

**Межгосударственный статистический комитет Содружества  
Независимых Государств**

**Рекомендации по применению в статистической практике  
методологических положений по измерению трудовой  
деятельности, занятости и недоиспользованной рабочей силы с  
учетом резолюции 19-й Международной конференции  
статистиков труда (МКСТ)**

© Статкомитет СНГ

Москва 2015 год

# Содержание<sup>1</sup>

<b>Предисловие</b> .....	6
<b>Часть I. Необходимость пересмотра международных стандартов, принятых на 13-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ)</b> .....	9
1. Историческая справка: международные стандарты о статистике занятости, безработицы и неполной занятости.....	9
2. Резолюция о статистике занятости, безработицы и неполной занятости, принятая на 13-й МКСТ (октябрь 1982г.) .....	10
2.1. Концепция экономически активного населения.....	10
2.2. «Текущая» и «обычная» экономическая активность.....	12
2.3. Занятость .....	13
2.4. Безработица.....	17
2.5. Лица, не входящие в состав рабочей силы (экономически неактивные).....	18
2.6. Неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени.....	19
3. Причины необходимости пересмотра рекомендаций 13-й МКСТ .....	20
3.1. Меняющиеся политические потребности и вызовы.....	20
3.2. Меняющиеся рынки труда и формы трудовой деятельности.....	22
3.3. Ограничения международных стандартов, принятых на 13-й МКСТ.....	24
3.4. Сферы трудовой деятельности, выходящие за рамки понятия «занятость».....	25

---

<sup>1</sup> Рекомендации подготовлены Игорем Чернышевым в рамках Соглашения о Гранте № TF 016781 от 15 апреля 2014 года, подписанного между Межгосударственным статистическим комитетом Содружества Независимых Государств и Всемирным Банком. Игорь Чернышев работал более 25 лет в Департаменте статистики Международной организации труда, в том числе в должности руководителя отдела.

3.5. Невозможность статистически различить отдельные формы трудовой деятельности.....	26
3.6. Частичный охват различных форм трудовой деятельности.....	27
3.7. Выборочный учет индивидуальных групп занятого населения.....	27
3.8. Расхождение со смежными международными стандартами.....	29
3.9. Неполный перечень показателей измерения недоиспользования рабочей силы.....	29
3.10. Отсутствие показателей динамики рабочей силы.....	32
3.11. Необходимость дальнейшего уточнения ряда категорийных понятий.....	33

## **Часть II. Новые международные стандарты МОТ, принятые на**

<b>19-й МКСТ .....</b>	<b>33</b>
4. Подготовительный процесс к пересмотру и обновлению резолюции 13-й МКСТ.....	33
5. 19-я МКСТ: Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы.....	35
5.1. Цели и охват новых стандартов.....	36
5.2. Используемые понятия.....	38
5.2.1. Трудовая деятельность.....	38
5.2.2. Пять форм трудовой деятельности.....	40
5.3. Концептуальные рамки трудовой деятельности и СНС 2008 года.....	41
5.4. Статистические и аналитические единицы.....	42
5.4.1. Число лиц или численность.....	43
5.4.2. Рабочее место или трудовая деятельность.....	43

5.4.3.	Единицы времени.....	43
5.5.	Классификации населения в трудоспособном возрасте.....	44
5.5.1	Определение населения в трудоспособном возрасте.....	44
5.5.2.	Классификации населения.....	44
6.	Рабочие определения и рекомендации.....	46
6.1.	Формы трудовой деятельности.....	46
6.1.1.	Занятость.....	47
6.1.1.1.	Занятость самостоятельно занятых лиц.....	53
6.1.2.	Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.....	54
6.1.3.	Трудовая деятельность волонтеров.....	56
6.1.4.	Трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования.....	58
6.1.4.1.	Производство товаров.....	59
6.1.4.2.	Предоставление услуг .....	59
6.1.5.	Лица, занятые натуральным производством продуктов питания.....	62
7.	Показатели недоиспользования рабочей силы .....	64
7.1.	Неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени.....	66
7.2.	Безработица.....	68
7.3.	Потенциальная рабочая сила.....	71
8.	Программы сбора данных.....	74
8.1.	Периодичность сбора и представления данных.....	74
8.2.	Охват населения.....	76
8.3.	Источники.....	77
8.4.	Показатели.....	79
8.4.1.	Три группы показателей, используемых для	

мониторинга эффективности рынке труда.....	79
8.4.2. Показатели недоиспользования рабочей силы.....	80
8.4.3. Показатели участия населения в трудоспособном возрасте в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемой трудовой деятельности лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; и трудовой деятельности волонтеров.....	81
8.4.4. Дополнительные показатели.....	82
<b>Часть III. Рекомендации по применению новых стандартов</b>	
<b>МОТ в национальной практике.....</b>	<b>83</b>
9. Применение рекомендаций 19-й МКСТ на национальном уровне.....	84
9.1. Постепенный переход к новым стандартам.....	84
9.2. Модульное тестирование.....	85
9.2.1. Тестирование и интегрирование новых стандартов самостоятельно или в сотрудничестве со специалистами МОТ.....	85
9.2.2. Пилотная программа МОТ.....	86
9.3. Пересмотр анкеты выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам занятости населения.....	90
9.4. Табличное представление и анализ данных .....	91
10. Оценка, передача и распространение данных.....	93
11. Отчетность на международном уровне.....	95
<b>Заключение.....</b>	<b>97</b>
<b>Список использованной литературы.....</b>	<b>99</b>
<b>Приложения.....</b>	
Приложение 1. Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая на 19-й МКСТ (октябрь 2013 г.).....	104

## **Диаграммы**

Диаграмма 1. Формы трудовой деятельности и СНС 2008.....	42
Диаграмма 2. Классификация статуса рабочей силы.....	45
Диаграмма 3. Классификация рабочей силы и ее недоиспользования.....	46
Диаграмма 4. Формы трудовой деятельности: занятость.....	48
Диаграмма 5. Формы трудовой деятельности: производство товаров и услуг для собственного использования.....	59
Диаграмма 6. Рамки рабочей силы и недоиспользования рабочей силы.....	65
Диаграмма 7. Определение лиц, не полностью занятых в связи с продолжительностью рабочего времени (НЗУРВ).....	67
Диаграмма 8. Недоиспользование рабочей силы: безработица.....	70
Диаграмма 9. Население, не входящее в состав рабочей силы, согласно степени связи с рынком труда.....	73
Диаграмма 10. Определение потенциальной рабочей силы.....	74
Диаграмма 11. 19-я МКСТ: Показатели недоиспользования рабочей силы.....	81
Диаграмма 12. Фазы Пилотного проекта МОТ и их основные этапы.....	90

## **Примеры**

Пример 1. ОРС: вопросы о преимущественном назначении продукции.....	54
Пример 2. ОРС: Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку.....	56
Пример 3. Классификация населения согласно основной причине отсутствия на рынке труда.....	73

## Предисловие

Международные стандарты в различных областях статистики труда рассматривает и принимает Международная конференция статистиков труда Международной организации труда (МОТ)<sup>2</sup>. Начиная с 1923 года, эта конференция созывается примерно раз в пять лет. Всего до настоящего времени прошло девятнадцать таких конференций<sup>3</sup>. Назначение международных стандартов в области статистики труда – служить ориентиром для стран в деле разработки национальных статистических программ, методов сбора данных, концепций и определений показателей статистики труда, а также в построении национальных классификаций. Еще одной задачей применения международных стандартов является облегчение международных сопоставлений.

Можно без преувеличения сказать, что 13-я и 19-я Международные конференции статистиков труда стали важнейшими вехами в современной истории статистики занятости, безработицы и неполной занятости.

В октябре 1982 года 13-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ) впервые приняла консолидированные стандарты, касающиеся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (Резолюция I)<sup>4</sup>. Эта резолюция образует часть стандартов и руководящих принципов, отмеченных в *Конвенции о статистике труда 1985 года* (№160) и *Рекомендациях о статистике труда 1985 года* (№170).

На протяжении 30 лет, международное сообщество статистиков труда и национальные статистические организации руководствовались этими

---

<sup>2</sup> Международная организация труда (МОТ) была создана в 1919 году на основании Версальского договора, подписанием которого закончилась Первая мировая война. В договоре в частности отмечалось, что всеобщий и прочный мир может быть достигнут только на основе социальной справедливости. Устав МОТ был разработан в период с января по апрель 1919 года Комиссией по труду мирной конференции и стал частью XIII Версальского договора. Деятельность МОТ строится на основе трехстороннего представительства работников, работодателей и правительств — трипартизма; см. на: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/lang-en/index.htm>

<sup>3</sup> 19-я Международная конференция статистиков труда прошла с 2 по 11 октября 2013 года в г. Женева.

<sup>4</sup> Международная организация труда. *Резолюция I о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости*, 13-я МКСТ. Доклад конференции, Женева 1983 г.; см. на: [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1982/82B09\\_651\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1982/82B09_651_engl.pdf)

стандартами и внедряли их в национальную практику через выборочные обследования рабочей силы и другие выборочные обследования домашних хозяйств.

В октябре 2013 года 19-я Международная конференция статистиков труда приняла новые стандарты, касающиеся статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы<sup>5</sup>. По сути, эти стандарты явили собой пересмотренные, расширенные и уточненные стандарты 1982 года. Новые стандарты были подготовлены в результате широких консультаций, проведенных в течение 2008-2013 годов. Положения принятой резолюции основаны на национальном и международном передовом опыте. Они дают возможность для постепенного внедрения новых концепций, определений и терминов, пересмотра существующих рядов динамики и будут способствовать лучшей международной сопоставимости статистики труда.

Данный доклад содержит рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы с учетом резолюции, принятой на 19-й Международной конференции статистиков труда. Доклад состоит из трех частей, Заключения и Приложения с текстом резолюции I.

Часть I дает краткую характеристику концептуальных рамок экономически активного населения и в сжатом виде представляет определения и показатели рабочей силы и неполной занятости. Главной целью этой части является раскрытие необходимости пересмотра международных стандартов, принятых на 13-й МКСТ.

Часть II является основным разделом данных рекомендаций. В ней подробно представлены концептуальные рамки статистики трудовой деятельности, основные понятия и определения, а также статистические

---

<sup>5</sup> Международная организация труда. Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г.; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)



показатели для анализа ситуации на рынке труда и эффективности национальной политики занятости.

Часть III содержит рекомендации по применению в национальной практике новых положений, принятых на 19-й МКСТ, в том числе цели и охват национальной статистической программы, оценка, передача, распространение и международная отчетность по статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы.

Приложение содержит текст резолюции 19-й конференции.

Относительно детальное изложение содержания резолюции 13-й МКСТ является необходимым условием для понимания ее значения и места в современной статистике труда и служит ключом к пониманию эволюционирующей парадигмы занятости, потенциальной рабочей силы и различных форм трудовой деятельности, раскрытой в дальнейшем в резолюции 19-й МКСТ. Это также важно для сохранения последовательности исторических временных рядов и международных сопоставлений данных о занятости, безработице и неполной занятости.

При написании данных рекомендаций использовался широкий круг специальной методологической литературы, доклады и резолюции Международных конференций статистиков труда. Особенно широко были использованы доклады 19-й МКСТ: *Доклад I: Общий доклад конференции*; *Доклад II: Статистика трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы* и *Доклад III: Отчет конференции*.<sup>6</sup>

\* \* \*

---

<sup>6</sup> Доклад I; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_218060/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_218060/lang--en/index.htm)

Доклад II; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_220535/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_220535/lang--en/index.htm)

Доклад III; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

## **Часть I. Необходимость пересмотра международных стандартов, принятых на 13-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ)**

### **1. Историческая справка: международные стандарты о статистике занятости, безработицы и неполной занятости**

Первые международные шаги по разработке общих стандартов в области статистики занятости, безработицы и неполной занятости восходят ко второй Международной конференции статистиков труда (МКСТ), состоявшейся в 1925 году.

С тех пор на МКСТ был рассмотрен и утвержден ряд дополнительных международных резолюций и методологических руководств, касающихся различных аспектов измерения рабочей силы и сбора статистических данных.

Совокупность вышеупомянутых международных стандартов содержится в следующих резолюциях и методологических руководствах:

- (а) Резолюция о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятая на 13-й Международной конференции статистиков труда (1982 г.);
- (б) Резолюция об измерении неполной и неадекватной занятости, принятая на 16-й МКСТ (1998 г.);
- (в) Методологические руководства, касающиеся учета в статистике занятости и безработицы лиц, длительное время отсутствующих на работе, одобренные 14-й МКСТ (1987 г.);
- (г) Методологические руководства о влиянии программ содействия трудоустройству на измерение занятости и безработицы, одобренные 16-й МКСТ (1998 г.);
- (д) Резолюция, касающаяся поправки к пункту 5 Резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости (13-я МКСТ), принятая на 18-й МКСТ (2008 г.).

## **2. Резолюция о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятая на 13-й Международной конференции статистиков труда (октябрь 1982 г.)**

В Резолюции, принятой на 13-й МКСТ, изложены концептуальные рамки статистики экономически активного населения и определены следующие основные цели и направления ее использования<sup>7</sup>:

- (i) для измерения трудоемкости (затрат труда) в производстве с целью макроэкономического мониторинга, а также развития трудовых ресурсов и планирования;
- (ii) для измерения соотношения между занятостью, доходом и другими социально-демографическими характеристиками с целью разработки и мониторинга политики и программ занятости, программ для создания и поддержания устойчивых источников доходов, профессионального обучения и других подобных программ.

### **2.1. Концепция экономически активного населения**

Для достижения вышеизложенных целей, в резолюции дается определение экономически активного населения с точки зрения производства товаров и услуг согласно подходу к определению сфер производства в Системе национальных счетов (СНС). В СНС 2008 года определены следующие две границы экономического производства:

- (a) Для определения деятельности в пределах общей границы сферы производства СНС. При этом «производство представляет собой вид деятельности, осуществляемый под ответственностью, контролем и управлением институциональной единицы, которая использует труд, капитал, товары и услуги для производства товаров и услуг»<sup>8</sup>. Этот вид деятельности исключает "чисто природные процессы, происходящие без какого-либо участия

<sup>7</sup> См. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087481.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087481.pdf)

<sup>8</sup> Система национальных счетов 2008. Глава 6. Счет производства, А. Введение. Нью-Йорк, 2012 год, стр. 105.

человека или его управления ими" и деятельность, которая не может быть выполнена вместо первого лица.

(б) Для определения деятельности в более узкой границе сферы производства, которую, как правило, называют деятельностью в границах сферы производства согласно СНС. В отличие от общей границы сферы производства СНС, данные рамки исключают виды деятельности по производству услуг для собственного конечного использования домохозяйствами (то есть неоплачиваемая работа по предоставлению услуг, выполняемая членами семьи или добровольцами). Несмотря на то, что эти виды деятельности вносят вклад в производство, они были исключены из сферы производства. Основанием для такого решения являются следующие два фактора: (а) решение об использовании неоплачиваемых услуг в рамках домашних хозяйств принимается еще до начала предоставления таких услуг; (б) к сфере производства относятся только те виды производственной деятельности, в результате которых имеет место наличие денежных потоков, которые делают возможным анализировать поведение рынка.<sup>9</sup>

Лица считаются экономически активными, если они вносят или стремятся внести вклад в производство товаров и услуг в рамках узкой границы сферы производства СНС. Данное определение экономически активного населения было введено впервые в резолюции, принятой на 13-й МКСТ в 1982 году с целью установить прямую связь между занятостью, как видом экономической деятельности, и статистикой производства, чего ранее не было.

Вместо этого более ранние международные стандарты делали акцент на измерении "населения, занятого по найму", которое определялось как «любой вид занятия<sup>10</sup>, за которое человек, выполняющий его, получает прямое или косвенное вознаграждение в денежной или натуральной форме». Другими

---

<sup>9</sup>Система национальных счетов 2008. Нью-Йорк, 2012 год.

<sup>10</sup>Понятие занятие определено как «набор работ, характеризующихся высокой степенью совпадения выполняемых основных задач и обязанностей» (МСКЗ 2008, параграф. 42, Женева 2012 г.).

словами, акцент делался на связь между профессиональными навыками и соответствующим вознаграждением<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> *Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods*. Ralf Hussmanns, Farhad Mehran and Vijay Verma. International Labour Office, Geneva 1990.

## 2.2. «Текущая» и «обычная» экономическая активность

С целью измерения экономической активности населения, резолюция устанавливала альтернативные концепции, которые давали возможность определить статус населения в зависимости от степени его участия в экономической деятельности, а именно население, активное в настоящее время (*текущая экономическая активность*), и обычно активное население (*обычная экономическая активность*). Впоследствии данная рекомендация была реализована с использованием следующих альтернативных концептуальных рамок:

(а) Для сбора данных за короткий учетный (обследуемый) период применяются концептуальные рамки «текущая экономическая активность» или *рабочая сила*, т.е. принцип активности в настоящее время, правило приоритетов и критерий одного часа. В результате население классифицируется согласно следующим трем взаимоисключающим группам: «занятые лица»; «безработные»; и «лица, не входящие в категорию рабочей силы» или лица, экономически неактивные. Вместе взятые, *занятые* и *безработные* составляют *рабочую силу* или население, активное в настоящее время. Концептуальные рамки «текущая экономическая активность» предназначены для получения одномоментной «фотографии» экономической деятельности при условии частого проведения таких статистических измерений (сбора данных) с целью обеспечить регулярный мониторинг тенденций и сезонных колебаний на рынке труда, а также получить среднестатистическое представление с учетом более длительного периода времени. Исходя из этого, резолюция рекомендует осуществлять сбор данных о населении, активном в настоящий момент, или рабочей силе, как минимум, два раза в год.

(б) Для сбора данных об обычной экономической активности населения за основу берется статус основной деятельности (активный/неактивный) в течение длительного учетного (обследуемого) периода времени (например, предшествующие 12 месяцев или предшествующий календарный год). Акцент

делается на определение того, являлось ли, как правило, данное лицо обычно активным или обычно неактивным. При этом за основу берется количество недель или месяцев, в течение которых человек относился к занятым или безработным, либо экономически неактивным на протяжении длительного учетного (обследуемого) периода. Эта концепция и связанные с ней рамки были предложены и применены в условиях менее развитых странах, где отсутствует возможность измерять рабочую силу за короткие промежутки, и где главной целью является классификация населения согласно преобладающей ситуации, сложившейся для него на протяжении длительного отчетного (обследуемого) периода.

Для измерения экономически активного населения в настоящий момент, в резолюции дается оперативное определение занятости, безработицы и лиц, не входящих в состав рабочей силы, а также руководящие принципы для учета специальных групп населения. Следует отметить, что оперативные руководящие принципы для измерения обычно активного населения не были включены в резолюции, но позже были разработаны и включены в методологическое руководство «Обследования экономической активности населения, занятости, безработицы и неполной занятости: Руководство МОТ по концепциям и методам»<sup>12</sup>.

### **2.3. Занятость**

Согласно резолюции, принятой на 13-й МКСТ, занятость определяется на основе двух категорий статуса в занятости: наемные работники и самозанятые. К занятым относятся все лица старше установленного возраста, которые в течение определенного периода времени, будь то одна неделя или один день, были:

#### **(а) *Наемными работниками***

- 1(а) «на рабочем месте», т.е. работали по найму и при этом выполняли некоторую работу за вознаграждение в денежной или натуральной форме;

---

<sup>12</sup> Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods. Ralf Hussmanns, Farhad Mehran and Vijay Verma. International Labour Office, Geneva 1990.

2(а) «отсутствовали на рабочем месте», т.е. имели работу, но в обследуемый (учетный) период времени отсутствовали на ней, и при этом продолжали сохранять формальную тесную связь с местом работы;

(б) *Самостоятельно занятыми лицами* (самозанятыми)

1(б) "на работе ", т.е. лица, которые в течение обследуемого (учетного) периода выполняли некоторую работу для получения прибыли или семейного дохода в денежной или натуральной форме;

2(б) "с предприятием/бизнесом, но отсутствовали на работе", т.е. лица, имеющие предприятие/бизнес, которые временно не работали в течение учетного (обследуемого) периода в силу какой-либо конкретной причины.

Для оперативной цели под понятием "некоторая работа" подразумевается работа, выполненная в течение минимум одного часа на протяжении учетного (обследуемого) периода. Применение критерия одного часа для определения занятости было вновь подтверждено на 14-й МКСТ, но с уточнением того, что полученные в результате статистические данные должны быть классифицированы согласно продолжительности отработанного рабочего времени.

Для лиц занятых, но временно отсутствующих на работе, были приняты дополнительные руководящие принципы отдельно для учета работающих по найму и самозанятых.

В случае *работы по найму*, оценка наличия занятости основывается на понятии «наличие формальной тесной связи с местом работы», которая определяется в свете национальных условий в соответствии с одним или более из следующих критериев:

- (а) дальнейшее получение заработной платы или вознаграждения;
- (б) наличие возможности возвращения на работу (к тому же работодателю) после окончания чрезвычайного положения или соглашения о дате возвращения; и



(с) продолжительность периода отсутствия на работе, в течение которого работники могут продолжать получать компенсационные выплаты без обязательства/необходимости сменить место работы.

Лица, временно отсутствующие на работе по следующим причинам, следует рассматривать как лиц, относящихся к работе по найму, при наличии формальной связи с местом работы:

- болезнь или травма;
- отпуск или выходные, праздники;
- забастовка или локаут;
- образовательный или учебный отпуск;
- беременность и роды или отпуск по уходу за ребенком;
- снижение экономической активности;
- временная дезорганизация или приостановление работы ввиду таких причин, как плохая погода, нехватка сырья или топлива, перебои с электричеством и т.д.;
- другие причины временного отсутствия с разрешения или без него.

В случае учета лиц, работающих по найму, находящихся *в декретном отпуске, неоплачиваемом отпуске, отпуске по инициативе работодателя или в других видах длительных отпусков*, соответствующие руководящие принципы, принятые на 16-й МКСТ, рекомендуют применение различной комбинации вышеперечисленных критериев. Что касается сезонных работников, не занятых каким-либо видом трудовой деятельности в течение межсезонья, 16-я МКСТ рекомендует классифицировать их в качестве занятых в случае, если такие работники имеют гарантию вернуться на работу к тому же работодателю в начале следующего сезона, либо, если работодатель продолжает им выплачивать полностью или частично заработную плату или вознаграждение в течение межсезонья.

В случае *самостоятельной занятости*, в руководящих принципах отсутствуют рекомендации по определению продолжения существования

предприятия во время отсутствия самозанятого лица на работе. Однако, резолюция I, принятая на 16-й МКСТ, содержит рекомендации касательно того, что сезонные работодатели, лица, работающие за собственный счет, и члены производственных кооперативов, не занятые каким-либо видом трудовой деятельности в течение межсезонья, должны рассматриваться в качестве безработных или экономически неактивных в зависимости от того, готовы ли они приступить к работе, занимались ли они поиском работы в недавнем времени и наличия причины нежелания поиска работы.<sup>13</sup>

Работодатели, самозанятые работники и участники производственных кооперативов должны рассматриваться как «на работе» или «не на работе» в зависимости от обстоятельств.

Согласно 13-й МКСТ, неоплачиваемых помогающих членов семьи необходимо рассматривать в качестве самостоятельно занятых вне зависимости от отработанных часов в течение отчетного периода. При этом, если страны предпочитают установить критерий минимального рабочего времени для принятия решения об отнесении помогающих семейных работников к категории занятых, то те, кто работает меньше установленного минимума, должны также быть классифицированы отдельно.

Деятельность лиц, участвующих в производстве товаров и услуг для собственного использования и использования домашним хозяйством, следует отнести к категории самостоятельной занятости в том случае, если данное производство вносит значительный вклад в общее потребление домохозяйства.

Стажеров, которые получили выплаты в денежной или натуральной форме следует рассматривать как относящихся к оплачиваемой занятости и классифицировать как «на работе» или «не на работе» на той же основе, что и других лиц, работающих по найму.

Студенты, домохозяйки и остальные лица, чей основной вид занятости не связан с экономической деятельностью, но которые работают по найму или самостоятельно заняты, должны рассматриваться как занятые на той же основе,

---

<sup>13</sup> Resolution I: Resolution concerning the measurement of underemployment and inadequate employment situations. 16-ая МКСТ. Женева 1993г.

что и другие категории занятых лиц и, по возможности, быть отдельно идентифицированы.

Военнослужащие должны включаться в категорию лиц, работающих по найму, включая постоянных и временно призванных на военную службу членов вооруженных сил.

#### **2.4. Безработица**

Согласно международным рекомендациям, принятым на 13-й МКСТ, к безработным относятся все лица старше установленного возраста, которые в течение обследуемого периода:

- (а) *Не имели работы*: не работали ни по найму, ни в качестве самозанятых.
- (б) *Были готовы приступить к работе*: были готовы приступить к работе по найму или в качестве самозанятого.
- (в) *Занимались поиском работы*: предпринимали специальные действия для поиска работы по найму или в качестве самозанятых в течение установленного недавнего периода времени.

К примерам активных действий поиска работы относятся: регистрация в государственных или частных службах занятости; обращение к работодателям; посещение рабочих площадок, ферм, проходных предприятий, рынков или других мест сбора людей; размещение или ответ на объявления в газетах; обращение за помощью в поиске работы к друзьям или родственникам; поиск земельного участка, помещения, машин или оборудования для создания собственного предприятия; поиск финансовых ресурсов; обращение за разрешением или лицензией и т.д.

Что касается "регистрации в государственной или частной службе занятости", руководящие принципы, принятые на 14-й МКСТ, рекомендуют рассматривать ее в качестве активного поиска работы только в том случае, если такая регистрация производилась с целью получения предложения работы, а не просто в качестве административного демарша, необходимого для получения определенных социальных льгот. Руководящие принципы также содержат рекомендации о том, как отличить лиц, занимающихся поиском

самостоятельной занятости и самозанятости, как таковой. В частности, точкой различия рекомендуется считать момент начала формального существования предприятия.

Например, такой как регистрация предприятия или готовность предприятия получить первый заказ, т.е. когда уже имеется доступ к финансовым ресурсам или уже создана необходимая производственная инфраструктура.

В силу признания того, что стандартное определение безработицы, делающее акцент на критерий "активного поиска работы", может иметь несколько ограничительный характер и, следовательно, возможно не полностью отражать сложившуюся ситуацию в сфере занятости в ряде стран, на 13-й МКСТ было принято положение, которое позволяет в определенных случаях применять ослабленный критерий поиска работы. Следует отметить, что данное положение ограничено ситуацией, при которой "обычные средства поиска работы имеют ограниченное значение; рынок труда в значительной степени носит неорганизованный характер или ограничен в масштабе; отсутствует достаточная возможность поглощения рабочей силы; либо рабочая сила в значительной степени определяется категорией *самозанятые*".

Кроме того, в соответствии с принципами, определяющими рабочую силу, домохозяйки, пенсионеры и другие лица, занимающиеся в основном неэкономической деятельностью в течение учетного (обследуемого) периода, которые удовлетворяют вышеизложенным критериям определения безработицы, также относятся к числу безработных. Однако они должны быть идентифицированы по возможности отдельно.

## **2.5. Лица, не входящие в состав рабочей силы (экономически неактивные)**

К лицам, не входящим в состав рабочей силы, относятся все лица, независимо от их возраста, в том числе ниже возраста, установленного для измерения экономически активного населения, которые не были ни занятыми,

ни безработными в течение отчетного (обследуемого) периода в силу следующих причин:

- посещение учебных заведений,
- ведение домашнего хозяйства,
- пожилой возраст или выход на пенсию,
- другие причины, такие как тяжелая болезнь или инвалидность.

Резолюция также рекомендует, чтобы лица, не подлежащие классификации «безработные» в соответствии со стандартным определением, которые были готовы приступить к работе, но ее не искали в течение отчетного (обследуемого) периода, были отдельно классифицированы, как часть населения, неактивного в настоящее время.

Не смотря на то, что международные стандарты 1982 года не предусматривали подробной классификации лиц, не входящих в состав рабочей силы, они рекомендовали странам разработать классификацию относительно степени их связи с рынком труда.

## **2.6. Неполная занятость в связи с продолжительности рабочего времени<sup>14</sup>**

Согласно резолюции, принятой на 16-й МКСТ, неполная занятость с учетом продолжительности рабочего времени наступает в случае, когда человек работает недостаточное количество часов по отношению к альтернативной ситуации, при которой он может и готов работать более продолжительное время. Соответственно, человек считается не полностью занятым с учетом продолжительности рабочего времени, если он или она удовлетворяет следующим трем критериям:

- (а) Имел(а) желание работать дополнительное рабочее время (например, хотел(а) выполнять другую работу или работы) в дополнение к текущему заданию с тем, чтобы увеличить общее количество часов своей работы; заменить любую из текущих работ на другую работу (или работы) с увеличением продолжительности рабочего времени; увеличить

---

<sup>14</sup> Для более детальной информации см. Резолюция I: Resolution concerning the measurement of underemployment and inadequate employment situations. 16-ая МКСТ. Женева 1993г.

количество рабочих часов на одной из своих текущих работ; или сочетание вышеперечисленного;

- (б) Был(а) готов(а) работать дополнительное количество рабочих часов в течение определенного периода времени в случае получения возможности выполнения дополнительной работы;
- (в) Работал(а) меньшее количество часов, чем установленный порог времени для выполнения данного задания (т.е. лица, чьи часы работы в течение учетного (обследуемого) периода на всех рабочих мест взятые вместе были ниже порога времени, установленного соответствующим национальным законодательством для данного вида работы).

Резолюция 16-й МКСТ также рекомендует странам, при желании, выделять среди не полностью занятых лиц таких, которые обычно работают по графику с неполным рабочим днем и хотели бы работать дополнительное рабочее время.

### **3. Причины необходимости пересмотра рекомендаций 13-й МКСТ**

#### **3.1. Меняющиеся политические потребности и вызовы**

На протяжении нескольких десятилетий государства признавали центральную роль занятости в качестве основного средства сокращения масштабов бедности, повышения уровня жизни и содействия социально-экономическому развитию в целом.<sup>15</sup> В то же время росло признание необходимости интегрирования всех форм трудовой деятельности (например, работа по уходу за детьми или престарелыми, волонтерская работа) для более полной и разносторонней оценки экономики, рынков труда и благосостояния с целью разработки экономической и социальной политики. Основными целями для достижения устойчивого развития в наши дни становится содействие

---

<sup>15</sup> 2005 World Summit Outcome, resolution adopted by the General Assembly at its 60th Session, New York.

искоренению бедности и социальной сплоченности<sup>16</sup>, а также достижение полной и продуктивной занятости для всех.

В свою очередь новое мышление и опыт в области того, каким образом лучше измерить эффективность экономики и социальный прогресс общества, высветили необходимость перенести акцент от чисто экономической или производительной деятельности человека к измерению, в том числе, различных составляющих его жизнедеятельности, благополучия и социальной сплоченности. Для достижения этой цели акцент делается на индивидуальный доход, доходы и расходы семьи, а также комплексное измерение участия в различных формах трудовой деятельности, в том числе оплачиваемого и неоплачиваемого труда, и прочих составляющих благосостояния человека.<sup>17</sup>

Параллельно с этими событиями, в последние 30 лет мы стали свидетелями консолидации конструктивной политики (или политики, основанной на реальных данных) в качестве ключевого подхода к планированию развития. Появились различные системы для оценки эффективности и мониторинга прогресса на национальном, региональном и международном уровнях.

Так, например, такие системы показателей, как *Цели развития тысячелетия* (ЦРТ) Организации Объединенных Наций, *Программа достойного труда МОТ* и *Индекс лучшей жизни* Организации экономического сотрудничества и развития свидетельствуют о необходимости проводить измерения не только экономического значения занятости, но и ее социального значения для роста благосостояния работающих и членов их семей. Таким образом, подчеркивается необходимость наличия адекватных систем статистических показателей, которые позволили бы осуществлять мониторинг создания рабочих мест, степени благополучия человека и его социальной

---

<sup>16</sup> В данном случае под *социальной сплоченностью* следует понимать степень интеграции группы, сообщества или общества в целом, включающая уровень единства ценностных ориентаций, уровень прочности межличностных взаимоотношений и уровень согласованности поведения членов группы, сообщества или общества в целом.

<sup>17</sup> Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). 2010. *A Framework to Measure the Progress of Societies*. Statistics Directorate Working Paper No. 34, (Paris), 12 July 2010.

сплоченности, что в конечном итоге способствовало бы искоренению бедности и обеспечению всеохватывающего и устойчивого развития.

С ростом спроса на конструктивную политику, возросли требования многочисленных пользователей к получаемым ими статистическим данным и спрос на многоцелевую текущую статистическую информацию. В попытке удовлетворения этого спроса, страны движутся в сторону более тесной интеграции их официальных статистических систем. Интеграция подразумевает согласованность между рамками подходов, лежащих в основе различных отраслей статистики. Так, например, необходимо убедить специалистов в области статистики рабочей силы в том, что их интерес в отношении социально-экономической статистики не должен ограничиваться только статистикой производства и доходов. В связи с этим особенно важно, чтобы статистика рабочей силы согласовывалась со статистикой всех форм трудовой деятельности, статистикой рабочего времени, населения, миграции, образования и здравоохранения.

### **3.2. Меняющиеся рынки труда и формы трудовой деятельности**

В условиях рыночной экономики в понимании широкого круга пользователей занятость ассоциируется с рабочими местами и заработной платой.

Благополучие подавляющего числа семей зависит от дохода, получаемого от занятости, который обеспечивает возможность приобретения необходимых товаров и услуг. Со времени принятия в 1982 году на 13-й Международной конференции статистиков труда резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, как таковая категория *занятость* претерпела значительные изменения в контексте процессов урбанизации и глобализации. В то время как в более развитых странах занятость в значительной степени принимает форму работы по найму или самозанятости на малых и средних предприятиях, в менее развитых странах традиционные способы производства, в основе которых лежат натуральное сельское хозяйство, рыболовство, охота и собирательство,



продолжают сосуществовать наряду с растущими масштабами рынков труда, товаров и услуг<sup>18</sup>.

В то же время практика последних десятилетий свидетельствует о росте «нестандартных» видов занятости, как в более развитых, так и менее развитых странах. Такие изменения отчасти обусловлены появлением более гибких форм трудовых контрактов, более гибкой организацией рабочего времени, а также устойчивой неформальной занятости, наблюдаемой как в неформальном секторе, так и за его пределами<sup>19</sup>. Эти изменения в сочетании с быстрыми темпами урбанизации, интернационализацией производства, значительными достижениями в информационных и коммуникационных технологиях, а также демографические тенденции ряда последних лет (старение населения в одних странах, всплеск численности молодежи в других) привели к росту мобильности работающего населения. Причем мобильность в данном случае подразумевает смену рабочих мест и предприятий, расположенных как в различных административно-территориальных границах, так и странах в целом. В свою очередь, эти изменения привели к необходимости повышения уровня полученных знаний, профессиональных навыков и квалификаций среди занятого населения с тем, чтобы сохранить свои рабочие места. При этом требования к рабочей силе со стороны работодателей значительно возросли и стали более специализированными в условиях постоянно эволюционирующего рынка труда.

В то время как в глобальном масштабе уровень жизни значительно вырос, этот рост сопровождался растущим неравенством в оплате труда, снижением доли заработной платы в национальном доходе и увеличением разрыва бедности<sup>20</sup>. Этот разрыв особенно высок между лицами, проживающими в районах, связанных с растущими региональными или национальными рынками и теми, чье существование зависит от возможности заниматься натуральным производством продуктов питания или товаров и услуг для собственного

---

<sup>18</sup> *World Development Report 2013: Jobs*. Washington, DC, World Bank 2012.

<sup>19</sup> Международная организация труда. *World of Work Report 2010: From one crisis to the next?* International Institute for Labour Studies. Geneva 2010.

<sup>20</sup> Разница между благосостоянием тех, кто ниже черты бедности, и тем, который обеспечивает черта бедности.

использования. Кроме того, в результате развития технологий и роста затрат на содержание рабочей силы (стоимости рабочей силы), которыми сопровождается процесс глобальной индустриализации, наблюдается снижение зависимости населения от рынков труда в сфере личных и домашних услуг (таких, как уборка, покраска, ремонт, техническое обслуживание), которые все чаще производятся самостоятельно. Наряду с этим, различные формы волонтерской работы служат цели продвижения социальной сплоченности, поддержки местных сообществ, предприятий и некоммерческих организаций.

Недавний финансовый кризис и последующий за ним кризис занятости с новой силой высветили тенденцию к большей гибкости рынков труда и трудовых отношений за счет человека труда. При этом восстановление или создание новых рабочих мест происходит непропорционально и за счет роста числа работающих неполный рабочий день, наряду с неформальной и различными видами случайной занятости. Имеющиеся данные также указывают на возвращение растущей доли населения к натуральному производству продуктов питания, как средства обеспечивающего существование и возможность смягчить последствия кризиса занятости. Это особенно характерно для сельских или отдаленных районов с ограниченным доступом к более широкомасштабным рынкам<sup>21</sup>. Ограниченный рост рабочих мест по сравнению с ростом численности населения является основным фактором, оказывающим влияние на уровень неудовлетворенной потребности в занятости. Об этом также свидетельствует наблюдаемый в целом ряде стран рост уровня неполной занятости с учетом продолжительности рабочего времени, уровень безработицы и особенно долгосрочной безработицы. Следует отметить, что у политиков начала вызывать определенный интерес группа населения, которая, находясь за пределами рынка труда, не прекращает интересоваться занятостью. К этой группе населения можно отнести лиц, временно уволенных по техническим или иным причинам (например, временная остановкой производства); лиц, отчаявшихся найти работу; а также

---

<sup>21</sup> Tieguhong, J.C. et al. *Coping with crisis in Central Africa: Enhanced role for non-wood forest products*, в Unasylva, No. 233, Vol. 60 (Rome, FAO 2009), стр. 49–53.

другие категории населения, встречающие различные социально-экономические барьеры на пути к трудоустройству.

### **3.3. Ограничения международных стандартов, принятых на 13-й МКСТ**

Учитывая наличие более широких проблем и новых вызовов в области политики занятости, преобразования, происходящие на рынках труда, а также повсеместное внедрение различных форм трудовой деятельности, возникла ситуация при которой ряд аспектов международных стандартов в области статистики рабочей силы, принятых на 13-й МКСТ, устарел. Это привело к необходимости пересмотра, частичного обновления или расширения области применения соответствующих стандартов. Более конкретно, целью пересмотра или уточнения явилось следующее: (а) обеспечение более полного охвата всех видов производительной деятельности; (б) возможность проводить четкое различие между существующими формами трудовой деятельности; (в) внедрение новых показателей для мониторинга трудового участия населения на рынке труда таких, как учет недоиспользования рабочей силы в более широком смысле, чем «экономическая неактивность» населения и (г) получение динамических показателей движения трудовых ресурсов. В свете этого возникла необходимость (i) расширить сферу применения стандартов 1982 года; (ii) устранить имеющиеся место двусмысленность, неясность или излишнюю сложность рекомендаций и дать дополнительные разъяснения, где это необходимо; и (iii) обновить соответствующую терминологию.

### **3.4. Сферы трудовой деятельности, выходящие за рамки понятия «занятость»**

Как уже отмечалось выше, основной целью установления прямой связи между занятостью и производственными статистическими данными, заложенной в рекомендациях 1982 года, было предоставление информации о затратах труда для составления счета производства СНС и проведения анализа. Однако это ограничивало применение статистики рабочей силы как средства мониторинга функционирования рынков труда и возможность всесторонне информировать пользователей об эффективности политики рынка труда.

Это явилось следствием того, что согласно резолюции 13-й МКСТ, в определение занятости в одну категорию были включены виды деятельности, осуществляемые довольно разнородной группой населения; в том числе: лица, работающие за оплату или прибыль; лица, занятые производством товаров или оказанием услуг для собственного использования (фермеры, живущие за счет земледелия и рыбаки, живущие за счет рыбной ловли, основного источника средств к существованию; лица, занятые сбором хвороста и доставкой воды; лица, производящие товары длительного пользования или занятые строительством собственного жилья); ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие с оплатой или без оплаты в денежной или натуральной форме; и большинство волонтеров. Тем не менее, опыт показал, что на практике только ограниченное число стран систематически включали все эти группы работающего населения в соответствующие показатели занятости, что приводило к снижению межстрановой сопоставимости полученных статистических данных. Помимо разнородного содержания, практическим результатом учета этих многочисленных видов производительной деятельности или форм трудовой деятельности, как единой категории, явилось то, что концепция и показатель занятости трактовалась слишком широко. В результате политика в области труда и программы по содействию занятости не были основаны на четкой информации, необходимой аналитикам для изучения источников дохода и роста числа рабочих мест, как основных составляющих экономического развития или оценки связи между занятостью, сокращением бедности и экономическим развитием.

### **3.5. Невозможность статистически различить отдельные формы трудовой деятельности**

В продолжение вышеизложенного, необходимо снова отметить, что в силу своих консервативных концептуальных рамок, рекомендации 1982 года не давали возможность разработать методы учета и показатели, характеризующие каждую отдельную форму трудовой деятельности (например, занятость за

оплату или прибыль, производство товара для собственного использования или работу волонтеров). Это, в свою очередь, затрудняло изучение влияния циклов деловой активности на участие населения в каждой из этих форм трудовой деятельности (например, переход от натурального производства сельхозпродуктов к наемному труду или самозанятости), либо дать оценку того, какое влияние участия населения в одной из форм трудовой деятельности оказывает на его участие в других формах (например, участие в натуральном производстве продуктов питания для собственного использования и торговля на рынке зерновыми, выращенными с целью продажи самостоятельно занятым лицом в качестве дополнительной деятельности и источника дохода). Точно также международные стандарты 1982 года не давали возможность сделать комплексные расчеты затрат труда для составления счета производства СНС.

### **3.6. Частичный охват различных форм трудовой деятельности**

Далее следует отметить, что стандарты по измерению экономически активного населения, принятые на 13-й МКСТ, исключали все виды деятельности, связанные с затратами труда в предоставлении услуг в пределах общей границы сферы производства СНС, то есть форму деятельности, которая находится за пределами более ограниченной сферы производства согласно СНС. Такой частичный охват деятельности населения делал невозможным изучение связей между неоплачиваемыми услугами в пределах домохозяйства и участием женщин в рабочей силе. Следовательно, стандарты 1982 года не давали возможность получить оценку затрат труда в производительной деятельности за пределами границы сферы производства СНС, дать их оценку в денежном эквиваленте, показать величину их вклада в экономику в целом равно как и в благосостояния домашних хозяйств. Таким образом можно сделать общий вывод о том, что эти рекомендации не содержали руководства для производства информации, необходимой для аналитического обеспечения целого ряда поставленных целей, одной из которых является достижение гендерной справедливости и инклюзивного развития.

### 3.7. Выборочный учет индивидуальных групп занятого населения

Одним из путей поиска решения, с помощью которого на основании стандартов 1982 года делались попытки смягчить проблемы, вызванные широкой трактовкой концепции занятости, было предоставить странам возможность дополнительно исключать особые группы занятого населения на основе различных порогов, установленных согласно национальным обстоятельствам. Таким образом, порог времени, установленный для определенного количества отработанных часов, мог служить основанием для исключения соответствующей части неоплачиваемых помогающих членов семьи из числа занятых. Лица, занятые производством товаров для личного использования могли быть исключены из числа занятых, если произведенная ими продукция не представляла значительный вклад в общий объем потребления их семьи.

В результате вышеизложенного, введение в практику понятия *порога*, на основании которого страны начали исключать некоторые группы лиц из числа занятых, привело в ряде случаев к относительно широкому применению этого метода и исключению отдельных видов деятельности из определения занятости. Применение этой практики заметно проявилось в участвующем исключении из занятости и из производства следующих видов работ, которые обычно выполняются женщинами: доставка воды, сбор хвороста, изготовление товаров длительного пользования, работа на приусадебном участке, выращивание продуктов питания в огороде. То есть речь идет о занятии деятельностью, которая является неотъемлемой частью стратегии выживания или существования семьи.

Следует также отметить, что такой избирательный учет приводит не только к неполному измерению участия населения в различных формах трудовой деятельности, но и усеченному расчету отработанного рабочего времени, что в свою очередь затрудняет объективную оценку условий труда и исчисление показателей производительности труда.

При этом следует отметить, что в другой группе стран наблюдалось использование таких порогов с целью увеличения числа занятых (например, в ряде стран Восточных Балкан и стран-членов СНГ лица, имевшие приусадебный участок, включались в число занятых, поскольку считалось, что имея огород, они могли внести значительный вклад в общий объем потребления семьи). Поскольку уровень различных порогов устанавливался согласно национальным обстоятельствам, международное сопоставление данных о занятости было затруднено.

### **3.8. Расхождение со смежными международными стандартами**

Не смотря на то, что в ряде резолюций, принятых на последующих Международных конференциях статистиков труда, МОТ предприняла шаги к тому, чтобы установить в рамках стандартов 1982 года прямую связь между концепцией занятости и границами сферы производства согласно СНС 2008 года, на практике вышеупомянутый избирательный учет привел к расхождениям с самой Системой национальных счетов. В частности, СНС 2008 года рекомендует, чтобы страны включали в счета по труду все производство товаров для собственного конечного использования в качестве затрат труда. С практической точки зрения, однако, рекомендуется учитывать только такое производство, в результате которого объем продукции, произведенной в рамках домашнего хозяйства, будет количественно значимым по отношению к общему объему предложения данного товара в стране. Это положение существенно отличается от рекомендаций 13-й МКСТ. Еще одно расхождение касается учета лиц, работающих в качестве волонтеров, чья деятельность включена в границы сферы производства согласно СНС. В то время как, согласно стандартам 1982 года, волонтеров рекомендуется учитывать в качестве особой подкатегории населения и относить к лицам обычно неактивным. Таким образом, их работа не относилась к отдельному виду трудовой деятельности.

### 3.9. Неполный перечень показателей измерения недоиспользования рабочей силы

Исходя из принципа приоритета, положенного в основу рамок рабочей силы и воплощенного в стандартах 1982 года, за широкой концепцией занятости следовала очень узкая концепция безработицы. По всей видимости, такое положение сложилось в силу следующих исторических причин.

С самого начала своего существования показатель безработицы использовался в качестве относительного показателя развития экономики в той или иной стране. Практически только после «великой депрессии» в США тридцатых годов прошлого столетия показатель уровня безработицы начал использоваться для макроэкономического анализа ситуации в стране. При этом следует отметить, что концепция безработицы предназначалась для отражения ситуации полного отсутствия работы (первое правило приоритета). Для выполнения такого условия, лицо считалось занятым, отработав даже один час в течение короткого обследуемого (учетного) периода времени.

Таким образом, показатель уровня безработицы отражает неспособность экономики создавать рабочие места для лиц, которые хотят работать, но не имеют работы, даже если они готовы приступить к работе и предпринимают шаги для поиска работы. Можно сказать, что уровень безработицы следует рассматривать как показатель эффективности и устойчивости экономики, способной оптимально использовать рабочую силу страны, и как «коэффициент полезного действия» рынка труда. Этот показатель определяется как удельный вес безработных в рабочей силе и рассчитывается следующим образом:

$$UR(\%) = \frac{\text{Число безработных лиц в трудоспособном возрасте}}{\text{Общее число лиц, составляющих рабочую силу}} (\times 100)$$

Со временем классический показатель уровня безработицы утратил свое значение в качестве основного макроэкономического показателя в целом ряде стран и, особенно, в развивающихся странах. В первую очередь это произошло потому, что институт пособий по безработице и другие системы социальной



защиты, созданные государством в этой группе стран, носят ограниченный характер или вовсе отсутствуют. В силу этого, значительная часть населения вынуждена заниматься натуральным производством продуктов питания с тем, чтобы выжить. В тоже время трудовая деятельность волонтеров становится важным механизмом поддержки домохозяйств, предприятий и местного сообщества.

Далее, согласно концептуальным рамкам рекомендаций 1982 года, часть лиц, занятых натуральным производством, не может быть включена в число безработных, даже если они заняты поиском работы и готовы к ней приступить, поскольку на основании принципа порога (времени или объема произведенной продукции), они уже могли быть классифицированы в качестве занятых.

Следовательно, показатели безработицы, основанные на рекомендациях 1982 года, не могли полностью охватить определенные целевые группы населения (например, такие как лица, не имеющие приносящей доходов трудовой деятельности, занятые поиском работы за оплату или прибыль, но не готовые приступить к работе).

Что касается развитых стран, то с середины 90-х годов прошлого столетия показатель уровня безработицы начал не полностью отражать избыток рабочей силы и в этой группе стран.

С точки зрения социальной перспективы, показатель уровня безработицы не ассоциируется в восприятии человека с недостаточным количеством рабочих мест на рынке труда, а чаще воспринимается с точки зрения ситуации низкой занятости. Этот показатель также подвергается критике за то, что на его основе невозможно зафиксировать трудности, с которыми сталкивается человек в течение трудового процесса. Уровень безработицы, как таковой, имеет ограниченное применение в качестве показателя экономического благосостояния или показателя удовлетворения чаяний человека труда.

Показатели неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени и неадекватных ситуаций в занятости, принятые на 16-й МКСТ, имели целью удовлетворить потребность пользователей в дополнительных мерах недоиспользования рабочей силы. Однако предложенный подход допускал некую двусмысленность, что привело к значительным различиям полученных результатов при применении этих рекомендаций на национальном уровне. Это ограничило их использование в качестве показателей эффективности функционирования рынка труда и создало дополнительный источник несопоставимости данных между странами, применяющими данные стандарты.

В дополнение к сказанному выше, следует отметить, что соответствующие международные рекомендации, принятые на Международных конференциях статистиков труда, включая 18-ю МКСТ (2008 год), не давали возможность в полной мере измерить число лиц, находящихся вне рабочей силы и в тоже время являющихся частью ее потенциального предложения на рынке труда.

Следует отметить, что ни один показатель не может сам по себе выразить сложность процессов, происходящих на рынках труда. Как уже отмечалось выше, показатель уровня безработицы, как полное отсутствие работы, подходит для целей макроэкономического анализа. Однако для целого ряда стран он утратил свое изначальное значение и все чаще используется для сохранения последовательности долговременных рядов динамики и для межстрановых сопоставлений. Развитие ситуации на рынках труда в различных странах мира продемонстрировало необходимость в комплексном измерении недоиспользования рабочей силы и дополнении показателя уровня безработицы другими смежными показателями.

### **3.10. Отсутствие показателей динамики рабочей силы**

Резолюция, принятая на 13-й МКСТ, не содержала рекомендаций для оценки динамики рынка труда и не отмечала важности ее значения для политики и программ в области занятости. Несмотря на это, исходя из практической

значимости таких оценок, ряд стран начал производить статистические данные о движении трудовых ресурсов с целью лучше понять переход одной категории рабочей силы в другую. Некоторые из стран начали сбор данных и изучение стабильности занятости и разработку типологии работников согласно степени их связи с рынком труда. Несмотря на то, что эти страны находятся лишь в начале пути, спрос на этот вид информации довольно высокий. Одновременно возникла необходимость начать работу по применению новых положений в рамках пересмотренных стандартов для включения в них дополнительных методологических разработок в этой важной области статистики.

### **3.11. Необходимость дальнейшего уточнения ряда категориальных понятий**

Стандарты 1982 года не содержат руководства ни касательно рекомендованных референтных групп населения, ни относительно установления возрастных ограничений для производства (сбора и учета) статистики рабочей силы. В пределах рамок измерения рабочей силы 1982 года не предусмотрен учет работы волонтеров, неоплачиваемого труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку. В равной степени стандарты не содержат рекомендаций касательно определения формальной связи с местом работы среди самозанятых, которые имеют предприятие/бизнес, но отсутствуют на работе.

В то же время, рекомендации 13-й МКСТ относительно учета рабочего времени и долгосрочного невыхода на работу оказались слишком сложными для использования в обследованиях рабочей силы. Цель и практическое применение критерия «готовности приступить к работе», используемого для измерения уровня безработицы, также были неоднозначны. Аналогично, перечень активных методов поиска работы нуждался в обновлении, поскольку появились новые возможности, связанные с технологическими достижениями и расширением возможности географической мобильности. Наконец, некоторые из терминов, используемые в стандартах, устарели, как например использование понятия "*неактивность*" по отношению к лицам, которые на самом деле задействованы в определенной форме трудовой деятельности, но не

являются занятыми. Таким образом, возникла необходимость в широком обсуждении и принятии новых терминов, которые бы максимально отражали специфику различных концепций и показателей.

## **Часть II. Новые международные стандарты МОТ, принятые на 19-й МКСТ**

### **4. Подготовительный процесс к пересмотру и обновлению резолюции 13-й МКСТ**

МОТ начала процесс пересмотра международных стандартов, касающихся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, в 2008 году на основе обсуждений на 18-й МКСТ программы работы Департамента статистики МОТ и рекомендаций *Рабочей группы по показателям недоиспользования рабочей силы*, созданной по инициативе участников Конференции. В результате были приняты две резолюции, которые легли в основу работы по пересмотру международных стандартов (Резолюция III и Резолюция V)<sup>22</sup>.

В ходе реализации решений 18-й МКСТ МОТ организовала ряд следующих мероприятий, методологических совещаний и консультаций с целью облегчения процесса пересмотра резолюции 1982 года: (а) семинар под названием *Занятость и безработица: новый взгляд на актуальность проблемы и концептуальные рамки*, организованный во время работы 18-й МКСТ; методологический семинар по показателям недоиспользования рабочей силы (2009 г.); создание Рабочей группы по дальнейшему развитию статистики занятости и безработицы (2009 г.); проведение цикла подготовительных совещаний статистиков труда по вопросу пересмотра резолюции 1982 года в следующих регионах мира: Латинская и Северная Америка, Азия и Океания, Ближний Восток и Северная Африка, Европа и Центральная Азия (2009-2012

---

<sup>22</sup> Международное бюро труда. 18-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ): Резолюция III: резолюция о разработке показателей недоиспользования рабочей силы. Доклад конференции. Женева 2008, стр. 67; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)  
Резолюция V о поправке к параграфу 5 резолюции, касающейся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на 13-й МКСТ (октябрь 1982 г.) Доклад конференции. Женева 2008, стр. 69; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)

гг.). Подготовительные семинары были организованы и финансировались совместно с ООН и ее региональными комиссиям, а также с поддержкой Всемирного банка. В результате МОТ смогла провести консультации со специалистами из 100 стран-членов. Были также подготовлены обзоры национальных практик по применению международных стандартов измерения экономически активного населения в обследованиях домашних хозяйств и переписях населения.

В соответствии с механизмом подготовки к 19-ой МКСТ, в январе 2013 года Административный совет МОТ созвал Трехстороннее совещание группы экспертов по статистике труда по вопросу дальнейшего развития статистики занятости и безработицы. В рамках совещания эксперты обсудили проект пересмотренных стандартов и сделали ряд рекомендаций для подготовки проекта резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и неполной занятости для обсуждения на 19-й МКСТ.

## **5. 19-я МКСТ: Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы**

19-я Международная конференция статистиков труда прошла со 2 по 11 октября 2013 года в г. Женева. Наряду с 13-й МКСТ, эта конференция стала еще одним краеугольным камнем современной истории статистики труда. В рамках новых стандартов впервые дается международное статистическое определение «трудовой деятельности», к которым относятся все виды производительной деятельности, осуществляемой лицами любого пола и возраста в целях производства товаров или оказания услуг для использования другими лицами или для собственного использования, как оплачиваемые, так и неоплачиваемые.

Сделано уточнение определения занятости как «работы за оплату или прибыль»; признаются другие формы работы для их отдельного измерения (учета), такие как производительная работа для собственного использования;

трудовая деятельность волонтеров; неоплачиваемая работа стажеров/лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку и пр.

Следует обратить особое внимание на то, что резолюция 19-й МКСТ заменяет тексты и содержание: (i) резолюции 13-й МКСТ о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости; (ii) поправки к пункту 5 резолюции 13-й МКСТ, принятой резолюцией V 18-й Конференцией (2008 г.); (iii) параграфов 8(1) и 9(1) резолюции об измерении неполной и неадекватной занятости, принятой 16-й Конференцией (1998 г.); а также тексты методологического руководства об учете в статистике занятости и безработицы лиц, длительное время отсутствующих на работе (16-я МКСТ); и руководящих принципов о влиянии программ содействия трудоустройству на измерение занятости и безработицы, принятых 14-й Конференцией (1987 г.).

Все основные положения резолюции 19-й Международной конференции статистиков труда детально рассмотрены и изложены в последующих разделах данной рекомендации.

### **5.1. Цели и охват новых стандартов**

В новой резолюции впервые устанавливаются стандарты статистики трудовой деятельности, что должно помочь странам пересмотреть и увязать существующие статистические программы в области статистики труда. Дается определение статистического понятия «трудовая деятельность», которое признает все виды производительной деятельности (оплачиваемые и неоплачиваемые), что должно облегчить изучение дискриминации по половому признаку (гендерное неравенство).

В результате внедрения концептуальных рамок трудовой деятельности, население больше не делится на экономически активное и неактивное, что является одним из принципиальных отличий резолюции 19-й МКСТ от резолюции 13-й МКСТ. Вместо этого рекомендовано использовать только понятие *рабочая сила* (занятые и безработные) и *лица, не входящие в состав*

*рабочей силы* (это лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода не являлись ни занятыми, ни безработными).

В резолюции содержатся рабочие концепции, определения и рекомендации в отношении:

- (i) различных *форм трудовой деятельности*;
- (ii) смежных классификаций населения согласно их *статусу в рабочей силе и форме трудовой деятельности*;
- (iii) показателей *недоиспользования рабочей силы*, которые дополняют показатель безработицы.

Поскольку понятие *рабочая сила* относится к текущему предложению рабочей силы для производства товаров и услуг в обмен на оплату или прибыль, в новых стандартах определение безработицы дается без облегченного критерия «поиска работы» и вводится новое понятие *потенциальная рабочая сила*. Таким образом, ставится цель собрать данные о более широких группах лиц с неудовлетворенной потребностью в трудовой деятельности.

Новые стандарты облегчают интеграцию статистики труда с другими отраслями статистики и удовлетворяют растущие потребности пользователей в социально-экономической информации, выходящей за рамки показателей ВВП (например, динамика рынка труда, создание рабочих мест, благополучие семьи, благосостояние домохозяйства и т.п.).

В дополнение к вышесказанному, в резолюции также признаются такие формы трудовой деятельности, как производство товаров и услуг для собственного использования; работа волонтеров; неоплачиваемая работа стажеров/лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку. Их рекомендовано учитывать отдельно; они представляют собой другие формы участия в трудовой деятельности и дают возможность измерить как

количественную сторону явления, так и затраты труда через показатель отработанного время.

Исходя из вышеизложенного, ряд категорий трудовой деятельности рекомендуется учитывать в качестве справочной информации, а не для прямого, непосредственного измерения (см. также подраздел 5.2.1).

Конечной целью применения рекомендаций 19-й МКСТ должно стать развитие системы статистики трудовой деятельности, в том числе рабочей силы, в целях создания достаточной информационной базы для различных пользователей статистики с учетом конкретных национальных потребностей и условий. Такая система должна быть нацелена на достижение следующих целей:

(а) мониторинг рынков труда и недоиспользования рабочей силы, включая безработицу, с целью разработки, реализации и оценки экономической и социальной политики и программ, касающихся создания рабочих мест, образования доходов и развития профессиональных навыков и квалификаций, в том числе профессионально-технического обучения и подготовки, и связанной с ними политики обеспечения достойного труда;

(б) комплексное измерение участия населения во всех формах трудовой деятельности с целью оценки объема трудовой деятельности или трудовой составляющей в национальных счетах производства, включая существующие «сателлитные» счета, а также вклада всех форм трудовой деятельности в экономическое развитие, доходы домашних хозяйств и благосостояние отдельных лиц и всего общества;

(в) оценка участия в различных формах трудовой деятельности таких групп населения, как женщины и мужчины, молодежь, дети, мигранты и другие группы, представляющие особый интерес с точки зрения политики, а также изучения взаимоотношений между различными формами трудовой деятельности и их социально-экономическими результатами.



При формировании статистики трудовой деятельности страны должны стремиться к использованию стандартов 19-й МКСТ для содействия международной сопоставимости и оценки тенденций и различий с целью проведения анализа социально-экономического положения и ситуации на рынке труда.

## **5.2. Используемые понятия**

### **5.2.1. Трудовая деятельность**

К трудовой деятельности относится *«любая деятельность, выполняемая лицами любого пола и возраста для производства товаров или предоставления услуг для использования другими лицами или собственного использования»*.<sup>23</sup>

Как уже отмечалось, новая концепция признает любую производительную деятельность как трудовую деятельность. Учитывая это, следует помнить, что: **«трудовая деятельность не всегда означает занятость»**.

Вместе с тем следует отметить, что трудовая деятельность не включает в себя деятельность, которая не связана с производством товаров или услуг (например, попрошайничество и воровство), уходом за собой (например, личный уход и гигиена) и деятельностью, которая не может быть осуществлена вторым лицом от имени или по поручению первого лица (например, сон, обучение и собственный отдых).

Впервые со времени принятия международных рекомендаций по статистике занятости, неполной занятости и безработицы новые концептуальные рамки статистики трудовой деятельности полностью совпадают с общей границей сферы производства системы национальных счетов (в данном случае с СНС 2008 года), а также концепции СНС экономических единиц, среди которых различаются:

---

<sup>23</sup> Резолюция I, 19-я МКСТ. Параграф 6.

- (а) рыночные единицы (т.е. корпорации, квазикорпорации и некорпорированные рыночные предприятия домашних хозяйств);
- (б) нерыночные единицы (т.е. государственный сектор и некоммерческие учреждения, обслуживающие домашние хозяйства);
- (в) домашние хозяйства, производящие товары или услуги для личного конечного использования.

Трудовая деятельность может иметь место в любом типе хозяйственных объектов (экономических единиц).

Рамки измерения охватывают все производство товаров или услуг, независимо от формального или неформального характера или законности деятельности. В конечном итоге, концептуальные рамки способствуют согласованности между статистикой трудовой деятельности и экономической статистикой.

### **5.2.2. Пять форм трудовой деятельности**

Для достижения различных целей выделяются пять взаимоисключающих и отличных друг от друга форм трудовой деятельности для самостоятельного измерения каждой из них. Эти формы трудовой деятельности определяются на основе предполагаемого назначения продукции (для собственного конечного использования либо для использования другими лицами, т.е. другими экономическими единицами или хозяйственными объектами) и характера сделки, лежащей в основе обмена (т.е. это денежные или не денежные операции и трансферты), а именно:

- (i) трудовая деятельность по производству для собственного использования означает производство товаров и услуг для собственного конечного использования;
- (ii) «занятость» означает трудовую деятельность, выполняемую в обмен на оплату или прибыль;

- (iii) неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, означает трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц в целях приобретения трудового опыта или профессиональных навыков;
- (iv) трудовая деятельность волонтеров означает необязательную трудовую деятельность, выполняемую безвозмездно в интересах других лиц;
- (v) другие виды трудовой деятельности (не определяемые в настоящей резолюции).

Согласно параграфу 8 резолюции 19-й МКСТ, «другие виды трудовой деятельности» включают такие виды деятельности, как неоплачиваемые общественные услуги и работа, выполняемая в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, либо неоплачиваемая военная или альтернативная гражданская служба, которые могут учитываться в качестве отдельной формы трудовой деятельности с целью их измерения (т.е. обязательные работы, выполняемые безвозмездно в интересах других лиц).

Следует отметить, что в силу того, что трудовая деятельность не всегда означает занятость, лица могут участвовать в одной или нескольких формах трудовой деятельности одновременно или последовательно и в любой комбинации, т.е. они могут быть занятыми за оплату или прибыль, выполнять работу волонтеров, неоплачиваемую работу в качестве стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и/или быть занятыми производством для собственного конечного использования. В силу этого странам рекомендуется учитывать каждую форму трудовой деятельности отдельно.

### **5.3. Концептуальные рамки трудовой деятельности и СНС 2008 года**

В Системе национальных счетов 2008 года дается следующее определение общей границы сферы производства: *«экономическое производство может быть определено как деятельность, осуществляемая*

под контролем и ответственностью институциональной единицы, которая использует затраты труда, капитала и товары и услуги для производства других товаров и услуг».<sup>24</sup>

Как уже отмечалось выше, новые концептуальные рамки статистики трудовой деятельности полностью совпадают с общей границей сферы производства Системы национальных счетов 2008 года, что ясно проиллюстрировано в диаграмме 1.

Из диаграммы следует, что занятость является частью трудовой деятельности в границах сферы производства, куда также входит производство товаров для собственного использования; неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профтехподготовку; трудовая деятельность волонтеров в

**Диаграмма 1. Формы трудовой деятельности и СНС 2008<sup>25</sup>**

Назначение продукции	для собственного конечного использования		для использования другими				
	Формы трудовой деятельности	Производство товаров и услуг для собственного использования		Занятость (работа за оплату или прибыль)	Неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профтехподготовку	Другие формы трудовой деятельности	Трудовая деятельность волонтеров
услуг		товаров	в рыночных и нерыночных объектах хозяйствования				в домашних хозяйствах, производящих
Отношение к СНС 2008	Деятельность в границах сферы производства согласно СНС						
	Деятельность в пределах общей границы сферы производства СНС						

рыночных и нерыночных объектах хозяйствования, а также в домашних хозяйствах, производящих товары; и другие формы трудовой деятельности. Все эти формы трудовой деятельности формируют основу для подготовки

<sup>24</sup> Система национальных счетов 2008. Нью-Йорк, 2012 год, параграф 6.24; см. на:

<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008Russian.pdf>

<sup>25</sup> Международная организация труда. Резолюция I о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы. 19-я МКСТ. Доклад III: Доклад конференции, Женева 2014 г., стр. 49; см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

национальных счетов производства в границах производственной деятельности согласно СНС 2008.

Оказание услуг для собственного использования и остальная часть трудовой деятельности волонтеров дополняют национальные счета производства, т.е. находятся за пределами границы производственной деятельности согласно СНС 2008, однако в пределах общей границы сферы производства.

#### **5.4. Статистические и аналитические единицы**

Как отмечено в параграфе 12 рекомендаций 19-й МКСТ, с целью сбора и представления статистических данных о формах трудовой деятельности используются три основные единицы: *численность* (число лиц), *рабочие места* или *виды трудовой деятельности*, а также *единицы времени*.

##### **5.4.1. Число лиц или численность**

«*Число лиц*» или «*численность*» является основной единицей для учета (измерения) статистических данных о населении, занятом в каждой форме трудовой деятельности.

##### **5.4.2. Рабочее место или трудовая деятельность**

Термин «*рабочее место*» используется в отношении занятости. Лицо может занимать одно или несколько рабочих мест. Самозанятые лица занимают столько рабочих мест, сколько имеется экономических единиц, находящихся в их полной или совместной собственности, независимо от количества обслуживаемых клиентов. В случае занятия нескольких рабочих мест, основным рабочим местом является место с наибольшей продолжительностью рабочего времени, согласно определению, принятому в международных статистических стандартах о рабочем времени<sup>26</sup>.

Статистическая единица «*трудовая деятельность*» используется в тех случаях, когда следует учесть (измерить) производство товаров и услуг для

---

<sup>26</sup> International Labour Organization. 18th International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 24 November–5 December 2008. Resolution I: Resolution concerning the measurement of working time. Report of the Conference; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)

собственного использования; неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, или работу волонтеров.

### **5.4.3. Единицы времени**

«Единицы времени» используются для формирования статистических данных о затрате труда в отношении каждой из форм трудовой деятельности или любой их комбинации. Этими единицами могут быть короткие промежутки времени, такие как *минуты* или *часы*, или длительные, такие как *половина дня*, *дни*, *недели* или *месяцы*.

Кроме того, полезной единицей для анализа участия лиц в формах трудовой деятельности, отличных от занятости, являются кластеры видов деятельности, означающие подгруппы трудовой деятельности.

## **5.5. Классификации населения в трудоспособном возрасте**

### **5.5.1 Определение населения в трудоспособном возрасте**

Как и в любой отрасли статистики труда, национальная система статистики трудовой деятельности должна охватывать деятельность всех возрастных групп населения страны. Для решения различных задач в области политики занятости и рынка труда необходимо формировать отдельно статистику населения в трудоспособном возрасте и в случае необходимости, вести дополнительный статистический учет детей, занятых производительной деятельностью, как это предусмотрено соответствующими стандартами<sup>27</sup>.

Для определения населения в трудоспособном возрасте рекомендуется устанавливать нижний возрастной предел с учетом минимального возраста приема на работу и исключений, предусмотренных национальным законодательством или нормативно-правовыми актами, либо с учетом возраста окончания обязательного школьного обучения. Таким образом, нижний возрастной предел для сбора статистических данных может быть разным в

---

<sup>27</sup> Resolution concerning statistics of child labour adopted by the 18th International Conference of Labour Statisticians (November-December 2008): см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_112458.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_112458.pdf)

зависимости от того, существует в стране или отсутствует отдельная программа по статистике детского труда.

Верхний возрастной предел не должен устанавливаться для того, чтобы была возможность обеспечить полный охват трудовой деятельности взрослого населения и наблюдать за переходом от трудовой деятельности к выходу на пенсию.

### 5.5.2. Классификация населения

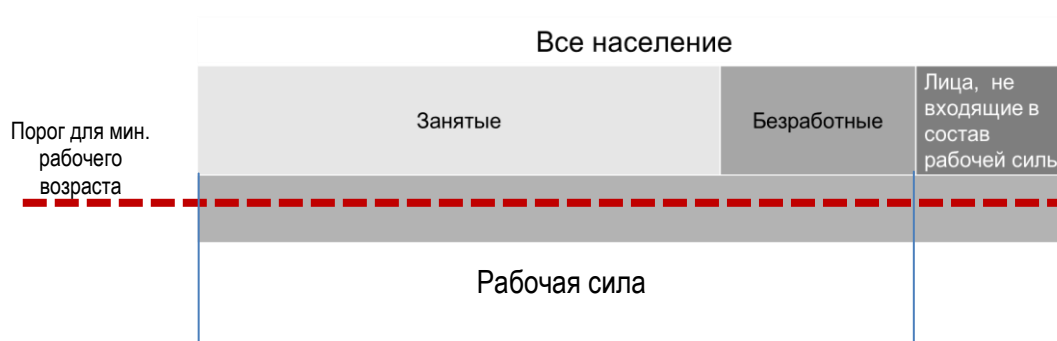
В соответствии с резолюцией 19-й МКСТ, исходя из короткого учетного (обследуемого) периода, лица могут быть классифицированы в зависимости от их статуса в составе рабочей силы в качестве нижеперечисленных категорий:

- (i) занятые
- (ii) безработные
- (iii) не входящие в состав рабочей силы, в том числе лица, относящиеся к потенциальной рабочей силе (см. ниже раздел 7.3)

При этом занятость имеет приоритет по отношению к двум другим категориям, а безработица имеет приоритет по отношению к лицам, не входящим в состав рабочей силы. Таким образом, все три категории статуса рабочей силы являются взаимоисключающими и исчерпывающими (См. диаграмму 2).

*В сумме занятые и безработные составляют рабочую силу.* Лица, не входящие в состав рабочей силы, – это лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода не являлись ни занятыми, ни безработными.

#### Диаграмма 2. Классификация статуса рабочей силы







## **6. Рабочие определения и рекомендации**

### **6.1. Формы трудовой деятельности**

Различные формы трудовой деятельности измеряются относительно короткого учетного (обследуемого) периода. Основанием для определения соответствующего учетного (обследуемого) периода для каждой из форм служит уровень интенсивности трудового участия и организации рабочего времени:

- (i) *семь дней* или *одна неделя* для учета (измерения) занятости и неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- (ii) *четыре недели* или *один календарный месяц* в случае производства товаров для собственного использования, неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, а также трудовой деятельности волонтеров;
- (iii) *сутки* или *несколько суток* в течение *семидневного* или *недельного периода* в случае предоставления услуг для собственного использования.

Взаимное наложение этих разных учетных периодов друг на друга необходимо для анализа одновременного участия одного лица в нескольких формах трудовой деятельности. Кроме того, короткие учетные (отчетные) периоды времени могут сочетаться с измерениями, проводимыми в течение длительного периода наблюдений.

Считается, что лицо участвует в данной форме трудовой деятельности, если оно занято в ней в течение не менее одного часа на протяжении короткого учетного (обследуемого) периода. ***Использование критерия одного часа обеспечивает:***

- (а) взаимоисключающую и исчерпывающую классификацию населения в трудоспособном возрасте;
- (б) охват всех видов занятости, включая краткосрочную работу, случайную работу, вспомогательную работу и нерегулярную занятость;

- (в) учет любых видов затрат труда в производство в эквиваленте полной занятости (для национальных счетов производства).

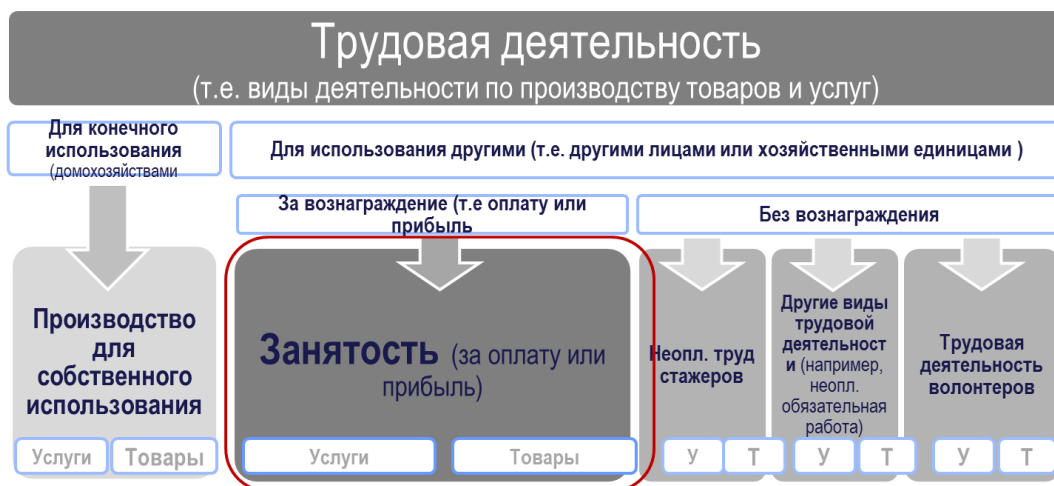
### 6.1.1. Занятость

Согласно резолюции 19-й МКСТ, к *занятым* относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода (*обследуемая неделя или последние 7 дней*) осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за оплату или прибыль в течение минимум одного часа.

Как уже отмечалось выше, занятость является только одной из форм трудовой деятельности (см. диаграмму 4).

Категория «за оплату или прибыль» относится к трудовой деятельности, выполняемой в обмен за вознаграждение, выплачиваемое в форме заработной платы за отработанное время или выполненную работу, либо в форме прибыли, полученной от реализации товаров и услуг самостоятельно занятыми лицами, произведенных в рамках рыночных операций, согласно определению международных статистических стандартов о доходах от занятости<sup>29</sup>.

**Диаграмма 4. Формы трудовой деятельности: занятость<sup>30</sup>**



Эта категория включает вознаграждение в денежной или натуральной форме независимо от того, было ли оно фактически получено или нет

<sup>29</sup> International Labour Organization. 16th International Conference of Labour Statisticians. Geneva, 6–15 October 1998. Resolution II: Resolution concerning the measurement of employment-related income. Report of the Conference; см. на: [http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1998/98B09\\_316\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1998/98B09_316_engl.pdf)

<sup>30</sup> Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

(например, задержка с выплатой), и может также включать дополнительные элементы дохода в денежной или натуральной форме. При этом вознаграждение может выплачиваться непосредственно лицу, выполняющему работу, или быть получено косвенным путем членом домашнего хозяйства или семьи (например, помогающим членом семьи, который вносит вклад в совокупный доход семьи).

В дополнение к указанным выше составляющим, в понятие «прибыль» также входят:

- (i) Прибыль/убытки неинкорпорированного предприятия;
- (ii) Товары и услуги, произведенные с целью бартера, за вычетом стоимости сырья и материалов;
- (iii) Товары и услуги, произведенные для собственного использования, за вычетом стоимости сырья и материалов.

***Занятость включает:***

- (a) занятых лиц, находящихся «на работе», т.е. тех, кто проработал не менее одного часа на рабочем месте;
- (б) занятых лиц, находящихся «не на работе» по причине временного отсутствия на рабочем месте или в силу соответствующей организации рабочего времени (например, из-за сменной работы, гибкого рабочего графика и отгулов за сверхурочную работу).

Занятые лица, «временно отсутствующие» в течение короткого учетного (обследуемого) периода, – это лица, которые уже работали на своей текущей работе, однако находились «не на работе» в течение короткого промежутка времени, при этом сохраняя связь с рабочим местом во время отсутствия. В таких случаях:

- (i) «связь с рабочим местом» устанавливается на основании причины этого отсутствия, а в отношении определенных причин – дальнейшего получения вознаграждения и общей продолжительности отсутствия по собственному заявлению или согласно отчетности, в зависимости от источника статистических данных;

- (ii) к причинам отсутствия на рабочем месте, которые по своей природе носят краткосрочный характер и при которых признается связь с рабочим местом относятся: отпуск по болезни или травме данного лица (в том числе профессионального характера); праздничные дни, каникулы или ежегодный отпуск; законодательно предусмотренный отпуск по беременности и родам или отпуск для отца ребенка;
- (iii) к причинам отсутствия на рабочем месте, при которых требуются дополнительные доказательства сохранения связи с рабочим местом, относятся, в том числе, отпуск по уходу за ребенком, академический отпуск, уход за другими лицами, другие личные причины отсутствия на работе, забастовки или локауты, снижение уровня экономической активности (например, временное увольнение, недозагруженность работой), дезорганизация или приостановка работы (например, из-за ненастья, механических и электрических поломок, аварий на линиях связи, проблем с информационно-коммуникационной техникой, нехватки сырья или топлива):
- в отношении этих причин следует осуществлять дополнительную проверку о получении вознаграждения и/или использовать предельную продолжительность отсутствия. ***Данный предел не должен, в целом, превышать трех месяцев*** с учетом законных отпускных периодов, предусмотренных законодательством или обычной практикой, и/или продолжительности сезона работы по найму с тем, чтобы можно было четко разграничить сезонные закономерности. В случае гарантированного возвращения на работу на ту же самую же экономическую единицу, данный предельный период может быть более трех месяцев;
  - в тех случаях, когда неизвестна общая продолжительность отсутствия на рабочем месте, в операционных целях может использоваться продолжительность времени, истекшего с момента отсутствия на рабочем месте.

Согласно параграфу 30 новых стандартов 19 МКСТ, *к занятым также относятся:*

- (а) лица, работающие за оплату или прибыль при прохождении ими курсов профессионально-технической подготовки или повышения квалификации, требуемых на данном рабочем месте или на другом рабочем месте в той же экономической (производственной) единице; такие лица рассматриваются как занятые «на работе» в соответствии с резолюцией 18-й МКСТ об измерении статистики рабочего времени;
- (б) ученики на производстве, стажеры или участники программ профессионально-технической подготовки, работающие за оплату в денежной или натуральной форме;
- (в) участники программ содействия трудоустройству, работающие за оплату или прибыль;
- (г) лица, работающие в собственных экономических (производственных) единицах по производству товаров, предназначенных преимущественно для продажи или обмена по бартеру, даже если часть продукции потребляется домашним хозяйством или семьей;
- (д) лица, занятые сезонными работами в период межсезонья, если они продолжают выполнять часть задач и обязанностей по своей работе (например, подготовка или очистка земли, содержание магазина), однако исключая выполнение юридических или административных обязательств (например, уплату налогов) независимо от получения вознаграждения;
- (е) лица, работающие за оплату или прибыль, выплачиваемую домашнему хозяйству или семье:
  - (i) в рыночных единицах, управляемых членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве, либо
  - (ii) выполняющие определенные задачи или обязанности работника на рабочем месте, занимаемом членом семьи, проживающим в том же или другом домашнем хозяйстве;

(ж) кадровые военнослужащие и лица, проходящие военную или альтернативную гражданскую службу, которые выполняют эту работу за оплату в денежной или натуральной форме.

Следует отдельно отметить, что *из числа занятых исключаются*:

- (i) ученики на производстве, стажеры и участники программ профессионально-технической подготовки, работающие без оплаты в денежной или натуральной форме;
- (ii) участники программ профессионально-технической подготовки и переподготовки в рамках программ содействия занятости в то время, когда они не участвуют в производственном процессе в экономической (производственной) единице;
- (iii) лица, обязанные выполнять работу в качестве условия дальнейшего получения государственного социального пособия, такого как страховая выплата по безработице;
- (iv) лица, получающие социальные выплаты в денежной или натуральной форме, не связанные с трудовой деятельностью;
- (v) лица, занятые на сезонных работах в период межсезонья, если они прекращают выполнять задачи и обязанности по своей работе. Эту часть населения необходимо учитывать для сбора данных о сезонной занятости и мониторинга спроса на другую работу в несезонный период;
- (vi) лица, сохраняющие за собой право вернуться на работу в ту же экономическую (производственную) единицу, которые временно отсутствовали на работе по перечисленным выше причинам, в том случае, если общая продолжительность периода их отсутствия превышает установленный предел и/или если проверкой продолжение получения вознаграждения не подтверждается;
- (vii) лица, уволенные на неопределенный срок без гарантии возвращения на работу в ту же экономическую (производственную) единицу.

В целях содействия анализу рабочих мест необходимо собирать информацию о количестве рабочих мест, которые занимали работающие по

найму в течение короткого учетного (обследуемого) периода. Если в стране имеется значительное число лиц, занятых на дополнительных рабочих местах, возможно, будет полезно собирать информацию об их характеристиках, в том числе об отрасли, виде занятий (профессий), статусе в занятости, типе экономической (производственной) единицы (формальные/неформальные рыночные единицы; нерыночные единицы/домашние хозяйства), продолжительности рабочего времени и доходах от занятости.

Наиболее полным источником для сбора данных о трудовой деятельности, включая занятость, являются выборочные обследования рабочей силы (см. подробнее раздел 8.3).

При проведении обследований рабочей силы весьма важно охватить всех лиц, занятых на любом виде рабочих мест. Поэтому формулировка вопросов имеет первостепенное значение. Вопросы должны охватывать как наемных работников (постоянных, временных, в том числе учеников на производстве и стажеров, работающих за оплату), так и самозанятых (предпринимателей, лиц, работающих за собственный счет, помогающих членов семьи).

#### **6.1.1.1. Занятость самостоятельно занятых лиц**

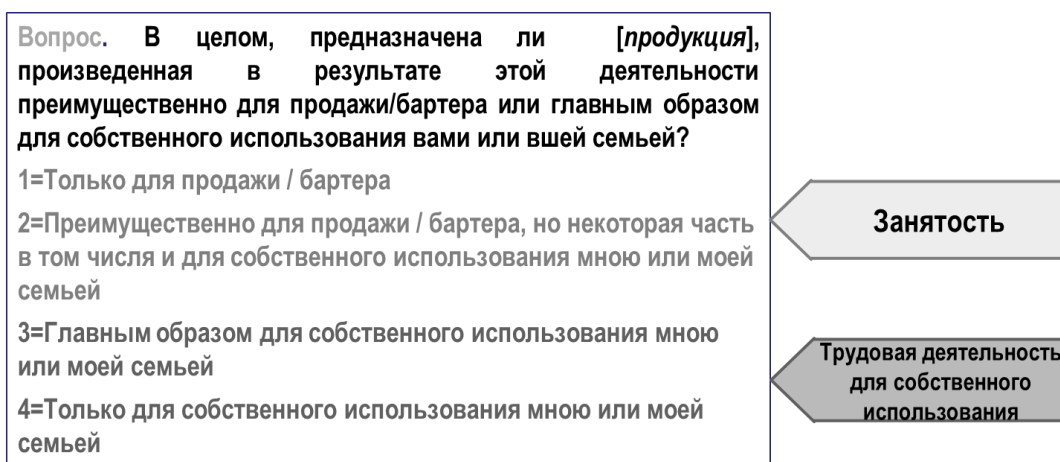
При учете занятости самозанятых большое значение имеет основное предполагаемое назначение произведенной ими продукции: для рыночной цели (сбыт) или для собственного использования. То есть должна иметь место какая-то торговая операция или сделка. Для этого важно определить предназначалась ли первоначально продукция преимущественно для использования семьей или другими лицами (т.е. ориентирована на рынок). При этом не имеет значение, была ли в конечном итоге реализована продукция или имел ли место бартер (например, сделка не состоялась по причине плохой погоды или другого форс мажора).

В силу вышеизложенного, при проведении обследования рабочей силы (ОРС) необходимо проверить конечное предназначение произведенной продукции, используя следующий блок вопросов (см. пример 1).

Если продолжить перечень требований к классификации самозанятых лиц в качестве занятого населения, то в случае, если они еще не преступили к работе, необходимо, чтобы они отвечали следующим критериям:

- Готовность начать бизнес в любой момент;
- Наличие материалов и ресурсов;
- Первый заказ получен или прошла встреча с первыми клиентами.

### Пример 1. ОРС: вопросы о преимущественном назначении продукции



В данном случае не имеет значение, была ли получена прибыль или понесены убытки, и независимо от местонахождения бизнеса: формальный или неформальный сектор; определенное помещение или передвижное рабочее место.

#### 6.1.2. Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку

К лицам, выполняющим неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки, относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода выполняли любую неоплачиваемую работу по производству товаров или предоставлению услуг в интересах других лиц с целью приобретения трудового опыта или навыков в той или иной специальности или профессии. При этом следует обратить внимание на следующее:



- (а) короткий учетный (обследуемый) период устанавливается в зависимости от используемого источника (см. выше пункты 6.1(i) и 6.1(ii));
- (б) «любая деятельность» относится к работе, выполняемой в течение минимум одного часа;
- (в) «неоплачиваемая работа» означает отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное время; тем не менее, такие работники могут получать определенную поддержку, например, в виде учебных стипендий или грантов или эпизодической выплаты в денежной или натуральной форме (например, еда, напитки);
- (г) производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой в рыночных и нерыночных (производственных) единицах, находящихся в собственности лиц, не являющихся членами домашнего хозяйства или семьи;
- (д) приобретение «трудового опыта или навыков» может происходить посредством традиционных, формальных или неформальных механизмов независимо от присуждения конкретной квалификации или аттестации.

Из неоплачиваемой работы лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, *исключаются*:

- (i) испытательные периоды, связанные с началом работы;
- (ii) общее обучение на рабочем месте или на протяжении всей жизни в период работы по найму, в том числе в рыночных и нерыночных единицах, находящихся в собственности членов домашнего хозяйства или семьи;
- (iii) профессиональная ориентация и обучение во время участия в трудовой деятельности волонтеров;
- (iv) обучение во время участия в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного использования.

К основным данным, которые рекомендовано собирать с целью анализа характеристики и условий труда лиц, выполняющих неоплачиваемую работу

при прохождении ими профессионально-технической подготовки, относится число стажеров/учеников и их распределение по полу, отрасли, виду занятий (профессии), продолжительности рабочего времени, а также тип и продолжительность программы обучения, особенности и содержание договора, наличие платы за обучение и тип сертификата об окончании обучения/стажировки.

При проведении ОРС, для измерения числа стажеров или учеников, проходящих профессионально-техническую подготовку, можно взять за основу вопросы, приведенные в примере 2.

### **Пример 2. ОРС: Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку**

Вопрос 1. В течение обследуемой недели, Вы работали/были заняты в качестве стажера или ученика на производстве?	
1. Стажера	⇒ 2
2. Ученика на производстве	⇒ 2
Вопрос 2. Вы получали за вашу работу вознаграждение в денежной или натуральной форме?	
1. Да	Занятость
2. Нет	

#### **6.1.3. Трудовая деятельность волонтеров**

К лицам, работающим в качестве волонтеров, относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода (*четыре недели или календарный месяц*) выполняли любой вид неоплачиваемой и необязательной деятельности по производству товаров или предоставлению услуг в интересах других лиц. Следует отметить, что в данном контексте:

- (а) «любая деятельность» означает работу, выполняемую в течение как минимум одного часа;
- (б) «неоплачиваемая» работа означает отсутствие вознаграждения в денежной или натуральной форме за выполненную работу или отработанное

время; в тоже время, работники-волонтеры могут получать незначительную поддержку или компенсацию в денежной форме, составляющую менее одной трети от размера заработной платы, получаемой на местном рынке за выполнение такой же работы (например, компенсация за личные расходы на проживание, понесенные в ходе выполнения этой деятельности) либо в натуральной форме (например, питание, транспорт и символические подарки);

(в) «необязательная» трактуется как работа, выполняемая без гражданских, юридических или административных обязательств, отличающихся от исполнения социальной ответственности общественного, культурного или религиозного характера;

(г) производство «в интересах других лиц» относится к работе, выполняемой:

(i) посредством или в интересах организаций, в которые могут входить рыночные и нерыночные (производственные) единицы (т.е. волонтерство на основе организации), в том числе посредством или в интересах групп самопомощи, взаимопомощи или групп, созданных местной общиной, членом которых является волонтер;

(ii) в интересах домашних хозяйств, кроме домашнего хозяйства работника-волонтера или связанных с ним членов семьи (так называемое прямое волонтерство).

*Из числа работников-волонтеров **исключаются** лица, занятые:*

(а) общественными работами или работами в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, а также обязательными работами на военной или альтернативной гражданской службе;

(б) неоплачиваемой работой, предусмотренной в рамках программ обучения или программ профессионально-технической подготовки (т.е. участники программ профессионально-технической подготовки, не получающие оплату);

(в) работой, выполняемой в интересах других лиц в течение рабочего времени, связанного с работой по найму, или во время оплачиваемого отпуска наемного работника, предоставленного работодателем.

К основным данным, рекомендованным для сбора в целях составления национальных счетов и проведения анализа трудовой деятельности волонтеров на отраслевом уровне, относятся продолжительность рабочего времени, ассоциированная с соответствующим кластером видов деятельности, отрасль, вид занятий (профессия) и тип экономической единицы (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).

Поскольку трудовая деятельность волонтеров не всегда носит явный характер, ее рекомендовано учитывать с помощью модульного вопросника, обычно прилагаемого к ОРС, а не на основании нескольких вопросов, включенных в основной вопросник ОРС. Количество вопросов зависит от программы обследования и требований, высказанных пользователями информации о трудовой деятельности волонтеров. Эта тема рассматривается самым подробным образом в публикации МОТ «*Методологическое пособие по измерению трудовой деятельности волонтеров*»<sup>31</sup>.

Следует напомнить, что только трудовая деятельность волонтеров *по производству товаров* относится к деятельности в границах сферы производства согласно СНС 2008 г. (см. диаграмму 1) и может быть включена в соответствующие счета в качестве дополнительной информации.

С целью практического применения данных рекомендаций, Межгосударственным статистическим комитетом СНГ будут разработаны примерные модули для оценки числа лиц, занятых трудовой деятельностью волонтеров.

#### **6.1.4. Трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования**

В параграфе 22, резолюции I, принятой на 19-й МКСТ дается общее определение лицам, занятым трудовой деятельностью по производству товаров и предоставлению услуг для собственного использования. Однако для практического применения новых стандартов следует строго различать эти две группы населения, поскольку цели и результаты их деятельности различны.

---

<sup>31</sup> International Labour Organization. Manual on the measurement of volunteer work. ILO Geneva 2011; см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_162119.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_162119.pdf)

Следует отдельно отметить, что наиболее полным и достоверным источником данных о численности лиц, занятых производством товаров и услуг для собственного использования, является обследование рабочей силы.

Для наглядной иллюстрации в диаграмме 5 эти виды трудовой деятельности выделены отдельно.

**Диаграмма 5. Формы трудовой деятельности: производство товаров и услуг для собственного использования<sup>32</sup>**



#### 6.1.4.1. Трудовая деятельность по производству товаров для собственного использования

К лицам, занимающимся трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования, относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые *в течение последних четырех недель* (или календарного месяца), предшествующих проведению обследования (интервью), осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров для собственного конечного использования.

С точки зрения экономического значения, полученная информация используется для структурного анализа населения в трудоспособном возрасте и его распределения по статусу деятельности, полу и возрасту, а также в качестве дополнительных данных для расчета общих затрат труда в производстве продукции (национальные счета), выраженных в виде коэффициентов трудоемкости (фактически отработанное время). Такие данные имеют

<sup>32</sup> Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

определенное значение для расчета величины индивидуального вклада в общее благополучие и доход семьи.

#### **6.1.4.2. Трудовая деятельность по предоставлению услуг для собственного использования**

К лицам, занимающимся трудовой деятельностью по предоставлению услуг для собственного использования, относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые *в течение последних семи дней* (или недели), предшествующих проведению обследования (интервью), осуществляли любую деятельность, связанную с предоставлением услуг для собственного конечного использования.

Поскольку данный вид трудовой деятельности относится к деятельности в пределах общей границы сферы производства (см. диаграмму 1), собранная информация имеет важное значение для анализа социальных аспектов трудовой деятельности населения и особенно соблюдения гендерного равенства в обществе. Особый интерес представляет анализ распределения между членами домохозяйства и/или семьи обязанностей по оказанию отдельных видов услуг, а также распределение затрат времени по полу и возрасту.

При этом в контексте изложенных выше положений следует, что:

- (а) *«любая деятельность»* означает любые из форм трудовой деятельности, приведенные ниже в пунктах (б) и (в), которые осуществлялись с нарастающим итогом в течение минимум одного часа;
- (б) *производство «товаров»* (в границах сферы производства согласно СНС 2008) включает в себя:
  - (i) изготовление и/или переработку для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства;
  - (ii) заготовку/добычу и/или обработку для хранения полезных ископаемых и лесной продукции, в том числе дров и других видов топлива;
  - (iii) доставку воды из природных и других источников;

- (iv) производство бытовых товаров (таких как мебель, ткани, одежда, обувь, гончарные изделия или другие товары длительного пользования, в том числе лодки и челноки);
- (v) строительство или крупный ремонт собственного жилья, сельскохозяйственных построек и т.д.;
- (в) **предоставление «услуг»** (находится за пределами границ сферы производства согласно СНС 2008, однако в пределах общей сферы производства) включает в себя:
  - (i) ведение финансового учета деятельности домашнего хозяйства и управление им, закупку и/или транспортировку товаров;
  - (ii) приготовление и/или подача блюд, вывоз и переработку бытовых отходов;
  - (iii) уборку, отделку и содержание собственного жилья или помещений, товаров длительного пользования и других товаров, а также садоводство;
  - (iv) заботу о детях и их воспитание, транспортировку и уход за пожилыми или физически зависимыми членами семьи, прочими членами семьи, домашними или комнатными животными и т.д.;
- (г) **«для собственного конечного использования»** означает производство, при котором предполагаемое конечное назначение продукции преимущественно связано с ее использованием лицом, которое ее произвело. Использование может принимать форму образования капитала, конечного потребления членами домашнего хозяйства либо членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах. При этом следует отметить следующее:
  - (i) **предполагаемое назначение продукции** определяется в отношении конкретных производимых товаров или предоставляемых услуг согласно заявлению самого производителя (т.е. преимущественно для собственного конечного использования);

(ii) *излишек продукции* сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства, предназначенной преимущественно для собственного потребления, все же может продаваться или обмениваться по бартеру.

К основным данным, рекомендованным для сбора из разных источников в целях дополнения национальных счетов и проведения анализа трудовой деятельности, связанной с производством товаров и услуг для собственного использования, на уровне домашних хозяйств и отраслей производства, относятся:

- (а) численность и продолжительность рабочего времени лиц, занятых производством товаров и услуг для собственного использования по каждому из кластеров видов трудовой деятельности<sup>33</sup> за короткий промежуток времени (например, в минутах или часах в зависимости от источника данных); коэффициент использования рабочей силы (население в трудоспособном возрасте) для данной категории лиц;
- (б) расчетная стоимость произведенной продукции (т.е. товаров или услуг) и/или количество товаров, потребленных или оставленных на хранение домашним хозяйством и членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах;
- (в) оценочные количество и/или стоимость любых излишков, проданных или обмененных по бартеру там, где это применимо;
- (г) сведения о расходах, понесенных в связи с данным производством.

#### **6.1.5. Лица, занятые натуральным производством продуктов питания**

Эта форма трудовой деятельности тесно пересекается с рассмотренной выше формой трудовой деятельности и образует значимую подгруппу лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования. К ним относятся:

---

<sup>33</sup>В данном случае кластер вида трудовой деятельности означает более детальное сосредоточение категорий, относящихся к данной форме трудовой деятельности. Например, такие кластеры могут быть полезны при проведении обследования использования времени в сравнении с обследованием рабочей силы. Подобным образом в случае, если в силу политических приоритетов необходимо собрать данные о времени, использованном на неоплачиваемый уход за ребенком или совершеннолетних иждивенцев, эти категории могут быть включены в обследование с целью отчетности по отдельным кластерам трудовой деятельности.



(а) все лица, занимающиеся любым из видов деятельности по изготовлению и/или переработке для хранения продуктов сельского хозяйства, рыболовства, охоты и собирательства с целью производства продуктов питания на основе продукции сельского хозяйства, рыболовства, охоты или собирательства, которая служит дополнительным источником средств существования домашнего хозяйства или семьи;

(б) исключение составляют лица, которые занимались таким производством в качестве вида отдыха или досуга.

Для практических целей важным признаком, доказывающим натуральный характер данного вида деятельности, является то, что она осуществляется без найма работников за оплату или прибыль.

С целью мониторинга функционирования рынка труда в условиях недостаточного доступа населения к рабочим местам или отсутствия возможности воспользоваться его механизмами или имеющимися в наличии другими факторами производства, статистические данные об этой группе населения должны формироваться и учитываться отдельно, что облегчит их дальнейшее использование.

Как и в случае с измерением трудовой деятельности волонтеров, число лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования, также как и лиц, занятых натуральным производством продуктов питания, наиболее полно и достоверно измеряется с помощью модульных вопросников, включенных в обследование рабочей силы.

Что касается времени, использованного на данный вид трудовой деятельности, то дополнительным источником может служить обследование использования времени.

Более точные данные о расчетной стоимости произведенной продукции (т.е. товаров или услуг) и/или о количестве товаров, потребленных или оставленных на хранение домашним хозяйством и членами семьи, проживающими в других домашних хозяйствах, наряду с оценочным количеством и/или стоимостью любых излишков, проданных или обмененных

по бартеру, можно получить на основании *обследования доходов и расходов домашнего хозяйства*.

С целью практического применения данных рекомендаций, Межгосударственным статистическим комитетом СНГ будут разработаны примерные модули для оценки числа лиц, занятых производством товаров и услуг для собственного использования.

## **7. Показатели недоиспользования рабочей силы**

К наиболее распространенному и наиболее часто используемому показателю недоиспользования рабочей силы относится *«уровень безработицы»*. Он также выступает в качестве заглавного показателя функционирования рынка труда, поскольку отражает уровень соответствия между спросом (рабочие места) и предложением (люди) на рабочую силу в определенный момент времени. Этот показатель наиболее подходит для применения в условиях диверсифицированного и динамичного рынка труда, а также там, где эффективно применяется страхование на случай безработицы и существуют разветвленные и доступные каналы поиска рабочих мест.

Однако, в силу сложившихся обстоятельств, особенно в результате значительных изменений парадигмы занятости и рынка труда, наблюдаемых с конца 20-го века, показатель уровня безработицы уже не в состоянии учесть положение всех групп населения, не имеющих постоянного доступа к трудовой занятости за оплату или прибыль.

Отсюда возникает необходимость в использовании нескольких показателей для адекватного мониторинга ситуации на рынках труда. Согласно параграфу 40 резолюции I, принятой на 19-й МКСТ, показатели недоиспользования рабочей силы нацелены на учет (обследование) групп населения, испытывающих неудовлетворенную потребность в рабочих местах.

Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими показателями, хотя может и не ограничиваться ими:

(а) *неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени*: продолжительность рабочего времени занятых работников недостаточна по

отношению к альтернативным ситуациям занятости, в которых они хотят и готовы участвовать;

(б) *безработица*, отражающая активный поиск работы незанятыми лицами, которые готовы приступить к данной форме трудовой деятельности;

(в) *потенциальная рабочая сила*, т.е. незанятые лица, выражающие заинтересованность в данной форме трудовой деятельности, однако существующие условия ограничивают их активные поиски работы и/или их готовность приступить к ней.

Таким образом, можно сказать, что показатели недоиспользования рабочей силы охватывают безработных, а также другие группы населения, испытывающие неудовлетворенную потребность в рабочей силе, как среди занятых, так и среди лиц, не входящих в состав рабочей силы (см. диаграмму б).

Эти показатели являются основой для формирования основных индикаторов мониторинга рынка труда. Для составления более полных оценок они могут использоваться в сочетании с другими показателями, имеющими отношение к рынку труда, например, такими как неадекватная занятость с учетом профессиональных навыков, или неадекватная занятость с учетом уровня доходов, и т.п. В диаграмме б графически представлены рамки рабочей силы и основные составляющие недоиспользования рабочей силы (внутри красного пунктирного параллелограмма). Коричневая стрелка напоминает, что одним из условий принадлежности к категории рабочей силы является требование сохранять связь с рынком труда (например, поиск работы или готовность приступить к работе либо и то, и другое одновременно)

## Диаграмма 6. Рамки рабочей силы и недоиспользования рабочей силы



### 7.1. Неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени

К лицам, находящимся в неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени, относятся все занятые, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода выразили желание работать дополнительное время, при этом число фактически отработанных часов у которых на всех рабочих местах были ниже установленного порога продолжительности рабочего времени, и они были готовы работать дополнительное рабочее время, если бы представилась возможность работать больше. В данном случае следует учитывать, что:

- (а) понятие «рабочее время» означает фактически отработанное время или обычную продолжительность рабочего времени в зависимости от цели обследования (данные за краткосрочный или долгосрочный период) в соответствии с международными статистическими стандартами о продолжительности рабочего времени;
- (б) «дополнительное время» может означать рабочее время на том же рабочем месте, на дополнительном или дополнительных рабочих местах, либо на подменной работе;

(в) в основании «порога продолжительности рабочего времени» лежит граница между полной и неполной занятостью, выраженная через значение медианы или моды обычной продолжительности рабочего времени всех занятых лиц, либо нормативная продолжительность рабочего времени, установленная соответствующим законодательством или практикой для конкретных групп работников;

(г) «готовность» работать дополнительное время должна определяться относительно продолжительности установленного короткого учетного (обследуемого) периода, равного типичному периоду времени, необходимому для того, чтобы иметь время уволиться с одного места работы и приступить к другой работе, с учетом национальных условий.

В зависимости от цели анализа неполной занятости лиц с учетом продолжительности рабочего времени, рекомендуется выделить следующие группы населения:

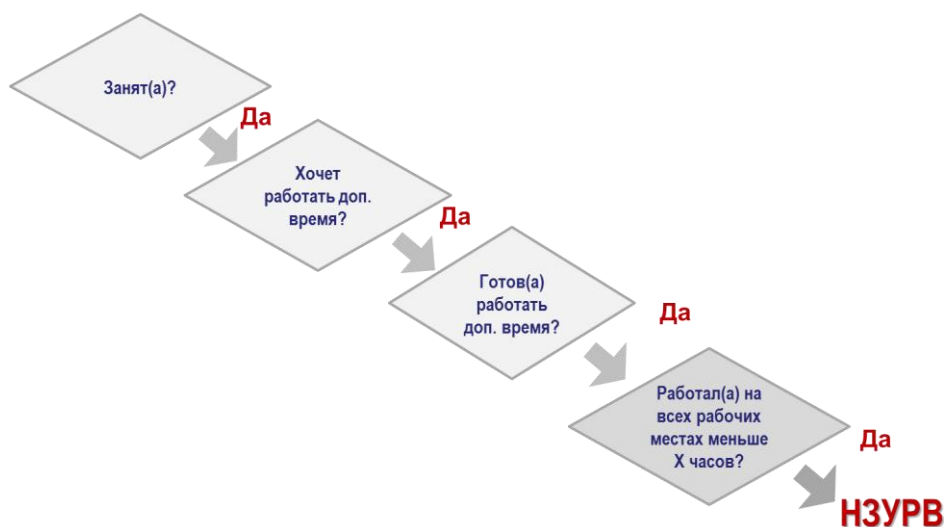
(i) лица, продолжительность обычно или фактически отработанного времени которых была ниже «порога продолжительности рабочего времени»;

(ii) лица, продолжительность обычно отработанного времени которых была ниже «порога продолжительности рабочего времени», однако их фактически отработанное время было выше данного порога;

(iii) лица, которые были «не на работе» или продолжительность фактически отработанного времени которых была ниже «порога продолжительности рабочего времени» в силу различных экономических причин (например, снижение деловой активности, в том числе временные увольнения; замедление производственного процесса; сезон низкого спроса или период межсезонья).

Диаграмма 7 приводит последовательность определения лиц, находящихся в положении неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени.

**Диаграмма 7. Определение лиц, не полностью занятых в связи с продолжительностью рабочего времени (НЗУРВ)<sup>34</sup>**



С целью дальнейшей оценки давления, которое оказывают на рынок труда лица не полностью занятые с учетом продолжительности рабочего времени, может быть полезным выделить в отдельную категорию тех занятых лиц, которые в течение недавнего времени предпринимали действия в поисках «дополнительных часов работы». Такой период может охватывать последние четыре недели или один календарный месяц.

## **7.2. Безработица**

Безработица отражает неиспользованное предложение труда на данный момент. Это понятие отличается от категории лиц, получающих выплаты за счет страхования в случае безработицы. При измерении безработицы согласно рекомендациям МОТ, акцент делается на мониторинг ситуации на рынке труда. Такие безработные могут параллельно заниматься различными видами трудовой деятельности (кроме занятости) и получать пособия от правительственных институтов. Например, безработные домохозяйки, безработные студенты, безработные лица, занимающиеся натуральным производством продуктов питания, безработные пенсионеры и т.п.

Эта категория безработных может быть учтена (обследована) только на основании выборочных обследований домашних хозяйств.

<sup>34</sup> Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

Согласно параграфу 47 резолюции 19-й МКСТ, к *безработным относятся* все лица в трудоспособном возрасте, которые были не заняты, предпринимали действия для поиска работы в течение установленного недавнего периода времени и были готовы сразу приступить к ней, при условии наличия возможности трудоустройства; при этом:

(а) категория «*не заняты*» определяется по отношению к короткому учетному (обследуемому) периоду, сопряженному с измерением занятости;

(б) понятие «*поиск работы*» относится к любой из следующих видов деятельности, осуществляемой в течение установленного недавнего периода времени (четыре недели или один месяц), с целью найти работу или открыть собственное дело либо заняться сельскохозяйственным производством. Это понятие также включает в себя поиск неполной, неформальной, временной, сезонной или случайной занятости в границах национальной территории или за ее пределами. К таким действиям относятся:

(i) поиск финансовых средств, подача заявлений на получение разрешений, лицензий;

(ii) поиск земельного участка, помещений, техники, сырья, орудий производства и материалов для ведения сельского хозяйства;

(iii) обращение за помощью к друзьям, родственникам или другим типам посредников;

(iv) постановка на учет или заключение договора в государственной или частной службе занятости;

(v) прямое обращение к работодателям, поиски работы на производственных площадках, фермах, у заводских ворот, на рынках или в других общественных местах;

(vi) размещение объявлений о работе в газетах или Интернете и ответы на подобные объявления;

(vii) размещение или обновление личных анкет в профессиональных или социальных сетях в Интернете.

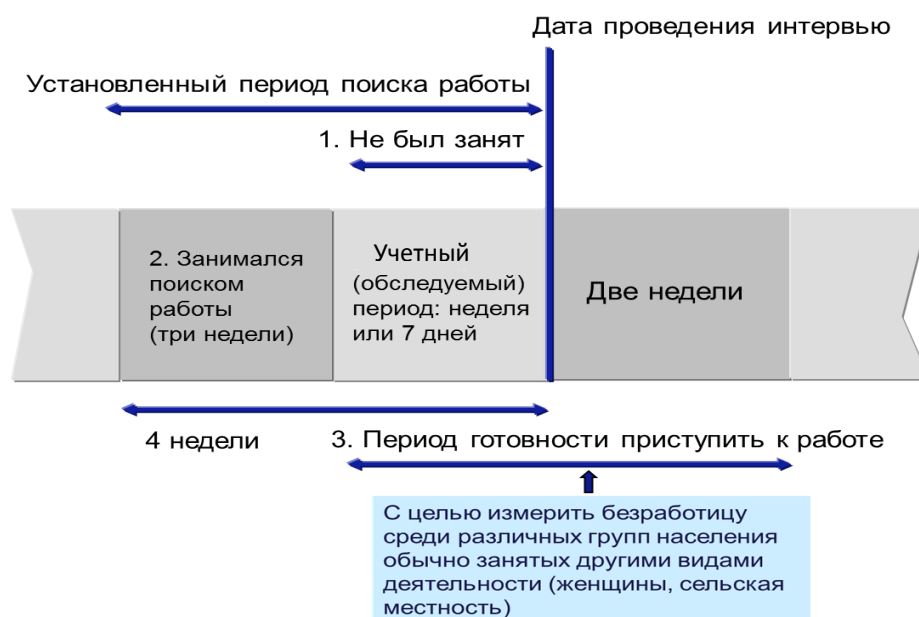
(б) момент начала работы предприятия должен использоваться для различия между действиями поиска, направленными на создание своего дела, и началом самой трудовой деятельности, о чем свидетельствует регистрация предприятия или поступление финансовых средств, формирование необходимой инфраструктуры или обеспечение необходимыми материалами, привлечение первого клиента или получение первого заказа, в зависимости от обстоятельств;

(в) понятие «сразу приступить» служит проверкой готовности лица, занимающегося поиском работы, приступить к ней в настоящий момент (т.е. практически сразу). Это время определяется по отношению к короткому учетному (обследуемому) периоду, включающему период, используемый для измерения занятости.

Следует отдельно отметить, что в зависимости от национальных обстоятельств, с целью обеспечить надлежащий охват ситуаций безработицы среди различных групп населения, учетный (обследуемый) период может быть продлен с включением в него короткого последующего периода, который в общей сложности не должен превышать двух недель.

В диаграмме 8 приведены рамки измерения безработицы согласно новым стандартам, принятым на 19-й МКСТ.

### Диаграмма 8. Неиспользование рабочей силы: безработица





Исходя из определения, к безработным относятся и следующие категории населения:

(а) *лица, приступающие к работе через определенный период времени*: к ним относятся «не занятые» лица «готовые приступить к работе», которые не занимались «поиском работы» (см. выше), по причине того, что они уже предприняли шаги с целью начать работать в течение короткого последующего периода. Такой период должен быть определен с учетом национальных условий продолжительности общего времени ожидания перед началом новой работы, однако в целом он не должен превышать трех месяцев;

(б) *участники программ профессионально-технической подготовки или переподготовки*, осуществляемых в рамках программ содействия трудоустройству, которые были «не заняты», «не готовы сразу приступить к работе» и не занимались «поиском работы», по причине того, что им была предложена работа, к которой они должны приступить в течение короткого последующего периода. Такой период не должен в целом превышать трех месяцев;

(в) *«незанятые» лица, которые предприняли действия для выезда за рубеж с целью трудоустройства за оплату или прибыль*, однако все еще продолжали ожидать возможности уехать.

С целью структурного анализа безработицы рекомендуется собирать данные о продолжительности периода поиска работы. Этот период может начинаться либо с момента начала действий, направленных на поиск работы, либо с момента ухода с последнего места работы – в зависимости от того, какой период короче.

Также важно отдельно классифицировать лиц, находящихся в длительной безработице. К этой категории относятся лица, которые занимались поиском работы в течение 12 месяцев и дольше, включая учетный (обследуемый) период. Для мониторинга политики выплаты социальных пособий может быть использован более короткий период (например, 6 или более месяцев).

### 7.3. Потенциальная рабочая сила

Понятие *потенциальная рабочая сила* была впервые официально рекомендована для учета в национальной практике на основании резолюции, принятой на 19-й МКСТ. Согласно параграфу 51, к *потенциальной рабочей силе* относятся все лица в трудоспособном возрасте, которые в течение короткого учетного (обследуемого) периода не были ни занятыми, ни безработными, но в тоже время:

- (а) либо предпринимали действия «для поиска работы», будучи «не готовы сразу приступить к работе», но смогли бы к ней приступить в течение короткого последующего периода, установленного с учетом национальных обстоятельств (т.е. *лица, ищущие работу, но не готовые к ней приступить*);
- (б) либо не предпринимали действий «для поиска работы», однако хотели работать и были «готовы сразу приступить к работе» (т.е. *лица, не ищущие работу, но потенциально готовые к ней приступить*).

Исходя из данного определения, можно сделать вывод, что к потенциальной рабочей силе относится население, которое не входит в состав рабочей силы, но при этом различными способами выражает свою заинтересованность в получении работы.

Данная категория населения представляет особый интерес в условиях ограниченных возможностей найти или получить работу и/или ограниченных способов поиска работы. Эта ситуация особенно характерна для таких групп населения, как женщины (например, находящиеся в отпуске по беременности и родам, или по уходу за ребенком) и студенты (например, ожидающие окончания сессии или обучения). Также к этой категории можно отнести женщин, которым не дают возможность работать члены семьи в силу религиозных традиций или обычаев. Как правило, в таких семьях женщины могут и готовы работать, но в большинстве случаев они заняты производством товаров и/или предоставлением услуг для пользования членами своей семьи.

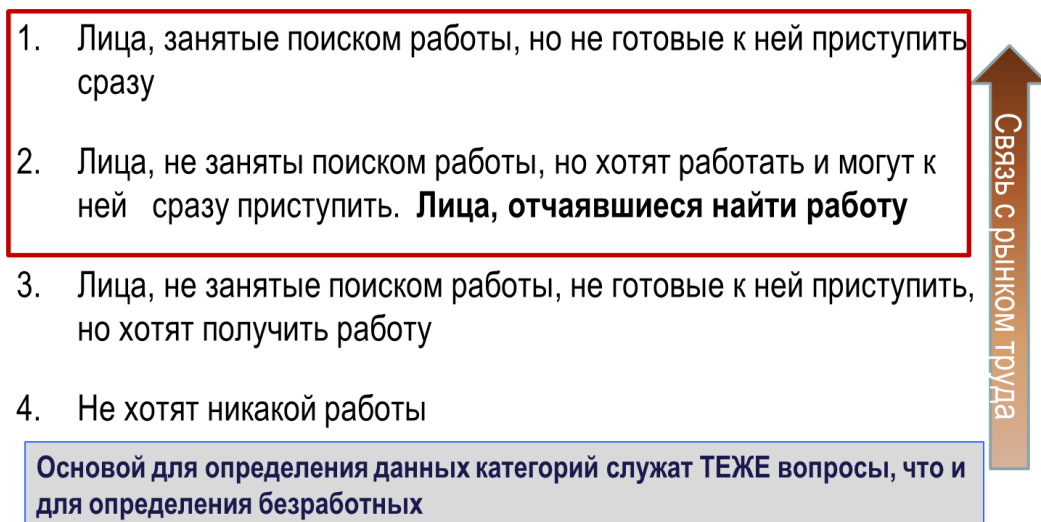
К отдельной группе лиц, представляющих интерес для социально-гендерного анализа, относятся лица, которые выражают заинтересованность в

получении работы, но включены в состав потенциальной рабочей силы. Это такие лица, которые «хотели иметь работу», однако не «занимались поиском работы» и «не были готовы сразу приступить к работе».

Основные группы населения, которые не входят в состав рабочей силы, но относятся к потенциальной рабочей силе согласно резолюции 19-й МКСТ, представлены в диаграмме 9 (см. текст, выделенный красным прямоугольником).

Для определения двух категорий населения, входящих в состав потенциальной рабочей силы, а также лиц, не ищущих работу, но потенциально готовых к ней приступить, необходимо всем лицам в категории «не занятые» задать вопросы о том, предпринимали ли они действия для «поиска работы» и об их готовности к ней приступить. При этом вопрос о желании получить работу следует задавать только тем, кто не предпринимал никаких действий для ее поиска.

**Диаграмма 9. Население, не входящее в состав рабочей силы, согласно степени связи с рынком труда<sup>35</sup>**



Следует отметить, что предпочтительным источником данных о численности потенциальной рабочей силы и ее отдельных категорий является выборочное обследование рабочей силы.

<sup>35</sup>Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

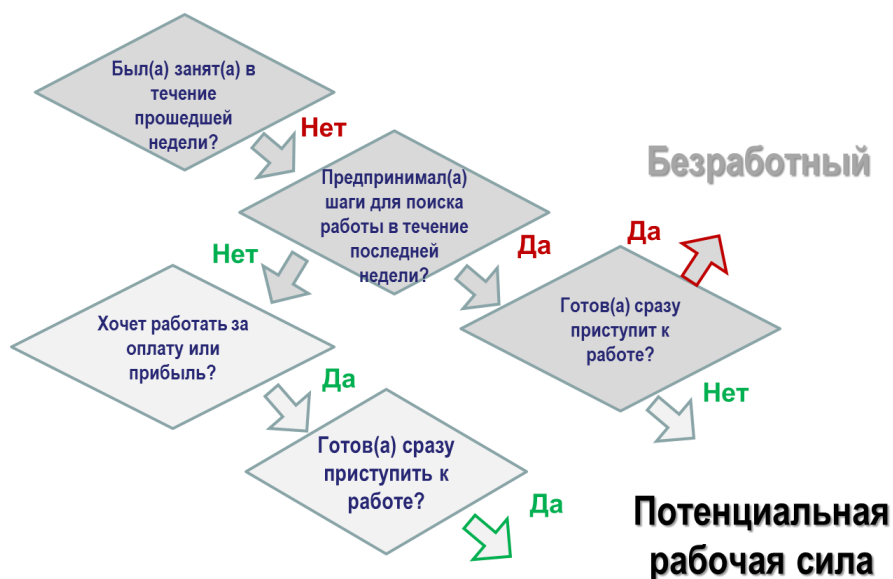
Для определения причины, по которой различные группы населения не занимались поиском работы, могут быть использованы вопросы, перечисленные в примере 3.

### Пример 3. Классификация населения согласно основной причине отсутствия на рынке труда

- Личные причины
    - Болезнь или ограниченные физические возможности
    - Обучение, профессиональная подготовка
  - Семейные причины
    - Беременность, семейные обязанности или работа на домохозяйство
    - Отказ в праве на трудоустройство со стороны членов семьи
  - Причины, связанные с рынком труда
    - Предыдущая неудача в поиске работы, отказ от дальнейших поисков
    - Не хватает опыта, квалификации или несоответствие полученных навыков
    - Отсутствие рабочих мест в районах проживания
    - Признан слишком молодым или старым перспективным работодателем
  - Отсутствие инфраструктуры
    - Нет дорог, транспорта, служб занятости в районах проживания
  - Наличие других источников дохода
    - Пенсия, рента, прочее (указать) \_\_\_\_\_
- } Служит для определения лиц, отчаявшихся найти работу

Диаграмма 10 иллюстрирует алгоритм вопросов ОРС для определения потенциальной рабочей силы<sup>36</sup>.

### Диаграмма 10. Определение потенциальной рабочей силы



<sup>36</sup> Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

## **8. Программы сбора данных**

### **8.1. Периодичность сбора и представления данных**

При разработке национальных программ сбора данных о статистике трудовой деятельности следует делать различие между краткосрочным и долгосрочным периодом наблюдений.

Так, в случае сбора данных за период менее одного года (ежемесячно или ежеквартально), основные агрегированные показатели занятости, рабочей силы, недоиспользования рабочей силы, в том числе безработицы, и данные о числе лиц, занятых натуральным производством продуктов питания, дадут возможность проследить за краткосрочными тенденциями и сезонными колебаниями, имеющими место на рынке труда.

С другой стороны, организация наблюдений в течение длительного периода (12 последних месяцев или календарный год) дает возможность получить детальные статистические данные о рабочей силе и ее недоиспользовании. Эти данные могут быть использованы для проведения комплексного структурного анализа рынка труда, а также с целью составления национальных счетов на основе данных о продолжительности рабочего времени в сочетании с общим числом рабочих мест и лиц, занятых другими формами трудовой деятельности в границах сферы производства СНС. Полученная информация может также быть использована для анализа взаимосвязи между статистикой трудовой деятельности и экономической или социальной статистикой, где широко используется длительный период наблюдений (например, статистика доходов домашних хозяйств, бедности, социальной изоляции, статистика образования, и т.д.).

В зависимости от национальных обстоятельств, страны могут отдавать предпочтение менее частому сбору данных с целью более углубленного анализа ситуации на рынке труда и соответствующих категорий населения, формирования исходных показателей или проведения комплексных макро и социально-экономических оценок. В данном случае речь может идти о следующих категориях населения:

- (i) участие в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовая деятельность волонтеров, в том числе затрата времени;
- (ii) изучение особых тем, таких как трудовая миграция; детский труд; переход от отдельных групп населения из категории «занятый» в категорию «незанятый»; молодежь; гендерные аспекты в сфере труда; характеристики домашних хозяйств; работа в сельской местности; связь между занятостью, доходом и другими социально-экономическими характеристиками и т.д.

В случае невозможности сбора данных с частой периодичностью, целью должно быть постепенное расширение сбора данных в течение года, чтобы оценить, как минимум, сезоны высокой/низкой активности.

В качестве альтернативы для составления текущих и годовых оценок может быть использовано разовое перекрестное обследование, сочетающее сбор данных за установленный короткий учетный (обследуемый) период с восстановлением в памяти действий, имевших место в течение более длительного периода наблюдения. Такой метод может дать возможность получить примерное представление о численности и рабочем времени занятого населения; а также лиц, занятых производством товаров для собственного использования; стажеров и лиц, выполняющих неоплачиваемую работу при прохождении профессионально-технической подготовки и лиц, занятых трудовой деятельностью волонтеров. В этом случае длительный период наблюдения и метод опроса по памяти должны выбираться таким образом, чтобы максимально уменьшить нагрузку на респондентов и ошибку восстановления прошлых событий в памяти.

## **8.2. Охват населения**

В целом, статистика трудовой деятельности должна охватывать постоянно проживающее население, состоящее из всех лиц, которые постоянно проживают в стране, независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или географического расположения их места работы. К ним также

относятся постоянные жители, которые работают за пределами страны (например, трансграничные работники, сезонные рабочие, другие трудовые мигранты, работающие по кратковременным контрактам, волонтеры, кочевники).

В странах со значительным притоком краткосрочных или временных работников-мигрантов статистика занятости должна дополняться по мере возможности информацией, характеризующей занятость лиц, непостоянно проживающих на территории страны, что позволит анализировать их ситуацию и степень воздействия на рынок труда.

Для полной подготовки национальных счетов производства, данные о затратах труда должны охватывать все формы трудовой деятельности, которые выполняются лицами, занятыми в производственных единицах - резидентах (страны пребывания), независимо от их пола, национальной принадлежности, гражданства или постоянного места жительства. Сюда следует отнести все рабочие места/формы трудовой деятельности на основной или дополнительной работе, в том числе работу, выполняемую непостоянными жителями, занятыми в производственных единицах - резидентах.

При определении понятий «место обычного проживания» и «производственные единицы - резиденты» страны должны стремиться к обеспечению согласованности с международными стандартами статистики населения и системы национальных счетов. Соответственно, статистка, в принципе, должна охватывать население, проживающее в частных домашних хозяйствах и в коллективных жилых помещениях, включая гражданское население и военнослужащих. Страны должны стремиться использовать все доступные источники для производства статистических данных с самым широким охватом населения.

### **8.3. Источники**

В странах с рыночной экономикой существуют следующие основные группы источников для сбора данных о спросе и предложении на рабочую силу.

Первый вид информации обычно собирается с помощью данных, существующих на уровне предприятий. К этой группе источников относятся экономические переписи и выборочные обследования предприятий.

Второй вид информации получают на уровне домашних хозяйств с помощью переписей населения и административных записей или регистров.

Существуют еще одна дополнительная группа источников, на основе которой также можно получить определенные данные о рабочей силе - это административные записи или регистры. Этот вид источников дает возможность получить информации от «служб», созданных государством для выполнения различных специальных задач для регулирования ситуации на рынке труда (например, службы занятости, налоговая инспекция, служба социального обеспечения и т.д.).

Статистика трудовой деятельности может составляться с использованием одного или нескольких источников данных. Однако следует отметить, что ***выборочные обследования домашних хозяйств являются наиболее предпочтительным источником для сбора статистических данных о трудовой деятельности и рабочей силе.*** Такие обследования охватывают постоянное население страны и позволяют оценивать его участие во всех видах работ и во всех формах трудовой деятельности, в том числе занятость в неформальной экономике, трудовую деятельность по производству товаров и предоставлению услуг для собственного конечного использования, неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовую деятельность волонтеров.

Перепись населения является одним из основных источников статистических данных для: установления исходных показателей; инструментария выборочных обследований домашних хозяйств; и производства оценок для малых географических районов и малых групп населения. Это имеет особенно большое значение для оценки численности иностранных граждан, проживающих в стране, а также лиц, проживающих в коллективных жилых помещениях, лиц без постоянного места жительства и



узких профессиональных групп. Однако, исходя из объема переписного листа, перепись населения собирает ограниченный круг данных, касающихся сферы трудовой деятельности.

Экономические переписи позволяют формировать регистры предприятий и инструментарий выборочных обследований предприятий. Обследования предприятий являются одним из основных источников статистических данных о численности наемных работников, в том числе иностранных граждан, работающих в производственных единицах-резидентах. Наряду с административными данными они необходимы для оценки общего числа рабочих мест в разрезе отраслей, а также оценок вакансий, доходов наемных работников и расходов на содержание рабочей силы. Кроме того, эти обследования являются потенциальным источником информации о программах обучения на производстве, стажировок и профессионально-технической подготовки, а также волонтерских организаций.

Различные источники статистических данных следует рассматривать как взаимодополняющие. По возможности и в случае целесообразности, они должны использоваться в комбинации друг с другом с целью получения комплексных оценок. Национальная статистическая программа должна стремиться к использованию общих понятий, определений и классификаций, совпадающих учетных периодов и позволять делать оценку согласованности и сопоставимости полученных результатов.

## **8.4. Показатели**

### **8.4.1. Три группы показателей, используемых для мониторинга эффективности рынка труда**

Исходя из концептуальных рамок измерения трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, в резолюции, принятой на 19-й МКСТ, рекомендуется сбор данных и распространение набора показателей с учетом запросов основных пользователей, заинтересованных лиц и международных организаций. Показатели должны рассчитываться для всего

населения в целом и с разбивкой по полу, возрастным группам (включая отдельные категории для молодежи), уровню образования, отраслям, видам занятий, статусу в занятости, в разрезе административно-территориального деления, городской и сельской местности, а также согласно другим характеристикам имеющихся данных при условии сохранения их достоверности.

С целью мониторинга ситуации на рынке труда и эффективности осуществления политики занятости, а также с учетом национальных обстоятельств, статистический набор произведенных данных должен включать отдельные показатели для оценки занятости населения и уровня его участия в различных формах трудовой деятельности.

К трем основным группам показателей, производимых для этой цели и оценки эффективности рынка труда в целом, относятся следующие:

(а) показатели, характеризующие общую численность, например, рабочей силы и лиц, не входящих в состав рабочей силы; численность занятых и безработных; число лиц с неполной занятостью с учетом продолжительности рабочего времени; численность потенциальной рабочей силы; и лиц, занятых натуральным производством продуктов питания;

(б) относительные (удельные) показатели, например данные о соотношении численности занятых и населения в трудоспособном возрасте; доля рабочей силы среди населения в трудоспособном возрасте; удельный вес лиц, занятых натуральным производством продуктов питания, среди населения в трудоспособном возрасте и т.д.;

(в) показатели недоиспользования рабочей силы.

#### **8.4.2. Показатели недоиспользования рабочей силы**

Следует отметить, что для оценки недоиспользования рабочей силы на протяжении всего цикла деловой активности *рекомендуется использовать как минимум два* из следующих четырех показателей:

**LU1: Уровень безработицы:**

[число безработных / рабочая сила] x 100

**LU2: Комбинированный показатель уровня неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени и безработицы:**

$$\left[ \left( \text{число лиц, не полностью занятых в связи с продолжительностью рабочего времени} + \text{число безработных} \right) / \text{рабочая сила} \right] \times 100$$

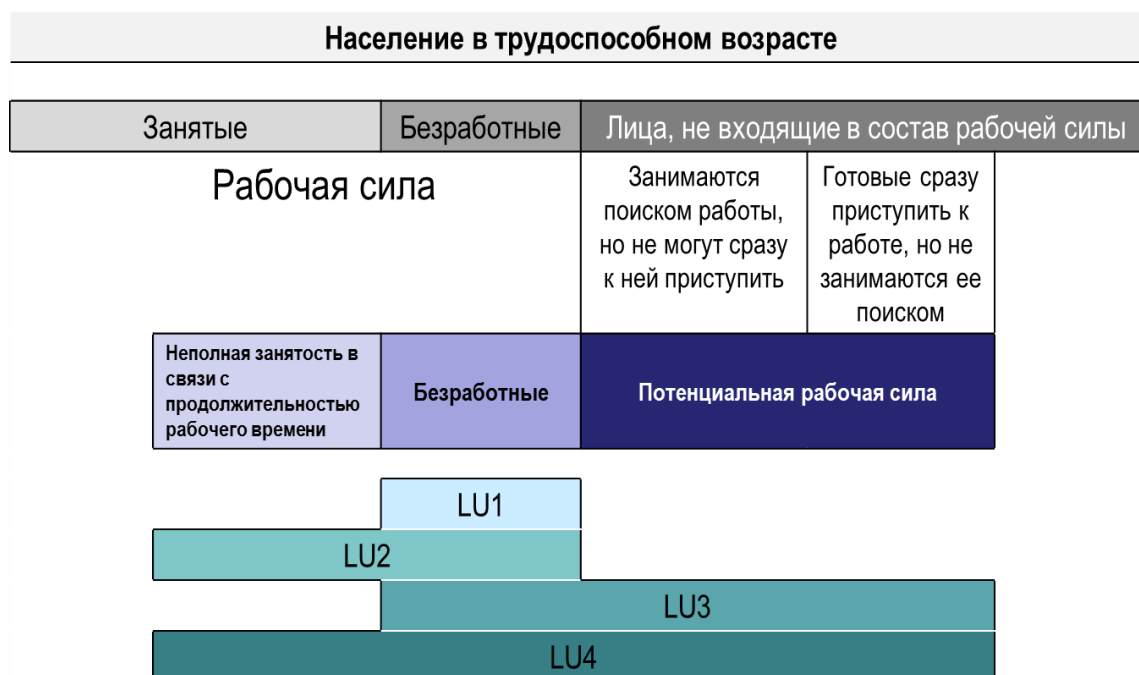
**LU3: Комбинированный показатель уровня безработицы и потенциальной рабочей силы:**  $\left[ \left( \text{число безработных} + \text{потенциальная рабочая сила} \right) / \left( \text{составной показатель рабочей силы} \right)^{37} \right] \times 100$

**LU4: Агрегированный показатель недоиспользования рабочей силы:**

$$\left[ \left( \text{число лиц, не полностью занятых в связи с продолжительностью рабочего времени} + \text{число безработных} + \text{потенциальная рабочая сила} \right) / \left( \text{составной показатель рабочей силы} \right) \right] \times 100$$

В диаграмме 11 в схематическом виде приведены четыре показателя недоиспользования рабочей силы.

**Диаграмма 11. 19-я МКСТ: Показатели недоиспользования рабочей силы<sup>38</sup>**



<sup>37</sup> Составной показатель рабочей силы = рабочая сила + потенциальная рабочая сила (см. Диаграмму 11 и раздел 7.3.).

<sup>38</sup> Адаптировано из презентации Элизы Бенеш, МОТ 2014.

### **8.4.3. Показатели участия населения в трудоспособном возрасте в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; и трудовой деятельности волонтеров**

Данная группа показателей рекомендована для построения в рамках новой концепции измерения различных форм трудовой деятельности лиц, не входящих в состав рабочей силы. В этой связи следует отметить, что нижеприведенные показатели строятся на экспериментальной основе и могут быть уточнены после ряда пилотных обследований, запланированных Департаментом статистики МОТ на ближайшие 24 месяца (для более детальной информации см. раздел 9.2 данных рекомендаций). Эти показатели включают:

- (а) численность, уровень участия и показатели затрат труда лиц, занятых производством товаров для собственного использования по отдельным группам видов деятельности;
- (в) численность, уровень участия и показатели затрат труда лиц, предоставляющих услуги для собственного использования по отдельным группам видов деятельности;
- (г) численность, уровень участия и показатели затрат труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку без оплаты, по типам программ обучения;
- (д) численность, уровень участия и показатели затрат труда лиц, занятых трудовой деятельностью волонтеров по типам экономических единиц (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства).

Показатели затрат труда должны рассчитываться в соответствии с международными статистическими стандартами касательно рабочего времени по каждой форме и по каждому виду трудовой деятельности:

- (i) в пределах границы сферы производства согласно СНС;
- (ii) за пределами границы сферы производства согласно СНС, однако в пределах общей границы производства.

#### 8.4.4. Дополнительные показатели

Согласно резолюции, принятой на 19-й МКСТ, страны должны включать в национальный набор показателей ряд дополнительных показателей, необходимых для мониторинга и оценки политики на рынке, а также эффективности функционирования рынка труда. К ним относятся следующие:

- (а) трудовая деятельность в неформальной экономике, особенно занятость в неформальном секторе и неформальная занятость, согласно соответствующим международным статистическим стандартам<sup>39</sup>;
- (б) действия, предпринимаемые «в поисках работы» занятыми лицами, характеризующие давление на рынок труда;
- (в) ситуации неадекватной занятости, связанные с профессиональными навыками, доходами или чрезмерной продолжительностью рабочего времени, согласно соответствующим международным статистическим стандартам<sup>40</sup>;
- (г) снижение трудовой активности самозанятого населения;
- (д) общие запасы и потоки лиц на рынке труда<sup>41</sup>;

Для мониторинга условий труда и взаимосвязи между различными формами трудовой деятельности, бедностью и источниками существования (доходом) страны должны стремиться рассчитывать на регулярной основе показатели достойного труда и качества занятости в соответствии с вызовами в сфере занятости и политики на рынке труда. В частности показатели бедности

---

<sup>39</sup> Международная организация труда. Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе, принятая на 15-й МКСТ (январь 1993 г.); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087544.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087544.pdf)

Международная организация труда. Методологическое руководство о статистическом определении неформальной занятости, принятое на 17-й МКСТ (ноябрь 2003 г.); см. на: <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>

<sup>40</sup> Международная организация труда. Резолюция об измерении продолжительности рабочего времени, принятая на 18-й МКСТ (декабрь 2008 г.); см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_112455/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_112455/lang--en/index.htm)

<sup>41</sup> Запасы и потоки на рынке труда включают показатели для построения модели, описывающей рынок труда в терминах запасов и потоков. Согласно этой модели, запасы на рынке труда включают в себя три категории населения: занятые, безработные и лица, не входящие в состав рабочей силы; а потоки представляют всех лиц, которые в течение определенного периода перешли из одной основной категории населения в другую, а также смену категорий среди занятых лиц (например, занятый полное рабочее время ► не полностью занятый в связи с продолжительностью рабочего времени ► сменил(а) место работы, и т.п.).

по уровню дохода и показатели неравенства, такие как низкие ставки заработной платы, доля работающих бедных, а также распределение доходов.

### **Часть III. Рекомендации по применению новых стандартов МОТ в национальной практике**

Исходя из исторического значения новых стандартов измерения трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, участники 19-й Международной конференции статистиков труда отдельно включили в Резолюцию I рекомендации по применению концепции статистики трудовой деятельности в национальной практике. Особая роль в этом процессе отводится Департаменту статистики МОТ, который, совместно с представителями организаций трудящихся и работодателей, должен содействовать выполнению данной резолюции посредством имеющихся у него в распоряжении механизмов сотрудничества со странами-членами, международными, региональными и субрегиональными организациями.

## **9. Применение рекомендаций 19-й МКСТ на национальном уровне**

### **9.1. Постепенный переход к новым стандартам**

В соответствии с решением 19-й МКСТ, страны-члены МОТ призваны содействовать применению новых рекомендаций путем планомерного перехода от концепции экономической активности к концепции трудовой деятельности в рамках национальных выборочных обследований домашних хозяйств.

Первым шагом к применению новых стандартов на национальном уровне должно стать широкое распространение информации об этих стандартах, разъяснение их значения и содержания среди производителей данных и пользователей.

В подготовку к применению концепции трудовой деятельности также входит разработка МОТ методологических пособий и руководств по вопросам сбора статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы.

Самым важным этапом в процессе внедрения новых стандартов является дальнейшая концептуально-методологическая работа МОТ, основанная на результатах модульного тестирования концепции трудовой деятельности в целом ряде стран - представителей регионов и субрегионов мира.

Параллельно страны - члены должны предпринимать самостоятельно усилия к учету различных форм трудовой деятельности и потенциальной рабочей силы, а также к расчету показателей недоиспользования рабочей силы.

Результаты тестирования, равно как и накопленный опыт отдельных стран, будут использованы для подготовки доклада о применении новых стандартов, который будет представлен для обсуждения на 20-й МКСТ, запланированной на осень 2018 года. Планируется, что конференция должна утвердить методологические указания по применению методов измерения всех форм трудовой деятельности и соответствующие аналитические показатели, лежащие в основе резолюции 19-й МКСТ.

## **9.2. Модульное тестирование**

Процесс модульного тестирования новых концепций и рамок измерения трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей состоит из следующих двух направлений совместной работы национальных статистических организаций и специалистов Департамента статистики МОТ.

### **9.2.1. Тестирование и интегрирование новых стандартов самостоятельно или в сотрудничестве со специалистами МОТ**

1. *Первое направление работы:* тестирование с последующим интегрированием в регулярные ОРС новых концепций и определений. Эта работа включает измерение различных форм занятости, составление модульных вопросников для оценки участия населения в трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; и трудовой деятельности волонтеров. Такого типа обследования проводятся странами, как с методологической помощью МОТ, так и самостоятельно.

При этом важно отметить необходимость предварительной оценки новых показателей перед их широким распространением. Можно также рассмотреть возможность параллельной публикации новых показателей наряду со старыми.

К группе стран, которые планируют проводить работу самостоятельно, в первую очередь относятся страны-члены Евросоюза, а также Бразилия, Доминиканская Республика, Турция.

К странам, которые тестируют применение новых стандартов совместно с МОТ, относятся Бруней-Даруссалам, Непал, Сербия, Восточный Тимор и ряд других. Со всеми этими странами МОТ сотрудничает либо в рамках технических проектов, либо на основе консультативной помощи. В понятие консультативной помощи входит разработка пересмотренной анкеты ОРС, модулей, инструкций для интервьюеров и их супервайзеров, обучение национальных специалистов, тестирование инструментов ОРС и анализ полученных данных.

При проведении тестирования модульных обследований следует особо отметить важность постоянного диалога с пользователями и необходимость информирования их о полученных результатах и аналитических показателях.

### **9.2.2. Пилотная программа МОТ<sup>42</sup>**

Наряду с рассмотренным выше процессом внедрения новых стандартов, Департамент статистики МОТ начал осуществление отдельной комплексной Пилотной программы по тестированию, пилотированию и внедрению статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. Данный проект состоит из трех фаз<sup>43</sup>, первая из которых является основной и охватывает период с 19 мая 2015 г. по 31 мая 2016 г. Для выполнения первой фазы проекта были отобраны следующие 10 стран - представителей различных

---

<sup>42</sup> Пилотная программа МОТ по тестированию новых концепций и определений на основе проведения пилотных ОРС является проектом, который финансируется из различных донорских источников таких, как Африканский банк развития; проект МОТ «Преодоление кризиса и обеспечение достойного и безопасного труда», финансируемый Министерством иностранных дел Финляндии; специального совместного проекта МОТ и Евросоюза по продвижению достойного труда и пр.

<sup>43</sup> Следует отметить, что на данный момент только первая фаза имеет детальный план работы. Вторая фаза имеет общую структуру и направление. Конкретные задачи третьей фазы будут определены после окончания первой и второй фазы проекта.



регионов мира<sup>44</sup>: Берег Слоновой Кости, Вьетнам, Камерун, Кыргызстан, Молдова, Намибия, Перу, Тунис, Филиппины и Эквадор.

Началом работы программы явился *Учебный семинар по подготовке инструкторов*<sup>45</sup> для осуществления первой фазы проекта по проведению пилотных обследований рабочей силы, организованный Департаментом статистики МОТ, который прошел в Женеве с 19 по 22 мая 2015 г. В семинаре приняли участие представители национальных статистических организаций (НСО) из всех 10 стран-представителей<sup>46</sup>, ведущие эксперты Департамента статистики МОТ, два старших специалиста из Управления национальной статистики Великобритании и три старшие эксперты - наблюдатели из числа бывших ведущих работников Департамента статистики МОТ.

Первая фаза проекта имеет следующие глобальные задачи:

1. Разработать модели с различной последовательностью вопросов для анкеты ОРС, которые будут согласованы со стандартами, принятыми на 19-й МКСТ и основаны на имеющемся передовом опыте и новых свидетельствах (фатах, доказательствах).
2. Охватить измерением следующие основные формы и виды трудовой деятельности:
  - Занятость (как вид трудовой деятельности за оплату или прибыль);
  - Показатели недоиспользования рабочей силы;
  - Производство для собственного использования (и связанное с ним отработанное время):
    - Товаров (включая сельское хозяйство, рыболовство, охоту и собирательство);
    - Услуг (в частности, работа по дому, уход за взрослыми иждивенцами, уход за детьми).

---

<sup>44</sup> Отбор стран производился на добровольной основе. Абсолютное большинство стран выразили желание принимать участие в проекте сразу после окончания работы 19-й МКСТ.

<sup>45</sup> Training of Trainers: ILO Pilot LFS Studies, phase I. Набор учебных материалов.

<sup>46</sup> МОТ оплатила участие двух представителей от каждой НСО.

При этом следует отметить, что проектом не предусмотрено измерение неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовой деятельности волонтеров и прочих форм трудовой деятельности. Такая работа явится предметом исследований в будущем.

В рамках проекта предусмотрены следующие работы экспертами Департамента статистики МОТ по выполнению Фазы 1:

- ❖ Подготовка протокола пилотного обследования для Фазы 1
  - Модели последовательности вопросов ОРС. Всего подготовлено 5 моделей анкет (вопросы, связанные с действиями, предпринимаемыми для поиска работы, а также оценкой числа лиц и затрат труда на производство товаров и услуг для своего использования имеют два варианта формулировки); пояснительные примечания, методологические руководства по когнитивному тестированию модели анкеты; документирование метаданных и микроданных (микро файлов);
- ❖ Итоговые доклады пилотных обследований:
  - Количественные и качественные оценки (по отдельным странам и межстрановые сопоставления);
- ❖ Практические рекомендации и методологические руководства:
  - Версия 1 (по каждому результату Фазы 1);
  - Версия 2 (пересмотренные с учетом результатов Фазы 1);
- ❖ Курс обучения и учебные материалы:
  - *Академия Обследований рабочей силы* (Международный центр МОТ обучения специалистов в г. Турине, Италия);
  - Прочие программы краткосрочных курсов обучения.

В каждой из 10 стран проекта работа по выполнению программы пилотных обследований в рамках Фазы 1 будет организована следующим образом:

- Каждая страна получит методологию для тестирования пилотной анкеты;

- Каждая страна получит две модели пилотной анкеты и выполнит следующие работы:
  - Проведет когнитивное тестирование вопросов анкеты;
  - Организует предварительное тестирование анкеты;
  - Проведет полевое тестирование анкеты<sup>47</sup> в два этапа
    - Этап 1: в течение посевного сезона;
    - Этап 2: в течение уборки/сбора урожая.

Следует особо отметить, что в силу малого масштаба и основной цели тестирования, *статистические данные или оценки*, полученные в результате *Пилотной программы МОТ*, не будут репрезентативными и, следовательно, *не должны быть использованы для информационно-аналитической работы*.

Пять моделей анкет, подготовленных для пилотных обследований, имеют следующие различия:

- **Модель 1:** акцент делается на трудовую деятельность лиц, занимающихся натуральным производством продуктов питания. Такая анкета ОРС широко используется в странах Восточной Африки;
- **Модель 2:** анкета ОРС концентрируется вокруг основной трудовой деятельности; широко применяется в странах Океании, Австралии и Новой Зеландии;
- **Модель 3:** акцент делается на работу за оплату или прибыль. Наиболее распространенный подход при проведении ОРС;
- **Модель 4:** акцент делается на вид занятости. Такая анкета также наиболее распространена среди стран, которые проводят регулярные ОРС;
- **Модель 5:** при определении занятости используется абстрактное понятие «работа» или «занятие» (job). Например: «У Вас была какая-либо работа в течение недели, предшествующей данному интервью?» или «Вы чем-то

<sup>47</sup> В силу природных различий в странах-представителях на момент начала проекта, этапы 1 и 2 могут поменяться местами. Также, в виде исключения, предусмотрен промежуточный вариант.

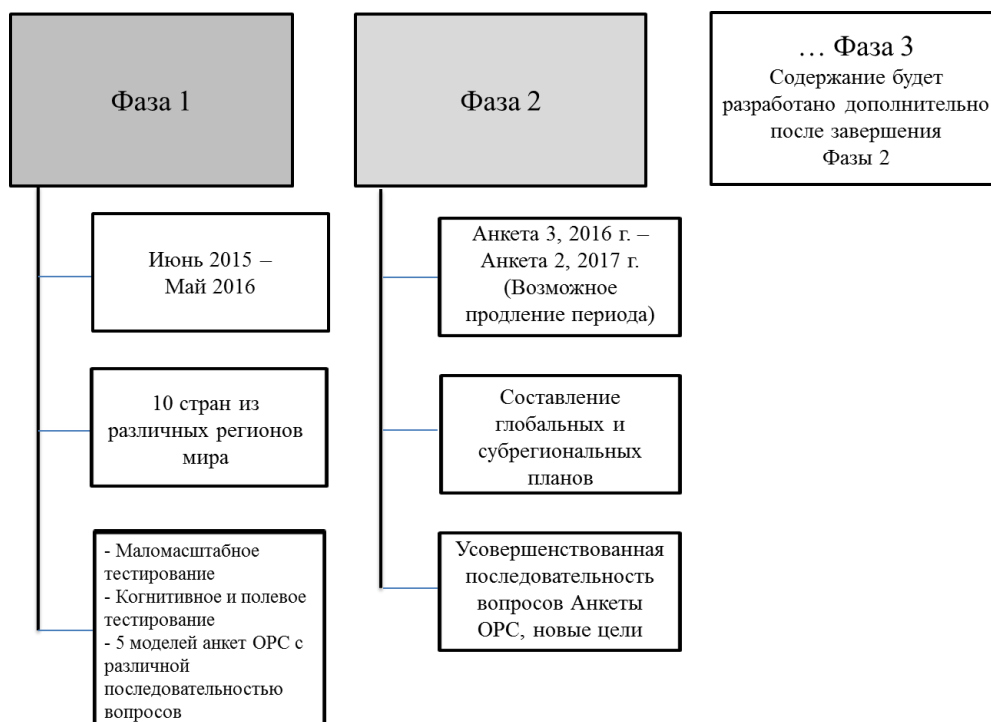
занимались в течение последних 7 дней?» Это новый пионерский подход к измерению занятости, который в настоящее время тестирует Евросоюз<sup>48</sup>.

Работа по подготовке и проведению пилотных обследований, в том числе когнитивное тестирование вопросов анкеты и модулей, будет проведена специалистами НСО при содействии экспертов МОТ. Анализ результатов и рекомендации по каждому из пяти модулей будут проводиться и готовиться экспертами Департамента статистики МОТ.

Консультативная помощь в течение всей продолжительности проекта будет осуществляться экспертами Департамента статистики МОТ и старшими региональными советниками МОТ.

В диаграмме 12 приведена схема трех фаз Пилотного проекта МОТ.

**Диаграмма 12. Фазы Пилотного проекта МОТ и их основные этапы**



<sup>48</sup> На данный момент только одна страна-член Евросоюза применяет этот подход – Голландия, которая и предложила данную концепцию. В настоящее время ЕВРОСТАТ проводит ее тестирование в странах-членах Евросоюза.

### **9.3. Пересмотр анкеты выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам занятости населения**

Согласно параграфу 67 резолюции 19-й МКСТ наиболее рекомендуемым и полным, с точки зрения охвата новых категорий, источником статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы являются выборочные обследования домашних хозяйств и, в частности, обследование рабочей силы или занятости населения (в странах-членах СНГ данное обследование имеет разное название).

Необходимо обратить внимание на то, что, несмотря на новизну, абсолютное большинство новых понятий и категорий не требуют значительного пересмотра структуры регулярных ОРС, проводимых в странах-членах СНГ. Среди основных изменений можно назвать следующие:

- В раздел о полученном образовании и обучении следует включить ряд вопросов о стажерах и лицах, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- В раздел о занятости (основная работа) следует включить блок вопросов о предполагаемом назначении произведенной продукции (оплата, прибыль или собственное использование);
- В разделе о продолжительности рабочего времени следует учесть обычную и фактическую продолжительность отработанного времени в течение учетного (обследуемого) периода в часах и минутах и за каждый отработанный день недели или последние 7 дней;
- В раздел о заработной плате и доходах в стандартный блок вопросов для наемных работников следует включить вопросы о любых дополнительных выплатах, полученных респондентом от работодателя, как в денежной, так и в натуральной форме. Самозанятых следует опросить об использовании ими или членами их семей какой-либо части произведенной продукции и перевести ее в стоимостной эквивалент. Следует также уточнить получение самостоятельно занятыми лицами какого-либо дополнительного дохода;

- В раздел о не занятом населении следует включить блоки вопросов, касающиеся недоиспользования и потенциальной рабочей силы. Такие вопросы должны охватить все категории населения, представленные в разделе 7 и подразделе 8.4.2 настоящих рекомендаций;
- Для оценки численности и затрат труда лиц, занятых производством продуктов и предоставлением услуг для собственного использования, требуется разработать модульные вопросники для ОРС;
- Что касается лиц, работающих в качестве волонтеров, их численности, затрат труда и типа экономических единиц, в которых они трудились, то такие данные можно собрать только на основании специальных модульных блоков вопросов, включенных в ОРС.

#### **9.4. Табличное представление и анализ данных**

В целом можно отметить, что рекомендации по табличному представлению данных о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы ни чем не отличаются от обычных требований к производству и распространению информации о рынке труда в странах с развитой системой статистики.

Детальное описание требований к табличному представлению и анализу данных изложено в параграфах 78-86 резолюции 19-й МКСТ.

В нижеследующем тексте изложены рекомендации по табличному представлению и анализу ряда новых категорий населения, на которые следует обратить особое внимание.

- Население в трудоспособном возрасте должно быть представлено по статусу участия в составе рабочей силы и категориям недоиспользования рабочей силы. По возможности, желательно показать валовые потоки занятых лиц, которые перешли от одного статуса к другому внутри данной категории (см. сноску 40 на стр. 82).
- С целью анализа лиц, не входящих в состав рабочей силы, могут быть использованы следующие альтернативные классификации (раздельно или

в комбинации) для определения специальных подгрупп населения, которые в силу ряда не зависящих от них причин не могут быть занятыми, например, дискриминация по признаку пола, экономические или социальные факторы:

(а) Степень связи с рынком труда:

- лица, которые предпринимали действия для поиска работы, но не готовы сразу к ней приступить;
- лица, которые не предпринимали действий для поиска работы, но готовы сразу к ней приступить;
- лица, которые не предпринимали действий для поиска работы и не готовы сразу к ней приступить, но которые хотят работать;
- лица, которые не предпринимали действий для поиска работы, не готовы сразу к ней приступить и не хотят работать;

(б) Классификация лиц по основной причине отказа от поиска работы, неготовности сразу приступить к работе или нежелания работать вообще;

(в) Классификация населения по статусу основной трудовой деятельности на основании индивидуального ответа или самооценки (во время интервью в рамках ОРС) по следующим категориям: производство товаров для собственного конечного использования; предоставление услуг для собственного конечного использования; неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовая деятельность волонтеров; учеба; уход за собой или самопомощь (в связи с болезнью или инвалидностью), досуг (социальная, культурная деятельность, отдых и развлечение).

Таблицы, составляемые для анализа характеристик и условий неоплачиваемого труда стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, могут содержать данные с разбивкой по отраслям,

виду занятий (профессий), диапазонам продолжительности рабочего времени, типам и продолжительности программ обучения и т.д.

Что касается трудовой деятельности по производству товаров и услуг для собственного конечного использования и трудовой деятельности волонтеров и оценки их вклада в экономику, таблицы должны составляться по отдельным группам видов деятельности и согласно продолжительности рабочего времени. В отношении трудовой деятельности волонтеров, необходимо также выделить типы экономических единиц (рыночные единицы/нерыночные единицы/домашние хозяйства), в которых они трудились.

## **10. Оценка, передача и распространение данных**

Как отмечено в резолюции, принятой на 19-й МКСТ, при сборе и распространении данных о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы страны должны соблюдать требования, изложенные в *Основных принципах официальной статистики Организации Объединенных Наций* и *Руководящих принципах, касающихся практики распространения статистики труда*, утвержденных 16-й Международной конференцией статистиков труда (1998 г.)<sup>49</sup>.

С целью облегчения и поддержки правильного толкования статистических результатов, полученных в рамках национальной статистической программы, должны создаваться процедуры для контроля качества процесса производства статистики, начиная от составления плана и схемы статистических обследований до сбора, обработки, оценки и распространения информации. Необходимо также указывать все статистически значимые изменения, произошедшие во временных рядах динамики.

Следует отдельно отметить, что умелая коммуникационная стратегия, направленная на распространение официальной статистики с участием

---

<sup>49</sup>*Guidelines concerning dissemination practices for labour statistics* endorsed by the 16th International Conference of Labour Statisticians (1998); см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_087614/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087614/lang--en/index.htm)



представителей правительственных организаций, социальных партнеров и общества, имеет такое же большое значение, как и сами программы сбора данных. Эта стратегия должна обеспечивать своевременное предоставление всем пользователям соответствующих данных и аналитических показателей о трудовой деятельности населения, произведенных официальными статистическими организациями на регулярной и на беспристрастной основе.

Официальные статистические данные о различных формах трудовой деятельности, рабочей силе и недоиспользовании рабочей силы должны распространяться в самых различных форматах, в том числе электронных, насколько это возможно и допустимо. Они могут публиковаться поэтапно и содержать предварительные данные и основные агрегированные показатели с их последующей полной и подробной публикацией. Такие публикации должны содержать окончательные статистические данные, представленные в виде таблиц, графиков, диаграмм и текстового анализа. Существующие файлы данных в открытом доступе, гарантирующие конфиденциальность лиц и предприятий (т.е. обезличенные, нераспознаваемые наборы микроданных) также должны предоставляться аналитикам и другим заинтересованным пользователям.

Для повышения прозрачности статистических данных, независимо от того формируются ли они на основе ежемесячных, квартальных или ежегодных наблюдений, странам настоятельно рекомендуется представлять их вместе с соответствующей методологической информацией. Данная рекомендация особенно касается содержания и охвата, понятий и определений, использованных методов сбора данных, размера и плана выборки, любых методов оценки и уточнений, в том числе сезонных поправок или методов подстановок. По возможности, следует предоставлять информацию о качестве и достоверности данных, в том числе об уровне участия респондентов,

относительных стандартных ошибках, связанных со сложным планом обследования, и постоянной (систематической) ошибке в обследовании<sup>50</sup>.

До момента публикации данных необходимо сделать оценку влияния новой методологии и рекомендаций 19-й МКСТ на последовательность рядов динамики. В течение как минимум года с начала применения новых стандартов, необходимо должным образом указать и задокументировать все изменения, имеющие место при публикации новых показателей, в том числе с помощью публикации параллельных оценок или статистических рядов.

## **11. Отчетность на международном уровне**

Страны должны способствовать регулярному предоставлению на международном уровне данных о статистике трудовой деятельности и недоиспользования рабочей силы, в том числе регулярно публиковать основные показатели недоиспользования рабочей силы (все или отдельные показатели из состава LU1, LU2, LU3 и LU4). Данные должны предоставляться в отношении всего населения с разбивкой по полу, в разрезе городской/сельской местности и, насколько это возможно, по таким широким категориям, как уровень образования и стандартным диапазонам возрастных групп. Пятилетние диапазоны возрастных значений должны использоваться для составления основных агрегированных оценок, где самая нижняя возрастная группа включает лиц в возрасте 15-19 лет, а самая высокая – лиц в возрасте 75 лет и старше. В случае, если точность оценок затрудняет дезагрегирование по пятилетним возрастным группам, можно использовать более широкие диапазоны возрастных значений; в любом случае, они должны включать группы лиц от 15 до 24 лет, от 25 до 34 лет, от 35 до 54 лет, от 55 до 64 лет, от 65 до 74 лет и 75 лет и старше.

Классификации, применяемые в статистике трудовой деятельности и рабочей силы, должны быть совместимыми с последними версиями международных стандартных классификаций таких, как Международная

---

<sup>50</sup> Ошибка в выборке, вызванная другими факторами, нежели колебания в выборке.

стандартная классификация занятий 2008 г. (МСКЗ-08), Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности 2008 г. (МСОК Вариант 4)<sup>51</sup>, Международная классификация статуса в занятости 1993 г. (МКСЗ-93)<sup>52</sup>, Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени 2009 г. (МКДСИВ)<sup>53</sup>, Международная классификация некоммерческих организаций 1996 г. (МКНКО)<sup>54</sup>, Международная стандартная классификация образования 2011 г. (МСКО-2011)<sup>55</sup> и МСКО: «области образования и профессиональной подготовки» (МСКО-О 2013)<sup>56</sup>. В случае, если национальные классификации не соответствуют международным аналогам, они должны быть составлены таким образом, чтобы их можно было использовать с целью международных сопоставлений на основе переходных таблиц.

Для повышения и достижения прозрачности и сопоставимости предоставляемых на международном уровне статистических данных, странам настоятельно рекомендуется составлять и распространять соответствующую информацию об источнике, охвате и использованной методологии, включая национальные понятия, определения и учетные (обследуемые) периоды с указанием любых отклонений от соответствующих международных статистических стандартов. Страны должны планировать или корректировать процедуры сбора и обработки данных таким образом, чтобы у них была возможность документировать любые различия между национальными статистическими или административными понятиями/определениями и соответствующими положениями резолюции 19-й МКСТ. Они также должны

---

<sup>51</sup> International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (ISIC); см. на:

[http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm\\_4rev4r.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_4rev4r.pdf)

<sup>52</sup> International Classification of Status in Employment (ICSE-93); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/dgreports/-/stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087562.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/dgreports/-/stat/documents/normativeinstrument/wcms_087562.pdf)

<sup>53</sup> International Classification of Activities for Time-Use Statistics (ICATUS) ; см на:

<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=231&Lg=1>

<sup>54</sup> International Classification of Non-profit Organizations (ICNPO); см. на:

[http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf\\_91e.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_91e.pdf)

<sup>55</sup> International Standard Classification of Education (ISCED); см. на:

<http://www.uis.unesco.org/Education/Documents/isced-2011-en.pdf>

<sup>56</sup> International Standard Classification of Education: Fields of Education and Training; см. на:

<http://www.uis.unesco.org/Education/Documents/isced-fields-of-education-training-2013RU.pdf>

по мере возможности рассчитывать и направлять международным организациям агрегированные данные, в основе которых лежат как национальные, так и международные определения.

## **Заключение**

Данные рекомендации по применению в статистической практике методологических положений по измерению трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы с учетом резолюции 19-й Международной конференции статистиков труда были подготовлены с целью облегчить статистическим организациям стран СНГ практическое применение концепций, определений и рамок измерения, изложенных в новых стандартах МОТ. При этом следует отметить, что с учетом новизны предложенных категорий и особенно понятий *«формы трудовой деятельности»* и *«потенциальная рабочая сила»*, **переход к этим стандартам должен проходить постепенно и сопровождаться широкой разъяснительной работой среди производителей и особенно пользователей статистических данных.**

Особое внимание заслуживает изменение определения «занятость», под которой понимается только работа за оплату или прибыль, т.е. в основе предполагаемого назначения трудовой деятельности должны лежать коммерческая операция, деловой обмен, бартерная или любая другая сделка, т.е. транзакция. При этом такая трудовая деятельность должна являться основной работой данного лица с точки зрения затрат труда.

С одной стороны, новая методология полностью гармонизирует концепцию занятости с положениями СНС 2008 г., но в тоже время ее применение может привести к снижению числа занятого населения в стране.

Еще один важный момент касается расширения понятия недоиспользования рабочей силы за счет двух дополнительных показателей LU3 и LU4. Более того, резолюция настоятельно рекомендует регулярно рассчитывать и публиковать не менее двух показателей недоиспользования рабочей силы из рекомендованных четырех.

\* \* \*

## Список использованной литературы

Бенеш, Элиза. Презентация на *Национальном учебном семинаре по вопросам системы информации о рынке труда и источникам данных о рынке труда* (Бандар Сери Бегаван, Бруней Даруссалам, 23-26 июня 2014 г.): см. на: <http://www.bt.com.bn/business-national/2014/06/24/labour-information-system-help-policy-making>

Всемирный банк. *Доклад мирового развития 2013 года: занятость*. (World Development Report 2013: Jobs). г. Вашингтон 2012 год; см. на: [http://siteresources.worldbank.org/EXTNWDR2013/Resources/8258024-1320950747192/8260293-1322665883147/WDR\\_2013\\_Report.pdf](http://siteresources.worldbank.org/EXTNWDR2013/Resources/8258024-1320950747192/8260293-1322665883147/WDR_2013_Report.pdf)

Международная организация труда. *История организации*; см. на: <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/lang--en/index.htm>

—. *Резолюция о статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости*, принятая на 13-й Международной конференции статистиков труда (1982 г.); см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087481.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087481.pdf)

—. *Обследования экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости: Руководство МОТ*. (Surveys of economically active population, employment, unemployment and underemployment: An ILO manual on concepts and methods. Ralf Hussmanns, Farhad Mehran and Vijay Verma). Международное бюро труда, Женева 1990 год; см. на:

<http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/download/lfs.pdf>

—. *Резолюция о статистике занятости в неформальном секторе*, принятая на 15-й МКСТ (январь 1993 г.); см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087544.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087544.pdf)

—. *Международная классификация статуса в занятости 1993 г.* (МКСЗ-93) (International Classification of Status in Employment (ICSE-93)); см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087562.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087562.pdf)

\_\_\_ . Резолюция II: *резолюция об измерении дохода от занятости*. Доклад конференции. 16-я МКСТ (октябрь 1998 г.); см. на:

[http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1998/98B09\\_316\\_engl.pdf](http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/1998/98B09_316_engl.pdf)

\_\_\_ . *Руководящие принципы, касающиеся практики распространения статистики труда* (Guidelines concerning dissemination practices for labour statistics), принятые на 16-й МКСТ (октябрь 1998 г.); см. на:

[http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS\\_087614/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087614/lang--en/index.htm)

\_\_\_ . *Методологическое руководство о статистическом определении неформальной занятости*, принятое на 17-й МКСТ (ноябрь 2003 г.); см. на:

<http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/lang--en/index.htm>

\_\_\_ . *Международная стандартная классификация занятий 2008 года (МСКЗ 2008)*. Женева 2012 г.; см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms\\_172572.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_172572.pdf)

\_\_\_ . Резолюция I: *резолюция об измерении недоиспользования рабочей силы и неадекватных ситуаций в занятости*, принятая на 16-й МКСТ. Женева 1993 г. см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_087487.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_087487.pdf)

\_\_\_ . Резолюция I: *резолюция об измерении продолжительности рабочего времени*. Доклад конференции. 18-я МКСТ (24 ноября – 5 декабря 2008 г.) см. на: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)

\_\_\_ . *Резолюция о статистике детского труда, принятая на 18-й МКСТ* (Resolution concerning statistics of child labour adopted by the 18th International

Conference of Labour Statisticians); см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms\\_112458.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/normativeinstrument/wcms_112458.pdf)

\_\_\_ . Резолюция III: *резолюция о разработке показателей недоиспользования рабочей силы*. Доклад конференции. 18-я МКСТ, Женева 2008 г. ; см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)

\_\_\_ . Резолюция V: *резолюция о поправке к параграфу 5 резолюции, касающейся статистики экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на 13-й МКСТ (октябрь 1982 г.)* Доклад конференции. 18-я МКСТ, Женева 2008 г.; см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms\\_101467.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/meetingdocument/wcms_101467.pdf)

\_\_\_ . *Доклад труд в мире 2010 года: от одного кризиса к другому?* (World of Work Report 2010: From one crisis to the next?) Международный институт по изучению вопросов труда. Женева 2010 г.; см. на:

[http://www.ilo.org/public/portugue/region/eurpro/lisbon/pdf/worldwork\\_2010.pdf](http://www.ilo.org/public/portugue/region/eurpro/lisbon/pdf/worldwork_2010.pdf)

\_\_\_ . *Руководство по измерению трудовой деятельности волонтеров*. Женева 2011 г.; см. на:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms\\_162119.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_162119.pdf)

\_\_\_ . *Доклад I: Общий доклад конференции*. 19-я Международная конференция статистиков труда (октябрь 2013 г.) см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_218060/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_218060/lang--en/index.htm)

\_\_\_ . *Доклад II: Статистика трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы*. 19-я Международная конференция статистиков труда (октябрь 2013 г.) см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_220535/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_220535/lang--en/index.htm)

—. *Доклад III: Отчет конференции*. 19-я Международная конференция статистиков труда (октябрь 2013 г.) см. на: [http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS\\_234124/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/WCMS_234124/lang--en/index.htm)

—. *Учебный семинар по подготовке инструкторов* для осуществления первой фазы проекта по проведению пилотных обследований рабочей силы (Training of Trainers: ILO Pilot LFS Studies, phase I). Набор учебных материалов. Департамент статистики МОТ. Женева, 19-22 мая 2015 г.

Организация объединенных наций, Отдел статистики. *Международная классификация некоммерческих организаций 1996 г.* (МКНКО) International Classification of Non-profit Organizations (ICNPO); см. на:

[http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf\\_91e.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesf/seriesf_91e.pdf)

—. *Система национальных счетов 2008* (System of National Accounts). Нью-Йорк, 2012 г.; см. на:

<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/docs/SNA2008Russian.pdf>

—. *Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности 2008 г.* (МСОК Вариант 4) International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (ISIC Rev. 4): см. на:

[http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm\\_4rev4r.pdf](http://unstats.un.org/unsd/publication/seriesm/seriesm_4rev4r.pdf)

—. *Международная классификация видов деятельности для статистики использования времени 2009 г.* (МКДСИБ) International Classification of Activities for Time-Use Statistics (ICATUS) ; см на:

<http://unstats.un.org/unsd/cr/registry/regcst.asp?Cl=231&Lg=1>

—. «*Результаты всемирной встречи на высшем уровне 2005 года*» (2005 World Summit Outcome). Резолюция, принятая на 60-й сессии Генеральной Ассамблеей, Нью-Йорк 2005 г.; см. на: <http://www.ifrc.org/docs/idrl/I520EN.pdf>

Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). *Международная стандартная классификация образования 2011 г.* (МСКО-2011) International Standard Classification of



Education (ISCED); см. на: <http://www.uis.unesco.org/Education/Documents/isced-2011-en.pdf>

\_\_\_ . МСКО: области образования и профессиональной подготовки (МСКО-О 2013) International Standard Classification of Education: Fields of Education and Training; см. на: <http://www.uis.unesco.org/Education/Documents/isced-fields-of-education-training-2013RU.pdf>

Организация экономического сотрудничества и развития. *Рамки для измерения прогресса различных обществ* (A Framework to Measure the Progress of Societies). Рабочие документы № 34, подготовленные Дирекцией по статистике, Париж 12 июля 2010 г.; см. на:

[http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=std/doc\(2010\)5&docLanguage=En](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=std/doc(2010)5&docLanguage=En)

Тиегухоног Дж. К. и др. *Преодоление кризиса в Центральной Африке: Усиление роли побочной продукции лесной промышленности* (Tieguhong, J.C. et al. *Coping with crisis in Central Africa: Enhanced role for non-wood forest products*), издательство «Унасливиа» № 233, Том. 60. Рим, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, 2009 г.; см. на: <http://www.fao.org/3/a-i1025e/i1025e10.pdf>