

**Межгосударственный статистический комитет
Содружества Независимых Государств**



**План лекций
практико-ориентированного комплекса
учебно-методических материалов
по курсу
«Гендерная статистика»**

План лекций
практико-ориентированного комплекса учебно-методических материалов
по курсу
«Гендерная статистика»

РАЗДЕЛ I: ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОБЩИЕ ВОПРОСЫ
ПРОИЗВОДСТВА ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ

1. Гендерная статистика и гендерный анализ

Гендерная статистика является составной частью каждой из традиционных областей статистики; служит для идентификации, производства и распространения статистических данных, отражающих реальную жизнь женщин и мужчин; и учитывается при разработке гендерной политики.

Сложность, с которой сталкиваются сторонники гендерной направленности в статистике, является необходимость убедить статистиков и даже потенциальных пользователей в важности и целесообразности этого направления в статистике. Официальная статистика, не отражающая различия между мужчиной и женщиной, неадекватно выполняет поставленные перед статистикой задачи. Гендерный подход фокусируется не только на женщинах, но и на мужчинах, изучение положения мужчин очень важно для понимания положения женщин.

Разделение населения на мужчин и женщин дополняется разделением населения на другие социальные категории. При производстве гендерной статистики необходимо учитывать характер взаимовлияния всех социальных категорий.

Для идентификации и классификации гендерных вопросов используются различные методы. «Дорожная карта» Европейского Союза о равенстве между мужчинами и женщинами и Пекинская Платформа действий ООН представляют два подхода.

Определение гендерного равенства зависит от понимания гендерных различий. Существует несколько подходов к измерению гендерного равенства:

1. Единый стандарт оценки
2. Равная оценка различных вкладов
3. Изменение практики и стандартов, как для женщин, так и для мужчин

Упражнения:

- Какой подход к измерению гендерного равенства Вы считаете наиболее верным. Приведите аргументы и примеры из области положения женщин и мужчин в Вашей стране в разных сферах жизнедеятельности.

- Сравните подходы «Дорожной карты» Европейского Союза о равенстве между мужчинами и женщинами и Пекинской Платформы действий ООН к классификации гендерных вопросов.

2. Важность гендерной статистики

Гендерные аспекты должны стать основным критерием при сборе и анализе данных. Данные необходимы для разработки политики по гендерному равенству, благодаря им вносятся изменения и осуществляется реформа статистической системы, направленная на получение более полезной информации.

Гендерная статистика создаёт основу для оценки различий в положении женщин и мужчин и динамики условий их жизни. Таким образом, гендерная статистика повышает знания и стимулирует общественные дебаты и изменения. Гендерная статистика также требуется для исследований в целях социально-экономического развития и понимания гендерного фактора этого развития. Все направления гендерной статистики формируют политическую основу, необходимую для достижения гендерного равенства.

В гендерной статистике, так же, как и во всех других направлениях официальной статистики, важно придерживаться основных принципов, принятых Статистической комиссией ООН в 1994 г.:

- 1) релевантность, беспристрастность и равный доступ;
- 2) соблюдение профессиональных стандартов и этических принципов при производстве официальной статистики, включая выбор методов сбора, обработки, хранения и представления статистических данных

Межправительственные соглашения ООН закрепили обязательство по разработке политики, направленной на расширение прав и возможностей женщин и достижение гендерного равенства, а также по производству статистики, необходимой для разработки этого направления политики. Эти соглашения включают:

- Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.
- Платформу действий Четвертой всемирной конференции женщин в Пекине 1995 г.
- Декларацию тысячелетия ООН 2000 г.

Значение статистических данных для разработки эффективной политики признано одной из стратегических задач Платформы действий Четвертой всемирной конференции женщин.

Гендерная статистика также относится к разработке политики, которая напрямую с гендером не связана. Многие политические разработки в незначительной степени имеют отношение к гендерному равенству, но на самом деле косвенно влияют на взаимоотношения между мужчинами и женщинами. Часто необходимо изучать гендерный аспект политики, даже если гендерное взаимодействие в этом аспекте не проявляется явным образом.

Существует несколько этапов процесса производства статистики»:

- Идентификация гендерного вопроса в обществе
- Производство и презентация гендерной статистики

- Маркетинг и распространение гендерной статистики
- Гендер и анализ политики
- Применение гендерного анализа для политических действий
- Выявление пробелов и формулирование новых вопросов

Задачей национальных статистических управлений является информированием разработчиков политики и другие организации о наличии и доступности новых данных. Основными пользователями данных являются исследователи, аналитики, НПО и средства массовой информации, которые разными способами информируют широкую общественность о соответствующих ролях женщин и мужчин в обществе.

Существует набор действий для повышения гендерной чувствительности официальной статистики:

- сбор новых данных
- переоценка определений
- улучшение сбора данных
- улучшение презентации и распространения результатов

Упражнения:

- Почему важно производить гендерную статистику? Кому это выгодно? Приведите аргументы, которые представлены в международных документах, отстаивающих важность гендерной статистики.
- Оцените, какие действия для повышения гендерной чувствительности официальной статистики наиболее важны для Вашей страны.

3. Общие вопросы производства гендерной статистики

Процесс гендерной статистики, подобно другим областям статистики, включает в себя широкий спектр тесно взаимосвязанных видов деятельности. Важно рассматривать процесс комплексно для того, чтобы обеспечить эффективную и устойчивую связь всех компонентов процесса и создать интегрированную систему. Общая структура процесса должна быть подкреплена чётко определенными задачами и системой измерения.

Основные принципы обеспечения гендерной объективности и качества: релевантность, точность, своевременность, пунктуальность, доступность, ясность, сопоставимость.

На любом этапе производства статистики возможны различные ошибки. Серьезнейшей из них является гендерная предвзятость, поскольку в этом случае существенно подвергается сомнению достоверность данных. В таких случаях необходимо выявить возможные источники предвзятости и предпринимать соответствующие меры.

Для определения того, какая именно гендерная статистика требуется, статистические агентства должны понимать гендерные проблемы. Необходимо постоянно вовлекать в общий процесс исследователей.

При тщательном изучении имеющихся данных выявляются пробелы, которые можно заполнить с помощью модификации понятий, определений и методов,

используемых при сборе данных. В других случаях может потребоваться сбор новых данных. Требуемые элементы данных должны быть четко определены на этапе планирования в соответствии с релевантными стандартами и классификациями. Использование стандартных схем для сбора и презентации данных повышает их полезность и сопоставимость.

К производству гендерной статистики имеют отношения различные международные стандарты и рекомендации. Их применение усиливает концептуальную базу, улучшает структуру и процесс сбора данных, а также сопоставимость результатов на глобальном уровне.

На раннем этапе процесса статистического производства требуется четко определить два типа единиц. Единица учета относится к единицам населения, в отношении которых осуществляется сбор информации. Единица анализа относится к единицам, по которым производится статистика.

Цели измерения влияют на все направления обследования и структуру анкеты. Структура анкеты оказывает основное влияние на качество статистических данных, полученных в ходе сбора. Данные, которые мы предполагаем получить, и вопросы анкеты должны быть проверены в процессе разработки анкет, что позволит выявить любые проблемы, связанные с гендерной нечувствительностью, и разрешить их до завершения работы над анкетой. Одним из относительно экономных методов тестирования соответствия данных и терминологии, как для женщин, так и мужчин является фокус-группы.

Чрезвычайно важным фактором, влияющим на производство объективной статистики, является привлечение лиц, обученных сбору данных. Кроме навыков и мотивации, необходимой для выполнения этой работы, иногда имеют значение пол, возраст или этническая принадлежность.

Упражнение:

- Как показывает страновой опыт, формулировка вопроса может оказать существенное влияние на измерение уровня занятости мужчин и женщин. Во многих странах экономическая активность женщин недооценивается. Такая ситуация может быть вызвана тем, что вопросы в переписи или выборочных обследованиях неадекватно отражают информацию о работе женщин на семейной ферме или дома. Сформулируйте несколько вопросов в анкету выборочного обследования, которые позволят получить адекватные данные об уровне занятости женщин и мужчин.

4. Источники данных в гендерной статистике

Успешное проведение сбора данных в большой степени зависит от соответствия применяемой методологии. В различных странах используется большое разнообразие эффективных способов, которые включают сбор данных по телефону, почте, личные интервью, самостоятельное заполнение анкеты, и предоставление данных с помощью вебсайта, а также через различные административные системы (например, текущий учет населения).

При выборе метода сбора данных учитывается ряд факторов. В наибольшей степени на выбор могут влиять социальные нормы, технологическая инфраструктура и ограниченный бюджет обследования. Параметры сбора, такие как тип данных, необходимых для выполнения первостепенных задач, сложность и чувствительность вопросов, их содержание, конфиденциальность также могут иметь значение. Другими важными факторами являются, возможность влияния на долю ответивших, предпочтения респондентов, местонахождение респондентов, особенности структуры выборки и характеристики целевой группы населения.

Многие статистические агентства при обработке анкет используют техники редактирования данных и расчета показателей. Такие приемы часто позволяют вести учет отсутствующих ответов, используя определенный алгоритм. Например, если респондент не ответил на вопрос относительно конкретной характеристики, ответ может быть определен исходя из его/ее ответов на другие вопросы или ответов других членов этого или подобного домохозяйства.

Задание веса – это процесс корректировки результатов выборочного обследования для получения данных для всего населения. Процесс включает определение веса каждой выборки для указания количества единиц населения, представленного в каждой выборке.

Существует четыре метода сбора данных:

- 1) переписи населения
- 2) выборочные обследования населения
- 3) выборочные обследования предприятий
- 4) административные данные (текущий учет и регистры)

В некоторых случаях ценность статистических данных существенно повышается благодаря использованию связанных или комбинированных данных из различных источников. Связь данных может включать объединение данных обследования с данными переписи или административных источников; объединение различных групп административных данных; или объединение данных из различных циклов переписи или из различных циклов обследования. Способ связи данных зависит от того, использовались ли сопоставимые определения и классификации, каковы расходы и преимущества такой связи, а также соблюдается ли при этом конфиденциальность и сохранение тайны.

Обследования бюджетов времени особенно важны для производства гендерной статистики. Собирается информация о том, как люди распределяют своё время в течение дня, выполняя различные виды деятельности. Статистика отражает: виды деятельности людей, количество времени, затрачиваемое на выполнение каждого из этих видов деятельности, условия, при которых они осуществляются.

Статистика дана в разбивке по полу, возрасту, типу поселения и другим группам населения. Статистика обследования бюджетов времени широко применяется в разработке политики, планировании и исследованиях во многих социальных и экономических областях. Статистика предоставляет информацию для дебатов по многим вопросам, связанным с качеством жизни и характером социальных и экономических изменений. Статистика бюджетов времени представляет особую ценность для изучения взаимодействия между оплачиваемой и неоплачиваемой работой и отдыхом, и понимания

этих взаимодействий в гендерном измерении. Статистика важна для исследования таких вопросов, как разделение труда внутри домохозяйств и совмещение профессиональной деятельности с семейными обязанностями.

Для оказания содействия странам в планировании и проведении обследований бюджетов времени несколько международных агентств выпустили материалы о методах сбора данных. Как правило, при обследовании бюджетов времени осуществляется сбор данных на основе выборки домохозяйств в базовой группе населения с помощью личного или телефонного опроса выбранных членов домохозяйств.

Обследование бюджетов времени может вестись опросным и дневниковым методом. Дневник может быть «полным» или «кратким». Полный дневник отражает данные со слов самих респондентов (включая одновременные виды деятельности), их начало и завершение, а также условия их осуществления, такие как, для кого осуществляется этот вид деятельности, время и место их осуществления. Далее, эти виды деятельности кодируются в соответствии с детальной классификацией. Краткий дневник, как правило, требует менее подробную информацию о каждой деятельности, с описанием видов деятельности, включенных в ограниченный список предварительно кодированных категорий.

Рост аналитического интереса к вопросам бюджетов времени детей и взрослых, а также различных групп населения, заставляет при определении охвата обследования обратить особое внимание на выбор основной группы населения, региона и места проживания респондентов. Для гендерного анализа возраст является ключевым параметром. В большинстве стран, в которых проводились обследования бюджетов времени в последнее время, применялся такой нижний возрастной срез, чтобы исключить всех детей или детей определенного возраста.

Одной из специфических проблем для многих обследований бюджетов времени является достижение соответствующего баланса между содержанием обследования и усилиями респондента. Вопросы, касающиеся набора данных, в дополнение к данным по бюджетам времени, могут существенно повысить ценность данных для различных видов гендерного анализа и могут иметь большой спрос среди пользователей. Обеспечение сопоставимости содержания с предыдущими обследованиями бюджетов времени может также стать важным требованием. Однако, время, затраченное респондентами на заполнение дневников и интервью, может повлиять на долю ответивших и на качество предоставленных данных, поэтому при разработке обследования следует учитывать эти факторы.

Для любого метода сбора данных необходима комплексная классификация или перечень видов деятельности, для того чтобы все виды были должным образом сгруппированы. Классификация, в особенности, важна для гендерного анализа, поскольку она предусматривает адекватную презентацию видов деятельности, главным образом характерных для женщин, а также для мужчин.

Производство качественных статистических данных на основе обследований представляет собой сложный процесс. Процесс может включать интенсивную обработку данных в полных версиях дневников респондентов после интервью с последующим

кодированием видов деятельности и выделением эпизодов. Для обеспечения достоверности расчетов решающее значение имеют точность и соответствие кодов. Для достижения требуемых стандартов кодирования в странах используются различные приемы и инструменты. Для равномерного представления дней, недель и месяцев могут потребоваться корректировки в задании веса.

В результатах обследования для анализа данных должна быть хорошо представлена структура статистических таблиц с такими данными и использованными условными обозначениями. Таблицы могут показать среднее время, затраченное всеми лицами на какой-то вид деятельности, или среднее время, затраченное только участниками этого вида деятельности, а также, например, среднее время, затраченное на работу всеми лицами, по отношению к тем, кто не работает, а также к тем, кто работает в течение выходных и праздничных дней, а также рабочих дней. В некоторых случаях целесообразно рассмотреть, каким образом проводят время такие однородные группы людей, как работающие мужчины и женщины по возрасту и составу семьи.

Упражнения:

- Перечислите основные методы сбора данных, постройте таблицу их достоинств и недостатков по разным критериям оценивания (полнота охвата населения, периодичность, детализация в изучении исследуемого вопроса, дороговизна и пр.).
- Разработайте примерный бюджет обследования бюджетов домашних хозяйств.
- Составьте список кодов деятельности по уходу за ребенком или проведения досуга.

РАЗДЕЛ II: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКИ, И ИХ ВЛИЯНИЕ НА СБОР ДАННЫХ

5. Размер, структура и характеристики рабочей силы

Рабочая сила является наиболее распространенным термином для обозначения экономически активного населения. Формулировка «производство товаров и услуг» относится к товарам и услугам, которые входят в число видов деятельности в рамках границы производительной деятельности системы национальных счетов, то есть виды деятельности, которые учитываются при расчете внутреннего валового продукта (ВВП) и, таким образом, представляют собой совокупность всех фактически произведенных товаров и услуг. Исключение составляют бесплатные услуги, оказываемые домохозяйствами для их собственного конечного потребления (кроме, оказания коммунальных услуг для собственного пользования лицами, работающими на индивидуальной основе).

Согласно 13-ой международной конференции статистиков труда (ICLS), общая численность населения страны делится на три взаимоисключающие и исчерпывающие группы:

1. Занятое население
2. Безработные (незанятое население)
3. Экономически неактивное население

Для классификации также необходимо четко понимать границы продуктивности согласно системе национальных счетов. Классификация населения на три категории основывается на применении принципа деятельности (чем фактически лицо занималось в течение отчетного периода), а также на правилах приоритетности, устанавливающих преимущественное значение занятости по отношению к незанятости и незанятости по отношению к экономической неактивности.

Существуют неоплачиваемые виды деятельности, которые могут считаться экономическими в рамках границы продуктивной деятельности системы национальных счетов. Есть неоплачиваемые и неэкономические виды деятельности. Существуют важные национальные отличия, которые выражаются в том, в какой форме и включают ли вообще страны в свои национальные счета товары, произведенные неоплачиваемыми работниками для собственного конечного использования.

Продвижение гендерного равенства в сфере занятости является общепризнанным и важным компонентом экономического и социального развития, а также ключевым механизмом в борьбе с бедностью. Гендерное равенство также является существенным фактором расширения экономических возможностей женщин в семье, сообществах и в обществе в целом. Уровень занятости женщин влияет на их вклад в ресурсы домохозяйства и возможность осуществлять контроль над этими ресурсами. Повышение уровня занятости женщин способствует укреплению экономической независимости и самоопределению женщин и в целом расширению их прав и возможностей.

Особенно важной является статистика занятости, предоставляющая данные, дезагрегированные одновременно по нескольким признакам: по видам экономической деятельности, отрасли или сектору занятости, профессии, статусу занятости, доходу от занятости, количеству рабочих часов и семейным условиям, например, наличию в домохозяйстве детей (в том числе определенного возраста). Важно знать, в каких конкретно сферах профессиональной деятельности концентрируются женщины и мужчины.

Политика, направленная на продвижение гендерного равенства в сфере занятости включает в себя: проведение программ обучения и развитие навыков; оказание содействия отдельным группам населения в поиске и возобновлении работы; программы, направленные на эффективное совмещение профессиональной деятельности с семейными

обязанностями; работу в сообществе, помощь в открытии предприятий, получении налоговых скидок и других позитивных стимулов для занятости.

Гендерный разрыв в оплате труда, вычисленный на основе месячной заработной платы, отражает эффект гендерных различий в количестве рабочих часов, и поэтому должен применяться для измерения различий в заработной плате за вычетом налогов, зависящей частично от разного уровня участия в рынке труда и частично от различий в оплате женщин и мужчин. Расчеты на основе почасовой зарплаты показывают только различие в оплате за выполненную работу, независимо от количества проработанных часов, и это более приемлемо для случаев, когда требуется получить индикатор общего положения женщин и мужчин на рынке труда. Для измерения различий в оплате за труд равной ценности для различных видов профессий рассчитывается отдельный индикатор, сравнивающий доходы мужчин и женщин, полученные в результате выполнения видов работы равной ценности.

Гендерный разрыв в оплате труда объединяет в одну меру измерения два главных аспекта: гендерную сегрегацию (различий в индивидуальных характеристиках и зависит от личного выбора или гендерной роли) и гендерную дискриминацию (эффект «стеклянного потолка», который препятствует карьерному росту женщин и не позволяет им занимать высокие позиции в организациях, или к прямой дискриминации, при которой женщины получают меньшую в сравнении с мужчинами заработную плату за выполнение идентичной работы).

Сбор статистики должен быть поддержан политической волей на всех уровнях при различных способах сбора данных и анализах во всех государственных органах и агентствах, предоставляющих административные данные. В процедуры сбора данных в области статистики труда должны регулярно включаться все вопросы, связанные с гендерными проблемами, в том числе занятость в неформальной экономике, виды работ, не включенные в СНС.

При измерении занятости с учетом гендерных особенностей важно учитывать контекст и те определения и классификации, которые используются в статистике. Например, занятость также измеряется через безработицу (незанятость). «Поиск работы» является центральным критерием в определении незанятой группы населения, однако, как правило, этот критерий применяется чаще по отношению к мужчинам, чем женщинам.

Занятые в оплачиваемой занятости выполняют работу для работодателя и получают компенсацию за свою работу, которая напрямую не зависит от доходов организации, в которой они работают. Все другие виды занятых являются самозанятыми,

и их доход зависит непосредственно от прибыли, полученной от продажи товаров и услуг. Работники семейного предприятия обычно бесплатно помогают члену семьи вести бизнес.

Упражнения:

- Приведите несколько примеров неоплачиваемых и неэкономических видов деятельности. Опишите, в какой форме и включает ли вообще Ваша страна в свои национальные счета товары, произведенные неоплачиваемыми работниками для собственного конечного использования.
- Разработайте показатели, измеряющие гендерный разрыв в оплате труда, его сегрегационную и дискриминационные составляющие.
- Какие меры политики, направленной на продвижение гендерного равенства в сфере занятости, реализуются в Вашей стране.

6. Неформальная занятость. Неоплачиваемая работа

Неформальная занятость – общее количество неформальных видов работы, выполненной на предприятиях формального сектора, предприятиях неформального сектора или в домохозяйствах в течение указанного отчетного периода. Основывается на типе производственной единицы занятости или на самом статусе занятости.

Являясь важным источником существования, как для мужчин, так и женщин, тем не менее, неформальная занятость в развивающихся странах и странах переходной экономики в большей степени представлена женщинами.

Неоплачиваемая работа – виды деятельности, не являющиеся экономическими согласно СНС, но имеющие значение для благополучия семей и сообществ и для развития экономики. Неоплачиваемая работа по оказанию услуг относится к домашним или личным услугам, оказываемыми неоплачиваемыми членами семьи.

В Пекинской Платформе действий содержится призыв к национальным и международным статистическим организациям принять меры в целях совершенствования сбора данных о всестороннем вкладе женщин и мужчин в экономику, путем измерения в количественном выражении неоплачиваемого труда в разбивке по полу, и отражения этого показателя на сателлитных счетах в ВВП, как предлагается в СНС. Для измерения волонтерской работы Международная организация труда рекомендует периодически включать в национальные обследования рабочей силы специальное приложение.

Упражнения:

- Перечислите категории неформальной занятости.
- Дайте определение неоплачиваемой работы и приведите примеры.

7. Совмещение профессиональных и семейных обязанностей. Гендерные установки и стереотипы

Термин «совмещение профессиональных и семейных обязанностей» используется часто в контексте политики занятости, направленной на то, чтобы помочь работникам успешно сочетать оплачиваемую работу с выполнением неоплачиваемых услуг по уходу за членами семьи.

Для оказания содействия женщинам и мужчинам в совмещении профессиональной деятельности с семейными обязанностями, необходимо:

- Предпринять политические меры, направленные на создания благоприятного климата для работников с семейными обязанностями
- Увеличить доступность служб по уходу за детьми и другими нуждающимися членами семьи
- Оказывать содействие женщинам и мужчинам в возобновлении трудовой оплачиваемой деятельности после перерыва

Для женщин и мужчин, совмещающих профессиональную деятельность с семейными обязанностями, особое значение имеет наличие таких возможностей, как перерыв в профессиональной деятельности, частичная занятость и гибкие рабочие режимы, а также равное распределение обязанностей внутри семьи.

Обследования рабочей силы предоставляют основные данные о статусе занятости и характеристиках, количестве часов, затраченных на оплачиваемую работу, включая причины частичной занятости, а также демографические характеристики и состав домохозяйства, которые являются необходимыми условиями для совмещения профессиональной деятельности с семейными обязанностями. Другим компонентом совмещения профессиональной деятельности и семейных обязанностей является неоплачиваемая работа по оказанию услуг в домашнем хозяйстве. Обследования бюджетов времени включают вопросы о том, насколько опрошиваемые лица удовлетворены тем, как они используют свое время, как они оценивают качество своей жизни, испытывают ли они нехватку времени.

Гендерные установки и стереотипы могут быть измерены с различных точек зрения, например, имеют ли женщины и мужчины разные представления о преступлениях, медицинских услугах, экологических вопросах. Гендерные установки редко измеряются национальной статистикой.

Гендерные установки имеют наибольшее влияние на взгляды людей, важно понимать их, а также определять ценности, которые лежат в основе этих установок, для

того чтобы политические инициативы успешно влияли на формирование представлений, позволяющих достигнуть гендерное равенство.

Установочные количественные показатели по специфическим вопросам национальной политики могут быть полезны для информирования директивных органов до какой степени новые инициативы могут быть приняты обществом или какие инициативы потребуют интенсивных усилий для привлечения поддержки.

Упражнения:

- Разработайте показатели, измеряющие возможности совмещения профессиональных и семейных обязанностей для женщин и мужчин.
- Составьте анкету, целью которой будет выяснить существование и виды гендерных стереотипов в Вашей стране. Разработайте на основе данной анкеты статистические показатели.

8. Предпринимательство. Принятие решений

Предприниматели – это «лица, целью которых является получение прибыли от выполнения или развития экономической деятельности путем идентификации и использования новых продуктов, процессов или рынков». Предпринимательство является важным фактором экономического роста, инновационного развития и расширения возможностей трудоустройства.

Предпринимательство играет решающую роль в развитии стран с сильными экономиками, активизации занятости и повышении эффективности производства в бедных регионах или развивающихся странах, так как предоставляет возможности для создания рабочих мест, карьерных возможностей и снижения уровня бедности, как для мужчин, так и для женщин.

Наиболее распространенными источниками для сбора данных о женщинах и мужчинах-предпринимателях являются обследования домохозяйств (обычно обследования рабочей силы), выборочные обследования предприятий, и текущий учет населения и регистры.

Для понимания мотивов женского предпринимательства и его влияния на экономику, анализ сектора проводится на трех уровнях:

- Индивидуальный уровень
- Уровень компании
- Уровень бизнес среды

Принятие решений – это позиция, которая позволяет влиять на принимаемые решения и самим принимать решения. Лица, ответственные за принятие экономических решений - это лица, занимающие институциональные позиции в директивных органах,

активно участвующие в обсуждении и разработке экономической политики, ответственные за ее реализацию от имени государства или учреждений, которые они представляют. Лицо, принимающее решение в домохозяйстве - это лицо, занимающее доминантную позицию в принятии решений, касающихся семьи.

Важно изучить каковы позиции женщин на национальном уровне, лучше или хуже, чем на субнациональном государственном уровне и в общественном секторе. Работа в региональных или местных организациях может служить для женщины в качестве начального этапа для продвижения в органы более высокого уровня. Государственный сектор зачастую предоставляет одинаковые возможности для мужчин и женщин.

Упражнения:

- Опишите, какие статистические показатели в Вашей стране измеряют участие женщин и мужчин в предпринимательстве, из каких источников данных они получены.
- Составьте анкету, целью которой будет выяснить, кто принимает решение в домохозяйстве. Разработайте на основе данной анкеты статистические показатели.

9. Сельское хозяйство. Доступ к экономическим активам

Сельское хозяйство, традиционно, является источником существования для большинства сельского населения в мире, и остается таковым для многих развивающихся стран.

В менее развитых экономиках сельское хозяйство, как правило, имеет первостепенное значение для жизнеобеспечения преобладающего количества сельского населения. В более развитых экономиках, которые в меньшей степени зависят от сельского хозяйства, наблюдается более разнообразный состав рабочей силы. Статистические данные помогают лучше понять трудовые отношения в сельскохозяйственном секторе в целом, и участие женщин в сельскохозяйственном производстве независимо от уровня их доступа к производственным ресурсам.

Для более глубокого исследования процессов принятия решений и распределения ресурсов внутри (сельских) домохозяйств требуются гендерно-разделенные данные о владении, доступе, контроле над производственными ресурсами, землей, водой, оборудованием, доходами, информацией и/или кредитными средствами.

Сельскохозяйственные переписи не всегда могут обеспечить точность данных о существующих гендерных взаимодействиях, различиях и неравенстве в сельскохозяйственном секторе из-за гендерной необъективности стандартных статистических понятий и определений. Такие погрешности могут быть сокращены с

помощью обучения лиц, проводящих опрос, и их супервайзеров, гендерной проблематике в сельскохозяйственном секторе и в частности, специфике проведения опроса.

Активы - это основные средства, включающие финансовые, трудовые, природные или социальные ресурсы, которые могут быть приобретены, произведены, изменены, усовершенствованы и переданы по наследству. Активы бывают материальными и нематериальными.

Доступ к активам означает не только владеть и пользоваться законными правами, но также контролировать или заявлять свои права в отношении имеющегося или будущего актива. Экономические активы выполняют три основные функции:

1. Предметы потребления
2. Система гарантий
3. Источник дохода

Доступ к активам может быть прямым или косвенным

- При прямом доступе лицо обладает правом на актив или может предъявлять права на него, которые признаются законом и социальными нормами, и могут быть приведены в исполнение внешними органами власти, такими как сельские советы или государственные органы

- Косвенный доступ к активам означает, что лицо осуществляет контроль над активом, но не владеет им лично, а пользуется на уровне домохозяйства или сообщества

Для любого доступа важен вопрос контроля в следующих случаях:

- способность принимать решение по размещению актива путем продажи, залога, передачи по наследству или дарения;
- способность принимать решения по использованию актива, включая сдачу в наем, самоуправление и распоряжение продукцией или доходом, полученным от эксплуатации этого актива.

Экономические активы могут играть для женщин решающую роль в обеспечении защиты от бедности, экономической нестабильности и уязвимости в отношении экстремальных ситуаций.

Для полного понимания гендерных различий в процессах накопления или истощения активов, особенно при изменении политики или в непредвиденных ситуациях, меняющих обычный ход жизни, необходимы статистические данные, собранные на индивидуальном уровне и отражающие существующее неравенство и предвзятость в предоставлении доступа к экономическим активам.

Эти данные также важны для разработки специфических программ, связанных с активами, такими как перераспределение земли, право на домовладение; разработки и

повышения эффективности других мер политики, касающихся сокращения бедности, социальной защиты, расширения прав и возможностей женщин, в также содействия экономическому росту в интересах бедных слоев и оказания содействия разработчикам политики в оценке выполнения международных обязательств по достижению гендерного равенства.

Преимуществом специализированного обследования является возможность получения данных о доступе и распределении активов в разбивке по полу и включения подробных вопросов о владении и контроле в отношении как полного комплекта финансовых активов и полного комплекта физических активов.

Панельное обследование, при котором осуществляется регулярный сбор разделенных по полу данных среди одной и той же группы лиц, является оптимальной формой обследования, позволяющей проследить не только вопросы владения активами, но и динамику доступа к активам с течением времени. Основным недостатком панельных обследований являются финансовые затраты, выбытие респондентов из панельной выборки (в частности, сложно привлечь всех респондентов к сотрудничеству на последующих этапах панельного обследования) и невозможность периодической корректировки анкеты в соответствии с условиями и изменениями задач обследования.

Необходимо собрать информацию о личной собственности и имущественных правах (в случаях, когда эти права официально признаны, например, наличие документа, дающего право собственности) – или о ситуации, которая де-факто соответствует праву собственности, указанному респондентом.

Следует собрать полную информацию о финансовых и физических активах. Такой подход представляется целесообразным, поскольку, как показывает опыт нескольких исследований, существует вероятность наличия гендерно-дифференцированной модели владения активами в супружеских парах, и уязвимость и полномочия женщины в отстаивании ее интересов могут быть связаны со сроками владения активами, а также с типами активов.

Упражнения:

- Разработайте показатели, измеряющие процессы принятия решений и гендерное распределение ресурсов внутри сельских домохозяйств. Опишите, какие показатели используются в Вашей стране.
- Разработайте показатели, измеряющие прямой и косвенный доступ к финансовым и физическим активам женщин и мужчин. Опишите, какие показатели используются в Вашей стране.

10. Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ). Образование, исследования и наука

ИКТ включают компьютерную технику, программное обеспечение, сети и средства, используемые для сбора, хранения, обработки, передачи и представления информации в аудио формате, в форме данных, текстов или образов. ИКТ представлены телефонной связью, радио, телевидением и Интернетом.

Женщины и мужчины пользуются ИКТ по одним и тем же причинам: доступ и использование информации для себя, своих семей и своих сообществ. ИКТ дают возможность женщинам и мужчинам выразить свое мнение в сообществе, на государственном и глобальном уровнях. ИКТ необходимы для мужчин и женщин для эффективного функционирования в современном цифровом и виртуальном мире.

Преимущества ИКТ для женщин:

- ✦ расширение доступа к трудовой деятельности в целом и приносящим доход видам деятельности, в частности
- ✦ новые возможности для занятости
- ✦ расширение доступа к информации
- ✦ расширение возможностей для взаимодействия
- ✦ более эффективное распределение времени

Существует четыре основных источника сбора данных об использовании, доступе и спросе на ИКТ:

- 1) данные телекоммуникационных операторов и провайдеров Интернет (ISP)
- 2) выборочные обследования предприятий
- 3) обследования домохозяйств
- 4) обследования пользователей веб-сети

Образование – это один из ресурсов, обеспечивающих для людей равные возможности в жизни. Внедрение гендерного подхода в образование включает оценку и продвижение гендерного равенства в возможностях получения знаний, доступных как для женщин, так и мужчин в течение всей жизни, и в особенности в период обязательного образования. Гендерный подход также предусматривает оценку равенства в предоставлении образовательных услуг.

Общепризнанно, что образование – это ценный ресурс и сам по себе является правом каждого человека. Образование занимает центральное место в продвижении прав женщин и мужчин и достижении гендерного равенства в обществе. Роль образования как важного фактора социально-экономического развития и устойчивого роста признано всеми странами. Социальные аспекты образования связаны с такими вопросами, как

здоровье, смертность, общественная жизнь, принятие решений, репродуктивное поведение, насилие в обществе.

Качественные статистические данные могут помочь разработчикам политики определить позицию страны в сравнении с более или менее развитыми странами и прогнозировать будущие тенденции в таких областях, как выбор учебных предметов, структура менеджмента в системе образования. Анализ с помощью временных рядов может выявить, в каких странах наблюдаются неблагоприятные тенденции в одном из важнейших секторов современной экономики.

Упражнения:

- Опишите, какие источники сбора данных об использовании, доступе и спросе на ИКТ женщин и мужчин используются в Вашей стране.
- Статистика образования, включая данные дифференцированные по полу, обычно неплохо развита во многих странах. Предложите новые показатели, которые позволят более тонко измерить гендерные особенности доступа к образованию в Вашей стране.

11. Здоровье. Гендерно-обусловленное насилие

Статистика здоровья и медицины содержит в себе широкий спектр данных. Наиболее распространенные статистические данные касаются общих демографических коэффициентов (рождаемости, смертности, брачности и разводимости), коэффициентов заболеваемости (число случаев заболеваний среди населения) и коэффициентов смертности по причинам смерти (число людей, умерших в результате конкретной болезни, по отношению к средней численности всего населения).

Статистика здоровья населения также включает сбор данных о демографическом распределении состояния здоровья (возрастные коэффициенты смертности (в том числе по причинам смерти), дифференцированные по полу) и о системе здравоохранения. Оценка системы здравоохранения включает измерение уровней состояния здоровья населения, объемов и моделей распределения услуг системы здравоохранения, размеров финансовых выплат пациентам.

Основные задачи политики в области здравоохранения включают следующее:

- ✓ Снижение уровня заболеваемости и инвалидности, увеличение средней продолжительности жизни, особенно среди детей
- ✓ Обеспечение раннего вмешательства для предотвращения развития серьезных болезней

- ✓ Продвижение здорового образа жизни и предоставление базового образования для поддержания хорошего состояния здоровья

- ✓ Развитие эффективной системы здравоохранения, доступного для всех групп населения

Многие аспекты детского здоровья определяются здоровьем матери, пренатальным или перинатальным развитием, а также качеством социальных и физических условий в первые годы жизни.

Национальные счета здравоохранения (NHA) содержат широкий спектр показателей, определенных на основе данных о расходах в рамках международно-признанной структуры:

- ✓ Общие расходы на здравоохранение в процентах от ВВП

- ✓ Процент от общих государственных расходов, выделяемых на здравоохранение

- ✓ Общие расходы на здравоохранение на душу населения в долларовом выражении по паритету покупательной способности

Производство статистики здоровья населения для международного сопоставления может часто включать использование многочисленных источников данных для расчета одного и того же показателя; могут также использоваться различные определения показателя. Следует обращать особое внимание на сравнение определений и релевантных метаданных.

Гендерно-обусловленное насилие может совершаться как мужчинами, так и женщинами. Исследование в большей степени сфокусировано на насилии, совершаемом мужчинами в отношении женщин. Однако, по мере развития статистики по этому направлению, следует начать сбор данных и о насилии, совершаемом женщинами в отношении мужчин.

В Пекинской платформе действий термин «насилие в отношении женщин» означает любой совершенный на основании полового признака акт насилия, который причиняет или может причинить вред физическому, сексуальному или психологическому здоровью женщины или страдания, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Насилие в отношении женщин является нарушением прав женщин и лишает женщину возможности пользоваться своими правами и основными свободами, такими как право на жизнь и личную безопасность, на высший достижимый стандарт физического и психического здоровья, на образование, работу и жилище, на участие в общественной жизни.

Насилие в отношении женщин имеет негативные экономические последствия, как для самих женщин, так и их семей, общины, общества и страны.

Высшие должностные лица и действующие политики призвали государства, межправительственные и другие организации разработать комплекс международных показателей, характеризующих уровень насилия в отношении женщин. Такие показатели необходимы для достижения следующих трех главных целей: убедить высших должностных лиц; оценить доступность и качество помощи; следить за действиями государств по выполнению международных обязательств.

Релевантная административная статистика о насилии в отношении женщин может быть получена не только в правоохранительных органах, но в органах здравоохранения, органах по гражданским делам, в коммунальных службах и других агентствах, оказывающих помощь жертвам насилия. Несмотря на то, что эта статистика не может быть использована для определения фактического процента насилия в отношении женщин, эти данные важны для разработки надлежащих мер, направленных на искоренение этой проблемы.

Упражнения:

- Опишите, пример использования многочисленных источников данных для расчета одного и того же показателя здоровья в Вашей стране. Прокомментируйте причины расхождения величины данного показателя.
- Разработайте показатели, измеряющие гендерно-обусловленное насилие. Опишите, какие показатели используются в Вашей стране.

12. Проблемы национальных меньшинств. Социальное исключение

В большинстве стран имеются группы людей с характерными для них этническими, культурными, лингвистическими и/или религиозными особенностями, которые в значительной степени отличают их от большей части населения. Такие группы часто относят к меньшинствам, так как они, в каждом случае, представляют относительно небольшой процент общего населения.

Статистика о положении женщин и мужчин, принадлежащих к особым этническим, религиозным или национальным группам, необходима для привлечения внимания и осознания социальных и экономических проблем, в том числе и гендерных, которые оказывают влияние на жизнь представителей этих групп.

Многие факторы влияют на правильный сбор данных о проблемах национальных меньшинств (определение и идентификация групп меньшинств; критерии идентификации отдельных типов групп; подход, основанный на субъективных критериях; подход на

основе объективных критериев; сочетание с другими подходами; источники данных для измерения малых групп населения; переписи населения и пр.)

Социальное исключение – это отстранение индивида от нормальных общественных отношений и деятельности, доступной для большей части общества, в котором этот индивид существует. Это явление отражает отсутствие формируемых сообществами, социальной и физической среды многоаспектных связей индивида с социумом. Социальное исключение влияет на качество жизни индивида и является проявлением социальной несправедливости и разрозненности общества.

Социальное исключение может проявляться во многих формах: экономические ресурсы, участие в рынке труда, доступ к услугам, социальные отношения.

Негативное влияние этого явления распространяется на все общество, вызывая разрыв социальных связей и разрушая социальную сплоченность. Гендерные различия и неравенство могут быть основными признаками социального исключения.

Гендерные различия явно проявляются во многих общепринятых показателях социального исключения, которые показывают, что в некоторых сферах риску бедности подвергаются женщины, в некоторых мужчины.

Основной проблемой при производстве гендерно-релевантных показателей социального исключения, является определение типов показателей, необходимых в конкретных условиях каждой страны. Приоритетным может быть описание характера и степени существующего в данный момент социального исключения. Для этого может потребоваться измерение комплексных проявлений дискриминации, которой подвергаются отдельные категории людей. Больше внимание уделяется рискам отдельных индивидов, ставших социальными исключенными, что может потребовать использование целого ряда показателей, связанных с конкретными характеристиками социального исключения.

Для стран, стремящихся разработать эффективные комплексные количественные показатели социального исключения, представляется целесообразным создание концептуальных рамок, в которых будут систематически оцениваться различные характеристики, определяться конкретные индикаторы для каждой характеристики, а также элементы данных, необходимых для разработки каждого показателя.

Не разработаны общепринятые количественные показатели уровня жизни ниже минимального стандартного уровня, а также не имеются данные о количестве людей, проживающих за этой чертой. Однако есть возможность измерить экономическую ситуацию домохозяйства с более низкими уровнями доступа к экономическим средствам,

таким как доход или материальное обеспечение, и поэтому имеющих сверхнизкий уровень жизни.

При отсутствии стандартного метода измерения общих экономических ресурсов или финансовых потребностей домохозяйства, может быть полезным изучить показатели экономического положения домохозяйств из групп риска или фактически живущих ниже минимально принятых стандартов жизни.

Упражнения:

- Опишите, какие данные о проблемах национальных меньшинств собираются в Вашей стране.
- Выделите социальные группы, которые могут подвергаться социальному исключению. Опишите, в каких формах проявляется социальное исключение в этих группах. Сделайте предложение, как можно измерить социальное исключение, предварительно дав определение социальному исключению.

РАЗДЕЛ III: РАСПРОСТРАНЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ПО ГЕНДЕРНОЙ СТАТИСТИКЕ

13. Распространение гендерных статистических данных

Направления улучшения использования гендерной статистики: маркетинг и распространение данных.

Маркетинг статистических данных включает мероприятия, направленные на повышение информированности и улучшение использования данных. Главное – определить потенциального пользователя и его потребности. Маркетинговые мероприятия о преимуществах продукта проводятся уже на стадии планирования и производства. Пользователи гендерной статистики: государственные органы, академическая среда, неправительственные организации, журналисты, широкая общественность.

Для того чтобы обеспечить активное использование гендерной статистики, помогающей лучше понять гендерные различия, необходимо провести ряд действий: определить целевые группы, информировать их представителя, разработать маркетинговый план.

Распространение статистических данных включает методы передачи собранной информации тем, кому эта информация нужна. Гендерная статистика может распространяться через специальные публикации «Женщины и мужчины», а также посредством включения данных в разбивке по полу во все возможные информационные и аналитические материалы. Гендерные статистические данные могут быть также

распространены по Интернету или через другие электронные каналы коммуникации. Статистика может быть представлена в различной форме: таблиц, графиков или карт, сопровождаться описательной частью и аналитическими комментариями. В некоторых случаях распространяются микроданные содержащие персональную информацию, которая самостоятельно анализируется исследователями.

В целях обеспечения конфиденциальности, следует всегда принимать меры для того, чтобы личность, данные о которой были предоставлены, не могла быть установлена.

Другим важным элементом является количество респондентов для каждого показателя. В том случае, если количество данных для переменной было недостаточным – особенно если недостаточно представлен один из полов, результаты могут быть статистически слишком малозначимы для их публикации. Для распространения гендерной информации в некоторых странах выбран подход, сфокусированный на данных о женщинах, в других странах данные о мужчинах и женщинах представлены в равной мере.

Маркетинг и распространение статистических данных тесно связаны между собой. Маркетинг нацелен на стимулирование использования гендерной статистики, тогда как цель распространения данных заключается в обеспечении различных форм предоставления данных. Таким образом, распространение представляет собой важную область, играющую существенную роль в активизации использования гендерной статистики.

Существуют различные формы распространения гендерной статистики, в том числе через специализированные продукты, имеющие отношение к гендерным вопросам, а также регулярные источники распространения статистики.

Европейская экономическая комиссия ООН совместно с национальными статистическими управлениями региона разработали вебсайт по гендерной статистике, на котором представлена всесторонняя информация о том, как создавать гендерную статистику и как пользоваться гендерной статистикой.

База данных по гендерной статистике, созданная ЕЭК ООН, является уникальным инструментом, представляющим для стран региона разделенные по полу данные по самым различным вопросам. Информация представлена на английском и русском языках. Ее исключительная особенность заключается в том, что пользователь может найти все данные по гендерным вопросам в одном источнике. База данных легка в применении и имеет несложную поисковую систему. В ней представлены данные по всем странам Европы, включая Турцию, а также странам Северной Америки и СНГ. Данные могут быть отображены на экране и использованы бесплатно. База данных по гендерной статистике

служит в качестве справочного ресурса, с помощью которого можно улучшить качество гендерной статистики и внести вклад в активизацию общественных дебатов и принятие решений по гендерным вопросам. Данные предназначены для всех, кто интересуется гендерными вопросами, в том числе для государственных органов, НПО, научных работников, студентов, женских организаций, журналистов и международных организаций.

Упражнения:

- Придумайте рекламный листок для продвижения гендерной статистики, выбрав одну из категорий пользователей гендерной статистики.
- Опишите, как мог бы выглядеть маркетинговый план продвижения гендерной статистики для регионального статистического офиса.
- Познакомьтесь с базой данных по гендерной статистике, созданной ЕЭК ООН, Всемирным банком, а также с видом представления гендерной статистики на веб-сайтах статистических комитетов стран СНГ. Прокомментируйте, в каких направлениях может развиваться представление гендерной статистики на веб-сайте Вашего статистического органа.

14. Разработка и организация программы по гендерной статистике

В целом, общепризнанно, что официальная статистика должна отражать, сопоставлять и анализировать жизнь всех членов общества. Это касается всех направлений жизнедеятельности, включая образование, здоровье, занятость и семейные отношения, а также взаимодействие между полами, особый вклад женщин и мужчин в общество и их специфические потребности. В некоторых странах гендерным вопросам уделяется особое внимание уже давно, в других же странах понимание значимости этих вопросов пришло совсем недавно. Осознание важной роли гендерных вопросов в социальном и экономическом развитии общества послужило толчком для развития гендерной статистики.

Программа действий по развитию статистической системы:

- установление взаимодействия с различными заинтересованными организациями и удовлетворение потребностей пользователей
- получение поддержки со стороны высшего руководства
- выделение финансовых средств
- приведение законодательства в соответствие с поставленными задачами
- разработка программы по гендерной статистике

– решение организационных вопросов.

Для обеспечения долгосрочной жизнеспособности программы по гендерной статистике, прежде всего, необходимо изучить проблемы и потребности других областей статистики (образования, здравоохранения, экономики и т.д.). В частности, для этого требуется понимание различных инструментариев выборки, временных интервалов сбора информации, методов редактирования и расчета показателей, используемых в различных областях (например, в обследованиях образования и здоровья). Используя такой подход, статистическое агентство может начать совместный процесс интеграции данных различных обследований и производство комплексных продуктов гендерной статистики. Следует также отметить, что статистический опыт требуется при сборе, обработке и распространении данных из интегрированных обследований в каждом из традиционных направлений статистики.

Установление взаимодействия требуется не только внутри статистического управления. Для успешной работы необходимо тесное сотрудничество с соответствующими департаментами и специалистами в различных министерствах, парламенте и неправительственных организациях, а также в международных агентствах и в коммерческом секторе. Для установления устойчивого взаимодействия следует разработать список лиц, которые являются или могут стать сторонниками программы по гендерной статистике. Кроме того, статистики должны внимательно изучить требования своих внешних партнеров и устанавливать с ними отношения на основе взаимопонимания и уважения. Так же, как и в работе с внутренними партнерами, в первую очередь, следует изучить и понять требования, потребности и ожидания потенциальных внешних партнеров. Невозможно соответствовать всем ожиданиям, и в этом нет необходимости. Однако важно свести к минимуму возможные разногласия и стремиться к общим договоренностям в оценке гендерно-релевантных вопросов. Очень важно также для статистиков принимать на себя только те обязательства, которые они в состоянии выполнить.

Высшее руководство национального статистического управления должно благоволить комплексному гендерному подходу в статистике для достижения эффективных результатов.

Национальные статистические системы подотчетны. В сфере гендерной статистики подотчетность – это ответственность за предоставление релевантных статистических данных в гендерном аспекте, учет потребности пользователей статистики и выполнение международных обязательств, таких как Пекинская платформа действий.

Поскольку государственное финансирование имеет больше вероятности стать регулярным источником непрерывного финансирования. Чтобы получить новое финансирование, потребуется убедить парламент или соответствующие министерства в необходимости такого финансирования. Одним из способов добиться этого является лоббирование со стороны совета или правления статистического управления. Международные и неправительственные организации также могут оказать влияние на решение правительства о выделении финансовых средств для этих целей. Независимо от метода лоббирования, презентация нового или модификация существующего продукта гендерной статистики должна отражать реальную пользу и показывать ожидаемые результаты, а также фактические возможные расходы. Такой подход будет поддерживать должный уровень доверия, как к статистическому управлению, так и к его партнерам.

Возможным источником финансирования, который использовался в некоторых странах, является доход от маркетинга и продажи статистической продукции. В этом случае, продукты гендерной статистики могут быть произведены повторно для дальнейшего финансирования программы, при условии, что такие действия соответствуют законам и нормам, установленным в стране.

Некоторые страны продемонстрировали свою готовность учитывать гендерную проблематику в национальных статистических системах путем создания соответствующей законодательной базы. Для гендерной статистики могут разрабатываться специальные законы. Примером служит законопроект, который рассматривался в 2007 г. итальянским парламентом. Этот законопроект направлен на выявление гендерного неравенства и обеспечение равного подхода при оценке данных, относящихся к обоим полам.

Отдел гендерной статистики внутри организации оказывает влияние и на систему отчетности, и на всю структуру организации. Иногда гендерная статистика рассматривается только как компонент социального и демографического направления статистики. Для того чтобы поднять статус гендерной статистики на более высокий уровень, требуется усилить приверженность национального статистического управления комплексному гендерному подходу.

Официальная статистика, как правило, производится рядом государственных учреждений, составляющих национальную статистическую систему (НСС). Такие системы могут быть достаточно сложны по своей структуре и внутренней организации. В большинстве стран существует центральное правительственное учреждение (Национальный статистический орган), которое играет доминирующую роль в системе, но часто статистические данные производятся другими государственными органами, такими как центральный банк, министерства и региональные органы. Национальный

статистический орган и другие производители статистических данных формируют базовую систему.

Помимо базовой системы, имеет место широкая система, которая дополнительно включает в себя потребителей статистической информации и респондентов. Респонденты включаются в широкую систему, поскольку без них невозможно получение статистических данных, а потребители, потому что сама статистическая система существует именно для них. Статистика, которая не отвечает требованиям пользователей, не имеет ценности. Структура статистической системы фиксируется в статистическом законодательстве.

Статистическое законодательство должно включать в себя некоторые существенные моменты. Прежде всего – положение главы национального статистического органа, который является главным статистиком страны. Закон должен ясно определять его профессиональную независимость. Во-вторых, в законе должна быть четко прописана роль национального статистического органа. Одной из основных функций должна быть координация работы органов, входящих в НСС.

Помимо этого, закон должен определять базовые правила сбора статистических данных, включая обязанность заполнять статистические вопросники и наказания за невыполнение этого требования. Другим ключевым элементом закона должно являться требование к учреждениям, составляющим НСС, производить статистику, которая должна являться общедоступной. Одним из важных элементов равной доступности является доведенный до сведения публики календарь основных статистических публикаций, которому необходимо следовать.

Еще одним важным пунктом, явно прописанным в законе о статистике, должно быть обеспечение доступа организаций, входящих в НСС, к административным данным. Конечно, в нем также должно содержаться положение о конфиденциальности индивидуальных данных, включая необходимые исключения, такие как доступность микро-данных для исследовательских целей.

Наконец, в законе должны быть прописаны функции и состав Национального Совета по статистике, основной функцией которого является отстаивание интересов пользователей статистических данных.

Упражнения:

- Опишите, какие важнейшие положения должны содержаться в гендерном статистическом законодательстве.
- Напишите основные пункты Программы действий по развитию гендерной статистики в стране/регионе.