Направления работ по сектору государственного управления в СНС

Левит С.Р. – зам. начальника Управления национальных счетов Росстата

Сектор государственного управления в макроэкономической статистике РФ

СНС (СНС-2008)	
Росстат	Нефинансовые счета сектора S.13 Баланс нефинансовых активов сектора S.13
Банк России	Финансовые счета сектора S.13 Баланс финансовых активов и пассивов сектора S.13

СГФ (СГФ -2014)
Минфин России, Федеральное казначейство

Платежный баланс (РПБ 6)
Банк России

С 1 января 2019 года:

- **Приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»**

- **Приказ Росстандарта от 16.10.2018 № 781-ст «О принятии и введении в действие Изменения 3/2018 ОКОПФ к Общероссийскому классификатору организационно-правовых форм ОК 028-2012»**

	Участники бюджетного процесса	Не участники бюджетного процесса
S.131	Главные администраторы средств федерального бюджета; ГК Фонд содействия реформированию ЖКХ; ГК Роскосмос; ГК Росавтодор;	Федеральные бюджетные и автономные учреждения
S.132	Главные администраторы средств бюджетов субъектов РФ	Государственные бюджетные и автономные учреждения субъектов РФ
S.133	Главные администраторы средств бюджетов муницип. образований	Бюджетные и автономные учреждения муниципальных образований
S.134	ПФ, ФСС, ФФОМС,ТФОМС	

В перспективе к сектору государственного управления будут отнесены:

Корпоративные и унитарные юридические лица деятельность которых удовлетворяет одновременно следующим критериям:

- РФ является владельцем более 50% акций (долей);

-разность между чистой прибылью (убытком) и суммой, полученных адресных субсидий сектора ГУ имеет отрицательную величину за каждый из последних трех лет или выполнение работ (оказание услуг) в каждом из последних трех лет не осуществлялось, или основными потребителями работ (услуг) являются юридические лица сектора ГУ

Проблемы действующей КОСГУ при использовании ее в качестве информационной основы для формирования показателей СНС-2008 по сектору ГУ

** Не обеспечена идент ификация необходимых операций:*

Субсидии на продукт ы (D31) / Другие субсидии на производст во (D39)

Рент а (P45) / Процент ы (D42) / Дивиденды (D421)

** Не обеспечено разграничение следующих показат елей:*

- выплат в нат уральной / денеж ной формах

- т рансферт ов на т екущие / капит альные

** При схож их названиях кодов КОСГУ и операций СНС по от дельным показат елям факт ическое наполнение кодов КОСГУ не соот вет ст вует определениям аналогичных экономических понят ий в СНС.*

Детализации статей КОСГУ подстатьями в 2017 году (65н) и в 2019 году (209н)

Статьи КОСГУ, относящихся к доходам	65н	209н
110 "Налоговые доходы"	1	1
120 "Доходы от собственности"	1	12
130 "Доходы от оказания платных услуг (работ) "	1	8
140 "Суммы принудительного изъятия"	1	5
150 "Безвозмездные денежные поступления "	3	13
160 "Страховые взносы на обязательное социальное страхование"	1	1
170 "Доходы от операций с активами"	4	9
180 "Прочие доходы"	1	7
190 "Безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления"	-	**9**
410 "Уменьшение стоимости основных средств" (в части операций по доходам)	1	2
420 "Уменьшение стоимости нематериальных активов"	1	2
430 "Уменьшение стоимости непроизведенных активов"	1	1
440 "Уменьшение стоимости материальных запасов"	1	8
450 "Уменьшение стоимости права пользования"	-	**2**
460 "Уменьшение стоимости биологических активов"	-	**2**

(продолжение)

Статьи КОСГУ, относящихся к расходам	65н	209н
210 "Оплата труда, начисления на выплаты по оплате труда"	3	4
220 "Оплата работ, услуг"	6	9
230 "Обслуживание государственного (муниципального) долга"	2	2
240 "Безвозмездные перечисления организациям текущего характера"	2	11
250 "Безвозмездные перечисления бюджетам"	3	3
260 "Социальное обеспечение"	3	7
270 "Операции с активами"	3	4
280 "Безвозмездные перечисления капитального характера организациям"	-	**6**
290 "Прочие расходы"	1	10
310 "Увеличение стоимости основных средств" (в части операций по расходам)	1	1
320 "Увеличение стоимости нематериальных активов"	1	1
330 "Увеличение стоимости непроизведенных активов"	1	1
340 "Увеличение стоимости материальных запасов"	1	8
350 "Увеличение стоимости права пользования"	-	**3**
360 "Увеличение стоимости биологических активов"	-	**1**
530 "Увеличение стоимости акций и иных финансовых инструментов" (в части операций по расходам)	1	1

Детализация Оплаты труда, начислений на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210)
Действующая классификация

Бюджетная классификация

КОСГУ 210

Показатели СНС

D121 Фактические отчисления работодателей на социальное страхование

D11 Заработная плата

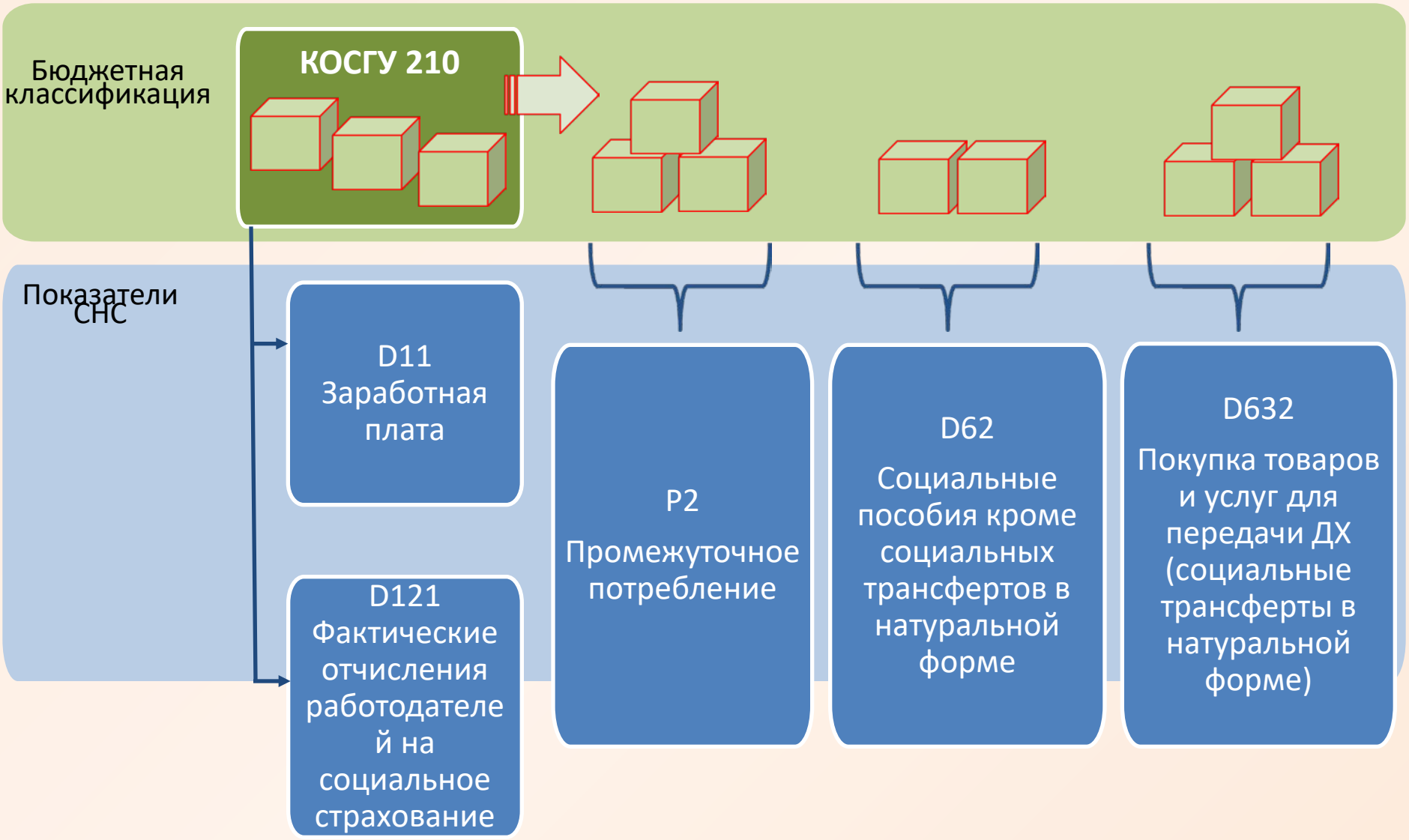
P2 Промежуточное потребление

D62 Социальные пособия кроме социальных трансфертов в натуральной форме

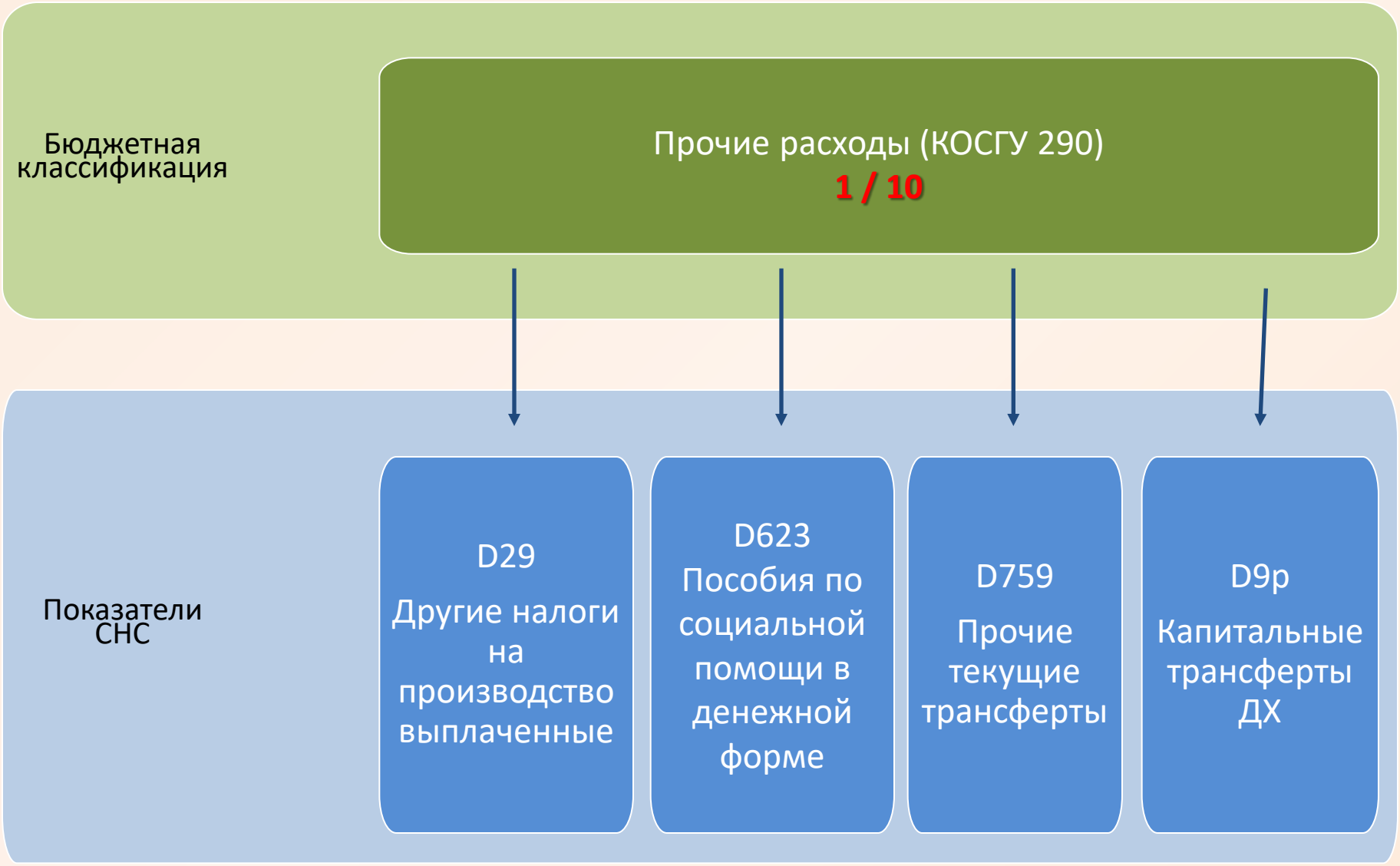
D632 Покупка товаров и услуг для передачи ДХ (социальные трансферты в натуральной форме)

D122 Условно исчисленные отчисления работодателей на социальное страхование

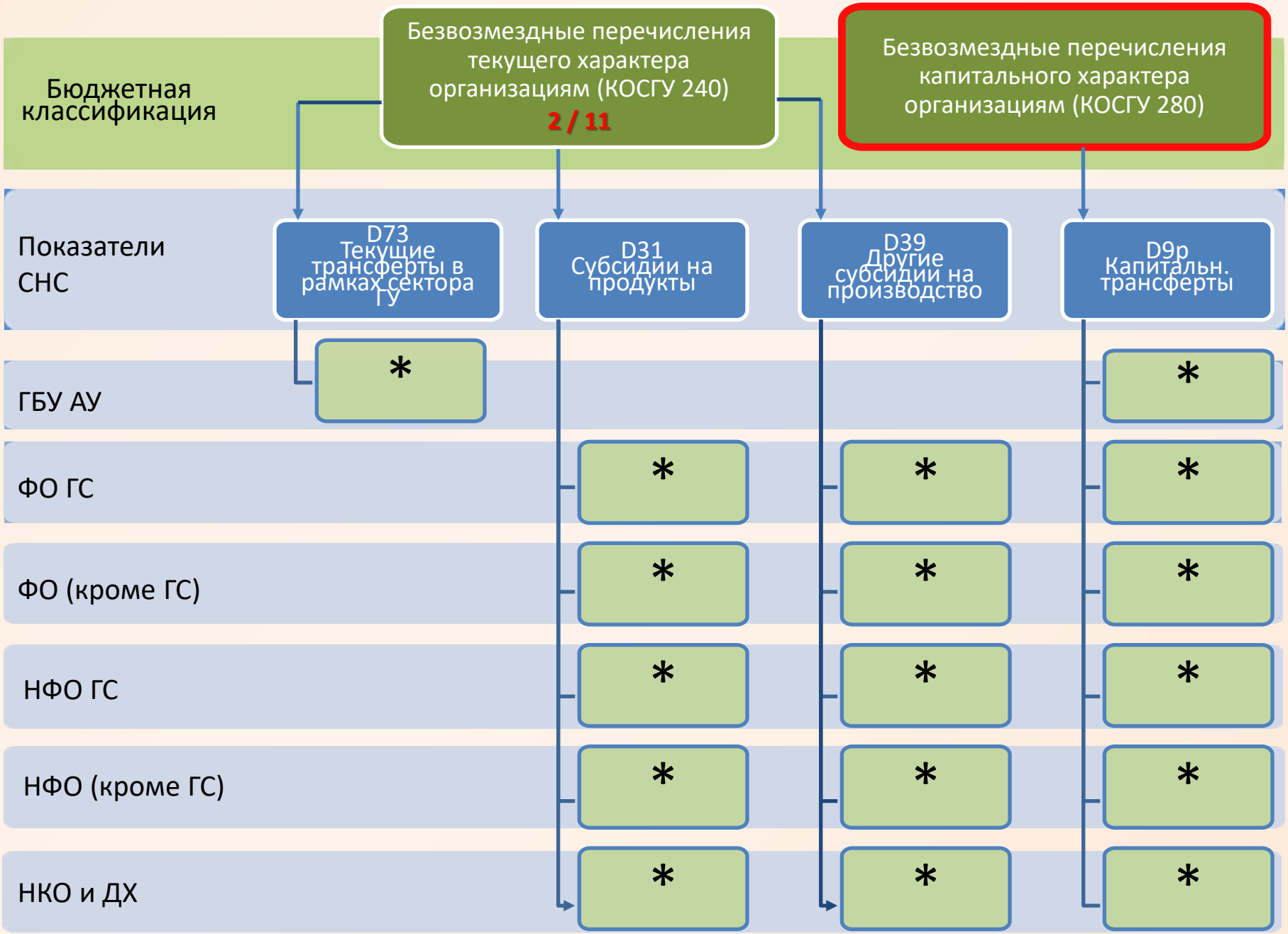
Детализация Оплаты труда, начислений на выплаты по оплате труда (КОСГУ 210)
Новая классификация



Прочие расходы (КОСГУ 290)



Безвозмездные перечисления организациям (КОСГУ 240, КОСГУ 280)



Преимущества новой КОСГУ

- *Детализация КОСГУ позволяет осуществлять перегруппировку показателей бюджетной отчетности для построения СНС без привлечения дополнительной информации*

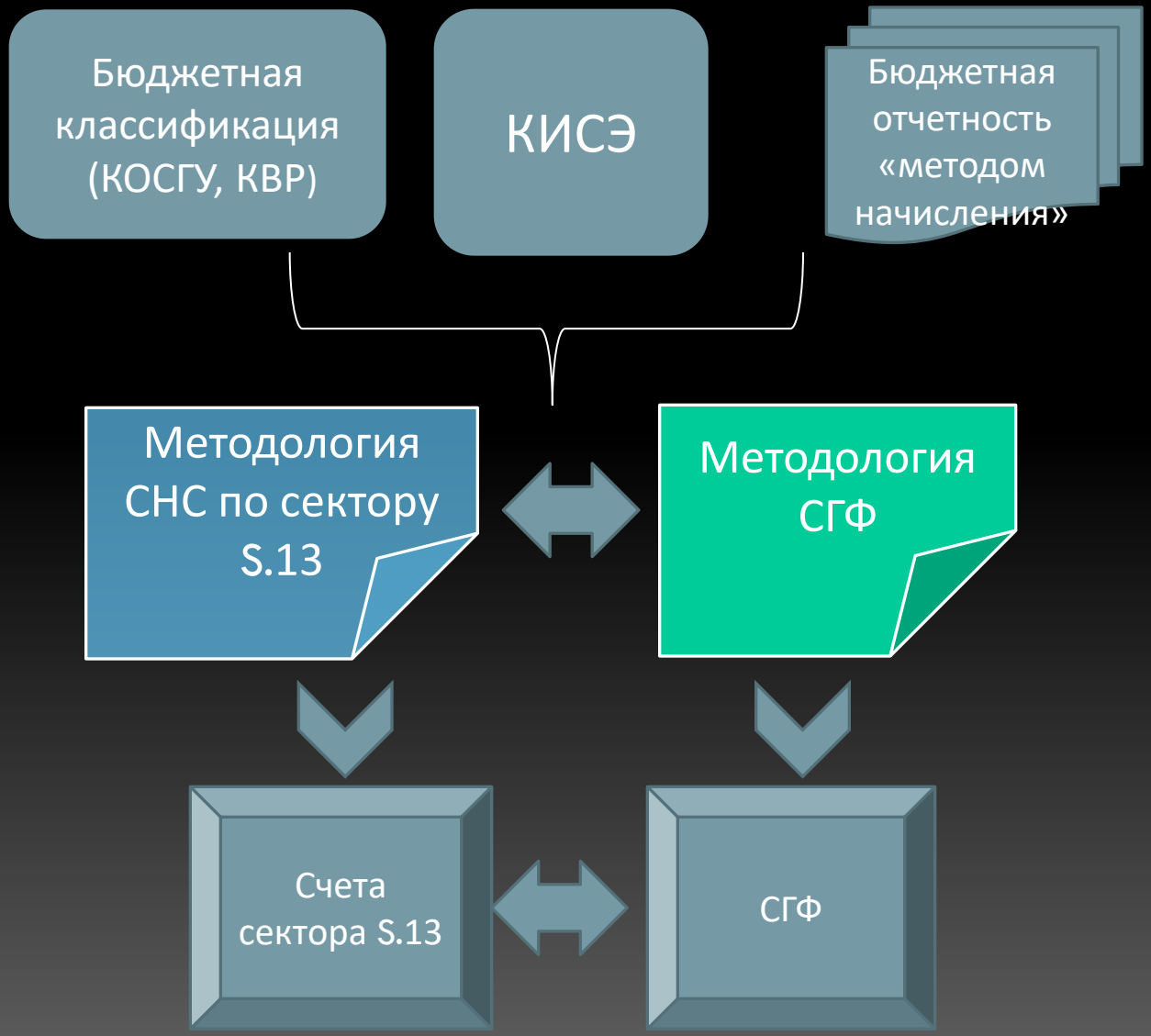
- *Определение большинства экономических понятий и критериев приближено к определениям, принятым в СНС-2008:*
  - *Операции Капитального / Текущего характера*
  - *Субсидии на Продукты / Производство*
  - *Выплаты в Денежной / Натуральной форме*

- *Разделение перераспределительных операций по контрагентам в соответствии с КИСЭ*

- *Доходы от собственности включают доходы от финансовых и нефинансовых активов в формах, соответствующих реалиям современной экономики (финансовая аренда, аренда земли и природных активов, доходы от участия в капитале, проценты по финансовым инструментам)*

- *В состав доходов впервые включены доходы от операционной аренды, доходы от предоставления неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, что позволит уточнить показатели производственной деятельности сектора государственного управления.*

Новая схема разработки счетов сектора государственного управления и СГФ



Рекомендации СНС	До 2019 года	С 2019 года
Соответствие бюджетной классификации требованиям СНС-2008	Не соответствует. Необходимо проведение трудоемких работ по переклассифицированию показателей на основе использования дополнительных стат. данных и экспертных оценок	Использование новой КОСГУ в сочетании с КВР позволит обеспечить соответствие показателей требованиям СНС-2008
Обеспечение информационной базы для расчетов по субъектам РФ	Исключение КОСГУ при составлении Отчета об исполнении бюджетов, начиная с 1.01.2016 привело к отсутствию инф. базы по субъектам РФ. Разработка временной методики с использованием метода экстраполяции. Централизация расчетов в УНС	Использование кода ОКАТО при составлении бюджетной отчетности обеспечит возможность разработки показателей на региональном уровне

Рекомендации СНС	До 2019 года	С 2019 года
Обеспечение возможности разработки счетов по подсекторам S.131, S.132, S.133, S.134	Не возможно из-за недостаточности информационной базы	Возможно, т.к. бюджетная отчетность группируется отдельно по каждому подсектору
Согласование с СГФ	Невозможно из-за различий в информационной базе, методологии и сроках разработки	Возможно на основе единой информационной основы и сближению сроков разработки
Разработка показателей «методом начисления»	Условно , исходя из данных на кассовой основе с корректировками отдельных показателей на изменение задолженности	Непосредственно на основе отчетности, составленной «методом начисления»

Рекомендации СНС	До 2019 года	С 2019 года
Обеспечение разработки показателей по ОКВЭД	Условно. Осуществляется с помощью переходных ключей от функциональной классификации расходов бюджета	Ведется работа с Минфином России по обеспечению Росстата показателями бюджетного (бухгалтерского) учета по ОКВЭД - получение данных ГИИС «Электронный бюджет» (федеральный бюджет) - разработка бюджетной (бухгалтерской) отчетности по ОКВЭД (по основному виду деятельности) (КБС РФ)