



**МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**



ОБЗОР

**о ходе внедрения рекомендаций 19-ой МКСТ в статистику труда стран СНГ
(уточненная версия по состоянию на 20 марта 2018 года)**

Москва, 2018 год

О ходе внедрения рекомендаций 19-ой МКСТ в статистику труда стран СНГ

Перемены, происходящие в области политики занятости населения на рынках труда, а также постепенное внедрение в практики разных стран сбора статистической информации в разрезе форм трудовой деятельности, привели к необходимости пересмотра ранее принятых международных стандартов. В октябре 2013 года состоялась 19-я Международная конференция статистиков труда (МКСТ), которая рассмотрела и приняла Резолюцию I, направленную на установление стандартов статистики трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, которые помогут странам в обновлении и интеграции существующих статистических программ в этой области.

Указанной Резолюцией введено понятие «трудовая деятельность», которое признает все виды производительной деятельности (оплачиваемые и неоплачиваемые), и определены формы трудовой деятельности, характеризующие труд человека. Было выделено пять взаимоисключающих форм трудовой деятельности:

- занятость (дано уточненное определение занятости как «работы за оплату или прибыль»);
- трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования;
- трудовая деятельность волонтеров;
- неоплачиваемая работа стажеров/лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку;
- другие виды трудовой деятельности (не определяемые в настоящей Резолюции).

Стандарты, введенные 19-ой МКСТ, утвердили новые понятия:

- волонтеры – это лица, выполняющие необязательную трудовую деятельность безвозмездно в интересах других лиц;

- недоиспользование рабочей силы означает несоответствие между предложением рабочей силы и спросом на нее, в результате чего возникает неудовлетворенная потребность населения в рабочих местах. Недоиспользование рабочей силы характеризуется следующими показателями, хотя может и не ограничиваться ими:

- (a) неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени;
- (b) безработица;
- (c) потенциальная рабочая сила;

- потенциальная рабочая сила - это все лица трудоспособного возраста, которые в течение короткого учетного периода не были ни занятыми, ни безработными, а также:

(а) предпринимали действия «в поисках работы», были «не готовы приступить к работе в настоящий момент», однако будут готовы приступить к работе в течение короткого последующего периода, установленного с учетом национальных обстоятельств (т.е. соискатели, не готовые приступить к работе);

(б) не предпринимали действий «в поисках работы», однако хотели работать и были «готовы приступить к работе в настоящий момент» (т.е. не находящиеся в поисках работы лица, потенциально готовые приступить к работе).

Основным источником данных по статистике труда является обследование рабочей силы (ОРС). При проведении обследований рабочей силы в странах Содружества применяются разные возрастные границы охвата населения: в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Молдове – 15 лет и старше, в Армении и Таджикистане – 15-75, Беларуси – 15-74 и Украине – 15-70 лет. При этом 19-ая МКСТ рекомендует, что «верхний возрастной предел не должен устанавливаться для того, чтобы была возможность обеспечить полный охват трудовой деятельности взрослого населения». В соответствии с этими рекомендациями, Россия отменила верхнюю возрастную границу с 2017 года; Украина - планирует отменить с 2020 года.

После принятия 19-ой МКСТ новых стандартов в странах СНГ началась активная работа по внедрению в практику статистики рынка труда новых концепций, определений и терминов для лучшей международной сопоставимости показателей.

В Азербайджане работа по внедрению новых стандартов начата в 2017 году. На данном этапе с учетом новой резолюции пересматривается программа обследования рабочей силы и методологические положения с целью получения данных о численности занятых и безработных, неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени.

Также разрабатываются и будут учитываться формы деятельности лиц, не входящих в рабочую силу: трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования, неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, трудовая деятельность волонтеров и потенциальная рабочая сила. На основании этой информации планируется расчет следующих показателей: уровень участия в рабочей силе, уровень занятости, уровень безработицы, совокупный показатель неполной занятости в связи с про-

должительностью рабочего времени и учетом безработицы, совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы и суммарный показатель недоиспользования рабочей силы.

С конца 2017 года **Армения** начала подготовительные работы по переходу на новые концепции и определения с учетом решений 19-ой МКСТ. После изучения Резолюции I был пересмотрен инструментарий для проведения обследования рабочей силы с января 2018 года, проведено обучение персонала, тестирование инструментария среди сотрудников. Спроектирован план по пересмотру набора показателей. В дальнейшем предусмотрены ретроспективные перерасчеты.

До 2018 года в анкету выборочного обследования рабочей силы были включены вопросы относительно «трудовой деятельности по производству товаров для собственного использования». В этом году с целью более углубленного изучения данной трудовой деятельности увеличено количество вопросов непосредственно во вновь добавленных разделах анкеты ОРС (например, «Раздел Ка. Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку» и т.д.). Неоплачиваемый труд стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, частично был включен в анкету ОРС, а с января 2018 года добавлены недостающие вопросы. В текущем году будет оценен масштаб этой формы деятельности.

Для полного охвата всех основных форм трудовой деятельности (за исключением «других видов трудовой деятельности») в анкету ОРС 2018 года включен также набор вопросов, необходимых для оценки трудовой деятельности по предоставлению услуг для собственного потребления и трудовой деятельности волонтеров. Такие показатели, как численность безработных и лиц, находящихся в условиях неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени, соответствуют рекомендациям и учитываются уже с 2008 года, а численность лиц, входящих в потенциальную рабочую силу - с 2014 года, поэтому сейчас уже возможен расчет ряда показателей по недоиспользованию рабочей силы.

В **Беларуси** с 2012 года проводится выборочное обследование домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения, где учет численности занятых и безработных соответствует стандартам, рекомендованным 19-ой МКСТ. Поэтому уровень участия в рабочей силе, уровень занятости и уровень безработицы уже рассчитывается с 2012 года. Численность лиц, не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе – с 2015 года, а численность лиц ищущих, но не

готовых приступить к работе в соответствии с рекомендациями учитываются с 2017 года.

В ноябре 2016 года по предложению Статкомитета СНГ в Беларуси была проведена апробация инструментария по модулям для измерения отдельных форм трудовой деятельности в соответствии с решениями 19-ой МКСТ, а именно: «Трудовая деятельность волонтеров», «Трудовая деятельность по производству товаров для собственного использования», «Трудовая деятельность по представлению услуг для собственного использования».

Был использован Инструментарий, разработанный Статкомитетом СНГ¹, имевший большое практическое значение, так как содержал конкретные предложения по формулировке специальных вопросов для Модулей, а также, что не менее важно, инструктивные указания для блоков вопросов. Результаты апробации подтвердили полный охват специальных вопросов, позволяющих всесторонне изучить отдельные виды трудовой деятельности, а также получить достаточно аналитические регламентные таблицы. В то же время апробирование выявило некоторые неточности и недопонимание отдельных вопросов. Результаты апробации представлены на сайте Статкомитета СНГ² и могут быть использованы статистическими службами государств-участников СНГ.

С 2017 года формируется информация по показателям, характеризующим недоиспользование рабочей силы, таким как потенциальная рабочая сила и неполная занятость с точки зрения продолжительности рабочего времени.

С 2018 года будет формироваться информация по показателям, характеризующим трудовую деятельность волонтеров и трудовую деятельность по производству товаров для собственного использования.

Учет численности лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, пока не планируется проводить.

В **Казахстане** с 2016 года согласно методологии Резолюции I 19-ой МКСТ формируются и поквартально публикуются на сайте Комитета по статистике такие показатели по рынку труда, как численность занятых, численность занятых по производству товаров для собственного использования и численность безработных. На основании этих данных рассчитывается уровень участия в рабочей силе, уровень занятости и уровень безработицы.

¹ http://www.cisstat.com/CIS_Labourstat/Modular%20Toolkit%20for%20surveys.pdf

² http://www.cisstat.com/CIS_Labourstat/CIS_Labourstat_Report_Development_of_recommendations_2017.pdf

В 2017 году в соответствии с новыми стандартами были внесены изменения в вопросник ОРС. В «Основных индикаторах рынка труда в Республике Казахстан» за 2017 год были опубликованы показатели о численности лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; занятых трудовой деятельностью волонтеров; ищущих, но не готовых приступить к работе и не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе. Численность занятых по производству услуг для собственного использования не планируется учитывать.

До конца 2018 года планируется завершить работу по внедрению методологии 19-ой МКСТ. Будут сформированы показатели по численности лиц, занятых в условиях неполной занятости (по продолжительности рабочего времени). Также будет рассчитан совокупный показатель безработицы и неполной занятости (по продолжительности рабочего времени) и суммарный показатель недоиспользования рабочей силы.

В **Кыргызстане** в 2015-2017 годах были проведены пилотные обследования по изучению рабочей силы. Инструментариями для тестирования были вопросники по теме: «Основной вид трудовой деятельности» и «Работа за оплату или в целях получения прибыли».

Собранная информация была введена в базу данных, осуществлена проверка данных и сформирована первичная база микроданных. В 2018 году данные о численности занятых и безработных в соответствии с рекомендацией 19-ой МКСТ; численности лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования; лиц, ищущих, но не готовых приступить к работе; лиц, не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе, рассчитываются на экспериментальной основе, а с 2020 года – планируется разработка данных на постоянной основе.

Учет таких показателей как численность лиц, находящихся в условиях неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени; численность лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; лиц, занятых трудовой деятельностью волонтеров пока не планируется.

В **Молдове** в 2015-2016 годах проходили пилотные обследования рабочей силы. В рамках этих обследований были охвачены основные формы и виды трудовой деятельности: занятость (как вид трудовой деятельности за оплату или прибыль), показатели недоиспользования рабочей силы, производство товаров и услуг

для собственного использования. В рамках этих обследований не было предусмотрено измерение неоплачиваемого труда стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовой деятельности волонтеров и прочих форм трудовой деятельности.

В 2015 году в качестве дополнительного модуля к ОРС было проведено обследование волонтерского труда. В 2016 году был впервые рассчитан и опубликован показатель недоиспользования рабочей силы, в состав которого входят показатели неполной занятости, безработицы и потенциальной рабочей силы. В 2017 году в раздел «Концепции и определения» был включен новый подраздел «Недоиспользование рабочей силы», что является усовершенствованием методологии ОРС. С 2017 года поквартально публикуется совокупный показатель неполной занятости с точки зрения продолжительности рабочего времени и безработицы, совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы, суммарный показатель недоиспользования рабочей силы. В 2017-2018 году определения занятости окончательно приведены в соответствии с новой Резолюцией. Был изменен порядок вопросов в вопроснике ОРС, проведено обсуждение с основными пользователями темы внедрения нового определения занятости, изменено определение занятости и, начиная с 2018 года, проводится измерение занятости в соответствии с Резолюцией I 19-ой МКСТ. В период с 2018 по 2019 год будет проходить ре-проектирование вопросников ОРС с целью изучения возможности измерения численности лиц, занятых производством товаров и услуг для собственного использования и трудовой деятельностью волонтеров.

В **России** в соответствии с новыми стандартами 19-ой МКСТ с 2015 года учитывается и публикуется численность лиц, входящих в состав потенциальной рабочей силы (т.е. ищущих, но не готовых приступить к работе и не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе); с 2016 года - численность занятых; численность лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования; численность лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; занятых трудовой деятельностью волонтеров. Безработные уже учитываются согласно методологии 19-ой МКСТ.

В 2016 году Росстатом впервые получены данные по каждой форме трудовой деятельности в разрезе численности, уровня участия и объема трудовой деятельности (отработанное время в часах).

В 2017 году для формирования более полного показателя «производители натуральных продуктов питания» в анкету ОРС были добавлены дополнительные вопросы, а для показателя «лица, занятые производством товаров для собствен-

ного использования» - добавлены вопросы по заготовке топлива. Учет численности лиц, занятых трудовой деятельностью по производству услуг для собственного использования пока не планируется.

В 2019 году планируется внедрить в статистическую практику «Совокупный показатель неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени и учетом безработицы» и «Суммарный показатель недоиспользования рабочей силы».

В **Таджикистане** в 2016 году при поддержке Всемирного Банка в рамках проекта «Национальная стратегия развития статистики Республики Таджикистан» было проведено полномасштабное обследование по вопросам трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы (ОРС 2016). Данное обследование полностью основывалось на последних международных рекомендациях МОТ. Главным его отличием от предыдущих двух раундов обследования (ОРС 2004 и ОРС 2009 гг.) явилось то, что оно проводилось с учетом новых концептуальных рамок измерения трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятых на 19-ой Международной конференции статистиков труда в октябре 2013 года.

В рамках этого обследования был предусмотрен учет численности занятых и безработных, соответствующий стандартам, рекомендованным 19-ой МКСТ: численности лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; численности лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров и услуг для собственного использования; численности лиц, выполняющих трудовую деятельность волонтеров.

В рамках недоиспользования рабочей силы учитывалась численность лиц, ищущих, но не готовых приступить к работе и не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе, а также лиц, «работавших неполный рабочий день в связи с продолжительностью рабочего времени».

В **Украине** с соответствии с рекомендациями 19-ой МКСТ с 2004 года проводится учет численности лиц, находящихся в условиях неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени, безработных, а также лиц, ищущих, но не готовых приступить к работе и не ищущих работу, но потенциально готовых приступить к работе.

В январе 2017 года Государственной службой статистики Украины были опубликованы «Методологические положения по классификации и анализу рабочей силы и других форм трудовой деятельности», в которых термины и основные понятия таких форм трудовой деятельности, как занятость; трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования; неоплачиваемая

мая работа стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку; трудовая деятельность волонтеров приведены в соответствие с рекомендациями 19-ой МКСТ. Также там были рассмотрены такие понятия и определения, как безработное население, неполная занятость в связи с продолжительностью рабочего времени, потенциальная рабочая сила и ряд других категорий.

Все страны Содружества пока не планируют проводить учет численности лиц, занятых другими видами трудовой деятельности (неоплачиваемые общественные услуги и работа, выполняемая в местах лишения свободы по решению суда или аналогичного органа, либо неоплачиваемая военная или альтернативная гражданская служба и т.д.).

Статистические службы государств – участников СНГ публикуют или планируют публиковать итоги выборочных обследований с разной периодичностью: ежемесячно – в России; ежеквартально – в Беларуси, Казахстане, Молдове, Украине и Армении (ключевые показатели); один раз в год – в Азербайджане, Кыргызстане, Армении (по широкому кругу показателей); один раз в 5-6 лет – в Таджикистане.

Ход работы по внедрению в статистическую практику показателей, рекомендуемых Резолюцией I 19-ой МКСТ

Показатели	2018	2019	2020	Примечание
1. Абсолютные показатели, характеризующие рынок труда				
1.1 Показатели по формам трудовой деятельности				
численность занятых в соответствии с рекомендацией 19 МКСТ (см. Резолюцию I, п.27)	Кыргызстан ¹ Молдова	Азербайджан	Кыргызстан ²	Соответствует стандартам, рекомендованным 19-ой МКСТ, Беларусь - с 2012 года, Казахстан и Россия – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Армения ³ – с 2008 года.
численность лиц, занятых трудовой деятельностью по производству товаров для собственного использования в соответствии с рекомендацией 19 МКСТ (см. Резолюцию I, п.22b)	Армения ⁴ Беларусь Казахстан в части п.22в (ii-v) Кыргызстан ¹	Азербайджан	Кыргызстан ² Молдова	Россия и Казахстан в части п.22в(i) учитывают данный показатель с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году.
численность лиц, занятых трудовой деятельностью по производству услуг для собственного использования в соответствии с рекомендацией 19 МКСТ (см. Резолюцию I, п.22с)	Армения Кыргызстан ¹	Азербайджан	Кыргызстан ² Молдова	Казахстан и Россия не планируют учитывать данный показатель. В Беларуси данный показатель не учитывается. Таджикистан – в 2016 году учел данный показатель.
численность лиц, выполняющих неоплачиваемую работу стажеров или лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку (см. Резолюцию I, п.33)	Армения	Азербайджан	Молдова	Беларусь и Кыргызстан не планируют учитывать данный показатель. Россия учитывает данный показатель с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Казахстан – с 2017 года.
численность лиц, занятых трудовой деятельностью волонтеров (см. Резолюцию I, п.37)	Армения Беларусь	Азербайджан	Молдова	Кыргызстан не планирует учитывать данный показатель. Россия учитывают данный показатель с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Казахстан – с 2017 года.

Показатели	2018	2019	2020	Примечание
численность лиц, занятых другими видами трудовой деятельности (см. Резолюцию I, п.8)				Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия не планируют учитывать данный показатель
1.2. Показатели, характеризующие недоиспользование рабочей силы				
численность лиц, находящихся в условиях неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени (см. Резолюцию I, п.43)	Казахстан	Азербайджан		Кыргызстан не планирует учитывать данный показатель. Молдова учитывает с 2006 г., в соответствии с Резолюцией 16-й МКСТ, Армения – с 2008 г., Таджикистан – в 2016 году учитывают данный показатель, Беларусь и Россия – с 2017 года.
численность безработных в соответствии с рекомендацией 19 МКСТ (см. Резолюцию I, п.47)	Кыргызстан ¹		Кыргызстан ²	Беларусь (с 2012 г.) и Россия уже соответствуют стандартам, рекомендованным 19-ой МКСТ, Азербайджан и Молдова учитывают данный показатель с 1999 года, Армения – с 2008 г., Казахстан – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году.
численность лиц, которые не были ни занятыми, ни безработными, но предпринимали действия «для поиска работы», были «не готовы сразу приступить к работе», но смогли бы к ней приступить в течение короткого последующего периода, установленного с учетом национальных критериев (<i>т.е. лица, ищущие, но не готовые приступить к работе</i>) (см. Резолюцию I, п.51(a))	Кыргызстан ¹	Азербайджан	Кыргызстан ²	Уже учитывают данный показатель: Армения ³ – с 2014 г., Россия – с 2015 г., Молдова – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Беларусь и Казахстан – с 2017 года.

Показатели	2018	2019	2020	Примечание
численность лиц, которые не были ни занятыми, ни безработными, и не предпринимали действий «для поиска работы», однако хотели работать и были «готовы сразу приступить к работе» (т.е. лица, не ищущие работу, но потенциально готовые приступить к работе) (см. Резолюцию I, п.51(b))	Кыргызстан ¹	Азербайджан	Кыргызстан ²	Уже учитывают данный показатель: Армения ³ – с 2014 г., Беларусь и Россия – с 2015 г., Молдова – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Казахстан – с 2017 года.
2. Относительные показатели, характеризующие рынок труда				
уровень участия в рабочей силе (см. Резолюцию I, п.73 (б))	Армения Кыргызстан ¹ Молдова	Азербайджан	Кыргызстан ²	Беларусь рассчитывает данный показатель с 2012 года, Казахстан и Россия – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году.
уровень занятости (см. Резолюцию I, п.73 (б))	Армения Кыргызстан ¹ Молдова	Азербайджан	Кыргызстан ²	Беларусь рассчитывает данный показатель с 2012 года, Армения, кроме того, будет еще рассчитывать уровень неформальной занятости. Казахстан и Россия с 2016 года рассчитывают данный показатель, Таджикистан – в 2016 году.
уровень безработицы (см. Резолюцию I, п.73 (с) LU1)	Кыргызстан ¹	Азербайджан	Кыргызстан ²	Армения рассчитывает данный показатель с 2008 года, Беларусь – с 2012 года, Казахстан и Россия – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Молдова – с 2017 года.
совокупный показатель неполной занятости в связи с продолжительностью рабочего времени и учетом безработицы (см. Резолюцию I, п.73 (с) LU2)	Армения Казахстан	Азербайджан Россия		Кыргызстан не планирует рассчитывать данный показатель. Таджикистан рассчитывает данный показатель в 2016 году, Беларусь и Молдова – с 2017 года.
совокупный показатель безработицы и потенциальной рабочей силы (см. Резолюцию I, п.73 (с) LU3)		Азербайджан		Россия – с 2016 года, Таджикистан – в 2016 году, Армения, Беларусь, Казахстан и Молдова – с 2017 года рассчитывают данный показатель. Кыргызстан – не определил с какого года будет производиться расчет данного показателя.

Показатели	2018	2019	2020	Примечание
суммарный показатель недоиспользования рабочей силы (см. Резолюцию I, п.73 (с) LU4)	Армения Казахстан	Азербайджан Россия		Кыргызстан и Украина не планируют рассчитывать данный показатель, Таджикистан – в 2016 году, Беларусь и Молдова – с 2017 года.

¹ Экспериментальные расчеты.

² Разработка отчетных данных.

³ В основном соответствует требованиям новых определений.

⁴ Данный показатель учитывается и публикуется уже с 2008 года, но без дезагрегации.