает более комплексный подход, основанный на использовании ряда объективных критериев, позволяющих более точно определить категорию статуса в занятости для каждой конкретной ситуации трудовых отношений.

Первым шагом в классификации занятого населения в соответствии с МКСЗ-18 остается самоопределение респондентом своей категории статуса в занятости. Однако в контексте МКСЗ-18 этот этап опроса выполняет вспомогательную функцию и используется для перехода к следующему уточняющему вопросу или блоку вопросов анкеты ОРС.

Окончательная классификация респондента по категориям МКСЗ-18 осуществляется на основе дополнительных вопросов, которые уточняют границы каждой категории классификации.

Как показано ниже в Блок-схеме 1, в то время как статус в занятости некоторых респондентов может остаться неизменным даже после ответов на дополнительные вопросы, у других респондентов, напротив, статус в занятости может быть переклассифицирован в другую категорию МКСЗ-18.

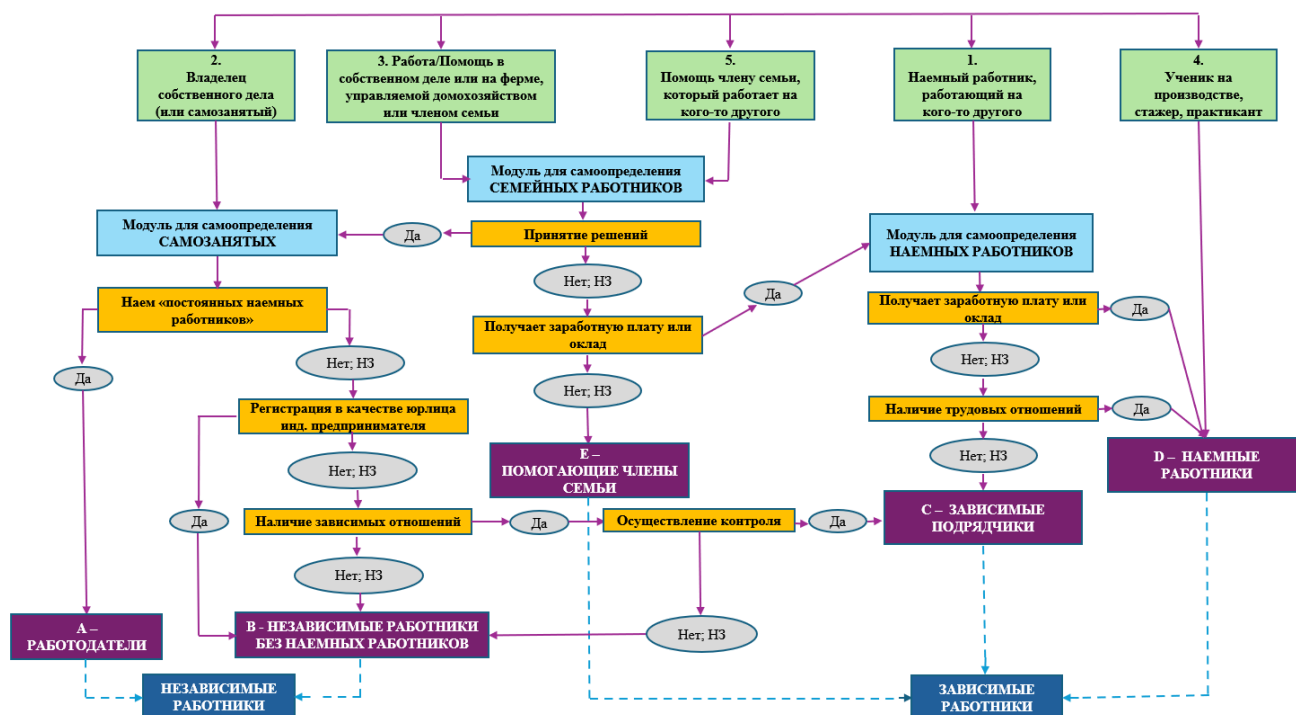
Блок-схема начинается с первого вопроса анкеты ОРС о статусе в занятости респондента, который он определяет самостоятельно, выбирая один из пяти вариантов ответа:

Вопрос №... На этой работе Вы...?

Интервьюер, зачитайте варианты ответов:

1. Наемный работник, работаю на кого-то другого → переход к дополнительному вопросу
2. Владелец собственного дела → переход к дополнительному вопросу
3. Помогаю в семейном деле, которое ведёт моё домохозяйство → переход к дополнительному вопросу
4. Помощь члену семьи, который работает на кого-то другого → переход к дополнительному вопросу
5. Работаю как ученик, стажер или практикант → переход к дополнительному вопросу

Блок-схема 1. Выведение производных для категорий МКСЗ-18 на основе данных ОРС³⁰



Далее, в зависимости от выбранного респондентом варианта ответа, Блок-схема 1 читается следующим образом:

(1) Вариант ответа: «Наемный работник, работающий на кого-то другого»

➤ Переход к Модулю для определения НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ.

Респонденту задается вопрос: "Получаете ли вы заработную плату или оклад?"

- Если «Да», респондент относится к категории МКСЗ-18 «D. Наемные работники».
- Если «Нет» или «Не знаю», переход к дополнительным вопросам, уточняющим наличие формальных трудовых отношений с работодателем (например, наличие письменного контракта,

³⁰ Адаптировано из Discenza R., Frosch M., Walsh K. *Identification of status in employment ICSE-18 through labour force surveys: Main findings from the ILO pilot studies in Uganda and Peru*. 10 Statistical Methodological Series. ILO Geneva, December 2023. ILO. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/publication/wcms_907236.pdf (неофициальный перевод автора методологического пособия с английского языка).

устного соглашения, установленной продолжительности рабочего времени и т. д.)

- Если «Да», респондент остается в категории МКСЗ-18 «**D. Наемные работники**».
- Если «Нет», то есть формальные трудовые отношения отсутствуют, респондент относится к категории МКСЗ-18 «**C. Зависимые подрядчики**».

(2) Вариант ответа: «Владелец собственного дела»

- Переход к *Модулю для определения САМОЗАНЯТЫХ*³¹.

Респонденту задается вопрос: **"Нанимаете ли вы постоянных наемных работников?"**

- Если «Да», респондент относится к категории МКСЗ-18 «**A. Работодатели**».
- Если «Нет», задается следующий вопрос: **"Ваше предприятие зарегистрировано как юридическое лицо или индивидуальное предпринимательство?"**.

- Если «Да», респондент относится к категории МКСЗ-18 «**B. Независимые работники без наёмных работников**».

Если «Нет» или «Не знаю», задается вопрос: **"Зависите ли вы от субъекта, с которым или на которого работаете?"**

- Если «Нет» или «Не знаю», респондент относится к категории МКСЗ-18 «**B. Независимые работники без наёмных работников**».

³¹ В данном случае термин «самозанятые» используется как обобщающее понятие, включающее работодателей и независимых работников без наемных работников. Он применяется в техническом смысле для понимания процесса выведения категорий МКСЗ-18 на основе вопросов анкеты ОРС, но не используется при классификации занятого населения согласно *Резолюции о статистике трудовых отношений*.

- Если «Да», задаётся вопрос: **"Осуществляет ли этот субъект контроль над процессом выполнения вашей работы?"**
- Если «Да», респондент относится к категории МКСЗ-18 «С. Зависимые подрядчики».
 - Если «Нет» или «Не знаю», респондент остается в категории МКСЗ-18 «В. Независимые работники без наёмных работников».

(3) Вариант ответа: «Работа / помощь в собственном деле или на ферме, управляемой домохозяйством или членом семьи»

- Переход к *Модулю для определения СЕМЕЙНЫХ РАБОТНИКОВ*.

Респонденту задается вопрос: **"Имеется ли у Вас возможность самостоятельно принимать решения?"**

- Если «Да», переход к *Модулю для определения САМОЗАНЯТЫХ*, далее следуют вопросы из Варианта 2.
 - Если «Нет» или «Не знаю», задается вопрос: **"Получаете ли вы вознаграждение в виде заработной платы или оклада?"**
- Если «Да», переход к *Модулю для определения НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ*, далее следуют вопросы из Варианта 1.
 - Если «Нет», респондент относится к категории МКСЗ-18 «Е. Помогающие члены семьи».

(4) Вариант ответа: «Ученик на производстве, стажер, практикант»

- Респонденты, выбравшие этот вариант, относятся к категории МКСЗ-18 «D. Наемные работники».

(5) Вариант ответа: «Помощь члену семьи, который работает на кого-то другого»

- Переход к *Модулю для определения СЕМЕЙНЫХ РАБОТНИКОВ*, далее следуют вопросы из Варианта 3.

Заключение

На основе полученных ответов и присвоенных категорий МКСЗ-18 респонденты будут отнесены либо к **НЕЗАВИСИМЫМ РАБОТНИКАМ**, либо к **ЗАВИСИМЫМ РАБОТНИКАМ**.

6. Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18)

Международная классификация статуса трудовой деятельности (МКСтД-18) обеспечивает организационную основу для всех форм трудовой деятельности, включая занятость, производственную деятельность для собственного использования, неоплачиваемый труд стажеров, трудовую деятельность волонтеров и другие формы трудовой деятельности. МКСтД-18 может рассматриваться в качестве дополнения к *Международной классификации статуса в занятости согласно типу полномочий* (МСКЗ-18-П).

Таким образом, основываясь на структуре МКСЗ-18, расширяя её охват за счет включения категорий, выходящих за рамки занятости, МКСтД-18 охватывает весь спектр трудовых отношений и форм трудовой деятельности.

На самом детализированном уровне классификация включает 20 взаимно исключающих категорий, определяемых на основе типа полномочий, которыми обладает работник, и вида экономического риска, которому он или она подвергается на своем рабочем месте или в своей трудовой деятельности.

Подобно структуре МКСЗ-18, детализированные категории статуса трудовой деятельности могут быть агрегированы согласно типу полномочий, которыми обладает работник, чтобы сформировать восемь широких групп, которые, в свою очередь, могут быть далее агрегированы

для образования дихотомии между независимыми и зависимыми работниками в соответствии со следующей иерархией³².

Каждая детализированная группа в МКСтД-18 относится только к одной форме трудовой деятельности. Группы, связанные с занятостью, имеют те же определения, что и в МКСЗ-18. В то же время агрегированные группы, включающие как занятость, так и другие формы трудовой деятельности, обладают более широким охватом в МКСтД-18 по сравнению с МКСЗ-18-П и, в некоторых случаях, могут иметь другие названия.

Подмножества детализированных категорий МКСтД-18 могут использоваться для представления статистики по трудовым отношениям, касающейся производства для собственного использования, занятости, труда волонтеров, детского труда и использования времени. Эти данные формируются на концептуально согласованной основе, независимо от охвата и источника информации.

По мере внедрения МКСтД-18 в разных странах данные, полученные на её основе, могут стать эффективным инструментом для разработки комплексной социально-трудовой политики, направленной на снижение дефицита достойного труда, укрепление социальной интеграции и содействие устойчивому развитию.

ИЕРАРХИЯ МКСтД-18³³

I Независимые работники

1 Наемные работники

- 11 Работодатели в корпорациях
- 12 Работодатели на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок
- 13 Работодатели в сфере оказания услуг для собственного использования
- 14 Работодатели в сфере производства товаров для собственного использования

2 Независимые работники без наемных работников

³² International Labour Office. Department of Statistics. *Resolution: I, Resolution concerning statistics on work relationships*. 20th International Conference of Labour Statisticians Geneva, 10-19 October 2018. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_648693.pdf

³³ International Labour Office. Department of Statistics. *Resolution I, Resolution concerning statistics on work relationships*. 20th International Conference of Labour Statisticians Geneva, 10-19 October 2018, стр. 11-12. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_648693.pdf

21	Владельцы-управляющие корпораций без наемных работников
22	Лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных работников
23	Независимые работники в сфере предоставления услуг для собственного использования без наемных работников
24	Независимые работники в сфере производства товаров для собственного использования без наемных работников
25	Прямые волонтеры
D Зависимые работники	
3	Зависимые подрядчики
30	Зависимые подрядчики
4	Наемные работники
41	Постоянные наемные работники
42	Наемные работники, имеющие срочный контракт
43	Краткосрочные и случайные наемные работники
44	Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты
5	Домашние помощники
51	Помогающие члены семьи
52	Домашние помощники по оказанию услуг для собственного использования
53	Домашние помощники по производству товаров для собственного использования
6	Неоплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты
60	Неоплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты
7	Волонтеры работающие через посредничество организации
70	Волонтеры работающие через посредничество организации
9	Прочие работники
90	Прочие работники

7. Отдельные примеры анализа данных ОРС с использованием МКСЗ-18

На основе материалов, приведенных в докладе «Обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах участницах СНГ»³⁴, подготовленным автором в 2024 году, можно сделать вывод, что в настоящее время среди стран-участниц СНГ только Республика Беларусь и Российская Федерация используют МКСЗ-18 для анализа результатов их обследований рабочей силы.

В целом, согласно информации МОТ, в 2024 году более 50 стран использовали МКСЗ-18. При этом следует отметить, что число таких стран постоянно растет. Так, страны-члены Евросоюза и страны-члены ЕАСТ, то есть порядка еще 30 стран, планируют в ближайшее время также начать

³⁴ Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. *Обзор практики статистического измерения занятости в неформальном секторе в странах-участницах СНГ*. Москва 2024 г. См. на: <https://new.cisstat.org/web/guest/social-labour>

использовать МКСЗ-18 в своих обследованиях рабочей силы³⁵.

В приложении 1 в качестве примера использования МКСЗ-18 приведены две таблицы, опубликованные в *Российском статистическом ежегоднике 2023 года*:

5.17. Занятое население по статусу в занятости на основной работе в соответствии с типом властных полномочий³⁶.

5.18. Занятое население по статусу в занятости на основной работе в соответствии с типом экономического риска.

Опыт Республики Беларусь по внедрению МКСЗ-18 показан в приложении 2. Примечательно, что одна из таблиц представлена в виде инфографики, что облегчает понимание табличных данных с помощью их визуализации.

Необходимо также добавить, что ряд стран публикуют результаты анализа данных ОРС, распределенных согласно МКСЗ-18, не только в виде статистических таблицы, но и в виде текстового анализа. При этом могут использоваться различные подходы к его написанию.

В качестве примера в приложении 3 приводятся статистические таблицы с распределением занятого населения согласно МКСЗ-18 и их анализ с использованием данных квартального обследования рабочей силы Сейшельских Островов³⁷.

В заключение следует отдельно отметить работу, выполненную профессором Заровой Еленой Викторовной³⁸ — «Методологические

³⁵ Ms. Zia Umm e, Mr. Chernyshev Igor, Dr Zoyem Jean-Paul Zoyem, Mr Irfan Faaiz. *High-level evaluation of the ILO's strategies and approaches for the development and use of labour statistics for promoting decent work and social justice*, 2018-23; pp. 36-37 Geneva October 2024. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-10/HLE_Labour%20statistics_WEB%202024.pdf

³⁶ В Российской Федерации и Республике Беларусь используется свой вариант перевода на русский язык термина «**type of authority**».

³⁷ National Bureau of Statistics. Seychelles. *Quarterly Unemployment Statistics*. Statistical Bulletin. Quarter 2, 2023. Released: 12th January 2024, стр. 7-9. См. на: <https://www.nbs.gov.sc/downloads/1538-january-monthly-bulletin-2024/viewdocument/1538> (неофициальный перевод автора методологического пособия с английского языка).

³⁸ Зарова Елена Викторовна - профессор, доктор экономических наук, заслуженный деятель науки Российской Федерации, избранный член Международного статистического института, Избранный член

рекомендации по применению новой версии ICSE-18 в регионе СНГ для практического использования национальными статистическими службами государств-участников СНГ³⁹». В этой работе профессор Зарова подробно проанализировала *Резолюцию о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы* (19-я МКСТ) и *Резолюцию о статистике трудовых отношений* (20-я МКСТ), а также основные методологические материалы, подготовленные МОТ в разные годы, с целью возможного проведения на основе данного исследования комплекса мероприятий по методическому, организационному и информационно-техническому обеспечению применения МКСЗ-18 в странах СНГ.

Помимо этого, в работе подробно рассмотрена взаимосвязь между *Международной классификацией статуса в занятости 2018 года и другими международными классификациями в сфере статистики труда*, такими как МКС_{ТД}-18, МСКЗ-08, МСКО-11 и *Международной классификации видов деятельности для статистики использования времени 2016 года*.

Этот материал представляет собой полезный методический ресурс, иллюстрирующий интерпретацию резолюций МОТ и их применение на практике в Российской Федерации. Учитывая, что работа была завершена в 2023 году, не исключено, что появление новых методологических материалов МОТ в 2024 году может стать основанием для обновления отдельных её разделов.

В следующей части методологического пособия дается развернутое разъяснение *Резолюции о статистике неформальной экономики*, принятой

Совета при Президенте Международного статистического института, член Научно-методологического совета Росстата, член редакционной коллегии журнала Statistical Journal of the IAOS (Journal of the International Association for Official Statistics), член редакционной коллегии журнала «Вопросы статистики».

³⁹ Методологические материалы Статкомитета СНГ: *Методологические рекомендации по применению новой версии ICSE-18 в регионе СНГ для практического использования национальными статистическими службами государств-участников СНГ*. См. на: <https://new.cisstat.org/social-labour>

на 21-й МКСТ, с целью ее практического использования в статистической практике государств-участников СНГ для последующего совершенствования методологии статистического измерения неформальной занятости и улучшения информационного обмена данными, характеризующими рынок труда в регионе СНГ.

ЧАСТЬ III. РЕЗОЛЮЦИЯ О СТАТИСТИКЕ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

8. Важность и преемственность принятия резолюции и ее связь с резолюциями, принятыми на 19- и 20-й МКСТ

Резолюция о статистике неформальной экономики, принятая на 21-й Международной конференции статистиков труда в октябре 2023 года, является очередным значимым этапом в развитии международной статистики труда. Она опирается на две основополагающие резолюции, принятые ранее, а именно: *Резолюцию о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы* (19-я МКСТ) и *Резолюцию о статистике трудовых отношений* (20-я МКСТ). Вместе эти три резолюции формируют взаимосвязанную основу, которая является фундаментом современной статистики труда, охватывая последовательно и согласованно ключевые аспекты формальной и неформальной трудовой деятельности.

Как уже было отмечено в первой части данной работы, резолюция, принятая на 19-й МКСТ, пересмотрела границы статистики труда, расширив охват всех форм трудовой деятельности, включая занятость, производство для собственного использования, волонтерскую деятельность, неоплачиваемую трудовую деятельность учеников на производстве, стажеров и практикантов и другие её формы. Категории, определения и статистические концептуальные рамки резолюции обеспечили структуру, которая была положена в основу последующих международных стандартов в сфере труда.

В резолюции, принятой на 20-й МКСТ, эта основа нашла свое непосредственное отражение в категориях, иерархиях и дихотомиях *Международной классификации статуса в занятости* (МКСЗ-18) и её расширенном варианте — *Международной классификации статуса*

трудовой деятельности (МКСтД-18). Этот факт подчеркивает еще раз прямую взаимозависимость этих резолюций.

Резолюция о статистике неформальной экономики стала следующим логическим этапом в последовательной реализации предыдущих решений, принятых на международных конференциях статистиков труда. Она нацелена на внедрение и расширение подходов, установленных в предыдущих резолюциях, для решения задач, связанных с анализом неформального рынка труда — важного, но недостаточно изученного сегмента неформальной экономики. Без структуры, четких определений и статистических основ, заложенных в резолюциях 19-й и 20-й МКСТ, практическая реализация резолюции по статистике неформальной экономики была бы невозможна.

В данном разделе будут рассмотрены цели, охват, понятия, статистические концептуальные рамки для измерения категорий резолюции, а также методология построения статистических показателей, которые рекомендовано использовать для анализа ситуации на неформальном рынке труда и в неформальной экономике в целом.

9. Основные изменения в определении неформального сектора в резолюции о статистике неформальной экономики

9.1. Три взаимно исключающие определения секторов экономики

Новая резолюция вводит четкие определения для (i) формального сектора, (ii) неформального сектора и (iii) сектора производства домашних хозяйств для собственного использования и общественного сектора⁴⁰ (СПДХО).

Эти определения *основываются на двух ключевых понятиях: формальном статусе экономической единицы* по отношению к правовой

⁴⁰ Исходя из содержания резолюции, автор методологического пособия выбрал для термина «community sector» вариант перевода «общественный сектор» (включая некоммерческий сектор). При этом в качестве его синонимов встречаются такие варианты, как «добровольческий сектор» или «волонтерский сектор».

системе данной страны и *предполагаемом назначении производимой продукции.*

Большинство критериев, используемых для определения этих секторов, уже были частью *Резолюции о статистике занятости в неформальном секторе*, принятой на 15-й МКСТ, но теперь они усилены следующими более строгими рекомендациями для их применения.

9.2. Приоритет регистрации над размером предприятия

Одним из значительных изменений в новой резолюции является *приоритет регистрации предприятия над его размером* (т.е. численности работников) при определении его формального или неформального статуса. Размер предприятия больше не рассматривается в качестве основного критерия. В некоторых странах размер предприятия закреплён в национальном законодательстве, что создает тесную взаимосвязь, но это встречается редко. Малые предприятия могут быть зарегистрированы и платить налоги, в то время как крупные предприятия могут оставаться незарегистрированными. Технически, использование порогового значения согласно размеру предприятия в качестве критерия, является произвольным и может искажать статистику неформального сектора.

9.3. Новый критерий для формального сектора

Введение критерия, согласно которому *наличие хотя бы одного формального работника определяет предприятие как формальное.* Это исключает возможность существования формальных работников в неформальном секторе и облегчает идентификацию формального сектора (сектора с формальной занятостью).

9.4. Определение уровня порога производства, ориентированного на рынок

Вместо требования наличия какого-либо производства теперь необходимо, чтобы производимая продукция была преимущественно предназначена для реализации на рынке за оплату или с целью получения

прибыли. *Это изменение исключает производство для собственного использования из неформального сектора, перемещая его в сектор СПДХО*, согласно соответствующему определению резолюции 19-й МКСТ.

9.5. Включение сельского хозяйства в охват неформального сектора

Другим ключевым обновлением стало включение сельского хозяйства в потенциальный охват неформального сектора. Ранее допускалось его исключение, то есть статистика неформальной занятости могла формироваться без учёта сельскохозяйственной деятельности. Однако в резолюции 21-й МКСТ эта возможность была отменена.

В новой редакции определено, что как сельскохозяйственная, так и несельскохозяйственная деятельность могут относиться к неформальному сектору (или формальному, если выполняются соответствующие критерии).

9.6. Оценка частично неформальной деятельности

Одной из ключевых новаций резолюции 21-й МКСТ стала возможность идентификации и измерения частично неформальной деятельности, то есть оценка численности работников, у которых только часть рабочего времени, оплаты труда или объема производства покрыта формальными механизмами трудовых отношений.

Странам рекомендуется изучать этот аспект, принимая во внимание тенденции на рынке труда и потребности в этих данных для разработки соответствующей политики.

9.7. Система вспомогательных показателей неформальной экономики

Резолюция 21-й МКСТ предлагает систему вспомогательных показателей, которые облегчают разработку национальной политики и мер, направленных на снижение последствий неформальности и содействие переходу к формальности. Эти показатели помогают глубже понять баланс между формальностью и неформальностью.

Показатели структурированы по шести ключевым измерениям неформальности:

- a) **Распространенность неформальности** – отражает долю неформальных рабочих мест, экономических единиц и форм трудовой деятельности.
- b) **Структура неформальности** – характеризует распределение формальных и неформальных рабочих мест и экономических единиц по социально-демографическим признакам, характеристикам, связанным с занятостью, а также характеристикам экономических единиц и социально-демографическим характеристикам владельца или владельцев.
- c) **Уровень подверженности неформальности** – доля физических лиц с неформальными основными рабочими местами и экономических единиц в неформальном секторе в разбивке по социально-демографическим признакам, характеристикам, связанным с занятостью, характеристикам экономических единиц и социально-демографическим характеристикам владельца или владельцев.
- d) **Условия труда и уровень защиты** – характеризует производительность, условия труда на формальных и неформальных рабочих местах, а также факторы, ограничивающие или способствующие развитию и устойчивости экономических единиц.
- e) **Уязвимость, обусловленная социально-экономическим контекстом** – отражает уровень бедности, неравенства, дискриминации и других барьеров для трудовой деятельности, таких как отсутствие доступа к земле, природным ресурсам, источникам дохода и социальной защите.
- f) **Прочие факторы**, влияющие на структуру.

9.8. Основные изменения в определении неформальной занятости

Неформальная занятость, как определено в резолюции 21-й МКСТ,

соответствует определению занятости из резолюции 19-й МКСТ⁴¹.

Следовательно, *производство, предназначенное главным образом для собственного конечного использования* (то есть трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного потребления) *не относится к неформальной занятости*. Оно классифицируется как неформальная (или потенциально формальная) трудовая деятельность для собственного использования, осуществляемая в рамках СПДХО. Таким образом, *единственными лицами, занятыми в неформальной занятости в СПДХО, являются домашние наемные работники*.

9.9. Интеграция категорий МКСЗ-18

Одним из ключевых изменений резолюции стало включение всех категорий МКСЗ-18. В документе даны специальные определения неформальной и формальной занятости для зависимых подрядчиков, с указанием критериев и подходов к их измерению. Эти подходы несколько отличаются от методов, применяемых к другим категориям МКСЗ-18.

Это означает, что *для комплексного измерения неформальной занятости требуется идентификация неформальных и формальных рабочих мест во всех категориях статуса в занятости, включая зависимых подрядчиков*.

9.10. Определение формальных и неформальных рабочих мест

Резолюция также уточняет определения формальных и неформальных рабочих мест для наемных работников, предлагая четкие критерии и рекомендации по их возможному комбинированию.

Взносы работодателей в систему социального страхования рассматриваются как приоритетный критерий: если такие взносы осуществляются, работа считается формальной.

Дополнительно учитываются:

⁴¹ См. раздел 1.2.2 данного методологического пособия.

- *Наличие доступа* к оплачиваемому ежегодному отпуску
- *Наличие доступа* к оплачиваемому отпуску по болезни

Эти *дополнительные критерии усиливают рабочее определение неформальной занятости.*

Хотя страны могут использовать дополнительные национальные критерии, *предполагается, что эти три ключевых критерия будут включены* в национальные рабочие определения неформальной занятости.

Что касается *помогающих членов семьи* (ПЧС), резолюция 21-й МКСТ *позволяет странам, имеющим формальные механизмы трудовых отношений для ПЧС, классифицировать такие рабочие места как формальные, если семейное собственное дело является формальным, рабочее место ПЧС зарегистрировано, и уплачиваются взносы в систему социального страхования*⁴². В странах, где такие механизмы *отсутствуют*, эти рабочие места *по умолчанию могут быть классифицированы как неформальные.*

10. Используемые понятия для измерения неформальной производственной деятельности

В данном разделе рассматриваются основные понятия категорий статистики неформальной экономики, содержащиеся в новой резолюции.⁴³

10.1. Основные понятия

Статистика неформальной экономики дает количественное представление о неформальном характере: (i) производственной деятельности экономических единиц и (ii) производственной деятельности физических лиц.

⁴² Например, такие механизмы имеются в Польше.

⁴³ International Labour Organization. *Resolution I. Resolution concerning statistics on the informal economy*. 21st International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 11–20 October 2023). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_901516.pdf

Ниже приведены определения ключевых понятий статистики неформальной экономики.

10.1.1. Производственная деятельность экономических единиц

Понятие *«производственная деятельность экономических единиц»* соответствует определению, принятому в СНС, и включает процессы или виды деятельности, которые осуществляются под контролем и ответственностью экономической единицы. Они предполагают использование затрат труда, капитала, товаров и услуг в качестве ресурсов для производства товаров или услуг.

10.1.2. Экономическая единица

Понятие *«экономическая единица»* соответствует определению, принятому в СНС и включает следующие категории:

Рыночные единицы – корпорации, квазикорпорации и предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.

Нерыночные единицы – государственные учреждения и некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства.

Домашние хозяйства, производящие товары или услуги для собственного конечного использования.

10.1.3. Статистические единицы

К статистическим единицам, имеющим значение для формирования статистики неформальной экономики, относятся:

- физические лица,
- рабочие места и формы трудовой деятельности,
- экономические единицы

10.1.4. Производственная деятельность физических лиц

Понятие *«производственная деятельность физических лиц»* соответствует определению *«трудовой деятельности»*, установленному в

действующих международных стандартах по статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы⁴⁴.

Она включает деятельность как в пределах границы сферы производства СНС, так и за её пределами, но в рамках общей границы сферы производства СНС.

Согласно Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, *трудовая деятельность* подразделяется на пять отдельных форм:

1. Трудовая деятельность по производству для собственного использования.
2. Занятость.
3. Неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов.
4. Трудовая деятельность волонтеров.
5. Другие формы трудовой деятельности.

Вся производственная деятельность может быть связана с конкретным рабочим местом или формой трудовой деятельности. При этом все рабочие места и формы трудовой деятельности могут быть классифицированы в соответствии со статусом в занятости (МКСЗ-18) и статусом трудовой деятельности (МКСтД-18).

10.1.5. Неформальная производственная деятельность

Для целей статистики *«неформальная производственная деятельность»* определяется как вся производственная деятельность, осуществляемая физическими лицами или экономическими единицами, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

Это понятие включает производственную деятельность в пределах общей границы сферы производства СНС, если она юридически или

⁴⁴ Резолюция I, *Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, принятая на 19-й МКСТ; параграф 6.

фактически не подпадает под действие формальных механизмов трудовых отношений, регулируемых следующими нормативно-правовыми актами и законами:

- a. **Нормативно-правовые акты**, определяющие права, обязанности и ответственность экономических единиц и работников.
- b. **Коммерческое законодательство**, регулирующее производственную деятельность экономических единиц и их участие в коммерческих контрактах, включая защиту интеллектуальной и материальной собственности.
- c. **Фискальные и отчетные процедуры**, такие как уплата налогов и обеспечение социального страхования для наёмных работников.
- d. **Трудовое законодательство и нормативно-правовые акты**, включая право на профессиональные объединения, коллективные переговоры, оплачиваемый отпуск, минимальную заработную плату, социальное страхование и социальный диалог.
- e. **Доступ к институциональной инфраструктуре**, такой как рынки, механизмы государственной поддержки и финансовые учреждения (банки).

Охват формальными механизмами трудовых отношений **не ограничивается только их юридическим существованием**. Он также **предполагает фактический доступ** работников и экономических единиц к этим механизмам, а также фактическое выполнение процедур, устанавливающих обязанности и обязательства для всех участвующих сторон.

Для наглядности ниже представлена блок-схема 2 неформальной производственной деятельности.

Блок-схема 2. Неформальная производственная деятельность



10.1.6. Неформальная экономика

«Неформальная экономика» включает всю неформальную производственную деятельность, осуществляемую физическими лицами или экономическими единицами, независимо от того, выполняется ли она за оплату или с целью получения прибыли.

Она согласуется с рамками Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (19-я МКСТ) и СНС.

Исключения:

Незаконная и противоправная деятельность, связанная с производством, реализацией, предоставлением или обменом товаров и услуг, запрещённых законом, не включается в статистику неформальной экономики и другие статистические понятия, определённые в резолюции о статистике неформальной экономики.

Однако деятельность, при которой производимые товары и услуги сами по себе являются законными, но становятся незаконными из-за несанкционированного или неуполномоченного производства, включается в неформальную экономику наряду с другой неформальной производственной деятельностью.

«Неформальная производственная деятельность физических лиц» включает неформальные задания и обязанности, выполняемые в рамках:

- а) неформальной занятости;
- б) формальной занятости, включающей частично неформальные виды деятельности, задачи и обязанности;
- с) неоплачиваемого труда учеников на производстве, стажеров и практикантов, трудовой деятельности волонтеров, производства товаров и услуг для собственного использования и других форм трудовой деятельности.

«Неформальная производственная деятельность экономических единиц» включает неформальную производственную деятельность, осуществляемую:

- а) экономическими единицами в неформальном секторе;
- б) домашними хозяйствами, занятыми производством для собственного конечного использования, включая прямое волонтерство и производство, выполняемое неформальными некоммерческими организациями.

10.1.7. Неформальная рыночная экономика

Для целей статистики **«неформальная рыночная экономика»** определяется как все производство, выполняемое за оплату или с целью получения прибыли в неформальном секторе, а также вся производственная деятельность работников, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

10.1.7.1. Ключевые элементы неформальной рыночной экономики

Неформальная рыночная экономика отражает следующие

ключевые компоненты, которые имеют важное значение для разработки официальной политики и мер, направленных на снижение последствий неформальности и содействие переходу к формальности:

- Неформальная занятость.
- Неформальный сектор.

10.1.7.2. Лица, занятые в неформальной рыночной экономике

К данной категории относятся:

- Неформально занятые лица.
- Формально занятые лица, выполняющие частично неформальные виды деятельности, задания и обязанности.

10.1.7.3. Производственная деятельность в неформальной рыночной экономике

«Неформальная производственная деятельность экономических единиц» в неформальной рыночной экономике включает производство, осуществляемое экономическими единицами в неформальном секторе.

10.1.7.4. Роль неформальной рыночной экономики

Более узкое определение неформальной рыночной экономики охватывает основные понятия неформальной занятости и неформального сектора. Оно играет ключевую роль в разработке и оценке инклюзивной социально-экономической политики, направленной на:

- ✓ улучшение условий труда;
- ✓ достижение гендерного равенства;
- ✓ сокращение бедности;
- ✓ продвижение достойного труда;
- ✓ повышение производительности;
- ✓ развитие профессиональных навыков и непрерывного обучения;

- ✓ поддержку процесса формализации неформальной рыночной экономики.

11. Концептуальные рамки для измерения неформальной производственной деятельности

В этом разделе рассматриваются концептуальные рамки измерения неформальной производственной деятельности, изложенные в новой резолюции.⁴⁵

11.1. Неформальная производственная деятельность экономических единиц в трех секторах экономики

Для разграничения формального сектора, неформального сектора и сектора производства для собственного использования домашних хозяйств и общественного сектора (СПДХО) необходимо учитывать два ключевых аспекта экономической единицы:

1. *Предполагаемое назначение продукции* – определяет, предназначена ли продукция преимущественно для реализации на рынке с целью получения прибыли и дохода.
2. *Формальный статус экономической единицы* – показывает, признается ли экономическая единица государственными органами как обособленный производитель товаров или услуг и охвачена ли она формальными механизмами трудовых отношений.

11.1.1. Категории продукции согласно предполагаемому назначению

Продукция, не предназначенная для реализации на рынке с целью получения прибыли и дохода, включает:

⁴⁵ International Labour Organization. *Resolution I. Resolution concerning statistics on the informal economy*. 21st International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 11–20 October 2023). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_901516.pdf

- a. Продукцию, преимущественно предназначенную для собственного конечного использования.
- b. Продукцию, реализуемую на рынке, но не с целью получения дохода.
- c. Нерыночную продукцию, предназначенную для конечного использования другими домашними хозяйствами.

11.1.2. Классификация экономических единиц по секторам

В зависимости от формального статуса и предполагаемого назначения продукции, экономические единицы относятся к одному из трех секторов (взаимно исключающих друг друга):

- i. **Формальный сектор** – включает официально признанные экономические единицы, занимающиеся производством товаров и услуг для потребления другими субъектами. Их продукция предназначена для реализации на рынке с целью получения прибыли или дохода, либо для некоммерческих целей.

Примеры:

- ✓ Корпорации, квазикорпорации.
- ✓ Государственные учреждения.
- ✓ Формальные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства.
- ✓ Формальные незарегистрированные (неинкорпорированные) предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.

- ii. **Неформальный сектор** – включает экономические единицы, чья продукция преимущественно предназначена для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли, но не признаны официально как производители товаров и услуг.

Пример:

Неформальные незарегистрированные (неинкорпорированные) предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.

- iii. ***Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор (СПДХО)*** – включает экономические единицы, не признанные официально как производители товаров и услуг для потребления другими. Их продукция предназначена либо для собственного конечного использования, либо для других домашних хозяйств без цели получения дохода или прибыли.

Примеры:

- ✓ Домашние хозяйства.
- ✓ Неформальные некоммерческие организации.

11.1.3. Использование неформального труда в секторах экономики

Экономические единицы во всех трех секторах могут использовать как оплачиваемый, так и неоплачиваемый неформальный труд (см. таблицу 3).

Из таблицы также следует, что производство осуществляется во всех секторах экономики, при этом *экономические единицы используют как формальные, так и неформальные затраты труда* на производство товаров и услуг. В формальном секторе вся производственная деятельность является формальной, однако могут присутствовать неформальная занятость и неформальные затраты труда.

В *неформальном секторе и СПДХО* встречаются как неформальная занятость, так и неформальные производственные затраты труда.

Частично неформальная производственная деятельность (за оплату или с целью получения прибыли) формально занятых лиц может осуществляться:

- в формальном секторе (зависимые и независимые работники);

- в СПДХО (например, производство, выполняемое неформальными наемными работниками домашних хозяйств и неформальных некоммерческих организаций).

Ячейки, выделенные разными оттенками красного цвета, обозначают производственную деятельность в неформальной рыночной экономике.

Таблица 3. Виды неформальной производственной деятельности экономических единиц в неформальной экономике⁴⁶

Экономические единицы		Неформальное производство				
Сектор		Формальный сектор	Неформальный сектор *	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор		
Неформальная производственная деятельность экономических единиц		Производство в формальном секторе является формальным	Все производство неформальных незарегистрированных (неинкорпорированных) предприятий домашних хозяйств с ориентацией на рынок	Производство, осуществляемое неформальными наемными работниками д/х и неформальных некоммерческих организаций	Неформальное производство домашних хозяйств для собственного использования, неформальные некоммерческие организации и прямое волонтерство	
Форма неформальной трудовой деятельности как затраты труда на производство	За оплату или прибыль	Неформальная занятость *	Неформальная занятость *	Неформальная занятость *		
		Частично неформальная производственная деятельность формально занятых лиц *		Частично неформальная производственная деятельность формально занятых лиц *		
	Ни за оплату ни с целью получения прибыли	Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов	Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов	Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов		
		Неформальная деятельность волонтеров	Неформальная деятельность волонтеров		Неформальная деятельность волонтеров	
					Неформальная деятельность по производству для собственного использования	
	Отношение к границе сферы производства СНС		Товары и услуги			Товары
Сфера производства СНС						
Общая сфера производства СНС						

⁴⁶ См. Резолюция о статистике неформальной экономики, принятая на 21-й МКСТ; параграф 27.

Неформальная неоплачиваемая деятельность (учеников на производстве, стажеров, практикантов и волонтеров) встречается во всех трех секторах экономики.

Исключение составляет неформальная деятельность по производству для собственного использования, которая осуществляется только в СПДХО.

Деятельность за пределами границы производства СНС, но в рамках общей границы сферы производства СНС, включает:

- ✓ Неформальную деятельность волонтеров (прямое волонтерство), связанную с предоставлением услуг.
- ✓ Неформальную деятельность по предоставлению услуг для собственного использования.

Эта деятельность может осуществляться через:

- неформальное производство домашних хозяйств для собственного использования;
- неформальные некоммерческие организации;
- прямое волонтерство.

11.2. Рабочее применение критериев для определения формального статуса

Экономические единицы, находящиеся в собственности или под контролем государства

К таким экономическим единицам относятся структуры центрального, регионального и местного уровней управления, а также государственные предприятия, созданные для производства товаров и услуг для населения. Сюда входят:

- государственные учреждения здравоохранения,
- школы,
- органы обороны, правопорядка и безопасности,

- государственные корпорации, производящие товары для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли.

Не включаются экономические единицы, на которые государство только оказывает регулирующее воздействие, но не владеет ими и не контролирует их производственную деятельность.

Экономические единицы, признанные отдельными юридическими лицами от их владельцев

Экономические единицы, зарегистрированные в качестве юридических лиц (например, общества с ограниченной ответственностью или товарищества с ограниченной ответственностью), считаются официально признанными производителями товаров и услуг. Этот статус подразумевает разделение активов и доходов между владельцем и предприятием, а также ограниченную юридическую ответственность владельца, например, в отношении долгов или других обязательств предприятия.

Экономические единицы, ведущие полный бухгалтерский учет для целей налогообложения

Предприятия, которые ведут полный бухгалтерский учет (включая балансы, активы, обязательства, потоки доходов и капитала между предприятием и владельцем) в соответствии с налоговым законодательством или другими регулирующими нормами, признаются официально зарегистрированными и включаются в формальный сектор.

Экономические единицы, зарегистрированные в государственной системе регистрации

Регистрация означает официальное признание экономической единицы в качестве субъекта, осуществляющего производство товаров и

услуг для реализации на рынке. Она отличает такие экономические единицы от производства для собственного использования в домашнем хозяйстве владельца-управляющего, независимо от того, является ли это разделение юридическим или финансовым.

Регистрация должна относиться к государственным реестрам, которые обеспечивают доступ к следующим льготам и обязательствам:

- налоговые вычеты;
- получение юридического статуса предприятия;
- доступ к обязательному социальному страхованию (если оно связано с формальным статусом экономической единицы);
- исполнение налоговых обязательств;
- ведение бухгалтерского учета.

Государственные реестры могут существовать как на национальном, так и на местном уровнях, при этом их установление и контроль осуществляются государством, но управление может быть передано местным органам.

Упрощенная система бухгалтерского учета как признак регистрации

В зависимости от национальных особенностей наличие упрощенной системы бухгалтерского учета для целей налогообложения может служить показателем регистрации, если ведение такого учета означает официальное признание предприятия.

В странах, где регистрация предприятия не влечет за собой обязательных требований или преимуществ, может потребоваться комбинирование различных реестров (например, реестра предпринимательства и налогового реестра) для обеспечения соответствия формальным механизмам трудовых отношений, связанным с формальным статусом экономической единицы.

Специальные реестры для отдельных видов деятельности

В некоторых странах действуют специальные нормы и реестры для отдельных видов экономической деятельности, таких как сельское хозяйство. Регистрация в таких специализированных национальных реестрах также может подтверждать формальный статус предприятия.

Однако реестры, используемые не для целей производства или предпринимательства (например, реестры прав на землю), не предполагают наличие формального предприятия.

Экономические единицы, нанимающие одного или нескольких работников с формальными рабочими местами

Экономические единицы, нанимающие одного или нескольких работников на условиях, соответствующих определению формального рабочего места (см. раздел 12 данного методологического пособия), считаются официально признанными и, следовательно, относятся к формальному сектору, если только не являются домашними хозяйствами, относящимися к СПДХО.

Этот критерий, закрепленный в резолюции о статистике неформальной экономики, основан на предположении, что если работодатель обязуется:

- ✓ платить соответствующие налоги,
- ✓ предоставлять социальные гарантии,
- ✓ соблюдать трудовое законодательство и нормативные акты,
- ✓ то его предприятие де-факто считается формальным и не относится к неформальному сектору.

Преимущества применения данного критерия

Исключается возможность существования формальных рабочих мест

в неформальном секторе, повышая концептуальную и аналитическую ясность.

Упрощается классификация наемных работников с формальными рабочими местами.

Экономические единицы, нанимающие работников на условиях, соответствующих определению неформального рабочего места (см. раздел 11 данного методологического пособия), могут быть классифицированы как:

- i. формальные экономические единицы,
- ii. неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок,
- iii. домашние хозяйства.

Классификация зависит от официального статуса экономической единицы и предполагаемого назначения производимой продукции.

Формальные экономические единицы и их производственная деятельность

Формальные экономические единицы могут осуществлять экономическую деятельность в любой отрасли.

Производственная деятельность формальных экономических единиц по умолчанию считается формальным производством. Однако, она также может включать неформальную производственную деятельность, выполняемую физическими лицами, если неформальный труд используется в качестве ресурса в этом производстве.

К таким случаям относятся:

- формальные экономические единицы нанимают неформальных работников.

- формальные работники выполняют частично неформальную производственную деятельность.
- лица осуществляют неформальную работу в формах трудовой деятельности, отличных от занятости.

11.2.1. Работники формального сектора

К физическим лицам, осуществляющим трудовую деятельность в формальном секторе, относятся:

- занятые работники формального сектора,
- неоплачиваемые стажеры,
- волонтеры, выполняющие работу для формальной экономической единицы.

К числу лиц, занятых в формальном секторе, относятся:

- Независимые работники, владеющие и управляющие формальным предприятием.
- Зависимые подрядчики, которые владеют и управляют формальным предприятием или зарегистрированы с целью налогообложения.
- Наемные работники и помогающие члены семьи (как с формальными, так и с неформальными рабочими местами), выполняющие работу на формальную экономическую единицу.

11.3. Неформальный сектор

Для целей статистики ***неформальный сектор*** определяется как сектор, включающий совокупность экономических единиц, занимающихся производством товаров и услуг, предназначенных преимущественно для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли, но не признанных официально государственными органами в качестве

обособленных рыночных производителей и, следовательно, не охваченных формальными механизмами рыночных отношений.

Эти неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок, обладают следующими характеристиками:

а. *Отсутствие официального статуса рыночного производителя*,

что означает, что данные предприятия:

- i. не находятся в собственности или под контролем государства;
- ii. не признаны отдельными юридическими лицами, отличными от их владельцев;
- iii. не ведут полный бухгалтерский учёт для целей налогообложения;
- iv. не зарегистрированы в государственно установленной системе регистрации;
- v. не нанимают одного или нескольких работников на формальных рабочих местах.

б. *Назначение произведенной продукции* — продукция предназначена:

- vi. преимущественно для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли для владельца (владельцев) предприятия.

11.3.1. Основные характеристики неформальных незарегистрированных рыночных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок

Ключевой особенностью неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок, является то, что их продукция предназначена преимущественно для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли для владельца (владельцев).

Это означает, что главная цель таких предприятий — получение дохода и обеспечение занятости для вовлечённых лиц.

Экономические единицы, продукция которых в основном предназначена для собственного конечного использования либо для реализации без цели получения дохода или прибыли, не относятся к неформальному сектору.

11.3.2. Охват отраслей неформального сектора

Неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок, могут осуществлять деятельность во всех отраслях экономики, включая как сельское хозяйство, так и несельскохозяйственные сектора, при условии, что их продукция преимущественно предназначена для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли.

Все производственные процессы таких предприятий, по определению, относятся к неформальной производственной деятельности.

11.3.3. Взаимосвязь с сектором домашних хозяйств

Неформальные незарегистрированные (неинкорпорированные) предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок, классифицируются как часть неформального сектора, но при этом могут рассматриваться как подсектор сектора домашних хозяйств в соответствии с определением, принятым в СНС.

Они имеют общие характеристики с домашними хозяйствами (согласно определению в СНС), а на практике между активами и обязательствами предприятия и его владельцев часто отсутствует чёткое разграничение.

11.3.4. Работники неформального сектора

Физические лица, осуществляющие трудовую деятельность в неформальном секторе, включают занятых работников неформального

сектора, а также неоплачиваемых стажеров и волонтеров, работающих на неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.

К числу занятых в неформальном секторе относятся:

- Независимые работники, являющиеся владельцами-управляющими неформального незарегистрированного предприятия домашних хозяйств, ориентированного на рынок.
- Зависимые подрядчики, которые не владеют и не управляют формальной экономической единицей и не зарегистрированы для целей налогообложения.
- Наемные работники и помогающие члены семьи, занятые на неформальных незарегистрированных предприятиях.

11.4. Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор

Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор включает:

- Домашние хозяйства, производящие товары или оказывающие услуги, предназначенные преимущественно для собственного конечного использования или для предоставления другим субъектам без цели получения дохода или прибыли (например, в рамках прямого волонтерства).
- Неформальные некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства.

Эти единицы имеют следующие характеристики:

(а) они официально не признаны в качестве обособленных производителей товаров или услуг;

(b) их продукция преимущественно предназначена:

- (i) для собственного конечного использования домашним хозяйством; либо
- (ii) для использования другими домашними хозяйствами без цели получения дохода или прибыли для членов домашнего хозяйства или неформальной некоммерческой организации.

11.4.1. Работники сектора производства домашних хозяйств для собственного использования и общественного сектора

К числу лиц, выполняющих трудовую деятельность в секторе производства домашних хозяйств для собственного использования и общественном секторе относятся:

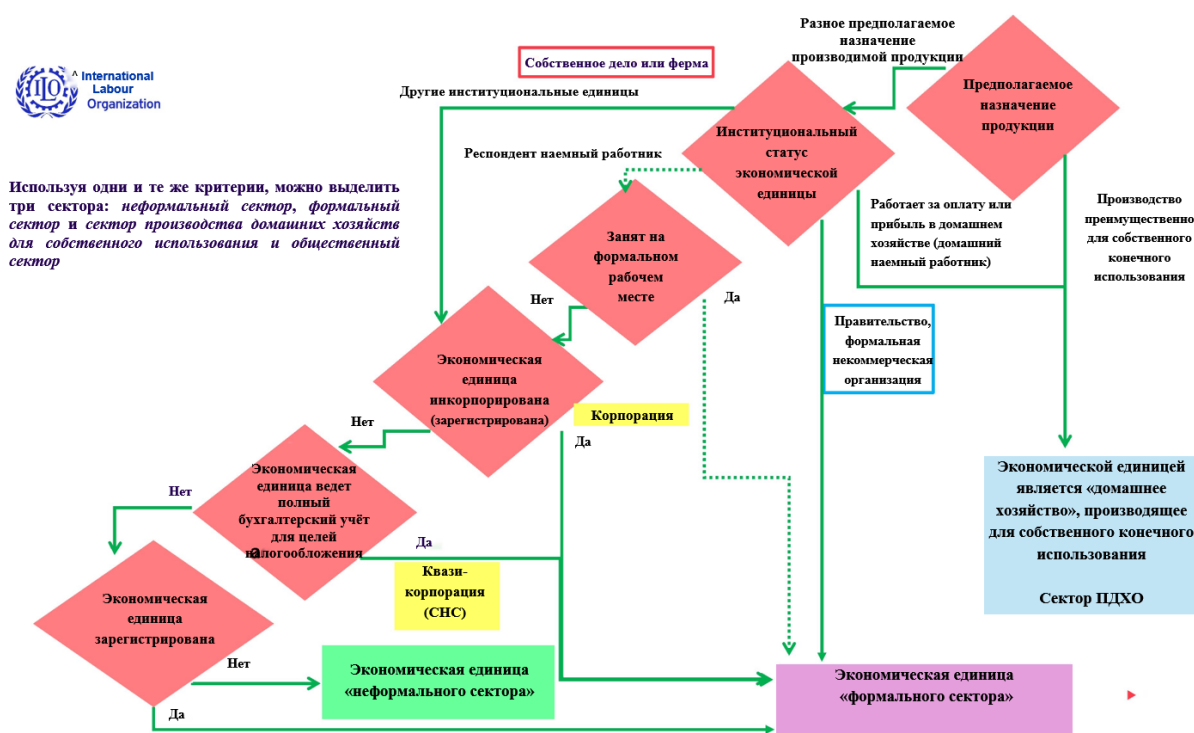
- a) лица, занятые в секторе производства домашних хозяйств для собственного использования и общественном секторе, включая домашних работников;
- b) члены домашнего хозяйства, производящие товар и услуги для собственного использования;
- c) волонтеры, выполняющие прямую волонтерскую работу или через посредничество соответствующей организации для неформальной некоммерческой организации.

К числу лиц, занятых в секторе производства домашних хозяйств для собственного использования и общественном секторе относятся:

- Наемные работники, занимающие формальные или неформальные рабочие места, нанятые домашним хозяйством для производства товаров или предоставления услуг, предназначенных для потребления этим домашним хозяйством.
- Наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, нанятые неформальными некоммерческими организациями.

На основе рабочих определений, рассмотренных в предыдущих разделах, блок-схема 3 (см. далее по тексту) наглядно демонстрирует, как применение единых критериев позволяет выделить три сектора: формальный, неформальный, а также сектор производства домашних хозяйств для собственного потребления и общественный сектор.

Блок-схема 3. Комбинирование критериев для определения принадлежности экономических единиц к трем секторам экономики⁴⁷



11.4.2. Подсекторы сектора производства домашних хозяйств для собственного использования и общественного сектора

При наличии соответствующих условий в стране и в зависимости от целей статистического анализа, сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор могут быть подразделены на следующие пары дихотомических подсекторов:

⁴⁷ Разработана Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

- a. Домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования, и неформальные некоммерческие организации, не признанные официально в рамках административно-правовой системы страны:
 - i. Данная дихотомия особенно важна для сбора статистики о волонтерской деятельности.
 - ii. Для идентификации этих двух подсекторов требуется дополнительная информация о степени организованности волонтерской трудовой деятельности, выполняемой в интересах других домашних хозяйств.
- b. Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор в пределах границы сферы производства СНС и за её пределами (но в рамках общей границы сферы производства СНС):
 - i. Данная дихотомия позволяет всесторонне оценить все виды неформальной производственной деятельности в неформальной экономике, осуществляемые в пределах границ сферы производства СНС.
 - ii. Классификация товаров и услуг в рамках этих двух подсекторов должна основываться на актуальных рекомендациях по определению границ сферы производства СНС.
- c. Домашние хозяйства и неформальные некоммерческие организации с наемными работниками и без них:
 - i. Эта дихотомия позволяет выявить домашние хозяйства и неформальные некоммерческие организации, выступающие в качестве работодателей (например, домашние хозяйства, нанимающие домашних работников).

- ii. Для этого необходима информация о том, нанимают ли работники домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования, и неформальные некоммерческие организации, и, следовательно, можно ли их классифицировать как работодателей.
- iii. Если неформальные некоммерческие организации не выделяются в отдельную категорию, они рассматриваются в составе домашних хозяйств, что создает следующую дихотомию:
 - Домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования, нанимающие работников.
 - Домашние хозяйства, занятые производством для собственного конечного использования, не имеющие наемных работников.

11.5. Неформальная трудовая деятельность

Понятие «неформальная трудовая деятельность» полностью согласуется с концептуальными рамками резолюции 19-й МКСТ (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3. Обобщающее понятие «неформальная трудовая деятельность» и концептуальные рамки резолюции, принятой на 19-й МКСТ⁴⁸

⁴⁸ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ.



Неформальная трудовая деятельность представляет собой производственную деятельность физических лиц и включает:

- a. Производственную деятельность, осуществляемую занятыми лицами, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами трудовых отношений. Это означает отсутствие защиты, установленной нормативно-правовыми актами и законами, регулирующими права, обязанности, ответственность и гарантии защиты экономических единиц и работников.
- b. Производственную деятельность, связанную с:
 - Трудовой деятельностью по производству для собственного использования.
 - Неоплачиваемым трудом волонтеров.
 - Неоплачиваемой трудовой деятельностью учеников на производстве, стажеров и практикантов.
 - Другими формами трудовой деятельности, определенными в резолюции, принятой на 19-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ).

11.5.1. Оценка неформальной трудовой деятельности

Несмотря на то, что странам настоятельно рекомендуется измерять неформальную занятость, важно понимать, что введение понятия **«неформальная трудовая деятельность»** не означает обязательство стран приступать к оценке общей численности лиц, занятых неформальной трудовой деятельностью во всех ее формах, отличных от занятости, таких как:

- Неформальное производство товаров и услуг для собственного конечного использования.
- Неформальная волонтерская деятельность.
- Неформальное неоплачиваемое обучение на производстве, стажировки и производственная практика.
- Другие формы неформальной деятельности.

Исключение составляют **ключевые категории** неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости, **которые играют существенную роль в стране и требуют обязательной идентификации.**

Скорее, введение этого понятия создает возможность для проведения таких оценок в случае необходимости и в зависимости от национальных приоритетов. В связи с этим важно подчеркнуть, что концепция неформальной трудовой деятельности является строго концептуальной категорией. Она **необходима для признания неформальности во всех формах трудовой деятельности**, а также **соответствует потребностям СНС в оценке общего объема производства в неформальной экономике, находящегося в границах сферы производства СНС.**

Физические лица, осуществляющие неформальную производственную деятельность в неформальной экономике, могут выполнять эту работу для экономических единиц, относящихся к формальному сектору, неформальному сектору или сектору производства

домашних хозяйств для собственного использования и общественному сектору (см. далее по тексту таблицу 4).

Ячейки, покрашенные разными оттенками красного цвета, означают производственную деятельность в неформальной рыночной экономике.

11.6. Неформальная занятость

11.6.1. Цели статистики неформальной занятости

Статистика по неформальной занятости направлена на:

- а) установление того, охвачена ли производственная деятельность, определяемая как занятость, формальными механизмами трудовых отношений на законодательном уровне и на практике, и имеется ли официальный статус у экономической единицы, для которой выполняется эта работа;
- б) описание структуры и масштабов неформальной занятости, выявление категорий лиц, в занятости, наиболее широко представленных и наиболее подверженных риску неформальной занятости, а также предоставление информации о степени подверженности экономическим и личным рискам, дефиците достойного труда и условиях работы.

Таблица 4. Неформальная производственная деятельность физических лиц, занятых в неформальной экономике⁴⁹

⁴⁹ МОТ. Резолюция о неформальной занятости, параграф 54 (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

Физические лица	Неформальная трудовая деятельность			
Основная цель производственной деятельности	За оплату или с целью получения прибыли		Преимущественно ни за оплату, ни с целью получения прибыли.	
Неформальная производственная деятельность лиц, занятых в различных формах трудовой деятельности	Неформальные производственные формы деятельности, относящиеся к занятости	Неформальная занятость*	Неформальные производственные формы деятельности отличные от занятости	
	Формальная занятость с частично неформальной производственной деятельностью*		• Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов • Неформальная деятельность волонтеров через посредничество организаций • Другие формы неформальной трудовой деятельности	• Неформальная деятельность по производству для собственного использования • Прямая волонтерская деятельность
Сектор экономической единицы, для которой осуществляется трудовая деятельность	Формальный сектор	Формальный сектор	Формальный сектор	
		Неформальный сектор*	Неформальный сектор*	
	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор
Отношение к границе сферы производства СНС	Товары и услуги			Услуги
	Сфера производства СНС			
	Общая сфера производства СНС			

* Составляющие неформальной рыночной экономики

11.6.2. Понятие «неформальная занятость»

Неформальная занятость определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или оказанию услуг за оплату или с целью получения прибыли, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами трудовых отношений, такими как коммерческое законодательство, процедуры отчетности об экономической деятельности, налогообложение доходов, трудовое законодательство, законы и положения о социальном обеспечении, а также нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту от экономических и личных рисков, связанных с осуществлением этой деятельности. Неформальная занятость включает деятельность, осуществляемую на неформальных рабочих местах, занимаемых:

- а) *независимыми работниками*, которые управляют неформальным незарегистрированным предприятием домашнего хозяйства, ориентированного на рынок, и являются его владельцами или совладельцами;

- b) *зависимыми подрядчиками*⁵⁰, у которых нет официального статуса в рамках административно-правовой системы, либо деятельность которых фактически не охвачена формальными механизмами трудовых отношений;
- c) *наемными работниками*, если их трудовые отношения на практике не признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны или не сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам трудовых отношений;
- d) *помогающими членами семьи*, трудовые отношения которых официально не признаны в рамках административно-правовой системы страны или не сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам трудовых отношений

Все задачи и обязанности, выполняемые в связи с работой на неформальном рабочем месте, считаются неформальной производственной деятельностью.

11.6.3. Неформальная деятельность в рамках формальной занятости

Неформальная производственная деятельность, выполняемая физическими лицами, также может осуществляться на формальных рабочих местах, если часть задач и обязанностей фактически не охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

11.6.4. Количество рабочих мест

В течение учетного периода физические лица могут занимать одно или несколько формальных или неформальных рабочих мест, либо и то, и другое, в течение определенного учетного периода. Зависимые работники

⁵⁰ См. раздел 4.2 данного методологического пособия.

занимают формальное или неформальное рабочее место в каждой экономической единице, от которой они зависят. Независимые работники занимают формальное или неформальное рабочее место в каждой формальной или неформальной экономической единице, которой они управляют и которой владеют единолично или совместно.

К лицам, занятым на неформальном основном рабочем месте, относятся все занятые лица с неформальным основным рабочим местом, где основным является рабочее место с наибольшей обычной продолжительностью рабочего времени в соответствии с Резолюцией, касающейся измерения рабочего времени, принятой на 18-й МКСТ⁵¹. В отсутствие информации об обычной продолжительности рабочего времени для определения основного рабочего места можно использовать другую информацию – например, сведения о доходах на каждом рабочем месте.

Занятые лица, имеющие неформальное второе рабочее место, включают всех занятых лиц, у которых есть неформальное второе рабочее

место или дополнительные рабочие места.

Категории статуса в занятости определяются в соответствии с *Международной классификацией статуса в занятости 2018 года* с учетом типа полномочий (МКСЗ-18-П).

Лица, занимающие неформальные рабочие места, могут быть отнесены к неформальному сектору, формальному сектору или сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественному сектору, в зависимости от сектора экономической единицы,

⁵¹ International Labour Organization. *Resolution I. Resolution concerning the measurement of working time*. 18th International Conference of Labour Statisticians. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_112455.pdf

для которой выполняется работа, или, в случае зависимых подрядчиков, в зависимости от их официального статуса в рамках административно-правового регулирования (см. деле по тексту матрицу 3).

11.7. Формальная занятость

11.7.1. Определение формальной занятости

Формальная занятость определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или предоставлению услуг за оплату или с целью получения прибыли на формальном рабочем месте, где эта деятельность фактически охвачена формальными механизмами трудовых отношений. Формальная занятость включает производственную деятельность, осуществляемую на формальных рабочих местах, занимаемых:

- a) *занятыми независимыми работниками*, которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами;
- b) *зависимыми подрядчиками*, у которых имеется официальный статус в рамках административно-правовой системы страны и деятельность которых сопряжена с фактическим доступом к формальным механизмам;
- c) *наемными работниками*, если их трудовые отношения на практике официально признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны и сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам;
- d) *помогающими членами семьи*, выполняющими работу для формальной экономической единицы и трудовые отношения которых официально признаются в рамках административно-правовой системы страны и

сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам трудовых отношений.

Матрица 3. Неформальные и формальные рабочие места согласно статусу в занятости и сектору⁵²

Сектор экономической единицы, для которой выполняется работа	Независимые работники ¹			Зависимые работники					
	Владельцы-управляющие корпораций ²	Независимые работники на (неинкорпорированных) предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок ³		Зависимые подрядчики ⁴		Наемные работники		Помогающие члены семьи	
		Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный	Неформальный	Формальный ⁵
Формальный сектор				1		2		3	
Неформальный сектор		4		5		6		7	
Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор						8			

Примечание. Ячейки, закрашенные синим цветом, означают рабочие места, которых по определению нет в экономических единицах в данном секторе. Ячейки, закрашенные голубым цветом, означают формальные рабочие места. Неформальная занятость состоит из неформальных рабочих мест, обозначенных в ячейках 1–8.

¹ Включая работодателей и независимых работников, не имеющих наемных работников (до принятия МКСЗ-18 последние назывались «Лица, работающие за свой счет»).

² Включая категории МКСЗ-18-П 11 и 21.

³ Включая категории МКСЗ-18-П 12 и 22.

⁴ Сектор зависимых подрядчиков отражает не сектор экономической единицы, от которой они зависят, а их официальный статус в рамках административно-правовой системы данной страны.

⁵ Существование формальных рабочих мест среди помогающих членов семьи, выполняющих работу для экономической единицы в формальном секторе, зависит от ситуации в данной стране (см. параграфы 89–91 Резолюции I, принятой на 21-й МКСТ).

Как и в случае с неформальной занятостью, в резолюции делается акцент на то, что лица, занимающие формальные рабочие места, могут быть отнесены либо к формальному сектору, либо к сектору производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественному сектору, в зависимости от сектора экономической единицы, для которой выполняется работа, или, в случае зависимых подрядчиков, в зависимости от их официального

⁵² МОТ. Резолюция о неформальной занятости, параграф 65 (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

статуса в рамках административно-правового регулирования страны (см. выше матрицу 3).

11.8. Несколько неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок и наличие параллельных неформальных рабочих мест у одного физического лица

Одно домашнее хозяйство может включать несколько неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок, а также одновременно заниматься различными видами производства, включая:

- производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
- производственную деятельность в рамках одного или нескольких неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок.

Неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок, могут находиться в собственности и под управлением: *одного лица; группы членов одного домашнего хозяйства; партнеров разных домашних хозяйств. Разные несвязанные между собой виды производственной деятельности, ориентированной на рынок, осуществляемые разными членами одного домашнего хозяйства, рассматриваются как отдельные неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.*

В данном случае речь идет о разных членах домашнего хозяйства, каждый из которых осуществляет свою собственную деятельность, не связанную с другими видами производства, и такая деятельность классифицируется как отдельное неформальное незарегистрированное предприятие домашнего хозяйства, ориентированное на рынок.

Различные несвязанные между собой виды деятельности, ориентированные на рынок, включают:

- различные виды производственной деятельности (в соответствии с четвертой версией *Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности – МСОК-4*);
- различные навыки и профессии (согласно *Международной стандартной классификации занятий 2008 года – МСКЗ-08*).

Если такие виды деятельности осуществляются одним и тем же лицом, их по возможности и целесообразности можно рассматривать как отдельные неформальные незарегистрированные предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок.

Связь между количеством неформальных предприятий и количеством рабочих мест у независимого работника

Количество неформальных предприятий, которыми управляет одно физическое лицо, напрямую связано с количеством рабочих мест, которые может иметь независимый работник.

В *Резолюции о статистике трудовых отношений*, принятой на 20-й МКСТ, **рабочее место** или **работа** определяется как:

«Набор задач и обязанностей, выполняемых или предназначенных для выполнения одним физическим лицом для одной экономической единицы».⁵³

Исходя из этого определения, количество рабочих мест у физического лица соответствует количеству экономических единиц, для которых оно выполняет работу:

⁵³ *Resolution concerning statistics on work relationships*. Resolution I. 20th International Conference of Labour Statisticians Geneva, 10-19 October 2018. ILO 2018; параграф 8(a). См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_648693.pdf

- Если физическое лицо владеет и управляет двумя неформальными предприятиями, то у него/неё два рабочих места.
- Если физическое лицо одновременно является собственником неформального предприятия и работает по найму, у него/неё также два рабочих места.

Разграничение экономических единиц в неформальном секторе

В отличие от формальных предприятий, где границы между разными экономическими единицами обычно четко определены, разграничение неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок, является более сложной задачей. Это связано с рядом факторов:

- В неформальном контексте границы между видами хозяйственной деятельности различных экономических единиц могут быть размыты.
- Экономические единицы могут быть взаимосвязаны и частично совпадать по видам деятельности, используемым активам и ресурсам.

В то же время разные виды деятельности могут существенно различаться по:

- ✓ характеристикам производства,
- ✓ отраслевой принадлежности,
- ✓ профессиям и видам выполняемых работ,
- ✓ другим ключевым признакам.

Таким образом, точное разграничение неформальных незарегистрированных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок, требует учета всех этих факторов.

Практический пример сложности разграничения экономических единиц в неформальном секторе

Рассмотрим случай, когда физическое лицо работает таксистом по выходным и торгует товарами/продуктам на рынке через прилавок в будние дни.

Как следует учитывать рабочие места данного физического лица?

Следует ли рассматривать это как деятельность двух разных экономических единиц и, следовательно, наличие у физического лица двух рабочих мест?

Или следует считать, что это одна деятельность в рамках одной экономической единицы и, следовательно, физическое лицо имеет одно рабочее место?

Предлагается следовать подходу, использованному в предыдущих стандартах⁵⁴:

Если разные члены домохозяйства занимаются разными видами деятельности, то допускается существование нескольких неформальных предприятий домашних хозяйств, ориентированных на рынок в одном домохозяйстве.

Дополнительный вариант:

Если это целесообразно и оправдано, то одно физическое лицо, выполняющее разные виды деятельности (например, в разных отраслях или профессиях), может относиться к разным экономическим единицам и, следовательно, иметь разные рабочие места.

Для лучшего понимания логики разграничения и учета деятельности физических лиц, занятых в нескольких неформальных незарегистрированных предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок, и одновременно выполняющих параллельную деятельность на различных рабочих местах, в диаграмме 4 приведены примеры

⁵⁴ См. Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая на 19-й МКСТ, параграфы 20 и 21.
(https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/normativeinstrument/wcms_230304.pdf)

идентификации такой деятельности и ее характеристики согласно категориям МКСЗ-18.

Диаграмма 4. Параллельная занятость физических лиц в нескольких видах деятельности и домохозяйствах⁵⁵



12. Рабочие определения неформальных и формальных рабочих мест

12.1. Независимые работники

12.1.1. Неформальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками

Независимые работники, имеющие неформальные рабочие места, – это "независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок", которые управляют неформально незарегистрированным предприятием домашнего хозяйства, ориентированного на рынок, и являются его владельцами или совладельцами.

12.1.2. Формальные рабочие места, занимаемые независимыми работниками

⁵⁵ Адаптировано с использованием материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия).

Независимые работники, имеющие формальные рабочие места, – это занятые работники, которые управляют и владеют (или являются совладельцами) формальной экономической единицей. К ним относятся:

- а) "владелец-управляющий корпораций";
- б) "независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок", которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами.

12.2. Зависимые подрядчики

12.2.1 Неформальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками

Зависимые подрядчики занимают неформальные рабочие места, если:

- у них нет официального статуса в рамках административно-правовой системы страны;
- у них есть официальный статус, но их деятельность не сопряжена с фактическим доступом к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, связанного с конкретным рабочим местом;
- они не имеют зарегистрированного предприятия;
- они не нанимают постоянных работников;
- они зависят от другой организации или субъекта, который контролирует их деятельность.

К этой категории относятся зависимые подрядчики, которые:

- а) не являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы, не состоят на учете в налоговых органах и, следовательно, не имеют официального статуса;
- б) являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы или состоят на учете в налоговых органах и, следовательно, имеют официальный статус, но не имеют фактического доступа к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, связанного с рабочим местом.

В зависимости от ситуации в стране фактический доступ к формальным механизмам защиты для зависимых подрядчиков может предусматривать:

- защиту зарегистрированного названия их предприятия;
- защиту материальной и интеллектуальной собственности, что расширяет их возможности в части привлечения капитала и открывает доступ к:
 - О страхованию от несчастных случаев на производстве,
 - О медицинскому страхованию,
 - О оплачиваемому отпуску по болезни,
 - О оплачиваемому родительскому отпуску,
 - О трудовой пенсии,
 - О иным видам формальных механизмов, направленных на снижение экономического риска, связанного с рабочим местом.

12.2.2. Практическое применение критериев для определения неформальных рабочих мест

Для практического применения необходимо учитывать следующие аспекты:

- a. В странах, где владение и управление формальным предприятием или постановка на учет в налоговых органах подразумевают фактический доступ к таким механизмам, сам факт регистрации предприятия или постановки на учет в налоговых органах достаточен, чтобы рабочее место считалось формальным. В то же время отсутствие регистрации определяет рабочее место как неформальное.
- b. В странах, где регистрация предприятия или постановка на учет в налоговых органах напрямую не связаны с формальными механизмами защиты, следует использовать дополнительный критерий – участие в добровольных или обязательных программах социального страхования – чтобы убедиться, что рабочее место защищено механизмами, направленными на снижение экономического риска.

Таким образом, *отсутствие указанных механизмов защиты определяет рабочее место как неформальное.*

12.2.3. Формальные рабочие места, занимаемые зависимыми подрядчиками

Зависимые подрядчики занимают формальные рабочие места, если они имеют официальный статус в рамках административно-правовой системы страны и обладают фактическим доступом к формальным механизмам, направленным на снижение экономического риска, связанного с конкретным рабочим местом.

К этой категории относятся зависимые подрядчики, которые:

- a) управляют и являются владельцами или совладельцами формальной экономической единицы либо зарегистрировались в соответствующих органах для уплаты налогов; и

- б) имеют фактический доступ к формальным механизмам трудовых отношений, как это определено в параграфах 70–71 Резолюции о статистике неформальной экономики.

Регистрация для уплаты налогов означает, что зависимый подрядчик либо самостоятельно, либо через экономическую единицу, от которой он зависит, зарегистрировался в налоговых органах для уплаты налогов с дохода, получаемого от своей деятельности. В зависимости от национальных особенностей это может включать:

- ✓ регистрацию подрядчика и его деятельности в налоговых органах;
- ✓ обязательство декларировать доходы и расходы, связанные с этой деятельностью, для целей налогообложения;
- ✓ дополнительные обязательные платежи в соответствии с национальными нормами и законодательством.

Важно отметить, что формальный или неформальный статус экономической единицы, от которой зависит подрядчик, сам по себе не определяет формальный или неформальный статус его рабочего места, а также его принадлежность к формальному или неформальному сектору.

В этой связи особое внимание следует обратить на текст, содержащийся в сноске 4 матрицы 3 (см. стр. 95), где указано:

«Сектор зависимых подрядчиков отражает не сектор экономической единицы, от которой они зависят, а их официальный статус в рамках административно-правовой системы данной страны».

Это подчеркивает, что зависимые подрядчики классифицируются не по статусу экономической единицы, с которой они связаны, а по их собственному официальному статусу. Соответственно, они могут быть отнесены либо к формальному, либо к неформальному сектору в

зависимости от их административно-правового статуса, а не от статуса предприятия, для которого они работают.

Следовательно, зависимые подрядчики, отнесенные к неформальному сектору и занимающие неформальные рабочие места, а также зависимые подрядчики, относящиеся к формальному сектору и занимающие как формальные, так и неформальные рабочие места, могут зависеть от неформальной экономической единицы, формальной экономической единицы или домашнего хозяйства.

12.3. Неформальные рабочие места, занимаемые наемными работниками

Наемные работники занимают неформальные рабочие места, если их трудовые отношения:

- а) на практике официально не признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны; и
- б) не охвачены формальными механизмами, такими как трудовое законодательство, социальная защита, налогообложение доходов или право на получение трудовых льгот.

К числу наемных работников, занимающих неформальные рабочие места, относятся:

- Постоянные наемные работники
- Наемные работники, имеющие срочный контракт
- Краткосрочные и случайные наемные работники
- Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты

если они не имеют доступа к формальным механизмам, таким как государственное социальное страхование, оплачиваемый ежегодный отпуск и оплачиваемый отпуск по болезни.

Ключевой характеристикой неформальных рабочих мест для наемных работников является ***отсутствие взносов (отчислений) работодателя в систему обязательного государственного социального страхования***. Это означает, что работодатель не осуществляет полные или частичные взносы за работников в систему обязательного социального страхования, связанную с трудовой деятельностью.

Следовательно, данный критерий ***не распространяется*** на:

- ✓ универсальные системы социальной защиты, не предусматривающие уплату взносов;
- ✓ добровольные взносы работодателя или самого наемного работника, если они не подразумевают официального статуса экономической единицы и работника.

Дополнительными характеристиками, которые могут использоваться для статистического определения неформальных рабочих мест, являются:

- отсутствие доступа к оплачиваемому ежегодному отпуску;
- отсутствие доступа к оплачиваемому отпуску по болезни.

При этом ***юридическое право на оплачиваемый отпуск не является достаточным условием, если работник не имеет действительной возможности воспользоваться этим правом***.

В зависимости от национального контекста могут использоваться дополнительные критерии, такие как:

- ✓ отсутствие письменного контракта или трудового договора;
- ✓ неудержание работодателем подоходного налога от имени работника;
- ✓ отсутствие выходного пособия;
- ✓ отсутствие права на заблаговременное уведомление об увольнении;

- ✓ отсутствие права или реальной возможности воспользоваться отпуском по беременности и родам, отцовским или родительским отпуском.

При этом необходимо учитывать:

- а. **Привязку к конкретному рабочему месту:** критерий не должен быть универсальным, а должен применяться к каждому рабочему месту в отдельности.
- б. **Официальное признание рабочего места работодателем в рамках административно-правовой системы:** это означает, что и экономическая единица, и рабочее место, занимаемое работником, могут считаться формальными в рамках этой системы.
- с. **Фактическое выполнение работодателем** соответствующих обязанностей в рамках применения того или иного критерия.

Наемные работники, занимающие неформальные рабочие места, могут осуществлять деятельность в любой отрасли, на любом месте работы и для любого типа экономических единиц – формальных, неформальных или домашних хозяйств, производящих товары или услуги для собственного конечного использования.

12.4. Формальные рабочие места, занимаемые наемными работниками

Наемные работники занимают формальные рабочие места, если их трудовые отношения:

- а) официально признаны работодателем в рамках административно-правовой системы страны; и
- б) сопряжены с фактическим доступом к формальным механизмам, таким как трудовое законодательство, социальная защита, налогообложение дохода или право на получение льгот, связанных с занятостью.

Дополнительными характеристиками, которые могут быть значимыми для статистического определения формальных рабочих мест, являются:

- ✓ доступ к оплачиваемому ежегодному отпуску;
- ✓ доступ к оплачиваемому отпуску по болезни.

Таким образом, здесь наблюдается противопоставление с критериями определения неформальных рабочих мест наемных работников.

Национальные особенности

В зависимости от национальных особенностей критерии определения формального рабочего места могут включать:

- ✓ наличие письменного контракта или трудового договора;
- ✓ удержание работодателем подоходного налога;
- ✓ наличие выходного пособия;
- ✓ заблаговременное уведомление об увольнении;
- ✓ наличие права или возможности действительно воспользоваться отпуском по беременности и родам, отцовским или родительским отпуском.

Определение формального рабочего места в зависимости от типа работодателя

Наемный работник, занимающий формальное рабочее место, по определению, осуществляет трудовую деятельность для формальной экономической единицы, за исключением случаев, когда работодателем является домашнее хозяйство в секторе производства домашних хозяйств для собственного использования и общественном секторе.

Принцип взаимоисключаемости

Как и для всех других категорий работников в сфере занятости, страны

должны обеспечить, чтобы формальные и неформальные рабочие места наемных работников были взаимоисключающими категориями.

Для классификации рабочих мест как формальных или неформальных следует применять единый набор критериев.

Независимо от национальных адаптаций рабочего определения, рекомендуется собирать информацию о:

- взносах работодателя в систему обязательного социального страхования;
- доступе к оплачиваемому ежегодному отпуску;
- доступе к оплачиваемому отпуску по болезни.

Эти данные необходимы для оценки охвата наемных работников формальными механизмами и обеспечения сопоставимости статистики на региональном и глобальном уровнях.

12.5. Помогающие члены семьи⁵⁶

В странах, где помогающие члены семьи на семейных предприятиях не имеют доступа к формальным механизмам, таким как регистрация рабочего места и перечисление взносов в систему обязательного

⁵⁶ В ряде национальных статистических организациях стран-участниц СНГ (например, Белстат и Росстат) термин «contributing family workers» переводится как «помогающие на семейных предприятиях», а не «помогающие члены семьи». Исходя из первого определения, может создаться впечатление, что речь идет о любых работниках, нанимаемых семейным предприятием для помощи в производстве товаров и услуг. Согласно *Международной классификации статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18)*, помогающие члены семьи определяются как зависимые работники, которые:

- Работают без оплаты на предприятии, ориентированном на рынок, управляемом родственником, проживающим в том же домашнем хозяйстве.
- Не принимают наиболее важных решений, влияющих на производственную деятельность предприятия, и не несут за него ответственности.

(https://ilostat.ilo.org/methods/concepts-and-definitions/classification-status-at-work/?utm_source=chatgpt.com)

При этом страны оставляют за собой полное право переводить, интерпретировать и адаптировать термины резолюций МКСТ с учетом их национальных особенностей.

социального страхования, эти работники по умолчанию могут считаться занимающими неформальные рабочие места.

В странах, где формальные механизмы распространяются на помогающих членов семьи⁵⁷, их рабочее место определяется следующим образом:

- Неформальное рабочее место, если:
 1. Трудовая деятельность выполняется для неформального предприятия домашнего хозяйства, ориентированного на рынок;
 2. Рабочее место не зарегистрировано или на него не перечисляются взносы в обязательную систему социального страхования.
- Формальное рабочее место, если выполняются все три условия:
 1. Экономическая единица, для которой выполняется работа, является формальной;
 2. Рабочее место зарегистрировано в рамках административно-правовой системы страны;
 3. Производятся взносы в обязательную систему социального страхования, связанную с работой.

Регистрация рабочего места помогающего члена семьи и перечисление взносов в обязательную систему социального страхования подразумевают, что такой неоплачиваемый работник официально признан занятым на данном рабочем месте.

Тип обязательного социального страхования, имеющий значение для практического применения этого критерия, зависит от национального законодательства. Однако, ***если он подразумевает официальный статус работника, то обычно включает:***

⁵⁷ Согласно информации, имеющейся в Департаменте статистики МОТ, на сегодняшний день такая практика существует только в Польше.

- законодательно установленные обязательные или добровольные компоненты социальной защиты, такие как пенсионный фонд.

12.6. Формально занятые лица, выполняющие частично неформальные виды деятельности

В зависимости от национальных особенностей страны могут учитывать:

- Численность работников, занимающих формальные рабочие места, но осуществляющих частично неформальную производственную деятельность.
- Время, затраченное на неформальные виды деятельности.
- Доходы, полученные от неформальной деятельности на формальных рабочих местах.
- Это позволяет дополнить данные о неформальной занятости и обеспечить СНС более полными оценками неформальной производственной деятельности в неформальной рыночной экономике.

Определение частично неформальной оплачиваемой деятельности

Частично неформальная оплачиваемая деятельность включает работу, осуществляемую в рамках формальной занятости, но при этом не полностью охваченную формальными механизмами.

Наемные работники выполняют частично неформальную деятельность, если:

- Часть оплачиваемого времени или задач на формальном рабочем месте не охвачена формальными механизмами.
- Например, заработок и отработанное время не декларируются для целей налогообложения или обязательных социальных отчислений.

Независимые работники и зависимые подрядчики выполняют частично неформальную деятельность, если:

- *Часть их доходов на формальном рабочем месте не декларируется для целей налогообложения.*

Статистика частично неформальной оплачиваемой деятельности

Статистика частично неформальной оплачиваемой деятельности может включать:

- ✓ *Оценку количества оплачиваемых часов работы на формальных рабочих местах.*
- ✓ *Данные о заработках и доходах, разделенные по формальной и неформальной деятельности.*

В зависимости от национальных особенностей данные о частично неформальной оплачиваемой деятельности могут быть дополнены оценками:

- *Числа неоплачиваемых часов работы для работников, чей доход напрямую зависит от количества отработанных часов.*

13. Неформальная производственная деятельность и формы трудовой деятельности, отличные от занятости

Трудовая деятельность, отличная от занятости, считается неформальной трудовой деятельностью, если она фактически не охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

К неформальной трудовой деятельности отличной о занятости относится:

- *Производственная деятельность, осуществляемая в рамках:*

- Трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования.
- Волонтерской деятельности.
- Неоплачиваемого труда учеников на производстве, стажеров и практикантов.
- Других видов неоплачиваемой трудовой деятельности, если они не охвачены формальными механизмами

такими как нормативно-правовые акты и положения, которые способствуют или облегчают трудовую деятельность, защищают работников и регулируют их функции и обязанности.

Роль измерения формального и неформального характера трудовой деятельности отличной от занятости

Оценка неформального или формального характера трудовой деятельности, *отличной от занятости, способствует:*

- ✓ Признанию и учету всех форм трудовой деятельности.
- ✓ Достижению целей устойчивого развития, включая:
- ✓ Гендерное равенство.
- ✓ Социальную интеграцию и защиту.
- ✓ Сокращение бедности.

13.1. Неформальная и формальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования

13.1.1. Неформальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования

Неформальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования включает деятельность, которая фактически не охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

В соответствии с Международной классификацией статуса трудовой деятельности 2018 года (МКСтД-18), к данной категории относятся:

- Независимые работники в сфере предоставления услуг для собственного использования без наемных работников.
- Независимые работники в сфере производства товаров для собственного использования без наемных работников, если их деятельность не охвачена формальными механизмами, такими как:
 - Официальное признание их трудовой деятельности.
 - Меры поддержки и регулирования труда.
 - Защита их прав и обязанностей.

13.1.2. Формальная трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования

В зависимости от национальных особенностей трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования может считаться формальной, если она охвачена формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны, включая:

- ✓ Регистрацию деятельности.
- ✓ Доступ к страхованию от производственных травм или несчастных случаев.
- ✓ Доступ к социальному страхованию, включая пенсионные программы.
- ✓ Государственные денежные трансферты, направленные на поддержку трудовой деятельности.

Иные меры, призванные защищать работника и регулировать его деятельность.

13.2. Неформальная и формальная трудовая деятельность волонтеров

13.2.1. Неформальная трудовая деятельность волонтеров

Неформальная трудовая деятельность волонтеров включает деятельность, фактически не охваченную формальными механизмами.

В соответствии с МКСтД-18, к данной категории относятся:

- *Прямые волонтеры.*
- *Волонтеры, работающие через посредничество организаций*, если:
 - Они выполняют работу для некоммерческой организации или через нее, либо для другой экономической единицы, не относящейся к формальному сектору.
 - Они выполняют работу для формальной экономической единицы, но не охвачены формальными механизмами, направленными на защиту работников и регулирование их деятельности.

Физические лица, осуществляющие неформальную волонтерскую деятельность, могут выполнять работу для:

- Домашнего хозяйства.
- Неформальной некоммерческой организации (в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественном секторе).
- Неформального предприятия домашнего хозяйства, ориентированного на рынок.
- Формальной экономической единицы, если волонтерская деятельность не охвачена формальными механизмами.

13.2.2. Формальная трудовая деятельность волонтеров

Трудовая деятельность волонтера *считается формальной, если выполняются следующие условия:*

- Волонтерская работа осуществляется через организацию-посредника.
- Деятельность осуществляется в формальной экономической единице.
- Волонтер и его деятельность охвачены формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны, включая:
 - Регистрацию деятельности.
 - Доступ к страхованию от производственных травм и несчастных случаев.
 - Доступ к медицинскому страхованию.
 - Другие меры защиты, регулирования и поддержки трудовой деятельности волонтера.

13.3. Неформальный и формальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов

1.3.1. Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов

Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов включает деятельность, фактически не охваченную формальными механизмами, такими как защита прав работника, регулирование условий труда и меры, облегчающие выполнение работы.

Согласно *Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, принятой на 19-й МКСТ, **этот вид деятельности может выполняться:**

- Для домашнего хозяйства.
- Для незарегистрированного неформального предприятия домашнего хозяйства, ориентированного на рынок.
- Для формальной экономической единицы.

Если неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов *выполняется для незарегистрированного неформального предприятия домашнего хозяйства*, ориентированного на рынок, он *по умолчанию считается неформальным*.

13.3.2. Формальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов

Неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов, выполняемый для формальной экономической единицы или домашнего хозяйства, в зависимости от национальных особенностей, *может считаться формальным, если:*

- ✓ Работник и его деятельность охвачены формальными механизмами в рамках административно-правовой системы страны.
- ✓ Деятельность зарегистрирована и официально признана.
- ✓ Приобретенный опыт и квалификация имеют официальное подтверждение.
- ✓ Работник имеет доступ к социальному страхованию.
- ✓ Доступно страхование от производственных травм и несчастных случаев на производстве.
- ✓ Применяются иные меры защиты, регулирования и поддержки трудовой деятельности этих.

13.4. Другие формы трудовой деятельности

Другие формы трудовой деятельности, такие как неоплачиваемый принудительный труд, в зависимости от национальных условий, могут считаться формальной трудовой деятельностью, если они признаны и осуществляются под контролем национальных властей и органов государственного управления.

Если такие виды деятельности не признаны в рамках административно-правовой системы страны, их следует считать неформальными.

В соответствии с национальными особенностями страны должны разрабатывать статистику по основным категориям неформальной трудовой деятельности, не связанной с занятостью, если такие виды деятельности являются распространенными.

Выделение основных категорий неформальной производственной деятельности должно подчеркивать важные группы лиц, занимающихся неформальным производством, не предназначенным для получения оплаты или прибыли, которые подвержены высокому уровню экономического риска без охвата формальными механизмами, направленными на:

- Облегчение трудовой деятельности.
- Защиту человека.
- Регулирование выполняемой производственной деятельности.

14. Основные категории неформальной трудовой деятельности отличные от занятости

В зависимости от национальных особенностей страны должны производить статистику по основным категориям неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости, если эти виды деятельности широко распространены.

При определении основных категорий неформальной производственной деятельности важно выделять ключевые группы лиц, которые занимаются неформальным производством, не предназначенным для получения оплаты или прибыли, но при этом подвержены значительному экономическому риску из-за отсутствия охвата формальными механизмами, призванными:

- Облегчать трудовую деятельность.
- Защищать работников.
- Регулировать производственную деятельность.

К основным категориям неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости, относятся:

- Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания для собственного потребления.
- Лица, проходящие неформальное неоплачиваемое обучение на производстве, стажировку или практику.

14.1. Лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания для собственного использования

В странах со значительной численностью лиц, занимающихся неформальным производством продуктов питания для собственного потребления, *их идентификация является важным дополнением к измерению неформальной занятости.* Это позволяет создать *более полную статистическую картину структуры неформальной экономики в стране.*

Отдельное выделение этой группы с последующей идентификацией среди них лиц, охваченных формальными механизмами, направленными на:

- а) поддержку и облегчение трудовой деятельности.
- б) расширение охвата социальной защиты

позволит оценить сферу действия таких программ и их эффективность.

14.2. Лица, проходящие неформальное неоплачиваемое обучение на производстве, стажировку или практику

Выявление лиц, проходящих неформальное неоплачиваемое обучение на производстве, стажировку или практику как одной из основных категорий неформальной производственной деятельности позволяет:

- Оценить распространенность как формального, так и неформального оплачиваемого и неоплачиваемого обучения учеников на производстве, стажировки и практики.
- Способствовать глубокому пониманию перехода от учебы к работе.
- Анализировать формальный и неформальный характер обучения учеников на производстве, стажировки и производственной практики.

14.3. Дополнительные категории неформальной трудовой деятельности, отличной от занятости

Дополнительные категории неформальной трудовой деятельности могут определяться в зависимости от национальных потребностей и условий, а также при наличии конкретных аналитических или политических интересов.

К таким категориям могут относиться:

- Неформальная и формальная трудовая деятельность по уходу и лечению – например, в рамках различных форм трудовой деятельности, требующих гендерного анализа.
- Неформальная и формальная трудовая деятельность в специфических секторах, представляющих особый интерес:
 - Сельскохозяйственное производство.
 - Занятость на цифровых платформах

Различные аналитические направления в сфере неформальной экономики могут быть расширены с учётом других приоритетных областей, отраслевой специфики и социально уязвимых групп населения.

15. Источники данных о неформальной экономике

Диапазон данных о неформальной экономике, собираемых на национальном уровне, должен отражать национальные приоритеты. Поскольку международные стандарты охватывают широкий круг аспектов, для полного охвата всех желаемых элементов может потребоваться использование нескольких источников данных. В связи с этим для обеспечения согласованности данных, полученных из разных источников и разными организациями, необходимо тесное взаимодействие между различными национальными институтами, включая основных пользователей данных, национальные статистические службы и других производителей статистической информации. Также важно наладить сотрудничество между специалистами, работающими в области экономической статистики и статистики труда.

Каждый из источников данных имеет свои преимущества и ограничения. Однако их можно рассматривать как взаимодополняющие, поскольку они позволяют получать информацию о различных аспектах неформальной экономики.

15.1. Основные критерии выбора источника данных

Выбор источника и метода сбора данных зависит от того, какие компоненты неформальной экономики находятся в центре внимания основных пользователей:

- **Неформальная занятость** – основным объектом наблюдения являются физические лица или рабочие места.
- **Неформальный сектор** – в качестве единиц наблюдения выступают неформальные предприятия, характеризующие определенный тип производства, осуществляемого в неформальном секторе.

- **Сектор производства для собственного использования и общественный сектор** – акцент делается на сборе данных о неформальных формах производственной деятельности, отличных от занятости (например, неформальное производство товаров и услуг для собственного использования, неформальный труд волонтеров и т. д.).

Для определения приоритетных направлений и охвата данных о неформальной экономике необходимо учитывать доступные в стране источники информации и инструменты выборочных обследований, а также ресурсы организаций, занимающихся сбором данных.

Обычно основной интерес при анализе данных о неформальной экономике представляет численность и характеристики неформально занятых лиц, количество и характеристики экономических единиц в неформальном секторе.

При этом частота сбора данных может варьироваться:

- Неформальная занятость может измеряться с той же периодичностью, что и данные о занятости и безработице.
- Данные о количестве и характеристиках экономических единиц неформального сектора могут собираться реже, например, ежегодно или раз в несколько лет, в зависимости от потребностей пользователей.

15.2. Методы оценки размера неформальной экономики

Существуют два основных подхода к оценке размера неформальной экономики:

Прямые методы – основаны на использовании данных выборочных обследований и позволяют непосредственно измерять численность и характеристики лиц, занятых в неформальной экономике.

Косвенные методы – включают использование административных данных, макроэкономических моделей и других методов оценки, позволяющих делать выводы о масштабах неформальной экономики на основе косвенных показателей.

15.2.1. Прямые методы оценки размера неформальной занятости

Как было уже отмечено в предыдущих разделах методологического пособия, понятие «неформальная занятость» основано на характеристиках рабочего места и рассматривает неформальность с точки зрения работника. В связи с этим **для прямой оценки неформальной занятости (микроэкономический анализ) используются данные следующих статистических обследований:**

- **обследования домашних хозяйств**, в том числе **обследования рабочей силы**.
- **другие виды выборочных обследований** населения с компонентом рабочей силы, например:
 - обследования уровня жизни;
 - обследования бедности;
 - обследования доходов и расходов домашних хозяйств.
- **Специализированные обследования**, такие как:
 - обследования использования времени;
 - обследования домашних хозяйств по вопросам сельского хозяйства;
 - обследования в области образования и профессиональной подготовки;

О специализированные обследования занятости на цифровых платформах⁵⁸, трудовой миграции и пр.

- **Переписи населения** – обычно включают ограниченный набор вопросов о трудовой деятельности.

В трех резолюциях, принятых на МКСТ и рассматриваемых в данном методологическом пособии, неоднократно подчеркивается приоритетная роль обследования рабочей силы (ОРС) как основного источника данных о различных формах трудовой деятельности, их социально-демографических характеристиках, а также категориях МКСЗ-18 и МКСтД-18. ОРС позволяет получать информацию о физических лицах, выполняющих работу на формальных и неформальных рабочих местах в неформальной рыночной экономике.

ОРС позволяет выявлять основные факторы неформальности, связанные со структурой рынка труда.

Сбор данных через ОРС дает возможность:

- собирать данные и интегрировать информацию о численности работников с формальными и неформальными рабочими местами;
- анализировать их распределение между формальным, неформальным сектором и сектором производства для собственного использования;
- учитывать численность независимых работников, владеющих и управляющих неформальными предприятиями.

ОРС является ключевым инструментом мониторинга:

- уровня распространенности формальных и неформальных рабочих мест;

⁵⁸ Это гибкий формат включения в рынок труда, предполагающий использование онлайн-платформы (цифровой платформы) в качестве посредника между поставщиками услуг (исполнителями работ) и потребителями (клиентами).

- социальной защищенности работников;
- подверженности работников экономическим и личным рискам;
- условий труда лиц, занимающих формальные и неформальные рабочие места.

Другие обследования домашних хозяйств с компонентом рабочей силы обычно включают менее детализированные вопросы и могут иметь меньший объем выборки, чем ОРС. Однако, если они содержат вопросы, позволяющие идентифицировать лиц, занимающих неформальные рабочие места (в соответствии с определениями резолюции), такие обследования могут быть полезны для анализа взаимосвязи неформальной экономики с ключевыми социально-экономическими показателями, такими как:

- уровень бедности;
- уровень доходов и расходов;
- доступ к системам социальной защиты (включая как социальное страхование, связанное с трудовой деятельностью, так и более широкие меры социальной политики).

Специализированные обследования, ориентированные на конкретные группы населения (например, занятость в сельском хозяйстве, на цифровых платформах или среди трудовых мигрантов), могут быть особенно полезны, когда численность таких работников в ОРС слишком мала для получения надежных оценок. Однако такие обследования не предназначены для предоставления агрегированных оценок общей численности неформально занятых лиц.

15.2.2. Прямые методы оценки размера неформального сектора

Для оценки количества и анализа экономических единиц неформального и формального секторов используются следующие источники данных:

Неформальный сектор:

- Выборочные обследования предприятий
- Смешанные выборочные обследования
- Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий (обследования 1-2, 1-2-3)
- Экономическая перепись, включая экономическую перепись малого бизнеса

К прямым методам оценки также относятся налоговый аудит (налоговые проверки) и другие аналогичные методы, направленные на выявление расхождений между доходами и расходами по группам налогоплательщиков.

Прямые методы оценки неформальной деятельности позволяют получать ***детализированную информацию высокого качества. Их применение возможно как на уровне всей экономики, так и в разбивке отдельных секторов.***

Основными источниками данных для анализа экономических единиц формального и неформального секторов, их производства и вклада в ВВП являются экономические переписи, обследования предприятий и смешанные обследования. Независимо от используемого источника, важно учитывать, чтобы охват включал все категории экономических единиц, имеющих высокую вероятность принадлежности к неформальному сектору. В частности, необходимо исключить искажения, вызванные возможным неучетом следующих категорий:

- независимые работники, не имеющие наемных работников;
- экономические единицы, не превышающие определенный пороговый размер;
- предприятия, ведущие сельскохозяйственную деятельность;
- экономические единицы без постоянного места работы;

- надомные работники.

Если такие единицы исключаются из выборки, это может привести к недостаточному охвату данных о неформальном секторе и снижению точности расчетов ВВП, особенно в странах с высокой долей неформальной экономики. Поэтому необходимо разрабатывать и внедрять методы, способные учитывать скрытые или неформально работающие экономические единицы, что способствует более точному измерению экономических показателей.

Методы формирования выборки для учета неформального сектора

Для всестороннего охвата неформального сектора особое внимание следует уделять методам формирования выборки и используемой основе выборки. Территориально-ориентированные основы выборки позволяют учитывать деятельность, осуществляемую на базе домашних хозяйств, а также деятельность, ведущуюся в местах, не являющихся постоянными.

Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий специально разработаны для выявления и учета экономических единиц неформального сектора. Использование репрезентативного обследования домашних хозяйств (например, обследования рабочей силы) в качестве основы выборки таких обследований гарантирует охват всех форм деятельности в неформальном секторе, включая надомную работу и деятельность, осуществляемую как в постоянных, так и в непостоянных местах.

Практика проведения смешанных обследований

Обследования домашних хозяйств, в первую очередь регулярные обследования рабочей силы, проводятся во всех государствах-членах СНГ⁵⁹. Однако, по имеющимся данным, смешанные обследования домашних

⁵⁹ В данном случае речь идет об Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Узбекистан. В Республике Таджикистан до настоящего времени проводились только единовременные ОРС – в 2004г., 2009 г. и 2016 г.

хозяйств и предприятий типа 1–2 и 1-2-3 в странах Содружества не проводятся.

Детальное описание методологии проведения этих обследований выходит за рамки *Резолюции о статистике неформальной экономики*. Однако для лучшего понимания пятой части методологического пособия (где рассматриваются показатели неформальной экономики), далее будет представлено краткое описание методологии данных обследований.

В соответствии с их названием, смешанные обследования проводятся в два или три этапа.

Смешанное обследование (1-2) проводится в два этапа

Этап 1: Обследование домашних хозяйств — выявляет владельцев-управляющих неформальных предприятий.

Этап 2: Обследование предприятий — собирает информацию о предприятиях, принадлежащих независимым неформально занятым работникам.

- На основе обследования собирается детальная информация о домашних хозяйствах, работниках и неформальных предприятиях, используя выборку домашних хозяйств и независимых работников, владеющих и управляющих неформальными предприятиями.

Перечень собираемых данных

Этап 1:

- Численность работников, занятых на неформальных рабочих местах, и их характеристики.
- Численность независимых неформально занятых работников.

Этап 2:

- Производственная деятельность, формирование доходов, затраты и другие показатели, относящиеся к неформальному предприятию домохозяйства.

Статистические единицы

- *Первичные единицы выборки:*
 - домашние хозяйства (первый этап).
 - предприниматели неформального сектора (второй этап).
- *Единицы наблюдения:*
 - Рабочие места, работники и владельцы экономических единиц неформального сектора (первый этап).
 - Единицы неформального сектора (второй этап).
- *Респонденты:*
 - Один или несколько членов домашнего хозяйства (первый этап).
 - Владелец предприятия неформального сектора (второй этап).

15.2.2.1. Смешанное обследование 1-2⁶⁰

⁶⁰ Asian Development Bank. *A Handbook on Using the Mixed Survey for Measuring Informal Employment and the Informal Sector*. Раздел 2. Смешанное обследование. Джакарта 2011. См. на: <https://www.wiego.org/wp-content/uploads/2019/09/Asian-Devt-Bank-measuring-informal-sector.pdf>

Комбинированный подход к обследованиям включает в себя обследование домашних хозяйств на первом этапе для выявления неформальных предприятия домашних хозяйств, ориентированных на рынок (РПДХ), часть из которых затем отбирается для второго этапа обследования РПДХ. Поскольку в рамках обследования рабочей силы (ОРС) конечными единицами выборки являются члены трудоспособного возраста отобранных домашних хозяйств, а основные вопросы касаются занятости и трудовой деятельности членов домашнего хозяйства, ОРС является наиболее подходящим обследованием для проведения первого этапа смешанных обследований 1-2. Кроме того, ОРС проводится наиболее часто по сравнению с другими обследованиями домашних хозяйств, что обеспечивает регулярное обновление статистики неформальной занятости.

В расширенный вариант ОРС добавляются вопросы (Модуль РПДХ), позволяющие идентифицировать РПДХ, неформальную занятость, а также определить наличие социальных гарантий и условия труда работников.

Выявленные на первом этапе РПДХ, используются в качестве инструментария выборки для второго этапа обследования. Таким образом, исключаются значительные затраты на составление списка обследуемых объектов. В то время как малые производственные единицы сами по себе трудно определяемые для обследования, использование выборки ОРС для идентификации РПДХ, обеспечивает включение всех типов деятельности в неформальном секторе, в том числе производственную деятельность на дому, а также на фиксированных и нефиксированных рабочих местах. С этой целью на первом этапе необходимо идентифицировать экономические единицы в неформальном секторе через их владельцев. При этом следует обеспечить достаточную репрезентативность выборки экономических единиц неформального сектора для их обследования на втором этапе.

Первый этап, или расширенное обследование рабочей силы, обычно включает три модуля:

- (i) модуль неформальной занятости;
- (ii) модуль идентификации РПДХ;
- (iii) модуль предприятий неформального сектора.

Модуль неформальной занятости позволяет определить размер неформальной занятости, различая формально и неформально занятых работников. Полученные данные могут быть использованы для углубленного анализа характеристик неформально занятых работников и их условий труда.

Данный модуль, в сочетании с модулем неформальных предприятий, расширяет анализ за счет определения размера неформальной занятости в неформальном секторе.

Модуль для идентификации РПДХ устанавливает наличие неформальных предприятий домашнего хозяйства, а полученные на его основе данные используются для отбора респондентов для участия во втором этапе обследования.

Второй этап сосредоточен на характеристиках неформальных предприятий домашних хозяйств и их производственной деятельности, включая оценку вклада РПДХ в валовой внутренний продукт (ВВП) страны.

15.2.2.2. Смешанное обследование 1-2-3⁶¹

Смешанное обследование 1-2-3 — это инновационная методология, разработанная для комплексного анализа неформальной экономики с акцентом на рынок труда и условия жизни домашних хозяйств. Оно устраняет разрыв между концепцией неформальной экономики и статистической стратегией ее измерения, включающей аналитические и институциональные компоненты.⁶²

⁶¹ International Labour Organization. *Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment*. Раздел смешанные обследования в мире: обследование 1-2-3. Женева 2013. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40dcomm/%40publ/documents/publication/wcms_222979.pdf

⁶² См. параграф 17 *Резолюции о неформальной экономике*, принятой на 21-й МКСТ.

Ключевая особенность метода заключается в охвате явления в полном объеме: он сочетает элементы обследования рабочей силы, обследования экономических единиц и обследования доходов и расходов домашних хозяйств.

Ранее обследования проводились преимущественно среди предприятий, что позволяло выявить только «видимую» часть неформальной экономики, игнорируя мобильные и надомные формы занятости.⁶³

Смешанное обследование 1-2-3 начинается с домашних хозяйств, что позволяет выявить как неформальные экономические единицы или предприятия домашних хозяйств, ориентированные на рынок, так и неформальные рабочие места во всех их проявлениях. Обследование представляет собой совокупность трех взаимосвязанных статистических обследований, направленных на различные статистические совокупности: физических лиц, экономические единицы и домашние хозяйства (см. диаграмму 5).

Диаграмма 5. Основная схема смешанного обследования 1-2-3



⁶³ Mériot Sylvie-Anne, Thirion Ghislaine. *Statistical Innovation: 1-2-3 Surveys. A Method for Measuring and Analysing the Informal Economy*. French Research Institute for Sustainable Development. Marseille, 2023. См. на: https://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/2024-03/010089153.pdf

Обследование 1-2-3 является разновидностью комбинированного модульного обследования. Учитывая особенности этапа обследования неформального сектора, его также можно рассматривать как парное обследование работодателей и работников.

Помимо занятости в неформальном секторе, анкета первого этапа обследования предусматривает измерение неформальной занятости в формальном секторе. Это достигается за счет набора вопросов, направленных на оценку степени защиты, связанной с рабочими местами, включая:

- тип трудового договора,
- наличие расчетных листков по зарплате,
- различные виды выплат (в зависимости от национальных особенностей).

Как и в случае с неформальным сектором, анкета этапа обследования домашних хозяйств позволяет гибко адаптировать критерии неформальности в соответствии с международными рекомендациями.

Второй этап проводится среди предпринимателей неформального сектора, выявленных на первом этапе. Она направлена на сбор данных о роли неформального сектора в экономике, а также о его реальном и потенциальном вкладе в улучшение условий жизни.

Стандартная анкета для этой фазы обычно представляет собой индивидуальную форму, состоящую из семи модулей. В зависимости от национальных приоритетов, к ним могут быть добавлены дополнительные модули.

Третий этап представляет собой обследование доходов и расходов, проводимое на основе подвыборки домашних хозяйств, отобранных в ходе первой фазы, с целью оценки доли формального и неформального секторов

в потреблении домашних хозяйств по видам продукции и типам домашних хозяйств.

Этот этап предназначен для:

- определения уровня и структуры потребления домашних хозяйств,
- оценки доли неформального сектора в потреблении (а также в формировании основного капитала).

15.2.2.3. Преимущества смешанных обследований

- Полный охват неформально занятых независимых работников
 - Смешанные обследования позволяют выявить независимых работников, занятых в неформальной экономике, в том числе тех, кто работает на дому или в непостоянных местах. Это особенно важно, поскольку такие работники часто остаются вне поля зрения обследований предприятий.
- Сбор информации о:
 - лицах, занятых на неформальных рабочих местах, и их характеристиках.
- Обследования позволяют детально анализировать:
 - уровень образования, возраст, пол, условия труда, степень социальной защищенности и другие характеристики работников.
- Собираются данные о:
 - неформальных предприятиях и их характеристиках, таких как размер, виды деятельности, уровень дохода, доступ к финансированию и использованию технологий. Это дает возможность оценить вклад неформального сектора в экономику.
- Возможность установления взаимосвязи между:
 - Характеристиками предприятий, их владельцев и домашних хозяйств.
- Связывание данных о:
 - неформальных предприятиях с данными об их владельцах и домашних хозяйствах позволяет понять социально-экономические аспекты неформальной экономики, включая уровень доходов, источники финансирования и причины участия в неформальном секторе.

- Низкая стоимость проведения смешанных модульных обследований:
 - Поскольку обследования домашних хозяйств часто уже проводятся на регулярной основе, добавление модулей, охватывающих неформальную экономику, обходится дешевле, чем проведение отдельных специализированных обследований.
- Меньшие требования к ресурсам по сравнению с обследованиями предприятий
 - Смешанные обследования требуют меньшего количества подготовительных работ, так как они используют существующие выборки домашних хозяйств. Это снижает затраты на составление списка предприятий, которое необходимо при обследованиях бизнеса.

15.2.2.4. Ограничения смешанных модульных обследований

- Оценки могут быть ненадежными
 - Численность неформально занятых независимых работников может оказаться слишком малой для получения репрезентативных данных. В странах, где доля неформального сектора невелика, число респондентов, попадающих в выборку, может быть недостаточным для точных оценок. В таких случаях рекомендуется увеличивать размер выборки или дополнять данные административными источниками.
- Отсутствие контроля за распределением выборки неформального сектора по видам деятельности может негативно сказаться на репрезентативности
 - Если обследование ориентировано только на домашние хозяйства, в выборке могут быть недопредставлены определенные группы, например, уличные торговцы или мобильные работники. Это может привести к смещению оценок, особенно в анализе структуры неформального сектора.
- Сложность организации и проведения обследования
 - Проведение смешанных независимых обследований требует значительных методологических и технических ресурсов

- Смешанные обследования требуют тщательной методологической проработки:

Они объединяют несколько подходов (обследование домашних хозяйств, обследование рабочих мест, обследование предприятий). Это усложняет координацию, обработку и анализ данных.

Несмотря на ряд ограничений, смешанные обследования являются эффективным инструментом для изучения неформального сектора. Их применение позволяет получать детализированные данные о работниках, предприятиях и их взаимосвязях, а также значительно снижает затраты по сравнению с отдельными обследованиями предприятий, что делает их важным инструментом анализа неформального сектора и его вклада в СНС. *Однако для обеспечения качества данных необходимо учитывать возможные ограничения, связанные с репрезентативностью выборки и сложностью реализации таких обследований.*

Данные, которые можно получить с помощью смешанных обследований 1-2 и 1-2-3 о неформальной экономике, представлены в таблице 5.

Таблица 5. Информация об экономической деятельности экономических единиц в неформальном секторе

Характеристики экономической единицы • Географическое расположение • Вид экономической единицы • Организационно-правовая форма • Форма собственности • Количество деловых партнеров • Регистрация • Размер • Тип бухгалтерского учета • И т. д.	Расходы <i>Вознаграждение работников</i> • Выплаченные заработная плата и оклады • Отчисления работодателя на социальное обеспечение • Другие выплаты <i>Приобретение товаров и услуг</i> • Стоимость сырья и материалов • Приобретение услуг • Покупка товаров для перепродажи • Прочие расходы	Стоимость продаж • Товары, проданные после переработки • Товары, проданные без переработки Материальные оборотные средства • Сырье и материалы • Незавершенное производство • Готовая продукция Формирование основного капитала • Стоимость основных средств • Расходы на новые активы • Продажа активов • Амортизация активов
---	---	--

15.2.3. Косвенные методы оценки неформальной занятости и неформального сектора

При проведении косвенной оценки неформальной занятости и неформального сектора могут использоваться административные источники, поскольку они содержат информацию о формальной занятости и формальном секторе. Численность физических лиц, охваченных формальными механизмами, можно определить, например, с использованием данных систем налогообложения, служб занятости и программ социального обеспечения. Оценка размера формального сектора возможна на основе бизнес-регистров, реестров налогоплательщиков и других административных данных. Однако *возможность их использования зависит от структуры и содержания административных источников конкретной страны.*

В целом, для получения более точных оценок общей численности неформально занятых и размера неформального сектора *приоритет следует отдавать прямым методам*, таким как *обследования домашних хозяйств, обследования предприятий и смешанные обследования.*

Административные данные, включая юридический статус экономической единицы, наличие налогообложения, декларированный заработок или доход, а также взносы в систему социального страхования по конкретному рабочему месту, могут быть использованы в рамках обследований для уточнения данных. Однако это требует технической возможности устанавливать связь между идентификационными номерами физических лиц и соответствующими рабочими местами или экономическими единицами, в которых они заняты.

Таким образом, различные источники данных играют ключевую роль в сборе информации о физических лицах, рабочих местах, формах трудовой деятельности и экономических единицах в неформальной экономике. При этом разные типы обследований обеспечивают различный уровень детализации и охвата. В таблице 6 представлена связь между рамочной структурой статистики неформальной экономики и источниками данных

Таблица 6. Физические лица, рабочие места и формы трудовой деятельности: связь между рамочной структурой статистики неформальной экономики и источниками данных⁶⁴

Физические лица	Неформальная трудовая деятельность			
Основная цель производственной деятельности	За оплату или с целью получения прибыли	Преимущественно не за оплату, ни с целью получения прибыли.		
Неформальная производственная деятельность лиц, занятых в различных формах трудовой деятельности	Неформальные производственные формы деятельности, относящиеся к занятости Формальная занятость с частично неформальной производственной деятельностью*	Неформальная занятость*	Неформальные производственные формы деятельности отличные от занятости	
			• Неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов • Неформальная деятельность волонтеров через посредничество организаций • Другие формы неформальной трудовой деятельности	• Неформальная деятельность по производству для собственного использования • Прямая волонтерская деятельность
Сектор экономической единицы, для которой осуществляется трудовая деятельность	Формальный сектор	Формальный сектор	Формальный сектор	
		Неформальный сектор*	Неформальный сектор*	
	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор
Отношение к границе сферы производства СНС	Товары и услуги			Товары
	Сфера производства СНС			Услуги
	Общая сфера производства СНС			
Источники	Смешанные обследования (Первый этап)		Обследования домашних хозяйств, ОРС	
	Другие обследования домашних хозяйств			
	Другие специализированные обследования домашних хозяйств (обследования рабочего времени, занятости на цифровых платформах и пр.)			
	Перепись населения			
	Административные источники			

для сбора информации о физических лицах, рабочих местах и формах трудовой деятельности. В ней показано, какие обследования позволяют охватить неформальную трудовую деятельность за оплату или с целью получения прибыли, а также производственную деятельность, не связанную с оплатой.

В свою очередь, таблица 7 отражает связь между источниками данных и экономическими единицами, охватываемыми статистическими обследованиями.

Таблица 7. Экономические единицы: связь между рамочной структурой статистики неформальной экономики и источниками данных⁶⁵

⁶⁴ Адаптировано с использованием материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

Экономические единицы		Неформальное производство			
Сектор		Формальный сектор	Неформальный сектор *	Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор	
Неформальная производственная деятельность экономических единиц		Производство в формальном секторе является формальным	Все производство неформальных незарегистрированных (неинкорпорированных) предприятий домашних хозяйств с ориентацией на рынок	Производство, осуществляемое неформальными наемными работниками д/х и неформальных некоммерческих организаций	Неформальное производство домашних хозяйств для собственного использования, неформальные некоммерческие организации и прямое волонтерство
Форма неформальной трудовой деятельности как затраты труда на производство	За оплату или прибыль	Неформальная занятость *	Неформальная занятость *	Неформальная занятость *	
		Частично неформальная производственная деятельность формально занятых лиц *		Частично неформальная производственная деятельность формально занятых лиц *	
	Ни за оплату ни с целью получения прибыли	Неформальный неоплачиваемый труд стажеров	Неформальный неоплачиваемый труд стажеров	Неформальный неоплачиваемый труд стажеров и	
		Неформальная деятельность волонтеров	Неформальная деятельность волонтеров		Неформальная деятельность
					НДПСИ
Отношение к границе сферы производства СНС		Товары и услуги			Товары Услуги
		Сфера производства СНС			
		Общая сфера производства СНС			
Источники	Обследование предприятий				
	Администр. источники				
	Смешанные обследования (Второй этап)			ОРС	
	Экономическая перепись				

В таблице рассматриваются обследования предприятий, административные источники, экономические переписи, а также второй этап смешанных обследований и обследования рабочей силы, которые позволяют оценивать деятельность формального, неформального сектора и СПДХО в границах сферы производства СНС.

В следующей четвертой части методологического пособия основное внимание уделяется вопросам практического применения положений резолюции о статистике неформальной экономики. Их реализация требует наличия надежных источников данных, позволяющих выявлять и описывать различные формы трудовой деятельности и категории занятости за

⁶⁵ Адаптировано с использованием материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

пределами формального сектора. В этом контексте особую значимость приобретает обследование рабочей силы как один из приоритетных инструментов для сбора информации, характеризующей неформальную рыночную экономику.

ЧАСТЬ IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ ДЛЯ СБОРА ДАННЫХ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ НЕФОРМАЛЬНУЮ РИНОЧНУЮ ЭКОНОМИКУ

16. Значимость выборочного обследования рабочей силы

В предыдущем разделе отмечалось, что для получения более точных оценок общего уровня неформальной занятости и размера неформального сектора приоритет следует отдавать прямым методам, основанным на *обследованиях домашних хозяйств*, *обследованиях предприятий* или *смешанных обследованиях*⁶⁶.

С учетом задач данного методологического пособия описание источников данных, характеризующих неформальный рынок труда и неформальную экономику в целом, *ограничивается обследованием рабочей силы* (ОРС). Более того, учитывая взаимосвязь резолюций, принятых на трех последних Международных конференциях статистиков труда (19-й, 20-й и 21-й МКСТ), *именно ОРС является приоритетным источником* сбора данных о формах трудовой деятельности и характеристиках занятого населения в соответствии с МКСЗ-18 и МКСтД-18, а также о неформальной занятости как в формальном, так и в неформальном секторах.

Дополнительным аргументом в пользу ОРС является его регулярное проведение в большинстве стран-участниц СНГ, в то время как обследования предприятий и смешанные обследования (1-2, 1-2-3) в этих странах не применяются для сбора данных о производственной деятельности экономических единиц в неформальном секторе.

Важно отметить, что резолюции 19-й, 20-й и 21-й МКСТ взаимосвязаны самым тесным образом. Если любая из них не применяется, то последующая не может быть использована по умолчанию. *Этот*

⁶⁶ См. параграф 125 Резолюции о статистике неформальной экономики, принятой на 21-й МКСТ.

принцип является ключевым в данном методологическом пособии и будет дополнительно подчеркнут в заключении.

Исходя из целей данного методологического пособия, в этом разделе не приводятся конкретные вопросы, рекомендуемые для включения в анкету ОРС, поскольку их содержание и формулировка зависят от особенностей каждой страны и задач, поставленных перед органами статистики для оценки размеров неформальной экономики и уровня неформальной занятости на рынке труда.

В разделе приведены рекомендации по структуре и содержанию анкеты обследования рабочей силы для выявления категорий неформального рынка труда.

17. Рекомендации по структуре и содержанию анкеты обследования рабочей силы для выявления категорий неформальной занятости

17.1. Порог для определения производства, ориентированного на рынок

Для внедрения Резолюции 21-й МКСТ необходимо строго следовать определениям, содержащимся в Резолюции 19-й МКСТ. Различие между трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования и занятостью особенно важно, поэтому ***следует ввести в соответствующие вопросы анкеты ОРС порог, рекомендованный в резолюции 21-й МКСТ, определяющий производство, ориентированное на рынок.***

Так, вместо требования наличия какого-либо производства теперь необходимо, чтобы производимая продукция была ***преимущественно предназначена для реализации на рынке за оплату или с целью получения прибыли*** (см. подраздел 8.1.3. данного методологического пособия).

Этот порог также должен применяться при определении неформальной занятости и разграничении между неформальным сектором, сектором производства домашних хозяйств для собственного использования и общественным сектором (СПДХО).

17.2. Внедрение в национальную практику МКСЗ-18

Согласование концепции неформальной занятости с определениями, содержащимися в Резолюции 21-й МКСТ, *требует внедрения в национальную практику МКСЗ-18*. Прежде всего, необходимо обеспечить возможность различать *независимых работников, зависимых подрядчиков, наемных работников и помогающих членов семьи*, поскольку рабочие определения формальных и неформальных рабочих мест зависят от категорий статуса в занятости, определенных в этой резолюции.

В странах, *где МКСЗ-18 еще не внедрена*, или в статистических источниках, таких как переписи населения, где учет согласно МКСЗ-18 ограничен, *рекомендуется частичное согласование используемых определений с соответствующими определениями, содержащимися в Резолюции 21-й МКСТ*. *Это особенно важно в отношении применения*, по мере возможности, последних стандартов, касающихся *определений формальных и неформальных рабочих мест для независимых работников, наемных работников и помогающих членов семьи*.

17.3. Четыре ключевых аспекта, которые необходимо учитывать в анкете ОРС

Для выявления категорий *неформальной занятости* в соответствии с МКСЗ-18 и рекомендациями резолюции о неформальной экономике *необходимо*, чтобы на основе анкеты ОРС *можно было определить следующие четыре ключевых аспекта рынка труда*:

- Занятость
- Три сектора экономики
- Статус в занятости

- Неформальная занятость

Следует помнить, что неформальная занятость согласована с концепцией занятости, определенной в резолюции 19-й МКСТ. Она включает только виды деятельности, основной целью которых является получение оплаты или прибыли.

17.3.1. Определение занятости

Категория занятости обычно охватывается в анкете с помощью нескольких вопросов. Для некоторых видов деятельности (например, сельское хозяйство) необходимо установить границу между производством, преимущественно предназначенным для продажи, и производством, ориентированным в основном на собственное конечное потребление.

Согласно рекомендациям МОТ, для определения занятости используются разделы II–IV предложенной структуры анкеты ОРС для стран с низким уровнем распространения мелкомасштабного индивидуального сельского хозяйства или рыболовства (см. подраздел 1.6.2 данного методологического пособия).

При правильном определении границы занятости в соответствии с резолюцией 19-й МКСТ, автоматически устанавливаются границы производства, ориентированного на рынок, что в свою очередь, позволяет точно определить неформальный сектор.

17.3.2. Определение трех секторов экономики

Формальный сектор

- Принадлежность государству или контроль со стороны государства:
 - Правительственные учреждения и экономические единицы государственного сектора
- Инкорпорация:

О Зарегистрированные предприятия

Как было отмечено в подразделе 10.2.1.1 методологического пособия, наличие регистрации экономической единицы в национальном реестре является ключевым рабочим критерием для определения формального или неформального статуса частных предприятий и фермерских хозяйств. Как минимум, этот критерий должен применяться к независимым работникам и зависимым подрядчикам для определения формального или неформального статуса их предприятий и, следовательно, формального или неформального статуса их рабочих мест.

Регистрация предприятия

Для признания того, что экономическая единица относится к формальному сектору, она должна удовлетворять следующим критериям (наличие которых определяется с помощью соответствующих вопросов анкеты):

- *Предприятие должно быть официально зарегистрировано в соответствующих органах*
- *Должен вестись полный бухгалтерский учет:*
 - *Ведение полной финансовой отчетности для целей налогообложения (квазикорпорации)*
- *Экономические единицы с формальными работниками являются формальными*
- *Экономическая единица считается формальной, если в ней есть хотя бы один формально занятый наемный работник.*
 - *Для этого в анкете должны быть вопросы для определения формального или неформального рабочего места наемного работника*

Неформальный сектор

Для целей измерения неформальной занятости достаточно собирать данные о неформальном секторе для следующих категорий:

- Независимые работники
- Работодатели
- Лица работающие за свой счет (независимые работники без наемных работников)

При этом *тип экономической единицы* (неформальная, формальная, домашнее хозяйство) *является важной аналитической переменной для всех занятых* и необходим для разработки политик и принятия решений.

Сектор производства домашних хозяйств для собственного использования и общественный сектор

Чтобы выделить этот сектор, необходимо установить предполагаемое назначение производства. Этот вопрос должен быть включен в анкету, в соответствии с которым лица, занятые производством товаров и услуг для собственного конечного использования, принадлежат к сектору производства домашних хозяйств для собственного использования и общественному сектору (СПДХО).

17.3.3. Разработка анкеты ОРС и классификация занятого населения согласно МКСЗ-18⁶⁷

Классификация занятого населения, согласно МКСЗ-18, является ключевым аспектом, так как формирует рабочие критерии для определения неформальной занятости в следующих категориях:

- **Независимые работники**
 - Имеется прямая связь между определением формального/неформального статуса предприятия и формального/неформального статуса рабочего места.
- **Зависимые работники**
 - Требуются дополнительные критерии.

В этом контексте, необходимо, чтобы на основе анкеты ОРС было возможно установить взаимосвязь между формальным и неформальным

⁶⁷ См. также разделы 3 и 4 данного методологического пособия.

секторами, а также формальными и неформальными рабочими местами для следующих категорий МКСЗ-18:

- **Независимые работники**

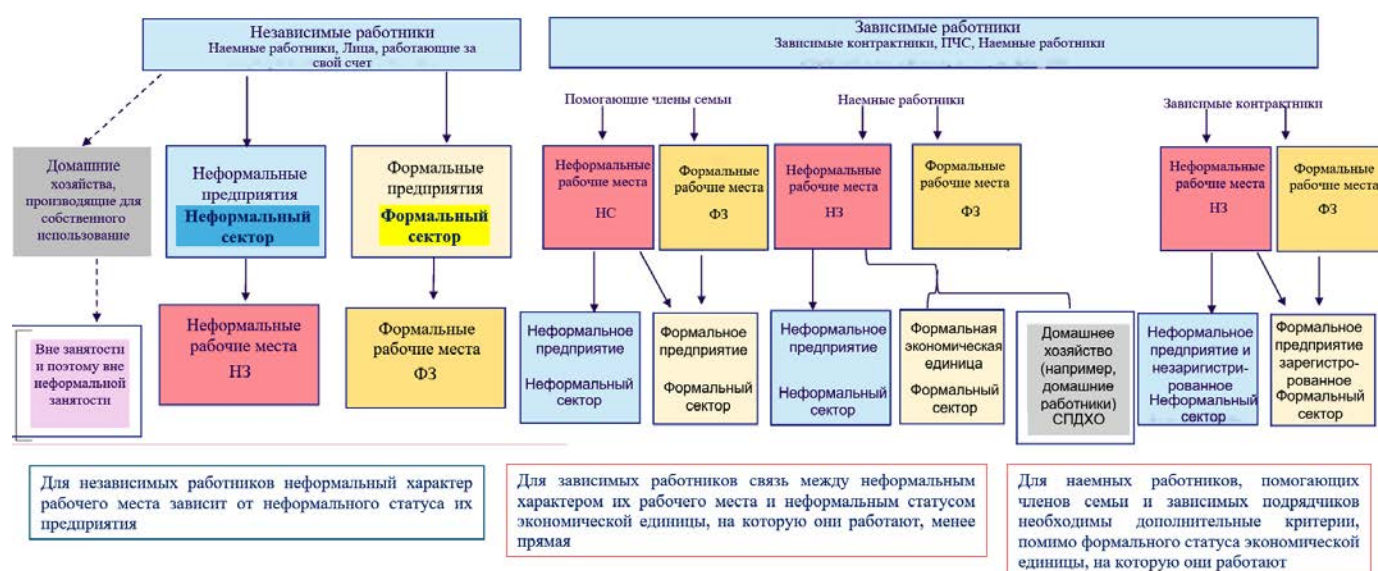
- работодатели в корпорациях;
- владельцы-управляющие корпораций без наемных работников;
- работодатели на предприятиях, ориентированных на рынок; и
- лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных работников.

- **Зависимые работники**

- Зависимые подрядчики
- Наемные работники
- Помогающие члены семьи

В диаграмме 6 наглядно представлена связь между формальным и неформальным секторами, формальными и неформальными рабочими местами и МКС3-18.

Диаграмма 6. Связь между формальным и неформальным сектором, формальными и неформальными рабочими местами и МКС3-18⁶⁸



Во второй части данного методологического пособия, в разделе 4 («Идентификация категорий МКС3-18 в рамках выборочных обследований домашних хозяйств»), рассматривается процесс определения зависимых

⁶⁸ Адаптировано с использованием материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ (неофициальный перевод автора данного методологического пособия с английского языка).

подрядчиков в обследовании рабочей силы. В разделе 5 приведен пример вывода производных категорий МКСЗ-18.

Ниже представлены **дополнительные аспекты, которые необходимо учитывать при составлении вопросов для анкеты ОРС** с целью идентификации указанных выше категорий.

Независимые работники обладают относительно высокой степенью полномочий в отношении своей экономической единицы и организации труда.

В МКСЗ-18 имеются четыре категории независимых работников: работодатели в корпорациях; владельцы-управляющие корпораций без наемных работников; работодатели на предприятиях, ориентированных на рынок; и лица, работающие за свой счет на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок без наемных

17.3.3.1. Вопросы для определения независимых работников

В параграфах 66 и 67 Резолюции о статистике неформальной экономики даются следующие определения рабочих мест независимых работников.⁶⁹

К **независимым работникам**, имеющим **неформальные рабочие места**, относятся **"независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок"**, которые управляют неформально незарегистрированным предприятием домашнего хозяйства, ориентированного на рынок, и являются его владельцами или совладельцами.

К **независимым работникам, имеющим формальные рабочие места** относятся занятые работники, которые управляют и владеют (или являются совладельцами) формальной экономической единицы. К ним **относятся:**

- "владельцы-управляющие корпораций";
- "независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок", которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами.

⁶⁹ См. также раздел 12 данного методологического пособия.

Следует отдельно отметить, что существует *прямая связь между формальным/неформальным статусом рабочего места и формальным/неформальным статусом предприятия.*

Для работодателей и независимых работников без наемных работников эта прямая связь заключается в следующем:

- Если предприятие формальное - рабочее место также формальное
- Если предприятие неформальное - рабочее место также неформальное

Таким образом, критерии, используемые для определения формального и неформального сектора, также применяются для определения формальных и неформальных рабочих мест для независимых работников (см. выше по тексту диаграмму 6).

Стандартная анкета ОРС обычно должна включать необходимый набор вопросов для определения четырех категорий независимых работников.

17.3.3.2. Вопросы для определения зависимых работников

Зависимые подрядчики — это работники, заключившие коммерческие договорные соглашения (но не трудовой договор) на производство товаров или оказание услуг для другой экономической единицы или через её посредничество. Они не являются наемными работниками этой экономической единицы, но зависят от неё в организации и выполнении работы, получении дохода или доступе к рынку. Эти работники заняты с целью получения прибыли, но находятся в зависимости от экономической единицы, которая контролирует их производственную деятельность и напрямую извлекает выгоду из их труда (параграфы 35 и 36 Резолюции о статистике трудовых отношений). Согласно определению, зависимые подрядчики не нанимают постоянных наемных работников и не владеют зарегистрированным предприятием.

Зависимые подрядчики

В отношении классификации формальных и неформальных рабочих мест для зависимых подрядчиков странам необходимо провести оценку своих национальных систем, чтобы определить, как наиболее эффективно установить:

- Могут ли работники, занятые с целью получения прибыли (включая зависимых подрядчиков) зарегистрироваться для уплаты налога на прибыль без регистрации предприятия.
- Дает ли регистрация возможность доступа к формальным механизмам трудовых отношений, таким как социальная защита.

Если регистрация для налоговых целей возможна без регистрации предприятия, необходимо собирать данные о двух типах регистрации зависимых подрядчиков, поскольку наличие хотя бы одной из них относит зависимого подрядчика к формальному сектору.

Чтобы определить, имеет ли зависимый подрядчик формальное рабочее место, необходимо также установить, распространяются ли на него формальные механизмы трудовых отношений, такие как социальная защита.

Если регистрация не предусматривает обязательных взносов, обеспечивающих доступ к формальным механизмам (например, социальному страхованию), в анкету следует включить вопрос о добровольных отчислениях.

Для ответа на эти вопросы странам следует проанализировать свою национальную систему регистрации и связь между регистрацией и доступом к социальному страхованию для работников, занятых с целью получения прибыли⁷⁰. Другими словами, гарантирует ли регистрация экономической единицы практический доступ ее работникам к формальным механизмам трудовых отношений.

⁷⁰ Определение и критерии, характеризующие зависимых подрядчиков и занимаемые ими рабочие места, изложены в параграфах 68–75 *Резолюции о статистике неформальной экономики*, а также в разделах 12.2.1 и 12.2.3 данного методологического пособия. В подразделе 4.3 разъясняется процесс идентификации зависимых подрядчиков в рамках выборочных обследований домашних хозяйств, а в разделе 5 приведен пример выведения производных категорий для зависимых подрядчиков на основе вопросов анкеты ОРС.

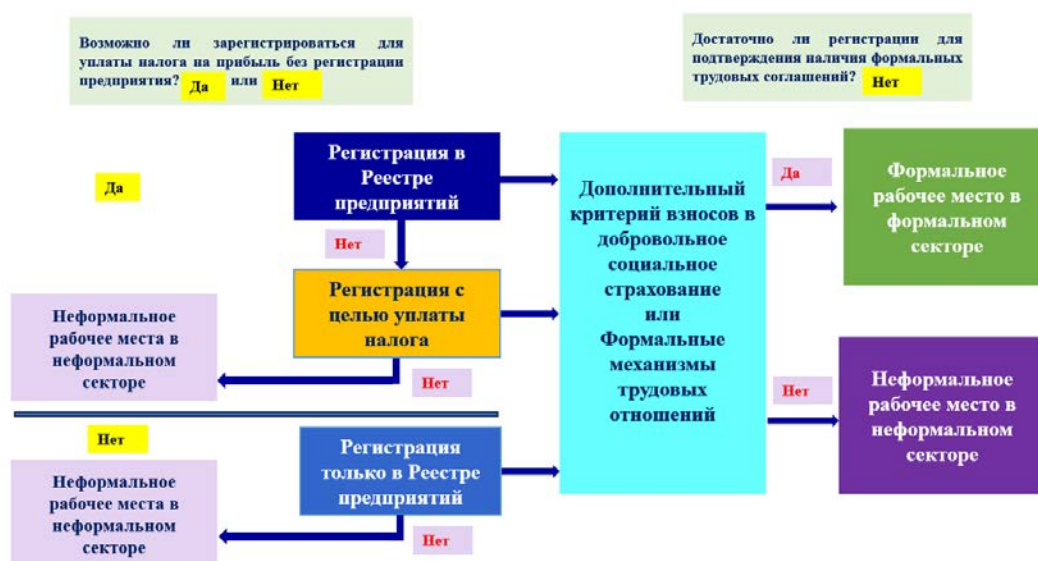
Основные аспекты оценки национальных систем регистрации в контексте резолюции 21-й МКСТ представлены схематически в диаграмме 7.

В диаграмме рассматриваются два возможных сценария для стран, в которых *регистрация предприятия или постановка на учет в налоговых органах не гарантируют* автоматического доступа к *формальным механизмам защиты работника*, то есть эта связь не соблюдается во всех случаях.

Первый сценарий – в стране возможно зарегистрироваться для уплаты налога на прибыль без регистрации предприятия.

Второй сценарий – такой возможности *не существует*, и регистрация предприятия автоматически означает налоговые обязательства.

Диаграмма 7. Схема оценки связи между национальной системой регистрации и доступом к социальному страхованию в контексте резолюции 21-й МКСТ ⁷¹



Первый сценарий:

В этом случае *работник, занятый с целью получения прибыли*, включая зависимого подрядчика, может:

⁷¹ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ.

- i. Зарегистрироваться для оформления *официального статуса предприятия или собственного дела*.
- ii. Зарегистрироваться *только для налоговых целей*, без регистрации предприятия.

Однако сам *факт регистрации не означает*, что работник автоматически занимает *формальное рабочее место в формальном секторе*.

Поэтому в обоих случаях в *анкете ОРС* должны быть вопросы:

- ❖ Уплачивает ли работник индивидуальные добровольные взносы в социальное страхование?
- ❖ Имеет ли он доступ к формальным механизмам защиты?

Если *на оба вопроса ответ отрицательный*, то, *независимо от типа регистрации*, работник должен быть классифицирован как *занятый на неформальном рабочем месте в неформальном секторе*.

Второй сценарий

В этом сценарии в стране существует только регистрация предприятия (собственного дела), *которая автоматически влечет за собой налоговые обязательства*.

Если предприятие *не зарегистрировано* в Национальном реестре предприятий, то *работник по умолчанию занимает неформальное рабочее место в неформальном секторе*.

Если предприятие *зарегистрировано*, то, как и в первом варианте, *необходимо уточнить*:

- ❖ Уплачивает ли работник индивидуальные добровольные взносы в социальное страхование?
- ❖ Имеет ли он доступ к формальным механизмам?

Если *ответ отрицательный*, то даже при наличии регистрации *предприятие остается в неформальном секторе, а работник занимает неформальное рабочее место*.

В МКСЗ-18 имеются четыре категорий наемных работников: постоянные наемные работники; работники со срочным контрактом; краткосрочные и случайные наемные работники; а также оплачиваемые ученики на производстве, стажеры и практиканты. Соответствующая категория определяется на основе типа контракта или соглашения и предполагаемой продолжительности трудовых отношений.

Наемные работники

Следует отметить, что *резолюция 21-й МКСТ усиливает требования* к критериям, которые следует использовать, и к их комбинации. В ней подчеркивается, что при *определении формальных и неформальных рабочих мест* для наемных работников в *анкете ОРС* должен присутствовать вопрос *о социальных страховых взносах (отчислениях) работодателя за работников.*

В странах, где *критерий социальных страховых взносов (отчислений) работодателя за работников* может быть *неприменим* из-за *ограниченной системы социальной защиты или проблем с качеством данных* (возможно такие случаи имеют место в странах Содружества), в анкету следует добавить *вопросы о фактическом доступе* наемного работника к *оплачиваемому ежегодному отпуску и оплачиваемому отпуску по болезни* поскольку эти критерии *являются значимыми согласно резолюции 21-й МКСТ.*

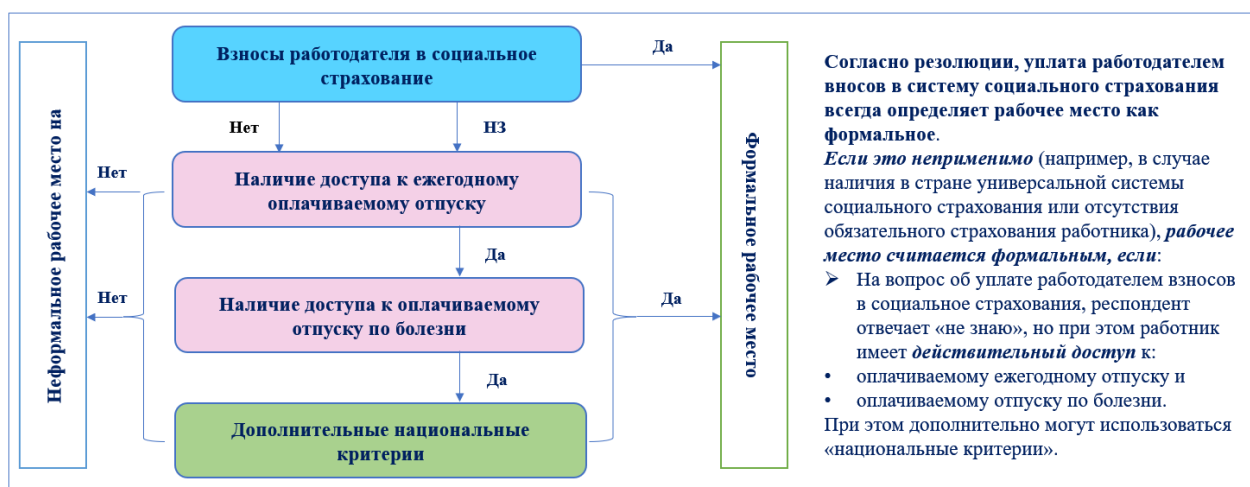
При этом *страны могут учитывать дополнительные вспомогательные критерии.* Выбор критериев зависит от *национальных особенностей и специфики.* Например, само *наличие письменного контракта не обязательно делает рабочее место формальным.* Это зависит от того, имеет ли работник *доступ к формальным механизмам, таким как социальная защита и льготы, связанные с занятостью.*

Тем не менее *перечисленные выше три ключевых вопроса должны присутствовать* в анкете ОРС *в обязательном порядке.* Диаграмма 8 иллюстрирует вариант, в котором для *определения формального или*

неформального статуса рабочего места используются *три критерия, рекомендованных в резолюции 21-й МКСТ.*

Ожидается, что вопросы об уплате работодателем взносов в обязательное социальное страхование, наличие фактического доступа к оплачиваемому ежегодному отпуску и оплачиваемому отпуску по болезни будут включены в анкету ОРС.

Диаграмма 8. Определение формального или неформального статуса рабочего места наемного работника⁷²



Ожидается, что вопросы об уплате работодателем взносов в обязательное социальное страхование, наличие фактического доступа к оплачиваемому ежегодному отпуску и оплачиваемому отпуску по болезни будут включены в анкету ОРС.

Помогающие члены семьи

Категория МКСЗ-18 «*помогающие члены семьи*» рассматривается в *Резолюции о статистике неформальной экономике в параграфах 89-91⁷³.*

В частности, в ней отмечается, что *в странах, где помогающие члены семьи, работающие на семейных предприятиях, не имеют доступа к формальным механизмам* (таким как *регистрация рабочего места и*

⁷² Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ.

⁷³ В данном методологическом пособии эта категория рассматривается в подразделе 12.5. В разделе 5 приведен пример выведения производных категорий для помогающих членов семьи на основе вопросов анкеты ОРС.

перечисление взносов в систему обязательного социального страхования), их рабочие места по умолчанию считаются неформальными.

В диаграмме 9 схематично показан процесс выведения производных переменных формальных и неформальных рабочих мест для трех категорий зависимых работников, рассмотренных выше, на основе вопросника ОРС.

Диаграмма 9. Формальные и неформальные рабочие места зависимых работников⁷⁴



Вопросительный знак относится к странам, в которых критерий социальных страховых взносов (отчислений) работодателя за работников может быть неприменим из-за ограниченной системы социальной защиты или проблем с качеством данных. В таком случае рекомендуется даже при положительном ответе на вопрос об их уплате работодателем социальных страховых взносов, продолжить опрос респондента и задать два дополнительных вопроса.

⁷⁴ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ.

В заключение показана диаграмма 10 которая представляет собой структурную схему неформальной рыночной экономики, отражающую три ключевых измерения: сектор занятости, формальный/неформальный статус рабочего места и статус в занятости работника.

В диаграмме показано, как различные категории занятых лиц распределяются между формальным и неформальным секторами, а также какие группы работников оказываются в зоне наибольшего риска неформальности. Визуальное представление помогает понять:

- ✓ Какие категории работников заняты в неформальной экономике?
- ✓ Как соотносятся формальная и неформальная занятость в разных секторах?
- ✓ Как статус в занятости влияет на классификацию рабочего места?

Диаграмма 10. Структурная схема неформальной рыночной экономики⁷⁵



Эта структурная схема служит основой для разработки структуры и содержания вопросов в анкете ОРС, чтобы обеспечить получение данных для всех указанных категорий неформального рынка труда.

⁷⁵ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Michael Thye Frosch, старшим статистиком отдела международных стандартов Департамента статистики МОТ

Представленные в четвертой части данного методологического пособия категории, концептуальные рамки и практические аспекты интеграции вопросов в анкету ОРС позволяют обеспечить более точную классификацию неформальных рабочих мест и неформально занятых лиц в зависимости от сектора экономики и статуса в занятости.

В следующей, пятой части, будут рассмотрены показатели, рекомендованные в резолюции 21-й МКСТ, для анализа различных аспектов неформального рынка труда, а также их практическое применение при разработке программ формализации неформальных предприятий и лиц, занятых в неформальной экономике.

ЧАСТЬ V. ПОКАЗАТЕЛИ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: РЕКОМЕНДАЦИИ РЕЗОЛЮЦИИ 21-Й МКСТ

18. Рамочная система показателей неформальной экономики: охват и основные измерения неформальности

Измерение и сбор данных о неформальности играют ключевую роль в глубоком понимании неформальной экономики во всем ее многообразии. Эти данные необходимы для разработки, внедрения и мониторинга политики, направленной на решение проблем, связанных с неформальностью, а также на обеспечение эффективного перехода к формальности. В последние годы все больше стран начали собирать данные о неформальной экономике. Однако во многих странах по-прежнему остаются нерешенные вопросы:

- ✓ Какие данные следует собирать и какие показатели разрабатывать?
- ✓ Как обеспечить использование этих показателей в политике, направленной на устойчивый переход неформальных предприятий и неформально занятых лиц к формальной производственной деятельности и формальным трудовым отношениям?

Кроме того, даже если страны уже собирают данные, разрабатывают показатели и распространяют результаты, это не всегда означает, что они активно вовлечены в разработку мер, направленных на улучшение положения работников и экономических единиц в неформальной экономике.

Не все страны предпринимают шаги для облегчения перехода к формальной экономике, хотя их число постепенно растет. С учетом различных национальных контекстов, приоритетов и целей, показатели неформальности должны решать две взаимосвязанные задачи:

1. Описывать ситуацию работников и экономических единиц в неформальной экономике, подчеркивая:
 - a) их разнообразие и неоднородность,
 - b) различия в потребностях, условиях труда и уровнях социальной защиты,

с) вклад экономических единиц в экономику и их производительность, выходя за рамки простого деления на формальную и неформальную экономику, чтобы обеспечить всестороннее понимание неформального сектора как основу для дальнейшего анализа и формирования эффективной политики перехода.

2. Поддерживать разработку национальной политики и мер вмешательства, учитывая, что страны находятся на разных этапах:

- а) понимания неформальной экономики,
- б) политического вовлечения в решение ее последствий,
- с) разработки механизмов перехода к формальности.

Чтобы научно обоснованно разрабатывать национальную политику и стратегии перехода к формальной экономике, необходимо выбрать набор показателей, который отражает национальные приоритеты и задачи.

Разрабатываемые показатели зависят от:

- Аспекта неформальной экономики, который находится в фокусе анализа.
- Используемых источников данных.
- Национальных целей и политических ориентиров.

Показатели, рекомендованные в данной резолюции, основаны на более широкой *Рамочной системе показателей неформальной экономики*⁷⁶, которая включает полный перечень возможных измерений и показателей. Эта система может быть адаптирована в зависимости от национальных особенностей.

В конечном итоге разрабатываемые показатели должны обеспечивать прочную основу для согласования статистической резолюции по статистике неформальной экономики с Рекомендацией 204 о переходе от неформальной к формальной экономике⁷⁷.

18.1. Цели рамочной системы показателей и связанные с ними вопросы

⁷⁶ International Labour Organization. Room document: 5. Contextualizing informality: The Informal Economy Indicator Framework. 21st International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 11-20 October 2023. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_894213.pdf

⁷⁷ Международная конференция труда. Рекомендация 204. Рекомендация о переходе от неформальной к формальной экономике. Женева 2015 г. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_379225.pdf

Две основные взаимосвязанные цели рамочной системы показателей заключаются в следующем:

- Описывать положение работников и экономических единиц в неформальной экономике, подчеркивая их неоднородность, разнообразие потребностей, существующие дефициты и возможности, а также их вклад в экономику, с целью формирования объективной информационной базы для мониторинга, анализа и разработки обоснованной политики перехода к формальной занятости.
- Содействовать разработке политики, учитывающей различные этапы осознания и изучения неформальной экономики в стране, а также уровень политического вовлечения в решение последствий неформальности и содействие переходу к формальности.

Для достижения этих двух целей рамочная система показателей включает:

- ✓ набор вопросов (изменяющихся по мере необходимости) и
- ✓ набор показателей, а также рекомендации по их взаимосвязи, анализу, комбинированию и интерпретации в целях разработки и мониторинга мер, мероприятий и политики (см. таблицу 8).

Таблица 8. Основные компоненты Рамочной системы показателей неформальной экономики⁷⁸

Рамочная система показателей неформальной экономики		
Цели	Примеры вопросов	Показатели
1 Дать описание неформальной экономики и сформировать общее понимание ее особенностей (размер, характеристики, причины и последствия).	× Какова распространенность неформальности? × Какие существуют тенденции к формализации или неформализации? × Какие работники и экономические единицы наиболее широко представлены в неформальной экономике? × Какие формы неформальности являются наиболее распространенными? × Какие работники и экономические единицы наиболее подвержены неформальности? × Является ли дефицит достойного труда более выраженным в неформальной экономике? × Каковы условия труда лиц, занятых на неформальных и формальных рабочих местах? × Каков относительный уровень производительности неформальных и формальных экономических единиц? × Какие факторы способствуют или препятствуют развитию и повышению производительности неформальных и формальных экономических единиц? × Каковы гендерные аспекты неформальности? × Как определить приоритетные группы? × Что предполагают процессы формализации и для кого? × Какие механизмы могут способствовать переходу работников/экономических единиц на более высокий уровень формальности? × Какие виды и уровни защиты доступны работникам в неформальной занятости (уровень защиты/уязвимости) и как можно улучшить их защиту в процессе формализации? × Какие работники или экономические единицы «готовы» или «способны» формализоваться устойчивым способом, а для каких единственным возможным вариантом в краткосрочной перспективе является сокращение дефицита достойного труда и уровня уязвимости? × Являются ли формальные рабочие места достойными или как обеспечить, чтобы формальность = достойный труд? × Как системно связать формализацию экономических единиц и рабочих мест? × Как предотвратить неформализацию формальных рабочих мест? × Как поддержать гендерно-чувствительный переход к формальности?	❖ Организованы в виде «ключевых вопросов или измерений» и аналитических единиц, относящихся к основным компонентам неформальной экономики (неформальность рабочих мест и форм трудовой деятельности, экономических единиц и «производственных видов деятельности» (неформальное производство и вклад в ВВП)). ❖ Категоризированы по уровням: основные, ключевые и дополнительные показатели. ❖ Связаны с ключевыми вопросами для: a) понимания и описания ситуации, b) разработки и реализации политики. ❖ Гибкость: начальная структура и набор показателей будут расширяться после 2024 года (онлайн-инструменты + выгрузки данных).
2 Поддерживать разработку и реализацию политики, направленной на решение проблем, связанных с неформальностью, и содействовать переходу к формальности.		

⁷⁸ International Labour Organization. *Room document: 5. Contextualizing informality: The Informal Economy Indicator Framework*, стр. 7, рис 1. 21st International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 11-20 October

Первый набор вопросов направлен на описание положения работников, экономических единиц и их деятельности в неформальной экономике. Эти вопросы актуальны для всех стран, но особенно важны в качестве «основных вопросов» в странах, для которых приоритетной задачей является лучшее понимание распространенности и характеристик их неформальной экономики.

Второй набор вопросов направлен на явную связь показателей с политикой, то есть на решение проблем, связанных с неформальностью, тем самым поддерживая постепенный процесс перехода к формальности, включая сокращение дефицита достойного труда в неформальной экономике как составной части этого процесса. Эти дополнительные вопросы особенно актуальны для стран, которые уже участвуют или готовы участвовать в процессах формализации.

Эти вопросы важны для понимания и поддержки разработки мер и политик, и их можно применять ко всем или к отдельным категориям работников и экономических единиц, например:

- ✓ молодежи,
- ✓ работникам цифровых платформ,
- ✓ домашним работникам,
- ✓ надомным работникам,
- ✓ определенным секторам или типам экономических единиц (например, микро- и малым предприятиям).

18.2. Структура «набора показателей»: матрица, построенная на основе измерений неформальности и единиц наблюдения, обеспечивающая гибкость в комбинировании и анализе данных

2023. См. на:

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_894213.pdf

Предлагаемый набор показателей организован в виде матрицы, включающей шесть основных измерений (см. диаграмму 11 ниже), которые анализируются по трем основным группам единиц наблюдения:

- a) физические лица, рабочие места и формы трудовой деятельности;
- b) экономические единицы;
- c) их комбинация, что позволяет разрабатывать показатели неформальной производственной деятельности в границах производства, определенных Системой национальных счетов.

Эта структура связывает показатели с единицами наблюдения и соответствующими статистическими источниками. Она обеспечивает гибкость, позволяя развивать охватываемые вопросы, измерения и темы по мере необходимости, в зависимости от возникающих потребностей.

Диаграмма 11. Организация показателей неформальной экономики вокруг шести основных измерений неформальности⁷⁹



Рамочная система показателей неформальной экономики предлагает дополнительно расширенный перечень ключевых аналитических измерений неформальности и показателей для тех стран, которые стремятся

⁷⁹ Адаптировано на основе материалов, подготовленных Florance Bonnet, старшим специалистом в области рынка труда Программы действий МОТ по формализации экономики. Латинские обозначения a), b), c), d), e), f) соответствуют основным измерениям неформальности, перечисленным в параграфе 127 резолюции.

к более глубокому исследованию динамики неформальной экономики и факторов, влияющих на ее развитие.

Рамочная система представляет собой гибкий и обновляемый перечень показателей, предназначенный для использования в зависимости от потребностей, приоритетов и доступности данных. По мере накопления опыта система будет совершенствоваться с целью ее дальнейшего развития.

Показатели, включенные в резолюцию, представляют собой подмножество показателей, связанных с неформальной экономикой. Они делятся на ключевые и основные рекомендуемые показатели. Любые другие показатели относятся к «дополнительным», то есть они являются частью рамочной системы показателей, но не вошли резолюцию 21-й МКСТ. Не все страны обязаны формировать весь перечень показателей. Однако одним из основных критериев для определения ключевых показателей является доступность информации и способность большинства стран формировать этот «минимальный базовый набор показателей».

Для наглядности диаграмма 12 демонстрирует, как показатели, включенные в резолюцию 21-й МКСТ, соотносятся с *Рамочной системой показателей неформальной экономики*.

Диаграмма 12. Показатели, включенные в резолюцию 21-й МКСТ, и их место в Рамочной системе показателей неформальной экономики⁸⁰

Ключевые показатели: измерения 1–3 для физических лиц и рабочих мест. Резолюция призывает все страны регулярно разрабатывать эти ключевые показатели.

Показатели, относящиеся к другим измерениям и/или другим аналитическим единицам: их разработка и распространение зависят от возможностей, национальных потребностей и приоритетов (например, раз в 1–5 лет).

- ◆ Измерения 4–5 для рабочих мест
- ◆ Измерение 1 для форм трудовой деятельности
- ◆ Измерения 1–4 для экономических единиц
- ◆ Измерение 1 для неформальных производственных видов деятельности

Основные измерения	Физические лица, рабочие места/формы трудовой деятельности			Экономические единицы		Аналитические единицы
	Неформальная занятость, частично неформальная деятельность, неформальная трудовая деятельность			Экономические единицы неформального сектора		Неформальная производственная деятельность
1. Распространенность неформальности	Ключевой (рабочее место) [127(a,b)]	Второе рабочее место [132]	Формы трудовой деятельности [135]	Распространенность [136 (a)]	Дополнено показателями в рамках Системы индикаторов неформальной экономики	Вклад в ВВП [137 а, b, c]
2. Структура неформальности	Ключевой (рабочее место) [127 (c)]			Характеристики [136 (b)]		
3. Уровень подверженности неформальности	Ключевой (рабочее место) [127 (d)]			Наиболее подверженные риску [136 (c)]		
4. Условия труда и уровень защиты	Уровень защиты [130 (a)] и условия труда [130 (b)]		Частично неформ. деятельность [134]	Производительность [136 (d)]		
5. Уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом	Уязвимости, обусловленные соц.-экон. контекстом [133]					
6. Прочие факторы, влияющие на структуру						

Следует отметить, что, исходя из материалов, рассмотренных в четвертой части методологического пособия, все ключевые показатели могут быть рассчитаны на основе данных, полученных с помощью типичного обследования рабочей силы, и используются для анализа формальной и неформальной занятости в разбивке ее распространенности, структуры неформальности и уровня подверженности неформальной занятости.

18.3. Ключевые показатели

Среди показателей, относящихся к «физическим лицам/рабочим местам и формам трудовой деятельности» ключевые показатели касаются физических лиц, находящихся в «неформальной занятости» на своем основном рабочем месте.

⁸⁰ International Labour Organization. Room document: 5. Contextualizing informality: The Informal Economy Indicator Framework, стр. 11, рис. 3. 21st International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 11-20 October 2023. В квадратных скобках указаны параграфы в тексте резолюции. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_894213.pdf

Ключевые показатели направлены на ответы на следующие вопросы — которые также являются первыми тремя измерениями рамочной системы показателей:

- ✓ Какова распространенность неформальной занятости?
- ✓ Каковы наиболее распространенные формы неформальной занятости?
- ✓ Кто является работниками в неформальной занятости, и в какой степени их характеристики отличаются от работников, занятых на формальных рабочих местах? (сравнительный состав неформальной и формальной занятости)
- ✓ Кто из работников наиболее подвержен риску неформальности?

Эти вопросы не только способствуют описанию работников с неформальными и формальными основными рабочими местами и пониманию разнообразия их положения, но уже поддерживают разработку политики, поскольку:

- а) Позволяют выявить приоритетные группы (если таковые имеются) как часть процесса решения проблем, связанных с неформальностью, и поддерживают процессы формализации.
- б) Способствуют выявлению некоторых факторов, приводящих к неформальности: тех, которые связаны с социально-демографическими характеристиками и характеристиками, связанными с занятостью.

Рекомендуемый источник данных

Все предложенные ключевые показатели могут быть рассчитаны на основе *типичного обследования рабочей силы*.

Периодичность сбора данных

Странам рекомендуется *регулярно* производить эти показатели, например, в зависимости от имеющейся возможности, *ежеквартально или ежегодно*.

18.3.1. Неформальная занятость

18.3.1.1. Основное измерение 1. Распространенность неформальности

Ключевые показатели, включенные в резолюцию:

128(a) Численность лиц с неформальным основным рабочим местом и доля неформальных основных рабочих мест в общей занятости (в разбивке по видам экономической деятельности и полу).

128(b) Численность лиц с неформальным основным рабочим местом и их распределение по секторам – формальному, неформальному, и сектору производства домашних хозяйств для собственного потребления и общественному сектору (СПДХО), а также статусу в занятости и полу.

128(c) Распределение лиц с неформальным или формальным основным рабочим местом по социально-демографическим характеристикам, характеристикам, связанным с занятостью, и полу.

128(d) Доля занятых лиц с неформальным основным рабочим местом в разбивке по социально-демографическим характеристикам, характеристикам, связанным с занятостью, и полу.

Показатель 128(a) соответствует *ЦУР 8.3.1. Доля неформальной занятости вне занятости в сельском хозяйстве*. Он также может использоваться для оценки распространенности неформальной занятости, мониторинга тенденций к формализации/неформализации и повышения информированности пользователей, а также быть применимым для совместного анализа с другими переменными.

Показатель 128(b) способствует выявлению наиболее распространенных форм неформальной занятости: позволяет оценить распространенность групп, для которых формализация имеет разное значение. Он служит связующим звеном для понимания того, что формализация может означать для различных групп.

18.3.1.2. Основное измерение 2. Структура неформальности

Показатель 128(c) дает возможность выявить наиболее представленные категории работников как в неформальной, так и в формальной занятости. На его основе определяются крупнейшие группы (по численности), а также те, которые непропорционально представлены в

неформальной занятости по сравнению с их долей в общей занятости или формальной занятости.

Важно проводить сравнение распределения работников в неформальной занятости с распределением работников в формальной занятости. Этот показатель может способствовать достижению согласия по приоритетным группам для разработки политики и мер по формализации, а также для более эффективного таргетирования программ поддержки и сокращения дефицита достойного труда.

18.3.1.3. Основное измерение 3. Уровень подверженности неформальности

Показатель 128(d) определяет группы, которые особенно подвержены риску занятости в неформальном секторе, то есть не обязательно самые многочисленные, но те, у которых уровень неформальности выше среднего.

Он также указывает на факторы, способствующие неформальности, связанные с социально-демографическими характеристиками и особенностями занятости, и может служить основой для определения приоритетных групп в разработке политики и мер, направленных на снижение уровня неформальности и улучшение условий труда.

18.3.1.4. Основное измерение 4. Условия труда и уровень защиты

В концептуальных рамках неформальной экономики акцент также делается на физических лицах, рабочих местах, формах трудовой деятельности и на оценке следующих аспектов, имеющих ключевое значение для анализа неформальной экономики и разработки соответствующих политик:

- ✓ Насколько дефицит достойного труда более выражен среди работников в неформальной занятости по сравнению с работниками в формальной занятости?
- ✓ Являются ли формальные рабочие места достойными рабочими местами?

- ✓ Какой уровень защиты имеют работники в неформальной занятости в связи со своей работой или формой трудовой деятельности, учитывая характеристики домашнего хозяйства, включая «уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом⁸¹»?

Эта группа показателей состоит как из ключевых, так и основных показателей и способствуют позиционированию работников (и экономических единиц) на шкале «защищенность/уязвимость», а также выявлению некоторых факторов, способствующих неформальности.

Уровень защиты

Уровень защиты работников является **одним из ключевых аспектов анализа занятости, особенно в контексте различий между формальным и неформальным секторами**. Доступ к системе социальной защиты, связанной с работой, влияет на экономическую безопасность работников, их способность справляться с жизненными рисками и защищенность их трудовых прав.

Данное измерение охватывает различные категории работников, включая независимых работников, помогающих (безвозмездно) членов семьи и зависимых подрядчиков, вносящих добровольные или обязательные взносы в систему социальной защиты. **Особое внимание уделяется фактическому доступу работников к социальным гарантиям, таким как оплачиваемый отпуск по болезни и ежегодный оплачиваемый отпуск**, которые могут значительно различаться в зависимости от того является ли их рабочее место формальным или неформальным. Анализ данного аспекта позволяет оценить степень социальной защищенности различных категорий работников и выявить возможные пробелы в системе социального обеспечения, требующие внимания со стороны политики и регулирования.

⁸¹ См. диаграмму 11 и параграф 133 резолюции о статистике неформальной экономики.

Рекомендуемые источники данных

Относительно **уровней защиты, связанных с рабочими местами, большинство** (если не все) этих показателей могут быть рассчитаны на основе данных **типичного обследования рабочей силы**.

Для **оценки механизмов защиты в рамках домашнего хозяйства и за его пределами** могут использоваться данные **обследований доходов и расходов домашних хозяйств** (или аналогичных обследований).

Периодичность сбора данных

Странам рекомендуется рассчитывать эти показатели **на регулярной основе в зависимости от потребностей, приоритетов и возможностей**.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 130a(i). Доля самостоятельно занятых лиц с неформальным или формальным основным рабочим местом, соответственно, которые в добровольном или в обязательном порядке вносят взносы в систему обязательного социального страхования, связанного с работой.

Показатель 130a(ii). Доля неоплачиваемых помогающих членов семьи, работающих в семейном деле, с неформальным или формальным основным рабочим местом, которые добровольно или в обязательном порядке вносят взносы в систему обязательного социального страхования, связанного с работой.

Показатель 130a(iii). Доля зависимых подрядчиков с неформальным или формальным основным рабочим местом, которые добровольно или в обязательном порядке вносят взносы в систему обязательного социального страхования, связанного с работой.

Показатель 130a(iv). Доля наемных работников с формальным основным рабочим местом, у которых есть фактический доступ к социальным гарантиям, таким как оплачиваемый ежегодный отпуск и оплачиваемый отпуск по болезни или другим соответствующим национальным социальным гарантиям.

Показатель 130a(v). Доля наемных работников с неформальным основным рабочим местом, у которых есть доступ к некоторым социальным гарантиям, таким как оплачиваемый ежегодный отпуск или оплачиваемый отпуск по болезни или другим соответствующим национальным социальным гарантиям.

Условия труда (продолжение основного показателя «4. Условия труда и уровень защиты»)

Показатели, включенные в резолюцию для оценки условий труда неформально занятых работников, *напрямую отражают различные аспекты достойного труда.*

Исходя из вышесказанного, основные показатели условий труда можно сгруппировать по следующим уровням измерения:

- 4.1. Гарантии трудового дохода
- 4.2. Гарантии занятости
- 4.3. Рабочее время
- 4.4. Гарантии представительства
- 4.5. Безопасность и охрана труда
- 4.6. Гарантии развития профессиональных навыков

Рекомендуемые источники данных

Относительно **условий труда, связанных с рабочими местами, большинство** (если не все) этих показателей могут быть рассчитаны на основе данных ***типичного обследования рабочей силы.***

Для оценки условий труда в рамках *домашнего хозяйства и за его пределами* могут использоваться данные *обследований доходов и расходов домашних хозяйств* (или аналогичных обследований).

Периодичность сбора данных

Странам рекомендуется рассчитывать эти показатели **на регулярной основе в зависимости от потребностей, приоритетов и возможностей.**

4.1. Гарантии трудового дохода

Этот аспект включает **уровень, регулярность и предсказуемость дохода от труда, тип вознаграждения** (например, ежедневная, недельная, месячная оплата, сдельная оплата труда), **а также связанную с работой социальную защиту.**

Он дополняется более широкой оценкой **гарантий дохода, охватывающей бедность и способность покрывать базовые потребности,** которые относятся к основному измерению 5 («Уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом⁸²»). В рамках этого измерения рассматриваются **гарантии дохода из других источников** (например, **доходы, не связанные с трудовой деятельностью, и формы социальной защиты, не относящиеся к занятости**) как на индивидуальном уровне, так и на уровне домохозяйств.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 130b(i). Среднемесячный и среднечасовой доход от занятости среди работников, с неформальными и формальными основными рабочими местами, в разбивке по статусу в занятости.

Показатель 130b(ii). Доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, чей заработок, установленных ориентиров

⁸² См. диаграммы 11 и 12.

(например, минимальной заработной платы или 50 процентов медианной заработной платы)), в разбивке по статусу в занятости.

4.2. Гарантия занятости

Гарантия занятости охватывает разные аспекты, которые зависят от статуса в занятости работника. Для наемных работников она может включать наличие и тип (а при необходимости и продолжительность) трудового договора. Значение данного аспекта для других категорий статуса в занятости (независимые работники, зависимые подрядчики и помогающие члены семьи) менее определено.

Примечание: Интерпретация данных может быть улучшена при совместном анализе с имеющейся законодательной информацией, что позволит выявить возможные исключения из системы социальной и трудовой защиты в зависимости от типа и продолжительности трудового договора. Например:

- ✓ Нужно ли вносить изменения в законодательство для обеспечения эффективного признания трудовых отношений?
- ✓ Соответствует ли уровень защиты, предоставляемый временным трудовым договорам, уровню защиты, обеспечиваемому постоянными трудовыми договорами?

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 130b(iii). Распределение наемных работников, имеющих основные формальные и неформальные рабочие места по типу и сроку трудового договора.

Показатель 130b(iv). Распределение лиц, имеющих неформальные и формальные основные рабочие места по месту работы и статусу в занятости.

4.3. Рабочее время

Оценка продолжительности рабочего времени охватывает несколько ключевых аспектов:

- i. Сравнение фактического и обычного рабочего времени между работниками в неформальной и формальной занятости позволяет определить, имеют ли неформально занятые работники более высокую вероятность работать за пределами стандартного рабочего времени.
- ii. Анализ различий между работниками, занятыми в неформальной экономике, и другими категориями работников в части режимов рабочего времени, включая распространенность работы в выходные дни и в ночное время.
- iii. Оценка времени, затрачиваемого на производство товаров и услуг для собственного использования, особенно неоплаченного домашнего труда и ухода за членами семьи.

Эта оценка способствует выявлению уровня подверженности работников таким рискам, как неблагоприятные условия охраны труда, бедность среди работающих и нарушение баланса между работой и личной жизнью.

Дополнительно, анализ системы социального обеспечения и трудового законодательства помогает определить критерии, определяющие право на социальные выплаты и страховое покрытие в зависимости от минимального количества отработанных часов. Эти вопросы особенно актуальны для мини-работ⁸³ и занятости в домашнем хозяйстве.

Кроме того, необходимо учитывать важность гендерного аспекта, поскольку распределение рабочего времени и связанная с ним уязвимость могут существенно различаться между мужчинами и женщинами.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 130b(v). Распределение лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, по количеству часов (часовой диапазон), фактически отработанных на основном рабочем месте за неделю в разбивке по статусу в занятости.

⁸³ Мини-работа – это форма частичной занятости с таким низким объемом рабочего времени, что она юридически освобождается от обязательных взносов в систему социального обеспечения и налогообложения.

Показатель130b(vi). Среднее количество фактически отработанных часов в неделю среди лиц, имеющих основную работу в неформальной и формальной занятости, работающих меньше установленного количества часов на неформальных и формальных основных рабочих местах, в разбивке по статусу в занятости.

Показатель130b(vii). Неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени среди работников, работающих меньше установленного количества часов на неформальных и формальных основных рабочих местах, в разбивке по статусу в занятости.

4.4. Гарантии представительства

Оценка гарантий представительства включает анализ:

- Уровня и форм организации работников и экономических единиц в неформальной экономике (по сравнению с формальной);
- Связей между организациями работодателей и работников, а также организациями, представляющими неформальную экономику;
- Знаний, восприятия и ожиданий участников неформальной экономики в отношении организаций работодателей и работников;
- Положения наемных работников и самозанятых⁸⁴ лиц, учитывая их различные потребности.

Примечание:

- ✓ В обследованиях рабочей силы вопросы о профсоюзах обычно задаются наемным работникам.
- ✓ В обследованиях предприятий могут быть выявлены другие формы представительства и ассоциаций.
- ✓ Может быть полезно оценить роль организаций работников и работодателей в процессе формализации, их текущие услуги и ожидания членов, а также существующие

⁸⁴ В данном случае термин «самозанятые» используется как обобщающее понятие, включающее работодателей и независимых работников без наемных работников. Он применяется в техническом смысле для понимания процесса выведения категорий МКСЗ-18 на основе вопросов анкеты ОРС, но не используется при классификации занятого населения согласно Резолюции о статистике трудовых отношений.

препятствия. Это может потребовать проведения специализированных обследований и более качественных оценок.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 130b(viii). Доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, являющихся членами профсоюза, профессиональной организации, объединения работников или членской организации работников, в разбивке по статусу в занятости.

Показатель 130b(ix). Доля наемных работников с неформальными и формальными основными рабочими местами, охваченных коллективными договорами, когда это применимо.

Показатели для оставшихся двух измерений условий труда (4.5 и 4.6) относятся к разряду «дополнительных показателей», которые не вошли в резолюцию, но они являются частью *Рамочной системы показателей неформальной экономики* (см. диаграмму 11)

4.5. Безопасность и охрана труда

Условия труда в неформальной экономике часто характеризуются повышенными профессиональными рисками и ограниченным доступом к механизмам защиты. Работники могут подвергаться воздействию вредных факторов, таких как экстремальные температуры, химикаты, недостаточная вентиляция, шум и вибрация, а также использовать опасные инструменты без соответствующих мер безопасности.

Отсутствие правовой защиты, ограниченный доступ к компенсациям за травмы и слабая система социального страхования усугубляют уязвимость неформально занятых работников. Оценка этих условий позволяет выявлять основные риски и разрабатывать меры по их снижению, обеспечивая более безопасную и защищённую рабочую среду.

Ниже приведены примеры основных показателей, характеризующих потенциальные риски для работников вследствие несоблюдения работодателем установленных законодательством условий труда:

- ❖ Доля работников, подвергшихся в течение последних 12 месяцев воздействию одного или нескольких опасных факторов на рабочем месте⁸⁵:

- ✓ Пыль, дым, громкий шум или вибрация
- ✓ Экстремально низкие или высокие температуры
- ✓ Опасные инструменты (ножи, лезвия и др.)
- ✓ Химикаты (пестициды, клеи и т. д.), взрывчатые вещества
- ✓ Работа в воде / пруду / реке
- ✓ Огонь, газ, пламя
- ✓ Работа на большой глубине или высоте
- ✓ Слишком темное или ограниченное пространство / недостаточная вентиляция.

- ❖ Доля работников, которые в течение последних 12 месяцев получили компенсацию от работодателя за заболевание, вызванное воздействием опасных факторов на рабочем месте (в процентах от численности пострадавших).
- ❖ Доля работников, которые в течение последних 12 месяцев получили компенсацию от работодателя за травмы, полученные на рабочем месте (в процентах от численности пострадавших).

4.6. Гарантии развития профессиональных навыков

Развитие профессиональных навыков является ключевым фактором обеспечения устойчивости занятости и повышения конкурентоспособности работников на рынке труда. Доступ к обучению и переподготовке особенно важен для неформально занятых работников, поскольку ограниченные

⁸⁵ Перечисленные факторы могут быть дополнены или уточнены в зависимости от особенностей страны.

возможности профессионального развития могут способствовать сохранению нестабильных рабочих мест и низких доходов. Оценка данного измерения позволяет выявить различия в доступе к обучению между формально и неформально занятыми, а также определить направления для повышения инклюзивности систем профессионального образования и повышения квалификации.

Основные показатели гарантий развития профессиональных навыков

- ❖ Доля лиц, проходивших обучение в течение последнего месяца (*Отражает доступ к профессиональному развитию и частоту участия в обучающих программах*)
- ❖ Доля лиц, прошедших обучение в различных форматах (*позволяет оценить разнообразие и доступность различных форм профессионального обучения*)⁸⁶:
 - Семинары, конвенции, конференции
 - Обучение, связанное с IT-индустрией (программное обеспечение)
 - Регулярное профессиональное образование с получением квалификации
 - Обучение, связанное с текущей работой / для новых сотрудников
 - Онлайн / дистанционное обучение, вебинары
 - Курсы иностранных языков
 - Краткосрочное обучение без получения квалификации
 - Практическое обучение, стажировка, ученичество
- ❖ Разница в доступе к обучению между формально и неформально занятыми работниками (*показывает степень неравенства в развитии профессиональных навыков*)

С помощью этих основных показателей можно не только дать оценку наличия доступа работников к обучению, но и выявить разницу между формальной и неформальной занятостью в сфере профессионального развития.

18.3.1.5. Основное измерение 5. Уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом

Цели измерения

⁸⁶ Перечисленные формы обучения могут быть дополнены или уточнены в зависимости от особенностей страны.

Это измерение дополняет анализ уровней защиты, рассмотренных в четвертом основном измерении. Пятое измерение включает два ключевых блока показателей:

- i. Показатели, относящиеся к характеристикам домашних хозяйств
- ii. Показатели, относящиеся к законодательным и нормативным рамкам, в том числе:

- o Юридические показатели, например охват системой социальной защиты
- o Идентификация источников неформальности (правовые аспекты или проблемы реализации)

Анализ неформальности с использованием показателей уязвимости также *способствует оценке «готовности» к формализации.*

Уязвимости, обусловленные составом домохозяйств и их положением в сфере занятости

Домашние хозяйства играют важную роль в формировании уровня защиты и уязвимостей, с которыми сталкиваются их члены в сфере занятости. Оценка данного измерения позволяет учитывать не только индивидуальные условия труда, но и влияние состава домашнего хозяйства на уровень экономической защищенности.

Гарантия получения дохода на уровне домашнего хозяйства

Особое внимание уделяется уровню неформальности домохозяйств и их зависимости от различных источников дохода. Это включает:

- определение уровня бедности, связанной с низким доходом;
- нестабильность доходов среди неформальных работников;
- долю финансово зависимых лиц;
- оценку структуры доходов и расходов;
- способность домашних хозяйств покрывать основные потребности.

Социальная защищенность на уровне домашнего хозяйства

Важной составляющей анализа неформальности является социальная защита на уровне домашнего хозяйства. Она охватывает как индивидуальные меры защиты, так и косвенное покрытие через

работающих членов семьи, участвующих в накопительных пенсионных планах на добровольной основе. Кроме того, рассматриваются формы социальной защиты, не предполагающие взносов в социальное страхование, включая пособия, выплачиваемые на уровне домашних хозяйств.

Этот анализ также позволяет:

- ✓ выявить уровень бедности и незащищенности дохода среди неформально занятых работников;
- ✓ оценить, в какой степени члены домашнего хозяйства, работающие в неформальном секторе, могут рассчитывать на финансовую поддержку со стороны государства или семьи.

Таким образом, анализ уязвимостей и защиты на уровне домашних хозяйств является ключевым элементом для понимания более широких социально-экономических контекстов занятости и механизмов, обеспечивающих экономическую стабильность работников.

Показатели, включенные в резолюцию

На основании данных обследований рабочей силы:

Показатель 133a. Доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в домашних хозяйствах, где, как минимум, один член домохозяйства является формально занятым.

Показатель 133b. Доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в домашних хозяйствах, где, как минимум, один член домохозяйства вносит взносы в систему социального обеспечения.

На основании данных обследований доходов и расходов домашних хозяйств:

Показатель 133c. Доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, соответственно, которые проживают в домашних хозяйствах с уровнем дохода ниже национальной черты бедности.

Показатель 133d. Доля лиц с неформальными основными рабочими местами, которые проживают в бедных и небедных домашних хозяйствах.

18.3.1.6. Основное измерение 6. Прочие факторы, влияющие на структуру неформальности

Цели данного измерения заключаются в:

- ✓ Проведение комплексного анализа структуры и тенденций на рынке труда и в экономике для понимания факторов, влияющих на уровень и динамику формальной и неформальной занятости.
- ✓ Оценке последствий трансформаций в сфере труда, связанных с изменениями в производственных процессах (вызванных глобализацией, цифровизацией, экологическими вызовами), которые приводят или могут привести к росту рисков неформализации.
- ✓ Секторном анализе занятости и экономического роста.

Во второй сноске параграфа 127(f) резолюции о статистике неформальной экономики, касающейся данного измерения, отмечено следующее:

«Показатели, относящиеся к факторам, влияющим на структуру, не определены в данной резолюции, так как они соответствуют показателям, установленным в последних статистических стандартах в области статистики трудовой деятельности, занятости и трудовых отношений».

На основании сказанного выше и рекомендаций соответствующих резолюций, принятых на 19-й и 21-й МКСТ, можно выделить следующие факторы, влияющие на структуру неформальной экономики:

- Структура занятости по статусу в занятости (МКСЗ-18): наемные работники, работодатели, независимые работники без наемных работников, зависимые подрядчики и т. д.
- Структура занятости по отраслям и видам деятельности: промышленность, сельское хозяйство, услуги.
- Формы занятости: полная занятость, неполная занятость, временная занятость, краткосрочная занятость.

- Формальный и неформальный статус занятости в зависимости от наличия трудового контракта, социальных гарантий и регистрации.
- Основное и вторичное рабочее место: показатели по количеству рабочих мест, совмещению работы в разных секторах.
- Формы найма и рабочие договоренности:
 - Постоянные/временные контракты.
 - Самозанятость, зависимые подрядчики.
- Аутсорсинг, агентский найм и посреднические формы занятости.
- Связанность занятости с экономическими единицами:
 - Работа в формальном и неформальном секторе.
 - Работа в домашних хозяйствах и в собственном деле.
 - Как эти показатели связаны с анализом неформальной экономики?
- Для анализа неформальной занятости необходим учет формальных/неформальных рабочих мест и экономических единиц.
- Для оценки рисков и уязвимостей важно учитывать трудовую недостаточность, краткосрочные и незащищенные формы занятости.
- Для разработки политики формализации необходимо учитывать структурные характеристики рынка труда, определенные в данных резолюциях, включая формы занятости, социальные гарантии и регулирование трудовых отношений.

Что касается самих показателей, то в качестве примера можно привести следующие дополнительные показатели:

- ❖ Распределение общей занятости по статусу в занятости, секторам, типу и продолжительности трудовых договоров, что позволяет определить степень распространенности занятости среди групп, наиболее подверженных неформальности.
- ❖ Состав валового внутреннего продукта по секторам и структура его роста.

18.3.2. Частично неформальная производственная деятельность

В странах, в которых измерение частично неформальной производственной деятельности на формальных рабочих местах является одним из приоритетов, рекомендуется рассчитывать данный набор показателей, которые позволяют выявить масштабы незадекларированной занятости и доходов. Эти показатели также помогают понять, в какой степени работники и предприятия уклоняются от налогов и обязательных взносов в социальное страхование.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 134(a). Доля наемных работников с формальным основным рабочим местом, часть оплачиваемого рабочего времени и заработка которых не декларируется для целей налогообложения или для уплаты обязательных взносов в систему социального страхования, связанного с трудовой деятельностью.

Показатель 134(b). Количество или денежная стоимость частично неформальных оплаченных часов у наемных работников с основным формальным рабочим местом (формула расчета показана в Приложении 4)⁸⁷.

Показатель 134(c). Доля независимых работников и зависимых подрядчиков, имеющих формальное основное рабочее место, часть дохода которых не декларируется для целей налогообложения.

Показатель 134(d). Денежная стоимость частично неформальной производственной деятельности, выполняемой независимыми работниками и зависимыми подрядчиками на формальном основном рабочем месте.

18.3.3. Основные категории неформальной трудовой деятельности, отличные от занятости

⁸⁷ Денежная стоимость оплаченных часов — это совокупная сумма денежных выплат, соответствующая количеству отработанных оплаченных часов. Этот показатель рассчитывается как произведение оплаченных рабочих часов на почасовую оплату труда.

Помимо занятости, существуют формы неформальной трудовой деятельности, имеющие важное социально-экономическое значение. В частности, производство продуктов питания для собственного потребления и неформальный неоплачиваемый труд учеников на производстве, стажеров и практикантов. Для стран, где эти формы трудовой деятельности распространены, представлять перечисленные далее сведения об уровне участия в указанных основных категориях неформальной неоплачиваемой трудовой деятельности.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 135(a). Численность и доля неформальных производителей продуктов питания для собственного потребления:

- (i) в общей численности лиц с неформальным основным рабочим местом и производителей продуктов питания для собственного потребления;
- (ii) в общей численности занятых лиц и производителей продуктов питания для собственного потребления.

Показатель 135(b). Численность неформальных неоплачиваемых учеников на производстве, стажеров и практикантов и их доля в общей численности неоплачиваемых учеников на производстве, стажеров и практикантов.

Показатель 135(c). Численность всех неформальных учеников на производстве, стажеров и практикантов (оплачиваемых и неоплачиваемых) и их доля в общей численности учеников на производстве, стажеров и практикантов (оплачиваемых и неоплачиваемых).

18.3.4. Неформальный сектор

Показатели, относящиеся к неформальному сектору, организованы с учетом единиц наблюдения экономических единиц. Они позволяют определить распространенность неформальности, структуру неформальных

неинкорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств, а также уровень их производительности.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 136(a). Количество и доля неформальных неинкорпорированных рыночных предприятий домашних хозяйств по сравнению с общим количеством экономических единиц в неформальном и формальном секторах в разбивке по видам экономической деятельности.

Показатель 136(b). Распределение неформальных домашних неинкорпорированных рыночных предприятий и формальных экономических единиц по характеристикам предприятий и социально-демографическим характеристикам владельца или владельцев.

Показатель 136(c). Доля неформальных домашних неинкорпорированных рыночных предприятий с учетом характеристик экономических единиц и в разбивке по социально-демографическим характеристикам владельца или владельцев.

Показатель 136(d). Добавленная стоимость и объем производства неформальных домашних неинкорпорированных рыночных предприятий по сравнению с формальными экономическими единицами из расчета на одного работника в разбивке по видам экономической деятельности.

18.3.5. Вклад неформальной экономики в ВВП

Оценка вклада неформальной экономики в ВВП позволяет определить распространенность неформального производства и его влияние на экономику страны. Эти показатели организованы с учетом единиц наблюдения экономических единиц и производственной деятельности физических лиц. Они отражают распространенность неформального

производства и производительность экономических единиц в неформальной экономике.

Показатели, включенные в резолюцию

Показатель 137(а). Вклад неформального сектора в ВВП в разбивке по видам экономической деятельности.

Показатель 137(б). Вклад неформального производства в секторе производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного сектора в границах сферы производства в СНС в ВВП.

Показатель 137(с). Вклад неформальных наемных работников, формальных наемных работников, выполняющих частично неформальную производственную деятельность, а также лиц, осуществляющих неформальную трудовую деятельность, отличную от занятости, в производство экономических единиц формального сектора.

Как было ранее отмечено, показатели, включенные в настоящую резолюцию, являются частью *Рамочной системы показателей неформальной экономики*⁸⁸, которая включает дополнительные показатели для расширенного анализа и разработки политики, способствующей постепенной формализации экономики и снижению уровня неформальности.

19. Вопросы, которые следует учитывать, применительно ко всем показателям

19.1. Общая целевая группа и специфические категории работников и экономических единиц

⁸⁸ См. диаграмму 12.

Рекомендованные в резолюции (а также в более широкой *Рамочной системе показателей неформальной экономики*⁸⁹) показатели значимы как для общей целевой группы населения, так и для отдельных категорий, при условии, что структура выборки и её размер позволяют получать надежные результаты. Анализ положения целевой группы населения в целом остается важным, поскольку:

- ✓ позволяет выявить необходимость более глубокого анализа отдельных категорий;
- ✓ служит базовым ориентиром для сравнений.

Однако, как было отмечено, показатели должны рассчитываться *не только для общей целевой группы населения, но и для отдельных категорий работников и экономических единиц, которые имеют особое значение* для разработки и реализации политики в области занятости, социальной защиты и регулирования рынка труда. Среди таких категорий можно выделить лиц с инвалидностью, трудящихся-мигрантов, надомных работников, работников цифровых платформ, микро- и малые предприятия, а также работников и экономические единицы, функционирующих в

определенных секторах экономики, где уровень неформальности может быть выше среднего.

Детализация показателей по этим категориям *позволяет учитывать различия в условиях труда, доступе к социальным гарантиям, степени уязвимости к неформальности и рискам, связанным с трудовой деятельностью*. Например, мигранты и лица с инвалидностью могут сталкиваться с дополнительными барьерами при трудоустройстве и в доступе к социальным программам, а работники цифровых платформ — с

⁸⁹ См. стр. 157–161 данного методологического пособия.

нестабильностью доходов и отсутствием стандартных механизмов защиты, таких как пенсионное обеспечение или оплачиваемый отпуск.

Кроме того, для оценки социально-экономического положения различных групп работников *важно учитывать* не только их профессиональный статус, но и *такие факторы, как уровень заработной платы, продолжительность рабочего времени, наличие письменного трудового договора и доступ к программам профессионального развития.*

Диапазон возможных показателей, а также степень их детализации, зависят от методологии сбора данных, структуры выборки обследования и статистической точности расчетов. **Важно, чтобы методики их формирования позволяли проводить не только агрегированные оценки, но и сравнение различных групп, выявляя наименее защищенные категории работников и наиболее уязвимые сектора экономики.** Это, в свою очередь, будет способствовать формированию эффективных мер политики, направленных на сокращение уровня неформальности, повышение социальной защищенности работников и поддержку устойчивого развития экономики.

19.2. Основное и дополнительное рабочее место

Набор показателей, перечисленных ниже для **основных измерений неформальной экономики 1–5⁹⁰**, следует рассчитывать *применительно к основному рабочему месту.* В зависимости от *национальных потребностей и целей,* эти показатели также могут рассчитываться в *привязке к неформальным и формальным дополнительным рабочим местам.* По сложившейся практике, при расчете и представлении показателей термины «*неформальное основное место работы*» и

⁹⁰ См. диаграммы 11 и 12.

«формальное основное место работы» могут заменяться на «неформальная занятость» и «формальная занятость».

Приведенные далее **специальные показатели**, относящиеся к неформальным *дополнительным рабочим местам*, могут рассчитываться *для всех работников или применительно к конкретным видам деятельности*, которые с наибольшей вероятностью выполняются *в качестве дополнительной занятости*. Их формирование зависит от возможностей и национальных потребностей:

(а) Доля лиц, имеющих неформальные дополнительные рабочие места в разбивке по статусу в занятости.

(б) доля лиц с неформальными и формальными основными рабочими местами, имеющих, неформальные дополнительные рабочие места.

19.3. Гендерные аспекты неформальности

Гендерные различия в занятости проявляются во всех аспектах неформальной экономики, поэтому *важно учитывать их при анализе неформальности*.

Гендерная детализация показателей

Рекомендуется систематическое разбиение всех показателей по полу:

- Для показателей, относящихся к работникам и рабочим местам – разбиение по полу работников.
- Для показателей, связанных с экономическими единицами – разбиение по полу владельца предприятия.
- При наличии достаточного объема данных – детализация по размеру экономических единиц.

В набор показателей входят и специальные гендерные индикаторы, отражающие:

- Гендерный разрыв в оплате труда в неформальной и формальной занятости.
- Время, затрачиваемое на неоплаченный домашний труд и труд по уходу за членами домохозяйства.

- Долю работников в неформальной занятости в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, в сравнении с аналогичным показателем в домохозяйствах, возглавляемых мужчинами.
- Гендерную сегрегацию по секторам и профессиям, выявляющую преобладание мужчин или женщин в определенных сферах.

Анализ данных и выявление уязвимых групп

Гендерная детализация данных позволяет:

- Определить наиболее уязвимые группы работников.
- Оценить пересечение факторов уязвимости, таких как пол, статус в занятости и место работы.
- Провести секторальный анализ, выявив отрасли, где наблюдается дисбаланс между мужчинами и женщинами.

Дополнительные материалы и методологические рекомендации МОТ по гендерному анализу неформальной экономики позволяют более глубоко исследовать эти вопросы⁹¹. Гендерные аспекты должны оставаться ключевым элементом системы показателей, обеспечивая комплексный подход к оценке неформальности.

19.4. Рекомендуемая детализация данных для физических лиц и рабочих мест

Детализация показателей, связанных с физическими лицами и рабочими местами:

- **Пол и другие социально-демографические характеристики**
 - Включает: возраст, уровень образования, место проживания (город/село), географический регион.
- **Характеристики, связанные с занятостью**

⁹¹ International Labour Organization. *Women and men in the informal economy: A statistical update*. Geneva 2023. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_protect/%40protrav/%40travail/documents/publication/wcms_869188.pdf

- Включает: статус в занятости, вид экономической деятельности, профессию, место работы, размер предприятия, продолжительность трудового договора, количество отработанных часов (по диапазонам).
- **Многоуровневая детализация (при наличии достаточного объема выборки и представительности данных)**
 - Например, сочетание пола и статуса в занятости позволяет оценить пересечение факторов уязвимости (например, различия между мужчинами и женщинами среди неформальных наемных работников или неформальных помогающих членов семьи).

Детализация показателей, связанных с экономическими единицами:

- **Отрасль экономической деятельности, размер предприятия**
 - Включает: количество работников, число владельцев бизнеса, объем выпуска или продаж, добавленная стоимость на одного работника, уровень прибыли, место ведения деятельности.
- **Социально-демографические характеристики владельца или владельцев предприятия**
 - Включает: пол, возраст, уровень образования, место проживания (город/село), географический регион (в зависимости от национальной специфики).

20. Применение показателей неформальной экономики для содействия формализации неформальных работников и неформальных экономических единиц

20. 1. Переход к формальности: цель и значение

Рекомендация МОТ №204 *О переходе от неформальной к формальной экономике*, принятая в 2015 году, впервые установила международные стандарты, обеспечивающие нормативную и стратегическую основу для перехода от неформальной к формальной экономике⁹². Этот процесс

⁹² International Labour Organization. International Labour Conference. *Recommendation 204. Recommendation concerning the transition from the informal to the formal economy*, adopted by the conference at its one hundred and fourth session, Geneva, 12 June 2015. См. на:

охватывает широкий спектр мер, направленных на поддержку работников и экономических единиц в неформальном секторе, формирование инклюзивных рынков труда и обеспечение достойного труда.

Показатели неформальной экономики играют ключевую роль в:

- ✓ Определении масштабов и структуры неформальной экономики,
- ✓ Оценке условий труда и уровней социальной защиты,
- ✓ Разработке и мониторинге стратегий перехода к формальности.

20.2. Национальная диагностика неформальности

Национальная диагностика неформальной экономики является необходимым этапом для разработки эффективных мер формализации. Она включает в себя:

- Оценку масштабов и структуры неформальной экономики: секторы, группы работников наиболее подверженных риску неформальной занятости, отсутствия формальных договоренностей и опасных или вредных условий труда. В качестве основы для такой оценки могут быть использованы вопросы, представленные в таблице 8.
- Анализ факторов, способствующих неформальности.
- Анализ правовой и институциональной среды в контексте содействия формализации.

20.3. Основные этапы диагностики и разработки политики

1. Понимание национальных приоритетов

- Идентификация стратегических рамок национальной политики (планы развития, стратегии сокращения бедности и т. д.).
- Анализ существующих и планируемых мер в отношении формализации.

2. Оценка масштабов, характеристик и факторов неформальности

- Анализ статистических данных о занятости, условиях труда, уровнях дохода и социальной защиты,
- Сравнение рабочих условий в формальном и неформальном секторе,
- Выявление ключевых групп, нуждающихся в приоритетной поддержке.

3. Определение драйверов неформальности и формализации

- Оценка макроэкономических факторов: уровень образования, производительность труда, бедность,
- Анализ правовых и институциональных барьеров для формализации,
- Выявление пробелов в охвате социального страхования и трудовых гарантий.

4. Разработка комплексных стратегий перехода

- Выбор целевых групп и экономических единиц для первоочередной поддержки,
- Взаимосвязь между формализацией рабочих мест и экономических единиц,
- Разработка мер по предотвращению неформализации рабочих мест.

5. Мониторинг и оценка эффективности

- Отслеживание прогресса на основе ключевых показателей (распространенность неформальной занятости, охват социальной защитой и т. д.),
- Оценка воздействия принимаемых мер,
- Корректировка политики с учетом новых данных.

20.4. Роль статистики в поддержке принятия решений

Показатели неформальной экономики позволяют:

- Обеспечить количественную и качественную оценку проблем, связанных с неформальной экономикой.

- Соединить данные о неформальной занятости с факторами правового и институционального характера.
- Выявить уязвимые группы и оценить их "готовность" к формализации.
- Поддерживать разработку политик, основанных на фактических данных.

Национальная диагностика неформальности должна учитывать специфику страны и ее приоритеты. Она направлена на достижение социальной справедливости и продвижение достойного труда путем постепенного сокращения масштабов неформальной занятости и улучшения условий труда.

В пятой части методологического пособия были рассмотрены ключевые аспекты статистического измерения неформальной экономики на основе рекомендаций Резолюции 21-й МКСТ. В частности, были проанализированы *Рамочная система показателей неформальной экономики*, ее структура, а также три группы показателей: ключевые, основные и дополнительные. Кроме того, рассмотрены вопросы, которые следует учитывать при их расчете и интерпретации. Рассмотренные подходы обеспечивают комплексное понимание неформальной экономики и служат основой для разработки политики, направленной на ее формализацию и снижение уровня неформальности.

* * *

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящее методологическое пособие посвящено внедрению международных статистических стандартов для измерения неформальной экономики, утвержденных в *Резолюции о статистике неформальной экономики*, принятой на 21-й Международной конференции статистиков труда в октябре 2023 года. В нем подробно рассмотрены концептуальные основы, ключевые определения, подходы к измерению и перечень рекомендуемых показателей неформальной экономики, а также практические аспекты их применения в государствах-участниках СНГ.

Анализ неформальной экономики играет ключевую роль в оценке динамики рынка труда, уровня социальной защиты и условий труда работников. Разработанные в рамках 21-й Международной конференции статистиков труда подходы к статистическому измерению этого явления обеспечивают сопоставимость данных и создают аналитическую базу для формирования эффективных социально-экономических решений.

Комплексный подход к измерению неформальной экономики

Резолюция о статистике неформальной экономике является частью последовательного развития международных статистических стандартов в области статистики труда. Ее реализация неразрывно связана с выполнением рекомендаций двух предыдущих резолюций:

- *Резолюция I: Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, принятая на 19-й МКСТ (2013 год), является краеугольным камнем современной статистики труда, дав впервые международное статистическое определение «*трудовой деятельности*», которая признает все виды производственной деятельности (оплачиваемой и неоплачиваемой) в целях производства товаров или оказания услуг для использования

другими лицами или для собственного использования. Без ее внедрения невозможно полное и достоверное измерение занятости, включая неформальную.

- *Резолюция I: Резолюция о статистике трудовых отношений*, принятая на 20-й МКСТ (2018 год), утвердила *Международную классификацию статуса в занятости* (МКСЗ-18), обеспечившую более точное разграничение категорий работников на зависимых и независимых согласно типу полномочий (МКСЗ-18-П) и виду экономического риска (МКСЗ-18-Р). Ее применение необходимо для точного определения формальной и неформальной занятости десяти категорий работников, определенных в соответствии с этой классификацией.

Таким образом, несоблюдение стандартов 19-й МКСТ делает невозможным применение резолюции 20-й МКСТ, а без использования МКСЗ-18 невозможно полноценное внедрение 21-й МКСТ. Другими словами, это делает невозможным получить полную и достоверную оценку неформальной производственной деятельности физических лиц и экономических единиц в формальном и неформальном секторах, а также неформального производства домашних хозяйств для собственного использования в секторе производства домашних хозяйств и общественном секторе. Эти три резолюции образуют единую систему, последовательное внедрение которой позволяет обеспечить комплексное и точное измерение неформальной рыночной экономики и неформальной экономики в целом.

Применение рекомендаций 21-й МКСТ в государствах-участниках СНГ

Методологическое пособие предлагает детализированный подход к использованию статистических стандартов 21-й МКСТ. В нем:

- **Рассмотрены ключевые определения** и концепции неформальной экономики, обеспечивающие единообразие терминологии и методологии.
- **Описана Рамочная система показателей неформальной экономики**, включающая шесть ключевых измерений: (i) распространенность неформальности, (ii) структур неформальности, (iii) уровень подверженности неформальности, (iv) условия труда и уровень защиты, (v) уязвимости, обусловленные социально-экономическим контекстом и (vi) прочие факторы, влияющие на структуру неформальной экономики.
- **Даны рекомендации** по методам сбора данных и подходы к их анализу, что позволяет адаптировать международные стандарты к национальным особенностям.
- **Подчеркнута роль показателей** в поддержке принятия решений, включая мониторинг *Целей устойчивого развития*, выявление групп, наиболее подверженных неформальности, и оценку эффективности мер по содействию формализации.

Потенциальное влияние внедрения стандартов

Реализация подходов, изложенных в данном пособии, позволит национальным статистическим организациям государств-участников СНГ:

- **Повысить** качество и полноту статистики неформальной экономики за счет более точного учета всех форм занятости.
- **Обеспечить международную сопоставимость** данных и гармонизировать их с современными статистическими стандартами.
- **Расширить аналитические возможности** при разработке мер по снижению уровня неформальности и улучшению условий труда.

- **Поддерживать мониторинг** реализации ЦУР, в частности, *ЦУР 8.3.1 Доля неформальной занятости в несельскохозяйственных секторах в разбивке по полу* с целью содействия формализации.

Настоящее методологическое пособие ***может служить дорожной картой*** для постепенного перехода государств-участников СНГ к **практическому применению рекомендаций 21-й МКСТ**. Его использование в национальной статистической практике обеспечит надежную информационную основу для выработки стратегий формализации экономики, защиты прав работников и устойчивого развития рынка труда.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

На английском языке

Asian Development Bank. *A Handbook on Using the Mixed Survey for Measuring Informal Employment and the Informal Sector.* Mixed Survey. Jakarta 2011.

<https://www.wiego.org/wp-content/uploads/2019/09/Asian-Devt-Bank-measuring-informal-sector.pdf>

ILO. *Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment.* Geneva 2013.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40dcomm/%40publ/documents/publication/wcms_222979.pdf

ILO. *Decent Work Indicators: Guidelines for Producers and Users of Statistical and Legal Framework Indicators.* Second version. Geneva, 2013.

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_229374.pdf

ILO. *Resolution I. Resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization.* Report III. Report of the Conference ICLS. 19th International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 2–11 October 2013.

См. на:

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/publication/wcms_234124.pdf

ILO. International Labour Conference. *Recommendation 204. Recommendation concerning the transition from the informal to the formal economy*, adopted by the conference at its one hundred and fourth session, Geneva, 12 June 2015.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_377774.pdf

ILO. Report 1. *ILO LFS PILOT STUDIES IN FOLLOW UP TO THE 19TH ICLS: Background, objectives and methodology.* Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627873.pdf

ILO .Report 2. *ILO LFS PILOT STUDIES COGNITIVE INTERVIEWING TESTS: Methodology, process and outcomes.* Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627874.pdf

ILO. Report 3. *ILO LFS PILOT STUDIES EXPERIMENTAL FIELD TESTS: Methodology, process and outcomes*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. May 2018.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_627875.pdf

ILO. Report 4. *MEASURING EMPLOYMENT IN LABOUR FORCE SURVEYS: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_635732.pdf

ILO. Report 5. *MEASURING WORKING TIME AND TIME-RELATED UNDEREMPLOYMENT IN LABOUR FORCE SURVEYS: Main findings from the ILO LFS pilot studies*. Statistical Methodology Series. ILO Geneva. July 2018.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40dgreports/%40stat/documents/publication/wcms_635733.pdf

ILO. Report I. *General report, 3.5. Implementation of the resolution concerning statistics of work, employment and labour underutilization*. Department of Statistics. Twentieth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 10–19 October 2018).

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/publication/wcms_644595.pdf

ILO. *Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture (Third Edition)*. Geneva: International Labour Office, 2018.

https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_626831/lang--en/index.htm

ILO. *Resolution concerning statistics on work relationships*. 20th International Conference of Labour Statisticians (2018).

https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087484.pdf

ILO and OECD. *Tackling Vulnerabilities in the Informal Economy*. 2019.

https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2019/05/tackling-vulnerability-in-the-informal-economy_721e447c/939b7bcd-en.pdf

ILO. *Conceptual Framework for Statistics on Work Relationships*. Geneva, April 2020.

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_636041.pdf

- ILO.** *World Social Protection Report 2020–22: Social protection at the crossroads – in pursuit of a better future.* Geneva, 2021.
https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_protect/%40soc_sec/documents/publication/wcms_817572.pdf
- ILO.** *Resolution concerning statistics on the informal economy.* 21st International Conference of Labour Statisticians (2023).
https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_865498.pdf
- ILO.** Room document: 5. *Contextualizing informality: The Informal Economy Indicator Framework.* 21st International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 11-20 October 2023. См. на:
https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/meetingdocument/wcms_894213.pdf
- ILO.** *Women and men in the informal economy: A statistical update.* Geneva 2023.
https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_protect/%40protrav/%40travail/documents/publication/wcms_869188.pdf
- ILO.** Discenza A., Frosch M., Walsh K. *Identification of status in employment ICSE-18 through labour force surveys: Main findings from the ILO pilot studies in Uganda and Peru.* 10 Statistical Methodological Series. ILO Geneva, December 2023. <https://researchrepository.ilo.org/esploro/outputs/report/Identification-of-status-in-employment-ICSE-18/995350719102676>
- ILO.** *Labour force survey (LFS) questionnaire toolkit.* Department of Statistics. Geneva 2004. <https://ilostat.ilo.org/resources/lfs-toolkit/>
- ILO.** Zia Umm e, Chernyshev Igor, Zoyem Jean-Paul Zoyem, Irfan Faaiz. *High-level evaluation of the ILO's strategies and approaches for the development and use of labour statistics for promoting decent work and social justice, 2018-23.* Geneva, October 2024.
https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-10/HLE_Labour%20statistics_WEB%202024.pdf
- Kanbur, Ravi.** *Conceptualising Informality: Regulation and Enforcement.* IZA Discussion Paper No. 4186, 2009.
<http://repec.iza.org/dp4186.pdf>
- Mériot Sylvie-Anne, Thirion Ghislaine. *Statistical Innovation: 1-2-3 Surveys. A Method for Measuring and Analysing the Informal Economy.* French Research Institute for Sustainable Development. Marseille, 2023.
https://horizon.documentation.ird.fr/exl-doc/pleins_textes/2024-03/010089153.pdf

National Bureau of Statistics Seychelles. *Quarterly Unemployment Statistics. Statistical Bulletin*. Quarter 2, 2023. Released: 12th January 2024. <https://www.nbs.gov.sc/downloads/1538-january-monthly-bulletin-2024/viewdocument/1538>

OECD. *Measuring Productivity: Measurement of Aggregate and Industry-Level Productivity Growth - OECD Manual*. 2001. <https://www.oecd.org/sdd/productivity-stats/2352458.pdf>

United Nations. *System of National Accounts 2008*. New York 2009. <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/sna2008.pdf>

United Nations. *Measuring Entrepreneurship from a Gender Perspective: Lessons Learned from the EDGE Project*. 2018. <https://unstats.un.org/edge/publications/docs/Technical-Report-on-Entrepreneurship.pdf>

Vanek, Joann, Martha A. Chen and Govindan Raveendran. *A Guide to Obtaining Data on Types of Informal Workers in Official Statistics: Domestic Workers, Home-Based Workers, Street Vendors and Waste Pickers*. WIEGO, 2015. <https://www.wiego.org/sites/default/files/publications/files/Vanek-Guide-Obtaining-Data-Informal-Workers-WIEGO-SB8.pdf>

Washington Group. *An Introduction to the Washington Group on Disability Statistics Question Sets*. 2020. https://www.washingtongroup-disability.com/fileadmin/uploads/wg/Documents/An_Introduction_to_the_WG_Questions_Sets_2_June_2020_.pdf

На русском языке

Бондаренко И. В. «Развитие статистики труда с учетом решений 21-й Международной конференции статистиков труда». Из выступления Республики Беларусь на Совещании специалистов национальных статистических служб стран СНГ 29-31 мая 2024 г., г. Душанбе, Таджикистан. См. на: https://new.cisstat.org/documents/20143/903622/2_3_%D0%91%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE_%D1%80%D1%83%D1%81.pdf/7862b7b1-ea45-3e62-aba9-d45634b53ca6?t=1716466222190

Зарова Е. В. «Методологические рекомендации по применению новой версии ICSE-18 в регионе СНГ для практического использования национальными статистическими службами государств-участников СНГ». Москва 2023 г. См. на: <https://new.cisstat.org/social-labour>

МОТ. Международная конференция труда. *Рекомендация 204. Рекомендация о переходе от неформальной к формальной экономике.* Женева 2015 г. См. на: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_norm/%40relconf/documents/meetingdocument/wcms_379225.pdf

Федеральная служба государственной статистики (Росстат). *Российский статистический ежегодник 2023.* Статистический сборник. Раздел 5. ТРУД, Занятость и безработица, стр. 129. Москва 2023 год. См. на: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik_2023.pdf

* * *

ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ

Гендерные аспекты неформальности (gendered dimensions of informality) – различия в положении мужчин и женщин на рынке труда, обусловленные структурными, экономическими и социальными факторами.

Гендерный разрыв в оплате труда (gender pay gap) – разница в уровне оплаты труда между мужчинами и женщинами.

Дополнительное рабочее место (secondary job) – место работы, на котором работник занят параллельно с основным местом работы.

Доступ к социальному страхованию (access to social security) – наличие или отсутствие права на социальное страхование у работников.

Зависимые подрядчики (dependent contractors) – это работники, заключившие коммерческие договорные соглашения (но не трудовой договор) на производство товаров или оказание услуг для другой экономической единицы или через ее посредничество. Они не являются наемными работниками этой экономической единицы, но зависят от неё в организации и выполнении работы, получении дохода или доступе к рынку. Эти работники заняты с целью получения прибыли, но находятся в зависимости от экономической единицы, которая контролирует их производственную деятельность и напрямую извлекает выгоду из их труда.

Занятость (employment) – трудовая деятельность, выполняемая за оплату или с целью получения прибыли.

Занятость за оплату (employment for pay) – форма занятости, при которой работник получает фиксированное вознаграждение в денежной или натуральной форме.

Занятость с целью получения прибыли (employment for profit) – форма занятости, при которой доход работника напрямую зависит от экономической деятельности его предприятия или рабочего места.

Неформальная занятость (informal employment) – «Неформальная занятость» определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или оказанию услуг за оплату или с целью получения прибыли, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не

охвачена формальными механизмами трудовых отношений, такими как коммерческое законодательство, процедуры отчетности об экономической деятельности, налогообложение доходов, трудовое законодательство, законы и положения о социальном обеспечении, а также нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту от экономических и личных рисков, связанных с осуществлением этой деятельности.

Матрица двойной иерархии и дихотомии МКСЗ-18 (Matrix of the double hierarchy and dichotomy of ICSE-18) – методологический инструмент, помогающий классифицировать работников по статусу в занятости на основе двух критериев: типа полномочий и вида экономического риска.

Место работы (place of work) – физическое или виртуальное пространство, где осуществляется трудовая деятельность.

Международная классификация статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18) International Classification of Status in Employment (ICSE-18) – система классификации занятых лиц, основанная на двух характеристиках и двух иерархиях: по типу полномочий и виду экономического риска.

Международная классификация статуса в занятости по типу полномочий (МКСЗ-18-П) International Classification of Status in Employment by Type of Authority (ICSE-18-A) – критерий классификации в занятости, отражающий степень контроля работника над своей трудовой деятельностью.

Международная классификация статуса в занятости по виду экономического риска (МКСЗ-18-Р) International Classification of Status in Employment by Type of Authority (ICSE-18-R) – характеристика статуса в занятости, отражающая, каким образом работник получает доход и какие финансовые риски он несет.

Международная конференция статистиков труда (МКСТ) (ICLS – International Conference of Labour Statisticians) – специализированный международный форум МОТ, принимающий международные стандарты в области статистики труда.

Мини-работа (mini-job) – форма частичной занятости с таким низким объемом рабочего времени, что она юридически освобождается от

обязательных взносов в систему социального обеспечения и налогообложения.

Наемный работник (employee) – работник, работающий по найму за вознаграждение.

Неформальное предприятие (informal enterprise) – предприятие, не зарегистрированное официально и не регулируемое формальными законодательными нормами.

Недоиспользование рабочей силы (labour underutilization) – ситуация, при которой рабочая сила используется не полностью, включая безработицу, неполную занятость в связи с продолжительностью рабочего времени и потенциальную рабочую силу.

Независимые работники (independent workers) – это занятые работники, которые управляют и владеют (или являются совладельцами) формальной экономической единицей. К ним относятся:

- a) "владельцы-управляющие корпораций";
- b) "независимые работники на предприятиях домашних хозяйств, ориентированных на рынок", которые управляют формальной экономической единицей и являются ее владельцами или совладельцами.

Неформальная занятость (informal employment) – «Неформальная занятость» определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или оказанию услуг за оплату или с целью получения прибыли, которая ни на законодательном уровне, ни на практике не охвачена формальными механизмами трудовых отношений, такими как коммерческое законодательство, процедуры отчетности об экономической деятельности, налогообложение доходов, трудовое законодательство, законы и положения о социальном обеспечении, а также нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту от экономических и личных рисков, связанных с осуществлением этой деятельности.

Неформальные производственные затраты (informal production costs) – расходы, связанные с производственной деятельностью в неформальной экономике.

Неформальные рабочие места (informal jobs) – рабочие места, не обеспечивающие правовую и социальную защиту работника.

Неформальный сектор (informal sector) – включает экономические единицы, чья продукция преимущественно предназначена для реализации на рынке с целью получения дохода или прибыли, но не признаны официально как производители товаров и услуг.

Неформальная экономика - включает всю неформальную производственную деятельность, осуществляемую физическими лицами или экономическими единицами, независимо от того, выполняется ли она за оплату или с целью получения прибыли.

Основное рабочее место (main job) – место, где работник проводит наибольшее количество рабочих часов.

Помогающие члены семьи (contributing family workers) – помогающие члены семьи определяются как зависимые работники, которые: (i) работают без оплаты в ориентированном на рынок предприятии, управляемом родственником, проживающим в том же домашнем хозяйстве; и (ii) не принимают наиболее важных решений, влияющих на производственную деятельность предприятия, и не несут за него ответственности.

Потенциальная рабочая сила (potential labour force) – лица, которые не являются безработными, но готовы работать при определенных условиях.

Производственная деятельность (productive activity) – процесс создания товаров и услуг в рамках экономической деятельности.

Производство товаров и услуг для собственного использования (own-use production of goods and services) – трудовая деятельность, направленная на удовлетворение личных или семейных потребностей, а не на продажу.

Производительность труда (labour productivity) – объем выпуска товаров и услуг на одного работника.

Работодатель (employer) – лицо, управляющее предприятием и имеющее наемных работников.

Рабочее место (a job) – место, где осуществляется трудовая деятельность, независимо от его формального или неформального статуса.

Социальная защита (social protection) – система социальных гарантий, включающая пенсии, медицинскую помощь и страхование.

Статус в занятости (status in employment) – положение работника на рынке труда в зависимости от характера его взаимоотношений с работодателем или собственным делом.

Структура неформальности (structure of informality) – классификация различных форм неформальности в экономике.

Трудозатраты (labour input) – объем затрат труда, вложенный в процесс производства.

Трудовые отношения (work relationships) – правовые и социально-экономические взаимоотношения между работником и работодателем, определяющие права и обязанности сторон.

Уровень подверженности неформальности (exposure to informality) – степень воздействия неформальной экономики на работников.

Формализация занятости (formalization of employment) – процесс перевода неформально занятых работников и предприятий неформального сектора в формальную экономику.

Формальная занятость (formal employment) – определяется как любая деятельность физических лиц по производству товаров или предоставлению услуг за оплату или с целью получения прибыли на формальном рабочем месте, где эта деятельность фактически охвачена формальными механизмами трудовых отношений.

Формальное предприятие (formal enterprise) – предприятие, зарегистрированное официально и подчиняющееся советующим административно-правовым нормам.

Формальные рабочие места (formal jobs) – рабочие места, которые зарегистрированы в соответствии с законодательством и обеспечивают работникам доступ к правовой защите и системе социальной защиты..

Формальный сектор (formal sector) – включает официально признанные экономические единицы, занимающиеся производством товаров и услуг для потребления другими субъектами. Их продукция предназначена для реализации на рынке с целью получения прибыли или дохода, либо для некоммерческих целей.

Экономическая единица (economic unit) – организация, предприятие или индивидуальный предприниматель, осуществляющий производство товаров или предоставление услуг.

* * *

⁹³ Федеральная служба государственной статистики (Росстат). *Российский статистический ежегодник 2023*. Статистический сборник. Раздел 5. ТРУД, Занятость и безработица, стр. 129. Москва 2023 год. См. на: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Ejegodnik_2023.pdf Перевод терминов с английского на русский язык был сделан Росстатом.

Опыт Российской Федерации по использованию МКС3-18 для анализа данных выборочного обследования рабочей силы

5. ТРУД / LABOUR

5.17. ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО СТАТУСУ В ЗАНЯТОСТИ НА ОСНОВНОЙ РАБОТЕ В СООТВЕТСТВИИ С ТИПОМ ВЛАСТНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

ECONOMICALLY ACTIVE POPULATION BY STATUS IN PRIMARY EMPLOYMENT ACCORDING TO TYPE OF AUTHORITY

(тысяч человек / thou. persons)

	2022			
	Всего Total	Мужчины Males	Женщины Females	
Занятые – всего	71 974	36 917	35 056	Employed – total
из них:				of which:
независимые работники	4 497	2 634	1 863	independent workers
в том числе:				including:
работодатели	924	660	264	employers
самозанятые работники, не использующие наемный труд	3 573	1 974	1 599	own-account workers without employees
зависимые работники	67 477	34 283	33 193	dependent workers
в том числе:				including:
зависимые подрядчики	274	197	77	dependent contractors
наемные работники	66 989	33 968	33 021	employees
помогающие на семейном предприятии	214	119	95	contributing family workers

5.18. ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО СТАТУСУ В ЗАНЯТОСТИ НА ОСНОВНОЙ РАБОТЕ В СООТВЕТСТВИИ С ТИПОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РИСКА

ECONOMICALLY ACTIVE POPULATION BY STATUS IN PRIMARY EMPLOYMENT ACCORDING TO TYPE OF ECONOMIC RISK

(тысяч человек / thou. persons)

	2022			
	Всего Total	Мужчины Males	Женщины Females	
Занятые – всего	71 974	36 917	35 056	Employed – total
из них:				including:
работники, занятые с целью получения прибыли	4 870	2 860	2 010	workers in employment for profit
в том числе:				including:
независимые работники на семейных предприятиях, ориентированных на рынок	4 382	2 544	1 838	Independent workers in household market enterprises
зависимые подрядчики	274	197	77	dependent contractors
помогающие на семейном предприятии	214	119	95	contributing family workers
работающие за заработную плату	67 104	34 058	33 046	workers in employment for pay
в том числе:				including:
владельцы-управляющие компаниями ¹⁾	115	90	25	owner-operators of companies ¹⁾
наемные работники	66 989	33 968	33 021	employees

¹⁾ Включены: работодатели в компаниях (корпорациях); владельцы, управляющие компаниями без наемных работников.

¹⁾ Including employers in companies (corporations), owner-operators of corporations without employees.

Приложение 2

Опыт Республики Беларусь по внедрению решений, принятых на 20-й МКСТ⁹⁴

Занятое население по статусу в занятости

(в соответствии с типом властных полномочий (ICSE-18-A); в процентах)

	Всего	Из них						
		независимые работники	в том числе		зависимые работники	в том числе		
			работодатели	самозанятые работники, не использующие наемный труд		зависимые подрядчики	наемные работники	помогающие на семейном предприятии
2023 г.	100	4,4	0,8	3,6	95,6	0,1	95,5	0,0
I квартал	100	4,0	0,7	3,3	95,9	0,1	95,8	0,0
II квартал	100	4,5	1,0	3,6	95,5	0,1	95,3	0,0
III квартал	100	4,4	0,8	3,5	95,6	0,1	95,5	0,0
IV квартал	100	4,7	0,8	3,9	95,3	0,1	95,2	0,0

Занятое население по статусу в занятости

(в соответствии с типом экономического риска (ICSE-18-R); в процентах)

	Всего	Из них						
		работники, занятые с целью получения прибыли	в том числе			работающие за заработную плату	в том числе	
			независимые работники на семейных предприятиях, ориентированных на рынок	зависимые подрядчики	помогающие на семейном предприятии		владе­льцы-управляющие компаниями	наемные работники
2023 г.	100	4,2	4,1	0,1	0,0	95,8	0,3	95,5
I квартал	100	3,9	3,7	0,1	0,0	96,0	0,2	95,8
II квартал	100	4,4	4,3	0,1	0,0	95,6	0,2	95,3
III квартал	100	4,1	4,0	0,1	0,0	95,9	0,4	95,5
IV квартал	100	4,4	4,3	0,1	0,0	95,6	0,4	95,2

⁹⁴ Адаптировано из выступления г-жи И. В. Бондаренко, Начальника Главного управления статистики труда Национального статистического комитета Республики Беларусь на Совещании специалистов национальных статистических служб стран СНГ «Развитие статистики труда с учетом решений 21-й Международной конференции статистиков труда», 29-31 мая 2024 г., г. Душанбе, Таджикистан. См. на: https://new.cisstat.org/documents/20143/903622/2_3_%D0%91%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE_%D1%80%D1%83%D1%81.pdf/7862b7b1-ea45-3e62-aba9-d45634b53ca6?t=1716466222190
Перевод терминов с английского на русский язык был сделан НСК Республики Беларусь.

Наемные работники по видам трудового договора

	Наемные работники - всего	Из них работали на основе						
		трудоового договора (контракта) в письменной форме	в том числе		устной договоренности (без оформления документов)	в том числе		договора гражданско-правового характера
			постоянного	временного или краткосрочного		на постоянной основе	на временной или краткосрочной основе	
2023 г.	100	96,1	8,0	88,2	0,6	0,3	0,3	2,8
I квартал	100	95,9	9,5	86,4	0,6	0,2	0,4	3,2
II квартал	100	96,0	8,5	87,5	0,6	0,4	0,2	2,8
III квартал	100	96,2	6,5	89,8	0,6	0,4	0,2	2,6
IV квартал	100	96,4	7,3	89,1	0,4	0,2	0,2	2,5

Инфографика



Пример анализа данных квартального обследования рабочей силы Сейшельских Островов согласно статусу в занятости обследуемого населения⁹⁵

После утверждения в 2023 году новой анкеты квартального обследования рабочей силы распределение занятых лиц по статусу в занятости производится на основе двух различных характеристик МКС3-18:

1. **Статус в занятости по типу полномочий**, которыми обладает работник на своем рабочем месте (см. таблицы 5B1 и 5B2).
2. **Статус в занятости по виду экономического риска**, которому подвергается работник на своем рабочем месте (см. таблицы 5C1 и 5C2).

Статус в занятости по типу полномочий

В соответствии с таблицей 5B1, во втором квартале 2023 года занятое население Сейшельских Островов преимущественно состояло из зависимых работников (зависимых подрядчиков, наемных работников и работающих членов семьи). Они составляют 86,9% занятого населения.

Зависимые работники обладают меньшими полномочиями на своем рабочем месте, так как имеют ограниченный или полностью отсутствующий контроль над экономической единицей, для которой выполняют работу. Они не принимают стратегические и оперативные решения, влияющие на деятельность этой экономической единицы.

В то же время независимые работники (работодатели и лица, работающие за свой счет без наемных работников) составляют 12,1% занятого населения. Они обладают большими полномочиями, поскольку

⁹⁵ Адаптировано из *Quarterly Unemployment Statistics*. Statistical Bulletin. Quarter 2, 2023. Released: 12th January 2024, стр. 7-9. National Bureau of Statistics. Seychelles. См. на: <https://www.nbs.gov.sc/downloads/1538-january-monthly-bulletin-2024/viewdocument/1538>
Автором использован неофициальный перевод оригинала текста с английского на русский язык.

владеют экономической единицей, для которой выполняют работу, и контролируют ее деятельность. Они принимают ключевые стратегические и оперативные решения, а также самостоятельно организуют свою деятельность.

Детализированные данные по этому критерию представлены в таблице 5B2.

Таблица 5B1: Распределение занятого населения по статусу в занятости (МКСЗ-18) по основной работе и полу, II квартал 2023 года

Статус в занятости согласно типу полномочий (МЕСЗ-18-II) – Агрегированные данные	II квартал		
	М	Ж	Оба пола
	(%)		
1 - Независимые работники	17.4	6.6	12.1
2 - Зависимые работники	81.1	92.9	86.9
3 - Работники, не классифицированные согласно их статусу	1.6	0.5	1.0
Всего	100.0	100.0	100.0

Источник: Национальное бюро статистики, Квартальное ОРС

Таблица 5B2: Распределение занятого населения по статусу в занятости (МКСЗ-18) по основной работе и полу, II квартал 2023 года

Статус в занятости согласно типу полномочий (МЕСЗ-18-II) – Дезагрегированные данные	II квартал		
	М	Ж	Оба пола
	(%)		
1 - Работодатели	7.6	3.7	5.7
2 - Независимые работники без наемных работников (лица, работающие за свой счет)	9.8	2.9	6.4
3 - Зависимые подрядчики	8.7	3.1	5.9
4 - Наемные работники	71.9	89.3	80.5
5 - Помогающие члены семьи	0.4	0.5	0.5
6 - Работники, не классифицированные согласно их статусу	1.6	0.5	1.0
Всего	100.0	100.0	100.0

Источник: Национальное бюро статистики, Квартальное ОРС

Статус в занятости по виду экономического риска

Статус в занятости по согласно данной характеристики выражается двумя агрегированными категориями:

- Лица, занятые с целью получения прибыли
- Лица, работающие за оплату

Данные представлены в таблице 5C1, а детализированные показатели – в таблице 5C2.

Согласно данным ОРС, во втором квартале 2023 года занятое население страны преимущественно состояло из лиц, работающих за оплату (включая владельцев-управляющих корпораций и наемных работников), их доля составила 83%. Данная группа сталкивается с меньшими экономическими рисками, так как их вознаграждение не зависит напрямую

от доходов экономической единицы, в которой находится их рабочее место. Они получают или ожидают получить заработную плату в денежной или натуральной форме в обмен на отработанное время или выполненную работу.

Таблица 5C1: Распределение занятого населения по статусу в занятости (МКСЗ-18) по основной работе и полу, II квартал 2023 года

Статус в занятости согласно типу экономического риска (МЕСЗ-18-Р) – Агрегированные данные	II квартал		
	М	Ж	Оба пола
	(%)		
1 – Работники, работающие с целью получения прибыли	18.7	7.5	13.2
2 – Работники, работающие за оплату	74.9	91.3	83.0
3 – Работники, не классифицированные согласно их статусу	6.4	1.2	3.8
Total	100.0	100.0	100.0

Источник: Национальное бюро статистики, Квартальное ОРС

Таблица 5C2: Распределение занятого населения по статусу в занятости (МКСЗ-18) по основной работе и полу, II квартал 2023 года

Статус в занятости согласно типу экономического риска (МЕСЗ-18-Р) – Дезагрегированные данные	II квартал		
	М	Ж	Оба пола
	%		
1 – Независимые работники в предприятиях домашних хозяйств с рыночной ориентацией	9.5	3.9	6.8
2 – Зависимые подрядчики	8.7	3.1	5.9
3 – Помогающие члены семьи	0.4	0.5	0.5
4 – Владельцы-управляющие корпорациями	3.0	2.0	2.5
5 – Наемные работники	71.9	89.3	80.5
6 – Работники, не классифицированные согласно их статусу	6.4	1.2	3.8
Total	100.0	100.0	100.0

Источник: Национальное бюро статистики, Квартальное ОРС

Лица, занятые с целью получения прибыли, составили 13,2% занятого населения. В эту группу входят *независимые работники* и *зависимые подрядчики*. Их доход полностью или частично зависит от дохода экономической единицы, что делает их более уязвимыми с экономической точки зрения. Они не получают фиксированной заработной платы за отработанные часы.

Зависимые подрядчики – уязвимая категория работников

Зависимые подрядчики распределены по обеим иерархиям МКСЗ-18 – как по типу полномочий, так и по виду экономического риска. Независимо от их трудовых отношений, они составляют 5,9% занятого населения.

С точки зрения типа полномочий – это наиболее уязвимая группа, поскольку они обладают наименьшими полномочиями на своем рабочем месте.

С точки зрения вида экономического риска – они также находятся в уязвимом положении, поскольку их доход полностью зависит от экономической деятельности их рабочего места.

Таким образом, зависимые подрядчики представляют собой одну из наиболее уязвимых категорий занятого населения Сейшельских Островов.

* * *

Денежная стоимость оплаченных часов

Денежная стоимость оплаченных часов — это совокупная сумма денежных выплат, соответствующая количеству отработанных оплаченных часов. Этот показатель рассчитывается как произведение оплаченных рабочих часов на почасовую оплату труда.

Расчет денежной стоимости оплаченных часов

Денежная стоимость оплаченных часов рассчитывается по следующей формуле:

$$MVPH = H \times W$$

где:

- **MVPH** – денежная стоимость оплаченных часов,
- **H** – количество оплаченных рабочих часов,
- **W** – почасовая оплата труда.

Расчет частично неформальных оплаченных часов

Для расчета денежной стоимости частично неформальных оплаченных часов у наемных работников с формальным основным рабочим местом можно использовать модифицированную формулу:

$$MVPH_{informal} = H_{informal} \times W$$

где:

- **MVPH_{informal}** – денежная стоимость частично неформальных оплаченных часов,
- **H_{informal}** – количество оплаченных часов, которые не были задекларированы для налогообложения или социальных взносов,
- **W** – почасовая оплата труда, соответствующая этим часам.

Этот показатель используется для оценки объемов скрытой или частично неформальной занятости в формальном секторе.

* * *