

Обзор международной практики методов оценки многомерной бедности

Обзор международной практики методов оценки многомерной бедности подготовлен в соответствии с Программой работ Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на 2016 год, утвержденной Решением 53-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств от 6 августа 2015 года.

Настоящий документ продолжает серию материалов, разработанных Статкомитетом СНГ в целях оказания содействия статистическим службам стран Содружества в вопросах совершенствования методологии статистики социальной сферы¹⁾.

Подготовка обзора методов оценки многомерной бедности имеет особую актуальность в связи с принятием Резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года «Преобразование мира. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Этот документ содержит 17 глобальных целей развития, среди которых Цель 1 направлена на «повсеместную ликвидацию нищеты во всех ее формах».

Решение задач по сокращению масштабов бедности неразрывно связано с наличием оплачиваемой работы, доступностью услуг образования, здравоохранения, обеспечением социальной защиты, жилищными условиями и безопасной средой обитания, что нашло отражение и в других Целях устойчивого развития.

Мониторинг эффективности достижения целей, направленных на ликвидацию нищеты, требует совершенствования существующих методов оценки, а также разработки новых показателей, актуальных в национальном масштабе и сопоставимых на международном уровне.

¹⁾ «О практике оценки уровня бедности населения в странах Содружества» (Статистический бюллетень №20, 2008); «Обобщение опыта проведения обследований бюджетов домашних хозяйств в странах Содружества» (Статистический бюллетень № 24, 2010), «Обобщение международного опыта по формированию системы социальных индикаторов условий жизни населения» (Статистический бюллетень № 5, 2012). Обзор международной практики проведения обследований использования времени» (Статистический бюллетень № 2, 2013), «Обзор методов и источников данных для измерения бедности в странах Содружества» (Статистический бюллетень № 1, 2015).

Для решения этих задач под эгидой Конференции европейских статистиков (КЕС) проводится большая работа, направленная на укрепление статистического потенциала стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии для измерения бедности и неравенства: проводятся семинары для специалистов статистических служб, впервые подготовлено международное Руководство по измерению бедности.

Статкомитет СНГ принимает участие в подготовке Руководства и в координации работ, которые проводятся в рамках проекта «Гармонизированные показатели бедности для мониторинга устойчивого развития в странах СНГ», финансируемого Российской Федерацией.

Целью настоящего обзора является изучение новых методов оценки бедности и возможностей их применения в статистической практике стран Содружества.

При подготовке данной работы были использованы материалы, представленные Статкомитету СНГ национальными статистическими службами, а также размещенные на сайтах международных организаций (ЕЭК ООН, Евростат, Оксфордский университет). В обзор включены материалы семинаров ЕЭК ООН по вопросам измерения бедности (Женева, 2015 г., 2016 г.; Сочи, 2016 г.).

1. Краткий обзор основных методов оценки бедности

В международной статистической практике существуют различные подходы к определению понятий «бедность» и «нищета», которые во многом зависят от уровня экономического развития страны. Для оценки бедности используются различные концепции: абсолютная, относительная, субъективная. Все они в той или иной степени применяются при оценке бедности в странах Содружества.

Для официальных оценок практически во всех странах Содружества используется концепция *абсолютной монетарной* бедности, основанная на соответствии доходов или расходов населения установленному минимуму средств существования (черта бедности, принятая на национальном уровне). Такой подход используется в США, Канаде, Италии, Турции и ряде других стран.

В международной статистической практике широко используется *относительная* концепция бедности, основанная на соответствии доходов или расходов населения их медианным значениям, а также *субъективная концепция*, основанная на мнении населения относительно оценки достигнутого уровня благосостояния.

Абсолютная «черта бедности» не позволяет в полной мере оценить масштабы бедности и многомерный характер этого явления. В настоящее время во многих странах такое понятие, как бедность определяется не только уровнем доходов или потребления. Оно связывается с доступностью и качеством услуг здравоохранения, образования, коммунальных услуг (чистая вода, адекватные санитарные условия и т.п.). Поэтому страны выдвигают в качестве одной из важнейших задач при изучении бедности разработку комплексных индикаторов и критериев, которые позволяли бы оценить влияние всех этих факторов на уровень и качество жизни.

В настоящее время существуют различные подходы к оценкам многомерной бедности. В работе рассматривается опыт стран Европейского союза по оценке риска бедности и социальной изоляции, а также методы оценки многомерной бедности на основе деприваций с использованием метода Алкире-Фостера (Оксфордская инициатива в области бедности и развития человека).

2. Измерение бедности и социальной изоляции в странах Европейского союза

В соответствии с определением, принятым в Европейском союзе, к лицам, подверженным риску оказаться в бедности, относятся лица с ограниченными доходами и ресурсами, вследствие чего они могут испытывать лишения, которые выражаются в плохих условиях проживания, недостаточном уровне медицинского обслуживания и барьерах для непрерывного образования, культуры, спорта и отдыха. Такие люди часто исключены или изолированы от участия в тех видах деятельности (экономической, социальной и культурной), которые являются нормой для других людей.

Основополагающим документом для разработки методов оценки бедности в странах ЕС является Стратегия «Европа-2020», принятая в июне 2010 года. В числе основных целей этой Стратегии - сокращение численности населения, находящегося на грани бедности и социального исключения, по крайней мере, на 20 миллионов человек к 2020 году.

В странах ЕС риск оказаться в бедности и социальной изоляции могут испытывать люди, (а) подвергающиеся риску бедности по уровню доходов и/или (б) испытывающие серьезные материальные лишения (депривации) и/или (с) проживающие в домохозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда.

Для отнесения лиц к той или иной группе выбраны следующие критерии:

(а) Лица, подвергающиеся риску бедности по уровню доходов - это лица со среднедушевым располагаемым доходом (с учетом полученных социальных трансфертов) в размере менее 60% медианного эквивалентного располагаемого дохода.

Выбор пороговой величины бедности в размере 60% общенационального медианного дохода условен и представляет уровень дохода, который считается достаточным для обеспечения приемлемого уровня жизни.

Располагаемый доход домашнего хозяйства - это чистый денежный доход, получаемый домашним хозяйством и всеми его членами в течение определенного периода и включающий доход от занятости (заработная плата и прибыль от предпринимательской деятельности), доход от инвестиций и собственности, а также все прямые социальные выплаты, включая пенсии по старости.

При расчете среднедушевого дохода для оценки эффекта совместного проживания применяется шкала эквивалентности: первому взрослому лицу присваивается вес 1,0, каждому последующему в возрасте 14 лет и старше – 0,5, каждому ребенку моложе 14 лет – 0,3.

(б) Лица, испытывающие серьезные материальные лишения (депривации) - это лица, проживающие в домохозяйствах, которые не могут себе позволить:

- 1) оплатить аренду или счета за коммунальные услуги;
 - 2) отапливать свое жилье на достаточном уровне;
 - 3) оплачивать непредвиденные расходы;
 - 4) потреблять мясо, рыбу через день;
 - 5) проводить недельный отдых вне дома;
- а также не могут приобрести (если хотят иметь):
- 6) личный автомобиль;
 - 7) стиральную машину;
 - 8) цветной телевизор;
 - 9) телефон.

Если домохозяйство ответило утвердительно, по крайней мере, по 4-м из 9 пунктов, оно считается испытывающим материальные лишения.

В связи с изменениями в уровне жизни населения в странах-членах ЕС часть показателей из этого перечня утратила свою актуальность. Например, стиральная машина, цветной телевизор или телефон больше не являются теми предметами, которые люди не могут себе позволить в большинстве стран ЕС.

В связи с этим проведен пересмотр показателей материальных лишений и с 2016 года начат сбор информации по 7 новым признакам:

домохозяйства не могут себе позволить

- 1) компьютер и доступ к Интернету для личного использования дома;
- 2) замену ветхой (старой) мебели;
- 3) замену изношенной одежды на новую;
- 4) покупку двух пар обуви (включая пару всесезонной обуви);
- 5) совместный ужин (обед) с друзьями/ родственниками, по крайней мере, раз в месяц;
- 6) регулярное участие в мероприятиях досуга и отдыха;
- 7) траты небольшой суммы денег каждую неделю на собственные нужды.

Данные по позициям (1) и (2) собираются по домохозяйству в целом, с (3) по (7) – по отдельным лицам.

(с) Лица, проживающие в домохозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда. Под низкой интенсивностью труда понимается такой уровень занятости, при котором продолжительность трудовой деятельности всех членов домашнего хозяйства в возрасте 18-59 лет (за исключением студентов) составила менее 20% их общего потенциального рабочего времени, в течение которого они могли бы трудиться.

Вытеснение с рынка труда граждан является одной из причин социального исключения, поскольку приводит к зависимости от социальных пособий. Сокращение контакта с рынком труда негативно сказывается на доступе к услугам здравоохранения, культуры и отдыха. Дети, растущие в домохозяйствах, где есть безработные, также страдают от этой ситуации.

Отдельные лица могут оказаться в одной из трех групп риска либо в нескольких группах одновременно.

В общую численность лиц, подверженных риску бедности и социальной изоляции, включаются те лица, которые попали хотя бы в одну из вышеперечисленных трех групп риска, либо в две или даже в три группы одновременно.

В 2015 году риску оказаться в бедности по уровню дохода было подвержено 17,3% населения стран ЕС-28; серьезные материальные лишения испытывало 8,1%; в домохозяйствах с низкой интенсивностью труда проживало 10,6% населения.

В целом по странам ЕС было подвержено риску бедности и социальной изоляции 23,7% населения (в 2014 году - 24,4%).

Внедрение депривационного подхода как одного из направлений совершенствования оценки бедности проводится в ряде стран Содружества: в Азербайджане и Молдове перечень содержит 9 видов материальных лишений, Беларуси – 14, Украине – 18. В России разработан перечень из 11 основных и 16 дополнительных деприваций.

В Молдове для оценки материальных лишений выбраны те же критерии, которые используются в странах ЕС. В других странах СНГ перечень деприваций разработан на основании изучения международного опыта и с учетом национальной специфики.

3. Оценки многомерной бедности по методу Алкире-Фостера

Многомерная бедность охватывает аспекты жизни населения, которые не поддаются оценке с помощью стоимостных показателей: здоровье, образование, условия жизни, личная безопасность, расширение прав и возможностей и т.п.

Домохозяйство может иметь средний доход, но при этом испытывать недостаток питьевой воды, не иметь доступа к качественным услугам здравоохранения и образования, достойной работе, жить в регионе с высоким уровнем преступности и/или неблагоприятном с точки зрения экологии. В этом случае человек испытывает депривации - лишение доступа к определенным ресурсам и возможностям.

Одним из основоположников концепции многомерной бедности является Амартия Сен, лауреат Нобелевской премии по экономике (1998 г.), разработавший новую систему индексов в статистике бедности, а также других индикаторов, измеряющих степень благосостояния общества.

Большой вклад в разработку концептуальных проблем и методов измерения многомерной бедности сделан Сабиной Алкире (Оксфордская инициатива в области бедности и развития человека (ОРНИ)) и Джеймсом Фостером (университет Джорджа Вашингтона). Разработанный ими метод измерения многомерной бедности получил название метод Алкире-Фостера. Этот метод позволяет определить, по каким параметрам население относится к бедным, а также агрегировать информацию для отражения бедности в обществе (по индикаторам, географическим регионам, этническому и другим признакам социальных групп). Показатели, построенные по этому методу, позволяют выявить взаимосвязи между видами лишений и могут быть использованы при разработке приоритетов социальной политики.

3.1. Глобальный индекс многомерной бедности

Метод расчета индекса многомерной бедности (ИМБ) разработан ОРНІ совместно с ПРООН.

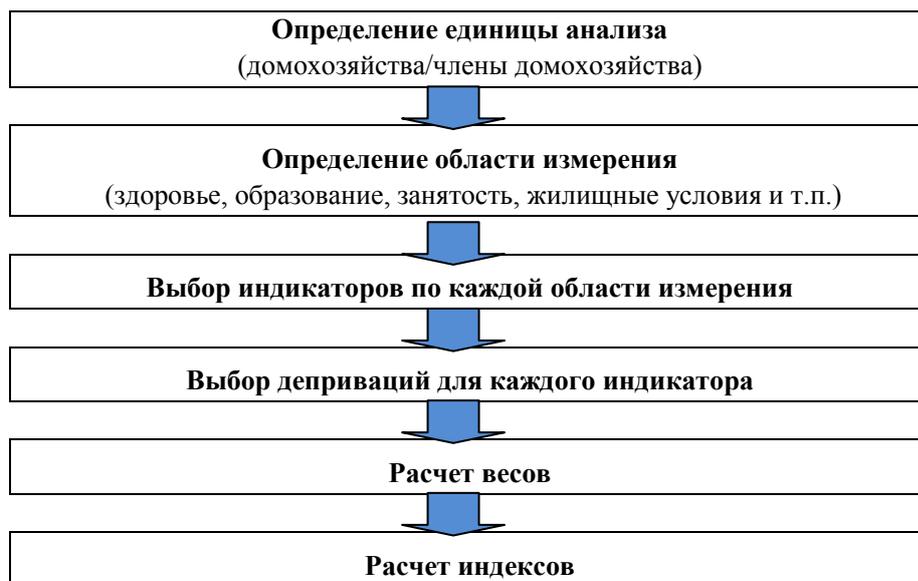
Оценки многомерной бедности производятся на глобальном, региональном и национальном уровне.

Впервые глобальный ИМБ опубликован в докладе о человеческом развитии за 2010 год на основе данных по 104 развивающимся странам. Этот индекс стал использоваться взамен Индекса нищеты населения (ИНН), публиковавшегося с 1997 года.

Применение ИМБ для наименее развитых стран определялось целым рядом факторов, в частности, отсутствием данных по доходам и потреблению, которые сложно измерить ввиду преобладания неформального сектора экономики. При этом источниками данных для расчета ИМБ по отдельным странам служат различные обследования: обследование демографии и здоровья (DHS), Мультииндикаторное кластерное обследование ЮНИСЕФ (MICS/МИКИ) и обследование здоровья Всемирного банка (WHS).

ИМБ предназначен для отражения множественных деприваций, которые испытывают люди в различных сферах жизни.

Расчет индекса состоит из следующих этапов:



3.1.1. Выбор областей измерения, индикаторов и деприваций

Одной из наиболее сложных задач при разработке индекса многомерной бедности является выбор областей, в которых будут проводиться измерения деприваций. При разработке **глобального ИМБ** были выбраны три такие области (образование, здоровье и условия жизни), для которых определялись индикаторы и депривации (лишения).

3.1.2. Структура и расчет весов для индекса многомерной бедности

Весовая структура для расчета глобального ИМБ определялась исходя из принимаемого условия, что достижения в области здравоохранения, образования и условий жизни примерно равны по внутренней стоимости. Таким образом, каждой из областей измерения присвоен одинаковый вес, равный $1/3$.

Индикаторам также придаются одинаковые веса в рамках отдельных областей измерения:

- «Здоровье» и «Образование» содержат по два индикатора, таким образом, вес каждого из индикаторов составляет $1/3 : 2 = 1/6$.
- «Условия жизни» включают шесть индикаторов, следовательно, вес каждого из них составляет $1/3 : 6 = 1/18$.

Таблица 1
Области измерения, индикаторы, депривации и веса

Области, в которых проводятся измерения (вес)	Индикаторы (вес)	Депривации/материальные лишения
гр. 1	гр. 2	гр. 3
I. Здоровье (1/3)	1. Питание (1/6=0,17)	Хотя бы один взрослый или ребенок в домохозяйстве недоедает
	2. Детская смертность (1/6=0,17)	Хотя бы один ребенок в домохозяйстве умер за последние 5 лет
II. Образование (1/3)	3. Годы обучения в школе (1/6=0,17)	В домохозяйстве никто не имеет 5-летнего школьного образования
	4. Охват детей обучением (1/6=0,17)	Хотя бы один ребенок школьного возраста не посещает школу

Области, в которых проводятся измерения (вес)	Индикаторы (вес)	Депривации/материальные лишения
гр. 1	гр. 2	гр. 3
III. Условия жизни (1/3)	5. Доступ к электричеству (1/18=0,06)	Домохозяйство не имеет электричества
	6. Доступ к канализации (1/18=0,06)	Домохозяйство не имеет доступа к канализации
	7. Доступ к чистой питьевой воде (1/18=0,06)	Домохозяйство не имеет доступа к чистой питьевой воде
	8. Тип материала пола (1/18=0,06)	В домохозяйстве земляной пол (песок, глина и т.п.)
	9. Тип топлива для приготовления пищи (1/18=0,06)	Домохозяйство использует «грязное» топливо для приготовления пищи (торф, навоз, дрова, древесный уголь и т.п.)
10. Владение активами (1/18=0,06)	Домохозяйство не имеет автомобиля (легкового/грузового) и имеет только что-либо одно из перечисленного: велосипед, мотоцикл, радиоприемник, холодильник, телефон, телевизор	

3.1.3. Определение критериев пребывания в бедности и расчет данных

Расчет показателей многомерной бедности проводится на основе микроданных обследований домохозяйств.

При введении этих показателей на начальном этапе расчет проводился на уровне домохозяйств в целом. Но с принятием ЦУР, которые призваны охватить население в разбивке по полу, возрасту и другим социально-экономическим категориям, расчет показателей предлагается проводить на уровне отдельных членов домохозяйств.

Для расчета глобального ИМБ установлены следующие критерии отнесения лиц к числу многомерно бедных:

- индивид находится *на границе бедности*, если взвешенные показатели, по которым он или она испытывают депривации, в сумме составляют от 20% до 30%;

- индивид считается *бедным*, если взвешенные показатели, по которым он/она испытывают депривации, в сумме составляют 30% и более;

- индивид считается *крайне бедным*, если взвешенные показатели, по которым он или она испытывают депривации, в сумме составляют 50% и более.

Каждому лицу присваивается определенная сумма баллов в зависимости от того, какие депривации его/ее домохозяйство испытывает.

Таблица 2

Пример расчета численности многомерно бедных лиц

Индикаторы	Веса	Лица		
		X	Y	Z
1. Питание (1/6=0,17)	0,17	1	0	0
2. Детская смертность (1/6=0,17)	0,17	1	0	1
3. Годы обучения в школе (1/6=0,17)	0,17	0	1	0
4. Охват детей обучением (1/6=0,17)	0,17	0	0	0
5. Доступ к электричеству (1/18=0,06)	0,06	1	1	0
6. Доступ к канализации (1/18=0,06)	0,06	0	0	0
7. Доступ к чистой питьевой воде (1/18=0,06)	0,06	0	1	0
8. Тип материала пола (1/18=0,06)	0,06	1	1	0
9. Тип топлива для приготовления пищи (1/18=0,06)	0,06	0	0	0
10. Владение активами (1/18=0,06)	0,06	0	0	0
Взвешенная сумма индикаторов по каждому лицу		0,45 (45%)	0,35 (35%)	0,17 (17%)
Относится ли данное лицо к бедным (у кого взвешенная сумма индикаторов составляет 30% и более)?		да	да	нет

Примечание: 0 – отсутствие депривации, 1 – наличие депривации.

Статкомитет СНГ

«Статистика СНГ»

Для расчета показателей в данном примере условно принято, что каждое лицо в выборке имеет равный вес.

На основе вышеприведенного примера можно рассчитать следующие показатели многомерной бедности.

Коэффициент бедности (Н) - доля многомерно бедных лиц во всем населении (в данном примере два человека из трех являются многомерно бедными):

$$H = 2/3 = 0,66$$

Доля многомерно бедных равна 66%.

Интенсивность бедности (А) - среднее число деприваций, которое испытывает каждое многомерно бедное лицо:

$$(A) = (0,45 + 0,35)/2 = 0,40$$

В данном примере лица, отнесенные к бедным, в среднем испытывают депривации по 40% от всех взвешенных индикаторов.

Индекс многомерной бедности (ИМБ):

$$(ИМБ) = H \times A = 0,66 \times 0,40 = 0,26$$

В среднем для всего населения люди испытывают депривации по 26% взвешенных индикаторов.

С помощью этих показателей прослеживается изменение многомерной бедности во времени при условии, что для этого используются одни и те же источники информации.

3.2. Оценки многомерной бедности на региональном и национальном уровне

Применительно к национальной практике метод Алкире-Фостера не предлагает конкретных решений по выбору показателей, предельных значений и весов для построения критерия многомерной бедности. Каждой стране рекомендуется иметь собственные показатели и подходы к бедности, основываясь на государственных приоритетах развития.

3.2.1. Многомерная бедность в развивающихся странах

В настоящее время национальные индексы многомерной бедности широко применяются в странах Африки и Латинской Америки.

По оценкам ПРООН и Оксфордского университета, региональные уровни многомерной бедности колеблются от 3% в Европе и в Центральной Азии до 65% в Африке к югу от Сахары.

Одной из стран, которая в числе первых внедрила эту методологию в национальную практику, была Колумбия.

В приведенной ниже таблице показаны различные примеры выбора областей измерения деприваций в различных странах мира:

Таблица 3

Страны	Области, в которых проводятся измерения
Чили	(1) образование, (2) здоровье, (3) работа и социальная безопасность, (4) базовые условия жизни
Коста-Рика	(1) образование, (2) здоровье, (3) работа и социальная безопасность, (4) базовые условия жизни
Колумбия	(1) образование, (2) условия жизни детей и молодежи, (3) здоровье, (4) занятость, (5) доступ к государственным услугам и жилищные условия
Эквадор	(1) образование, (2) здоровье, доступ к чистой воде и питание, (3) работа и социальная безопасность (4) доступ к государственным услугам и жилищные условия
Бутан	(1) образование (2) здоровье, (3) условия жизни
Пакистан	(1) образование (2) здоровье, (3) условия жизни

3.2.2. Практика оценки многомерной бедности в странах Содружества

В отдельных странах Содружества изучаются возможности внедрения в статистическую практику оценок многомерной бедности на основе метода Алкире-Фостера.

Первые результаты оценки многомерной бедности опубликованы Национальной статистической службой Республики Армения (Бедность и социальная панорама Армении, 2016 г.).

Выбор измерений и показателей для оценки многомерной бедности определялся задачами национального развития. Перечень показателей был сформирован после консультаций с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Для расчета многомерной бедности было выбрано пять измерений: **основные потребности, жилье, образование, занятость, здоровье**. В рамках каждого измерения выбрано несколько показателей, большинство из которых является сопоставимыми на международном уровне. В то же время отдельные показатели являются специфичными для страны и определялись исходя из национальных особенностей.

Таблица 4

Области измерения и индикаторы, используемые для оценки многомерной бедности в Армении

Области измерения и индикаторы	Депривации/материальные лишения
1. Основные потребности	Домохозяйство испытывает депривации, если:
Крайняя бедность	не имеет доступа к минимальным потребностям в пище (в соответствии с национальной методологией измерения бедности и рекомендациями ФАО)
Достойная жизнь	не имеет средств на покупку, в случае необходимости, продуктов питания и/или одежды
Гуманитарная помощь	зависит от гуманитарной помощи для обеспечения базовых потребностей
Зависимость от получаемых сумм	зависит от денежных переводов для обеспечения базовых потребностей или находится в крайней (продовольственной) бедности
2. Жилье	Домохозяйство испытывает депривации, если
Удовлетворительные жилищные условия	жилищные условия оцениваются как плохие или очень плохие
Адекватное жилье	не имеет доступа к адекватному жилью: жилищный фонд требует капитального ремонта
Перенаселенность	на члена домохозяйства (в пересчете на эквивалентного взрослого) приходится менее 20 кв. метров жилья
Хорошее отопление	использует дерево, уголь или другие загрязняющие окружающую среду виды топлива как основной источник для отопления
Централизованная система водоснабжения	не имеет доступа (не использует) к центральному водоснабжению
Централизованная система канализации и удаления мусора	не имеет доступа (не использует) к централизованной канализации или системе утилизации мусора
Горячая вода	не имеет доступа к проточной горячей воде

Области измерения и индикаторы	Депривации/материальные лишения
Качество оплаченных коммунальных услуг	не удовлетворено 1/3 или более всех платных услуг: водоснабжение, канализация, вывоз мусора, телефон, электроснабжение, почта, банковское дело, орошение, общественный транспорт
Доступ к транспорту	плохо работает транспорт или плохое состояние дорог круглогодичного сообщения
3. Образование	Домохозяйство испытывает депривации, если
Нет среднего образования	в настоящее время: все члены домохозяйства в возрасте от 15 до 75 лет имеют образование ниже среднего общего или среднего профессионального
Охват школьным образованием	по крайней мере, один ребенок обязательного школьного возраста от 6 до 17 лет не посещает школу
Доступ к образовательным услугам	не имеет близко расположенного детского сада, начальной или среднего полной средней школы
Качество образовательных услуг	не удовлетворено образовательными услугами
4. Работа	Домохозяйство испытывает депривации, если
Участие на рынке труда	более половины членов домохозяйства трудоспособного возраста не принимали участия в рынке труда
Длительная безработица	по меньшей мере, один из членов домохозяйства пребывает в состоянии долгосрочной безработицы
Достойная работа	не имеет доступа к достойной работе
Неполная занятость	не имеет доступа к полной занятости на рынке труда (неполная занятость, сезонная работа или занятость время от времени для всех членов домохозяйства)
5. Здоровье	Домохозяйство испытывает депривации, если
Прекращение обычной деятельности	по крайней мере, один из членов домохозяйства прекратил обычную деятельность из-за болезни, травмы или плохого здоровья
Доступность услуг здравоохранения	не имеет средств для оплаты необходимых медицинских услуг (за исключением стоматологических) в учреждениях здравоохранения (в случае отсутствия или затрудненного доступа к бесплатным услугам)
Доступ к услугам здравоохранения	не имеет поблизости учреждений здравоохранения, службы скорой помощи, аптеки
Качество услуг здравоохранения	не удовлетворено качеством услуг здравоохранения

Анализ ситуации может проводиться как в рамках отдельных областей измерений (например, отдельно по образованию, здравоохранению и т.п.), так и в целом по совокупности всех измерений (индекс многомерной бедности).

При расчете ИМБ установлен следующий критерий отнесения лиц к числу многомерно бедных:

- индивид считается *бедным*, если взвешенные показатели, по которым он/она испытывают депривации, в сумме составляют 25% и более.

Как показывают приведенные ниже данные, уровень бедности может существенно отличаться в зависимости от выбранных критериев.

Таблица 5

Уровень бедности в Армении в 2015 году
(в % ко всему населению)

Доля бедного населения, рассчитанная на основе различных критериев:

доля населения со среднедушевыми агрегированными потребительскими расходами ниже черты бедности, принятой на национальном уровне (абсолютная бедность)	доля населения со среднедушевыми доходами, составляющими менее 60% медианного эквивалентного дохода (относительная бедность)	доля населения, отнесенного к бедным по совокупности испытываемых деприваций/лишений (многомерная)
29,8	18,0	29,1

Заключение

В обзоре приведены два основных подхода к оценке бедности с учетом ее многомерного характера.

Первый из рассмотренных подходов принят в странах Европейского союза для оценки численности населения, имеющего риск оказаться в бедности и социальной изоляции.

Второй подход к оценке многомерной бедности на основе метода Алкире-Фостера получил широкое распространение, прежде всего, в странах с низким уровнем экономического развития, в которых не проводится сбор статистической информации по доходам и расходам населения.

Для ряда стран со средним уровнем экономического развития многомерная бедность является показателем, дополняющим оценку бедности по доходам.

Многомерная бедность является гибким инструментом, который позволяет получить информацию о численности населения, страдающего от материальных лишений, с которыми обычно сталкиваются бедные домохозяйства.

Индекс многомерной бедности может быть рассчитан по регионам, этническим и другим группам, а также по отдельным измерениям, что делает его удобным инструментом для разработчиков социальной политики. Он позволяет получить информацию на уровне отдельных домохозяйств, а по отдельным депривациям – на уровне членов домохозяйств. ИМБ показывает среднее число бедных и количество деприваций, приходящихся в среднем на одно домохозяйство.

Основной проблемой при расчете многомерной бедности является выбор приоритетных сфер, в которых следует проводить измерения, а также определение необходимых индикаторов и характеризующих их деприваций (лишений). При проведении этой работы должно быть хорошо налажено межведомственное взаимодействие для того, чтобы в полной мере были учтены все приоритеты государственной политики в области ликвидации нищеты и сокращения неравенства.

Данный обзор содержит краткое изложение возможных подходов к выбору областей измерения и индикаторов для исследования разных аспектов условий жизни населения. Более полная информация будет представлена в международном Руководстве по измерению бедности, подготовка которого проводится в настоящее время под эгидой ЕЭК ООН.

Обзор позволит специалистам национальных статистических служб ознакомиться с различными методологическими подходами к оценке многомерной бедности, принятыми в международной практике.

Целесообразность расчета показателей многомерной бедности на национальном уровне определяется финансовыми возможностями для проведения соответствующих наблюдений. Кроме того, должен существовать спрос на эту информацию со стороны заинтересованных министерств и ведомств.

В силу национальных особенностей и различий в уровне жизни населения страны Содружества не могут в полной мере использовать индикаторы и показатели, применяемые для расчета глобального индекса многомерной бедности. В то же время использование разных критериев приводит к несопоставимости данных как между странами СНГ, так и на международном уровне.

В соответствии с Программой работ Статкомитет СНГ регулярно публикует основные социально-экономические индикаторы бедности в странах Содружества и других странах мира. Эта информация представляется руководящим органам стран Содружества, средствам массовой информации, представителям научной общественности, коммерческим и международным организациям и другим пользователям.

Статкомитет СНГ планирует в дальнейшей работе по данной теме уделять внимание новым методам оценки бедности с учетом международного опыта.

Источники информации

Доклад о развитии человека, 2010, ПРООН (UNDP), 2010.

Atkinson A., Cantillon, B., Marlier, E., and Nolan, B. (2002). *Social Indicators: The EU and Social Inclusion*. Oxford: Oxford University Press.

Интернет-ресурсы:

Семинар по измерению бедности, 5-6 мая 2015 года, г. Женева, Швейцария, <http://www.unecse.org/index.php?id=37879#>

Семинар по измерению бедности 12-13 июля 2016 года, г. Женева, Швейцария, <http://www.unecse.org/index.php?id=41290#>

Семинар высокого уровня по гармонизации статистики бедности в странах СНГ, 31 октября – 2 ноября 2016 года, г. Сочи, Российская Федерация <http://www.unecse.org/index.php?id=43384#>