



**Межгосударственный статистический комитет Содружества  
Независимых Государств и  
Всемирный Банк**

**Измерение занятости в неформальной экономике:  
Рекомендации по применению в статистической практике  
методологических положений по измерению неформальной  
занятости и занятости в неформальном секторе**

**Москва 2018 год**

# Содержание<sup>1</sup>

Предисловие.....	7
<b>Часть I. Занятость в неформальном секторе.....</b>	<b>12</b>
1. Почему именно занятость в неформальном секторе?.....	12
1.1. Краткая предыстория.....	13
1.2. Всемирная программа занятости МОТ.....	16
1.3. Рождение концепции «неформальный сектор».....	17
1.4. 1970-е - годы инкубированного развития концепции .....	19
1.5. 1980-е – Время разбрасывать камни.....	22
1.6. 1990-е – Время собирать камни.....	24
1.6.1. Международные трехсторонние дебаты по неформальному сектору.....	24
1.6.2. 15-я Международная конференция статистиков труда.....	27
1.6.3. Меж-департаментский проект по неформальному сектору на 1994-1995 гг.....	30
1.7. Неформальный сектор и МОТ в новом тысячелетии.....	32
1.7.1. Повестка Достойного труда МОТ.....	32
1.7.2. Цели устойчивого развития и показатели	

---

<sup>1</sup> *Методологическое руководство* подготовлено Игорем Чернышевым в рамках Соглашения о Гранте № TF 016781 от 15 апреля 2014 года, подписанного между Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и Всемирным Банком. Игорь Чернышев работал более 25 лет в Департаменте статистики Международной организации труда, в том числе в должности руководителя отдела. В настоящее время он является Вице-президентом международной НКО Green Jobs and Sustainable Development International Centre (г. Женева, Швейцария).

	достойного труда.....	34
2.	15-я Международная конференция статистиков труда (Женева, 19-28 января 1993г.) – историческая Резолюция по статистике занятости в неформальном секторе.....	36
2.1.	Цели.....	36
2.2.	Концептуальные рамки и статистическое определение неформального сектора.....	38
2.2.1.	Неформальный сектор.....	38
2.2.2.	Предприятия неформального сектора.....	39
2.2.1.1.	Предприятия, работающие за собственный счет.....	42
2.2.1.2.	Предприятия неформальных работодателей..	43
2.2.3.	Критерии определения предприятий неформального сектора.....	45
2.3.	Занятость в неформальном секторе.....	46
2.3.1.	Статистическое определение занятости в неформальном секторе.....	46
2.4.	Охват обследований неформального сектора и учет особых случаев.....	47
2.4.1.	Производственная деятельность за пределами границ сферы производства СНС.....	47
2.4.2.	Производство для собственного конечного использования.....	48
2.4.3.	Сельскохозяйственная деятельность.....	49
2.5.	Программа и методы сбора данных.....	51

2.6.	Классификация собираемых данных.....	52
2.6.1.	Дополнительная классификация собираемых данных.....	54
2.7.	Требования к данным.....	55
<b>Часть II. Неформальная занятость.....</b>		<b>57</b>
3.	Краткая предыстория.....	57
4.	17-я Международная конференция статистиков труда (24 октября – 3 декабря 2003 г.): Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости.....	60
4.1.	Концептуальные рамки и статистическое определение неформальной занятости .....	62
4.1.1.	Производственные единицы .....	63
4.1.2.	Рабочие места.....	64
4.1.3.	Неформальная занятость и Международная классификация статуса в занятости.....	65
4.1.4.	Концептуальные рамки неформальной занятости.....	67
4.1.5.	Категории, составляющие неформальную занятость....	68
4.2.	Взаимосвязанные проблемы.....	74
4.3.	Программы и методы сбора данных.....	76
4.4.	Классификация производственных единиц и собираемых данных.....	77
4.4.1.	Классификация производственных единиц.....	77
4.4.2.	Классификация собираемых данных.....	78
4.5.	Требования к данным.....	78

<b>Часть III. Занятость в неформальном секторе и неформальная занятость – две составляющие занятости в неформальной экономике.....</b>	<b>80</b>
5. Занятость в неформальной экономике.....	80
5.1. Определение неформальной экономики.....	82
5.2. Категории работников неформальной экономики и неформальная занятость.....	84
5.3. От неформального сектора к неформальной экономике.....	84
5.4. Концептуальные рамки занятости в неформальной экономике.....	85
5.5. Матрица занятости в неформальной экономике.....	87
<b>Часть IV: Методы сбора данных.....</b>	<b>88</b>
6. Введение.....	88
7. Обследования домашних хозяйств по вопросам занятости и безработицы (обследование рабочей силы) с целью измерения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости... ..	89
8. Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий.....	93
9. Обследования и переписи заведений.....	96
<b>Часть V. Составление вопросника регулярного Обследования рабочей силы для измерения занятости в неформальной экономике.....</b>	<b>99</b>
10. Производные переменные для расчета занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.....	99
10.1. Определение и оценка формального и неформального сектора.....	102
10.2. Определение и оценка формальной и неформальной занятости.....	103

10.3. Схемы алгоритма определения и расчета занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.....	104
10.3.1. Занятость в неформальном секторе.....	104
10.3.2. Неформальная занятость.....	106
<b>Заключение</b> .....	108
<b>Список использованной литературы</b> .....	110
<b>Приложения</b> .....	113
Приложение 1. Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда (Женева, 1993 г.).....	113
Приложение 2. Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости, принятые на 17-й МКСТ.....	137
Приложение 3. Международная классификация статуса в занятости 1993 (МКСТ-93).....	144
Приложение 4. Примерный набор вопросов для измерения занятости в неформальной экономике.....	147
Приложение 5. Макеты публикационных таблиц для представления итогов обследований, проведенных с целью измерения занятости в неформальной экономике в странах-членах СНГ ...	151
<b>Диаграммы</b>	
Диаграмма 1. Производные переменные для определения занятости в неформальном секторе.....	105
Диаграмма 2. Производные переменные для определения неформальной занятости.....	106
<b>Рисунки</b>	
Рисунок 1. Элементы неформальной занятости.....	73

Рисунок 2. Занятость в неформальном секторе.....	86
--	----

## **Таблицы**

Таблица 1. Классификация некорпорированных предприятий домашних хозяйств (резолюция 15-й МКСТ).....	42
Таблица 2. Критерии определения предприятий неформального сектора (резолюция 15-й МКСТ).....	45
Таблица 3. Классификация населения, занятого в неформальном секторе.....	47
Таблица 4. Формы трудовой деятельности и СНС 2008.....	48
Таблица 5. Связь между институциональными единицами и производственными единицами в рамках СНС-2008...	50
Таблица 6. Концептуальные рамки неформальной занятости.....	68
Таблица 7. Концептуальные рамки неформальной экономики.....	86
Таблица 8. Матрица занятости в неформальной экономике.....	87
Таблица 9. Ключевые вопросы: занятость в неформальной экономике.....	101

## Предисловие

Неформальная экономика включает более половины мировой рабочей силы и более 90% микро- и малых предприятий во всем мире.<sup>2</sup> Неформальность является важной характеристикой рынков труда в мире, в которой работают миллионы экономических единиц, и сотни миллионов работающих лиц, которые ищут средства к существованию в условиях неформальности.

Выражение «неформальная экономика» охватывает огромное разнообразие ситуаций и явлений. В соответствии с подходом к определению неформальной экономики, предложенному в Резолюции, принятой на 90-й сессии Международной конференции труда МОТ в 2002 году, к неформальной экономике относятся «все виды экономической деятельности работающих лиц или экономических единиц, которые в силу законодательства или сложившейся практики не охвачены или не в полной мере охвачены официальными правовыми положениями». В их основе лежит понятие «исключение». Неформальная экономика проявляется в самых разных формах как в социальной, так и экономической сферах деятельности человека. Росту доли занятости в неформальной экономике в целом и во многих странах, вероятно, способствует глобализация. Глобальная конкуренция размывает трудовые отношения, побуждая формальные предприятия нанимать работников за низкую зарплату с узким набором трудовых льгот (или вообще без них), либо перестраивать производство товаров и услуг на условиях субподряда (аутсорсинга)<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Международная организация труда. *Informal economy*; см. на: <http://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/informal-economy/lang--en/index.htm>

<sup>3</sup> Частично адаптировано из МОТ. «КПРТ 8. Занятость в неформальной экономике»; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_501609.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_501609.pdf)



Кроме того, считается, что процесс реструктуризации промышленности в формальной экономике ведет к большей децентрализации производства посредством налаживания субподрядных отношений с малыми предприятиями, многие из которых действуют в неформальном секторе. Неформальная экономика бросает вызов директивным органам в их стремлении улучшить условия труда и социально-правовую защиту лиц, занятых в неформальном секторе, и работников, занимающих неформальные рабочие места, повысить уровень производительности неформальной экономической деятельности, развить систему профессиональной подготовки и повышения квалификации, создать организации производителей и работников неформального сектора, разработать соответствующую нормативную базу, осуществить государственные реформы, стимулировать развитие городов и т.д. Бедность – это тоже вопрос политики, перекликающийся с темой неформальной экономики.

Процесс формализации и меры, направленные на облегчение перехода к формальности, должны быть адаптированы к конкретным обстоятельствам, с которыми сталкиваются разные страны, а также различные категории экономических единиц или работающих лиц.

В силу сказанного выше, наличие статистики, оценивающей размер и характер занятости в неформальной экономике, важно по целому ряду причин, в том числе в качестве основы для формулирования и оценки эффективной политики, способствующей переходу в формальную экономику, как средство информирования и просвещения соответствующих групп населения, как метод выявления глобальных и национальных тенденций в области занятости и как инструмент анализа взаимосвязей между экономическим ростом и занятостью. С точки зрения занятости, информационная основа национальной политики надежнее,

когда известны масштабы неформального труда и условия, в которых он осуществляется. В отдельно взятых странах информация о рынке труда, как правило, характеризует размер рабочей силы – ее предложение или дефицит; в ней используются данные общей статистики занятости и безработицы. При этом отсутствуют подробные сведения о различных формах и слоях нестабильной занятости.

В качестве признаков неформальной экономики, как правило, выступают отсутствие необходимого образования, статуса юридического лица, плохие условия труда, не участие в системах социальной защиты, несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания и ущемление свободы объединения. Поэтому наличие статистики, отражающей численность таких лиц, безусловно, расширит базу знаний о масштабе и содержании необходимых мер политики.

Более того, без подробных данных о занятости трудно определить, способна ли политика стимулирования экономического роста увеличить количество и повысить качество рабочих мест и, в конечном счете, искоренить бедность. Поэтому усилия, направленные на развитие экономики во всем мире получают дополнительную поддержку, когда имеются достоверные, своевременные и последовательные данные о том, в какой степени неформализацию экономики следует рассматривать как национальное, региональное или более широкое явление и в какой мере структура занятости влияет на развитие человеческого потенциала и на сокращение масштабов бедности в разных странах.

Данное методологическое руководство состоит из шести частей и пяти приложений. Оно составлено с целью помочь совершенствованию статистического измерения занятости в неформальной экономике (занятость в неформальном секторе и неформальная занятость) в странах-членах СНГ с учетом решений 19-ой МКСТ и резолюций, принятых на

предыдущих МКСТ. При этом следует специально отметить, что в данном руководстве предложен оптимальный подход к измерению занятости в неформальной экономике и неформальной занятости с использованием минимального набора вопросов, включенных в основную анкету ОРС. Более подробная информация о подходах к оценке и различных методах сбора данных о занятости в неформальной экономике, и их распространению содержится в методологическом пособии МОТ «Измерение неформальности: Пособие по статистике неформального сектора и неформальной занятости»<sup>4</sup>.

Часть I содержит краткую предысторию появления термина «неформальный сектор», разъясняет концептуальные рамки и методологию измерения занятости в неформальном секторе, принятые на 15-й Международной конференции статистиков труда в 1993 году.

Часть II посвящена детальному рассмотрению понятия «неформальная занятость» и ее измерению в соответствии с *Руководящими принципами, касающимися статистического определения неформальной занятости*, принятыми на 17-й Международной конференции статистиков труда в 2003 году.

Часть III детально знакомит с подходом МОТ к определению занятости в неформальной экономике как парадигмы, состоящей из занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.

Часть IV показывает основные методы сбора данных о занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.

Часть V предлагает практический подход к определению и оценке занятости в неформальном секторе и неформальной занятости с помощью

---

<sup>4</sup> МОТ. «Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment». Женева 2013г. (238 страниц); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms\\_222979.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms_222979.pdf)

модуля или блока вопросов, включенных в основной вопросник Обследования рабочей силы. В ней также предложены алгоритмы расчета основных составляющих занятости в неформальной экономике.

Приложение 1 содержит *Резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе, принятую 15-й Международной конференцией статистиков труда* (Женева, 1993 г.).

Приложение 2 содержит *Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости*, принятые на 17-й МКСТ (Женева, 2003 г.).

Приложение 3 воспроизводит *Международная классификация статуса в занятости 1993* (МКСТ-93).

Приложение 4 предлагает перечень вопросов для измерения занятости в неформальной экономике.

Приложение 5 предлагает макеты публикационных таблиц для представления итогов обследований, проведенных с целью измерения занятости в неформальной экономике в странах СНГ.

При написании данного Методологического руководства использовался широкий круг специальной методологической литературы, доклады и резолюции Международных конференций статистиков труда и Международных конференций труда МОТ. Практические рекомендации основаны на материалах, подготовленных специалистами Департамента статистики МОТ, а также методологии проведения ОРС 2014 года в султанате Бруней Даруссалам и ОРС 2016 года в Таджикистане, в разработке и имплементации которых принимал участие автор в качестве международного эксперта.

\* \* \*

## Часть I. Занятость в неформальном секторе

1.

II

### почему именно занятость в неформальном секторе?

Можно сказать, что обсуждение вопросов неформальности началось в 50-е годы прошлого столетия, когда главенствовали экономические теории о «традиционном секторе». Многие экономисты, такие как Артур Льюис и другие, считали, что этот сектор, состоящий из огромного излишка рабочей силы в развивающихся странах, в том числе из мелких торговцев, мелких землевладельцев и временных наемных работников, будет постепенно поглощаться современным промышленным сектором по мере развития экономики этих стран. Считалось также, что этот сектор находится на обочине и не связан с формальной экономикой и современным развитием капитализма.<sup>5</sup>

Международная организация труда (МОТ) начала работать над концепцией неформального сектора четыре десятилетия назад. С тех пор организацией проделана огромная работа, как в области концепции явления, так и социальных аспектов, лежащих в его основе. По своему масштабу и достигнутым результатам работа МОТ превышает подобные программы, выполненные любой другой отдельно взятой организацией.

Неформальный сектор по-прежнему занимает центральное место в мандате социальной справедливости МОТ. Как бы ни называлось это явление, «неорганизованный сектор» или «неформальная экономика» или еще как-то по-другому, работа над «неформальным сектором» будет продолжаться в будущем, как это было и в прошлом.

---

<sup>5</sup> International Labour Organization. «Decent Work and Informal Economy». Report VI International Labour Conference, 90th Session 2002. Geneva 2002; см. на: <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc90/pdf/rep-vi.pdf>

Все началось с запуска в 1969 году «Всемирной программы занятости» МОТ. Однако перед этим краткая предыстория.

### **1.1. Краткая предыстория**

Одной из технических областей, которой требуется планирование, и область, которую МОТ включила в сферу своей компетентности среди международных организаций, является *рабочая сила*.

Для поддержки этого направления работы в конце 1950-х годов в МОТ было создано техническое подразделение под названием *Управление планирования и организации рабочей силы* (УПОРС), которое организационно входило в Департамент развития человеческих ресурсов. В сферу деятельности УПОРС также входили программы по профессиональному обучению и развитию управления, на которые в то время приходилась львиная доля технического сотрудничества МОТ.

В течение 50-х и 60-х годов 20-го века благодаря щедрому внебюджетному финансированию, главным образом из тогдашней только созданной ПРООН, эти две программы резко выросли и сконцентрировали свою деятельность на подготовке и распределении человеческих ресурсов, которые требовались для планирования любого вида работ, в которых нуждалась страна, принимающая техническую помощь МОТ.

Поскольку Управление планирования и организации рабочей силы было частью Департамента развития человеческих ресурсов, на него также, хоть и в значительно меньшей степени, распространялись достижения и финансовая поддержка, предоставляемая программам по профессиональному обучению и развитию управления. Это происходило в связи с тем, что в то время считалось, что по своему характеру планирование потребностей в человеческих ресурсах требует меньшего штата сотрудников и менее масштабных проектов, чем это было на самом

деле. Именно здесь в функции планирования рабочей силы, образовался пробел на то время в современной теории развития. В полученных результатах числа не совпадали!

Даже используя очень благоприятные предположения о прямой зависимости между инвестициями и ростом производительности, количество создаваемых рабочих мест было меньше прогнозируемого на них спроса. Было намного меньше «современных» рабочих мест, чем людей, желающих их заполнить. Кроме того, многие люди часто работали вне рамок официальной или планируемой «работы». Некоторые из них, те кто официально относился к «не работающим», с экономической точки зрения фактически были занятыми. Это явление стало называться «неофициальной занятостью» или другими словами экономической деятельностью, выходящей за рамки официального плана развития трудовых ресурсов. Эта деятельность принимала многообразные формы: «неофициальное подрабатывание на стороне» низко оплачиваемыми государственными служащими; неучтенное выращивание продуктов питания лицами, официально работающими в коллективных фермерских хозяйствах и т.п.

Городская миграция также стала растущим явлением и в городских условиях пропасть между «плановой занятостью» и видимой реальностью была особенно очевидной. Все большее количество людей были явно экономически активны, но при этом то, чем они занимались не находило своего отражения в планах развития трудовых ресурсов и де-факто они не были учтены среди занятого населения.

Официальная реакция на этих «беглецов» из плана национального развития со стороны как национальных властей, так и организаций по вопросам международного развития была неоднозначной – иногда

открыто враждебной, иногда в виде доброжелательного безразличия, но практически никогда в виде поощрения или поддержки. Поскольку экономика находилась «на взлете» и развивалась, и этот процесс набирал обороты, считалось аксиомой, что «современный сектор» постепенно поглотит эту категорию работающего населения. Существовало мнение, что эта «проблема» носит временный характер и для того, чтобы добиться устойчивого роста было важно не отвлекаться от «большого толчка», придаваемого экономике посредством инвестиций и связанных с ними усилий в области развития. В итоге, как уже было отмечено выше, «беглецы» и их «неформальная деятельность» (которая на самом деле не считалась «работой») либо активно не поддерживались, либо просто игнорировались.

Такое отношение также укладывалось в рамки программ профессионального обучения и развития Управления планирования и организации рабочей силы МОТ. «Неофициальная занятость» явно не входила в программы обучения выпускников, окончивших учебные заведения, финансируемые за счет технической помощи МОТ.

Но «временная проблема» не исчезла. Более того она ухудшилось. Чем больше становился видимый разрыв между создаваемыми «современными рабочими местами», предложением рабочей силы и ее частичным «бегством» в неформальную деятельность, тем меньше становилось возможным игнорировать это явления. Демографические тенденции в совокупности с вышедшей из под контроля городской миграцией означали, что все большее число людей прибывало на городской рынок труда, который преимущественно был представлен современным сектором экономики. В создавшейся ситуации выделяемые капиталовложения на создание соответствующего количества рабочих мест в «современном секторе экономики» были явно недостаточны.



Начиная с середины и до конца 1960-х годов, наблюдаемый уровень безработицы явно не соответствовал запланированным усилиям в области развития. Такая ситуация имела место, несмотря на значительные успехи по таким направлениям, как накопление капитала, растущие инвестиции в инфраструктуру, развитие людских ресурсов и т.п. С этим необходимо было что-то делать.

## **1.2. Всемирная программа занятости МОТ**

Ответом МОТ на этот все более очевидный парадокс явилась Всемирная программа занятости (ВПЗ).

ВПЗ впервые появилась в качестве предложения, сделанного в 1967 году на Региональной конференции стран Американского континента, проходившей в Оттаве (Канада). Это предложение быстро получило сильную поддержку со стороны трехсторонних членов МОТ, а затем было официально одобрено на Международной конференции труда, состоявшейся в 1969 году в г. Женева.

Основная задача ВПЗ заключалась в том, чтобы поставить вопрос о создании рабочих мест в центр национальных усилий по планированию и развитию в качестве самостоятельной политической цели, а не рассматривать его в виде остаточного результата «успешных» усилий в области развития.

Сегодня это положение может показаться довольно очевидным, но в мышлении 1960-х годов на переднем плане находились накопление капитала, продвижение экспорта, рост объема промышленного производства и тому подобное. Существовала распространенная точка зрения, что в результате достижений в этих областях занятость будет расти автоматически. Дайте возможность рынку труда эффективно функционировать и тогда спрос и предложение будут «сбалансированы»

заработной платой, обеспечивающей равенство спроса и предложения на рынке труда. Любая озабоченность по поводу низкого уровня этой «равновесной заработной платы» должна быть решена путем обеспечения того, чтобы со стороны предложения этот труд имел надлежащую квалификацию, а со стороны спроса продуктивно использовался.

В то время превалировало мнение, что в периоды корректировки и стадии «набора высоты» могут иметь место некоторые «социальные стрессы», но они будут исчезать по мере того, как будет продолжаться устойчивый рост, и современный городской сектор постепенно расширится и поглотит любое число лиц, прибывающих из сельского сектора экономики.

ВПЗ была, по сути, прямой атакой на эту традиционную «экономическую мудрость». Основной антитезис ВПЗ заключался в том, что занятость должна рассматриваться как центральный компонент, а не как конечный результат экономического развития. Она должна занимать видное место, как на этапе планирования, так и на этапах реализации, равно как на макро, так и микроуровне. Полная, продуктивная и свободно выбранная занятость должна быть включена в процесс развития в качестве явного и объединяющего лейтмотива, который будет давать импульс другим усилиям, направленным на социально оправданное развитие, а не наоборот.

Этот тезис все еще остается актуальным сегодня, ... и все еще нуждается в продвижении.

### **2.3. Рождение концепции «неформальный сектор»**

С целью осуществления ВПЗ, Управление планирования и организации рабочей силы было выведено из Департамента развития людских ресурсов и превратилось в отдельный Департамент планирования и продвижения занятости. Новый департамент имел три управления,

каждое из которых имело соответствующую направленность деятельности: научные исследования; проекты по секторной занятости; и Управление комплексных миссий по планированию занятости. У этого третьего управления был мандат на организацию крупных многодисциплинарных «комплексных миссий по вопросу занятости» продолжительностью до двух месяцев в странах, запрашивающих такую помощь. В то время такие комплексные миссии были довольно инновационными. Они не только представляли собой новый фокус усилий в области роста занятости, но они также представляли другой подход к технической помощи.

Миссия в Кению 1972 года была первой комплексной миссией по вопросам занятости в Африке и, вне всякого сомнения, одним из ее самых долговечных наследий стала концепция «неформального сектора».

В кенийском докладе «Занятость, доходы и равенство»<sup>6</sup>, не только впервые было сформулировано словосочетание «неформальный сектор», но эта концепция сыграла ключевую роль во всем анализе ситуации с занятостью.

Глава 13 доклада целиком посвящена неформальному сектору. Отдельный раздел в кратком содержании доклада и рекомендациях были также посвящены неформальному сектору. В довершение к этому на протяжении всего доклада различные главы и разделы содержали отдельные комментарии и замечания о формальном и неформальном секторах экономики.

Основные выводы доклада заключались в следующем: «...в анализе главный акцент делается на первостепенное значение связи между формальной и неформальной деятельностью. Поэтому необходимо

---

<sup>6</sup> International Labour Office. "Employment, incomes and equity: a strategy for increasing productive employment in Kenya". Geneva, 1972, стр. 5 и 6.

подчеркнуть, что неформальная деятельность не ограничивается занятостью на периферии главных городов, конкретными профессиями или даже экономической деятельностью. Скорее, неформальная деятельность – это способ что-то производить; она характеризуется:

- (а) легкостью доступа;
- (б) опорой на подручные ресурсы;
- (в) семейной собственностью предприятия;
- (г) малыми масштабами выполняемой работы;
- (д) трудоемкостью и адаптацией технологии к конкретным потребностям;
- (е) квалификацией, приобретенной вне формальной системы обучения;
- (ж) нерегулируемыми и конкурентными рынками.

В заключении Доклада говорилось: «Деятельность в рамках неформального сектора в значительной степени игнорируется, редко поддерживается, часто регулируется, а иногда и активно подвергается критике со стороны правительства».

### **2.3. 1970-е – годы инкубированного развития концепции**

Следует отметить, что первоначально даже в МОТ концепция «неформального сектора» не была встречена со всеобщим энтузиазмом. Например, неформальный сектор не фигурировал в концептуальных рамках последующих за Кенией миссий (Иран, Филиппины и т.д.).

В конце 1974 года ВПЗ и Департамент планирования и продвижения занятости прошли через крупную структурную реорганизацию. В основу новой структуры была положена техническая тематика (развитие сельских районов, выбор технологий, распределение доходов, городская миграция и т. д.), а не средства достижения целей (т.е., исследования, комплексные миссии и секторные проекты). Идея заключалась в более тесном

взаимодействии деятельности в области оперативного и технического сотрудничества с исследованиями в интересах каждого. В Программе и бюджете МОТ на 1974-75 годы также наблюдался значительный сдвиг в сторону сельского сектора. Шесть из семи вышеупомянутых основных тем касались занятости в сельских районах или развития сельских районов.

Проблема городской безработицы (и, следовательно, городского неформального сектора) рассматривалась, по сути, как отражение стрессов и дисбалансов между сельским и так называемым, «современным» или формальным, городским секторами. Поэтому исследования по проблемам городской безработицы относились к второстепенным приоритетам, а не являлись доминирующей задачей высшего руководства страны.

В течение 1970-х годов фраза «городской неформальный сектор» сменилась на «городская безработица». Большая часть работы МОТ в данном направлении состояла из городских исследований, особое внимание в которых уделялось сбору и изучению дополнительных данных и советам на политическом уровне. Относительно мало внимания уделялось прямым программам по корректированию принимаемых решений и традиционным проектам технической помощи. Такой подход имел смысл, поскольку концепция была новой, не до конца понята и не получила широкого распространения. Сначала необходимо было продемонстрировать, что проблемы, заключенные в словосочетание «неформальный сектор», действительно имели важное значение и то, что это новое словосочетание внесло полезный вклад при обсуждении вопросов развития. На первом этапе исследований была изучена ситуация в Калькутте, Абиджане, Джакарте, Сан-Паулу, Лагосе и Боготе. Второй этап был сосредоточен на неформальном секторе как таковом в более широком диапазоне городов третьего мира.

Возможно, основной вклад этих исследований состоял в том, что они продемонстрировали важность городского неформального сектора, как источника занятости и получения доходов. Ориентировочные оценки размера городского неформального сектора с точки зрения его доли в рабочей силе в городах, где проводились вышеупомянутые исследования МОТ колебались от 40 до 60 процентов<sup>7</sup>.

Когда, казалось бы, результаты работы, проводимой в рамках ВПЗ, начали доказывать важность выведения вопроса занятости в неформальном секторе на один из первых планов при составлении очередной Программы и бюджета организации, в ноябре 1977 года США вышли из членства МОТ, забрав с собой четверть ее бюджета.

Таким образом, вместо того, чтобы иметь возможность разработать Программу и бюджет на следующий двухлетний период, опираясь на только что состоявшуюся Всемирную конференцию по вопросам занятости (г. Женева, июнь 1976 г.)<sup>8</sup> и десятилетие кропотливой подготовительной работы по продвижению вопроса занятости в центре стратегий развития и политических дебатов, МОТ столкнулась с серьезным внутренним кризисом поиска своей идентичности.

Хотя этот кризис непосредственно не касался работы ВПЗ, Департамент планирования и продвижения занятости должен был разделить случившееся вместе с остальной частью организации. Кризис ударил по Программе и бюджету на 1978-79 годы. Его пришлось сократить на 25 процентов. Программа и бюджет на 1980-81 годы, которые были составлены во время кризиса в самом разгаре в 1978 и 1979

---

<sup>7</sup> International Labour Organization. "Urbanisation, Informal Sector and Employment: a progress report on research, advisory services and technical cooperation", ILO - World Employment Programme, April. Geneva 1984; стр. 9, 10.

<sup>8</sup> Имеется в виду «Первая трехсторонняя всемирная Конференция по вопросам занятости, распределения дохода и социального прогресса и международного разделения труда» (обычно известная под названием «Всемирная конференция по вопросам занятости»).

годов, также серьезно пострадали, сократив 303 «бюджетных поста». Таким образом, вместо того, чтобы продвинуться вперед по вопросам и концепции неформального сектора, МОТ завершила десятилетие в режиме обороны и отступления.

Однако несмотря на события, изложенные выше, объем материалов, подготовленных в течение десяти лет существования ВПЗ, был впечатляющим. К началу 80-х годов под рубрикой «Городская безработица» было издано 13 книг, опубликованных МОТ, плюс еще 7, опубликованных внешними издателями, девять статей для «Международного обзора труда», выполнено 45 исследований в рамках ВПЗ, подготовлено восемь технических докладов для отдельных стран и примерно 25 различных документов.<sup>9</sup>

### **1.5. 1980-е – Время разбрасывать камни**

Несмотря на такое неблагоприятное начало, в течение десятилетия, пришедшего на 1980-е годы, в рамках МОТ стала быстро развиваться концепция городского неформального сектора. Он стал одной из пяти «глобальных тем» Среднесрочного Плана МОТ на период с 1982 по 1987 год.<sup>10</sup> Впервые мероприятия по тематике, связанной с неформальным сектором, стали появляться в других крупных программах помимо Департамента занятости. Новая «Международная программа по улучшению условий труда и окружающей его среды» включила неформальный сектор в план своей работы.

К 1986-87 годам уже было 17 работ, имеющих связь с изучением занятости в неформальном секторе, а ко времени принятия двухгодичной

---

<sup>9</sup> International Labour Organization. “Urbanisation, Informal Sector and Employment: a progress report on research, advisory services and technical cooperation”, ILO - World Employment Programme, April. Geneva 1984; стр. 32-40.

<sup>10</sup> К этому времени США вернули свое членство в МОТ (февраль 1980 года) и полностью погасили задолженность по выплате своих взносов в бюджет организации. См. Worldmark Encyclopedia of Nations. The International Labour Organization; на <http://www.encyclopedia.com/social-sciences-and-law/political-science-and-government/united-nations/international-labor>

Программы и бюджета на период 1988-89 годов каждая основная техническая программа МОТ имела, по крайней мере, один рабочий компонент, касающийся неформального сектора.

В долгосрочных планах на 1982-87 и на 1990-95 годы, неформальный сектор был одной из приоритетных «меж-департаментских тем».

Вместе с тем, в силу того, что тема неформального сектора не нашла единого лидера, который бы возглавил работу организации по этому направлению, эта концепция так и не смогла дорасти до полноценной Программы МОТ. Человеческие реалии, нашедшие отражение при подготовке программы работы и составлении бюджета МОТ оказали отрицательное влияние, как на концепцию, так и на программу работы МОТ.

На протяжении многих лет одновременно несколько подразделений занимались вопросами «неформального сектора», но в организационной структуре МОТ так и не появилось отдельное подразделение с конкретным мандатом под названием «неформальный сектор».

Когда же неформальный сектор стал одной из «глобальных тем» МОТ для Среднесрочных планов 1980-х и начала 1990-х годов, он был вознесен на пьедестал в качестве одного из главных лейтмотивов Программы и бюджета организации и менеджеры технических департаментов бросились включать «модное» словосочетание «неформальный сектор» в двухлетние программы своих работ.

За пределами МОТ концепция неформального сектора также начала постепенно развиваться. Собственный вклад МОТ в мировую копилку литературы по вопросу неформального сектора составил к концу 1980-х от трети до половины от общего объема профильных работ. Остальная часть поступала главным образом из академических учреждений и других



организаций, занимающихся вопросом развития. На протяжении восьмидесятих годов велось широкое сотрудничество и обмен информацией и мнениями по различным аспектам неформального сектора.

В то время как в общей сложности на МОТ приходилось менее половины мирового потока информации о неформальном секторе, она оставалась крупнейшей отдельно взятой организацией по числу опубликованных книг, исследований и статей, выпускаемых ежегодно как по отдельности, так и вместе взятых.

## **1.6. 1990-е – Время собирать камни**

Приток внимания к неформальному сектору усилился в начале 1990-х годов. Три важных международных события ознаменовали собой первую половину десятилетия: 1) Международные трехсторонние дебаты по неформальному сектору на Международной конференции труда 1991 года; 2) 15-я Международная конференция статистиков труда (январь 1993 года), на которой были приняты «Рекомендации по статистике занятости в информационном секторе»; и 3) Междепартаментский проект по неформальному сектору на 1994-1995 гг. с участием всех технических подразделений МОТ.

### **1.6.1. Международные трехсторонние дебаты по неформальному сектору**

Международная конференция труда 1991 года стала кульминацией международных дискуссий и обсуждений неформального сектора. Впервые эта тема была вынесена в качестве основного вопроса на повестку дня крупной международной конференции. Также впервые эта тема детально обсуждалась участниками конференции, которые не были непосредственно связаны с работой по неформальному сектору. До этого момента вопрос неформальной экономики в значительной степени относился к области «специалистов» и «технарей». Конференция 1991

года предоставила возможность представителям организаций работодателей, трудящихся и правительств, чье профессиональное видение обычно охватывало все аспекты экономики, высказать свое мнение по одному специальному вопросу. Это было «новеллой» в истории Конференции.

Доклад Генерального директора МОТ «Дилемма неформального сектора»<sup>11</sup>, в котором раскрывался этот вопрос и на основании которого развернулась дискуссия на конференции, по-прежнему остается одним из лучших методических пособий по этой теме. В нем делается правильный акцент на концепцию, не заходя в дебри обсуждения определений или статистических выкладок. В нем также предлагалось рассмотреть то, что неформальный сектор представляет собой особое переплетение вызовов для традиционных понятий экономического управления. Отсюда и название доклада: «Дилемма неформального сектора».

Стоит также отметить следующие два момента, о которых также идет речь в докладе.

Во-первых, в заключении доклада ясно сказано: «Вопреки прежним убеждениям, неформальный сектор не исчезнет спонтанно с экономическим ростом. Скорее всего, он будет расти в последующие годы, а вместе с ним также будут возрастать проблемы городской нищеты и перегруженности городов»<sup>12</sup>. Растущая урбанизация соответствовала прогнозам развития, сделанным в 1950-х и 1960-х годах. Однако видение того, что тенденция к урбанизации послужит причинной связью с проблемой растущей крайней нищеты среди городского населения, значительно отличалось от прежнего мышления. Восходящая по спирали динамика «модернизации», которая должна была сопровождать

---

<sup>11</sup> International Labour Organization. *The dilemma of the informal sector*, Report of the Director General, International Labour Conference, 78th Session (1991).

<sup>12</sup> См. там же, стр. 63.

урбанизацию и привести к экономическому «взлету» так и не привела к прорыву. Ничто не смогло заметно снизить растущий уровень бедности и такая ситуация будет сохраняться. Это был важный вывод, который имел основные последствия для традиционной парадигмы развития.

Во-вторых, в докладе сосредоточено внимание на городском неформальном секторе. «Является ли концепция неформального сектора применимой как к городской, так и сельской местности» - оставалось вопросом с момента, когда было сформулировано само словосочетание «неформальный сектор». В «Кенийском докладе» (см. Подраздел 1.4) контекст был явно городским. То же самое можно сказать и об исследовательских работах, выполненных в 1970-х годах в рамках ВПЗ. Однако за пределами МОТ, а так же по мере того, как концепция неформального сектора распространялась в других технических департаментах организации, сложилась тенденция, что этот термин начал применяться довольно свободно по отношению к любому виду бедности или социальной изоляции, будь то в городском или сельском контексте. Такое использование понятия «неформальный сектор» не способствовало решению проблемы развития. Свободное и зачастую случайное использование этого термина привело к путанице и разочарованию. В этой связи в Докладе говорилось, что в то время, как многие симптомы городского неформального сектора также встречаются и в сельской местности, их причины и контекст различны, возможность доступа к различным видам средств существования также совершенно отличны. Поэтому, как с точки зрения анализа причин, так и выбора путей их решения, Доклад рекомендовал рассматривать проблемы сельской бедности и изоляции отдельно от городского неформального сектора.

## 1.6.2. 15-я Международная конференция статистиков труда<sup>13</sup>

Как отмечалось выше, вторым главным событием 1990-х годов для неформального сектора стало включение этой темы в Повестку дня 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ), которая состоялась с 19 по 28 января 1993 года.

Разумеется, пункт повестки по неформальному сектору не появился сам по себе. В 1982 году на 13-й МКСТ вопрос о неформальном секторе был кратко обсужден, и была принята Резолюция, в параграфе 33 которой было записано: «желательно, чтобы страны разработали соответствующие методологии и программы сбора данных в городском неформальном секторе и сельской несельскохозяйственной деятельности»<sup>14</sup>. Затем к этой Резолюции вернулись в 1987 году на 14-й МКСТ, где в Общем докладе под рубрикой «нестандартные формы занятости и доходов» была включена информация о том, что Бюро статистики МОТ планирует «разработать концептуальную основу для определения различных форм нестандартной занятости и доходов», включая деятельность в неформальном секторе, случайную и прерывающуюся занятость, домашнюю работу, ученичество на производстве и неоплачиваемую семейную работу.

Секретариатом Конференции не предусматривалась никакая резолюция по неформальному сектору для принятия Конференцией. Однако в ходе обсуждения Общего отчета о работе Бюро статистики МОТ делегаты продемонстрировали большой интерес к проблеме неформального сектора. Делегат из Мексики сделал устное предложение о принятии резолюции о необходимости тщательного и углубленного

---

<sup>13</sup> Методология измерения занятости в неформальном секторе детально приведена в Разделе 2.

<sup>14</sup> International Labour Organization. Resolution I, Thirteenth International Conference of Labour Statisticians. "Labour Force, Employment, Unemployment and Underemployment"; Report II, ICLS/13/11, Geneva 1982) par. 33.

изучения возможности измерения неформального сектора. После некоторого обсуждения была принята короткая официальная Резолюция VIII - «Резолюция о неформальном секторе», которая призвала включить вопрос о неформальном секторе в повестку дня следующей 15-й МКСТ.<sup>15</sup> Это решение имело важное значение, поскольку означало, что неформальный сектор будет предметом отдельного технического доклада Бюро статистики МОТ и следующая Конференция будет обсуждать проект нового международного стандарта.

14-я МКСТ также пришла к выводу, что «экономическая единица» является наиболее подходящей единицей измерения для определения неформального сектора».<sup>16</sup> До того момента данный вопрос оставался наиболее горячо обсуждаемой темой, связанной с неформальным сектором.

В соответствии с установившейся практикой в 1992 году Бюро статистики МОТ подготовило Доклад «Статистика занятости в неформальном секторе» в качестве основы для обсуждения одного из трех технических пунктов повестки дня на 15-й МКСТ.<sup>17</sup> Также, согласно сложившейся практике, в Доклад был включен «проект резолюции» для рассмотрения на Конференции. В проекте резолюции рассматривались концептуальные рамки и определения, а также методологические вопросы измерения занятости в неформальном секторе. Как и в Докладе Генерального Директора МОТ «Дилемма неформального сектора» (см. выше подраздел 1.6.1.), в Докладе Бюро статистики была собрана богатая справочная информация и, наряду с проектом резолюции, он послужил

---

<sup>15</sup> International Labour Organization. Report on the Conference (ICLS/14/D.14), p. 83.

<sup>16</sup> См. там же, стр. 9.

<sup>17</sup> Двумя другими техническими вопросами, которые обсуждались на 15-й МКСТ были «статистика забастовок, лок-аутов и других форм коллективного протеста» и пересмотр «Международной классификации статуса в занятости», см. ICLS/15/III.

основой для всестороннего профессионального обсуждения на 15-й МКСТ.

В результате трехсторонней дискуссии участников Конференции<sup>18</sup> появился целый ряд новых интересных идей и подходов, которые не были включены в документ, подготовленный Бюро статистики. Подробно с этими материалами можно ознакомиться в Докладе конференции,<sup>19</sup> в котором содержится как отчет о работе технического комитета, занимавшегося обсуждением проекта Резолюции о занятости в неформальном секторе, так и окончательный текст Резолюции, принятой на 15-й МКСТ.

Новая Резолюция быстро обрела высокий международный статус. Параллельно с работой МОТ по статистике занятости в неформальном секторе, другие международные организации работали над пересмотром Международной системы национальных счетов (СНС) версии 1968 года, в результате чего была разработана Система национальных счетов 1993 года (СНС-93), которая была утверждена на Статистической комиссии ООН в марте 1993 года.<sup>20</sup> Пересмотренная СНС-93 явилась основой концептуальных рамок для национальных финансовых и экономических статистических систем, используемых для таких целей, как расчет национального продукта, международной отчетности на основе сопоставимых экономических и финансовых данных и т.д.

Пересмотренная версия СНС 1993 года явила собой кульминацию десятилетней работы, выполненной под общим руководством

---

<sup>18</sup> Международные конференции статистиков труда, как и все основные совещания и конференции МОТ проходили на трехсторонней основе, т.е. с участием представителей организаций трудящихся, предпринимателей и государственных служащих (Министерств труда) стран-членов МОТ.

<sup>19</sup> International Labour Organization. Report of the Conference. 15<sup>th</sup> ICLS, Geneva 19-28 January 1993. ICLS/15/D 6. (Rev. 1).

<sup>20</sup> "System of National Accounts 1993". Commission of the European Communities-Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development, United Nations, World Bank. Brussels/Luxembourg, New York, Paris, Washington, D. C. 1993.

Статистической комиссии ООН и при полном техническом и финансовом участии ЕВРОСТАТа, МВФ, Всемирного банка и ОЭСР, а также ряда Специализированных организаций системы ООН. В «Предисловии» к СНС-93, подчеркивая значительные изменения, имеющие место в новой системе национальных счетов, в частности было записано: «СНС 1993 года отмечает и использует различие между неформальным и формальным секторами».<sup>21</sup>

В СНС-93 также четко признавалась ведущая роль МОТ в области неформального сектора и была включена в качестве приложения двухстраничная выдержка из Резолюции 15-й МКСТ. Таким образом, в течение нескольких недель после своего принятия, «Резолюция по статистике занятости в неформальном секторе» была официально включена в СНС 1993 года, а затем официально принята и рекомендована международному сообществу Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций. Трудно представить себе более авторитетную или универсальную поддержку!

В заключении, прежде чем перейти к следующей теме, следует отметить, что 15-я МКСТ также имела на повестке дня в качестве отдельного технического вопроса пересмотр Международной классификации статуса в занятости и приняла новую Международную классификацию 1993 (МКСЗ-93)<sup>22</sup>. Значительная часть содержания технического доклада по этому вопросу и его последующее обсуждение касались вопросов, тесно или непосредственно связанных с проблемами, связанными с неформальным сектором.

---

<sup>21</sup> "System of National Accounts 1993". Commission of the European Communities-Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development, United Nations, World Bank. Brussels/Luxembourg, New York, Paris, Washington, D. C. 1993, стр. 128-135.

<sup>22</sup> Следует отметить, что пересмотр МКСЗ-93 включен в повестку дня 20-й МКСТ, которая должна состояться в октябре 2018 года.

### **1.6.3. Междепартаментский проект по неформальному сектору на 1994-1995 гг.**

Третьим крупным «событием» 1990-х годов в области неформального сектора стал Междепартаментский проект по неформальному сектору, включенный в Программу и бюджет МОТ на 1994-1995 годы.

Проект имел следующие цели: (а) повышение производительности неформального сектора; (б) распространение на производителей и лиц, занятых в неформальном секторе базовой социальной защиты, включенной в основные международные трудовые нормы; и (г) продвижение и укрепление организаций и институтов неформального сектора с целью поддержки коллективных действий, занятых в нем лиц. В цели проекта также входила организация учебных курсов по измерению занятости в неформальном секторе, организованных в трех специально выбранных городах: Богота (Колумбия), Дар-эс-Салам (Танзания) и Манила (Филиппины). В дополнение проект получил значительную поддержку со стороны местных органов власти, как на муниципальном, так и национальном уровнях, а также от различных донорских организаций. В общей сложности в проекте участвовали более тридцати сотрудников из 16 различных технических подразделений МОТ и ее представительств на местах.

Проект охватывал следующие основные тематические направления работы:

- Статистика неформального сектора: охват и методология
- Роль неформального сектора: детерминанты стагнации, роста и трансформации
- Нормативно-правовая база: характер, воздействие и необходимость реформы



- Производственные ресурсы и рынки: доступ к финансовым услугам, рынкам, источникам профессиональных знаний, обучению и технологиям
- Условия труда
- Социальная защита
- Организации/ассоциации самопомощи неформального сектора.

В результате проекта был подготовлен значительный объем методологических и статистических материалов.

В Программе и бюджете на 1996-1997 годы было предусмотрено тринадцать программ действий в различных технических подразделениях МОТ. Многие из этих программ действий касались вопросов, связанных с неформальным сектором, но ни одна из них не была конкретно посвящена исключительно неформальному сектору.

В Программе и бюджете на 1998-1999 годы было предусмотрено шестнадцать программ действий. И, опять же, некоторые из них касались вопросов неформального сектора, но ни одна из них специально не была посвящена неформальному сектору. Несколько технических подразделений МОТ также включили в планы своей работы «рабочие элементы» неформального сектора. В соответствии с бюджетом Бюро статистики МОТ в его план работы были включены несколько мероприятий, связанных с измерением и статистикой неформального сектора. Основное внимание в этих мероприятиях уделялось выполнению мандата, предоставленного МОТ в рамках пересмотренной Системы Национальных Счетов 1993 года.

## **1.7. Неформальный сектор и МОТ в новом тысячелетии**

### **1.7.1. Повестка Достойного Труда МОТ**

Понимание мышления, которое будет доминировать в деятельности МОТ касательно неформального сектора в новом тысячелетии, можно

почерпнуть из Международной конференции труда 1999 года, на которой была объявлена новая Повестка МОТ под названием «Достойный труд».

Этот термин впервые был представлен Генеральным директором Международной организации труда г-ном Хуаном Сомавиа в его выступлении на 87-й Международной конференции труда в 1999 году.

Достойный труд имеет ключевое значение для устойчивого сокращения масштабов бедности и является средством для достижения справедливого, всеобъемлющего и устойчивого развития. В Декларации Международной организации труда «О социальной справедливости для справедливой глобализации» рекомендуется создание надлежащих показателей для мониторинга прогресса, достигнутого МОТ в реализации Повестки Достойного Труда.

В сентябре 2008 года, МОТ созвала Международное трехстороннее совещание экспертов по измерению достойного труда, на котором были приняты рамки показателей Достойного Труда, утвержденные на 18-ой Международной конференции статистиков труда в декабре 2008 года.

Эти рамки включают следующие десять основных элементов, которые соответствуют четырем стратегическим направлениям Повестки Достойного Труда МОТ (полная и производительная занятость, права в сфере труда, социальная защита и социальный диалог): возможность найти работу; адекватный заработок и производительный труд; достойная продолжительность рабочего времени; сочетание трудовой, семейной и личной жизни; труд, который должен быть упразднен; стабильность и уверенность в сохранении работы; равные возможности и отношения на

работе; безопасная рабочая среда; социальное обеспечение; и социальный диалог, представительство трудящихся и работодателей.<sup>23</sup>

Одним из показателей первого элемента рамок достойного труда «возможность найти работу» является показатель «Неформальная занятость».

Неформальная занятость представляет собой концепцию, базирующуюся на понятии «рабочее место», которая включает в себя те рабочие места, которые обычно не имеют базовой социальной и правовой защиты или пособий, и могут находиться как в формальном секторе, так и в неформальном секторе экономики, а также в домохозяйствах. Практически все категории занятости в неформальном секторе также классифицируются как неформальная занятость. Неформальная занятость является важным показателем, касающимся качества занятости в экономике, и имеет одинаково важное значение, как для развивающихся, так и для развитых стран.<sup>24</sup>

### **1.7.2. Цели устойчивого развития и показатели достойного труда**

Цели устойчивого развития (ЦУР) были запущены в сентябре 2015 года Генеральной Ассамблеей ООН – правительства, деловые круги и гражданское общество вместе с Организацией Объединенных Наций начали мобилизовать усилия для достижения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Универсальная, всеобъемлющая и единая Повестка 2030 призывает все страны к универсальным действиям для улучшения жизни людей во всем мире.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года определяет набор из 17 целей, основанных на 169 целевых задачах и

---

<sup>23</sup> International Labour Office. Decent Work Indicators Guidelines for Producers and Users of Statistical and Legal Framework Indicators: ILO Manual. Second Version. December 2013; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_223121.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_223121.pdf)

<sup>24</sup> Подробная информация об истории появления этого показателя и методология его измерения приведены в Разделе II данного доклада.

244 показателях, лежащих в их основе. ЦУР имеют амбициозную повестку дня для устранения глубоко укоренившегося глобального неравенства, в том числе крайней бедности.

Достойный труд лежит в основе новой парадигмы глобального развития и закреплён, по меньшей мере, в 10 из 17 целей ЦУР. Кроме того, во всех 17 целях имеют место десять основных элементов достойного труда, перечисленных выше. В дополнение ко всему, ЦУР подчеркивают ключевую роль достойного труда в обеспечении инклюзивного экономического роста, а также его вклад в улучшение социальных и экологических результатов. МОТ поддерживает выполнение целевых показателей достойного труда, в частности в рамках Цели 8 «Содействие всестороннему и устойчивому экономическому росту, занятости и достойному труду для всех».

Среди 14 показателей ЦУР в рамках Цели 8 находится показатель 8.3.1. «Доля неформальной занятости в несельскохозяйственной занятости, по полу».

Таким образом, можно сделать общий вывод, что тема измерения занятости в неформальном секторе будет оставаться на повестке дня МОТ, как минимум, до 2030 года.

\* \* \*

•

## 2. 15-я Международная конференция статистиков труда (Женева, 19-28 января 1993г.) – историческая Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе

Как уже было отмечено в подразделе 1.6.2 данного методологического пособия, статистическое определение понятия неформального сектора было разработано на 15-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ), которая в январе 1993 года приняла *Резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе*<sup>25</sup>.

В марте того же года Статистическая комиссия ООН поддержала указанную резолюцию и приняла решение о включении соответствующих ее частей в Систему национальных счетов 1993 года. Включение в СНС определений неформального сектора создало предпосылки для идентификации его в счетах и получения оценок доли неформального сектора в добавленной стоимости, в численности занятых и трудовых затратах по единой методологии.

### 2.1. Цели

Согласно *Резолюции о статистике занятости в неформальном секторе*, измерение занятости в неформальной экономике рекомендовано проводить в странах, в которых неформальный сектор играет значительную роль в занятости, образовании доходов, экономическом и социальном развитии. В силу этого, было рекомендовано, чтобы такие страны стремились к созданию комплексной системы статистики

---

<sup>25</sup> Международная организация труда. *Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе*, принятая на 15-й Международной конференции статистиков труда (Женева, 19-28 января 1993 г.); см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_234473.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_234473.pdf)

занятости в неформальном секторе с целью обеспечить достаточную статистическую базу для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Разрабатываемая система должна способствовать совершенствованию статистики труда и национальных счетов как информационной базы для макроэкономического анализа, планирования, разработки и оценки политики, интеграции неформального сектора в процессе развития и его институционализации. Необходимо, чтобы такая система обеспечивала пользователей количественной информацией о вкладе неформального сектора в различные направления экономического и социального развития, в том числе в создание рабочих мест, производство, образование доходов, формирование человеческого капитала и мобилизацию финансовых ресурсов.

Для достижения вышеуказанных целей необходимо, насколько это возможно, собирать следующие всеохватывающие, подробные и достоверные статистические данные:

- (i) Общее число единиц неформального сектора в разбивке по различным структурным характеристикам в целях предоставления информации о составе неформального сектора и выявления его конкретных сегментов.
- (ii) Общий уровень занятости в производственных единицах неформального сектора, включая классификацию занятых лиц в неформальном секторе по социально-демографическим и другим характеристикам, а также и информацию об условиях их труда.
- (iii) Производство и доходы, создаваемые в результате деятельности в неформальном секторе, по возможности, на

основе данных о выпуске, затратах и связанных с ними операциях.

- (iv) Другие характеристики, касающиеся условий, в которых создаются и осуществляют свою деятельность производственные единицы неформального сектора, включая их связи с другими экономическими единицами внутри и за пределами неформального сектора.

Что касается используемых определений, классификаций и учетных периодов, то с целью повышения сопоставимости и более широкого применения статистики неформального сектора, данные о занятости в неформальном секторе должны по возможности быть сопоставимыми с данными других смежных разделов экономической и социальной статистики и с национальными счетами.

## **2.2. Концептуальные рамки и статистическое определение неформального сектора**

### **2.2.1. Неформальный сектор**

Пункт 5(1) резолюции 15-й МКСТ гласит: «Неформальный сектор в широком значении можно характеризовать как состоящий из единиц, осуществляющих производство товаров или услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Эти единицы, как правило, работают на низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала, как факторов производства и отличаются своей мало масштабностью. Трудовые отношения – там, где они существуют – основаны главным образом на случайной занятости, родственных, личных или социальных отношениях, а не на договорных условиях с официальными гарантиями».

Для статистических целей неформальный сектор рассматривается как подгруппа производственных единиц, которые в соответствии с определениями и классификациями, предусмотренными в *Системе национальных счетов 1993 и 2008 года*, образуют часть сектора домашних хозяйств в качестве предприятий домашних хозяйств или, что равнозначно, представляют собой некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, как это определено в резолюции в пункте 7(2).

Неформальный сектор определяется независимо от типа рабочего места, на котором осуществляется производственная деятельность, степени используемого основного капитала, продолжительности работы предприятия (многолетняя, сезонная или случайная) и его функционирования как основного или дополнительного вида деятельности собственника.

Следовательно, неформальный сектор должен определяться на основе характеристик производственных единиц (предприятий, заведений), где осуществляется деятельность, а не на основе характеристик занятых лиц или их рабочих мест. Соответственно, лица классифицируются как занятые в неформальном секторе, если они работают на предприятиях с характеристиками, соответствующими определению этого сектора.

Лица, занятые в производственных единицах за пределами неформального сектора, исключаются из международного определения неформального сектора, какой бы нестабильной ни была их занятость.

### **2.2.2. Предприятия неформального сектора**



Итак, неформальный сектор определялся как подгруппа производственных единиц, включенных в институциональный сектор домашних хозяйств СНС, т.е. как группа некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, основные и другие используемые активы, которые принадлежат не этим производственным единицам как таковым, а их собственникам. Сами по себе, эти единицы не могут осуществлять операции, заключать договоры с другими единицами или принимать обязательства от своего имени. Собственники должны привлекать необходимые финансовые средства на свой страх и риск, и они несут личную неограниченную ответственность за любые долги или обязательства, возникающие в процессе производства.

Расходы на производство зачастую невозможно отличить от расходов домашних хозяйств. Точно так же, средства производства, такие как здания или транспортные средства, могут использоваться для производственных и бытовых целей и быть неотличимыми друг от друга.

Деятельность, осуществляемая производственными единицами неформального сектора, не обязательно осуществляется с целью уклониться от уплаты налогов или взносов в систему социального обеспечения либо нарушить трудовое или иное законодательство, или административные положения. Соответственно, понятие «деятельность в неформальном секторе» следует отличать от понятия «деятельность в скрытой или теневой экономике».

Термин «предприятие» следует понимать в широком смысле как любую единицу, производящую товары или услуги для продажи или обмена. Он охватывает не только производственные единицы, которые нанимают работников или приобретают услуги у других единиц, но и те, что находятся в собственности и под управлением отдельных самозанятых лиц, работающих самостоятельно или при поддержке помогающих членов семьи. Производственная деятельность может осуществляться внутри или за пределами дома собственника предприятия, в поддающихся идентификации помещениях, в не поддающихся идентификации помещениях или без фиксированного месторасположения. Таким образом, независимые уличные торговцы, таксисты, надомные работники и др. – все они рассматриваются как предприятия.

Предприятия домашних хозяйств включают некорпорированные предприятия, которыми владеют и управляют отдельные члены домашнего хозяйства либо два или более членов того же домашнего хозяйства, а также некорпорированные партнерства, учреждаемые членами разных домашних хозяйств.

Однако, несмотря на то, что все предприятия неформального сектора можно рассматривать как некорпорированные предприятия домашних хозяйств, не все некорпорированные предприятия домашних хозяйств относятся к неформальному сектору. Чтобы установить дополнительные критерии, выделяющие предприятия неформального сектора из других некорпорированных предприятий домашних хозяйств, в резолюции 15-й МКСТ применен модульный подход.

В таблице 1 приведена классификация некорпорированных предприятий домашних хозяйств согласно резолюции 15-ой МКСТ.

Как следует из таблицы 1, в группе некорпорированных предприятий домашних хозяйств различаются «предприятия работодателей» и «предприятия, работающие за собственный счет». В соответствии с определениями работодателей и самозанятых работников, содержащимися в Международной классификации статуса занятости 1993 года (МКСЗ-93)<sup>26</sup>, это различие обусловлено тем, нанимает ли предприятие хотя бы одного работника на постоянной основе или нет (в отличие от найма работников на временной основе или труда помогающих членов семьи). В сравнении с предприятиями, работающими за свой счет, предприятия работодателей обязательно более формализованы в своей деятельности и, следовательно, требуют дополнительных критериев, чтобы их можно было отнести к неформальному сектору.

Учитывая вышесказанное, было решено различать эти две группы предприятий для целей описания и анализа, а также для выработки политики и стратификации выборки, используемой в обследованиях неформального сектора. Таким образом, неформальный сектор был определен как неформальные предприятия, работающие за собственный

---

<sup>26</sup> International Labour Office. Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE), adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians, пункты 9-19; см. на: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

счет, и предприятия неформальных работодателей, для которых были сформулированы отдельные критерии.

Таблица 1. Классификация некорпорированных предприятий домашних хозяйств (резолюция 15-й МКСТ)<sup>27</sup>

Тип предприятия	Все некорпорированные предприятия домашних хозяйств	
	Предприятия неформального сектора	Другие некорпорированные предприятия домашних хозяйств
Предприятия, работающие за собственный счет	<b>Неформальные предприятия, работающие за собственный счет</b>	Другие предприятия, работающие за собственный счет
Предприятия работодателей	<b>Предприятия неформальных работодателей</b>	Другие предприятия работодателей

### 2.2.2.1. Предприятия, работающие за собственный счет

*Неформальные предприятия, работающие за собственный счет* – это предприятия домашних хозяйств, которыми владеют и управляют работники, занятые на индивидуальной основе, единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые могут нанимать неоплачиваемых семейных работников и наемных работников от случая к случаю, однако не нанимают работников на постоянной основе, и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и 5(2) Резолюции 15-й МКСТ (см. Приложение 1).

В операционных целях неформальные предприятия, работающие за собственный счет, могут включать, в зависимости от национальных обстоятельств, либо все предприятия, работающие за собственный счет, либо только те, которые не зарегистрированы в соответствии с конкретными формами национального законодательства.

<sup>27</sup> Ральф Хуссманнс. Учебный курс МОТ: Занятость в неформальном секторе. Женева 2001 год.

Регистрация может означать регистрацию в соответствии с законами о промышленном производстве или торговле, законами о налогообложении или социальном обеспечении, нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность профессиональных групп, либо аналогичными актами, законами или положениями, принимаемыми национальными законодательными органами.

Работники, занятые на индивидуальной основе, неоплачиваемые помогающие члены семьи, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с Международной классификации статуса в занятости 1993 года (МКСЗ-93)<sup>28</sup>.

В определении неформальных предприятий, работающих за свой счет, в том виде, в каком оно было принято в резолюции 15-й МКСТ, не содержится какого-либо критерия размера. Его сочли излишним, так как в силу своего характера практически все предприятия, работающие за собственный счет, малы по своим размерам.

#### **2.2.2.2. Предприятия неформальных работодателей**

Согласно резолюции, пункт 9(1), *предприятия неформальных работодателей* – это предприятия домашних хозяйств, которыми владеют и управляют работодатели единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые нанимают одного или нескольких работников на постоянной основе и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и 5(2) Резолюции 15-й МКСТ (см. Приложение 1).

---

<sup>28</sup> Пересмотр МКСЗ-93 включен в повестку дня 20-й МКСТ, которая должна состояться в октябре 2018 года в г. Женева, Швейцария.

В операционных целях предприятия неформальных работодателей могут определяться в зависимости от национальных обстоятельств на основе как минимум одного из следующих критериев:

- малый размер предприятия с точки зрения численности работающих;
- отсутствие регистрации предприятия (определяется так же, как и для неформальных предприятий, работающих за свой счет);
- отсутствие регистрации работников.

В соответствии с резолюцией 15-й МКСТ критерий размера занятости может быть сформулирован как:

- число работников, нанятых предприятием на постоянной основе;
- общее число работников (в том числе нанимаемых, работающих на временной основе),
- общая численность лиц, работающих в течение конкретного анализируемого периода (включая, помимо наемных работников, предпринимателя или собственника, деловых партнеров и помогающих членов семьи).

Одно из главных преимуществ критерия размера для определения неформального сектора состоит в том, что размер можно относительно легко измерить в ходе любых соответствующих обследований. Кроме того, обычно существует взаимосвязь между малым размером и другими аспектами неформальности.

Что касается предприятий, осуществляющих свою деятельность в более чем одном заведении, критерий размера должен, в принципе, относиться к каждому из заведений в отдельности, а не к предприятию в

целом. Соответственно, предприятие должно рассматриваться как отвечающее критерию размера, если ни одно из его заведений не превышает установленный верхний предел размера.

Регистрация предприятия может также означать регистрацию в соответствии с конкретными формами национального законодательства.

Работодатели, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с Международной классификацией статуса в занятости (МКСЗ-93).

### 2.2.3. Критерии определения предприятий неформального сектора

В таблице 2 приведены основные критерии, лежащие в основе определения предприятий неформального сектора, которые содержатся в резолюции 15-й МКСТ.

Таблица 2. Критерии определения предприятий неформального сектора (резолюция 15-й МКСТ)

Критерий	Цель
1. Организационно-правовая форма: предприятие, не образующее юридическое лицо отдельно от его собственника (собственников)	Идентификация некорпорированных предприятий
2. Форма собственности: предприятие, находящее в собственности и под контролем члена (членов) домашнего хозяйства (домашних хозяйств)	Идентификация некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам
3. Тип счетов: отсутствие полного набора счетов, включая баланс	Исключение квазикорпораций из некорпорированных предприятий домашних хозяйств
4. Назначение продукции: хотя бы часть выпуска предназначена для рынка (продажа или бартер)	Идентификация некорпорированных предприятий домашних хозяйств, по крайней мере, с частью рыночного производства; исключение некорпорированных предприятий домашних хозяйств, производящих исключительно для собственного конечного использования домашним хозяйством
5. Вид экономической деятельности	Исключение домашних хозяйств, нанимающих оплачиваемых домашних работников; возможное исключение предприятий, занятых в сельскохозяйственных и смежных видах деятельности
6.1. Численность занятых лиц/наемных	Идентификация предприятий неформального сектора как

работников/работников, нанимаемых на постоянной основе: менее «п» и/или  
6.2. Отсутствие регистрации предприятия /или  
6.3. Отсутствие регистрации работников предприятия

подсектора некорпорированных предприятий домашних хозяйств, по крайней мере, с частью рыночного производства

Следует отметить, что на практике многие страны не используют критерий «численность занятых лиц», исходя из того, что малый размер, если он не используется в сочетании с другими критериями, недостаточен для определения неформального сектора и что выбор предельного размера носит более или менее произвольный характер. Эти страны считают отсутствие регистрации более весомым критерием для отнесения предприятия к неформальному сектору.

### **2.3. Занятость в неформальном секторе**

#### **2.3.1. Статистическое определение занятости в неформальном секторе**

Согласно пункту 11 резолюции 15-й МКСТ, к «населению, занятому в неформальном секторе» относится совокупность всех лиц, которые в данном учетном периоде были заняты<sup>29</sup>, как минимум, на одном предприятии неформального сектора независимо от их статуса в занятости и от того, является ли это их основной или дополнительной работой.

Таким образом, несмотря на то, что данное определение формулируется с точки зрения занятых лиц, в его основе на самом деле лежит понятие того, находятся ли рабочие места этих лиц на предприятиях неформального сектора.

В резолюции 15-й МКСТ рекомендуется по мере возможности подразделять население, занятое в неформальном секторе, на следующие две категории:

- (1) Лица, занятые исключительно в неформальном секторе, и

<sup>29</sup> См. определение занятости в пункте 27 Резолюции I, принятой на 19-й МКСТ в 2013 году.

(2) Лица, занятые в неформальном секторе и за его пределами. При этом категорию (2) следует подразделять на:

- i) лиц с основными рабочими местами в неформальном секторе;
- ii) лиц с основными и дополнительными рабочими местами в неформальном секторе.

В таблице 3 приводится классификация населения, занятого в неформальном секторе.

Таблица 3. Классификация населения, занятого в неформальном секторе<sup>30</sup>

Только по основному рабочему месту	По основным и дополнительным рабочим местам
Лица, занятые на основных рабочих местах в неформальном секторе	Лица, занятые на основных <i>и</i> дополнительных рабочих местах в неформальном секторе
	<i>плюс</i> лица, занятые на основных <i>или</i> дополнительных рабочих местах в неформальном секторе
<i>плюс</i> лица, занятые на основных рабочих местах <i>за пределами</i> неформального сектора	<i>плюс</i> лица, занятые на основных и дополнительных рабочих местах <i>за пределами</i> неформального сектора
<b>= Общая численность занятых</b>	

## 2.4. Охват обследований неформального сектора и учет особых случаев

В разделе «Учет особых случаев» резолюции 15-й МКСТ содержится ряд дополнительных рекомендаций, касающихся сферы охвата обследований неформального сектора и статистического учета пограничных случаев между неформальным сектором и другими секторами.<sup>31</sup>

### 2.4.1. Производственная деятельность за пределами границ сферы производства СНС-2008

Согласно СНС-2008, неформальный сектор ограничивается деятельностью в границах сферы производства. Это ограничение было

<sup>30</sup> Ральф Хуссманнс. *Учебный курс МОТ: Занятость в неформальном секторе*. Женева 2001 год.

<sup>31</sup> См. пункты 12-20 резолюции.



обусловлено необходимостью измерения занятости, производства и образования доходов в неформальном секторе как доли совокупной занятости, совокупного производства сектора, валового внутреннего продукта и национального дохода. Исключению подлежат домашние и личные услуги, оказываемые неоплачиваемыми членами домашних хозяйств собственным или другим домашним хозяйствам.<sup>32</sup>

В таблице 4 показаны Формы трудовой деятельности и СНС 2008.

Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ (октябрь 2013г.) Формы трудовой деятельности и СНС 2008						
Назначение продукции	для собственного конечного использования		для использования другими			
	Формы трудовой деятельности	Производство товаров и услуг для собственного использования	Занятость (работа за плату или прибыль)	Неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профтех подготовку	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров
услуг		товаров				в рыночных и нерыночных единицах
Отношение к СНС 2008	Деятельность в границах сферы производства согласно СНС		Деятельность в пределах общей границы сферы производства СНС			

Как следует из диаграммы, оказание услуг для собственного использования дополняют национальные счета производства, т.е. находятся за пределами границы сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей границы сферы производства.<sup>33</sup>

#### 2.4.2 Производство для собственного конечного использования

Предложенное в резолюции 15-й МКСТ различие между единицами, занятыми исключительно производством для собственного конечного использования, и другими единицами не полностью совпадает с разграничением в СНС-2008 между домашними хозяйствами, выступающими в качестве рыночных производителей и домашними

<sup>32</sup> ООН. Система национальных счетов 2008, Нью-Йорк, 2012 год, пункт 25.24, стр.547-548; см. на <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008Russian.pdf>

<sup>33</sup> Международная организация труда. Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г., пункт 10; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

хозяйствами, выступающими в качестве производителей для собственного конечного использования. Так в СНС рыночными производителями считаются только те предприятия, бóльшая часть продукции или вся продукция которых реализуется на рынке, а производителями для собственного конечного использования считаются все те единицы, у которых бóльшая часть продукции или вся продукция предназначается для собственного конечного использования<sup>34</sup>. В связи с этим следует отметить, что поскольку 15-я МКСТ признала практические трудности, связанные с толкованием понятия «бóльшая часть», и сочла необходимым учитывать всю рыночную деятельность в целях измерения неформального сектора, было принято решение включить в резолюцию более широкое понятие рыночных производителей (некорпорированные предприятия домашних хозяйств, которые по крайней мере реализуют часть произведенной продукции на рынке) и более узкое понятие производителей для собственного конечного использования (некорпорированные предприятия домашних хозяйств, которые не реализуют никакую продукцию на рынке)<sup>35</sup>. Далее, в соответствии с резолюцией 15-й МКСТ, лица, занятые исключительно производством товаров или услуг для собственного конечного использования или накопления собственного основного капитала (например, натуральное сельское хозяйство, строительство собственных жилищ, производство одежды, мебели, сбор воды и топлива и т.д., когда никакая часть продукции не реализуется третьим лицам), исключаются из неформального сектора, за возможным исключением домашних хозяйств, нанимающих оплачиваемых домашних работников (см. пункт 14 резолюции).

В таблице 5 (см. ниже по тексту) приводится связь между институциональными единицами и производственными единицами в рамках СНС-2008.

### **2.4.3. Сельскохозяйственная деятельность**

<sup>34</sup> United Nations. System of National Accounts 2008. New York 2009, пункт 25.51; см. на: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNA2008.asp>

<sup>35</sup> Пункт 14 резолюции, принятой на 15-й МКСТ: «Предприятия домашних хозяйств, которые заняты исключительно нерыночным производством, т.е. производством товаров или услуг для собственного конечного использования или накопления собственного основного капитала, как это определено Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций, должны исключаться из состава неформального сектора при формировании статистики занятости в неформальном секторе. В зависимости от национальных обстоятельств исключение может быть сделано в отношении домашних хозяйств, нанимающих домашних работников».

Пункт 16 резолюции 15-ой МКСТ гласит: «Исходя из практических соображений состав неформального сектора может быть ограничен предприятиями домашних хозяйств, занятыми в несельскохозяйственных видах деятельности». Это решение объяснялось тем, что многие развивающиеся страны имеют крупный сельскохозяйственный сектор, преимущественно состоящий из мелких, незарегистрированных некорпорированных предприятий домашних хозяйств и что включение таких предприятий в рамки обследований неформального сектора приведет к значительному расширению масштабов наблюдений и увеличению затрат. Более того, многие национальные статистические организации уже создали систему сельскохозяйственных обследований, охватывающих (или способных охватить) некорпорированные предприятия домашних хозяйств, занятые сельскохозяйственными и смежными видами деятельности.

Таблица 5. Связь между институциональными единицами и производственными единицами в рамках СНС-2008

Соотношение между институциональными единицами СНС и производством		
Институциональные единицы СНС-2008	Виды производственных единиц (15-я МКСТ)	
Корпорации (рыночные единицы)	Предприятия формального сектора	
Правительственные единицы (не рыночные единицы)		
Некоммерческие организации (нерыночные единицы)		
Дом. хоз-ва	Некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств (рыночные единицы)	Предприятие неформального сектора Производители товаров, предназначенных в основном для их собственного конечного использования (но также определенная часть предназначена для продажи/обмена)
	Домашние хозяйства, занятые производством <b>главным образом</b> для собственного конечного использования	
Дом. хоз-ва	Работодатели оплачиваемых домашних работников	

Другим доводом в пользу исключения сельского хозяйства из неформального сектора может быть то, что в статистике национальных счетов, касающейся сельскохозяйственного производства, не всегда

можно различить рыночное производство и производство для собственного конечного использования.

Следует отметить, что многие страны исключают сельскохозяйственные и смежные виды деятельности<sup>36</sup> из статистики неформального сектора, хотя есть страны, которые учитывают их. В резолюции 15-й МКСТ отмечается, что с концептуальной точки зрения сельскохозяйственные и смежные виды деятельности включаются в состав неформального сектора, если они осуществляются некорпорированными предприятиями домашних хозяйств и если они соответствуют критериям определения неформального сектора.

Независимо от того, исключается сельскохозяйственная деятельность или нет, в резолюции 15-й МКСТ рекомендуется, чтобы несельскохозяйственная деятельность некорпорированных предприятий домашних хозяйств, преимущественно занятых в сельскохозяйственном секторе, включалась в неформальный сектор, если она соответствует другим критериям для включения. Как показывает опыт, такая несельскохозяйственная деятельность, как правило, осуществляется в качестве дополнительного вида деятельности фермерскими домашними хозяйствами либо в период межсезонья, и поэтому ее важно измерять.

## **2.5. Программа и методы сбора данных**

В одноименном разделе резолюции (пункт 21) в частности говорится, что сбор данных о неформальном секторе должен стать частью постоянной программы сбора данных национальной статистической системы.

---

<sup>36</sup> ООН. *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (Ред. 4)*. ST/ESA/STAT/SER.M/4/Rev.4. Нью-Йорк 2009 год, раздел А; см. на: [https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/seriesm\\_4rev4r.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/seriesm_4rev4r.pdf)

Важно, чтобы национальная программа сбора данных обеспечивала: (i) по возможности, на ежегодной основе текущий мониторинг динамики занятости в неформальном секторе и (ii) как минимум, один раз в пять лет углубленный анализ единиц неформального сектора по их численности и характеристикам, в том числе их организации и функционированию, производственной деятельности и уровням созданных доходов, а также по узким местам и потенциальным возможностям оценки занятости в неформальном секторе.

Если исходить из программы статистических работ, имеющей целью текущий мониторинг занятости в неформальном секторе (см. (i) в предыдущем параграфе) то, как правило, такая программа должна использовать данные, собранные на основе выборочных обследований домашних хозяйств, имеющих модуль (специальный набор вопросов) для определения лиц, занятых в неформальном секторе.

В случае проведения углубленного анализа (см. (ii) в параграфе выше), программа сбора данных должна основываться на обследовании заведений или смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, либо на сочетании того и другого, в которых сами единицы неформального сектора и их собственники выступают в качестве единиц наблюдения и единиц учета.

При углубленном анализе занятости в неформальном секторе можно также рассматривать и другие методы оценки занятости в неформальном секторе, такие как методы косвенных макроэкономических оценок или сравнительный анализ данных из разных источников.

## **2.6. Классификация собираемых данных**

С целью повышения эффективности использования статистики занятости в неформальном секторе, необходимо проводить ее анализ в сочетании с данными, полученными для других сопряженных разделов экономической и социальной статистики. Также необходимо, чтобы собранные данные о занятости в неформальном секторе соответствовали и могли быть увязаны с определениями и классификациями, используемыми для сбора и анализа данных, собранных из других национальных обследований или переписей, и основаны на самых последних международных рекомендациях в этой области статистики. Следует также стремиться к тому, чтобы данные были международно сопоставимыми.

Собираемые статистические данные должны, как минимум, включать данные о численности лиц, занятых на производственных единицах (предприятиях) неформального сектора и быть классифицированы по статусу в занятости и по видам экономической деятельности. Кроме того, желательно, чтобы данные о количестве предприятий неформального сектора были распределены по видам экономической деятельности и типам этих предприятий (неформальные предприятия, работающие за собственный счет, предприятия неформальных работодателей).

В дополнение, рекомендуется собирать данные с различной периодичностью и степенью детализации по одной или более из следующих тем<sup>37</sup>:

- Условия труда и занятости
- Производство, образование доходов и основной капитал
- Условия деятельности предприятий

---

<sup>37</sup> Подробная информация по каждой теме содержится в пункте 35 рекомендации 15-й МКСТ (см. Приложение 1).

- Собственники предприятий
- Домашние хозяйства собственников предприятий

С целью составления национальных счетов необходимо организовать сбор данных о производстве и доходах производственных единиц неформального сектора с тем, чтобы получить информацию, необходимую для оценки валового производства, добавленной стоимости и смешанных доходов (прибыль и приравненные к ней доходы) в соответствии с определениями СНС-2008.

На основе собранных данных о различных характеристиках домашних хозяйств собственников предприятий можно проводить анализ различных видов деятельности неформального сектора в разрезе домашних хозяйств в целом. Такой анализ может включать изучение роли членов домашних хозяйств в образовании дополнительного дохода домашних хозяйств, а также влияния, которое оказывает ситуация в домашнем хозяйстве на деятельность женщин в неформальном секторе.

### **2.6.1. Дополнительная классификация собираемых данных**

С целью получения дополнительной информации о составе неформального сектора и выявления более однородных групп, необходимых для аналитических целей и для выработки социально-экономической политики и программ поддержки неформального сектора, собранные данные следует дополнительно классифицировать согласно следующим характеристикам (при этом необходимо проводить строгое различие между *неформальными предприятиями, работающими за свой счет* и *предприятиями неформальных работодателей*):

- Виды экономической деятельности.

- Местонахождение рабочего места: дом собственника предприятия, другие постоянные помещения, либо без постоянного рабочего места.
- Местоположение: городская или сельская местность.
- Численность занятых лиц.
- Форма собственности: личная собственность; собственность домашнего хозяйства: деловое партнерство с членами других домашних хозяйств.
- Отношение с другими предприятиями: независимые производители; производители, работающие по договорам субподряда на другие предприятия.

В дополнение к упомянутому выше желательно классифицировать неформальные предприятия, работающие за собственный счет, в зависимости от состава их рабочей силы на производственные единицы с единоличным контролем и с контролем двух и более лиц. При этом следует отметить, что в последнем случае такие производственные единицы следует дальше подразделять на нанимающие и не нанимающие временных работников.

Исходя из потребностей пользователей информации о неформальном секторе и размера выборки, две или более из вышеперечисленных характеристик могут объединяться в более сложные системы классификаций.

## **2.7. Требования к данным**

В резолюции 15-й МКСТ рекомендуется, насколько это возможно,



предоставлять следующие виды информации о неформальном секторе<sup>38</sup>:

- i. *Общее число единиц неформального сектора с разбивкой по различным структурным характеристикам в целях предоставления информации о составе неформального сектора и выявления конкретных ее сегментов;*
- ii. *Общий размер занятости в таких единицах, включая информацию о численности занятых лиц по социально-демографическим и другим характеристикам и об условиях их труда и занятости;*
- iii. *Производство и доходы, получаемые в результате деятельности в неформальном секторе, по возможности, на основе данных о выпуске, затратах и связанных с ними операциях;*
- iv. *Другие характеристики, относящиеся к условиям, в которых создаются и осуществляют свою деятельность единицы неформального сектора, включая их связи с другими единицами внутри и за пределами неформального сектора, а также с органами государственного управления.*

Для оценки значения неформального сектора важно (хотя это и не упоминается в резолюции) располагать информацией о доле совокупного спроса домашних хозяйств на товары и услуги, производимые в неформальном секторе.

В целях повышения сопоставимости и применимости данных неформального сектора они должны быть совместимы, насколько это возможно, с другими смежными разделами экономической и социальной статистики и с национальными счетами с точки зрения используемых определений, классификаций и учетных периодов.

\* \* \*

---

<sup>38</sup> См. Приложение 1, пункт 2.

## **Часть II. Неформальная занятость**

### **3. Краткая предыстория**

Во второй главе данного методологического пособия говорилось о том, что в январе 1993 года на 15-й МСКТ было принято международное статистическое определение неформального сектора, которое впоследствии было включено в пересмотренную международную Систему национальных счетов 1993 года. Включение в СНС-93 определения неформального сектора было признано необходимым, поскольку это позволило определить и отдельно выделить в национальных счетах неформальный сектор и, следовательно, дать количественную оценку вклада неформального сектора в валовой внутренний продукт. Для получения согласованного на международном уровне определения неформального сектора, которое было бы приемлемо как для статистиков-трудоустроителей, так и для специалистов по национальным счетам, было решено, что неформальный сектор должен определяться с точки зрения характеристики производственных единиц (предприятий), в которых осуществляется трудовая деятельность (т.е. за основу было взято предприятие), а не с точки зрения характеристики лиц, занятых на этих предприятиях или их рабочих мест (т.е. условий приложения труда).

Следует также отметить, что во время обсуждений определения неформального сектора, некоторые участники 15-й МКСТ высказывали критическое мнение о том, что лица, занимающиеся незначительной или случайной самостоятельной занятостью, могут не быть классифицированными по результатам обследования, как таковые. Более того, они вообще могут не попасть в число занятых, несмотря на то, что их деятельность попадает под определение занятости на предприятии.

Другая критика заключалась в том, что статистика неформального сектора может быть подвержена ошибкам при классификации определенных групп занятого населения согласно их статусу в занятости, например таких, как надомники, субподрядчики, фрилансеры или другие работающие лица, трудовая деятельность которых находится на границе между самостоятельной занятостью и занятостью. При этом обычно женщины более вероятно заняты такими видами деятельности, чем мужчины.

Еще одна критика заключалась в том, что определение неформального сектора с точки зрения характеристики предприятия не может охватить все аспекты роста так называемой «неформализации» занятости, что привело, параллельно с ростом неформального сектора, который можно наблюдать во многих странах, к увеличению различных форм неформальной (нестандартной, нетипичной, альтернативной, нерегулярной, неустойчивой, и т.д.) занятости.

При этом с самого начала было ясно, что определение неформального сектора, принятое на 15-й МКСТ, не служило этой цели, которая выходит далеко за рамки измерения занятости в неформальном сектор.

В силу вышеуказанных причин Группа экспертов по статистике неформального сектора Статистика (Делийская группа)<sup>39</sup> присоединилась к статистическим пользователям, придя к выводу о том, что «определение и оценка «занятости в неформальном секторе» необходимо дополнить

---

<sup>39</sup> Создана по инициативе МОТ и при содействии Статкомиссии ООН в 1997 г. в качестве международного форума для обмена опытом в области измерения неформального сектора, документирования практики сбора данных, включая определения и методологии обследований, которые используют следующие страны-члены, и рекомендует меры по повышению качества и сопоставимости статистики неформального сектора. Первое совещание состоялось в г. Дели в мае 1997г., последнее на дату совещание состоялось в г. Женева в сентябре 2017г. в штаб квартире МОТ

определением «неформальной занятости»<sup>40</sup>.

В июне 2002 года на 90-й сессии Международной конференции труда (МКТ) состоялось обширное обсуждение на тему «Достойный труд и неформальная экономика», во время которого неоднократно подчеркивалась необходимость в большем и лучшем статистическом учете неформальной экономики. МКТ обратилась с просьбой к МОТ оказать государствам-членам помощь в сборе, анализе и распространении последовательной и дезагрегированной статистики о размере, составе и вкладе неформальной экономики в ВВП страны<sup>41</sup>.

Однако для того, чтобы иметь возможность собирать статистические данные о неформальной экономике, необходимо было дать определение, что такое «неформальная экономика». МКТ применила термин «неформальная экономика» по отношению ко "всей экономической деятельности лиц, занятых в экономических единицах, которые с точки зрения закона или на практике не охвачены или недостаточно охвачены формальными трудовыми договоренностями"<sup>42</sup>.

Согласно докладу МОТ «Достойный труд и неформальная экономика»<sup>43</sup>, который был подготовлен в качестве основы для обсуждения этого вопроса на 90-й МКТ, занятость в неформальной экономике состоит из двух компонентов: (i) занятость в неформальном секторе, согласно определению 15-й МКСТ, и (ii) другие формы

---

<sup>40</sup> См. Central Statistical Organisation of India: *Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group)*, Report of the Fifth Meeting (New Delhi, 19-21 September 2001). New Delhi, 2001.

<sup>41</sup> International Labour Office: *Effect to be given to resolutions adopted by the International Labour Conference at its 90th Session*, (b) Resolution concerning decent work and the informal economy; Governing Body, 285<sup>th</sup> Session, Seventh item on the agenda; Geneva, November 2002 (doc. GB.285/7/2); см. на: <http://www.cpahq.org/cpahq/cpadocs/ILO%20Informal%20Economy.pdf>

<sup>42</sup> См. там же.

<sup>43</sup> МОТ. *Достойный труд и неформальная экономика*. Международная конференция труда 90-я сессия 2002 год, Пункт 6 повестки дня. Женева 2002 г.; см. на: [http://staging.ilo.org/public/libdoc/ilo/2002/102B09\\_133\\_russ.pdf](http://staging.ilo.org/public/libdoc/ilo/2002/102B09_133_russ.pdf)

неформальной занятости (т.е. неформальная занятость вне неформального сектора).

В доклад были включены концептуальные рамки занятости в неформальной экономике, разработанные МОТ, которые могли быть применены с целью сбора соответствующих статистических данных, поскольку в их основу были положены согласованные на международном уровне статистические определения в силу их последовательности и согласованности. Таким образом, использования этих рамок для статистических целей давало возможность дополнить показатели занятости в неформальном секторе более широкой мерой под названием «неформальной занятости».<sup>44</sup>

Делийская группа на своем пятом совещании одобрила вышеупомянутые концептуальные рамки и рекомендовала их странам для тестирования.<sup>45</sup> Впоследствии несколько стран (Бразилия, Грузия, Индия, Мексика и Республика Молдова) успешно провели тестирование этих концептуальных рамок.

Концептуальные рамки, разработанные МОТ, были представлены для обсуждения на 17-й МКСТ (24 ноябрь-3 декабря 2003 г.).

#### **4. 17-я Международная конференция статистиков труда – Рекомендации, касающиеся статистического определения неформальной занятости**

17-я МКСТ рассмотрела концептуальные рамки статистического измерения неформальной занятости, подготовленные на основании

---

<sup>44</sup> Hussmanns, Ralf. Informal sector and informal employment: elements of a conceptual framework; Paper presented at the Fifth Meeting of the Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), New Delhi, 19-21 September 2001.

<sup>45</sup> См. Central Statistical Organisation of India: Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), Report of the Fifth Meeting (New Delhi, 19-21 September 2001). New Delhi, 2001.

обсуждения доклада МОТ «Достойный труд и неформальная экономика» (см. выше) на 90-й МКТ и их дальнейшего тестирования в ряде стран. В результате конструктивной дискуссии в предложенный текст были внесены незначительные поправки и Конференция приняла «Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости», которые были признаны в качестве международного статистического стандарта по данному вопросу<sup>46</sup>. Эти руководящие принципы (см. Приложение 2) дополняют «Резолюцию, касающуюся статистики занятости в неформальном секторе», принятую на 15-й МКСТ.

Участники 17-й МКСТ единодушно признали, что международные руководящие принципы должны помочь странам в разработке национальных определений неформальной занятости, и в повышении международной сопоставимости итоговых статистических данных в той степени, в которой это возможно<sup>47</sup>. Было также отмечено, что эти международные рекомендации окажут поддержку странам в сборе, анализе и распространении статистических данных о неформальной экономике, о чем было сказано на 90-й МКТ в 2002 году<sup>48</sup>.

Важным моментом является то, что **концепция неформальной занятости была признана актуальной не только для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, но и для развитых стран**, хотя для многих последних эта концепция имеет ограниченное значение.

Следует особо подчеркнуть, что работа Делийской группы внесла

---

<sup>46</sup> International Labour Organization: *Guidelines concerning a statistical definition of informal employment*, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)

<sup>47</sup> См. девятый абзац Преамбулы к Руководящим принципам.

<sup>48</sup> См. седьмой параграф Преамбулы к Руководящим принципам.

значительный вклад в разработку и принятие этих методических рекомендаций.

#### **4.1. Концептуальные рамки и статистическое определение неформальной занятости**

Концептуальные рамки неформальной занятости, принятые на 17-й МКСТ, соотносят концепцию занятости в неформальном секторе, в основе которой лежит характеристика предприятия, с более широкой концепцией неформальной занятости, в основе которой лежит характеристика рабочих мест, которые находятся в производственных единицах, имеющих различные характеристики предприятий. Практически все категории занятости в неформальном секторе также классифицируются как неформальная занятость. При этом «занятость» определяется согласно пункту 27 Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на 19-й МКСТ<sup>49</sup> (до принятия этой резолюции «занятость» определялась на основании пункта 9 Резолюции, касающейся статистически экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на 13-й МКСТ).

Единицей статистического наблюдения являются: рабочие места, а не занятые лица. Причиной такого решения является то, что лицо может одновременно работать на двух и более формальных и/или неформальных рабочих местах. Другими словами такой подход учитывает возможность работы по совместительству. Однако на практике речь идет об основном месте работы.

В результате такого подхода занятость можно классифицировать по

---

<sup>49</sup> Международная организация труда. Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г.; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

следующим двум признакам: по типам производственных единиц и по типам рабочих мест (формальные, неформальные).

В свою очередь «производственные единицы» подразделяются на три группы: предприятия формального сектора, предприятия неформального сектора и домашние хозяйства.

#### **4.1.1. Производственные единицы**

К формальному сектору относятся предприятия или прибыльное дело (бизнес), которые официально зарегистрированы и ведут бухгалтерский учет своих активов и расходов, а также:

- i. Имеют организованную систему занятости с четко расписанными правилами найма на работу, условиями трудового договора и круга выполняемых работ;
- ii. Имеют строго регламентируемые установленные отношения между работодателем и наемным работником на основе официально заключенного контракта.

Лица, работающие на таких предприятиях должны работать согласно установленной продолжительности рабочего времени и получать установленную заработную плату или жалование в дополнение к другим стимулам и льготам. Занятые на них лица должны работать в достойной рабочей среде и иметь право на обязательные льготы, такие как оплачиваемый отпуск. Они также должны иметь право состоять в профессиональной ассоциации, организации или союзе, к которым можно обратиться в случае нарушения их трудовых прав. Кроме того, работающие на формальном предприятии должны иметь право на различные формы социальной защиты, такие как страхование жизни, медицинское страхование, пенсия по выслуге лет и т.д. Примерами могут служить госслужащие, работающие на предприятиях госсектора, оборонных предприятиях, многонациональных, национальных и частных



компаниях, школах, колледжах, научно-исследовательских институтах, организациях управления, банках и т.д.<sup>50</sup>

Следует отметить, что многие люди, которые не могут найти достойную работу с достаточным доходом пытаются заработать себе на жизнь, работая в качестве самостоятельно занятого (самозанятого) работника на предприятиях неформального сектора<sup>51</sup>.

«Домашние хозяйства», выступающие в качестве производственных единиц, определяются как домашние хозяйства, нанимающие оплачиваемых домашних работников (уборщиков, воспитателей, прачек, охранников, садовников, водителей и др.). Из их числа исключаются домашние хозяйства, производящие неоплачиваемые домашние или личные услуги (такие как работа по дому, уход за членами семьи) для собственного конечного использования, поскольку такая деятельность находится за пределами границы сферы производства СНС-2008 (хотя она находится в пределах «общей границы сферы производства») и участие в ней не рассматривается как «занятость».<sup>52</sup>

#### 4.1.2. Рабочие места

Рабочие места различаются по категориям статуса в занятости и в зависимости от их формального или неформального характера. Что касается статуса в занятости, то согласно МКСЗ-93<sup>53</sup>, существуют

---

<sup>50</sup> «Предприятия формального сектора» включают корпорации (в том числе квазикорпорации), некоммерческие организации, некорпорированные предприятия, принадлежащие единицам государственного управления, и частные некорпорированные предприятия, производящие товары или услуги для продажи или обмена, которые не являются частью неформального сектора.

<sup>51</sup> См. определение «предприятий неформального сектора» в подразделах 2.2.2 (2.2.2.1 и 2.2.2.2).

<sup>52</sup> До принятия Резолюции 19-й МКСТ, с целью измерения занятости в неформальном секторе было рекомендовано включать в производственные единицы неформальной занятости домашние хозяйства, производящие товары исключительно для собственного конечного использования (например, натуральное сельское хозяйство, индивидуальное строительство собственного жилья, производство одежды, мебели, сбор воды и топлива, и т.д.); согласно резолюции участие в этом виде трудовой деятельности не рассматривается в качестве занятости.

<sup>53</sup> В настоящее время МОТ пересматривает МКСЗ-93 и ее новая версия («Resolution concerning statistics on work relationships») будет представлена для обсуждения и принятия на 20-й МКСТ (г. Женева, 10-19 октября 2018 года).

следующие пять основные групп: наемные работники; работодатели; лица, работающие за свой счет; помогающие члены семьи; и члены производственных кооперативов<sup>54</sup>.

В общем следует отметить, что к неформальной занятости относятся те рабочие места, на которых в целом отсутствуют базовая социальная или юридическая защищенность, дополнительные выплаты и льготы работникам.

#### **4.1.3. Неформальная занятость и Международная классификация статуса в занятости**

Исходя из приведенной выше информации, распределение рабочих мест согласно статусу в занятости играет ключевую роль при измерении численности неформальной занятости. В пункте 3 рекомендаций 17-й МКСТ *«неформальная занятость» определяется как общая численность неформальных рабочих мест, независимо от того, выполняется ли работа на предприятиях формального сектора, предприятиях неформального сектора или в домашних хозяйствах в течение установленного периода обследования.* Она включает в себя:

- i. *Наемных работников, занятых на неформальных рабочих местах, независимо от того, работают ли они на предприятиях формального сектора, на предприятиях неформального сектора или в качестве домашних работников, нанятых домашними хозяйствами.* Наемные работники считаются занятыми на неформальных рабочих местах, если их трудовые отношения, согласно закону или практике, не подпадают под действие национального трудового законодательства, не облагаются подоходным налогом, характеризуются отсутствием социальной

---

<sup>54</sup> ILO. *Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE)*, adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians (January 1993); см. на: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

защиты или права на получение определенных выплат и льгот (например, заблаговременное предупреждение об увольнении, выплаты по выходному пособию, оплачиваемый ежегодный отпуск или отпуск по болезни, и т.п.). Это может происходить в силу таких причин, как сокрытие от соответствующих органов рабочих мест или наемных работников; случайные или ограниченные во времени рабочие места (например, работа по вызову); продолжительность рабочего времени или ставки оплаты труда ниже установленного предела (например, ниже предела для отчислений в фонды социального обеспечения); наем работников некorporированными предприятиями или лицами в составе домашних хозяйств; место работы наемного работника, расположенное вне помещений предприятия работодателя (например, надомные работники без трудового договора) и т.п. Таким образом, неформальная занятость наемных работников это полная противоположность формальной занятости, определение которой приведено выше в подразделе 4.1.1.

**Примечание:** Следует особо отметить, что наличие только таких двух критериев, как «отсутствие письменного контракта» и «случайная/временная работа» недостаточно для отнесения рабочего места к неформальной занятости. Для этого необходимо еще наличие одного или двух следующих критериев: «отсутствие охвата системой социального обеспечения» и/или «отсутствие права на оплачиваемый ежегодный отпуск и отпуск по болезни».

- ii. *Работодателей и лиц, работающих за свой счет, занятых на собственных предприятиях неформального сектора.* Положение с

занятостью лиц, работающих за свой счет и работодателей практически невозможно отделить от типа предприятия, которым они владеют. Таким образом, неформальный характер их рабочих мест непосредственно вытекает из характеристик предприятия.

- iii. *Помогающих членов семьи*, независимо от того, работают ли они на предприятиях формального или неформального сектора. Неформальный характер их рабочих мест обусловлен тем, что помогающие члены семьи обычно не имеют четких трудовых договоров в письменном виде, а также тем, что условия их занятости, как правило, не регулируются трудовым законодательством, нормативно-правовыми актами в сфере социального обеспечения, коллективными соглашениями и т.д.<sup>55</sup>
- iv. *Членов неформальных производственных кооперативов.* Неформальный характер их рабочих мест непосредственно определяется характеристиками кооперативов, членами которых они являются.

#### **4.1.4. Концептуальные рамки неформальной занятости<sup>56</sup>**

В таблице 6 приведены концептуальные рамки неформальной занятости, принятые на 17-й МКСТ.

Темные ячейки относятся к рабочим местам, которые, по определению, не существуют в производственных единицах данного типа. Например, не может быть предпринимателей формального сектора на рабочих местах лиц, работающих за свой счет в неформальном секторе.

---

<sup>55</sup> Семейные работники, заключившие трудовой договор или договор найма, рассматриваются как наемные работники

<sup>56</sup> В основу данного подраздела положены пункты 2-5 *Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости*; а также материалы адаптированные из: (а) презентации Ральфа Хуссманнса («ILO guidelines on the measurement of the informal sector and of informal employment», Претория, 2009 год) и (б) презентации Елизы Бененш («Informal employment: Review of concepts and methods». Департамент статистики МОТ. Женева 2011).

Синие ячейки относятся к формальным рабочим местам. Примерами служат лица, самостоятельно занятые за свой счет и работодатели, владеющие предприятиями формального сектора, работники, занимающие формальные рабочие места на предприятиях формального сектора, и члены официально созданных производственных кооперативов. Остальные ячейки, окрашенные серым цветом, представляют различные виды неформальных рабочих мест.

Таблица 6. Концептуальные рамки неформальной занятости<sup>57</sup>

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости									
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК		
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф	
Предпр-ия формального сектора					1	2				
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8		
Домохоз-ва	9					10				

**Неформальная занятость = Ячейки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 8 + (9) + 10**

**Примечание:** ЛРСС – лица, работающие за свой счет; ПЧС – помогающие члены семьи; ЧПК – члены производственных кооперативов; Н – неформальный сектор; Ф – формальный сектор. Что касается (9), см. подпункт (iii) ниже по тексту.

#### 4.1.5. Категории, составляющие неформальную занятость

Ниже в виде таблиц приводятся категории, составляющие неформальную занятость (желтые ячейки). Они соответствуют описанию групп МКС3-93,

<sup>57</sup> International Labour Organization: *Guidelines concerning a statistical definition of informal employment*, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003), Annex: *Conceptual Framework: Informal Employment*; in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)

приведенных в подразделе 4.1.3 и пунктах 2-5 *Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости.*

**(i) Ячейки 3 и 4:** Лица, работающие за свой счет и работодатели, занятые на собственных предприятиях неформального сектора.

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр-ия формального сектора					1	2			
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

**(ii) Ячейка 8.** Члены неформальных производственных кооперативов.

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр-ия формального сектора					1	2			
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

**(iii) Ячейка 9.** Лица, работающие за свой счет, занятые производством товаров исключительно для собственного использования домашним хозяйством (в случае учета «занятыми» согласно резолюции 13-й МКСТ). **Внимание** Согласно резолюции 19-й МКСТ, эта категория должна быть исключена из числа занятых, поскольку эти лица, не входят в состав рабочей силы. В принципе эта ячейка должна быть закрашена в черный

цвет. Однако, без решения очередной МКСТ, ее цвет пока остается без изменения.

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости									
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК		
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф	
Предпр-ия формального сектора					<b>1</b>	<b>2</b>				
Предпр-ия неформ. сектора	<b>3</b>		<b>4</b>		<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>		
Домохозяйства	<b>9</b>					<b>10</b>				

(iv) **Ячейки 1 и 5:** Помогающие члены семьи, работающие на формальных или неформальных предприятиях.

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости									
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК		
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф	
Предпр-ия формального сектора					<b>1</b>	<b>2</b>				
Предпр-ия неформ. сектора	<b>3</b>		<b>4</b>		<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>		
Домохозяйства	<b>9</b>					<b>10</b>				

**Ячейки 2, 6 и 10:** Наемные работники<sup>58</sup>, занятые на неформальных рабочих местах, независимо от того работают ли они на предприятиях формального, неформального сектора или в качестве домашних работников, нанятых домашними хозяйствами.

<sup>58</sup>Согласно определению, приведенному в подпункте (5) *Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости* (или в подпункте (i) подраздела 4.1.3).

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр-ия формального сектора					1	2			
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

(vi) Сумма Ячеек 1, 2, 9 и 10 представляет неформальную занятость за пределами неформального сектора. Как правило, ячейка 2 (наемные работники, занимающие неформальные рабочие места на предприятиях формального сектора), вызывает наибольший интерес у исследователей, социальных партнеров и разработчиков политики рынка труда. Касательно ячейки 9, см. выше по тексту подпункт (iii).

Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр-ия формального сектора					1	2			
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

(vii) Ячейка 7 заслуживает особого внимания: Наемные работники, занимающие формальные рабочие места на предприятиях неформального сектора. Это случай, когда работающие лица включаются в занятость в неформальном секторе, но исключаются из неформальной занятости. Они касаются наемных работников, занятых в неформальном секторе, которые



подпадают под действие национального трудового законодательства, облагаются подоходным налогом, имеют право на социальную защиту и трудовые льготы. В большинстве стран численность таких наемных работников будет скорее всего незначительной. В тех случаях, где она значительна, важно определить отражает ли это реальное положение дел в стране или является лишь вопросом принятого определения. Например, по причине того, что в качестве единственного критерия определения неформального сектора за основу был взят его размер, либо потому, что отсутствует административная связь между регистрацией наемных работников и регистрацией их работодателей.

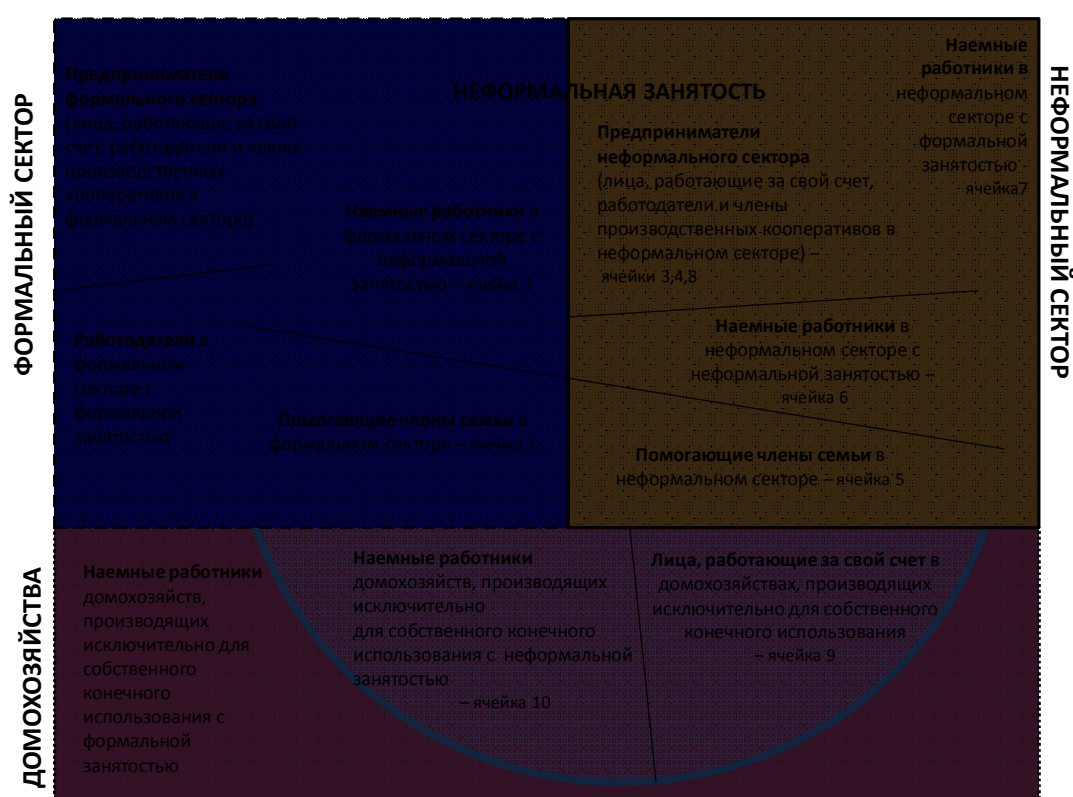
Тип производственных единиц	Рабочие места по статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр-ия формального сектора					1	2			
Предпр-ия неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

Следует также отметить, что важным вопросом при определении неформальной занятости является наличие расхождений между формальной занятостью и реальной ситуацией. Иногда наемные работники, будучи теоретически защищенными трудовым законодательством, выплачивая подоходные налоги, имея право на социальную защиту и трудовые льготы и т.д., на практике не могут претендовать на свои права, поскольку механизмы для обеспечения соблюдения существующих нормативно-правовых актов отсутствуют или недостаточны. Эти нормативно-правовые акты также не применяются в

случае, если работники добровольно отказываются от своих прав, предпочитая получать более высокие реальные заработки вместо юридической и социальной защиты. В силу перечисленных причин определение неформальных рабочих мест наемных работников, содержащееся в рекомендациях 17-й МКСТ, охватывает не только неформальную занятость *де-юре*, но и неформальную занятость *де-факто*.

На рисунке 1 показаны составные элементы неформальной занятости<sup>59</sup>.

Рисунок 1. Элементы неформальной занятости<sup>60</sup>



В заключение данного раздела следует подчеркнуть, что основным новым элементом, внесенным 17-й МКСТ, было приведенное выше

<sup>59</sup> Адаптировано из МОТ. *Измерение неформальности: Пособие по статистике неформального сектора и неформальной занятости* («Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment»). Женева 2013 г., стр. 40; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms\\_222979.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms_222979.pdf)

<sup>60</sup> **Примечание:** ссылки на «ячейки» указаны согласно Таблице 5. **Внимание:** ячейка 9 (см. выше подпункт (iii) в подразделе 4.1.5).

определение неформальных рабочих мест наемных работников. Однако, учитывая большое разнообразие неформальных ситуаций в сфере занятости, выявленных в разных странах, *Руководящие принципы 17-й МКСТ* (см. Приложение 2) оставляют возможность странам устанавливать рабочие критерии для определения неформальных рабочих мест наемных работников в соответствии с национальными обстоятельствами и практической возможностью сбора соответствующей информации. В связи с этим было также признано, что такое положение может влиять на международную сопоставимость полученных статистических данных.

#### 4.2. Взаимосвязанные проблемы

*Рабочие места, находящиеся на границе категорий статуса в занятости* (с целью наглядности ниже воспроизводится таблица 6)

Таблица 6. Концептуальные рамки неформальной занятости

Тип производственных	Рабочие места согласно статусу в занятости								
	ЛРСС		Предприниматели		ПЧС	Наемные работники		ЧПК	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предпр. формального сектора					1	2			
Предпр. неформ. сектора	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства	9					10			

Известным фактом является то, что некоторые виды работы трудно классифицировать по статусу в занятости, поскольку они находятся на границе двух или более групп МКСТ-93, особенно между лицами, работающими за свой счет и наемными работниками. Один из примеров - надомники. Согласно концептуальным рамкам *Руководящих принципов 17-й МКСТ* всех надомников можно классифицировать неформально занятыми, независимо от их классификации по статусу в занятости. К одному из таких примеров относятся надомные работники. Согласно

рамкам неформальной занятости, принятым на 17-й МКСТ, всех надомников, не зависимо от их статуса в занятости, можно классифицировать как неформально занятые. Надомные работники включаются в ячейки 3 или 4 таблицы 6 (см. выше по тексту), если есть основания считать, что они образуют собственные предприятия как самостоятельно занятые лица и если эти предприятия соответствуют критериям определения неформального сектора. Лица, работающие на таких неформальных надомных предприятиях в качестве помогающих членов семьи, включаются в ячейку 5, а лица, работающие на этих предприятиях по найму, – в ячейку 6 или 7. Надомные работники, работающие в качестве наемных работников на предприятиях формального сектора, включены в ячейку 2, если они заняты на неформальных рабочих местах, и в синюю ячейку рядом с ней, если они заняты на формальных рабочих местах.

Из сказанного выше можно сделать вывод о том, что проблема классификации рабочих мест согласно категориям статуса в занятости на основании их характеристик оказывает значительно меньшее влияние на статистику неформальной занятости, чем на статистику занятости в неформальном секторе, которая определяется на основании характеристик предприятий, поскольку это приведет не столько к ошибке в охвате, как к ошибке в классификации.

### ***Неформальные рабочие места в сельском хозяйстве***

При статистическом учете лиц, занимающихся сельскохозяйственной деятельностью, возникает аналогичная проблема для стран, которые в соответствии с пунктом 16 резолюции, принятой на 15-й МКСТ, исключают сельское хозяйство из статистики неформального сектора. Чтобы иметь возможность классифицировать все рабочие места (в том числе сельскохозяйственные) как формальные или неформальные, эти страны должны разработать соответствующие определения неформальных рабочих мест в сельском хозяйстве, за исключением рабочих мест лиц, занимающихся натуральным хозяйством (ячейка 9 таблицы 6)<sup>61</sup>. Это касается, в частности, сельскохозяйственных рабочих мест лиц, работающих за свой счет, работодателей и членов производственных

---

<sup>61</sup> См. подпункт (iii) в подразделе 4.1.5.

кооперативов (см. пункт 7 *Руководящих принципов* 17-й МКСТ). Наиболее вероятно, что для определения неформальных рабочих мест наемных работников, занятых в сельском хозяйстве можно использовать те же критерии, что и для определения неформальных рабочих мест в других видах трудовой деятельности.

### **4.3. Программы и методы сбора данных**

Как и в случае с измерением занятости в неформальном секторе, сбор данных о неформальной занятости должен стать частью постоянной программы сбора данных национальной статистической системы.

Важно, чтобы национальная программа сбора данных обеспечивала, по возможности, на ежегодной основе текущий мониторинг динамики неформальной занятости.

С целью текущего мониторинга неформальной занятости необходимо использовать данные, собранные на основе выборочных обследований домашних хозяйств, имеющих модуль (специальный набор вопросов) для определения неформально занятых лиц<sup>62</sup>.

С целью проведения углубленного анализа неформальной занятости и занятости в неформальном секторе программа сбора данных должна основываться на обследовании заведений (выборочное обследование предприятий) и обследовании рабочей силы или смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, либо на сочетании того и другого, в которых как единицы формального сектора, так и единицы неформального сектора и их собственники выступают в качестве единиц наблюдения и единиц учета.

### **4.4. Классификация производственных единиц и собираемых данных**

#### **4.4.1. Классификация производственных единиц**

---

<sup>62</sup> Подробная информация об источниках сбора данных о неформальной занятости и занятости в неформальном секторе содержится в Части IV: *Методы сбора данных* и Части V. *Составление вопросника регулярного Обследования рабочей силы для измерения занятости в неформальной экономике*.

Классификация по типам производственных единиц, предложенная в *Руководящих принципах*, принятых на 17-й МКСТ, отличается от классификации институциональных единиц по секторам, включенных в СНС-2008, хотя и согласуется с нею.

В соответствии с руководящими принципами 17-й МКСТ все производственные единицы, включенные в институциональные секторы СНС, т.е. «нефинансовые корпорации», «финансовые корпорации», «органы государственного управления» и «некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства», рассматриваются как предприятия формального сектора. В зависимости от их характеристик, некорпорированные предприятия домашних хозяйств являются либо предприятиями формального сектора, либо предприятиями неформального сектора даже в случае, если они заняты частичным рыночным производством. Следовательно, предприятия формального сектора можно найти в любом из пяти институциональных секторов СНС, включая сектор домашних хозяйств. В отличие от них все предприятия неформального сектора находятся в границах сектора домашних хозяйств, поскольку неформальный сектор определяется как подгруппа некорпорированных предприятий домашних хозяйств, которые хоть частично заняты рыночным производством. Определение домашних хозяйств как производственных единиц, принятое на 17-й МКСТ, соответствует содержащемуся в СНС определению домашних хозяйств, производящих товары исключительно для собственного конечного использования.<sup>63</sup> При этом собственники жилья, занимающие свои жилища и производящие жилищные услуги для собственного конечного использования, исключаются из определения 17-й МКСТ (однако включаются в СНС), поскольку в производстве таких услуг отсутствуют затраты труда.

#### **4.4.2. Классификация собираемых данных**

Согласно концептуальным рамкам измерения неформальной занятости, принятым на 17-й МКСТ, неформальные рабочие места следует далее классифицировать согласно статусу в занятости этих

---

<sup>63</sup> Следует учесть, что согласно *Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, принятой на 19-й МКСТ, лица, занятые производством товаров и услуг для личного конечного использования домохозяйствами не входят в число занятых.

рабочих мест и типу производственной единицы, в которой находятся эти рабочие места (предприятие формального сектора, предприятие неформального сектора, домашнее хозяйство).

Далее в Руководящих принципах отмечается, что с целью описания, анализа и разработки соответствующей политики может быть полезным дезагрегировать различные типы неформальных рабочих мест, особенно рабочих мест наемных работников. Так в пункте (б) предлагается, чтобы такая типология и соответствующие определения разрабатывались в ходе дальнейшей работы над классификациями статуса в занятости на международном и национальном уровнях.<sup>64</sup> По сути, была намечена стратегия, нацеленная на разработку типологии атипичных форм занятости на основе Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ-93).

#### **4.5. Требования к данным**

Международная организация труда рекомендует формировать следующие виды статистических показателей неформальной занятости:

(а) *Общая численность лиц в неформальной занятости* согласно их классификации по индивидуальным, социально-демографическим и другим характеристикам (по полу, возрастным группам, городской/сельской местности, уровню образования, типам полученной профессиональной подготовки и т.д.), а также по характеристикам и условиям труда, связанным с их основной работой (виды экономической деятельности, род занятий, статус в занятости, институциональные секторы, статус согласно основной/дополнительной работы, типы рабочих мест, продолжительность рабочего времени, продолжительность занятости, заработной платы); и

(б) *Общее число неформальных рабочих мест, занимаемых лицами в течение учетного периода*, классифицируемая по различным характеристикам рабочих мест (основная или дополнительная работа,

---

<sup>64</sup> «Страны, не имеющие статистических данных о занятости в неформальном секторе или в случае, если классификация занятости по типу производственных единиц не имеет значения в данной стране, могут разрабатывать статистическую информацию о неформальной занятости конкретно указывая на соответствующее определение неформальных рабочих мест лиц, работающих за собственный счет, работодателей и членов производственных кооперативов. Кроме того, при измерении неформальной занятости они могут ограничиваться лишь рабочими местами лиц, работающих по найму».

виды экономической деятельности, занятие (профессия), статус в занятости, институциональный сектор).

Что касается минимального требования к сбору статистики о неформальной занятости, то рекомендуется собирать следующие данные:

- i. *Общая численность лиц, занятых на неформальных рабочих местах*, по полу, статусу в занятости и типу производственной единицы, как это определено выше по тексту в подразделах 4.1 и 4.1.1 (предприятия формального сектора, предприятия неформального сектора, домашние хозяйства), а также, по возможности:
- ii. *Общее число неформальных рабочих мест*, так же классифицируемых по виду экономической деятельности (отрасли), виду занятия (профессии), статусу в занятости и типу производственной единицы.

\* \* \*



### **Часть III. Занятость в неформальном секторе и неформальная занятость – две составляющие занятости в неформальной экономике**

#### **5. Занятость в неформальной экономике<sup>65</sup>**

Неформальная экономика включает более половины мировой рабочей силы и более 90% микро и малых предприятий (МСП) во всем мире.<sup>66</sup> Неформальность является важной характеристикой рынков труда в мире, в которой работают миллионы экономических единиц, и сотни миллионов работающих лиц, которые ищут средства к существованию в условиях неформальности.

Выражение «неформальная экономика» охватывает огромное разнообразие ситуаций и явлений. Действительно, неформальная экономика проявляется в самых разных формах деятельности, имеющих место внутри экономики. Процесс формализации и меры, направленные на облегчение перехода к формальности, должны быть адаптированы к конкретным обстоятельствам, с которыми сталкиваются разные страны и категории экономических единиц или работающих лиц.

Работающие в неформальной экономике включают как наемных работников, так и лиц, работающих за свой счет. Большинство лиц, работающих за свой счет, являются такими же незащищенными и уязвимыми, как и наемные работники, и в зависимости от создавшейся ситуации переходят с одного места работы на другое. Поскольку у них нет

---

<sup>65</sup> Частично адаптировано из: International Labour Organization. «Decent Work and Informal Economy». Report VI. International Labour Conference, 90th Session 2002. Geneva 2002; см. на: <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc90/pdf/rep-vi.pdf>

<sup>66</sup> International Labour Organization. *Informal economy*; см. на: <http://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/informal-economy/lang--en/index.htm>

юридической защиты и права быть услышанными посредством профсоюзных организаций, эта категория работающего населения часто попадает в ловушку нищеты.

В некоторых странах термин «неформальная экономика» относится к частному сектору. В других странах этот термин считается синонимом «подпольной» или «теневой» экономики. Однако большинство работающих лиц и предприятий в неформальной экономике производят легальные товары и услуги, хотя иногда их трудовая деятельность не соответствует процессуальным правовым требованиям, например, в случае несоблюдения обязательной регистрации бизнеса или иммиграционных формальностей. Эти виды деятельности следует отличать от уголовных и незаконных таких, как производство и контрабанда наркотиков, поскольку они являются предметом уголовного права, и не подпадают под действие правил или статей защиты в соответствии с трудовым или коммерческим правом.

Наряду с вышеупомянутыми видами трудовой деятельности, в неформальной экономике могут быть и так называемые «маргинальные зоны», в которых переплетаются действия характерные, как для формальной, так и неформальной экономики, например, в случае, получения официальными работниками незадекларированных вознаграждений или существования на предприятии группы работающих лиц, чья заработная плата и условия труда типичны для лиц, занятых в неформальном секторе.

Неформальная экономика поглощает работников, которые в противном случае не имели бы работы или дохода. Особенно неформальная экономика наблюдается в развивающихся странах с

многочисленной и быстро растущей рабочей силой и в странах переходного периода. Другим примером создания условий для роста неформальной экономики являются последствия структурной перестройки, при которой происходит высвобождение значительной части рабочей силы и она становится излишней. К этой группе стран принадлежит большинство стран СНГ.

Большинство людей входят в неформальную экономику не по своему выбору, а из-за необходимости выжить. Такая ситуация характерна в условиях высокой безработицы, неполной занятости и бедности. При этом неформальная экономика имеет значительный потенциал создания дополнительных рабочих мест, поскольку имеет низкий порог требований к рабочей силе как в случае уровня полученного образования, так и квалификации или технологических навыков.

С другой стороны неформальная экономика способствует удовлетворению потребностей бедных потребителей, предоставляя им товары и услуги по доступным ценам. Однако созданные таким образом рабочие места часто не соответствуют критериям достойного труда.

### **5.1. Определение неформальной экономики**

В Резолюции, принятой на Международной конференции труда 2002 года, вместо ранее используемого термина «неформальный сектор» был предложен термин **«неформальная экономика»**, который точнее отражает значительный масштаб и разнообразие этого явления во всем мире. Вместо конкретного определения были предусмотрены рамочные параметры, характеризующие неформальную экономику как **«все виды экономической деятельности, которые на основании законодательства или существующей практики совсем не**

*охватываются или не в полной мере охватываются официальными правовыми положениями»<sup>67</sup>. В их основе лежит понятие «исключение»; оно относится к работникам, которым, по существу, закрыт доступ на биржи труда, действующие в рамках признанной системы трудовых отношений. Их деятельность часто не находит отражения в национальных счетах и официальной статистике и, как следствие, они не видимы при формировании политики. С этой точки зрения обнаруживаются определенные аспекты неформальности, а именно то, что участников экономической жизни можно считать неформальными в том смысле, что они лишены социальной защиты, не пользуются правами в сфере труда и не имеют представителей и права голоса в сфере труда. Поэтому их обходят стороной преимущества, которые обеспечиваются государством, частными рынками и политическими процессами, и по этой причине неформальная экономика в большей своей части является не защищенной, не стабильной и уязвимой.<sup>68</sup>*

Неформальная экономика традиционно рассматривается как ловушка для женщин и мужчин, которые не могут найти работу в формальной экономике и поэтому вынуждены браться за любую работу или устраиваться самим в мелком, пусть даже маргинальном, бизнесе.

Однако не все занятые в неформальной экономике живут в бедности. Кто-то начинал с малого, но благодаря своей инициативе расширил собственное дело и вырвался из бедности. Могут быть и такие компании, которые, действуя в формальной среде, предпочитают вести определенные дела на неформальной основе, например, не сообщая о доходах в

---

<sup>67</sup> См. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms\\_080105.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms_080105.pdf)

<sup>68</sup>МОТ. Резолюция и Выводы о достойном труде и неформальной экономике, Международная конференция труда, 90-я сессия, Женева, 2002 г., см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms\\_080105.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms_080105.pdf)

налоговые органы или не регистрируя собственников и работников в соответствующих государственных службах или системе социального обеспечения. Тем не менее, большинство занятых в неформальной экономике живут бедно и получают низкие доходы. Даже когда занятые в неформальной экономике зарабатывают больше, чем их коллеги в формальной экономике, в целом ряде вопросов они остаются за рамками биржевого рынка и государственных систем социальной защиты.

## **5.2. Категории работников неформальной экономики и неформальная занятость**

Широкие категории работников «неформальной экономики», предложенные на МКТ 2002 года, точнее отражают существование не только незарегистрированных и неучтенных предприятий, но и работников с нестабильным статусом занятости независимо от того, работают ли они в формальной или неформальной экономике. Новый термин лучше описывает неформальность с точки зрения производственной единицы и характеристик рабочего места.

Как уже отмечалось в предыдущем разделе, в 2003 году 17-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ) уточнила эти категории на основе расширенной концепции (см. выше по тексту подраздел 4.1.3. *Неформальная занятость и Международная классификация статуса в занятости*).

По сути дела все предыдущее изложение материала в подразделе 5.1 касалось определения неформальной занятости, приведенного в Части II.

## **5.3. От неформального сектора к неформальной экономике**

При обсуждении истории генезиса развития термина и понятия «неформального сектора», неоднократно отмечалось, что в течение 90-х годов прошлого столетия на волне нового интереса к неформальному сектору и анализа особенности неформальности в развитых и

развивающихся странах стало очевидно, что неформальность сохраняется и продолжает расти. Это привело к коренному переосмыслению неформального сектора и углубило понимание его масштаба и динамики.

Как уже отмечалось в Части II этого методологического руководства, в 2002 году МКТ раздвинула рамки споров о неформальности концептуально расширив его от уровня «отрасли» (или сектора) до масштабов всей экономики и заменив концепцию, в основе которой лежит предприятие, на концепцию, которая включает в себя не только производственную единицу, но и характеристики рабочего места и работника.

Расширенный взгляд на неформальность дал возможность уточнить и конкретизировать в соответствии с условиями конкретной страны причины и последствия неформальности, ее характеристики и связи с формальной экономикой и формальным регулированием.

#### **5.4. Концептуальные рамки занятости в неформальной экономике**

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что занятость в неформальной экономике касается двух концепций:

- Занятость в неформальном секторе
- Неформальная занятость

Это родственные концепции, дополняющие друг друга, но представляющие два разных аспекта «неформализации занятости». Важно их различать и использовать по отдельности для измерения и анализа, поскольку каждый часто требует индивидуального подхода к разработке собственной политики.

Схематически занятость в неформальной экономике представлена ниже на рисунке 2.

Как уже отмечалось выше, на 17-й МКСТ был сделан вывод о том, что практически все категории занятости в неформальном секторе также

классифицируются как неформальная занятость. Исключение составляют категории, входящие в ячейку 7 концептуальных рамок неформальной занятости (см. выше подпункт 4.1.5(vii)).

Рисунок 2. Занятость в неформальном секторе



Примечание: НФ – неформальные; Ф – формальные; НС – неформальный сектор.

\* См. Ячейка 7 Таблицы 6.

Исходя из изложенного выше, концептуальные рамки неформальной экономики можно представить графически следующим образом.

Таблица 7. Концептуальные рамки неформальной экономики

Производственные единицы	Неформальные рабочие места	Формальные рабочие места
Предприятия неформального сектора	А	В*
Прочие производственные единицы	С	D
<b>Занятость в неформальном секторе:</b>		<b>А + В</b>
<b>Неформальная занятость:</b>		<b>А + С</b>
<b>Неформальная занятость за пределами неформального сектора:</b>		<b>С</b>
<b>Занятость в неформальной экономике:</b>		<b>А + В + С</b>

Примечание: \* Ячейка 7 Таблицы 6.

## 5.5. Матрица занятости в неформальной экономике

На основании *Руководящих принципов, касающихся статистического определения неформальной занятости*, утвержденных на 17-й МКСТ, и материалов, приведенных в Части II и Части III данных «Рекомендаций», в таблице 8 приводится Матрица занятости в неформальной экономике<sup>69</sup>. Эта матрица была предложена Рабочей группе по неформальной занятости для обсуждения перед созданной во время проведения 17-й МКСТ и впоследствии утверждена Конференцией.

Таблица 8. Матрица занятости в неформальной экономике

Типы производств-ых единиц	Классификация работ по статусу в занятости								
	Лица, работающие за свой счет		Работодатели		Помогающие члены семьи	Наемные работники		Члены производственных кооперативов	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предприятия формального сектора					1	2			
Предприятия неформально сектора (а)	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства (b)	9					10			

(а) Согласно определению 15-ой МКСТ, за исключением домохозяйств, использующих труд оплачиваемых домашних работников.  
 (b) Домохозяйства, производящие продукцию для собственного конечного потребления и ДХ использующие труд оплачиваемых домашних работников (см. подраздел 4.5.1 (iii))

**Примечание:**

Ячейки темносерого цвета касаются рабочих мест, которые по определению не существуют в указанном типе производственных единиц.  
 Ячейки светлосерого цвета представляют различные типы формальных рабочих мест.  
 Ячейки незатененные представляют различные типы неформальных рабочих мест.

**Неформальная занятость:** Ячейки с 1 по 6 и с 8 по 10.

**Занятость в неформальном секторе:** Ячейки с 3 по 8.

**Неформальная занятость за пределами формального сектора:** Ячейки 1, 2, (9) и 10.

<sup>69</sup> International Labour Organization: Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Annex. Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)



## Часть IV: Методы сбора данных

### 6. Введение

Учитывая основную цель данных методологических рекомендаций, а именно практическое применение методологии измерения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости с помощью ОРС и с учетом положений Резолюции, принятой на 19-й МКСТ, в данном разделе приводится краткая характеристика следующих методов сбора данных о занятости в неформальном секторе и неформальной занятости: (а) Обследования домашних хозяйств по вопросам занятости и безработицы (обследование рабочей силы) с целью измерения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости; (б) Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий; и (в) Обследования и переписи предприятий (заведений).

Детально методология измерения неформальности на основании различных методов сбора данных и оценок содержится в методологическом пособии МОТ «Измерение неформальности: Пособие по статистике неформального сектора и неформальной занятости»<sup>70</sup>.

Подробная информация о практическом применении ОРС для оценки занятости в неформальной экономике (см. Раздел 7 ниже по тексту) приводится в Части V. *Составление вопросника регулярного Обследования рабочей силы для измерения занятости в неформальной экономике*, и Части VI: *Публикационные таблицы для представления итогов обследований, проводимых с целью измерения занятости в неформальной экономике*.

---

<sup>70</sup> ILO. Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment. Geneva 2013; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_222979.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_222979.pdf)

## **7. Обследования домашних хозяйств по вопросам занятости и безработицы (обследование рабочей силы) с целью измерения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости**

Многие страны уже имеют положительный опыт использования Обследований рабочей силы (ОРС) в качестве источника данных о занятости в неформальном секторе. Кроме того, как представляется, ОРС являются наиболее подходящим инструментом для определения неформальной занятости, принятой на 17-й МКСТ.

Мониторинг численности и характеристик неформальной занятости и лиц, занятых в неформальном секторе, равно как и условия их занятости и трудовой деятельности можно проводить путем периодического включения в основной вопросник ОРС дополнительного блока вопросов, касающихся определения занятости в неформальном секторе или неформальной занятости, а также характеристик этих лиц. При этом следует отметить, что затраты на такое обследование относительно низкие.

Дополнительные вопросы должны быть заданы всем лицам, занятым в течение учетного периода, охваченного ОРС независимо от их статуса в занятости. Таким образом, можно собрать полные данные об объеме и характеристиках неформальной занятости или занятости в неформальном секторе, также получить информацию о занятости и условиях работы всех категорий неформально занятых лиц, включая наемных работников и помогающих членов семьи. Оценка этих категорий занятых лиц на основе ОРС является преимуществом по сравнению с отдельным обследованием неформального сектора (см. раздел 7 ниже по тексту), где обычно вся информация о предприятии неформального сектора и занятости собирается непосредственно от владельца предприятия.

На макроуровне эти данные могут быть увязаны с соответствующими данными о занятости в формальном секторе или формальной занятости, а также данными о безработице, полученными из того же источника. На микроуровне такие данные могут быть состыкованы со всей прочей информацией об обследуемых лицах, собранной в рамках того же обследования. Другими словами, общая численность населения (или численность населения в трудоспособном возрасте) может быть распределена на занятых, безработных и лиц, не входящих в состав рабочей силы. В свою очередь занятые могут быть далее распределены согласно их статуса в занятости, формальному характеру их рабочих мест, типу производственных единиц (предприятия формального сектора, предприятия неформального сектора или домашние хозяйства), в которых осуществлялась их трудовая деятельность и т. д. Обследование рабочей силы также может быть использовано в качестве первого этапа Смешанного обследования домохозяйств и предприятий неформального сектора (см. раздел 7 ниже по тексту).

Обследования рабочей силы часто проводятся значительно более часто, чем специализированные, углубленные обследования неформального сектора. Таким образом, данные, полученные из первого источника относительно затрат труда на деятельность в неформальном секторе или на неформальных рабочих местах могут быть использованы для экстраполяции данных, полученных из второго источника на другие характеристики неформального сектора или неформальной занятости (например, добавленную стоимость).

Наемные работники могут затрудняться предоставить информацию о некоторых критериях, используемых для определения неформального сектора, особенно о юридической организации, практике ведения бухгалтерского учета и регистрации предприятия, на котором они

работают. Тем не менее, можно получить оценку общего числа лиц, занятых в неформальном секторе, используя только информацию о характеристике их предприятия (в том числе о юридической организации, практике ведения бухгалтерского учета, регистрации и/или численности персонала), полученную от респондентов, идентифицированных в качестве работодателей или лиц, работающих за свой счет.

Другой подход заключается в том, чтобы брать за основу оценки занятости в неформальном секторе ответы, полученные от всех респондентов, независимо от их статуса в занятости, и использовать информацию, полученную от респондентов, являющихся наемными работниками, о юридической организации, типе бухгалтерских счетов и регистрации предприятия, на котором они работают. С этой целью задаются один или два вопроса о типе предприятия (государственное учреждение, государственное предприятие, завод, банк, страховая компания, торговая сеть, небольшая мастерская, магазин или ресторан и т. д.)<sup>71</sup>.

Лица могут быть классифицированы в неформальном секторе или неформальной занятости только в том случае, если они были классифицированы в первую очередь занятыми. С тем, чтобы обеспечить охват всех видов деятельности в неформальном секторе или неформальных рабочих мест часто, необходимо проводить специальную дополнительную проверку участия респондента в трудовой деятельности, которая в противном случае могла бы быть не учтенной в качестве занятости. Например, специальная проверка может потребоваться в случае учета неоплачиваемых лиц, занятых на малых семейных предприятиях; деятельности, осуществляемой женщинами, работающими за свой счет на

---

<sup>71</sup> Примеры вопросы для определения занятости в неформальном секторе приведены в Приложении 4 данного руководства.

дому; незаявленной трудовой деятельности; наличия случайных рабочих мест или неформальной деятельности, выполняемой в качестве второй работы фермерами, правительственными чиновниками или сотрудниками частного формального сектора. Для надлежащего учета работы детей в неформальном секторе или на неформальных рабочих местах может также потребоваться снизить минимальный возрастной предел, который используется при проведении ОРС для измерения рабочей силы. При составлении или пересмотре плана выборки обследования следует территориально включить достаточное количество мест, в которых могут проживать неформальные работники.

Существуют следующие определенные ограничения при использовании обследований рабочей силы в качестве источника данных о занятости в неформальном секторе или неформальной занятости:

(i) Часто обследования рабочей силы собирают информацию о характеристиках основной работы респондента. Однако во многих странах значительная деятельность в неформальном секторе или на неформальных рабочих местах осуществляется в качестве второй работы. Учитывая это важно, чтобы вопросы для определения неформального сектора или неформальной занятости задавались не только в отношении основной работы респондентов, но и в отношении их вторичной занятости. В противном случае вероятней всего, что размер неформального сектора или величина неформальной занятости будут занижены.

(ii) Занятость в неформальном секторе или неформальную занятость получают в рамках общей занятости, которая обычно измеряется в отношении короткого учетного/обследуемого периода, например, одной недели. Поскольку многие виды деятельности в

неформальном секторе или неформальных рабочих мест характеризуются сезонностью и другими изменениями в течение определенных временных рамок, данные о занятости в неформальном секторе или неформальной занятости, полученные за короткий учетный/обследуемый период, могут быть не репрезентативными для всего года. Увеличение точности и качества полученных данных может быть достигнуто путем более частого проведения обследования в течение года, например, ежеквартального, ежемесячного или непрерывного. С другой стороны, в случае проведения ежегодного или менее часто проводимого обследования, рекомендуется использовать более длительный обследуемый период, например, весь предыдущий год.

(iii) Оценка числа предприятий неформального сектора затруднена, если вообще невозможна. Это связано с тем, что число предприятий неформального сектора не совпадает с числом неформальных предпринимателей из-за существования деловых партнерств. Возможность дезагрегирования данных по отраслям экономической деятельности (промышленности) и другим характеристикам зависит от размера выборки и ее плана. Иногда число неформальных работников, включенных в выборку обследования, слишком мало с тем, чтобы делать какое-либо дополнительное распределение или более подробную классификацию.

## **8. Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий**

С помощью этих обследований можно собирать данные как о занятости в неформальном секторе, так и неформальной занятости.

Согласно пункта 25 *Резолюции о статистике занятости*

в неформальном секторе, принятой на 15-й МКСТ, основным принципом смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий является построение основы выборки предприятий неформального сектора с помощью обследования домашних хозяйств, которое проводится до проведения основного обследования неформального сектора. При правильном плане выборки, этот этап подготовки к основному обследованию неформального сектора дает возможность выявить предприятия неформального сектора, а не заведения, то есть охватить практически все единицы неформального сектора независимо от их размера, вида деятельности и типа места работы.

Другими словами, речь идет о проведении обследования в два этапа:

- (а) На первом этапе формируется список домашних хозяйств и проводится их обследование (т.е. *обследование домашних хозяйств*) в заранее отобранных первичных районах выборки (ПРВ). Во время этого этапа выявляются предприниматели неформального сектора (лица, работающие за свой счет и работодатели предприятий, удовлетворяющих требованиям для включения в неформальный сектор) или домашние хозяйства с предпринимателями неформального сектора.
- (б) Отобранные на первом этапе домашние хозяйства образуют основу для построения выборки для второго этапа – *обследование предприятий*. На этом этапе проводится опрос всех или подвыборки предпринимателей неформального сектора (или домашних хозяйств, в которых имеются предприниматели неформального сектора) с целью получения подробной информации о характеристике собственников единиц неформального сектора, их предприятий и работающих с ними лиц, если таковы имеются.

Смешанные обследования похожи на обследования заведений на основе территориальной выборки, однако отличаются от них единицей выборки. Как и в обследованиях домашних хозяйств «единицей выборки» на первом этапе смешанного обследования являются домашние хозяйства, а единицей выборки на втором этапе являются предприниматели неформального сектора (или домашние хозяйства с предпринимателями неформального сектора). В отличие от смешанного обследования, единицами выборки в обследовании заведений являются экономические единицы неформального сектора. Таким образом, при проведении смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий в качестве «учетных единиц» будут выступать один или более членов домашнего хозяйства на этапе обследования домашних хозяйств и предприниматель единицы неформального сектора на этапе обследования предприятий.

Смешанные обследования могут разрабатываться в виде модулей с набором вопросов, которые присоединяются к основному вопроснику уже существующего ОРС или к другому обследованию домашних хозяйств. Такие обследования носят название «Смешанные модульные обследования». К другому типу обследований относятся самостоятельные обследования или «Смешанные независимые обследования». Основное различие между смешанным модульным и независимым обследованием заключается в том, что этап обследования домашних хозяйств в модульном обследовании – это уже существующее обследование с основным вопросником, в то время в рамках смешанного независимого обследования списки домашних хозяйств готовятся отдельно и такое обследование может использовать собственный план выборки.

Смешанные обследования позволяют получать следующие статистические данные:



- (а) Число и характеристика предприятий или единиц неформального сектора, в том числе вид произведенной продукции; созданный доход, расходы и основной капитал; условия и ограничения трудовой деятельности; организация и отношение с формальным сектором и государственными органами; характеристика собственников единиц неформального сектора и т.д.;
- (б) Численность и характеристика предпринимателей неформального сектора;
- (в) Численность, вид выполняемой работы и характеристика домохозяйств работников, занятых в единицах неформального сектора;
- (г) Численность, формы занятости, индивидуальная характеристика и характеристика домохозяйств работников в неформальной занятости, занятых в неформальном секторе и за его пределами.

## **9. Обследования и переписи заведений**

С помощью переписей и обследований заведений осуществляется сбор информации о хозяйственной деятельности единиц неформального сектора с использованием одного или нескольких стандартных вопросников. В случае сбора информации о продажах, расходах, производстве и активах предприятий такие обследования или переписи называются экономическими обследованиями или обследованиями промышленных предприятий. В случае переписи заведений необходимая статистическая информация собирается от всех предприятий и на основании их выборки, в случае обследования предприятий. В обследованиях этого типа единицами выборки и единицами наблюдения являются заведения, а отчетными единицами могут быть управляющий,

собственник или иное лицо, отвечающее на вопросы от имени заведения, например, бухгалтер (т.н. прокси ответы).

Обследования заведений, на основании которых собираются статистические данные о неформальном секторе, могут быть частью более крупных обследований, которые имеют целью охватить все заведения страны. Они также могут специально планироваться с тем, чтобы охватить неформальный сектор или все единицы, не включенные в регистр предприятий. Такие обследования называются *обследования микро-заведений, обследования неформального сектора* или *обследования некорпорированного сектора*.

В идеале для целей статистики неформального сектора аналитической единицей должно быть предприятие или единица неформального сектора. Несмотря на то, что большинство единиц неформального сектора расположены в одном месте и заняты одним основным видом деятельности, являясь таким образом предприятием с одним заведением, могут существовать единицы, занятые несколькими видами деятельности в нескольких местах, либо заниматься несколькими видами деятельности в одном месте. В таком случае последние являются *сложными предприятиями*.

С целью сбора статистических данных о предприятиях неформального сектора, переписи и обследования заведений должны определить те предприятия, к которым относятся эти заведения. Переписи заведений могут выйти на такие предприятия на основе полученной информации, однако обследования заведений должны применять специальные процедуры, чтобы получить информацию о таких предприятиях, поскольку их план выборки не составлен с тем, чтобы получить информацию о местных единицах, которые не включены в выборку. Например, обследования заведений могут планироваться с тем,

чтобы получить информацию о предприятиях от обследуемых заведений, вошедших в выборку, которые являются основными местными единицами *сложных предприятий*.

На базе Обследования заведений, которые проводятся с целью получения данных о малых единицах, можно также получить информацию об отдельно работающих лицах, которых нанимают эти единицы. В тоже время, поскольку один и тот же работник может быть занят более чем в одной единице, единицей наблюдения является рабочее место, а не сам работник. Однако аналитической единицей для статистики занятости в неформальном секторе или неформальной занятости является работник.

При условии, что обследования и переписи заведений спланированы должным образом для охвата неформального сектора, с их помощью можно получить следующую информацию:

- (i) Число заведений неформального сектора и их характеристики, в том числе данные о производственной деятельности, доходах, расходах, типе и размере основного капитала; условиях и ограничениях их деятельности; организацию и отношения с формальным сектором и органами государственной власти и т.д.;
- (ii) Численность и индивидуальные характеристики собственников заведений неформального сектора;
- (iii) Количество и характеристика рабочих мест в заведениях неформального сектора;
- (iv) Количество и характеристика неформальных рабочих мест в неформальном секторе.

\* \* \*

## **Часть V. Составление вопросника регулярного Обследования рабочей силы для измерения занятости в неформальной экономике**

В данном разделе предлагается оптимальный подход к измерению занятости в неформальной экономике. Следует отметить, что все большее число стран следуют именно этому подходу, поскольку он дает возможность измерить занятость в неформальном секторе и неформальную занятость, используя небольшой блок вопросов, которые добавляются к основному разделу вопросника ОРС «Характеристика занятости (основная и дополнительная работа)». В частности такой подход был использован для оценки занятости в неформальной экономике Таджикистана при проведении ОРС 2016 года.

Как уже ранее отмечалось, дополнительные вопросы должны быть заданы всем лицам, занятым в течение учетного (обследуемого) периода, охваченного ОРС независимо от их статуса в занятости. При этом следует отметить, что обычно занятые лица определяются на основании раздела вопросника ОРС «Определение занятости членов домохозяйства (первичный фильтр)».

В Приложении 4 приводится примерный перечень вопросов, включенных в раздел вопросника ОРС «Характеристика занятости». Именно эти вопросы используются в нижеприведенных подразделах для определения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.

### **10. Производные переменные для оценки занятости в неформальном секторе и неформальной занятости**

В предыдущих разделах уже неоднократно отмечалось, что в соответствии с рекомендациями, включенными в *Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости*,

принятыми на 17-й МКСТ (Женева. 2003 г.), необходимо определять и измерять занятость в неформальной экономике с учетом двух отдельно взятых концепций: (i) занятость в неформальном секторе, в основе концепции которой находится предприятие (заведение), и (ii) неформальная занятость, в основе концепции которой находится характеристика самого рабочего места<sup>72</sup>. В Части II и Части III содержится подробная информация об этом различии. В таблице 8 (см. подраздел 5.5), воспроизведенной ниже, приводится *Матрица занятости в неформальной экономике*, которая использовалась для отбора производных переменных для определения и оценки занятости в неформальном секторе и неформальной занятости на основании вопросов, приведенных в Приложении 4.

Таблица 8. Матрица занятости в неформальной экономике

Типы производств-ых единиц	Классификация работ по статусу в занятости								
	Лица, работающие за свой счет		Работодатели		Помогающие члены семьи	Наемные работники		Члены производственных кооперативов	
	Н	Ф	Н	Ф	Н	Н	Ф	Н	Ф
Предприятия формального сектора					1	2			
Предприятия неформально сектора (а)	3		4		5	6	7	8	
Домохозяйства (b)	9					10			
<b>(а)</b> Согласно определению 15-ой МКСТ, за исключением домохозяйств, использующих труд оплачиваемых домашних работников.									
<b>(b)</b> Домохозяйства, производящие продукцию для собственного конечного потребления и ДХ использующие труд оплачиваемых домашних работников (см. подраздел 4.5.1 (iii))									

<sup>72</sup> International Labour Organization: Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)

**Примечание:**

Ячейки темносерого цвета касаются рабочих мест, которые по определению не существуют в указанном типе производственных единиц.  
Ячейки светлосерого цвета представляют различные типы формальных рабочих мест.  
Ячейки незатененные представляют различные типы неформальных рабочих мест.

**Неформальная занятость:** Ячейки с 1 по 6 и с 8 по 10.

**Занятость в неформальном секторе:** Ячейки с 3 по 8.

**Неформальная занятость за пределами формального сектора:** Ячейки 1, 2, (9) и 10.

Следует особо отметить, что оценку занятости в неформальной экономике можно рассчитать на основании минимального набора вопросов, что значительно облегчает сам модульный блок. В таблице 9 красным цветом выделены вопросы, наличие которых достаточно для оценки занятости в неформальном секторе и неформальной занятости.

Таблица 9. Ключевые вопросы: неформальная экономика

Занятость в неформальном секторе	Неформальная занятость
<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Институциональный сектор*</b></li><li>• Правовая основа организации/тип собственности</li><li>• <b>Наличие регистрации предприятия (на национальном уровне)**</b></li><li>• <b>Наличие (тип) бухгалтерского учета</b></li><li>• Уплата налогов</li><li>• Размер предприятия (заведения)</li><li>• Где находится место работы (ларек, улица, цех, мастерская, и т.п.)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Статус в занятости</b></li><li>• Наличие социальной защищенности (у наемных работников)<ul style="list-style-type: none"><li>(а) <b>Внос работодателя в фонд социального обеспечения или какую-либо пенсионную систему</b></li></ul></li><li>• Де-факто наличие следующих форм соцзащиты на рабочем месте<ul style="list-style-type: none"><li>(b) <b>Возможность пользоваться ежегодным оплачиваемым отпуском</b></li><li>(c) <b>Возможность пользоваться оплачиваемым отпуском по болезни</b></li></ul></li><li>• Наличие медицинского страхового покрытия или других льгот на рабочем месте</li></ul>

\* Необходимо наличие, в том числе, категории «домашнее хозяйство», которое является институциональной единицей согласно СНС 2008.

\*\* На национальном, а не на региональном или местном уровне.

Наличие остальных вопросов необходимо в случае, если отсутствуют какие-либо из вопросов, отмеченных красным цветом; либо для детального анализа ситуации в неформальной экономике или

разработки политики требуется дополнительная информация (например, размер предприятий/заведений неформального сектора; его местонахождение; наличие медицинского страхования и т.п.).

Для полноты охвата и в качестве примера в Приложении 4 приводится полный перечень вопросов, перечисленных в таблице 9.

В подразделах 10.1 и 10.2 показано практическое применение данных рекомендаций.

### **10.1. Определение и оценка формального и неформального сектора**

Категории D10, D11, D14 и т.п. соответствуют номеру вопроса в Приложении 4.

Как уже было сказано выше, многие страны обычно используют только следующие две переменные: *институциональный сектор* и *наличие регистрации* (например, там, где ведется учетная запись в бухгалтерской книге скорее всего имеется регистрация). Исходя из этого, для оценки неформального сектора, как правило, рекомендуется использовать следующие ключевые переменные:

- Институциональный сектор (D13);
- Тип собственности (D14);
- Наличие регистрации (D15); а также
- Ведение записей в бухгалтерской книге (D16).

Как и в приведенной выше таблице 8, при получении данных о единицах домашних хозяйств (ячейка 3)<sup>73</sup>, их рекомендуется показывать отдельно в качестве лиц, работающих в частных домашних хозяйствах, которые включаются в неформальный сектор.

Ниже приводятся алгоритм отбора переменных для определения и оценки формального и неформального секторов (номер вопроса и варианты ответов):

---

<sup>73</sup> С помощью вопроса об институциональном секторе.

### ***Формальный сектор:***

Если D13 = 1, 2, 4 или 5; или

Если D14 = 1; или

Если D15 = 1; или

D16 = 1

### ***Неформальный сектор:***

Единицы частных домохозяйства, которые нанимают домашних работников:

Если D11 = 2; или

Если D13 = 3 и D14  $\neq$  1, и D15  $\neq$  1, и D16  $\neq$  1

Следующий дополнительный вариант используется в случае отсутствия значений регистрации или ведения счетов (записей) в бухгалтерской книге:

Если D14 = 2 или 3 (D15 либо D16 отсутствует).

## **10.2. Определение и оценка формальной и неформальной занятости**

Теперь, используя матрицу, приведенную в таблице 8 и на основании характеристики рабочего места, можно определить неформальную занятость.

Как уже неоднократно отмечалось выше, к ключевым переменным, рекомендованным для оценки неформальной занятости (наличие социальной защищенности работающих лиц) относятся:

- Взнос работодателя в фонд социального обеспечения или какую-либо пенсионную систему (D08);
- Оплачиваемый ежегодный отпуск или выплата возмещения за неиспользованный отпуск (D09); а также
- Оплачиваемый отпуск по болезни (D10).



Ниже приводятся алгоритм отбора переменных для определения и оценки формальной и неформальной занятости (номер вопроса и варианты ответов):

### ***Формальная занятость***

Наемные работники: D03 = 1. Статус в занятости = ячейки 2, 6, (7), 10 (см. таблицу 8) и

Если ответ на вопросы от D08 до D10 = 1

### ***Неформальная занятость***

- Все помогающие члены семьи: статус в занятости = ячейки 1 и 5
- Наемные работники не вносящие взносы в пенсионный фонд, не имеющие оплачиваемый отпуск и/или оплачиваемый отпуск по болезни: статус в занятости = ячейки 2, 6, 10 и

Если ответ на любой из вопросов от D08 до D10 = 2 или 3

- Лица, работающие за свой счет, работодатели или члены производственных кооперативов, работающие на предприятиях неформального сектора (или в частных нерыночных домохозяйствах): статус в занятости = ячейки 3, 4 или 8.

## **10.3. Схемы алгоритма определения и расчета занятости в неформальном секторе и неформальной занятости**

На диаграммах 1 и 2 представлены схемы определения занятости в неформальном секторе и неформальной занятости на основании вопросника, включенного в Приложение 4 и подхода, предложенного в подразделах 10.1 и 10.2. Статистические данные, приведенные в схемах индикативные.

### **10.3.1. Занятость в неформальном секторе**

На диаграмме 1 показана схема определения и оценки занятости в неформальном секторе. В процессе опроса респондентов на основании

предыдущего раздела вопросника ОРС<sup>74</sup>, было установлено, что в стране «N» общее число занятых составило 189,573 человек. Следующим этапом должно стать определение, кто из них занят в неформальном секторе.

**Вопрос D11.** Исходя из того, что, по определению наемные домашние работники в частных домохозяйствах заняты в неформальном секторе, мы сразу относим к этой категории респондентов, которые при ответе на вопрос D11 выбрали вариант 2. Респондентам, которые выбрали вариант 1, задаются последовательно вопросы D12 и D13. Респонденты, которые выбрали вариант 3, переходят к вопросу D14.



**Вопрос D13.** Респонденты, которые при ответе на вопрос D13 выбрали любой из вариантов 1, 2, 4 или 5, являются занятыми в формальном секторе. Респондентам, которые выбрали вариант 3, задается следующий вопрос D14.

<sup>74</sup> Определение занятых членов домохозяйства.

**Вопрос D14.** Респонденты, которые при ответе на него выбрали вариант 1, являются занятыми в формальном секторе, остальным респондентам, задается следующий вопрос D15.

**Вопрос D15.** Респонденты, которые выбрали вариант 1 вопроса D15, являются занятыми в формальном секторе; остальным задается следующий вопрос D16.

**Вопрос D16.** Респонденты, которые ответили на вариант 1 вопроса D16 являются занятыми в формальном секторе. Все остальные респонденты заняты в неформальном секторе.

Следующим шагом является суммирование данных о лицах, занятых в неформальном секторе (10,711 + 7,306). Полученная сумма, равная 18,016 человек, является общим числом лиц, занятых в неформальном секторе. После этого рекомендуется рассчитать долю занятости в неформальном секторе в стране «N» (в процентах).

### **10.3.2. Неформальная занятость**

На диаграмме 2 показана схема определения и оценки неформальной занятости. В процессе опроса респондентов для определения занятых лиц, общее число занятых в стране «N» составило 189573 человек. Следующим этапом должно стать определение, кто из них находится в неформальной занятости.

Диаграмма 2. Производные переменные для определения неформальной занятости



**Вопрос D03.** Респондентам, которые при ответе на вопрос D03 выбрали вариант 1 или 2, последовательно задаются вопросы с D04 по D08. Респонденты, которые выбрали вариант 3, 4, 6, переходят к вопросу D11. Респонденты, которые выбрали вариант 5, являются неформально занятыми.

**Вопрос D08.** Респондентам, которые при ответе на вопрос D08, выбрали вариант 1, задается следующий вопрос D09, остальные респонденты являются неформально занятыми.

**Вопрос D09.** Респондентам, которые при ответе на вопрос D09, выбрали вариант 1, задается следующий вопрос D10, остальные респонденты являются неформально занятыми.

**Вопрос D10.** Респондентам, которые при ответе на вопрос D10, выбрали вариант 1, являются формально занятыми, остальные респонденты являются неформально занятыми.

**Вопрос D11.** Респонденты, которые выбрали вариант 1 или 3, являются формально занятыми, остальные являются неформально занятыми.

Следующим шагом является суммирование данных о лицах в неформальной занятости ( $55176 + 20967 + 4462 + 997$ ). Полученная сумма, равная 87612 человек, является общим числом лиц в неформальной занятости. После этого рекомендуется рассчитать долю неформальной занятости и долю неформальной занятости за пределами неформального сектора в стране «N» (в процентах).

\* \* \*

## Заключение

Работа над совершенствованием методологии оценки занятости в неформальной экономике продолжается. В этой связи следует отметить, что в результате принятия на 19-й МКСТ *Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*, возникла необходимость уточнения подхода к оценке занятости в неформальной экономике и в первую очередь в отношении лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования. Данный вопрос будет вынесен для обсуждения на 20-й МКСТ, которая должна состояться в октябре 2018 года в г. Женева, Швейцария.

Частично измерение занятости в неформальной экономике будет также затронуто при обсуждении на 20-й МКСТ новой версии *Классификации статуса в занятости 1993 года* (МКСЗ-93), которая будет иметь новое название, значительно расширена, охватывать широкий круг категорий и групп занятых лиц и в дальнейшем должна служить всеобъемлющей концептуальной основой для статистики взаимосвязей между формами трудовой деятельности.<sup>75</sup>

В заключение ко всему сказанному выше, необходимо еще раз обратить внимание на то, что «занятость в неформальном секторе» и «неформальная занятость» - это родственные концепции, дополняющие друг друга, но представляющие два разных аспекта «неформализации занятости». Важно их различать и использовать по отдельности для измерения и анализа, поскольку каждый часто требует индивидуального подхода к разработке собственной политики.

---

<sup>75</sup> «Resolution concerning statistics on work relationships» (*Резолюция о статистике взаимосвязей между формами трудовой деятельности*) будет представлена для обсуждения и принятия на 20-й МКСТ (г. Женева, 10-19 октября 2018 года).

Сказанное выше также означает, что общая занятость в неформальной экономике не есть просто сумма занятости в неформальном секторе и неформальной занятости, поскольку вся занятость в неформальном секторе (за редким исключением – см. подраздел 4.1.5(vii) и ячейку 7 в таблице 6) уже является неформальной занятостью.

Эти категории можно суммировать лишь в том случае, если их выразить в виде суммы рабочих мест в неформальном секторе и рабочих мест в неформальной занятости без двойного (повторного) счета.

В связи с вышеизложенным важно давать оценку неформальной занятости в формальном секторе, неформальной занятости за пределами неформального сектора, равно как и формальной занятости в неформальном секторе.

Еще очень важным аспектом о котором следует постоянно помнить при определении и оценке занятости в неформальной экономике является необходимость учитывать национальные особенности и национальную практику каждой отдельно взятой страны.

\* \* \*

## Список использованной литературы

Benes, Elisa. *Informal employment: Review of concepts and methods*. Департамент статистики МОТ. Женева 2011.

Central Statistical Organisation of India. *Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), Report of the Fifth Meeting* (New Delhi, 19-21 September 2001). New Delhi, 2001.

Husmanns, Ralf. *Informal sector and informal employment: elements of a conceptual framework*; Paper presented at the Fifth Meeting of the Expert Group on Informal Sector Statistics (Delhi Group), New Delhi, 19-21 September 2001.

Husmanns, Ralf. Учебный курс МОТ: Занятость в неформальном секторе. Женева 2001 год.

Международная организация труда. *Employment, incomes and equity: a strategy for increasing productive employment in Kenya*. Geneva, 1972.

\_ . Resolution I, Thirteenth International Conference of Labour Statisticians. *Labour Force, Employment, Unemployment and Underemployment*; Report II, ICLS/13/11, Geneva 1982.

\_ . *Urbanisation, Informal Sector and Employment: a progress report on research, advisory services and technical cooperation*, ILO - World Employment Programme, April. Geneva 1984

\_ . *Informal economy*; см. на: <http://www.ilo.org/employment/units/emp-invest/informal-economy/lang--en/index.htm>

\_ . *The dilemma of the informal sector*, Report of the Director General, International Labour Conference, 78th Session (1991).

\_ . *Report of the Conference. 15th ICLS*, Geneva 19-28 January 1993. ICLS/15/D 6. (Rev. 1).

\_ . *Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE)*, adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians. Женева 1993г.; см. на: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/res/icse.pdf>

\_ . *Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе*, принятая на 15-й Международной конференции статистиков труда (Женева, 19-28 января 1993 г.); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_234473.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_234473.pdf)

\_ . *Decent Work and Informal Economy. Report VI International Labour Conference, 90th Session 2002*. Geneva 2002; см. на: <http://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc90/pdf/rep-vi.pdf>



\_ . *Резолюция и Выводы о достойном труде и неформальной экономике*, Международная конференция труда, 90-я сессия, Женева, 2002 г., см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms\\_080105.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/---reloff/documents/meetingdocument/wcms_080105.pdf)

\_ . *Effect to be given to resolutions adopted by the International Labour Conference at its 90th Session*, (b) Resolution concerning decent work and the informal economy; Governing Body, 285th Session, Seventh item on the agenda; Geneva, November 2002 (doc. GB.285/7/2); см. на: <http://www.cpahq.org/cpahq/cpadocs/ILO%20Informal%20Economy.pdf>

\_ . *КПРТ 8. Занятость в неформальной экономике*; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_501609.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_501609.pdf)

\_ . *Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians* (November-December 2003); in: Seventeenth International Conference of Labour Statisticians (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)

\_ . *Неформальная экономика и достойный труд: Руководство и средства политики. Содействие переходу в формальную экономику*. Женева 2009; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_policy/documents/publication/wcms\\_244208.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/documents/publication/wcms_244208.pdf)

\_ . *Measuring informality: A statistical manual on the informal sector and informal employment*. Женева 2013г. (238 страниц); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms\\_222979.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---comm/---publ/documents/publication/wcms_222979.pdf)

\_ . *Decent Work Indicators Guidelines for Producers and Users of Statistical and Legal Framework Indicators: ILO Manual*. Second Version. December 2013; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_223121.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_223121.pdf)

\_ . *Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г.; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

*System of National Accounts 1993*. Commission of the European Communities-Eurostat, International Monetary Fund, Organisation for Economic Co-operation and Development,

United Nations, World Bank. Brussels/Luxembourg, New York, Paris, Washington, D. C. 1993.

United Nations. *Система национальных счетов 2008*, Нью-Йорк, 2012 год; см. на <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008Russian.pdf>

\_. *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (Ред. 4)*. ST/ESA/STAT/SER.M/4/Rev.4. Нью-Йорк 2009 год; см. на: [https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/seriesm\\_4rev4r.pdf](https://unstats.un.org/unsd/publication/SeriesM/seriesm_4rev4r.pdf)

Worldmark Encyclopedia of Nations. *The International Labour Organization*. Thomson Gale 2007; на <http://www.encyclopedia.com/social-sciences-and-law/political-science-and-government/united-nations/international-labor>

## Приложение 1

**Резолюция, касающаяся статистики занятости в неформальном секторе, принятая 15-й Международной конференцией статистиков труда (Женева, 1993 г.)<sup>76</sup>**

15-я Международная конференция статистиков труда,

Ссылаясь на пункт 33 Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (Резолюция I), принятой 13-й Конференцией (1982 г.) и на Резолюцию о неформальном секторе (Резолюция VIII), принятую 14-й Конференцией (1987 г.),

Учитывая, что статистика занятости в неформальном секторе особенно необходима в целях совершенствования статистических систем стран, где на деятельность неформального сектора приходится значительная часть общей занятости и образования доходов,

Отмечая разработку концепций и методов для получения и анализа таких статистических данных в ряде стран,

Признавая, что хотя эти понятия и методы будут совершенствоваться с учетом дополнительного опыта, в настоящее время необходимо, чтобы международные стандарты содержали технические рекомендации как основу для разработки соответствующих определений и классификаций деятельности неформального сектора и для подготовки соответствующих методов и программ сбора данных, а также признавая полезность таких стандартов для повышения международной сопоставимости статистических данных,

Принимает сего двадцать восьмого дня января 1993 года следующую резолюцию:

### ЦЕЛИ

---

<sup>76</sup> МОТ. Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая на 15-й Международной конференции статистиков труда (Женева, 19-28 января 1993 г.); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_234473.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_234473.pdf)

1. Страны, в которых неформальный сектор играет значительную роль в занятости, образовании доходов и экономическом и социальном развитии, должны стремиться, по мере возможности, к созданию комплексной системы статистики занятости в неформальном секторе, чтобы обеспечить достаточную статистическую базу для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и обстоятельств. Разрабатываемая система должна способствовать совершенствованию статистики труда и национальных счетов как информационной базы для макроэкономического анализа, планирования, разработки и оценки политики, интеграции неформального сектора в процесс развития и его институционализации. Она должна обеспечивать количественную информацию о вкладе неформального сектора в различные направления экономического и социального развития, в том числе в создание рабочих мест, производство, образование доходов, формирование человеческого капитала и мобилизацию финансовых ресурсов. Эта система может также предоставлять данные для разработки и мониторинга конкретных мер поддержки и программ помощи всему неформальному сектору или его частям для укрепления производственного потенциала единиц неформального сектора и их возможностей по расширению занятости и образованию доходов, для улучшения условий труда и социально-правовой защиты работников неформального сектора, разработки соответствующей нормативно-правовой базы и стимулирования создания организаций производителей и работников неформального сектора, а также для анализа экономической и социальной ситуации конкретных групп работников неформального сектора, таких как женщины, дети, мигранты из сельских в городские районы или иммигранты.

2. Для достижения вышеуказанных целей должны составляться, насколько это возможно, всеохватывающие, подробные и достоверные статистические данные, касающиеся: (i) общей численности единиц неформального сектора в разбивке по различным структурным характеристикам в целях предоставления информации о составе неформального сектора и выявления конкретных сегментов, (ii) общего размера занятости в таких единицах, включая информацию о численности занятых лиц по социально-демографическим и другим характеристикам и

об условиях их труда и занятости, (iii) производства и доходов, получаемых в результате деятельности в неформальном секторе, по возможности, на основе данных о выпуске, затратах и связанных с ними операциях, (iv) других характеристик, относящихся к условиям, в которых создаются и осуществляют свою деятельность единицы неформального сектора, включая их связи с другими единицами внутри и за пределами неформального сектора.

3. В целях повышения сопоставимости и пригодности статистики неформального сектора эти данные должны быть сопоставимыми, насколько это возможно, с другими смежными разделами экономической и социальной статистики и с национальными счетами, что касается используемых определений, классификаций и учетных периодов.

4. Статистические данные о неформальном секторе должны составляться на регулярной основе, чтобы происходящие во времени изменения в размере и характеристиках неформального сектора можно было отслеживать надлежащим образом. Периодичность сбора данных может варьировать в зависимости от разных типов статистики, упомянутых в пункте 2, от требуемых методов обследования и от их последствий в отношении использования людских и финансовых ресурсов.

## ПОНЯТИЕ

5. (1) Неформальный сектор в широком значении можно характеризовать как состоящий из единиц, осуществляющих производство товаров или услуг с первичной целью обеспечения занятости и доходов участвующих в них лиц. Эти единицы, как правило, работают на низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе. Трудовые отношения – там, где они существуют – основаны главным образом на случайной занятости, родственных, личных или социальных отношениях, а не на договорных условиях с официальными гарантиями.

(2) Производственные единицы неформального сектора имеют характерные особенности предприятий домашних хозяйств. Основные и другие используемые активы принадлежат не производственным единицам как таковым, а их собственникам. Сами по себе, эти единицы не

могут осуществлять операции, заключать договоры с другими единицами или принимать обязательства от своего имени. Собственники должны привлекать необходимые финансовые средства на свой страх и риск, и они несут личную неограниченную ответственность за любые долги или обязательства, возникающие в процессе производства. Расходы на производство зачастую невозможно отличить от расходов домашних хозяйств. Точно так же, капитальные товары, такие как здания или транспортные средства, могут использоваться для производственных и бытовых целей и быть неотличимыми друг от друга.

(3) Деятельность, осуществляемая производственными единицами неформального сектора, не обязательно осуществляется с умыслом уклониться от уплаты налогов или взносов в систему социального обеспечения либо нарушить трудовое или иное законодательство или административные положения. Соответственно, понятие «деятельность неформального сектора» следует отличать от понятия «деятельность скрытой или теневой экономики».

## РАБОЧИЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ

### Неформальный сектор

6. (1) Для статистических целей неформальный сектор рассматривается как группа производственных единиц, которые в соответствии с определениями и классификациями, предусмотренными в Системе национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций, образуют часть сектора домашних хозяйств в качестве предприятий домашних хозяйств или, что равнозначно, некорпорированных предприятий, принадлежащих домашним хозяйствам, как это определено в пункте 7.

(2) Внутри сектора домашних хозяйств неформальный сектор включает (i) «неформальные предприятия, работающие за свой счет», как это определено в пункте 8, и (ii) дополнительный элемент, состоящий из «предприятий неформальных работодателей», как это определено в пункте 9.

(3) Неформальный сектор определяется независимо от типа места работы, где осуществляется производственная деятельность, от размера

используемого основного капитала, продолжительности работы предприятия (постоянная, сезонная или случайная) и его функционирования как основного или дополнительного вида деятельности собственника.

#### Предприятия домашних хозяйств

7. Согласно Системе национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций предприятия домашних хозяйств (или, что равнозначно, некорпорированные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам) отличаются от корпораций и квазикорпораций по организационно-правовой форме этих единиц и по типам счетов, которые ведутся от их имени. Предприятия домашних хозяйств – это единицы, занятые производством товаров или услуг, которые не создаются как отдельные юридические лица независимо от владеющих ими домашних хозяйств или членов домашних хозяйств, и от имени которых не ведется полный набор счетов (в том числе баланс активов и обязательств), что позволило бы четко выделить производственную деятельность предприятий из других видов деятельности их собственников и установить любые потоки доходов и капитала между предприятиями и собственниками. Предприятия домашних хозяйств включают некорпорированные предприятия, которыми владеют и управляют отдельные члены домашнего хозяйства либо два или более членов того же домашнего хозяйства, а также некорпорированные партнерства, учреждаемые членами разных домашних хозяйств.

#### Неформальные предприятия, работающие за свой счет

8. (1) Неформальные предприятия, работающие за свой счет, – это предприятия домашних хозяйств (по смыслу пункта 7), которыми владеют и управляют работники, занятые на индивидуальной основе, единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые могут нанимать неоплачиваемых семейных работников и наемных работников от случая к случаю, однако не нанимают работников на постоянной основе, и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и (2).

(2) В операционных целях неформальные предприятия, работающие за свой счет, могут включать, в зависимости от национальных обстоятельств, либо все предприятия, работающие за свой счет, либо только те, что не зарегистрированы в соответствии с конкретными формами национального законодательства.

(3) Регистрация может означать регистрацию в соответствии с законами о промышленном производстве или торговле, законами о налогообложении или социальном обеспечении, нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность профессиональных групп, либо аналогичными актами, законами или положениями, принимаемыми национальными законодательными органами.

(4) Работники, занятые на индивидуальной основе, неоплачиваемые работники на семейном предприятии, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с самой последней редакцией Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ).

#### Предприятия неформальных работодателей

9. (1) Предприятия неформальных работодателей – это предприятия домашних хозяйств (по смыслу пункта 7), которыми владеют и управляют работодатели единолично либо совместно с другими членами того же или других домашних хозяйств, которые нанимают одного или нескольких работников на постоянной основе и которые обладают характеристиками, описанными в подпунктах 5(1) и (2).

(2) В операционных целях предприятия неформальных работодателей могут определяться в зависимости от национальных обстоятельств на основе одного или нескольких из следующих критериев:

- (i) размера единицы ниже установленной численности занятых;
- (ii) отсутствия регистрации предприятия или его работников.

(3) В то время как критерий размера должен предпочтительно относиться к численности работников, нанятых на постоянной основе, на практике он может также определяться с точки зрения общей численности работников или численности лиц, занятых в течение учетного периода.



(4) Верхний предел численности работников в определении предприятий неформальных работодателей может различаться между странами и отраслями экономической деятельности. Он может определяться на основе минимальных требований к размеру, предусмотренных в соответствующих национальных законодательных актах – там, где они существуют, – либо исходя из эмпирически установленных норм. Во избежание дублирования, выбор верхнего предела размера должен осуществляться с учетом охвата статистических наблюдений за более крупными единицами в соответствующих отраслях экономической деятельности – там, где они существуют.

(5) Что касается предприятий, осуществляющих свою деятельность в более чем одном заведении, критерий размера должен, в принципе, относиться к каждому из заведений в отдельности, а не к предприятию в целом. Соответственно, предприятие должно рассматриваться как отвечающее критерию размера, если ни одно из его заведений не превышает установленный верхний предел размера.

(6) Регистрация предприятия может также означать регистрацию в соответствии с конкретными формами национального законодательства, как это указано в подпункте 8(3). Работники могут рассматриваться как зарегистрированные, если они наняты на основании трудового или ученического договора, обязывающего работодателя перечислять от имени работников соответствующие налоги и взносы в систему социального обеспечения, либо регулирующего трудовое правоотношение в соответствии с нормами трудового законодательства.

(7) Работодатели, наемные работники и работники, нанимаемые на постоянной основе, определяются в соответствии с самой последней редакцией Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ).

10. Для отдельных аналитических целей на национальном уровне могут разрабатываться более конкретные определения неформального сектора путем внедрения дополнительных критериев на основе полученных данных. Такие определения могут отличаться друг от друга в зависимости от потребностей разных пользователей статистики.

Население, занятое в неформальном секторе

11. (1) Население, занятое в неформальном секторе, охватывает всех лиц, которые в течение данного учетного периода были заняты (по смыслу пункта 9 Резолюции I, принятой 13-й Международной конференцией статистиков труда), как минимум, в одной единице неформального сектора, как это определено в пунктах 8 и 9, независимо от их статуса в занятости и от того, является ли это их основной или дополнительной работой.

(2) По мере возможности, население, занятое в неформальном секторе, должно далее делиться на две категории: лиц, исключительно занятых в неформальном секторе, и лиц, занятых не только в неформальном секторе, но и за его пределами. Вторую категорию можно далее разбить на две подкатегории: лиц с основной работой в неформальном секторе и лиц с дополнительной работой в неформальном секторе.

(3) Если все занятое население разбивается на взаимоисключающие категории лиц, занятых в неформальном секторе и за его пределами, то лица, занятые как внутри неформального сектора, так и за его пределами, должны выделяться в отдельную категорию, либо должен быть установлен критерий, позволяющий определить их основную работу (например, на основе самооценки, времени, проводимого на работе, или размера вознаграждения, получаемого на каждой работе).

(4) В некоторых странах значительное число детей моложе возраста, установленного для измерения экономически активного населения в ходе переписей населения или обследований домашних хозяйств, работают в единицах неформального сектора и могут представлять собой группу, вызывающую особый интерес с точки зрения трудового законодательства и социально-образовательной политики. В таких ситуациях в ходе обследований неформального сектора должны прилагаться все возможные усилия с целью сбора информации о труде всех детей, независимо от их возраста, а дети моложе минимального возраста, установленного для переписей населения или обследований домашних хозяйств, должны определяться отдельно.

#### УЧЕТ ОСОБЫХ СЛУЧАЕВ

12. (1) Разные члены домашнего хозяйства могут участвовать в качестве самозанятых лиц в разных видах деятельности неформального сектора в течение данного учетного периода. Для того чтобы определить, следует ли такую деятельность рассматривать как осуществляемую на отдельных предприятиях или в подразделениях единого предприятия, должное внимание необходимо уделить требуемому определению предприятия, как это указано в Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). В случае, если на практике трудно применить эти требования, разные виды деятельности, осуществляемые разными членами домашнего хозяйства, должны трактоваться как отдельные предприятия, если сами члены домашнего хозяйства воспринимают их как таковые.

(2) Член домашнего хозяйства или группа членов домашнего хозяйства могут участвовать в качестве самозанятых лиц в разных видах деятельности неформального сектора в течение данного учетного периода. В практических целях все виды деятельности, осуществляемые одновременно тем же членом домашнего хозяйства или группой членов домашнего хозяйства, должны рассматриваться не как отдельные предприятия, а как части единого предприятия.

13. Что касается единиц неформального сектора, занятых разными видами производственной деятельности в течение данного учетного периода, то должны прилагаться усилия, направленные на сбор максимального объема информации отдельно по каждому виду деятельности, даже когда рассматриваемое предприятие не нуждается в разделении и не может быть разделено на заведения, как это определено в Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). В частности, такая раздельная информация должна собираться в отношении всех видов горизонтально интегрированной деятельности предприятия (т.е. параллельного производства разных видов товаров или услуг для продажи или обмена) независимо от их доли в общем объеме добавленной стоимости предприятия.

14. Предприятия домашних хозяйств, которые заняты исключительно нерыночным производством, т.е. производством товаров или услуг для

собственного конечного потребления или накопления собственного основного капитала, как это определено Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций, должны исключаться из состава неформального сектора для целей формирования статистики занятости в неформальном секторе. В зависимости от национальных обстоятельств исключение может быть сделано в отношении домашних хозяйств, нанимающих домашних работников, как это предусмотрено в пункте 19.

15. С учетом пункта 14 в состав неформального сектора должны включаться предприятия домашних хозяйств, расположенные в городских районах, а также предприятия домашних хозяйств, расположенные в сельских районах. Однако страны, начинающие проводить обследования неформального сектора, могут на первых порах ограничить сбор данных городскими районами. В зависимости от наличия ресурсов и соответствующих основ выборки охват обследований должен постепенно быть расширен на всю территорию страны.

16. Исходя из практических соображений, состав неформального сектора может быть ограничен предприятиями домашних хозяйств, занятыми в несельскохозяйственных видах деятельности. С учетом пункта 14 все несельскохозяйственные виды деятельности должны включаться в состав неформального сектора независимо от того, осуществляют ли их предприятия домашних хозяйств в качестве основной или дополнительной деятельности. В частности, неформальный сектор должен включать дополнительные несельскохозяйственные виды деятельности предприятий домашних хозяйств в сельскохозяйственном секторе, если они соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

17. Единицы, занятые профессиональными или техническими видами деятельности, осуществляемыми самостоятельно занятыми лицами, такими как врачи, юристы, бухгалтеры, архитекторы и инженеры, должны включаться в неформальный сектор, если они соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

18. (1) Надомные работники – это лица, которые по предварительной договоренности или контракту с тем или иным предприятием обязуются работать на данное предприятие или поставить

данному предприятию определенный объем товаров или услуг, но место работы которых находится вне любого из заведений, входящих в состав этого предприятия.

(2) В целях содействия сбору данных все надомные работники должны потенциально включаться в сферу охвата обследований неформального сектора независимо от того, образуют ли они сами по себе производственные единицы (самозанятые надомные работники) или являются частью предприятия, которое их нанимает (наемные надомные работники). На основе собранной информации самозанятые и наемные надомные работники должны разделяться с использованием критериев, рекомендованных Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций. Надомные работники должны включаться в неформальный сектор или в состав населения, занятого в неформальном секторе, если производственные единицы, которые они образуют в качестве самозанятых лиц или на которые они работают в качестве наемных работников, соответствуют требованиям пунктов 8 или 9.

(3) В ситуациях, когда численность надомных работников является значительной или когда надомные работники образуют группу, представляющую особый интерес для пользователей данных, самозанятые надомные работники должны группироваться в отдельные подкатегории неформальных предприятий, работающих за свой счет, и предприятий неформальных работодателей или собственников таких предприятий.

(4) Для целей различения занятости на постоянной основе и занятости на нерегулярной основе, а также в случае применения определения «зарегистрированные работники» в соответствии с пунктом 9(б), наемные надомные работники должны трактоваться так же, как и другие наемные работники. В соответствующих случаях наемные надомные работники могут быть выделены в особую подкатегорию работников неформального сектора.

19. Домашние работники – это лица, исключительно нанимаемые домашними хозяйствами для оказания домашних услуг за плату в денежной или натуральной форме. Домашние работники должны включаться в неформальный сектор или исключаться из него в зависимости от национальных обстоятельств и предполагаемого

использования статистики. В любом случае домашние работники должны выделяться в особую подкатегорию в целях повышения международной сопоставимости статистических данных.

20. Виды деятельности, исключенные из сферы охвата неформального сектора, такие как домашние услуги, нерыночное производство и сельскохозяйственная деятельность, можно выделять в особые категории, не проводя различие между неформальным и формальным секторами.

## ПРОГРАММА И МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ

21. (1) Сбор данных о неформальном секторе должен стать частью постоянной национальной статистической системы. Программа сбора данных должна обеспечивать (а) текущий мониторинг, по возможности один раз в год, динамики занятости в неформальном секторе и (b) углубленный анализ, по возможности один раз в пять лет, единиц неформального сектора по их численности и характеристикам, в частности, по их организации и функционированию, производственной деятельности и объемам образования доходов, а также по их ограничениям и возможностям.

(2) Касательно широкой цели (а) программа сбора данных должна предпочтительно основываться на методе обследования домашних хозяйств, в котором домашние хозяйства выступают в качестве отчетных единиц, а индивидуальные члены домашних хозяйств – в качестве единиц наблюдения. Что касается широкой цели (b), то программа сбора данных должна предпочтительно основываться на методе обследования заведений или смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий, либо на сочетании того и другого, в котором сами единицы неформального сектора и их собственники выступают в качестве единиц наблюдения и отчетных единиц.

(3) Можно рассмотреть и другие методы измерений, такие как методы косвенных макроэкономических оценок или сравнительный анализ данных из разных источников.

Обследования домашних хозяйств для отслеживания занятости в неформальном секторе

22. (1) Существующие обследования экономически активного населения и аналогичные обследования домашних хозяйств служат полезным и экономичным средством сбора данных о занятости в неформальном секторе в отношении численности и характеристик соответствующих лиц и условий их труда и занятости.

(2) Для этой цели вопросы, связанные с определением неформального сектора, должны включаться в вопросник обследования и задаваться всем лицам, занятым в течение учетного периода обследования, независимо от их статуса занятости.

(3) При разработке и проведении обследования особое внимание должно уделяться обеспечению полного охвата населения, занятого в неформальном секторе, как это определено в пункте 11(1) выше. В частности, особые усилия должны прилагаться в ходе подготовки плана выборки с тем, чтобы обеспечить надлежащую репрезентативность районов, где, как правило, проживают лица, участвующие в деятельности неформального сектора. Важно также собирать данные о дополнительных видах деятельности членов домашнего хозяйства с такой же степенью детализации, как и данные об их основной деятельности, включая критерии, используемые для определения неформального сектора. Может потребоваться специальное зондирование в отношении видов деятельности неформального сектора, о которых в ином случае не будет получено сведений, таких как неоплачиваемый труд на семейных предприятиях или деятельность, которую женщины осуществляют за свой счет на дому или вне дома. Для получения полных данных о детях, работающих в неформальном секторе, может также возникнуть необходимость снизить минимальный возраст, обычно используемый в обследовании для регистрации характеристик экономически активного населения.

(4) Полученные данные должны анализироваться вместе с другой соответствующей информацией, полученной в результате того же обследования. В частности, может быть выполнена взаимоисключающая разбивка экономически активного населения по лицам, занятым внутри и за пределами неформального сектора, и по безработным. В зависимости от национальных обстоятельств и потребностей в данных,

информация о различных формах атипичной или нестабильной занятости за пределами неформального сектора может быть получена вместе с данными о разных формах занятости в неформальном секторе. Для этой цели все занятые лица независимо от того, работают ли они внутри неформального сектора или за его пределами, должны классифицироваться по статусу в занятости на соответствующем уровне детализации.

(5) Для отслеживания тенденций в сфере занятости в неформальном секторе во времени, вопросы о занятости в неформальном секторе должны включаться, по мере возможности один раз в год, в существующие внутригодовые обследования экономически активного населения или аналогичные обследования домашних хозяйств. Обследования, проводимые с менее частыми интервалами (например, ежегодно или один раз в пять лет), должны включать вопросы о занятости в неформальном секторе в каждом из раундов обследования, если это возможно.

Обследования заведений, касающиеся единиц неформального сектора

23. Может быть возможным сбор данных о единицах неформального сектора с помощью различных видов обследований заведений в зависимости от целей измерений, предполагаемого использования данных, плана мероприятий и структуры национальной статистической системы, а также наличия основ выборки и ресурсов.

24. (1) Одновременно с проведением переписи заведений или экономической переписи либо с использованием результатов последней экономической переписи в качестве территориальной основы выборки могут проводиться специальные обследования неформальных заведений в целях сбора конкретных данных о занятости, производстве, образовании доходов и о других характеристиках единиц неформального сектора и их собственников.

(2) Для этой цели экономическая перепись должна, в принципе, обеспечивать необходимые сведения, позволяющие идентифицировать единицы неформального сектора в соответствии с определением, предусмотренным в пункте 6. Однако ввиду того, что единицей наблюдения в экономических переписях, как правило, является заведение,



на практике может быть нелегко реконструировать предприятие неформального сектора на основе имеющейся информации.

(3) Если не принимаются конкретные меры, охват таких обследований заведений неформального сектора ограничивается данными экономических переписей, на которых они основаны. В частности, из них обычно исключаются единицы неформального сектора, которые не работают в постоянных помещениях, предназначенных для осуществления производственной деятельности, или которые не могут быть определены как таковые по их внешнему виду во время подготовки списков.

(4) Несмотря на то что, в целом, предпочтительно охватывать все виды деятельности неформального сектора в рамках единого обследования, можно рассмотреть возможность проведения отраслевых обследований или серии подобных обследований, если цели измерений ограничиваются отдельными видами деятельности неформального сектора или если масштаб единого обследования представляется слишком большим, чтобы его можно было контролировать на практике.

(5) В отраслевом обследовании списки должны готовиться таким образом, чтобы с их помощью можно было идентифицировать все единицы неформального сектора и только те, что являются предметом данного обследования. Необходимо устанавливать правила в отношении единиц неформального сектора, занятых и в других видах экономической деятельности, особенно если некоторые из этих видов деятельности выходят за рамки обследования.

(6) Когда ставится задача охватить все виды деятельности неформального сектора путем проведения серии отраслевых обследований вместо единого обследования, программа сбора данных должна формироваться таким образом, чтобы был обеспечен полный охват единиц неформального сектора без пропусков или дублирования опросов. Необходимо тщательно планировать сроки проведения обследований и методы получения суммарных агрегированных оценок.

Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий

25. (1) Основным принципом смешанных обследований домашних хозяйств и предприятий является построение основы выборки

предприятий неформального сектора посредством обследования домашних хозяйств, предваряющего само обследование неформального сектора. Если этап обследования домашних хозяйств спланирован соответствующим образом, он позволяет выявить не заведения, а предприятия неформального сектора, а также охватить практически все единицы неформального сектора независимо от их размеров, видов деятельности и типов мест работы.

(2) Смешанные обследования домашних хозяйств и предприятий основываются на территориальной выборке и проводятся в два этапа: (i) предприятия неформального сектора и их работающие собственники идентифицируются в ходе первого этапа путем формирования списков или опроса домашних хозяйств (этап обследования домашних хозяйств); (ii) все выявленные таким образом собственники предприятий или выборка из них опрашиваются во время второго этапа, для получения информации о характеристиках их предприятий (этап обследования предприятий)...

28. Если необходимо получить информацию о сезонных колебаниях и если необходимо подготовить годовые оценки основных агрегированных показателей, тогда сбор данных должен быть расширен на период, составляющий полный год, путем распределения выборки на независимые подгруппы выборки для разных кварталов или месяцев этого года.

29. Характер и эффективность плана смешанного обследования домашних хозяйств и предприятий будут зависеть от того, задумывается ли оно как (i) независимое обследование, (ii) приложение к существующему обследованию домашних хозяйств или (iii) часть комплексного обследования, предназначенного для достижения нескольких целей.

30. (1) В случае независимого обследования, план выборки может формироваться для удовлетворения конкретных требований измерения неформального сектора и обеспечения достаточной репрезентативности разных видов деятельности неформального сектора или единиц в выборке.

(2) Выборка, достаточно стратифицированная на первом этапе отбора, позволяет избежать необходимости использования дифференциальной частоты отбора разных категорий единиц неформального сектора на

последнем этапе, и способствует проведению обследования в «полевых» условиях. На основе данных последней переписи населения или другой имеющейся информации должна формироваться территориальная основа выборки для этапа обследования домашних хозяйств, состоящая из территориальных единиц требуемого размера и максимально стратифицированная по концентрации домашних хозяйств, которые управляют единицами неформального сектора. В случае доступности данных переписи населения, которые можно получить на достаточном уровне географической детализации, стратификация территориальных единиц может основываться на концентрации самозанятых работников и работодателей по широким отраслевым группам и, по возможности, по типам расположения мест работы, а в отношении работодателей – по численности их работников. Если такие данные недоступны, следует принять меры, чтобы получить их в результате следующей переписи населения.

(3) Этап обследования домашних хозяйств в рамках независимого смешанного обследования может ограничиваться подготовкой списков домашних хозяйств в отобранных территориальных единицах, когда получаются сведения о составе домашнего хозяйства, а в отношении каждого члена домашнего хозяйства трудоспособного возраста – сведения о том, управлял ли он каким-либо предприятием неформального сектора в качестве основной или дополнительной деятельности в течение установленного учетного периода. Также, должна быть получена базовая информация о типе места работы, его расположении, отрасли экономической деятельности и, по возможности, о численности работников.

31. (1) Если этап обследования предприятий смешанного обследования планируется как приложение к существующему обследованию домашних хозяйств (например, к обследованию рабочей силы или обследованию доходов и расходов домашних хозяйств), необходимо приложить усилия, чтобы компенсировать недостатки, связанные с планом базовой выборки обследования и отбора единиц выборки.

(2) Эффективный размер выборки на этапе обследования предприятий может быть увеличен путем построения выборки из единиц

неформального сектора, отобранных из числа всех домашних хозяйств, которые были выявлены на этапе подготовки списков базового обследования, а не только тех единиц, которые были отобраны в выборку базового обследования. К альтернативным процедурам относится добавление, в случае наличия средств, соответствующим образом отобранных дополнительных районов в выборку базового обследования либо, в случае, если базовое обследование проводится непрерывно, – суммирование подвыборок единиц неформального сектора в течение нескольких раундов обследования.

32. В ходе разработки комплексных обследований в целях сбора данных о неформальном секторе и по другим темам (таким как рабочая сила, экономическая деятельность домашних хозяйств) требования, касающиеся измерения неформального сектора, могут быть включены, в большей или меньшей степени, в общий план обследования на основе соответствующих методов отбора и распределения единиц выборки. Основным требованием на этапе обследования неформального сектора является обеспечение достаточной репрезентативности разных видов деятельности неформального сектора и единиц в выборке.

## СОБИРАЕМЫЕ ДАННЫЕ

33. (1) Разновидность данных, которые необходимо получить в отношении неформального сектора, во многом зависит от конкретных условий в каждой стране, методов сбора данных, предполагаемого использования статистики и практической осуществимости мероприятий по сбору данных. Для определения необходимых к получению данных должны проводиться консультации с основными пользователями статистики, а также изучаться результаты предыдущих обследований и проводиться пробные обследования.

(2) Чтобы повысить полезность статистики неформального сектора, необходимая для ее анализа совместно с другими соответствующими разделами экономической и социальной статистики, а также необходимая для целей международных сравнений, определения и классификации этих данных должны быть максимально сопоставимыми с теми, что используются в других национальных обследованиях или переписях, а также соответствовать самым последним утвержденным

редакциям соответствующих международных рекомендаций и стандартных классификаций.

34. Получаемые статистические данные должны включать, как минимум, данные о численности лиц, занятых в единицах неформального сектора по статусу в занятости и по видам экономической деятельности, а также, по возможности, данные о численности предприятий неформального сектора по видам экономической деятельности и по типам (т.е. неформальные предприятия, работающие за свой счет, предприятия неформальных работодателей).

35. (1) Кроме того, данные могут собираться с большей или меньшей степенью детализации и с соответствующей периодичностью в отношении какой-либо одной или нескольких из следующих тем:

i) Условия труда и занятости: численность лиц, занятых в единицах неформального сектора в течение учетного периода, по полу, возрасту, миграционным характеристикам, посещаемости школы, уровню образования, виду полученной профессионально-технической подготовки, роду занятий, времени, проводимому на работе и, по возможности, на других работах внутри или за пределами неформального сектора с учетом категорий и подкатегорий, упомянутых в пункте 11(2); численность работников по характеру занятости (постоянная, случайная; зарегистрированные, незарегистрированные работники); оплата труда работников и ее структура (заработная плата в денежной или натуральной форме, социальные отчисления работодателей), периодичность и способ выплаты вознаграждения, право на ежегодный оплачиваемый отпуск или больничный бюллетень и т.д.

ii) Производство, образование доходов и основной капитал: периодичность работы (круглогодичная, сезонная, случайная); продолжительность работы в течение учетного периода; объем и стоимость выпуска продукции в течение учетного периода; общий объем продаж; промежуточное потребление; производственные налоги и полученные субсидии, если таковые имеются; полученные доходы от недвижимости и расходы на оплату недвижимости в связи с предпринимательской деятельностью; характеристики кредитов, взятых для предпринимательской деятельности; основные средства,

находящихся в собственности единиц; накопление основного капитала в течение учетного периода и т.д.

iii) Условия деятельности предприятий: организационно-правовая форма единиц; тип счетов; форма собственности (индивидуальная собственность, собственность домашнего хозяйства, деловое партнерство с членами других домашних хозяйств); число бизнес-партнеров из других домашних хозяйств, если таковые имеются; расположение (городские и сельские районы); тип места работы: мастерская, магазин и т. п., организованный рынок или уличный киоск, дом собственника предприятия, без определенного места (например, дома клиентов, строительные площадки, мобильные единицы); тип и количество клиентов или доли продукции, реализованные разным типам клиентов; степень и сроки выполнения работ для других предприятий по договорам субподряда; источники капитала для приобретения основных средств; происхождение основных товаров, используемых для дальнейшей обработки или перепродажи (импорт, неформальный сектор, другие); тип регистрации или лицензирования единиц, наличие коммунальных услуг в месте работы; участие в программах поддержки неформального сектора и вид получаемой помощи, если таковая имеется; членство в ассоциациях или кооперативах производителей неформального сектора; проблемы с созданием предприятий и ограничения на пути их деятельности или расширения; год создания и эволюция предприятия и т.д.

iv) Собственники предприятий: пол; возраст; семейное положение; место или страна происхождения; срок проживания в данном районе; предыдущее место жительства, если таковое имелось; уровень образования; приобретение профессиональных навыков, необходимых для ведения бизнеса (формальное или неформальное обучение); текущая профессия; время, посвящаемое работе на предприятии в течение учетного периода; участие в других видах экономической деятельности; характеристики других видов экономической деятельности, если таковые имеются, и основной источник доходов собственников предприятий; причины работы в неформальном секторе; характеристики предыдущей работы внутри или за пределами неформального сектора, если таковая

имелась; планы на будущее относительно развития бизнеса или альтернативной занятости и т.д.

v) Домашние хозяйства собственников предприятий: другие члены семьи – по полу, возрасту, семейному положению, отношению к референтному лицу и статусу активности; характеристики труда других членов домашнего хозяйства, занятых внутри или за пределами неформального сектора; размер и источники доходов домашних хозяйств т.д.

(2) Для целей составления национальных счетов сбор данных о производстве и доходах единиц неформального сектора должен быть нацелен на получение сведений, необходимых для оценки валового производства, добавленной стоимости и смешанных доходов (операционной прибыли), как это определено Системой национальных счетов (Ред. 4) Организации Объединенных Наций.

(3) Поскольку производственная деятельность единиц неформального сектора часто пересекается с потреблением домашних хозяйств собственников предприятий, должны прилагаться усилия в целях сбора данных о промежуточном потреблении, расходах на недвижимость и основных средствах для разделения их использования в деловых целях и для потребления домашними хозяйствами. Если невозможно провести четкое различие, соответствующие расходы должны, как минимум, приблизительно распределяться в пропорции к их использованию в деловых целях.

(4) В случае если единицы неформального сектора участвуют в разных видах производственной деятельности, расходы на производство в виде оплаты труда, капитала, товаров или услуг, которые не могут быть явно отнесены к конкретному виду деятельности, должны распределяться соответствующим образом по всем видам деятельности, в которых они используются.

(5) Сбор данных о характеристиках домашних хозяйств собственников предприятий позволяет анализировать деятельность неформального сектора в разрезе домашних хозяйств в целом. Такой анализ может включать изучение роли других членов домашних хозяйств в

образовании дополнительного дохода домашних хозяйств, а также воздействия ситуации домашних хозяйств на деятельность женщин в неформальном секторе.

## ПОДУРОВНИ КЛАССИФИКАЦИИ

36. (1) Для получения информации о составе неформального сектора и выявления более однородных групп, необходимые для аналитических целей в качестве ориентиров социально-экономической политики и программ поддержки неформального сектора, а также в качестве основы для сравнения статистических данных во времени и между странами, единицы неформального сектора, идентифицированные на основе собранной информации, должны подразделяться на подгруппы по различным характеристикам.

(2) В случае отражения в статистике неформального сектора предприятий неформальных работодателей, они должны идентифицироваться отдельно от неформальных предприятий, работающих за свой счет.

(3) Полезное разделение на подгруппы неформальных предприятий, работающих за свой счет, и предприятий неформальных работодателей, необходимое для анализа статистики неформального сектора на национальном уровне и для международных сопоставлений можно получить по следующим характеристикам:

- i) видам экономической деятельности;
- ii) типам мест работы: дом собственника предприятия, другие постоянные помещения, без определенного места;
- iii) расположению: городские районы, сельские районы;
- iv) численности занятых лиц;
- v) форме собственности: личная собственность, собственность домашнего хозяйства, деловое партнерство с членами других домашних хозяйств;
- vi) отношениям с другими предприятиями: независимые производители; производители, работающие по договорам субподряда на другие предприятия.



(4) Кроме того, может быть полезно далее классифицировать неформальные предприятия, работающие за свой счет, в зависимости от состава их рабочей силы с разделением на единицы под единоличным контролем и единицы под контролем двух и более лиц, а в отношении последних – с разделением на единицы, нанимающие временных работников, и на единицы, не нанимающие таких работников.

(5) В зависимости от потребностей пользователей данных и размера выборки, две или более из этих характеристик могут быть объединены в более сложные схемы классификации.

(6) Для целей международных сопоставлений классификация по видам экономической деятельности должна быть в соответствии или допускать преобразование в соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК, Ред. 3). Для целей распространения статистики на международном уровне данные должны предоставляться на уровне табличных категорий МСОК, кроме категории «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», которые должны подразделяться соответствующим образом. Для других целей данные, классифицируемые по видам экономической деятельности, могут требоваться с такой степенью детализации, какая обеспечивается размером выборки. Для отражения разнообразия видов деятельности в неформальном секторе возможно будет необходимым разработать соответствующие дальнейшие разбивки некоторых из групп, которые обычно используемая классификация видов деятельности обеспечивает с наивысшей степенью детализации. Чтобы обеспечить сопоставимость статистики неформального сектора с другими разделами статистики, любые подобные подгруппы должны определяться таким образом, чтобы эти данные можно было объединить в категории классификации более высокого уровня без пересечения их границ. Единицы, занятые более чем одним видом деятельности в течение учетного периода, должны классифицироваться в соответствии с их основным видом деятельности, который можно определить как вид деятельности с наибольшей добавленной стоимостью.

(7) Интервалы размера, используемые для подуровней классификации по численности занятых лиц, должны соответствовать стандартным интервалам размера, рекомендуемым в соответствии с Всемирной программой промышленной статистики 1983 года, т.е. 1-4, 5-9, 10-19 и т.д. занятых лиц. В зависимости от предполагаемого использования статистики эти интервалы могут подразделяться далее.

## ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ

37. (1) С учетом конкретных характеристик единиц неформального сектора и их собственников особые усилия должны прилагаться в целях разработки и проведения обследований неформального сектора с тем, чтобы повысить процент ответивших респондентов и получить необходимую информацию с максимальной степенью достоверности.

(2) Страны, собирающие данные о неформальном секторе, должны делиться своим опытом с Международным бюро труда.

38. (1) Международное бюро труда должно отслеживать изменения в области подготовки и проведения обследований неформального сектора, а также обследований экономической деятельности домашних хозяйств, распространять и оценивать информацию об уроках, извлеченных из этого опыта, для обсуждения на следующей Международной конференции статистиков труда, подготовить руководство с техническими указаниями по содержанию настоящей резолюции, в котором будут отражены такие усовершенствования в концепциях и методах, и в случае необходимости подготовиться к пересмотру настоящей резолюции на одной из будущих Международных конференций статистиков труда.

(2) Международное бюро труда должно в максимально возможной степени взаимодействовать со странами в целях формирования статистики занятости в неформальном секторе путем оказания технической помощи и организации обучения.

\* \* \*

## Приложение 2

### **Руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости<sup>77</sup>**

17-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ),

Признавая, что важность неформальной занятости для различных стран неодинакова и что поэтому решение относительно разработки статистических данных по ней предопределяется национальными условиями и приоритетами,

Отмечая, что термин неформальная экономика трактуется МОТ как понятие, включающее как неформальный сектор, так и неформальную занятость, и что уже существует в качестве дополнения к системе национальных счетов 1993 года международная концептуальная основа для измерения скрытой экономики, в которой проводится грань между неформальным сектором и подпольным производством, незаконным производством и надомным производством для собственного конечного потребления,

Напоминая о существующих международных нормах по статистике занятости в неформальном секторе, содержащихся в резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ (январь 1993 г.),

Отмечая рекомендацию, сформулированную группой экспертов по статистике неформального сектора (Делийская группа), в ходе ее пятого

---

<sup>77</sup> МОТ. *Guidelines concerning a statistical definition of informal employment, endorsed by the Seventeenth International Conference of Labour Statisticians* (November-December 2003); in: *Seventeenth International Conference of Labour Statisticians* (Geneva, 24 November - 3 December 2003), Report of the Conference; Doc. ICLS/17/2003/R; International Labour Office, Geneva, 2003; сир. 12-15; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087622.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087622.pdf)

совещания относительно того, что необходимо дополнить определение и измерение занятости в неформальном секторе определением и измерением неформальной занятости,

Подчеркивая важность последовательности и скоординированности в сопряжении концепции занятости в неформальном секторе с упором на предприятия с более широкой концепцией неформальной занятости с упором на выполняемые виды работ,

Принимая во внимание уже проделанную в этой области методологическую работу Международным бюро труда и рядом стран,

Поддерживая предложение, сформулированное Международной конференцией труда в пункте 37 п) резолюции о достойном труде и неформальной экономике, принятой на ее 90-й сессии (2002 г.) о том, чтобы Международное бюро труда оказывало содействие странам в ходе сбора, анализа и распространения статистических данных по неформальной экономике,

Признавая, что весьма широкое разнообразие форм неформальной занятости налагает определенное ограничение на то, в какой мере статистическим данным по неформальной экономике может быть приведена единообразная форма в различных странах,

Признавая важность международных рекомендаций, которые бы оказывали содействие странам в разработке их национальных определений неформальной занятости и в обеспечении более широкой международной сопоставимости в максимальной возможной мере получаемой в итоге статистической информации;

Утверждает следующие рекомендации, которые дополняют собой резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе 15-й МКСТ, и призывают страны апробировать концептуальные основы, на которых они построены:

1. Понятие неформальный сектор включает производственные единицы в качестве единиц наблюдения, а понятие неформальной занятости относится к выполняемой работе в качестве единицы наблюдения. Занятость определяется по смыслу пункта 9 резолюции о статистических данных, касающихся экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ.

2. Предприятия неформального сектора и занятость в неформальном секторе определяются в соответствии с резолюцией о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ. В целях сбора статистической информации по неформальной занятости следует применять пункт 19 резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ, в котором из сферы предприятий неформального сектора исключены домашние хозяйства, применяющие оплачиваемый труд надомных работников, и в котором они рассматриваются отдельно как составная категории, названной «домохозяйства».

3. (1) Неформальная занятость составляет общую численность неформальных рабочих мест по определению подпунктов со (2) по (5) ниже по тексту, независимо от того, выполняется ли работа на предприятиях формальной экономики, предприятиях неформального сектора или домохозяйствах в течение конкретного периода, относящегося к обследованию.

(2) Как показано в прилагаемой таблице, неформальная занятость включает следующие виды работ:

- i) лица, работающие за собственный счет и на своем собственном предприятии неформального сектора (ячейка 3);
- ii) работодатели, работающие по найму на собственных предприятиях неформального сектора (ячейка 4);

- iii) работники – члены семьи независимо от того, заняты ли они на предприятиях формальной экономики или в неформальном секторе (ячейки 1 и 5);
- iv) члены неформальных производственных кооперативов (ячейка 8);
- v) наемные работники, занимающие неформальные рабочие места (по определению подпункта (5) ниже) на предприятиях формальной экономики, предприятий неформального сектора или занятые в качестве оплачиваемых надомных работников, занятых в домохозяйствах (ячейки 2, 6 и 10);
- vi) лица, работающие за собственный счет и занятые производством товаров исключительно для собственного конечного потребления их домохозяйством (ячейка 9), в том случае если они рассматриваются как наемные работники в соответствии с пунктом 9 (6) резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой 13-й МКСТ.

(3) Лица, работающие за собственный счет, работодатели, члены производственных кооперативов, работники – члены семьи и наемные работники определяются в соответствии с последней версией Международной классификации статуса в занятости (МКСЗ).

(4) Производственные кооперативы рассматриваются как неформальные в том случае, если они не имеют официального статуса юридического лица и отвечают другим критериям предприятий неформального сектора, конкретно определенным в резолюции о статистике занятости в неформальном секторе, принятой 15-й МКСТ.

(5) Считается, что наемные работники занимают неформальные рабочие места, в том случае, если их трудовые отношения по закону или на практике не регулируются национальным трудовым законодательством, их доходы не облагаются налогом, они лишены социальной защиты или

прав на некоторые льготы в области занятости (заблаговременное уведомление об увольнении, выплата выходного пособия, оплачиваемый ежегодный отпуск или отпуск по болезни и т.д.). Причинами этого может быть следующее: сокрытие рабочих мест или наемных работников; временные работы или работы ограниченной продолжительности; работы с продолжительностью рабочего времени или ставками оплаты труда ниже установленных норм (например, в отношении взносов в фонды социального обеспечения); работа на неинкорпорированных предприятиях или на лиц – представителей домашних хозяйств; работы, выполняемые наемными работниками в местах, расположенных вне помещений предприятия работодателя (например, субподрядные работы без трудового договора); работы, в отношении которых нормы трудового регулирования либо не применяются, либо не осуществляется надзора за их применением, либо они не соблюдаются по каким-то другим причинам. Практические критерии определения неформальных работ наемных работников должны определяться в соответствии с национальными условиями и имеющимися данными.

(6) В целях анализа и принятия директивных решений, вероятно, полезно дезагрегировать различные виды неформальных работ, перечисленных в пункте 3 (2) выше, особенно те из них, которые выполняются наемными работниками. Такая типология и определения должны разрабатываться как часть дальнейшей работы над классификациями статуса занятых лиц на международном и национальном уровнях.

4. В том случае если таковые имеются, наемные работники, выполняющие работы на предприятиях неформального сектора, считающиеся работами формальной экономики (ячейка 7)<sup>78</sup>, должны исключаться из сферы

---

<sup>78</sup> Ячейка, о которых идет речь в данном случае и на которые делаются ссылки ниже по тексту касаются таблицы 6, приведенной в основном тексте данных «Рекомендаций».

неформальной занятости.

5. Неформальная занятость вне неформального сектора включает следующие виды работ и категории работников:

- i) наемные работники, занимающие неформальные рабочие места (по определению подпункта 3 и 5 выше) на предприятиях формальной экономики (ячейка 2), или занятые в качестве оплачиваемых домашних работников, занятых в домохозяйствах (ячейка 10);
- ii) рабочие члены семьи, занятые на предприятиях реального сектора (ячейка 1);
- iii) лица, работающие за собственный счет и занятые в производстве товаров исключительно для собственного конечного потребления их домохозяйством (ячейка 9), в том случае если они рассматриваются как наемные работники в соответствии с пунктом 9(б) *Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости*, принятой 13-й МКСТ.

6. Страны, не располагающие статистическим данным по занятости в неформальном секторе, или в том случае, если они не применяют классификацию занятости по типу производственной единицы, могут разрабатывать статистическую информацию о неформальной занятости, по желанию, конкретно указывая на соответствующее определение неформальных работ лиц, работающих за собственный счет, работодателей и членов производственных кооперативов. Или же при измерении неформальной занятости они могут ограничиваться лишь работами, выполняемыми лицами, занятыми по найму.

7. Страны, в которых из сферы статистических данных по неформальному сектору исключаются сельскохозяйственные виды работ, должны разрабатывать надлежащее определение неформальных работ в сельском хозяйстве, особенно в отношении рабочих мест, занимаемых лицами,



работающими за собственный счет, работодателями и членами  
производственных кооперативов.

\* \* \*

### Международная классификация статуса в занятости<sup>79</sup>

#### *Выдержка из текста*

Статус в занятости: основные определения

- i) **Наемные работники**— это все работники, которые имеют тип работы, определяемый как «работа по найму». Существует договор, который может быть, как формальным, так и неформальным, согласно которому лицо работает на предприятии в обмен на вознаграждение в денежной или натуральной форме.
- Наемные работники с фиксированными трудовыми договорами** — это «наемные работники», которые имеют и продолжают иметь явный (письменный или устный) или подразумеваемый трудовой договор или последовательно возобновляемые договоры с одним и тем же работодателем на постоянной основе. Понятие «на постоянной основе» предполагает трудовой стаж работы у одного и того же работодателя, превышающий установленный минимальный срок, определяемый национальными особенностями. (Если в течение этого минимального срока допустимы перерывы трудового стажа, их максимальная продолжительность должна определяться национальными особенностями.) **Постоянные работники** — это «работники с фиксированными договорами», в отношении которых организация-работодатель несет ответственность за

---

<sup>79</sup> МОТ. *Resolution concerning the International Classification of Status in Employment (ICSE)*, adopted by the Fifteenth International Conference of Labour Statisticians (January 1993); см. на: [http://www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087562.pdf](http://www.ilo.ch/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087562.pdf)

уплату соответствующих налогов и внесение взносов в фонды социального страхования и/или в тех случаях, когда их договорные отношения подпадают под национальное трудовое законодательство.

ii) **Работодатели** — это лица, работающие за свой счет самостоятельно или с одним или несколькими партнерами, тип работы которых соответствует определению «самостоятельная занятость», и которые в этом качестве нанимали на работу на своем предприятии и на постоянной основе (в том числе в течение учетного/обследуемого периода) одного или более лиц в качестве наемных работников.

iii) **Лица, работающие за свой счет**, — это лица, которые, работая за свой счет самостоятельно или с одним или более партнерами, заняты на работе, которая соответствует определению «работа самостоятельно занятых лиц», и которые в этом качестве не нанимали никаких наемных работников на своем предприятии на постоянной основе в течение учетного/обследуемого периода. Необходимо отметить, что члены этой группы могли привлекать к работе в течение учетного/обследуемого периода наемных работников, при условии, что это не осуществлялось на постоянной основе. (Партнеры могут быть или не быть членами одной семьи или одного домохозяйства).

iv) **Временные работники** — это работники, имеющие явный или подразумеваемый трудовой договор, продолжительность которого будет длиться не дольше некоего короткого срока, продолжительность которого должна определяться в соответствии с национальными особенностями.

- v) **Лица, работающие по краткосрочному договору** — это работники, имеющие явные или подразумеваемые трудовые договоры, срок действия которых дольше срока, определяемого для «временных работников», но короче срока, определяемого для «постоянных работников».
- vi) **Сезонные работники** — это работники, имеющие явные или подразумеваемые трудовые договоры, время заключения и продолжительность которых в значительной мере зависят от сезонных факторов, таких как цикличность климата, государственные праздники и/или сроки сельскохозяйственных работ.
- vii) **Внешние работники** — к этой группе относятся работники, которые (a) имеют явные или подразумеваемые трудовые договоры, в соответствии с которыми они согласны выполнять работу для конкретного предприятия или поставлять определенное количество товаров или услуг конкретному предприятию на основе предварительной договоренности или контракта с данным предприятием, но (b) место работы которых находится за пределами любого из заведений, входящих в это предприятие. Их можно классифицировать как «работодатели», если они привлекают других работников на условиях, изложенных в пункте (ii), выше.

В соответствии с особенностями трудового договора, работники, которые относятся к категориям (iv)–(vii), могут классифицироваться как «наемные работники» или «лица, работающие за свой счет».

\* \* \*

Приложение 4

Обследование рабочей силы: Примерный набор вопросов для измерения занятости в неформальной экономике

ID	Вопросы и инструкции	Варианты ответов и коды	Переход	Значение
<b>Модуль С. Первичный фильтр. Определение занятых (основная работа или дело (бизнес) за оплату или прибыль для лиц в ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ</b>				
C01	В течение учетной недели, Вы выполняли какую-либо работу за оплату, комиссионные, чаевые или за другой вид оплаты, даже если эта работа была в течение 1 часа?	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ D01	Работа за оплату
C02	В течение учетной недели, Вы имели или занимались каким-либо бизнесом, ведением фермерского хозяйства или другой деятельностью с целью получения дохода, даже если эта деятельность была в течение 1 часа?  <i>Например, выращивание продуктов для продажи, производство товаров для продажи, покупка и перепродажа товаров, оказание платных услуг.</i>	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ C04	Работа за прибыль/доход
C03	В течение учетной недели, Вы помогали без оплаты члену Вашего домохозяйства или семьи в его/ее бизнесе или работе, даже если эта помощь была в течение 1 часа?	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ C06	Работа, помогающих членов семьи
C04	Была ли эта работа в сельском хозяйстве или рыболовстве?	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ D01	Проверка на наличие рыночной деятельности
C05 (+)	В целом, предназначаются ли продукты, полученные на основании этой деятельности, для продажи/бартера или для использования домохозяйством?	01 <input type="checkbox"/> Только для продажи/бартера 02 <input type="checkbox"/> В основном для продажи/бартера 03 <input type="checkbox"/> В основном для использования домохозяйством 04 <input type="checkbox"/> Только для использования домохозяйством	→ D01 → D01	Проверка на наличие рыночной деятельности
C06	В течение учетной недели, была ли у Вас работа или бизнес, на которой/ом Вы временно отсутствовали и на которую/ый Вы ожидаете вернуться?	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ E01 Модуль «Поиск работы»	Временное отсутствие на работе за оплату или прибыль
C07	По какой причине Вы отсутствовали на работе в течение учетной недели?	01 <input type="checkbox"/> Отпуск или выходные дни 02 <input type="checkbox"/> Декретный отпуск 03 <input type="checkbox"/> Болезнь, несчастный случай, 04 <input type="checkbox"/> Сменная работа, гибкое рабочее время, меняющийся график работы 05 <input type="checkbox"/> Учебный отпуск 06 <input type="checkbox"/> Другой вид отпуска по личной причине (уход за членом семьи,	→ D01 → D01 → D01 → D01	Reason for absence

		общественная обязанность, ...) 07 <input type="checkbox"/> Временное снижение потока клиентов, перерыв в работе 08 <input type="checkbox"/> Временное увольнение 09 <input type="checkbox"/> Сезонная работа 10 <input type="checkbox"/> Долгосрочная нетрудоспособность 11 <input type="checkbox"/> Плохие погодные условия 12 <input type="checkbox"/> Другое (пожалуйста уточните): _____	→ E01	
<b>C08</b>	<b>Включая период, в течение которого Вы отсутствовали, вернетесь ли Вы на ту же работу или к своему бизнесу?</b>	01 <input type="checkbox"/> <i>ПРОЧИТАЙТЕ ВСЛУХ</i> В течение 3 или меньше месяцев 02 <input type="checkbox"/> После 3 месяцев  <i>НЕ ЧИТАЙТЕ</i> 03 <input type="checkbox"/> Не уверен/а, что вернусь	→ D01	Общая продолжительность отсутствия
<b>C09</b>	<b>Продолжаете ли Вы получать доход от Вашей работы или обучения, оплаченного Вашим работодателем в течение периода Вашего отсутствия?</b>	01 <input type="checkbox"/> Да 02 <input type="checkbox"/> Нет	→ D01 → E01 Модуль «Поиск работы»	Вознаграждение в течение периода отсутствия
<b>Модуль D. Характеристика основной оплачиваемой работы или деятельности, связанной с личным делом/бизнесом</b>				
<i>ИНТЕРВЬЮЕР: Основная работа/бизнес это та, на которую приходится наибольшая продолжительность обычно отработанного рабочего времени.</i>				
<b>D01</b>	<b>В течение учетной недели, на Вашей основной работе/в основном бизнесе какой вид работы Вы обычно выполняли?</b> <i>Например: полицейский, учитель начальной школы, дипломированная медсестра, домашний работник, водитель грузовика</i>	[НАЗВАНИЕ ЗАНЯТИЯ (ПРОФЕССИИ)]		Занятие (профессия)
<b>D02</b>	<b>Какие Ваши основные задачи и обязанности?</b> Описание:	<input type="text"/>		
<b>D03</b>	<b>На этой работе Вы ...?</b>	01 <input type="checkbox"/> <i>Работали за оплату на какого-то другого человека за оплату</i> Наемный работник 02 <input type="checkbox"/> Оплачиваемый ученик на производстве/стажер  <i>Работали в качестве</i> 03 <input type="checkbox"/> Предприниматель (со штатными работниками) →D11 04 <input type="checkbox"/> Лицо, работающее за собственный счет (без штатных работников) →D11 05 <input type="checkbox"/> Неоплачиваемый член семьи, помогающий в семейном бизнесе или работе в домохозяйстве →D11 06 <input type="checkbox"/> Другое (пожалуйста уточните): _____ →D11		Статус в занятости

D04	Вы работаете на основании ...?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/>	Письменного контракта Устного договора		Тип контракта
D05	Ваш контракт/договор...?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/>	Постоянный (без ограничения срока) Временный	→D08	
D06	Почему Ваш контракт/договор временный?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/> 06 <input type="checkbox"/> 07 <input type="checkbox"/> 08 <input type="checkbox"/> 09 <input type="checkbox"/>	Возобновляемый контракт/договор Испытательный срок Ученичество на производстве/стажировка (практика) Специальный вид услуги или задания Сезонная работа Случайная/поденная работа Работа по замещению/замене Программа общественных работ службы занятости Другое (пожалуйста, уточните):		Причина ограничения срока действия контракта/договора
D07	Какова продолжительность Вашего контракта/договора?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/> 06 <input type="checkbox"/> 07 <input type="checkbox"/>	Поденные контракты/соглашения Менее 1 месяца Дольше 1 месяца, но менее 3 Дольше 3 месяцев, но менее 6 Дольше 6 месяцев, но менее 12 Дольше 12 месяцев, но менее 24 Дольше 24 месяцев		Продолжительность контракта
D08	Платит ли Ваш работодатель за Вас взносы в фонд социального страхования или пенсионный фонд?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	Да Нет Не знаю		Де-факто наличие форм соцзащиты на рабочем месте
D09	Имеете ли Вы оплачиваемый ежегодный отпуск; выплачивается ли Вам возмещение за неиспользованный отпуск	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	Да Нет Не знаю		
D10	Имеете ли Вы оплачиваемый отпуск по болезни или травме?	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	Да Нет Не знаю		
D11	Какое название и где находится Ваше место работы	01 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	_____ [НАЗВАНИЕ] _____ [МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ] Домашний работник в частном домохозяйстве Не имеет названия	→D19 →D14	Отрасль и географическое местоположение места работы
D12	Какие основные производятся товары или предоставляются услуги на Вашем рабочем месте или каковы основные функции Вашего рабочего места? <i>Например: продажа рыбы; обучение детей читать и писать; уход за больными, разведение домашнего скота на ферме</i>		_____		Отрасль

<b>D13</b>	<b>Ваша основная работа находится в/на...?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/>	<i>ПРОЧИТАЙТЕ ВСЛУХ</i> Государственной/ом организации/ учреждении (на национальном, местном уровне) Государственном предприятии Частном бизнесе или ферме Международной организации, посольстве иностранного государства Другое (пожалуйста, уточните):	→D18 →D18 →D18 →D18	Институциональный сектор
<b>D14</b>	<b>Является ли предприятие/бизнес на/в котором вы работаете ...?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	<i>ПРОЧИТАЙТЕ ВСЛУХ</i> Акционерная (инкорпорированная) компания (уточните) Независимый, личный/семейный бизнес Не знаю	→D19	Тип собственности
<b>D15</b>	<b>Этот бизнес зарегистрирован в [НАЗВАНИЕ КОМПЕТЕНТНОГО ОРГАНА]?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/>	Да В процессе регистрации Нет Не знаю		Регистрация бизнеса
<b>D16</b>	<b>Ведет ли бизнес записи/учет в бухгалтерской книге (активы/средства и расходы)?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/>	Да Нет Не знаю		Ведение учета движения активов/ средств
<b>D17</b>	<b>Сколько человек, включая владельца, работают на Вашем месте работы?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/> 06 <input type="checkbox"/>	1 2-4 5-9 10-19 20-49 50 человек и больше		Размер предприятия/заведения
<b>D18</b>	<b>Где находится рабочее место, на котором Вы обычно работаете?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/> 06 <input type="checkbox"/> 07 <input type="checkbox"/> 08 <input type="checkbox"/> 09 <input type="checkbox"/>	Дома В пристройке к дому На дому у клиента/работодателя В бюро, магазине, на фабрике или на другом постоянном рабочем месте Постоянный прилавок/лоток/киоск на рынке/улице На земле (пахотной), в лесу, в море, ... Без постоянного места/на передвижном месте На строительной площадке Другое (Пожалуйста уточните):		Тип рабочего места
<b>D19</b>	<b>Как долго вы работали у этого работодателя/в этом бизнесе?</b>	01 <input type="checkbox"/> 02 <input type="checkbox"/> 03 <input type="checkbox"/> 04 <input type="checkbox"/> 05 <input type="checkbox"/>	Менее 6 месяцев Дольше 6 месяцев, но менее 1 года Дольше 1 года, но менее 3 лет Дольше 3 лет, но менее 5 лет 5 лет и дольше		Продолжительность занятости

\* \* \*



## Приложение 5

### Макеты публикационных таблиц для представления итогов обследований, проведенных с целью измерения занятости в неформальной экономике в странах-членах СНГ

При наличии соответствующих данных, все таблицы, предложенные в Приложении 5 можно представить согласно структуре и динамике населения, занятого в неформальной экономике, как показано ниже на примере в Таблице А.

Все таблицы в Приложении 5 содержат данные без занятости в сельском хозяйстве.

Названия стран и их административно-территориальных единиц в таблицах 1-10 приведены для наглядного примера.

**Таблица А: Численность населения в возрасте 15 лет и старше, занятого в формальном и неформальном секторе по полу**

Сектор	Тысяч человек					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего (формальный и неформальный сектор)						
Формальный сектор						
• Мужчины						
• Женщины						
Неформальный сектор						
• Мужчины						
• Женщины						
	Доля в общей занятости (%)					
Формальный сектор						
• Мужчины						
• Женщины						
Неформальный сектор						

• Мужчины							
• Женщины							

Таблица 1. Лица, работающие за собственный счет и помогающие члены семьи в общей занятости в возрасте 15-64 лет по полу, основным возрастным группам и по территориям (год)

Возрастная группа	Украина*			Львовская область**			Николаевская область**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Общая занятость</b>									
15-24									
25-29									
15-64									
<b>Лица, раб-ие за собственный счет</b>									
15-24									
25-29									
15-64									
<b>Помогающие члены семьи</b>									
15-24									
25-29									
15-64									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>Лица, раб-ие за собственный счет</b>									
15-24									
25-29									
15-64									
<b>Помогающие члены семьи</b>									
15-24									
25-29									
15-64									
<b>Всего (лица, работающие за собственный счети помогающие членвы семьи)</b>									
15-24									
25-29									
15-64									

\* В целом по стране

\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 2. Оплачиваемые наемные работники, работодатель которых платит за них взносы в фонд социального страхования									
по полу, возрастным группам и по территориям (год)									
Возрастная группа	Кыргызстан*			Баткенская область**			Ошская область**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
15-19									
20-24									
25-29									
30-34									
35-39									
40-44									
45-49									
50-54									
55-59									
60-64									
15-64									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>Total</b>									
15-19									
20-24									
25-29									
30-34									
35-39									
40-44									
45-49									
50-54									
55-59									
60-64									
15-64									

\* В целом по стране

\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 3. Оплачиваемые наемные работники, имеющие ежегодный оплачиваемый отпуск или отпуск по болезни или травме									
по полу, основным возрастным группам и по территориям (год)									
Возрастная группа	Молдова*			Бричанский район**			Дрокиевский район**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>15-24</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>25-64</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>15-64</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>15-24</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>25-64</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
<b>15-64</b>									
Оплачиваемый ежегодный отпуск									
Оплачиваемый отпуск по болезни									
* В целом по стране									
** В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением									

Таблица 4. Численность населения в возрасте 15 лет и старше, занятого на основной работе в формальном и неформальном секторе по полу и территориям (тыс. человек)

Сектор	Беларусь*			Брестская область**			Витебская область**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Всего</b>									
<b>Формальный сектор</b>									
Формальная занятость									
Неформальная занятость									
<b>Неформальный сектор</b>									
Формальная занятость									
Неформальная занятость									

\* В целом по стране  
\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 5. Численность населения в возрасте 15 лет и старше занятого на основной работе в неформальном секторе по полу, статусу в занятости и по территориям (год)

Статус в занятости	Российская Федерация*			Ингушетия**			Марий Эл**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
Наемные работники									
Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры									
Работодатели									
Лица, работающие за собственный счет									
Помогающие члены семьи									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>Всего</b>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Наемные работники									
Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры									
Работодатели									
Лица, работающие за собственный счет									
Помогающие члены семьи									

\* В целом по стране  
\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 6. Численность населения занятого на основной работе в формальном и неформальном секторе по полу, возрасту и по территориям (год)									
Возрастная группа	Армения*			Арагацотнская область**			Вайоцздорская область**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Формальная занятость (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
15-19									
20-24									
25-29									
30-34									
35-39									
40-44									
45-49									
50-54									
55-59									
60-64									
15-64									
<b>Неформальная занятость (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
15-19									
20-24									
25-29									
30-34									
35-39									
40-44									
45-49									
50-54									
55-59									
60-64									
15-64									

\* В целом по стране

\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 7. Неформальная занятость населения в возрасте 15 лет и старше на основной работе по полу, статусу в занятости и территориям (год)									
Статус в занятости	Республика Узбекистан*			Бухарская область**			Хорезмская область**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
Наемные работники									
Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры									
Работодатели									
Лица, работающие за собственный счет									
Помогающие члены семьи									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>Всего</b>	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Наемные работники									
Оплачиваемые ученики на производстве, стажеры									
Работодатели									
Лица, работающие за собственный счет									
Помогающие члены семьи									

\* В целом по стране

\*\* В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением

Таблица 8. Неформальная занятость населения в возрасте 15 лет и старше на основной работе по полу, основным группам занятий и территориям (год)

Основная группа МСКЗ-2008	Туркменистан*			Ахалский велаят**			Лебапский велаят**		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Численность (человек)</b>									
<b>Всего</b>									
1. Руководители									
2. Специалисты-профессионалы									
3. Специалисты-техники и иной средний специальный персонал									
4. Служащие									
5. Работники сферы обслуживания и торговли									
6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйств, рыбоводства и рыболовства									
7. Квалифицированные рабочие промышленности и рабочие родственных занятий									
8. Операторы и сборщики промышленных установок и машин									
9. Неквалифицированные работники									
<b>Доля в общей занятости (%)</b>									
<b>Всего</b>									
1. Руководители									
2. Специалисты-профессионалы									
3. Специалисты-техники и иной средний специальный персонал									
4. Служащие									
5. Работники сферы обслуживания и торговли									
6. Квалифицированные работники сельского и лесного хозяйств, рыбоводства и рыболовства									
7. Квалифицированные рабочие промышленности и рабочие родственных занятий									
8. Операторы и сборщики промышленных установок и машин									
9. Неквалифицированные работники									
* В целом по стране									
** В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением									

Таблица 9. Численность населения в возрасте 15 лет и старше по полу и уровню полученного образования									
Уровень полученного образования	2014			2015			2016		
	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
<b>Общая занятость</b>									
<b>Всего</b>									
Не имеют основного общего									
Основное общее									
Среднее общее									
Среднее профессиональное									
Высшее									
<b>Формальная занятость</b>									
<b>Всего</b>									
Не имеют основного общего									
Основное общее									
Среднее общее									
Среднее профессиональное									
Высшее									
<b>Неформальная занятость</b>									
<b>Всего</b>									
Не имеют основного общего									
Основное общее									
Среднее общее									
Среднее профессиональное									
Высшее									

Таблица 10. Неформальная занятость населения в возрасте 15 лет и старше на основной работе по полу, основным видам экономической деятельности и территориям (год)

МСОК (Ред. 2)			Российская Федерация*			Бурятия**			Татарстан**		
			Всего	М	Ж	Всего	М	Ж	Всего	М	Ж
			Численность (человек)								
Раздел	Подраздел	Описание									
A 01–03		Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство									
B 05–09		Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров									
C 10–33		Обрабатывающая промышленность									
D 35		Снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом									
E 36–39		Водоснабжение; системы канализации, удаление отходов и меры по восстановлению окружающей среды									
F 41–43		Строительство									
G 45–47		Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов									
H 49–53		Транспорт и складское хозяйство									
I 55–56		Размещение и общественное питание									
J 58–63		Информация и связь									
K 64–66		Финансовая деятельность и страхование									
L 68		Операции с недвижимым имуществом									
M 69–75		Профессиональная, научная и техническая деятельность									
N 77–82		Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг									
O 84		Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование									
P 85		Образование									
Q 86–88		Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг									
R 90–93		Искусство, сфера развлечений и отдыха									
T 97–98		Деятельность домашних хозяйств в качестве работодателей; недифференцированная деятельность домашних хозяйств по производству товаров и услуг для собственного использования									
U 99		Деятельность экстерриториальных организаций и органов									
			Доля в общей занятости (%)								
Раздел	Подраздел	Описание									
A 01–03		Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство									
B 05–09		Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров									
C 10–33		Обрабатывающая промышленность									
D 35		Снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом									
E 36–39		Водоснабжение; системы канализации, удаление отходов и меры по восстановлению окружающей среды									
F 41–43		Строительство									
G 45–47		Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов									
H 49–53		Транспорт и складское хозяйство									
I 55–56		Размещение и общественное питание									
J 58–63		Информация и связь									
K 64–66		Финансовая деятельность и страхование									
L 68		Операции с недвижимым имуществом									
M 69–75		Профессиональная, научная и техническая деятельность									
N 77–82		Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг									
O 84		Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование									
P 85		Образование									
Q 86–88		Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг									
R 90–93		Искусство, сфера развлечений и отдыха									
T 97–98		Деятельность домашних хозяйств в качестве работодателей; недифференцированная деятельность домашних хозяйств по производству товаров и услуг для собственного использования									
U 99		Деятельность экстерриториальных организаций и органов									
* В целом по стране											
** В том числе в региональном разрезе в соответствии с административно-территориальным делением											



Варианты дополнительных таблиц.

**Таблица 11. Занятость на основной работе в неформальном секторе (год)**

	Всего	Мужчины	Женщины
Всего			
Наемные работники			
Работодатели			
Лица, работающие за собственный счет			
Помогающие члены семьи			
Члены производственных кооперативов			
Надомные работники, работающие в частном домохозяйстве			
Прочие			
Промышленность			
Строительство			
Услуги			
В т.ч. домашние работники			

**Таблица 12. Неформальная занятость на основной работе (год)**

	Всего	Мужчины	Женщины
Всего			
Наемные работники			
Работодатели			
Лица, работающие за собственный счет			
Помогающие члены семьи			
Члены производственных кооперативов			
Надомные работники, работающие в частном домохозяйстве			
Прочие			
Промышленность			
Строительство			
Услуги			

В т.ч. домашние работники			
---------------------------	--	--	--

**Таблица 13. Перекрестная классификация занятости согласно неформальным или формальным рабочим местам и занятости в неформальных/формальных производственных единицах (год)**

Классификация производственных единиц	Всего	Классификация рабочих мест	
		Неформальная занятость	Формальная занятость
Всего			
В том числе:			
Неформальный сектор*			
Формальный сектор*			

\*Без сельского хозяйства.

**Таблица 14. Неформальная занятость в формальном секторе по типу организации/предприятия (год)**

Организация/предприятие	Человек	Удельный вес (%)
<b>Всего</b>		
Государственные организации/учреждения		
Государственные предприятия		
Частный бизнес или фермы		
Международные организации, посольства иностранного государства		
Другое (пожалуйста уточните)		

\* \* \*