



# Достижение универсальных и значимых цифровых соединений

## Установление базовых показателей и целей на 2030 год

### Заявление об ограничении ответственности

В настоящем документе представлены результаты многосторонних консультаций, состоявшихся в 2021 году, в том числе в рамках подгруппы по вопросам цифрового сотрудничества, созванной Круглым столом по глобальным вопросам цифровых соединений в качестве последующей меры по выполнению Дорожной карты Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по цифровому сотрудничеству.

Базовые показатели и цели, приведенные в настоящем документе, представляют собой первую версию, составленную на основе имеющихся на сегодняшний день данных, статистики и фактов. Они будут обязательно развиваться, чтобы охватить новые концепции и параметры и обеспечить актуальность до 2030 года. Подробности см. в разделе 3.

Наименования географических объектов, упомянутые в настоящем документе, не подразумевают выражение какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций или Международного союза электросвязи (МСЭ) относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, их властей, а также относительно делимитации их границ или рубежей.

Контакт: [indicators@itu.int](mailto:indicators@itu.int).

## Оглавление

1. Введение .....	1
2. Структура для универсальных и значимых цифровых соединений .....	2
3. Измерение универсальных и значимых цифровых соединений.....	6
4. Расчет базовых показателей.....	10
5. Установление амбициозных целей на 2030 год .....	15
6. Таблица параметров для отслеживания универсальных и значимых цифровых соединений.....	18
7. Заключение .....	19
Приложение 1: Примерный вид таблицы параметров .....	20
Приложение 2: Благодарности.....	21

## 1. Введение

Мир становится все более цифровым, что не только дает нам еще больше возможностей, но и подвергает опасностям со стороны цифровых технологий. Для максимального использования преимуществ цифровых технологий и решения связанные с ними проблемы в 2018–2019 годах Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций созвал [Группу высокого уровня по цифровому сотрудничеству](#). В 2020 году на основе доклада Группы и после дальнейших консультаций с участием многих заинтересованных сторон Генеральный секретарь опубликовал свой доклад [«Дорожная карта для сотрудничества в цифровой сфере сотрудничества»](#), основой которого является обязательство «подключить» всех людей к Интернету.

Необходимость содействия цифровых соединений является очевидной и неотложной: в начале этого Десятилетия действий [более трети населения мира](#) – 2,9 миллиарда человек – по-прежнему не имеют доступа к Интернету. По оценкам на 2021 год, в наименее развитых странах, определенных Организацией Объединенных Наций, менее 30 процентов населения пользуется Интернетом.<sup>1</sup> Пандемия COVID-19 увеличила

<sup>1</sup> МСЭ, *Измерение цифрового развития: Факты и цифры 2021* (Женева, 2021 г.). Доступно по адресу [www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/facts/default.aspx](http://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/facts/default.aspx).

стоимость отсутствия доступа к Интернету: цифровые соединения больше не являлись роскошью, а стали жизненно важным условием для работы, обучения, поддержания связи и доступа к основным услугам. А среди тех, кто уже подключен к Интернету, многие сталкиваются с препятствиями, мешающими им в полной мере использовать потенциал цифровых соединений.

В этом контексте в «Дорожной карте» Генерального секретаря Организации Объединенных Наций подробно изложены конкретные меры, которые Организация Объединенных Наций предпримет «для обеспечения того, чтобы к 2030 году каждый человек имел безопасный и приемлемый по цене доступ к Интернету, включая значимое использование цифровых услуг, в соответствии с Целями в области устойчивого развития», в том числе, в частности, поддержку усилий по установлению базовых показателей цифровых соединений, необходимого людям для доступа к онлайн-пространству, а также определение «приемлемости по цене», включая универсальные цели и количественные показатели.

Круглый стол по глобальным вопросам цифровых соединений с участием многих заинтересованных сторон, который проходит под совместным председательством Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и МСЭ при поддержке [Канцелярии посланника Генерального секретаря по вопросам технологий](#), работает над последующими мерами по реализации «Дорожной карты» посредством выполнения содержащихся в ней рекомендаций.

В рамках этого круглого стола была создана рабочая подгруппа (РПГ) под руководством Международного союза электросвязи (МСЭ), которой было поручено разработать базовые показатели и сформулировать цели в области цифровых соединений.<sup>2</sup> В основе мандата лежало ожидание, что такой инструмент будет способствовать глобальному мониторингу, определению приоритетов и пропагандистской деятельности, тем самым содействуя достижению общей основной задачи Дорожной карты.

РПГ руководствовалась двумя вопросами: (1) Каков уровень цифровых соединений стран на сегодняшний день? и (2) Каким должен быть уровень цифровых соединений стран в 2030 году? Базовые показатели необходимы для ответа на первый вопрос, а цели – на второй. РПГ следовала четырехэтапному процессу:

1. Определение концепции «универсальных и значимых цифровых соединений» и разработка аналитической структуры.
2. Измерение универсальных и значимых цифровых соединений.
3. Расчет базовых показателей.
4. Установление целевых значений на 2030 год для отдельных параметров.

<sup>2</sup> Работа началась в декабре 2020 года под руководством [Отдела данных и аналитики в области ИКТ \(IDA\) МСЭ](#). С января по июль 2021 года РПГ провела пять виртуальных заседаний. В дополнение к этим встречам были собраны материалы в виде письменных представлений и в ходе консультаций с отдельными членами РПГ, а также членами круглых столов по глобальным вопросам цифровых соединений и цифровой интеграции. Прочие эксперты, МСЭ

<sup>3</sup> Под цифровыми соединениями в данном контексте понимается использование Интернета физическими

## 2. Рамочные условия для универсальных и значимых цифровых соединений

Для максимального влияния на общество и экономику цифровые соединения<sup>3</sup> должны быть *универсальными* и *значимыми* (для удобства чтения далее мы иногда опускаем слово «цифровые» при упоминании соединений). На рисунке 1 показаны два аспекта: использование – от *нулевых цифровых соединений* до *универсальных*; и качество – от *отсутствия цифровых соединений* до *их значимости*.

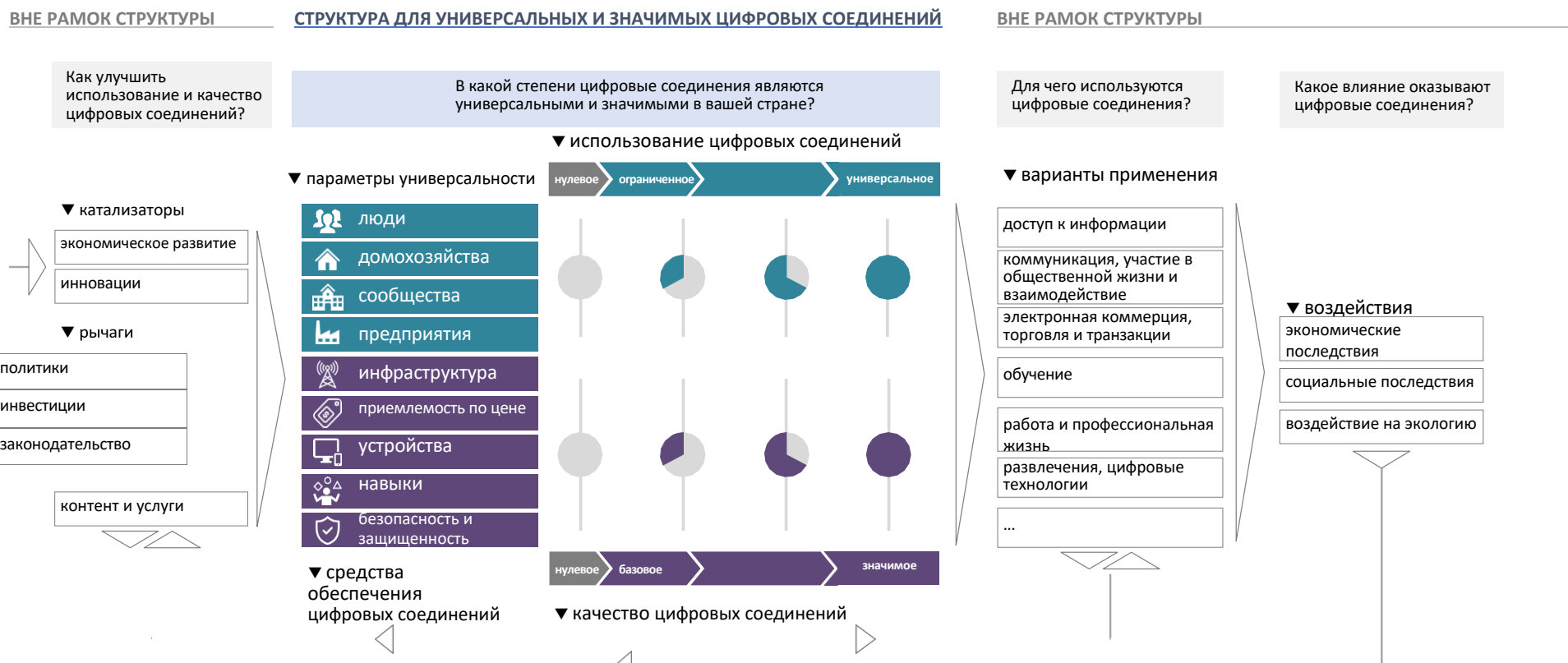
Рисунок 1: Два аспекта цифровых соединений



«Универсальные цифровые соединения» означают цифровые соединения для всех. «Значимые цифровые соединения» — это уровень соединений, который позволяет пользователям получать безопасный, удовлетворительный, обогащающий и продуктивный онлайн-опыт по приемлемой цене. Эти два аспекта дополняют друг друга: ни универсальные цифровые соединения низкого качества, ни значимые цифровые соединения для немногих не принесут значительных выгод для всего общества. Одновременно с этим сотрудники и участники нескольких вебинаров, на которых была представлена работа РПГ, также предоставили свои отзывы и предложения.

лицами.

**Рисунок 2: Структура для универсальных и значимых цифровых соединений**



В то же время два измерения явно усиливают друг друга: более частое использование может привести к более значимым цифровым соединениям, и наоборот.

На основе определения универсальных и значимых цифровых соединений РПГ создала аналитическую структуру (рисунок 2). Для целей презентации два измерения цифровых соединений накладываются друг на друга, а не представлены в виде ортогональных векторов, как на рисунке 1.

Измерение универсальности (верхняя половина рисунка 2) основано на наборе «количественных параметров универсальности», а не на одном единственном параметре, таком как доля населения с доступом в Интернет.

Эти количественные показатели разделены на четыре категории: люди, домохозяйства, сообщества и предприятия. Последние три представляют собой основные места, где люди могут общаться: дома, в образовательных учреждениях и общественных центрах, а также на работе. Значимая связь зависит от нескольких факторов, которые в целях данного исследования называются «средствами обеспечения цифровых соединений»: инфраструктура, приемлемость по цене, устройства, навыки, а также безопасность и защищенность (нижняя половина рисунка 2).

На рисунке 3 представлено ожидаемое состояние для каждого средства обеспечения цифровых соединений и каждого этапа развития. Хотя это и не указано явно, универсальность подразумевается для каждого средства обеспечения цифровых соединений: чтобы статус был достигнут, результат должен быть для *всех*. Например,

**Рисунок 3: Ожидаемый статус средств обеспечения цифровых соединений по этапам их развития**



на этапе значимых цифровых соединений инфраструктура будет быстрой и надежной для всех; каждый будет владеть интеллектуальным устройством. Для повышения качества цифровых соединений необходимо достичь определенного порога производительности по *каждому* из этих факторов, поскольку каждый из них представляет собой обязательное ограничение: без инфраструктуры цифровые соединения невозможны; никто не захочет подключаться, если это будет непомерно дорого; без устройства подключиться невозможно; подключение возможно, но опасно в незащищенном виде. Точно так же не может быть значимых цифровых соединений без совершенствования всех средств ее обеспечения. Если страна полностью игнорирует, например, цифровую грамотность, способность ее населения эффективно использовать возможности цифровых соединений будет безвозвратно утрачена, даже если все остальные факторы будут в порядке.

Аналитическая структура определяет объем и устанавливает границы исследования (см. заголовки на рисунке 2). Следовательно, следующие аспекты цифровых соединений не входят в объем исследования.

- **Рычаги:** Средства обеспечения цифровых соединений представляют собой области, в которых политики и другие заинтересованные стороны могут вмешиваться, используя такие инструменты или «рычаги», как инвестиции, политики и регулирование (левая сторона рисунка 2). Сюда входят такие вопросы, как фискальная политика (например, налогообложение и налог на добавленную стоимость), торговая политика (тарифы) или политика в области конкуренции. Хотя эти рычаги, несомненно, оказывают влияние на цифровые соединения, они не включены в эту структуру; она сознательно не определяет средства для улучшения различных факторов, поскольку не существует единого пути и универсального набора мер единой для всех политики.
- **Катализаторы:** Кроме того, в данной структуре не учтены более широкие факторы и тренды (названные «катализаторами» на рисунке 2), такие как экономическое развитие и технологические инновации, которые способствуют улучшению определяющих качество цифровых соединений средств. Например, экономическое развитие повышает покупательную способность и, следовательно, делает цифровые соединения более приемлемыми по цене. Инновации могут снизить стоимость инфраструктуры и цену устройств или повысить качество цифровых соединений.

Такой подход подразумевает, что из структуры исключены факторы экономического развития, которые влияют на уровень цифровых соединений. Например, наличие электроэнергии и грамотность населения являются необходимыми условиями для цифровых соединений. Однако основная задача настоящего исследования заключается не в том, чтобы повторить Цели в области устойчивого развития (ЦУР), а в том, чтобы дополнить их, предложив гораздо более детальную информацию по теме цифровых соединений, которая отражена лишь в семи показателях в рамках ЦУР.

- **Контент и услуги:** Доступность и качество онлайн-контента и услуг рассматриваются как рычаг: чем больше контента и услуг доступно, приемлемо по цене и актуально, тем больше вероятность того, что люди будут подключаться к Интернету. Эта взаимосвязь является двусторонней: чем больше людей выходят в Интернет, тем больше у создателей контента и поставщиков услуг появляется стимулов для создания дополнительного контента и услуг. Были проведены обширные дискуссии о том, являются ли контент и услуги средством обеспечения цифровых соединений. При этом был сделан вывод, что контент и услуги не оказывают прямого влияния *на качество цифровых соединений, которое* и является целью оценки на уровне базовых показателей. Контент и услуги определяют, для чего могут использоваться цифровые соединения, т.е. варианты их применения.
- **Варианты применения:** Эта структура намеренно не зависит от *вариантов применения* и того, как люди используют возможности цифровых соединений. Цель исследования заключается в измерении использования и качества цифровых соединений, а не в оценке того, что люди делают в Интернете. Нейтральность случаев использования имеет первостепенное значение: нельзя предписывать конкретные виды поведения в Интернете, устанавливая список значимых, полезных, актуальных или влиятельных вариантов применения. Хотя *варианты применения* тесно связаны с *контентом и услугами*, при этом действительно есть из взаимное влияние друг на друга, они различаются, поскольку первые представляют собой *цель*, а вторые — *средство*.
- **Воздействие:** По сути, социальные, экологические и экономические последствия цифровых соединений и вариантов их применения выходят далеко за рамки данного исследования.<sup>4</sup>

Некоторые из этих аспектов, включая *рычаги и варианты применения*, для которых существуют соответствующие параметры, могут быть включены на более позднем этапе в число контекстуальных параметров в предлагаемой таблице параметров (см. раздел 6).

---

<sup>4</sup> Эмпирические исследования показывают, что последствия в основном положительные: экономические возможности, доступ к базовым услугам, рост производительности и т. д. Однако на эти результаты влияет множество других факторов, а не только цифровые соединения.

### 3. Измерение универсальных и значимых цифровых соединений

Измерение универсальных и значимых цифровых соединений в глобальном масштабе является сложной задачей по двум причинам:

- **Актуальность концепции:** В такой быстро развивающейся области, как информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), отслеживание новых технологий, потребностей и моделей поведения является сложной задачей, но в то же время имеет решающее значение для обеспечения актуальности модели до 2030 года.
- **Доступность данных:** Нехватка данных является постоянной проблемой. Лучшие значения параметров часто доступны только для нескольких развитых стран. Однако если базовые показатели будут включать только эти параметры, они будут иметь небольшую ценность для большинства стран, включая страны с наименьшим уровнем цифровых соединений. Этот компромисс между качеством и доступностью параметров значительно ограничивает их выбор.

Для того чтобы помочь решить обе проблемы и обеспечить актуальность до 2030 года, базовые показатели выстроены как гибкая, развивающаяся модель, которая будет регулярно пересматриваться: по мере появления новых параметров, улучшения охвата данных или появления новых эмпирических данных, параметры будут добавляться, исключаться и уточняться.

Для того чтобы помочь найти баланс между качеством и доступностью, параметры для первой итерации базовых показателей были сгруппированы в два уровня в зависимости от их степени зрелости (табл. 1).

Параметры «уровня 1» — это параметры, которые могут быть немедленно включены в базовые показатели, поскольку они легко доступны, их методология надежна, а покрытие страны достаточно или, как ожидается, будет быстро расти в будущем. Для многих стран зрелость параметра важнее, чем его непосредственная доступность. Параметры «уровня 2» менее зрелые и поэтому не включены в первую итерацию базовых показателей, поскольку они доступны только для очень ограниченного числа экономик. Данные собирались только один раз или их методология требует дальнейшей гармонизации. Параметры уровня 2 будут перечислены отдельно в базовых показателях. Данные будут предоставляться по мере их поступления, даже если они будут касаться лишь нескольких стран, с тем чтобы стимулировать усилия по гармонизации и введению в активный оборот со стороны большего числа административных органов.

Таблица 1: Классификация параметров по степени зрелости

▼ Критерий Стадия зрелости ►	Возможное включение в оценку в будущем	
	Уровень 1: Высокий	Уровень 2: Средний
Решение одной проблемы	Да	
Доступные надежные данные	Для многих стран	Могут быть доступны некоторые страны
Методология	Методология, согласованная на международном уровне	Проверенная методология, но может потребовать дальнейшей гармонизации
Независимая проверка	Да	
Периодичность сбора данных	Не реже одного раза в 2 года	Регулярно, хотя и с меньшей частотой
Куратор	Авторитетная ответственная организация	Определены потенциальные кураторы
Статус открытых данных	Как минимум: легко и свободно доступные, многократно используемые с указанием источника	

Помимо этих двух категорий было выявлено множество других параметров, но они не были включены в список. Эти параметры могут основываться на методологии, которая требует усовершенствования либо проверки или имеет очень ограниченный географический охват. Кроме того, может отсутствовать куратор, стратегия и (или) ресурсы, необходимые для регулярного сбора исходных данных в большом объеме и (или) с достаточным качеством. По этим причинам в ближайшее время эти параметры вряд ли будут включены в базовые показатели. Однако их следует отслеживать и рассматривать возможность включения в список, как только они достигнут достаточного уровня зрелости.

Система уровней оценивает только качество и охват параметров, рассматриваемых для включения в структуру. Это не является отражением важности или актуальности концепции, измеряемой этим параметром.

Концепция, измеряемая параметром уровня 2 или не измеряемая вовсе, может быть столь же важной, как и концепция, отраженная в параметре уровня 1. Кроме того, не все параметры уровня 1 будут иметь связанные с ними целевыми значениями (см. раздел 5).

В Пояснении 1 в конце этого раздела перечислены некоторые концепции, которые были предложены РПГ, но в конечном итоге отклонены, поскольку не вписывались в структурные рамки.

## Детализированные данные

Базовые показатели представляют собой оценку текущего состояния цифровых соединений стран. Однако данные на уровне страны могут содержать существенные различия между различными слоями населения и регионами, особенно в крупных странах. Детализация обеспечивает более детальную оценку и помогает разрабатывать более качественные, целенаправленные и, в конечном итоге, более эффективные меры политики. Общие размеры детализации включают пол, возраст, род занятий, доход, наивысший уровень образования и трудоспособность, а также географию (например, местоположение и административные подразделения). Доступность детализированных данных обычно зависит от способности страны проводить исследование домохозяйств, пользующихся ИКТ. Только исследование может предоставить информацию об использовании ИКТ респондентом, а также о его или ее социально-демографическом статусе, составе домохозяйства, местоположении и т. д.

Несмотря на огромную ценность для разработки политики, лишь менее половины стран регулярно проводят исследования домохозяйств по вопросам ИКТ. Часто инструменты исследования включают только некоторые из перечисленных выше аспектов. Кроме того, некоторые обособленные и уязвимые группы, такие как насильственно перемещенные лица или инвалиды, зачастую недостаточно представлены в выборках таких исследований, если вообще представлены.

В результате детализированные данные по-прежнему носят скудный характер. Первая итерация базовых показателей включает детализацию (разбивку) по полу и местоположению для нескольких параметров уровня 1. Однако модель может легко адаптироваться к новым детализированным данным по мере их появления.

## Список параметров для первой итерации базовых показателей

Ниже представлен перечень параметров, включенных в первую итерацию базовых показателей.

## Количественные показатели универсальности

Универсальность означает, что каждый должен иметь возможность выхода в Интернет. Набор количественных показателей для оценки использования цифровых соединений включает в себя долю населения, пользующегося Интернетом, и долю населения, подключающегося к сети ежедневно. Эти две меры дополняются мерами по обеспечению цифровых соединений между домохозяйствами, сообществами и предприятиями.

### Параметры уровня 1

- Процент лиц, пользующихся Интернетом, в целом и в разбивке по полу, возрасту и месту проживания (город/сельское поселение);
- Процент домохозяйств, имеющих доступ к Интернету, в целом и в разбивке по городским/сельским поселениям;
- Процент предприятий, использующих Интернет, в целом и в разбивке по размеру;
- Процент образовательных учреждений с доступом в Интернет, по уровням образования (на основе Международной стандартной классификации образования);
- Процент лиц, пользующихся Интернетом, в разбивке по частоте использования;
- Количество активных абонентов мобильного широкополосного доступа в Интернет на 100 жителей;
- Количество абонентов фиксированного широкополосного доступа в Интернет на 100 жителей.

## Средства обеспечения цифровых соединений

Параметры, используемые для оценки качества цифровых соединений, перечислены в отношении каждого средства их обеспечения.

## Инфраструктура

Первым требованием для обеспечения базовых цифровых соединений является наличие и функционирование инфраструктуры. Для того чтобы быть значимой, инфраструктура должна быть высокого качества, обеспечивая быстрое и надежное соединение. Данная структура основана на технологически нейтральном подходе. Спутниковая связь, а также фиксированные и мобильные наземные сети, все они могут способствовать подключению людей к Интернету.<sup>5</sup>

<sup>5</sup> Цифровые соединения со спутниками геостационарной экваториальной орбиты (GEO), средней околоземной орбиты (MEO) и низкой околоземной орбиты (LEO).

Параметры, касающиеся покрытия мобильной и фиксированной связью, уже включены в оценку. Хотя спутниковые системы уже охватывают 100% мирового населения, параметры, касающиеся их использования, будут включены, как только они станут доступными.

#### Параметры уровня 1

- Процент населения, охваченного мобильной сетью, по технологиям, в целом и по городским/сельским поселениям;
- Население, проживающее в зоне досягаемости сетей электропередачи, в разбивке по расстоянию;
- Использование международной пропускной способности на одного пользователя Интернета и на душу населения;
- Среднемесячный трафик мобильного широкополосного Интернета на одного активного абонента мобильного широкополосного доступа в Интернет;
- Среднемесячный объем трафика фиксированного широкополосного Интернета на одного абонента фиксированного широкополосного доступа в Интернет;
- Медианная скорость загрузки и выгрузки;
- Количество точек обмена интернет-трафиком.

#### Параметры уровня 2

- Процент домохозяйств, охваченных фиксированными сетями;
- Количество спектра, выделенного для систем IMT (Международной мобильной связи), в мегагерцах (МГц);
- Объем спектра, лицензированного для систем IMT, в МГц.

#### Дополнительные концепции, которые следует учитывать при формировании инфраструктуры

Эта первая итерация базовых показателей не является исчерпывающей. Существуют элементы, которые важны для обеспечения значимых цифровых соединений, но которые пока не охватываются параметрами. Некоторые из этих концепций и параметров выделены здесь.

Для того чтобы в полной мере учесть доступность инфраструктуры связи, можно рассмотреть альтернативные технологии мобильным и фиксированным сетям, такие как фиксированные беспроводные сети и динамическое распределение спектра. Поскольку спутниковая, фиксированная и мобильная наземная связь могут способствовать достижению значимых цифровых соединений, было бы целесообразно включить параметр по внедрению спутниковой связи.

Передовой опыт свидетельствует о целесообразности создания карт покрытия как наиболее эффективной формы

оценки покрытия, которая также позволит пользователям видеть зоны, как покрытые, так и не покрытые какой-либо технологией.

Существуют различные карты, но нет карт с открытым исходным кодом, содержащих все технологии. В настоящее время МСЭ изучает возможность создания или составления карт покрытия, которые должны быть добавлены в будущую итерацию базовых показателей.

Кроме того, следует включить дополнительные параметры качества обслуживания, такие как время безотказной работы, задержка, джиттер (колебания при передаче пакетов) и потеря пакетов.

Параметры спектра могут быть расширены, чтобы охватывать не только IMT, но и другие беспроводные технологии, такие как спутниковые и фиксированные беспроводные технологии. Поэтому они должны включать соответствующие диапазоны для этих других технологий, в том числе для Wi-Fi и других нелицензируемых видов использования спектра для обеспечения подключения к Интернету.

#### Приемлемость по цене

Одним из основных препятствий для выхода людей в Интернет является его приемлемость по цене. Но также важно перейти от базовых цифровых соединений к значимым.

#### Параметры уровня 1

- Размер абонентской платы начального уровня за мобильный широкополосный доступ в Интернет в процентах от валового национального дохода (ВНД) на душу населения, в целом и в отношении 40% населения с самым высоким / самым низким уровнем дохода;
- Размер абонентской платы следующего уровня на мобильный широкополосный доступ следующего уровня в процентах от ВНД на душу населения, в целом и в отношении 40% населения с самым высоким / самым низким уровнем дохода;
- Размер абонентской платы начального уровня на фиксированный широкополосный доступ в Интернет в процентах от ВНД на душу населения, в целом и в отношении 40% населения с самым высоким / самым низким уровнем дохода.

#### Параметры уровня 2

- Приемлемость смартфонов по цене;
- Приемлемость по цене других устройств с доступом в Интернет (например, компьютеров и планшетов).

## Устройства

Для выхода в Интернет требуется доступ к устройству с подключением к Интернету. Базовые показатели учитывают как мобильные телефоны, так и настольные компьютеры, признавая, что самые простые модели первых стоят дешевле, в то время как вторые, безусловно, обеспечивают более богатый опыт. В отношении мобильных телефонов базовые показатели учитывают использование и владение, признавая, что простой доступ к устройству накладывает ограничения, в том числе на время и продолжительность пребывания в сети.

### Параметры уровня 1

- Процент домохозяйств, имеющих компьютер, в целом и в разбивке по городским/сельским поселениям;
- Процент лиц с мобильным телефоном, всего, с разбивкой по полу, по месту проживания (город/сельское поселение) и по типу мобильного телефона;
- Доля домохозяйств, имеющих телефон, по типу телефона;
- Доля лиц, использующих компьютер;
- Доля лиц, использующих мобильный сотовый телефон, в разбивке по типу сотового телефона.

### Параметры уровня 2

- Процент подмандатных лиц<sup>6</sup> с SIM-картами/устройствами, зарегистрированными на их имя.

## Навыки

Важным препятствием для выхода людей в Интернет является отсутствие навыков. Для эффективного использования Интернета люди должны обладать цифровой грамотностью.

### Параметры уровня 1

- Процент лиц, обладающих ИКТ-навыками, в целом и в разбивке по полу.

## Защищенность и безопасность

Безопасный и надежный Интернет важен для того, чтобы люди могли доверять сети. Два выделенных параметров относятся к инфраструктуре. В будущих итерациях будет важно добавить концепции, ориентированные на *пользователей*.

### Параметры уровня 1

- Показатель глобального индекса кибербезопасности;
- Защищенные серверы на 1 миллион человек.

### Параметры уровня 2

- Использование протокола HTTPS (Hypertext Transfer Protocol Secure) по умолчанию на правительственных интернет-сайтах.

### Пояснение 1: Непринятые концепции и параметры

Члены РПГ предложили несколько параметров, которые не были приняты из-за концептуальных проблем или отсутствия прямой актуальности. Среди них:

- **Намеренные сбои/отключения сети:** Сбои в работе сети или ее отключения являются показателем надежности инфраструктуры, если они появляются результатом технической проблемы. Они являются показателем слабой защищенности, если являются результатом кибератаки. Если отключения или сбои являются преднамеренными, то они являются следствием политического решения, которое не может считаться показателем надежности инфраструктуры. Кроме того, это понятие связано с содержанием, которое исключено из структуры, как объясняется в разделе 1. Наконец, концепция, имеющая значительное политическое измерение, вероятно, вызовет споры и может отвлечь внимание от реальной основной задачи данного исследования.

*Продолжение на следующей странице*

<sup>6</sup> Лица, находящиеся под опекой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), включают беженцев, просителей убежища, внутренне перемещенных лиц, репатриантов, лиц без гражданства и других лиц, подпадающих под мандат УВКБ.

- **Налогообложение:** Как объясняется в разделе 1, данная структура не зависит от конкретных средств улучшения цифровых соединений (*рычагов на рисунке 2*), в частности, путем снижения их стоимости.  
Во-вторых, выделять только налогообложение было бы неправильно, поскольку на розничные цены влияют и другие факторы, такие как конкуренция и торговая политика. В-третьих, оптимальный уровень налогообложения зависит от множества экономических и социальных факторов, и более низкая налоговая ставка не всегда является более предпочтительной.
- **Навыки:** Было высказано предложение включить число выпускников, получивших образование в области ИКТ, в качестве показателя уровня цифровых навыков.  
Такой показатель может быть актуален в контексте дискуссии о будущей работе или будущих технологических инновациях, но менее актуален в контексте данной структуры. Цифровые навыки, необходимые для обеспечения значимых цифровых соединений, должны приобретаться в рамках учебной программы и мер по повышению навыков у населения.

## 4. Расчет базовых показателей

Базовые показатели описывают текущее состояние цифровых соединений в стране с точки зрения их использования и качества на основе перечня параметров, установленных на предыдущем этапе.

Как объяснялось выше, набор параметров, составляющих базовые показатели, будет обязательно актуализироваться, чтобы отражать новые концепции и параметры и обеспечивать актуальность до 2030 года. Базовые показатели разработаны как открытый, гибкий инструмент, который может адаптироваться к этим изменениям.

Базовые показатели основаны на последних данных. Данные получены от соответствующей организации, ответственной за сбор глобальных данных по соответствующему параметру. Многие из этих организаций являются членами многостороннего [Партнерства по оценке ИКТ в целях развития \(Partnership on Measuring ICT for Development\)](#).

Степень полноты и своевременности оценки будет варьироваться в зависимости от доступности данных.

После заполнения данными первая итерация базовых показателей станет важным референтным уровнем, по которому можно будет оценивать будущие результаты. По возможности будут включены исторические данные для анализа временных рядов и лучшего понимания динамики развития страны. Базовые показатели будут обновляться ежегодно, но «снимки» (архив) итераций будут оставаться доступными.

В таблице 2 перечислены только параметры уровня 1, включенные в базовые показатели. В таблице указаны те параметры, для которых предлагается установить целевое значение (подробнее см. раздел 5).

Параметры сгруппированы в соответствии с четырьмя группами количественных показателей универсальности (количество подключенных к сети людей, домохозяйств, сообществ и предприятий) и пятью средствами обеспечения цифровых соединений (инфраструктура, приемлемость по цене, устройства, навыки использования, а также защищенность и безопасность).

Основные параметры отражают общие концепции и дополняются детализированными параметрами, как поясняется в разделе 3, которые обеспечивают более детальную оценку и дополнительные рекомендации по вопросам политики. Установлены целевые значения для отдельных основных и отдельных детализированных параметров.

В конечном итоге параметры уровня 2 не указаны в таблице 2. Они будут представлены в отдельном разделе базовых показателей и данные будут представлены для стран, для которых они доступны.

Базовые показатели не являются индексом (или «совокупным показателем»). Отдельные значения параметров не суммируются, и нет общего рейтинга. Это не означает, однако, что параметры будут рассматриваться изолированно, а базовые показатели будут включать с себя такую информацию, как количество параметров, по которым страна находится на пути к достижению целей на 2030 год, и количество параметров, по которым страна находится ниже/выше/на одном уровне с другими аналогичными государствами.

Хотя страна, вероятно, останется основной «единицей анализа», впоследствии можно будет рассчитать базовые показатели для групп стран (например, регионов, уровней дохода и статуса развития) и, возможно, для всего мира. Базовые показатели также можно легко рассчитать на субнациональном уровне, при условии наличия данных на этом уровне.

*Продолжение на следующей странице*

**Таблица 2: Предварительный перечень включенных в базовые показатели и цели**

Примечание: В поле «Тип параметра» «ДЕТАЛ» обозначает детализацию (подробности см. в разделе 3). «Покрытие» указывает количество экономик, по которым имеются данные за период 2018–2020 годов (по состоянию на март 2022 года). Символ **T** обозначает параметры, для которых установлены целевые значения (подробности см. в разделе 5).

Категория параметра и детализация	Параметр с единицами измерения	Основной источник	Покрытие
<b>Подключенные к сети люди</b>			
	<b>Интернет-пользователи, % населения</b>	МСЭ	151
Возраст	15 лет и старше	МСЭ	118 <b>T</b>
Местоположение	городское поселение	МСЭ	57
	сельское поселение	МСЭ	55
пол	мужской	МСЭ	112
	женский	МСЭ	112
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	112
Уровень образования	начальное	МСЭ	59
	неполное среднее	МСЭ	61
	среднее	МСЭ	64
	среднее специальное	МСЭ	64
	<b>Лица, подключающиеся не реже одного раза в день, % пользователей</b>	МСЭ	61
Частота	Не реже одного раза в неделю, но не каждый день	МСЭ	70
	Менее одного раза в неделю	МСЭ	69
	<b>Количество абонентов мобильного широкополосного доступа в Интернет на 100 жителей</b>	МСЭ	191
<b>Подключенные к сети домохозяйства</b>			
	<b>Домохозяйства с доступом в Интернет, %</b>	МСЭ	130 <b>T</b>
Местоположение	городское поселение	МСЭ	66
	сельское поселение	МСЭ	71
<b>Подключенные к сети сообщества</b>			
	<b>Подключенные к Интернету образовательные учреждения, %</b>	..	.. <b>T</b>
Уровень	начальная школа		87
	средняя школа	Статистический институт ЮНЕСКО	88
	старшая школы	Статистический институт ЮНЕСКО	92
	средние специальные образовательные учреждения	Статистический институт ЮНЕСКО	91
<b>Подключенные к сети предприятия</b>			
	<b>Предприятия, использующие Интернет (0 и более сотрудников) %</b>	..	.. <b>T</b>
Размер	микро	ЮНКТАД	..
	> 10 сотрудников	ЮНКТАД	.. <b>T</b>
	малые	ЮНКТАД	..
	средние	ЮНКТАД	..
	крупные	ЮНКТАД	..

Категория параметра и детализация	Параметр с единицами измерения	Основной источник
<b>Инфраструктура</b>		
<b>Покрытие мобильной сетью, % населения</b>		
Технология	2G	МСЭ 195
	3G	МСЭ 195
	4G	МСЭ 184%
	5G	МСЭ ..
Точки обмена интернет-трафиком, количество		Полная очистка пакетов 209
<b>Расстояние до передающих сетей, % населения</b>		
Радиус	В пределах 10 км	МСЭ 202
	В пределах 25 км	МСЭ 202
	В пределах 50 км	МСЭ 202
	В пределах 100 км	МСЭ 202
<b>Скорость фиксированного широкополосного</b>		
Скорость	< 2 Мбит/с	МСЭ 149
	2–10 Мбит/с	МСЭ 152
	> 10 Мбит/с	МСЭ 154
Совокупная оценка скорости загрузки 0–100		.. > 140
Совокупная оценка скорости выгрузки 0–100		.. > 140
Объем фиксированного широкополосного интернет-трафика на одного абонента,		МСЭ 123
Объем мобильного широкополосного интернет-трафика на одного абонента, Гб		МСЭ 142
Международное использование полосы пропускания на одного пользователя		МСЭ 151
Международное использование полосы пропускания на душу населения, кбит/с		МСЭ 116
<b>Цифровые соединения образовательных учреждений</b>		
Скорость	Минимальная скорость загрузки, Мбит/с	Giga 30
	Минимальная скорость в кбит/с на одного учащегося	Giga ..
	Минимальный объем данных, Гб	Giga ..
<b>Приемлемость по цене</b>		
Размер абонентской платы начального уровня за мобильный широкополосный		МСЭ и A4AI
Доход	% в месяц, ВНД на душу населения	МСЭ и A4AI 189
	% среднего дохода 40% населения с самым низким уровнем дохода	МСЭ и A4AI 110
Размер абонентской платы следующего уровня за мобильный широкополосный		МСЭ и A4AI
Доход	% ежемесячного ВНД на душу населения	МСЭ и A4AI 188
	% среднего дохода 40% населения с самым низким уровнем дохода	МСЭ и A4AI 110
Размер абонентской платы начального уровня за фиксированный		МСЭ и A4AI
Доход	% ежемесячного ВНД на душу населения	МСЭ и A4AI 177
	% среднего дохода 40% населения с самым низким уровнем дохода	МСЭ и A4AI 106
<b>Устройство</b>		
Домохозяйства с компьютерами, %		МСЭ 124
Местоположение	городское поселение	МСЭ 58
	сельское поселение	МСЭ 56

Категория параметра и детализация	Параметр с единицами измерения	Основной источник	Покрытие
	<b>Домохозяйства с мобильными телефонами, %</b>	МСЭ	70
Технология	Смартфон	МСЭ	30
	<b>Лица, использующие компьютер, %</b>	МСЭ	76
	<b>Лица, использующие мобильный телефон, %</b>	МСЭ	57
Технология	Смартфон	МСЭ	22
Пол	мужской	МСЭ	56
	женский	МСЭ	56
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	56
Местоположение	городское поселение	МСЭ	42
	сельское поселение	МСЭ	39
	<b>Лица, владеющие мобильным телефоном, %</b>	МСЭ	85
Возраст	В возрасте 15 лет и старше	МСЭ	38
Технология	Лица, владеющие смартфоном, %	МСЭ	22
Пол	мужской	МСЭ	77
	женский	МСЭ	77
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	77
Местоположение	городское поселение	МСЭ	30
	сельское поселение	МСЭ	29
<b>Цифровые навыки</b>			
	<b>Лица с базовыми навыками, %</b>	МСЭ	87
Пол	мужской	МСЭ	51
	женский	МСЭ	51
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	51
	<b>Лица со средними навыками, %</b>	МСЭ	86
Пол	мужской	МСЭ	50
	женский	МСЭ	50
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	50
	<b>Лица с продвинутыми навыками, %</b>	МСЭ	80
Пол	мужской	МСЭ	44
	женский	МСЭ	43
	Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	МСЭ	43
<b>Защищенность и безопасность</b>			
	<b>Глобальный индекс кибербезопасности МСЭ, оценка 0–1</b>	МСЭ	195
	<b>Защищенные серверы на 1 миллион жителей</b>	Netcraft	261

## 5. Установление амбициозных целей на 2030 год

Одной из основных причин установления базовых показателей является определение ориентировочных целей на 2030 год, которые соответствуют стремлению Генерального секретаря Организации Объединенных Наций обеспечить «чтобы к 2030 году каждый человек имел безопасный и приемлемый по цене доступ в Интернет, включая значимое использование цифровых услуг, в соответствии с Целями в области устойчивого развития».

Для установления целей было решено (1) установить одинаковые целевые значения для всех стран; и (2) быть достаточно амбициозными при установлении целевых значений, соответствующих *идеальному состоянию* для измеряемой с помощью цели концепции, даже если эта цель не обязательно достижима для всех стран в рассматриваемые сроки. Причины следующие:

- Цели должны отражать и соответствовать духу и амбициям ЦУР и «Дорожной карты» Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по цифровому сотрудничеству.
- Цель, которая применима ко всем странам и соответствует идеальному состоянию, проста и понятна, что имеет решающее значение для целей коммуникации и пропаганды, особенно для широкой общественности за пределами сообщества специалистов по развитию.
- Дифференцированные цели в зависимости от уровня развития или региона могут привести к путанице. Дифференцированные цели могут также предполагать детерминированный подход: страны, находящиеся на определенном этапе развития, останутся на этом этапе и, следовательно, должны будут стремиться только к достижению более низкой цели, и таким образом останутся ниже *идеального состояния*. Это также исключает возможность того, что новая технология внезапно сможет позволить осуществить скачок в определенной области, сделав более низкую цель устаревшей. Дифференцированные цели могут привести к самоуспокоенности, тогда как смысл данного исследования заключается в создании ощущения срочности и неотложности.
- На пути к 2030 году можно установить промежуточные цели, например, на 2025 год, но введение второго набора целей может опять же вызвать путаницу. Такой подход может также способствовать стремлению к «быстрым победам» в ущерб тщательному планированию, особенно в отношении инвестиций. Существуют и другие способы отслеживания прогресса и обеспечения того, чтобы страны «шли по плану», как описано в следующем разделе, в частности, путем расчета «времени, необходимого для достижения цели».

Таблица 3: Параметры с целевыми значениями на 2030 год

Параметры с единицами измерения	Цели на 2030 год	Руководящий принцип
<b>Количественные показатели универсальности</b>		
<b>Интернет-пользователи, % населения</b>		
В возрасте 15 лет и старше	100	Универсальность
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	1	Паритет
<b>Домохозяйства с доступом в Интернет, %</b>		
Подключенные к Интернету образовательные учреждения, %	100	Универсальность
<b>Предприятия, использующие Интернет (0 и более сотрудников), %</b>		
> 10 сотрудников	100	Универсальность
<b>Средства обеспечения цифровых соединений</b>		
<b>Покрытие мобильной сетью, % населения</b>		
3G	100% для самых передовых технологий,	Универсальность
4G	уже имеются в стране,	
5G	с минимальным покрытием в 40%	
<b>Скорость фиксированного широкополосного доступа, % абонентов</b>		
> 10 Мбит/с	100	Универсальность
<b>Цифровые соединения образовательных учреждений</b>		
Минимальная скорость загрузки, Мбит/с на образовательное учреждение	20	Технология
Минимальная скорость загрузки, кбит/с на одного учащегося	50	Технология
Минимальный объем данных, Гб	200	Технология
<b>Размер абонентской платы начального уровня за широкополосный доступ в Интернет</b>		
% ВВП на душу населения	2	Приемлемость по цене
% среднего дохода 40% населения с самым низким уровнем дохода	2	Приемлемость по цене
<b>Лица, использующие мобильный телефон</b>		
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	1	Паритет
<b>Лица, владеющие мобильным телефоном, % населения</b>		
В возрасте 15 лет и старше	100	Универсальность
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	1	Паритет
<b>Население в возрасте 15 лет и старше с базовыми навыками, %</b>		
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	1	Паритет
<b>Население в возрасте 15 лет и старше со средними навыками, %</b>		
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	50	Большинство населения
Показатель гендерного равенства (1 = равенство)	1	Паритет

В таблице 3 перечислены параметры, для которых следует установить целевое значение на 2030 год, предлагаемое целевое значение и обоснование установления конкретного значения. Если параметр с целевым значением является дезагрегированным параметром, для ясности указывается также его параметр более высокого уровня, независимо от того, было ли установлено целевое значение для этого параметра более высокого уровня. В этом разделе дается более подробное объяснение обоснований.

## Цели универсальности

При установлении целевых значений для некоторых количественных показателей универсальности понятие универсальности (т.е. каждый человек или каждое домохозяйство) следует толковать в широком смысле.

Для индивидуального использования не предполагается и не желательно, чтобы все дети пользовались Интернетом. Действительно, подходы к привлечению детей к использованию Интернета варьируются в зависимости от географического положения. Следовательно, цель устанавливается для населения в возрасте 15 лет и старше. Дополнительным преимуществом является то, что это способствует улучшению сопоставимости между странами: хотя минимальный возраст охватываемого исследованием населения варьируется от 3 до 16 лет, сегмент населения в возрасте 15 лет и старше входит в объем большинства исследований. При выборе целевого значения необходимо также учитывать, что среди населения есть люди, которые не хотят пользоваться Интернетом, даже если у них есть к нему доступ и они могут себе это позволить. Наконец, даже если все лица в возрасте 15 лет и старше в стране фактически имеют доступ к Интернету, погрешности измерения все равно могут привести к тому, что доля будет ниже 100 процентов. По этим причинам цель в отношении пользователей Интернета будет считаться «достигнутой или почти достигнутой», когда доля пользователей Интернета среди населения в возрасте 15 лет и старше составит 95% или более.

Тот же подход применяется к параметру «Лица с мобильными телефонами», который является частью такого средства обеспечения цифровых соединений, как «Устройство». Этот параметр учитывает только население в возрасте 15 лет и старше. И хотя целью является универсальность, задача считается «выполненной или почти выполненной», когда доля составляет 95% или выше, поскольку некоторые люди могут не хотеть владеть устройством доступа.

Для параметра «Домохозяйства с доступом к Интернету» в соответствии с описанным выше подходом цель считается «достигнутой или почти достигнутой», если доля домохозяйств, имеющих доступ, составляет 95% или более, с учетом того, что некоторые домохозяйства могут не желать иметь доступ в домашних условиях, а также с учетом возможных погрешностей измерений.

Наконец, для количественных показателей универсальности, связанных с образовательными учреждениями, сообществами и предприятиями, целевые значения установлены на уровне 100 процентов.

## Цели гендерного равенства

Особую озабоченность вызывает цифровой гендерный разрыв, учитывая, что женщины составляют примерно половину населения мира. Усилия по достижению универсальных цифровых соединений включают в себя конкретные меры по расширению доступа к Интернету среди женщин. В отношении гендерных показателей следует рассчитывать цифровой гендерный разрыв, а целевое значение устанавливается на уровне паритета. Эта мера дополняет показатель активного использования среди всего населения путем отслеживания такого использования по гендерному признаку, независимо от общего уровня активного использования. Из двух стран с низким уровнем активного использования лучше обстоят дела в той, которая ближе к гендерному равенству.

Показатель гендерного равенства рассчитывается как отношение доли женского населения, отвечающего критерию (например, использующего Интернет), к доле мужского населения, отвечающего этому критерию. Значение 1 означает гендерное равенство. Значение > 1 означает, что доля женского населения, отвечающего данному критерию, превышает долю мужского населения, отвечающего этому критерию. Например, если 80 из 100 женщин (80 процентов) и 90 из 100 мужчин (90 процентов) имеют мобильные телефоны, показатель гендерного паритета составляет 0,89 (т. е. 0,8/0,9).

Целевое значение установлено на уровне 1. Однако по практическим соображениям для страны с коэффициентом от 0,98 до 1,02 цель будет считаться достигнутой.

## Цели в области инфраструктуры

Для значений параметров, полученных из административных источников, целевые значения установлены на уровне 100 процентов. Однако могут быть практические причины, по которым идеальное состояние может быть недостижимо, в том числе в результате ошибок измерения. Следовательно, цель считается «достигнутой или почти достигнутой», если значение составляет 98 процентов или выше.

Базовые показатели предполагают, что для достижения универсальных и значимых цифровых соединений необходимо сочетание фиксированных и мобильных технологий связи, и что эти две технологии не являются идеальными заменителями друг друга.

Он не устанавливает конкретные цели по использованию, но устанавливает цели по доступности и качеству. Тем не менее, благодаря гибкости, которую предлагает мобильное соединение, устанавливается цель по покрытию мобильной сетью. Учитывая, что с технической и финансовой точек зрения операторам сложно одновременно поддерживать несколько поколений сотовых сетей, цель в 100 % относится только к последнему поколению, которое охватывает не менее 40 % населения страны. Например, если 30% населения страны охвачено сетью 4G, цель 100-процентного покрытия будет применяться к сети 3G до тех пор, пока покрытие сетью 4G не достигнет 40% населения, после чего цель будет применяться уже к сети 4G, а не к сети 3G. Для покрытия фиксированной сетью невозможно установить целевое значение, поскольку данные не позволяют определить базовые показатели.

### Цели по скорости

Доступ к Интернету не позволяет эффективно использовать его, если скорость соединения слишком низкая. По этой причине цель состоит в том, чтобы скорость фиксированного широкополосного доступа составляла 10 Мбит/с или более. Для образовательных учреждений (на основании исследования, проведенного Boston Consulting Group для Giga, инициативы ЮНИСЕФ-МСЭ по подключению всех образовательных учреждений к Интернету) целью являются скорость загрузки в 50 кбит/с на одного учащегося (с минимальной общей скоростью 20 Мбит/с на одно образовательное учреждение), скорость выгрузки в 5 Мбит/с и минимальный объем передаваемых данных в 200 ГБ.

### Приемлемость по цене

В соответствии с целью, установленной [Комиссией по широкополосной связи для устойчивого развития \(Broadband Commission for Sustainable Development\)](#) на 2025 год, стоимость базовых услуг широкополосной связи должна составлять менее 2% от валового национального дохода (ВНД) на душу населения в месяц. Универсальность подразумевает, что это целевое значение должно применяться и к низкодоходным группам населения в стране. В регионах с большим разрывом в доходах средний уровень может соответствовать целевому, но при этом оставаться неприемлемым по цене для людей с самыми низкими доходами. Соответственно, устанавливается целевое значение среднего дохода для 40% населения с самыми низкими доходами.

### Цели по навыкам

В идеале люди должны обладать «базовыми» навыками работы с ИКТ, которые включают в себя такие действия при использовании, как копирование и вставка, отправка сообщений и передача файлов или приложений между устройствами. Для эффективного использования Интернета было бы также полезно, если бы люди обладали «средними» навыками в области ИКТ, включая работу с электронными таблицами или программным обеспечением для презентаций, а также подключение и установку новых устройств, программного обеспечения и приложений. Эти параметры измеряются на основе действий респондентов, то есть им задавался вопрос, какие различные действия при использовании они выполняли в течение последних трех месяцев. Кроме того, совокупные базовые и средние навыки рассчитываются как среднее значение базовых действий при использовании. По этим причинам нельзя ожидать, что страны достигнут или приблизятся к 100-процентному показателю. Поэтому на основе базовых показателей для стран, по которым имеются данные, цели установлены на уровне 70% для базовых навыков и 50% для средних навыков. Это также является показателем ЦУР (для задачи ЦУР 4.4).

## 6. Таблица параметров для отслеживания универсальных и значимых цифровых соединений

В рамках реализации этой работы МСЭ намеревается создать и поддерживать интерактивную таблицу параметров по странам для отслеживания универсальных и значимых цифровых соединений. Такой инструмент помог в плане отслеживания уровней доступа к Интернету и его активного использования, т.е. базовых показателей и соответствующих целей. Он будет содержать информацию о текущем положении страны (базовые показатели) и о том, каким оно должно быть к 2030 году (цели), а тренды и контрольные показатели будут способствовать формированию более целостной и полной картины. Например, страна может быть далека от достижения цели, но ее показатели могут быстро улучшаться и в целом соответствовать показателям других стран региона.

На рисунке в Приложении 1 ниже представлен примерный вид такой таблицы параметров:

- **Параметры:** Название, единицы измерения, тип параметра. Дополнительные метаданные, включая подробное описание, точные источники и примечания ко всем данным, будут отображаться внахлест. Методологии расчета значений параметров будут представлены в разделе «Методология».
- **Базовые показатели:** Информация о текущем статусе страны на основе последних доступных данных.
- **Цели:** Только для отдельных параметров; значение на 2030 год; статус страны (например, (почти) достигнута, на пути к достижению, не на пути к достижению); число и доля стран, достигших каждую из целей.
- **Тренды:** Расстояние до цели; рост за последний год/последние пять лет; ориентировочное время до достижения цели, исходя из фактических темпов роста.
- **Контрольные показатели:** Среднее значение по региону; разница по сравнению со средним значением по региону (+/-); лучшее значение по региону; среднее значение по группе доходов; среднее значение по миру; могут быть включены дополнительные описательные статистические данные, такие как среднее глобальное значение, минимальные и максимальные значения.

Пользователи смогут переключаться между компактной версией, отображающей только основные параметры, и расширенной версией со всеми детализированными параметрами. Фильтры позволят пользователям ограничить выбор параметров на основе определенных критериев, например, по статусу относительно цели на 2030 год и ниже/выше среднего показателя по аналогичной группе. Визуализация ключевых параметров улучшит читаемость и общее впечатление пользователя.

В таблице параметров также будут отображаться параметры уровня 2 и

доступные данные. Для дополнительного контекста и анализа будущие версии таблицы параметров могут включать выбранные параметры, связанные с рычагами (например, политикой и регулированием, доступностью контента и услуг), катализаторами (например, экономическим развитием) и вариантами применения. В дополнение к стандартному формату данных по странам в таблицах параметров будет отражена эффективность всех стран по любому заданному параметру.

## 7. Заключение

Универсальные и значимые цифровые соединения являются ключом к обеспечению цифровой трансформации. Цифровые соединения для всех (то, что заложено в понятии универсальности) недостаточны. Значимые цифровые соединения подразумевают безопасный, удовлетворительный, обогащающий и продуктивный опыт использования Интернета по приемлемой цене. Это определение послужило основой для разработки аналитической структуры универсальных и значимых цифровых соединений. Эта структура, в свою очередь, была использована для установления базовых показателей и целей на 2030 год. Цели, они же основные задачи, и базовые показатели указывают, где находятся страны сегодня и насколько они близки к выполнению этих основных задач.

Структура намеренно не дает никаких выводов относительно *мер, необходимых для обеспечения универсальных и значимых цифровых соединений*, а также *относительно вариантов применения таких цифровых соединений*. Невозможно и нежелательно предлагать всем странам единый набор мер политики. Точно так же было бы ошибочно предписывать людям, что они должны делать в Интернете.

В связи с неизбежными изменениями в технологиях, потребностях, вариантах применения и поведении концепция значимых цифровых соединений обязательно будет развиваться. Будет доступно больше данных и параметров. Базовые показатели необходимо будет регулярно адаптировать и уточнять с учетом этой эволюции и развития событий. Поэтому представленная в настоящем документе версия базовых показателей следует рассматривать как первую из многих.

Несмотря на ограничения и трудности, присущие подобному исследованию, в частности в плане доступности, качества и детализации данных, можно надеяться, что базовые показатели и цели будут способствовать определению приоритетов, мониторингу прогресса и оценке эффективности политики. Они будут способствовать активизации усилий по достижению универсальных и значимых цифровых соединений к концу десятилетия.



## Приложение 2: Благодарности

Настоящий документ является результатом консультаций, проведенных в рамках подгруппы, созданной Круглым столом по глобальным вопросам цифровых соединений в продолжение работы по реализации Дорожной карты Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по цифровому сотрудничеству. МСЭ и Канцелярия Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий выражают признательность следующим лицам. Мнения, выраженные в данном документе, не обязательно отражают точку зрения этих лиц или организаций, с которыми они связаны.

Американский университет (American University)

Фиона Александер, заслуженный член, Internet Governance Lab

Глобальная ассоциация спутниковых операторов Аарти Холла-Майни, генеральный секретарь Линден Петцер, старший советник по Африке

Правительство Мексики

Диего Флорес, директор по новым технологиям и вопросам национальной

безопасности GSMA

Аликс Жагенео, руководитель отдела внешних связей и промышленности Мелле Тил Гроенестеге, директор по вопросам политики и пропаганды цифровой интеграции Генаро Круз, (бывший) директор по вопросам политики и пропаганды цифровой интеграции

International Trade Centre

Мартин Лаббе, координатор по развитию технологического сектора Джон Ндабараса, руководитель по развитию стартапов

Internet Society

Констанс Боммелар де Леус, вице-президент по институциональным отношениям и расширению прав и возможностей

Microsoft

Бен Уоллис, директор по технологической политике, отдел по делам ООН Фатема Котари, директор по стратегии и операциям – Инициатива Airband,

ЮНИСЕФ

София Фаррар, стратегический консультант (Giga)

Программа развития Организации Объединенных Наций

Тобиас Шиллингс, специалист по оценке результатов, Структура Организации

Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства (ООН-Женщины)

Элен Молинье, старший менеджер Коалиции действий по инновациям и Технология

Добровольцы Организации Объединенных Наций

Науал Дриуич, руководитель отдела по вопросам системы Организации Объединенных Наций и Нью-Йоркского офиса Лорен Филлипс, специалист по развитию партнерских отношений

Viasat

Майк Любин, вице-президент по корпоративному развитию

Vodafone

Бобби Меллор, глобальный руководитель по вопросам экологического, социального и корпоративного управления

Viasat

Майк Любин, вице-президент по корпоративному развитию Vodafone

Бобби Меллор, глобальный руководитель по вопросам экологического, социального и корпоративного управления

World Benchmarking Alliance

Лурдес О. Монтенегро, руководитель отдела цифровой трансформации сектора,

Всемирный экономический форум

Дерек О'Халлоран, руководитель отдела формирования будущего цифровой экономики

Изабель Мауро, руководитель отдела информационных и коммуникационных технологий

Джонатан Бахами, куратор платформы «Цифровая экономика»

Марио Канацца, руководитель отдела взаимодействия, работы с сетью C4IR и развития партнерств

Фонд World Wide Web/Альянс за приемлемый по цене Интернет (A4AI)

Нненна Нваканма, главный сетевой адвокат, фонд World Wide Web Соня  
Хорхе, исполнительный директор, A4AI

Элеонор Сарпонг, заместитель директора и руководитель отдела политики, A4AI

Тедди Вудхаус, старший менеджер по исследованиям, департамент  
доступности и приемлемости по цене, World Wide Web Foundation

Карлос Иглесиас, старший менеджер по исследованиям, World Wide Web Foundation