

Основные социально-экономические индикаторы бедности в странах СНГ

Одним из основных приоритетов современной социальной политики государств является курс на улучшение уровня жизни населения и преодоление бедности.

Для стран Содружества борьба с бедностью является актуальной проблемой, поскольку пребывание в бедности ограничивает доступ населения к качественным услугам здравоохранения и образования, полноценному питанию, возможности улучшения жилищных условий и т.д.

Методы измерения бедности постоянно модифицируются под влиянием экономических, социальных, политических и других факторов. В большинстве стран Содружества используются основные концепции, принятые для оценки бедности в международной статистической практике:

- **монетарная абсолютная**, основанная на соответствии доходов или расходов населения установленному минимуму средств существования;
- **монетарная относительная**, основанная на соответствии доходов или расходов населения их медианным значениям;
- **субъективная**, основанная на субъективном мнении населения относительно оценки достигнутого уровня благосостояния;
- **депривационная**, основанная на оценке неденежных критериев материального благосостояния – по реальным лишениям, которые испытывает домашнее хозяйство.

Как правило, показатели бедности используют для характеристики минимально приемлемого в обществе уровня потребления, регулирования неравенства в распределении доходов, выделения целевых групп для программ социальной поддержки и оценки их результативности. В этой связи для официальных оценок численности бедного населения в большинстве стран Содружества используется *концепция абсолютной бедности на основе монетарного подхода*.

1. Прожиточный минимум

В качестве критерия измерения *абсолютного* уровня бедности используются социальные нормативы. В большинстве стран Содружества таким нормативом является *прожиточный минимум*¹⁾ (Приложение 1).

Практически во всех странах Содружества используются основные методы расчета прожиточного минимума – нормативный и нормативно-статистический, которые предусматривают формирование состава потребительской корзины исходя из нормативов потребления продуктов питания.

Величина прожиточного минимума устанавливается законодательно, составы потребительских корзин разрабатываются и утверждаются соответствующими правительственными органами стран СНГ и имеют существенные отличия, связанные с национальными, природно-климатическими и другими особенностями.

Величина прожиточного минимума

(в национальной валюте и по среднегодовым курсам национальных валют к доллару США; в месяц, в расчете на душу населения)

	В национальной валюте		Долларов США	
	2019	2020	2019	2020
Азербайджан , манатов	180	190	106	112
Беларусь , белорусских рублей	229	...	109	...
Казахстан , тенге	29342	33015	77	80
Кыргызстан , сомов	4806	5359	69	69
Молдова , леев	2031	2088	116	121
Россия , рублей	10890	11312	168	157
Украина , гривен	1902	2078	74	77

¹⁾ Прожиточный минимум представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины, включающей минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

В странах Содружества, в которых данный показатель используется на практике, расчет его величины проводится с различной периодичностью: в Казахстане - ежемесячно, Беларуси, Кыргызстане и России – ежеквартально, Молдове – один раз в полгода, в Азербайджане и Украине - один раз в год. В Армении и Таджикистане, несмотря на принятие закона о прожиточном минимуме, расчет его не производится. В Узбекистане прожиточный минимум официально не определен.

В составе потребительской корзины основная доля приходится на продовольственную часть, которая формируется с учетом минимальных норм потребления. Стоимость минимального набора продуктов питания составляет в Беларуси, Казахстане и Кыргызстане 53-65% величины прожиточного минимума, в Молдове и России – 47%.

Величина прожиточного минимума и стоимость минимального набора продуктов питания

(в месяц, в расчете на душу населения)

	IV квартал 2019			IV квартал 2020		
	величина прожиточного минимума, в национальной валюте	в том числе минимальный набор продуктов питания		величина прожиточного минимума, в национальной валюте	в том числе минимальный набор продуктов питания	
		в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума		в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума
Беларусь ¹⁾ , белорусских рублей	240	127	53	263	138	53
Казахстан , тенге	30432	16738	55	34010	18706	55
Кыргызстан , сомов	4966	3228	65	5563	3616	65
Молдова , леев	2034	953	47	2094	976	47
Россия , рублей	10609	4951	47	11329	5305	47

¹⁾ В ценах декабря.

Потребности разных групп населения стран имеют существенные различия, поэтому величина прожиточного минимума устанавливается как для населения в целом, так и для отдельных социально-демографических групп: трудоспособные, пенсионеры, дети различных возрастов (Приложение 2).

Прожиточный минимум в странах Содружества используется при разработке и реализации социальной политики, а также служит основой для обоснования размеров минимальных социально-трудовых гарантий, которые государство на данном этапе может обеспечивать населению. К ним в первую очередь относятся минимальная заработная плата и минимальная пенсия по возрасту.

Установленный *минимальный размер оплаты труда* был ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в 2020 году только в Кыргызстане и Молдове - соответственно - в 3,2 и 2,2 раза; в России он практически соответствовал величине прожиточного минимума; в Азербайджане, Беларуси и Казахстане - превышал в 1,1 – 1,4 раза, в Украине – в 2,3 раза.

В 2020 году в Азербайджане, Кыргызстане и Молдове *средний размер начисленной заработной платы* был выше величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в 3,2 – 3,6 раза, в Беларуси и России – соответственно – в 4,3 и 4,2, в Украине – в 5,4 раза.

Соотношение минимального размера оплаты труда и среднемесячной заработной платы с величиной прожиточного минимума для трудоспособного населения

(в среднем за месяц года)

	Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения, в национальной валюте	Минимальный размер оплаты труда ¹⁾ (МРОТ)		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	
		в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения	в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения
Азербайджан, манатов					
2019	191	250	131	635	332
2020	201	250	124	707	352
Беларусь, белорусских рублей					
2019	266 ²⁾	330	124	1093	411
2020	291 ²⁾	388	134	1255	432
Казахстан, тенге					
2019	34789 / 27617 ³⁾	42500	122 / 154	222514 / 150779 ⁴⁾	640 / 546
2020	39091 / 31030 ³⁾	42500	109 / 137	...	...
Кыргызстан, сомов					
2019	5369	1750	33	17232	321
2020	6004	1854	31	18940	315

Продолжение

	Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения, в национальной валюте	Минимальный размер оплаты труда ¹⁾ (МРОТ)		Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	
		в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения	в национальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для трудоспособного населения
Молдова, леев					
2019	2194	1000	46	7234	330
2020	2248	1000	45	8108	361
Россия, рублей					
2019	11809	11280	96	47867	405
2020	12235	12130	99	51352	420
Украина, гривен					
2019	1972	4173	212	10497	532
2020	2156	5000	232	11591	538

¹⁾ На конец года.²⁾ Декабрь.³⁾ Прожиточный минимум для мужчины / женщины в трудоспособном возрасте.⁴⁾ Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата мужчины / женщины.

Для расчета социальных доплат к пенсии в ряде стран СНГ используется прожиточный минимум пенсионера.

Минимальный размер пенсий по возрасту в Азербайджане, Беларуси и Казахстане в декабре 2020 года превышал прожиточный минимум в 1,3 – 1,9 раза, в Украине в соответствии с законодательством минимальный размер пенсии по возрасту устанавливается в размере прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность. Прожиточный минимум был выше величины минимальной пенсии в Молдове – в 1,5 раза; базовой пенсии¹⁾ – в России в 1,6 раза и в Кыргызстане – в 2,4 раза.

¹⁾ Базовая пенсия – гарантированная государством часть трудовой пенсии, выплата которой предусмотрена пенсионным законодательством.

**Соотношение минимального размера пенсий и
среднего размера пенсий по возрасту с величиной
прожиточного минимума для пенсионера**
(декабрь)

	Величина прожиточного минимума для пенсионера, в национальной валюте	Минимальный размер пенсий ¹⁾		Средний размер пенсий по возрасту	
		в нацио- нальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для пенсионера	в нацио- нальной валюте	в % к величине прожиточного минимума для пенсионера
Азербайджан, манатов					
2019	149	200	134	292	196
2020	157	200	127	331	211
Беларусь, бело- русских рублей					
2019	184	313	170	446	242
2020	199	350	176	511	257
Казахстан, тенге					
2019	27881	52145	187	81463	292
2020	31046	58082	187	90075	290
Кыргызстан, сомов					
2019	4435	1980	45	6188	140
2020	4954	2080	42	...	...
Молдова, леев					
2019	1688	1079	64	1843	109
2020	1754	1144	65	2068	118
Россия, рублей					
2019	8788	5334	61	15878	181
2020	9348	5686	61	16790	180
Украина, гривен					
2019	1638	1638	100	3065	187
2020	1769	1769	100	...	...

¹⁾ В Кыргызстане и России – базовая пенсия.

2. Бедность, как ключевой компонент устойчивого развития

В сентябре 2015 года на Генеральной Ассамблее ООН была принята Резолюция 70/1 «Преобразование мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», которая вступила в действие 1 января 2016 года. Этот документ содержит 17 целей, среди которых представлены Цель 1 «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» и Цель 10 «Сокращение неравенства внутри стран и между ними».

Для мониторинга достижения этих целей используется ряд показателей, которые курируются Всемирным банком в партнерстве с другими международными организациями.

Цель 1 в области устойчивого развития определяет показатели бедности, как на национальном, так и на международном уровне.

2.1. Измерение бедности на национальном уровне

Задача ЦУР 1.2 отражает тот факт, что в разных странах понятия бедности различаются, и состоит в том, чтобы «к 2030 году сократить долю мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере, наполовину».

Решение этой задачи отслеживается с помощью показателей:

1.2.1 «Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, в разбивке по полу и возрасту»;

1.2.2 «Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям».

2.1.1. Показатели уровня бедности

Каждая страна разрабатывает свой набор показателей, который не только дает точное представление о распространении бедности в обществе, но и способствует успешной реализации государственной политики по борьбе с бедностью.

В соответствии с абсолютной концепцией бедными считаются лица, чьи доходы (расходы) ниже установленного минимума. Для оценки **уровня бедности** в некоторых странах используется величина прожиточного минимума. В ряде стран для этих целей применяется национальная **черта бедности**, которая представляет собой стоимостную оценку потребительской корзины.

Границы бедности, установленные на национальном уровне

	Наименование показателя	Значение показателя, в расчете на душу в месяц			
		в национальной валюте		долларов США ¹⁾	
		2019	2020	2019	2020
Азербайджан, манат	Прожиточный минимум	186	195	109	115
Армения, драмов	Средняя черта бедности	44049	...	92	...
Беларусь, белорусских рублей	Бюджет прожиточного минимума	229	...	109	...
Казахстан, тенге	Прожиточный минимум	29342	33015	77	80
Кыргызстан²⁾, сомов	Общая черта бедности	2748	2939	39	38
Молдова²⁾, леев	Черта абсолютной бедности	2095	2174	119	126
Россия, рублей	Прожиточный минимум	10890	11312	168	157
Таджикистан, сомони	Общая черта бедности	214	...	22	...
Узбекистан, тыс. сумов	Продовольственная черта бедности	475	...	54	...
Украина, гривен	Законодательно установленный прожиточный минимум	1902	2078	74	77
	Фактический прожиточный минимум ³⁾	3661	3847	143	143

¹⁾ В пересчете по официальным среднегодовым курсам национальных валют к доллару США, установленным национальными (центральными) банками стран Содружества.

²⁾ В Кыргызстане и Молдове наряду с чертой бедности устанавливается прожиточный минимум, который не используется для оценок бедности. Черта бедности в Кыргызстане составляет 57% величины прожиточного минимума, в Молдове – прожиточный минимум составляет около 97% величины черты бедности.

³⁾ Рассчитывается Министерством социальной защиты с учетом изменения потребительских цен.

Цель оценки бедности заключается не только в определении её масштабов, но и в выявлении её причин. Стоит также отметить, что доля бедного населения в странах существенно отличается, что связано не только с различиями в уровне жизни их населения, но и с разными методологическими подходами по её исчислению, что приводит к несопоставимости данных.

В последние годы в странах Содружества были достигнуты существенные успехи в борьбе с бедностью и созданы серьезные предпосылки для ее дальнейшего сокращения. Однако в 2020 году из-за пандемии коронавирусной инфекции (COVID – 19) решение проблемы сокращения бедности значительно усложнилось.

[ЦУР 1.2.1] Доля населения, живущего за чертой бедности, установленной на национальном уровне¹⁾

(в % к общей численности населения)

	2001	2015	2018	2019	2020
Азербайджан	49,0	4,9	5,1	4,8	6,2
Армения ²⁾	53,5 ³⁾	29,8	23,5	26,4 ⁴⁾	...
Беларусь	28,9	5,1	5,6	5,0	4,8
Казахстан ²⁾	46,7	2,6	4,3 ⁴⁾	4,3	5,3
Кыргызстан ²⁾	56,4	32,1	22,4	20,1	25,3
Молдова ²⁾	54,6	25,4 ⁴⁾	23,0	25,2	26,8
Россия	27,5	13,4	12,6	12,3	12,1
Таджикистан	72,4 ⁵⁾	31,0	27,4	26,3	...
Узбекистан	27,5	12,8	11,4	11,0	...
Украина ^{2), 6)}	...	58,3	43,2	41,3	...

¹⁾ Рассчитывается на основе данных о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов (Россия), располагаемых ресурсов (Беларусь), расходов, использованных на потребление (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Узбекистан и Украина).

²⁾ Расчет с использованием национальных шкал эквивалентности.

³⁾ 2004 г.

⁴⁾ В Армении с 2019 года пересмотрена методика расчета черты бедности; в Казахстане с 1 января 2018 года изменен состав прожиточного минимума; в Молдове в 2014 и 2019 годах изменена методика расчета уровня бедности.

⁵⁾ 2003 г.

⁶⁾ Данные с национальной платформы мониторинга ЦУР: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Для определения численности беднейшей части населения в ряде стран Содружества используется черта крайней бедности, которая устанавливается, как правило, на уровне минимальной продовольственной корзины из расчета суточной физиологической нормы потребления на душу населения. В Армении она составляет 2412 ккал, Кыргызстане – 2101 ккал, Молдове – 2400 ккал, Таджикистане – 2250 ккал, Узбекистане – 1500 ккал.

Крайняя бедность в странах Содружества

	Наименование показателя, используемого в странах для определения «крайней бедности», в национальной валюте	Значение показателя, в расчете на душу населения в месяц		Доля населения с доходами (потребительскими расходами) ниже черты крайней бедности, %	
		2018	2019	2018	2019
Армения, драмов	Продовольственная черта бедности	24827	23763 ¹⁾	1,0	1,4 ¹⁾
Казахстан, тенге	Стоимость продовольственной корзины	14890	16138	0,1	0,1
Кыргызстан, сомов	Крайняя черта бедности	1456	1476	0,6	0,5
Молдова, леев	Черта экстремальной бедности	1612	1690 ¹⁾	8,7	10,7 ¹⁾
Таджикистан, сомони	Крайняя (продовольственная) черта бедности	154	166	11,8	10,7
Узбекистан, тыс. сумов	Продовольственная черта крайней бедности	274,9	339,3	1,0	1,0

¹⁾ В 2019 году пересмотрена методика расчета черты бедности.

2.1.2. Профили бедности

Актуальной проблемой для стран Содружества является *сельская бедность* (Приложение 3). Уровень бедности среди сельского населения значительно выше, чем среди городского, что обусловлено более низким уровнем жизни на селе.

В странах Содружества реализуются программы по повышению уровня и условий жизни населения в сельской местности. В частности, в Узбекистане благодаря реализации программы «Благоустроенное село» улучшаются

условия проживания сельских жителей, что приводит к более быстрому сокращению бедности в сельской местности, по сравнению с городской.

В свою очередь *бедность горожан* может существенно различаться в зависимости от численности городского населенного пункта, где они проживают. В крупных городах, где легче найти более высокооплачиваемую работу, уровень бедности, как правило, ниже, чем в малых, в которых менее развит рынок труда.

На уровень бедности населения оказывает влияние *уровень образования главы домашнего хозяйства*. Более высокий уровень образования повышает вероятность получения достойной работы, что в свою очередь сокращает риск оказаться в числе бедных. В частности, в Армении среди лиц, имеющих высшее образование, доля бедных в 2019 году составляла 12,1%, в то время как среди лиц с основным общим и начальным общим образованием – соответственно - 37,4% и 33,2%.

На вероятность попадания домашнего хозяйства в категорию бедных также оказывает влияние размер и состав домашнего хозяйства.

Низкий среднедушевой доход связан, как правило, с большим размером домашнего хозяйства и высоким коэффициентом иждивенчества, что зачастую обусловлено наличием детей. Это приводит к тому, что *уровень детской бедности* значительно выше, чем среди всего населения.

Уровень детской бедности¹⁾

(в % к численности детей в возрасте до 18 лет)

	2017	2018	2019	Справочно: общий уровень бедности в 2019
Азербайджан	7,5	6,9	6,7	4,8
Армения	30,8	29,2	33,6 ²⁾	26,4
Беларусь	11,3	10,4	9,4	5,0
Казахстан	4,4	7,0 ³⁾	6,7	4,3
Кыргызстан	32,0	28,3	25,7	20,1
Молдова	30,9	24,4	24,0 ²⁾	25,2
Россия	26,0	22,9	...	12,3
Украина	56,7	51,1	47,8	41,3

¹⁾ См. методологические пояснения (стр. 146).

²⁾ В 2019 г. пересмотрена методика расчета черты бедности.

³⁾ В 2018 г. изменен расчет прожиточного минимума.

В свою очередь, по мере увеличения числа детей в домашних хозяйствах растет уровень бедности этих домашних хозяйств (Приложение 4).

В ряде стран Содружества среди лиц в возрасте старше трудоспособного, наоборот, риск оказаться в категории бедных и уровень бедности несколько ниже, чем для остального населения, что говорит о социальной защищенности данной категории граждан.

Уровень бедности населения старше трудоспособного возраста

(в % к численности населения соответствующей группы)

	2017	2018	2019	Справочно: общий уровень бедности в 2019
Армения ¹⁾	22,8	21,1	21,2 ²⁾	26,4
Беларусь	0,3	0,4	0,4	5,0
Кыргызстан	18,9	14,8	13,3	20,1
Молдова ³⁾	31,0	25,4	36,8 ²⁾	25,2
Россия	3,3	2,8	...	12,3
Украина ³⁾	47,6	43,5	44,4	41,3

¹⁾ К населению в возрасте 65 лет и старше.

²⁾ В 2019 г. пересмотрена методика расчета черты бедности.

³⁾ К населению в возрасте 60 лет и старше.

В странах Содружества доля бедных среди женщин и мужчин не имеет значительных различий. Бедность среди женщин является скорее результатом их социальных ролей в обществе, в том числе обязанностей по воспитанию детей, чем следствием низкого уровня образования или препятствий для их профессионального роста.

Женщины и мужчины с доходами (расходами) ниже черты бедности, принятой на национальном уровне

(в % к численности населения соответствующей группы)

	Женщины			Мужчины		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Азербайджан	5,6	5,2	5,0	5,3	4,9	4,7
Армения	26,3	23,6	26,0 ¹⁾	25,0	23,4	26,5 ¹⁾
Беларусь	5,5	5,4	4,9	6,6	6,0	5,2
Казахстан	2,6	4,2 ²⁾	4,2	2,7	4,4 ²⁾	4,5
Кыргызстан	25,0	22,5	20,1	26,3	22,2	20,2

Продолжение

	Женщины			Мужчины		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Молдова	26,7	22,6	25,6 ¹⁾	28,8	23,3	24,8 ¹⁾
Россия	12,0	10,5	...	12,8	11,3	...
Украина	47,3	43,9	41,0	47,3	42,4	41,5

¹⁾ В 2019 г. пересмотрена методика расчета черты бедности.

²⁾ В 2018 г. изменен расчет прожиточного минимума.

В ряде стран Содружества также производится расчет показателя уровня бедности по полу главы домашнего хозяйства (Приложение 5).

2.2. Измерение бедности на международном уровне

Решение задачи ЦУР 1.1 «К 2030 году ликвидировать крайнюю нищету для всех людей во всем мире» отслеживается с помощью показателя 1.1.1, который измеряет «долю населения, живущего за международной чертой бедности, в разбивке по полу, возрасту, статусу занятости и месту проживания (городское/сельское)».

При проведении международных сопоставлений экспертами Всемирного банка в качестве черты абсолютной бедности изначально был определен доход в 1 доллар США на человека в день по паритету покупательной способности валют (ППС). К настоящему времени данный критерий претерпел некоторые изменения – с 2015 года в качестве нового международного уровня бедности установлен показатель в 1,90 доллара США по ППС 2011 года. Эта черта применяется для беднейших стран мира.

Для стран Содружества показатель утратил свою актуальность, поскольку доля населения, имеющего доходы ниже границы бедности в 1,90 доллара США практически отсутствует (в целом составила менее 1%), тогда как в регионе Африки южнее Сахары она достигала 77%¹⁾.

Ряд стран Содружества самостоятельно производит расчет данного показателя, используя методологию Всемирного банка.

¹⁾ Оценка Всемирного банка (<https://data.worldbank.org>).

**[ЦУР 1.1.1] Доля населения, живущего за
международной чертой бедности**
(в % к общей численности населения)

	1,9 доллара США (ППС 2011)			
	2001 ¹⁾	2015	2018	2019
Азербайджан	2,6	0,0	0,0	0,0
Армения	14,4	1,3	1,4	1,1
Беларусь	3,2	0,0	0,0	0,0
Казахстан	8,9	0,0	0,0	0,0
Кыргызстан	31,4	0,1	0,3	0,0
Молдова ¹⁾	26,9	0,0	0,0	0,0
Россия	1,8	0,0	0,0	0,0
Таджикистан	27,0 ²⁾	4,1	3,0	2,6
Узбекистан	57,5 ³⁾
Украина ¹⁾	1,5 ³⁾	0,0	0,0	0,0

¹⁾ Оценка Всемирного банка (<https://data.worldbank.org>).

²⁾ 2003 г.

³⁾ 2002 г.

За последние десятилетия страны мира продемонстрировали значительные успехи в области ликвидации нищеты. Во всем мире число людей, живущих менее чем на 1,90 доллара США в день, сократилось с 36,2 % в 1990 году до 9,2 % в 2017 году (по оценкам Всемирного банка). Однако темпы изменений замедляются, и в 2020 году, в связи с пандемией COVID-19, впервые за несколько десятилетий глобальный уровень нищеты вырос¹⁾. По прогнозам Всемирного банка, доля населения стран мира, живущего менее чем на 1,90 долл. США в день, увеличится с 8,2% в 2019 году до 9,5% в 2020 году, или с 632 миллионов человек до 738 миллионов человек^{1), 2)}.

Наряду с чертой бедности, установленной в размере 1,90 доллара в день по ППС 2011 года, с 2017 года Всемирный банк также рассчитывает международную черту бедности для стран с доходом ниже среднего – 3,20 доллара в день, а для стран с доходом выше среднего – 5,50 доллара в день по ППС 2011 года. Для стран СНГ они являются более актуальными.

¹⁾ <http://www.cisstat.com/covid-19/CCSA%20covid-19%20vol%203%20RUS.pdf>

²⁾ <http://www.cisstat.com/covid-19/CCSA%20covid-19%20vol%202%20RUS.pdf>

**Доля населения, живущего за чертой бедности
в 3,2 и 5,5 доллара США (по ППС 2011)**
(в % к общей численности населения)

	2015	2017	2018	2019
3,2 доллара США (ППС 2011)				
Армения	9,5	8,1	9,4	9,8
Беларусь	0,0	0,0	0,0	0,0
Казахстан	0,7	0,5	0,3	0,2
Кыргызстан	10,9	...	9,1	...
Молдова ¹⁾	1	1	1	...
Россия	0,1	0,1	0,1	0,1
Таджикистан ¹⁾	18	...	...	...
Украина ¹⁾	1	0	0	...
5,5 доллара США (ППС 2011)				
Армения	39,8	41,5	42,5	43,9
Беларусь	0,3	0,2	0,3	0,2
Казахстан	16,1	11,4	8,5	6,2
Кыргызстан	62,3	...	54,1	...
Молдова ¹⁾	16	16	13	...
Россия	1,1	1,0	1,0	0,8
Таджикистан ¹⁾	51	...	...	...
Украина ²⁾	2,4	1,9	1,8	0,3

¹⁾ Оценка Всемирного банка (<https://data.worldbank.org>).

²⁾ Доля населения, суточное потребление которого ниже 5,05 доллара США по ППС.

В 2017 году 24,3% населения стран мира жили меньше, чем на 3,20 доллара в день и 43,5% – меньше, чем на 5,50 доллара в день¹⁾.

3. Работающие бедные

Важным показателем, характеризующим эффективность социальной политики государства, является *доля работающих бедных*. Этот показатель входит в систему индикаторов достойного труда²⁾ и позволяет оценивать прогресс на пути к достижению целей достойной оплаты и высокой производительности труда. Ключевой целью является обеспечение всем работникам зарплаток, превышающих минимально необходимые расходы на проживание с учетом уровня развития экономики и принятых стандартов жизни.

Проблема «работающих бедных» в странах Содружества не является уникальной, она существует практически во всех зарубежных странах, в том числе и в странах с развитой экономикой.

¹⁾ Оценка Всемирного банка (<https://data.worldbank.org>).

²⁾ http://www.cisstat.com/CIS_Labourstat/Recommendations%20for%20the%20application%20of%20decent%20work%20indicators.pdf

Уровень бедности работающих показывает, какая доля работающего населения проживает в бедных домашних хозяйствах, несмотря на наличие занятости. Бедность может определяться в соответствии с национальной или международной чертой бедности (например, 1,90 доллара США в день по ППС 2011).

Уровень бедности работающих¹⁾

(% занятых, живущих за международной чертой бедности; в возрасте 25 лет и старше; по данным МОТ)

	1,9 доллара США (ППС 2011)			
	2010	2015	2018	2019
Азербайджан	0,0	0,0	0,0	0,0
Армения	0,3	0,3	0,4	0,3
Беларусь	0,1	0,1	0,1	0,1
Казахстан	0,0	0,0	0,0	0,0
Кыргызстан	1,3	0,5	0,2	0,1
Молдова	0,1	0,0	0,0	0,0
Россия	0,0	0,0	0,0	0,0
Таджикистан	4,0	3,8	2,0	1,7
Украина	0,0	0,0	0,0	0,0

¹⁾ <https://ilostat ilo.org/topics/working-poor/>. Доля работающих бедных рассчитывается как отношение численности занятого населения, проживающего в домашних хозяйствах с доходами ниже черты бедности, к общей численности занятого населения.

По оценкам МОТ в 2019 году 5,8% всех занятых в мире жили менее чем на 1,90 доллара США в день по ППС 2011 года.

Пандемия коронавируса может оказать существенное влияние на увеличение числа бедных среди имеющих работу, поскольку снижение экономической активности особенно сильно ударит по работникам, которые близки к черте бедности: по оценкам МОТ в эту категорию во всех странах мира могут перейти до 35 миллионов человек, тогда как прогноз до вспышки COVID-19 предполагал, что их численность в 2020 году уменьшится на 14 миллионов человек.

4. Бедность и неравенство

К числу индикаторов бедности относятся показатели, характеризующие социально-экономическую дифференциацию населения по уровню доходов.

Неравномерность в распределении общего объема доходов между наименее и наиболее обеспеченными слоями населения является основной причиной существующего социального и имущественного расслоения общества в странах СНГ.

В Армении, Кыргызстане, Молдове и России наблюдается высокая степень поляризации доходов, когда на долю 20% населения, имеющего наибольшие доходы, приходится 42-47% денежных доходов всех домашних хозяйств, а на долю 20% населения с наименьшими доходами – 5-7%. Более равномерное распределение доходов в обществе отмечается в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Узбекистане и Украине.

**Распределение общего фонда денежных доходов
домашних хозяйств¹⁾ по 20-процентным группам населения**
(в %)

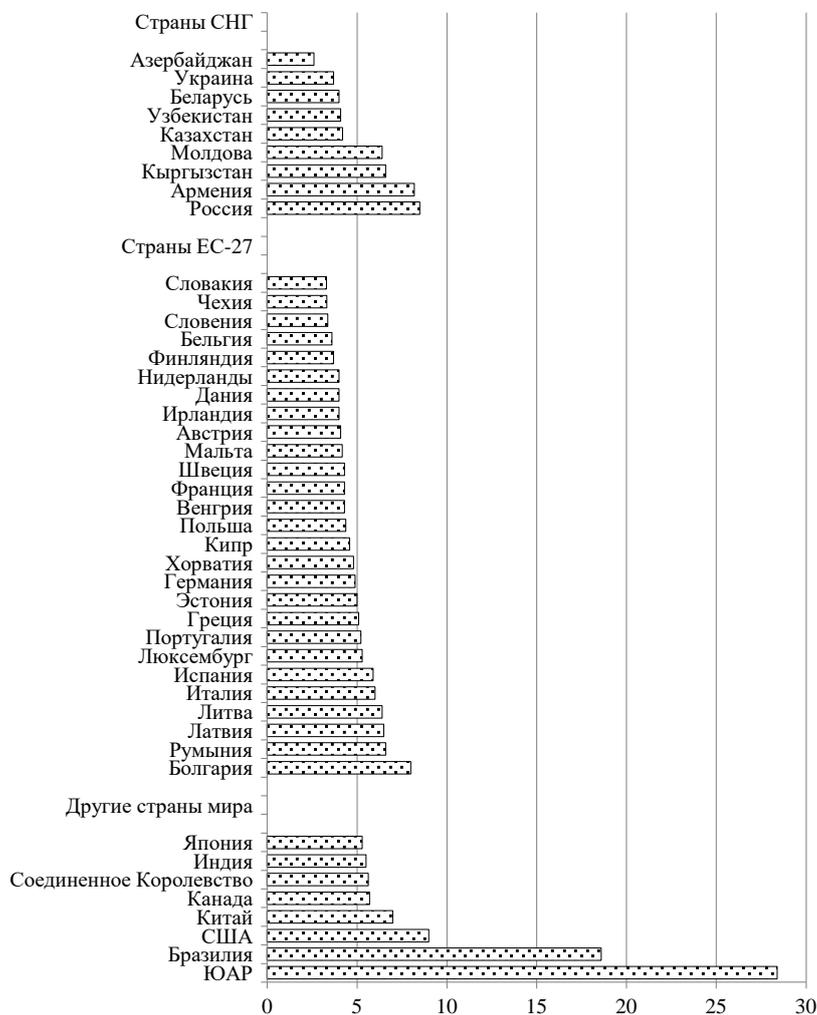
	Всего	в том числе по 20-процентным группам населения				
		первая (с наимень- шими дохо- дами)	вторая	третья	четвертая	пятая (с наиболь- шими дохо- дами)
Азербайджан						
2018	100	12,3	15,7	18,4	21,9	31,7
2019	100	12,2	15,6	18,3	21,9	32,0
Армения						
2018	100	5,5	10,7	15,7	22,4	45,7
2019	100	5,3	11,8	16,0	23,5	43,4
Беларусь						
2018	100	9,6	13,7	16,9	21,6	38,2
2019	100	9,6	13,7	17,1	21,9	37,7
Казахстан						
2019	100	9,4	12,9	16,5	22,0	39,2
2020	100	9,4	12,9	16,4	21,9	39,4
Кыргызстан						
2018	100	6,2	10,9	15,7	22,9	44,3
2019	100	6,6	11,3	16,0	22,9	43,2
Молдова						
2019	100	6,8	12,0	16,5	22,7	42,0
2020	100	6,6	11,9	16,4	22,8	42,3
Россия						
2019	100	5,3	10,1	15,1	22,6	46,9
2020	100	5,5	10,1	15,1	22,7	46,6
Узбекистан						
2019	100	9,0	13,7	17,4	22,6	37,3
2020	100	8,5	13,3	17,3	22,6	38,3
Украина						
2019	100	9,5	13,9	17,5	22,5	36,6
2020	100	9,9	14,0	17,4	22,1	36,6

¹⁾ Распределение определяется как процентное отношение объема денежных доходов, приходящегося на каждую группу населения, к общему объему денежных доходов.

Соотношение доходов 20-процентных групп наиболее и наименее обеспеченного населения в Беларуси, Казахстане, Узбекистане и Украине близко по значению многим странам Европейского союза.

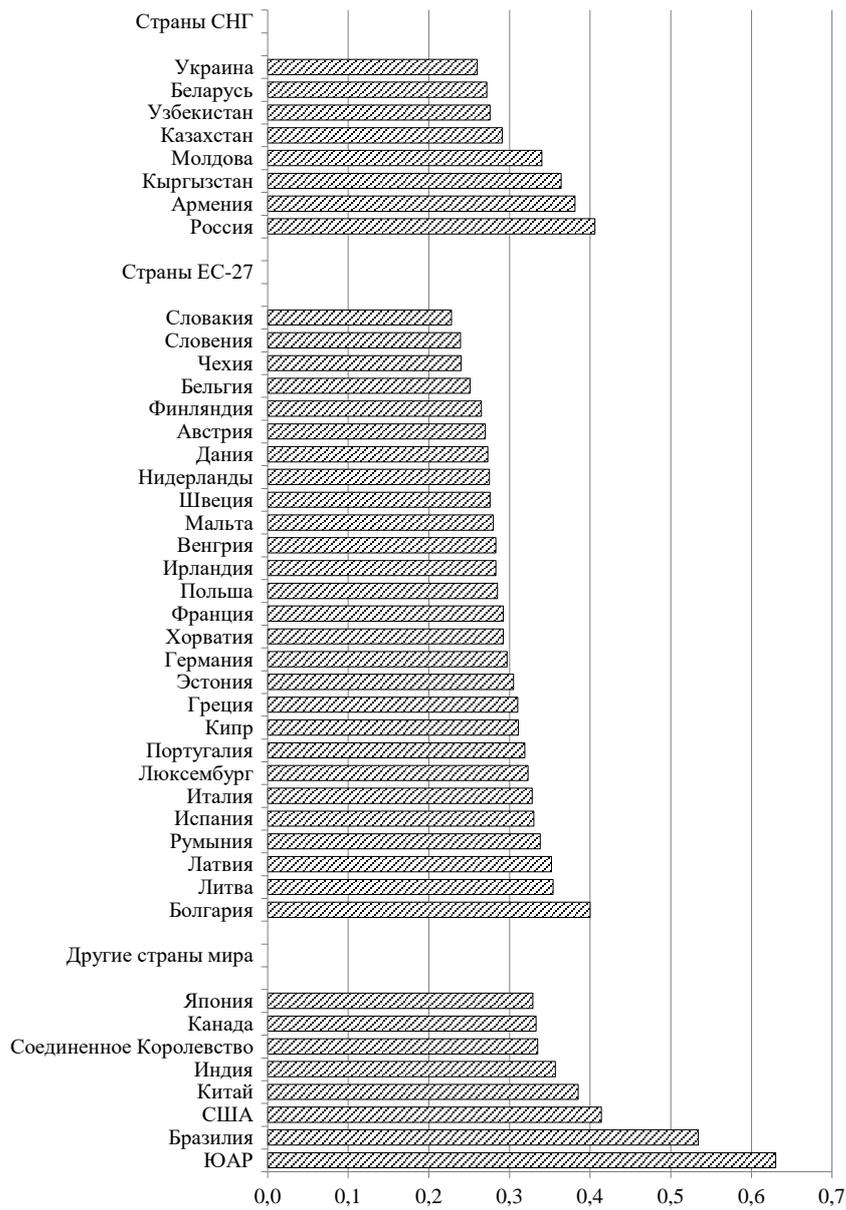
Соотношение доходов у 20-процентных групп наиболее и наименее обеспеченного населения¹⁾

(по данным обследования домашних хозяйств, в разгах)



¹⁾ Страны СНГ – 2019-2020 гг., страны ЕС-27 – 2018-2020 гг. (данные Евростата), другие страны мира – 2011-2019 гг. (оценки Всемирного банка).

Коэффициент Джини¹⁾



¹⁾ Страны СНГ – 2019-2020 гг., страны ЕС-27 – 2018-2020 гг. (данные Евростата), другие страны мира – 2011-2019 гг. (оценки Всемирного банка).

Отдельные показатели дифференциации населения по уровню доходов¹⁾

	Коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов)			Коэффициент Джини		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Азербайджан	3,3	3,4	...	...	...	...
Армения	15,4	17,4	...	0,360	0,381	...
Беларусь	6,0	6,0	...	0,275	0,272	...
Казахстан	6,0	6,0	5,9	0,289	0,290	0,291
Кыргызстан	11,7	10,6	...	0,378	0,364	...
Молдова	10,4	10,4	11,2	0,334	0,340	0,346
Россия	15,6	15,4	14,4	0,413	0,411	0,406
Таджикистан*	9,6	9,2	...	...	...	...
Узбекистан	6,1	6,0	6,9 ²⁾	0,262	0,262	0,276 ²⁾
Украина	5,4	5,5	5,3	0,261	0,265	0,260

¹⁾ При оценке показателей, характеризующих дифференциацию населения по уровню доходов, в Беларуси использованы располагаемые ресурсы, Казахстане – доходы, израсходованные на потребление, Армении и Молдове – располагаемые денежные доходы, России - доходы, рассчитанные на основе данных баланса денежных доходов и расходов населения (см. методологические пояснения на стр. 146).

²⁾ Предварительные данные.

В 2020 году в результате антикризисных мер в Казахстане, России и Украине отмечалось сокращение дифференциации доходов, что объясняется более высокими темпами роста доходов у 10% населения с самыми низкими доходами, чем у 10% населения с наиболее высокими доходами. Наиболее бедное население меньше страдает от сокращения доходов в результате кризиса и больше выигрывает от социальных мер, чем относительно более богатое.

5. Влияние пандемии COVID-19 на уровень бедности

В 2020 году пандемия новой коронавирусной инфекции (COVID – 19) оказала негативное влияние на все стороны жизни населения. Страны Содружества столкнулись с прекращением деятельности целых секторов экономики, падением экономической активности, занятости и доходов населения.

Сокращение занятости, количества отработанных часов или заработной платы (вследствие увольнения, отправки в отпуск без сохранения содержания или сокращения зарплаты) привели к *сокращению оплаты труда работающих по найму*. Падение объемов продаж в условиях сокращения спроса, сбоя в поставках и ограничений мобильности населения также негативно

сказалось на доходах от предпринимательской деятельности и самостоятельной занятости. Ограничения мобильности рабочей силы и экономической активности как внутри страны, так и за рубежом привели к снижению объемов денежных переводов мигрантов, которые являются одним из основных источников денежных доходов домашних хозяйств в ряде стран Содружества.

В таких условиях решение проблемы сокращения бедности значительно усложнилось, при этом становясь все более актуальным.

На этом фоне многие страны Содружества приняли меры социальной поддержки населения в условиях пандемии, которые могут несколько компенсировать влияние негативных последствий кризиса на доходы населения. Ключевыми категориями получателей адресных мер поддержки являются семьи с детьми, самозанятое и малообеспеченное население. В целом они оказали положительное влияние на уровень жизни населения, хотя в ряде стран Содружества их объем оставался весьма ограниченным.

Среди форм социальной помощи можно выделить:

- прямые денежные выплаты;
- натуральную помощь (в т.ч. обеспечение бесплатным питанием детей школьного возраста и уязвимых категорий населения);
- отсрочки и/ или снижение коммунальных платежей, налоговых платежей, выплат по ипотеке;
- ограничение роста цен на отдельные продукты питания;
- оказание социальных услуг, психологической поддержки и др.

5.1. Специальные обследования о влиянии пандемии COVID-19 на домашние хозяйства

Для анализа влияния пандемии COVID-19 на уровень и условия жизни населения некоторые страны Содружества провели специальные обследования или внедрили дополнительные модули в рамках текущих обследований.

В *Кыргызстане* по данным выборочного обследования «Влияние пандемии COVID-19 на домашние хозяйства»¹⁾:

- Доля домашних хозяйств, в которых хотя бы один из членов домохозяйства *потерял работу в стране или был вынужден вернуться из-за границы*

¹⁾ <http://stat.kg/ru/publications/vliyanie-pandemii-covid-19-na-domashnie-hozyajstva/>

в связи с потерей работы, составила 22%. О вынужденном возвращении из-за границы в связи с потерей работы сообщили 5% домохозяйств, а потерю работы в стране - 20% домохозяйств.

- Доля домашних хозяйств, в которых хотя бы один из членов домохозяйства **не смог вернуться в страну из-за границы или вынужден был отложить/отменить поездку за границу**, составила 14%.

- Во время пандемии COVID-19 члены 66% домашних хозяйств столкнулись с **трудностями в приобретении средств защиты и гигиены**, связанными с их отсутствием в продаже или высокой стоимостью.

- Доля домашних хозяйств, сообщивших о том, что хотя бы один член домохозяйства столкнулся с **проблемами доступа к медицинским услугам и приобретения необходимых лекарств**, составила 62%, среди которых 39% столкнулись с трудностями доступа к медицинским услугам, а 58% домашних хозяйств испытывали трудности с покупкой необходимых лекарств.

- **Сокращение доходов** отметили 54% домохозяйств, при этом доходы от трудовой деятельности снизились на 37%, от продажи продукции личного подсобного хозяйства – на 16%, денежные переводы из-за границы – также на 16%.

- Для **преодоления финансовых трудностей** 44% домашних хозяйств сократили расходы на продукты питания, 35% – частично оплачивали или не оплачивали коммунальные услуги, 56% – использовали свои сбережения и около трети домашних хозяйств обращались за финансовой помощью.

В **Молдове** в рамках обследования бюджетов домохозяйств разработали и внедрили модуль «Влияние пандемии COVID19 на домохозяйство»¹⁾. Основные результаты обследования в третьем квартале 2020 года показали, что:

- 9,8% домохозяйств, имеющих в своем составе членов, проживающих за рубежом, отметили, что, по крайней мере, один из их членов **вернулся из-за границы, потому что потерял работу**. Еще 13,3% таких домохозяйств заявили, что их членам было трудно вернуться в страну. Также 61% домохозяйств, члены которых планировали поездки за границу, отметили, что им пришлось их отложить.

- Домохозяйства, члены которых потеряли работу в стране, имеют среднедушевые доходы на 39,3% ниже по сравнению с домохозяйствами, члены которых продолжают работать.

¹⁾ <https://statistica.gov.md/newsview.php?l=ro&idc=168&id=6859>

- Домохозяйства, в которых, по крайней мере, один член вернулся из-за границы, потому что потерял работу, тратили на 17% меньше, чем домохозяйства, члены которых продолжают работать за границей.

- Домохозяйства отметили некоторые трудности с **доступом к медицинским услугам**. 23% домохозяйств столкнулись с трудностями при покупке масок или защитных перчаток. 5,1% домохозяйств испытывали трудности с доступом к медицинским услугам (включая службы экстренной помощи).

- Население столкнулось с финансовыми трудностями, 12,1% домашних хозяйств отметили **сокращение или потерю доходов** от трудовой деятельности, 4,7% сообщили о сокращении или потере денежных переводов из-за границы и только 2,6% указали на наличие задолженности по заработной плате, выплате пенсий и социальных пособий.

- Домохозяйства, сообщившие о трудностях с сокращением или потерей дохода от трудовой деятельности в результате пандемии COVID-19, имеют более низкие среднедушевые доходы и потребительские расходы - на 17,7% и 3,1%, по сравнению с теми, кто не указал этого. Кроме того, домохозяйства, которые сообщили о сокращении или потере денежных переводов из-за границы, имеют более низкие среднедушевые доходы и потребительские расходы соответственно на 7,8% и 16,4% ниже, чем те, которые не сообщили об этих трудностях.

- Только 15% домохозяйств отметили, что у них нет финансовых трудностей. Для остальных домохозяйств основными мерами по **преодолению** кризиса в результате **финансовых трудностей**, вызванных пандемией, являются сокращение расходов на питание - 12,3% и использование сбережений - 14,1%. Около 3% домохозяйств отметили частичную оплату или неоплату коммунальных услуг, а 2,6% обратились за финансовой помощью.

Публикация подготовлена Управлением
социально - демографической статистики
Исполнитель:
специалист-эксперт Отдела социальной и
экологической статистики Кирьянов А.В.
тел.: (8-495) 607-42-22; (8-499) 755-02-16 доб. 530
E-mail: kiryanov@cisstat.org

Величина прожиточного минимума
(в национальной валюте; в месяц, в расчете на душу населения)

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
Азербайджан, манатов				
2019	180	180	180	180
2020	190	190	190	190
Беларусь¹⁾, белорусских рублей				
2019	224	231	232	240
2020	247	256	258	263
Казахстан, тенге				
2019	27144	28673	31120	30432
2020	30343	32560	35145	34010
Кыргызстан, сомов				
2019	4681	4739	4839	4966
2020	5167	5479	5225	5563
Молдова, леев				
2019	2028	2028	2034	2034
2020	2083	2083	2094	2094
Россия, рублей				
2019	10753	11185	11012	10609
2020	10843	11468	11606	11329
Украина, гривен				
2019	1853	1853	1936	1966
2020	2027	2027	2118	2142

¹⁾ В ценах последнего месяца квартала.

Величина прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения

(в национальной валюте; в месяц, в расчете на душу населения)

	Все население	в том числе		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети ¹⁾
Азербайджан, манатов				
2019	180	191	149	160
2020	190	201	157	170
Беларусь²⁾, белорусских рублей				
2019	240	266	184	156/213/260
2020	263	291	199	169/233/284
Казахстан, тенге				
2019	29342	34789/27617 ³⁾	27437	24080
2020	33015	39091/31030 ³⁾	30819	27320
Кыргызстан, сомов				
2019	4806	5369	4287	4091
2020	5359	6004	4785	4533
Молдова, леев				
2019	2031	2194	1707	1927
2020	2088	2248	1760	1995
Россия, рублей				
2019	10890	11809	9002	10703
2020	11312	12235	9308	11216
Украина, гривен				
2019	1902	1972	1537	1669/2081
2020	2078	2156	1680	1824/2274

¹⁾ Прожиточный минимум для детей в возрасте: Азербайджан – до 15 лет, Беларусь – до 3 лет/ от 3 до 6/ от 6 до 18 лет, Казахстан – до 14 лет, Кыргызстан и Молдова – до 18 лет, Россия – до 16 лет, Украина – до 6 лет/ от 6 до 18 лет.

²⁾ В ценах декабря.

³⁾ Величина прожиточного минимума для мужчины/женщины в трудоспособном возрасте.

**Уровень бедности населения
в зависимости от типа поселения**

(в % к численности населения, проживающего в соответствующей местности)

	Все население	в том числе проживающие		
		в столице ¹⁾	в городах и поселках городского типа	в сельской местности
Азербайджан				
2018	5,1	...	4,8	5,4
2019	4,8	...	4,5	5,2
2020	6,2	...	...	...
Армения				
2018	23,5	19,9	24,9	21,3
2019 ²⁾	26,4	14,1	22,2	33,2
Беларусь				
2018	5,6	1,3	4,4	9,3
2019	5,0	0,9	4,0	8,0
2020	4,8	0,9	...	...
Казахстан				
2018	4,3	0,9	2,5	6,7
2019	4,3	1,1	2,7	6,6
2020	5,3	1,5	3,7	7,6
Кыргызстан				
2018	22,4	15,4	20,1	23,7
2019	20,1	11,9	14,7	23,2
2020	25,3	16,8	18,3	29,3
Молдова				
2018	23,0	4,7	10,6	31,6
2019 ²⁾	25,2	4,4	11,2	34,5
2020	26,8	...	14,0	35,3
Россия				
2018	12,6	6,8	7,1	22,0
2019	12,3	6,6	...	...
2020	12,1	...	...	...
Таджикистан				
2018	27,4	18,0	21,5	30,2
2019	26,3	18,0	18,4	30,1
Узбекистан				
2018	11,4	...	8,4	14,3
2019	11,0	...	8,4	13,5

¹⁾ Армения - г. Ереван, Беларусь – г. Минск, Казахстан – г. Нур-Султан, Кыргызстан – г. Бишкек, Молдова – г. Кишинёв, Россия – г. Москва, Таджикистан – г. Душанбе.

²⁾ В 2019 г. пересмотрена методика расчета черты бедности.

**Уровень бедности в зависимости от числа детей
в домашнем хозяйстве**

(в % к общему числу домашних хозяйств соответствующей группы)

	Домашние хозяйства по наличию детей					
	не имеющие детей	имеющие				
		1 ребенка	2 детей	3 детей	4 детей	5 и более детей
Армения (2019)	18,6	26,7	30,1	45,8 ¹⁾
Беларусь (2018)	1,9	5,4	13,8 ²⁾
Казахстан (2019)	0,6	2,0	3,8	7,2	16,4 ³⁾	...
Кыргызстан (2019)	...	10,0	16,5	24,5	37,8	56,2
Молдова (2019)	27,2	18,4	20,9	38,1 ¹⁾
Россия (2018)	1,8	9,3	19,8	47,9 ¹⁾

¹⁾ 3 и более.

²⁾ 2 и более.

³⁾ 4 и более.

Уровень бедности по полу главы домашнего хозяйства

(в % к общему числу домашних хозяйств соответствующей группы)

	Глава домашнего хозяйства – женщина			Глава домашнего хозяйства – мужчина		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
	Армения	29,2	28,0	26,1	24,4	22,0	26,6
Кыргызстан	12,8	12,9	10,0	20,5	17,4	16,5
Молдова	26,1	23,6	26,6	28,4	22,6	24,6

Методологические пояснения

Уровень бедности – доля населения с доходами (расходами) ниже установленного минимума.

Уровень детской бедности - дети в возрасте 0-17 лет, проживающие в домашних хозяйствах со среднедушевыми потребительскими расходами ниже черты бедности, в процентах к общей численности детей соответствующего возраста.

Коэффициент дифференциации доходов (коэффициент фондов) характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) показывает неравномерность распределения доходов населения. Коэффициент Джини может варьироваться между 0 и 1, при этом, чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы. Теоретически экстремальные значения соответствуют ситуации, когда все население страны получает одинаковый доход (коэффициент Джини = 0), или когда один человек получает весь доход (коэффициент Джини = 1).

Среднемесячная номинальная заработная плата определяется делением начисленного фонда заработной платы на численность оплачиваемых работников и на количество месяцев в периоде. При этом, фонд заработной платы включает все виды заработков в денежной и в натуральной формах за отработанное время, а также суммы, начисленные за неотработанное, но оплаченное время (например, ежегодные отпуска), различные доплаты и надбавки, премии и единовременные поощрения, компенсационные выплаты, связанные с режимом и условиями труда, и выплаты социального характера (такие как оплата стоимости питания, квартирной платы, проезда к месту работы и др.).

Минимальный размер оплаты труда – установленный государством (утвержденный соответствующим указом Президента или постановлением Правительства) на определенный период времени минимум заработной платы для всех работников.

Минимальная пенсия - минимальная денежная сумма, получение которой гарантировано населению государством на условиях, предусмотренных пенсионным законодательством.

Денежные доходы домашних хозяйств представляют собой сумму денежных средств, полученных членами домашних хозяйств в виде заработной платы, дохода от самостоятельной занятости и предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, пособий, компенсационных и других дополнительных выплат (включая стоимость благотворительной помощи), процентов, дивидендов, ренты и других доходов от собственности и прочих денежных поступлений. Величина денежных доходов рассчитывается на основе агрегирования данных, полученных путем опроса домашних хозяйств обо всех источниках их доходов.

Доход, используемый на потребление, исчисляется на основе расходов населения и складывается из суммы денежных доходов, использованных на потребление (без капиталовложений в производственную деятельность и накопление), стоимости потребленной продукции собственного производства и трансфертов в натуральной форме.

Располагаемые денежные доходы - денежные доходы за вычетом обязательных платежей и взносов.

Располагаемые ресурсы – денежные средства (денежные расходы) домашних хозяйств, стоимость потребленных продуктов питания, произведенных в личном подсобном хозяйстве, за минусом материальных затрат на их производство, и стоимость предоставленных в натуральном выражении льгот и выплат.