

**Межгосударственный статистический комитет  
Содружества Независимых Государств**



**Хрестоматия**  
**практико-ориентированного комплекса**  
**учебно-методических материалов**  
**по курсу**  
**«Социальная статистика. Международные статистические**  
**стандарты в области Целей развития тысячелетия»**

**Хрестоматия**  
**практико-ориентированного комплекса учебно-методических материалов**  
**по курсу**  
**«Социальная статистика. Международные статистические стандарты в**  
**области Целей развития тысячелетия»**

**ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

**Хрестоматия составлена** в соответствии с программой дисциплины, а также требованиями, предъявляемыми современными требованиями к новым и модернизированным программам учебных дисциплин для повышения квалификации.

**При изучении каждой темы** сначала рекомендуется внимательно разобрать изучаемую тему по материалу хрестоматии. Обязательно следует в явной форме, на конкретных примерах показывая важность точной нюансировки наименования показателя, фиксировать взаимосвязи между статистическими показателями и теми реальными экономическими процессами, которые они отражают. Без понимания экономического содержания показателей и их составляющих изучение методов их измерения или расчёта и, тем более, дальнейшего анализа становится бессмысленным. После осмысления теоретического материала можно переходить к практическому занятию по изучаемой теме: опираясь на изученный теоретический материал, решать конкретные аналитические задачи, стремясь реализовать полученные теоретические представления в устойчивых практических навыках. Использование в учебных задачах реальной статистической информации позволит не только отработать со студентами методику исследования, но и показать практическую значимость получаемых навыков, повысить интерес к самому сложному, трудоёмкому и творческому предмету в системе экономического образования. Регулярная работа по решению предложенных задач – обязательная часть самостоятельного обучения, необходимая для формирования устойчивых аналитических компетенций. Необходимо объяснить слушателям, что попытка самостоятельного решения разобранных задач на основе изученного теоретического материала, представляет собой не только элементарную, но очень важную форму самого первого контроля и самоконтроля знаний и навыков, но и необходимое условие формирования аналитических компетенций.

## **Введение. Особенности ЦРТ и организация статистического измерения человеческого развития**

Декларация тысячелетия ООН. Цели развития тысячелетия (ЦРТ) как инструменты измерения социального и экономического прогресса. Дорожная карта ООН, разработанная для реализации Декларации тысячелетия: структура, ключевые цели, оперативные задачи. Цели развития тысячелетия (ЦРТ), которые должны быть достигнуты к 2015 году. Система количественных индикаторов для мониторинга реализации ЦРТ: социально-экономическое содержание и региональный охват. Цели, задачи и статистическая структура показателей ЦРТ на различных уровнях развития. Основные типы индикаторов, используемых для мониторинга ЦРТ (средние, доли, процентные доли, удельные величины, квантили, коэффициент Джини). Прямые и косвенные индикаторы. Три типа ошибок в индикаторах ЦРТ: вычисления, выборка, смещение. Соотношение между целями, целевыми показателями и индикаторами, разные уровни (глобальный, региональный, национальный, местный) для ЦРТ и их индикаторов. Аналитические возможности и ограничения разукрупнения индикаторов ЦРТ, интерпретация разукрупненных индикаторов; подходы к выявлению уязвимых групп. Проблемы статистического измерения результатов человеческого развития в контексте устойчивого прогресса. Политический цикл и ЦРТ; ознакомление с "процессом выработки политики, основанной на фактах". Выбор и эффективное использование для расчета индикаторов ЦРТ различных типов данных; микроданные, макроданные. Концепция и роль метаданных. Институциональные аспекты мониторинга ЦРТ, принципы правильной организации мониторинга. Возможности международных сопоставлений.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

**Вступительное слово Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций**

Новаторская Декларация тысячелетия ООН, принятая в 2000 году мировыми лидерами, является комплексной основой главных ценностей, принципов и ключевых движущих сил, нацеленных на выполнение трех всеобъемлющих мандатов ООН: мир и безопасность, развитие и права человека. Впервые в истории ООН Дорожная карта, разработанная для реализации Декларации тысячелетия, определяет восемь универсальных

целей развития, ограниченные по срокам оперативные задачи и количественные показатели, охватывающие все основные аспекты благосостояния человека в любом обществе: достойный доход, работа, питание, доступ к необходимым услугам (здравоохранение, образование, вода, жилье) и экологически приемлемые условия проживания. С тех пор Цели развития тысячелетия (ЦРТ) стали мировым барометром, позволяющим оценить успехи, достигнутые по данным направлениям. Как показал накопленный опыт, чтобы добиться устойчивого прогресса в реализации ЦРТ, крайне важно включить их в национальные программы развития, создать стимулирующую международное сотрудничество среду, разработать экономически эффективные стратегии, отвечающие условиям развития каждого региона и отдельной страны, а также разработать систему мониторинга с точными показателями для внесения изменений в данные стратегии с учетом их реального воздействия.

Уровень мобилизации всех агентств системы ООН для поддержки процесса ЦРТ беспрецедентен, и настоящий доклад является наглядной иллюстрацией такой мобилизации со стороны Региональных представительств этих агентств в Европе и Центральной Азии. В рамках своей компетенции они подготовили различные главы доклада, показывающие по каждой цели, в каком положении страны региона находятся через десять лет после принятия Декларации тысячелетия, какие достижения и стратегии имеются на сегодняшний день, а также какие направления политики необходимо реализовывать для ускорения прогресса. Они также внесли свой вклад в Обзор, который представляет собой нечто большее, чем просто резюме доклада, с учётом того, что в нем обозначены актуальные для данного региона проблемы человеческого развития, а также особо выделены межсекторальные стратегии, необходимые как для решения данных проблем, так и для достижения ЦРТ.

Панъевропейский регион крайне разнообразен. Он включает экономики Западной Европы с высоким уровнем доходов, которые также являются основными донорами Официальной помощи в целях развития (ОПР); нарождающихся доноров среднего уровня доходов из Центральной Европы, которые присоединились к Европейскому союзу; и группу из 18 отвечающих требованиям ОПР государств, половина из которых относится к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, некоторые из которых являются странами с низким уровнем доходов и имеют большую часть характеристик наименее развитых стран. В рамках ЦРТ доклад фокусируется в основном на трех группах стран: Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия (ВЕКЦА); Юго-Восточная Европа (ЮВЕ); и новые государства-члены Европейского союза (НГЧ). Однако он также в той или иной степени затрагивает Западную Европу, когда цели касаются этой части панъевропейского

региона, а именно относятся к вопросам бедности, гендерного равенства, экологической устойчивости и глобального партнерства в целях развития.

В целом, анализ выполнения ЦРТ в странах, охваченных данным докладом, показал неоднозначность результатов. С одной стороны, в докладе подчеркивается, что в период интенсивного экономического роста 2000-2008 гг. был достигнут значительный прогресс в области борьбы с бедностью, а также происходило восстановление после глубоко кризиса, возникшего в нарождающихся экономиках в период перехода к рынку. Серьезный прогресс был отмечен и в других связанных с ЦРТ областях, таких как продовольственная безопасность, занятость женщин, детская и материнская смертность, а также в обеспечении экологической устойчивости и эффективности использования энергии.

С другой стороны, прогресс был достаточно неравномерным, со значительными и постоянными различиями между субрегионами и странами, а также между географическими территориями и группами населения внутри стран. Крайняя бедность является весьма актуальной проблемой в панъевропейском регионе и значительный прогресс, достигнутый до 2008 года, был поставлен под серьезную угрозу недавним экономическим кризисом. Другие основные проблемы, связанные с ЦРТ, включают качество начального образования; недостаточное представительство женщин на должностях, связанных с принятием решений; репродуктивное здоровье и неравный доступ к первичной медико-санитарной помощи, что влияет на достижение ЦРТ по здравоохранению для социально исключенных групп; недостаточный доступ к безопасной питьевой воде и санитарии в сельских районах; увеличение количества неофициальных поселений; и последнее, но не менее важное, - рост заболеваемости ВИЧ и туберкулезом в некоторых частях региона.

Тот факт, что значительному количеству стран и многим группам населения тяжело достичь минимальных целей, установленных в глобальном масштабе, наглядно свидетельствует о значимости ЦРТ для панъевропейского региона. И их актуальность усиливается в связи с тем, что некоторые страны определили национальные цели ЦРТ с учетом своей собственной ситуации и перспектив в области развития. Эти цели являются либо новыми, либо более масштабными по сравнению с существующими глобальными целями, и, следовательно, более сложными в достижении. Посредством принятия такого новаторского и контекстуализированного подхода эти страны расширяют сферу ЦРТ и делают её частью структурной и долгосрочной концепции развития, усиливая обоснованность данных целей как надежного ориентира при разработке стратегий развития и при формировании связанного с этим процессом политического курса.

В Обзоре данного доклада показывается, что кроме стратегий, связанных с отдельными целями, достижение ЦРТ требует принятия более широкого подхода и решения ряда проблем человеческого развития, которые актуальны для стран с переходной экономикой. Эти проблемы включают увеличивающееся неравенство, резкое сокращение социальной защиты, растущий неформальный сектор, уменьшение продолжительности жизни мужчин и сильный рост потоков миграции. Такие глубокие изменения создали ощущение незащищенности и безысходности у широких слоёв населения. В то же время новые независимые государства, появившиеся после распада Советского Союза и Югославии, столкнулись с дополнительными проблемами государственного строительства, сопровождавшимися в некоторых случаях региональной напряженностью или крупномасштабными конфликтами, значительно сокращающими их человеческий капитал и подрывающими социальную целостность. Особенностью восточной части панъевропейского региона является несоответствие между серьезностью этих проблем и имеющимся для их решения управленческим потенциалом. Это связано с тем, что достаточно часто общественные институты все еще находятся в переходной стадии между старой формой государства и новым государством, проводящим институциональные реформы на основе широкого вовлечения заинтересованных сторон и в соответствии с принципами рыночной экономики. Основной задачей для этих стран, следовательно, является усиление потенциала государства в целях содействия человеческому развитию в постпереходном контексте.

Помимо проблемы управления, доклад указывает на другие приоритетные направления политики, которые могут оказать мультиплицированное воздействие на достижение ЦРТ. Необходимо выделить следующие шесть: во-первых, это разработка устойчивых схем социальной защиты, которые нужны для предоставления универсального доступа к социальным услугам и обеспечения прав человека. Во-вторых, следует сделать особый акцент на содействии гендерному равенству, так как оно имеет комплексное воздействие на все другие ЦРТ. В-третьих, распределение бюджета и выборгосударственных инвестиций должны обеспечить сбалансированность между социальной инфраструктурой и поддержкой производственных мощностей, включая сельскохозяйственный сектор. В-четвертых, анализ налогово-бюджетной политики имеет решающее значение для сокращения неравенства и выделения большего объема бюджетных средств для финансирования социальной защиты. В-пятых, должно быть усилено региональное сотрудничество для решения основных трансграничных вопросов ЦРТ, таких как международная миграция, трансграничное управление водными ресурсами, содействие торговле и транспорту, а также адаптация и предотвращение изменения

климата. В-шестых, страны-доноры региона должны по крайней мере поддерживать существующий уровень ОПР, предоставляемой странам с низким уровнем дохода в регионе, и способствовать смягчению условий, выдвигаемых международными финансовыми институтами при предоставлении займов нарождающимся экономикам, которые сильно пострадали от экономического кризиса.

Я хочу поблагодарить Глав Региональных представительств ООН в Европе и Центральной Азии за коллективное решение подготовить данный доклад в рамках структуры Регионального координационного механизма (РКМ), целью которого является повышение региональной согласованности действий системы ООН в аналитической и нормативной сфере. Они также в значительной степени оказали содействие двум региональным мероприятиям, проведенным в ходе подготовки к Саммиту по ЦРТ, который прошел в сентябре 2010 года в Нью-Йорке: региональной консультативной встрече, созванной ЕЭК ООН в марте 2010 в Женеве, и конференции «Стамбул ЦРТ + 10: Европа и СНГ», любезно организованной правительством Турции в июне 2010 года совместно с ПРООН и ЕЭК ООН и при активном участии государств-членов региона.

Таким образом, настоящий доклад является наглядным выражением как неизменной приверженности агентств поддержке достижения ЦРТ в Европе и Центральной Азии, так и их желания применить подход «Единство действий» к политической стороне их работы, как это уже делается на оперативной стороне.

В докладе намеренно используется прагматичный и дальновидный подход, в рамках которого особо акцентируется внимание на передовом опыте и предлагаются направления будущей деятельности. Я хотел бы призвать представителей правительственных структур и другие заинтересованные стороны рассмотреть возможности использования описанного в докладе положительного опыта, а также к реализации предлагаемых рекомендаций. Следующим шагом должно стать принятие к исполнению заключений предстоящего Саммита по ЦРТ и следование им в контексте развития панъевропейского региона. Нет никакого сомнения, что Региональные представительства ООН в Европе и Центральной Азии будут все так же активно участвовать в деятельности стран региона по реализации результатов Саммита, выполняя свои обязательства для полного достижения ЦРТ к 2015 году.

**Ян Кубиш**

**Заместитель Генерального секретаря ООН**

**Контекст и цель доклада**

На рубеже нового тысячелетия 189 мировых лидеров собрались под эгидой ООН с целью разработки программы, направленной на создание лучшего будущего для каждого жителя планеты. Результатом стало принятие Декларации тысячелетия, устанавливающей нормы и основные ценности развития, такие как свобода, демократия, солидарность, толерантность, уважительное отношение к природе и общая ответственность за человеческое развитие<sup>1</sup>.

1. В Декларации тысячелетия были определены ключевые движущие силы развития - достижение прочного мира, решение вопросов неравенства и социального отчуждения, защита прав человека, включая юридическую поддержку малоимущих, а также создание благоприятных условий для частного сектора и торговли. В Декларации также были обоснованы восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и ряд ограниченных по срокам количественных задач, представляющих общее видение развития<sup>2</sup>

2. ЦРТ стали руководящей силой для деятельности и инвестиций во многих странах. Основной целью является сокращение основных показателей бедности населения к 2015 году.

В настоящем докладе, подготовленном совместно Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН) и Региональными представительствами фондов, программ и специализированных агентств ООН в Европе и Центральной Азии, анализируется прогресс в реализации ЦРТ. Для лиц, принимающих решения, в докладе предлагаются стратегически ориентированные, реально выполнимые рекомендации, направленные на ускорение прогресса в достижении этих целей к 2015 году. Доклад также определяет и контекстуализирует крупнейшие проблемы, касающиеся человеческого развития, принимая во внимание особенности региона ЕЭК ООН.

Выводы основаны на аналитической работе и практическом опыте участвующих агентств, а также на конкретной информации по каждой из стран и результатах двух региональных консультативных встреч, прошедших в первой половине 2010 года. Первая была организована ЕЭК ООН в марте в Женеве. Вторая конференция, Стамбул ЦРТ +10: Европа и СНГ, была проведена правительством Турции совместно с Программой развития ООН (ПРООН) и ЕЭК ООН в июне. Эти консультативные встречи предоставили возможность для участвующих стран, агентств ООН и учёных оценить прогресс в достижении ЦРТ и обменяться идеями по его ускорению.

Принимая во внимание динамику и контекст развития в регионе, в докладе уделяется особое внимание определению возможностей человеческого развития и

---

<sup>1</sup> <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>

<sup>2</sup> <http://www.un.org/millenniumgoals/bkgd.shtml>

выявлению проблем, которые повлияли на прогресс в достижении Целей развития тысячелетия. Хотя общие показатели региона по ЦРТ являются положительными, тем не менее, проблемы существуют, и не следует их игнорировать. Большинство этих проблем наблюдаются в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

Общая идея настоящего доклада имеет двоякий характер. С одной стороны, большая часть экономик региона достигла значительного прогресса в достижении ЦРТ в период с 1995 года по 2008 год. При этом, однако, необходимо сделать две оговорки: во-первых, успех был значительным, когда он измерялся согласно глобальным, а не национальными определениями ЦРТ; во-вторых, существуют значительные различия между странами и субрегионами в рамках панъевропейского региона, а также среди групп населения и географических территорий внутри стран.

С другой стороны, большому числу стран будет тяжело полностью достичь ЦРТ к 2015 году, учитывая значительный регресс, связанный с кризисом переходного периода, наблюдавшимся в начале 1990-х гг. и экономическими последствиями мирового финансового кризиса. Для достижения ЦРТ этим странам потребуется преодолеть ряд проблем развития, которые описаны ниже. После данного краткого обзора в главах доклада рассмотрены восемь целей. По каждой из них: (i) проводится анализ тенденций с использованием графиков и рисунков; (ii) описываются используемые стратегии и успешный опыт стран; и (iii) предлагается ряд стратегических рекомендаций по каждой задаче, относящейся к рассматриваемой цели.

### **Географический охват**

Данный доклад охватывает регион ЕЭК ООН с особым акцентом на страны с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы, включая Турцию (ЮВЕ), а также новые государства-члены ЕС (НГЧ), уже прошедшие переходный период. Взятые вместе, эти три группы стран в данном докладе называются «нарастающая Европа и Центральная Азия».

Периодически в докладе упоминается Западная Европа в рамках целей, связанных с бедностью, гендерным равенством, экологической устойчивостью и глобальным партнерством в интересах развития, так как эти цели также актуальны для этой части панъевропейского региона.

Государства ВЕКЦА и ЮВЕ очень различаются. Некоторые, такие как Кыргызстан и Таджикистан, остаются странами с низким уровнем доходов. Например, валовой

национальный доход (ВНД) на душу населения в Таджикистане составил в 2008 году 600 долларов США. Находящаяся на другом конце спектра Словения, новое государство-член ЕС, располагает ВНД на душу населения в размере примерно 24 000 долларов США. Страны нарождающейся Европы и Центральной Азии также отличаются и в других аспектах. Некоторые из них, особенно Азербайджан, Казахстан, Россия, Туркменистан и Узбекистан, располагают огромными нефтяными и/или газовыми ресурсами. В свете таких резких различий в доходе и природных богатствах мы анализируем как однородные субрегиональные, так и общерегиональные средние значения, чтобы получить достоверные показатели и заключения. Мы также рассматриваем неравенства, существующие внутри стран, считая, что они представляют значительную проблему для достижения многих целей ЦРТ.

### **Особенности ЦРТ и проблемы человеческого развития в нарождающейся Европе и Центральной Азии**

ЦРТ были разработаны для мобилизации национальных и международных усилий вокруг ключевых и конкретных задач развития. В основном они предназначались для решения проблем, с которыми столкнулись страны, выходящие из состояния масштабной бедности и низкого уровня промышленного развития. Однако большинство стран, охваченных данным докладом, не находятся в такой ситуации. Они вступили в 90-е годы, имея достаточно высокий уровень индустриализации и человеческого развития, которое измеряется с помощью Индекса человеческого развития (ИЧР). Но в странах регионов ВЕКЦА и ЮВЕ экономический переход к рыночной экономике привел к спаду в развитии, вызвав серьезные трудности, потерю рабочих мест и социальный стресс.

Критической проблемой стало то, что с исчезновением старых институтов, регулирующих экономическую и социальную деятельность, не произошло возникновение эффективных новых структур. Большую часть переходного периода регион старался решить задачу создания новой институциональной структуры, чтобы вернуться на путь восстановления и долгосрочного устойчивого роста. И это даже сегодня остается значительным препятствием для многих государств за пределами ЕС.

В то же время страны, недавно ставшие независимыми в результате распада бывшего Советского Союза и Югославии, столкнулись с дополнительными серьезными институциональными и политическими проблемами государственного строительства. В тех случаях, когда это сопровождалось региональной напряженностью или крупномасштабными конфликтами, имело место еще большее отклонение и регресс в

человеческом развитии. Хотя ряд явлений наблюдается исключительно в этом регионе, они породили проблемы, потребности и возможности, которые отличаются от тех, которые характерны для «традиционного» развития. К примеру, институциональная деятельность и потенциал оказались неожиданно неравными в странах, которые в целом достигли хорошего уровня человеческого развития или ВВП на душу населения. Таким образом, основной задачей для этих стран является усиление способности государства содействовать человеческому развитию в постпереходном контексте, взаимодействуя с рынками, а также с политическими и социальными системами, которые подразумевают вовлечение широкого спектра участников. Эта проблема тесно связана с другими вызовами развития, которые включают в себя рост, ориентированный на интересы малоимущих, устойчивую социальную защиту и эффективную адаптацию к последствиям изменения климата.

Отчет по странам о достижении целей развития тысячелетия. / Краткое руководство, второй выпуск. / ГРУППА РАЗВИТИЯ ООН. - Октябрь, 2003.

## **1. Общие сведения**

Начиная с 1990 года, на всемирных встречах в верхах и конференциях разрабатывалась комплексная повестка дня по человеческому развитию, включая цели, привязанные к срокам целевые показатели и поддающиеся измерению индикаторы.

Эти цели и целевые показатели мобилизуют национальных и международных партнеров к действию и способствуют созданию новых партнерских союзов. Они также дают возможность определять и оценивать прогресс в сфере человеческого развития. Зачастую политические реформы, институциональные изменения и выделение ресурсов проистекают из обсуждения целевых показателей, привязанных к определенным срокам. Однако менее одной трети развивающихся стран регулярно устанавливают конкретные и поддающиеся измерению целевые показатели по сокращению уровня бедности и интенсификации человеческого развития.

В сентябре 2000 года главы стран мира приняли Декларацию тысячелетия. В ней охвачены вопросы обеспечения мира, безопасности и развития, включая проблемы окружающей среды, а также защиты уязвимых групп населения, прав человека и государственного управления. Декларация свела воедино ряд взаимосвязанных целей

развития, превратив их в мировую повестку дня. Эти цели получили название «целей развития тысячелетия» или ЦРТ:

- 1) Ликвидация нищеты и голода
- 2) Обеспечение всеобщего начального образования
- 3) Обеспечение равноправия женщин и расширение их прав и возможностей
- 4) Сокращение детской смертности
- 5) Улучшение здоровья матерей
- 6) Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
- 7) Обеспечение устойчивости окружающей среды
- 8) Создание глобального партнерского союза в целях развития

Каждая цель включает в себя цифровые показатели, которые должны быть достигнуты к 2015 году. Для мониторинга прогресса в этой сфере были выбраны соответствующие индикаторы. Эти цели, показатели и индикаторы должны рассматриваться как ориентиры для мониторинга на уровне страны, а не как жесткие директивы.

ЦРТ способствуют укреплению стратегий достижения других целей, согласованных международным сообществом на всемирных встречах в верхах и конференциях в 90-е годы. Они основываются на результатах этих конференций. Например, целевые показатели по репродуктивному здоровью (Каир, 1994 г.) и микро-кредитованию (Вашингтон ДС, 1997 г.), во многих случаях будут использоваться для мониторинга прогресса в человеческом развитии. Точно так же, ЦРТ никоим образом не вступают в противоречие с международными нормами по правам человека. Они лишь являются базовыми показателями, при помощи которых можно измерить прогресс в обеспечении прав человека, занятости и социальной защиты.

Мониторинг ЦРТ осуществляется на мировом и национальном уровнях. На мировом уровне Генеральный Секретарь ООН ежегодно отчитывается перед Генеральной Ассамблеей о выполнении Декларации тысячелетия. Каждые пять лет отчет должен включать комплексный обзор продвижения к ЦРТ. Отчеты Генерального секретаря ООН представлены по адресу <http://www.un.org/millenniumgoals/index.html>. Они служат поддержкой кампании, направленной на то, чтобы страны мира не теряли из вида ЦРТ.

#### **4. Принципы**

*Национальное право собственности:* Глобальные цели должны трансформироваться в национальные целевые показатели, уравнивающие амбиции с реализмом. Слишком амбициозные цели вряд ли будут способны вызвать соответствующие действия; а цели, не стимулирующие к действию, вряд ли смогут мобилизовать ресурсы или способствовать реформированию политики, направленной на защиту интересов бедных слоев населения. Общенациональное обсуждение ЦРТ поможет определить наилучшие способы достижения целевых показателей при помощи национальных стратегий, политики и программ развития. В идеальном случае ОЦРТ готовится правительством, при активном участии ОГО и поддержке Группы ООН по стране (ГООНС). В некоторых случаях отчеты или обзоры, первоначально составленные ГООНС, приводили в движение национальный процесс. Вовлечение общества в процесс составления ОЦРТ играет существенную роль не только для создания национального права собственности и чувства ответственности, но и для обеспечения необходимых ресурсов – людских и финансовых – для достижения ЦРТ.

## **7. Периодичность**

Частота представления отчетов по ЦРТ (ОЦРТ) должна быть гибкой. Основным источником данных для отчетов по ЦРТ являются периодические обследования домохозяйств (проводимые каждые 3-5 лет) и переписи населения, проводимые раз в десять лет. Другие источники включают в себя административную отчетность, например, по охвату начальным образованием и иммунизацией. Таким образом, предполагаемый цикл представления ОЦРТ должен быть согласован с циклом обследований домохозяйств. Если только не будут получены существенно улучшенные данные, или ежегодная публикация отчетов/обзоров станет желательной по политическим соображениям, ОЦРТ можно публиковать с интервалом в 3-5 лет в соответствии с хорошо спланированной стратегией обмена информацией и пропагандистской кампанией. В большинстве случаев срок хранения ОЦРТ, вероятно всего, превысит один год.

О частоте представления ОЦРТ лучше всего принимать решение на уровне страны по трем причинам: 1) обследования не проводятся ежегодно, так как они требуют времени и затрат. Таким образом, новых данных для ОЦРТ не будет; 2) новые данные не всегда требуют подготовки нового ОЦРТ, их можно распространить другим путем – через публикацию брошюр, карт балльных оценок, газетных статей и подготовку радиопрограмм, и 3) ежегодное предоставление отчетов может рассматриваться как навязывание сверху и нежелательное дополнение к отчетной нагрузке, что не будет способствовать созданию чувства национальной собственности. Ежегодный мониторинг

ДССБ имеет смысл, так как макроэкономические показатели, такие как темпы экономического роста, инфляция, дефицит бюджета, тарифы на импорт и обменный курс валют могут быстро меняться, и они отслеживаются административной системой отчетности, которая менее дорогостояща и требует меньше времени, чем проведение обследований домохозяйств или переписи населения.

## **12. Приведение в соответствие целевых показателей и индикаторов**

Восемь целей развития и восемнадцать целевых показателей, взятых из Декларации тысячелетия, являются частью политического консенсуса, достигнутого международным сообществом в 1990 году. Сорок восемь индикаторов были отобраны ООН, Всемирным Банком и ОЭСР из гораздо большего их количества, подготовленного в рамках межгосударственного процесса. Отбор способствует общей оценке и пониманию статуса ЦРТ на глобальном и национальном уровнях. Тем не менее, некоторые целевые показатели и индикаторы необходимо привести в соответствие с конкретными условиями в каждой стране.

**Цели:** Цели отражают то видение развития, которое отображено в Декларации тысячелетия, и они должны оставаться неизменными, если только не потребуются минимальная корректировка в соответствии с конкретными условиями страны. Например, Литва изменила Цель № 2 следующим образом: «Достижение всеобщего среднего образования», так как всеобщий охват начальным образованием там уже обеспечен.

**Целевые показатели:** ОЦРТ должны принимать во внимание национальные приоритеты развития, таким образом, целевые показатели должны быть приведены в соответствие с конкретной ситуацией в стране, то есть адаптированы к ней, а не просто приняты, как глобальные ЦРТ. Адаптацию можно осуществить только путем консультаций со всеми заинтересованными сторонами на национальном уровне. Например, глобальный показатель по сокращению смертности среди детей до пяти лет на две трети в период с 1990 по 2015 гг. нереален в странах, где остро стоит проблема ВИЧ/СПИДа. То же самое касается достижения всеобщего начального образования в этих странах. При таких обстоятельствах необходимо принять иные целевые показатели, уравнивающие амбиции с реальностью. Некоторые страны могут установить целевые показатели даже более высокие, чем глобальные. Можно определить промежуточные цифровые показатели, лучше соответствующие национальному планированию. Другие страны могут установить целевые показатели по тем сферам, которые играют важную роль для достижения ЦРТ, например, такие как получение доступа к услугам репродуктивного здравоохранения и микро-кредитование.

В странах с низкими доходами подготовку ОЦРТ можно использовать для оказания поддержки в определении национальных целевых показателей для ДССБ и для мониторинга продвижения в этой сфере. В странах, которые еще не готовили ДССБ, ОЦРТ представляют собой важный вклад в подготовку ДССБ. Важно соблюдать последовательность между этими двумя процессами в определении долгосрочных целевых показателей ЦРТ и более краткосрочных показателей ДССБ.

Ввиду критического положения с ВИЧ/СПИДом Лесото, например, пересмотрел показатель по сокращению уровня бедности в более реальную сторону. ОЦРТ был составлен таким образом, чтобы все целевые показатели были привязаны к улучшению ситуации в ВИЧ/СПИДом. Во Вьетнаме специальная группа, состоящая из представителей государственных организаций, доноров и НПО, сформулировала вьетнамские цели развития (ВЦР) специально для этой страны. Так как в период с 1990 по 2000 год уровень бедности сократился наполовину, был установлен амбициозный показатель по его сокращению на 60 процентов в период с 2001 по 2010 гг. на основании национальной черты бедности. Представив данные по ЦРТ по провинциям, второй ОЦРТ по Вьетнаму сосредоточил внимание на разрыве между ними, тем самым подготовив почву для определения целевых показателей на местном уровне.

Аргентина вела целевой показатель по сокращению безработицы к 2015 году в два раза. Болгария ввела меру бедности, применяемую в ЕС (т.е. доля населения с доходами ниже среднего дохода семьи), в свете ее продвижения к вступлению в ЕС. Она опустила целевой показатель ОСР и добавила показатели по иностранным прямым инвестициям и обслуживанию долга. Филиппины также включили целевой показатель по сокращению безработицы и использовали более реалистичный и более понятный национальный порог бедности, чем один доллар в день.

Распределение по времени также является частью мер по приведению целевых показателей в соответствие с национальными реалиями. На мировом уровне показатели определяются по отношению к уровню 1990 года и должны быть достигнуты к 2015 году (т.е. за период в 25 лет, соответствующий одному поколению). Однако некоторых стран в 1990 не было, а в других нет достоверных сравнимых данных для установления базовых показателей.

Необходимо предпринять усилия к использованию наилучших имеющихся данных за 1990 (или самый близкий к нему) год для установления базиса, с четким разъяснением ограничений методологии сравнения.

Приведенные в соответствие целевые показатели возможно установить только на уровне страны путем проведения широкомасштабного диалога и обсуждения,

включающего представителей всех заинтересованных сторон. ООН может оказать содействие двумя способами: (1) помогая в создании пространства для таких консультаций и (2) предоставляя важную информацию, так чтобы все заинтересованные стороны принимали участие в дискуссии.

**Индикаторы:** На уровне стран индикаторы ЦРТ должны происходить из официальных источников и отбираться так, чтобы они отражали целевые показатели наилучшим образом. Например, во многих ОЦРТ применяется иная национальная черта бедности, чем один доллар в день, применяемая для международного мониторинга. Можно выбрать вспомогательные индикаторы для мониторинга целевых показателей, по которым не существует качественных данных. Например, во Вьетнаме и Непале для отслеживания достижения Цели № 5 - материнская смертность – используется индикатор применения современных способов контрацепции. В странах с широким распространением ВИЧ/СПИДа или высоким показателем беременности среди подростков индикатор доступности услуг репродуктивного здоровья может быть особенно важным.

Можно отослать читателя к таблицам метаданных, подготовленным ГРООН, в которых разъясняются определения, понятия и источники индикаторов ЦРТ, по адресу: at [www.undg.org](http://www.undg.org) и [www.undp.org](http://www.undp.org).

Необходимо осветить различные аспекты неравенства, например, региональные, этнические и гендерные. Сокращение неравенства в обществе лучше всего достигается в раннем возрасте путем обеспечения равных условий всем детям с точки зрения удовлетворения основных потребностей, таких как потребность в питании и образовании. Субнациональные сравнительные данные (по штатам, областям и районам) оказались мощным инструментом приведения общества в действие. Однако ОЦРТ нельзя перегружать слишком большим числом тем. Главная цель ОЦРТ двойка: информирование общественности и мобилизация общества. Как и в случае произнесения публичных речей, существует золотое правило «чем меньше, тем лучше», просто потому, что население может усвоить ограниченное число тем. Проблема в том, чтобы осветить наиболее важные аспекты регионального, этнического и гендерного неравенства и проиллюстрировать их последними данными.

### **13. Локализация ЦРТ**

По мере развития и распространения процесса ОЦРТ на регионы и местные сообщества следующий шаг будет заключаться в «локализации» ЦРТ. Опять-таки, целевые показатели, определенные на национальном уровне, необходимо будет приспособить к потребностям развития и приоритетам конкретных местных сообществ.

Например, Группа ООН по Албании организовала ряд региональных пропагандистских поездок, которые послужили завершением составления первого регионального ОЦРТ по региону Эльбасан. Сбор данных, их анализ и подготовка отчета/обзора осуществлялись местными участниками процесса. Мобильная учебная группа, при поддержке ООН, оказывала им содействие в проведении правильной оценки. Для обеспечения широкого участия была организована пропагандистская кампания. В процессе адаптации к местным условиям важно соблюсти баланс между осуществимостью и сложностью задачи.

Использование программы DevInfo даст возможность пользователям сохранять разрозненные данные и производить графики, диаграммы и географические карты по здравоохранению, образованию и другим ключевым социальным показателям. Данные можно будет представить на национальном, областном и районном уровне с разбивкой по гендеру, возрасту, месту жительства (село/город), этнической принадлежности и т.п., чтобы показать разрыв между ними и облегчить межсекторальный отклик.

Подготовка ЦРТ и мониторинг на субнациональном уровне дает возможность приблизить ЦРТ к местным сообществам. Это будет способствовать развитию чувства ответственности и собственности и поможет местным жителям лучше сформулировать местные нужды под эгидой национальной и международной повестки развития.

#### **14. Статистика**

Являясь инструментом информирования общественности, ОЦРТ не могут идти на компромисс в отношении качества данных. Доверие к ним в значительной степени зависит от достоверности информации. Должны использоваться только качественные и основательные оценки, а в графиках и таблицах должны указываться источники.

В ОЦРТ в первую очередь используются официальные источники данных. ГООНС должна поощрять консультации с соответствующими учреждениями, такими как национальная статистическая служба, отраслевые министерства, университеты, научно-исследовательские институты и НПО, для проверки качества данных, включая переписи населения, системы административной отчетности и обследования домохозяйств. Большинство данных являются оценочными, поэтому десятичные знаки не должны использоваться чрезмерно, чтобы не создать ложное ощущение точности.

Там, где данных нет или они считаются ненадежным, или там, где существуют противоречия между источниками данных, в ОЦРТ можно отметить ограниченный характер данных. В результате могут последовать оперативные меры по развитию статистического потенциала, в основном национальной статистической службы. В этой связи Статистический департамент ООН поощряет и координирует усилия агентств ООН

по развитию статистического потенциала для производства и совершенствования индикаторов ЦРТ на национальном уровне. В дополнение к этому, существуют специальные трастовые фонды, такие как Глобальный трастовый фонд Всемирного Банка по развитию статистического потенциала и Тематический трастовый фонд ПРООН по сокращению уровня бедности.

Традиционно внешняя поддержка статистики была сосредоточена на снабжении данными, в то время как вопросу создания общественной потребности в данных уделялось мало внимания. Подготовка ОЦРТ является практическим способом создания общественного спроса на данные и информацию по ключевым аспектам человеческого развития. Она дает возможность лучше использовать существующую информацию через развитие потенциала по использованию и анализу данных на национальном уровне.

Составные показатели ЦРТ должны использоваться и интерпретироваться с осторожностью. Составные показатели объединяют слишком разные индикаторы и могут смазать различия в достижении отдельных целей. При упоре на использование как можно большего числа данных с разбивкой составные показатели должны использоваться осторожно и экономно.

**Стиглиц Дж., Сен А., Фитусси Ж.-П.**

**Доклад об измерении экономического развития и социального прогресса.**

**Почему этот доклад был написан?**

1. В феврале 2008, президент французской республики, Николя Саркози, неудовлетворенный текущим состоянием статистической информации об экономике и обществе, поручил Джозефу Стиглицу (президент Комиссии), Амартии Сене (Советник) и Жану Полю Фитусси (Координатор), создать Комиссию, впоследствии названную “Комиссия по Измерению Функционирования экономики и Социального Прогресса” (СМЕРСП). Цель Комиссии состояла в том, чтобы идентифицировать пределы ВВП как индикатор экономической работы и социального продвижения, включая проблемы с его измерением; рассматривать, какая дополнительная информация могла бы требоваться для производства более адекватных индикаторов социального продвижения; оценить выполнимость альтернативных инструментов измерения, и обсудить, как представить статистическую информацию соответствующим способом.

2. В действительности, статистические индикаторы важны для проектирования, оценки и влияния на функционирование экономических рынков. Их роль значительно увеличилась за прошедшие два десятилетия. Это отражает усовершенствование уровня

образования населения, увеличение сложности современных экономических систем и широкого распространения и использования информационных технологий. В "информационном обществе" доступ к данным, включая статистические данные, намного легче. Все больше людей интересуется статистикой, все больше людей хотят быть лучше информированными. В ответ на растущий спрос на информацию, статистика также сильно увеличилась, охватывая новые области и явления.

3. Мы измеряем эффекты и если наши измерения неточны, решения могут быть искажены. Выборы между продвижением ВВП и защитой окружающей среды могут быть ложными выборами, однажды экологическая деградация может быть включена в наше измерение функционирования экономики. Также, мы часто делаем выводы о том, что является хорошими полисами, смотря, какие полисы продвинули экономический рост; но если наши методы работы неверны, также могут быть неверны и выводы, которые мы делаем.

4. Однако, часто кажется, что есть существенная разница между стандартными мерами важных социо-экономических переменных таких как экономический рост, инфляция, безработица, и т.д. и тем, что есть на самом деле. Стандартные меры могут предложить, например, что люди более или менее чувствуют инфляцию или рост, и разница является настолько большой, что это не может быть объяснено в отношении "денежной иллюзии" или человеческой психологии. В некоторых странах эта разница подорвала уверенность в официальной статистике (например, во Франции и в Соединенном Королевстве только одна треть граждан доверяет официальным данным, и эти страны не единственные).

5. Может быть несколько объяснений разницы между статистическим измерением социально-экономических явлений и восприятием гражданина тех же самых явлений:

– Статистические понятия могут быть правильными, но процесс измерения может быть несовершенным.

– Во многих случаях, есть дебаты о том, что является правильными понятиями, и соответствующим использованием различных понятий.

– Когда есть большие изменения в неравенстве распределения валового внутреннего продукта (ВВП) на душу (более широко - изменения в распределении дохода), то индикаторы не обеспечивают точную оценку ситуации, в которой оказывается большинство людей. Если неравенство увеличивается достаточно, относительно увеличения в среднем за капитальный ВВП, большинство людей может проиграть материально, даже при том, что средний доход увеличивается.

– Обычно используемая статистика, возможно, не охватывает некоторые явления, которые оказывают положительное влияние на благосостояние граждан. Например, пробки могут увеличить ВВП, в результате увеличения расхода бензина, но не качество жизни. Кроме того, если граждане будут обеспокоены качеством воздуха, и загрязнение воздуха увеличивается, то статистические меры, которые игнорируют загрязнение воздуха, обеспечат неточную оценку того, что случается с благосостоянием граждан. Или тенденция измерить постепенное изменение может быть неадекватной, чтобы охватить риски резких изменений в окружающей среде, такие как изменение климата.

– Способ, которым пользуются для получения статистических данных, может исказить представление о тенденциях экономических явлений. Например, большой акцент обычно вкладывается в ВВП, хотя чистый национальный продукт (который принимает во внимание эффект обесценивания), или реальный домашний доход (который сосредотачивается на реальном доходе домашних хозяйств в пределах экономики) может более относиться к делу. Эти числа могут заметно отличаться. Тогда, ВВП не неправильный как таковой - но неправильно используемый. То, что необходимо измерить - является лучшим пониманием соответствующего использования каждой меры.

6. Действительно, в течение долгого времени были проблемы адекватности текущих мер функционирования экономики, в особенности основанных исключительно на ВВП. Кроме того, есть еще более широкие проблемы его уместности как меры социального благосостояния. Попытки сосредоточиться на изучении абстрактных объектов удобства (для примера в ВНП или ВВП, которые были центром несметного числа экономических исследований) могут быть, в конечном счете, оправданы – только потому, что эти объекты прямо или косвенно влияют на человеческие жизни. Кроме того, было ясно, что ВВП - неадекватная метрика для измерения благосостояния в течение долгого времени особенно в его экономических, экологических, и социальных параметрах, некоторые аспекты которых часто упоминаются как некая константа.

### **Почему важен этот доклад?**

7. В промежутки времени, когда Комиссия начала работу над этим докладом и завершение этого доклада, радикально изменился экономический контекст. Мы теперь живем в одном из худших финансовых, экономических и социальных кризисов в послевоенной истории. Реформы в измерении, рекомендуемом Комиссией, были бы очень желательны, даже если у нас не было кризиса. Но некоторые члены Комиссии полагают, что кризис обеспечивает усиленную безотлагательность этих реформ. Они полагают, что одна из причин, по которой кризис захватил многих врасплох - то, что наша система

измерения подвела нас и участников рынка, и правительственные чиновники не сосредотачивались на правильном наборе статистических индикаторов. По их взглядам ни частная, ни государственная системы бухгалтерского учета не были в состоянии заблаговременно обнаружить, и не приводили нас в готовность к кризису, и что по-видимому, яркий рост мировой экономики с 2004 по 2007, возможно, был достигнут за счет будущего роста. Также ясно, что часть достижений была "миражом", прибыль была основана на ценах, которые были раздуты пузырем. Мы зря надеялись, что наша лучшая система измерения предупредит нас о надвигающихся проблемах и правительства будут иметь возможность и время принять заблаговременно необходимые меры. Но много стран испытывают недостаток в своевременном и комплексном подсчете своих богатств - 'бухгалтерских балансов' экономики - которые могут дать всестороннюю картину авуаров, долгов и обязательств главных участников экономики.

8. Мы также оказываемся перед надвигающимся экологическим кризисом, особенно связанным с глобальным потеплением. Рыночные цены искажены фактом, что там нет налога на углеродистую эмиссию; и в стандартных национальных счетах дохода стоимость этой эмиссии нигде и никак не учтена. Ясно, что меры функционирования экономики, которые отразили эти затраты на охрану окружающей среды, могли бы заметно отличаться от стандартных мер.

9. Если мнение, выраженное в предыдущих параграфах, не разделяют некоторые члены Комиссии, то вся Комиссия убеждена, что кризис преподает нам очень важный урок: те, кто пытаются вести экономику и наши общества, походят на пилотов, пробующих регулировать курс без надежного компаса. Решения, которые они (и мы как отдельные граждане) принимают, зависят от того, что мы измеряем, насколько хороши наши измерения и как хорошо наши меры поняты. Мы являемся почти слепыми, когда индикаторы, на которых базируется действие, плохо разработаны или когда они не поняты хорошо. Часто мы нуждаемся в лучших способах измерения. К счастью, исследования в последние годы позволили нам улучшить эти способы, и пришло время включать в наши системы измерения некоторые из этих разработок. Среди участников Комиссии есть также согласие, что новые меры могут позволить нам лучше регулировать экономические системы и после, и во время кризисов.

10. Этот отчет об измерении больше чем о политических аспектах, поэтому он не обсуждает, как лучше всего наши общества могли продвинуться, совершая коллективные действия для достижения различных целей. Однако, поскольку то, что мы измеряем, имеет определенные формы, и что мы преследуем, определяет то, что мы измеряем - отчет и его

выполнение могут оказать значительное влияние на способ, которым наши общества могут посмотреть на себя, поэтому он затрагивает и политические аспекты.

11. Комиссия отмечает большой прогресс статистического измерения, который произошел в последние годы, и убеждает продолжить улучшать нашу статистическую базу данных и индикаторы, которые построены на основе этой базы данных. Отчет указывает направление для мобилизации усилий по измерению в различных областях, и мы надеемся, что он будет влиять на будущие статистические системы и в развитых и в развивающихся странах, а так же на работу международных организаций, которые играют ключевую роль в развитии статистических стандартов во всем мире.

### **Каковы главные выводы и рекомендации?**

17. Доклад различает оценку текущего благосостояния и оценку устойчивости, может ли это продлиться в течение долгого времени. Текущее благосостояние имеет отношение и к экономическим ресурсам, таким как доход, и к неэкономическим аспектам жизни народов (что они делают и что они могут сделать, как они чувствуют, и окружающая среда в которой они живут). Могут ли эти уровни благосостояния быть поддержаны, в течение долгого времени зависит от того, переданы ли основные капиталы, которые имеют значение для наших жизней (естественный, физический, человеческий, социальный) будущим поколениям. Чтобы организовать свою работу, Комиссия организовывала три рабочих группы, сосредотачиваясь соответственно на: Классических проблемах ВВП, Качестве жизни и Устойчивости. Следующие главные сообщения и рекомендации являются результатом отчета.

К лучшим измерениям функционирования экономики в сложной экономике

18. Перед выходом за пределы ВВП и занятия более трудной задачей размеров благосостояния, стоит спросить, где существующие меры улучшения потребности функционирования экономики. Измерение производства – переменная, которая, между прочим, определяет уровень занятости – является существенной для контроля деловой активности. Первое главное сообщение нашего отчета - то, что настало время, чтобы приспособить нашу систему измерения деловой активности, чтобы лучше отразить структурные изменения, которые характеризовали развитие современных экономических систем. В действительности, растущий набор услуг и производство все более и более сложных продуктов делают измерение продукции и функционирование экономики более трудными, чем в прошлом. Есть много продуктов, качество которых сложно, многомерно и подвергается быстрому изменению. Это очевидно для таких товаров, как автомобили, компьютеры, стиральные машины и т.п., но еще более верно для услуг, таких как

медицинские услуги, службы обучения, информация и технологии коммуникации, научно-исследовательская деятельность и финансовое обслуживание. В некоторых странах и некоторых секторах, увеличение "продукции" больше вопрос увеличения качества товаров, произведенных и потребляемых, чем их количества. Завоевание качественного изменения является огромной проблемой, все же это жизненно важно для измерения реального дохода и реального потребления, ключевых детерминантов материального благосостояния людей. Недооценка качественных усовершенствований эквивалентна переоценке темпа развития инфляции и недооценке реального дохода. Противоположное верно, когда качественные усовершенствования завышены.

19. Правительства играют важную роль в сегодняшних экономических системах. Они оказывают услуги "коллективной" природы, такие как безопасность, и "индивидуальной" природы, такие как медицинские услуги и образование. Соединение между частным и общественным условием отдельных услуг значительно изменяется в разных странах и в течение долгого времени. Такие индивидуальные услуги, как образование, медицинские услуги, общественное жилищное строительство или общественные спортивные услуги, конечно оценены гражданами положительно. Эти услуги имеют тенденцию к увеличению по своим масштабам, и сильно увеличились со Второй мировой войны, но, во многих случаях, они остаются плохо измеренными. Традиционно, измерения были основаны на затратах, используемых, чтобы произвести эти услуги (такие как число докторов), а не на произведенных фактических выработках (таких как число специфических излечений). Отрегулировать качественные изменения еще более трудно. Поскольку продукции движутся в тандеме с затратами, изменение производительности в производстве этих услуг проигнорировано. Из этого следует, что, если есть положительное (отрицательное) изменение производительности в общественном секторе, наши меры недо (пере) оценивают экономический рост и реальный доход. Для удовлетворительной меры экономической работы и жизненного уровня таким образом важно охватить измерение правительственной продукции. (В нашем времени, по общему признанию испорченном, система измерения основано на расходах, правительство производит приблизительно 20 % ВВП во многих странах OECD, а полное бюджетное ассигнование - больше чем 40 %)

20. В то время как есть методологические разногласия о том, как сделать регуляторы качества или как измерить размеры правительственной продукции, существует консенсус, какие регуляторы должны быть сделаны, и даже о принципах, которым они должны следовать. Разногласия возникают в практическом выполнении этих принципов. В докладе Комиссия обратилась и к принципам, и к трудностям в выполнении.

**Плато К. Через два года после доклада комиссии Стиглица-Сена-Фитусси: что нового в статистическом измерении благосостояния и устойчивого развития общества?<sup>3</sup> - «Вопросы статистики», 2011, №11**

**Введение**

В 2009 году комиссия Стиглица-Сена-Фитусси представила 325-страничный «Доклад об измерении экономического развития и социального прогресса». Коллектив известных учёных, работавших под руководством нобелевского лауреата Джозефа Стиглица, поставил под сомнение количественные меры развития и прогресса и призвал статистиков, под эгидой международных статистических органов и организаций, сконцентрировать усилия на разработке новых, качественных индикаторов социального прогресса, для построения более точного и адекватного статистического инструментария для измерения качества жизни. Главный вопрос, поставленный комиссией Стиглица - какие статистические показатели мы можем использовать, чтобы **ДЕЙСТВИТЕЛЬНО** измерить экономический рост и качество жизни людей? Главная идея сформулированных комиссией Стиглица рекомендаций состоит в том, что нужно полнее использовать всю имеющуюся статистическую информацию, шире внедрять в статистическую практику инновации, чтобы обеспечить возможность получения новых данных путём адаптации существующих форм и методов наблюдения к современным условиям и потребностям общества.

С момента публикации доклада комиссии Стиглица-Сена-Фитусси, Национальным институтом статистических и экономических исследований Франции (INSEE) был разработан план по реализации рекомендаций комиссии, и национальная статистическая служба начала работы по его внедрению в статистическую практику. В ноябре 2009 года генеральный директор Национального института статистических и экономических исследований провёл первую пресс-конференцию по направлениям совершенствования статистики, и на официальном сайте INSEE появилась страничка, где можно в деталях ознакомиться с результатами осуществленных и планами будущих работ.

За два года, прошедшие после публикации доклада Стиглица, проведены серьёзные исследования возможностей более точного, комплексного учёта показателей качества жизни, во всех странах статистики, экономисты, социологи и другие учёные бурно

---

<sup>3</sup> Материалы представлены по итогам Международной научной конференции «Статистическое измерение российской экономики с учетом эволюции международных стандартов», проведённой кафедрой статистики НИУ ВШЭ 21 – 22 июня 2011 года. Перевод с французского языка подготовлен Е. А. Коробковой под научной редакцией О. И. Образцовой на кафедре статистики НИУ ВШЭ.

обсуждали аналитические возможности различных показателей благосостояния и их обоснованность. Национальный институт статистических и экономических исследований Франции предпринял попытку объединить амбициозность и прагматизм в подходе к статистическому измерению прогресса, дополняя существующие методики и стандарты статистического измерения нововведениями – в той степени, в которой это необходимо для реализации в макроэкономических измерениях рекомендаций комиссии под руководством Дж. Стиглица.

## **Приложение**

### **Обобщённый перечень рекомендаций доклада комиссии Стиглица**

*Рекомендация 1:* В качестве компонентов оценки материального благосостояния следует использовать индикаторы доходов и потребления, а не производства.

*Рекомендация 2:* Необходимо акцентировать внимание на перспективах развития для домашних хозяйств.

*Рекомендация 3:* Важно рассматривать доходы и потребление в увязке с индикаторами богатства.

*Рекомендация 4:* Следует придавать первостепенное значение распределению населения по уровню доходов, потребления и богатства.

*Рекомендация 5:* Необходимо расширить круг показателей, характеризующих доходы от нерыночной деятельности.

*Рекомендация 6:* Качество жизни зависит как от объективных условий, в которых живёт человек, так и от его собственных способностей. Поэтому должны быть предприняты шаги по совершенствованию статистических показателей здоровья, образования, индивидуальной активности и экологических условий. Особенно значительные усилия должны быть направлены на разработку и внедрение в статистическую практику надёжных и достоверных измерителей социальных связей, общественного мнения и нестабильности обустройства, безопасности и участия в политической жизни, которые могут использоваться в качестве предикторов для оценки степени удовлетворённости жизнью.

*Рекомендация 7:* Частные индикаторы качества жизни в совокупности должны давать исчерпывающую и всеобъемлющую оценку неравенства.

*Рекомендация 8:* Система статистических обследований должна быть организована таким образом, чтобы можно было оценивать связь между различными аспектами качества жизни каждого человека, и использовать полученную информацию для разработки политики в различных сферах государственного и муниципального управления.

*Рекомендация 9:* Статистические службы должны обеспечивать предоставление информации, необходимой для агрегирования многомерных данных о качестве жизни населения, и, таким образом, содействовать построению различных индикаторов, в том числе композитных.

*Рекомендация 10:* Как объективные, так и субъективные измерения благосостояния обеспечивают ключевую информацию о качестве жизни населения. Поэтому статистические службы должны включать в программу своих обследований вопросы, которые позволят уловить индивидуальные оценки степени удовлетворённости жизнью, индивидуальное развитие и приоритеты каждого человека.

*Рекомендация 11:* Измерение устойчивого развития требует конструирования хорошо структурированной «приборной доски» из статистических индикаторов. Чтобы диагностировать процесс устойчивого развития, на этой «приборной доске» для каждой группы индикаторов должно быть чётко определено, что именно означают их колебания. Монетарные индикаторы устойчивого развития тоже играют определённую роль на такой приборной доске, однако, при современном уровне развития статистической теории и практики, с их помощью следует измерять исключительно экономические аспекты устойчивого развития.

*Рекомендация 12:* Отдельным блоком следует формировать данные по экологической безопасности как составляющей устойчивого развития. Основу этой подсистемы статистической информации должны составлять показатели состояния окружающей среды и природопользования в натуральном выражении. Особенно важными представляются легко интерпретируемые индикаторы превышения уровня загрязнения окружающей среды экологически безопасных значений (такие, например, как характеристики изменений климата или истощение запасов рыбы).

**Отчет по странам о достижении целей развития тысячелетия. / Краткое руководство, второй выпуск. / ГРУППА РАЗВИТИЯ ООН. - Октябрь, 2003.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Цели, целевые показатели и индикаторы <sup>4</sup>**

ЦРТ и целевые показатели проистекают из Декларации тысячелетия, подписанной главами 189 стран, включая 147 глав государств, и принятой на Саммите тысячелетия в Нью-Йорке в сентябре 2000 года (<http://www.un.org/documents/ga/res/55/a55r002.pdf> -

---

<sup>4</sup> Для мониторинга национальной тенденции бедности следует использовать индикаторы, основанные на национальной черте бедности

A/RES/55/2 ). Цели и целевые показатели взаимосвязаны и должны рассматриваться как единое целое. Они представляют собой партнерское соглашение между развитыми и развивающимися странами, намеревающимися, как говорится в Декларации, «создать среду, как на национальном, так и на глобальном уровне, способствующую развитию и искоренению бедности.

Цели и целевые показатели (из Декларации тысячелетия)	Индикаторы мониторинга
<b>Цель 1: Искоренение нищеты и голода</b>	
Показатель 1: В период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое процент населения с доходом менее одного доллара в день	1. Процент населения, живущего менее чем на один доллар в день <sup>5</sup> 2. Коэффициент разрыва по бедности [процент x уровень бедности] 3. Доля беднейшего квинтиля в национальном потреблении
Показатель 2: В период с 1990 по 2015 гг. сократить вдвое процент населения, страдающего от голода	4. Процент детей со сниженным весом в возрасте до пяти лет 5. Процент населения с потреблением пищи ниже минимального энергетического уровня
<b>Цель 2: Достижение всеобщего начального образования</b>	
Показатель 3: Обеспечить к 2015 году такое положение, при котором как мальчики, так и девочки смогут получить полный курс начального образования	6. Чистый охват начальным образованием 7. Процент учащихся, поступающих в 1-й класс, доучившихся до 5-го класса 8. Грамотность в возрастной группе 15-24 лет
<b>Цель 3: Содействие достижению гендерного равенства и расширению прав женщин</b>	
Показатель 4: Ликвидировать гендерный разрыв в начальном и среднем образовании предпочтительно к 2005 г. и на всех уровнях образования не позднее 2015 г.	9. Соотношение мальчиков и девочек в начальном, среднем и высшем образовании 10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15-24 лет 11. Процент женщин, занятых в несельскохозяйственном секторе 12. Процент мест в национальном парламенте, занятых женщинами
<b>Цель 4: Сокращение детской смертности</b>	
Показатель 5: В период с 1990 по 2015 гг. сократить на две трети смертность детей в возрасте до 5 лет	13. Смертность детей в возрасте до пяти лет 14. Младенческая смертность 15. Процент детей в возрасте до одного года, привитых против кори
<b>Цель 5: Улучшение материнского здоровья</b>	
Показатель 6: В период с 1900 по 2015 гг. сократить на три четверти материнскую смертность	16. Материнская смертность 17. Процент родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом
<b>Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями</b>	
Показатель 7: К 2015 остановить распространение и начать сокращение заболеваемости ВИЧ/СПИДом	18. Распространение ВИЧ среди беременных женщин в возрасте 15-24 лет 19. Процент использования презервативов среди других контрацептивов <sup>6</sup> 19a. Использование презервативов в случае рискованного секса 19b. Процент населения в возрасте 15-24 лет, полностью и правильно осведомленного о ВИЧ/СПИДе <sup>7</sup>

	20. Соотношение посещаемости школьных занятий сиротами и не сиротами в возрасте 10-14 лет
Показатель 8: К 2015 году стабилизировать и приступить к сокращению заболеваемости малярией и другими и другими заболеваниями	21. Заболеваемость малярией и смертность от нее 22. Процент населения в зонах распространения малярии, использующего эффективные методы профилактики и лечения 23. Заболеваемость туберкулезом и смертность от него 24. Процент случаев туберкулеза, выявленного и вылеченного под наблюдением, краткий курс (DOTS)
<b>Цель 7: Обеспечение устойчивости окружающей среды</b>	
Показатель 9: Включить принципы устойчивого развития в национальную политику и программы и обратить вспять тенденцию к потере экологических ресурсов	25. Процент земель, занятых лесами 26. Соотношение защищенных земель с целью сохранения биоразнообразия к общей площади 27. Энергоемкость (кд, нефтяного эквивалента) на \$1 ВВП (PPP) 28. Эмиссия двуокиси углерода (на душу населения) и потребление ХФУ, разрушающих озоновый слой (тонн ПИО) 29. Процент населения, использующего твердое топливо
Показатель 10: К 2015 году сократить наполовину процент населения, не имеющего устойчивого доступа к качественным источникам воды и санитарии	30. Процент населения, имеющего устойчивый доступ к качественному водоснабжению в городской и сельской местности 31. Процент городского и сельского населения, имеющего доступ к качественной санитарии
Показатель 11: К 2020 году достичь существенного улучшения жизни не менее 100 млн. жителей трущоб	32. Процент домохозяйств с доступом к гарантированному землевладению
<b>Цель 8: Создание глобального партнерского союза в целях развития</b>	
Показатель 12: Разработать открытую, основанную на принципах справедливости, предсказуемую, свободную от дискриминации торговую и финансовую систему	Некоторые нижеприведенные индикаторы отслеживаются отдельно по наименее развитым странам (НРС), Африке, странам без выхода к морю и небольшим развивающимся островным государствам
Включает в себя обязательства по правильному управлению, развитию и сокращению уровня бедности как в национальных, так и международных масштабах	Официальное содействие развитию 33. Чистая ОСР, общий объем и выделенный НРС, в процентах к валовому национальному доходу стран-доноров ОЕСР/КСР
Показатель 13: Удовлетворить особые нужды наименее развитых стран, включая тарифы и свободный доступ для экспортных товаров; интенсивную программу помощи в выплате долга странам с высокой задолженностью; отмену официального двустороннего долга и более щедрые ОСР странам, где процветает бедность	34. Соотношение общего объема двустороннего ОСР по секторам стран-доноров ОЕСР/КСР и базовых социальных услуг (базовое образование, первичное здравоохранение, питание, чистая вода и санитария) 35. Несвязанная доля двустороннего ОСР стран-доноров ОЕСР/КСР 36. ОСР, одностороннее странами, не имеющими выхода к морю, в процентном отношении к их ВВП 37. ОСР, одностороннее, небольшими развивающимися островными государствами, в процентном отношении к их ВВП
Показатель 14: Удовлетворить особые нужды стран, не имеющих выхода к морю, небольших островных развивающихся государств (путем осуществления программы действий, направленной на устойчивое развитие, принятой на специальной сессии Генеральной Ассамблеи)	Доступ к рынкам 38. Доля общего импорта развитых стран (по стоимости, исключая оружие) одностороннее от развивающихся стран и НРС без пошлин 39. Средние тарифы развитых стран на сельскохозяйственную продукцию и текстиль 40. Расчет поддержки сельского хозяйства от стран ОЕСР как процент их ВВП 41. Доля ОСР, предоставленного для развития торгового потенциала
<b>Цель 9: Интеграция и устойчивое развитие</b>	
Показатель 15: Решить в комплексе проблемы долга развивающихся стран при помощи внутренних и внешних мер с целью сделать его устойчивым в долгосрочной перспективе	Устойчивость долга 42. Общее число стран, пришедших к необходимости принятия решения по НРС и число стран, принявших такое решение (нарастающим итогом) 43. Помощь в погашении долга, оказанная в рамках инициативы НРС, US\$ 44. Обслуживание долга в процентном выражении от объема товаров и услуг
Показатель 16: При сотрудничестве с развивающимися странами разработать и осуществить стратегии создания достойной и продуктивной работы для молодежи	45. Безработица среди молодежи в возрасте 15-24 лет, по полу и всему
Показатель 17: При сотрудничестве с фармацевтическими кампаниями обеспечить доступ к основным лекарствам в развивающихся странах	46. Процент населения, имеющего устойчивый доступ к основным лекарствам
Показатель 18: При сотрудничестве с частным сектором сделать доступными новые технологии, особенно информационно-коммуникационные	47. Количество телефонных линий и клиентов сотовой связи на 100 человек 48. Количество персональных компьютеров и пользователей Интернета на 100 человек

Скотт В. Человеческое развитие в зеркале статистики. Как читать цифры? – Братислава, 2006.

[http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The\\_use\\_of\\_statistics\\_in\\_monitoring\\_social\\_conditions\\_Rus.pdf](http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The_use_of_statistics_in_monitoring_social_conditions_Rus.pdf)

Мониторинг экономики, в отличие от мониторинга социального, достиг довольно высокого уровня. Сегодня мы располагаем ежеквартальными оценками объема валового внутреннего продукта (ВВП) не только в общенациональном масштабе, но и в региональном разрезе. Регулярно собираются данные об уровне занятости, безработице, темпах инфляции, размере дефицита бюджета, объеме денежной массы и т.п. На этом фоне мониторинг социальных показателей выглядит не столь убедительно. Одной из причин подобной ситуации является значительно большая инерционность социальных параметров по сравнению с экономическими. В социальной сфере невозможно отыскать прямых соответствий таким экономическим понятиям и институтам, как производство, фондовые биржи, ставки по кредитам или финансово-кредитные рынки. Люди реагируют на ухудшение экономической ситуации только постфактум: например, откладывают рождение детей, переезжают в менее просторное жилье, снижают уровень потребления. И все же, несмотря на снижение доходов, состояние их здоровья и питания может долго оставаться без изменений.

#### ВЫБОР ПАРАМЕТРОВ МОНИТОРИНГА

Параметры мониторинга обладают различной степенью чувствительности к каким-либо изменениям. Показатели государственных расходов на социальные нужды (например, на охрану здоровья или образование) обычно менее инерционны, чем показатели состояния здоровья и питания. Так, в сфере образования показатели уровня развития личности (например, коэффициент грамотности взрослого населения или уровень полученного образования) меняются медленнее, чем показатели качества обучения или охвата населения образовательными программами. Следовательно, выбор параметра имеет чрезвычайно большое значение.

К сожалению, слишком часто учитываются, в первую очередь, такие критерии, как доступность данных и международная значимость, а не существенность параметра как такового или его актуальность для данной страны. В результате слишком много времени и сил затрачивается впустую. Поэтому при определении приоритетных направлений мониторинга мы рекомендуем исходить, прежде всего, из национальных, а не региональных или глобальных приоритетов.

Понятно, что следует выбирать и показатели, соответствующие обозначенным направлениям. Чаще всего это будут числовые (количественные) величины, но нередко

используются и качественные параметры (в том числе выполнение какой-либо задачи – например, проведение конституционной реформы) либо их сочетание.

### ТРАДИЦИОННЫЙ ПОДХОД К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ МОНИТОРИНГА

Компоненты и сферы мониторинга, рассмотренные в книге, соответствуют основным направлениям деятельности международных организаций системы ООН – ВОЗ (здоровье), ЮНЕСКО (образование и культура), Программа ООН по окружающей среде (окружающая среда и жилищно-коммунальная сфера), МОТ (занятость) и другие. Проблемы бедности и доходов не являются исключительной прерогативой какой-либо одной международной организации. Эти проблемы, скорее всего, дают наиболее полное представление о благосостоянии людей.

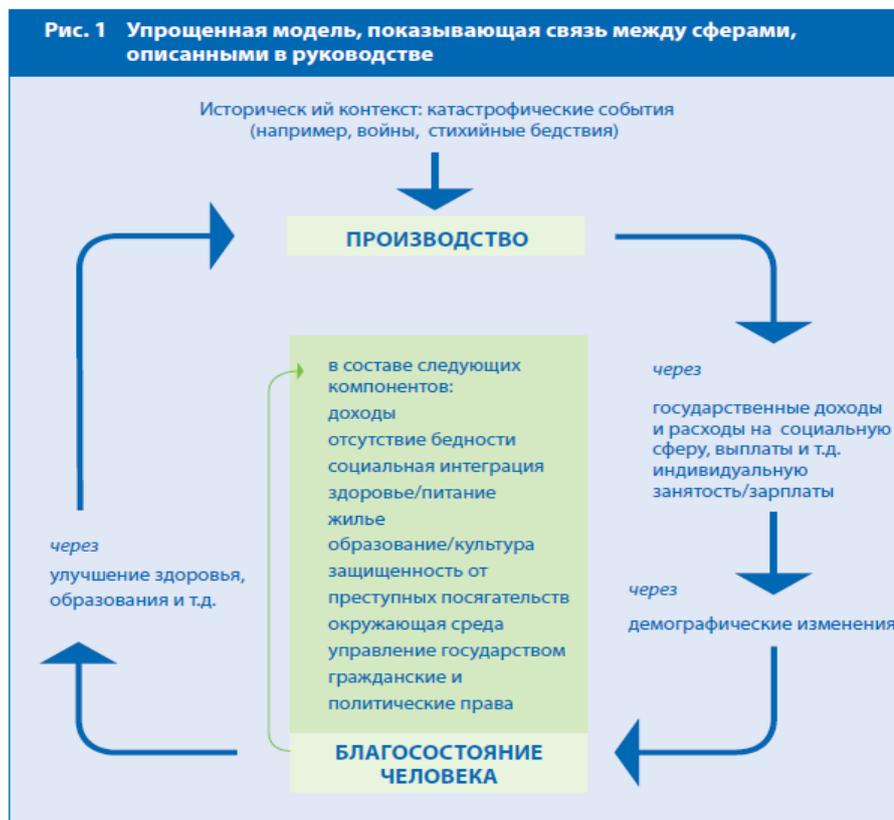
### УЧЕТ СПЕЦИФИКИ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ И СНГ

Компоненты и показатели мониторинга отбирались, исходя из специфики стран Восточной Европы и СНГ. Однако они могут служить и некими примерами проведения мониторинга, а сам список индикаторов может варьировать от страны к стране в зависимости от их актуальности. Например, в некоторых странах может осуществляться мониторинг свободы религий, что часто считается одним из важнейших аспектов благосостояния людей. При этом важно иметь четкое представление о критериях мониторинга: это, например, свобода отправления религиозных обрядов, вмешательство в дела религиозных организаций со стороны государства или соперничающих религиозных сообществ. Любовь, сексуальные отношения и дружба также являются важной стороной жизни, имеющей прямое отношение к благосостоянию человека. Для многих людей, живущих в условиях крайней нищеты, это одна из немногих радостей. Но и здесь самым сложным является выбор критериев. Выбор того или иного индикатора либо дефиниции также зависит от специфики страны. В этом смысле в книге приведен один из возможных способов мониторинга, который ни в коей мере не является обязательным для всех стран.

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЗАИМОСВЯЗИ КАК ЦИКЛИЧНЫЙ ПРОЦЕСС

Сценарий, изображенный на рис. 1, является одной из многих возможных схем, наглядно представляющих в упрощенном виде взаимосвязи различных секторов, в частности, взаимосвязи социального и экономического факторов. Сценарий того или иного типа необходим, чтобы не потеряться в деталях. Процесс, показанный на рис. 1, является циклическим. Производство служит основным источником благосостояния человека. Люди

являются получателями благ от производства и, в свою очередь, вносят вклад в экономику как субъекты производства. Ни социальные блага, ни производство не являются самоцелью. Они взаимно дополняют и обуславливают друг друга.



Производство влияет, с одной стороны, на занятость и доходы населения, а с другой – на размер бюджетных поступлений (при этом используются, к примеру, механизмы налогообложения).

Индивидуальные и государственные доходы, в свою очередь, являются источником финансирования государственных услуг, таких, как образование, медицина или личная безопасность. Другие компоненты благосостояния – гражданские и политические права или качественное государственное управление (и, возможно, социальная интеграция) – меньше связаны с личными или государственными расходами и требуют, скорее, соответствующей законодательной базы и политических решений, чем дополнительных расходов.

Взаимосвязь между экономикой и благополучием носит циклический характер, но акцент на каждом из этих компонентов на разных этапах зависит от экономического и социального контекстов. Принимая во внимание значительное снижение производства и, как следствие, занятости и заработной платы в регионе в начальные годы переходного периода, первым (необходимым, но не достаточным) шагом стало восстановление экономики. (Во многих странах этот шаг еще предстоит сделать.) Возросшие доходы от производства (как в государственном, так и частном секторах) можно затем использовать

для постепенной поддержки других сфер – в первую очередь, образования и медицинской помощи населению, которые должны быть доступными и иметь надлежащее качество. Другие приоритеты должны включать постоянное жилье для тех, кто его еще не имеет (перемещенные лица, беженцы, жертвы землетрясений и т.д.), гарантированное обеспечение чистой водой, электричеством и газом, улучшение защиты природной среды в потенциально опасных зонах, дальнейшее совершенствование управления, обеспечение гражданских и политических прав человека. В стремлении добиться подобных социальных улучшений не следует забывать об их обратной связи с производством и торговлей, что является частью цикла. Например, расходы на социальную сферу (образование, здравоохранение) могут способствовать улучшению состояния здоровья населения и повышению квалификации работников, что, в свою очередь, повышает объем производства.

## МОДЕЛЬ И КОНЦЕПЦИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Модель является слишком общей структурой для того, чтобы отразить человеческое развитие, как в виде концепции, так и в качестве сводного индекса. Она объединяет не только экономические, но и все остальные составляющие человеческого развития: социальные, политические и экологические. Модель представляет собой также попытку преодолеть несоответствие между расширенным подходом Национальных отчетов о человеческом развитии и более узким понятием индекса человеческого развития. Однако, как отмечается в разделе «Использование интегральных индексов: индекс человеческого развития», несоответствие это скорее мнимое, чем реальное. Идея человеческого развития включает в себе широкий круг проблем для анализа, тогда как индекс человеческого развития служит

инструментом популяризации этой идеи. Фактически индекс наглядно иллюстрирует ограниченность ВВП как показателя развития. Говоря словами Оливера Голдсмита, «человек может деградировать, даже становясь богаче».

На первом этапе мониторинга используются лишь усредненные данные. Но уровень благосостояния и степень его влияния на производство зависят также от распределения благ. Кто пользуется достижениями прогресса: большинство, меньшинство, отдельные регионы (обычно столица)? Или же они распределяются среди всего населения? В этом смысле национальная статистика дает лишь часть картины, которую следует дополнить информацией о распределении достижений прогресса (например, по регионам или среди социально-экономических групп) – как в статике, так и в динамике.

## ОГРАНИЧЕННОСТЬ СТАТИСТИКИ

Статистика помогает решать большое количество узкоспециальных задач, например, когда нужно качественно изучить структуру медицинских услуг или медицинских исследований. Здесь же мы ограничиваемся описанием и общим анализом состояния экономики и общества, взаимосвязей экономических и социальных процессов. Детальный анализ по секторам требует углубленной статистики, которая не является предметом этого пособия.

В тексте неоднократно обращается внимание на неточность традиционно публикуемых статистических данных. Считалось, что в советское время статистика была в большей степени орудием пропаганды, а не средством отображения действительности. Возможно, в большинстве постсоветских республик это уже не так. Если искажения и имеют место, то они не умышленные и могут возникать из-за недостоверности источников, что является симптомом общего упадка системы государственного управления.

Одним из самых простых и распространенных способов проверки является помещение данных во временной ряд. Маловероятно, что уровень детской смертности, доля бедного населения и другие показатели, подсчитываемые относительно регулярно, будут подвержены значительным колебаниям от года к году. Соответствующий пример приведен на диаграмме 27. Число преступлений, связанных с наркотиками, в 1998 г. было почти в два раза больше по сравнению с предыдущим и последующим годами. Эти данные могут соответствовать действительности, но нуждаются в проверке. Допустимый уровень колебаний зависит от их абсолютного количества и характера. Из-за небольшого абсолютного числа случаев материнской смертности в странах с малой и средней численностью населения могут наблюдаться значительные колебания по годам коэффициента материнской смертности (см. раздел «Охрана материнства»). Но это не относится, например, к уровню младенческой смертности или доле бедного населения. Опять-таки, в силу своей природы, эпидемиологические данные (по дифтерии, кори и др.) зачастую подвержены значительным колебаниям (о заболеваемости корью, например, в Румынии см. таблицу 52), в то время как некоторые заболевания – онкологические или сердечно-сосудистые – следуют долговременным трендам и могут давать статистически стабильную картину в краткосрочной перспективе. Короче говоря, универсальных подходов не существует. От аналитика требуются здравый смысл и опыт – то, чему невозможно научить.

## Тема 1. Ликвидация крайней нищеты и голода (ЦРТ 1)

Понятие бедности и нищеты. Определения бедности и крайней бедности, принятые в отечественной и международной статистической практике. Ликвидация бедности как глобальная цель, декларируемая ООН. Абсолютная и относительная бедность. Различные подходы к измерению границы благосостояния при оценке бедности, используемые в международной статистической практике. Прожиточный минимум и его использование в качестве критерия оценки степени социального расслоения населения. Показатели оценки бедности и их сопоставления по различным категориям населения и домашних хозяйств. Дефицит денежных доходов и располагаемых ресурсов домашних хозяйств. Сводные показатели бедности: коэффициент бедности, индекс глубины бедности, индекс остроты бедности, синтетический индикатор бедности. Семейство индексов А.Сена и их использование в анализе бедности. Субъективные оценки населением уровня благосостояния и бедности. Международные сопоставления бедности: критерии Всемирного банка и ООН. Национальные границы бедности в различных странах. Индексы нищеты населения для развивающихся и развитых стран. Методология определения индексов нищеты населения, рассчитываемых ООН.

Система показателей экономической активности, занятости и безработицы населения. Экономически активное и неактивное население. Источники информации. Основные группировки занятого населения. Обследования населения по проблемам занятости. Классификация населения по статусу в занятости. Международные и российские национальные классификации ресурсов труда и рабочей силы: сходство, различия, возможности перехода. Статус в занятости и международная классификация статуса занятых. Неравенство в занятости. Обеспечение занятости для различных социально-демографических групп населения

Показатели потребления домашних хозяйств. Потребление продуктов питания. Различия в потреблении домашних хозяйств различных категорий и с различным уровнем благосостояния. Показатели степени удовлетворения потребностей. Калорийность питания и пищевая ценность потребляемых продуктов. Различия в пищевой и энергетической ценности для различных групп домашних хозяйств. Международные тенденции в потреблении населения. Сопоставления стран и регионов мира по составу, структуре, пищевой и энергетической ценности потребления. Диспропорции в потреблении и основные задачи их снижения, стоящие перед мировым сообществом.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

Эта цель охватывает три задачи: (1) сокращение вдвое доли населения, живущего в крайней нищете; (2) обеспечение полной занятости и достойной работы для всех и (3) сокращение вдвое доли населения, страдающего от голода. В силу своего комплексного характера, задача сокращения уровня бедности может рассматриваться как всеобъемлющая цель развития. Дело в том, что отсутствие минимального дохода и социального статуса в обществе приводит не только к невозможности приобретения товаров первой необходимости, но и к отсутствию доступа ко всем основным социальным услугам, на которые распространяются другие ЦРТ. Вторая задача неразрывно связана с первой: производительная занятость и достойная работа являются наиболее важными структурными факторами для выхода из крайней бедности, обеспечивая бедным слоям населения устойчивый источник дохода и социальный статус, что позволяет им избежать социальной изоляции. Третья задача удовлетворяет самую основную потребность любого человека. Но помимо голода здесь также нужно учесть проблему недоедания, поскольку последнее серьезно влияет на здоровье, и, следовательно, на возможности людей, страдающих от недоедания

**Несмотря на прогресс, в регионе по-прежнему существуют проблемы развития: бедность**

В большинстве стран нарождающейся Европы и Центральной Азии зарегистрировано устойчивое сокращение бедности в период с середины 1990-х гг. до 2007 года. Однако, согласно данным Всемирного банка, в 2009 году 36 % населения в регионе, т.е. около 160 миллионов человек, считались малоимущими или находились на грани бедности, живя менее чем на 5 долларов США в день. Две пятых этих людей проживает в России и Турции. Это подчеркивает растущее неравенство в доходах, а также проблемы бедности в государствах, которые имеют статус стран со средним уровнем дохода (ССУД).

Задача 1А: Сократить вдвое за период с 1990 по 2015гг. количество людей, живущих в абсолютной бедности

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

Таблица 1

**Цели, задачи и показатели**

<b>Цели и задачи, поставленные в декларации тысячелетия</b>	<b>Показатели для мониторинга прогресса</b>
<b>ЦЕЛЬ 1: ЛИКВИДАЦИЯ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ И ГОЛОДА</b>	
Задача 1: Сократить вдвое за период 1990-2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день	1. Доля населения, имеющего доход менее 1 доллара ППС в день 1А. Доля неимущего населения (процент населения, проживающего за национальной чертой бедности) 2. Коэффициент нищеты (доля неимущего населения × степень нищеты) 3. Доля беднейшего квинтиля населения в структуре национального потребления

**1. Доля населения, имеющего доход менее 1 доллара ППС в день****ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Доля населения, имеющего доход менее 1 доллара ППС в день, — это процент населения, живущего менее чем на 1,08 доллара в день по международным ценам 1993 года. Официальный уровень бедности в один доллар в день сравнивается с уровнем потребления или дохода на душу населения и включает потребление продуктов собственного производства и доходы в натуральном выражении. Эта черта бедности обозначает фиксированный уровень покупательной способности в различных странах и районах и часто называется «абсолютной чертой бедности» или критерием крайней нищеты.

**ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 1.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день

**ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель дает возможность сравнивать и агрегировать данные о происходящем в различных странах процессе сокращения числа людей, проживающих в условиях крайней нищеты, а также отслеживать тенденции, проявляющиеся на общемировом уровне.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Всемирный банк регулярно проводит оценки уровня нищеты на базе черты бедности в один доллар в день. В основе таких оценок лежат данные об уровнях доходов или потребления, полученные в результате обследований домашних хозяйств. По возможности для измерения уровня нищеты более предпочтительными являются данные о потреблении. Данные о доходах используются в тех случаях, когда отсутствуют данные о потреблении. Параметры потребления, в том числе продукции собственного производства, или доходов на человека, а также варианты их распределения оцениваются на базе данных обследований домашних хозяйств. Для определения дохода на человека показатели потребления или доходов делятся на число членов данного домохозяйства. Распределение потребления или доходов оценивается с применением эмпирических (по отношению к распределению) кривых Лоренца, взвешенных по размеру домохозяйства. Во всех случаях меры нищеты для получения кривых Лоренца рассчитываются на основе первичных источников данных, а не имеющихся оценок.

Уровень нищеты в той или иной стране оценивается путем конвертации черты бедности в один доллар в день в местную валюту с использованием последних данных об обменных курсах паритета покупательной способности (ППС) по потреблению, взятых из оценочных сведений Всемирного банка. Затем с целью корректировки международных показателей черты бедности, выраженных в местной валюте, по отношению к ценам, действовавшим во время проведения обследований, используются местные индексы потребительских цен. Этот международный показатель черты бедности используется для установления числа людей, имеющих доход менее одного доллара в день.

Основанный на ППС международный показатель черты бедности необходим лишь для того, чтобы обеспечить сопоставление данных, полученных в разных странах, и вывести суммарные оценки уровней нищеты. В большинстве стран также устанавливается собственная черта бедности (см. показатель 1А).

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Этот показатель был разработан Группой исследований процессов развития Всемирного банка на базе данных, получаемых от статистических ведомств различных государств и страновых департаментов Банка. Расчет данного показателя национальными ведомствами, как правило, не производится.

Данные о доходах, потреблении и расходах домашних хозяйств, в том числе о доходах в натуральном выражении, собираются, как правило, на основе обследований бюджетов домашних хозяйств или других обследований, касающихся доходов и расходов.

Если имеются данные о потреблении, они считаются предпочтительными по сравнению с данными о доходах. Такого рода обследования обычно проводят — иногда совместно с другими национальными или международными учреждениями — национальные статистические управления. При этом используются лишь данные обследований, удовлетворяющие следующим критериям: они должны быть репрезентативными в общегосударственном масштабе, содержать достаточно комплексные показатели совокупного потребления или доходов (включая потребление или доходы собственного производства) и предоставлять возможность построения верно взвешенного распределения потребления или доходов на человека.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Показатель нищеты на уровне дохода в один доллар в день используется для оценки и мониторинга нищеты во всемирном масштабе, но, как и другие показатели, его нельзя в одинаковой степени применять ко всем регионам, потому что в разных странах нищета определяется по-разному. Параметры нищеты в той или иной стране обычно определяются на базе национальной черты бедности.

Обменные курсы ППС используются потому, что в них учитываются местные цены на товары и услуги, которые не являются предметом международной торговли. Но несмотря на то, что курсы ППС предназначены для сравнения совокупных данных национальных счетов, они не всегда полностью отражают относительную стоимость товаров, обычно потребляемых беднейшими слоями населения.

Определенные проблемы существуют и в плане сравнения параметров нищеты внутри отдельных стран, особенно когда это касается различий между городским и сельским населением. Стоимость жизни в городах обычно выше, чем в сельских районах, поэтому черта бедности в городах, как правило, выше, чем в сельских районах. Не всегда очевидно, что разница между двумя значениями черты бедности должным образом отражает разницу в стоимости жизни.

Касаясь вопроса о том, что использовать в качестве показателя благосостояния, доходы или потребление, следует помнить о том, что обычно труднее всего правильно измерить уровень доходов, а уровень потребления соотносится с понятием уровня жизни лучше, чем уровень доходов, который может колебаться во времени, даже если уровень жизни остается прежним. Вместе с тем данные о потреблении не всегда имеются в наличии, и когда они отсутствуют, остается лишь использовать данные о доходах.

Существует также проблема сопоставимости данных различных обследований: вопросники обследований домашних хозяйств могут во многом отличаться друг от друга, и даже материалы аналогичных обследований не всегда оказываются строго сопоставимыми между собой в связи с различным качеством данных.

Даже в тех случаях, когда данные обследований вполне точны, при оценке уровня нищеты можно упустить из виду некоторые важные аспекты индивидуального благосостояния. Во-первых, при оценке параметров потребления домохозяйств не учитывается неравенство внутри таких хозяйств. Во-вторых, этот показатель не отражает восприятия отдельными людьми недостаточного удовлетворения их потребностей или неуверенности по поводу доходов и здоровья.

Определенные проблемы, связанные с различиями относительного значения потребления рыночных товаров, могут возникать и при сопоставлении данных по странам, находящимся на различных уровнях развития.

#### **1А. Доля неимущего населения (процент населения, проживающего за национальной чертой бедности)**

##### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля неимущего населения* — это доля населения какой-либо страны, доходы которого находятся ниже официального порога (или порогов), установленных правительством этого государства. Национальная черта бедности обычно устанавливается в виде диапазона применительно к разносоставным домохозяйствам с допуском на различия в размере семьи.

В тех случаях, когда официальная черта бедности не установлена, ее можно определить как уровень дохода, необходимого для обеспечения членов домашнего хозяйства либо минимальным набором продуктов питания, либо продовольствием плюс предметами первой необходимости.

##### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 1.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день

##### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель позволяет осуществлять мониторинг в отношении доли населения страны, считающегося бедным в соответствии с национальным стандартом. Как правило, за основу берется принятая в стране черта бедности. С повышением среднего уровня дохода на душу населения страны паритет покупательной способности дохода на уровне национальной черты бедности имеет тенденцию к повышению.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Оценка уровня дохода (или потребления) домашних хозяйств и вариантов их распределения также основана на обследованиях домашних хозяйств (см. показатель 1). Далее доходы различных типов домашних хозяйств могут, в зависимости от их состава, сопоставляться с чертой бедности, установленной для этих типов домохозяйств. В тех случаях, когда черта бедности установлена в форме эквивалента дохода на одного взрослого члена домашнего хозяйства или какого-либо иного аналогичного показателя, доходы домохозяйств должны рассчитываться на той же основе. Доход домохозяйства можно пересчитать в эквивалент дохода на одного взрослого члена домашнего хозяйства по применяемой в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) пересмотренной шкале эквивалентности, в соответствии с которой одному члену домохозяйства в возрасте старше 16 лет присваивается значение 1, всем другим членам домохозяйства в возрасте старше 16 лет — значение 0,5, а всем прочим, не достигшим 16 лет, — значение 0,3; или с использованием какой-либо иной шкалы эквивалентности. Далее доходы домохозяйства делятся на число его членов, «пересчитанных по коэффициенту эквивалентности» (например, по шкале ОЭСР два взрослых члена домохозяйства могут получить эквивалент 1,5), и результат дает размер дохода на человека.

После того, как установлено примерное число домохозяйств, находящихся за чертой бедности, проводится суммирование общего числа членов этих домохозяйств для определения доли населения, проживающего за чертой бедности.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Обычно сбор данных о доходах, потреблении и расходах домохозяйств, в том числе о натуральном доходе, производится на основе материалов обследований домашних хозяйств или иных обследований, касающихся доходов и расходов.

Такие обследования, как правило, проводятся иногда совместно с другими национальными или международными учреждениями, а также национальными статистическими ведомствами.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Возможности дезагрегирования коэффициента нищеты в расчете на душу населения обычно зависят от масштабов обследования домашних хозяйств.

Такое дезагрегирование обычно производится для коэффициентов по городским и сельским районам, и, если позволяет выборка, по другим параметрам на субнациональных уровнях. Оценки на более низких уровнях дезагрегирования можно проводить с использованием методики «картирования нищеты», когда используются материалы более

детальных оценок, полученные по итогам общенациональной переписи населения, особенно если сроки проведения переписи и обследования домашних хозяйств сравнительно близки. Если материалы обследований домашних хозяйств содержат данные о доходах или параметрах потребления таких хозяйств с разбивкой по полу глав домохозяйств, такие данные следует использовать.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Преимущество данного показателя состоит в том, что он учитывает специфику страны, в которой осуществляется сбор данных и установлена конкретная черта бедности. В то время как черта бедности на уровне менее одного доллара в день является полезным инструментом для международных сопоставлений, для более точной оценки нищеты с учетом особенностей и уровня развития отдельной взятой страны используется критерий национальной черты бедности. Недостаток вышеуказанного показателя состоит в том, что даже в принципе не существует общепризнанного показателя черты бедности, что делает невозможным проведение достоверных международных сопоставлений.

Определенные проблемы имеются и в плане сравнения параметров нищеты внутри отдельных стран, особенно когда это касается различий между городским и сельским населением. Стоимость жизни в городах обычно выше, чем в сельских районах, поэтому черта бедности в городах, как правило, выше, чем в сельских районах. Не всегда очевидно, что разница между этими двумя значениями черты бедности должным образом отражает разницу в стоимости жизни.

**Петер фон дер Липпе. Экономическая статистика. Статистические очерки Европейского центра повышения квалификации – том 1. ФСУ Германии – Висбаден, 1995.**

Статистика доходов, потребления и социального положения населения

Целью статистики доходов является определение распределения доходов между отдельными группами населения (их стратификации, пирамиды), т.е. установление частоты распределения доходов по их величине. Такое распределение принято называть индивидуальным, в отличие от функционального распределения, изучаемого в рамках СНС и выявляющего различные виды доходов, получаемых отдельными факторами производства. Поскольку объектом современных обследований распределения доходов является одновременно также и статистическое изучение потребления, образования капитала и некоторых видов накопления домашними хозяйствами, целесообразно рассмотреть эти области экономической статистики в их взаимосвязи.

## Объект наблюдения и основные понятия статистики доходов

### а) Распределение доходов и статистика доходов

Понятие "распределение" имеет отношение к:

— виду доходов (распределение полученного от экономической деятельности дохода между факторами производства; функциональное распределение),

— общему доходу или только к трудовым доходам (т.е. оплате труда) лиц (индивидуальное распределение).

Не каждое статистическое обследование доходов дает возможность анализа их индивидуального распределения. Эту возможность обеспечивают только такие обследования, которые позволяют устанавливать распределение доходов по группам получателей. Для этой цели не подходят, в частности, такие обследования, которые позволяют определить только средние доходы большой группы лиц, например, обследование оплаты труда на предприятиях и т. п.

Функциональное распределение доходов всегда представляет собой первичное распределение (рыночное как результат ценообразования). Индивидуальное распределение может относиться к доходам до или после выплаты налогов. Во втором случае речь идет о вторичном распределении (т.е. перераспределении). Граница между первичным и вторичным доходом во многом определяется границами экономического производства.

**Схема 8.1: Индивидуальное и функциональное распределение доходов**

Вид дохода (источники дохода)	Сектор домашних хозяйств <sup>1</sup>				Прочие секторы <sup>2</sup> (общая сумма)	Итого
	Сумма доходов (классы доходов в немецких марках)					
	ниже 1000	от 1000 – ниже 2000	от 2000 – ниже 3000	свыше 3000		
Доход брутто от наемного труда					_____	функциональное распределение доходов
Доход брутто от предпринимательской деятельности						
Доход брутто с капитала						
Полученные трансферты						
Итого	индивидуальное распределение доходов					

<sup>1</sup> Без частных некоммерческих организации. В этой части таблицы приведены частоты. Затем следует предусмотреть колонку для общей суммы доходов для того чтобы можно было их суммировать с доходами остальных секторов

<sup>2</sup> Предприятия органы государственного управления частные некоммерческие организации

Примечание Деление по величине носит приблизительный характер. Если сектор домашних хозяйств не подразделяют по этим категориям, а по социальному положению (например по положению в профессии) то эту двухмерную таблицу частот называют также "поперечным распределением"

Индивидуальное и функциональное распределение доходов выступает в качестве "окаймляющих" векторов распределения двухмерной таблицы частот с одним метрически шкалированным признаком (доход в группировке по величине) и одним номинально-шкалированным признаком (вид дохода)

Между функциональным и индивидуальным распределением доходов находится "промежуточная" стадия распределения, поскольку одно лицо может получать различные виды доходов (от занятости, от собственности и т. п.). Распределение и перераспределение

могут иметь секторный, региональный, международный (например, вследствие изменения торговых условий) и временной (в рамках жизненного цикла, между поколениями) характер. С помощью налогов и субсидий возможно (секторное) перераспределение между отраслями народного хозяйства. Перераспределение реальных доходов (в широком смысле) является результатом изменения уровня и структуры цен, предоставления государственных услуг в натуральной форме (социальных *благ*), а не только в виде денежных выплат (социальных выплат) и т. п.

Подразделение некоторого множества по качественным признакам дает показатель структуры, а по количественным признакам (например, по величине доходов) - статистическое распределение. Рассмотрение показателей структуры доходов по источникам доходов, социальным группам, отраслям, регионам и т. п. в большинстве случаев ограничивается исчислением общих величин или средних показателей (общий доход от частной деятельности, средний доход фермеров, размер национального дохода на одного занятого и т. п.), а также расчетом долей (например, доли заработной платы в общем доходе). Такие показатели мало информативны и иногда даже могут ввести в заблуждение, например, если группа получателей доходов неоднородна и вследствие этого распределение доходов внутри группы неравномерно. В отличие от этого, рассмотрение индивидуального распределения доходов более информативно, так как оно позволяет охарактеризовать положение с распределением доходов с точки зрения их дисперсии, "кривизны", концентрации и т. п. Наряду с попытками рассчитать показатель социального неравенства, проявляющегося в распределении доходов, при анализе данных статистики доходов стремятся, прежде всего, найти теоретические функции распределения, которые бы сильно приближались к эмпирическому распределению доходов с целью выявления закономерностей их образования. В частности, логарифмическое нормальное распределение и распределение Парето, оба они могут быть выведены также в качестве предельных распределений. В качестве других направлений анализа можно назвать изучение стабильности распределения доходов, измерение влияния, оказываемого мероприятиями по перераспределению, и оценку моделей распределения доходов (например, модели рынка труда, человеческого капитала). Предоставление данных для решения таких проблем - задача статистики доходов. Однако, наиболее приоритетной является задача определения индивидуального распределения доходов и определяющих его факторов. Статистика доходов - это обследования индивидуальных доходов (доходов домашних хозяйств и отдельных лиц), оплаты труда и расходов на рабочую силу. Их дополняют обследования перераспределения, потребления и реальных доходов.

#### **Б) Проблемы, связанные с определением понятия дохода**

Понятие "доход" в большинстве случаев определяется как та сумма, которую домашнее хозяйство могло бы потратить, не уменьшая тем самым реальную стоимость своего имущества. Это понятие, впервые так определенное Дж. Хиксом, не вполне пригодно для статистических целей, поскольку не существует взаимосвязанной системы расчетов имущественного положения (баланса активов и пассивов), отсутствует расчет влияния инфляции на активы (реальная стоимость активов). Кроме того, результаты такого расчета никогда не были бы бесспорными, поскольку прибыль определяется исходя из оценки общей величины ожидаемых доходов, а понятие доходов в пограничных случаях не является достаточно точным. Например, оно (определение) не указывает на различия между текущими операциями и операциями, изменяющими величину активов.

Проблематичными и дискуссионными являются и вопросы о том: следует ли рассматривать как доход также изменение имущественного положения (прирост активов), не вызванное изменением доходов, и является ли доходом натуральная оплата (например, в виде предоставления продовольственных товаров), не ведущая, как правило, к образованию материально-вещественных активов. Вместо потенциально возможных расходов можно было бы изучать регулярные фактические доходы. Однако, являются ли доходами такие потоки как, например, нераспределенная прибыль или компенсации, пособия и т. п.?

К доходам можно было бы относить только те суммы, которые в текущем порядке регулярно выплачиваются домашним хозяйствам и которые тем самым непосредственно влияют на платежный спрос. Это определение дохода связано с изменением "массовой покупательной способности". В таком случае потребление продукции из собственного производства, натуральная оплата и стоимость проживания в собственном доме или собственной квартире не считались бы доходом, так как эти статьи лишь косвенно влияют на спрос. В соответствии с этим подходом, доходами считались бы такие платежи, которые носят текущий характер и касаются распределения в денежной форме (в отличие от операций с товарами) и домашних хозяйств. Охватываются прежде всего так называемые факторные доходы, с которыми оперирует национальное счетоводство, представляющие только потоки платежей за использование факторов производства.

*Проблемы разграничения понятий должны решаться исходя из поставленной цели обследования доходов и с учетом наличия информации.* В этой связи возникают такие вопросы- Необходимо обследование валового или чистого дохода? Какие из пособий, выплачиваемых работодателями отчасти на добровольной основе, должны быть включены в оплату труда? В каком объеме следует включать также натуральную плату, условно исчисленные потоки доходов, бесплатные услуги государственного сектора и т. п.?

Что касается международных сопоставлений, то для них является, возможно, целесообразным (с учетом различий в системе налогообложения и социального обеспечения) очень широкое определение дохода (реальная возможность доступа к национальному продукту или все средства, поступившие в течение одного периода домашнему хозяйству как единице, распоряжающейся ими для удовлетворения своих потребностей). Также вопрос о том, для кого инфляция в конечном счете выгодна и для кого она оборачивается потерями (выигрыш или потеря реальных доходов социальных групп), указывает на целесообразность отказа от однозначного деления между доходом и имуществом (предложение Штадльбауэра относительно "располагаемого дохода").

### **с) Содержание понятия дохода в статистике**

В практике статистических обследований доходов необходимо заранее решить следующие вопросы:

- 1) какой круг получателей дохода подлежит изучению,
- 2) какие источники доходов следует включить,
- 3) как следует трактовать отдельные виды поступлений и вознаграждений (пособия на детей, рождественские премии и т. п.),
- 4) на кого направлено обследование, и на какие виды записей, документов и т. п. оно должно быть ориентировано (проблема, связанная с видом обследования).

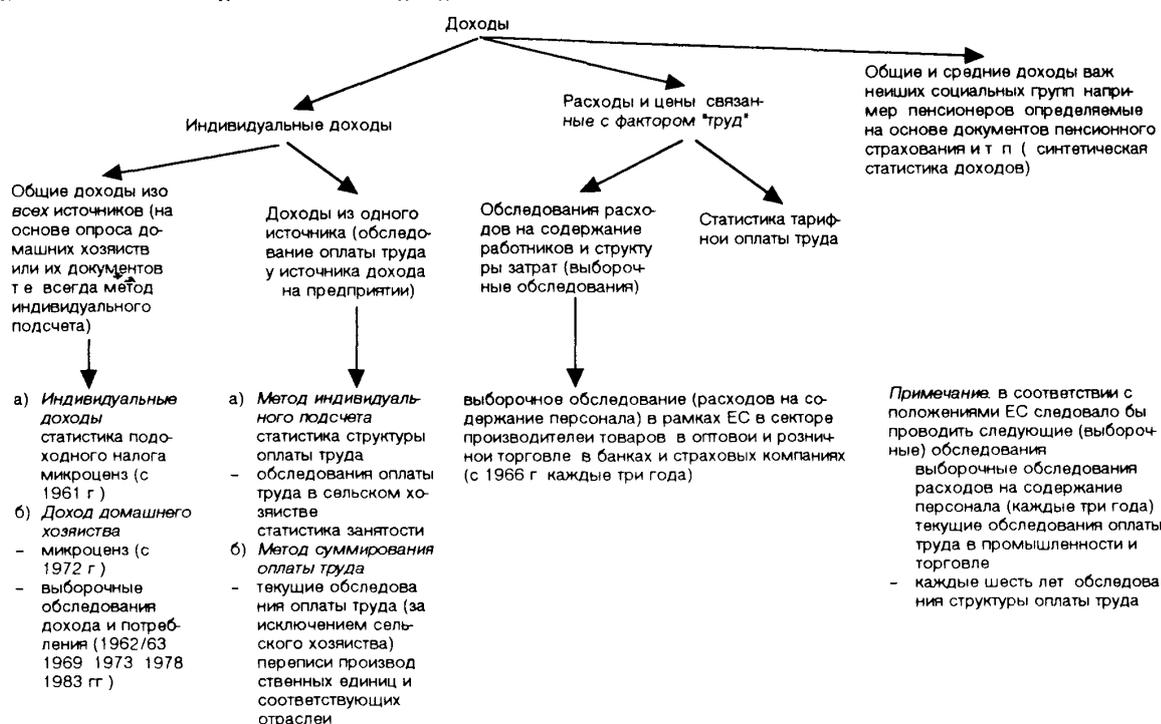
### **Системы обследований статистики доходов**

Традиционные обследования доходов, такие как текущие обследования оплаты труда, обследования структуры оплаты труда, статистика тарифной заработной платы и статистика налогов на доходы и заработную плату, не подходят для исчисления показателей стратификации доходов (за исключением последнего названного обследования).

Поэтому представлялось целесообразным дополнить систему от четности выборочными обследованиями, не предназначенными в первую очередь для целей статистики доходов, такими, например, как выборочное обследование жилищ и, позднее, микроцenz, а также выборочное обследование доходов и потребления и десятипроцентная выборка в рамках переписи населения 1970 года. Эти обследования охватывали или все еще охватывают все население (в большинстве случаев, без фермеров и получателей относительно более высоких доходов) и учитывают общий доход (в переписи 1970 года: чистый доход от экономической деятельности) в разбивке по сравнительно широким категориям населения. Однако малая активность респондентов сократила возможность сбора данных не только в рамках сплошных, но и в рамках выборочных обследований. Выборочные обследования жилищ 1972 и 1978гг, а также программы проведения

переписей населения (1981, 1983 гг.) уже не включали в себя вопрос о доходах, ответ на который и так носил добровольный характер. Соответственно, в переписи населения 1987 года больше не было предусмотрено вопроса о доходах, а был поставлен лишь вопрос об основном источнике доходов (концепция иждивения), что, как известно, является вопросом совершенно иного характера. Однако на это не обратили внимания, пытаясь агитировать население против переписи. Это зашло так далеко, что профессор юриспруденции одного из северо-немецких университетов, потребовавший иска об отмене переписи населения, вообще не заметил, что бланк переписи вовсе не включал вопроса о доходах.

**Схема 8.3. Система обследований статистики доходов**



При определении стратификации населения по уровню доходов целесообразно использовать относительно большой перечень вопросов о социальном положении, потреблении и имущественном положении, как это делают, например, в выборочном обследовании доходов и потребления.

Характерной чертой этой системы обследований является, как и в отношении других отраслей официальной статистики, параллельное проведение:

— текущих обследований с небольшим перечнем вопросов, предназначенных для быстрого получения средних значений и конъюнктурных индикаторов, таких, например, как обследования оплаты труда, и

— структурных обследований, проводимых с многолетними интервалами с более требовательными, более детальными и отчасти меняющимися вопросниками, таких, например, как обследования структуры затрат на рабочую силу, структуры заработной платы. Несмотря на менее значительный перечень вопросов, текущие обследования в связи с их систематическим характером могут быть для предприятий в той же степени обременительны, как и структурные обследования.

**Схема 8 4 Обследования статистики доходов**

Название обследования периодичность	Сфера обследования и отчетные единицы	Учитываемые, исчисляемые и отражаемые явления
<i>Текущие обследования оплаты труда</i> проводимые в сельском хозяйстве раз в год в области ремесленных производств раз в шесть месяцев в промышленности и торговле (включая банки и страховые компании) раз в квартал а также годовые обследования в промышленности и торговле	Стратифицированные (как правило по федеральным землям отраслям категориям предприятий) выборочные обследования охватывающие примерно 4 процента предприятий промышленности (включая строительство) и торговли 13 процентов предприятий сельского хозяйства в общем итоге около 400 000 предприятий	Сумма и средняя из оплаты труда брутто оплаченные и – кроме сельского хозяйства отработанные рабочими и служащими часы (в большинстве случаев без руководящих служащих) по полу отраслям экономики и разряду Недельная и отчасти почасовая заработная плата и недельное рабочее время рабочих месячная заработная плата служащих Учету банков и страховых компаний подлежат лишь служащие В сельском хозяйстве применяется метод индивидуального подсчета Годовое обследование оплаты труда рабочих и служащих промышленности и торговли без подразделения по разрядам но с включением большего числа лиц по сравнению с месячными обследованиями
<i>Обследования структуры оплаты труда</i> проводимые с интервалами в шесть лет в сельском хозяйстве в промышленности и сфере услуг (последний раз в 1978 г.) а также в области государственной службы	Стратифицированные выборочные обследования включая более мелкие предприятия и представители свободных профессий Единица отбора на первой ступени заведения на второй ступени (также отчетная единица) работники (в промышленности и сфере услуг около 10 процентов занятых)	Собираются данные об оплате труда брутто (часовой недельной месячной) и о предусмотренных законодательством отчислениях чтобы было возможно исключить чистые доходы Наряду с возрастом полом семейным положением числом детей включаются также признаки относящиеся к месту работы (продолжительность стажа отрасль экономики и т. п.) кроме того по рабочим – данные о форме заработной платы и продолжительности рабочего времени и в отношении всех занятых – данные о разряде В обследовании в промышленности 1966 года впервые были подготовлены данные о величине предприятия в состав которых входят учетные заведения а также данные о занятых неполную рабочую неделю и о годовой сумме оплаты труда
<i>Статистика тарифной оплаты труда</i> текущая регистрация полугодовая обработка данных о тарифной оплате труда годовая обработка данных о дополнительных выплатах	Регистр тарифной оплаты труда ведущийся Министерством труда и социального обеспечения а также сообщения партнеров по тарифным договорам Отчетной единицей является тарифный договор	Тарифные ставки оплаты труда (в любом случае основная заработная плата самой высокой возрастной и территориальной тарифной группы) в самой высокой и самой низкой группе заработной платы (или оклада) а также в избранных промежуточных группах В отношении служащих учитывается также начальный оклад (самый низкий возрастной класс) Дополнительные выплаты отпуск продолжительность рабочего времени продолжение оплаты труда в случае заболевания сверхурочные ставки и т. п. данные лежат в основе расчета индексов
<i>Статистика подоходного налога</i> собираемая каждые три года однопроцентная выборка на практике однако в большинстве случаев проводится сплошная обработка поскольку полученные результаты используются для исчисления удельных весов муниципалитетов	Копии извещений о подоходном налоге или карточки и документы о переводе подоходного налога находящиеся в финансовых ведомствах Отчетной единицей является налогоплательщик	Включаются облагаемые налогом доходы всех без ограничения налогоплательщиков по видам доходов и по категориям по которым исчисляется налогооблагаемая сумма доходов особые расходы расходы на рекламу и различные налоговые льготы Советом экспертов повторно и безуспешно внесено предложение о введении статистики налоговых деклараций о подоходном и корпоративном налоге

Обследования с целью определения индивидуального распределения доходов целесообразно проводить:

- 1) методом переписи,
- 2) для достаточно большого количества категорий доходов,
- 3) для структурного анализа (при включении других признаков),
- 4) с учетом общих доходов и,
- 5) с охватом, по возможности, всего населения.

Наряду с данными выборочных обследований, для этой цели подходят данные налоговой статистики. При стратификации населения по уровню *оплаты труда* отпадает пункт 4. Если метод переписи сопряжен с самооценкой (т.е. с заполнением вопросника самим опрашиваемым), как это имеет место при микроцензе и выборочном обследовании жилищ, то результаты обследования только условно подходят для анализа распределения доходов. В таком случае доход выступает в первую очередь как признак для группировки

других данных и лишь в меньшей степени используется для оценки распределения доходов или для оценки средних размеров доходов. Важное значение требование пункта 5 имеет для национального счетоводства, поскольку макроэкономические расчеты удовлетворяют, в частности, требованиям пунктов 4 и 5. Статистические данные об оплате труда, такие, например, как данные статистики занятости и статистики налога на заработную плату не соответствуют требованию пункта 4, а требованию в пункте 5 не отвечает статистика подоходного налога и, в частности, данные бюджетных обследований домашних хозяйств. Охваченные этими обследованиями домашние хозяйства составляют примерно лишь 6 процентов всех домашних хозяйств.

**Методологические положения по статистике. – Вып.1. – М.: Госкомстат России. – 1996.**

#### **4.1.3. Методика расчета показателей, характеризующих уровень и распространение низких доходов**

##### **А. Определение показателей, характеризующих уровень низких доходов**

Измерение уровня низких доходов производится путем установления линии (порога или ограничения), ниже которой лица или домохозяйства считаются имеющими недостаток средств для обеспечения стоимости жизни, определяемой исходя из понятий относительно низких (минимальных) потребностей.

Измерение основывается на подходах:

**абсолютном**, исходя из совокупной стоимостной оценки прожиточного минимума основных потребностей (в продуктах питания, одежде, жилье и т.д.), которые устанавливаются нормативным (или дополненным другими способами измерения) методом на основе научно-обоснованных нормативов потребления;

**относительном**, исходя из сложившихся соотношений в распределении доходов по различным группам населения и определения на этой основе уровня средних доходов наименее обеспеченной группы (или нескольких групп);

**субъективном**, основанном на обследованиях общественного мнения об уровне низких или недостаточных доходов.

- Стоимостная величина, по отношению к которой производится измерение низких доходов, определяется на основе методологических положений, устанавливающих порядок включения в состав доходов населения (домохозяйств) статей денежных поступлений с добавлением (или без) иных видов поступлений в денежной оценке.

## **В. РАСЧЕТ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ С ДОХОДАМИ НИЖЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА**

Показатели численности населения (семей) с доходами ниже прожиточного минимума рассчитываются на основании данных о распределении населения (семей) по уровню среднедушевых доходов.

Уровень доходов, с которыми соизмеряется величина прожиточного минимума определяется в соответствии с методикой по расчету Баланса денежных доходов и расходов населения.

Группировка населения (семей) по уровню среднедушевых доходов для получения данных о распределении производится на основании данных о среднедушевых денежных доходах в среднем за месяц отчетного периода.

Расчеты доли (численности) населения с доходами ниже прожиточного минимума осуществляется по формуле:

$$F(U \text{ min}) = \frac{1}{\sqrt{2\pi}} \int_{-\infty}^{u_{\text{min}}} e^{-\frac{t^2}{2}} dt$$

где

$$U = U_{\text{min}} = \frac{\ln(C_{\text{min}5}) - \ln \mu_0}{\sigma_{\ln}}$$

$C_{\text{min}5}$  - величина прожиточного минимума в среднем на душу населения.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

### **2. Коэффициент нищеты (доля неимущего населения × степень нищеты)**

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Коэффициент нищеты* характеризует среднюю дистанцию, отделяющую население от черты бедности (при этом нулевое значение данного показателя еще не означает принадлежность соответствующей части населения к числу бедных), и исчисляется в процентах по отношению к населению, проживающему за чертой бедности.

#### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 1.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данным показателем измеряется «дистанция до состояния нищеты» для общей массы населения. Она представляет собой объем ресурсов на душу населения, необходимых для того, чтобы вывести все неимущее население за черту бедности путем целенаправленного перераспределения субсидий для населения.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Коэффициент нищеты рассчитывается как частное от деления суммы дефицита дохода населения, находящегося ниже черты бедности, на общую численность населения, и его можно отразить при помощи следующей формулы:

$$PG = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^q \left[ \frac{z - Y_i}{z} \right]$$

где  $z$  — официальная черта бедности,

$Y_i$  — доход отдельного лица

$i, q$  — число нищих,

$n$  — численность населения.

Коэффициент нищеты или дистанцию до бедности можно также выразить (а значит, и рассчитать) в виде произведения от умножения среднего коэффициента разрыва в уровнях доходов неимущего населения на коэффициент нищеты в расчете на душу населения, то есть как

$$PG = I \times H,$$

$$\text{где } H = \frac{q}{n} \quad I = \frac{z - Y_q}{z},$$

$$\text{где } Y_q = \frac{1}{q} \sum_{i=1}^q Y_i$$

Все формулы выводятся из расчета данных на человека ( $Y_i$  выражает уровень доходов или объем потребления одного человека). Если используются данные по домохозяйствам, в формулы нужно вносить поправки, корректируя их на весовой показатель  $W_i$ , представляющий собой произведение числа членов домохозяйства на коэффициент расширения выборки для каждого домохозяйства  $i$ .

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Если за основу взята черта бедности на уровне одного доллара в день, значит показатель получен Всемирным банком. Если расчеты получены на основе национальной

черты бедности, то они, как правило, рассчитаны национальными ведомствами. Необходимы те же данные, что и для показателя 1.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Комментарии к показателям 1 и 1А относятся и к этому показателю.

Если дистанция до бедности ощутима, данный показатель можно также использовать и при расчете показателей, не имеющих денежного выражения. Например, коэффициент нищеты в сфере образования, может быть рассчитан число лет обучения, которых индивидууму недостает для достижения установленного порогового уровня образования.

**Методологические положения по статистике. – Вып.1. – М.: Госкомстат России. – 1996.**

### **Г. Расчет показателей, характеризующих дефицит дохода**

Показатели дефицита низких доходов относятся к числу важнейших характеристик степени распространения бедности.

Дефицит дохода - определяется как суммарное значение доходов населения, недостающих до величины прожиточного минимума по следующей формуле:

$$\Delta = C_{\min} * F(U_{\min}) * N_p - S_{\min} * \mu * N_p,$$

где  $C_{\min}$  - величина прожиточного минимума в среднем по всем половозрастным группам населения;

$F(U_{\min})$  - доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;

$N_p$  - общая численность населения;

$S_{\min}$  - доля суммарного дохода, приходящаяся на население с доходами ниже прожиточного минимума.

$\mu$  - среднедушевой денежный доход.

**Индекс глубины бедности (P1)** – характеризует среднее отклонение доходов бедных домохозяйств от величины прожиточного минимума и выражается величиной суммарного дефицита дохода, соотнесенного с общим числом домохозяйств.

**Индекс остроты бедности (P2)** – характеризует средневзвешенное отклонение доходов бедных домохозяйств от величины прожиточного минимума и выражается

величиной суммарного квадратического дефицита доходов, соотнесенного с общим числом домохозяйств. Показатель остроты бедности рассчитывается с учетом большего веса для домохозяйств с более высоким размером дефицита дохода и используется в целях сопоставления его чрезмерных величин.

По классификации основных измерителей бедности Фостера-Гриер-Торбеке. .  
 Расчеты производятся по следующей формуле:

$$P_{\alpha} = \frac{1}{N} \cdot \sum_{j=1}^{N_f} \left( \frac{C_{minj} - I_j}{C_{minj}} \right)^{\alpha}$$

г

де

$\alpha$  =1 или 2;

$N$  -общая численность обследуемых домохозяйств,

$N_f$  -численность обследуемых домохозяйств с доходами ниже прожиточного минимума,

$C_{minj}$  -величина прожиточного минимума для  $j$  го домохозяйства, рассчитанного в среднем на душу с учетом половозрастного состава данного домохозяйства,

$I_j$  -среднедушевой доход  $j$ -го домохозяйства с доходом ниже прожиточного минимума.

**Доклад по оценке бедности. Отдел по борьбе с бедностью и управлению экономикой. Регион Европы и Центральной Азии. Всемирный банк. 2004**

Общие показатели трех аспектов бедности: распространенности, глубины и остроты. Эти аспекты отражаются тремя стандартными агрегированными показателями бедности, разработанными Фостером, Грир и Торбеком в 1984 году.

Распространенность бедности измеряется с помощью индекса уровня бедности (отношения) (P0). Этот показатель просто оценивает процентную долю бедного населения в общем числе населения. Хотя индекс уровня бедности легко интерпретировать, он ничего не говорит ни о глубине, ни об остроте бедности.

Глубина бедности измеряется индексом разрыва между уровнями бедности (P1), показывающим среднюю величину дефицита относительно черты бедности (в % к оценке черты бедности), причем эта средняя величина рассчитывается по всему населению, а небедные при этом считаются как имеющие нулевой дефицит потребления относительно черты бедности. Таким образом, сумма всех относительных дефицитов бедности, которая

агрегируется по всему населению, отражает минимальную сумму средств, которую нужно доплатить для доведения потребления всех бедных до уровня черты бедности.

Индекс остроты бедности ( $P_2$ ) определяется как среднее квадратов относительных дефицитов бедности. В отличие от показателя уровня бедности и индекса разрыва бедности, индекс остроты бедности учитывает дифференциацию среди бедных. Индекс остроты бедности чувствителен к распределению потребления среди бедных, так что тем домохозяйствам, потребление которых находится значительно ниже черты бедности, в расчете придается относительно более высокий удельный вес. Таким образом, индекс

остроты бедности более чувствителен к изменениям в уровне благосостояния крайне бедного контингента (т.е. домохозяйств с чрезвычайно низким уровнем потребления относительно черты бедности), чем к изменениям в уровне благосостояния тех, кто живет немного ниже черты бедности.

Показатели бедности определяются так:

$$P_0 = \frac{q}{n}, P_1 = \frac{1}{n} \sum_{i \in Q} \left( \frac{z - y_i}{z} \right), P_2 = \frac{1}{n} \sum_{i \in Q} \frac{(z - y_i)^2}{z^2},$$

где  $n$  – общая численность населения,  $q$  – число индивидуумов, потребление которых ниже черты бедности  $z$  на величину  $y_i$

**Социально-экономическая статистика: учебник/под ред. М.Р.Ефимовой. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011.**

В качестве сводных показателей оценки бедности могут быть использованы **коэффициент бедности, индекс глубины бедности, индекс остроты бедности и синтетический индикатор бедности.**

Общий вид формулы измерителей бедности был предложен Фостером, Гриером и Торбеке. Формула выглядит следующим образом:

$$P_a = \frac{1}{H} \sum_{j=1}^q \left( \frac{Z_j - Y_j}{Z_j} \right)^a,$$

где  $P_a$  - показатель (мера) бедности;

$a$  - параметр, показывающий вид показателя бедности;

$Z_j$  - граница бедности для  $j$ -го домохозяйства, определяемая как величина прожиточного минимума домашнего хозяйства в среднем на душу населения, рассчитанного с учетом половозрастного состава домашнего хозяйства;

$Y_j$  - среднедушевой доход  $j$ -го домохозяйства с уровнем доходов ниже прожиточного минимума;

$q$  - количество бедных домохозяйств;

$H$  - общее количество домохозяйств;

$j$  - номер каждого домохозяйства.

Используя эту формулу можно определить три показателя бедности:

коэффициент бедности, или доля бедных домашних хозяйств в общем их количестве ( $P_0$ ):

$$P_0 = \frac{1}{H} \sum_{j=1}^q \left( \frac{Z_j - Y_j}{Z_j} \right)^0 = \frac{q}{H}$$

Использование этого показателя не позволяет оценить, насколько доходы бедного населения ниже границы бедности, а характеризует только степень распространения бедности:

индекс глубины бедности ( $P_1$ )

$$P_1 = \frac{1}{H} \sum_{j=1}^q \left( \frac{Z_j - Y_j}{Z_j} \right)^1 ;$$

индекс остроты бедности ( $P_2$ ):

$$P_2 = \frac{1}{H} \sum_{j=1}^q \left( \frac{Z_j - Y_j}{Z_j} \right)^2 .$$

Индекс остроты бедности в отличие от индекса глубины бедности придает больший удельный вес домашним хозяйствам с более значительным дефицитом доходов.

А. Сен<sup>5</sup> предлагал объединить абсолютный и относительный подходы к оценке бедности. Он детально рассмотрел подходы к учету следующих факторов при оценке бедности: распространенности бедности как социального явления, уровня материальной недостаточности бедных и степени их расслоения по доходам. Синтетический индикатор бедности, предложенный Сенем (Sen-индекс) учитывает воздействие перечисленных выше факторов и является наиболее общей характеристикой бедности:

$$S = L \left( N + \frac{d}{P} G_P \right), \quad (7.18)$$

где  $L$  – доля бедного населения;

$N$  – средний дефицит дохода в процентах к границе бедности (промежуток низкого дохода);

$d$  – средний доход бедных домохозяйств;

$P$  – граница бедности;

$G_P$  коэффициент Джини для бедных домохозяйств.

В рамках концепции человеческого развития бедность рассматривается как многогранное явление, которое не может быть сведено исключительно к доходам, поэтому были предложены два комплексных показателя – индексы нищеты ИНН-1 и ИНН-2. Индекс ИНН-1 определяется для развивающихся стран, индекс ИНН-2 – для развитых стран. Эти индексы представляют собой интегральные показатели, отражающие различные аспекты лишений в жизни человека по следующим основным элементам: долголетие, образование, адекватные условия жизни.

В качестве компонентов индекса ИНН-1, определяемого для развивающихся стран, используются следующие показатели:

вероятность, существующая при рождении не дожить до 40 лет -  $P^{(1)}$ ;

уровень неграмотности взрослого населения -  $P^{(2)}$ ;

составной показатель достойного уровня жизни -  $P^{(3)}$ , включающий в себя следующие показатели:

доля населения, не имеющего устойчивого доступа улучшенным источникам воды -  $P^{(31)}$ ;

доля детей с пониженной для своего возраста массой тела -  $P^{(32)}$ .

<sup>5</sup> Sen A. Mortality as an Indicator of Economic Success and Failure/ UNISEF, Florence, 1995. - С.187-194.

Показатель достойного уровня жизни  $P_{(3)}$  определяется как средняя арифметическая из частных показателей его составляющих:

$$P_{(3)} = \frac{P_{(31)} + P_{(32)}}{2}$$

Для расчета индекса нищеты населения ИНН-1 предложена следующая формула:

$$ИНН-1 = \sqrt[3]{\frac{P_{(1)}^3 + P_{(2)}^3 + P_{(3)}^3}{3}}$$

Индекс нищеты показывает, какая доля населения страны или региона испытывает лишения в трех основных сферах жизнедеятельности - здоровье, образовании и материальном благополучии.

Поскольку характер лишений зависит от уровня социально-экономического развития стран, для промышленно развитых стран был предложен другой индекс – ИНН-2. При его построении учитываются те же аспекты лишений, что и при построении ИНН-1, но с учетом социально-экономической специфики промышленно развитых стран. Кроме того, при построении ИНН-2 учитывается еще и аспект социальной изоляции. Расчет ИНН-2 базируется на следующих показателях:

вероятность, существующая при рождении не дожить до 60 лет, -  $P_{(1)}$ ;

доля функционально неграмотного (т.е. не способного понимать прочитанное) населения в общей численности взрослого населения -  $P_{(2)}$ ;

доля бедных по доходам (черта бедности устанавливается на уровне 50% медианного располагаемого личного дохода) -  $P_{(3)}$ ;

уровень застойной безработицы (с продолжительностью 12 месяцев и более) -  $P_{(4)}$ .

ИНН-2 определяется следующим образом:

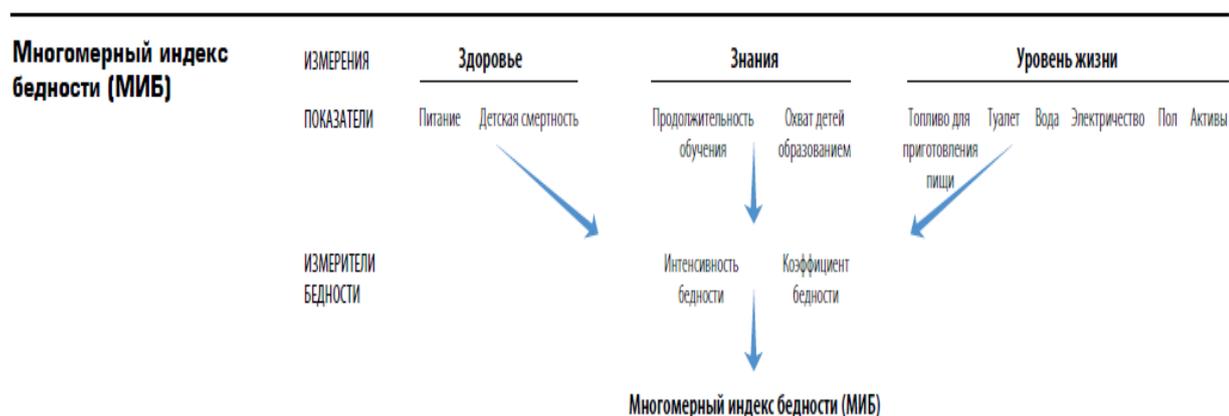
$$ИНН-2 = \sqrt[3]{\frac{P_{(1)}^3 + P_{(2)}^3 + P_{(3)}^3 + P_{(4)}^3}{4}}$$

**Доклад о развитии человека 2010: Реальное богатство народов: пути к развитию человека. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2010.**

**Техническое примечание 4. Расчет Многомерного индекса бедности**

Многомерный индекс бедности отражает множественные депривации в одном и том же домохозяйстве в области образования, здоровья и уровня жизни. В нем применяются данные на микроуровне, полученные из опросов домохозяйств, причем, в отличие от ИРЧП, скорректированного с учетом неравенства, все индикаторы, необходимые для оценки, должны быть взяты из одного исследования.

Каждый индивид, входящий в домохозяйство, классифицируется как бедный или не бедный в зависимости от количества деприваций, с которыми он (она) сталкивается в своем домохозяйстве. Эти данные затем агрегируются по домохозяйствам и составляют национальную меру бедности.



**Методология**

Каждому лицу присваивается определенная сумма баллов в зависимости от того, какие депривации его/ее домохозяйство испытывает по каждому из 10 компонентных индикаторов (d). Максимальный балл – 10, причем каждое измерение имеет равный вес (т. е. максимальный балл по каждому измерению составляет 31/3). Измерения «Образование» и «Здоровье» имеют по два показателя, поэтому «стоимость» каждого компонента составляет 5/3 (или 1,67). Измерение «Уровень жизни» имеет шесть индикаторов, поэтому «стоимость» каждого компонента составляет 5/9 (или 0,56).

Компоненты образования не включают членов домохозяйств, которые закончили пять лет обучения в школе и имеют как минимум одного ребенка школьного возраста (до восьмого класса), который не посещает школу. Компоненты здоровья охватывают не менее одного члена домохозяйства с недостаточным питанием, один или несколько детей

которого умерли. Компоненты уровня жизни включают отсутствие электроснабжения, отсутствие

доступа к чистой питьевой воде, отсутствие доступа к нормальной канализации, применение «грязного» топлива для приготовления пищи (навоз, дрова или древесный уголь), грязные полы в доме, отсутствие легкового, грузового автомобиля или аналогичного моторизованного транспортного средства и наличие, максимум, одного из следующих технических средств: велосипеда, мотоцикла, радиоприемника, холодильника, телефона или телевизора.

Для выявления «многомерного» бедняка показатели депривации по каждому домохозяйству суммируются, давая в итоге общий показатель депривации домохозяйства, с. Порог в 3 балла, эквивалентный одной трети индикаторов, обозначает линию разграничения между бедными и небедными. Если с равно 3 или более, такое домохозяйство и каждый его член являются многомерно бедными.

Домохозяйства с показателями от 2 до 3 относятся к уязвимым или находящимся на грани многомерной бедности.

Значение Многомерного индекса бедности является результатом использования двух измерителей: многомерного коэффициента бедности и коэффициента интенсивности (или масштаба) бедности.

Коэффициент бедности  $H$  определяет долю населения, являющегося многомерно бедным,

$$H = \frac{q}{n},$$

где  $q$  – численность многомерно бедных, а  $n$  – общая численность населения.

Интенсивность бедности  $A$  отражает пропорцию взвешенных компонентных индикаторов  $d$ , по которым, в среднем, бедняки испытывают депривацию. Только для бедных домохозяйств показатели депривации суммируются и делятся на общее количество индикаторов и на общую численность бедного населения:

$$A = \frac{\sum_{j=1}^q c_j}{q \cdot d},$$

где  $c$  – общее количество взвешенных видов депривации, с которыми сталкиваются бедняки, а  $d$  – общее число составляющих индикаторов (в нашем случае – 10).

Индекс многомерной бедности определяется следующим образом:  $MPI = H \cdot A$

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

**3. Доля беднейшего квинтиля населения в структуре национального потребления**

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля беднейшего квинтиля населения* в структуре национального потребления — это доход, приходящийся на долю беднейших 20 процентов населения.

#### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ**

#### **ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 1.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день

#### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель содержит информацию о распределении потребления или доходов беднейших 20 процентов населения. Поскольку уровень потребления беднейших 20 процентов выражается в процентном отношении к общему объему потребления (или доходов) всех домохозяйств, этот показатель выступает в качестве своеобразной меры «относительного неравенства». Вследствие этого доля потребления беднейших 20 процентов населения — даже при ее увеличении в абсолютном выражении — в общем объеме потребления всего населения может оставаться неизменной (если уровень общего потребления повышается в той же пропорции), уменьшаться (если общее потребление растет более быстрыми темпами) или увеличиваться (если общее потребление растет более медленными темпами).

#### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Оценка доходов и параметров их распределения среди домашних хозяйств производится на основе материалов обследований таких хозяйств. В целях получения более сопоставимых данных о доходах на цели потребления на душу населения показатель дохода домашнего хозяйства корректируется на размеры этого хозяйства. Для определения размеров дохода на человека цифра дохода домохозяйства делится на число входящих в него членов. После этого проводится стратификация населения по уровню дохода. Доходы беднейших 20 процентов населения выражаются в виде процента от агрегированного показателя доходов домохозяйств. Расчеты производятся в местной валюте и не корректируются на изменения цен, обменные курсы или локальные различия в стоимости

жизни внутри тех же стран, поскольку данные, необходимые для таких расчетов, как правило, отсутствуют.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Для международных сопоставлений этот показатель рассчитывается Всемирным банком, но он может рассчитываться и национальными ведомствами. Группа исследований по вопросам развития Группы Всемирного банка выводит этот показатель на базе первичных данных обследований домашних хозяйств, поступающих от правительственных статистических ведомств и страновых департаментов Всемирного банка.

Данные о доходах или потреблении домашних хозяйств поступают по итогам обследований таких хозяйств. Поскольку характер и методика сбора данных при проведении таких исследований в разных странах неодинаковы, Всемирный банк пытается выводить сравнительные данные для международных сопоставлений и анализа на усредненном (региональном или глобальном) уровне. Обследования дают цифры либо по уровню дохода, либо по уровню потребления на душу населения. Там, где это возможно, более предпочтительными являются данные не о доходах, а о потреблении. В тех случаях, когда первичные данные обследований домашних хозяйств отсутствуют, процентные доли рассчитываются на базе наиболее достоверных агрегированных данных.

### **МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

Поскольку исходные обследования домашних хозяйств следуют различным методикам и дают разные типы сведений, показатели распределения в различных странах не всегда легко поддаются взаимному сопоставлению. По мере совершенствования и стандартизации методики обследований эти проблемы постепенно теряют свою остроту, но добиться достоверной сопоставимости данных пока еще не удастся (см. раздел «Комментарии и ограничения», касающийся показателя 1).

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Следует обратить внимание на две причины, обуславливающие несопоставимость данных. Во-первых, обследования могут отличаться друг от друга по многим аспектам, в том числе и по тому, используются ли в них для выведения показателя уровня жизни данные о доходах или данные о потреблении.

Распределение доходов оказывается обычно более неравномерным, чем распределение потребления. Кроме того, в различных обследованиях само понятие дохода определяется чаще всего по-разному.

Более оптимальным, как правило, для выведения показателя благосостояния является (особенно в развивающихся странах) критерий уровня потребления (см. раздел «Комментарии и ограничения», касающийся показателя 1).

Во-вторых, домашние хозяйства отличаются друг от друга по своим размерам (числу членов), распределению доходов между членами, возрасту членов и их потребностям. Различия по этим параметрам, существующие в тех или иных странах, также могут влиять на сопоставимость данных о распределении.

В данном случае в качестве процентиля были определены беднейшие 20 процентов (квинтиль) населения. Пропорциональная доля доходов этой группы в общенациональном доходе домохозяйств может повышаться, тогда как соответствующая доля других процентов, например беднейших 10 процентов (децили), может понижаться, и наоборот.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

#### **Будущие направления политики, ориентированные на ускорение сокращения бедности**

Одним из основных стратегических приоритетов для достижения ЦРТ 1 является возобновление устойчивого динамичного экономического роста, который необходим для создания стабильной занятости и роста доходов как основы для повышения благосостояния и достижения целей развития, в том числе других ЦРТ.

Для многих стран необходимо увеличение целевых инвестиций для поддержания динамичного роста. В дополнение к государственным инвестициям в инфраструктуру и основные услуги, необходимо улучшать деловую среду с целью привлечения частных инвестиций, как внутренних, так и внешних, а также мобилизовать внутренние ресурсы, включая денежные переводы, которые также могут быть направлены на финансирование.

Сокращение бедности также связано с более справедливым распределением доходов. Достижение большей справедливости в распределении благосостояния требует снижения регионального неравенства в уровне жизни, в том числе устранения неравенства возможностей в области трудоустройства и доступа к социальным услугам и инфраструктуре.

В частности, можно особо отметить следующие стратегические направления, которые способствуют более справедливому развитию и сокращению бедности.

- Необходимость оказания содействия предприятиям малого и среднего бизнеса, являющимся одной из основных движущих сил экономического роста, занятости и формирования доходов. Данное содействие предусматривает создание благоприятного налогового режима с льготными ставками, стимулирующими развитие малого

предпринимательства, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности.

- Денежные переводы трудовых мигрантов следует использовать более эффективно как источник инвестиций и роста. Следует создавать стимулы для инвестирования денежных переводов в экономику в рамках банковской системы, рынка ценных бумаг и частных пенсионных фондов.

- Меры социальной политики играют важную роль в снижении уровня бедности. В то время как благосостояние работающего населения можно значительно повысить при помощи экономических возможностей и высоких доходов, благосостояние детей и уязвимых групп, включая престарелых и инвалидов, все еще зависит от социального обеспечения и социальной защиты. Для увеличения вклада адресной социальной помощи в дело сокращения бедности, необходимо уточнить критерии ее предоставления, чтобы повысить эффективность данной помощи и расширить объем поддержки тех, кто в ней действительно нуждается.

- Необходимы изменения в миграционной политике и правах мигрантов в соответствии с новыми условиями. Миграция должна проходить на правовой основе, согласованной в двухстороннем порядке страной-поставщиком мигрантов и страной, принимающей мигрантов, либо в рамках многосторонних соглашений. Внутреннее законодательство должно защищать права мигрантов и обеспечивать полный доступ к образованию, здравоохранению и другим базовым социальным услугам.

Задача 1Б: Достичь полной и продуктивной занятости и достойной работы для всех, включая женщин и молодежь

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

#### **I. Последние тенденции в занятости и их воздействие на бедность**

Бедность в нарождающейся Европе и Центральной Азии в значительной степени связана с безработицей, поскольку люди, занятые вне неформального сектора и сельского хозяйства, как правило, имеют возможность вырваться из крайней нищеты. В период между 1989 и 2003 гг. общая занятость в странах ЮВЕ (включая Болгарию и Румынию, но исключая Турцию) сократилась на 27%, в Восточной Европе и странах ВЕКЦА на Кавказе – на 17%, в новых государствах-членах Европейского союза (НГЧ), за исключением Болгарии и Румынии, – на 17%. За этот период, уровень занятости увеличился на 15% в Турции и на 10% в странах Центральной Азии<sup>14</sup>. С 2000 года рост занятости был

ограничен (см. рис. 1) и сопровождался относительно высоким уровнем безработицы, который имел ощутимые последствия для снижения бедности.

Тот факт, что создание рабочих мест не в полной мере соответствовало темпам экономического роста, можно объяснить двумя факторами – быстрым увеличением производительности труда (положительное явление) и неформальной занятостью. Производительность труда, измеряемая как ВВП на душу занятого населения, росла в среднем на 0,7% ежегодно в период с 2000 по 2007 годы в странах ЕС-15, и еще быстрее в странах НГЧ, ЮВЕ и ВЕКЦА (4,5%, 4,3% и 5,7% соответственно). Хотя низкий исходный уровень в трех последних группах стран можно рассматривать как одну из причин такой существенной разницы, значительные структурные изменения в ВВП и занятости также важны. В НГЧ и позже в странах ЮВЕ восстановление экономики в период после 2000 года было обусловлено возрождением производства, в основном экспорта, и расширением услуг, причем обе эти сферы в значительной степени финансируются за счет прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Такое развитие сопровождалось технологическими усовершенствованиями, что, в целом, позволило сэкономить на трудовых ресурсах. Во многих странах ВЕКЦА экономика основывается главным образом на добыче углеводородов, горнодобывающей отрасли и металлургической промышленности, где структурные сдвиги обеспечивают экономию трудовых ресурсов, а также на сфере услуг.

Гарантия занятости в формальном секторе снизилась по всему региону за счет более либерального регулирования трудовых отношений и более активного использования ограниченных по времени контрактов для работы по совместительству, а также других нестандартных форм занятости, таких как посредническая деятельность. К отрицательным сторонам нестандартной формы занятости можно отнести более низкую заработную плату, меньший доступ к профессиональной подготовке и услугам, предоставляемым предприятием, ограниченный охват системой социального обеспечения, меньшие возможности для продвижения по службе и трудности в получении банковских кредитов на покупку жилья.

Доля самозанятости (работники, занимающийся индивидуальной трудовой деятельностью, и участвующие в ней члены семьи) в общей численности работающих снизилась с 2000 по 2008 гг. в НГЧ с 23,1% до 16,9% , в странах ЮВЕ – с 40,8% до 30,8%, в странах ВЕКЦА – с 20,5% до 16,7% . Однако в 2009 году она снова увеличилась в каждом из этих субрегионов на 2-3%.

Негарантированная занятость приводит к пополнению рядов рабочей бедноты, т.е. людей, заработки которых ниже установленной черты бедности. С 2000 по 2008 гг. доля тех, кто зарабатывал менее 2,15 долл. США в день, сократилась в общей численности

занятых в странах ЮВЕ с 15,6% до 12,7%, а в странах ВЕКЦА – с 20,8% до 12,8%, а затем, в связи с экономическим кризисом, начала увеличиваться в 2009 году.

Высокий темп экономического роста после 2000 г. способствовал значительному снижению уровня безработицы. В то время как в странах ЕС-15 уровень безработицы был на отметке 8,4% в 2000 году, в НЧС уровень безработицы составлял 12,2%, в ЮВЕ – 10,4% в ВЕКЦА – 10,6%, в 2008 г. он снизился до 7,1%, 6,5%, 11,7% и 7,4% соответственно. Таким образом, в центральной и восточной частях региона было достигнуто значительное сокращение уровня безработицы. Однако экономический кризис подорвал данную благоприятную тенденцию: по прогнозам МОТ на 2010 год, в вышеупомянутых регионах предполагается рост уровня безработицы до 9,9%, 8,7%, 14,8% и 8,9% соответственно. Среди женщин уровень безработицы все еще остается более высоким во всех субрегионах, за исключением ВЕКЦА.

По сравнению с другими возрастными группами, доля безработных среди молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет, в частности среди выпускников учебных заведений без опыта работы) выросла во многих странах с начала 2000 г. в результате несоответствия их навыков ожиданиям работодателей. Уровень безработицы среди молодежи в нарождающейся Европе и Центральной Азии в среднем вдвое выше, чем общий уровень безработицы. Нынешний кризис еще больше усугубил ситуацию, так как работодатели резко сократили набор персонала. Другие группы населения, значительно пострадавшие от безработицы, – это женщины с малолетними детьми, инвалиды, неквалифицированные рабочие, трудовые мигранты и, по последним данным, люди старшего возраста.

Неполная занятость в виде сокращения рабочего дня и административного отпуска, как правило, без оплаты, или невыплата заработной платы, которые были широко распространены в странах ЮВЕ (исключая Турцию) и ВЕКЦА в 1990-х гг., значительно сократилась после 2000 года. К сожалению, экономический кризис также способствовал росту уровня неполной занятости и невыплаты заработной платы в странах, затронутых кризисом. Например, в июне 2009 года 3,6% работников на Украине были отправлены в административный отпуск и 10,3% работали в сокращенном режиме работы, а объем невыплаченных зарплат увеличился на 38% в течение первой половины 2009 г., что составило 7,6% от общего фонда заработной платы.

**Достойный труд. Безопасный труд. Защита от ВИЧ/СПИДа. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда. Международное бюро труда. Женева 2006.**

**Концепция достойного труда МОТ и роль охраны труда**

«Сегодня главная цель МОТ – создавать для мужчин и женщин возможности достойного и производительного труда в условиях свободы, равенства, социальных гарантий и уважения человеческого достоинства».

Понятие достойного труда воплощает в себе ожидания людей, связанные с их трудовой жизнью. Люди хотят работать в безопасных условиях – точно так же, как они стремятся к производительному труду, приносящему достойное вознаграждение. Люди хотят иметь социальные гарантии на рабочем месте и социальную защиту для своих семей, а также возможности для индивидуального роста и социальной интеграции. Трудящиеся стремятся к свободе выражения мнений, к свободе объединения и участию в принятии решений по жизненно важным вопросам, к равенству возможностей и обращения для женщин и мужчин.

Охрана труда – составная часть концепции достойного труда. Иными словами, если труд хорошо оплачивается, но при этом небезопасен, его нельзя считать достойным трудом; если человек трудится в условиях свободы, но при этом рискует здоровьем, то такой труд нельзя считать достойным; если условия трудового договора хорошие, но при этом работа подрывает здоровье и благополучие человека, то такой труд нельзя считать достойным.

Достойный труд должен занять центральное место в разработке экономической и социальной политики на глобальном, национальном и местном уровне. Достойный труд играет ключевую роль в борьбе с бедностью, он является средством для достижения справедливого и устойчивого развития на благо всех людей. МОТ распространяет принципы достойного труда, продвигая охрану труда, а также работая в сфере занятости, социальной защиты, разработки трудовых стандартов, фундаментальных принципов и прав в сфере труда, развития социального диалога.

В каждой из вышеперечисленных областей люди во всем мире испытывают лишения, неравенство и социальную изоляцию в виде безработицы либо неполной занятости, в виде непроизводительных рабочих мест неудовлетворительного качества, а также в виде небезопасного труда и негарантированного дохода. Эти лишения также принимают форму несоблюдения прав работников, гендерного неравенства, эксплуатации трудящихся мигрантов, недостаточного представительства и ограниченных возможностей выражения мнений, неудовлетворительных мер защиты и солидарности в случае заболевания, инвалидности и старости. Программы МОТ направлены на решение этих проблем.

### **3.3. Основные понятия и категории статистики рабочей силы**

Изложенные выше представления об элементах рынка труда и возможностях его статистического изучения определили для использования в статистической практике соответствующий набор аналитических понятий и категорий.

Для статистического анализа структуры рабочей силы, прогнозирования спроса и предложения на рынке труда и для международной сопоставимости данных по труду важное значение имеет Международная классификация статуса занятости, принятая на XV Международной Конференции статистиков труда (сокращенное наименование в английской версии: ICSE-93. Так, использование указанного классификатора предполагает введение в статистическую практику следующих категорий экономически активного населения по видам занятости.

Экономически активное население — все лица обоего пола, которые предлагают свой труд для производства товаров и услуг, включая производство товаров для рынка, бартера и собственного потребления. В соответствии с международными стандартами к экономически активному населению относится все занятое население и безработные. При этом различают экономически активное население, включая военнотружеников, и гражданское экономически активное население (т.е. без военнотружеников).

Нередко понятие «экономически активное население» подменяется другими: «рабочая сила» и «трудовые ресурсы». Однако следует иметь в виду, что категория «трудовые ресурсы» отличается от вышеназванной категории за счет того, что они охватывают не только «занятых» и «безработных», но и такие категории трудоспособного населения, как учащиеся трудоспособного возраста, домохозяйки и другие трудоспособные лица, не являющиеся экономически активным населением по разным причинам.

ICSE-93 классифицирует отдельных лиц в зависимости от фактической или потенциальной занятости. При этом для занятых лиц статус следует определять на основании фактически выполняемой работы, а для безработных — на основании последней выполняемой ими работы (если они ее имели), или по виду работы, которую они ищут.

В международной статистике при учете и анализе различных категорий занятого населения в зависимости от его положения в системе общественного разделения труда рекомендуется выделять следующие группы:

1. Наемные работники.
2. Работодатели.
3. Лица, работающие за свой счет.
4. Члены производственных кооперативов.
5. Помогающие члены семьи.
6. Работники, не классифицируемые по статусу.

Определение группы в ICSE-93 осуществляется, прежде всего, исходя из различий между «работой по найму (оплачиваемой занятостью)», с одной стороны, и «работой не по найму», с другой стороны.

1. Наемные работники. Это наиболее многочисленная группа работающих, включающая в себя лиц, заключивших трудовой договор (контракт, соглашение) об условиях труда и его оплаты с руководителем предприятия любой формы собственности или с отдельным лицом.

В качестве составляющих этой группы ICSE-93 рекомендует выделять следующие подгруппы:

- постоянные наемные работники с фиксированным сроком (по определению МОТ к ним относятся наемные работники, в трудовом соглашении которых указана дата окончания его срока действия);
- постоянные наемные работники с бессрочным трудовым соглашением;
- случайные работники (их можно отнести как к группе наемных работников, принятых на короткий период времени, так и к лицам, работающим за свой счет, в зависимости от конкретных особенностей трудового соглашения);
- работники на короткий период времени (срок действия трудового соглашения в данном случае превышает период времени, установленный для отнесения их к «случайным работникам», но уступает периоду времени, установленному для отнесения их к «постоянным работникам»);
- сезонные работники (в ICSE-93 они охарактеризованы, как работники на срок действия трудового договора, при составлении которого значительное влияние оказывают сезонные условия — климатический цикл, уборка урожая и т.п.);
- надомники (определены как работающие по трудовому соглашению, в соответствии с которым они выполняют работу для конкретного предприятия или поставляют товары, или оказывают услуги, но не имеют места работы на данном предприятии);
- подрядчики (исходя из характеристики этих работников, в данном случае речь идет о работниках подрядных организаций);

- работники, имеющие трудовое соглашение с одной организацией, но выполняющие работу на другом предприятии;
- члены артели (в соответствии с ICSE-93 к ним относятся работники, составляющие группу лиц, которые принимаются на работу сразу всей группой, при этом нанимающая организация заключает договор с руководителем артели или с посредником, а не с каждым отдельным работником).

ICSE-93 рекомендует в случае необходимости из общей численности наемного персонала выделять «группу работников, содействующих расширению возможностей трудоустройства». При этом обращается внимание, что работников, получающих поддержку от этой программы в организации собственного дела, следует относить к группе лиц, работающих не по найму (к работодателям или к лицам, работающим за свой счет).

В зависимости от сложившейся национальной практики, может быть принято решение об отнесении к категории учеников работников, которые проходят профессиональное обучение (или производственную практику) и совмещают теоретическое обучение с производственной деятельностью, по возможности выделяя их отдельной подгруппой в составе наемного персонала.

2. Работодатели. К ним относятся работники, которые работая самостоятельно или с одним или несколькими компаньонами, постоянно нанимают одного или несколько лиц для работы в качестве «наемных работников». При определении этой группы следует обратить внимание на ряд моментов. ICSE-93 предлагает альтернативный вариант классификации такой категории работающих как, «директора-собственника». С одной стороны, указанные лица являются руководителями акционерных предприятий и получают часть своего вознаграждения в том же порядке, что и «лица, работающие по найму». Но, с другой стороны, они единолично, или с другими членами своей семьи (или с компаньонами) владеют контрольным пакетом акций предприятия и их полномочия на предприятии и ответственность за его деятельность скорее соответствует статусу «работодателей». Поэтому предлагается разделить общую группу «работодатели» на соответствующие подгруппы.

К работодателям рекомендуется относить арендаторов, нанимающих наемных работников.

3. Лица, работающие за свой счет. К этой группе относятся лица, которые, как правило, работают самостоятельно или с компаньонами и не нанимают на постоянной основе никаких наемных работников. В отдельные периоды представители указанной группы могут привлекать наемных работников, но не на постоянной основе.

4. Члены производственных кооперативов. К этой группе относятся лица, являющиеся активными (работающими) членами кооперативов. При этом каждый член на равных правах с другими принимает непосредственное участие в решении вопросов, связанных с организацией производства, сбытом продукции, распределением доходов предприятия среди членов кооператива. Особо отмечается, что наемные работники в производственных кооперативах не включаются в эту группу.

5. Помогающие члены семьи. Помогающими членами семьи в семейном предприятии (бизнесе) считаются те лица, деятельность которых возглавляет живущий в том же домашнем хозяйстве родственник. При этом их нельзя рассматривать как компаньонов, поскольку степень их участия в деятельности предприятия различна с точки зрения рабочего времени и других факторов.

6. Работники, не классифицируемые по статусу занятости. К ним относятся безработные, ранее не занятые трудовой деятельностью, приносящей доход, и лица, которые из-за недостаточности необходимой информации или по каким-то другим причинам не могут быть отнесены ни к одной из вышеуказанных групп.

В ICSE-93 нет пояснений о порядке классификации таких особых категорий занятости как «военнослужащие» и «служители религиозного культа». При практическом анализе рынка труда статистики зачастую не сходятся во мнении о том, как классифицировать эти категории. В связи с этим было бы целесообразным военнослужащих и служителей религиозного культа выделять особо в качестве отдельных групп или подгрупп.

В разных странах имеются существенные различия в отношении классификации статуса занятости. В большинстве стран управляющие и директора классифицируются как наемные работники, но в некоторых случаях они сгруппированы с работодателями. Неоплачиваемые работники в семейном бизнесе почти всегда считаются среди экономически активных, но эти цифры основаны на ряде различных определений и критериев. Работодатели и лица, работающие за свой счет, иногда показаны как одна группа, если отдельных данных по этим категориям не имеется. В большинстве случаев семейные работники, которые получают оплату за свой труд в форме заработной платы, жалованья, комиссионных, сдельной оплаты или оплаты в натуральной форме, правильно классифицировать как наемных работников, но в некоторых странах они могут быть включены в категорию семейных собственников.

Занятое население — это лица обоего пола старше возраста, установленного для измерения экономически активного населения, которые в рассматриваемый период:

1) выполняли работу по найму (хотя бы один час) за заработную плату или другой вид дохода или сохраняли формальную связь с предприятием;

2) выполняли работу без оплаты на семейном предприятии (хотя бы один час);

3) временно отсутствовали на работе из-за болезни, отпусков (включая отпуска по беременности и родам и по уходу за детьми), забастовок, из-за погодных условий и т.п., но сохраняли формальную связь с предприятием, независимо от того, начислялась или нет им заработная плата за время их отсутствия и от того, искали ли они в это время новую работу.

Таким образом, в численности занятых должны быть учтены лица, работающие: в государственных предприятиях и организациях; в кооперативах всех видов; на частных предприятиях и предприятиях со смешанной формой собственности; в фермерских хозяйствах, а также занятые индивидуальной трудовой деятельностью, в личном подсобном хозяйстве и у отдельных лиц. Студенты, домохозяйки и другие лица, которые в отчетном периоде заняты в основном неэкономической деятельностью, но одновременно работают по найму или на собственном предприятии, должны относиться к занятым на тех же основаниях, что и другие категории занятых лиц, и, по возможности, быть показаны отдельно. К занятому населению рекомендуется также относить военнослужащих (как кадровых, так и призванных на определенный срок) и служащих религиозного культа. Не относятся к занятому населению зарегистрированные безработные, выполняющие оплачиваемые общественные работы по направлению служб занятости.

Безработные — лица, достигшие определенного возраста, принятого в национальном законодательстве страны в качестве нижней границы трудоспособного возраста, которые в рассматриваемый период:

1) не имели работы (доходного занятия);

2) были готовы приступить к ней незамедлительно или в течение периода, определенного национальным законодательством;

3) занимались поиском работы.

Конкретными шагами поиска работы считаются следующие: регистрация в государственных и частных бюро по трудоустройству; непосредственное обращение к работодателям, администрации предприятий; помещение объявлений в печати; использование личных связей и т.п., а также попытки организации собственного дела (получение лицензий, поиск земли, помещений, машин, оборудования и др.).

При отнесении к безработным должны быть соблюдены все три критерия, перечисленные выше. В ситуациях, когда инфраструктура рынка труда не развита, ограничиваются первыми двумя критериями. При этом лица, не имеющие работы и

готовые приступить к ней, которые договорились начать работу после отчетного периода, должны считаться безработными. Студенты, домохозяйки и другие лица, которые в отчетном периоде были заняты в основном неэкономической деятельностью, но удовлетворяют критериям безработицы, должны считаться безработными на тех же основаниях, что и другие категории безработных лиц, и, по возможности, быть выделены отдельно.

Учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды, занимающиеся поиском работы и готовые приступить к ней, если они учтены при определении общей численности безработных, должны быть по возможности выделены отдельно.

Общая численность безработных (как зарегистрированных в службах занятости, так и не зарегистрированных) определяется на базе текущей статистики и по материалам специальных обследований рабочей силы на основе интервьюирования домашних хозяйств (в тех странах, где такие обследования организованы). Такую же возможность получают страны, принявшие решение о проведении социально-демографического обследования, в программе которого предусмотрен автономный раздел по занятости с необходимыми для этих целей показателями.

Однако в настоящее время в ряде стран в действующей отчетности имеются данные только о численности безработных, зарегистрированных в службах занятости, что необходимо оговаривать в соответствующем примечании при публикации и анализе указанных данных.

В ряде случаев национальные определения безработицы могут отличаться от рекомендованных международных стандартов. В частности, в разных странах по-разному трактуются: возрастные границы; периоды наблюдений; критерии поиска работы; учет лиц, временно уволенных, и лиц, ищущих работу впервые в своей жизни.

**Социально-экономическая статистика: учебник/под ред. М.Р.Ефимовой. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011.**

#### **Типизация безработицы<sup>6</sup>**

<b>Тип</b>	<b>Характеристика</b>	<b>Причина</b>	<b>Группы лиц</b>
Фрикционная (текущая) безработица	Наличие достаточно большого количества вакантных мест	Смена работы по личным мотивам Вступление на рынок труда	Начинающие в данной профессии Женщины после «семейной фазы»

<sup>6</sup> Статистика рынка труда. Т. 8. Федеральное статистическое управление Германии. 1999. – С.27, 28.

	<p>Короткая продолжительность безработицы</p> <p>Низкая доля безработных</p>	<p>Смена работы в связи с изменением ситуации на рынке</p>	<p>Переселенцы</p> <p>Лица, меняющие место работы</p>
<p>Сезонная безработица</p>	<p>Регулярные годовые колебания</p> <p>Короткая продолжительность безработицы</p> <p>Высокая доля безработных в профессиях и отраслях, находящихся под влиянием сезонных факторов</p>	<p>Сезонные колебания спроса</p> <p>Институциональные сроки (сроки увольнений, окончания обучения)</p> <p>Сезонный характер деятельности в отдельных отраслях</p>	<p>Работающие на сезонных работах (сельское хозяйство, строительство)</p> <p>Закончившие обучение</p>
<p>Конъюнктурная безработица</p>	<p>Высокая доля безработных в отраслях, зависящих от конъюнктуры</p> <p>Резкое повышение доли безработных в периоды спадов</p>	<p>Спад спроса и производства, снижение деловой активности</p>	<p>Рабочие</p> <p>Лица с низкой квалификацией</p> <p>Работники старших возрастных групп</p> <p>Молодые работники, не защищенные в полном объеме от возможного увольнения</p>
<p>Структурная безработица</p>	<p>Высокая доля безработных</p> <p>Длительная продолжительность безработицы</p> <p>Сосуществование безработицы и потребности в рабочей</p>	<p>Слишком незначительный рост экономики</p> <p>Переход к новым поколениям техники и технологии</p> <p>Международная конкуренция</p>	<p>Работники старших возрастов</p> <p>Работники с низкой квалификацией</p> <p>Работники определенных профессий</p> <p>Начинающие в</p>

	силе	Недостаточно высокая мобильность рабочей силы и капитала	данной профессии работники Региональная безработица
--	------	--	--

Наиболее серьезной проблемой в современных условиях является структурная безработица, которая существует даже в периоды конъюнктурного подъема. В современной практике понятие структурной безработицы используется в следующем контексте:

структурная безработица представляет собой устойчивую безработицу: имеется достаточное количество вакантных рабочих мест, которым, однако, не соответствует квалификация безработных. Это структурная безработица в узком смысле. Ее предпосылкой является наличие по крайней мере на отдельных участках рынка труда в определенных регионах, профессиях и квалификациях недостатка рабочей силы;

структурная безработица проявляется в ситуациях, характеризующихся стойким дефицитом рабочих мест вследствие недостаточного экономического роста.

в более широком смысле структурная безработица представляет собой отчасти временную, отчасти длительную неполную занятость, обусловленную изменениями в структуре экономики.

**Башкатов Г.И., Карпухина Г.Ю. Международная статистика труда: Учебник. – М.: Издательство «Дело и сервис», 2001**

### **3.3. Основные понятия и категории статистики рабочей силы**

Экономически неактивное население — население обследуемого возраста, которое не входит в состав рабочей силы, т.е. занятых и безработных. К этой группе населения относятся: дети, учащиеся, домохозяйки, неработающие пенсионеры и другие лица, не работающие по разным причинам. В аналитических целях рекомендуется из указанной группы выделять численность «экономически неактивного населения в трудоспособном возрасте». Величина этой численности, которая определяется с помощью баланса трудовых ресурсов, и ее динамика (рост или снижение) характеризует степень использования наличных трудовых ресурсов. Большое значение имеет изучение причин экономической «пассивности» данной категории населения. Для этого рекомендуется при организации обследования рабочей силы на основе опроса домохозяйств включать в программу соответствующий раздел с подсказом основных причин экономической неактивности: воспитание детей, уход за больными, учеба и т.п.

**Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса. Учебное пособие под общей редакцией проф. В.П.Колесова (экономический факультет МГУ), 2-е издание, дополненное и переработанное. – М.: Права человека, 2008.**

Экономический рост является результатом трудовой деятельности человека и сам создает основы для расширения возможностей занятости либо в виде дополнительных рабочих мест, либо в виде принципиально новых видов работ. Таким образом, экономический рост и занятость выступают одновременно как источник и результат друг для друга.

Если ВВП на душу населения в концепции человеческого развития выступает как показатель достойного уровня жизни, то эффективная, продуктивная, достойная по оплате и условиям труда занятость может служить не только источником дохода, достаточного для качественной жизни работника и его семьи, но и важнейшей формой реализации творческих возможностей человека, способом его социализации, самовыражения, сферой признания и коммуникации; т. е. человеческого развития в самом полном смысле этого слова.

Занятость в концепции человеческого развития рассматривается в самом широком смысле слова, как все многообразие видов трудовой деятельности человека, приносящих ему доход, то есть - занятость в формальном и неформальном секторах экономики, занятость в собственных хозяйствах (в домохозяйствах) и др. Роль занятости в формировании экономических основ человеческого развития исследована достаточно глубоко. Систематизация причин, определяющих роль занятости в развитии отдельного человека, показывает, что наиболее важными из них являются: обеспечение необходимых доходов для инвестирования их в образование, здоровье, качество жизни; формирование стимулов для получения образования, повышения квалификации; формирование так же и ценностных установок на трудовой образ жизни, препятствующих антиобщественному поведению; обеспечение условий для социализации и самовыражения. С точки зрения общества, эффективная занятость, обеспечивая необходимые доходы трудоспособному населению, создает экономические основы человеческого развития и тем, что позволяет государству акцентировать свои усилия на поддержке и защите социально уязвимых и нетрудоспособных граждан и на этой основе формировать условия для равенства возможностей всех членов общества.

Политика в области занятости - это та сфера, в которой определяющую концептуальную и методологическую роль в мировом сообществе играет Международная организация труда (МОТ). В рамках МОТ были сформулированы основополагающие

принципы государственной политики, экономической и общественной стратегии в сфере занятости, способствующей человеческому развитию. МОТ приняты также конвенции и рекомендации, определяющие международные трудовые нормы, а также основные положения политики на рынке труда, трудовых отношений в формальном и неформальном секторах, развития инфраструктуры, систем подготовки кадров, обеспечения политики равенства мужчин и женщин, развития предприятий, и в других областях. Проведенная в последнее время работа над стратегией занятости, во исполнение решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, позволила свести воедино эти элементы во всеобъемлющий обзор национальной политики в области занятости. Благодаря этому удалось показать большое значение разработки политики в области занятости на основе социального диалога.

На рубеже веков в новых международных экономических и политических условиях МОТ определила новые приоритеты и предприняла согласованные усилия для того, чтобы объединить три основных аспекта, определяющих политику в области занятости: макроэкономическую политику, преобразование производственных систем и стратегии предприятий, а также обеспечение равного доступа к занятости и рынкам труда. Во всех случаях цель должна состоять в том, чтобы поставить задачи в области занятости в центр национальной политики. Дело в том, что макроэкономическая политика является одним из главных определяющих факторов роста занятости. Как экономический рост и развитие долгосрочного характера, так и краткосрочные экономические колебания оказывают большое влияние на рынок труда в целом, спрос на труд, безработицу, бедность, характер занятости. Поэтому с позиции достижения целей человеческого развития требуется систематическое проведение работы по выявлению основных источников, обеспечивающих рост спроса на рабочую силу в странах с различными типами экономики, а также по изучению взаимосвязи между общими структурами торговли, потребления и инвестиций и их влиянию на создание рабочих мест.

Реформирование институтов рынка труда также может быть важным дополнительным элементом, способствующим целям человеческого развития, так как оно меняет стимулы, снижает влияние структурной перестройки на уровень занятости и безработицы, бедности и инфляции и создает механизмы для проведения социального диалога и обеспечения работников и членов их семей защитой.

К сожалению, показатели занятости и рынка труда слабо представлены в системе индикаторов человеческого развития. Однако используются показатели безработицы населения. Так, рассматривая занятость не только как источник дохода, но, в первую очередь, как фактор социализации индивидуума, авторы концепции придают огромное

значение такому показателю социальной исключенности, как уровень застойной безработицы. Этот показатель является элементом индекса нищеты населения и бедности по доходам для стран ОЭСР, Центральной и Восточной Европы, СНГ (ИНН-2). Его значения, измеряемые в процентах от рабочей силы, колебались в 2002 г. в странах с высоким уровнем развития человеческого потенциала от наиболее благополучных в этом отношении 0,2 % - в Норвегии, 0,4 % - в Исландии, 0,5 % - в США до 9,6 в Польше и 11,1 % - в Словакии. (Для стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, куда входит и Россия, данный показатель не рассчитывался).

Важным фактором, влияющим одновременно и на тенденции в занятости, и на человеческое развитие, является сопряженное преобразование производственных систем и рынков труда в направлении создания экономики, основанной на знаниях. С ростом требований, предъявляемых к адаптационным способностям и предприятий, и работников, меняется и порядок создания рабочих мест. Глобализация экономических отношений, повсеместное использование информационных и коммуникационных технологий приводят к возникновению новых профессий и ликвидации старых, преобразуют характер и содержание труда. Важнейшим фактором успешности как для индивидуума, так и для предприятий становятся знания и непрерывный процесс обучения. Политика в области занятости должна превосходить технологические и организационные изменения, чтобы работники были достаточно подготовлены для перехода на другие рабочие места, а на предприятиях был спрос и стимулы для их создания. Учебная деятельность должна быть поставлена в более широкие рамки развития. В Докладе о занятости в мире, посвященном вопросам подготовки в целях формирования потенциала для трудоустройства, говорилось о необходимости использования новых подходов и об интеграции учебной деятельности с другими политическими мероприятиями, направленными на содействие занятости. Учитывая важность этого вопроса как для предприятий, так и для работников, предполагалась необходимость сосредоточить усилия на обеспечении доступа к получению образования в качестве основы усилий, направленных на повышение количества и качества рабочих мест.

Характер взаимозависимости человеческого развития и занятости предопределяет тенденции в формировании экономических основ человеческого развития и главное - вектор, направленность этого развития в целом. Задача выявления конкретных возможностей для человеческого развития в социально-трудовой сфере требует детализации, структурирования занятости, определения показателей ее качества. Эта цель достигается на основе выделения и использования в анализе и расчетах отдельных параметров, характеризующих труд и трудовые отношения, и далее — поиска их такой

комбинации, которая создавала бы наилучшие условия для человеческого развития. Международное сообщество в лице МОТ, «трудовики» - исследователи предложили понятие, дефиницию, обозначающую и характеризующую наиболее эффективную комбинацию таких показателей и признаков, отражающих требования к условиям труда в их самом широком смысле слова и отвечающих одновременно критериям Концепции человеческого развития, и предложили термин для этого — «достойный труд».

Здесь необходим небольшой экскурс в историю вопроса. В 1999 году вновь избранный тогда новый генеральный директор МВТ Хуан Сомавиа выступил на Международной конференции труда с основным докладом, который так и назывался «Достойный труд», а через два года, в 2001 году на очередной сессии МКТ с докладом «Сократить дефицит достойного труда. Глобальный вызов». В этих докладах обоснованы концепция, необходимость, сущность и значение достойного труда, а также рассматриваются задачи, встающие в сфере труда по его достижению. В первом докладе предлагается в качестве первостепенной задачи МОТ в период глобальных перемен обеспечение достойного труда для женщин и мужчин, равенство их возможностей в этой сфере повсюду в мире, что полностью соответствует принципам Концепции человеческого развития.

Заметим, что ряд положений о достойном труде и равенстве возможностей для всех в сфере труда были сформулированы еще Филадельфийской декларацией МОТ в 1944 году, когда определялись послевоенные задачи этой организации. «Как сказано в Филадельфийской декларации, обязательства МОТ включают обязательства способствовать принятию программ, имеющих целью «занятость трудящихся на таких работах, где они могут получить удовлетворение, проявляя в полной мере свое мастерство и навыки и внести наибольший вклад в общее благосостояние». В ней подчеркивается важность обеспечения возможностей для всех участвовать в справедливом распределении плодов прогресса. В этом заключается основа концепции достойного труда. Данный подход к экономическому прогрессу, труду и занятости совпадает с принципами концепции человеческого развития.

Достойный труд означает высокоэффективный труд в хороших производственных и безопасных условиях. Труд свободной и передовой организации труда, доставляющий каждому работнику удовлетворение, возможность в полной мере проявить свои способности, навыки и мастерство. Труд с достойной оплатой при справедливом распределении плодов прогресса. Труд, при котором права трудящихся защищены и при котором они активно участвуют в деятельности организации и могут внести наибольший

вклад в общее благополучие. Здесь, как мы видим, и предпосылки, и факторы, и условия для человеческого развития представлены в полном объеме.

Нельзя не отметить, что достижение целей Концепции достойного труда подчас ставится под сомнение, как в зарубежных странах, так и у нас. Эти цели считаются «нереалистичными», «непозволительной роскошью» или «чрезмерно рискованными», воспринимаются как угроза для конкурентоспособности компаний и национальной экономики. Заметим, что также воспринимается подчас и концепция «человеческого развития». У таких критических высказываний есть некоторые основания. Действительно, концепция достойного труда была провозглашена в конце прошлого века, в условиях, когда в мире было 160 млн. официально зарегистрированных безработных, причем 40 % всех безработных составляла молодежь. Один млрд. людей, находящихся в нищенском состоянии, имели доходы до 1 доллара в день, то есть Всемирная программа занятости, принятая МОТ на юбилейной сессии 1969 года, не была выполнена. Вместе с тем, несмотря на то, что реальное достижение целей Концепции достойного труда в большинстве стран займет десятилетия, эта идея должна воплощаться в жизнь, по мнению большинства представителей правительств, предпринимателей и трудящихся, которых эта идея объединяет и которые способны в единстве решать любые проблемы в социально-трудовой сфере, поскольку без ее решения невозможно развитие человека и человечества в будущем и социальная защита трудящихся в условиях глобализации.

Очень важным является вопрос об экономическом значении достойного труда. Опыт передовых предприятий показывает, что элементы, которые придают труду достойный характер, могут давать серьезный экономический результат. Достойные условия труда и его достойное вознаграждение требуют дополнительных затрат, и несмотря на это достойный труд выгоден, ибо он более производительен и эффективен, повышает конкурентоспособность предприятий.

Работа в достойных условиях создает основы для человеческого развития, так как предоставляет работнику возможности для самореализации, творческого развития, уважения и признания окружающих.

Достойный труд может формироваться только на основе системного взаимодействия всех участников социального партнерства: трудящихся, работодателей и государства. От рабочих и специалистов для достижения достойного труда требуется, прежде всего, высокий профессионализм и мастерство; непрерывное повышение своей квалификации; быстрое освоение новых технологий; установление хороших социально-трудовых отношений; оптимизм и энтузиазм в труде. От предпринимателей для того, чтобы обеспечить достойный труд, требуется создание хороших, оснащенных передовой

техникой рабочих мест, благоприятных условий труда и производственной среды; выплата достойной зарплаты; создание рациональной организации труда и повышение его содержательности; обеспечение возможности повышения общего и профессионального образования; вовлечение трудящихся в принятие решений; строгое соблюдение коллективных договоров. Государственным органам важно обеспечить условия для развития достойного труда и контроль за проведением этой работы, в том числе, прежде всего, оказание содействия всемерному развитию общего и профессионального образования молодежи, без чего невозможно получить квалифицированную рабочую силу на будущее. Важны также хорошие здравоохранение и жилищные условия, а также содействие созданию достойных рабочих мест на крупных, средних и малых предприятиях. Однако главным образом проблема достойного труда решается непосредственно на предприятиях и в организациях. Они являются ключевым элементом и в экономическом росте и в развитии, и в формировании эффективной занятости, и в человеческом развитии.

### **Занятость и человеческое развитие - конфликт социальных и экономических ценностей**

Исследование экономической и социальной составляющих занятости как макроэкономической проблемы может быть рассмотрено, как это обычно и делается в экономической литературе, через призму социальной и экономической эффективности. Развитие рыночных отношений в России неизбежно сопровождается, с одной стороны, обострением сформировавшихся в предшествующий период противоречий между экономической и социальной эффективностью, а с другой - политическими и социально-экономическими преобразованиями и производными от них новыми проблемами в трудовой сфере, обусловленными диспропорциями в объемах и структуре спроса на рабочую силу и предложения труда работников. В кризисных условиях переходного периода доминирует стремление работодателей к максимизации прибыли, выражающееся в абсолютном приоритете экономической эффективности и практически полном отказе от инвестиций в социальную эффективность. Работники на этом этапе вынуждены подчиняться диктату работодателей и снижать требования к социальной составляющей компенсационного пакета, незарплатным характеристикам рабочего места, условиям труда. В этих условиях новые формы занятости - неполная, частичная занятость или, наоборот, сверхзанятость и вторичная занятость - носят вынужденный для работника характер и иницируются работодателем. И сами работники с целью получения дополнительных заработков ищут вторую-третью работу, готовы на сверхурочную занятость, любые подработки. Однако по мере стабилизации экономического роста в

России начался процесс гармонизации отношений работников и работодателей, в частности, выбор формы занятости становится отражением индивидуальных предпочтений работников и соответствует не только максимизации прибыли работодателей, но и максимизации полезности работников. Таким образом, достигается определенная сбалансированность интересов в достижении экономической эффективности, однако, как показывает российская практика, вопросы социальной эффективности и, тем самым, человеческого развития, остаются остро актуальными.

Экономические цели предприятия по фактору труда в условиях рыночной экономики, как известно, состоят в оптимизации издержек и повышении их отдачи, рациональном покрытии потребности в персонале, в минимизации транзакционных издержек на мероприятия, осуществляемые в области экономической и социальной политики, в поддержании и развитии производительного потенциала работников, посредством инвестиций только в специфический человеческий капитал и высвобождении персонала при снижении спроса и т. д. В то же время современная философия хозяйствования предполагает необходимость социальной ориентации и социальной ответственности бизнеса. В этом контексте экономические цели политики предприятия должны соответствовать целям индивидов, то есть - быть социальными. Контекст этого утверждения по существу означает, что экономическая и социальная эффективность, лежащие в основе развития социально-ориентированной экономики, предопределяются главным образом поведением людей.

Экономическое поведение людей является формой социального поведения, имеет сложную структуру, определяется сложным взаимодействием сознания и объективной действительности, которая влияет на формирование ценностей. И наоборот, уже сформировавшись, ценности и экономическое сознание в целом во многом обуславливают восприятие реальности и выбор экономическими субъектами конкретного набора действий, моделей и стратегий социального поведения. Социальная ориентированность рыночной экономики, связанная, прежде всего, с человеческим развитием, ставит его в центр экономического развития и должна найти реальное воплощение в экономической политике в целом, в экономических и социальных программах государства, регионов, предприятий и организаций.

### **Новые формы занятости и человеческое развитие**

С позиций концепции человеческого развития представляет интерес не только количественный анализ тенденций занятости и ее альтернатив - незанятости и безработицы. Принципиальным становится качественный анализ возникающих в настоящее время новых форм и видов занятости, коренным образом меняющих

содержание труда и формы трудовых отношений. В какой мере эти новые формы трудовой деятельности приближаются к понятию достойного труда, способствуют ли они реализации целей концепции человеческого развития - это предмет будущих фундаментальных исследований. Вместе с тем, сегодня на основе работ отечественных экономистов уже можно делать выводы о состоянии и тенденциях развития занятости в России (авторы сочли необходимым обобщить в данной работе результаты проведенных ими в 2000-2006 гг. исследований российского рынка труда и новых форм занятости).

Исследование процессов формирования и проявления объективной зависимости концепции достойного труда и человеческого развития применительно к занятости населения в реалиях современной России предполагает следующую логику: оценка масштабов распространения новых форм занятости в России с акцентом на нестандартную, дистанционную, вторичную занятость, заемный труд, а также выявление причин возникновения, преимуществ и проблемных полей этих видов занятости. В современной российской экономике объективная потребность преодоления разрыва хозяйственных связей, формирования новых форм экономической деятельности с учетом главного рыночного критерия – экономической эффективности – привели к возникновению и широкому распространению таких новых форм занятости и, соответственно, трудовых отношений, как неформальная занятость, дистанционная занятость, заемный труд, вторичная занятость и др., при этом соотношение «экономического» и «социального» аспектов трудовых отношений остаются практически не исследованными.

Для каждого из перечисленных новых видов занятости существует целый комплекс причин и предпосылок, подчас весьма разнообразных. Например, неформальные трудовые отношения нередко объясняют стремлением уклониться от уплаты налогов, для возникновения дистанционных форм занятости необходимы информационные технологии, а вторичная занятость требует, чтобы на основной работе у работника оставались время и силы на дополнительную занятость и т. д. Однако в целом развитие данных гибких форм занятости имеет единое фундаментальное теоретическое объяснение – гибкость режимов труда, форм вовлечения в трудовые отношения, нестандартные рабочие места изначально выступают как экономически выгодные как для работника, так и для работодателя. Работнику предоставляется возможность более рационального сочетания работы по найму с другими видами деятельности - учебой, работой в домашнем хозяйстве, досугом. Работодатель в новых условиях может гибко регулировать численность работников, интенсивность нагрузки, расходы на рабочую силу. В этом смысле можно предположить, что и возможности человеческого развития с применением новых форм занятости получают новый импульс для своей реализации.

Вместе с тем практика показывает, что гибкие формы занятости и трудовых отношений объективно создают предпосылки для снижения социальной защищенности работников и провала социальной эффективности. Особенно остро эта проблема возникает в условиях отставания институциональной инфраструктуры рынка труда (законов и норм) от реального состояния и движения социально-трудовых отношений, а также неразвитости социальной ответственности бизнеса как характерной черты зрелой социальной рыночной экономики. Таким образом, могут возникнуть препятствия для перспектив человеческого развития.

Исследования новых, нестандартных видов занятости осложняются отсутствием или неполнотой официальных статистических данных о непостоянно занятых, занятых неполное рабочее время, занятых на дистанционных рабочих местах, недозанятых по времени, вторично занятых, неоплачиваемых работников семейных предприятий, занятых в личных подсобных хозяйствах, а также временно уволенных работников, работников в вынужденных отпусках по инициативе работодателей, отчаявшихся работников, и так называемых прочих групп, «слабо связанных с рынком труда». Проблемы, связанные с классификацией всех многообразных форм и проявлений занятости, а также сложности со статистическим учетом нестандартных видов занятости вызвали появление множества альтернативных оценок уровня занятости, расширяющих и обогащающих современные представления о состоянии российского рынка труда.

В свете вышесказанного, представляется чрезвычайно актуальным разработать комплекс мер по сглаживанию обострившихся с появлением новых форм занятости противоречий между экономической и социальной эффективностью. К таким мерам мы относим совершенствование нормативно-законодательной базы трудовых отношений, устраняющее ее отставание от реальных потребностей рынка труда; усиление контроля выполнения законов и норм, улучшение учетно-статистической работы в отношении новых видов занятости, укрепление взаимодействия субъектов трудовых отношений в рамках трипартизма, направленного, в частности, на идентификацию новых видов занятости, формализацию статуса работников, занятых новыми видами труда, обеспечение их условиями для высокоэффективного и социально защищенного труда. Реализация данных мер направлена не только на повышение экономической эффективности труда в условиях разнообразия форм занятости, но и на упрочение социального единства общества, что, в конечном счете, и определит экономический рост, повышение благосостояния и возможности человеческого развития граждан.

## **Выводы**

Экономический рост не включен в число приоритетных направлений развития мирового сообщества в качестве Целей ООН в области развития на пороге тысячелетия, поскольку с позиций концепции человеческого развития экономический рост выступает не как конечная цель развития человека, а как условие или фактор достижения основных целей.

Экономический рост является результатом трудовой деятельности человека и сам создает основы для расширения возможностей занятости либо в виде дополнительных рабочих мест, либо в виде принципиально новых видов работ. Таким образом, экономический рост и занятость выступают одновременно как источник и как результат друг для друга.

Эффективная, продуктивная, достойная по оплате и условиям труда, занятость может служить не только источником дохода, достаточного для качественной жизни работника и его семьи, но и важнейшей формой реализации творческих возможностей человека, способом его социализации, самовыражения, сферой признания и коммуникации, т. е. человеческого развития в самом полном смысле этого слова.

Достойный труд в понимании Международной организации труда означает:

- высокоэффективный труд в хороших производственных и безопасных условиях;
- труд свободной и передовой организации труда, доставляющий каждому работнику удовлетворение, возможность в полной мере проявить свои способности, навыки и мастерство;
- труд с достойной оплатой при справедливом распределении плодов прогресса;
- труд, при котором права трудящихся защищены и при котором они активно участвуют в деятельности организации и могут внести наибольший вклад в общее благополучие.

Очевидно, что и предпосылки, и факторы, и условия для человеческого развития в концепции «достойного труда» представлены в полном объеме.

Развитие новых гибких форм занятости имеет единое фундаментальное теоретическое объяснение — гибкость режимов труда, форм вовлечения в трудовые отношения, нестандартные рабочие места изначально выступают как экономически выгодные как для работника, так и для работодателя. Работнику предоставляется возможность более рационального сочетания работы по найму с другими видами деятельности - учебной, работой в домашнем хозяйстве, досугом. Работодатель в новых условиях может гибко регулировать численность работников, интенсивность нагрузки, расходы на рабочую силу. С точки зрения концепции человеческого развития новые

формы занятости предоставляют возможности получения дохода, трудовой социализации и реализации своих творческих и карьерных устремлений тем категориям работников, которые ранее рассматривались как неконкурентоспособные на рынке труда.

Реализация основополагающих принципов концепции человеческого развития в социально-трудовой сфере зависит от того, насколько эти принципы будут учтены при формировании политики занятости и социально-трудовых отношений.

**Показатели результативности подходов к организации труда и достойного труда. Показатели из онлайн-системы LABORSTA. <http://laborsta.ilo.org>.**

## Показатели результативности подходов к организации труда и достойного труда

### Аспект: Занятость

- ОСН** LA1 Общая численность рабочей силы в разбивке по типу занятости, договору о найме и региону.
- ОСН** LA2 Общее количество сотрудников и текучесть кадров в разбивке по возрастной группе, полу и региону.
- ДОП** LA3 Выплаты и льготы, предоставляемые сотрудникам, работающим на условиях полной занятости, которые не предоставляются сотрудникам, работающим на условиях временной или неполной занятости, в разбивке по основной деятельности.

### Аспект: Взаимоотношения сотрудников и руководства

- ОСН** LA4 Доля сотрудников, охваченных коллективными договорами.
- ОСН** LA5 Минимальный период(ы) уведомления в отношении значительных изменений в деятельности организации, а также определен ли он в коллективном соглашении.

### Аспект: Здоровье и безопасность на рабочем месте

- ДОП** LA6 Доля всего персонала, представленного в официальных совместных комитетах по здоровью и безопасности с участием представителей руководства и ее работников, участвующих в мониторинге и формулирующих рекомендации в отношении программ по здоровью и безопасности на рабочем месте.

**ОСН** LA7 Уровень производственного травматизма, уровень профессиональных заболеваний, коэффициент потерянных дней и коэффициент отсутствия на рабочем месте, а также общее количество смертельных исходов, связанных с работой, в разбивке по регионам.

**ОСН** LA8 Существующие программы образования, обучения, консультирования, предотвращения и контроля риска, для помощи сотрудникам, членам их семей и представителям населения в отношении тяжелых заболеваний.

**ДОП** LA9 Отражение вопросов здоровья и безопасности в официальных соглашениях с профсоюзами.

### Аспект: Обучение и образование

- ОСН** LA10 Среднее количество часов обучения на одного сотрудника в год, в разбивке по категориям сотрудников.
- ДОП** LA11 Программы развития навыков и образования на протяжении жизни, призванные поддерживать способность сотрудников к занятости, а также оказать им поддержку при завершении карьеры.
- ДОП** LA12 Доля сотрудников, для которых проводятся периодические оценки результативности и развития карьеры.

### Аспект: Разнообразие и равные возможности

- ОСН** LA13 Состав руководящих органов и персонала организации с разбивкой по полу и возрастной группе, указанием представительства меньшинств, а также других показателей разнообразия.
- ОСН** LA14 Отношение базового оклада мужчин и женщин в разбивке по категориям сотрудников.

**Равенство в сфере труда – веление времени.** Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Международная конференция труда, 91-я сессия 2003 год. МОТ, Женева

**Роль институтов рынка труда и происходящих на нем процессов**

70. Действующие лица на рынке труда оперируют в соответствии с правилами и нормами, сформировавшимися на протяжении долгого времени и не обязательно сразу же усваивают новый характер поведения. Например, структуры оплаты труда и системы определения уровней заработной платы могут по-прежнему отражать традиционный характер гендерных отношений на рынке труда, даже несмотря на то, что традиционное распределение домашних обязанностей, а также роль и отношения между мужчиной и женщиной были поставлены под сомнение. И наоборот, в обществах, где представление о мужчинах как кормильцах семьи и о женщинах как второстепенном источнике дохода не имеет широкого распространения или где система заработной платы носит более эгалитарный характер, разрыв в оплате труда мужчины и женщины скорее всего будет менее значительным.

71. Сохранению дискриминации в сфере труда содействует также сегментация рынка труда. Ее следствием становится недопущение представителей определенных групп населения к сегментам рынка, считающимся более престижными и отличающимся лучшими условиями труда. Систематическое ограничение определенных социальных групп более низкими ступенями рынка труда способствует их экономической уязвимости и низкому социальному статусу, а также наследованию нищеты из поколения в поколение. Прочное сохранение во многих странах сегментации рынка труда по гендерному, этническому, возрастному и социальному признакам ставит под сомнение предсказание ведущих экономистов о том, что дискриминация постепенно будет сходить на нет благодаря действию рыночных сил и выравниванию уровней образования и профессиональной подготовки различных групп населения.

72. В неформальной экономике, где влияние государства и институтов рынка труда реального сектора ощущается слабо, различия в экономическом участии и трудовых доходах в значительной мере объясняются социальным регулированием. Оно охватывает неписаные ценности, нормы и практику, которые формируют духовную общность и характер обмена и взаимодействия в обществе, сказываются на роли и представлениях определенных социальных групп на рынке труда и влияют на характер предложения рабочей силы и обмена ею.

Эти ценности, нормы и практика, зачастую определяемые этнической, религиозной или кастовой принадлежностью, могут укрепить преданность делу и поставить под угрозу четко установленную культуру труда. В других случаях социальное регулирование может поддерживать разделение труда, в соответствии с которым определенные группы населения вынуждены довольствоваться низкооплачиваемыми, с низким общественным

статусом видами занятий, тем самым оставляя за определенной элитой право пользоваться всеми преимуществами и содействуя в процессе этого сохранению дискриминации.

74. Часто основной причиной сохранения несправедливой практики на рынке труда является отрицание существования дискриминации или ее недооценка. В основе отрицания обычно лежит неправильное представление, не признающее структурный характер дискриминации. Например, в Европе в отношении иммигрантов и представителей этнических меньшинств часто можно услышать утверждение, что дискриминация против них, вызванная расизмом и ксенофобией, в обществе в целом принимает жестокие формы, но не затрагивает сферу труда

### **3. Меняющееся лицо дискриминации в мире труда**

92. Причина дискриминации заложена не в особенностях человека, а в представлениях других людей о его или ее культурных, социальных или физических отличиях, например таких, как цвет кожи.<sup>41</sup> В мире труда понятие «расовая дискриминация» означает произвольно устанавливаемые барьеры к выдвижению членов лингвистических сообществ или меньшинств, идентифицируемых на основании религиозной или культурной общности или даже национального происхождения. Обычно жертвами дискриминации в области труда и занятий являются представители этнических меньшинств, коренных и ведущих племенной образ жизни народов, «цветное» население и трудящиеся-мигранты. Дискриминация в отношении этих категорий считается оправданной на основании существующего представления, что они «ниже уровнем» и «внушают неприязнь».

#### **Расовая дискриминация: постоянство и изменения**

97. Неблагоприятное экономическое и социальное положение этнических меньшинств объясняют неудачной политикой, исходящей из предположений и моделей, не подходящих к конкретным условиям этнических меньшинств. Это заставило многих аналитиков настаивать на необходимости перехода от политики, содействующей социальной и экономической ассимиляции, к дифференцированному по этническому признаку подходу в вопросах развития и борьбы с нищетой. Цель такого «развития, учитывающего этническую самобытность» установить, каким образом рыночные силы можно адаптировать к этническим ценностям и институтам.

99. Сегодня во всем мире труд мигрантов . важная черта многих секторов экономики, включая сельское хозяйство, строительство, трудоемкие обрабатывающие отрасли, домашнюю работу и сектор сексуальных услуг. В некоторых случаях это привело к конкуренции между гражданами той или иной страны, особенно среди маргинальных сегментов рабочей силы, и трудящимися-мигрантами, готовыми работать на худших

условиях, вызывая рост расистских настроений в отношении вновь прибывших иммигрантов. Однако зачастую в европейских странах мигранты занимают рабочие места, от которых отказалось местное население<sup>48</sup>. Сменились и доводы, приводимые в оправдание расовой дискриминации иммигрантов. На смену использовавшимся ранее теориям о превосходстве одной расовой или этнической группы над другой пришли утверждения о возможных разрушительных последствиях привнесенных извне и «несовместимых» культур для целостности национальной самобытности.

### **Религиозная дискриминация: необходимость более глубокого изучения и лучшего понимания**

103. Борьба против религиозной дискриминации в области труда и занятий и конкретные примеры того, что от религиозной дискриминации на рабочем месте можно избавиться – важное средство поддержания религиозной терпимости в обществе. Динамика и проявления религиозной дискриминации на рабочем месте не были исследованы столь же подробно и столь же тщательно, как другие формы дискриминации. Это в какой-то мере объясняется тем, что этот вопрос трудно обсуждать, поскольку он считается относящимся к сугубо личному делу и к более широкой теме свободы совести. Еще одно препятствие, как и в случае национального происхождения или политических взглядов, касается существующего во многих странах законодательного запрещения запрашивать или собирать информацию о религиозных убеждениях. На практике обнаружение религиозной дискриминации и ее отличие от дискриминации по признаку расовой или национальной принадлежности часто представляется проблематичным, поскольку религия, расовая принадлежность и национальное происхождение тесно взаимосвязаны и часто используются в совокупности для установления определенной культурной или этнической самобытности.

### **Дискриминация на основании инвалидности**

111. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), от 7 до 10% населения мира имеет физические или психические недостатки, и в будущем, по мере старения населения, эта доля скорее всего будет возрастать. Огромное большинство инвалидов проживает в развивающихся странах и показатели инвалидности в сельской местности превышают показатели в городах. Представляется, что в развитых странах уровень инвалидности среди женщин выше, чем среди мужчин, а в развивающихся странах он ниже. И наоборот, как представляется, самыми серьезными нарушениями здоровья страдают именно мужчины. Инвалидность также носит очень сильно выраженный этнический оттенок.

114. Наиболее распространенной формой дискриминации является отказ в предоставлении возможности работать вообще, либо работать с учетом возможностей и способностей инвалидов. По имеющимся оценкам, уровень безработицы среди инвалидов достигает во многих развивающихся странах 80% или более. В 1990-е годы в странах Восточной Европы резко возросли уровни безработицы среди инвалидов и повысилась их доля в общем числе безработных этого региона, ищущих работу, что объясняется экономическим спадом и перестройкой экономической системы.

116. Людям с ограниченной трудоспособностью часто предлагают выполнение низкооплачиваемой, неквалифицированной и непрестижной работы или их относят к группе работников, которых нанимают последними, а увольняют первыми, что делает их особенно уязвимыми к воздействию экономического спада. В значительной мере более высокие уровни безработицы среди лиц с ограниченной трудоспособностью объясняются дискриминацией в области образования и подготовки.

117. Инвалиды сталкиваются также с дискриминацией на рынке труда из-за того, что работодатели и коллеги по работе имеют неверное представление об их возможностях, а также из-за отсутствия адаптированной к их нуждам производственной среды. Работодатели, нанимающие инвалидов, сталкиваются с двойной проблемой: издержки в связи с наймом инвалидов могут возрасти, если они нуждаются в особых условиях или если необходимо внести коррективы в окружающую их физическую среду, и производительность труда инвалидов может страдать из-за нарушений здоровья, приведших к инвалидности.

Эта проблема представляется особенно серьезной для работодателей малых предприятий. Проведенное в Соединенном Королевстве исследование свидетельствует, что более чем половине работодателей, у которых трудятся инвалиды, не приходится делать никаких специальных приспособлений, а когда их приходилось все же делать, то они обходились дешево и не требовали сложной работы

#### **Возраст: определяющий фактор дискриминации на рынке труда**

118. Необходимость решения проблемы дискриминации на основании возраста не вызывает сомнений, если учесть меняющуюся возрастную структуру населения планеты. Разные страны и регионы отличаются различными темпами старения населения. Население развивающихся стран все еще остается достаточно молодым, в то время как население развитых стран становится относительно старым. Но в развивающихся странах население стареет быстрее, чем в промышленно развитых странах. Предполагалось, что к 2050 году 33% населения развитых и 19% населения развивающихся стран достигнут возраста 60 лет и старше и что численность последних составит 1,6 млрд. человек, то есть свыше 80%

пожилого населения мира.<sup>64</sup> Большинство престарелого населения в мире составляют женщины, на долю которых приходится 55% в возрастной группе старше 60 лет и 61% в возрастной группе старше 80 лет.<sup>65</sup> Феминизация последнего периода жизни более заметна в развитых странах, хотя разрыв в средней продолжительности жизни женщин и мужчин растет быстрее в развивающихся странах.

121. Препятствия, с которыми пожилые люди сталкиваются при попытке найти работу, очень высоки, и если пожилой работник потерял работу, повторное трудоустройство оказывается затруднительным.<sup>67</sup> В странах ОЭСР доля пожилых трудящихся среди хронических безработных очень высока. Недопущение к работе может быть результатом открытой дискриминации в форме установления при найме предельного возраста или же может проявляться в более тонкой форме, например в форме заявления о том, что пожилой трудящийся не может «продвигаться по службе» или что он «обладает слишком большим опытом». Дискриминация на основании возраста не ограничивается предпенсионным возрастом. Проведенное в 1998 году в Эстонии исследование показало, что представление работодателей о том, что трудящаяся женщина должна быть определенного возраста, значительно сузило возможности занятости женщин. Трудящиеся женщины пожилого возраста постоянно становятся жертвами дискриминации со стороны работодателей, если они работают секретарями, продавцами и в сфере обслуживания, где работодатели предпочитают молодо выглядящих женщин не старше 30 лет.<sup>68</sup>

122. Дискриминация пожилых трудящихся проявляется также в форме установления предельного возраста для профессиональной подготовки. Несмотря на то, что на фирмах в Европейском союзе, организующих профессиональную подготовку, работники старше 50 лет составляют почти половину рабочей силы, подготовку проходят лишь менее 15% работников этой возрастной группы, независимо от того, организуется ли она работодателем или частной структурой.<sup>69</sup> В странах, где заработная плата повышается в зависимости от возраста, у работодателей может возникнуть соблазн заменить пожилых трудящихся молодой рабочей силой, которая обходится дешевле.

123. Косвенную дискриминацию обнаружить сложнее. Она в основном сводится к мерам, направленным на создание таких условий, которые заставляют пожилых трудящихся уйти на пенсию раньше срока. Такие меры могут включать предложение добровольных вариантов ухода на пенсию, сопровождаемое более или менее завуалированным давлением, заставляющим согласиться с предложением. Например, в ходе проведенного в Соединенном Королевстве исследования было обнаружено, что в период с 1991 по 1996 годы шесть из десяти обследованных организаций признали, что

после принятия ими решения о сокращении штатов в качестве кандидатов на увольнение они наметили пожилых работников

**Ответные политические меры в связи с экономическим кризисом. Подход к обеспечению достойного труда в Европе и Центральной Азии. Восьмое Европейское региональное совещание. Международное бюро труда. Лиссабон, февраль 2009 года**

**Занятость, рынок труда, социальная защита и права в сфере труда**

65. В заявлении официальных лиц Административного совета от ноября 2008 года определен ряд мер в сфере занятости, на рынке труда и в области социальной защиты, которые необходимы для защиты людей, поддержки продуктивных предприятий, сохранения рабочих мест и преодоления последствий кризиса в реальной экономике. В нем также было подтверждено, что во время кризиса необходима бдительность, чтобы обеспечить полное соблюдение основополагающих принципов и прав в сфере труда, а именно свободы объединения и эффективного признания права на проведение коллективных переговоров, а также искоренение всех форм принудительного или обязательного труда, действенное упразднение детского труда и искоренение дискриминации в области труда и занятий.

66. Социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и представительными организациями работников и работодателей внутри и среди стран имеют особое значение для нахождения решений и укрепления сплоченности общества во время кризиса. Большое значение придается рассмотрению вопросов в рамках диалога о вариантах политики и приоритетах по восстановлению экономики.

67. Следует рассмотреть вопросы расширения сферы охвата пособиями по безработице, создания возможностей для дополнительной профессионально-технической подготовки и переподготовки, укрепления служб трудоустройства и расширения или создания экстренных программ занятости и адресных систем социальной защиты. В такой защите, прежде всего, нуждаются молодые женщины и мужчины, неформальные и временные работники, трудовые мигранты и малоимущие работники. Приоритетной задачей является защита пенсионных систем, а также пересмотр условий кредитования для домовладельцев-должников.

68. Необходимо разработать и усилить меры социальной защиты – социального обеспечения и охраны труда – придав им устойчивый характер и приведя их в соответствие с национальными условиями, в том числе распространить систему социального обеспечения на всех, например, с помощью мер по обеспечению всех нуждающихся в

такой защите доходами на базовом уровне и с помощью мер в отношении зарплаты и заработков, продолжительности рабочего времени и других условий труда, обеспечивающих справедливое распределение благ прогресса среди всех и прожиточный минимум для всех работающих и нуждающихся в такой защите. В период финансового обвала, возможно, крайне важно сохранить финансовую жизнеспособность пенсионных систем социального обеспечения в целом.

69. Системы здоровых трудовых отношений, вносящие вклад в сбалансированный экономический рост, имеют особую ценность в условиях нынешнего кризиса, не в последнюю очередь ввиду того, что они позволяют избегать политики, которая усугубляет глобальные дисбалансы или неравенство доходов. Снижение уровня зарплаты в существующих экономических условиях для получения конкурентных преимуществ может спровоцировать снижение располагаемых доходов населения, расходов на потребление, совокупного спроса и уровней занятости. Более согласованный подход к установлению размера зарплаты может помочь стабилизировать дефляционные последствия попыток отдельных компаний урезать затраты на оплату труда.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### **III. Будущие направления политики, ориентированные на ускорение движения к полной и достойной занятости для всех**

Макроэкономические стратегии должны включать четко определенные цели, направленные на достижение полной и достойной занятости при соблюдении основных прав человека на рабочем месте. Стратегии и меры в области экономики и занятости должны сочетаться с реформами профессионально-технического образования и подготовки кадров для обеспечения соответствующих навыков работников, а также содействовать непрерывной адаптации к изменяющемуся спросу на рынке труда. Для этой цели следует использовать ресурсы как государственного бюджета, так и частных работодателей.

Специальные антикризисные стратегии, содействующие росту занятости и адаптации к требованиям рынка труда, включают следующие меры.

- Субсидируемые схемы распределения работы в условиях снижения рабочей нагрузки, дотации к заработной плате или снижение взносов работодателей в социальные фонды могут сохранить занятость, сократив трудовые издержки предприятий, помогая им удержать основные кадры. Временное комбинирование этих мер с субсидиями на переподготовку в целях обучения новым навыкам должно содействовать необходимой

реструктуризации предприятий и обеспечить продолжительную отдачу от ресурсов, инвестированных в такие меры содействия росту занятости.

- Пособия по безработице для уволенных работников и других лиц, ищущих работу и отвечающих критериям получения пособия, необходимы для социальной защиты. В некоторых странах они также могут служить в качестве средства поддержания потребительского спроса и смягчения воздействий спада производства и занятости. В странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии необходимо расширить охват пособиями по безработице, чтобы включить в него уволенных работников, которые на данный момент не отвечают критериям получения пособия, а размер пособий следует увеличить, по крайней мере, до прожиточного минимума, чтобы оказать существенную поддержку в борьбе с бедностью.

- Активная политика в области рынка труда (АПРТ) должны быть реализована с целью совершенствования профессиональных навыков и расширения возможностей трудоустройства, особенно для лиц, ищущих работу, но испытывающих в этом сложности, а также интегрировать разочарованных и переставших искать работу лиц. АПРТ должна также поддерживать национальные и местные стратегия развития. Следует вести их постоянный мониторинг и адаптацию к ситуации на рынке труда и потребностям лиц, ищущих работу, и работодателей.

- Общественные работы, несмотря на значительные бюджетные издержки, могут стать для многочисленных групп лиц, ищущих работу, источником временной занятости в регионах с массовой безработицей.

- Потенциал государственных служб занятости, являющихся основными поставщиками услуг по трудоустройству для соискателей и работодателей, должен быть укреплен, особенно в странах ЮВЕ, а в некоторых случаях и в странах ВЕКЦА, где они должны быть восстановлены.

- Налаживание эффективного социального диалога между работодателями, деловыми кругами, работниками и правительствами имеет решающее значение для разработки и осуществления планов по преодолению кризиса, а также принятия долгосрочных стратегий развития с акцентом на вопросы занятости. Таким образом, необходимо создать и укрепить институты для налаживания социального диалога, создать стимулы для социальных партнеров, чтобы обеспечить их участие в конструктивном диалоге с правительствами в целях формирования политики.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

Задача 1.В: Сократить вдвое в период с 1990 по 2015 гг., количество людей, страдающих от голода

**I. Тенденции в продовольственной безопасности с 1990-х гг.**

**Недостаточное питание**

С конца 1990-х гг. многие страны нарождающейся Европы и Центральной Азии добились значительного прогресса в сокращении масштабов голода, уменьшив его вдвое в соответствии с задачей ЦРТ 1В. Страны Кавказа выполнили эту задачу еще в 2006 году. Республика Молдова и Туркменистан также в состоянии достичь этой цели. Однако существует обеспокоенность по поводу некоторых стран Центральной Азии, где возрос уровень недостаточного питания (измеряемый как процент населения с потреблением калорий ниже минимальных потребностей в калориях), особенно это характерно для Таджикистана и Узбекистана.

Согласно данным ФАО, в 2004-2006 гг. в пяти странах ВЕКЦА уровень недостаточного питания был выше 10%. В их число входят Армения (23%), Азербайджан (11%), Грузия (12%) и Таджикистан (26%). В других частях региона уровень недостаточного питания с 2004 по 2006 гг. находился на отметке ниже 5%, хотя в Туркменистане этот уровень был немного выше (6%).

**Продовольственная безопасность**

Ситуация в отношении продовольственной безопасности различается от страны к стране. Восемь стран региона классифицируются как соответствующие критериям для получения ОПР, поскольку они периодически имеют чистый дефицит внешней торговли по продовольственным товарам. В их число входят Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Продовольственная безопасность, определяется, главным образом, внутренним сельскохозяйственным производством, которое уязвимо перед лицом стихийных бедствий и в связи с изменением климата. С 2000 года все больше стран ВЕКЦА ощущают на себе воздействие таких рисков. Армения, Босния и Герцеговина, Грузия и Республика Молдова столкнулись со спадом объёмов сельскохозяйственного производства в 2009 г., в частности, зерновых культур. Согласно данным Системы мониторинга продовольственной безопасности в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП), следствием землетрясений и наводнений в Республике Таджикистан в 2010 г. стало ухудшение

продовольственной безопасности, что затронуло одну треть сельского населения. Холодный зимний период 2007-2008 гг. привел к смерти, болезням и нестабильности среди наиболее уязвимых слоев населения в Центральной Азии. Таджикистан пострадал больше всех, наряду с сельскими районами в Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. Неправильное управление окружающей средой, антропогенные экологические катастрофы и последствия изменения климата усилили продовольственную небезопасность и нестабильность сельскохозяйственного производства. Такие экологические воздействия ведут к еще большему сокращению земельных ресурсов, оказывая негативное влияние на имеющиеся на мировом рынке объемы продовольствия.

Воздействие глобального продовольственного кризиса В 2008 году регион столкнулся с повышением цен на продовольственные товары, которое было обусловлено глобальным продовольственным кризисом и привело к снижению количества и/или качества закупок продовольствия. Помимо непосредственного воздействия на доходы домохозяйств, кризис также негативно отразился на государственных.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

Таблица 2

**Цели, задачи и показатели**

<b>Цели и задачи, поставленные в декларации тысячелетия</b>	<b>Показатели для мониторинга прогресса</b>
<b>ЦЕЛЬ 1: ЛИКВИДАЦИЯ КРАЙНЕЙ НИЩЕТЫ И ГОЛОДА</b>	
Задача 2 Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода	4. Доля детей с пониженным весом в возрасте до 5 лет  5. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня

**Доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля детей с (умеренно или резко) пониженным весом* отражает процент детей в возрасте до пяти лет, вес которых для их возраста на два значения меньше стандартных отклонений для международно сопоставимого контингента населения в возрасте до 59

месяцев. Критерий международно сопоставимого контингента был разработан Национальным центром по статистике здравоохранения в качестве критерия сопоставлений для Соединенных Штатов, а позже был принят Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для применения на международном уровне (сейчас его часто называют критерием сопоставимого контингента НЦСЗ/ВОЗ).

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 2.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Критерий недостаточного питания детей, отражающегося на массе их тела, был выбран в качестве показателя по целому ряду причин. Недостаточное питание детей связано с такими факторами, как бедность, низкий уровень образования и малодоступность услуг в сфере здравоохранения. Плохое либо не вполне достаточное питание детей повышает вероятность смерти, мешает развитию их познавательных способностей и скажется в будущем на состоянии их здоровья. Достаточное и доброкачественное питание является основополагающим условием для успешного развития, хорошего состояния здоровья и выживания нынешнего и будущих поколений.

Здоровое питание особенно важно для беременных женщин и кормящих грудью матерей, поскольку при его наличии дети развиваются здоровыми как в физическом, так и в умственном отношении. Предпринимаемые правительствами усилия по ускорению устойчивого экономического развития могут иметь успех лишь в том случае, если для большинства населения их стран будут обеспечены оптимальные условия для роста и развития детей.

Доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет является международно признанным медицинским показателем для мониторинга состояния питания и здоровья населения. В плане контроля к вопросу о недостаточном питании детей подходят более внимательно, чем к вопросу о недостаточном питании взрослых.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Контрольные данные в той или иной стране в отношении веса детей в возрасте до пяти лет сопоставляются с указанными в таблице НЦСЗ/ВОЗ контрольными данными о весе детей по каждой возрастной группе. Затем процентные данные по детям каждой возрастной группы, вес которых оказывается более чем на два значения ниже среднего значения по данной группе, усредняются и выводится общий процент детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

На страновом уровне такие данные, как правило, могут быть получены из национальных обследований домашних хозяйств, в том числе из демографических и медико-санитарных обследований, обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки и национальных обследований по рациону питания.

В целях международных сопоставлений и глобального или регионального мониторинга Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ВОЗ компилируют серии международных данных и рассчитывают региональные и глобальные показатели на основе результатов национальных обследований.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Показатели недостаточного рациона питания, как правило, демонстрируют различия между городским и сельским населением. В некоторых странах рацион питания детей может различаться в зависимости от географического района, а также по социально-экономическим или этническим группам.

Однако обнародование и анализ данных по этому фактору применительно к конкретным этническим группам страны может вызвать излишне эмоциональную реакцию. Гендерные различия по этому показателю могут быть также более ярко выраженными для отдельных социальных и этнических групп.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Показатель «вес/возраст» отражает соотношение массы тела и хронологического возраста ребенка, причем в нем учитываются как рост ребенка (рост/возраст), так и его вес по отношению к росту. Сложносоставной характер этого показателя вызывает определенные затруднения в его понимании. Так, например, в показателе «вес/возраст» выпадают из поля зрения различия между низкорослыми детьми нормального телосложения и высокорослыми, но астенического телосложения. Цифры низкого для своего возраста роста, или задержки в росте, определяемые как отклонение на два значения в сторону уменьшения от среднего для соответствующего возраста показателя роста сопоставимого контингента, используются в качестве критерия накопленного со временем ущербного физического развития, связанного с долгосрочными факторами, включая хроническую нехватку белка в ежедневном рационе питания.

Показатель низкого по отношению к росту веса, или дистрофии, определяемый как отклонение на два значения в сторону уменьшения от среднего для соответствующего возраста показателя отношения веса к росту сопоставимого контингента, в большинстве случаев свидетельствуют о том, что в недавнем прошлом ребенок весьма активно терял вес, что часто связано с острым голоданием или тяжелой болезнью.

По возможности, анализировать и демонстрировать следует все три показателя, поскольку они характеризуют и отражают различные аспекты недостаточного рациона питания детей.

**Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня**

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня*, представляет собой процент населения, чей рацион питания по калорийности ниже минимально необходимого для нормальной жизнедеятельности уровня. Этот показатель еще называют распространенностью недоедания, которая выражается в виде процента населения, страдающего от недоедания.

#### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 1.* Ликвидация крайней нищеты и голода

*Задача 2.* Сократить вдвое за период 1990–2015 годов долю населения, страдающего от голода

#### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данным показателем измеряется важный аспект необеспеченности населения продовольствием. Устойчивое развитие требует осуществления согласованных усилий по сокращению бедности, в том числе нахождения решений по проблемам голода и недостаточного питания. Снижение остроты проблемы голода является необходимым предварительным условием устойчивого сокращения бедности, ибо недоедание значительно снижает производительность труда и сокращает возможности заработка. Недостаточность питания может возникать в силу целого ряда обстоятельств. Для того чтобы стратегические меры по сокращению бедности приносили и положительные результаты, в них должны учитываться такие связанные с продовольствием аспекты, как возможность его получения, его доступность (физическая и экономическая), а также его соответствие санитарно-гигиеническим нормам.

#### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Подсчет доли населения, не получающего достаточного питания (страдающего от недоедания), предполагает среди прочего уточнение характера распределения питания по его калорийности, а также изучение общей ситуации с наличием продовольствия (на базе данных национальной и мировой статистики) и неравенства возможностей в плане доступа к продовольствию (на базе данных национальных обследований домашних хозяйств). Предполагается, что такое распределение является одновершинным и неравномерным. При установлении доли населения, калорийность питания которого ниже минимально

допустимого уровня, применяются логарифмически нормальная функция или точка отсечки. Точка отсечки выводится в виде среднего значения на душу населения в зависимости от потребностей в калориях различных половозрастных групп и доли населения, представленного в каждой возрастной группе.

Такого рода оценочные данные в странах обычно отсутствуют. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) подготавливает такие оценочные данные на страновом уровне. Затем эти данные усредняются и на их основе выводятся региональные или общемировые оценки.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

В число основных источников данных входят сведения национальной статистики о производстве, обороте, запасах и непродовольственном использовании в соответствующих странах продуктов питания; данные о потреблении продовольствия, получаемые в ходе национальных обследований домашних хозяйств; антропометрические сведения о половозрастном составе населения соответствующих стран и проводимые Организацией Объединенных Наций общие и половозрастные оценки состава населения различных стран.

При оценке необеспеченности продовольствием важно учитывать географические районы, которые могут оказаться в этом отношении особо уязвимыми (например, районы с высокой вероятностью резких колебаний в плане производства или поставок продовольствия либо районы, подверженные влиянию стихийных бедствий), а также группы населения, имеющие (в силу своей структурной или экономической уязвимости) нестабильный или спорадический доступ к продовольствию, например, отдельные этнические или социальные группы. Однако обнаружение и анализ данных по конкретным этническим группам может оказаться в некоторых странах делом довольно деликатным. Кроме того, в отдельных социальных и этнических группах могут более четко проявляться различия по половому признаку.

Учитывая необходимость в дезагрегировании оценочных данных, методику ФАО расширили и теперь ее применяют и для определения масштабов необеспеченности продовольствием на субнациональных уровнях, для чего надлежащим образом используют имеющиеся данные обследований домохозяйств. В целях оказания странам помощи в подготовке дезагрегированных оценок ФАО принимает меры по укреплению кадрового потенциала национальных статистических ведомств.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Используемые ФАО методы и данные оказывают свое влияние на точный смысл и значение получаемых предварительных оценок, которые используются в процессе

проведения окончательных оценок и выработки политики. Во-первых, предварительные оценки основываются не столько на данных о потреблении продуктов питания отдельными членами домохозяйств, сколько на сведениях о приобретаемом домохозяйствами (или имеющемся в их распоряжении) продовольствии. Во-вторых, в расчет не принимается то обстоятельство, что внутри самих домохозяйств возможности получения продуктов питания могут быть у различных их членов неодинаковыми.

В-третьих, не учитываются изменения в относительном неравенстве распределения продовольствия, которые могут произойти в течение того или иного отчетного периода. Тем не менее ФАО пристально следит за динамикой существенных изменений, которые могут потребовать корректировки действующего порядка выведения предварительных оценок.

Эти показатели не следует использовать в отрыве друг от друга. В процессе мониторинга прогресса в достижении цели сокращения масштабов голода предпринимается попытка затронуть две связанные между собой проблемы: недоедание и недостаточный рацион питания детей. Анализ недоедания основывается на предварительных оценках процента недоедающих по отношению к общей численности населения. За основу анализа недостаточного рациона питания детей берутся предварительные оценки доли детей с пониженным весом в общей численности детей. Это — показатель качества питания отдельных детей (соответствующего веса для определенного возраста), причем конечный результат зависит не только от адекватности питания, но и от множества других факторов, таких как инфекции, условия окружающей среды и качество здравоохранения. Поэтому комплексное использование этих двух показателей позволяет более правильно понять тенденции в обеспеченности населения продовольствием и рациональным питанием.

**Государственные и региональные программы продовольственной безопасности. [www.fao.org](http://www.fao.org).**

#### **Ключевые факты**

- Масштабы голода в мире растут. Согласно недавним оценкам ФАО (2010 год), численность людей, страдающих от голода, достигла 925 миллионов человек, что на 85 миллионов больше, чем в 1990-1992 гг.
- Свыше 70 процентов малоимущих жителей планеты проживают в сельской местности. Поскольку большинство бедных сельских семей полагаются на сельское хозяйство в качестве основного источника дохода, то рост сельскохозяйственной производительности является ключом к сокращению масштабов бедности в сельской местности.

- Начиная с 1994 года участие в Специальной программе продовольственной безопасности приняли 106 государств. Более половины бюджета программы финансируется правительствами развивающихся стран.

- В настоящее время 20 государств реализуют государственные программы продовольственной безопасности, направленные на оказание помощи 30 миллионам человек. Еще 39 государств работают над формулировкой своих государственных программ продовольственной безопасности.

### **Новый государственный подход к искоренению голода**

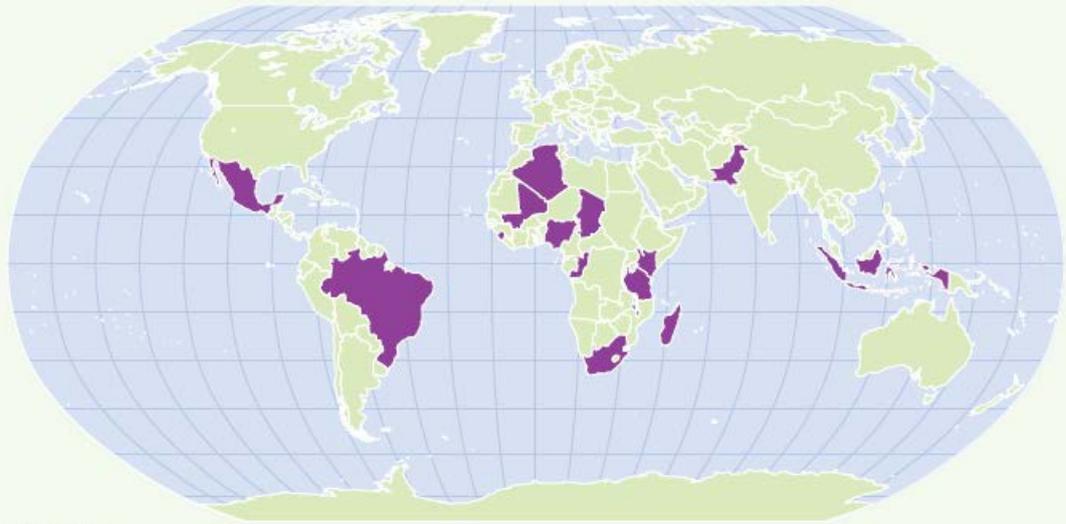
Созданная в 1994 году Специальная программа продовольственной безопасности стремится сократить масштабы голода и недоедания. Первоначально программа предназначалась для ограниченного числа мелких фермеров, которым демонстрировались недорогие технологии, повышающие объемы производства продовольствия и доходы бедных сельских семей. Однако в ситуации, когда свыше 900 миллионов человек лишены необходимого им продовольствия, эти усилия должны быть многократно умножены. Необходимо принять комплексные меры на государственном и региональном уровнях

### **От экспериментальных проектов к государственным обязательствам**

Уроки, полученные во время пилотной фазы программы, привели к тому, что в 2001 году ФАО поддержала крупномасштабные государственные и региональные программы продовольственной безопасности, разрабатываемые и осуществляемые правительствами и региональными организациями экономической интеграции.

Усилия по охвату большого числа фермеров дополняются политикой и инвестициями, направленными на то, чтобы открыть рынки для всех и обеспечить прямой доступ к продовольствию для тех, кто не может позволить себе производить или приобретать продовольствие. Программа также поощряет инвестиции в сельскую инфраструктуру, питание, доступ сельских жителей к возможностям получать доходы вне ферм, к рынкам, а также в городское земледелие и социальные гарантии для самых бедных слоев населения.

**Страны, осуществляющие государственные программы продовольственной безопасности (январь 2009 года)**



Источник: ФАО

**Осуществление государственных программ продовольственной безопасности**

Хотя каждая страна принимает самостоятельное решение о содержании своей государственной программы, ФАО содействует систематическому и крупномасштабному подходу, необходимому для роста масштабов производства, диверсификации источников дохода и расширения возможностей бедных слоев населения производить или приобретать необходимое им продовольствие.

ФАО рекомендует государствам:

- учитывать анализ продовольственной безопасности при разработке программ;
- проводить мониторинг внедрения программы и регулировать политику так, чтобы она приносила пользу бедным слоям населения в течение всей программы;
- направлять инвестиции в инфраструктуру, необходимую для создания доступа к
- рынкам;
- способствовать сотрудничеству государственных структур и гражданского общества;
- способствовать установлению партнерских связей международных и двусторонних агентств по оказанию помощи, которые преследуют одинаковые цели на государственном уровне.

Ожидается, что в тех странах, государственные программы которых не соответствуют этим рекомендациям, пробелы будут заполнены другими дополнительными государственными программами. ФАО также оказывает содействие голодающим и бедным слоям населения, нуждающимся в неотложной помощи, в рамках программ социальной

защиты. ФАО считает, что принятие государственных и региональных среднесрочных и долгосрочных планов действий является необходимым условием устойчивого решения проблем дефицита продовольствия и голода. Опыт показал, что успех программ зависит от политических обязательств, принимаемых на высшем уровне. Размер бюджетов и разнообразие источников финансирования государственных и региональных программ в таких странах, как Алжир, Ангола, Иордания, Мексика, Монголия, Нигерия, Пакистан и Чад продемонстрировали высокий уровень обязательств и продолжают привлекать интерес финансовых партнеров.

### **Региональные программы продовольственной безопасности**

Региональные программы продовольственной безопасности, разработанные при поддержке ФАО региональными организациями экономической интеграции в ответ на решения Всемирного продовольственного саммита, способствуют интеграции и сельскохозяйственному развитию государств-соседей. Региональные программы стремятся:

- оказывать поддержку мероприятиям в области продовольственной безопасности стран-участниц программы;
- стимулировать привлечение инвестиций в сельскую инфраструктуру;
- согласовывать стандарты на продукты питания и торговые положения, чтобы позволить местным производителям и торговцам получить доступ к зарубежным и мировым рынкам.

В настоящее время региональные программы осуществляются под эгидой Карибского сообщества, Форума тихоокеанских островов, Западноафриканского экономического и валютного союза и Организации экономического сотрудничества.

### **Составление карт, мониторинг и оценка**

ФАО расширяет свою деятельность по поддержке мониторинга и оценки программ продовольственной безопасности. Её цель – помочь странам в принятии лучших, обоснованных решений в области политики, программ и стратегий продовольственной безопасности и распределения ресурсов.

Разработана глобальная веб-платформа для составления карт мероприятий на государственном уровне, которая в данный момент проходит тестирование в Афганистане, Нигерии и Сьерра-Леоне. Разработано также онлайн-пособие для дистанционного обучения, необходимое для укрепления потенциала государств-членов в области оценки эффективности программ, кроме того, ФАО оказывает прямую техническую поддержку 24 государствам.

### **Двадцать восьмая региональная конференция ФАО для Европы. Меры**

**политики по обеспечению продовольственной безопасности в регионе: проблемы и перспективы – продовольственный прогноз до 2050 года. Баку, Азербайджан, 19-20 апреля 2012 года**

В настоящем документе рассматриваются три задачи долгосрочного характера для Европы и Центральной Азии, сформулированные на основе количественных прогнозов ФАО на 2030 и 2050 годы.

**Изменения в рационе питания.** По мере приближения 2030 года в регионе практически исчезнет недоедание. В то же время в большинстве субрегионов произойдет заметное изменение в рационе питания в сторону уменьшения потребления зерновых продуктов и увеличения потребления мяса и молочных продуктов. Учитывая и без того довольно высокое содержание калорий в потребляемом продовольствии, такое изменение в рационе питания приведет к увеличению распространенности избыточного веса и ожирения среди населения и соответствующему росту числа хронических неинфекционных заболеваний (НИИЗ), связанных с рационом питания. В прогнозах показателей ожирения на 2030 и 2050 годы указано, что риск увеличения смертности от неинфекционных заболеваний в бедных странах даже превысит уровень, наблюдающийся в странах Европейского союза (ЕС) в настоящее время. В результате увеличения этого риска нагрузка на медицинские учреждения бедных стран будет даже больше, чем в странах ЕС. Иными словами, к 2030 году и после него проблема неинфекционных заболеваний, связанных с рационом питания в бедных странах региона, видимо, обострится, в то время как объемы ресурсов, необходимых для преодоления этой проблемы, продолжат снижаться.

**Реализация производственного потенциала региона.** Сравнение потенциальной урожайности зерновых с текущей и прогнозируемой урожайностью в этом регионе демонстрирует, что в трех субрегионах – Восточной Европе (Украина), на Кавказе и в Центральной Азии и Турции – урожайность зерновых сохраняется и будет сохраняться на уровне намного ниже их потенциала. Рост урожайности имеет важное значение для региона, так как он является составной частью процесса увеличения доходов сельхозпроизводителей. Урожайность, превышающая 80%, вряд ли может быть экономически выгодной, но уровень производства на уровне всего лишь 30-40% от имеющегося потенциала вызывает беспокойство. В упомянутых субрегионах уровень инвестиционного риска, который в значительной степени является производной от сельскохозяйственной политики и, прежде всего, ее стабильности, может быть слишком большим. В этой связи, видимо, было бы целесообразно пересмотреть краткосрочные цели

сельскохозяйственной политики с тем, чтобы обеспечить долгосрочный рост производства и продовольственную безопасность.

**Устойчивое использование ресурсов.** Возможно, главная задача для стран Европейского и Центрально-Азиатского региона заключается в том, чтобы обеспечить экологическую безопасность сельскохозяйственного производства в долгосрочной перспективе. В ЕС сложность этой задачи иллюстрируется количеством удобрений, используемых на один гектар площади. По мировым стандартам оно весьма велико уже сейчас, а при сохранении используемых методов выращивания к 2050 году оно возрастет на 20%. Уменьшение использования химических удобрений в этом субрегионе, так же как и в других, может потребовать более быстрого внедрения технологий выращивания, в большей степени основанных на знаниях, а не на использовании химикатов.

Несмотря на то что кавказские и центрально-азиатские страны не используют химикаты в таких объемах, как их более развитые соседи, они весьма интенсивно используют имеющиеся водные ресурсы. Действительно, вслед за регионом Ближнего Востока и Северной Африки в субрегионе Кавказа и Центральной Азии в настоящее время наблюдается самая высокая нагрузка на водные ресурсы по причине ирригации, приводящая к истощению водных ресурсов. При этом основной проблемой в регионе является не недостаток воды, а устаревшая система ее доставки и использования, из-за которой до половины объема воды теряется при транспортировке и она расходуется неэффективно. Первыми шагами на пути к снижению остроты проблемы истощения водных ресурсов в регионе являются восстановление и обслуживание этой системы, а также улучшение водопользования в фермерских хозяйствах в целях уменьшения объемов теряемой воды.

### **Проблема 1: изменение рациона питания в Европе и Центральной Азии**

3. Экономическое развитие, как правило, сопровождается улучшениями в области продовольственного снабжения и постепенным избавлением от недостатков в рационе питания; таким образом улучшается общая ситуация с питанием всего населения страны. Кроме того, происходят качественные изменения в производстве и маркетинге продовольствия, в результате чего увеличивается потребление продуктов питания, подвергшихся какой-либо обработке. Рост урбанизации также влечет за собой не всегда позитивные последствия для режима питания и образа жизни населения. Изменения в рационе питания, режиме работы и отдыха – то есть в том, что часто называют «переходным периодом в сфере питания» - способствуют возникновению факторов, лежащих в основе неинфекционных заболеваний, даже в самых бедных странах (Pinstруп-

Anderson и Watson, 2011 год). К негативным изменениям в рационе питания относятся уменьшение потребления зерновых продуктов и продуктов, богатых клетчаткой, сокращение в рационе доли овощей и фруктов и увеличение потребления насыщенных жиров (в основном за счет мяса и молочных продуктов), растительных масел, сахара и натрия.

За исключением стран Кавказа и Центральной Азии в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА) уже давно начался переходный период в сфере питания. Для большей части населения региона средний показатель энергетической ценности рациона в настоящее время составляет 3000 килокалорий на человека в день, вновь достигнув этого уровня в Российской Федерации и Восточной Европе после возобновления экономического роста в период после 1998 года. Единственным отстающим субрегионом являются страны Кавказа и Центральной Азии (КЦА), в которых достижение уровня в 3000 килокалорий ожидается в период между 2030 и 2050 годом (диаграмма I).

Более низкая в среднем энергетическая ценность доступного рациона в КЦА связана с наблюдающимися в этом регионе масштабами голода. Согласно последним оценкам недоедания, голод представляет серьезную проблему в ЕЦА только в странах КЦА. Термин «недоедание», используемый ФАО для оценки распространенности голода, относится к положению населения, энергетическая ценность рациона питания которого постоянно находится на уровне ниже минимальных требований с точки зрения возможности вести здоровый образ жизни и выполнять легкую физическую работу при сохранении минимально допустимого веса тела для роста данного индивидуума. Во всех остальных странах региона распространенность голода не превышает показатель в пять процентов населения. При более внимательном рассмотрении выясняется, что голод, видимо, является особенно серьезной проблемой в Таджикистане, Армении, Узбекистане и Кыргызстане. В этих странах, а также в Грузии и Азербайджане, бедность и недоедание представляют собой проблему.

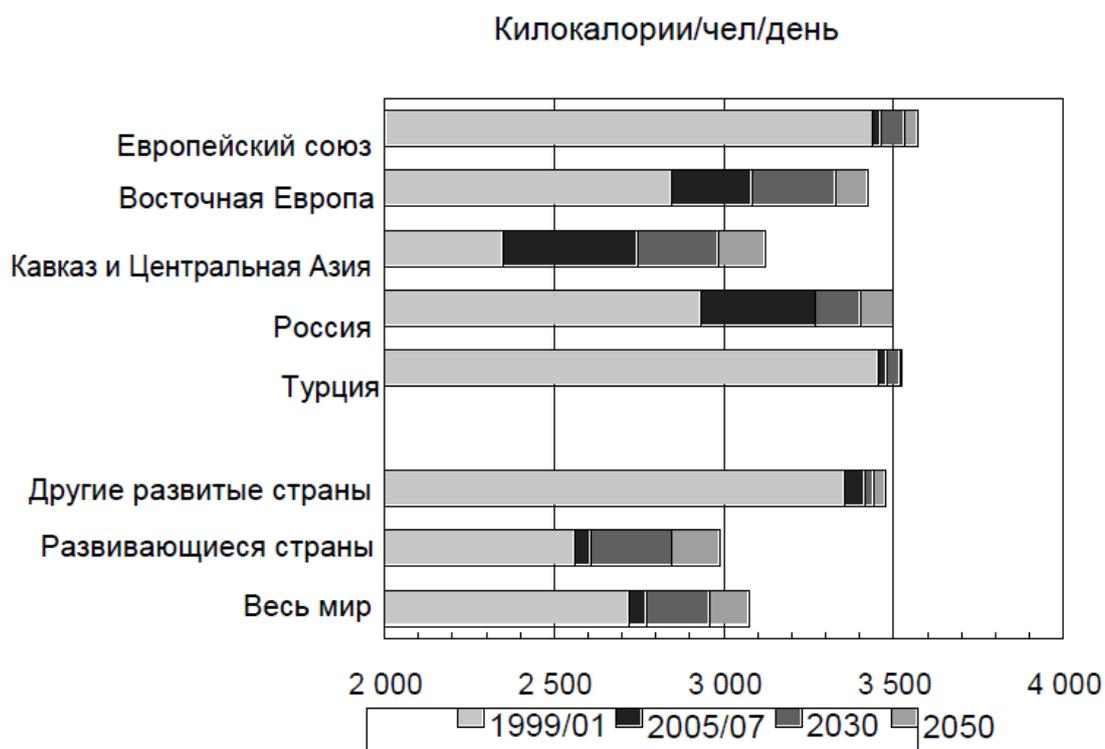


Диаграмма 1. Потребление продовольствия на душу населения (ккал/чел/день)

5. Прогнозы по недоеданию предполагают снижение масштабов голода во всех субрегионах ЕЦА, в частности с девяти до двух процентов в КЦА к 2030 году, и дальнейшее снижение в два раза к 2050 году (диаграмма 2). К 2050 году распространенность недоедания в КЦА не будет превышать один процент. Подобная тенденция наблюдается и в развивающихся странах, в которых масштабы голода уменьшатся в два раза к 2030 году и еще наполовину к 2050 году. Безусловно, используемый ФАО показатель недоедания, основанный на доступных данных о калорийной ценности рациона питания, лишь частично отражает положение дел с недоеданием. Он не учитывает проблему нехватки в рационе микроэлементов, которая может оставаться значительной и после 2050 года. Тем не менее, при составлении прогнозов на период до 2050 года используемый ФАО показатель, видимо, в целом довольно адекватно отражает положение дел с масштабами голода.

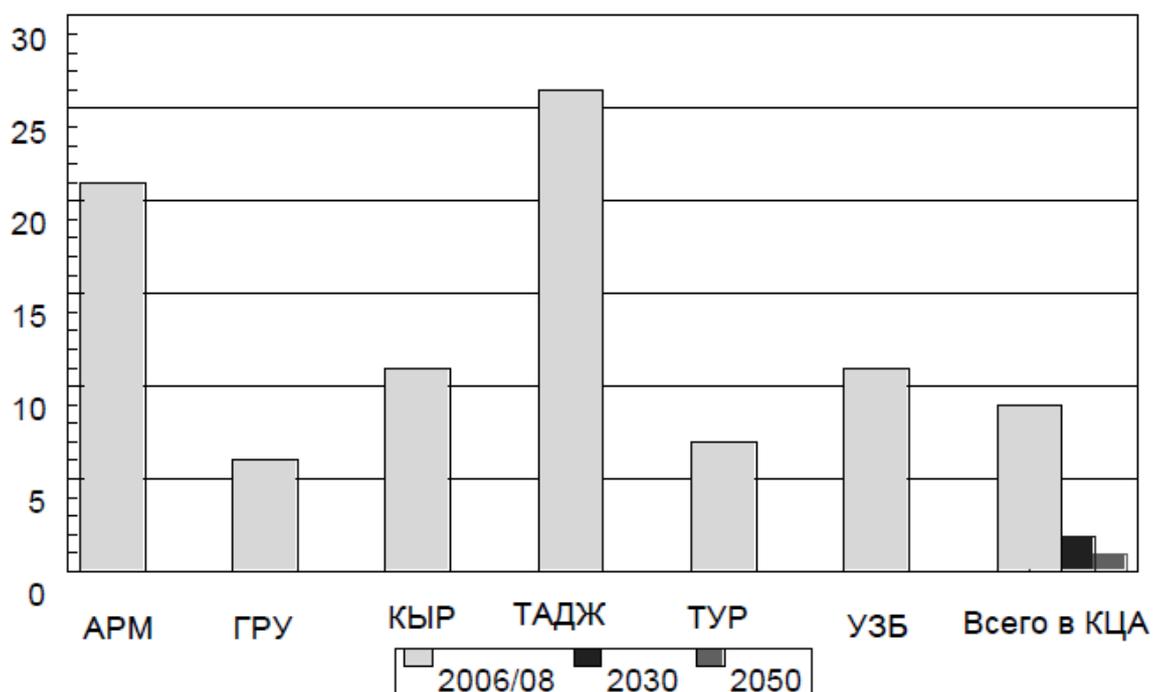


Диаграмма 2. Распространенность недоедания на Кавказе и в Средней Азии: базовый период и прогноз до 2050 года

*Пояснение:* АРМ – Армения, ГРУ – Грузия, КЫР – Кыргызстан, ТАДЖ – Таджикистан, ТУР – Туркменистан, УЗБ – Узбекистан, Всего в КЦА – всего на Кавказе и в Центральной Азии.

Источники: страновая статистика ФАО по продовольственной безопасности (<http://www.fao.org/economic/ess/ess-fs/mdg/en>).

Примечание: прогнозы по недоеданию подготовлены только для субрегионов данного региона, а не для отдельных стран.

6. Эта новость, конечно, является очень приятной. По мере приближения 2030 года недоедание в регионе будет исчезать. Однако в большинстве субрегионов будут наблюдаться значительные изменения в рационе питания: уменьшение потребления зерновых продуктов и увеличение употребления мяса и молочных продуктов. Учитывая уже довольно высокий уровень энергетической ценности потребляемых в настоящее время продуктов питания, изменения в рационе питания приведут к увеличению распространенности избыточного веса и ожирения и соответствующему росту количества случаев хронических неинфекционных заболеваний, связанных с питанием (диаграмма 3).

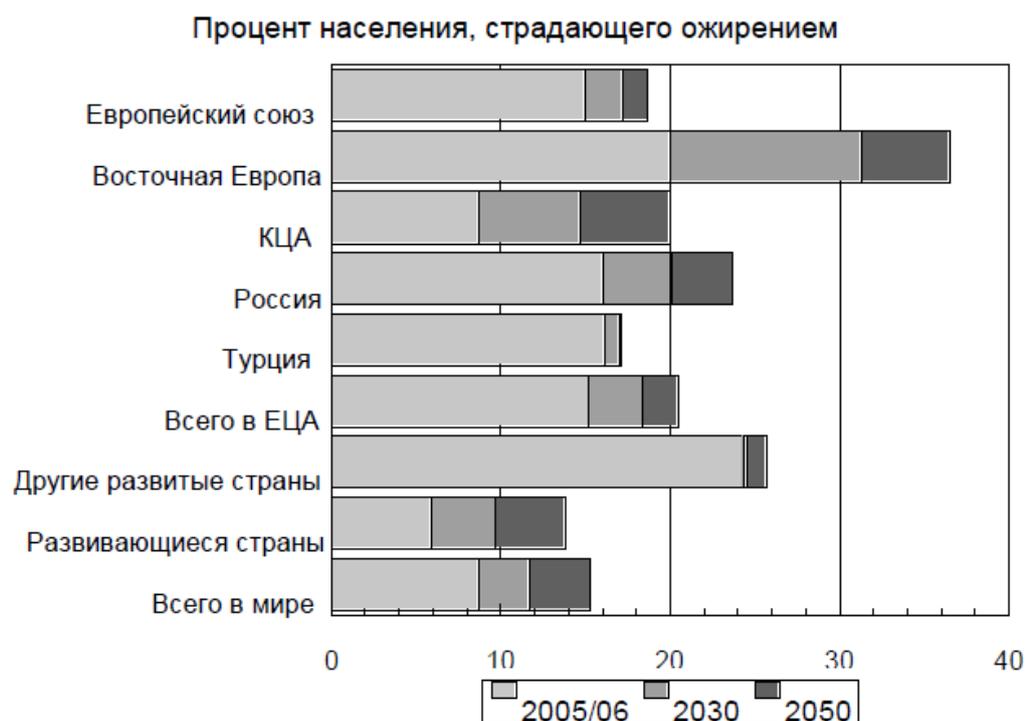


Диаграмма 3. Распространение ожирения в Европе и Центральной Азии и других регионах в 2005/2007, 2030 и 2050 годах

Примечания: ожирение определяется как ИМТ>30; данные по ожирению за 2005/2007 годы подготовлены ВОЗ, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международной целевой группой по борьбе с ожирением (МЦГО).

8. Представленные на диаграмме 3 прогнозируемые показатели ожирения демонстрируют, что факторы риска увеличения показателей смерти от неинфекционных заболеваний (таблица 1, колонки 4 и 5) в бедных странах достигнут уровней, которые не наблюдаются в странах ЕС даже в настоящее время. Увеличение такого риска приведет к возросшей нагрузке на объекты системы здравоохранения в бедных странах по сравнению со странами ЕС, при этом они по-прежнему будут располагать гораздо меньшим объемом финансовых ресурсов для противодействия этим рискам. В целом, в период до 2030 года и после него высока вероятность того, что распространенность неинфекционных заболеваний, обусловленных питанием, будет выше в бедных странах региона, при этом они по-прежнему будут располагать меньшими ресурсами для решения этой проблемы.

**Проблема 2: реализация производственного потенциала в сельском хозяйстве Европы и Центральной Азии**

11. В долгосрочной перспективе до 2050 года рост сельскохозяйственного производства будет достигаться за счет роста внутреннего спроса и спроса на экспортные товары. Прогнозируется, что в целом в Европе и Центральной Азии спрос будет расти медленно по двум причинам. Во-первых, в течение всего исследуемого периода прирост населения в регионе прогнозируется на уровне, близком к нулю, становясь в конце периода отрицательным (таблица 2). Стагнирование прироста населения не ограничивает рост спроса на продукты питания при условии, что доходы населения изначально низки и быстро растут. Однако значительная часть населения региона уже достигла довольно высокого уровня потребления продовольствия на душу населения, за пределами которого потенциал дальнейшего увеличения довольно ограничен. Как было показано на диаграмме 1, средняя энергетическая ценность продуктов питания, ежедневно потребляемых в Европейском союзе, остальной Европе и Турции в 2005/2007 годах, уже превысила 3450 ккал.

12. Эти два фактора – низкие темпы прироста населения и уже довольно высокие объемы потребления – будут ограничивать ежегодный прирост производимой в регионе продукции как из расчета на душу населения, так и совокупной, и ее объемы будут оставаться на существенно более низком по сравнению с другими регионами мира уровне. Тем не менее, прогнозы по-прежнему указывают на то, что к 2050 году совокупный объем сельскохозяйственного производства в Европе и Центральной Азии вырастет приблизительно на 20 процентов ввиду необходимости обеспечить питанием население региона и удовлетворить экспортный спрос. Самые высокие темпы роста будут наблюдаться в бедных странах региона за пределами ЕС. Производство в ЕС вырастет на 11 процентов, в регионе КЦА – на 52 процента, в Турции – на 44 процента. Каким образом регион сможет достичь таких темпов: посредством увеличения используемых площадей или путем интенсификации производства?

14. В этом регионе уменьшение площади используемой земли происходит не по причине сокращения площади доступных земель. Наоборот, в настоящее время в регионе используется лишь 75 процентов земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, и эта цифра будет уменьшаться, так как не приносящие дохода земли будут выводиться из оборота. Чистая площадь земли, имеющейся в регионе, составляет около 210 млн. га; большая ее часть находится в Российской Федерации, на Кавказе и в Центральной Азии, при этом в категории «остальная Европа» доступной земли практически не осталось. Значительная часть этой чистой площади на самом деле не может быть сразу же использована в сельскохозяйственных целях, так как эти земли могут быть крайне неустойчивыми с экологической точки зрения, находиться на значительном

расстоянии, быть труднодоступными и не располагать инфраструктурой. Кроме того, даже если земля пригодна для культивирования, вполне возможно, что ее культивирование будет убыточным. Тем не менее, в целом можно смело утверждать, что в регионе Европы и Центральной Азии сохраняются значительные территории, обладающие потенциалом сельскохозяйственного использования.

15. Принимая во внимание наличие земель, прежде всего в Российской Федерации и на Украине, некоторые авторы (Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) – ФАО, 2008) сделали вывод о том, что эти страны обладают потенциалом выделения больших площадей земли для увеличения производства. Впрочем, то же самое можно сказать и в отношении большинства других субрегионов данного региона, включая ЕС. Однако это не имеет большого значения, так как на протяжении последних нескольких десятилетий в каждом субрегионе земля выводилась из производственного оборота, и, видимо, этот процесс продолжится за единственным исключением – Украины (Восточная Европа). Даже в этой стране прирост будет незначительным.

Очевидно, что в большинстве случаев фактическая урожайность по-прежнему намного ниже потенциальной. Например, в настоящее время средняя урожайность пшеницы в Европе и Центральной Азии составляет приблизительно 50 процентов от потенциально достижимой агрономическими методами урожайности; эта цифра может увеличиться до 70 процентов к 2050 году.

19. Причины, стоящие за тем фактом, что средняя урожайность в странах отличается от потенциальной агро-экологической урожайности, кроются в экономике сельского хозяйства. Сельхозпроизводителям зачастую невыгодно привлекать ресурсы, необходимые для существенного повышения урожайности, с учетом уровня риска, объемов инвестиций, сбытовой инфраструктуры и сельскохозяйственной политики, сложившихся в настоящее время. Но почему существует очевидная разница в урожайности между, например, странами ЕС и менее развитыми регионами Европы и Центральной Азии? Ответом, видимо, могут послужить следующие факторы:

- уровень управления в сельском хозяйстве и знания в области маркетинга,
- соотношение инвестиционного и производственного риска, который в значительной степени зависит от сельскохозяйственной политики,
- уровень имеющейся сбытовой инфраструктуры и
- эффективность сбытовой цепочки.

В трех субрегионах ЕЦА – в Восточной Европе (Украина), на Кавказе и в Центральной Азии и Турции - урожайность зерновых по-прежнему находится и будет продолжать находиться на уровне, гораздо ниже их потенциала. Рост урожайности имеет

важное значение для региона, так как он является частью процесса, позволяющего увеличить доходы сельхозпроизводителей. Значительные разрывы в показателях урожайности в менее развитых странах региона вызывают беспокойство именно в связи с тем, что они влияют на доходы сельхозпроизводителей. Несмотря на то что показатель урожайности, превышающий 80 процентов, вряд ли может быть привлекательным с точки зрения экономической выгоды (Lobell, Cassman и Field, 2009), производительность на уровне всего лишь в 30-40 процентов от потенциальной вызывает беспокойство. В этих странах уровень инвестиционного риска, который в значительной степени является производной от сельскохозяйственной политики и, прежде всего, ее стабильности, может быть слишком большим. Поэтому, возможно, было бы целесообразно дополнительно изучить возможность принятия краткосрочных мер в области сельскохозяйственной политики, направленных на обеспечение долгосрочного роста производства и продовольственной безопасности.

### **Проблема 3: устойчивое использование ресурсов в Европе и Центральной Азии**

21. С точки зрения использования факторов производства, Европа и Центральная Азия делятся на два субрегиона: субрегион высокоинтенсивного земледелия и субрегион со значительно более экстенсивным земледелием. Первый субрегион включает ЕС, где используется одна из наиболее интенсивных систем земледелия в мире, Турцию и (в том, что касается использования водных ресурсов) Центральную Азию.

22. Вопреки распространенному мнению сама по себе интенсификация сельскохозяйственного производства не обязательно приводит к деградации окружающей среды. Ущерб окружающей среде наносит, скорее, ненадлежащее использование ресурсов и факторов производства: чрезмерный выпас, неэффективное использование воды, чрезмерное и несвоевременное применение удобрений и пестицидов и т.д. Безусловно, чем более интенсивным является сельскохозяйственное производство в данном регионе, тем острее чувствуется необходимость в надлежащем регулировании, создании стимулов для учета экологических факторов, а также в коллективных действиях заинтересованных сторон (таких как неправительственные организации (НПО)) по осуществлению мониторинга за окружающей средой. Такую систему регулирования, стимулов и коллективных действий нельзя создать в одночасье. Даже странам с относительно низким уровнем развития сельского хозяйства следует разрабатывать свои системы мониторинга и контроля одновременно с интенсификацией производства. В противном случае возникает риск нанесения масштабного ущерба окружающей среде, даже в случае использования менее интенсивных производственных систем фермерского хозяйства.

23. На диаграмме 4 приведены линии, разделяющие интенсивное и экстенсивное сельскохозяйственное производство в Европе и Центральной Азии с точки зрения использования удобрений на один гектар площади, что в данном случае служит показателем использования химикатов. Очевидно, что одна из главных задач для стран ЕС и других развитых стран состоит в том, чтобы обеспечить устойчивость сельскохозяйственного производства посредством стимулов, регулирования и коллективных действий заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить учет экологических факторов при принятии решений, относящихся к сфере сельскохозяйственного производства. Обеспокоенность Европы относительно устойчивости окружающей среды, видимо, сохранится до 2050 года, так как по прогнозам использование удобрений на один гектар возрастет на 20 процентов. Несмотря на то что объемы удобрений и, возможно, других химических веществ, вносимых на один гектар площади в других регионах Европы и Центральной Азии, не столь высоки, как в ЕС, учет экологических факторов по-прежнему необходим, в особенности в Турции и Восточной Европе.

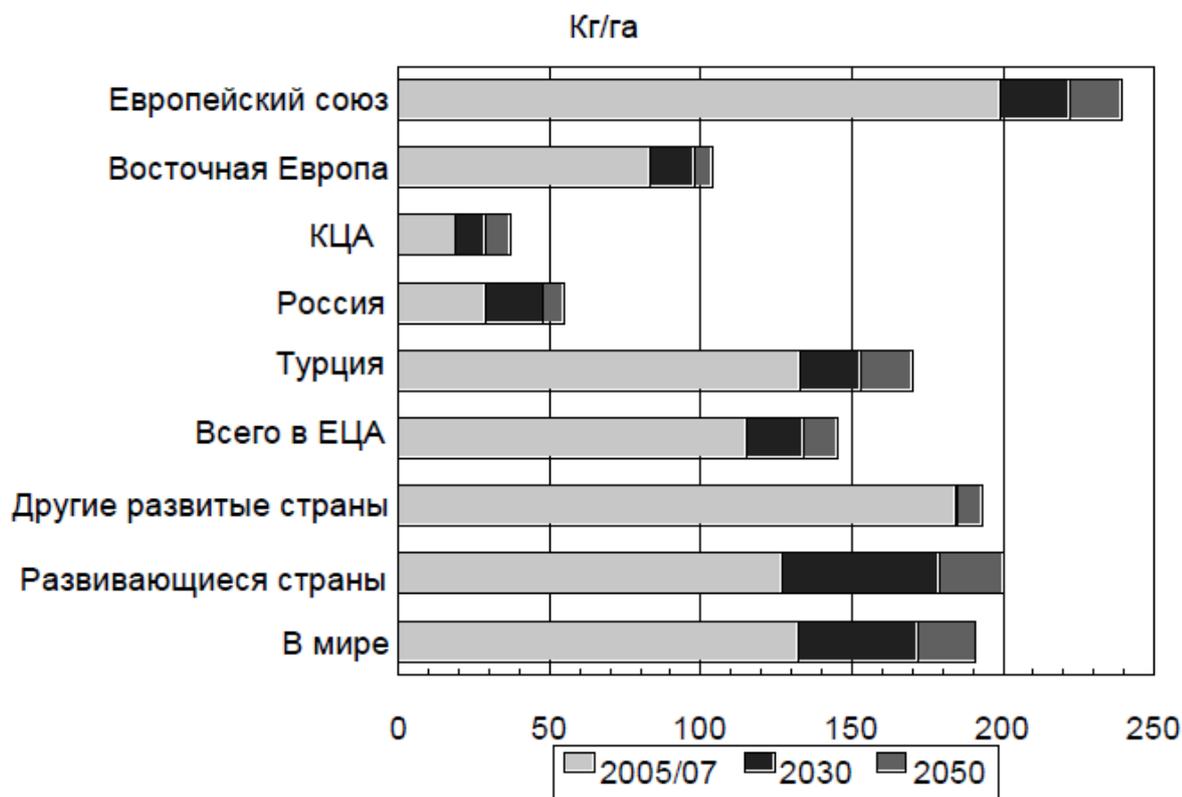


Диаграмма 4. Использование удобрений: базовый год и прогноз

26. Регулирование нагрузки на природные ресурсы, вызванной такими темпами роста, станет непростой задачей для региона. Один из способов решения этой задачи заключается в обеспечении стимулов и регулирования со стороны государства, а также в

осуществлении коллективных действий заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечить учет экологических факторов при принятии решений, относящихся к сельскохозяйственному производству. Тем не менее, сельхозпроизводители вынуждены работать в условиях, отчасти определяемых решениями правительства, которые не всегда возможно изменить за короткий период времени. Например, практическое исчезновение Аральского моря стало результатом принятого в советское время решения развивать сельскохозяйственное производство в Центральной Азии на основе использования экономически несостоятельной (с точки зрения рыночной экономики) ирригационной системы в 1960-х годах, а также быстрым и значительным падением эффективности функционирования этой системы, начиная с конца 1980-х годов. Возможно, что в ЕС в результате ограниченного выращивания генетически модифицированных, устойчивых к гербицидам и насекомым-вредителям культур объем защитных химикатов, необходимых для выращивания рапса, кукурузы, сахарной свеклы, хлопка и соевых бобов, превышает объемы, которые были бы необходимы в случае, если бы эти культуры культивировались более широко. Испания, Соединенные Штаты Америки и другие страны стали уменьшать использование инсектицидов и гербицидов при выращивании трансгенных культур, устойчивых к насекомым-вредителям и гербицидам (ФАО, 2003; Министерство сельского хозяйства США – Служба экономических исследований, 2006; Европейская комиссия, 2008). Эти примеры иллюстрируют роль, которую могут сыграть меры политического характера в уменьшении риска для окружающей среды, неизбежно существующего при интенсивном сельскохозяйственном производстве<sup>7</sup>.

27. Частично снизить риск нанесения ущерба окружающей среде можно за счет внедрения технологий, позволяющих заменить химикаты знаниями и добиться большей устойчивости роста сельскохозяйственного производства. Данные о некоторых таких технологиях приведены ниже.

### **Рост и волатильность цен в недавнем прошлом**

В последние несколько лет рост цен на продовольствие и их волатильность вызвали обеспокоенность во всем мире относительно глобальной продовольственной безопасности и пошатнули уверенность, сложившуюся в результате многолетнего снижения цен на сырьевые товары. С учетом поправок на инфляцию за период до 2006 года стоимость мировой продовольственной корзины уменьшилась почти вдвое по сравнению с предшествующими сорока годами. Это длительное падение цен на сырьевые товары завершилось в 2000 году, после чего в мире было отмечено два резких скачка цен. Несмотря на то что резкое увеличение цен в 2006-2008 годах и 2010-2011 годах не достигло уровня середины 1970-х годов, реальные цены на продовольствие в настоящий

момент находятся на самом высоком с того времени уровне. Согласно докладу ОЭСР–ФАО «Перспективы сельскохозяйственного развития на 2011–2020 годы» цены в реальном выражении, вероятно, останутся на более высоком уровне по сравнению с предшествующим десятилетним периодом (ОЭСР/ФАО, 2011 год).

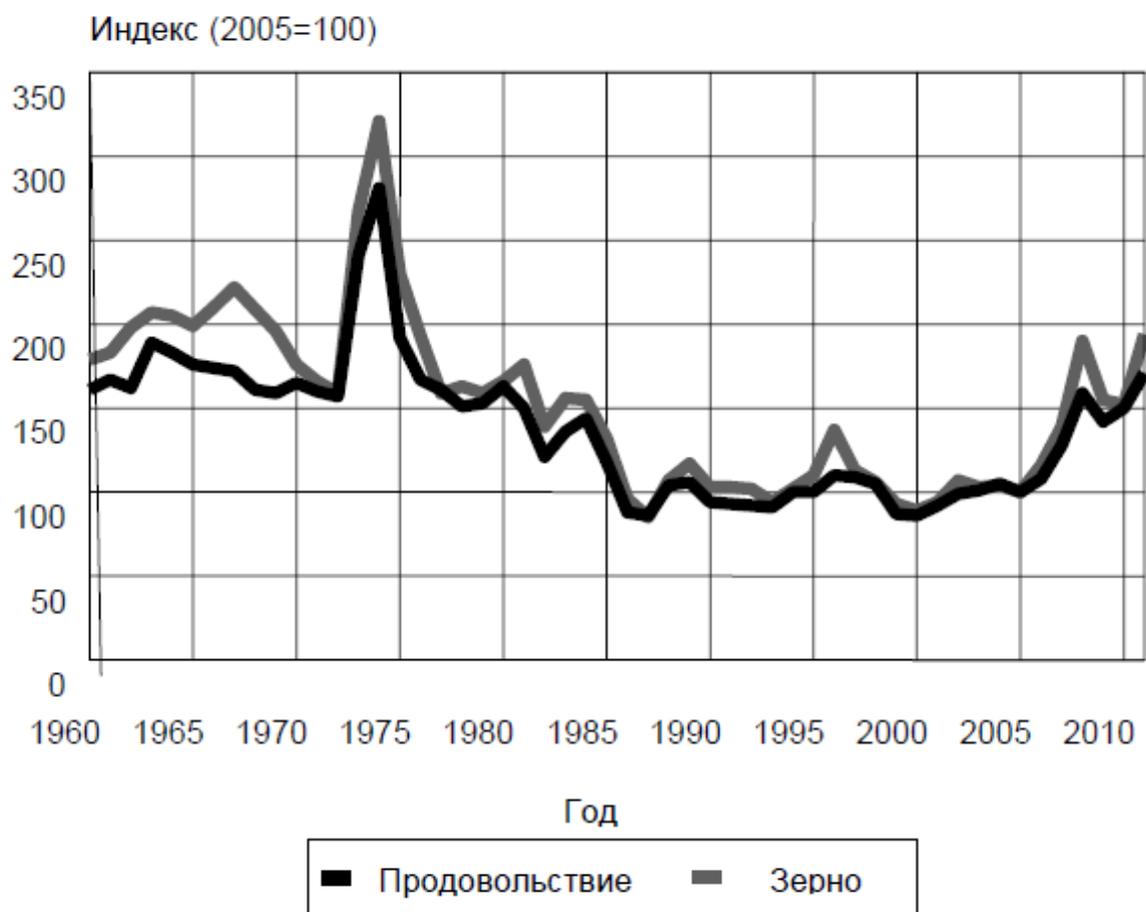


Диаграмма 4. Индекс реальных цен на продовольствие и зерно, 1960-2011 годы  
Источник: Всемирный банк, 2012.

Недавний рост цен на продовольствие и их волатильность могут быть объяснены рядом причин, в том числе непрекращающимися спорами о том, что является важным. Тем не менее, существует согласие относительно пяти основных элементов, обуславливающих высокие цены и их волатильность:

**1. Резкое падение предложения наряду с низким уровнем запасов.** Критическим моментом, давшим старт росту цен, стало снижение объемов производства зерновых культур в основных странах-экспортерах в 2005 и 2006 годах, а также в 2009 и 2010 годах вследствие неблагоприятных погодных условий. В то же время, объемы мировых запасов сократились до рекордно низкого уровня по сравнению с уровнем годового потребления.

**2. Цены на энергоносители.** Недавний рост цен на продовольствие совпал с увеличением цен на энергоносители. Рост цен на энергоносители отражается на ценах на

сырьевые товары вследствие увеличения стоимости ресурсов, транспортных расходов и повышения спроса на биотопливо.

**3. Торговые ограничения.** Когда цены на продовольствие начали увеличиваться в 2008 году, многие правительства ощутили давление со стороны потребителей. Рост цен на основные продукты питания, такие как пшеница и рис, был настолько стремительным, что правительствам приходилось принимать различные меры для сдерживания инфляции внутри стран. В соответствии с результатами обследования ФАО, проведенного на основе информации из 77 стран, в 2008 году после первого скачка цен около 25 процентов государств ввели определенные ограничения на экспорт.

**4. Обменные курсы.** Большая часть цен на сырьевые товары выражена в долларах США. Для государств, чья валюта слабее, чем доллар США или привязана к нему, ослабление курса американской валюты увеличивает стоимость импортируемого продовольствия.

**5. Биотопливо.** Многие аналитики (Mitchell, 2008; Alexandratos, 2008) подчеркивают влияние биотоплива на увеличение после 2002 года спроса на зерновые и масличные культуры, которое привело к снижению уровня запасов и росту цен на сырьевые товары.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### **III. Стратегические приоритеты для обеспечения продовольственной безопасности**

В число долгосрочных стратегий, направленных на повышение продовольственной безопасности, входят те меры политики, в рамках которых устойчиво поддерживаются доходы бедных, а именно обеспечение экономического роста, земельные, экономические и сельскохозяйственные реформы. Развитие сельскохозяйственного сектора и сельских районов представляет собой важное стратегическое направление в области снижения уровня бедности.

Основным ограничением является неразвитая инфраструктура села. Инвестиции в такие общественные блага как ирригация и дороги вносят большой вклад в рост сельскохозяйственного производства, чем другие государственные расходы на сельскохозяйственный сектор (такие как субсидии для фермерских хозяйств). Инвестиции

в развитие инфраструктуры села связывают фермеров с рынками, сокращая транспортные расходы и способствуя интеграции мелких фермеров в современные цепочки поставок.

Совершенствование функционирования рынков содействует решению проблем переноса изменений мировых цен

на местный уровень и интеграции в цепочки поставок, которые в равной степени помогают сельскохозяйственным производителям. Фермеры выигрывают от улучшения эффективности рынка, в том числе от совершенствования транспортной инфраструктуры и рыночных информационных систем, роста конкуренции в маркетинговой сети и

повышения эффективности и прозрачности. Роль правительства заключается в создании благоприятной обстановки для новых фермерских хозяйств и сельскохозяйственного бизнеса, а также в улучшении финансового и технического содействия и информационных услуг.

Повышение продовольственной безопасности требует технического содействия в целях укрепления систем раннего предупреждения, с помощью которых осуществляется мониторинг сельскохозяйственного производства и запасов продовольствия. Не менее важно создание систем социальной защиты и потенциала для быстрого реагирования в сочетании с мерами, направленными на расширение доступа к продовольствию через обычные рыночные каналы.

Меры, необходимые для повышения продовольственной безопасности в регионе:

- Повышение качества и рост объема информации о продовольственной безопасности, которая на данный момент недостаточна, устарела или отсутствует, вследствие чего ограничивается возможность выявления нехватки продовольствия, а также определение необходимых мер вмешательства. Во многих странах не хватает данных по питанию, а также достоверных данных по охвату и качеству программ, несмотря на значительные инвестиции, направленные в сбор данных за последние годы.

- Завершение Раунда переговоров ВТО в Дохе с целью восстановить доверие в рамках международной торговой системы посредством проведения открытой и надежной торговой политики и укрепления многосторонних правил.

- Достижение согласованности мер по обеспечению продовольственной безопасности внутри национальных правительств, когда эти меры осуществляются разными государственными ведомствами (например, по сельскому хозяйству, здравоохранению, образованию, водоснабжению и санитарии). Вопрос питания зачастую не получает должного внимания административных и институциональных структур. Необходимо вызвать чувство причастности, часто отсутствующее, к программам и стратегиям на национальном, областном и местном уровнях, чтобы гарантировать

ответственность за реализацию программ, проведение научных исследований, мониторинг и предоставление достоверной информации, а также за выделение кадров и ресурсов.

- Увеличение инвестиций (государственных и частных), а также проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) в области сельского хозяйства – это залог стабильности сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности. Правительство должно взять на себя руководство НИОКР, осуществлять капиталовложения в инфраструктуру, а также улучшать условия для деловой активности и для инвестиций частного сектора.

- Необходимо содействие в создании потенциала для повышения стабильности сельскохозяйственной деятельности и продовольственного обеспечения, а также для увеличения ОПР в сельскохозяйственном секторе.

- Предоставление фермерам инструментов для управления рисками. Риски, связанные с изменчивостью урожаев и цен, можно смягчить при помощи правильно подобранных инструментов управления рисками, таких как страхование урожая, цен и/или прибыли, системы рыночной информации, расширение доступа к фьючерсным рынкам и содействие в заключении контрактов. Правительство должно оказать содействие частному сектору, предлагая такие инструменты и используя разумные меры стимулирования для их освоения.

- Внедрение адресных программ распространения продовольственных товаров в дополнение к схемам адресных денежных переводов и обеспечения занятости. Адресная социальная защита направлена на смягчение ощутимых воздействий рыночных и финансовых потрясений на беднейшие слои населения, с целью снижения долгосрочных негативных последствий. Данные мероприятия должны, в частности, быть ориентированы на женщин и детей в возрасте младше пяти лет.

## **Тема 2. Обеспечение всеобщего начального образования (ЦРТ2)**

Обеспечение образования как неотъемлемого права человека. Международная классификация образования и место начального образования в рамках классификации Ступени образования и система статистических показателей, используемых для их характеристики. Системы образования в странах Европы и Центральной Азии: особенности и возможности использования единых определений и классификаций. Показатели уровня образования населения и направления их анализа. Методика расчета показателей образования, применяемая в российской статистической практике и международными организациями. Дезагрегация данных: определение показателей для различных групп населения. Оценка влияния факторов на изменение уровня образования. Оценка влияния различий по полу, возрасту, региональных и территориальных различий на характеристики уровня и охвата образованием. Грамотность взрослого населения и молодежи. Оценка функциональной неграмотности. Оценка неравенства доступа к услугам образования для населения различных социально-демографических групп, стран и регионов. Изучение взаимосвязей образования, бедности и занятости населения стран. Индекс развития образования. Многомерное социальное отторжение: показатели образования как составляющие интегральной характеристики и возможности оценки перспектив развития стран на ее основе. Качество образования и критерии его оценки в странах Европы и Центральной Азии.

### **Тема 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин (ЦРТ 3).**

Гендерное неравенство как объект исследования в рамках ЦРТ. История развития исследований равенства полов в экономической, социальной и политической сферах. Система показателей, используемая для характеристики гендерного неравенства в международных сопоставлениях и национальными статистическими службами. Источники информации, используемые при изучении гендерного неравенства на национальном и международном уровнях. Неравенство полов в сферах занятости, доходах и потреблении, доступа к услугам образования и здравоохранения. Женская занятость: Глобальные тенденции и действия МОТ Особые потребности женщин в области здравоохранения и репродуктивное здоровье. Бюджеты времени населения и оценка существенности гендерных различий в составе и структуре бюджетов времени. Участие женщин в политической и общественной жизни. Показатели расширения возможностей женщин. Оценка дискриминации женщин: система показателей и возможности дезагрегации данных. обобщающие характеристики гендерного неравенства: индексы гендерного неравенства. Методика расчета индексов и их использование в международных сопоставлениях. Перспективы достижения гендерного паритета в различных областях развития.

### **Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

Равноправие полов – это основное право человека, но также и определяющий фактор мира и стабильности, социальной сплоченности и устойчивого экономического роста, позволяющих наилучшим образом использовать человеческие ресурсы и таланты, как женщин, так и мужчин. Являясь Целью развития тысячелетия, само по себе гендерное равенство – это ключ к достижению всех ЦРТ. Признавая это, в 2005 году в Цели 1 и 5 был включен гендерный аспект, который дополнил их задачами по обеспечению полной, продуктивной и достойной занятости, особенно для женщин и молодежи, и всеобщему доступу к репродуктивному здоровью. Включение гендерного аспекта является обязательным требованием для всех ЦРТ.

Единственная задача ЦРТ 3 (задача 3А) имеет отношение к образованию и к ней применимы конкретные показатели посещения женщинами учреждений начального, среднего и высшего уровня образования. Кроме этого, два индикатора относятся к статусу женщин на рынке труда и их роли в политическом процессе. В соответствии с такой структурой, остальная часть главы посвящена отдельным актуальным вопросам, относящимся к проблеме расширения возможности женщин в том числе бедности, образованию, оплачиваемой занятости и принятию решений.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

Таблица 1

**Цели, задачи и показатели**

<b>Цели и задачи, поставленные в декларации тысячелетия</b>	<b>Показатели для мониторинга прогресса</b>
<b>ЦЕЛЬ 3: ПООЩРЕНИЕ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН</b>	
Задача 4. Ликвидировать желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования,	9. Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования 10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет 11. Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе 12. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах

**9. Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования* — это отношение численности учащихся женского пола в государственных и частных начальных, средних и высших учебных заведениях к численности учащихся мужского пола.

**ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 3.* Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

*Задача 4.* Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Определяемый на основе данных о контингентах учащихся показатель равенства возможностей в плане получения образования служит критерием оценки как справедливости, так и эффективности соответствующей системы. Образование — это один из важнейших аспектов развития человека. Ликвидация неравенства на всех уровнях образования должна способствовать повышению статуса и расширению возможностей женщин. Кроме того, уровень образования женщин является важным определяющим фактором экономического развития.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель представляет собой отношение числа девочек к числу мальчиков, охваченным образованием, независимо от их возраста.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные об охвате школьным образованием обычно регистрируются министерствами образования или выводятся по материалам обследований и переписей населения. В отсутствие данных, предоставленных административными органами, можно использовать данные обследований домашних хозяйств, но в ходе таких обследований учитываются, как правило, не столько данные о посещаемости, сообщаемые учебными заведениями, сколько сведения, полученные от самих опрашиваемых. В том, что касается данных о посещаемости учебных заведений, их можно получить по материалам международных

обследований, в частности обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки и демографических и медико-санитарных обследований (а иногда и исследований критериев оценки уровня жизни, а также из вопросников по основным показателям благосостояния в Африке).

В целях проведения международных сопоставлений и оценки усредненных показателей регионального и общемирового уровней можно использовать подборки данных об охвате школьным образованием, публикуемые Институтом статистики ЮНЕСКО. Эти подборки основываются на информации о контингентах учащихся, поступающей от министерств образования или национальных ведомств.

Для использования в ходе мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ЮНЕСКО подсчитывает соотношение девочек и мальчиков на уровне стран, регионов и всего мира. С этими данными можно ознакомиться на веб-сайте <http://millenniumindicators.un.org>.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В условиях ограниченности ресурсов семьям иногда трудно принять решение о том, посылать своих детей на учебу или нет. В таких семьях могут по-разному оценивать значение образования для мальчиков и девочек. Девочки, особенно в сельских районах, чаще страдают от ограничений в плане доступа к образованию, чем мальчики. И все же там, где получение базового образования стало общепризнанной нормой и общее число учащихся довольно высоко, численность девочек, обучающихся в начальной и средней школе, обычно не ниже, а то и выше численности мальчиков, обучающихся в школах такого же уровня. То же можно сказать и о системе высшего образования, но здесь различия между полами возрастают.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Примерно в 50 странах высшее образование как система отсутствует. Данные о частных учебных заведениях, как правило, занижены, однако за четыре последних цикла проводимых Институтом статистики ЮНЕСКО обследований положение с данными на международном уровне улучшилось. Иногда данные обследований домашних хозяйств содержат информацию об образовании, получаемом в частных высших учебных заведениях, но такие данные могут быть несопоставимыми в периоды между обследованиями.

Рассматриваемый показатель несовершенен в плане оценки доступности обучения в школе для девочек, поскольку он не позволяет установить, происходит ли его повышение в результате того, что школу стали больше и чаще посещать девочки (что желательно), либо потому, что мальчики стали делать это меньше и реже (а это нежелательно). Он также не дает возможности понять, завершили ли учащиеся, поступившие в школу, соответствующий цикл обучения в полном объеме.

Еще одним фактором, ограничивающим значение данного показателя, является то, что он отражает соотношение полов среди учащихся школьного возраста. Если соотношение полов в группе населения школьного возраста существенно отличается от 1:1, этот показатель не даст правильной картины различий в контингентах девочек и мальчиков. Подобное искажение наблюдается в странах, где в пределах ранних возрастных категорий численность мальчиков превышает численность девочек.

Более оптимальным в плане определения данного показателя является соотношение, основанное на чистом (показатель 6) или брутто-коэффициенте охвата образованием, поскольку оно учитывает всю структуру населения соответствующей страны.

#### **10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет**

##### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет* (индекс равенства мужчин и женщин в области грамотности) — это соотношение коэффициентов грамотных женщин и грамотных мужчин в возрасте от 15 до 24 лет.

##### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 3.* Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

*Задача 4.* Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

##### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель является инструментом оценки прогресса в достижении гендерного равенства в области грамотности и образования, то есть обеспечения соответствующих равных возможностей для мужчин и женщин. Кроме того, он помогает оценить предполагаемые результаты посещаемости учебных заведений и является одним из ключевых показателей расширения прав и возможностей женщин.

Грамотность — это те базовые навыки и умения, которые способствуют осуществлению женщинами своих прав, позволяют им непосредственно и осознанно участвовать в жизни общества, а также открывают доступ к бескрайнему миру знаний.

##### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Этот показатель рассчитывается как частное от деления коэффициента грамотности женщин в возрасте от 15 до 24 лет на коэффициент грамотности мужчин из аналогичной возрастной группы.

##### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные об уровне грамотности могут быть получены из материалов переписей населения, обследований домашних хозяйств и обследований по вопросам грамотности населения. Однако не во все переписи или обследования включаются специальные вопросы, касающиеся оценки уровня грамотности. В некоторых странах, где такие вопросы в рамках переписей или обследований не затрагиваются, для оценки положения в области грамотности используется показатель образовательного уровня респондентов (то есть число завершенных каждым ступеней образования). Общепринятой является

практика, в соответствии с которой лица, не обучавшиеся в школе вообще, считаются неграмотными, а те, кто дошел до 5 класса начальной школы, — грамотными. Данные о положении в области грамотности получают в ходе многих обследований домашних хозяйств, включая обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографические и медико-санитарные обследования, вопросник по основным показателям благосостояния в Африке и исследования критериев оценки уровня жизни; эти данные можно также использовать как дополнительные в отношении стран, где давно не проводилась перепись населения. Однако определения здесь не всегда являются стандартизированными (см. раздел «Комментарии и ограничения»).

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Более высокий процент неграмотности среди женщин — это результат того, что они в меньшей степени охвачены школьным образованием и раньше бросают школу. Кроме того, женщины имеют в целом меньший доступ к информации, к программам профессионального обучения и ликвидации неграмотности, и поэтому оценки грамотности, основанные на данных охвата обучением, в отношении девочек могут оказаться завышенными.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Уровень грамотности может оцениваться разными способами, начиная с вопроса «Считаете ли вы себя грамотным?» и заканчивая тестом на грамотность. В некоторых случаях обобщенная оценка уровня грамотности проводится в ходе переписей населения, причем за основу берутся либо заявления самих респондентов, либо предположение, согласно которому люди, никогда не учившиеся в школе, считаются неграмотными. Такой подход осложняет проведение международных сопоставлений. Проблематичным даже в рамках одного и того же обследования может оказаться и проведение сопоставлений во времени, поскольку используемые в таких обследованиях определения грамотности не стандартизированы. В последней редакции Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда странам рекомендуется не принимать оценки, исходя из данных об образовательном уровне. В этом документе предлагается рассматривать вопросы грамотности в рамках национальных переписей населения и обследований домашних хозяйств либо в ходе выборочного учета после проведения переписей.

Недостатки в определении понятия грамотности, проблемы с оценкой ее уровня и то обстоятельство, что переписи населения и обследования в области грамотности проводятся довольно редко, ослабляют значение данного показателя как средства контроля за эффективностью образования с учетом поставленной цели обеспечения всеобщего начального образования.

## **11. Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе*, — это доля трудящихся женщин в несельскохозяйственном секторе, выражаемая в виде процента от общей численности всех занятых в этом секторе.

В *несельскохозяйственный сектор* входят промышленность и сфера обслуживания. Согласно Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), понятие «промышленность» включает горнодобывающую промышленность и разработку полезных ископаемых (в том числе добычу нефти), обрабатывающую промышленность, строительную индустрию, а также электро-, газо- и гидроэнергетику. К «сфере обслуживания» относятся оптовая и розничная торговля, ресторанно-гостиничное хозяйство, транспорт, складское дело и коммуникации, финансирование, страхование, операции с недвижимостью и оказание услуг в области предпринимательства, а также предоставление коммунальных, социальных и личных услуг.

Термин «занятость» применяется по отношению к людям старше определенного возраста, занимавшимся трудовой деятельностью или имевшим работу в течение отчетного периода. Сведения о занятости включают данные, касающиеся как штатных работников, так и работников, занятых неполный рабочий день, вознаграждение которых устанавливается из расчета проработанных ими часов или единиц выпущенной продукции и не зависит от реальной или ожидаемой прибыли.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 3.* Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

*Задача 4.* Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

### **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя оценивается степень открытости для женщин рынков труда в промышленности и сфере услуг, что влияет не только на возможность женщин получать работу на равной основе, но и на эффективность экономики в плане гибкости рынка рабочей силы и, следовательно, способности самой экономики приспособляться к происходящим переменам.

Происшедшее за последнее десятилетие значительное увеличение повсюду в мире доли женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе экономики,

свидетельствует о том, что трудящиеся женщины во все большей степени включаются в монетарную экономику, принимая участие в работе как формального, так и неформального секторов. Однако рынки труда по-прежнему остаются в значительной степени сегрегированными. Во многих странах не очень часто открывается возможность заниматься производительным трудом в условиях свободы, равенства и уважения человеческого достоинства, причем в большей степени от этого страдают женщины. Женщины гораздо чаще, чем мужчины, вносят свой вклад в деятельность семьи (не получая при этом никакого вознаграждения), а также работают в неформальном секторе, хотя существуют большие различия по странам на региональном и общегосударственном уровнях, что нередко отражает степень относительной важности сельского хозяйства.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Общее число женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, делится на общее число лиц, работающих по найму в этом же секторе.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Соответствующие данные можно получить из материалов переписей населения, обследований состояния рабочей силы, переписей и обследований предприятий, административного учета систем социального страхования, а также официальных оценок, основанных на результатах ряда этих вышеупомянутых источников. В материалах обследований предприятий и административного учета скорее всего можно найти лишь данные, касающиеся крупных работодателей, представляющих частный и государственный секторы (особенно в развивающихся странах). Другие источники могут охватывать соответствующую группу населения в целом.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Положение женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, во многом отличается от положения работающих в этом же секторе мужчин, причем особенно это касается развивающихся стран. Это объясняется разными уровнями участия женщин и мужчин в сфере занятости, а также тем, что занимаются они разными видами трудовой деятельности. Во многих регионах женщины гораздо чаще, чем мужчины, оказываются занятыми в неформальном секторе и в натуральном хозяйстве или выполняют неоплачиваемую работу в рамках домохозяйства.

В большинстве стран Африки и во многих странах Азии и района Тихого океана, работа по найму в несельскохозяйственном секторе — это привилегия среднего класса, проживающего, главным образом, в городах. За пределами городов работу по найму можно найти в большинстве случаев лишь в сельском хозяйстве, причем нередко это работа в натуральном хозяйстве с целью прокормить семью. Но даже в тех случаях, когда

появляется возможность получить работу по найму в несельскохозяйственном секторе, то скорее всего ее получают члены семьи мужского пола.

По мере развития экономики постепенно возрастает и доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе. Большая доля женщин на рынке оплачиваемого труда означает для них получение более высокого дохода, экономическую стабильность и материальное благополучие. Однако такой сдвиг не происходит автоматически, равно

как и не является результатом различий в условиях труда мужчин и женщин. Необходимо учитывать и другие переменные, например уровень образования, уровень вознаграждения и разницу в оплате труда, а также степень эффективности для женщин и мужчин трудового законодательства и социальных программ. Мужчины чаще получают постоянную и высокооплачиваемую работу, тогда как женщины нередко заняты на второстепенных должностях, работа их менее высокооплачиваема и непостоянна.

Это, например, надомная работа, а также нерегулярная работа на условиях неполного рабочего дня или на временной основе.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Несмотря на то, что в отношении соответствующих понятий существуют четкие международные стандарты, в различных странах может по-разному определяться статус занятости, особенно это касается занятых неполный рабочий день, студентов, военнослужащих и членов домохозяйств или работников семейных предприятий. Кроме того, охват источников данных может быть разным, как и используемые в них определения, что ограничивает сопоставимость данных по странам, а также в рамках одной и той же страны по разным временным периодам. Доля работающих по найму в сельскохозяйственном секторе обычно сильно занижается.

Помимо этого в ходе соответствующих исследований выяснилось, что в задаваемых во время проведения стандартных переписей вопросах, касающихся оплачиваемой трудовой деятельности, во многом недооценивается аспект женской занятости любого вида.

#### **Доля мест, занимаемых женщинами**

#### **в национальных парламентах**

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах*, — это число занимаемых женщинами мест в процентном отношении к общему числу мест в парламенте.

#### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 3.* Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

*Задача 4.* Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Представленность женщин в парламентах — один из показателей наличия у женщин возможностей участвовать в политической и общественной жизни, вследствие чего такая представленность связана с осуществлением прав женщин.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель рассчитывается путем деления числа мест в парламенте, занимаемых женщинами, на общее число парламентских мест. Национальные парламенты состоят из одной или двух палат. Для целей международных сопоставлений при выведении этого показателя в учет принимается лишь одна имеющаяся или низшая из двух имеющихся палат.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

На национальном уровне данные берутся из материалов парламентов соответствующих государств. Кроме того, национальные парламенты представляют сведения об общем числе парламентских мест и мест, которые занимают в них женщины и мужчины, Межпарламентскому союзу (МС), который регулярно составляет подборки международных данных и выводит средние величины на общемировом и региональном уровнях.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Во всех руководящих органах и политических партиях, особенно в их высших эшелонах, женщины представлены недостаточно. Женщины по-прежнему сталкиваются с множеством практических проблем, препятствующих всестороннему выполнению ими своей роли в политической жизни.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Парламенты значительно отличаются друг от друга по степени своей независимости и имеющихся у них полномочий, хотя в целом они занимаются законотворческой деятельностью, осуществляют надзор за действиями правительств и выполняют функции представителей электората. С точки зрения оценки реального участия женщин в принятии политических решений этот показатель, возможно, и не вполне удовлетворяет необходимым требованиям, ибо женщины-депутаты по-прежнему сталкиваются с множеством препятствий, мешающих всестороннему и эффективному выполнению ими

своих парламентских мандатов. Следовательно, сам по себе факт избрания в парламент, особенно в развивающихся странах и тех государствах, где только формируется демократическое общество, не гарантирует наличия у соответствующей женщины-депутата ресурсов, уважения или поддержки, необходимых для того, чтобы она оказывала серьезное влияние.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### **Женщины в бедности**

В странах с нарождающейся экономикой Европейской экономической комиссии ООН уровень абсолютной бедности, измеряемый как уровень дохода на душу населения, существенно различается. В недавнем исследовании Фонда развития женщин ООН (ЮНИФЕМ) использовалась региональная черта бедности ППС на уровне 4 долл. США в день для классификации экономики по уровню бедности<sup>35</sup>. В группу «крайняя нищета» входят страны, где процентная доля бедных в общем населении составляет 60% – это Армения, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан и Туркменистан. В группу «высокий уровень бедности» входят страны, где доля бедных в общем населении составляет 40-60%, к ним относятся Албания, Болгария, Казахстан, Черногория, Румыния, Российская Федерация, Сербия, Турция и Украина. В группу «средний уровень бедности» входят страны с долей бедных в общей численности населения 15-40% – это Беларусь, Босния и Герцеговина, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Узбекистан и бывшая югославская Республика Македония. К группе «низкий уровень бедности» относятся страны, где доля бедных в общей численности населения составляет меньше 15% – это Чешская Республика, Хорватия, Словакия и Словения.

Существует прочная взаимосвязь между бедностью и структурой экономики. Например, доля занятых в сельском хозяйстве варьирует от 42% в группе «высокий уровень бедности» до 8 % в группе «низкий уровень бедности». Исследование ЮНИФЕМ также определило связь между бедностью и характером занятости. Женщины, как правило, доминируют в группе людей с незащищенной занятостью, которая включает в себя временные и неформальные рабочие места. Они также преобладают в секторах, характеризующихся низкой производительностью и оплатой труда, например, в сельском хозяйстве. При этом, только 19% женщин, заняты в промышленном секторе, который характеризуется сравнительно высокой производительностью и оплатой труда, в то время как мужчин там 27%. Также существует стойкий гендерный разрыв в оплате труда по

аналогичным профессиям. Распределение доходов является неравным в странах с более высоким уровнем бедности, где многие женщины и другие уязвимые группы испытывают как крайнюю нищету, так и относительную ущемлённость. Следовательно, они часто вынуждены мигрировать в страны с более высоким уровнем доходов.

Показатели по ЦРТ 3 связаны с основополагающими факторами бедности женщин и уязвимых социальных групп, т.е. с образованием, рынком труда и доступом к руководящим должностям. Несмотря на то, что официальная статистика значительно улучшилась за последние годы, по-прежнему существуют трудности с получением своевременных и достоверных данных по образованию и занятости с разбивкой по полу, субрегионам и этнической принадлежности внутри страны. Это осложняет комплексную оценку прогресса в достижении ЦРТ 3 в странах с развивающейся экономикой ЕЭК ООН.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

#### **1. Доля населения, имеющего доход менее 1 доллара ППС в день**

##### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В домохозяйствах, возглавляемых женщинами, уровень доходов, как правило, ниже, и поэтому больше вероятность того, что он составит менее одного доллара в день на человека. Однако к оценке такой взаимосвязи следует подходить с осторожностью, принимая во внимание обстоятельства, существующие в соответствующей стране, а также учитывая, как в этой стране определяется — с точки зрения сбора данных — глава домохозяйства, поскольку это положение не всегда связано с основным источником экономической поддержки. Отношения между полами влияют на распределение и расходование ресурсов внутри домохозяйства независимо от того, возглавляет его женщина или мужчина. На основании имеющихся данных не представляется возможным получить цифры о средних коэффициентах нищеты с разбивкой по полу.

**1А. Доля неимущего населения (процент населения, проживающего за национальной чертой бедности)**

##### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В домохозяйствах, возглавляемых женщинами, уровень доходов, как правило, ниже, и поэтому больше вероятность того, что доход на человека будет ниже черты бедности. Однако к оценке такой взаимосвязи следует подходить с осторожностью, принимая во внимание обстоятельства, существующие в соответствующей стране, а также учитывая то, как в этой стране определяется — с точки зрения сбора данных — глава домохозяйства, поскольку это положение не всегда связано с основным источником экономической

поддержки. Отношения между полами влияют на распределение и расходование ресурсов внутри домохозяйства независимо от того, возглавляет его женщина или мужчина.

## **2. Коэффициент нищеты (доля неимущего населения × степень нищеты)**

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, могут относиться к беднейшим 20 процентам домашних хозяйств. Однако к оценке такой взаимосвязи следует подходить с осторожностью, принимая во внимание обстоятельства, существующие в соответствующей стране, а также учитывая то, как в этой стране определяется — с точки зрения сбора данных — глава домохозяйства, поскольку это положение не всегда связано с основным источником экономической поддержки. Отношения между полами влияют на распределение и расходование ресурсов внутри домохозяйства независимо от того, возглавляет ли его женщина или мужчина.

## **3. Доля беднейшего квинтиля населения в структуре национального потребления**

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, могут относиться к беднейшим 20 процентам (квинтилю) хозяйств. Однако к оценке такой взаимосвязи следует подходить с осторожностью, принимая во внимание обстоятельства, существующие в соответствующей стране, а также учитывая, как в этой стране определяется — с точки зрения сбора данных — глава домохозяйства, поскольку это положение не всегда связано с основным источником экономической поддержки. Отношения между полами влияют на распределение и расходование ресурсов внутри домохозяйства независимо от того, возглавляет ли его женщина или мужчина.

## **4. Доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет**

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Данные, полученные из национальных обследований домашних хозяйств, как правило, не демонстрируют значительных различий между мальчиками и девочками в доле детей с пониженным весом. Однако эти тенденции следует и впредь держать в поле зрения, особенно на субнациональном уровне и внутри подгрупп населения.

## **5. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня**

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Члены домохозяйств могут иметь неодинаковый доступ к продуктам питания в зависимости от пола. Кроме того, на характер питания женщин могут влиять особенности культуры в распределении и относящиеся к питанию запреты. Повышенная потребность

женщин в железе в период беременности или кормления грудью может вызывать железодефицитную анемию, влияющую на исход беременности и способную повысить восприимчивость женщин к заболеваниям. Несмотря на то, что данные о потреблении продуктов питания не поддаются дезагрегированию по признаку пола, в тех случаях, когда имеются данные обследования домашних хозяйств с разбивкой по признаку пола, всегда следует пытаться проводить соответствующий гендерный анализ.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### **Образование**

Равное представительство мужчин и женщин в образовании в регионе ЕЭК ООН было практически достигнуто. В частности, делая акцент на гендерном равенстве, страны с переходной экономикой добились многого в этой сфере, включая всеобщий охват начальным образованием, бесплатный доступ (по крайней мере, официально) к школам и университетам. Экономический кризис в начале переходного периода поставил все эти достижения под угрозу, но, тем не менее, многим странам удалось поддержать высокий показатель количества женщин в секторе обязательного и специального среднего образования даже во время сильных экономических спадов.

На Кавказе и в странах Центральной Азии, сохранившееся гендерное неравенство в системе образования проявляется сильнее в сельской местности, чем в городских районах, особенно в странах с большой долей сельского населения, то есть Азербайджане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане. Этому способствуют дефицит государственного финансирования, обнищание населения, и возврат к традиционному укладу жизни (особенно вступление в брак девочек в раннем возрасте).

Во многих странах региона ЕЭК ООН (особенно, в странах Балтии), женщины численно превосходят мужчин в сфере высшего образования, за исключением Таджикистана и, в меньшей степени, Турции. Однако сохраняются существенные гендерные различия в отношении выбора специальности. Мужчины доминируют в программах обучения точным наукам, математике и информатике, а женщины доминируют в программах обучения управлению бизнесом, юриспруденции, общественным наукам, журналистике, гуманитарным наукам и искусствоведению. Гендерная разобщенность в выборе сферы обучения грозит усугублением разобщенности в сфере занятости на рынке труда, что приведет к разрыву в оплате труда.

Имеющиеся данные исследований навыков чтения, математики и точных наук среди 15-летних учащихся свидетельствуют о значительном разрыве в отношении качества образования между передовыми странами ОЭСР и странами региона ЕЭК ООН с развивающейся экономикой особенно в ВЕКЦА и ЮВЕ<sup>37</sup>. Хотя 15-ти летние учащиеся женского пола в странах ВЕКЦА и ЮВЕ, принявших участие в исследовании по успеваемости в точных науках, не отстают от своих сверстников мужского пола, их достижения намного хуже, чем у учащихся в странах с высоким доходом. Такие данные свидетельствуют о том, что лица, ответственные за выработку политики в странах региона ЕЭК ООН с развивающейся экономикой, столкнулись с существенными трудностями.

Такие проблемы не только требуют наличия квалифицированных учителей и подходящих условий для учебы, но также и внедрения программ административно-воспитательных мероприятий, чтобы предотвратить катастрофические последствия для наиболее уязвимых социальных групп. Например, низкое качество образования для цыган в странах, где они составляют более 10% школьников (в Болгарии, Венгрии, Черногории, Румынии, Сербии и Словакии), означает, что они столкнутся с проблемами в трудоустройстве. Учитывая текущие демографические тенденции, такая форма социальной обособленности может привести к появлению подкласса незанятого населения при отсутствии соответствующих стратегий интеграции.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 2006 год**

#### **6. Чистый коэффициент охвата начальным образованием**

##### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В условиях ограниченности ресурсов семьям иногда трудно принять решение о том, посылать ли своих детей на учебу. В таких семьях могут по-разному оценивать значение образования для мальчиков и девочек.

Девочки, особенно в сельской местности, чаще страдают от ограничений в плане доступа к образованию, чем мальчики. И все же там, где получение базового образования стало общепризнанной нормой и общее число учащихся довольно высоко, численность девочек, обучающихся в начальной и средней школе, обычно не ниже, а то и выше численности мальчиков, занимающихся в школах такого же уровня.

#### **7. Доля учащихся первого класса, достигающих пятого класса**

##### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Частота и формы отсева из школы девочек и мальчиков не одинаковы. Различны и причины, по которым учебу оставляют девочки и мальчики, а также дети разных

возрастов. Важным фактором, причем касающимся чаще девочек, является то обстоятельство, насколько семьи нуждаются в детях как помощниках в работе по дому. Немаловажны для девочек и такие обстоятельства, как безопасность, близость школы к дому и наличие в школе надлежащих санитарных условий и других соответствующих служб.

#### **7А. Доля учащихся, получивших начальное образование в полном объеме**

#### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Необходимо уделить более пристальное внимание изучению тенденций получения начального образования в полном объеме отдельно девочками и мальчиками.

#### **8. Доля грамотных среди 15–24-летних**

#### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

То обстоятельство, что среди женщин процент неграмотных выше, объясняется тем, что их меньше поступает на обучение и они раньше отсеиваются в ходе учебы. С учетом того, что женщины имеют меньший доступ к информации, а также к программам профессионального обучения и ликвидации неграмотности, оценки грамотности девочек, сделанные на основе данных о числе девочек, поступивших в начальную школу, могут дать излишне оптимистичную картину грамотности среди женщин.

**Всемирный доклад по мониторингу ОДВ. Скрытый кризис: вооруженные конфликты и образование. Региональный обзор: Центральная и Восточная Европа и Центральная Азия. ЮНЕСКО 2011.**

#### **Цель 5: Гендерный паритет и равенство**

Значительное большинство стран в Центральной и Восточной Европе и в Центральной Азии достигли гендерного паритета в охвате начальным и средним образованием, однако гендерные диспропорции в высшем образовании остаются широко распространенными в

обоих регионах.

**В обоих регионах достигнут гендерный паритет в начальном образовании.** В 2008 г. соотношение девочек к мальчикам, т.е. индекс гендерного паритета (ИГП) в начальном образовании, составляло 0,99 в ЦВЕ и 0,98 в ЦА. Гендерный паритет был достигнут на ступени начального образования во всех странах, за исключением Латвии в ЦВЕ и Таджикистана в ЦА. Прогнозы на 2015 г. указывают на то, что в Таджикистане ИГП в начальном образовании останется таким же, как в 2008 г. (на уровне 0,96), однако для Латвии прогностическую оценку сделать невозможно в силу отсутствия достаточных данных.

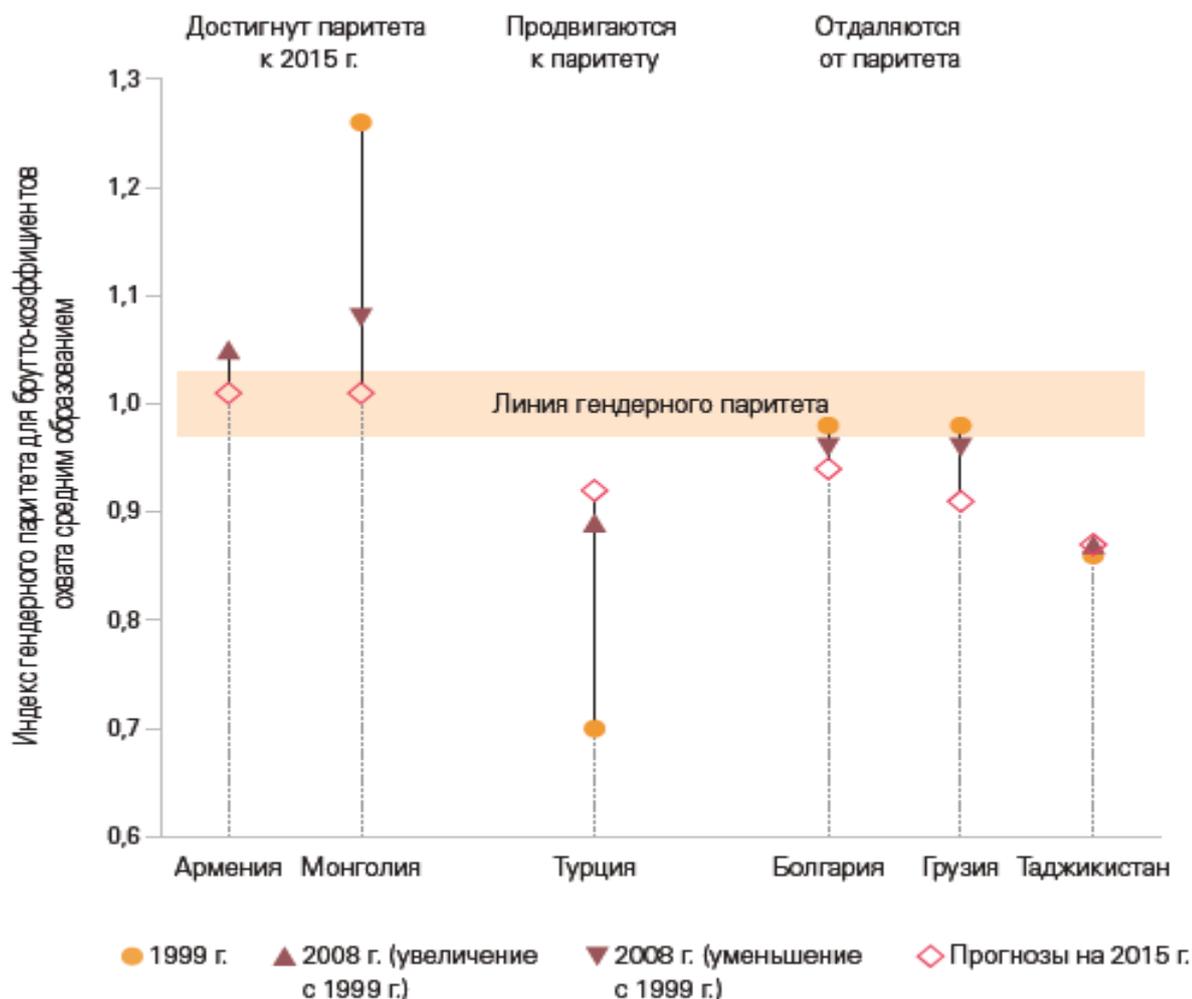
**Показатели гендерного паритета в среднем образовании находятся на высоком уровне.** В среднем образовании оба региона несколько отошли от гендерного паритета, но по-прежнему показывают высокие уровни: в 2008 г. ИГП в среднем образовании составлял 0,96 в ЦВЕ и 0,98 в ЦА.

Семнадцать из девятнадцати стран ЦВЕ достигли гендерного паритета на ступени среднего образования. Гендерные диспропорции в пользу мальчиков наиболее заметны в Турции, где в 2008 г. ИГП в среднем образовании был на уровне 0,89. Прогнозы по Болгарии и Турции – двум странам в ЦВЕ, которым еще требуется обеспечить гендерный паритет в среднем образовании, заставляют предположить, что обе страны не решат этой задачи. Ожидается, что Болгария несколько отдалится от данной цели, тогда как Турция движется в правильном направлении.

В Центральной Азии половина из восьми стран, в отношении которых имеются данные, достигли гендерного паритета. В четырех странах, где паритет еще не установлен, диспропорции имеют смешанный характер: в Армении и Монголии у девочек больше, чем у мальчиков шансов обучаться в средней школе, тогда как в Грузии и Таджикистане наблюдается противоположная картина. Прогнозы показывают, что только Армения и Монголия достигнут паритета к 2015 г. (диаграмма 3).

**Диаграмма 3: Перспективы достижения гендерного паритета в среднем образовании к 2015 г. являются незначительными для большинства стран**

*Индекс гендерного паритета для брутто-коэффициентов охвата средним образованием, 1999 г., 2008 г. и прогнозируемые величины на 2015 г.*



*Примечания:* Включены только страны, которые не достигли гендерного паритета к 2008 г. Прогресс на пути к гендерному паритету определяется на основе разницы и направления изменения значений, наблюдавшихся в 2008 г. И прогнозируемых на 2015 г.

*Источники:* Всемирный доклад по мониторингу ОДВ за 2011 г.

### Гендерный паритет и равенство

- Цель уничтожения гендерного неравенства, как в начальном, так и в среднем образовании, была достигнута к 2005 году в двадцати из двадцати шести стран, имеющих статистику в регионах. Страны с гендерным паритетом в начальном и среднем образовании: Албания, Армения, Беларусь, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Грузия, Венгрия, Казахстан, Кыргызстан, Латвия, Литва, Польша, Республика Молдова, Румыния, Федерация, Словакия, Словения, бывшая Югославская Республика Македония и Узбекистан.

Некоторые формы гендерного неравенства все еще существуют, особенно в средней школе, в Албании, Болгарии, Монголии, Турции, Таджикистане и Украине. Например, в Турции и Таджикистане гораздо больше мальчиков, чем девочек приступили

к среднему образованию в 2005 (GPI от GER 0,82 и 0,83 соответственно). Монголия, наоборот, заявила о гендерном неравенстве в пользу девочек: на каждых 100 мальчиков, 113 девочек поступают в среднюю школу.

- Гендерное равенство обычно проявляется сильнее на более высоких ступенях образования: 96% стран со статистикой в обоих регионах достигли, или почти достигли паритета в начальном образовании к 2005 г. и 85% на втором уровне, и только Грузия, опять же, из стран со статистикой, была ближе всех к достижению равенства на третьей ступени образования.

- Гендерное неравенство на третьей ступени образования достаточно весомое в обоих регионах. На третьей ступени обучаются больше молодых женщин, чем юношей, и эта тенденция усилилась в последние годы, что демонстрирует GPI, изменившийся от 1,19 в 1999 до 1,25 в 2005 г. в Центральной и Восточной Европе, а в Средней Азии — от 0,92 до 1,08. Исключением являются Азербайджан, Таджикистан, Турция и Узбекистан, где на третьей ступени обучения женщин меньше, чем мужчин, их GPI в 2005 г. составляет 0,90, 0,35, 0,74 и 0,80 соответственно.

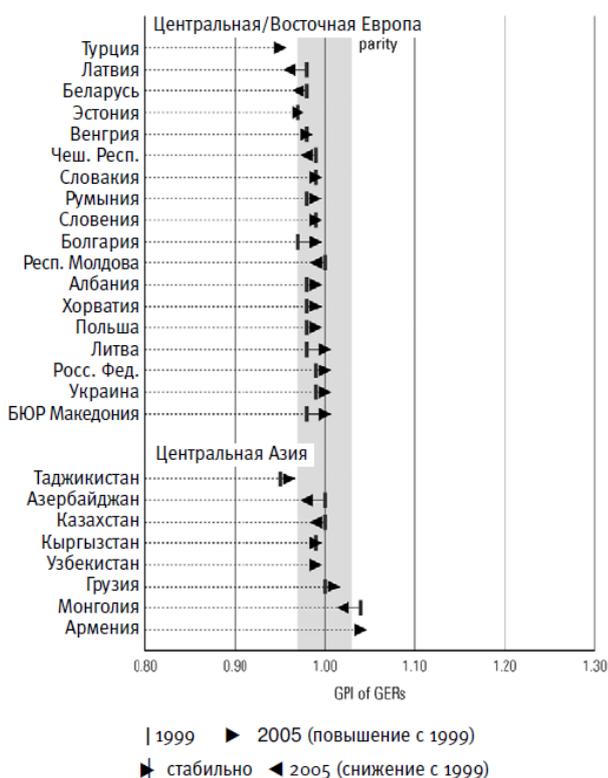
- Ограничение участия в образовании обусловлено многими факторами. Для борьбы с непрекращающимся гендерным неравенством на начальной, средней и третьей ступенях образования в обоих регионах необходимы инновационные и учитывающие местную специфику стратегии.

- Сокращение гендерного разрыва в образовании не трансформируется автоматически в равенство, которым по-прежнему пренебрегают. Физическое, вербальное и сексуальное насилие в сочетании с небезопасным окружением, особенно влияющим на девочек, до сих пор имеют место в школах. Во многих странах учителя — мужчины и женщины — не получают достаточных знаний по гендерным вопросам, что препятствует возможности демонстрировать ученикам эффективные образцы для подражания. Учителя, относящиеся к ученикам с гендерным предубеждением, встречаются довольно часто, а мальчики занимают в классах и на уроках больше времени и пространства. Во многих случаях учебники повторяют и закрепляют гендерные роли мужчин и женщин. В то время как во всем мире учебные достижения мальчиков и девочек приближаются друг к другу, в Центральной и Восточной Европе, как и в Центральной Азии остаются нерешенными проблемы в гендерных различиях и учебных показателях, варьируясь в зависимости от страны, ступени обучения и предмета. Девочки чаще опережают мальчиков в изучении языков и литературной грамотности, тогда как мальчики в целом продолжают успевать лучше в математике и естественных науках. Тем не менее, гендерные различия в

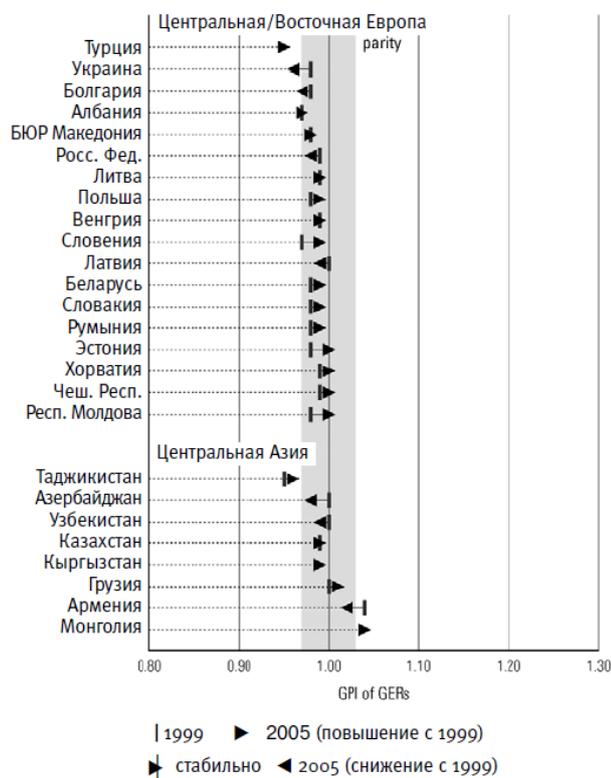
математических и научных достижениях в пользу девочек были отмечены в Армении и Республике Молдова по результатам оценки усвоения знаний TIMSS в 2003 г.

- В большинстве стран обоих регионов женщины сегодня составляют большинство студентов, учащихся на третьей ступени обучения, хотя они, как правило, выбирают традиционно «женские» дисциплины. В большинстве стран со статистикой в высшей школе они составляют менее одной трети студентов в точных науках, но более двух третей в гуманитарной сфере, социальных науках и областях, связанных со здравоохранением.

**Изменения в гендерном неравенстве в начальном образовании**  
**Усредненный коэффициент поступления (GER)**



**Изменения в гендерном неравенстве в средней школе**  
**Усредненный коэффициент поступления (GER)**



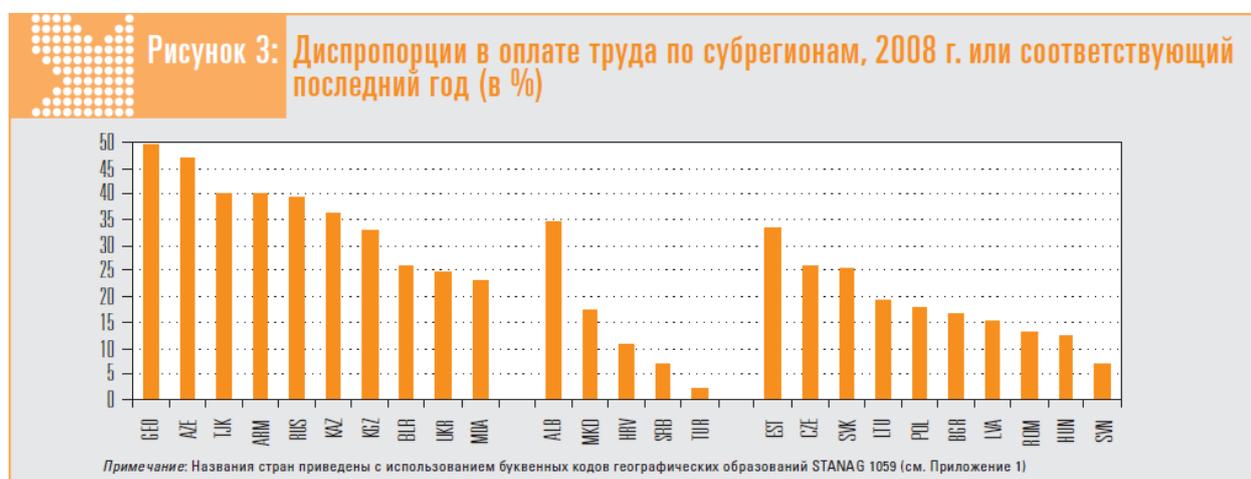
**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### Занятость

Участие женщин в рынке труда в регионе ЕЭК ООН увеличилось за последние годы и является самым высоким в мире. Тем не менее, во всех странах, экономическая активность женщин ниже, чем у мужчин. Самый высокий показатель отмечается в Исландии, где почти 80% женщин трудоспособного возраста являются экономически активными. В противоположность этому, только около 25% женщин в Турции активны на рынке труда. В среднем, уровень занятости женщин, как правило, выше в странах ВЕКЦА и Балтии, чем в ЕС (особенно в НГЧ из Центральной Европы) и на Балканах. Однако,

несмотря на важность присутствия женщин на рынке труда и высокий уровень образования, качество занятости женщин и доступные карьерные возможности все еще являются серьезной проблемой в странах Восточной Европы, Центральной Азии и Кавказа. Вертикальная и горизонтальная сегрегация на рынке труда по-прежнему является серьезной проблемой: большинство женщин все еще заняты на должностях с низкой заработной платой, трудятся неполный рабочий день или на других нестабильных рабочих местах, находящихся на низших ступенях карьерной лестницы. Кроме того, они представлены в меньшем количестве профессий и имеют больше перерывов в карьере, главным образом, из-за семейных обязанностей. Эти различия замедляют карьерный рост и снижают заработную плату, в действительности, различия в заработной плате все еще являются причиной неравенства в регионе.

Из рисунка 3 видно, что гендерный разрыв в заработной плате на зарождающихся рынках региона ЕЭК ООН колеблется от менее 10% (в некоторых странах ЮВЕ) до свыше 40% (в некоторых странах Центральной Азии и Кавказа). Гендерный разрыв в оплате труда – это разница между средним ежемесячным окладом мужчин и женщин, которая выражается как процент от среднего заработка мужчин. Международные сравнения гендерного разрыва в оплате труда должны интерпретироваться с осторожностью, так как существуют разные варианты измерений в странах: [www.unecsc.org/stats/gender](http://www.unecsc.org/stats/gender). Во всех странах есть существенные различия по секторам (в частном секторе диспропорции выше, чем в государственном), по специальностям и уровню образования (разрыв больше среди людей с высшим образованием). Для многих женщин сложно найти работу, особенно для тех, кто пытается вновь войти на рынок труда после декретного отпуска. Безработица в целом выше среди женщин, чем мужчин. Таким образом, можно сделать вывод, что рост уровня образования среди женщин во многих странах еще не сказался на качестве их занятости и оплате женщин.



Источник: Гендерная база данных ЕЭК ООН.

Когда нет работы в официальном секторе, претенденты ищут ее в неформальном секторе. В частности, в ВЕКЦА многие женщины продолжают работать в неформальном секторе экономики, включая производство ориентированных на рынок товаров и оказание услуг (шитье, изготовление сувениров, помощь по домашнему хозяйству), а также приготовление пищи на продажу. Из-за растущей неопределенности, проявляющейся в нетипичных условиях работы и росте привлечения внештатных работников, самозанятость становится важным источником дохода для женщин и их семей. Это подвергает их риску бедности из-за низких доходов и отсутствия социальной защиты в неформальном секторе (см. главу I).

Аграрные реформы в постсоветской Центральной Азии подорвали социально-экономическое устройство в сельских районах и не привели к созданию соответствующей материально-технической базы, обеспечению социальной защиты или появлению источников кредитования. Следствием этого стал значительный рост неравенства и уровня бедности. Женщины пострадали больше всех, потеряв работу во время реструктуризации крупных колхозов и совхозов советского периода. Кроме того, возрождение традиционных обычаев, культурной и социальной практики, для которых в ряде случаев характерна дискриминация в отношении женщин, а также низкий уровень осведомленности женщин о своих законных правах препятствуют получению права собственности на землю и адекватному доступу к ресурсам, связанным с землей<sup>41</sup>. Согласно данным последних исследований, сельскохозяйственная производительность в Центральной Азии и других регионах ВЕКЦА существенно возросла с 1990-х годов благодаря высоким показателям производительности индивидуальных фермерских хозяйств. Если темпы роста производительности сохранятся в условиях посткризисного периода, остается только решить вопрос обеспечения справедливого роста.

**Женская занятость: Глобальные тенденции и действия МОТ. Материалы МОТ. 49-ая сессия Комиссии по положению женщин Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк 28 февраля – 11 марта 2005 года**

Гендерное равенство означает равенство прав, возможностей и обращения для женщин и мужчин, девочек и мальчиков во всех сферах жизни. Оно подразумевает, что права людей, их обязанности, социальный статус, а также доступ к ресурсам и контроль над ними не зависят от того, родился человек мужчиной или женщиной. Это не означает, однако, что женщины и мужчины одинаковы или должны стать одинаковыми. Гендерное равенство подразумевает, что как женщины, так и мужчины свободны в развитии своих

индивидуальных способностей и в выборе, без ограничений и препятствий, накладываемыми стереотипами или предрассудками о гендерных ролях или характеристиках женщин и мужчин.

Значительный прогресс был достигнут в последнее время в продвижении к гендерному равенству, а позиция и деятельность правительств ряда стран характеризовалась позитивным отношением к этой проблеме. Спектр предпринимаемых действий включает внедрение аспектов гендерного равенства в национальные программы и планы действий, в том числе создание национальных структур, занимающихся поощрением более широкого участия женщин в решении вопросов в области развития. Были также предприняты серьезные шаги на пути расширения доступа женщин к образованию, занятости, производственным ресурсам и имущественным правам. Тем не менее многое еще предстоит сделать.

### **Глобализация и рабочая сила**

С гендерной точки зрения влияние глобализация на состояние занятости имеет неоднозначный характер. Например, если пострадал какой-либо сектор или отрасль экономики с большой численностью работников-женщин, например, текстильная и швейная промышленность, в одной стране, то в другой может иметь место приращение числа рабочих мест. Предприятия перемещаются по всему миру, производства переносятся из одного места в другое в поисках более дешевых и эффективных поставщиков и зачастую с передачей некоторых видов работ внешним субподрядчикам в других странах, обычно из промышленно развитых в развивающиеся страны. Различные виды режимов международной торговли также по-разному воздействуют на женщин и мужчин в зависимости от их доли в составе рабочей силы конкретной отрасли экономики. Еще одним фактором, определяющим степень воздействия глобализации на женскую занятость является растущее число женщин-мигрантов.

### **Изменяющийся характер рабочей силы**

Увеличение доли женщин в общей численности рабочей силы явилось одной из самых примечательных тенденций, действующих на рынках труда в последнее время. Никогда прежде не было такого большого количества экономически активных женщин. Общемировая численность женской рабочей силы (занятые и безработные женщины) достигла в 2003 году 1,2 миллиарда, по сравнению с одним миллиардом в 1993 году. На фоне этого процесса уровень экономической активности мужчин во многих регионах мира снизился. В результате существенно сократился разрыв между полами в плане их экономической активности. Однако это не привело к полному преодолению гендерного неравенства ни в одном из регионов мира.

Уровень экономической активности отражает долю занятого и безработного населения в общей численности населения трудоспособного возраста. Он служит показателем того, насколько много людей трудоспособного возраста активно присутствуют на регистрируемом рынке труда. Разрыв между уровнем экономической активности у мужчин и женщин на протяжении последних десяти лет неуклонно сокращался во всех регионах мира. Однако, за исключением стран с переходной экономикой (где на рынке труда присутствует 91 экономически активная женщина на каждые 100 мужчин) и стран Восточной Азии (где соотношение составляет 83 женщины на каждые 100 мужчин), во всех остальных регионах этот разрыв гораздо больше (менее 80 экономически активных женщин на 100 мужчин). В странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также Южной Африки насчитывается лишь около 40 экономически активных женщин на каждые 100 мужчин, работающих в формальной экономике, что ясно показывает наличие традиционных гендерных ролей, приписываемых женщинам и мужчинам.

### **Гендерный разрыв сохраняется**

Полученный женщинами более широкий доступ к рабочим местам не привел к сколь-нибудь существенному сокращению разрыва в зарплате и доходах мужчин и женщин. Некоторые из стран, где разница между уровнем доходов мужчин и женщин особенно велика, принадлежат к числу тех, где в последние годы наблюдался наиболее быстрый рост женской занятости. Как правило, это страны с ярко выраженной экспортной ориентацией, такие как Китай, Республика Корея, Сингапур и Чили. Данная тенденция говорит о том, что традиционный вид дискриминации в отношении доступа женщин к занятости по найму, судя по всему, уступает место в некоторых случаях целенаправленному предпочтению работников-женщин. Здесь необходимо особо отметить, что в основе такого предпочтения, как правило, лежит согласие женщин выполнять неквалифицированную работу, получать низкую заработную плату, а также их репутация как послушных и безропотных работников.

Некоторые категории женщин оказываются особенно незащищенными перед неравенством в сфере труда. Сюда относятся женщины, проживающие в сельской местности, женщины-мигранты, а также молодежь, пожилые люди и инвалиды. Молодежь и пожилые люди находятся на противоположных краях этого спектра, но обе эти группы населения испытывают особенные трудности. Девочки чаще мальчиков становятся жертвами наихудших форм детского труда, таких как рабство и проституция. Среди молодых женщин отмечается более высокий уровень безработицы по сравнению с мужчинами того же возраста. Пандемия ВИЧ/СПИДа и кризисные ситуации увеличивают

для женщин вероятность оказаться в числе бедных, поскольку они имеют ограниченный доступ к социальной защите и экономическим гарантиям. Пожилые женщины, особенно в развивающихся странах, продолжают оставаться объектом дискриминации в сфере труда и зачастую вынуждены брать на себя обязанности по уходу за членами семьи в дополнение к работе, которую они выполняют вне дома.

### **Характеристики женского труда**

Анализ занятости, основанный на трех показателях – статус, отрасль и заработная плата/доход – свидетельствует, что по сравнению с мужчинами женщины реже получают стабильно оплачиваемое рабочее место, а вклад женщин в выполнение домашней работы превышает вклад мужчин практически во всех странах, где имеются такие данные. Кроме того, заработок женщин чаще всего меньше заработка мужчин за один и тот же вид трудовой деятельности, даже в так называемых традиционно женских профессиях. Женщин также больше в неформальной экономике. Этот вид занятости, как правило, находится за рамками правового регулирования, практически не обеспечен механизмами социальной защиты и характеризуется высокой степенью текучести и изменчивости.

Все большее распространение получают виды занятости, альтернативные обычному наемному труду: полный рабочий день – самозанятость, случайная работа, работа неполный рабочий день, занятость в неформальной экономике, надомная работа, работа в качестве домашней прислуги, труд мигрантов. Эти виды труда выпадают из сферы действия традиционных систем социальной защиты, большая часть которых была предназначена для мужчин-кормильцев семьи, занятых на стабильной работе в течение полного рабочего дня. По мере развития системы социального обеспечения и различных схем защиты работников в новых условиях глобализованного, гибкого и неформального труда, а также демографических изменений, крайне важно учитывать потребности работников-женщин во все более «феминизирующихся» занятиях и режимах работы.

За последние десятилетия работа неполный рабочий день стала общераспространенным явлением. В 2002 году около 18 процентов всего работающего населения в странах Европейского Союза (ЕС) работали неполный день<sup>5</sup>. Вместе с тем мужчины и женщины пользуются этим видом занятости в различной степени. Цифры говорят о том, что в неполной занятости преобладают женщины. В то время как в странах ЕС в 2002 году неполный день работали всего лишь 6,6 процента мужчин, у женщин эта доля была гораздо выше и составляла 33,5 процента. Более того, динамика распределения времени показывает, что среди женщин стран ЕС работа на условиях неполного рабочего дня стала более распространенной, чем среди мужчин. Масштабы распространения этого вида занятости среди женщин за последнее десятилетие выросли на 4,7 процента, а у

мужчин этот рост составил только 2,4 процента. Принимая во внимание половые различия, можно говорить о разных причинах, которые заставляют работника выбирать именно этот вид занятости. Если 23,6 процентов работающих неполный день мужчин ссылаются на причины, связанные с «необходимостью учиться», то среди женщин обоснований такого рода на всего лишь 7,6 процентов. В то же время на причины, связанные с «детьми и уходом за взрослыми», указали 31,5 процента работающих неполный день женщин, в то время как эта причина является значимой всего лишь для 4,2 процентов их коллег-мужчин. Более того, отношение к работе неполный рабочий день как к вынужденной мере – более распространенное явление среди мужчин, чем среди женщин (19,2 процента против 12,8 процентов, соответственно). Это лишний раз свидетельствует о том, что вариант занятости неполный рабочий день более привлекателен для женщин, чем для мужчин. Однако, то, что работа неполный рабочий день является одним из немногих вариантов альтернативных форм ухода за детьми может служить показателем размытости и условности такого понятия, как «выбор».

### **Женщины и работа по уходу за членами семьи**

В ряде государств и отраслей экономики в организации трудовой деятельности стали появляться элементы, направленные на то, чтобы помочь женщинам сделать более сбалансированными их обязанности на работе и в семье. В некоторых странах мужчины начали обращать внимание на эту проблему, и сегодня все больше мужчин начинают брать на себя часть работы по уходу за членами семьи. Разделение труда внутри семьи тесно связано с существующим в сфере труда неравенством, и, соответственно всегда было в рамках проблематики гендерного равенства, целью которого является достижение более справедливого распределения между женщинами и мужчинами обязанностей по уходу за детьми, равно как и домашних и общественных обязанностей.

Анализ шести показателей рынка труда (уровень женской безработицы, уровень молодежной женской безработицы, доля занятого населения, статус занятости, занятость по отраслям и уровень заработной платы) ясно показывает, что существует позитивная взаимосвязь между ростом экономической активности женской рабочей силы и улучшением качества занятости женщин. В 2003 году из 2,8 миллиарда человек, имевших работу, 1,1 миллиарда были женщинами.<sup>6</sup> В целом, за последнее десятилетие доля работающих женщин выросла незначительно и составила чуть более 40 процентов. Однако постепенное выравнивание численности работающих мужчин и женщин должно привести в результате к реальному расширению социальных и экономических возможностей женщин, справедливому распределению семейных обязанностей, равной оплате за труд равной ценности, а также к гендерному балансу во всех отраслях и секторах экономики. В

заклучение можно сказать, что гендерное неравенство в сфере труда и в доступе к ресурсам все еще имеет место и остается определяющим фактором в порождении и закреплении как бедности по доходам, так и общей бедности человека.

### **Занятость по отраслям и секторам экономики**

Анализ отраслевых данных также показывает, что выполняемая женщинами работа чаще всего не связана с высоким статусом или большими перспектива роста. Доля женщин, занятых в сельскохозяйственном производстве в странах Азии, Африки южнее Сахары, Ближнего Востока и Северной Африки, а также в некоторых странах Латинской Америки и Карибского бассейна, выше и она особенно высока в странах с низким уровнем подушевого дохода. Во всех развивающихся странах в отраслях промышленного производства занято больше мужчин, чем женщин. При этом промышленное развитие в развивающихся странах происходит на основе приоритетного развития ориентированных на экспорт отраслей, которое характеризуется преимущественно женским трудом, в частности, в зонах обработки беспошлинного сырья на экспорт (Export Processing Zones). Такие зоны стали для женщин воротами, через которые они входят в официальную экономику с более высокими, чем в сельском хозяйстве и у домашней прислуги, заработками.

В сфере услуг женщины по-прежнему концентрируются в отраслях, традиционно ассоциирующихся с их гендерными ролями. Речь идет, в частности, о труде в общинах, о социальных и индивидуальных услугах. Мужчины же преобладают в отраслях с более высокооплачиваемой работой – в финансах и бизнесе, в торговле недвижимостью.

### **Заработная плата и доходы**

Дискриминация в оплате труда возникает в тех случаях, когда определяющим фактором при назначении заработной платы становятся не служебные обязанности, а половая принадлежность, цвет кожи или другие характеристики конкретного работника. Для достижения гендерного равенства исключительно важно искоренять дискриминацию в оплате труда. Как правило, повсюду женщинам платят меньше, чем мужчинам. Анализ данных по шести разным профессиональным группам показывает, что в большинстве стран женщины по-прежнему зарабатывают меньше мужчин, и разница в оплате составляет 10 и более процентов. Широко распространено мнение о том, что главная причина гендерного неравенства доходов – более низкий уровень человеческого капитала среди женщин, а также характерные для них перерывы в карьере и профессиональной деятельности. Однако разрыв между мужчинами и женщинами в доступе к начальному и среднему образованию сокращается повсюду в мире (исключение составляют лишь некоторые государства Африки и Южной Азии), а по числу специалистов с высшим

образованием женщины равны и даже превосходят мужчин. И, несмотря на все это, при равном образовании и профессиональном опыте женщины по-прежнему занимают более низко оплачиваемые должности.

**Равенство в сфере труда – веление времени. Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Международная конференция труда. 2003.**

### **1. Гендерное неравенство на рынке труда как основа для дискриминации по признаку пола**

128. В связи с отсутствием показателей рынка труда, непосредственно измеряющих уровень дискриминации на производстве, в данной главе будут приводиться четыре набора данных, которые получили всеобщее признание в качестве ценной замены. К ним относятся гендерные различия в отношении уровней участия в трудовых ресурсах; уровни безработицы; уровни вознаграждения и виды работ, выполняемых в основном женщинами и в основном мужчинами.

129. Данные в разбивке по полу легче получить, чем данные по другим видам социального деления на категории, хотя и они имеют ограниченный и фрагментарный характер. Краткое обсуждение этих данных представлено в порядке иллюстрации, чтобы показать сопоставимые пути анализа проблем дискриминации в отношении других категорий работников, когда такие данные имеются (например, данные о расовых и этнических группах, рабочих различного национального происхождения, инвалидах и пожилых рабочих).

#### **Дискриминация при выходе на рынок труда**

130. Один из способов оценки дискриминации при выходе на рынок труда заключается в рассмотрении относительных уровней участия в рабочей силе. Имеющаяся в МОТ информация об уровне участия женщин представляет пеструю картину. Если в большинстве промышленно развитых стран, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне доля женщин в рабочей силе продолжает увеличиваться, то в странах Азии этот процесс не столь очевиден в связи с влиянием финансового кризиса, который поразил женщин в большей степени, чем мужчин с точки зрения сокращения уровня участия в рабочей силе. В странах с переходной экономикой и в странах южнее Сахары этот уровень снижается как в отношении женщин, так и мужчин. В ряде случаев при сокращении разрыва между уровнями участия женщин и мужчин в рабочей силе это объясняется снижением или стагнацией уровня участия мужчин и ростом уровня участия женщин.

131. Дискриминация создает барьеры, которые приходится преодолевать некоторым группам лиц, чтобы выйти на рынок труда; она также затрудняет их закрепление при получении занятости. Женщины, в частности малообразованные и пожилые женщины, в большей степени подвержены риску с точки зрения потери работы и сталкиваются со значительно большими трудностями при повторном трудоустройстве, чем мужчины.

132. Уровень безработицы среди женщин почти всегда выше, чем среди мужчин. В последние годы отмечаются заметные исключения. Уровень безработицы был ниже среди женщин, чем среди мужчин в странах Балтии, в некоторых странах Восточной Азии и таких развитых странах как Австралия, Канада, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Япония. Это можно объяснить тем обстоятельством, что предлагаемые рабочие места имеют особые условия занятости (временные контракты, низкая заработная плата и т.п.), на которые женщины соглашаются с большей готовностью, чем мужчины, а также тем, что работодатели отдают предпочтение некоторым категориям работников (например, женщинам в зонах обработки экспорта). Однако следует осторожно подходить к толкованию тенденций снижения уровней безработицы. Женщины, а также другие группы лиц, подвергающиеся дискриминации, могут адаптироваться к ухудшающимся условиям на рынке труда и: 1) соглашаться работать менее продолжительное рабочее время, чем не работать вовсе и быть безработной; и 2) сталкиваясь с дискриминацией, они могут вообще отказаться от поисков работы. Неполная занятость и явление так называемых «потерявших надежду работников», получившее широкое распространение среди групп лиц, подвергающихся дискриминации, как правило, скрывают значительно более высокие подлинные масштабы безработицы.

133. Повышение уровня занятости женщин во всем мире, несомненно, сделало более заметным их вклад в развитие экономики и может свидетельствовать о снижении уровня дискриминации при поступлении на работу; но можно ли говорить о повышении статуса женщин? Для того чтобы ответить на этот вопрос, необходимо посмотреть на типы и качество рабочих мест, предоставляемых женщинам по сравнению с рабочими местами, которые занимают мужчины.

134. Статус мужчин и женщин в области занятости характеризуется различными аспектами. Мужчины, как правило, занимают ключевые посты, обеспечивающие регулярную занятость и более высокий уровень вознаграждения, в то время как женщины часто выполняют второстепенные, небезопасные и низкооплачиваемые виды работ. Практика набора персонала, которая характеризуется более благосклонным отношением к мужчинам либо препятствует развитию карьеры женщин, приводит в конечном итоге к их изоляции или «сегрегации» в рамках определенных рабочих мест. Женщины составляют

весьма значительную долю среди работников, занятых на условиях неполного рабочего времени (см. график 3). В 1990-х годах в большинстве промышленно развитых стран доля работников, занятых на условиях неполного рабочего времени, возростала, в то время как в ряде стран Латинской Америки и Карибского бассейна эта доля снижалась. К концу этого десятилетия в Японии и США почти 70% работников, занятых на условиях неполного рабочего времени, составляли женщины. В тех странах, где отмечается рост численности работников, занятых на условиях неполного рабочего времени, это явление не всегда можно считать добровольным выбором.

### ВСТАВИТЬ ГРАФИК 3

135. Расширяются масштабы «временной занятости на постоянной основе», когда работники постоянно нанимаются на условиях краткосрочных, срочных или временных контрактов, либо когда такие контракты заключаются с небольшими перерывами в основном с женщинами или с работниками из других групп, подвергающихся дискриминации, независимо от уровня их образования. Женщины также чаще работают в качестве домашней прислуги, временных рабочих, либо имеют случайные заработки. В случае самостоятельной занятости, мужчины чаще женщин выступают в качестве работодателей, а женщины чаще работают на собственный счет в условиях неформальной экономики. Наконец, женщины составляют подавляющее большинство в категории помощников, занятых в семье (часто на бесплатной основе).

136. Повышение занятости женщин в несельскохозяйственном секторе свидетельствует о прогрессе в достижении одной из целей развития, поставленных на пороге тысячелетия, с точки зрения содействия гендерному равенству и повышению полномочий и прав женщин. С этой точки зрения прогресс наметился в большинстве стран.

137. После того как человек преодолел все препятствия на пути к рынку труда, он или она может и далее подвергаться дискриминации. Например, женщины могут отказаться от определенного профессионального выбора из опасений дискриминации. Один из методов анализа такой дискриминации заключается в изучении форм профессиональной сегрегации. Речь идет о том, что мужчины и женщины, как правило, работают в различных секторах экономики и занимают различные посты в рамках одной и той же профессиональной группы. Водителями грузовиков в основном являются мужчины, в то время как женщины занимаются пошивом одежды или выполняют работы по дому (горизонтальная сегрегация). В рамках одной и той же профессии женщины составляют большинство работников производственной сферы, в то время как мужчины, как

правило, выполняют функции контроля за производством (вертикальная сегрегация).

138. Профессиональная сегрегация часто рассматривается как свидетельство неравенства, так как она содержит аспекты социального расслоения с точки зрения полномочий, квалификации и зарплаток. Все они связаны с социальными преимуществами или их отсутствием, либо могут восприниматься в качестве их показателей. Профессиональная сегрегация по признаку пола наносит больший ущерб женщинам, чем мужчинам, так как «женские» профессии, как правило, являются менее привлекательными, связаны с более низкой оплатой труда, более низким статусом и с меньшими возможностями для карьерного роста. Аналогичные дискриминационные процессы можно проследить и в отношении расы, этнического происхождения, возраста, инвалидности, состояния здоровья и т.п., что приводит к недооценке и сегрегации целых категорий трудящихся, занятых на рабочих местах с менее благоприятными условиями занятости.

#### **Факторы, определяющие профессиональную сегрегацию**

139. Социальные, культурные, исторические, а также экономические факторы определяют как масштабы, так и характер сегрегации во всем мире. К этим факторам относятся:

- социальные нормы и стереотипы восприятия мужчин и женщин, семейной жизни и трудовой деятельности;
- уровень образования и профессиональная подготовка;
- системы налогообложения и социального обеспечения; а также политика и институты в области социального обеспечения;
- структура рынка труда и масштабы неформальной экономики;
- дискриминация при выходе на рынок труда и в процессе работы.

Политика и институты в области социального обеспечения также оказывают влияние на возможности женщин, предоставляемые им в различных сферах жизни, в том числе на рынке труда

#### **Государственная политика в области гендерного равенства: четыре типичных подхода промышленно развитых стран**

- *Формально эгалитарная модель (США)*, в рамках которой провозглашаются формальные обязательства обеспечивать
- гендерное равенство на основе действующего законодательства, но существует ограниченное число спонсируемых государством служб, таких как детские дошкольные учреждения.

- *Реально эгалитарная модель* (Скандинавские страны), в рамках которой формальные обязательства в отношении гендерного равенства подкрепляются обеспечением соответствующих служб поддержки работающих женщин.
- *Модель традиционных семейных ценностей (Япония)*, в рамках которой предусматривается лишь незначительное число формальных обязательств и вовсе не предусматриваются службы содействия работающим женщинам.
- *Модель экономического развития (Венгрия)*, в рамках которой существует много служб содействия работающим женщинам, но отсутствуют или почти отсутствуют формальные обязательства о гендерном равенстве.

Если в стране получили развитие и налажены службы помощи матери и ребенку, то участие женщин в рабочей силе в этом случае повышается и соответствует высокому уровню профессиональной сегрегации, так как в службах социальной помощи работающие женщины занимают доминирующее место. Модель традиционных семейных ценностей вряд ли может оставаться в течение продолжительного времени в связи с ростом масштабов распространения идеалов гендерного равенства.

### **Тенденции в области профессиональной сегрегации<sup>3</sup>**

140. Основная трудность, связанная с измерением изменений в степени профессиональной сегрегации, заключается в четком определении различий между изменениями в вертикальной и горизонтальной сегрегации. Сопоставления затрудняются и в связи с тем, что классификация профессий, в которых заняты в основном женщины, имеет менее детализированный характер, чем классификация профессий, в которых представлены в основном мужчины.

141. «Однополые» профессии можно определить как профессии, в которых работники одного пола составляют более 80% всей рабочей силы. Примерно половина всех работников работают по профессии, в которой преобладают представители одного пола, однако круг профессий, в которых заняты женщины, намного уже того набора профессий, в которых заняты мужчины. Количество профессий несельскохозяйственного характера, в которых преобладают мужчины, в семь раз превышает количество профессий, в которых доминируют женщины.

144. Представляется, что по мере снижения уровня горизонтальной сегрегации, как правило, возникает тенденция к повышению уровня вертикальной сегрегации. Развитие промышленности на основе экспорта открывает множество возможностей для профессиональной деятельности женщин в этой сфере, не снижая, однако, гендерного неравенства в рамках этих профессий с точки зрения оплаты труда, круга полномочий и

возможностей для профессионального роста. Женщинам все еще трудно пробиться сквозь «стеклянный потолок» (см. таблицу 1).

Таблица 1

**Данные о доле женщин-администраторов по странам**

<b>Регион</b>	<b>Доля администраторов в рабочей силе, %</b>	<b>Доля женщин среди администраторов</b>
Развитые страны	8,1	27,6
Переходные экономики	6,7	32,9
Азия и Тихоокеанский регион	5,6	15,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	5,0	32,8
Ближний Восток и Северная Африка	5,9	28,1

145. Со временем доля женщин на административных и управленческих постах стала увеличиваться,10 однако характер их карьерного роста, как правило, не позволяет им добиваться значительного прогресса и занимать высшие руководящие посты. На более низком управленческом уровне женщины обычно работают в секторах, не имеющих стратегического значения, выполняя кадровые и административные функции, а не специальные функции, связанные с оперативным управлением производством, которые ведут к высшим руководящим должностям. Женщин еще редко можно встретить на постах, связанных с разработкой новой продукции или с управлением корпоративными финансами. Такие трудности, возникающие в начале карьеры, часто приводят к изоляции женщин от общей сети, которая может иметь формальный или неформальный характер и имеет большое значение для достижения прогресса на предприятии. Участие в процессе принятия решений . наиболее сложный аспект в обеспечении гендерного равенства.

**Женщины исключены из сетей**

146. Изменения в профессиональной структуре рабочей силы представляют собой еще один, хотя и менее влиятельный фактор, содействующий тенденции к понижению уровня профессиональной сегрегации. В большинстве стран основным источником занятости как мужчин, так и женщин по-прежнему остается сфера услуг, где доля женщин в некоторых странах выше на 20 и даже на 30%. Женщин занято больше в розничной торговле, в ресторанах и гостиницах, особенно в сфере обслуживания общин, в

социальных службах и персональном обслуживании, которые традиционно ассоциируются с их гендерными функциями. Женщины составляют большинство и среди домашней прислуги, кроме того их доля выше доли мужчин в секторе здравоохранения, образования и социального обслуживания. Однако деятельность в сфере обслуживания, оплачиваемая по более высоким ставкам, в частности в области финансов, торговли недвижимостью и в секторе государственного управления, осуществляется в основном мужчинами.

### **Дискриминация в области вознаграждения**

150. Ликвидация дискриминации в области вознаграждения имеет большое значение для достижения подлинного гендерного равенства и содействия социальному равенству и достойному труду. Нельзя ожидать существенного прогресса в экономическом статусе женщин и других подвергающихся дискриминации категорий работников до тех пор, пока их рабочее время будет вознаграждаться по более низким ставкам, чем труд доминирующей категории работников. Положения Конвенции 100 и дополняющей ее Рекомендации вставку 1.2) содержат политические ориентиры относительно того, как ликвидировать дискриминацию по признаку пола в отношении вознаграждения, и способствуют принципу равной оплаты за труд равной ценности. Эта Конвенция входит в число наиболее широко ратифицированных конвенций МОТ и ожидается, что ее ратифицируют еще многие страны. В соответствии с информацией, полученной МБТ, процесс ратификации начат в Антигуа и Барбуде, а также в Кувейте. Другие страны, в том числе Бахрейн, Катар, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Намибия, Оман и Соломоновы Острова в настоящее время изучают эту конвенцию с целью ее ратификации.

### **Конвенция (100) и дополняющая ее Рекомендация (90) 1951 года о равном вознаграждении**

В Конвенции 100 и Рекомендации 90 перечисляется ряд мер, направленных на содействие и обеспечение применения «принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности». В соответствии с положениями Конвенции 100 уровень вознаграждения должен фиксироваться без учета пола работника. Кроме того, в соответствии с ее требованиями трудящиеся мужчины и женщины должны получать равное вознаграждение за «труд равной ценности», а не просто за такой же или аналогичный труд. Для осуществления этого принципа необходимо проводить сравнение рабочих мест, чтобы определить их относительную ценность. В связи с тем, что мужчины и женщины, как правило, заняты в разных профессиональных группах, важно иметь систему для объективного измерения относительной ценности рабочих мест, которые различаются по содержанию и квалификационным требованиям.

### ***Что такое вознаграждение?***

Термин «вознаграждение» включает в себя «обычную, основную или минимальную заработную плату или обычное, основное или минимальное жалование и всякое другое вознаграждение, предоставляемое прямо или косвенно, в деньгах или в натуре работодателем работнику в силу выполнения последним какой-либо работы» (К. 100, п. а) ст. 1) Этот принцип может применяться путем:

- а) национального законодательства;
- б) системы определения вознаграждения, установленной или признанной законодательством;
- в) коллективных договоров между работодателями и работниками;
- г) сочетания этих различных способов (ст. 2).

### ***Применение принципа равного вознаграждения: общая ответственность государства и социальных партнеров***

Ратифицирующие государства должны обеспечивать применение принципа равного вознаграждения в тех областях, в которых они занимаются фиксированием заработной платы. Если они непосредственно не участвуют в этом процессе, то они обязаны содействовать соблюдению этого принципа теми сторонами, которые занимаются определением уровня вознаграждения. Государства должны сотрудничать с организациями работодателей и работников в целях реализации положений Конвенции и должны также привлекать их к разработке, там где это необходимо, объективных методов оценки рабочих мест.

Дискриминация в определении ставок вознаграждения является не единственным источником разницы в оплате труда мужчин и женщин. Существует также целый ряд факторов, действующих еще до выхода на рынок труда, которые препятствуют равным возможностям женщин в сфере труда, включая заработную плату. «Для облегчения применения принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности» в Рекомендации предлагается принимать меры для «обеспечения работникам обою пола равных или равноценных возможностей в отношении профессионального ориентирования, получения нужных советов по профессиональным вопросам, а также в отношении профессиональной подготовки и трудоустройства», а также для «поощрения женщин в использовании предоставляемых им возможностей» и «предоставления социального и культурно-бытового обслуживания, соответствующего потребностям работников-женщин», женщин с семейными обязанностями (п. б). Предлагаются также меры, содействующие равенству в доступе к профессиям и постам.

### ***Факторы, определяющие дискриминацию в области вознаграждения***

151. Широко распространено мнение о том, что основной причиной гендерного неравенства в области доходов служит более низкий человеческий капитал, которым обладают женщины, а также перерывы в процессе карьерного роста. Однако, если исключить страны Африки и Южной Азии, то повсюду в мире отмечается сокращение гендерных различий в получении начального и среднего школьного образования, а уровень поступления женщин в вузы даже равен или превосходит этот показатель среди мужчин. И несмотря на это женщины по-прежнему работают на низкооплачиваемых должностях, имея одинаковый с мужчинами уровень образования и опыт работы. Институты рынка труда – это не нейтральная территория, а отражение соотношения сил в экономике и в обществе в целом. Поэтому важно исследовать факторы и процессы, за счет которых женщины и другие категории работников, подвергающиеся дискриминации, оказались на самом низком уровне шкалы оплаты труда.

152. К определяющим факторам гендерного неравенства в области вознаграждения относятся также установленные законодательством ограничения или запреты на сверхурочный или ночной труд женщин. Еще одним фактором является утверждение, что использование наемного женского труда связано с более высокими затратами.<sup>15</sup> К этим затратам относят выплату пособий по беременности и родам, а также более высокий уровень отсутствия женщин на работе, более низкую готовность оставаться на работе сверхурочное время, более низкую приверженность интересам производства и их более ограниченную мобильность по сравнению с мужчинами.

153. Общее недопонимание различия между понятием «равное вознаграждение за аналогичный или равный труд» и концепцией «равной оплаты за труд равной ценности», то есть тех элементов вознаграждения, которые служат основой для его оценки, а также самой методологии объективной оценки рабочих мест, представляет собой важный определяющий фактор, способствующий сохранению неравенства в оплате труда. Даже уже установленные ставки и категории заработной платы нейтрального характера могут применяться в ущерб уровням доходов женщин.

158. Статистические данные о заработках чаще разбиваются по признаку пола, чем по таким признакам как раса, цвет кожи или вероисповедание. На основе имеющихся ограниченных и неполных статистических данных<sup>19</sup> нельзя

представить прямую и единообразную тенденцию в области гендерного неравенства в оплате труда, хотя можно отметить, что в государственном секторе гендерные различия, как правило, меньше, чем в частном секторе. Различия в заработках мужчин и женщин зависят от страны и отрасли промышленности и являются результатом:

- различных методов использования человеческого капитала. Уровень инвестиций в образование женщин, в их подготовку, обеспечение трудовой мобильности и содействие в поисках работы, как правило, ниже, чем в отношении мужчин;

- горизонтальной профессиональной сегрегации по признаку пола. Посты, занимаемые в основном мужчинами, как правило, оплачиваются по более высоким ставкам, чем посты, на которых заняты в основном женщины;

- вертикальной профессиональной сегрегации. Женщины, как правило, занимают посты более низкого уровня в рамках той же профессиональной категории;

- необходимости сочетать производственные и семейные обязанности. Женщины бывают вынуждены соглашаться на работу, которая позволяет им сочетать семейные обязанности с оплачиваемой наемной занятостью;

- опыта работы. В связи с перерывами в работе женщины обладают меньшим производственным опытом, что ведет к снижению их заработной платы;

- знаний. Могут отсутствовать информация для осуществления сравнений или знания о своих правах.

164. На начальных этапах переходного периода в странах Центральной и Восточной Европы отмечалась видимая стабильность среднего уровня гендерных различий в оплате труда. За этим скрывались значительные последствия ухода с работы неквалифицированных женщин с низким уровнем заработной платы, а также потери связанных с производством вспомогательных служб.<sup>25</sup> Однако

с 1995 года данные свидетельствуют об общей тенденции сокращения разницы в оплате труда мужчин и женщин, причем в некоторых странах заработки женщин по сравнению с мужчинами повышаются. Самый значительный рост отмечался в таких странах, как Польша, Румыния и Словения, где женщины уже получали относительно высокий уровень заработной платы по сравнению с мужчинами.

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### **Воздействие мирового экономического кризиса**

Недавний экономический кризис сильно повысила уязвимость малоимущих женщин<sup>43</sup>, поскольку он привел к росту их занятости в неформальном секторе. Для женщин нехватка вакансий в формальном секторе и избыток предложения рабочей силы в неформальном секторе обычно подразумевают низкую оплату труда и лишь некоторые,

если вообще какие-либо, льготы<sup>44</sup>. Данные, полученные недавно из развитых стран (например, Великобритания, США) подтвердили опасения по поводу увеличения гендерного разрыва в оплате труда во время кризиса<sup>45</sup>. В экономике ЮВЕ и ВЕКЦА гендерный разрыв в оплате труда мог увеличиться из-за повсеместной безработицы и задолженности по зарплате.

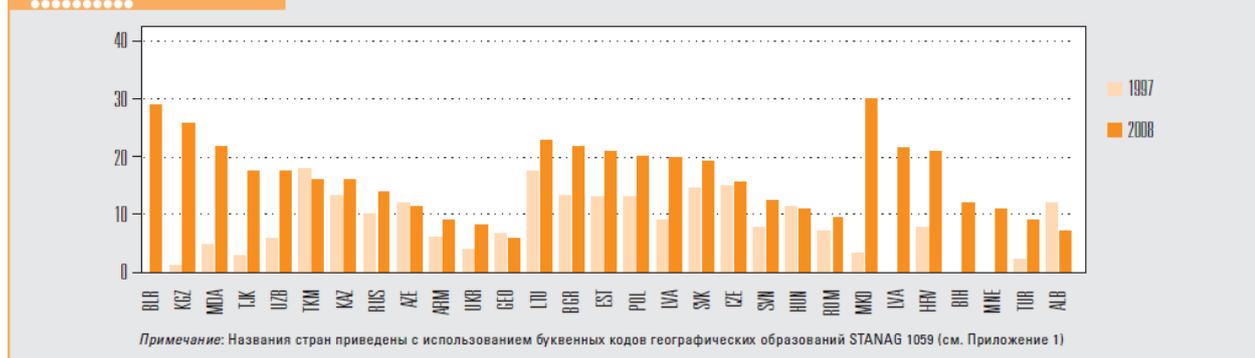
Ухудшение ситуации на рынке труда, обусловленное экономическим спадом, сказывается больше на женщинах, чем на мужчинах, так как еще до кризиса они чаще работали в неформальном секторе и получали за работу меньше, чем мужчины. Во время недавнего экономического кризиса уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин во всех субрегионах ЕЭК ООН, за исключением ВЕКЦА. Экономический спад в Восточной Европе (Беларусь, Республика Молдова, Россия и Украина) в первую очередь ударил по отраслям, где процентное соотношение занятости мужчин выше (строительство, производство, горнодобывающая промышленность и транспорт), и женщины следовательно меньше подверглись увольнениям. Тем не менее, непропорционально сильно безработица сказалась на женщинах с малолетними детьми, а также на других уязвимых социальных группах населения.

### **Процесс принятия решения**

В то время как во многих странах региона участие женщин в процессе принятия экономических и политических решений увеличилось за последнее десятилетие, расширение доступа женщин к власти в целом происходило медленно и неравномерно. Женщины по-прежнему представлены в меньшинстве во всех сферах принятия решений во многих странах ЕЭК ООН. Даже тогда, когда женщинам и вверяются политические полномочия, это ограничивается социально-культурными аспектами. Хотя нет правовых барьеров для голосования и участия женщин в качестве кандидатов на выборах в регионе ЕЭК ООН, их малочисленное представительство во властных структурах и процессе принятия решений свидетельствует о том, что всё ещё существуют серьезные проблемы, связанных с расширением возможностей женщин.

На рисунке 4 показано, что в большинстве стран с нарождающейся экономикой ЕЭК ООН, женщины составляют 10-25% от общего числа членов национального парламента (ЦРТ показатель 3.3). Только в трех странах (Беларусь, Кыргызстан и бывшая югославская Республика Македония), согласно данным, их доля выше 25%. Представительство женщин в национальных парламентах значительно увеличилось за последнее десятилетие, хотя равное представительство полов еще однозначно не было достигнуто. Интересно, что во многих странах ЕЭК ООН женщины, как правило, вовлечены в процесс принятия решений больше на местном, чем на национальном уровне.

Рисунок 4: Женщины в парламенте по субрегионам, 1997-2008 гг. (в %)



Источник: З. Моунла, ЦРТЗ, ЦРТ и гендерное равенство: Вклад в региональный обзор ЦРТ в Европе и СНГ, ЮНИФЕМ, 17 марта 2010 г.; гендерная база данных ЕЭК ООН.

Хотя доступ женщин к принятию политических решений расширился в ряде стран ВЕКЦА и ЮВЕ, это, по всей видимости, было достигнуто, в основном, с помощью временных мер, которые привели к увеличению числа избранных представителей женского пола. Однако реальное участие в принятии политических решений также обусловлено качеством управления, которое все еще находится на низком уровне в большинстве бедных стран ВЕКЦА и ЮВЕ.

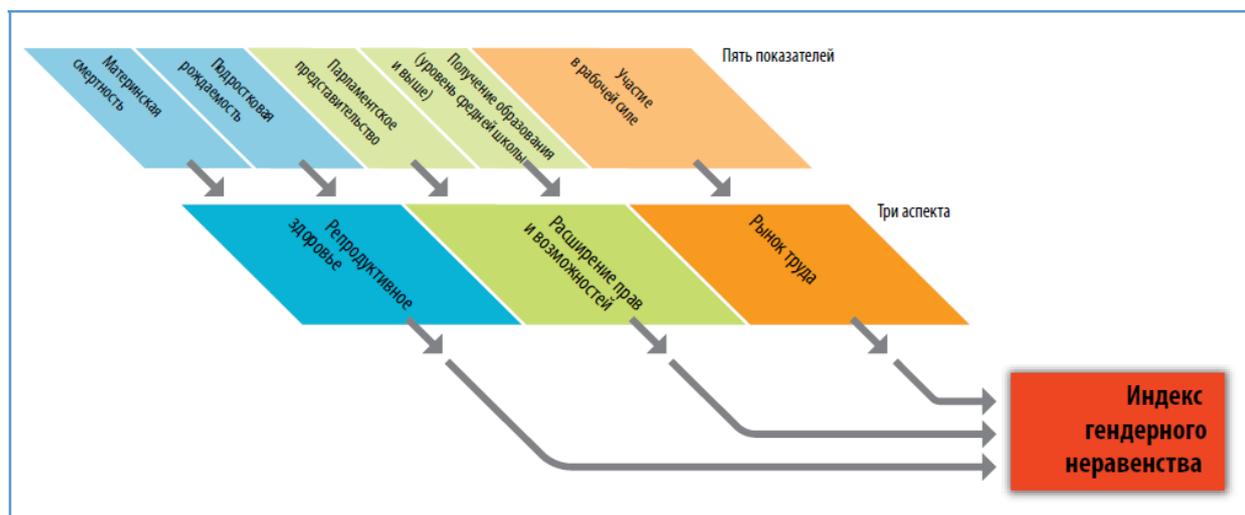
Во всех странах региона ЕЭК ООН, за исключением Финляндии и Испании, число мужчин превышает число женщин на постах в правительстве стран. Женщины-министры, как правило, занимаются социально-культурными вопросами и редко возглавляют министерства экономики, инфраструктуры, внутренних дел, иностранных дел и обороны. Хотя правительство и является крупным работодателем для женщин, они обычно занимают меньше высших административных должностей, особенно в Западной Европе, где удельный вес женщин среди государственных служащих, находящихся на высших государственных должностях, зачастую не превышает 30%. Однако в ряде стран с переходной экономикой (например, страны Балтии, Казахстан) эта доля составляет более 50%.

Значительная и постоянная недопредставленность женщин на руководящих должностях не ограничивается политической сферой, она может проявляться и в бизнесе. Согласно базе данных ЕЭК ООН, доля женщин (в государственном и частном секторе) на всех руководящих должностях в целом остается ниже 50%, хотя в ряде стран ВЕКЦА и НГЧ, этот показатель превышает 30%. В странах ВЕКЦА не прослеживается четкая тенденция в отношении данного показателя, хотя он увеличился в некоторых НГЧ и одной из стран-кандидатов на присоединение к ЕС (Хорватия) в течение последнего десятилетия

РИСУНОК  
**5.3**

**Компоненты Индекса гендерного неравенства**

ИГН – три аспекта и пять показателей



Примечание. Величина блоков отражает удельный вес показателей и аспектов.

Источник: ОГДРЧ.

### Техническое примечание 3. Расчет Индекса гендерного неравенства

положение в гендерном отношении для трех измерений – репродуктивного здоровья, расширения прав и возможностей (РПВ) и рынка труда – по странам настолько полно, насколько это позволяет качество страновых данных. Индекс показывает ущерб для потенциального развития человека, обусловленный неравенством достижений женщин и мужчин по этим измерениям. Его значение колеблется от 0 – в случае, когда женщины и мужчины равны, – до 1, когда один из полов демонстрирует минимально возможные показатели по всем измеряемым параметрам.

Расчет индекса выполнен с использованием чувствительного к взаимосвязи измерителя неравенства, предложенного Сетом (Seth 2009). В основе индекса лежит общее среднее общих средних величин различных порядков: вначале агрегируются средние геометрические величины по измерениям; эти средние величины, рассчитанные отдельно для женщин и мужчин, затем агрегируются по полам с использованием среднего гармонического.

#### Источники данных

- Коэффициент материнской смертности (MMR): ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк (WHO, UNICEF, UNFPA and World Bank 2010);
- уровень рождаемости среди подростков (AFR): Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН (UNDESA 2011);

- места в парламенте, соотношение женщин и мужчин (PR): база данных Межпарламентского союза Parline (Inter-parliamentary Union's Parline database 2011);
- уровни среднего и высшего образования (SE): оценки Барро и Ли (Barro and Lee 2010b) с дополнениями ОДЧР (HDRO 2011), основанные на данных Института статистики ЮНЕСКО об уровне образования (<http://stats.uis.unesco.org/unesco/>);
- экономическая активность на рынке труда (LFPR): МОТ (ILO 2011).

### **Вычисление Индекса гендерного неравенства**

ИГН вычисляется в пять этапов.

#### **Этап 1. Учет нулевых и экстремальных значений**

В связи с тем, что среднее геометрическое не может быть равно нулю, необходимо определить минимальное значение для всех компонентных показателей. Для коэффициента материнской смертности, уровня рождаемости среди подростков, доли мест в парламенте, занимаемых женщинами, уровней среднего и высшего образования и экономической активности на рынке труда установлено минимальное значение 0,1. Представительство женщин в парламенте в странах, где сообщенное значение показателя равно 0, кодируется как 0,1%, так как даже в странах, где парламентариев женщин нет, женщины имеют некоторое политическое влияние.

Учитывая, что повышенная материнская смертность свидетельствует о пониженном уровне здоровья матерей, максимальное значение коэффициента материнской смертности усекается при уровне в 1000 случаев смерти на 100 000 рождений, а минимальное – при уровне в 10 случаев. Подразумевается, что страны, где коэффициент материнской смертности выше 1000, не различаются в своей неспособности создавать условия и обеспечивать поддержку здоровья матери, и что страны с 1–10 случаями смерти на 100 000 живорожденных, по существу, функционируют на одном и том же уровне, а различия между ними случайны.

Описание анализ чувствительности ИГН приведено в работе Гея и др. (Gaye et al. 2010).

#### **Этап 2. Агрегирование по измерениям в рамках каждой гендерной группы с использованием средних геометрических величин**

Агрегирование по измерениям внутри каждой гендерной группы с использованием средних геометрических величин делает ИГН чувствительным к взаимодействию (см.: Сет (Seth, 2009). Для женщин и девочек формула агрегирования выглядит следующим образом:

$$G_F = \sqrt[3]{\left(\frac{10}{MMR} \cdot \frac{1}{AFR}\right)^{1/2} \cdot (PR_F \cdot SE_F)^{1/2} \cdot LFPR_F}$$

а для мужчин и мальчиков

$$G_M = \sqrt[3]{1 \cdot (PR_M \cdot SE_M)^{1/2} \cdot LFPR_M}$$

Изменение диапазона значений на 0,1 для коэффициента материнской смертности в формуле агрегирования для женщин и девочек необходимо для учета усечения минимального значения коэффициента при уровне 10. Это новая поправка, сделанная в «Докладе о человеческом развитии 2011».

### **Этап 3. Агрегирование по тендерным группам с использованием среднего гармонического**

Индексы для женщин и мужчин агрегируются по среднему гармоническому с целью создания равномерно распределенного гендерного индекса:

$$HARM(G_F, G_M) = \left[ \frac{(G_F)^{-1} + (G_M)^{-1}}{2} \right]^{-1}$$

Применение среднего гармонического средних геометрических величин внутри групп учитывает неравенство между женщинами и мужчинами, одновременно корректируя показатель с учетом взаимосвязи между измерениями.

### **Этап 4. Расчет среднего геометрического средних арифметических величин для каждого индикатора**

Референтный стандарт для расчета неравенства получен путем агрегирования женских и мужских индексов с использованием равных весов (т. е. при одинаковом отношении к обоим полам), а затем агрегирования этих индексов по измерениям:

$$G_{F,M} = \sqrt[3]{\text{Здоровье} \cdot ППВ \cdot LFPR}$$

$$\text{Здоровье} = \left( \sqrt{\frac{1}{MMR} \cdot \frac{1}{AFR}} + 1 \right) / 2$$

где – компонента здоровья;

$$ППВ = \left( \sqrt{PR_F \cdot SE_F} + \sqrt{PR_M \cdot SE_M} \right) / 2$$

– расширения прав и возможностей;

$$LFPR = \frac{LFPR_F + LFPR_M}{2}$$

– участие на рынке труда.

Показатель Здоровье следует рассматривать не как среднее между соответствующими мужским и женским индексами, а как половину расстояния от норм, установленных для индикаторов репродуктивного здоровья – меньшего числа материнских смертей и меньшего количества беременностей среди подростков.

### **Этап 5. Расчет Индекса гендерного неравенства**

Сравнение равномерно распределенного гендерного индекса с референтным стандартом позволяет нам получить ИГН:

$$GII = 1 - \frac{HARM(G_F, G_M)}{G_{F,M}}$$

*Способность женщин делать репродуктивный выбор оказывает определенное влияние на окружающую среду и на расширение их собственных прав и возможностей, а расширение политических прав и возможностей женщин влечет за собой последствия для выработки и практического осуществления политики в интересах окружающей среды*

### **Ограничение прав и возможностей и экологическая деградация**

Неравенство, выражающееся в неравном доступе к ресурсам и процессу принятия решений, приносит вред человеческому развитию и окружающей среде. Ниже мы изучаем последствия гендерных диспаритетов, уделяя основное внимание репродуктивному здоровью и участию в принятии решений.

### **Гендерное равенство**

Экономические возможности женщин и перспективы расширения их прав и возможностей

остаются серьезно ограниченными. Доступ к репродуктивному здравоохранению в большинстве регионов улучшается, но не настолько быстро, чтобы мы смогли достичь пятой Цели развития тысячелетия (улучшение здоровья женщин-матерей). Индикаторы, определяющие выполнение задачи обеспечения всеобщего доступа к репродуктивному здравоохранению, включают в себя показатели уровня рождаемости среди подростков, дородовой медицинской помощи и неудовлетворенных потребностей в планировании семьи.

ДЧР прошлого года ввел для 138 стран Индекс гендерного неравенства (ИГН). В этом году он охватил стран, и наши уточненные оценки подтверждают, что наибольшие потери вследствие гендерного неравенства имеют место в Африке к югу от Сахары, за которой следуют Южная Азия и арабские страны. В Африке к югу от Сахары наибольшие потери возникают из-за гендерных диспаритетов в образовании и из-за высокой материнской смертности и высокого уровня рождаемости у несовершеннолетних. В Южной Азии женщины отстают от мужчин по каждой из составляющих ИГН, особенно по образованию, представительству в национальных парламентах и по участию в рабочей силе. Женщины в арабских странах испытывают негативные последствия неравноправного участия в рабочей силе (около половины от средних мировых значений) и низкого охвата образованием. В странах с низким ИЧР существует высокое гендерное неравенство во

многих измерениях. Из 34 стран с низким ИЧР, охваченных ИГН в 2011 г., все, кроме четырех, имеют значение ИГН в наихудшем квартиле.

И наоборот, только одна из стран с очень высоким ИЧР и одна страна с высоким ИЧР, включенные в ИГН, имеют плохие результаты. Мы сосредоточиваем внимание на пересечениях вопросов гендерной справедливости и экологической устойчивости, а именно, на репродуктивном выборе и участии в принятии решений. Использование контрацептивов и способность делать репродуктивный выбор оказывают определенное влияние на окружающую среду и расширение прав и возможностей женщин. Как мы показываем, расширение политических прав женщин является важным не только само по себе, но и имеет последствия для проведения политики и осуществления практических действий в интересах окружающей среды.

### **Репродуктивный выбор**

Плохое репродуктивное здоровье является важным фактором гендерного неравенства повсюду в мире. Отсутствие доступа к услугам репродуктивного здравоохранения приводит к ухудшению здоровья женщин и детей и к увеличению числа смертных случаев, в дополнение к смертности от наиболее разрушительных природных бедствий. По существующим оценкам, у 48 млн женщин роды прошли без квалифицированной помощи, а 2 млн женщин рожали в одиночку. По оценкам, 150 тыс. женщин и 1,6 млн детей умирают ежегодно в период от начала схваток до истечения 48 часов после родов.

Для 20 стран, находящихся в нижней части списка по ИГН, коэффициент женской смертности, взвешенный для популяции, составляет в среднем 327 смертей на 100 тыс. живорождений, а коэффициент рождаемости у несовершеннолетних составляет в среднем 95 рождений на 1000 женщин в возрасте 15–19 лет, что примерно в два раза больше средних значений для мира в целом, составляющих 157 смертей и 49 рождений. В этих странах использование контрацептивов находится на низком уровне и в среднем составляет лишь 46,4%. Если взять шире, то, по оценкам, 215 млн женщин в развивающихся странах имеют неудовлетворенные потребности в планировании семьи.

В каждой стране, развитой или развивающейся, предлагающей женщинам весь спектр вариантов в области репродуктивного здравоохранения, коэффициент рождаемости находится на уровне, обеспечивающем воспроизводство населения, или ниже<sup>161</sup>. На Кубе, в Иране, Маврикии, Таиланде и Тунисе коэффициент рождаемости составляет менее двух рождений на одну женщину.

И в то время как в городе Аддис-Абеба на одну женщину также приходится менее двух рождений, рождаемость в сельской Эфиопии остается на уровне более шести<sup>163</sup>. В

большой части Бангладеш, несмотря на широкое распространение бедности, рождаемость сейчас находится на уровне, обеспечивающем воспроизводство населения. В Иране, так же как и в Китае, размеры семей быстро сокращаются, но без каких-либо ограничений, налагаемых правительством на размеры семьи.

Рост населения серьезно ужесточает ограничения на мировые ресурсы. В целом ряде исследований доказывалось, что более низкий рост населения может компенсировать по меньшей мере некоторую часть высоких выбросов парниковых газов, связанных с растущими доходами. В одном давнем исследовании было подсчитано, что к 2020 году выбросы диоксида углерода будут на 15% меньше, чем в случае, если бы не проводилось планирование семьи. Более новое исследование, проведенное по 34 развитым и развивающимся странам, где проживает 61% мирового населения, установило, что если уполовинить темпы роста населения, отмеченные в 2010 году, то можно обеспечить сокращение выбросов парниковых газов на 16–29%, необходимое к 2050 году, и на 37–41% – к концу столетия, чтобы избежать опасных изменений климата<sup>166</sup>. Другое исследование показало, что решение проблемы неудовлетворенных потребностей в планировании семьи предотвратит 53 млн незапланированных беременностей в год и к 2050 году сократит углеродные выбросы на 34 гигатонны, или примерно на 17% ежегодных текущих выбросов в мире. Таким образом, экологические выгоды действительно огромны и существенно перекрывают преимущества одного расширения прав и возможностей женщин.

Гендерное неравенство и использование контрацептивов тесно связаны между собой (рис. 3.6).

**РИСУНОК 3.6****Гендерное неравенство и применение контрацептивов тесно связаны****Уровень использования контрацептивов (%)**

*Примечание:* Данные об уровне использования контрацептивов за последние годы предоставлены Всемирной организацией здравоохранения для каждой страны за период 2000–2008 гг.; подробнее см. статистическую таблицу 4. Индекс гендерного неравенства приведен по состоянию на 2011 г.

*Источник:* Расчеты ОДЧР на основе данных Всемирной организации здравоохранения.

Там, где положение женщин является наиболее прочным, как в Японии, Нидерландах или Норвегии, большинство пар используют какие-то формы контрацепции. Однако в странах, где велико гендерное неравенство, как в Мали, Мавритании и Сьерра-Леоне, использование контрацептивов находится на уровне 10%. Данные, полученные в период между 2000 и 2009 гг., показывают, что меньше 30% женщин репродуктивного возраста в странах с низким ИЧР используют современные средства контрацепции, в сравнении с 88% в Норвегии и 84% в Великобритании.

Дальнейшее исследование подчеркивает значение национальных уровней ИЧР и особенно достижений в образовании и здравоохранении в разъяснении связи между гендерным неравенством и использованием контрацептивов. Однако это не относится к доходу. Если мы станем контролировать только доход, то гендерное неравенство и использование контрацептивов останутся в сильной взаимосвязи. Это говорит о важности инвестиций в здравоохранение и образование для дальнейшего расширения возможностей выбора в области репродуктивного здоровья.

Зарегистрированный уровень неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи в Чаде, Демократической республике Конго и Нигере очень низок (ниже 5%) и сопровождается высоким уровнем рождаемости<sup>168</sup>. Это может происходить вследствие негативного отношения со стороны женщин, их мужей и других членов семей по культурным и религиозным причинам; из-за отсутствия знаний о методах контрацепции или страха перед побочными эффектами; или в силу предпочтения жить большой семьей.

Низкий уровень неудовлетворенных потребностей может ассоциироваться с очень ограниченным использованием контрацептивов на низком уровне развития (где существуют предпочтения в пользу рождаемости) и с широким использованием контрацепции на высоком уровне развития (где существуют предпочтения в пользу низкой рождаемости). Это означает, что программы планирования семьи должны идти дальше обеспечения средствами контрацепции по низким ценам и предусматривать повышение осведомленности об их использовании, последствиях для здоровья, а также включать меры по устранению структурных препятствий, с которыми сталкиваются женщины в бедных семьях.

Некоторые исследования связывают решения в области рождаемости с обезлесением и затрудненным доступом к воде, что требует от женщин и детей тратить больше времени на сбор дров и воды.

Неудовлетворенные потребности часто бывают существенными – свыше 30% населения в некоторых странах, включая Гаити, Либерию, Мали и Уганду, хотели бы, но не могут использовать методы планирования семьи. Многомерная бедность коррелирует с неудовлетворенными потребностями в контрацепции. Процент людей, живущих в домохозяйствах с неудовлетворенными потребностями в контрацепции, всегда выше в части населения, испытывающей многомерную бедность. В Боливии 27% людей, живущих в условиях многомерной бедности, имеют неудовлетворенные потребности в планировании семьи, что вдвое превышает долю таких людей среди небедных (12%), а в Эфиопии неудовлетворенная потребность среди многомерно бедных (29%) почти в три раза больше, чем доля среди небедных (11%).

На фертильность женщин также влияет их образование. В недавнем исследовании, охватившем более 90% населения мира, было установлено, что у женщин, которые никогда не ходили в школу, в среднем 4,5 ребенка, у тех, кто хоть несколько лет провел в школе, в среднем 3 ребенка, а те, кто год или два посещали среднюю школу, в среднем 1,9 ребенка. И когда женщины выходят на рынок труда как рабочая сила, начинают свой бизнес или наследуют активы, их желание иметь большую семью постепенно слабеет.

Упомянутые принципы и направления, направленные на устранение барьеров на пути использования методов планирования семьи и разработку демографической политики, учитывающей комплекс прав человека, не новы. Их всестороннее рассмотрение состоялось на конференции в Каире в 1994 году, и там же почти все участвовавшие в ней правительства подтвердили свою приверженность этим принципам и направлениям. В Главе 4 показано, что прогресс в этом направлении происходит слишком медленно, и предложены к рассмотрению некоторые перспективные варианты такого движения.

**Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие. Доклад о развитии человека 2009. ПРООН 2009.**



ПРВЖ – показатель расширения возможностей женщин [Gender empowerment measure (GEM)]. Составной показатель, измеряющий гендерное неравенство по трём основным направлениям: участие в экономической жизни и процессе принятия решений, участие в политической жизни, а также в принятии решений в отношении экономических ресурсов и контролю над ними.

**Участие женщин в процессе принятия решений**

Гендерное неравенство отражается также и в низком уровне участия женщин в форумах на национальном и местном уровнях. Поскольку именно женщины, как указывается в некоторых исследованиях, являются наиболее яркими выразителями озабоченности состоянием окружающей среды, именно они больше всех поддерживают правительственную политику, направленную на охрану среды обитания, и голосуют за лидеров, выступающих за проведение такой политики, то слабость их участия в политической жизни сказывается и на экологической устойчивости.

- Исследование, проведенное в 25 развитых и 25 развивающихся странах, показывает, что в государствах, где уровень парламентской представленности женщин выше, чаще создаются природоохранные зоны.

- Согласно исследованию, охватившему 130 стран, где проживает 92% всего населения планеты, государства с наибольшим представительством женщин в парламенте чаще ратифицируют международные экологические соглашения.

- Из 49 стран, сокративших выбросы диоксида углерода в период между 1990 и 2007 г., 14 имели очень высокий ИЧР, и 10 из них, в свою очередь, имели более высокий уровень представительства женщин в парламенте, чем в среднем. Однако женщины в национальных парламентах пока еще представлены недостаточно: в среднем они занимают только 19% депутатских мест, и им принадлежат лишь 18% министерских постов в правительствах<sup>175</sup>. На более высоких постах женщин можно увидеть еще реже: только 7

из 150 избранных глав государств и только 11 из 192 глав правительств – женщины. Такая же ситуация наблюдается в органах власти и на местном уровне.

Факты позволяют утверждать, что расширение гендерных прав и экологическая осведомленность могут быть связаны друг с другом. Исследование, проведенное в 61 стране в период между 1990 и 2005 гг., показывает, что число женских и экологических неправительственных организаций на душу населения отрицательно коррелирует с обезлесением. Частично это может объясняться стремлением женщин не допустить негативных последствий обезлесения для своей работы, доходов и здоровья<sup>177</sup>. Данные обследований по развитым странам показывают, что женщинам более, чем мужчинам, свойственно экологически ответственное поведение, которое выражается во внимании к вторичной переработке, к охране водных ресурсов и к стремлению избегать использовать продукцию, наносящую ущерб окружающей среде.

Однако данная взаимосвязь совсем не является прямой, она меняется по мере прогресса в развитии. Анализ данных Всемирного опроса Гэллага об отношении к окружающей среде показал, что озабоченность экологическими проблемами не является высокой.

### **III. Дальнейшие шаги**

Несмотря на достижение высокого уровня равного представительства полов в сфере образования, а также некоторых успехов в сфере занятости и доступа к руководящим постам, появились признаки новых проблем гендерного равенства, которые усугубились под влиянием глобального экономического кризиса. Он ударил по развивающимся странам Европы и Центральной Азии сильнее, чем по странам любого другого региона, что привело к резкому сокращению национального дохода и значительному увеличению вынужденной безработицы, а также росту уровня бедности во всех субрегионах.

Хотя кризис может привести к политическому параличу и снижению уровня государственной защиты, что часто ведет к длительному спаду, сильное политическое руководство может рассматривать такое развитие событий как ключевой фактор для изменений. Особое внимание при этом должно быть уделено эффективности и подотчетности работы органов государственной власти, при поддержке совместных действий неформальных институтов и социальных групп в области стратегических реформ и социальной ответственности. Таким образом, стратегии, ориентированные на

конкретные действия с целью достижения гендерного равенства и ЦРТ, могут включать в себя следующие аспекты:

#### **Данные с разбивкой по половому признаку и гендерная статистика**

- Данные с разбивкой по половому признаку и гендерная статистики в целом нуждаются в совершенствовании. Они могут быть использованы для более точного выявления гендерных различий в отношении уровня бедности, доступа к достойному труду и незащищенной занятости. Во всех областях, особенно на рынке труда, статистические учреждения должны обращать пристальное внимание на положение уязвимых женщин (например, этнические меньшинства, мигранты, пожилые, инвалиды, сельские, одинокие родители), которые сталкиваются с многочисленными формами дискриминации. Если измерения по показателям будут сделаны с разбивкой по социальным группам, равное представительство полов в сфере образования, вероятно, будет достигнуто только в некоторых группах. Аналогичным образом необходимо провести дифференциацию и мониторинг других индикаторов ЦРТ 3 в отношении отдельных групп уязвимых женщин.

### **Социальная защита**

- Страны региона ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой должны повысить социальную защиту при помощи краткосрочных защитных мер, например, предоставления трансфертов или помощи в натуральном виде для домохозяйств, живущих в абсолютной бедности, а также путём повышения качества социальных услуг; осуществления превентивных мер для поддержки стратегий выживания; упреждающих мер для повышения экономической безопасности (например, схемы создания рабочих мест, доступ к кредитам, программы общественных работ); а также преобразующих мер для решения проблем уязвимости отдельных групп женщин, таких как этнические меньшинства, мигранты, женщины, возглавляющие домохозяйство, разведенные, вдовы и/или престарелые женщины, женщины проживающие в сельской местности, безземельные и др. Страны с низким и средним доходом будут нуждаться в дополнительном содействии в целях развития, чтобы продолжить работу по обеспечению равенства полов и других задач ЦРТ, включая финансирование со стороны Европейского банка реконструкции и развития, МВФ, Всемирного банка и других учреждений. Богатые ресурсами страны должны перенаправить часть доходов от экспортных пошлин, лицензионных отчислений на совершенствование систем социальной защиты (сетка безопасности) и других форм социальной защиты, сохраняя при этом прочные стимулы для работы.

- Долгосрочные структурные стратегии должны быть направлены на реформирование государственной системы финансов с целью создания комплексных бюджетных механизмов, учитывающих аспекты гендерного равенства, обеспечивающих качество и устойчивость, а также всеобщую доступность большинства государственных программ

(образование, здравоохранение, пенсии, социальное содействие).

- В дополнение к государственным инвестициям в социальные программы очень важно обеспечить финансирование для поддержания существующей и развития новой инфраструктуры, чтобы участие женщин в экономической деятельности, особенно в аграрной экономике, стало более производительным. Такие инвестиции в энергетику и транспортные сети, развитие сельской инфраструктуры, школ и медицинских учреждений должны быть связаны с реформами, что позволит улучшить качество и уровень реализации сопутствующих услуг, а также повысит эффективность исполнения законодательства о борьбе с дискриминацией.

### **Образование**

- Если страны региона ЕЭК ООН с нарождающейся экономикой намерены продолжать эффективно наращивать темпы приведения доходов на душу населения в соответствие с показателями других стран региона, они должны будут обеспечить стойкое повышение качества образования и улучшение результатов обучения студентов из уязвимых групп, в частности, этнических меньшинств и девочек в сельских районах. Следует в ближайшее время, если это еще не было сделано, разработать и внедрить, используя финансовые стимулы, стратегии включения детей из социально незащищенных семей в программы дошкольного образования. Нужно разработать специальные меры для решения проблемы гендерной сегрегации при выборе направления обучения, поскольку она, в свою очередь, усиливает риск профессиональной сегрегации.

### **Занятость**

- Разрыв в оплате труда между полами и вертикальная сегрегация на рынке труда – это проблемы, требующие незамедлительного решения при помощи стратегий по обеспечению достойной занятости с учетом гендерных аспектов, а также систем стимулирования. Помимо этого следует рассмотреть вопросы горизонтальной сегрегации на рынке труда при помощи комбинации мер, включающих анализ рынка труда, информацию и оказание услуг. Особым и довольно сложным стратегическим вызовом является вопрос, касающийся неоплачиваемого труда женщин по уходу за членами семьи и сочетание работы и семейных обязанностей, который можно считать предварительным условием гендерного равенства на рынке труда и за его пределами. В этой связи необходимо серьезное политическое обсуждение, которое даст ответы на основные вопросы об ответственности за обеспечение ухода за детьми и престарелыми и о его организации. Хотя в регионе ЕЭК ООН существуют некоторые формы институциональных структур, еще многое предстоит сделать для решения этого вопроса.

- Проблемы международной миграции в регионе ЕЭК ООН могут усугубиться не только после глобального экономического кризиса, но и с учетом демографических показателей в регионе в целом. В этом контексте шесть основных договоров по правам человека являются универсальными и применимы в отношении как граждан, так и нерезидентов, со стандартным и нестандартным статусом. Они содержат положения о недопущении дискриминации, касающиеся в равной степени и мигрантов. Кроме того, в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее протоколах по противодействию торговле людьми и контрабанде мигрантов, а также в Конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей признаются особая незащищенность трудящихся-мигрантов и пропагандируются гуманные и правомерные условия работы и жизни. В Конвенции также даются методические рекомендации по разработке национальных миграционных стратегий с соблюдением прав человека и верховенства закона. Эти правовые инструменты и стандарты, а также обязательства ОЭСР по человеческому измерению, включая права трудящихся-мигрантов, принятые всеми государствами-членами, должны представлять собой основу для разработки стратегий с учётом гендерных аспектов. Они также должны использоваться для разработки столь необходимых для обеспечения благосостояния двусторонних и региональных соглашений в области миграции и систем занятости в регионе, а также законодательства о работе на дому, признающего домохозяйства в качестве места работы.

#### **Управление и принятие решений**

- Что касается обеспечения участия женщин в процессе принятия решений, меры по предоставлению преимущественных возможностей, такие как введение квот и четких целевых задач для обеспечения представительства женщин в законодательной власти, могут дать быстрые результаты. Их следует сочетать с мерами по развитию потенциала для повышения уровня политического управления и обеспечения эффективного выполнения женщинами-политиками и законодателями своей работы в новом качестве.

- Активное участие информированного и инициативного гражданского общества критически важно для успешного достижения ЦРТ 3 и других целей развития. Более того, необходимо и в дальнейшем укреплять потенциал, чтобы способствовать информированному участию общества в основанных на справедливости и инклюзивных планах действий в области развития. **Тема 4. Состояние здоровья населения, развитие здравоохранения и медицина (ЦРТ4, ЦРТ5, ЦРТ6)**

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

**ЦРТ, связанные со здравоохранением**

- ЦРТ4: Сокращение детской смертности
- ЦРТ 5: Улучшение охраны материнского здоровья
- ЦРТ 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями

**Интегрированный подход**

Цели развития тысячелетия 4, 5 и 6 посвящены решению наиболее актуальных проблем здравоохранения. Они направлены на снижение детской смертности, улучшение охраны материнского здоровья и борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями (включая туберкулез) соответственно. В этой главе дается обзор продвижения к этим целям в нарождающейся Европе и Центральной Азии. Сначала в ней рассматриваются многосторонние проблемы, касающиеся трех ЦРТ, связанных со здравоохранением. Затем представлены тенденции, примеры перспективного опыта и обсуждены рекомендации в области политики, направленные на ускорение темпа продвижения к каждой из ЦРТ, связанной со здоровьем.

**Многосторонние вызовы и возможности**

Все страны Европы и Центральной Азии должны решать основные проблемы здравоохранения в контексте демографических и эпидемиологических изменений, социально-экономических диспропорций, ограниченных ресурсов, развития технологий и растущих потребностей. Для того чтобы решить эти проблемы и достичь ЦРТ, необходима устойчивая система здравоохранения, которая обеспечит равноправный доступ к услугам высокого качества. В Таллиннской хартии «Системы здравоохранения для здоровья и благосостояния» говорится, что «система здравоохранения представляет собой совокупность всех государственных и частных организаций, учреждений и ресурсов, предназначение которых – улучшать, сохранять или восстанавливать здоровье людей. Системы здравоохранения включают предоставление как индивидуальных, так и общественных услуг, а также действия по оказанию влияния на политику и деятельность других секторов, с тем чтобы в них уделялось необходимое внимание социальным, экологическим и экономическим детерминантам здоровья».

Ценности и принципы первичного звена здравоохранения включают равенство, солидарность, социальную справедливость, всеобщий доступ к здравоохранению, многосекторные действия, прозрачность, подотчетность, децентрализацию и участие общества, а также расширение возможностей. Все они создают основу для укрепления систем здравоохранения, которая позволяет обеспечить прогресс на пути к ЦРТ. Эти принципы также жизненно важны для решения ряда других проблем здравоохранения в панъевропейском регионе, например, таких как заболеваемость и смертность среди взрослых в результате неинфекционных заболеваний (которые являются причиной 77,8% общей заболеваемости в регионе в 2004 г.).

В свете наблюдающегося финансового кризиса и экономического спада особо остро стоят проблемы финансирования систем здравоохранения и обеспечения всеобщего доступа к услугам. В тех странах Европы и Центральной Азии, где системы здравоохранения в значительной степени зависят от отчислений домохозяйств, катастрофически высокие расходы на здравоохранение создают угрозу их обнищания. Все больше внимания уделяется разработке и утверждению минимального уровня оказания социальной помощи, который включает социальную защиту здравоохранения вместо наличных платежей (т.е. платежей от домохозяйств, производимых домохозяйствами в момент получения медицинских услуг без каких-либо страховых компенсаций). Так как наличные платежи оказывают непропорциональное влияние на бедные слои, их воздействие на продвижение к ЦРТ не следует недооценивать. Например, в регионе ВЕКЦА такие платежи в среднем составляют почти 50% от всех расходов, связанных с ВИЧ. В глобальном масштабе, там, где существуют взносы пациента за получение услуг в сфере охраны материнского здоровья, домохозяйства оплачивают значительную часть расходов на получение услуг в самом медучреждении, при этом расходы в случаях осложненных родов зачастую непомерно высокие.

Концепция целенаправленной социальной защиты способствует реализации национальных программ (в состав которых входят основные права и трансферты), обеспечивающих защиту минимального уровня доступа к основным услугам и безопасности дохода. Социальная защита здоровья – это важная часть комплексной социальной защиты, как показывает анализ данных из 80 стран по всему миру каждый год более 150 млн. человек из 44 млн. домохозяйств сталкиваются с чрезмерными расходами, что является прямым результатом необходимости оплаты услуг здравоохранения.

Из опыта прошлых кризисов мы узнали, что уменьшение расходов на социальные службы (включая здравоохранение) является основной причиной резкого снижения показателей человеческого развития. Правительства могут принять решение о сокращении

расходов на социальные нужды во время определенного периода экономического спада. Однако факты свидетельствуют о том, что государственные социальные расходы следует сохранить и даже увеличить во время текущего кризиса, чтобы защитить человеческий капитал в долгосрочной перспективе. Расходы государства на социальные нужды необходимо включать в пакет мер стимулирования развития экономики. Состав таких инвестиций критически важен и должен быть направлен на укрепление/охрану здоровья и сокращение роста расходов в долгосрочной перспективе, например, при помощи экономически эффективных инвестиций в сферу профилактики заболеваний. Даже если правительства будут прикладывать усилия, чтобы сохранить социальные расходы, перед ними в долгосрочном периоде будет стоять задача поддержания инвестиций, поскольку в зависимости от состояния бюджета в него будут вноситься корректировки. Это еще раз свидетельствует о необходимости повышения эффективности использования странами своих ресурсов в секторе здравоохранения. По мере получения дополнительной выгоды от имеющихся ресурсов можно будет смягчить тяжесть неизбежных компромиссов, которые вытекают из необходимости приведения расходов в равновесие с имеющимися доходами.

Мировой финансовый кризис является реальным препятствием для увеличения объемов помощи для сектора здравоохранения. Страны-доноры могут задаться вопросом о способности поддерживать тот же объем расходов на ОПР при увеличении долга. Очень важно не прерывать официальную помощь в целях развития тогда, когда она наиболее необходима. Повышение эффективности помощи является одним из приоритетов, особенно во время текущего кризиса и связанных с ним бюджетных ограничений. Новые инициативы в области здравоохранения, в том числе деятельность в рамках Международного партнерства в области здравоохранения (ИНР+) и обеспечения здоровья, направлены на укрепление национальных систем здравоохранения (в том числе социальной защиты здоровья) и обеспечение большей согласованности и скоординированности помощи доноров на уровне стран.

С точки зрения охвата здравоохранением молодежь может быть непропорционально затронута кризисом из-за увеличения срока между окончанием страхования в детском возрасте и началом трудовой жизни, которая дает им возможности охвата страхованием.

Инвестиции в информационные системы здравоохранения имеют большое значение для расширения масштабов действий по достижению ЦРТ. Полное и точное понимание прогресса в достижении ЦРТ в области здоровья в Европе и Центральной Азии потребует решения серьезных проблем, касающихся мониторинга и недостаточной/неполной отчетности. Многие страны нуждаются в повышении качества процесса сбора данных и обеспечении своевременности анализа основных тенденций, чтобы укрепить

стратегические ответные меры. Координацию сбора данных также следует улучшить, так как некоторые системы медико-санитарной информации развивались неструктурированно под давлением административных, экономических, правовых факторов, либо требований доноров. Они дробились исходя из потребностей программ по заболеваниям, а также широты требований доноров и международных инициатив. Решению этих проблем может способствовать Система измерения показателей здравоохранения и рекомендации Объединения Организаций по вопросам здравоохранения, которые касаются увеличения объема и повышения эффективности инвестиций в информационные системы здравоохранения с целью разработки общей структуры данных, укрепления мониторинга и оценки деятельности и расширения доступа к данным, а также роста их использования. Необходимы дезагрегированные данные (по полу, возрасту, географической территории, образованию, уровню доходов, этническому статусу и статусу меньшинств), для того чтобы работа по достижению ЦРТ охватила тех, кто больше всех в ней нуждается.

На здравоохранение в основном влияют условия жизни (и их структурные показатели), которые находятся за сферой влияния сектора здравоохранения. Уроки, извлеченные в ходе достижения ЦРТ в Европе и Центральной Азии, подчеркивают необходимость укрепления способности систем здравоохранения к сотрудничеству с другими секторами, для того чтобы воздействовать на все социальные детерминанты здоровья. Это соответствует подходу к здравоохранению на основе соблюдения прав человека.

Как указано в статье 12 Пакта Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах, право на здравоохранение подразумевает не только своевременное и правильное медицинское обслуживание, но и определяется основными факторами здоровья. Таким образом, подход к достижению ЦРТ на основе соблюдения прав человека означает согласованность стратегий внутри и за пределами сектора здравоохранения.

Это подразумевает сотрудничество с правительственными структурами во благо здоровья (и равноправного доступа к здоровью) в рамках всех стратегий. Внутри системы здравоохранения это означает, что меры обеспечения равенства должны быть включены в нее и во все вертикальные программы. Для этого необходим комплексный подход для увязки ЦРТ, связанных со здоровьем, и Целей, связанных с вопросами бедности и голода, равенства полов, водоснабжения и санитарии, а также глобального партнерства в целях развития. Кроме того, необходимо обеспечить синергию между ЦРТ 4, 5 и 6 (путем интегрированного ухода) и приоритетами здравоохранения, такими как неинфекционные заболевания. Особенно важно понимать то, что равенство полов (ЦРТ 3), будучи

фундаментальным правом человека, является залогом укрепления здоровья матери и ребенка.

В свете вышесказанного и на основе резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения, для расширения масштабов действий по достижению трех ЦРТ, связанных со здравоохранением, важны следующие комплексные аспекты:

- Существует потребность в укреплении всех функций системы здравоохранения с особым вниманием к оказанию услуг, финансированию, кадрам, информационным системам здравоохранения, закупкам и распределению лекарственных средств, вакцин и технологий, сексуальному и репродуктивному здоровью, а также к проявлению политической воли в вопросах руководства и управления. Основная деятельность должна осуществляться в первичном звене здравоохранения с участием общин и гражданского общества. В данном контексте актуальны меры, направленные на включение ЦРТ в национальные планы здравоохранения, меры, нацеленные на расширение масштабов основных адресных вмешательств с учетом вопросов обеспечения равноправия, и меры, обеспечивающие возможность комплексного оказания услуг.

- Важно, чтобы вопросы равноправия в охране здоровья нашли отражение в национальных стратегиях, в которых рассматриваются социальные детерминанты здоровья и гендерное неравенство. Необходимо развивать и укреплять универсальные комплексные стратегии социальной защиты, которые включают популяризацию здорового образа жизни, профилактику инфекционных и неинфекционных заболеваний и охрану здоровья. Следует также обеспечить наличие и доступность товаров и услуг, имеющих первостепенное значение для здоровья и благосостояния человека.

- Ускорение продвижения к ЦРТ, связанным со здоровьем, потребует повышения/максимизации выгод от инвестиций в финансовые и человеческие ресурсы и укрепления национальных информационных систем здравоохранения для формирования точных, достоверных, дезагрегированных и своевременных данных по достижению ЦРТ, связанных со здоровьем.

- Все мероприятия должны быть направлены на выполнение обязательств в отношении официальной помощи в целях развития, а также на улучшение координации работы и помощи доноров для укрепления национальных систем здравоохранения, а также согласования и упорядочения мер реагирования доноров на уровне стран.

#### **Цель 4: сокращение детской смертности**

ЦРТ 4 заключается в сокращении смертности среди детей в возрасте до 5 лет на две трети в период с 1990 по 2015 гг. Показателями мониторинга прогресса являются уровень

смертности среди детей в возрасте до 5 лет, уровень младенческой смертности и количество детей в возрасте 1 года, вакцинированных против кори.

## **I. Тенденции**

Слабые информационные системы и расхождение между официальными данными и результатами оценок, проводимых международными агентствами, затрудняют мониторинг хода достижения ЦРТ 4. Совсем недавно несколько стран региона приняли и ввели определение живорождения ВОЗ, а остальным странам еще предстоит это сделать. Предоставление неточных или неправильных сведений, сложности в использовании данных 1990 г. в качестве базового уровня и расхождение в данных, используемых международными агентствами (данные могут быть нескорректированными, скорректированными и прогнозируемыми) также усложняют процесс мониторинга. В связи с этим для глобального и регионального анализа используются данные, предоставленные Межведомственной комиссией по оценке уровня детской смертности. Имеющиеся данные отражают устойчивое сокращение смертности среди детей в возрасте до 5 лет в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии, однако, при этом наблюдаются значительные различия между странами и субрегионами (см. ниже табл. 1). Например, средний уровень детской смертности в возрасте до 5 лет колеблется от 7 в новых странах-членах ЕС до 12 – в странах Юго-Восточной Европы и до 30 – в странах ВЕКЦА.

**Таблица** Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет в Европе и Центральной Азии  
(Вероятность смертности до достижения 5 лет на 1000 живорождений)

	1990	2000	2008	Сокращение (%) 1990-2008	Сокращение (%) 2000-2008
<b>Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия</b>					
Армения	56	36	23	59	36
Азербайджан	98	69	36	63	48
Беларусь	24	17	13	46	24
Грузия	47	35	30	36	14
Казахстан	60	44	30	50	32
Кыргызстан	75	51	38	49	25
Республика Молдова	37	24	17	54	29
Российская Федерация	21	20	11	48	45
Таджикистан	117	94	64	45	32
Туркменистан	99	71	48	52	32
Украина	21	19	15	29	21
<b>Юго-Восточная Европа</b>					
Албания	46	24	14	70	42
Босния и Герцеговина	23	17	15	35	12
Хорватия	12	8	5	58	38
Черногория	14	14	9	36	36
Сербия	26	13	8	69	38
бывшая югославская Республика Македония	36	19	11	69	42
Турция	84	42	22	74	48
Узбекистан	74	62	38	49	39
<b>Новые страны-члены ЕС (НГЧ)</b>					
Болгария	18	16	11	39	31
Чешская Республика	12	5	4	67	20
Эстония	16	11	6	63	45
Венгрия	17	11	7	59	36
Латвия	17	13	9	47	31
Литва	13	11	7	46	36
Польша	18	9	7	61	22
Румыния	31	22	13	58	41
Словакия	14	10	7	50	30
Словения	10	6	3	70	50

Источник: *Мировая статистика здравоохранения 2010*<sup>70</sup>.

Примечание: Данные представляют собой расчёты ВОЗ, основанные на имеющейся информации в 2009 г., а не официальные показатели, предоставленные государствами-членами ЕС. Эти показатели были подсчитаны с использованием стандартных категорий и методов для обеспечения межнациональной сопоставимости. Таким образом, данные не всегда совпадают с официальной оценкой и необязательно подтверждены отдельными государствами-членами ЕС.

Успехи, достигнутые в сокращении уровня смертности среди детей в возрасте до 5 лет, неодинаковы, в некоторых странах мероприятия идут согласно графику или завершены, в то время как во многих других государствах требуется значительное увеличение инвестиций. Существует большая разница внутри страны между городами и сельскими районами, между детьми женщин с высоким и более низким уровнем образования, а также между детьми из семей из числа 20% самого богатого населения и из семей из числа 20% самого бедного населения. Во всех странах самый высокий показатель детской смертности наблюдается среди новорожденных. На втором и третьем месте в качестве причин детской смертности стоят пневмония и диарея, за исключением тех государств, где вторая основная причина детской смертности – это травматизм. Сокращение младенческой смертности является первоочередной задачей во всех странах. Так как многие причины младенческой смертности (на первом месте во всех странах это преждевременные роды с последующей асфиксией, инфекции и врожденные заболевания) связаны с наблюдением во время беременности и родов, охрана материнского здоровья также является приоритетной. Качество охраны здоровья матери и ребёнка оказывает влияние на уровень детской смертности, например от пневмонии и диареи, а также на стационарное и амбулаторное лечение беременных женщин, младенцев и детей. Нарушения здоровья новорожденных тесно связаны с уровнем смертности и в долгосрочной перспективе – с заболеваемостью и инвалидностью в младенчестве и детстве.

Предполагаемый охват вакцинацией против кори в Европе и Центральной Азии в 2008 г. составил 94% по сравнению с 83% в 1990 г. Расширение охвата вакцинацией существенно сократило количество зарегистрированных случаев заболевания корью: с 200000 случаев в 1994 году до 30000 случаев в 2003 году и до 8883 случаев в 2008 году. Однако высокий уровень национального охвата иммунизацией скрывает диспропорции внутри стран, которые проявляются в виде случайных вспышек заболеваний среди маргинализированных слоев населения, внутренне перемещенных лиц и людей, живущих в отдаленных сельских районах. Существует также разница в уровне охвата городских образованных семей, которые не решаются отводить детей на вакцинацию из-за увеличения публикации в СМИ информации, направленной против вакцинации, и опасений в отношении безопасности вакцин, которые преобладают над осознанием риска негативных последствий заболевания.

За последние несколько лет из-за роста недоверия общественности к вакцинации возникло несколько кризисных ситуаций, подорвавших кампании массовой вакцинации. Последние вспышки полиомиелита и кори в некоторых странах подчеркивают острую

необходимость проявления бдительности и поддержания высокого уровня охвата вакцинацией.

ЦРТ 4, по сути, связана с другими Целями, например, с ЦРТ 5, а так же с ЦРТ 1 и 7, которые влияют на показатели здоровья детей. Во многих странах Европы и Центральной Азии дети страдают от приостановки роста, недостаточной массы тела и нехватки микроэлементов. Существует сильная взаимосвязь между уровнем смертности среди детей в возрасте до 5 лет и высокими показателями недостаточности роста и веса. Армения, Грузия и Турция, и особенно Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – это те страны, на которых наиболее благоприятно скажутся последствия мер по устранению или уменьшению основной причины недостаточного питания.

## **II. Примеры перспективного опыта**

### **Турция**

Недавнее исследование, проведенное министерством здравоохранения совместно с Детским фондом Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), показало, что благодаря усилению мер по оказанию услуг в сфере охраны материнства и детства, уровень смертности среди детей в возрасте до 5 лет в Турции сократился на две трети в период с 1990 по 2007 гг. В число мероприятий входят постоянное внимание к выработке стратегии и реализации широкомасштабных, эффективных кампаний в сфере общественного здравоохранения, сосредоточенных на планировании семьи, вакцинации, выживаемости детей и реанимации новорожденных. Такие меры привели к росту числа посещений медучреждений в целях получения дородового ухода, увеличению процента женщин, рожавших детей в медучреждениях и под наблюдением медработников, а также к ускоренному развитию реанимации новорожденных.

Хотя все еще существуют диспропорции в разрезе регионов, правительство принимает меры по решению этой проблемы, направляя основные усилия на работу с населением, для которого существует повышенный риск смертности детей в младенчестве и детей в возрасте до 5 лет, а именно с населением в восточном регионе или в сельской местности, без начального образования или с неполным начальным образованием, а также с теми, кто находится в крайней нищете. Также особое внимание уделяется младенцам, рожденным женщинами, у которых уже есть несколько детей.

### **Казахстан**

Проект «Поддержка охраны здоровья матери и ребенка в Казахстане». (2009-2011гг.) направлен на укрепление системы здравоохранения для обеспечения равноправного доступа к квалифицированной помощи беременным женщинам, матерям, новорожденным и детям. Цель проекта заключается в повышении качества медицинской помощи и расширении доступа к медицинским услугам в ходе беременности, родов, в послеродовой период посредством введения научно-обоснованных акушерских, неонатальных и педиатрических протоколов по основным осложнениям. Особое внимание при этом уделяется группам риска. Пилотные мероприятия по проекту проводятся в трех областях: Карагандинской, Южно-Казахстанской и Актюбинской. Проект обеспечивает поддержку и реализацию национальной программы в сфере охраны здоровья матери и ребенка в соответствии с международными стандартами.

### **III. Стратегические направления**

Оценка прогресса в достижении ЦРТ 4 (и 5) свидетельствует о необходимости обновления обязательств по предупреждению и сокращению материнской, младенческой и детской смертности и заболеваемости, путем обеспечения эффективной преемственности ухода и укрепления систем здравоохранения. Для решения проблемы неравномерного доступа к здравоохранению все программы должны учитывать гендерные аспекты и восполнять разрывы между сельским и городским населением, богатыми и бедными семьями, родителей с высоким и низким уровнем образования, принимая во внимание социальные детерминанты здоровья. Особое внимание следует уделить социально обособленным группам и людям, в том числе меньшинствам, внутренне перемещенным лицам и детям, лишенным родительской заботы.

#### **Укрепление систем здравоохранения**

- Информационные системы должны предоставлять точные и дезагрегированные данные (в том числе по полу, возрасту, уровню образования, доходам и географической территории), чтобы вести правильный мониторинг прогресса и внедрять стратегии как на национальном, так и субнациональном уровне.
- Особое внимание следует уделить экономически эффективным мероприятиям в сфере здравоохранения, в том числе пропаганде здорового образа жизни, санитарному просвещению и профилактике заболеваний.
- Доступ наиболее уязвимых групп населения к основному пакету услуг должен быть обеспечен в рамках набора услуг основной социальной помощи, в частности с учетом текущего финансового кризиса.

- Необходимо постоянно уделять внимание обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и снижению риска стихийных бедствий.

### **Охрана здоровья матерей и новорожденных**

Неонатальные осложнения являются основной причиной смерти детей в возрасте до 5 лет в Европе. Во многих странах уровень охвата дородовым уходом и квалифицированным родовспоможением очень высок. Однако не всегда это приводит к улучшению здоровья матерей и новорожденных. Расхождения между охватом и показателями состояния здоровья объясняются следующими факторами:

- *Материнское здоровье.*

Плохое питание, недостаточно долгий интервал между рождением детей и воздействие экологических факторов риска (например, курение, опасная работа) – все это оказывает негативное влияние на исход беременности. Беременность в подростковом возрасте обычно означает высокую вероятность неблагоприятного исхода для младенца, в том числе вероятность смерти в течение первой недели жизни.

- *Неэффективная система направлений на консультации в период беременности и родов.*

Система направлений на консультации в период беременности и родов все еще представляет собой определенную проблему. В случае беременности, связанной с риском и осложнениями, необходимо выдать направление к врачу-специалисту, соблюдать рекомендации, которые основаны на доказательной медицине, в противном случае все преимущества доступа к медицинской помощи будут утрачены. Иногда причиной неполучения консультации является отсутствие возможности у женщины физически добраться до расположенного на значительном расстоянии места, где ей должна быть предоставлена специализированная помощь, согласно выписанному направлению.

- *Качество дородового, акушерского и послеродового ухода.*

Если доступ к уходу обеспечивается, именно его качество помогает добиться положительных сдвигов. Повышение качества охраны здоровья матери и ухода за новорожденными следует рассматривать в контексте укрепления систем здравоохранения путем обеспечения преемственности ухода и предоставления интегрированных комплексных услуг.

### **Иммунизация**

Для достижения ЦРТ 4 страны все еще нуждаются в оказании систематической и комплексной поддержки с целью максимального улучшения ситуации в здравоохранении

за счет предупреждения заболеваний, поддающихся вакцинопрофилактике, а также путем укрепления систем иммунизации. Основные направления действий включают:

- Обеспечение равного доступа к службе иммунизации и улучшение ее применения за счет оптимального сочетания стратегий иммунизации.
- Укрепление процесса принятия основанных на фактических данных решений по иммунизации посредством использования механизмов, позволяющих расширить возможности правительства.
- Обеспечение
  - 1) хорошей подготовки и правильного сочетания навыков у специалистов по иммунизации,
  - 2) хорошо организованного географического доступа к услугам,
  - 3) безопасности, доступности и правильного использования вакцин и соответствующих материалов.
- Повышение потенциала стран с целью мобилизации внутренних и дополнительных внешних ресурсов и их эффективного и целесообразного использования для выполнения целевых задач иммунизации.
- Восстановление и поддержание доверия общественности к иммунизации, как одному из наиболее безопасных и эффективных способов вмешательств в сфере охраны здоровья, а также поддержание высокого уровня охвата существующими вакцинами. Данное направление должно оставаться приоритетным пунктом повестки дня всех правительств.

### **Взаимосвязь с другими ЦРТ, развитие детей раннего возраста и равноправный доступ к здравоохранению**

С учетом того, что многие ЦРТ влияют на здоровье детей, системы здравоохранения играют важную организационную роль в налаживании связей с другими секторами для охвата факторов, определяющих здоровье детей. Например, они должны способствовать обеспечению продовольственной безопасности (которая, по своему определению, подразумевает обеспечение полноценного питания) и доступа к чистой воде и санитарии. Взаимосвязи между ЦРТ, относящимися к здоровью детей, можно создать путем реализации комплексных стратегий, включающих вопросы здоровья, питания, водоснабжения и санитарии, а также развития детей дошкольного возраста.

Это не только улучшит здоровье детей, но и будет иметь далеко идущие положительные последствия для нескольких поколений, способствуя развитию стран, сокращению расходов на здравоохранение, улучшению интеллектуальных способностей и

повышению производительности взрослых, помогая, таким образом, прервать трансляцию многогранной бедности из поколения в поколение.

Межотраслевые программы развития детей раннего возраста (РДРВ) основаны на том, что раннее детство является самым важным этапом общего развития в течение жизни. Следовательно, такие программы должны включать комплексные услуги по грудному вскармливанию и дополнительному питанию; полноценную поддержку до и в течение беременности, а также после родов, содействие в выполнении родительских и воспитательских обязанностей; охрану детства; подготовку в дошкольном возрасте (начиная с трехлетнего возраста); и услуги для детей с особыми потребностями.

Для того чтобы воздействовать на факторы, определяющие состояние здоровья детей, включая те, которые ведут к неравенству в сфере здравоохранения, правительства стран могут реализовывать «дружественную по отношению к семьям» политику в области социальной защиты, которая будет гарантировать достаточный доход семьи, декретные выплаты, финансовую поддержку и позволять родителям и опекунам посвящать свое время детям младшего возраста. Согласно рекомендациям Комиссии по социальным детерминантам здоровья, правительствам стран следует обеспечить всеобщий охват детей, матерей и других опекунов, вне зависимости от их платежеспособности, полноценными программами и услугами, направленными на развитие детей дошкольного возраста.

Для решения других вопросов, относящихся к проявлению неравенства в сфере здравоохранения, все программы в рамках ЦРТ 4 должны учитывать гендерные аспекты и способствовать сокращению разрыва между сельскими и городскими территориями, между семьями с высоким и низким доходом и между родителями с высоким и низким уровнем образования. Особое внимание следует уделить населению, подвергнутому социальной маргинализации, в том числе мигрантам, этническим меньшинствам, беженцам и ВПЛ, а также детям, лишенным родительской заботы.

### **Цель 5: улучшение охраны материнского здоровья**

ЦРТ 5 включает в себя следующие задачи:

- 5.А – снизить на три четверти коэффициент материнской смертности в период с 1990 г. по 2015 г.;
- 5.Б – обеспечить к 2015 г. всеобщий доступ к репродуктивному здоровью.

## **I. Тенденции**

### **Материнская смертность**

Как отмечалось в документе Материнская смертность в 2005 году, расчетный средний коэффициент смертности в Европе и Центральной Азии снизился с 39 смертей на 100000 живорождений в 1990 году до 27 – в 2005 году. В 2005 году самыми высокими данными коэффициенты были в странах Центральной Азии. Наиболее значительное снижение коэффициента материнской смертности отмечалось в новых странах-членах ЕС, где оно составило примерно 75%. В странах Европы и Центральной Азии существуют расхождения между расчетными и фактическими коэффициентами материнской смертности, в связи с этим нужно прилагать дальнейшие усилия для решения проблемы занижения данных.

### **Доступ к услугам и их качество**

Успехи, достигнутые в регионе по снижению показателя материнской смертности, являются неудовлетворительными в связи с их непоследовательностью и отсутствием универсальности. Даже в странах, которые согласно графику выполняют задачи по ЦРТ, по-прежнему существуют группы населения, чей доступ к этим услугам ограничен. На сегодняшний день население большинства стран почти полностью охвачено дородовым уходом, практически при каждом роде ассистирует медицинский работник. Тем не менее, основную проблему представляют бедные, мигранты, беженцы и этнические меньшинства, а также другие социально обособленные группы. Еще не все беременные женщины осуществляют минимум четыре визита к врачу в дородовый период. В частности, в подгруппе стран, по которым имеются данные о четырех визитах, женщины в сельских районах не получают этот минимум ухода. К сожалению, в большинстве стран региона нет дезагрегированной статистики по задачам и показателям ЦРТ 5, но имеющиеся данные указывают на неравномерное распределение выгод от выполнения задач. Например, в Армении (ДМО 2005 г.) 13% женщин, относящихся к 20% беднейшего населения не получают дородового ухода, в то время как среди самых богатых их удельный вес составляет 1%.

### **Рождаемость среди подростков**

За последнее десятилетие уровень рождаемости среди подростков снизился во всех странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. Однако есть диспропорции среди и внутри стран: например, в Болгарии уровень рождаемости составляет 40 рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет, тогда как в Албании он равен 1588. Высокие показатели беременности среди подростков обычно характерны для социально обособленных групп.

В 27 странах-членах ЕС уровень рождаемости среди подростков низкий и колеблется от 5 до 15 рождений на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет, за исключением Болгарии, Румынии (36) и Великобритании (26). В некоторых государствах традиции и

обычай, такие как ранние браки, обуславливают высокий уровень рождаемости среди подростков (например, Азербайджан, Украина, Грузия).

### **Уровень распространенности контрацепции и неудовлетворенные потребности в планировании семьи**

Хотя уровень распространенности контрацепции в регионе возрос, показатели использования современных методов контрацепции сильно разнятся по странам. Существуют диспропорции в использовании методов контрацепции среди замужних женщин в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. При этом в бывшей югославской Республике Македония коэффициент распространенности всех методов контрацепции составляет 14%, современных методов контрацепции – 10%, а в Узбекистане этот показатель составляет 59%. В то же время наблюдается зависимость между использованием современных методов контрацепции и социальным неравенством – более богатое население пользуется такими методами чаще, чем бедное.

Многие женщины в странах Кавказа – в Армении, Азербайджане и Грузии – все еще полагаются на традиционные противозачаточные методы, в частности, на метод прерывания полового акта. В результате в этих странах высок уровень аборт.

Уровень абортов в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии один из самых высоких в мире, несмотря на их значительное сокращение за последние десять лет. В некоторых странах аборты ведут к материнской смертности. Обеспечение доступа к современным методам контрацепции критически важно для предупреждения нежелательной беременности, особенно среди молодых девушек и социально ущемленных женщин.

## **II. Примеры перспективного опыта**

В странах нарождающейся Европы и Центральной Азии исторически приоритет отдавался охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе материнского здоровья. Во многих странах вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья отражены в национальных программных документах и стратегиях. В девяти государствах действует официальная стратегия народонаселения, в рамках которой рассматриваются вопросы планирования семьи. Например, в Турции в Национальном рамочном документе по развитию заявлено об обеспечении всеобщего доступа к репродуктивному здоровью, охране материнства и детства. Кроме того, в последние годы правительство отдает все больший приоритет услугам планирования семьи. Однако во многих странах реализацию программ и стратегий можно еще улучшить. Государства, добившиеся прогресса в достижении Цели 5, являются ярким подтверждением того, что для обеспечения

национальных программ и планов достаточным объемом ресурсов и улучшения организационных возможностей систем здравоохранения необходимо наличие твердой политической приверженности делу охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также создание межсекторных связей и вовлечение общественности. Улучшение организационных возможностей подразумевает создание благоприятной правовой и политической атмосферы для устранения препятствий в получении услуг в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, особенно обеспечение доступа к ним социально маргинализированных групп и молодежи, а также налаженную работу информационных систем здравоохранения на основе международных стандартов. Наглядными примерами этого являются Кыргызстан, Узбекистан, Румыния и Республика Молдова, которые внедрили аудит охраны материнства в соответствии с международными стандартами и при помощи практического руководства ВОЗ «Не ограничиваясь цифрами». Это помогло как при сборе, так и при анализе данных по материнской смертности и общему качеству услуг.

7

Доступность и качество услуг – это еще один ключевой фактор улучшения охраны материнского здоровья и достижения всеобщего доступа к услугам СРЗ. Согласно данным Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА) об успехах, достигнутых в нарождающейся Европе и Центральной Азии (2009 г.), 13 стран внедрили клинические протоколы и руководства по охране материнского здоровья в соответствии с международными стандартами. Однако необходимо повысить эффективность предоставления качественной помощи, а также ее мониторинга с особым акцентом на важность обеспечения преемственности помощи и оформления направлений к нужному специалисту.

Правительствами многих стран признается важность устранения финансовых препятствий в получении услуг, но роль и влияние неофициальной оплаты и оплаты за наличный расчет еще не полностью осознается во многих странах. Тем не менее, существуют примеры расширения доступа к услугам по охране материнского здоровья, в том числе к ключевым услугам (охрана материнского и детского здоровья, планирование семьи) в рамках основного пакета льгот, и организации строгого мониторинга их эффективности.

### **III. Стратегические направления**

В ноябре 2009 г. правительства 20 стран приняли участие в региональной конференции по ЦРТ 5, организованной ЮНФПА в Стамбуле в Турции. Целью конференции была оценка выполнения задач, обобщение извлеченных уроков и подготовка

рекомендаций для расширения деятельности. Эти рекомендации включены в рассмотренные ниже вопросы.

### **Укрепление систем здравоохранения**

Достижение устойчивого, основанного на нормах справедливости прогресса на пути достижения ЦРТ 5 требует ускорения и одновременности действий в отношении функций систем здравоохранения.

- Улучшение организационных возможностей системы здравоохранения с целью создания благоприятной стратегической и юридической структуры для преодоления препятствий к доступу к услугам, в особенности для молодежи и уязвимого населения. Обеспечение всеобщего доступа к медицинским и социальным услугам посредством осуществления мер социальной защиты.

- Совершенствование научно-исследовательской работы и сбора данных по материнскому здоровью, планированию семьи и репродуктивному поведению, а также аккумулирование информации о потребностях уязвимых слоев населения. Национальную статистику можно собирать таким образом, чтобы лучше определить потребности беременных среди подростков, их число, а также то, как они пользуются услугами.

- Укрепление систем мониторинга и оценки программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья для повышения ответственности за достижение результатов.

- Повышение уровня интеграции репродуктивного здоровья в первичное звено здравоохранения и увеличение преемственности ухода. Проведение таких реформ, которые были бы направлены на расширение охвата социально маргинализированных групп качественными услугами в сфере охраны репродуктивного здоровья, а также гарантирование того, что в этих услугах учтены такие факторы, как возраст и пол.

- Улучшение финансирования таких компонентов основных пакетов льгот, как охрана материнского здоровья и перинатальный уход.

- Повышение внимания к подготовке специалистов, обладающих требуемым сочетанием навыков и знаний, а также способных адекватно реагировать на особые потребности подростков. На всех уровнях охраны материнского здоровья/перинатального ухода и охраны репродуктивного здоровья необходимо наличие материалов, а также оборудования с качественным техническим обслуживанием.

### **Лидерство, партнерство и расширение возможностей**

- Повышение политической и финансовой заинтересованности правительства для содействия планированию семьи и интеграции услуг в первичное звено здравоохранения,

при этом особое внимание должно быть уделено бедным и социально обособленным группам.

- Укрепление партнерства и координации между разными заинтересованными сторонами и донорами, работающими в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, охраны детского здоровья, обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин.

- Налаживание связей между другими секторами и укрепление партнерства с парламентариями, донорами и НПО, а также частным сектором в целях максимального использования кадровых и финансовых ресурсов для достижения ЦРТ 5.

### **Качество услуг по охране репродуктивного и сексуального здоровья**

- Создание спроса на качественные услуги за счет поддержки соответствующих информационных кампаний, направленных на изменение поведения, предоставления доступа к информации, обеспечения участия мужчин и традиционных лидеров. Также можно разработать мероприятия по сотрудничеству с организациями гражданского общества для повышения осведомленности общественности и уязвимых слоев населения об охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе материнского здоровья.

- Улучшение сексуального и репродуктивного здоровья подростков посредством обеспечения всеобщего доступа к полноценной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, обучению и предоставлению услуг для молодежи. При этом нужно гарантировать, что оказываемые услуги будут конфиденциальными, непредвзятыми, доступными и дружелюбно настроенными по отношению к молодежи, они также должны учитывать и уважать этнокультурные различия.

### **Связи ЦРТ 5 с другими ЦРТ**

ЦРТ 5 взаимосвязана с другими ЦРТ. Так как материнская смертность оказывает сильное влияние на младенческую смертность, достижение ЦРТ 5 повлияет на мероприятия по сокращению детской смертности (ЦРТ 4). Деятельность по достижению ЦРТ 5 также связана с ЦРТ 6, которая направлена на борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом, поскольку они являются косвенными причинами материнской смертности. Необходимо наладить связи и систему направлений на консультации между службами по охране сексуального и материнского здоровья и программами ВИЧ/СПИД-профилактики, лечения, ухода и поддержки. Это подразумевает обеспечение – там, где это необходимо – доступа к программам снижения вреда, а также к информации по услугам в области планирования семьи. Успех в достижении ЦРТ 3, направленной на обеспечение равенства

полов и расширение прав женщин, будет способствовать достижению ЦРТ 5. Увеличение охвата девочек начальным образованием (ЦРТ 2) и искоренение абсолютной бедности и голода (ЦРТ 1) позволят расширить права женщин и окажут положительное влияние на достижение ЦРТ 5. Важно обеспечить равенство полов и расширить права и возможности женщин, а также включать гендерные аспекты в программы и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

### **ЦЕЛЬ 6: Борьба с ВИЧ/СПИД, малярией и другими заболеваниями**

ЦРТ 6 направлена на то, чтобы к 2015 году приостановить и начать сокращение распространения ВИЧ/СПИДа (задача 6А); достичь к 2010 году всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа для всех нуждающихся в нем (задача 6В); и к 2015 году приостановить и начать сокращать распространение малярии и других наиболее опасных заболеваний (задача 6С).

#### **I. Тенденции**

##### **ВИЧ/СПИД**

Резкий рост ВИЧ инфицирования за последние десятилетия в Европе и Центральной Азии тесно связан с процессом социальной маргинализации. Группы населения, испытывающие самую высокую степень маргинализации в экономических, социальных, культурных и политических сферах, являются диспропорционально повышенно уязвимыми к ВИЧ инфекции и сталкиваются с существенными барьерами, препятствующими получению доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке. Факторы, определяющие эпидемию ВИЧ/СПИДа в регионе, включают бедность и рост социального неравенства, ограниченные возможности трудоустройства и образования, дискриминацию и стигматизацию по отношению к группам повышенного риска и уязвимым слоям населения. Общее количество официально зарегистрированных случаев ВИЧ в 2008 году, до сих пор является самым высоким в регионе Европы и Центральной Азии<sup>93</sup>. В 2008 году было официально сообщено о 100000 новых диагностированных случаях ВИЧ в Европе. Как отмечается в документе Надзор за ВИЧ/СПИДом в Европе в 2008 г., самый высокий процент случаев был зарегистрирован в следующих странах: Эстонии, Латвии, Казахстане, Республике Молдова, Португалии, Украине и Великобритании. Эти данные ограничены ввиду отсутствия первичной информации (т.е. той, которая не была официально передана в ВОЗ) для целого ряда стран (включая Российскую Федерацию). На Российскую Федерацию и Украину приходится половина всех случаев ВИЧ в Европе. В этих странах количество ВИЧ-инфицированных людей

является большим, а также уровень распространения ВИЧ является одним из самых высоких. Процент новых диагностированных случаев ВИЧ на 1 млн. населения значительным образом варьируется в зависимости от стран и субрегионов Европы и Центральной Азии. Согласно полученным данным, средний уровень инфицирования в субрегионе ВЕКЦА примерно вдвое превышает уровень в Западной Европе и в десять раз превышает уровень в Центральной и Юго-восточной Европе. Согласно оценкам, в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии число людей, живущих с ВИЧ, составляет 1,5 млн.

В разных странах и географических регионах преобладают различные способы передачи ВИЧ, что говорит о разнообразии его эпидемиологии. Инъекционные наркотики по-прежнему являются основным способом передачи инфекции в нарождающейся Европе и Центральной Азии. В Западной Европе преобладающий способ передачи – это половые отношения между мужчинами, за которыми следуют разнополюе контакты, при этом исключаются случаи, когда заражение произошло в странах, в которых наблюдается эпидемия данного заболевания. Из всех случаев инфицирования вследствие гетеросексуальных контактов 40% диагностируется у людей из стран, пораженных эпидемией ВИЧ.

В государствах с переходной экономикой ВИЧ встречается, главным образом, среди мужчин, хотя доля женщин в последние годы растет, в основном, в результате половых контактов с потребителями инъекционных наркотиков. Например, в Российской Федерации в 2008 году 42% новых случаев инфицирования приходилось на женщин, в 2000 году этот показатель составлял 21%. Очень высоким также является уровень инфицирования посредством гетеросексуальных контактов в Беларуси и Республике Молдова (47% случаев инфицирования в 2009 г.). В Европе уровень инфицирования среди заключенных больше, чем среди общего населения, поскольку среди них высок процент тех, кто потребляет инъекционные наркотики. В Азербайджане одна треть людей, живущих с ВИЧ, являются заключенными. Охват Высокоактивной антиретровирусной терапией (ВААРТ) в Европе и Центральной Азии возрос с 282 000 человек, насчитывающихся в середине 2004 года, до 435 000 человек к декабрю 2007 года<sup>100</sup>. В Центральной и Восточной Европе, где потребность является самой высокой, он увеличился с 16 000 до 55 000 человек за тот же период. Несмотря на существенный рост, охват еще далеко не соответствует потребности. Согласно новым данным (с декабря 2007 г. по декабрь 2008 г.), в странах региона с низким и средним доходом наблюдается его дальнейшее увеличение до 85 000 человек. Более 90% ВИЧ-положительных беременных женщин получили помощь для предотвращения передачи инфекции от матери ребенку в

2008 г. Следует отметить, что в ВЕКЦА и ЮВЕ (за исключением Турции) доступ к антиретровирусной терапии по-прежнему является одним из самых ограниченных в мире, так как ей охвачено только около 23% населения, нуждающегося в лечении. Это вызывает особую тревогу, поскольку система здравоохранения обладает относительно хорошо развитой инфраструктурой. Это также является явным свидетельством неравного доступа к уходу, лечению и поддержке.

### **Малярия**

Выполнение задачи ЦРТ 6 по малярии проходит весьма успешно. С 1995 г. наблюдается существенное снижение зарегистрированных случаев малярии в результате активной борьбы с данным заболеванием и проведения мероприятий по ее профилактике (90712 случаев в 1995 г.; 285 – в 2009 г.). Случаи малярии местного происхождения все еще регистрируются в пяти странах региона: Азербайджане, Грузии, Кыргызстане, Таджикистане и Турции. В 2005 году все затронутые малярией страны в регионе подписали Ташкентскую декларацию, что поддержало и способствовало принятию решений о возобновлении мер по искоренению заболевания. С 2008 г. эти страны перешли на стадию искоренения малярии, пересмотрели национальные стратегии по борьбе с ней, чтобы отразить новые проблемы, связанные с искоренением заболевания. Туркменистан и Армения уже начали процесс получения сертификата ВОЗ, подтверждающего их статус стран свободных от малярии. Передача автохтонного *P. Falciparum* была прекращена в Таджикистане в 2009 году, что привело к ликвидации этого типа малярии в регионе в целом. В связи с искоренением малярии особое внимание уделяется таким ситуациям, когда существует риск распространения малярии на соседние страны и регионы. В некоторых государствах к западу от региона ввоз малярии становится все более и более серьезной проблемой.

71

### **Туберкулез**

Данные на 2008 год, которые позволяют оценить ситуацию за последнее время, свидетельствуют о том, что распространенность туберкулеза постепенно снижалась, достигнув 48 случаев на 100000 населения в 2008 году. С 2000 по 2008 г. распространенность заболевания сократилась с 53% до 39% на 100000 чел., что является ниже уровня сорока пяти процентов, который был установлен в качестве задачи для достижения к 2015 году. Необходимо и дальше сокращать смертность от туберкулеза с 7,0 на 100000 человек в 2008 г. до 5,0 к 2015 году. В 2008 г. показатель выявления в регионе новых случаев туберкулеза с положительным мазком равнялся 79% (что превышало 70%,

установленных в качестве глобальной задачи), при этом уровень успешного лечения составил всего лишь 67% в 2007 г. (что гораздо ниже глобальной задачи в восемьдесят пять процентов). Дополнительные трудности связаны с тем, что 5,6% от всех новых случаев выявляемого в регионе туберкулеза, регистрируется у ВИЧ-положительных больных. Основная задача борьбы с туберкулезом в регионе состоит в повышении успешности лечения, так как этот показатель является самым низким в мире. Такое положение оказалось следствием широкого распространения туберкулеза с множественной и широкой лекарственной устойчивостью в результате неправильного применения общепринятых практических методов борьбы с ним. Из 27 стран, на которые приходится 85% случаев туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью по всему миру, 15 стран находятся в Европе и Центральной Азии. Туберкулез с лекарственной устойчивостью ставит дополнительные задачи перед системами здравоохранения. Например, даже когда страна пользуется льготами, приобретая медикаменты по сниженным ценам по инициативе Комитета зеленого света, стоимость лечения туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью может оказаться в 200 раз выше лечения «обычного» туберкулеза. В странах ВЕКЦА и ЮВЕ борьба с туберкулезом является региональным приоритетом, при этом национальные системы здравоохранения в этих странах сталкиваются с серьезными трудностями, связанными с надлежащим решением данной проблемы. Стремящиеся к искоренению туберкулеза государства, находящиеся в западной части региона, все больше признают, что среди определенных уязвимых групп населения отмечается концентрация случаев заболевания туберкулезом.

## **II. Примеры перспективного опыта**

### **ВИЧ/СПИД**

- Трудности, стоящие перед системами здравоохранения в борьбе с ВИЧ/СПИДом, являются следующими:
  - Решение проблемы отсутствия комплексных услуг по профилактике, лечению и уходу в сфере ВИЧ, туберкулеза и других инфекционных заболеваний, а также наркотической зависимости.
  - Обеспечение устойчивой политической приверженности и мобилизации ресурсов через общественную активность и партнерство.
  - Повышение уровня знаний и совершенствование основанных на фактических данных подходов, которые интегрируют обучение и оказание услуг.
  - Повышение объема финансирования и его целевое использование на профилактику ВИЧ среди населения повышенного риска (в частности, среди потребителей

инъекционных наркотиков, а также среди мужчин, практикующих секс с мужчинами; работников секс-индустрии; заключенных и мигрантов).

- Системы здравоохранения, посредством осуществления организационной деятельности, должны играть ключевую роль в разработке мер реагирования на социальные факторы, определяющие инфицирование ВИЧ, и в устранении барьеров, затрудняющих получение услуг в сфере профилактики, лечения, ухода и поддержки. Это включает работу с другими секторами и партнерами по улучшению систем социальной защиты (в том числе для неблагополучных семей и молодежи), обеспечению равных возможностей получения образования и трудоустройства, а также защиты прав человека, недопущения дискриминации и стигматизации.

Все страны региона внедрили и теперь расширяют программы работы с населением по «снижению вреда» для потребителей инъекционных наркотиков, включая консультирование, программы замены игл и шприцов, а также обеспечения презервативами. Некоторые страны включили в свои программы заместительную опиоидную терапию, в соответствии с которой потребители наркотиков перорально принимают метадон или бупренорфин, чтобы снизить уровень потребления инъекционных наркотиков, а также уровень совместного использования инъекционного инструментария. В Украине более 100 центров заместительной опиоидной терапии обслуживают более 5000 потребителей наркотиков. Тем не менее, большинство программ является небольшими или находятся в стадии пилотного проекта, обслуживая очень небольшое количество людей. Учитывая, что в регионе число потребителей инъекционных наркотиков составляет 2,5 млн. человек, необходимо принять меры по расширению вышеупомянутой деятельности в целях борьбы с эпидемией ВИЧ.

В настоящее время многие программы, направленные на обслуживание групп населения повышенного риска, зависят от внешнего финансирования в основном со стороны Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, что отрицательно сказывается на стабильном характере таких программ. Опыт ряда государств показывает, что при прекращении или сокращении такого вида финансирования, программы обычно закрываются и часто не возобновляют свою деятельность.

Страны добились значительного прогресса, существенно снизив уровень передачи ВИЧ от матери ребенку при помощи программ Профилактики передачи ВИЧ инфекции от матери ребенку (ППВМР). Критически важным элементом успеха является интеграция вмешательств в сфере ППВМР в услуги по охране материнского и детского здоровья. Основные трудности еще впереди и касаются обеспечения доступа к таким услугам

наиболее уязвимых женщин (например, беременных женщин, потребляющих наркотики и других женщин, подвергающихся риску, которые не охвачены этими услугами). Примером инновационных вмешательств является укрепление сотрудничества между национальными программами по туберкулезу и ВИЧ в рамках проекта «Расширение масштабов лечения и ухода в отношении ВИЧ/СПИДа и туберкулеза и ускорение мер по профилактике в системах здравоохранения стран Балтии (Эстония, Латвия, Литва)». При содействии ВОЗ в каждой из трех стран были созданы рабочие группы по «Укреплению системы здравоохранения по ТБ/ВИЧ» для проведения подробного анализа затрат и оценки движения средств. В результате обозначилась возможность экономии значительного объема ресурсов при совместной реализации противотуберкулезной и ВИЧ/СПИД служб.

### **Малярия**

Несмотря на общий прогресс, не следует излишне оптимистично относиться к ситуации по малярии в Европе и Центральной Азии. Опыт в сфере борьбы с малярией в этих странах в прошлом свидетельствует о связи малярии и неблагоприятных социальных, экономических и экологических условий, миграции, ослабленных систем здравоохранения (в том числе прекращение противомаларийных мероприятий). Для ликвидации малярии в регионе международная и политическая помощь, которая была мобилизована в последние годы в странах, затронутых малярией, преобразовывается в настоящее время в реальные программы, ресурсы и действия. Используя гранты Глобального фонда и тесно сотрудничая с ВОЗ, Азербайджан, Грузия, Кыргызстан и Узбекистан укрепляют национальный потенциал для искоренения малярии. Армения и Туркменистан начали процесс получения сертификата, подтверждающего ликвидацию у них малярии, а правительство Турции и ВОЗ предоставляют полномасштабную поддержку для реализации их программ по искоренению малярии. В настоящее время ликвидация малярии в основном направлена на лечение заболевания, борьбу с их переносчиками, обучение и эпидемиологический надзор, а также мобилизацию общественности.

### **Туберкулез**

Страны Европы и Центральной Азии идут в авангарде интеграции направленных программ по отдельным заболеваниям в существующие структуры и услуги системы здравоохранения. Была проведена оценка национальных противотуберкулезных программ, при этом особое внимание уделялось их связям с системами здравоохранения с целью приведения национальных противотуберкулезных планов и финансирования в соответствие с национальными стратегиями в сфере здравоохранения. Например, в

Таджикистане в 2009 году была проведена оценка национальной противотуберкулезной программы, а рекомендации, полученные в результате оценки, учитывались при формулировании национальной стратегии здравоохранения. Системы здравоохранения в странах также оценивались с точки зрения эффективности борьбы с туберкулезом. Использование международных финансовых механизмов, таких как Глобальный фонд, способствовало внедрению комплексных лабораторных технологий, национальных систем управления лекарственными средствами, национального эпидемиологического надзора, комплексной ВИЧ/туберкулез терапии для пациентов, страдающих обоими заболеваниями, и оказанию противотуберкулезных услуг в первичном звене здравоохранения. Например, в Беларуси средства гранта Глобального фонда используются для обучения семейных врачей синдромному подходу к диагнозу респираторных заболеваний, в том числе туберкулеза, а также для обеспечения непосредственного наблюдения во время лечения.

### **III. Стратегические направления**

- Для ускорения выполнения задач ЦРТ 6 по туберкулезу и ВИЧ/СПИДу, необходимо добиться значительной мобилизации политических усилий, а также лидерства в осуществлении ответных мер, направленных на решение проблемы. Особый упор необходимо сделать на группах повышенного риска и уязвимых слоях населения, включая маргинализированные и недостаточно охваченные группы. Следует мобилизовать внутренние ресурсы и выделить достаточные бюджетные ассигнования, сосредотачивая усилия на наиболее экономически эффективных вмешательствах. Необходим больший акцент на межсекторные мероприятия (и партнерство между правительством и гражданскими социальными группами), а также на профилактику, в том числе посредством обеспечения доступа к услугам по социальной защите, и уважения прав человека для групп населения повышенного риска. Необходимо устранить те положения уголовного законодательства, а также стратегии, практику, стигму и дискриминацию, которые препятствуют осуществлению эффективных мер реагирования.

- Существует также острая необходимость в значительном расширении текущих мероприятий в сфере достижения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в отношении ВИЧ к 2010 г., чтобы остановить и обратить вспять распространение ВИЧ/СПИДа к 2015 г. Для этого потребуются повышение взаимодействия между ответными мерами по ВИЧ/СПИД и укреплением систем здравоохранения и социальной поддержки.

- Страны должны поддерживать и укреплять достигнутые успехи в борьбе с туберкулезом и разрабатывать инновационные стратегии по его профилактике,

диагностике и лечению, включая способы работы с новыми угрозами, например, коинфицированием ВИЧ, туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью или туберкулезом с широкой лекарственной устойчивостью. В Берлинской декларации и Пекинском призыве к действию даны четкие обязательства стран-участниц по достижению задач по туберкулезу, которые определенных в Резолюции о ЦРТ. Все партнеры должны оказывать содействие их реализации, а также проводить мониторинг прогресса в их достижении.

- Интегрирование туберкулезной службы в общие системы здравоохранения и поддержка мероприятий, направленных на укрепление систем здравоохранения, представляют собой важную часть расширения масштабов деятельности в рамках выполнения задач ЦРТ 6 по борьбе с туберкулезом. Противотуберкулезные программы могут также укрепить системы здравоохранения при помощи следующих мероприятий: гармонизация планирования и составления бюджета для борьбы с туберкулезом с общесекторной системой планирования; гармонизация мониторинга и оценки туберкулезной службы с национальными информационными системами здравоохранения; улучшение лабораторной сети туберкулезной службы, систем управления лекарственными препаратами и их поставками в рамках системы здравоохранения; а также оптимизация использования общих кадров, включая медицинский персонал, непосредственно работающий с населением. Однако дальнейшая гармонизация и интеграция не должна осуществляться в ущерб основным мерам по борьбе с туберкулезом.

- Для ликвидации малярии необходимо, чтобы системы здравоохранения по-прежнему имели достаточно кадров и финансов для эпиднадзора, а также для проведения профилактических и противоэпидемических мероприятий. Достижение, целей, поставленных в программах искоренения малярии, невозможно без поддержки работы профильных специалистов, которые прошли профессиональную подготовку и обладают достаточными знаниями в области эпидемиологии на национальном уровне, для того чтобы оказывать консультации по использованию стратегий и подходов, а также их адаптации к новым ситуациям. Системы здравоохранения играют важную организационную роль в мониторинге и создании партнерства для решения проблем, связанных с растущим риском ввоза малярии на свободные от нее территории путем перемещения населения.

Для достижения прогресса в ЦРТ 7, системы здравоохранения всегда должны проявлять бдительность в отношении рисков, которые возникают в связи с потенциальным воздействием изменения климата на пространственное распространение малярии и других заболеваний, передающихся через переносчиков заболеваний.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: определения, обоснования, понятия, источники / Справочник.** // Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития под руководством Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по экономическим и социальным вопросам (Статистический отдел). – ООН, Нью Йорк, 2006, стр. 34 - 60

В публикации *Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: определения, обоснования, понятия и источники* — содержатся основные метаданные по согласованному перечню количественных показателей мониторинга хода реализации 8 целей и 18 задач, поставленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (см. ТАБЛИЦУ 1). Данный перечень показателей, при разработке которого использовались различные критерии, не носит обязательного характера, а предназначен для использования — с учетом обстановки в той или иной стране и точек зрения различных заинтересованных сторон — при подготовке страновых докладов.

При подборе показателей составители исходили из следующих пяти основных критериев. Показатели должны:

- обеспечивать надлежащую и достоверную оценку прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;
- быть достаточно четкими и однозначными в своем толковании, чтобы на их основе можно было проводить сопоставления на международном уровне;
- в целом соответствовать другим общемировым перечням, чтобы не создавать излишней нагрузки для органов государственного управления и других партнеров;
- в максимально возможной степени основываться на международных стандартах, рекомендациях и образцах наилучшей практики;
- выводиться на основе четко установленных источников данных, поддаваться количественной оценке и быть последовательными, обеспечивая тем самым проведение оценок с течением времени.

**Таблица 1. Цели, задачи и показатели**

<i>Цели, задачи</i>	<i>Показатели</i>
<b>ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ</b>	

<p>Задача 5: Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет</p>	<p>13. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет</p> <p>14. Коэффициент младенческой смертности</p> <p>15. Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори</p>
<p>ЦЕЛЬ 5: УЛУЧШЕНИЕ ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА</p>	
<p>Задача 6: Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности</p>	<p>16. Коэффициент материнской смертности</p> <p>17. Доля деторождений, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала</p>
<p>ЦЕЛЬ 6: БОРЬБА С ВИЧ/СПИДОМ, МАЛЯРИЕЙ И ДРУГИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ</p>	
<p>Задача 7: Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости</p>	<p>18. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет</p> <p>19. Доля пользующихся презервативами среди лиц, применяющих различные средства контрацепции</p> <p>19А. Доля лиц, использовавших презервативы при последнем сексуальном контакте, сопряженном с повышенным риском</p> <p>19В. Доля населения в возрасте от 15 до 24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе</p> <p>19С. Доля населения, пользующегося различными средствами контрацепции</p> <p>20. Соотношение доли учащихся среди детей-сирот и детей, имеющих родителей, в возрасте от 10 до 14 лет</p>
<p>Задача 8: Остановить к 2015 году</p>	<p>21. Уровни заболеваемости и</p>

распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости	<p>смертности от малярии</p> <p>22. Доля населения в районах, подверженных малярии, которое пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии</p> <p>23. Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза</p> <p>24. Число случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых проводились в рамках рекомендованной на международном уровне стратегии борьбы с туберкулезом</p>
--	--

### **13. Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет**

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет — показатель вероятности (в расчете на 1000 живорождений) наступления смерти ребенка с момента рождения в каком-либо конкретном году до достижения им 5-летнего возраста, если рассчитывать данный коэффициент в увязке с текущими коэффициентами смертности с разбивкой по возрастным группам.

#### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 4.* Сокращение детской смертности

*Задача 5.* Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет

#### **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя, напрямую связанного с выполнением поставленной задачи, оценивается уровень выживания детей. В этом показателе отражаются социально-экономические и экологические условия, в которых живут дети (и другие члены общества), в том числе и состояние системы здравоохранения. Поскольку данные о частоте и распространенности заболеваний (данные о заболеваемости) зачастую получить невозможно, использование коэффициентов смертности нередко используют для выявления уязвимых групп населения. Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет охватывает более 90 процентов умирающих во всем мире детей в возрасте до 18 лет.

#### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

В развивающихся странах повозрастные коэффициенты смертности рассчитываются на основе данных о рождении и смерти, имеющихся в учреждениях регистрации актов гражданского состояния, в материалах переписей населения и обследований домашних хозяйств. Оценочные данные, выводимые на базе материалов обследований домашних хозяйств, рассчитываются как непосредственно (с использованием данных из истории рождения, как, например, это делается при проведении демографических и медико-санитарных обследований), так и опосредованно (с применением метода Брасса — при проведении обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки). Затем полученные данные подытоживаются применительно к контингенту детей в возрасте до пяти лет, а полученный результат отображается в виде коэффициента на 1000 живорождений.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Наиболее оптимальным источником на национальном уровне являются данные систем комплексного статистического учета регистрации актов гражданского состояния, охватывающие не менее 90 процентов событий естественного движения населения. В развивающихся странах таких систем, как правило, не существует, вследствие чего прогнозируемая информация выводится также на базе выборочных обследований или с применением методов прямой или опосредованной оценки материалов регистрации актов гражданского состояния, переписей населения или обследований. В развивающихся странах используются также материалы множества различных обследований домохозяйств, в том числе обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографических и медико-санитарных обследований. В целях проведения международных сопоставлений и определения общемировых и региональных тенденций ряд международных учреждений готовят свои страновые оценки, основанные на доступных национальных данных (см. «Международные сопоставления данных», ниже).

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Данные статистики естественного движения населения обычно публикуются один раз в год, но в большинстве развивающихся стран эти данные не могут считаться надежными. Обследования домашних хозяйств, в ходе которых задаются вопросы, касающиеся фактов рождения и смерти, проводятся, как правило, один раз в 3–5 лет.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В странах, где у родителей отсутствуют предпочтения в отношении пола ребенка, коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет у мальчиков выше, чем у девочек. С помощью этого коэффициента точнее, чем с помощью коэффициента младенческой смертности, выявляются последствия гендерной дискриминации, поскольку в этой

возрастной группе большее значение имеет питание и медицинское обслуживание, тогда как на первом году жизни в большей степени проявляются биологические различия (см. также ПОКАЗАТЕЛЬ 14 «Коэффициент младенческой смертности»). Предпочтения в отношении пола ребенка могут получать свое отражение и в отчетности о детской смертности.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Коэффициенты смертности детей в возрасте до пяти лет в целом свидетельствуют о больших диспропорциях между географическими, а также городскими и сельскими районами. Коэффициенты смертности детей в возрасте до пяти лет могут также значительно варьироваться в зависимости от той или иной социально-экономической группы. Дети из отдельных этнических групп могут подвергаться риску недостаточного питания, у них может быть слабое здоровье и среди них может наблюдаться более высокая смертность. Однако обнародование и анализ данных по конкретным этническим группам может оказаться в некоторых странах делом весьма деликатным. Кроме того, в отдельных социальных и этнических группах гендерные различия могут быть выражены более отчетливо.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Данные о смертности детей в возрасте до пяти лет предоставляются в более полном объеме и на более регулярной основе, чем данные о смертности взрослых. В тех случаях, когда информация основывается на данных обследований домашних хозяйств, коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет считается более достоверным, чем коэффициент младенческой смертности. В развивающихся странах обследования домашних хозяйств имеют большое значение для расчета данного показателя, однако качество таких обследований несколько ограничено. На данные таких обследований влияют погрешности памяти респондентов, и, кроме того, для проведения обследований в целях определения коэффициента смертности детей в возрасте до пяти лет требуются широкие репрезентативные выборки, поскольку смерть детей в таком возрасте — нечастое событие, и репрезентативные домохозяйства, как правило, нельзя считать подходящими для целей выборки в этом отношении. Кроме того, подобные обследования обычно проводятся лишь один раз в 3–5 лет. Поэтому используя материалы обследования домашних хозяйств, важно учитывать ошибки выборки. К тому же, косвенные оценки выводятся на основе оценочных актуарных таблиц (таблиц продолжительности жизни), которые могут и не подходить для рассматриваемой группы населения. В отчетности о детской смертности проявляются также и предпочтения в отношении пола ребенка.

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- UNITED NATIONS (2001). Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. Sales No. E.01.II.A.6. Department of Economic and Social Affairs. Division for Sustainable Development. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.
- ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, второе пересмотренное издание, Серия М, № 19, Rev.2 (в продаже под № R.01.XVII.10). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs>.
- UNITED NATIONS (2003 and biennial). World Population Prospects: The 2002 Revision, vol. 1, Comprehensive Tables (Sales No. E.03.XIII.6) and vol. 2, Sex and Age Distribution of the World Population (Sales No. E.03.XIII.7). Размещено по адресу: <http://esa.un.org/unpp>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2000). Monitoring Progress toward the Goals of the World Summit for Children: The End-Decade Multiple Indicator Survey Manual. New York. Размещено по адресу: <http://www.childinfo.org/eddb/edu/index.html>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children. New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.
- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. См. веб-сайт ВОЗ: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

Коэффициенты смертности относятся к числу наиболее часто используемых показателей для сравнения уровней социально-экономического развития различных стран. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации

Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения регулярно публикуют оценочные данные о смертности детей в возрасте до пяти лет, основанные на сведениях из национальной статистики. Однако ввиду различий в методах оценки сведений и продолжительности отчетных периодов публикуемые подборки данных могут отличаться друг от друга.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Национальные статистические ведомства
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения

### **14 Коэффициент младенческой смертности**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Обычно коэффициент младенческой смертности определяется как число случаев смерти за конкретный год среди младенцев в возрасте до одного года (на 1000 живорождений).

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 4.* Сокращение детской смертности

*Задача 5.* Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет

#### ОБОСНОВАНИЕ

Несмотря на то, что поставленная задача непосредственно касается смертности детей в возрасте до 5 лет, в рамках контроля за решением этой задачи необходимо учитывать и младенческую смертность, являющуюся немаловажной составляющей в статистике смертности детей в возрасте до пяти лет. С помощью коэффициента младенческой смертности измеряется выживаемость детей. Коэффициент этот отражает социальные, экономические и экологические условия, в которых живут дети (и другие члены общества), в том числе и состояние здравоохранения. Поскольку данные о частоте и распространенности болезней (данные о заболеваемости) зачастую получить невозможно, для выявления уязвимых групп населения нередко используются коэффициенты смертности.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Этот показатель обозначает число случаев смерти среди младенцев в возрасте до 1 года в конкретном году на 1000 живорождений, имевших место в том же году. Когда речь идет о расчетах на основе сведений из учреждений систем регистрации актов гражданского

состояния (если они носят достоверный характер), то оцениваются данные о числе живорождений и смертей детей в возрасте до 1 года за один и тот же год. Число смертей делится на число рождений, а результат умножается на 1000. Если же расчеты ведутся на основе материалов обследований домашних хозяйств, то оценочные данные о младенческой смертности получают как непосредственно (используя данные из истории рождения детей, как, например, при проведении демографических и медико-санитарных обследований), так и опосредованно (с применением метода Брасса как, например, при проведении обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки). При опосредованном способе получения данных оценки младенческой смертности должны являться состоятельными в отношении параметров смертности детей в возрасте до 5 лет.

### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

В данном случае наилучшим источником данных является всеобъемлющая система регистрации актов гражданского состояния, в рамках которой регистрируются не менее 90 процентов всех событий естественного движения населения. Такие системы существуют далеко не во всех развивающихся странах, поэтому расчеты производятся также на базе выборочных обследований либо с применением методов непосредственной или опосредованной оценки данных регистрации, переписей населения или соответствующих обследований. В развивающихся странах используются материалы различного рода обследований домохозяйств, в том числе обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографических и медико-санитарных обследований.

### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Данные статистики естественного движения населения обычно поступают один раз в год, однако в большинстве развивающихся стран нельзя полагаться на них в полной мере. Обследования домашних хозяйств, в ходе которых задаются также вопросы, касающиеся фактов смерти или рождения, как правило, проводятся один раз в 3–5 лет.

### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

На первом году жизни выживает большее число девочек, чем мальчиков, что во многом объясняется их биологическими различиями. Прежде всего это относится к первому месяцу жизни ребенка, когда перинатальные состояния становятся наиболее вероятной причиной смерти. Однако хотя младенческая смертность среди мальчиков обычно выше, чем среди девочек, в некоторых странах биологические преимущества девочек нивелируются в силу существующей там гендерной дискриминации и ее последствий (см. также ПОКАЗАТЕЛЬ 13 «Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет»). Тем не менее коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет дает более полную картину последствий гендерной дискриминации, проявляющихся в различном

отношении к детям разного пола, чем коэффициент младенческой смертности, потому что питание и медицинское вмешательство имеют для детей более важное значение после первого года жизни.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Коэффициенты младенческой смертности в целом свидетельствуют о больших диспропорциях между различными географическими, а также городскими и сельскими районами. Коэффициенты детской смертности могут также варьироваться в зависимости от той или иной социально-экономической группы, причем данный показатель нередко используется как общий показатель социального неблагополучия в отдельных группах населения. Дети из отдельных этнических групп также могут подвергаться риску недостаточного питания, у них может быть слабое здоровье и среди них может наблюдаться более высокая смертность. Однако обнародование и анализ данных по конкретным этническим группам может оказаться в некоторых странах делом весьма деликатным. Кроме того, в отдельных социальных и этнических группах могут более отчетливо проявляться гендерные различия.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

В тех случаях, когда информация основывается на данных системы регистрации актов гражданского состояния, коэффициент младенческой смертности считается более достоверным, чем коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет. В развивающихся странах для расчета данного показателя большое значение имеют обследования домашних хозяйств, однако качество таких обследований несколько ограничено. На данные таких обследований влияют погрешности памяти респондентов, и кроме того, для проведения обследований в целях определения коэффициента младенческой смертности требуются широкие репрезентативные выборки, поскольку смерть детей в таком возрасте — нечастое событие, и репрезентативные домохозяйства, как правило, нельзя считать подходящими для целей выборки в этом отношении. Кроме того, подобные обследования обычно проводятся лишь один раз в 3–5 лет. Поэтому, используя материалы обследования домашних хозяйств, важно учитывать ошибки выборки.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- UNITED NATIONS (1958). Multilingual demographic dictionary. Population studies, No. 29. Sales No. 58.XIII.4.
- UNITED NATIONS (1999). World Population Prospects: The 1998 Revision, vol. III, Analytical Report. Sales No. E.99.XIII.10.

- ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год). Принципы и рекомендации для системы статистического учета естественного движения населения, второе пересмотренное издание, Серия М, № 19, Rev. 2 (в продаже под № R.01.XVII.10). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs>.
- UNITED NATIONS (2003 and biennial). World Population Prospects: The 2002 Revision, vol. 1, Comprehensive Tables (Sales No. E.03.XIII.6) and vol. 2, Sex and Age Distribution of the World Population (Sales No. E.03.XIII.7). Размещено по адресу: <http://esa.un.org/unpp>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children. New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.
- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компактдиске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. См. веб-сайт ВОЗ: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

Коэффициенты смертности относятся к числу наиболее часто используемых показателей для сравнения уровней социально-экономического развития различных стран. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Всемирная организация здравоохранения регулярно публикуют оценочные данные о младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет, основанные на сведениях из национальной статистики. Однако ввиду различий в методиках оценки сведений и продолжительности отчетных периодов публикуемые подборки данных могут отличаться друг от друга.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Национальные статистические ведомства
- Детский фонд Организации Объединенных Наций

- Всемирная организация здравоохранения

## **15. Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори, — это процентная доля детей в возрасте до одного года, которым хотя бы однажды была введена вакцина против кори.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 4.* Сокращение детской смертности

*Задача 5.* Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до пяти лет

### **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью этого показателя измеряются широта охвата и эффективность системы здравоохранения детей в той или иной стране. Важной составной частью мероприятий по сокращению смертности детей в возрасте до пяти лет является иммунизация. В развивающихся странах средства на иммунизацию против кори и дифтерии, а также от коклюша и столбняка (АКДС) в рамках основного комплекса мер по охране здоровья населения обычно выделяются правительствами. Среди основных «детских» болезней, которые можно предотвратить путем вакцинации, корь является главной причиной детской смертности. Одним из практических средств сокращения детской смертности является осуществление медицинских и прочих программ, направленных на борьбу с этими заболеваниями.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель рассчитывается в виде процентной доли детей в возрасте от 12 до 23 месяцев, получивших хотя бы одну дозу противокоревой вакцины либо в период до проведения обследования, либо тогда, когда им еще не исполнилось 12 месяцев. Обычно оценочные данные в отношении охвата иммунизацией получают на базе двух источников практических сведений: данных, предоставляемых административными органами, и материалов обследований, касающихся уровня охвата иммунизацией (см. «Сбор данных и их источники»). Когда речь идет об оценках, основывающихся на сведениях из административных источников, уровень охвата иммунизацией рассчитывается путем деления общего числа вакцинаций на число детей из той или иной целевой группы населения. Для большинства вакцин целевую группу составляют все младенцы, родившиеся или выжившие в каком-либо конкретном году (параметры таких групп могут варьироваться в зависимости от политики, проводимой в той или иной стране, а также от

характера соответствующей вакцины). Материалы обследований по вопросам охвата иммунизацией нередко используются во взаимосвязи с данными из административных источников.

### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

На национальном уровне двумя основными источниками информации являются отчеты о вакцинации, предоставляемые проводившими ее органами (административные данные), и материалы обследований домашних хозяйств, в которых содержится информация о динамике вакцинации детей (обследования по вопросам охвата). В числе главных видов обследований, используемых в качестве источников информации об охвате иммунизацией, можно назвать расширенную программу иммунизации (РПИ), 30 кластерных обследований, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также демографические и медико-санитарные обследования. В обычном порядке соответствующие материалы готовят администраторы национальных РПИ. Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций составляют подборки данных по странам, за основу в которых берется информация обоих видов, собираемая в соответствии с Общей формой отчетности ВОЗ/ЮНИСЕФ о заболеваниях, которые можно предотвратить путем вакцинации.

### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Административные данные собираются на ежегодной основе. Обследования же проводятся один раз в 3–5 лет.

### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Как правило, иммунизация проводится бесплатно и без каких бы то ни было различий между мальчиками и девочками. Однако в ряде стран юга Центральной Азии и северной части Африки коэффициент иммунизации девочек ниже, чем коэффициент иммунизации мальчиков, что, вероятно, объясняется не столько экономическими причинами, сколько культурными традициями.

### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Предполагается, что первая доза противокоревой вакцины должна вводиться всем детям в возрасте 9 месяцев или чуть старше. К 2000 году в большинстве стран были созданы условия для проведения повторной вакцинации от кори — либо в рамках плановой иммунизации путем двухдозового режима вакцинации, либо путем сочетания программ плановой вакцинации с последующими кампаниями иммунизации. Уровень охвата иммунизацией от кори выражается в виде процентной доли детей, которым была введена как минимум одна доза вакцины. Для того чтобы ликвидировать вирус кори, уровень охвата вакцинацией должен быть не ниже 90 процентов, причем не только потому,

что корь является очень заразной болезнью, но и потому, что у 15 процентов детей, прививки которым делаются в возрасте 9 месяцев, не развивается иммунитет к этой болезни. В некоторых странах Латинской Америки и района Карибского бассейна прививки от кори, например, делают детям в возрасте 12–15 месяцев. Это обстоятельство следует учитывать, производя расчеты на базе данных обследований домашних хозяйств. По многим развивающимся странам оценочные данные об уровне охвата иммунизацией вывести трудно, потому что в этих странах отсутствует точная информация о параметрах контингента детей в возрасте до 1 года.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- GUNN, S. W. A. (1990). Multilingual Dictionary of Disaster Medicine and International Relief. Dordrecht, The Netherlands: Kluwer Academic Publishers (A, E, F, S).
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND. Health. Веб-сайт ЮНИСЕФ: <http://www.unicef.org/health/index.html>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND. Routine Immunization. Веб-сайт ЮНИСЕФ: <http://www.childinfo.org/eddf/immuni/index.htm>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children. New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (1999). Recommended Standards for Surveillance of Selected Vaccine-Preventable Diseases. WHO/EPI/GEN/99012. Geneva.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. Measles. Веб-сайт ВОЗ: [http://www.who.int/health\\_topics/measles/en](http://www.who.int/health_topics/measles/en).
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. Vaccines, Immunization and Biologicals — Surveillance. Веб-сайт ВОЗ: <http://www.who.int/vaccines-surveillance>.

Всемирная организация здравоохранения и Детский фонд Организации Объединенных Наций составляют подборки данных по странам, основанных на сведениях из административных источников и обследований домашних хозяйств, собираемых в соответствии с Общей формой отчетности ВОЗ/ЮНИСЕФ о заболеваниях, которые можно предотвратить путем вакцинации.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения

- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения

## **16. Коэффициент материнской смертности**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Коэффициент материнской смертности — это число случаев смерти женщин в связи с беременностью (либо по причинам, усугубляемым беременностью) или вследствие ненадлежащего ведения беременности (за исключением несчастных случаев или каких-либо других непредвиденных причин), в период беременности и во время родов либо в течение 42 дней после разрешения от беременности, независимо от срока и места, где проходила беременность (в расчете на 100 000 живорождений). Согласно десятому пересмотренному изданию Международной классификации болезней, сюда же включаются случаи материнской смерти в более поздний период от 6 месяцев до 1 года после рождения ребенка.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 5.* Улучшение охраны материнства

*Задача 6.* Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель, напрямую связанный с выполнением поставленной задачи, используется для мониторинга смертности в связи с беременностью. На показатели материнской смертности влияют различные факторы, включая общее состояние здоровья, а также уровень образования и услуг, предоставляемых в период беременности и в рамках родовспоможения. Очень важно отслеживать изменения в состоянии здоровья, связанные с сексуальными и репродуктивными функциями.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Коэффициент материнской смертности можно рассчитать путем деления зарегистрированного (или оценочного) числа смертей матерей на общее число зарегистрированных (или выведенных по оценкам) живорождений за один и тот же период времени с последующим умножением полученного результата на 100 000. Этот показатель можно рассчитывать, основываясь непосредственно на сведениях, собираемых в ходе регистрации актов гражданского состояния, обследований домашних хозяйств или изучения данных больничных учреждений. Однако все эти источники имеют свои недостатки в плане качества получаемых данных (см. раздел «Сбор данных и их источники»). К числу альтернативных методов относятся исследования в отношении всех

случаев смерти женщин репродуктивного возраста (так называемые исследования причин смертности женщин репродуктивного возраста), лонгитюдные исследования в отношении беременных женщин и проведение неоднократных обследований домашних хозяйств. Все эти методы, однако, по-прежнему зависят от точности данных о смертности беременных женщин и о причинах их смерти, а такие сведения получить иногда бывает достаточно сложно. Другая проблема состоит в необходимости иметь крупные репрезентативные выборки, а это повышает издержки. Данная проблема может быть преодолена, если использовать методику опроса сестер. По этой методике респондентам задают 4 простых вопроса: сколько их сестер достигли совершеннолетия, сколько из них умерло и были ли среди умерших сестер беременные. Однако при подобной оценке обзорный период составляет не менее 10–12 лет до момента обследования. При прямом применении метода опроса сестер в ходе демографических и медико-санитарных обследований респондентов просят также сообщить дату смерти, что позволяет делать расчеты на основе более недавних оценок, но даже в таких случаях обзорный период составляет, как правило, 0–6 лет до момента проведения обследования. Причины материнской смертности следует подразделять на 2 группы. Непосредственными причинами смерти женщин в связи с родами становятся: осложненная беременность (смертельный исход может наступить в период беременности, во время родов, а также в пуэрпальный период); медицинское вмешательство, его отсутствие или неправильное лечение, а также цепь событий вследствие любого из указанных обстоятельств. Косвенными причинами смерти женщин до, во время или после родов являются хронические или развившиеся заболевания, прямой причиной которых становится не сама беременность, но некоторые ее физиологические последствия. В публикуемых сводках о материнской смертности всегда следует уточнять, что указывается в числителе (отражающем количество зарегистрированных материнских смертей): число зарегистрированных смертей, непосредственно связанных с беременностью и родами, либо число зарегистрированных смертей вследствие как непосредственных, так и косвенных причин. Число материнских смертей от ВИЧ/СПИДа или столбняка при родах также учитывается при подсчете общего коэффициента материнской смертности.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Лишь в немногих развивающихся странах имеются надежные системы регистрации актов гражданского состояния. Официальные данные обычно собираются на основе учетной документации органов здравоохранения, однако в сельской местности медицинские услуги доступны лишь для небольшого числа женщин. Поэтому в развивающихся странах больше принято использовать данные обследований. Чаще всего в

качестве источников используют данные демографических и медико-санитарных обследований и других подобных обследований домашних хозяйств. В имеющихся материалах сведения о материнской смертности, как правило, серьезно занижаются, что происходит в силу проблем, связанных с ошибками в классификации, а также с тем обстоятельством, что сообщают не обо всех случаях материнской смертности. С учетом этих проблем Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению вносят в имеющиеся данные соответствующие коррективы и разрабатывают основанные на определенных моделях оценки для стран, в которых отсутствуют достоверные национальные данные о материнской смертности. Именно эти оценки обычно публикуются в международных таблицах.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Один раз в 7–10 лет.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Во многих странах главным определяющим фактором материнской смертности является неблагоприятное социально-экономическое положение девушек и женщин. Это ограничивает доступ девушек и женщин к образованию и нормальному питанию, а также к экономическим ресурсам, необходимым для оплаты медицинских услуг или услуг по планированию семьи.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Обычно невозможно быть абсолютно уверенным в достоверности данного показателя в силу того обстоятельства, что в целом нелегко отделить случаи смерти в связи с беременностью от смертей, которые с этим не связаны, и существует много других показателей смертности в результате соответствующих конкретных обстоятельств. Даже в промышленно развитых странах с всеобъемлющими системами регистрации актов гражданского состояния ошибки в классификации и неполное представление данных о материнской смертности может привести к серьезному занижению коэффициента такой смертности. Поскольку случаи материнской смертности относительно редки, при использовании материалов обследований домашних хозяйств необходимо основываться на достаточно крупных выборках. В ходе таких обследований домохозяйств, как демографические и медико-санитарные обследования, предпринимаются попытки измерить уровень материнской смертности с помощью задаваемых респондентам вопросов о дожитии их сестер до определенного возраста. Поскольку применение метода опроса сестер позволяет сократить необходимые параметры выборки, с помощью этого метода получают оценки, охватывающие период примерно в 6–12 лет до проведения

обследования, что делает проблематичным использование полученных данных для целей мониторинга прогресса или отслеживания влияния тех или иных видов вмешательства. В силу того, что достоверность выводимых оценок оказывается весьма ограниченной, эти оценки не пригодны для выявления временных тенденций или для проведения сопоставлений между странами. Поэтому для оценки прогресса в сокращении материнской смертности рекомендуется использовать такие показатели для оценки процессов, как помощь квалифицированного медицинского персонала при родовспоможении и пользование услугами учреждений скорой акушерско-гинекологической помощи. Коэффициент материнской смертности не следует смешивать с показателем доли материнских смертей, в знаменателе формулы которого указывается число женщин репродуктивного возраста и с помощью которого измеряются вероятность как забеременеть, так и умереть в период беременности или в послеродовой период (то есть в течение 6 недель после родов). При выведении коэффициента материнской смертности (в знаменателе формулы которого указывается число живорождений) в расчет принимаются уровни фертильности (вероятность забеременеть).

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- UNITED NATIONS (2003 and biennial). World Population Prospects: The 2002 Revision, vol. 1, Comprehensive Tables (Sales No. E.03.XIII.6) and vol. 2, Sex and Age Distribution of the World Population (Sales No. E.03.XIII.7). Размещено по адресу: <http://esa.un.org/unpp>.

- UNITED NATIONS. Millennium Indicators Database. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.

- UNITED NATIONS POPULATION FUND (1998). Issues in measuring and monitoring maternal mortality: implications for programmes. Technical and Policy Paper No. 1. New York.

- ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ (2004 год и ежегодно). Народонаселение мира в 2004 году. Размещено по адресу: <http://www.unfpa.org/swp/swpmain.htm>.

- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (1991). Maternal Mortality: A Global Factbook. Geneva.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ –10), том 1. Женева.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (1999). Reduction of Maternal Mortality: A Joint WHO/UNFPA/UNICEF/World Bank Statement. Geneva.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. Reproductive Health and Research. Веб-сайт ВОЗ: [www.who.int/reproductivehealth](http://www.who.int/reproductivehealth).
- WORLD HEALTH ORGANIZATION AND UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (1997). The Sisterhood Method for Estimating Maternal Mortality: Guidance Notes for Potential Users. Geneva.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION, UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND AND UNITED NATIONS POPULATION FUND (2001). Maternal Mortality in 1995. Geneva.

В целях учета возникающих проблем Всемирная организация здравоохранения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению вносят в имеющиеся данные соответствующие коррективы и разрабатывают основанные на определенных моделях оценки для стран, в которых отсутствуют достоверные национальные данные о материнской смертности. Именно эти оценки обычно публикуются в международных таблицах.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения
- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

### **17. Доля деторождений, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Доля деторождений, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала — это процентная доля деторождений, проходивших при помощи персонала, обученного проводить необходимое наблюдение, обеспечивать уход и консультировать женщин в период беременности, во время родов и в послеродовой период, а также осуществлять ответственное и квалифицированное родовспоможение и ухаживать за новорожденными. К числу квалифицированного медицинского персонала относятся лишь те сотрудники, которые имеют надлежащую профессиональную подготовку, а также располагают соответствующим оборудованием и медикаментами. Из их числа исключаются традиционные повитухи, причем даже те, которые прошли краткий курс обучения.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 5.* Улучшение охраны материнства

*Задача 6.* Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности

#### ОБОСНОВАНИЕ

Правильно измерить уровень материнской смертности необычайно трудно, если, конечно, это не делается в условиях обязательной регистрации всех фактов смерти и ее причин. В целях осуществления контроля путем уделения особого внимания профессиональной медицинской помощи в период беременности и во время родов, в частности при возникающих осложнениях, предлагается ряд показателей для оценки соответствующих процессов. Наиболее доступным является процентная доля женщин, рожавших при квалифицированном родовспоможении.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Число деторождений, происходивших при помощи квалифицированного медицинского персонала (врачей, медсестер или акушерок), выражается как процентная доля родов (или деторождений, если данные имеются только по фактам деторождений) за соответствующий отчетный период.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Низкий социальный статус женщин в развивающихся странах ограничивает их доступ к экономическим ресурсам и базовому образованию, а значит и их возможности принимать решения в отношении здоровья и питания. Некоторые женщины лишены возможности получать необходимую помощь либо потому, что согласно принятым в их окружении культурным обычаям они должны находиться в изоляции, либо потому, что решения за них принимают другие члены семьи. Решающим фактором высокой

материнской смертности является отсутствие основных акушерско-гинекологических услуг или доступа к ним.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

По этому показателю данные обследований домашних хозяйств обычно публикуются один раз в 3–5 лет.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Данный показатель является своего рода мерилем способности той или иной системы здравоохранения обеспечивать надлежащий уход за беременными женщинами. Высказывались опасения по поводу того, что термин «квалифицированный медицинский персонал», возможно, не совсем верно отражает имеющиеся у женщин возможности получения высококачественной помощи, особенно в случае возникновения каких-либо осложнений. Иногда затруднительно дать единообразное определение понятию «квалифицированный медицинский персонал», поскольку в разных странах профессиональная подготовка медицинских сотрудников осуществляется неодинаково. Несмотря на предпринимаемые усилия в плане стандартизации используемых в большинстве обследований домашних хозяйств определений «врач», «медицинская сестра» и «акушерка», а также «помощница акушерки», вполне вероятно, что многие медицинские сотрудники с определенной подготовкой не удовлетворяют критериям квалифицированного медицинского персонала, установленным Всемирной организацией здравоохранения. Более того, вполне очевидно, что возможности квалифицированного медицинского персонала обеспечивать соответствующий уход в чрезвычайных ситуациях зависят от условий, в которых они работают.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Данные собирают в ходе обследований домашних хозяйств, в частности демографических и медико-санитарных обследований и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также других видов национальных обследований домашних хозяйств.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- UNITED NATIONS. Millennium Indicators Database. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.

- ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ (2004 год и ежегодно). Народонаселение мира в 2004 году. Размещено по адресу: <http://www.unfpa.org/swp/swpmain.htm>.

- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2001). Reproductive Health Indicators for Global Monitoring: Report of the Second Interagency Meeting, 2001. WHO/RHR/01.19. Geneva.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. Веб-сайт Всемирной организации здравоохранения: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения
- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

### **18. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет — это процентная доля беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет, анализ крови которых дал положительную реакцию на ВИЧ-инфекцию.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### ОБОСНОВАНИЕ

ВИЧ-инфицирование приводит к заболеванию СПИДом. При отсутствии надлежащего лечения средний срок жизни человека с момента инфицирования составляет примерно 9 лет. Не везде имеются одинаковые возможности доступа к надлежащему лечению, а вакцины против этого заболевания пока не существует. Половину всех новых случаев ВИЧ-инфицирования составляют лица в возрасте 24 лет и младше. В рамках

общей эпидемиологической обстановки (при уровне заболеваемости среди беременных женщин устойчиво превышающем 1 процент) коэффициент инфицирования для беременных женщин равен коэффициенту инфицирования для взрослого населения в целом. Поэтому данный показатель является и показателем распространения эпидемии ВИЧ/ СПИДа. В условиях небольших масштабов распространенности эпидемии и ее сконцентрированности контроль за ВИЧ-инфицированием осуществляется в группах высокого риска, ибо среди беременных женщин число инфицированных невелико.

#### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Число беременных женщин, анализ крови которых дал положительную реакцию на ВИЧ-инфекцию, выраженное как процентная доля от числа всех беременных женщин в возрастной группе, у которых был взят анализ крови.

#### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Сведения о ВИЧ-инфицировании беременных женщин получают по результатам анализа материала, оставшегося от заборов крови, которую женщины сдают для других целей в период беременности. Пробы крови на анализ поступают во время плановых обследований из отдельных женских консультаций, отобранных для отражения различий между населением в городских и сельских районах и других различий, связанных с социально-географическими факторами той или иной страны. Данные о распространенности ВИЧ-инфекции в группах высокого риска собираются в ходе сероэпидемиологических обследований, проводящихся в рамках соответствующей системы контроля, или специальных обследований с целью выявления распространенности соответствующих заболеваний. При расчете показателя, касающегося доли ВИЧ-инфицированных беременных женщин, следует использовать только результаты анонимных анализов крови, взятой для других целей. Когда анализы на наличие ВИЧ-инфекции проводятся на обезличенной и анонимной основе, к ним относятся менее предвзято и отказываются от них реже, чем это имеет место в ходе других видов тестирования, в частности в рамках программ, согласно которым беременным женщинам предлагают консультации и добровольное тестирование на наличие ВИЧ-инфекции с целью сокращения риска передачи этой инфекции от матери ребенку. Такие данные собираются Всемирной организацией здравоохранения и Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу.

#### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Во многих развивающихся странах такие сведения тщательно проверяются каждый год.

## ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Беременные женщины отбираются в качестве объекта для клинических наблюдений вне какой-либо связи с гендерными вопросами: благодаря таким исследованиям возникает уникальная возможность осуществлять мониторинг в отношении ВИЧ/СПИДа. Повсюду в мире вследствие своего неравноправного положения в обществе женщины подвергаются особому риску в плане ВИЧ-инфицирования. Женщины имеют меньший доступ к информации о профилактике ВИЧ-инфекции; им сложнее, чем мужчинам, договариваться о безопасных условиях половых сношений, и у них меньше возможностей лечиться от ВИЧ/СПИДа в случае заражения. И как следствие подобного неравенства, а также динамики развития данной эпидемии, доля женщин среди ВИЧ-инфицированных во многих регионах увеличивается.

## ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Данные наблюдений за беременными женщинами в женских консультациях подразделяются в зависимости от того, проживают ли женщины в городах или за их пределами. Во многих странах данные из сельских районов поступают нечасто. Показатель в отношении беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет следует выражать как среднюю величину по столицам, городским и сельским районам.

## КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

В тех странах, где эпидемия ВИЧ/СПИДа приняла довольно масштабный характер, этот показатель дает достаточно полное представление об относительно новых тенденциях распространения ВИЧ-инфекции в общегосударственных масштабах. А в районах, где распространение ВИЧ-инфекции ограничивается группами населения высокого риска, соответствующие тенденции следует оценивать именно по этим группам. Во многих странах не были определены объекты сероэпидемиологических обследований, которые могли бы войти в состав репрезентативной выборки по данной стране. Выбор подобного рода объектов зависит от того, как решаются вопросы материально-технического обеспечения, целесообразности и финансирования. Кроме того, во многих странах состав объектов, включаемых в систему наблюдений, со временем меняется, что затрудняет толкование существующих тенденций.

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- CAROLINA POPULATION CENTRE (2003). National AIDS Programmes: A Guide to Monitoring and Evaluation. Chapel Hill. Размещено по адресу: <http://www.cpc.unc.edu/measure/publications>.

- PAN AMERICAN HEALTH ORGANIZATION (2003). Fact Sheet: Gender and HIV/AIDS. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.paho.org>, раздел PAHO publishing, Epidemiology.
- SCHWARTLÄNDER, BERNARD AND OTHERS (1999). Country-specific estimates and models of HIV and AIDS: methods and limitations. AIDS, vol.13, No. 17.
- UNAIDS (2002). Monitoring the Declaration of Commitment on HIV/AIDS: Guidelines on Construction of Core Indicators. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.unaids.org/en/in+focus/monitoringevaluation>.
- UNAIDS (2003). Report on the Global HIV/AIDS Epidemic 2002, biennial; AIDS Epidemic Update. Geneva.
- UNITED NATIONS. Millennium Indicators Database. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND, UNAIDS and WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). Young People and HIV/AIDS: Opportunity in Crisis. New York.
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT FUND FOR WOMEN (2000). Gender, HIV and Human Rights: A Training Manual. New York. Размещено по адресу: <http://www.unifem.org>, раздел Resources.
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT FUND FOR WOMEN (2001). Turning the Tide: CEDAW and the Gender Dimensions of the HIV/AIDS Pandemic. New York. Размещено по адресу: <http://www.unifem.org>, раздел Resources.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). Estimating the Size of Population at Risk for HIV. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/hiv/pub/surveillance/en>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. Strategic Information. Веб-сайт ВОЗ: <http://www.who.int/hiv/pub/epidemiology/en>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
- Всемирная организация здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

## **19. Доля пользующихся презервативами среди лиц, применяющих различные средства контрацепции**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Доля пользующихся презервативами среди лиц, применяющих различные средства контрацепции, представляет собой отношение числа женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке и применяющих презервативы в качестве средства контрацепции, к общей численности женщин соответствующей возрастной группы, состоящих в той или иной форме брачного союза, которые сами применяют или партнеры которых применяют те или иные противозачаточные средства.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Учитывая то обстоятельство, что презервативы являются единственным противозачаточным средством, позволяющим эффективно сдерживать распространение ВИЧ/СПИДа, доля пользующихся презервативами применяется как показатель для наблюдения за прогрессом в борьбе за сокращение масштабов эпидемии и обращения этой тенденции вспять. Поскольку доля пользующихся презервативами измеряется лишь по отношению к женщинам, состоящим в той или иной форме брачного союза, этот показатель должен применяться в сочетании с показателем пользования презервативами в ситуациях, сопряженных с повышенным риском (см. ПОКАЗАТЕЛЬ 19А).

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Число женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке и сообщающих о том, что пользуются презервативами для предотвращения беременности (независимо от того, применяют ли они и другие средства контрацепции), делится на общее число женщин в возрасте от 15 до 49 лет, которые состоят в той или иной форме брачного союза и либо сами, либо их сексуальные партнеры используют какие-либо средства контрацепции. Данный показатель не равнозначен показателю распространенности пользования презервативами, выражающемуся в процентной доле числа женщин в возрасте от 15 до 49 лет, которые состоят в официальном или гражданском браке и либо сами, либо их сексуальные партнеры пользуются в качестве средства контрацепции презервативами, по отношению к общей численности женщин той же возрастной группы (и, когда это применимо, аналогичного брачного статуса), которые

подвергаются соответствующим обследованиям. Независимо от того, какая доля населения применяет средства контрацепции, если 10 процентов из них пользуются презервативами, то коэффициент ПОКАЗАТЕЛЯ 19 будет равняться 10 процентам. Когда рассматриваемый показатель используется только в целях мониторинга пользования средствами контрацепции, он определяется и рассчитывается по-другому. В таких случаях в числителе указывается лишь число женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке, которые сообщают о том, что основным противозачаточным средством для них является пользование презервативами.

### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Сведения о степени распространенности противозачаточных средств поступают, главным образом, из материалов обследований домашних хозяйств, а именно демографических и медико-санитарных обследований и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также других обследований по вопросам применения средств контрацепции. В целях сбора данных о пользовании презервативами замужних женщин спрашивают, слышали ли они что-нибудь о презервативах и пользуются ли они презервативами для предотвращения беременности.

### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Такие обследования домашних хозяйств, как демографические и медико-санитарные обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также обследования по вопросам применения средств контрацепции, обычно проводятся один раз в 3–5 лет.

### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

В силу того, что долю пользующихся средствами контрацепции легче измерять, основываясь на сведениях, полученных от женщин, соответствующие статистические данные рассчитываются, в основном, на базе женского контингента. Кроме того, применение или отсутствие противозачаточных средств в большей степени влияет на здоровье и благополучие женщин, чем их сексуальных партнеров. К тому же, пользование презервативами по-прежнему остается на усмотрении мужчин, а женские презервативы не так широко распространены. Рост числа женщин и девушек, ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, свидетельствует о том, что необходимо и далее пропагандировать пользование презервативами, а женщины должны иметь возможность реализовать свое право на отказ от незащищенного секса.

### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Масштабы пользования презервативами, как и средствами контрацепции в целом, могут существенно различаться в зависимости от социально-экономических групп, а также

регионов и географических районов. При проведении анализа важно обращать внимание на конкретные демографические группы, например такие, как подростки и незамужние женщины.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Данный показатель не отражает уровня пользования презервативами среди лиц, не состоящих в браке, а также лиц из групп повышенного риска. Обычно собираются сведения о женщинах определенного возрастного диапазона, состоящих в той или иной форме брачного союза, тогда как пристальное внимание следует уделять всем женщинам репродуктивного возраста, независимо от их семейного положения. Распространение ВИЧ-инфекции половым путем находится в прямой зависимости от наличия незащищенного секса с лицами, имеющими и других партнеров. Большинство состоящих в моногамном союзе проживают совместно, что не всегда можно сказать об обратном. Партнеры, совместно не проживающие и имеющие нерегулярные сексуальные контакты, с большей вероятностью имеют в течение года и каких-то других партнеров. Поэтому такие сексуальные партнеры подвергаются большему риску ВИЧ-инфицирования, чем партнеры, не расширяющие своих сексуальных контактов. В рамках программ профилактики СПИДа предпринимаются попытки пропагандировать моногамные союзы как более безопасные по сравнению с широкими сексуальными контактами. Таким образом, ПОКАЗАТЕЛЬ 19 не является показателем, с помощью которого на практике можно оценивать деятельность по профилактике ВИЧ/СПИДа. Следует собирать информацию по дополнительным показателям пользования презервативами в ситуациях, сопряженных с повышенным риском (ПОКАЗАТЕЛЬ 19А), а также о населении в возрасте от 15 до 24 лет, не имеющем полного и правильного представления о ВИЧ/СПИДе (ПОКАЗАТЕЛЬ 19В). Такие показатели дают более достоверную картину о доле населения, имеющего сравнительно более опасные партнерские связи, а значит, и с большей вероятностью подверженного риску сексуальных контактов с ВИЧ-инфицированными.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- ORC MACRO (2003). Demographic and Health Surveys — Providing Information for Informed Decisions in Population, Health and Nutrition. Calverton, Maryland. Веб-сайт: <http://www.measuredhs.com>.
- UNAIDS. Веб-сайт Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу: <http://www.unaids.org>.
- UNITED NATIONS (1958). Multilingual demographic dictionary. Population studies, No. 29. Sales No. 58.XIII.4.

- UNITED NATIONS (2001). Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. Sales No. E.01.II.A.6. Department of Economic and Social Affairs. Division for Sustainable Development. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.

- UNITED NATIONS (2001). Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1998. Sales No. E.01.XIII.4. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>.

- UNITED NATIONS. Millennium Indicators Database. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2001). Progress since the World Summit for Children — A Statistical Review. New York. Размещено по адресу: [http://www.unicef.org/publications/index\\_6440.html](http://www.unicef.org/publications/index_6440.html), быстрый поиск «Contraceptive prevalence».

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

- UNITED NATIONS DEVELOPMENT FUND FOR WOMEN (2000). Gender, HIV and Human Rights: A Training Manual. New York. Размещено по адресу: <http://www.unifem.org>, раздел Resources.

- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.

- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2004 and annual). World Health Report. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения

- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

## **19А. Доля лиц, использовавших презервативы при последнем сексуальном контакте, сопряженном с повышенным риском**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Показатель доли лиц, использовавших презервативы при последнем сексуальном контакте, сопряженном с повышенным риском, — это процентная доля молодых людей возрасте от 15 до 24 лет, сообщивших о пользовании презервативами при сексуальных контактах с непостоянными сексуальными партнерами, имевших место за последние 12 месяцев.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Регулярное пользование презервативами при сексуальных контактах с непостоянными партнерами намного сокращает опасность передачи ВИЧ-инфекции половым путем. Это особенно важно для молодых людей, среди которых наблюдается самый высокий уровень ВИЧ-инфицирования, поскольку они в наименьшей степени подвергались воздействию вирусов прежде, и у них имеется (как правило) относительно много непостоянных сексуальных партнеров. Регулярное пользование презервативами при сексуальных контактах с непостоянными партнерами имеет важное значение даже в странах с низким уровнем распространенности ВИЧ-инфекции, потому что таким путем можно предотвратить распространение ВИЧ-инфекции в условиях, когда контакты с непостоянными сексуальными партнерами считаются обычным делом. Пользование презервативами — это один из показателей защищенности от ВИЧ/СПИДа. Не менее существенным является и воздержание до определенного возраста, когда имеет место первый сексуальный контакт, что способствует сокращению числа непостоянных сексуальных партнеров и помогает сохранять верность одному партнеру.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Число респондентов в возрасте от 15 до 24 лет, сообщивших о наличии у них на протяжении последних 12 месяцев непостоянных (то есть не являющихся их супругами или сожителями) сексуальных партнеров и о пользовании презервативами при последнем сексуальном контакте с тем или иным партнером, как доля от общего числа респондентов в

возрасте от 15 до 24 лет, сообщивших о том, что в последние 12 месяцев они имели непостоянных сексуальных партнеров.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Обследования домашних хозяйств, например демографические и медико-санитарные обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и поведенческие обследования, обычно проводятся один раз в 3–5 лет.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Женщины подвергаются большему, чем мужчины, риску ВИЧ-инфицирования при незащищенных сексуальных контактах. В еще большей степени такому риску подвергаются молодые женщины. Социальные и культурные факторы также могут повышать уязвимость женщин в плане ВИЧ-инфицирования. Например, нормы в отношении сексуального поведения в рамках тех или иных культурных традиций нередко не позволяют девушкам принимать активные меры, связанные с контрацепцией.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Рост данного показателя является самым ярким свидетельством того, что кампании по пропаганде пользования презервативами имеют желаемый эффект среди тех, на кого они рассчитаны. Однако целью таких кампаний является пропаганда именно постоянного, а не периодического пользования презервативами при сексуальных контактах с непостоянными партнерами. В ходе отдельных обследований предпринимаются попытки задавать прямые вопросы о регулярном пользовании презервативами, однако при ответах сказываются так называемые погрешности памяти респондентов и другие факторы. Таким образом, в настоящее время данный показатель считается пригодным для выполнения поставленной задачи, поскольку предполагается, что чем больше людей регулярно пользуются презервативами, тем выше и степень пользования ими при последних сексуальных контактах, сопряженных с повышенным риском.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Данные об использовании презервативов при сексуальных контактах с непостоянными партнерами получают на основе материалов обследований домашних хозяйств (таких, как демографические и медико-санитарные обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и поведенческие обследования), в ходе которых собирается информация о моделях сексуального поведения.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- CAROLINA POPULATION CENTRE (2003). National AIDS Programmes: A Guide to Monitoring and Evaluation. Chapel Hill. Размещено по адресу: <http://www.cpc.unc.edu/measure/publications>.
- UNAIDS (2002). Monitoring the Declaration of Commitment on HIV/AIDS: Guidelines on Construction of Core Indicators. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.unaids.org/en/in+focus/monitoringevaluation>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND, UNAIDS AND WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). Young People and HIV/AIDS: Opportunity in Crisis. New York.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION, UNICEF AND UNAIDS. Epidemiological Fact Sheets on HIV/AIDS and Sexually Transmitted Infections. См. веб-сайт ВОЗ: [http://www.who.int/emc-hiv/fact\\_sheets](http://www.who.int/emc-hiv/fact_sheets).

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

### **19В. Доля населения в возрасте от 15 до 24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Доля населения в возрасте от 15 до 24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе, — это та часть юношей и девушек в возрасте от 15 до 24 лет, которые правильно представляют себе значение двух основных способов профилактики передачи ВИЧ-инфекции половым путем (пользование презервативами и сексуальные контакты лишь с одним верным и неинфицированным партнером), которые не разделяют два наиболее распространенных заблуждения относительно способов передачи ВИЧ инфекции и которым известно, что внешне здоровый человек может тем не менее быть переносчиком ВИЧ-инфекции.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### ОБОСНОВАНИЕ

Данный показатель отражает эффективность осуществляемых на национальном уровне информационно-просветительских программ среди общественности, а также других мер, которые принимаются с целью распространения знаний о действенных методах профилактики ВИЧ-инфицирования и содействия правильным представлениям об этом заболевании. Устойчивость заблуждений на местах относительно ВИЧ зависит от странового контекста.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Учитывая, что обследований, на основе которых можно было бы рассчитывать данный показатель как он определен выше, в достаточном количестве не проводится, Детский фонд Организации Объединенных Наций во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирной организацией здравоохранения разработал два суррогатных показателя, представляющих два компонента рассматриваемого показателя: процентная доля женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет, которым известно, что человек может сам защитить себя от ВИЧ-инфицирования тем, что будет «регулярно пользоваться презервативами». Этот показатель рассчитывается как процентное отношение числа респондентов в возрасте от 15 до 24 лет, которые в ответ на соответствующие пропагандистские кампании правильно определяют достоинства регулярного пользования презервативами как средства предохранения от ВИЧ-инфицирования, к общему числу респондентов в возрасте от 15 до 24 лет; процентная доля женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет, которым известно, что внешне здоровый человек может быть переносчиком ВИЧ-инфекции. Такой показатель рассчитывается как процентное отношение числа респондентов в возрасте от 15 до 24 лет, которые в ответ на соответствующие пропагандистские кампании справедливо считают, что внешне здоровый человек может быть переносчиком ВИЧ-инфекции, к общему числу респондентов в возрасте от 15 до 24 лет.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Данные о знаниях и заблуждениях относительно ВИЧ/СПИДа собираются в ходе обследований домашних хозяйств (таких как демографические и медико-санитарные обследования, обследования сельских домохозяйств, поведенческие обследования и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки).

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Обследования домашних хозяйств, например демографические медико-санитарные обследования, обследования сельских домохозяйств, поведенческие обследования и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, обычно проводятся один раз в 3–5 лет.

## ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Женщины подвергаются большему, чем мужчины, риску ВИЧ-инфицирования при незащищенных сексуальных контактах. В еще большей степени такому риску подвергаются молодые женщины. Социальные и культурные факторы также могут повышать уязвимость женщин в плане ВИЧ-инфицирования. Например, нормы в отношении сексуального поведения в рамках тех или иных культурных обычаев нередко не позволяют девушкам принимать активные меры, связанные с контрацепцией. Во многих странах, особенно в странах Африки к югу от Сахары, которые в наибольшей степени затронуты ВИЧ/СПИДом, по самым разным причинам девушки заражаются и умирают в более молодом возрасте, чем юноши.

## КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

См. раздел «Методика расчетов».

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- CAROLINA POPULATION CENTRE (2003). National AIDS Programmes: A Guide to Monitoring and Evaluation. Chapel Hill. Размещено по адресу: <http://www.cpc.unc.edu/measure/publications>.
- ORC MACRO (2003). Demographic and Health Surveys — Providing Information for Informed Decisions in Population, Health and Nutrition. Calverton, Maryland. Веб-сайт: <http://www.measuredhs.com>.
- UNAIDS (2002). Monitoring the Declaration of Commitment on HIV/AIDS: Guidelines on Construction of Core Indicators. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.unaids.org/en/in+focus/monitoringevaluation>, раздел Guidelines on construction of core indicators.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND, UNAIDS AND WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). Young People and HIV/AIDS: Opportunity in Crisis. New York
- WORLD HEALTH ORGANIZATION, UNICEF AND UNAIDS. Epidemiological Fact Sheets on HIV/AIDS and Sexually Transmitted Infections. См. веб-сайт: [http://www.who.int/emc-hiv/fact\\_sheets](http://www.who.int/emc-hiv/fact_sheets).

## УЧРЕЖДЕНИЕ

- Детский фонд Организации Объединенных Наций

## **19С. Доля населения, пользующегося различными средствами контрацепции**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Доля населения, пользующегося различными средствами контрацепции, — это процентная доля женщин, которые (или сексуальные партнеры которых) применяют те или иные противозачаточные средства. Обычно такие сведения собираются в отношении женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Этот показатель полезен с точки зрения мониторинга прогресса в достижении целей, связанных с вопросами здоровья, гендерного равенства и ликвидации нищеты. Он также может служить критерием оценки доступа к услугам в области репродуктивного здоровья, имеющим существенное значение в плане достижения многих соответствующих целей, особенно тех, которые касаются детской и материнской смертности и ВИЧ/СПИДа. К числу методов контрацепции относятся пользование презервативами; стерилизация женщин и мужчин; введение в организм гормонов с помощью инъекций и пероральным путем; применение противозачаточных резиновых колпачков и спермицидов; естественные методы планирования семьи, а также наступление лактационной аменореи (отсутствия месячных в период кормления грудью), когда его также причисляют к таким методам. Но поскольку среди методов контрацепции эффективным в плане профилактики ВИЧ-инфицирования является лишь пользование презервативами, учитываются также и специальные показатели, касающиеся их применения (см. ПОКАЗАТЕЛИ 19, 19А и 19В).

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Число женщин в возрасте от 15 до 49 лет, состоящих в официальном или гражданском браке и сообщивших в ходе обследования о том, что они сами (или их сексуальные партнеры) применяют средства контрацепции, делится на общую численность охваченных обследованием женщин этой же возрастной группы (и, когда это применимо, такого же семейного положения).

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные о распространенности противозачаточных средств получают главным образом в ходе обследований домашних хозяйств, таких как демографические и медико-санитарные обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также обследования по вопросам применения противозачаточных средств.

## ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Обследования домашних хозяйств, например демографические и медико-санитарные обследования, обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также обследования по вопросам применения противозачаточных средств, обычно проводятся один раз в 3–5 лет.

## ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Статистические сведения о пользовании средствами контрацепции основываются в первую очередь на данных, относящихся к женщинам, главным образом потому, что масштабы применения противозачаточных средств легче измерять именно таким путем. Кроме того, применение противозачаточных средств или их отсутствие в большей степени влияет на здоровье и благополучие женщин, чем их сексуальных партнеров.

## ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Применение средств контрацепции может существенно варьироваться в различных социально-экономических группах, а также различных географических районах. При проведении анализа важно обращать внимание на такие конкретные демографические группы, как подростки и незамужние женщины.

## КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Сведения обычно собираются по контингенту женщин, состоящих в той или иной форме брака и входящих в определенную возрастную группу, тогда как пристальное внимание следует уделять всем женщинам репродуктивного возраста, независимо от их семейного положения. Кроме того, методы контрацепции могут включать и традиционные методы, однако они, как правило, неэффективны. Необходимо в максимально возможной степени хотя бы проводить различие между традиционными и современными методами. Сведения могут поступать не в полном объеме в тех случаях, когда интервьюер называет не все конкретные методы контрацепции, умалчивая, например, о хирургической стерилизации.

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- ORC MACRO (2003). Demographic and Health Surveys — Providing Information for Informed Decisions in Population, Health and Nutrition. Calverton, Maryland. Веб-сайт: <http://www.measuredhs.com>.
- UNITED NATIONS (1958). Multilingual demographic dictionary. Population studies, No. 29. Sales No. 58.XIII.4.

- UNITED NATIONS (2001). Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.
- UNITED NATIONS (2001). Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1998. Sales No. E.01.XIII.4. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/population/unpop.htm>.
- UNITED NATIONS (2002). World Contraceptive Use 2001. Wall Chart. Sales No. E.02.XIII.7. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/population/publications/contraceptive2001/contraception01.htm>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- UNITED NATIONS DEVELOPMENT FUND FOR WOMEN (2000). Gender, HIV and Human Rights: A Training Manual. New York. Размещено по адресу: <http://www.unifem.org>, раздел Resources.
- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.
- ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ (2004 год и ежегодно). Народонаселение мира в 2004 году. Размещено по адресу: <http://www.unfpa.org/swp/swpmain.htm>.
- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002 and annual). World Health Report. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерство здравоохранения
- Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций

**20. Соотношение доли учащихся среди детей-сирот и детей, имеющих родителей, в возрасте от 10 до 14 лет**

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

В соответствии со строгим определением под числом детей, осиротевших в результате ВИЧ/СПИДа, подразумевается примерное число детей в возрасте до 15 лет, у которых мать, отец или оба родителя умерли от СПИДа. На практике воздействие эпидемии СПИДа в плане появления сирот оценивается в виде соотношения между посещающими школу детьми-сиротами и детьми, имеющими родителей.

## ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 7.* Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

## ОБОСНОВАНИЕ

Растет число взрослых, умирающих от ВИЧ/СПИДа именно в тот период их жизни, когда они создают семьи и растят детей. В результате во многих странах неуклонно увеличивается число сирот. При этом следует отметить, что чем меньше молодых взрослых родственников у осиротевшего ребенка, тем более неопределенным становится его будущее. Нередко дети, потерявшие родителей, сталкиваются с предвзятым отношением со стороны окружающих и бедностью, которые становятся еще большей угрозой для их благополучия. Дети и подростки, осиротевшие в результате СПИДа, имеют меньший доступ к надлежащему питанию, базовым медицинским услугам, жилью и одежде. Они могут избрать для себя модель поведения, нацеленную на выживание, что повышает их уязвимость в отношении ВИЧ-инфицирования. В силу испытываемого эмоционального напряжения, дискриминации, неспособности оплачивать учебу или из-за необходимости ухаживать либо за ВИЧ-инфицированными родителями или опекунами либо за младшими братьями и сестрами, повышается вероятность преждевременного ухода таких детей из школы. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, школу посещают лишь 60 процентов детей-сирот (в возрасте от 10 до 14 лет), потерявших обоих родителей, тогда как доля учащихся детей, имеющих родителей, составляет 71 процент. Имеющиеся данные по ограниченному числу стран, где наблюдается указанная тенденция, подтверждают факт углубления такого разрыва. Таким образом, важно отслеживать, насколько программы помощи в связи со СПИДом реально способствуют обеспечению возможностей в области образования для детей-сирот.

## МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Доля посещающих школу детей в возрасте от 10 до 14 лет, оба биологических родителя которых умерли, делится на долю посещающих школу детей в возрасте от 10 до

14 лет, оба родителя которых попрежнему живы, и детей, которые проживают совместно по крайней мере с одним из биологических родителей.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Сведения для этого показателя собираются на базе материалов обследований домашних хозяйств (таких как демографические и медико-санитарные обследования, а также обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки).

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Такие обследования домашних хозяйств, как демографические и медико-санитарные обследования и обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, проводятся один раз в 3–5 лет.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Сиротами становятся как мальчики, так и девочки, однако девочки, как правило, чаще мальчиков бросают школу ради того, чтобы ухаживать за больными родителями и своими младшими братьями и сестрами.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Данные по мальчикам и девочкам следует представлять отдельно.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Учитывая, что в разных странах возраст поступления в школу неодинаков, параметры этого показателя ограничиваются контингентом детей в возрасте от 10 до 14 лет в целях сопоставимости данных. В ходе обследований домашних хозяйств могут упускаться из виду дети, проживающие в неустойчивых домохозяйствах, однако именно в них сирот оказывается несопоставимо больше. Несмотря на свое определение, данный показатель не является прямой мерой определения численности детей, родители которых умерли от ВИЧ/СПИДа. Он не определяет непосредственную причину сиротства. И все же считается, что высокая смертность взрослых, имеющих детей школьного возраста, в районах распространения эпидемии ВИЧ-инфекции может быть связана с ВИЧ/СПИДом.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- CAROLINA POPULATION CENTRE (2003). National AIDS Programmes: A Guide to Monitoring and Evaluation. Chapel Hill. Размещено по адресу: <http://www.cpc.unc.edu/measure/publications>.
- UNAIDS (2002). Monitoring the Declaration of Commitment on HIV/AIDS: Guidelines on Construction of Core Indicators. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.unaids.org/en/in+focus/monitoringevaluation>.

- ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1999 год). Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, первое пересмотренное издание, Серия М, № 67/Rev.1 (в продаже под № R.98.XVII.8). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, E, F, S).

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND, UNAIDS AND UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT (2002). Children on the Brink 2002: A Joint Report on Orphan Estimates and Program Strategies.

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND, UNAIDS AND WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). Young People and HIV/AIDS: Opportunity in Crisis. New York.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

- Детский фонд Организации Объединенных Наций

### **21. Уровни заболеваемости и смертности от малярии**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Уровень заболеваемости малярией означает число заболевших малярией в расчете на 100 000 человек. Коэффициент смертности от малярии означает число смертей в результате малярии в расчете на 100 000 человек.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 8.* Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### ОБОСНОВАНИЕ

Этот показатель дает возможность странам, где особенно распространена малярия, отслеживать уровни заболеваемости и смертности от нее, повышающиеся в последние 20 лет вследствие ухудшения состояния систем здравоохранения, роста сопротивляемости по отношению к лекарственным препаратам и инсектицидам, периодических погодных изменений, гражданских беспорядков, миграции и перемещения населения.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Если сведения о распространенности малярии получаются только на основе материалов, касающихся оказания соответствующих медицинских услуг, такие данные

вычисляются в расчете на 100 000 человек, причем в качестве знаменателя используются оценочные данные о численности населения. Если соответствующие данные в отношении детей в возрасте до пяти лет получают из материалов обследований домашних хозяйств, эти данные могут вычисляться в виде процентной доли детей в возрасте до пяти лет, у которой наблюдается лихорадка в последние две недели. Для получения коэффициента в расчете на 100 000 человек эти данные можно умножить на 1000. Всемирная организация здравоохранения также проводит основанные на соответствующих моделях оценки данных о смертности именно от малярии.

### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Сведения собираются на базе административных источников, материалов обследований домашних хозяйств и статистики естественного движения населения. Административные данные вычисляются министерствами здравоохранения на основе сведений об оказании медицинских услуг. Данные о численности детей в возрасте до пяти лет, заболевших малярией в течение последних двух недель, получают в ходе обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. В рамках этих же обследований собирают и данные обо всех причинах смертности детей в возрасте до пяти лет. Сведения о причинах смертности, в том числе и от малярии, собираются также в рамках системы регистрации актов гражданского состояния. Для получения высококачественной информации требуется, чтобы регистрация смертей проводилась практически повсеместно, в свидетельствах о смерти было положено указывать причины наступления смерти при условии, что эти причины установлены квалифицированными специалистами в соответствии с Международной классификацией болезней. Такая информация не всегда доступна в развивающихся странах, но в настоящее время примерно по 70 странам (главным образом развивающимся) она компилируется ВОЗ на ежегодной основе.

### ПЕРИОДИЧНОСТЬ КОНТРОЛЬНЫХ ИЗМЕРЕНИЙ

В принципе, административные данные публикуются ежегодно, а данные обследований — как правило, один раз в 3–5 лет.

### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Потенциальные различия между мужчинами и женщинами зависят от взаимодействия биологических факторов, произвольных правил, выработанных обществом в отношении полов (гендерных ролей) и взаимоотношений между полами. Мужчины и женщины имеют свои биологические особенности, которые влияют на восприимчивость к тропическим заболеваниям и иммунитет от этих болезней. Гендерные роли и взаимоотношения между полами влияют на степень защищенности мужчин и женщин от

соответствующих переносчиков инфекции, а также на доступ и контроль в отношении ресурсов, необходимых для защиты от инфицирования. В период беременности иммунитет у женщин наиболее ослаблен, в связи с чем беременные женщины становятся более подверженными риску заражения и возможных осложнений. Заболевание женщин малярией в период беременности является одной из важных причин материнской смертности.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Учитывая, что уровни смертности мужчин и женщин могут быть различными, все данные следует классифицировать с разбивкой по полу. В подавляющем большинстве от малярии страдает сельское население, а поэтому для мониторинга прогресса в борьбе с этим заболеванием в сельских районах важно производить разбивку данных по городским и сельским районам. В ходе обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки выявились существенные различия по квинтилям наиболее и наименее обеспеченного населения, и там, где это возможно, соответствующие данные следует дезагрегировать по индексу благополучия.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Статистические данные о заболеваемости малярией публикуются в тех странах, где эта болезнь широко распространена, а это практически все развивающиеся страны. Тем не менее данные, публикуемые министерствами, нередко охватывают лишь какую-то часть случаев заболевания малярией. Многие страны сообщают лишь о тех случаях, которые были подтверждены в ходе лабораторных проверок. В странах Африки к югу от Сахары также существует тенденция публиковать данные о случаях, установленных в больничных условиях. Различия между числом мужчин и женщин, заболевших малярией, и соответствующими коэффициентами заболеваемости трудно оценить, поскольку наличие малярии у женщин установить сложнее. Тот факт, что медицинские службы концентрируют свое внимание на репродуктивных функциях женщин, означает, что упускаются из виду возможности выявления множества других проблем и заболеваний, включая тропические болезни. Кроме того, в тех случаях, когда коэффициенты заболеваемости у мужчин и женщин оказываются приблизительно одинаковыми, все равно существует значительная разница между полами в плане уязвимости в отношении тропических болезней и их воздействия.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- GUNN, S. W. A. (1990). Multilingual Dictionary of Disaster Medicine and International Relief. Dordrecht, The Netherlands: Kluwer Academic Publishers (A, E, F, S).

- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2003 and annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.

- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

- WHO, UNICEF, UNDP AND WORLD BANK. Roll Back Malaria (RBM) — A Global Partnership. См. веб-сайт ВОЗ, ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирного банка: <http://www.rbm.who.int>.

- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION (1998). Gender and Health: Technical Paper. WHO/FRH/WHD/98.16. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/reproductive-health/publications>, раздел Gender.

- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (2004 год и ежегодно). Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Женева. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). 2001–2010: United Nations Decade to Roll Back Malaria: Monitoring and Evaluation. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs094/en>.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. Веб-сайт ВОЗ: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

- WORLD HEALTH ORGANIZATION AND UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2003). Africa Malaria Report. Размещено по адресу: [http://www.rbm.who.int/amd2003/amr2003/amr\\_toc.htm](http://www.rbm.who.int/amd2003/amr2003/amr_toc.htm).

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения

## **22 Доля населения в районах, подверженных малярии, которое пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии**

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Уровень профилактики малярии измеряется в виде процентной доли детей в возрасте до пяти лет, которые спят под противомоскитными сетками, обработанными инсектицидными препаратами. Показатель лечения от малярии детей определяется как соотношение числа детей в возрасте до пяти лет, которые находились в лихорадочной стадии заболевания в течение двух недель до проведения обследования, и числа детей, получивших соответствующие противомаларийные лекарственные препараты.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 8.* Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

### **ОБОСНОВАНИЕ**

В рамках Инициативы по борьбе с малярией, выдвинутой в конце 1998 года Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирным банком, были определены четыре главных направления деятельности по сокращению негативных последствий малярии в Африке: использование противомоскитных сеток, обработанных инсектицидными препаратами, в первые 2 года применения которых общая детская смертность сократилась на 20 процентов; обеспечение своевременного доступа к эффективной медицинской помощи по месту проживания или в непосредственной близости от него; обеспечение противомаларийными препаратами беременных женщин, которые не имеют симптомов этого заболевания, но проживают в районах, где распространенность его высока; улучшение прогнозирования, профилактики и незамедлительных ответных мер в связи с эпидемией малярии. В тех районах Африки к югу от Сахары, где наблюдается высокий уровень заболеваемости малярией, регулярное применение противомоскитных сеток, обработанных инсектицидными препаратами, способно снизить смертность детей в возрасте до пяти лет на 20 процентов и, кроме того, улучшить ситуацию в связи с таким явлением, как анемия. Аналогичные и даже еще более убедительные результаты были получены в других регионах, а также в решении других проблем, в частности в отношении беременных женщин. Этот показатель в области профилактики малярии позволит контролировать в различных странах масштабы применения материалов, обработанных инсектицидными препаратами, а также других надлежащих методов и средств для ограничения контактов человека с комарами и

москитами. Для выявления начинающихся эпидемий требуется своевременный и всесторонний контроль за случаями заболевания малярией и мониторинг погодных условий. Для успешной борьбы с малярией нужно иметь необходимые запасы медикаментов, а также соответствующие транспортные средства и больничные помещения. В отдельных районах эпидемии малярии ее воздействие удавалось сократить за счет принятия своевременных и целенаправленных мер борьбы с возбудителями и переносчиками инфекции. Показатель, касающийся лечения, позволяет странам осуществлять контроль за выявлением эпидемии и принятием адекватных ответных мер в течение первых двух недель после ее начала.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Показатель в области профилактики малярии рассчитывается как процентная доля охваченных обследованием детей в возрасте до пяти лет, которые предшествующую ночь спали под противомоскитными сетками, обработанными инсектицидными препаратами.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

В данном случае единственными источниками данных являются материалы обследований домашних хозяйств, главным образом демографических и медико-санитарных обследований и обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, а также сведения, получаемые в ходе обследований по вопросам заболеваемости малярией и из имеющих отношение к этому разделов других проводимых обследований домохозяйств.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Сведения о числе людей, которые применяют противомоскитные сетки, обработанные инсектицидными препаратами, и данные о лечении следует собирать один раз в 2–3 года.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Девочки принимают большее, чем мальчики, участие в снабжении домохозяйств топливом, водой и другими ресурсами, поэтому они подвергаются большему риску заразиться в тех районах, где распространена малярия.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Следует оценивать диспропорции с разбивкой по полу, возрасту, уровню образования матерей и месту проживания.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Обследования, данные которых иногда подвержены ошибкам выборки, проводятся лишь один раз в несколько лет. Поскольку сведения о применении противомоскитных сеток достаточно новы, пока не имеется каких-либо сведений о тенденциях в этой области.

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- GUNN, S. W. A. (1990). Multilingual Dictionary of Disaster Medicine and International Relief. Dordrecht, The Netherlands: Kluwer Academic Publishers (A, E, F, S).
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND. The Challenge — Scope of the Problem. Веб-сайт ЮНИСЕФ: <http://www.childinfo.org/eddb/Malaria>.
- UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2003 and annual). The State of the World's Children («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.
- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.
- WHO, UNICEF, UNDP AND WORLD BANK. Roll Back Malaria (RBM) — A Global artnership. Веб-сайт ВОЗ, ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирного банка: <http://www.rbm.who.int>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). 2001–2010: United Nations Decade to Roll Back Malaria: Monitoring and Evaluation. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs094/en>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (2004 год и ежегодно). Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Женева. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Детский фонд Организации Объединенных Наций
- Всемирная организация здравоохранения

## **23. Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза**

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Уровень заболеваемости туберкулезом — это число случаев заболевания туберкулезом в расчете на 100 000 человек. Коэффициент смертности от туберкулеза означает количество смертей от туберкулеза в расчете на 100 000 человек. Случай заболевания туберкулезом определяется как факт наличия у пациента туберкулеза, что диагностируется врачом или подтверждается на основании бактериологического исследования.

### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 8.* Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### ОБОСНОВАНИЕ

Мероприятия по диагностированию и лечению туберкулеза играют ключевую роль в борьбе с нищетой и неравноправием. Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза точнее, чем коэффициент заболеваемости (новые случаи), отражают изменения в последствиях этого заболевания для общества, хотя данные, на основе которых выявляются тенденции заболеваемости туберкулезом, являются гораздо более полными и дают наилучшее представление о результативности глобального контроля в области борьбы с туберкулезом.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

В случае, когда сведения получают только из материалов, связанных с оказанием соответствующих медицинских услуг, данные вычисляются в расчете на 100 000 человек, причем в знаменателе указываются оценочные данные о численности населения. В случае, когда сведения берутся из материалов обследований домашних хозяйств, данные об уровнях заболеваемости туберкулезом (и реже коэффициент смертности от этого заболевания) вычисляются из расчета на 100 000 человек, причем в знаменателе указывается численность всего населения, охваченного обследованием. Иногда уровень заболеваемости туберкулезом выражается как абсолютное число случаев заболевания, но заболеваемость туберкулезом за какой-то определенный период (обычно за один год) всегда рассчитывается на 100 000 человек.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Прямые измерения уровней заболеваемости туберкулезом проводятся не везде, и последние соответствующие обследования населения проводились главным образом в странах Восточной Азии и района Тихого океана. Прямые данные о коэффициенте смертности от туберкулеза предоставляются учреждениями статистики естественного движения населения. Для того, чтобы получаемые цифры были достоверными, требуется, чтобы регистрация смертей проводилась практически повсеместно, в свидетельствах о смерти полагалось указывать причины наступления смерти и чтобы эти причины устанавливались квалифицированными специалистами в соответствии с Международной классификацией болезней. Такая информация не всегда доступна в развивающихся странах. В рамках систем регистрации актов гражданского состояния данные о смертях в связи с туберкулезом обычно занижаются, однако данные временных рядов, поступающие из некоторых стран Азии, а также Северной и Южной Америки, позволяют в некоторой

степени отслеживать имеющиеся тенденции. В отсутствие непосредственных оценок в отношении уровней заболеваемости туберкулезом и коэффициента смертности от этого заболевания для приблизительных подсчетов можно использовать ряд других способов. Административные данные рассчитываются на базе информации об оказании медицинских услуг. Эти данные можно получить и на основе материалов таких обследований домашних хозяйств, как обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки и демографические и медико-санитарные обследования, хотя в рамках подобных обследований обычно затрагиваются лишь вопросы, касающиеся детей в возрасте до 5 лет, и не определяются коэффициенты смертности. Демографические данные получают прямо или опосредованно при проведении переписей населения.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Административные данные публикуются, как правило, ежегодно. Данные обследований поступают обычно один раз в 3–5 лет. Результаты переписей населения публикуются в большинстве случаев один раз в 10 лет.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Заболеваемость туберкулезом среди мальчиков и девочек в раннем возрасте примерно одинакова. В более старших возрастных группах туберкулезом чаще болеют мужчины; в большинстве стран мира у мужчин чаще, чем у женщин, диагностируют туберкулез и смертность от туберкулеза среди мужчин выше. Тем не менее проведенные недавно сопоставительные анализы заражаемости и заболеваемости туберкулезом дают основания полагать, что женщины репродуктивного возраста в большей степени, чем мужчины соответствующего возраста, предрасположены к развитию туберкулеза после заражения его бациллой (темпы прогрессирования заболевания). В ходе недавнего изучения социально-экономических и культурных факторов, связанных с вышеупомянутыми различиями, была выявлена необходимость в проведении дальнейших исследований с целью выявления таких различий в эпидемиологии туберкулеза. Несмотря на то, что от туберкулеза умирает больше мужчин, чем женщин, он по-прежнему остается главной причиной смертности от инфекционных болезней у женщин. А поскольку туберкулез поражает женщин в основном в тот период, когда они находятся в экономически и репродуктивно активном возрасте, последствия их болезни остро ощущаются также их детьми и другими членами семьи.

#### ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

При проведении анализа важно составлять данные с разбивкой по полу и учитывать гендерную перспективу.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Предоставляемые министерствами здравоохранения развивающихся стран сведения о заболеваемости туберкулезом и коэффициентах смертности от него охватывают, как правило, лишь какую-то часть от общего числа заболевших туберкулезом и умерших от него в той или иной стране.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- GUNN, S. W. A. (1990). Multilingual Dictionary of Disaster Medicine and International Relief. Dordrecht, The Netherlands: Kluwer Academic Publishers (A, E, F, S).
- ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2003 год и ежегодно). Доклад о развитии человека. Оксфорд юниверсити пресс, Нью-Йорк. Размещено по адресу: <http://hdr.undp.org>.
- WORLD BANK (2003 and annual). World Development Indicators («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (1998). Gender and Health: Technical Paper. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/reproductive-health/publications>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (2004 год и ежегодно). Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Женева. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2003). Global Tuberculosis Control — Surveillance, Planning, Financing. WHO Report 2003. Geneva.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. Веб-сайт ВОЗ: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Всемирная организация здравоохранения

**24. Доля случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых проводились в рамках рекомендованной на международном уровне стратегии борьбы с туберкулезом**

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Доля выявленных случаев заболевания туберкулезом может быть представлена как процентное выражение оценочного числа вновь выявленных случаев заболевания туберкулезом в рамках ДОТС — рекомендованной на международном уровне стратегии борьбы с туберкулезом. ДОТС сочетает в себе пять элементов: приверженность данной стратегии, использование микроскопов, обеспечение лекарственными препаратами, наличие систем надзора и контроля, а также применение высокоэффективных режимов (при непосредственном наблюдении за пациентом). Процентная доля выздоровлений — это доля вновь зарегистрированных инфекционных случаев заболевания туберкулезом (установленных на основе положительной реакции при анализе мокроты пациента), которые удалось излечить или при лечении которых был проведен полный курс ДОТС. Случай заболевания туберкулезом определяется как пациент, наличие туберкулеза у которого подтверждено путем бактериологического анализа или диагностировано врачом.

#### ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ

*Цель 6.* Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

*Задача 8.* Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

#### ОБОСНОВАНИЕ

Поскольку туберкулез является инфекционным заболеванием, переносимым по воздуху, борьба с ним ведется прежде всего путем выявления и лечения инфицированных больных, что сокращает риск распространения инфекции. В порядке первичных мер борьбы с туберкулезом рекомендуется применять стратегию ДОТС, которая не требует больших затрат и способна предотвратить миллионы случаев заражения туберкулезом и смерти от него в ближайшее десятилетие. ДОТС представляет собой проверенную систему, основанную на точной диагностике и последовательном лечении с применением полного комбинированного курса различных противотуберкулезных препаратов (изониазид, рифампицин, пиперазид, стрептомицин и этамбутол). ДОТС требует определенных обязательств со стороны государственных органов здравоохранения, тщательной диагностики, последовательного лечения, безостановочного снабжения противотуберкулезными препаратами, а также наличия систем контроля и отчетности, которые позволяли бы оценивать результаты лечения каждого пациента.

#### МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ

Доля выявленных случаев заболевания туберкулезом рассчитывается как частное от деления числа сообщений о случаях заражения туберкулезом (установленных на основе положительной реакции при анализе мокроты пациента) за тот или иной конкретный год на оценочную численность таких новых случаев за этот же год. По некоторым странам не

удается с достаточной точностью определить знаменатель данного отношения. Доля успешных излечений рассчитывается в виде частного от деления числа вновь зарегистрированных случаев заражения туберкулезом (установленных на основе положительной реакции при анализе мокроты), которые удалось излечить или по отношению к которым был применен полный курс ДOTS, на общее число всех вновь зарегистрированных случаев. По контингенту пациентов, лечение которых осуществлялось с применением стратегии ДOTS, успешность излечения можно контролировать непосредственно и с достаточной точностью. В числителе указываются цифры систематических оценок состояния пациентов и результатов лечения.

#### СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ

Данные по коэффициентам как выявленных случаев, так и успешных излечений, выводятся на базе проводимых Всемирной организацией здравоохранения программ ДOTS, в рамках которых осуществляются мониторинг и учет выявленных случаев, лечебного процесса и результативности той или иной программы.

#### ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ

Административные данные публикуются, в принципе, ежегодно. Также обычно ежегодно публикуются данные обследований домашних хозяйств. Материалы ряда обследований домохозяйств, как правило, поступают один раз в 3–5 лет. Сведения, поступающие по ходу выполнения программ ДOTS, не отличаются полнотой, зато часто обновляются.

#### ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Заболеваемость туберкулезом среди мальчиков и девочек в раннем возрасте примерно одинакова. В более старших возрастных группах туберкулезом чаще болеют мужчины; в большинстве стран мира у мужчин чаще, чем у женщин, диагностируют туберкулез, и смертность от туберкулеза среди мужчин выше. Тем не менее, проведенные недавно сопоставительные анализы заражаемости и заболеваемости туберкулезом дают основания полагать, что женщины репродуктивного возраста в большей степени, чем мужчины соответствующего возраста, предрасположены к развитию туберкулеза после заражения его бациллой (темпы прогрессирования заболевания). В ходе недавнего изучения социально-экономических и культурных факторов, связанных с вышеупомянутыми различиями, была выявлена необходимость в проведении дальнейших исследований с целью выявления таких различий в эпидемиологии туберкулеза. Несмотря на то, что от туберкулеза умирает больше мужчин, чем женщин, он по-прежнему остается главной причиной смертности от инфекционных болезней у женщин. А поскольку туберкулез поражает женщин в основном в тот период, когда они находятся в

экономически и репродуктивно активном возрасте, последствия их болезни остро ощущаются также их детьми и другими членами семьи.

#### КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Предоставляемые министерствами здравоохранения развивающихся стран сведения о случаях заболевания туберкулезом охватывают, как правило, лишь какую-то часть общего числа случаев, имевших место в той или иной стране. Предполагается, что в 2000 году в рамках ДОТС поступили сообщения лишь о 27 процентах новых случаев заболевания и что успешное лечение было проведено лишь в отношении 19 процентов имевших место случаев.

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

- GUNN, S. W. A. (1990). Multilingual Dictionary of Disaster Medicine and International Relief. Dordrecht, The Netherlands: Kluwer Academic Publishers (A, E, F, S).
- STOP TB PARTNERSHIP (2003). The Stop TB Partnership. Веб-сайт партнерства под названием «Остановить туберкулез»: <http://www.stoptb.org>.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (1995 год). Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр (МКБ–10), том 1. Женева.
- ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (2004 год и ежегодно). Доклад о состоянии здравоохранения в мире. Женева. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.
- WORLD HEALTH ORGANIZATION (2003 год). Global Tuberculosis Control — Surveillance, Planning, Financing. WHO Report 2003. Geneva. Размещено по адресу: [http://www.who.int/tb/publications/global\\_report/en](http://www.who.int/tb/publications/global_report/en).
- WORLD HEALTH ORGANIZATION. WHO Statistical Information System (WHOSIS) — Evidence and Information for Health Policy. Веб-сайт ВОЗ: <http://www3.who.int/whosis/menu.cfm>.

#### УЧРЕЖДЕНИЯ

- Министерства здравоохранения
- Всемирная организация здравоохранения

**Скотт В. Человеческое развитие в зеркале статистики. Как читать цифры? – Братислава, 2006. Стр. 88-122**

**[http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The\\_use\\_of\\_statistics\\_in\\_monitoring\\_social\\_conditions\\_Rus.pdf](http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The_use_of_statistics_in_monitoring_social_conditions_Rus.pdf)**

## ЗДОРОВЬЕ И ПИТАНИЕ

В данной области выделяют три смысловых блока:

- здравоохранение, включающее в себя данные как о медицинском персонале, так и об учреждениях, оказывающих медицинскую помощь;
- состояние здоровья населения, в том числе показатели заболеваемости и смертности;
- питание, рассматриваемое как составляющая здоровья, что указывает на тесную связь между ними.

## ЗДОРОВЬЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

### ДОСТУП К МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

Наиболее распространенные показатели доступа к медицинской помощи не всегда отражают драматические изменения в системах здравоохранения, произошедшие во многих странах с переходной экономикой за годы реформ.

К числу наиболее распространенных (но необязательно самых полезных для статистики) показателей доступа к медицинской помощи относятся расходы на здравоохранение, а также количество медицинского персонала (врачей, медсестер, акушерок и т.д.) и количество больничных койко-мест в расчете на 1000 человек населения. Эти показатели не всегда отражают драматические изменения в системах здравоохранения, произошедшие во многих странах с переходной экономикой за годы реформ. Всеобщий охват услугами медицинских учреждений, врачами и медицинскими специалистами был одной из положительных сторон здравоохранения в советские времена, эти услуги были доступны как в городах, так и в сельской местности. Достижения медицины в Советском Союзе известны во всем мире. В то же время советская система здравоохранения имела и существенные изъяны, которые отчетливо проявились во время кризиса переходного периода. Число персонала и медицинских учреждений, например, в количественном измерении вполне соответствовало мировому уровню, однако качество медицинской помощи не всегда соответствовало этому количеству. Большая часть медицинского оборудования и медицинских технологий были устаревшими. Несмотря на то, что официальная медицина оставалась бесплатной, неофициальная плата за лечение получила широкое распространение и стала одним из ярких фактов злоупотреблений.

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ЛИЧНЫЕ РАСХОДЫ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Названные недостатки тем не менее были достаточно мелкими и вполне сравнимыми по масштабам с проблемами систем здравоохранения стран Европы и США. Ситуация существенно ухудшилась после 1991 г., когда произошло резкое сокращение

средств, выделяемых на здравоохранение. Во всех четырех странах, расположенных в западной части СНГ, доля государственных расходов на здравоохранение в ВВП (несмотря на определенные колебания) за этот период возросла. Но ввиду резкого падения ВВП с 89-го по 1996 г., объем средств, который государства были в состоянии выделять на здравоохранение, тоже снизился. В нижней части таблицы представлены расходы на здравоохранение с учетом падения и последующего восстановления роста ВВП. Приведение ВВП к сопоставимому виду учитывает изменение расходов на здравоохранение в расчете по той же методике, как это было сделано в последних отчетах ВОЗ. Расходы на здравоохранение (на душу населения) представлены в долларах США по официальному обменному курсу и в «международных» долларах (с использованием одной из разновидностей методик расчета паритета покупательной способности).

Сокращение бюджетного финансирования, особенно в первые годы реформ, привело к нехватке как самого необходимого – лекарств, шприцев, игл, детского питания, так и сложного диагностического и терапевтического оборудования. Практически прекратился ремонт зданий, в которых размещались медицинские учреждения. Низкие зарплаты медперсонала, сопровождаемые задержками в их выдаче, не могли не сказаться на положении пациентов: им самим пришлось платить за многие медицинские услуги – и это при том, что доходы пациентов тоже были невысоки. Бесплатная медицинская помощь осталась в прошлом. Больше всех пострадали наиболее бедные группы населения. Кроме того, у медицинского персонала значительно снизилась мотивация к труду. Многим врачам и другим медицинским работникам пришлось искать дополнительные источники доходов вне медицины. Резкое снижение количества занятых больничных коек лучше отражает реальное положение дел, чем общее число койко-мест. То, что койко-место существует, но не используется, говорит, скорее всего, о недостатке возможностей обеспечить питание пациентов, медицинский уход за ними, а также о росте затрат на содержание пациентов в больницах, а совсем не об улучшении здоровья населения. Возможно, что с момента начала реформ положение дел в сфере медицинского обслуживания в странах региона улучшилось. Приведенные выше цифры, касающиеся состояния медицинского обслуживания и его соответствия потребностям населения, получены главным образом из официальных источников. Многие из этих данных содержатся в отчетах органов государственного здравоохранения как обязательные часы администрирования и поэтому легко доступны. Ниже рассмотрены показатели иного рода, которые можно получить только в ходе опросов и обследований, проводимых в тех редких случаях, когда возникновение интереса в их сборе совпадает с получением финансирования. Ситуация со

сбором подобных данных могла измениться по сравнению с 1996 г. Результаты опросов и обследований приводятся здесь для того, чтобы показать, какого рода информация необходима для дополнения официальных данных. Зачастую такая информация отражает реальные проблемы населения в сфере охраны здоровья гораздо лучше, чем официальная статистика. Обследование качества питания и состояния здоровья населения Азербайджана, проведенное в 1996 г., выявило, что примерно треть семей не получала квалифицированной медицинской помощи в случае болезни одного из их членов. В подавляющем большинстве случаев (девять из десяти) опрошенные объясняли это отсутствием денег. Сходные результаты были получены в ходе исследования, проведенного в 2000 г. в Грузии при поддержке Международной федерации обществ Красного Креста. Большинство опрошенных также назвали нехватку средств в качестве основного препятствия для обращения к врачу. В то же время примерно треть опрошенных заявила, что их болезнь недостаточно серьезна для того, чтобы обращаться за профессиональной помощью. Похоже, что для участников опроса в Азербайджане серьезность их заболевания не была важным фактором при принятии решения об обращении к врачу. Возможно также, что этот вариант ответа просто не был предусмотрен при составлении опросного листа. Как следует из приведенных данных, количество медперсонала и койко-мест в расчете на 1000 человек населения сами по себе мало говорят о состоянии общественного здравоохранения, но могут служить полезным источником дополнительной информации. С начала 90-х гг. количество медперсонала и число койко-мест во многих странах практически не изменилось, но сегодня эти цифры говорят совершенно о другом. В то время как больничные койки пустуют большую часть года, а медицинский персонал, включенный в официальные сводки, вынужден зарабатывать себе на жизнь вне медицины, безденежные пациенты оказываются без медицинской помощи.

### ИММУНИЗАЦИЯ

Рассмотрим существующую информацию о предоставлении некоторых видов специализированной помощи – таких, как иммунизация, планирование семьи и охрана материнства. Оценка уровня иммунизации сопряжена с определенными трудностями. В официальных отчетах по вакцинации населения процент охвата прививками выше, чем тот, который был получен в результате обследований. Но и данные обследований также могут быть различны – в зависимости от метода, который применялся (беседа с родителями или осмотр кожи на предмет следов от прививки, например, БЦЖ). Использование записей в медицинских картах для изучения охвата населения вакцинацией также может дать другие цифры. Например, в ходе многоиндикаторных обследований (MICS) в Таджикистане, выполненных при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), использовались карты

пациентов и беседы с матерями. В результате был выявлен следующий охват прививками детей в возрасте 12–13 месяцев: БЦЖ – 89%, АКДС – 76%, против полиомиелита – 78%, против кори – 61%.

В то же время уровни иммунизации, выявленные в ходе таких же обследований в Узбекистане: БЦЖ – 98%, АКДС – 94%, против полиомиелита – 94%, против кори – 92%.<sup>7</sup>

## ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

Помимо сведений об уровне материнской смертности (которые подробно рассматриваются в следующем разделе), существуют данные по планированию семьи и дородовому уходу. Среди наиболее часто используемых индикаторов можно выделить следующие количественные показатели:

- семьи, использующие контрацепцию для предотвращения нежелательной беременности (показатель доступа к услугам по планированию семьи);
- аборты (отчасти служит показателем неэффективного планирования семьи);
- беременные женщины, имеющие доступ к дородовому уходу по доступной цене (индикатор доступности медицинской помощи);
- новорожденные с весом ниже 2,5 кг (показатель материнского здоровья).

Источником некоторых данных (например, по абортам и весу новорожденных) служат официальные источники, поскольку сбор такой информации осуществляется государством регулярно. Другие сведения (например, об использовании противозачаточных средств или о доступе к дородовому уходу) являются результатом всевозможных, эпизодически проводимых исследований (например, осуществляемых при поддержке Фонда народонаселения ООН – UNFPA).

## ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ

В годы экономических трудностей, когда многие семьи откладывают рождение детей до лучших времен, консультации по вопросам планирования семьи – важный компонент медицинской помощи. Как отмечено в разделе «Демографические процессы», в большинстве стран с переходной экономикой наблюдается значительное снижение рождаемости, что происходит, возможно, вследствие сознательного решения многих семей отложить рождение детей «на потом». Очевидно, что женщины знают о способах

---

<sup>7</sup> БЦЖ (бацилла Кальметта-Герена) – противотуберкулезная вакцина, АКДС – адсорбированная коклюшно-дифтерийно-столбнячная вакцина.

предотвращения беременности, но методы, используемые ими, не всегда способствуют сохранению репродуктивного здоровья. Например, в результате обследования качества питания и состояния здоровья населения Азербайджана (1996 г.) выяснилось, что примерно половина семей не использует противозачаточные средства. Среди применяемых средств контрацепции преобладают внутриматочные спирали и традиционные методы – воздержание и спринцевание. Но самым распространенным и, возможно, наиболее губительным для здоровья матерей способом контроля рождаемости являются аборты. В Грузии только четверть женщин детородного возраста использовали контрацепцию. Из них лишь около половины применяли современные средства. Остальные полагались на традиционные методы. Общее количество абортов, приходящихся на одну женщину, составляло 3,7, а на одну замужнюю женщину – 5,5. Данные по абортам во многих странах с переходной экономикой выглядят неправдоподобными. Маловероятно, чтобы в странах, где аборты – основной метод планирования семьи, их количество на фоне резкого падения рождаемости действительно снижалось. Количество официально зарегистрированных абортов в типичной стране региона снизилось с 39 тыс. в 1989 г. до 21 тыс. в 1999 г. За этот же период коэффициент рождаемости уменьшился с 2,8 до 2,0. Поскольку в данной стране аборт остается основным методом планирования семьи (несмотря на более широкое распространение современных методов контрацепции), факт кажется маловероятным. В действительности число абортов могло даже возрасти, поскольку во многих странах аборты все чаще делаются за пределами государственных учреждений здравоохранения, из-за чего значительная часть их может оставаться незарегистрированной. В свою очередь это ведет к занижению количества абортов в официальной статистике. Еще одним источником недоразумений в статистических данных является расчет соотношения количества абортов и живорождений, которое обычно используется во многих странах. Это соотношение оставалось практически неизменным с 91-го по 2002 г. (если пренебречь небольшими колебаниями, из которых, в любом случае, нельзя сделать заключение о наличии сколько-нибудь определенной тенденции). Но эта стабильность объясняется падением количества рождений при одновременном росте количества абортов (с 182 до 114 тыс.). Более предпочтительным было бы использование абсолютного количества абортов или его отношения к численности женщин из группы риска (в возрасте от 15 до 44 лет).

#### ДОСТУПНОСТЬ ДОРОДОВОГО УХОДА

Скорее всего, до начала реформ дородовой уход был доступен для всех слоев населения, однако ввиду снижения качества услуг и роста их стоимости в некоторых странах такой уход становится все более труднодоступным, особенно для беднейших из

женщин. Дородовая помощь официально остается бесплатной в большинстве стран бывшего СССР, но, как отмечено в предыдущем разделе, на практике пациентам обычно приходится платить. Основным источником данных по этой проблеме служат эпизодические исследования и опросы населения – например, исследование состояния репродуктивного здоровья населения в Грузии, проведенное в 1999–2000 гг. Девять из десяти женщин в Грузии в той или иной мере использовали возможности дородового ухода. Но в большинстве случаев эти услуги были недостаточными: посещение женских консультаций было слишком поздним либо слишком редким. Большая часть родов проходила в больницах или родильных домах. Но доля домашних родов возросла: до 15% (по данным комплексного обследования ЮНИСЕФ) или до 8% (согласно тому же исследованию состояния репродуктивного здоровья). 4% родов проходили без помощи врача или акушерки. Вес новорожденного всегда считался важным показателем здоровья матери и ребенка. Вес ниже 2500 г свидетельствует о неблагоприятном состоянии новорожденного, что может быть вызвано целым комплексом причин, связанных, в основном, с умственным и физическим здоровьем матери и ее поведением (курение, пьянство, слишком интенсивный труд и т.д.). В Грузии доля новорожденных с пониженным весом значительно ниже 10-процентного предела, установленного ЮНИСЕФ на Детском саммите 1990 г. в качестве цели. То же самое можно сказать и о всех других странах с переходной экономикой, в большинстве из которых на протяжении последних десяти лет не наблюдалось сколько-либо устойчивой тенденции снижения или увеличения этого показателя. Следует, однако, обратить внимание читателя на комментарий по поводу достоверности этих данных.

Следует отметить, что, согласно старым советским определениям, «младенческая смертность» и «детская смертность», до сих пор используемым в некоторых странах СНГ, ребенок, родившийся с весом и ростом ниже определенного уровня и умерший в течение 7 дней, не относится к родившимся живыми. В то же время по определению ВОЗ он относится к родившимся живыми. Таким образом, при прочих равных, использование советского определения влечет за собой выявление гораздо большего количества рожденных с низким весом, чем по определению ВОЗ.

Достоверность показателя доли новорожденных с пониженным весом, который низок даже в странах с чрезвычайно высоким уровнем бедности, неоднократно ставилась под сомнение. ЮНИСЕФ предложил свою методику повышения достоверности данных – для тех стран, где взвешиваются не все младенцы. Данный метод кластерных многоиндикаторных обследований (MICS) предусматривает два подхода к получению

информации: (1) зарегистрированный вес новорожденного (в случаях, когда взвешивание проводилось) и (2) оценка матерью размера новорожденного (очень большой, большой, средний и т.п.). Вес взвешенных новорожденных коррелируется с приблизительной его оценкой: 85% (больших, со слов матери) младенцев весили 2 500 г и более, 90% (маленьких) – менее 2 500 г. И т.д. Полученные результаты впоследствии используются для оценки веса тех новорожденных, которые не взвешивались. Так удается получить достаточно объективное распределение веса новорожденных для всей выборки (Узбекистан, ЮНИСЕФ, MICS, 2000 г.). Этот метод можно использовать только в тех странах, которые проводят крупномасштабные обследования (типа MICS), включающие информацию относительно здоровья матери и ребенка.

### СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ

В качестве показателей состояния здоровья обычно используются уровень смертности и уровень заболеваемости населения. В данном случае уровень смертности может рассматриваться как косвенный индикатор здоровья живых. Предполагается, что чем ниже количество смертей (особенно в более молодых возрастных группах), тем лучше здоровье населения в целом. В условиях рассматриваемого региона прямые индикаторы заболеваемости не всегда удовлетворительны. В дореформенный период количество посещений врачей в медицинских учреждениях, в основном, отражало состояние заболеваемости населения. Чем меньше обращений (с учетом возраста и диагноза), тем лучше здоровье людей. Но, поскольку в период реформ доступность медицины неуклонно снижалась, обращаемость к врачам также падала. Люди не стали меньше болеть – их просто не удовлетворяет качество обслуживания. Статистика посещаемости лечебных учреждений продолжает существовать, но ее интерпретация становится все более проблематичной.

### СМЕРТНОСТЬ

Рассмотрим статистику смертности как способа косвенного измерения состояния нации, равно как и статистику по ряду специфических заболеваний (таких, как туберкулез, малярия, дифтерия), которая является следствием обязательной отчетности специальных медицинских учреждений. Как правило, для характеристики уровня смертности используются два показателя. Один из них – это коэффициент общей смертности (сколько всего умерло в расчете на 1000 человек). Несмотря на его широкое использование, главным недостатком этого показателя является сильная зависимость от возрастной структуры. Старение населения (наблюдаемое практически во всех странах региона) ведет к повышению коэффициента общей смертности даже при отсутствии роста смертности в любой из возрастных групп. В этом смысле это не очень хороший индикатор здоровья

населения. Альтернативным показателем является ожидаемая продолжительность жизни в определенном возрасте (0, 1, 2 года и т.д.). Показатель рассчитывается с учетом возраста и пола и поэтому лучше отражает состояние здоровья населения. С другой стороны, расчет ожидаемой продолжительности жизни требует наличия точных данных о количестве смертей с разбивкой по возрасту и полу, а также информации о половозрастной структуре населения, что не всегда возможно. Так, в середине 90-х гг. в Молдове произошло резкое снижение ожидаемой продолжительности жизни, а к 2001 г. этот показатель частично восстановился. Для стран бывшего Советского Союза характерна значительная разница в продолжительности жизни мужчин и женщин. В 2001 г. в Молдове она составляла 7 лет. Как было отмечено в разделе «Демографические процессы», в некоторых странах достоверность данных о половозрастной структуре населения весьма сомнительна, что, в свою очередь, не может не оказать влияния на точность расчетов при оценке ожидаемой продолжительности жизни. Косвенными показателями здоровья населения также являются ожидаемая продолжительность жизни с поправкой на годы инвалидности (DALE) или ожидаемая продолжительность жизни с поправкой на состояние здоровья (HALE). Оба эти показателя были предложены Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) сравнительно недавно. Смысл предложения состоит в том, чтобы измерять продолжительность не просто жизни, а здоровой жизни. Среднестатистический мужчина, к примеру, в Словении живет 73 года, но, если верить статистике, то шесть лет из этих 73-х он болеет. Какая же информация может быть получена при использовании DALE и HALE? В девяти случайно выбранных странах региона разница между мужчинами и женщинами по общей продолжительности жизни (8–10 лет) значительно больше, чем в продолжительности здоровой жизни (6–8 лет). Таким образом, использование DALE и HALE конкретизирует различия между мужчинами и женщинами в ожидаемой продолжительности здоровой жизни. Если общая продолжительность жизни женщин на 6–10 лет (а в России на 14 лет) больше, чем у мужчин, то разрыв между мужчинами и женщинами в продолжительности жизни за вычетом лет, потерянных из-за болезни (HALE), на 2–3 года меньше. Выходит, женщины, хотя и живут дольше, чем мужчины, чаще и больше их страдают от болезней. Без дальнейшей апробации перспективы широкого использования HALE остаются проблематичными. Общая продолжительность жизни – это ясно и четко понимаемая цифра. Человек либо жив, либо мертв. Но этого нельзя сказать о продолжительности здоровой жизни. Существует четкое описание степеней инвалидности и некоторых видов болезней, а также людей, страдающих от них и относящихся к числу больных. Но многие люди – особенно в пожилом возрасте – не являются ни больными, ни полностью здоровыми. Объективно их нельзя отнести ни к

одной, ни к другой статистической группе: решение в равной степени будет зависеть как от медицинского диагноза, так и от восприятия самочувствия самим человеком<sup>8</sup>.

Есть немало людей, физическое и духовное состояние которых зависит от настроения, погоды и даже от последней просмотренной телепередачи. Таким образом, отнесение человека к больным и здоровым – это результат случайного выбора. Попытка учета продолжительности здоровой жизни создает лишь видимость точности. Тем не менее, некоторые из проблем, связанных с использованием подобных «сомнительных» индикаторов, можно решить. Так это или не так – в случае с HALE, найдет ли он свое практическое применение, остается неясным. Однако преимущества показателя продолжительности жизни перед показателем продолжительности здоровой жизни остались очевидными.

Сравнение ожидаемой продолжительности жизни и продолжительности жизни с учетом состояния здоровья при рождении (по некоторым странам), 2002 г.

Страна	Мужчины			Женщины		
	Продолжительность жизни при рождении	Продолжительность жизни с учетом состояния здоровья при рождении	Разница вследствие болезней	Продолжительность жизни при рождении	Продолжительность жизни с учетом состояния здоровья при рождении	Разница вследствие болезней
Словения	72,8	66,6	6,2	80,5	72,3	8,2
Чехия	72,4	65,9	6,5	79	70,9	8,1
Польша	70,6	63,1	7,5	78,7	68,5	10,2
Венгрия	68,4	61,5	6,9	76,8	68,2	8,6

<sup>8</sup> Почти все люди преклонного возраста страдают от тех или иных недугов разной степени тяжести. Как иронично заметил один из моих друзей, если в одно прекрасное утро он проснется без простуды, температуры, болей, инфекции или какого-нибудь другого недомогания, то поймет, что умер.

Мол дова	64	57,2	6 ,8	71,6	62,4	9 ,2
Рос сия	58,4	52,8	5 ,6	72,1	64,3	7 ,8
Узб екистан	65,6	57,9	7 ,7	70,8	60,9	9 ,9
Тад жикистан	61	53,1	7 ,9	66,5	56,4	1 0,1
Тур кменистан	58,8	51,6	7 ,2	66,9	57,2	9 ,7

### СМЕРТНОСТЬ В РАЗРЕЗЕ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП

Определенное представление о состоянии здоровья населения можно получить при помощи анализа уровней смертности в разрезе возрастных групп. Это, в частности, использование такого индикатора, как младенческая смертность (количество случаев смерти детей в возрасте до года в расчете на 1000 родившихся)<sup>9</sup>, который во многих странах принято считать одним из основных показателей здоровья нации<sup>46</sup><sup>10</sup>. Последнее в меньшей степени относится к высокоразвитым странам, где уровень младенческой смертности вплотную приблизился к генетически обусловленному минимуму (3–4 случая в расчете на 1000 родившихся) и его дальнейшее улучшение практически невозможно. Что касается Юго-Восточной Европы и СНГ, то там сохраняется сравнительно высокий уровень младенческой смертности (8–20, а возможно, и значительно больше смертей в расчете на 1000 родившихся). С середины 50-х гг. в этих странах происходило быстрое снижение младенческой смертности, затем в 80-х гг. произошла стабилизация на сравнительно высоком (по западным меркам) уровне<sup>11</sup>. В первые годы реформ коэффициент младенческой смертности в странах Балтии и СНГ возрос или остался неизменным, в то время как на Западе он продолжал падать. Снижение младенческой

<sup>9</sup> Или вероятность смерти в период между рождением и возрастом 1 год в расчете на 1000, рожденных живыми.

<sup>10</sup> Насколько это верно, зависит от конкретной страны. Поскольку коэффициент младенческой смертности считается одним из основных показателей благосостояния общества, некоторые правительства уделяют повышенное внимание его предотвращению в ущерб иным сферам здравоохранения. Известны также случаи манипулирования статистикой, например, путем фальсификации даты рождения, при которой случаи младенческой смертности в возрасте до 1 года регистрируются как детская смертность в возрасте от 1 до 4 полных лет.

<sup>11</sup> В большинстве стран региона на динамику этого показателя также повлияло изменение определения младенческой смертности

смертности на постсоветском пространстве возобновилось только в середине 90-х гг. В отношении некоторых стран региона высказываются определенные сомнения по поводу достоверности данных о младенческой смертности. В среднеазиатских государствах, например, по-прежнему используется определение детской смертности, принятое в СССР, что приводит к занижению данных по сравнению с данными, полученными по методике ВОЗ. Показательно то, что в ходе обследований по методике MICS, выполненных ЮНИСЕФ в Таджикистане и Узбекистане, были получены показатели младенческой смертности, превышающие официальные данные более чем в два раза. По данным аналогичного обследования в Азербайджане, уровень младенческой смертности составлял 79 смертей на 1000 родившихся (согласно официальным данным, показатель был равен 20). В одной из стран региона данные об уровне младенческой смертности, опубликованные Министерством статистики, отличаются от данных Министерства здравоохранения. Также следует заметить, что снижение (довольно значительное) младенческой смертности (или ее стабилизация на относительно низком уровне) в некоторых странах происходит вопреки ухудшению экономических условий. Примечательно и то, что уровень детской смертности снижается на фоне незначительного сокращения бедности, которое обычно ассоциируется с высоким уровнем младенческой смертности.

В течение долгого времени младенческая смертность считалась самым лучшим показателем при определении состояния здоровья не только новорожденных, но и всего населения. Однако ввиду повышенного внимания, уделяемого именно ему, а не другим показателям, его ценность стала менее очевидной. Сознавая значимость младенческой смертности для проведения международных сопоставлений, некоторые правительства сконцентрировали усилия систем здравоохранения на снижение уровня этого показателя за счет решения других задач. И хотя снижение младенческой смертности само по себе является положительным изменением, этот показатель не вполне отражает состояние здоровья нации. В результате индикатор перестал выполнять свою функцию ориентира и начал смещаться в том направлении, в котором он должен был лишь указывать направление движения. Еще одна трудность состоит в том, что в большинстве наиболее индустриально развитых стран коэффициент младенческой смертности снизился до физически возможного уровня (3–4 на 1000 человек родившихся живыми) и перестал быть чувствительным к изменениям состояния здоровья населения – за исключением, возможно, лишь некоторых социально-уязвимых меньшинств. Существуют и другие сложности. Скажем, Национальное бюро статистики учитывает количество рождений и младенческих смертей по данным регистрации рождений и смертей – в то время как Министерство

здравоохранения делает это на основе отчетности больниц и клиник, к которым добавляются зарегистрированные рождения и смерти, произошедшие вне этих учреждений. Полученные цифры должны быть идентичны, однако на деле они не только не близки по своим значениям, но и принципиально различны. Так, в 1997 г. представитель Национального бюро статистики сообщил о том, что уровень младенческой смертности составил 16,5 в расчете на 1000 рождений, а по словам другого представителя, он был равен 15,3 в расчете на 1000 рождений. По данным же Министерства здравоохранения уровень младенческой смертности составлял 23,5 в расчете на 1000 рождений. В 1995 г. и 1996 г. расхождения в данных, представленных Бюро статистики и Министерством здравоохранения, были еще большими. Ни одна из этих цифр, скорее всего, не является правильной в силу следующих причин. Начиная с 1995 г., за выдачу свидетельств о рождении и смерти взимается плата. Многие семьи (особенно проживающие в сельской местности), чей ребенок умер сразу после рождения, не видят необходимости нести дополнительные денежные расходы. Обычно факт рождения ребенка в медицинском учреждении должен фиксироваться и учитываться Министерством здравоохранения, но при отсутствии регистрации рождения ребенка факт пройдет мимо демографических статистических служб. Рождение ребенка вне медицинского учреждения не будет отмечено ни в одной, ни в другой системе при отсутствии обращения родителей в органы регистрации. Считается, что до 15% всех родов сейчас проходит вне медицинских учреждений – чтобы избежать затрат или в связи с неудовлетворенностью уровнем и качеством, предоставляемого там обслуживания. Определение «живого рождения» в бывшем Советском Союзе отличалось от принятого международного определения ВОЗ. По советскому определению, ребенок, рожденный после беременности менее чем 28 недель, с весом менее 1000 г или длиной тела менее 35 см, считался мертворожденным, даже если он родился живым и был в состоянии дышать, но погибал в течение недели после родов. По международному определению, такой ребенок считается рожденным живым, а его последующая смерть считается младенческой смертью. В результате при одинаковых условиях в Советском Союзе регистрировались более низкие показатели младенческой смертности, смертности в возрасте до 5 лет и процент новорожденных с низкой массой тела<sup>12</sup>. В рассматриваемой стране (стране X) международное определение официально принято в середине 90-х гг., но вполне вероятно, что переход был постепенным. Поэтому сопоставления показателей младенческой смертности до и после 1995 г. следует делать с большой осторожностью. Проблемы с достоверностью статистики возникают также в

---

<sup>12</sup> Может использоваться число смертей в возрасте до 5 лет в расчете на 1000 живорождений или (что то же самое) вероятность смерти в период между рождением и достижением пятилетнего возраста в расчете на 1000 живорождений.

процессе передачи информации с местного на национальный уровень (в Министерство здравоохранения, Национальное бюро статистики). Ввиду этих сложностей к официальным показателям младенческой смертности следует относиться как к приблизительным. Они могут быть полезными при анализе тенденций, при сопоставлении отдельных регионов или проведении исследований по гендерному принципу, но не являются абсолютно надежными при детальном рассмотрении. В последние годы наряду с младенческой смертностью все чаще используется показатель уровня детской смертности в возрасте от 0 до 4 лет.

Тенденции развития этого показателя сходны с тенденциями изменения младенческой смертности в силу того, что большинство случаев смерти детей приходится на первый год жизни. В большинстве стран количество смертей детей в возрасте от 1 до 4 лет составляет небольшой процент от общего количества смертей детей до 5 лет. Например, в России три четверти всех смертей приходится на младенческий возраст (до 1 года). Если при сборе данных в Азербайджане не было допущено ошибок, то эта страна выглядит заметным исключением на фоне других государств региона. Здесь регистрируется примерно одинаковое число смертей в возрасте от 1 до 4 лет и в возрасте до 1 года. Полезную информацию можно почерпнуть при анализе уровней смертности в старших возрастных группах. Например, в России, как и в других странах СНГ в первые годы экономических реформ резко увеличился уровень смертности мужчин и женщин в среднем возрасте. Уровень смертности мужчин в возрасте 25–39 лет возрос с 417 смертей на 100 тыс. человек в 1990 г. до 808 – в 1994 г., а смертность женщин в этой возрастной группе – с 110 до 195. Впоследствии эти показатели смертности снизились, но не достигли уровня 1990 г. Убедительное объяснение этой тенденции до сих пор не найдено. Среди возможных причин называют стресс, вызванный ухудшением экономических условий, чрезмерное потребление алкоголя и табачных изделий, низкое качество питания. Но даже если эти причины действительно привели к росту смертности, то они вряд ли объясняют ее падение, начавшееся в 1994 г.

### **МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ**

Наряду со смертностью в разрезе половозрастных групп, уровень материнской смертности (т.е. количество смертей от причин, напрямую связанных с беременностью и родами, в расчете на 100 тыс. рождений) часто используется как показатель здоровья матери. Его интерпретация во многих случаях сопряжена с определенными трудностями, поскольку в странах с относительно малой численностью населения и, соответственно, малым абсолютным количеством материнских смертей колебания этого показателя трудно связать с причинами, которые и в самом деле отражаются на состоянии здоровья матери. В

Венгрии влияние случайных колебаний было сглажено путем расчета скользящих средних за последние три года. Сглаживание динамических рядов показало, что уровень материнской смертности оставался стабильным в течение всего периода реформ, изменяясь от 10 до 15%. Если население в стране большое или материнская смертность слишком высока, то коэффициент материнской смертности будет подвержен значительным случайным колебаниям и трудно поддаваться интерпретации. Например, в стране с населением 7 млн. человек и коэффициентом материнской смертности равным 20, абсолютное число рождений составит 140 тыс., а материнских смертей – 42. При коэффициенте материнской смертности равном 40 (что на одну треть выше) число материнских смертей составит 56. Разница в 14 смертей в абсолютном выражении невелика и может вполне быть вызвана случайными причинами, не связанными со здоровьем матери.

Данные о динамике материнской смертности в Венгрии служат наглядным примером сложностей в интерпретации колебаний уровня материнской смертности. Среднегодовой коэффициент материнской смертности колеблется в пределах от 10 до 21, а различия между показателями в определенные годы (например, в 1993 г. и 1997 г. – так называемые «всплески») вполне могли быть результатом случайных событий, не зависящих от уровня здравоохранения. Кроме того, в некоторых странах (чего нельзя сказать о Венгрии) достоверность данных по материнской смертности ставится под сомнение из-за их предполагаемой фальсификации. Например, случаи смерти из-за осложнений аборта не регистрируются в качестве материнских смертей, дабы избежать официального расследования. Следовательно, уровень материнской смертности на самом деле может быть выше, чем официальный. Случайные колебания могут сильно затруднить анализ тенденций. Если в качестве контрольной точки для сравнения выбрать нетипично низкий среднегодовой показатель, то показатели в последующих годах, особенно если они будут нетипично высокими, могут создать впечатление значительного роста уровня материнской смертности. Поэтому лучше использовать усредненные показатели либо за три года (или более длительный период), либо (что еще лучше) скользящие средние<sup>13</sup>.

## **АНАЛИЗ ПРИЧИН СМЕРТИ**

Полезную информацию о состоянии здоровья населения можно получить при изучении причин смерти. Это позволяет составить представление об определенных

---

<sup>13</sup> Ненадежность показателя материнской смертности как индикатора здоровья матери отмечена в Отчете о человеческом развитии за 2003 г. Колумбийский университет и ЮНИСЕФ разработали «процессные» индикаторы, которые отслеживают (насколько позволяют измерения) «процессы» – главным образом недостатки системы здравоохранения, которые могут обуславливать материнскую смертность.

факторах риска для здоровья людей. Уровни смертности представлены по полу и возрасту для обеспечения сопоставимости<sup>14</sup>. Среди престарелых смертность от сердечно-сосудистых заболеваний не является чем-то необычным. (В свидетельствах о смерти престарелых лиц в качестве причины смерти обычно указывают не сердечное заболевание, а возраст или естественные причины.) Поэтому в нашем случае во внимание принимаются только случаи смерти людей в возрасте до 65 лет от предотвратимых причин. Уровни смертности в разных странах различны, и некоторые из этих различий могут быть вызваны ошибками в сборе и анализе данных. Иногда это связано с неправильной постановкой диагноза или отсутствием диагноза как такового. Однако на основании приведенной здесь статистики вполне можно заключить, что смертность по указанным двум причинам выше среди мужчин, чем среди женщин.

### **ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ**

Чаще всего основным источником информации об уровне заболеваемости служат данные обязательной отчетности органов здравоохранения. Статистика ведется по отдельным заболеваниям, в число которых входят болезни, предотвращаемые при помощи прививок. Детям и в некоторых случаях женщинам детородного возраста делаются прививки (против туберкулеза, дифтерии, полиомиелита, бронхита, кори, столбняка в младенческом возрасте). Некоторые из этих болезней практически ликвидированы во всем регионе. В то же время имеет место возникновение новых или распространение уже известных инфекционных заболеваний – это туберкулез, малярия, ВИЧ/СПИД и др.

### **БОЛЕЗНИ, ПРЕДОТВРАТИМЫЕ ПРИ ПОМОЩИ ПРИВИВОК**

В качестве примера приведены данные по нескольким странам Юго-Восточной Европы. Большинство заболеваний (дифтерия, корь, коклюш, полиомиелит), с которыми борются при помощи прививок, уже не представляет серьезной угрозы для населения. С 1996 г. не было зафиксировано ни одного случая таких болезней. В середине 90-х гг. в некоторых регионах СНГ имела место серьезная эпидемиологическая угроза дифтерии, однако в последние годы случаи этой болезни практически не зарегистрированы. С 1995 г. лишь в Албании было зафиксировано несколько случаев дифтерии. Поскольку подобные вспышки заболеваний носят неэпидемиологический характер, то количество случаев сильно варьируется от года к году. Поэтому показатель уровня заболеваемости, отмеченный в каком-то определенном году, необязательно является типичным – как,

---

<sup>14</sup> Т.е. коэффициенты смертности рассчитываются так, как будто бы все страны имеют одинаковое распределение населения по полу и возрасту.

например, в случае с корью в Румынии. Что же касается материнской смертности, то более четкое представление об имеющихся тенденциях можно получить путем сглаживания колебаний абсолютного количества случаев материнских смертей (например, путем мероприятий скользящей средней за три или иное количество лет). В Болгарии, Румынии и некоторых других странах региона значительно возросла заболеваемость туберкулезом, что, вероятно, вызвано ухудшением жизненных условий и снижением уровня оказания медицинской помощи. В других странах какой-либо четкой тенденции не наблюдается, но это может быть обусловлено проблемами выявления или предоставления такой информации в органы статистики. Отчетность (и статистика, на ней основанная) зависит от правильной диагностики заболевания, что, в свою очередь, обусловлено эффективностью системы здравоохранения. Как мы уже имели возможность убедиться, эффективность работы систем здравоохранения может сильно различаться в разных странах и на разных временных отрезках в пределах одной страны.

### **ДРУГИЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ**

Информация по другим заболеваниям носит эпизодический и бессистемный характер и в некоторых случаях является недостаточной. Некоторые заболевания могут отмечаться в одних странах и отсутствовать в других. Например, талассемия (болезнь крови, передаваемая по наследству) достаточно широко распространена в Центральной Азии и Азербайджане. Общее число случаев заболевания невелико, но лечение сложно и дорого. Учитывая, что наследственная природа заболевания до конца не изучена, отсутствие мер по предотвращению и лечению талассемии может привести к дальнейшему распространению этой болезни и негативно повлиять на здоровье будущих поколений. Отдельные болезни, которые ранее находились под контролем, снова дают о себе знать. Например, в странах юга СНГ снова получила распространение малярия. В Азербайджане в 1996 г. заболеваемость малярией достигла масштабов эпидемии: там было диагностировано 13 135 новых случаев (в 1995 г. – 3 тыс.). В 1997 г. было обнаружено 9911 вновь заболевших, а в 1998 г. – порядка 5 тыс., причем дети в возрасте до 15 лет составляли примерно одну треть заболевших в 1997 г.<sup>15</sup>. Для некоторых стран рассматриваемого региона новой серьезной угрозой для здоровья и жизни людей стал ВИЧ/СПИД. Основанием для беспокойства служит не столько общее количество случаев инфицирования, сколько быстрый рост заболеваний, что предположительно является результатом как распространения болезни, так и роста числа диагностируемых случаев. Трудность состоит в том, что отсутствие скрининга во многих странах не позволяет выявить истинные масштабы инфицирования. Например, по мнению экспертов

---

<sup>15</sup> Точность этих данных может быть поставлена под сомнение.

ВОЗ и Национального центра профилактики СПИДа в Грузии, синдром приобретенного иммунодефицита представляет серьезную потенциальную угрозу для этой страны. Национальный центр профилактики СПИДа сообщил о 21 новом случае заболевания –. При этом общее количество диагностированных (но необязательно зарегистрированных) случаев инфицирования по состоянию на март 1999 г. составляет 84 – инфицированы 74 мужчины и 10 женщин. По оценке Министерства здравоохранения, реальное число инфицированных – около 800 человек. По словам экспертов ВОЗ, три случая инфицирования при гетеросексуальном половом контакте, впервые отмеченные в 1997 г., свидетельствовали о том, что Грузия находилась тогда на пороге вспышки эпидемии и нуждалась в срочных профилактических мерах для ее предотвращения. Такой же серьезной была ситуация в России, Эстонии и Казахстане.

## **ПИТАНИЕ**

В переходный период усилилась зависимость домашних хозяйств от выращивания продукции на приусадебных участках. В связи с утратой людьми стабильных источников доходов возникла необходимость обеспечивать свое существование всеми возможными способами. Поэтому все более важную роль стало играть производство продукции в приусадебном хозяйстве и получение продуктовой помощи от членов семьи, имеющих земельные участки. Тем не менее для стран с переходной экономикой продовольственная безопасность – это прежде всего экономическая, а не сельскохозяйственная проблема. Основной бедой является невозможность приобрести достаточное количество добротных продуктов питания, особенно для растущих детей, кормящих матерей и других групп населения с особыми потребностями. Еще одна проблема – потребление некачественных продуктов питания, большая часть которых импортируется из-за рубежа и приобретает только из-за своей дешевизны. Из сказанного вовсе не следует, что неурожаи перестали оказывать серьезное влияние на продовольственную безопасность стран региона. Если природные катаклизмы происходят, как это случилось, например, в 2000 г. в государствах Средней Азии и Закавказья, пострадавших от засухи, то их следствием становится дальнейшее обострение и без того тяжелой экономической ситуации, снижение уровня потребления, в том числе и продуктов питания. Само собой разумеется, что необходимо постоянно осуществлять мониторинг количества людей, страдающих от голода. (Одна из Целей развития тысячелетия, сформулированных на Саммите ООН в 2000 г., состоит в том, чтобы к 2015 г. сократить вдвое (к уровню 1990 г.) долю населения, страдающего от голода.) Однако для этого, как минимум, необходима методика выявления голодающих,

которой на сегодняшний день не существует. Можно пойти по пути отслеживания уровня потребления продуктов питания и частоты приема пищи, что может дать представление о том, голодают люди или нет. Однако лишь немногие страны имеют опыт успешного проведения обследований потребления продуктов питания в домашних хозяйствах. В странах региона данные о питании населения можно составить при помощи следующих пяти видов статистической информации:

(1) объем приобретаемых продуктов питания (определяется на основе данных обследования доходов и расходов домашних хозяйств)<sup>16</sup>;

(2) объем предложения продовольственных товаров (определяется на основе данных национального продовольственного баланса);

(3) данные о грудном вскармливании;

(4) антропометрические показатели (например, рост и вес), зависящие от объема и качества питания;

(5) клинические признаки недоедания (например, анемия).

(1) Приобретение продуктов питания.

Пример расчета объема приобретаемых продуктов питания (включая продукцию, произведенную в личных подсобных хозяйствах) на основе данных обследований доходов и расходов домашних хозяйств представлен в таблице 55 и на диаграмме 18. С 92-го по 1997 г. в Таджикистане происходило быстрое снижение уровня потребления продуктов питания, особенно дорогих и зачастую обладающих наибольшей пищевой ценностью: мяса, молока, яиц и, в несколько меньшей степени, круп, картофеля, овощей и фруктов. Из диаграммы 18 видно, что уровень потребления относительно более дорогих молочных продуктов снижался быстрее, чем потребление хлеба.

(2) Анализ национального продовольственного баланса.

Некоторые показатели могут быть взяты из продовольственных балансов, разрабатываемых Всемирной организацией продовольствия на основе объема производства продовольствия, а также уровней экспорта и импорта, представляемых отдельными странами. *Фактический* объем предложения продуктов питания равен объему производства за вычетом или с добавлением изменений величины продовольственных резервов плюс объем импорта и минус объем экспорта. Внутреннее потребление продовольствия определяется как объем предложения продовольствия за вычетом объема продукции, использованной на другие, непродовольственные, цели, для кормления домашних животных, посевной, для переработки, в качестве семенного материала, а также

---

<sup>16</sup> Предпочтительность использования термина «приобретение», а не «потребление» обусловлено тем, что часть продуктов питания может идти в отходы.

за вычетом размера потерь. Продовольственные балансы обычно разрабатываются для каждой основной группы продуктов питания из расчета на душу населения в день. При этом потребление продуктов питания пересчитывается в зависимости от калорийности, содержания белков, жиров, витаминов и минералов – с выделением продуктов растительного и животного происхождения. Необходимо сделать несколько замечаний относительно использования этих данных:

- даже с учетом потерь и отходов данные продовольственного баланса являются приблизительными;
- пищевая ценность отдельных видов продуктов питания для конкретного человека зависит от таких факторов, как уровень метаболизма, состояние здоровья и типа питания;
- показатели баланса являются усредненными и не дают никакой информации о распределении продуктов питания. Даже если средний объем потребления в расчете на душу населения является достаточным, уровень потребления продуктов питания (особенно наиболее дорогостоящих) отдельными людьми может значительно превышать средний уровень, в то время как остальные могут страдать от недоедания.

Если исходить из того, что минимальная норма потребления продуктов питания составляет 2400 килокалорий на душу населения в сутки, то домашние хозяйства с наиболее низким уровнем потребительских расходов (как показателем уровня доходов) могут страдать от недоедания. Еще более наглядной иллюстрацией были бы данные не о калорийности потребляемых продуктов, а о потреблении белка животного происхождения домашними хозяйствами с разным уровнем доходов<sup>17</sup>. К сожалению, такая информация имеется лишь в немногих странах.

### (3) Грудное вскармливание.

Грудное молоко, хотя его ценность почти не отражена (а если и отражена, то очень отдаленно) в продовольственных балансах, является жизненно важным источником питательных веществ для младенцев. В Советском Союзе важность грудного вскармливания не подчеркивалась официальной идеологией и, мягко говоря, такое вскармливание активно не поощрялось. В советских родильных домах практиковалось раздельное содержание матери и ребенка в течение 48 часов после родов, и эта практика имела неблагоприятные долговременные последствия. *«Грудное вскармливание считалось*

---

<sup>17</sup> Анализ доступных данных по одной из стран показал, что домашние хозяйства с доходами ниже черты бедности потребляют значительно меньше мяса, чем домашние хозяйства, живущие выше черты бедности. На долю мяса приходился 1% потребляемых калорий в бедных домашних хозяйствах и 6% – в небедных.

чем-то старомодным, распространенным среди крестьян и не вполне совместимым с городской жизнью...».

И:

*«Хотя среди грузинских женщин грудное вскармливание новорожденных являлось традиционным, в последние десять лет советской власти оно стало менее распространенным. Этому способствовали как непродуманные законодательные нормы<sup>57</sup>, так и агрессивный маркетинг искусственных молочных смесей. В наиболее тяжелые годы экономического кризиса (1992–1993 гг.) доля младенцев, находившихся к концу третьего месяца жизни на грудном вскармливании, снизилась до 22%, а в первые шесть месяцев жизни – до 3%. Будучи проинформированным об этой ситуации, Министерство здравоохранения при поддержке ЮНИСЕФ и международной неправительственной организации Wellstart International/Уэллстарт Интернешнл приняло ряд мер для улучшения положения дел с грудным вскармливанием». (ЮНИСЕФ, «Анализ положения женщин и детей в Грузии», 2000 г.)*

Эти меры принесли положительные результаты. Согласно данным статистического отчета Министерства здравоохранения Грузии, в 1997-1998 гг. доля новорожденных, находившихся на грудном вскармливании с момента рождения, составила, соответственно, 93 и 94% (хотя вскармливание необязательно было исключительно грудным). Глобальными целями ЮНИСЕФ предусмотрено:

- (1) исключительно грудное вскармливание младенцев в первые шесть месяцев жизни,
- (2) продолжение грудного вскармливания с добавлением других видов питания, начиная с шести месяцев, до второго года жизни.

ЮНИСЕФ подчеркивает исключительную важность грудного вскармливания младенцев, по крайней мере, в течение первых нескольких месяцев после рождения. Основной трудностью оценки распространенности грудного вскармливания является отсутствие источников регулярной информации. В настоящее время основным источником данных служат нерегулярные опросы, которые не всегда являются репрезентативными и достоверность результатов которых вызывает сомнения. Многие зависят от квалифицированных интервьюеров и правильной постановки вопросов для получения максимально точных ответов. Матери зачастую забывают, когда они прекратили грудное вскармливание или начали давать детям прикорм. Согласно опросу, проведенному в четырех районах Азербайджана, 70% новорожденных находились на грудном вскармливании до шестимесячного возраста, а почти 50% – до года. Однако в возрасте до двух месяцев исключительно грудное вскармливание получали лишь 22% младенцев. К

концу первых четырех месяцев жизни их доля снижалась до 17% и была равной 0 для малышей старше шести месяцев. (Здесь опять-таки следует принять во внимание ошибку выборки, величина которой является значительной из-за малого размера выборки.) В конечном итоге, о достаточном потреблении продуктов питания судят по показателям состояния питания, или алиментарного статуса. При прочих равных условиях результатом получения регулярного и качественного питания являются благоприятные показатели алиментарного статуса (хотя на практике здесь могут оказывать влияние многие другие факторы, немаловажными среди которых является болезнь, а также недостаток либо ограниченность статистической информации).

#### (4) Состояние питания (антропометрические показатели).

Наиболее распространенными показателями состояния питания являются вес и рост детей. Источниками таких данных довольно часто являются выборочные обследования, проводимые ЮНИСЕФ в рамках многоиндикаторного обследования (MICS), Всемирной организацией здравоохранения (медико-демографические обследования), Британской коалицией по борьбе с голодом и другими организациями. Обычно измеряются дети в возрасте до 5 лет, реже – от 5 до 9 лет и в очень редких случаях – взрослое население. Это объясняется тем, что у детей в возрасте до 5 лет отмечается повышенная чувствительность антропометрических показателей к уровню и качеству питания. Подобная чувствительность обычно с возрастом снижается. Масса тела и рост зависят также от таких факторов, как, например, высота местности над уровнем моря, уровень стресса или генетическая наследственность. У детей до 5 лет эти факторы, как правило, еще не «работают» в полной мере. Результаты измерений сравниваются с показателями «контрольной группы населения», которая является выборкой в основном из числа здоровых, хорошо питающихся детей, проживавших на момент обследования (70-е гг.) в Северной Америке (в настоящее время идет работа по уточнению контрольной группы населения)<sup>18</sup>. Имеющиеся факты свидетельствуют о том, что все дети, независимо от этнической принадлежности, имеют одинаковое распределение роста и массы тела, если они здоровы с рождения и полноценно питаются. Таким образом, отклонения от показателей контрольной группы могут быть обусловлены комплексом причин, связанных с недостаточным питанием, плохим здоровьем, а также случайными и систематическими ошибками выборки, обычно возникающими при сборе и обработке данных

---

<sup>18</sup> C.Garza and M. de Onis, A new international growth reference for young children, Am J Clin Nutr 1999; 70 (suppl)/С.Гарца и М. де Они «Новые международные стандарты измерения темпов и уровня физического развития детей младшего возраста», Эм Дж. Клини Нутр, 1999; 70.

\*Домашние хозяйства сгруппированы по величине среднедушевых расходов (на потребление продуктов питания), используемых в качестве показателей доходов 57 Как пример можно привести известный указ №55 Министерства здравоохранения, согласно которому новорожденные содержались отдельно от матери в течение 48 часов после родов – с целью их медицинского обследования. Это препятствовало необходимой эмоциональной связи между матерью и ребенком, возникающей, в числе прочего, благодаря первому прикладыванию младенца к груди в течение нескольких часов после рождения

В большинстве стран отсутствует механизм, необходимый для осуществления систематического и периодического мониторинга показателей, характеризующих состояние питания населения, таких, как вес и рост детей, заболеваемость анемией, распространенность йодной недостаточности и т.д. Некоторые данные (например, из числа приведенных здесь) собираются в ходе выборочных обследований домашних хозяйств. Возможным источником ретроспективной информации о состоянии питания детей являются данные медицинских обследований репрезентативных групп детей в ходе диспансеризации. Однако этот источник все менее пригоден – хотя бы потому, что группы детей, проходящих диспансеризацию, становятся все более нерепрезентативными. В этой связи наиболее реальным источником подобной информации являются периодические обследования домашних хозяйств. К сожалению, в данном случае они весьма сложные и дорогостоящие из-за необходимости идентификации и обеспечения репрезентативности специфических групп населения (детей в возрасте до 5 лет, беременных женщин), потребности в специальном оборудовании (например, в весах), а также соблюдения особых требований к квалификации интервьюеров (которые должны, например, измерять рост и вес маленьких детей) и необходимости проведения лабораторных исследований (например, тестов на анемию). Использование данных, систематически предоставляемых школами (например, о йодной недостаточности), может существенно облегчить получение необходимой информации. Из наиболее часто используемых индикаторов состояния питания самыми значимыми являются соотношения веса и роста, а также роста и возраста. Низкое соотношение веса и роста свидетельствует об *имеющем место* остром недоедании (т.е. о недостаточном объеме питания, возможно, в сочетании с каким-либо острым заболеванием, например, диареей). Низкое соотношение роста и возраста может быть признаком недостаточного качества питания, имеющим место в течение длительного времени, возможно, на фоне какого-либо детского заболевания. Третий индикатор – соотношение веса и возраста – является еще одним часто используемым показателем,

который представляет среднее значение из двух предыдущих<sup>19</sup>. Достоверность данных о соотношении веса и возраста, а также роста и возраста зависит от наличия точных данных о дате рождения и правильности измерения<sup>20</sup>. Последнее может представлять проблему, скорее, для менее развитых стран, чем для государств Восточной Европы и СНГ, имеющих развитые системы регистрации рождений. Возраст не требуется для расчета соотношения веса и роста. ВОЗ подчеркивает важность использования стандартных методик и процедур при осуществлении измерений и отражения их в отчетности, что позволяет обеспечить сопоставимость данных из разных стран и регионов, а также сравнивать их во времени в пределах одной страны. В качестве признака для системы классификации данных рекомендуется использовать так называемые Z-критерии (альтернатива – процентиль или процент от медианы). Z-критерий представляет собой разницу между наблюдаемой величиной и значением медианы для референтной группы населения, поделенную на величину стандартного отклонения для референтной группы (пример приведен в соответствующей статье в Приложении А). Об умеренной степени недоедания свидетельствует отклонение соотношения веса и роста или роста и возраста на величину от -2 до -2.99 стандартных отклонений, а о тяжелой степени недоедания – отклонение больше, чем на -3 стандартных отклонения от медианного значения для референтной группы населения. Отклонение соотношения роста и веса более чем на +2 стандартных отклонения говорит об избыточном весе детей<sup>21</sup>. Даже при нормальном здоровье населения значения соотношений для 2–3% детей (2,3% в референтной группе) будут отличаться от медианного более чем на 2 стандартных отклонения. Для того, чтобы сделать вывод о наличии серьезной недостаточности питания, абсолютная величина Z-критерия должна быть существенно выше двух. Если исходить из низкого соотношения веса и роста, то население только нескольких стран региона (возможно, Азербайджана – особенно это касается внутренне перемещенных лиц<sup>22</sup>, а также Таджикистана и Узбекистана) страдает

---

<sup>19</sup> J.P.Habicht, R. Martorell, C.Yarbrough, R.Malina, R.E. Klein, Height and weight standards for pre-school children: How relevant are ethnic differences in growth potential? *Lancet*, 1974, I, 611–615, Mercedes de Onis and Ray Yip, *The WHO Growth Chart: Historical Considerations and Current Scientific Issues*, *Bibliotheka Nutricioet Dieta*, Karger, Basel, 1996/Д. Хабихт, Р. Марторелл, Ч. Ярброу, Р. Малина, Р. Клайн, «Стандарты роста и массы тела детей дошкольного возраста: насколько важен учет этнических различий в потенциале роста?», *Лансет*, 1974 г., I, с. 611—615, Мерседес де Они, Рей Ил, «Шкала роста ВОЗ: историческая эволюция и современные научные проблемы», Библиотека по питанию и диетам, Каргер, Базель, 1996 г.

<sup>20</sup> Несмотря на частоту употребления, термин «малый вес» не имеет смысла в качестве описания, т.к. он может означать либо малый вес для возраста, либо малый вес для роста. Термин «недостаточный вес» в основном употребляется для обозначения малого веса для возраста. Уточнение терминологии в любом случае полезно.

<sup>21</sup> Ожирение является на сегодняшний день серьезной проблемой во многих развитых странах, а также становится проблемой для обеспеченных групп населения в развивающихся странах.

<sup>22</sup> Данные в основном приводятся с разбивкой по полу, иногда с уточнением возраста, региона, а также с указанием неблагополучных групп, таких, как беженцы или внутренне перемещенные лица. Однако в связи с

от недоедания. Низкое соотношение роста и возраста более распространено в Азербайджане и государствах Средней Азии, а также в других странах, где детское население страдает от некачественного питания на фоне болезней раннего детского периода. Положение в этих странах усугубляется общей бедностью, низким уровнем санитарии и плохим медицинским обслуживанием.

Что касается антропометрических характеристик взрослого населения, то иногда рассчитывается индекс массы тела. Этот показатель представляет собой отношение массы тела в килограммах к квадрату роста в метрах. Так, для человека с весом 65 кг и ростом 1,8 м индекс массы тела составит  $65/1,8^2 = 20$ . Обычно величина индекса массы тела менее 17 свидетельствует о пониженном весе, от 17 до 24 – о нормальном, от 25 до 30 – о повышенном и более 30 – об избыточном весе тела человека.

#### (5) Клинические симптомы недоедания.

Информацию о потреблении продуктов питания и соотношении веса и роста следует по возможности дополнять сведениями о распространенности некоторых заболеваний, связанных с недостатком отдельных питательных веществ. Хотя систематическая информация здесь скудная, однако борьба с определенными заболеваниями, например, с анемией, связанной с недостатком железа, а также с йодной недостаточностью или недостатком витамина А, входит в сферу деятельности международных организаций, что позволяет регулярно получать надежные данные о распространении болезней и недомоганий. Данные об уровне заболеваемости анемией детей в возрасте до 5 лет и женщин получают в результате выборочного обследования домашних хозяйств. В данном случае анемия распространена среди всего населения, но особенно – среди детей в возрасте от 12 до 24 месяцев<sup>23</sup>. Возможными последствиями недостатка йода в организме (вызванного низким содержанием этого микроэлемента в потребляемых продуктах питания) являются умственная отсталость, зоб, физическая слабость, задержка роста и рак щитовидной железы.<sup>24</sup> Бездействие может в будущем иметь серьезные последствия для здоровья детей и потребовать сложного лечения, в том числе хирургического вмешательства. Обычно проблема йодной недостаточности решалась путем йодизации

---

комплексностью и дороговизной оценки примеры, особенно в подгруппах, малы, а случайные ошибки высоки.

<sup>23</sup> See WHO, UNICEF and United Nations University, *Iron Deficiency Anaemia: Assessment, Prevention, and Control, A Guide for Programme Managers*, WHO, Geneva, 2001, for details/См. ВОЗ, ЮНИСЕФ и Университет ООН, «Анемия, вызванная недостатком железа в организме: оценка заболеваемости, профилактика и лечение, руководство для руководителей программ», ВОЗ, Женева, 2001 г.

<sup>24</sup> For details see WHO, UNICEF, International Council for Control of Iodine Deficiency Disorders, *Assessment of Iodine Deficiency Disorders and Monitoring their Elimination: A Guide for Programme Managers*, WHO, Geneva, 2001/См. ВОЗ, ЮНИСЕФ, Международный совет по профилактике расстройств, вызванных недостатком йода в организме. «Оценка, мониторинг, борьба с расстройствами, вызванными недостатком йода в организме: руководство для руководителей программ», ВОЗ, Женева, 2001 г.

поваренной соли. Однако йодизация соли, как и многие другие мероприятия, была прекращена в годы реформ. В результате йодная недостаточность снова стала серьезной проблемой для ряда стран (или могла бы стать, если бы не помощь международных организаций). Мониторинг йодной недостаточности может проводиться на национальном уровне (например, путем регулярных обследований детей школьного возраста). Кроме того, целевые обследования нередки в отношении регионов и групп населения, подверженных высокому риску йодной недостаточности (о чем, в частности, может свидетельствовать высокий уровень заболеваемости зобом). Так, в 1998 г. в Азербайджане в регионах с высоким риском йодной недостаточности были проведены обследования 941 ребенка<sup>25</sup>. По результатам ультразвукового исследования зоб обнаружен у 54–98% детей (процент зависит от региона), а низкое содержание йода в моче – у 51–100%. Среди установленных заболеваний зоба доля средних и тяжелых случаев составила от 0 до 73%. От йодной недостаточности девочки страдали в большей степени, чем мальчики, а, согласно одному из источников, внутренне перемещенные лица были подвержены намного большему риску йодной недостаточности, чем постоянные жители. В странах с переходной экономикой дефицит витамина А распространен гораздо менее, чем недостаток железа и йода, и все же это представляет проблему для некоторых государств Средней Азии и Юго-Восточной Европы. Недостаточность витамина А в организме диагностируется, если его содержание в плазме крови составляет 0.70 и менее ммоль/л. Считается, что дефицит витамина А представляет умеренную проблему для здоровья населения, если он отмечен у 10–19% детей старше одного года. В случае, если от недостатка витамина А страдает 20% и более детского населения<sup>26</sup>, это представляет серьезную проблему для здоровья нации. Такое отмечается в одной области Таджикистана, двух областях Казахстана, бывшей югославской республике Македония и в Косово<sup>27</sup>.

---

<sup>25</sup> In a survey conducted in 1998 by Medicins sans Frontières, Greece, the Medical University of Azerbaijan, the Republican Endocrinology Dispensary, and the University of Patras, Greece/Об этом свидетельствуют данные выборочного исследования, проведенного в 1998 г. организацией «Врачи без границ – Греция», Медицинским университетом Азербайджана, Республиканским эндокринологическим диспансером и Университетом г. Патрас (Греция).

<sup>26</sup> WHO, Indicators for assessing Vitamin A Deficiency and their application in monitoring and evaluating intervention programmes, Geneva, 1996/ВОЗ, «Показатели оценки распространенности недостатка витамина А и применение этих оценок в программах мониторинга, а также с целью снижения дефицита витамина А», Женева, 1996 г.

<sup>27</sup> ВОЗ, внутренняя аналитическая записка.

## Тема 5. Обеспечение экологической устойчивости (ЦРТ7)

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

### ЦЕЛЬ 7: Обеспечение экологической устойчивости

При оценке прогресса, достигнутого в регионе в области обеспечения экологической устойчивости, необходимо исходить из основных положений, содержащихся в задачах, которые установлены для ЦРТ 7, а именно:

- a) включение принципов устойчивого развития в стратегии и программы стран и обращение вспять процесса утраты природных ресурсов;
- b) сокращение потери биологического разнообразия;
- c) устойчивое улучшение доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам санитарии;
- d) обеспечение значительного улучшения жизни обитателей трущоб.

Был достигнут ощутимый прогресс в достижении этих целей, в частности в том, что касается включения экологической составляющей в процесс формирования отраслевой политики, сокращения выбросов CO<sub>2</sub>, роста энергоэффективности и повышения устойчивости управления лесными ресурсами. Однако регион все еще далек от достижения экологической устойчивости. Уровень выбросов парниковых газов в Западной Европе остается слишком высоким, необходимо приложить значительные усилия для повышения энергоэффективности в регионе ВЕКЦА, доступ к безопасной питьевой воде по-прежнему является серьезной проблемой в сельских районах стран Юго-Восточной Европы, а количество домохозяйств, проживающих в неофициальных поселениях, в ряде стран ВЕКЦА и ЮВЕ увеличивается. Нарастивание темпов достижения ЦРТ-7 к 2015 году требует смещения парадигмы в сторону низкоуглеродных путей развития, экологически-ориентированного роста, рационального использования водных ресурсов, ресурсоэффективного и экологически чистого производства, более устойчивых моделей потребления и усовершенствования городского планирования.

Задача 7.A. Включить принципы устойчивого развития в политику и государственные программы стран и предотвратить истощение природных ресурсов

Включение принципов экологической устойчивости обусловлено, прежде всего, особенностью страны и зависит от задач, стоящих перед каждой страной, и потенциала национальных участников и партнеров. Поэтому важно принять Национальную стратегию устойчивого развития (НСУР), которая будет способствовать многоуровневому подходу, объединяющему повышение информированности, планирование и ее эффективное осуществление на национальном и местном уровнях. Такой подход является ключевым фактором для достижения успеха в Европе, где особенно развита сеть субнациональных образований. Панъевропейский регион относится к одному из тех регионов, по которым достоверная информация о ходе выполнения НСУР является наиболее полной. В 2009 году НСУР реализовывали 77% европейских стран и все пять стран Центральной Азии. Более того, разработка Национальных рамочных программ ООН по содействию развитию (НРПСР ООН) в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ свидетельствует о постепенном переходе от решения конкретных экологических проблем на уровне проектов к интеграции аспектов экологической устойчивости в ожидаемые результаты реализации основных мероприятий в области развития. Примерами такого подхода являются НРПСР ООН в Азербайджане, Беларуси, Сербии и Украине, которые либо только что завершены, либо находятся в процессе разработки.

77

В 2007 г. в Черногории была принята Национальная стратегия устойчивого развития (НСУР). На следующий год было проведено всестороннее реформирование и укрепление Национального совета по устойчивому развитию, задачами которого являются:

- a) повысить степень осведомленности лиц, ответственных за принятие решений, общественности и средств массовой информации о НСУР и ЦРТ;
- b) обеспечить успешную реализацию НСУР на государственном уровне;
- c) обеспечить успешную реализацию НСУР на местном уровне (включая создание местных советов по устойчивому развитию);
- d) стимулировать региональную интеграцию и совместную деятельность с соседними государствами на Западных Балканах, сталкивающимися с подобными проблемами.

Реформа повысила роль и значение, а также полномочия Национального совета по устойчивому развитию и расширила его многосторонний состав. Совет за последние три года разработал ряд основных стратегических документов для принятия их правительством, обеспечил межотраслевую интеграцию, укрепил синергию институциональной деятельности на уровне страны, и сделал НСУР более заметной.

Включение принципов устойчивого развития в политику и государственные программы стран: ситуация в Черногории. На региональном уровне, например в Европейском союзе, существуют важные обязательства в отношении реализации Национальных стратегий устойчивого развития. Эти обязательства дают странам сильный дополнительный импульс к совершенствованию своих целей устойчивого развития при помощи комплексных и всесторонних стратегий. Правительствами были подписаны многочисленные региональные документы, продолжающие служить основой для сотрудничества и координации многоотраслевой политики, платформой для совместных стратегий по устойчивому развитию и фундаментом для развития диалога между всеми заинтересованными сторонами. Региональные соглашения об охране окружающей среды включают:

- Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния
- Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция о трансграничных водах)
- Конвенцию по охране и устойчивому развитию Карпат
- Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря.
- Конвенцию о защите Средиземного моря от загрязнения (Барселонскую конвенцию).

Региональные процессы на высоком уровне включают:

- Процесс на уровне Министров “Окружающая среда для Европы”: Министерские конференции этого процесса, с участием всех основных заинтересованных сторон и при технической поддержке со стороны Европейской экономической комиссии ООН, проводятся каждые четыре-пять лет и являются платформой высокого уровня для обсуждения и принятия решений, а также объединения усилий при рассмотрении экологических приоритетов во всех странах региона, охватываемых деятельностью Европейской экономической комиссии ООН. Процесс также уделяет большое внимание вопросам оказания содействия странам Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в повышении экологических стандартов этих стран до общепринятого в регионе уровня. Седьмая Министерская конференция «Окружающая среда для Европы» пройдет в Астане (Казахстан) в сентябре 2011 г. и будет посвящена освещению двух основных тем: экологизации экономики (экономическое развитие с учетом интересов окружающей среды) и устойчивому управлению водными ресурсами и экосистемами, связанными с водными ресурсами;

- Совещания на уровне Министров по проблемам охраны окружающей среды и охраны здоровья. Целью этих совещаний является уменьшение неблагоприятного

воздействий экологических факторов, влияющих на здоровье человека. Такие совещания собираются каждые пять-шесть лет и проводятся Европейским региональным бюро ВОЗ в сотрудничестве с другими региональными организациями, в частности с Европейской экономической комиссией ООН и Региональным бюро ЮНЕП для Европы. Пятая Министерская конференция (Парма, март 2010 г.) была посвящена защите здоровья детей в изменяющихся условиях окружающей среды, а также вопросам преодоления негативного воздействия изменения климата на здоровье и проблемам снижения риска социальных и гендерных неравенств. На конференции была также одобрена новая организационная структура, которая укрепляет политическую координацию между очередными министерскими конференциями, с тем чтобы придать максимально высокую политическую значимость межсекторальным вопросам.

Изменение климата, выбросы углекислого газа и разрушение озонового слоя

### **I. Тенденции**

По данным Четвертого оценочного доклада Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), за последнее столетие в регионе произошло потепление на  $1^{\circ}$  -  $3^{\circ}$  C, наблюдаются периоды необычайно жаркой погоды, более интенсивные дожди, наводнения, засуха, в последние пятьдесят лет рост температуры вечной мерзлоты достиг  $0.6^{\circ}$  C в год, а также повысился уровень моря. Глобальное потепление в регионе окажет серьезное воздействие на доступ к водным ресурсам, продовольствию и сельскому хозяйству, транспортным сетям, экосистемам, а также повлияет на здоровье человека и на населенные пункты. Двумя основными проблемами, относящимися к управлению водными ресурсами в Европе, являются преодоление растущего дефицита воды и снижение риска наводнений на территории большей части континента. Снижение количества осадков и нехватка воды от таяния снегов приведет к еще большему дефициту воды в засушливых районах. Все это нанесет ущерб гидроэнергетическому потенциалу региона, летнему туризму и урожайности сельскохозяйственных культур. С 1990 г. все субрегионы панъевропейской зоны в большей или меньшей степени добились успеха в сокращении выбросов CO<sub>2</sub>. В это же время объем производства в реальном выражении в регионе, охватываемом деятельностью Европейской экономической комиссии ООН, увеличился в совокупности на 47% в период с 1990 по 2005 гг. В целом в панъевропейском регионе рост экономики уже не сопровождается параллельным увеличением выбросов CO<sub>2</sub>. Была повышена эффективность производства, сокращены энергоемкие добывающие отрасли промышленности и одновременно произведен перевод отраслей, ориентированных на услуги, на более экологически чистые

виды топлива. Например, Великобритания и Узбекистан значительно снизили свои выбросы парниковых газов путем использования газа вместо угля на своих основных электростанциях. Однако субрегиональные различия в энергоёмкости остаются значительными. Энергоёмкость ВВП в Западной Европе приблизительно на треть ниже, чем в Северной Америке и в полтора раза ниже энергоёмкости многих Восточно-Европейской и Центрально-Азиатских стран (см. табл. 9, приложение 3). В своем исследовании 2006 г. Управление по энергетической информации (УЭИ) пришло к заключению, что субсидии на ископаемые виды топлива составляли 170 млрд. долларов США. Субсидии способствуют более высокому потреблению ископаемых видов топлива, и следовательно, росту объема опасных выбросов. Россия имеет самые высокие субсидии в долларовом выражении, которые составляют около 40 млрд. долларов США. Значительная часть данных субсидий связана с потреблением природного газа. В Украине объем субсидирования превышает 10 млрд. долларов США в год, наибольшую долю в нем составляет дотирование цен на природный газ. В странах, по которым УЭИ проводило анализ, потребители, в среднем, платят менее половины реальной стоимости газа. Сокращения объемов выбросов в энергетике, промышленности, сельском хозяйстве, а также от отходов частично компенсируется их ростом на транспорте. Несмотря на рост экономии топлива, количество транспортных средств продолжало увеличиваться (в ЕС на 22 процента в период с 1995 по 2006 гг.), также как и количество пройденных миль на одно транспортное средство. Число автовладельцев в Восточной и Центральной Европе утроилось в период с 1990 по 2007 гг. В этот же период автомобильные и воздушные перевозки увеличивались гораздо быстрее, чем имеющие меньшую интенсивность вредных выбросов перевозки, осуществляемые по железной дороге и внутренним водным транспортом. Вещества, загрязняющие воздух, оказывают влияние на глобальное потепление либо прямо, воздействуя на охлаждающие или поглощающие характеристики атмосферы, либо косвенно – путем озонообразования. В Европе с 1990 г. выбросы основных веществ, загрязняющих воздух, значительно снизились по всему региону и, в соответствии с Монреальским протоколом, потребление озоноразрушающих веществ было существенно сокращено.

## **II. Существующие стратегии**

Снижение выбросов CO<sub>2</sub> в следующем веке будет по-прежнему оставаться главной заботой всех экономик региона ЕЭК ООН, и усилия должны предприниматься на глобальном, региональном и национальном уровне.

*Глобальный уровень*

- Регион ЕЭК ООН возглавляет глобальные усилия по сокращению выбросов парниковых газов. Пятьдесят четыре из 56 государств-членов ЕЭК ООН являются сторонами Рамочной конвенции ООН об изменении климата, и 37 из них взяли на себя обязательства по целевым задачам снижения вредных выбросов в рамках Киотского протокола. Протокол вступил в силу в 2005 г. и определяет обязательные целевые задачи по снижению вредных выбросов для промышленно развитых стран на период 2008-2012гг<sup>111</sup>.

- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) выступила с Инициативой по созданию зеленой экономики. Инициатива направлена, среди прочего, на оказание содействия правительствам региона в экологизации экономики (экономическом развитии с учетом интересов окружающей среды) путем перестройки и переориентации политики, инвестиций и расходов в направлении целого ряда секторов, таких как: экологически чистые технологии; возобновляемые виды энергии; услуги водоснабжения; экологически чистый транспорт; утилизация отходов; зеленое жилье; устойчивое сельское хозяйство и использование лесов. <sup>111</sup> ЕЭК ООН (2009 г.), Активизируя изменение: Ответ ЕЭК ООН на обратный отсчет климата.

- Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) начала реализацию своей программы по зеленой промышленности. Программа фокусируется на позитивном вкладе, который промышленность может внести в снижение ресурсоемкости и уменьшение воздействия на окружающую среду, при этом поддерживая и укрепляя рост производственных и сопутствующих отраслей в качестве двигателей экономического развития, занятости и наращивания благосостояния. Зеленая промышленность включает экологизацию существующих новых отраслей посредством таких инициатив, как ресурсоэффективное и экологически более чистое производство, совершенствование управления химикатами и утилизации отходов, энергоэффективность, а также развитие зеленых отраслей промышленности, которые предоставляют экологические товары и услуги в качестве своего основного вида деятельности.

Панъевропейский уровень

- Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и ее восемь протоколов, имеющих обязательную юридическую силу, устанавливают предельные величины выбросов для большого количества загрязняющих воздух веществ, включая сернистый газ, оксид азота, стойкие органические загрязнители, летучие органические соединения, свинец и ртуть. Научные данные показывают, что с момента принятия данной Конвенции КТЗВБР уровни сернистого газа и оксида азота снизились в панъевропейском регионе соответственно на 70% и на 35%.

- Всемирный форум ЕЭК ООН для согласования правил в области транспортных средств – глобальный орган по разработке технических требований к транспортным средствам – работает над комплексной стратегией сокращения выбросов для автомобильного сектора до 2040 г. Это подразумевает повышение энергоэффективности и использование устойчивых видов биотоплива к 2015 г., а также разработку в течение следующих трех десятилетий автомобилей с гибридной силовой установкой, с комбинированной силовой установкой и электромобилей.

#### *Уровень ЕС*

- Европейская программа по изменению климата является ключевым инструментом для сокращения выбросов парниковых газов в странах ЕС. Второй этап данной Европейской программы (ЕПИК II) начался в октябре 2005 г. и сфокусирован на отраслевых вопросах, а также на улавливании и хранении углерода.

- Схема торговли квотами на выбросы – система ограничения и торговли выбросами, которая скоро войдет в свою третью фазу (2013-2020 гг.), – представляет самый большой из существующих углеродных рынков в мире и в настоящее время охватывает 10000 установок, которые производят приблизительно половину выбросов двуоксида углерода ЕС.

#### *Национальный уровень*

- Все страны ЕС должны соблюдать Директивы по предотвращению изменения климата. Например, Директива по энергоэффективности зданий устанавливает минимальное требование по энергоэффективности новых и существующих зданий в государствах-членах. В соответствии с Директивой по экодизайну все государства-члены имеют согласованные общеевропейские правила по усовершенствованию при помощи экодизайна экологических показателей, связанных с энергетикой продуктов. Экодизайн направлен на снижение экологического воздействия продукции, включая потребление энергии на протяжении всего их срока службы.

- Все большее число стран Западной Европы вводят налоги, исходя из содержания углерода или энергоемкости энергопродуктов (например, Австрия, Дания, Финляндия, Германия, Италия, Нидерланды, Норвегия и Швеция). Ряд других стран, в том числе Швейцария и Великобритания, также рассматривают вопрос о введении таких налогов.

- Некоторые страны в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ уже достигли значительного успеха в области энергоэффективности при поддержке Организации Объединенных

Наций. ЮНИДО совместно с Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) оказывают поддержку деятельности в области энергоэффективности и возобновляемой энергии в Республике Молдова, России, Турции и Украине. В сотрудничестве с ЮНЕП были также созданы национальные центры экологически чистого производства в 12 странах регионов ВЕКЦА и ЮВЕ. Их целью является повышение эффективности использования природных ресурсов, таких как энергия, вода и природное сырье в производственном цикле, а также сокращение загрязнения окружающей среды и уменьшение отходов производства. Программа ЕЭК ООН «Глобальная энергетическая эффективность 21» способствует снижению выбросов парниковых газов в странах с переходной экономикой путем содействия распространению методов самофинансирования для осуществления экономически эффективных инвестиций в повышение энергоэффективности.

- Все страны региона достигли значительных успехов в области постепенного отказа от хлорфторуглеродов (ХФУ), метилбромида и других озоноразрушающих веществ. ЮНИДО способствовало этому успеху посредством реализации программ в 13 странах нарождающейся Европы и Центральной Азии.

### **III. Стратегические рекомендации**

#### *Рекомендации для стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ*

- Продолжить включение вопросов экологической устойчивости в отраслевые стратегии (на транспорте, в энергетике, производстве, сельском хозяйстве и других ключевых отраслях) путем применения различных инструментов и механизмов, таких как стратегические оценки качества окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду, системы управления состоянием окружающей среды, рыночные инструменты, т.д.

- Безотлагательно решить вопрос слабых природоохранных организаций. Усилить их статус и сферу компетенции, а также при содействии региональных организаций укрепить потенциал, чтобы сделать данные организации более компетентными и эффективными.

- Усовершенствовать механизмы институциональной координации, как горизонтальной, так и вертикальной (т.е. между отраслевыми ведомствами и между подразделениями одного и того же министерства, а также между национальными и субнациональными уровнями).

- Оптимизировать экологические приоритеты, рационализировать законодательство в области охраны окружающей среды, приблизить действующие в этих странах методы охраны окружающей среды к методам, применяемым в Европейском

союзе, и выполнять международные обязательства в рамках многосторонних соглашений по охране окружающей среды.

- Укрепить и эффективно исполнять все стратегии и меры, способствующие энергоэффективности, в частности:

- (а) учет потребления и выставление счетов в зависимости от потребления энергии; (б) постепенная отмена субсидий на ископаемые виды топлива и стимулирование перехода на возобновляемые виды энергии, предоставляя при этом компенсации малоимущим

- домохозяйствам.

#### *Рекомендации для панъевропейского региона*

- Перейти к “зеленой экономике”, в центре которой находятся выплаты за выбросы углерода в атмосферу, используя возможность финансовых и экономических потрясений для того, чтобы сделать выбор в пользу более экологичного направления развития, которое открывает пути для создания рабочих мест, а также для изменения в структуре

- производства и потребления.

- При помощи разработанных должным образом схем продажи квот на выбросы углерода развивать рынок для промышленных инвестиций в энергоэффективность, используя новые, экологически безопасные технологии. Расширить сотрудничество со странами с переходной экономикой в области развития и передачи низкоуглеродных энергоэффективных технологий и в разработке политики, которая способствует их внедрению.

Леса

#### **I. Тенденции**

Леса выполняют множество функций в устойчивом развитии. Они способствуют смягчению последствий изменения климата посредством аккумуляции углерода в лесах и заготовленных лесоматериалах, путем предоставления возможности применения древесины вместо невозобновляемых строительных материалов и за счет использования древесины в качестве возобновляемого источника энергии. Методы управления лесными ресурсами могут также способствовать сохранению и расширению биологического разнообразия, в частности, путем более широкого естественного возобновления лесных насаждений с более смешанным составом пород, а также сохранения сухостоя в лесах. Леса также обеспечивают водораздел, включая хранение, очистку и спуск воды в

поверхностные водоемы и подземные водоносные пласты. Исходя из всего этого, международное сообщество признает значение защиты лесов и устойчивого пользования ими. Расширение земельных массивов, покрытых лесами, в регионе ЕЭК ООН Четверть всех имеющихся в мире лесов произрастает в панъевропейском регионе, из них приблизительно четыре пятых находятся в Российской Федерации. Хотя в мире площадь лесных угодий сокращается, в регионе ЕЭК ООН она увеличилась с 1622 млн. га в 1990 г. до 1647 млн. га в 2010 г. или на 25 млн. га (Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН ФАО о состоянии лесов мира 2010 г.). Тем не менее, различия между странами и разными субрегионами представляются значительными. В государствах ЕС, Норвегии, Швейцарии и Юго-Восточной Европе, площадь лесов значительно расширилась, преимущественно за счет высаживания новых лесов и естественного расширения лесонасаждений на бывших сельскохозяйственных землях. В основном увеличение произошло в странах Северной Европы, за которыми следуют Испания, Турция и Италия. По имеющимся данным, в странах региона ВЕКЦА, включая Россию, площадь лесов выросла весьма незначительно. На Кавказе и в Центральной Азии лесные угодья увеличилась в основном за счет реализуемых в ряде стран крупных программ лесоразведения и лесовозобновления, тем не менее, занятая лесами площадь остается незначительной в большинстве этих стран, и ее расширение во многом зависит от других видов землепользования. Увеличение запасов углерода, отражающее методы устойчивого лесопользования Управление почти всеми лесами региона ЕЭК ООН находится на должном уровне. В дополнение к запасам углерода в лесной подстилке и почве, углерод может также аккумулироваться в заготовленных древесных материалах. В регионе, охватываемом деятельностью ЕЭ ООН, леса продолжают быть стоком углерода. Общий запас углерода в регионе ЕЭК ООН насчитывает приблизительно 250 гигатонн, или 40% общемирового запаса (Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН ФАО о состоянии лесов мира 2005г).

## **II. Существующие стратегии**

Устойчивое управление лесными ресурсами играет все более заметную роль в пересматриваемых и новых законах и правилах Страны региона ЕЭК ООН, разрабатывают все больше нормативно-правовых положений для обеспечения устойчивого управления лесным хозяйством. Большинство из них приняли дополнительные национальные программы лесоводства, которые стимулируют совместные действия, участие заинтересованных сторон и межотраслевое сотрудничество. Кыргызстан и Узбекистан

являются примерами успешных инициатив, результатом которых явились планы действий по достижению устойчивого лесопользования с участием местных общин. Законодательство решает вопросы практики правоприменения и управления в лесном секторе. Незаконная вырубка леса по-прежнему остается серьезной проблемой для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Часто она является результатом социально-экономических проблем и роста цен на энергоносители. В этих странах было принято национальное законодательство в области правоприменения и управления, поддерживаемое инициированным в мае 2004 г. Министерским процессом по совершенствованию практики правоприменения и управления в лесном секторе в Европе и Северной Азии (ENA-FLEG). Стратегии по лесам и изменению климата, включая лесоразведение. Ряд стран, включая Сербию и Бывшую Югославскую Республику Македонию, в рамках своей политики управления лесными ресурсами разрабатывают стратегии, связанные с изменением климата. В Центральной Азии и на Кавказе, например в Армении, Азербайджане, Казахстане и Узбекистане, проекты, связанные с изменением климата, включают лесоразведение. В последней из перечисленных стран это делается для решения проблемы высохшего дна Аральского моря и распространения накопившихся солей. Увеличение объемов энергии из древесины как ответная мера на потребность в стратегии по возобновляемой энергии. При разработке планов действий по вопросам возобновляемой энергии государства-члены ЕС спрогнозировали существенное увеличение биомассы из лесных ресурсов, которая в настоящее время составляет всего чуть более 5% первичного энергопредложения. На биомассу приходится более половины общей выработки энергии из возобновляемых источников и предусматривается дальнейшее увеличение данного показателя для доведения доли возобновляемых источников энергии в общем энергопотреблении до 20% к 2020 г. Политика в области возобновляемой энергии за пределами ЕС. Некоторые страны за пределами ЕС, в частности в Восточной и Юго-Восточной Европе, также приняли стратегии и утвердили задания в области возобновляемой энергии. В Хорватии поставлена цель довести к 2020 г. долю возобновляемой энергии в конечном энергопотреблении до 20 %, что в пересчете означает увеличение более чем на две трети энергии биомассы, и эта цель поддерживается «Законом об энергетике и Законом о рынке электроэнергии» Хорватии. В Юго-Восточной Европе осуществляются инвестиции, значительную часть которых составляет иностранный капитал, направляемый на создание заводов по производству древесного топлива, которое затем экспортируется в другие страны, такие как Австрия, Германия и Италия.

### **III. Стратегические рекомендации**

- Интеграция политики управления лесными ресурсами в национальные стратегии развития и снижения бедности

Поскольку социально-экономические проблемы и бедность зачастую являются основными причинами коррупции и незаконной вырубке леса, политика управления лесными ресурсами и усилия по ее реализации не могут проводиться изолированно. Они должны сочетаться с подходами, направленными на обеспечение развития, а также на снижение бедности. Интеграция лесного сектора в национальные стратегии развития и снижения бедности может иметь решающее значение, поскольку позволит обеспечить гарантии того, что данный фактор будет учтен лицами, принимающими решения.

- Координация отраслевых подходов для стратегий устойчивого управления земельными ресурсами

Внедрение отраслевых подходов для обеспечения экологической устойчивости также имеет решающее значение для преодоления истощения экологических ресурсов и их более устойчивого рационального использования, например посредством национальных программ лесоводства и комплексных стратегий землепользования. В частности, странам Кавказа и Центральной Азии необходимо поддерживать и развивать экологические функции лесов, для того чтобы воспрепятствовать эрозии, деградации земельных ресурсов, а также обеспечить защиту водоразделов. Усилия по лесоразведению должны быть объединены с другими программами землепользования. Поэтому комплексный подход является крайне важным, поскольку позволяет найти золотую середину между различными видами землепользования, сохраняя равновесие между производительной эксплуатацией земли и ее сохранением.

- Разработка политики для решения вопросов, связанных с воздействиями изменения климата, и адаптации к его изменению

Одной из основных задач, стоящих перед странами, является разработка своих стратегий таким образом, чтобы обеспечить адаптацию лесов к краткосрочным и долгосрочным воздействиям изменения климата. И в то же время использовать весь свой максимальный потенциал для смягчения последствий изменения климата, например, путем депонирования углерода, использования древесины для получения энергии, и продления срока службы древесных материалов в качестве возобновляемого сырья.

- Способствовать использованию энергии из древесины в местном масштабе и на экспортных рынках

В рамках своих стратегий по адаптации и предотвращению изменения климата страны с богатыми лесными ресурсами, например, в Юго-Восточной Европе, должны

принять меры для увеличения объема энергии из древесины как в местных масштабах, так и на экспортных рынках. Для этого необходимы постоянные усилия по внедрению экологически безопасных технологий по использованию древесины в качестве возобновляемого источника энергии, например, путем установки соответствующих индивидуальных и муниципальных отопительных систем, работающих на древесном топливе.

### Использование водных ресурсов

Устойчивое водопользование защищает количество и качество водных ресурсов от чрезмерного использования и загрязнения, а также снижает воздействия экстремальных погодных явлений и изменения климата. Международное сотрудничество между странами, имеющими общие реки, озера и подземные воды, является вопросом первостепенной важности для обеспечения успешного управления водными ресурсами в регионе, учитывая их преимущественно трансграничный характер (более 50 % воды в панъевропейском регионе сконцентрировано в трансграничных бассейнах).

### I. Тенденции

Интенсивная эксплуатация водных ресурсов связана с сельским хозяйством, промышленностью и муниципальными водоочистными сооружениями. В результате, в поверхностные и подземные воды региона попадают разнообразные загрязняющие вещества, в том числе питательные вещества, металлы, пестициды, микробы, промышленные химикаты и фармацевтические продукты. Многие из них оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье человека, а также на пресноводные экосистемы, вызывая ухудшение среды обитания и исчезновение некоторых видов растений и животных. В целом, в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, вода имеется в изобилии. Однако ее наличие и численность населения распределены неравномерно. За исключением некоторых малонаселенных стран, которые располагают богатыми ресурсами, многие области региона сталкиваются с острой нехваткой и высоким спросом на воду, особенно в Южной Европе и Центральной Азии. На этих территориях потребность в воде со стороны орошаемого сельского хозяйства и крупных городских центров (как на питьевое водоснабжение, так и на воду для потребностей промышленности) зачастую превышает ее наличие, а нехватка воды имеет тяжелые последствия для зависящих от нее хозяйственных секторов. Чрезмерное использование приводит к снижению водоносности рек, понижению уровней подземных вод, и высыханию водно-болотных угодий, что оказывает отрицательное воздействие на пресноводные экосистемы. Многие реки и озера в

регионе были изменены в результате деятельности человека, например, вследствие сооружения плотин и физической инфраструктуры для защиты от наводнений, а также из-за навигации во внутренних водах. Эти преобразования часто меняли водоносность рек, прерывали реки и наносили вред целостности среды обитания, а также нарушали связь между реками и прилегающими водно-болотными угодьями/поймами, что вызывало неблагоприятные экологические последствия. Снижение водообеспеченности в результате изменения климата приведет к ухудшению ситуации. Оно будет иметь каскадные воздействия на здоровье человека и на многие отрасли экономики, а также на различные секторы, которые напрямую зависят от воды, как например, сельское хозяйство, энергетика и гидроэнергетика, навигация, здравоохранение, туризм, а также окружающая среда. Поскольку вода не имеет границ, это добавляет международный аспект к проблеме адаптации к изменению климата, что имеет серьезные последствия для безопасности, а именно повышает вероятность возникновения конфликта из-за конкуренции за истощающиеся водные ресурсы или из-за риска принятия странами односторонних мер, которые могут иметь негативные последствия для соседних стран.

## **II. Существующие стратегии**

Имеющие обязательную юридическую силу соглашения, которые были приняты на панъевропейском уровне и на уровне ЕС, такие как конвенции ЕЭК ООН и директивы ЕС, хорошо отлажены и оказывают положительное среднесрочное и долгосрочное воздействие на устойчивое управление водными ресурсами. Они инициировали региональное сотрудничество и стимулировали выработку национальной политики, которая была дополнена другими начинаниями, такими как реформы водного хозяйства, проводимые в ряде стран региона.

### *Панъевропейский уровень*

- В панъевропейском регионе существуют два основных инструмента по управлению водными ресурсами:

- ✓ Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция о трансграничных водах), которая направлена на укрепление местных, государственных и региональных мер по защите и обеспечению количества, качества и устойчивого использования трансграничных водных ресурсов;

- ✓ Совместный Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ к Конвенции о трансграничных водах, который направлен на охрану здоровья и

благополучия человека, путем устойчивого управления водными ресурсами и сокращения болезней, передаваемых через воду.

#### *Уровень ЕС*

- Было разработано законодательство ЕС, охватывающее широкий круг вопросов, в том числе директивы по совершенствованию очистки городских сточных вод, контролю и ограничению загрязнения нитратами, используемым в сельском хозяйстве, а также директива, регулирующая качество питьевой воды. Рамочная директива по вопросам воды представляет собой единственный наиболее важный документ законодательства ЕС, регулирующий качество пресноводной среды (и прибрежных вод), и ставящий задачу достижения хорошего экологического и химического состояния воды к 2015 г. Помимо влияния на улучшение управления водными ресурсами в странах ЕС, применение принципов Директивы имеет огромное значение в странах с переходной экономикой, особенно в тех, которые граничат с территорией ЕС, или заключили Соглашения с Европейской комиссией в рамках Европейской политики добрососедства.

#### *Субрегиональный уровень*

- Для поддержания или восстановления экологической устойчивости трансграничных водных ресурсов был принят ряд субрегиональных программ сотрудничества. Например, Международный фонд спасения Арала (МФСА) является основной рамочной программой сотрудничества для смягчения последствий ухудшения экологической обстановки на Аральском море, разработки новой модели экологической устойчивости и совместного управления общими водными ресурсами.

#### *Национальный уровень*

- Осуществляемые реформы водного хозяйства во многих странах с переходной экономикой, например в Армении, Хорватии и Казахстане, дают возможность перейти к использованию современных, более эффективных и устойчивых подходов, которые основаны на комплексном управлении водными ресурсами. Важную роль выполняли и продолжают выполнять национальные политические диалоги по вопросам комплексного управления водными ресурсами, организуемые при содействии ЕЭК ООН в 10 странах региона ВЕКЦА и проводимые в рамках Водной инициативы ЕС. • Однако многие государства региона, особенно страны с переходной экономикой, до сих пор эффективно не используют комплексный подход к управлению водными ресурсами, который поддерживается региональными соглашениями. В результате в процессе принятия

решений превалируют потребности определенных отраслей (таких как ирригация, гидроэнергетика, т.д.), что в ряде случаев приводит к неустойчивому управлению водными ресурсами. • Инвестиции в станции очистки сточных вод, в частности в новых государствах-членах ЕС, привели к усовершенствованию очистки сточных вод в большей части Европы. В то же время инвестиции в содержание и строительство данных станций являются недостаточными в восточной части региона.

### **III. Стратегические рекомендации**

Ниже представлены приоритетные направления политики по улучшению рационального управления водными ресурсами в панъевропейском регионе:

#### *Трансграничный уровень*

- На базе Конвенций ЕЭК ООН разработать соглашения и создать институциональные структуры (такие как комиссия по вопросам рек) между странами, совместно пользующимися трансграничными водами, с целью недопущения, контроля и снижения неблагоприятных трансграничных воздействий на окружающую среду, здоровье человека и социально-экономические условия. Эти соглашения и институциональные структуры остро необходимы в странах Кавказа, Центральной Азии и в Восточной Европе, а также между странами-членами и странами-нечленами ЕС.

- Разработать стратегии и меры по адаптации к изменению климата. Сотрудничество между прибрежными странами по вопросам трансграничных бассейнов должно быть укреплено для того, чтобы повысить уровень подготовленности и принять дополнительные меры по предотвращению и ликвидации последствий, а также для разделения затрат и выгод от мер по адаптации, снижения неопределенности посредством обмена информацией, и предотвращения отрицательных воздействий возможных односторонних мер, таких как увеличение аккумуляции воды или защита от наводнений.

#### *Национальный уровень*

- Разработать национальную законодательную основу и организационные структуры, которые будут поддерживать применение принципов комплексного управления водными ресурсами, уделяя должное внимание сохранению экосистем.

- Ускорить переход в управлении водными ресурсами от увеличения снабжения к снижению спроса при помощи мер, направленных на сохранение воды и на повышение эффективности водопользования.

- В странах ЕС предпринять дальнейшие экономически эффективные меры в области сельского хозяйства, для достижения прогресса в борьбе с распространением загрязнения в результате сельскохозяйственной деятельности, и обеспечить полное соблюдение

#### *Директивы по нитратам*

- В восточной части региона увеличить инвестиции в инфраструктуру по очистке сточных вод для повышения качества водных ресурсов.

87

Задача 7.Б. Сократить потери биоразнообразия и достигнуть к 2010г. значительного снижения темпов его утраты

### **I. Тенденции**

Страны панъевропейского региона согласились «остановить потерю биоразнообразия к 2010 г.». Это обязательство является более амбициозным по сравнению с глобальной инициативой, содержащейся в Конвенции о биологическом разнообразии “снизить темпы утраты биоразнообразия к 2010 г.”. Европейское агентство по вопросам окружающей среды установило 26 показателей биоразнообразия для оценки прогресса в достижении намеченной на 2010 г. цели в панъевропейском регионе. Эти показатели были согласованы государствами-членами Европейского союза и странами-участницами Общеввропейской стратегии по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия. Некоторые страны уже применяют эти или подобные показатели на национальном уровне. Недавно завершенная оценка показывает, что исходя из общеввропейских показателей в целом, задача по сохранению биоразнообразия к 2010 г. не будет реализована. В зависимости от проблем и субрегионов прогресс, достигнутый к настоящему времени, является неоднозначным. Например, в Европейском союзе все больше охраняются природные среды обитания (до 17% территории). В то же время от 40% до 85% природных сред обитания и от 40% до 70% видов, представляющих интерес для Европы, имеют неблагоприятный природоохранный статус. Это означает, что риск исчезновения дикой природы, вероятно возрос, а генетическое разнообразие домашнего скота также остается подверженным риску. Сельскохозяйственный сектор продолжает оказывать давление на окружающую среду, несмотря на меры, принимаемые для смягчения воздействия сельского хозяйства и увеличения органического земледелия в Европейском союзе и некоторых странах, не являющихся членами ЕС. Уровень содержания азота на сельскохозяйственных угодьях все еще остается высоким, но

постепенно снижается. В результате, закисление и заболачивание почв, вызванное чрезмерным накоплением азота, также снижается. В то же время отмечается увеличение случаев заброшенности земель, что в сочетании с ростом темпов городского развития оказывает давление на природные и полуприродные территории. Наблюдается прогрессивное сокращение лугопастбищных угодий и водно-болотных угодий в Европе, а также увеличение городских, лесистых и открытых водных мест обитания. Качество воды в пресноводных экосистемах в целом улучшилось. В морях, несмотря на то что качество воды остается стабильным, чрезмерная эксплуатация рыбного промысла угрожает морским экосистемам. Около 45% оцененных запасов рыбы в Европе находится под угрозой исчезновения в результате нерационального промысла. Площадь лесов, охраняемых из-за их роли в сохранении биоразнообразия, увеличились в панъевропейском регионе, но существенно различаются в различных странах. Общая площадь охраняемых лесов составляет в настоящее время около 40 млн. гектаров, 17.5 млн. из которых находятся в России (FRA2010). Наконец, общественность все еще не осознает необходимость сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в панъевропейском регионе. Опрос общественного мнения в ЕС показал, что две трети граждан ЕС не понимают, что означает слово «биоразнообразие», не говоря уже об основных угрозах. Без общественной осведомленности будет трудно добиваться увеличения поддержки и финансирования сохранения биоразнообразия.

## **II. Существующие стратегии**

### *Глобальный уровень*

- Все страны панъевропейского региона являются сторонами глобальной Конвенции по сохранению биологического разнообразия. Каждая из них должна подготовить национальную стратегию и план действий по сохранению биоразнообразия для определения тех мер Конвенции, которые имеют отношение к каждой из стран. До настоящего времени 39 из 53 стран панъевропейского региона представили в секретариат Конвенции национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия. Европейский союз также подготовил стратегию и план действий в качестве региональной организации по экономической интеграции, являющейся стороной Конвенции.

### *Региональный уровень*

- Бернская конвенция об охране дикой фауны и флоры и природных сред обитания в Европе ставит своей целью сохранение дикой флоры и фауны и их природных сред обитания, а также содействие европейскому сотрудничеству в этой работе. Она

уделяет особое внимание необходимости защиты находящихся под угрозой исчезновения природных сред обитания и уязвимых видов, включая мигрирующие виды. Европейское сообщество также является договаривающейся стороной Бернской конвенции.

- В 2001 г. Европейский союз поставил задачу остановить процесс потери биоразнообразия в ЕС. Но еще до этого были приняты Директивы о сохранении диких птиц и их природных сред обитания, а одной из ключевых целей Шестой программы действий в области окружающей среды стало сохранение биоразнообразия. Биоразнообразию учитывается также в сельскохозяйственной и региональной политиках, оценках воздействия на окружающую среду и в политике в области рыбного промысла. Был достигнут прогресс в снижении давления на биоразнообразие посредством принятия специального законодательства в таких областях, как выбросы в атмосферу, качество пресной воды, очистка сточных вод и отраслевые меры.

- Регион Центральной Азии, в рамках Инициативы ЭКОНЕТ, намеревается развивать единую экологическую сеть в Центральной Азии и интегрировать ее в региональные и национальные планы по устойчивому развитию.

- Улучшение взаимодействия между лесным сектором и сектором биологического разнообразия происходит через Общеввропейскую стратегию по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия и Министерскую конференцию по охране лесов в Европе. Такое сотрудничество привело к реализации усилий, направленных на более эффективное осуществление принципов устойчивого управления лесными ресурсами в панъевропейском регионе.

- Некоторые региональные конвенции, такие как Конвенция по охране и устойчивому развитию Карпат и Конвенция по защите морской среды Каспийского моря, играют ведущую роль в сохранении биоразнообразия в географических районах большой значимости.

#### *Национальный уровень*

- Вышеперечисленные глобальные и региональные конвенции, стратегии, и программы являются движущей силой большинства программных мероприятий и мер, предпринимаемых на уровне стран и министерских процессов. В рамках этих программ задача уменьшения давления со стороны сельскохозяйственного сектора реализовывалась с переменным успехом, например, посредством сокращения выделений азота в окружающую среду или путем расширения органического земледелия. Были также разработаны специальные меры по сохранению биоразнообразия, например агроэкологические схемы, однако необходимы более значительные финансовые ресурсы, а

также надлежащее определение целей и их выполнение. В 2003 году в Азербайджане имелось 37 охраняемых природных территорий (14 государственных заповедников, 20 государственных памятников природы и 3 национальных парка), на долю которых приходится 7% площади страны, или 565225 га. С указанного времени Азербайджан продолжил развитие системы охраняемых природных территорий и увеличил их количество до 45 (24 заповедника, 13 памятников природы и 8 национальных парков), в результате они охватывают более 10 % площади страны или 876236,1 га. Задачей системы охраняемых природных территорий является сохранение естественных территорий, которые имеют экологическое, научное и эстетическое значение, для достижения международной цели сохранения жизненно важных экосистем и основных видов, и для создания коридоров и охраняемых зон для редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны. Создание охраняемых природных территорий: пример Азербайджана.

89

### **III. Стратегические рекомендации**

- В настоящее время, в рамках Конвенции по сохранению биоразнообразия разрабатываются задачи по сохранению биоразнообразия после 2010 г. Любые новые цели в рамках Европы, которые будут приняты на основе этих ожидаемых глобальных задач, должны быть конкретными, измеримыми, масштабными, ограниченными во времени и разработанными на основе четких научных доказательств.

- В панъевропейском регионе должны быть реализованы дополнительные меры для решения проблем, связанных с растущими угрозами, такими как изменение характера землепользования, изменение климата и инвазивные чужеродные виды. Необходимо, чтобы предпринимаемые меры охватывали не только само биоразнообразие, но также экономические секторы, которые продолжают оказывать давление на биоразнообразие.

- Проблемы сохранения биоразнообразия должны быть лучше интегрированы во все отраслевые стратегии, которые затрагивают различные типы экосистем, в частности в секторах сельского хозяйства и рыбного промысла.

- Необходимо выделять дополнительные финансовые ресурсы для инвестиций в сохранение биоразнообразия и для финансирования проведения регулярного мониторинга и оценок биоразнообразия в регионе.

- Крайне важно совершенствовать и распространять знания об аспектах сохранения биоразнообразия при использовании природных ресурсов для достижения целей, по которым государства-члены приняли на себя обязательства в соответствии с Конвенцией по сохранению биологического разнообразия и Общеευропейской стратегией по

сохранению биологического и ландшафтного разнообразия. Необходимо усовершенствовать процесс сбора данных, чтобы получить более четкое представление о потере биоразнообразия и наблюдаемых тенденциях, особенно в странах региона ВЕКЦА.

- Мероприятий по повышению осведомленности в панъевропейском регионе должно быть больше, и они должны иметь более широкий круг представленных сторон. Если общественность будет хорошо проинформирована о ценности биологического разнообразия и о том, как его благосостояние зависит от надлежащего функционирования экосистем, то это поможет изменить поведение и заставит лиц, принимающих решения, прилагать больше усилий в деле сохранения биоразнообразия путем разработки соответствующих мер и их эффективной реализации.

Задача 7.В. Сократить вдвое к 2015 году количество людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам санитарии

Улучшение водоснабжения и санитарии является фундаментальной задачей для преодоления порочного круга бедности. Доступ к безопасной питьевой воде и санитарии тесно связан с проблемой неофициальных поселений (целевая задача 7. Г.), поскольку ни муниципальные власти, ни частные компании водоснабжения не станут строить инфраструктуру для незаконных застроек.

## **I. Тенденции**

В настоящее время большинство европейцев принимают чистую питьевую воду и основные услуги санитарии как должное. Однако в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии примерно 120 млн. человек, или каждый седьмой житель, не имеют доступа к безопасной питьевой воде и соответствующим услугам санитарии. Это делает их уязвимыми к болезням, передаваемым через воду, таким как холера, бактериальная дизентерия, кишечные инфекции, вирусный гепатит А и брюшной тиф. Чистая вода и улучшение санитарных условий могут ежегодно предотвратить более 30 млн. случаев заболеваемости этими болезнями в регионе. В ряде стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ доступ городского населения к более качественной питьевой воде значительно вырос с середины 1990-х гг. Хотя некоторые государства достигли также ощутимого прогресса в обеспечении доступа сельского населения к более качественной питьевой воде, многое еще предстоит сделать, особенно в сельских районах Румынии, Азербайджана, Кыргызстана и Таджикистана, как показано на рисунке ниже. Количество людей, пользующихся модернизированными источниками питьевой воды, сельское население (в процентах) В

2006 г. 85 млн. человек в регионе не имели доступа к модернизированным санитарно-техническим сооружениям. Хотя по всему субрегиону ВЕКЦА данные ЦРТ показывают, что доля населения, пользующегося модернизированными санитарно-техническими сооружениями, составляла 89% в 2006г. и находилась недалеко от намеченной на 2015 г. цели в 91 процент, существуют значительная неоднородность среди сельских домохозяйств в некоторых частях региона. В 2006 г., по меньшей мере четверть сельских домохозяйств в Азербайджане, Латвии, Республике Молдова, Турции и Российской Федерации не имели современных санитарных сооружений, а в Румынии таких домохозяйств было больше половины. При этом с 1995 г. не наблюдалось существенного улучшения данных тенденций. В 2006 г. только 13% домохозяйств в Узбекистане, 22% – в Боснии и Герцеговине, 24% – в Кыргызстане, и 30% – в Республике Молдова были оснащены ванной или душем<sup>112</sup>. Несмотря на снижение младенческой смертности и уровня подверженности болезням, передаваемыми через воду, все еще сохраняется существенное субрегиональное неравенство. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде и надлежащим услугам санитарии остается серьезной проблемой в некоторых странах региона и является одной из основных причина детской смертности среди детей в возрасте от 0 до 14 лет. Ежегодно из-за небезопасной питьевой воды в этом регионе регистрируются приблизительно 13000 смертных случаев в результате болезней, связанных с кишечными заболеваниями. В первую очередь, это является проблемой для стран региона с низким уровнем доходов. Например, каждый третий житель Таджикистана и каждый десятый житель Кыргызстана не имеют доступа к безопасной питьевой воде. Современные санитарные сооружения – это сооружения, которые обеспечивают гигиеническое разделение отходов жизнедеятельности человека от контакта с человеком. Сюда входят санитарные сооружения совместного пользования, которые являются сооружениями любого приемлемого типа, которым совместно пользуются два или более домохозяйств. Сооружения совместного пользования включают общественные туалеты (Совместная программа ЮНИСЕФ и ВОЗ по мониторингу водоснабжения и санитарии, Прогресс, достигнутый в обеспечении питьевой водой и санитарией, Доклад по оценке выполнения ЦРТ 2008 г.).

## **II. Существующие стратегии**

Протокол по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ 1999 г. к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. является первым имеющим обязательную юридическую силу международным соглашением, целью которого является обеспечение соответствующего снабжения безопасной питьевой водой, а также предоставление надлежащих услуг санитарии для

всех, путем объединения вопросов управления водными ресурсами и охраны здоровья. Он направлен на охрану здоровья и благосостояния посредством усовершенствованного управления водными ресурсами (включая защиту водных экосистем), а также путем предотвращения, контроля и снижения заболеваемости болезнями, передаваемыми через воду. Несмотря на то, что Протокол все еще находится на ранних этапах реализации, он играет важную роль в ослаблении тяжелого бремени от заболеваемости передаваемыми через воду болезнями, с которым приходится сталкиваться людям в панъевропейском регионе. В настоящее время его подписали 24 стороны, и он оказывает благоприятное воздействие на 60% населения региона. На национальном уровне в целом был достигнут хороший прогресс в новых государствах-членах ЕС, которые продолжили постепенное реформирование своих систем водоснабжения и канализации согласно соответствующим нормам ЕС. Однако структурные индикаторы Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) показывают, что приватизация водоснабжения и очистки сточных вод в большинстве стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ происходит относительно медленными темпами. Искусственно заниженные цены на муниципальные услуги водоснабжения привели к ненадлежащему содержанию инфраструктуры, чрезмерному потреблению и неоднородному качеству питьевой воды, а также неудовлетворительной очистке сточных вод. Передовая практика включает установку водомерных счетчиков. Например, последние данные по Узбекистану показывают, что сокращение потребления воды на душу населения в домохозяйствах на 75%.

### **III. Стратегические рекомендации**

- Добиваться ратификации и выполнения Протокола по проблемам воды и здоровья ЕЭК ООН/ВОЗ 1999 г. к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. теми странами, которые еще этого не сделали.
- Увеличить финансовую и экспертную поддержку с целью реализации Протокола на уровне страны.
- Установить национальные и местные целевые показатели по качеству питьевой воды и качеству сбросов, а также по функционированию систем водоснабжения и очистки сточных вод.
- Повысить расценки на услуги водоснабжения и очистки сточных вод до уровня окупаемости, предоставляя при этом компенсации малоимущим домохозяйствам.
- Увеличить инвестиции в водный сектор при помощи концессий и/или займов международных финансовых институтов.

Задача 7.Г. Достичь к 2020 году значительного улучшения условий жизни по меньшей мере 100 миллионов обитателей трущоб

Следствием роста бедности и неравенства доходов в сельских местностях и городах по всему региону стало появление мозаики территориального неравенства, что привело к росту трущоб и других неофициальных поселений с неудовлетворительными жилищными условиями, где жители, как правило, имеют ограниченный доступ к основным услугам и инфраструктуре. Малообеспеченные семьи проживают или переселяются в приватизированное ветхое жилье, а также в дешевое жилье в периферийных деревнях или неофициальных поселениях, где к ним присоединяются малоимущие иммигранты и беженцы, особенно в городах части Юго-Восточной Европы и Кавказа. Более бедные сегменты общества и стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии являются наиболее пострадавшими. Особыми группами риска становятся лица, длительное время не имеющие работы, большие семьи или семьи с одним родителем, лица с низким уровнем образования, а также ущемленные этнические меньшинства, при этом особенно обширные очаги бедности зафиксированы среди цыганских общин.

### **I. Тенденции**

В панъевропейском регионе более 50 млн. человек в 15 странах проживают в неофициальных поселениях. Среди стран с переходной экономикой, по некоторым оценкам ООН-ХАБИТАТ и ЕЭК ООН, приблизительно 10% городского населения проживают в неблагоприятных условиях без доступа к основным услугам или в перенаселенных жилых помещениях. В Центральной Азии более половины городского населения проживает в неформальных поселениях (56% – в Таджикистане, 52% – в Кыргызстане и 51% – в Узбекистане). В других частях региона эти показатели составляют 30% – в Казахстане и Республике Молдова, и 19% – в Боснии и Герцеговине, Хорватии, Румынии и Бывшей Югославской Республике Македония.

### **II. Существующие стратегии**

Для решения проблемы трущоб в настоящее время применяются две стратегии: крупномасштабная модернизация существующих неофициальных поселений и принятие городской и жилищной политики, препятствующей появлению новых трущоб. Они поддерживаются другими эффективными стратегиями, в частности связанными с облегчением доступа к финансированию.

### **Глобальный уровень**

- ООН-ХАБИТАТ разработала общие рекомендации по крупномасштабной модернизации трущоб, а некоторые международные инициативы, например, Союз городов, созданный Всемирным банком и ООН-ХАБИТАТ, имеют аналогичные руководства. Модернизация трущоб включает повышение защищенности права собственности (часто путем упорядочения прав на землю и жилище) и создание новой или усовершенствование существующей инфраструктуры и услуг до приемлемого уровня, в частности в области водоснабжения, санитарии и утилизации отходов, а также отвода ливневых вод, электричества, подъездных дорог и пешеходных дорожек.

### **Региональный уровень**

- Министерская декларация ЕЭК ООН о социально-экономических изменениях в неблагополучных городских районах рекомендует комплексный подход, который включает градостроительную и жилищную политику, а также политику землеустройства для содействия нормальным жилищным условиям и недопущения появления новых неофициальных поселений в нарождающейся Европе и Центральной Азии.

- Венская декларация о национальных и региональных программах реализации политики в отношении неофициальных поселений в Юго-Восточной Европе 2004 г. направлена на улучшение ситуации с неофициальными поселениями посредством реализации комплексного подхода, который охватывает устойчивое управление городским хозяйством, эффективное управление и создание потенциала. Правительства стран региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, также разработали планы действий и программы по решению проблемы неофициальных поселений. Неформальным поселением является любой населенный пункт, где жилье построено без необходимого права собственности на использованные земли. Жители неформальных поселений не имеют законных прав на землю и жилое здание и являются уязвимыми к выселению. В таких жилых помещениях зачастую отсутствуют средства первой необходимости, такие как канализационная система и водопроводная вода. 93

- Совет Европы подчеркнул важность «эффективной среды» для жилищной политики в государствах-членах ЕС. В пересмотренной Европейской социальной хартии 1996 г. (статья 31) страны региона обязуются содействовать доступу к жилью, отвечающему надлежащим требованиям, для предотвращения или сокращения бездомности, они также намереваются сделать цены на жилье доступными для людей, не имеющих достаточных средств.

## **Национальный уровень**

- Правительства стран нарождающейся Европы и Центральной Азии осуществляют в различной степени жилищную политику, политику управления земельными ресурсами и градостроительную политику, которые соответствуют стратегическим руководствам, разработанным на глобальном и региональном уровнях. Однако недостаточное финансирование и слабые институты зачастую мешают эффективной реализации этих стратегий.

- Муниципальные власти во всем регионе предприняли меры по решению проблемы неофициальных поселений при помощи социальных жилищных программ, схем реконструкции, а также инвестиций в сопутствующую инфраструктуру. Муниципальные власти Хырдалана (Абшеронский экономический район) имеют крупные неофициальные поселения, которые включают стихийно возникшие поселения, незаконно занятые земли и самовольные незаконные жилые постройки. В городе проживают 210 000 жителей, а общая площадь составляет 1800 га. В основном, неофициальные поселения характеризуются жильем смешанного качества и разным доступом к основным инженерно-техническим коммуникациям. Незаконно построенные дома не имеют адреса, и они не подключены к основным инженерно-техническим коммуникациям, таким как водопроводная вода. Ряд положительных изменений произошел в период с 2005 по 2009 гг., когда государственными органами власти было разбито больше парков и построено больше школ, дорог и новых жилых домов. В последние годы некоторые из этих незаконных поселений получили доступ к новой инфраструктуре с помощью проектов, осуществляемых государственной компанией водоснабжения «Азерсу» и Всемирным банком. В рамках проекта совершенствования коммунальных услуг Всемирный банк реализует в настоящее время проект легализации незаконно занятых земель. С 2009 г. Всемирный банк расширил сферу деятельности своего проекта развития коммунальных услуг в Абшеронском районе.

Источник: Ключевые характеристики жилищного сектора в стране, подготовленные ЕЭК ООН: Азербайджан (публикация ожидается). Доступ к инфраструктуре: пример Азербайджана

## **III. Стратегические рекомендации**

- Сформулировать конкретные и согласованные национальные стратегии и политики городского развития, для того чтобы в странах с переходной экономикой

восстановить городскую среду посредством реконструкции жилья и усовершенствования инфраструктуры.

- Принять меры для повышения пригодности неофициальных поселений для проживания, особенно путем капиталовложений в основную инфраструктуру и предоставления основных услуг и поддержки. Опыт показывает, что поэтапные подходы, разработанные совместно с жителями и лицами, ответственными за принятие решений на местах, могут быть легко и эффективно осуществлены.

- Обеспечить соответствующие правовые механизмы поддержки, особенно в области законодательства по планированию и системам планирования, в сфере землепользования и землеустройства, а также проводить более систематические осмотры зданий. Прогрессу в регионе часто мешает отсутствие сильной правовой базы для регулирования развития.

- При разработке программ экономического развития местные власти должны находить баланс между потребностью в доходных инвестициях и решением более широких, долгосрочных вопросов охраны окружающей среды, а также социальных проблем.

- Содействовать социальной интеграции, включить вопросы социального жилья в другие стратегии, в частности в те из них, которые связаны с занятостью, городским планированием и транспортом; и учесть в социальных жилищных стратегиях фактор быстрого старения населения.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: определения, обоснования, понятия, источники / Справочник. // Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития под руководством Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по экономическим и социальным вопросам (Статистический отдел). – ООН, Нью Йорк, 2006, стр. 61 - 75**

25

25. Доля земельных площадей, покрытых лесом

#### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля земельных площадей, покрытых лесом*, — это доля лесных массивов в общем составе земельной площади, где *земельная площадь* — общая площадь поверхности соответствующей страны, за исключением районов, покрытых внутренними водами, такими, как крупные реки и озера. По определению Продовольственной и

сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в документе *Global Forest Resources Assessment, 2000* («Глобальная оценка лесных ресурсов 2000 года»), понятие леса включает как природные леса, так и лесонасаждения. Это понятие относится к участкам земли, чей существующий или возможный древесный покров составляет более 10 процентов, площадь которых не менее 0,5 гектара и деревья на которых должны иметь возможность вырасти до высоты не менее пяти метров. Леса определяются как по критерию наличия деревьев, так и по факту неприменения на их площадях других методов землепользования. Сюда же относятся и участки земли, на которых леса были сведены, но лесовосстановление предполагается провести в ближайшем будущем. В это понятие не входят древостои, созданные, в первую очередь, для сельскохозяйственного производства, в частности посадки фруктовых деревьев.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости

*Задача 9.* Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель является критерием для оценки относительного значения лесов для той или иной страны. Изменение размеров площадей, занимаемых лесами, отражает спрос на землю для других конкурирующих видов ее использования. Леса выполняют ряд функций, имеющих жизненно важное значение для человечества, включая обеспечение товарами (древесной и недревесной продукцией) и услугами — такими, как защита от наводнений, обеспечение естественной среды в целях сохранения биоразнообразия, поглощение углерода из воздуха, охрана водосборов и защита почвы. Большие площади лесов планеты перепрофилируются под другие виды использования или серьезно деградируют. Несмотря на то, что обширные лесные массивы по-прежнему используются под лесоразработки, сегодня растет понимание того, что этот ресурс не является неисчерпаемым и для выживания человечества использовать его следует разумно.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Доля лесов в общем составе земельной площади рассчитывается на основе информации, предоставляемой странами либо поступающей на основе изображений, получаемых со спутников или при помощи других инструментов анализа данных

дистанционного зондирования. В целях выявления соответствующих тенденций изменения в параметрах доли лесов следует подвергать компьютерной обработке.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

К числу источников данных относятся проводимые ФАО глобальные и региональные оценки лесных ресурсов, специальные исследования и обзоры, национальные данные таксации леса и изображения, получаемые со спутников.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

В рамках своих глобальных оценок лесных ресурсов, осуществляемых один раз в 5–10 лет, ФАО использует национальные переменные по лесным ресурсам, которые на уровне государств выводятся при проведении таксации леса с различной периодичностью (составляющей нередко 5–10 лет).

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Мужчины и женщины используют лесопродукты по-разному. Женщины, как правило, собирают лесопродукты для целей отопления, огораживания, обеспечения семьи продовольствием, прокорма скота, в медицинских целях и как сырье, позволяющее получить соответствующий заработок. Кроме того, женщины часто являются главным источником информации о том, как и для чего можно использовать те или иные деревья и другие лесные растения. Обычно мужчины чаще используют недревесную продукцию лесного хозяйства, и при этом чаще рубят деревья для продажи или для возведения каких-либо построек. Женщинам же лесопродукты не всегда доступны, причем даже в тех случаях, когда женщины обладают соответствующими правами землепользования.

### **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

ФАО публикует данные о лесных площадях с разбивкой на природные леса и лесопосадки только применительно к развивающимся странам.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

В ряде стран таксации леса и национальные обзоры лесопользования проводятся нерегулярно, и во многих странах сведения о них могут быть довольно устаревшими. В зависимости от климатических и географических условий степень значимости лесов в различных странах также может оказываться различной. Следует документировать динамику изменений в площадях, покрытых и не покрытых лесами. Проведение прямых

сопоставлений более продолжительных временных рядов может быть затруднительным без анализа различий в определениях, методах и исходных данных. По некоторым странам цифры, отражающие общую долю земельных площадей, покрытых лесом (включая природные леса и лесонасаждения), могут не в полной степени отражать темпы исчезновения природных лесов. Рекомендуется также определить круг лиц, непосредственно использующих лесные массивы или получающих от этого выгоды.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (2000). *Global Forest Resources Assessment, 2000*. Rome. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/forestry/fo/fra>.

FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (2003 and biennial). *State of the World's Forests*. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/DOCREP/005/Y7581E/Y7581E00.HTM>.

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE, FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS (2000). *Forest Resources of Europe, CIS, North America, Australia, Japan and New Zealand*. Sales No. 99.II.E.36. Размещено по адресу: <http://www.unece.org/trade/timber/fra/pdf/contents.htm>.

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE, CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS (1989). *ECESstandard Classification of Land Use* («Стандартная статистическая классификация землепользования ЕЭК»). Размещено по адресу: <http://www.unescap.org/stat/envstat/stwes-class-landuse.pdf>.

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME. Веб-сайт Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде: <http://www.unep.org>.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators* («Показатели мирового развития»). В печатном виде и на компакт-диске. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

Несмотря на то что определения, даваемые ФАО по лесному хозяйству, достаточно четки и применяются на международном уровне, в различных странах сложились свои собственные определения, касающиеся проведения таксаций леса и оценок состояния лесов на национальном уровне. В целях проведения международных сопоставлений предпринимаются серьезные усилия по корректировке сведений, основанных на

национальных определениях, и свое документальное оформление эти усилия находят в документе ФАО «Глобальные оценки лесных ресурсов».

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Министерства по вопросам окружающей среды

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

26 Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, в общем объеме земельных площадей

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля районов, отведенных для целей сохранения биологического разнообразия, в общем объеме земельных площадей, определяется как процентная доля площади природоохранных зон страны от ее общей площади. Согласно общепринятому определению природоохранной зоны, данному Всемирным союзом охраны природы (МСОП), такая зона представляет собой участок суши или моря, отведенный для целей охраны и поддержания биологического разнообразия, а также природных и связанных с ними культурных ресурсов, и управляемый посредством правовых и прочих эффективных рычагов.*

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

**Цель 7.** Обеспечение экологической устойчивости

**Задача 9.** Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Сохранение среды обитания различных видов имеет решающее значение в плане замедления темпов сокращения биоразнообразия. Создание природоохранных зон является важным механизмом для достижения этой цели. Некоторые районы (например, научные заповедники) сохраняются в их естественном состоянии, и в них запрещается всякая хозяйственная деятельность. Другие же охраняются лишь частично и могут использоваться для целей отдыха или туризма. Помимо цели сохранения биоразнообразия, природоохранные зоны становятся также объектами, имеющими большое социально-экономическое значение: они служат целям поддержания жизнедеятельности местного населения, защиты водоразделов от эрозии, накопления неисчислимого множества

генетических ресурсов, поддержки в развитии индустрии отдыха и туризма, проведения научных исследований и образовательных программ, а также являются основой для создания культурных и других нематериальных ценностей. Значение же этих ценностей со временем лишь возрастает.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Доля природоохранных зон суши и моря подытоживается и выводится в виде процентной доли от общей площади территории страны. Общая площадь территории страны состоит из поверхности суши и всех принадлежащих этой стране участков территориального моря (в пределах до 12 морских миль).

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные собираются министерствами по вопросам окружающей среды и другими министерствами, ответственными за создание и поддержание природоохранных зон. Такие данные хранятся во Всемирной базе данных о природоохранных зонах (*World database on Protected Areas*), и ознакомиться с ними можно по адресу: <http://sea.unep-wcmc.org/wdbpa/>.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

По мере поступления из стран новой информации данные, хранящиеся во Всемирной базе данных о природоохранных зонах, постоянно обновляются.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В рамках традиционных планов и программ в области сельского хозяйства, экологии и других связанных с ними областях в роли фермеров выступают прежде всего мужчины, а труд, знания, вклад и потребности женщин зачастую не получают должного внимания. Такое стереотипное мышление имеет серьезные последствия для сохранения биоразнообразия и равенства мужчин и женщин.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Факт объявления того или иного района природоохранной зоной не является подтверждением принятия реальных мер природоохранного характера. Вышеуказанный показатель свидетельствует лишь о степени готовности правительств сохранять биоразнообразие. Им не измеряется эффективность политических инструментов, направленных на сокращение потерь биоразнообразия, ибо, в конечном счете, эффективность таких мер зависит от целого ряда управленческо-исполнительских

факторов, которые данным показателем не охватываются. На основании этого показателя нельзя оценить положение районов, не объявленных природоохранными зонами, но которые также могут иметь важное значение для сохранения биоразнообразия. Подобного рода данные не охватывают и районы, находящиеся под охраной согласно решениям местных властей или законам провинций. По данному показателю не установлено никаких количественных целевых показателей.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT/DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (2003). «Biodiversity and equality between women and men». In: *Gender Tipsheets*. Размещено по адресу: <http://www.oecd.org/dac/gender/htm/tipsheets.htm>.

RAMSAR CONVENTION BUREAU AND UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION. *The Ramsar Convention on Wetlands* (Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях). Веб-сайт Бюро Рамсарской конвенции: <http://www.ramsar.org>.

UNITED NATIONS (2001). *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies*. Department of Economic and Social Affairs. Division for Sustainable Development. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natinfo/indicators/isd.htm>.

UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE, CONFERENCE OF EUROPEAN STATISTICIANS (1989). *ECE Standard Classification of Land Use* («Стандартная статистическая классификация землепользования ЕЭК»). Размещено по адресу: <http://www.unescap.org/stat/envstat/stwes-class-landuse.pdf>.

UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION. *The MAB Programme: World Network of Biosphere Reserves* (Программа МАБ: Всемирная сеть биосферных заповедников). Веб-сайт Программы МАБ ЮНЕСКО: <http://www.unesco.org/mab/>

UNITED NATIONS EDUCATIONAL, SCIENTIFIC AND CULTURAL ORGANIZATION. *World Heritage* («Всемирное наследие»). Веб-сайт ЮНЕСКО: <http://whc.unesco.org/pg.cfm?cid=31>.

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME/WORLD CONSERVATION MONITORING CENTRE. *World Database on Protected Areas* (Всемирная база данных по

природоохранным зонам). Веб-сайт Всемирного центра мониторинга природоохраны ЮНЕП: <http://sea.unep-wcmc.org>.

WORLD CONSERVATION UNION. *Biodiversity Policy Coordination Division*. Веб-сайт Всемирного союза охраны природы (МСОП): <http://www.iucn.org/themes/biodiversity>.

WORLD CONSERVATION UNION, WORLD COMMISSION OF PROTECTED AREAS with the assistance of the WORLD CONSERVATION MONITORING CENTRE (1994). *Guidelines for Protected Areas Management Categories*. Cambridge, United Kingdom. См. также веб-сайт: <http://www.unep-wcmc.org>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Министерства по вопросам окружающей среды

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Всемирный центр мониторинга природоохраны

Всемирный союз охраны природы (МСОП)

**27 Потребление энергии (в килограммах нефтяного эквивалента) на 1 доллар валового внутреннего продукта (по ППС)**

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Потребление энергии (в килограммах нефтяного эквивалента) на 1 доллар валового внутреннего продукта (по ППС)* отражает потребление энергии в коммерческих целях и измеряется в единицах нефтяного эквивалента на 1 доллар валового внутреннего продукта, который, в свою очередь, получен путем конверсии его уровня в национальной валюте с применением факторов паритета покупательной способности.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

**Цель 7.** Обеспечение экологической устойчивости

**Задача 9.** Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель позволяет измерить интенсивность энергопотребления (как величину, обратную эффективности такого потребления). Изменения этого коэффициента за сопоставляемые отрезки времени и разница его при сопоставлении стран отражают структурные изменения в экономике стран и эффективности энергопотребления ее

отдельных секторов, а также различия в энергобалансе стран по видам потребляемого топлива. В принципе, можно утверждать, что чем ниже этот коэффициент, тем выше эффективность энергопользования.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Общий объем энергии, потребляемой в коммерческих целях, пересчитывается по стандартным таблицам в метрические тонны нефтяного эквивалента. Для целей сопоставления объема производства в неизменных ценах с реальным объемом потребляемой энергии данные о ВВП должны быть пересчитаны в соответствии с таблицами ППС. Общенациональные цифры ВВП корректируются (в настоящее время до уровня ППС в долларах 1995 года) согласно таблицам ППС, рассчитываемым на основе материалов Проекта международных сопоставлений. Коэффициент рассчитывается путем деления энергозатрат на ВВП.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные о потреблении энергии рассчитываются на основе сведений, содержащихся в отчетах о топливно-энергетическом балансе. Сведения о реальном объеме ВВП получают на базе счетов национального дохода, в пересчете по таблицам ППС, подготавливаемым в рамках Проекта международных сопоставлений. В расчет не принимаются традиционные виды топлива, в частности отходы жизнедеятельности животных и растений, топливная древесина и древесный уголь.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Данные публикуются ежегодно.

### **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Этот показатель носит сравнительно общий характер, и для его правильного толкования необходимо его дезагрегирование по промышленным секторам.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Поскольку речь идет об энергии, потребляемой в коммерческих целях, то данные о ее потреблении следует сопоставлять с данными о коммерческом производстве такой энергии и пересчитывать результат по паритету покупательной способности, применимому к данным о потреблении. Динамика этого коэффициента во времени почти в одинаковой

степени зависит как от изменений в структуре экономики, так и от изменений в энергоёмкости различных ее отраслей.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL ENERGY AGENCY. Веб-сайт Международного энергетического агентства: <http://www.iea.org>.

INTERNATIONAL ENERGY AGENCY (2004 and biennial). *Energy Balances of Non-OECD Countries, 2001–2002*. Paris. Размещено по адресу: <http://www.iea.org/dbtw-wpd/bookshop/add.aspx?id=31>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1987 год). *Энергетическая статистика: определение, единицы измерения и коэффициенты перерасчета*, Серия F, № 44 (в продаже под № R.86.XVII.21). Размещено по адресу: [http://unstats.un.org/unsd/pubs\(E, F, R, S\)](http://unstats.un.org/unsd/pubs(E,F,R,S)).

UNITED NATIONS (2001). *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies*. Department of Economic and Social Affairs. Division for Sustainable Development. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.

UNITED NATIONS. *Energy Statistics*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://unstats.un.org/unsd/energy>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов, 1993 год (СНС 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4). См. также веб-сайт: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators*. («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компактдиске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Международное энергетическое агентство

Всемирный банк

Статистический отдел Организации Объединенных Наций

28 Выбросы двуокиси углерода на душу населения и потребление озоноразрушающих соединений хлорфторуглерода (в тоннах ОРС)

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Показатель *выбросов двуокиси углерода на душу населения* — это частное от деления общего объема двуокиси углерода (углекислого газа), выбрасываемого страной в атмосферу в результате (производственной и потребительской) деятельности человека, на численность населения этой страны. Согласно глобальным оценкам выбросов углекислого газа, предоставляемым Окриджской национальной лабораторией в Соединенных Штатах, при расчете выбросов страной углекислого газа учитываются также выбросы, имеющие место при потреблении твердого, жидкого и газообразного топлива, производства цемента и сжигания попутного газа. Страны представляют данные в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в соответствии с рекомендациями Межправительственной группы по изменению климата, причем они исходят из материалов национального учета выбросов, получаемых по всем источникам антропогенных выбросов углекислого газа, а также по тем источникам, которые способствуют снижению уровня двуокиси углерода в атмосфере (например, лесам). Показатель *потребления озоноразрушающих соединений хлорфторуглерода (ХФУ) в тоннах ОРС (озоноразрушающей способности)* означает суммарное число взвешенных тонн отдельных веществ в данной группе, то есть метрических тонн отдельных веществ (определяемых согласно Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой), в пересчете на их озоноразрушающую способность. *Озоноразрушающее вещество* — это любое вещество, содержащее хлор или бром и разрушающее озоновый слой стратосферы. Стратосферный озоновый слой поглощает большую часть ультрафиолетового излучения, представляющего биологическую опасность

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости

*Задача 9.* Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель является подтверждением решимости стран, ратифицировавших Монреальский протокол, сокращать выбросы углекислого газа и постепенно свертывать

потребление ХФУ. Во многих отношениях выбросы углекислого газа являются следствием процессов производства и потребления энергии. Именно в результате таких выбросов образуется большинство парниковых газов, накопление которых связывается с эффектом глобального потепления. Сегодня многие признают, что Венская конвенция об охране озонового слоя (1985 года) и Монреальский протокол (1987 года) доказали свою действенность в плане предотвращения глобальной экологической катастрофы, которая могла бы произойти в результате разрушения озонового слоя стратосферы. Цель Монреальского протокола состоит в том, чтобы сократить, а впоследствии и вообще исключить выбросы антропогенных веществ, разрушающих озоновый слой, как результат прекращения их производства и потребления. Постепенное свертывание использования озоноразрушающих веществ и замена их веществами, приносящими меньший вред, либо внедрение новых технологий направлены на восстановление озонового слоя. Учитывая то обстоятельство, что в Протоколе речь идет прежде всего о прекращении использования ХФУ, для целей статистики именно они считаются наиболее показательными из всего ряда озоноразрушающих веществ в плане действенности Протокола.

#### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Показатели выбросов углекислого газа на душу населения рассчитываются путем деления объема выбросов углекислого газа на общую численность населения соответствующего государства. С 1950 года и по настоящее время данные о выбросах углекислого газа рассчитываются в основном на базе публикуемых Организацией Объединенных Наций сведений энергетической статистики, получаемых при помощи методов, кратко описанных в документе «Carbon dioxide emissions from fossil fuels: a procedure for estimation and results for 1950-82» («Выбросы углекислого газа в результате использования ископаемого топлива: порядок оценки и полученные результаты за 1950 – 1982 годы»). Доклады стран секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата содержат данные, полученные в соответствии с рекомендациями Межправительственной группы по изменению климата. Значения выбросов углекислого газа могут выражаться в цифрах объема углекислого газа или в пересчете на содержание в нем углерода. Показатель потребления ХФУ образуется из объема их национального производства, плюс импорт, минус экспорт таких веществ, а также минус объемы отдельных ХФУ, которые были уничтожены или использованы в качестве промышленного сырья. Национальное ежегодное потребление ХФУ представляет собой суммарное значение взвешенных тонн (потребление в метрических тоннах, помноженное на расчетную озоноразрушающую способность) отдельных ХФУ.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Оценка данных о выбросах углекислого газа в той или иной стране производится на базе подробных сведений об источниках выбросов с учетом факторов, характерных для каждого конкретного источника таких выбросов. Учетные сведения по выбросам собираются, как правило, министерствами по вопросам энергетики или окружающей среды. Стороны, перечисленные в Приложении 1 к Рамочно конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (развивающиеся страны), представляют секретариату Конвенции данные о произведенных ими выбросах парниковых газов в порядке ежегодной отчетности. Стороны, не перечисленные в Приложении 1, представляют свои данные в добровольном и произвольном порядке. По странам, где учет выбросов на национальном уровне не ведется, данные официальных источников восполняются сведениями, получаемыми из других источников, и оценочными сведениями. Для оценки объемов потребления ХФУ требуются данные об их производстве в соответствующих государствах, плюс их импорт, минус их экспорт, а также минус уничтоженные запасы таких ХФУ. Такие сведения можно вывести на основании данных национального производства и статистики международной торговли.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Как правило, такие данные собираются на ежегодной основе.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

В том что касается выбросов углекислого газа, динамические данные по ним более достоверны, чем данные сопоставлений по странам. Что же касается разрушения озонового слоя, то, учитывая замедленное влияние этого феномена на состояние экосистем, этот показатель дает относительно немного информации об ухудшении состояния озонового слоя.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

CARBON DIOXIDE INFORMATION ANALYSIS CENTRE (2003). *Global, Regional, and National Fossil Fuel CO<sub>2</sub> Emissions*. Oak Ridge, Tennessee. Размещено по адресу: [http://cdiac.ornl.gov/trends/emis/meth\\_reg.htm](http://cdiac.ornl.gov/trends/emis/meth_reg.htm).

CARBON DIOXIDE INFORMATION ANALYSIS CENTRE. Веб-сайт Информационно-аналитического центра по углекислому газу: <http://cdiac.esd.ornl.gov>.

G. MARLAND and R. M. ROTTU (1984). Carbon dioxide emissions from fossil fuels: a procedure for estimation and results for 1950-82. *Tellus*, 36(B): 232-61.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1996 год). *Глоссарий по статистике окружающей среды*, Серия F, № 67 (в продаже под № R.96.XVII.12). Размещено по адресу: [http://unstats.un.org/unsd/pubs\(A, C, E, F, R, S\)](http://unstats.un.org/unsd/pubs(A, C, E, F, R, S)).

UNITED NATIONS (2001). *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies*. Department of Economic and Social Affairs. Division for Sustainable Development. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME (2002). *Production and Consumption of Ozone-Depleting Substances under the Montreal Protocol, 1986-2000*, Nairobi. Размещено по адресу: <http://www/unep.org/ozone/15-year-data-report.pdf>.

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME. *The Ozone Secretariat*. Веб-сайт Организации Объединенных Наций по окружающей среде: <http://www/unep.org/ozone>.

UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE. *Greenhouse Gas Inventory Database (GHG)*. Веб-сайт Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: <http://ghg.unfccc.int>.

UNITED NATIONS FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE. Веб-сайт Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата: <http://www.unfccc.int>.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators* («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компакт-диске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

INTERGOVERNMENTAL PANEL ON CLIMATE CHANGE, WORLD METEOROLOGICAL ORGANIZATION AND UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME. Веб-сайт Межправительственной группы по изменению климата, Всемирной метеорологической организации и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде: <http://www.ipcc.ch>.

WORLD RESOURCES INSTITUTE. *Earth Trends: The Environment Information Portal*. Веб-сайт Института мировых ресурсов: <http://earthtrends.wri.org>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

### **По вопросу углекислого газа:**

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата  
Статистический отдел Организации Объединенных Наций

## **По вопросу выбросов хлорфторуглеродов:**

Секретариат по озоновому слою Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

29 Доля населения, использующего твердое топливо

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля населения, использующего твердое топливо*, — это доля населения, которая в качестве основного источника энергии, потребляемого в быту для приготовления пищи и отопления жилища, использует биомассу (дрова, древесный уголь, солому и кизяк), а также каменный уголь.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости.

*Задача 9.* Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс истощения природных ресурсов.

### **ОБОСНОВАНИЕ**

В результате того, что при использовании твердого топлива оно сгорает неполностью или с недостаточной эффективностью, в атмосферу выбрасываются сотни негоревших соединений, многие из которых представляют собой вредные для здоровья загрязнители, или парниковые газы, влияющие на изменение климата планеты. Кроме того, существует большая взаимозависимость между использованием твердого топлива в быту, загрязнением воздуха внутри помещений, обезлесением и эрозией почв, а также выбросами парниковых газов. Загрязняемость воздуха внутри помещений — это сложный комплекс взаимодействия таких факторов, как источники загрязнения (вид топлива и тип печи), параметры распространения загрязняющих веществ (конструкция жилища и система вентиляции) и время, активно проводимое членами домохозяйства у себя дома. Но главными факторами загрязнения, как правило, всегда являются тип топлива и его применение для приготовления пищи.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель рассчитывается как частное от деления числа домохозяйств, использующих для приготовления пищи и отопления один или несколько видов

непереработанного топлива (кизьяк и солому, дрова, древесный и каменный уголь), на общую численность населения страны и выражается в процентах.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Соответствующие данные могут выводиться на базе материалов таких обследований домашних хозяйств, как обследования по измерению показателей уровня жизни и медицинские обследования, а также на основе сведений, получаемых в ходе переписей населения. К настоящему времени еще не разработаны стандартные вопросы, которые должны включаться во все общенациональные обследования домашних хозяйств, что делает невозможным получение данных, пригодных для международных сопоставлений.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Более половины домохозяйств мира готовят еду с использованием непереработанного топлива, вследствие чего от загрязнения воздуха внутри помещений страдают главным образом женщины и дети, что в свою очередь может привести к возникновению у них серьезных проблем со здоровьем, в частности острых респираторных заболеваний. Кроме того, женщины больше, чем мужчины, тратят свое производительное время на сбор древесного топлива.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Для того чтобы можно было рассчитывать этот показатель и проводить сопоставление между различными странами, необходимо организовывать соответствующие обследования и переписи населения. В силу причин, согласно которым использование твердого топлива влияет не только на состояние окружающей среды, но и на все население, а также на состояние здоровья тех, кто непосредственно подвергается воздействию такого топлива, в соответствующих рекомендациях должны четко обозначаться определения и качественно-количественные параметры обстоятельств, связанных с таким «воздействием».

### **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

NIGEL BRUCE, ROGELIO PERES-PADILLA AND RACHEL ALBALAK (2000).  
Indoor air pollution in developing countries: a major environmental and public health challenge.  
*Bulletin of the World Health Organization* 78 (9), 1078 –1092. Geneva.

STAKEHOLDER FORUM (2002). *Earth Summit Forum 2002*. Веб-сайт Встречи на высшем уровне «Планета Земля»: <http://www.earthsummit2002.org/es/issues/gender/gender.htm>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1983). *Концепции и методы энергетической статистики в связи с расчетом энергетических показателей: технический доклад*, Серия F, № 29 (в продаже под № R.82.XVII.13). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1987 год). *Энергетическая статистика: определение, единицы измерения и коэффициенты перерасчета*, Серия F, № 44 (в продаже под № R.86.XVII.21). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (E, F, R, S).

WORLD BANK (2003). *Briefing Notes on Gender and Development — Energy*. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/gender/resources/briefing>.

WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002). *World Health Report 2002 — Reducing Risks, Promoting Healthy Life*. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

Усредненные цифры для данного показателя по регионам выводятся Всемирной организацией здравоохранения. Однако нет никаких подборок по странам, которые давали бы возможность проводить сравнительный анализ тенденций, существующих в различных странах.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Национальные статистические ведомства

Всемирная организация здравоохранения

30 Доля городского и сельского населения, имеющего постоянный доступ к источникам воды более высокого качества

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Доля городского и сельского населения, имеющего постоянный доступ к источникам воды более высокого качества, представляет собой процентную долю населения, которое пользуется любым из следующих источников питьевой воды: водопровод, общественная колонка, колодец или насосная установка, охраняемая артезианская скважина, родник или резервуар с чистой дождевой водой. В число источников воды более высокого качества не входят варианты, когда вода поставляется на

условиях прямой продажи, продается расфасованной в бутылки, с автоцистерн-водовозов или когда ее добывают из неохраняемых колодцев или родников.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости

*Задача 10.* Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам

## **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя осуществляется мониторинг доступа к источникам воды более высокого качества; при этом предполагается, что в источниках воды более высокого качества вода скорее всего является безопасной для здоровья. В развивающихся странах не безопасная для здоровья вода является прямым источником многих болезней.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель рассчитывается в виде процентной доли населения, пользующегося водопроводом, общественными колонками, колодцами или насосами, охраняемыми артезианскими скважинами, родниками или резервуарами с чистой дождевой водой, по отношению ко всему населению страны. Тот же принцип расчета применяется и при разбивке данных на городское и сельское население. Показатели доступа к безопасной в санитарном отношении воде относятся к доле населения, имеющего нормальные возможности получать безопасную воду непосредственно по месту жительства или достаточно близко к дому. В документе *Global Water Supply and Sanitation Assessment Report 2000* («Глобальная оценка состояния водоснабжения и санитарии в 2000 году») нормальный доступ к воде определяется как «возможность получать не менее 20 литров на человека в день при удаленности от источника воды не более чем на 1000 метров». Однако измерять доступность питьевой воды и возможность ее получения в достаточном объеме трудно, в связи с чем в качестве ориентировочных показателей используются параметры источников, из которых такую воду можно, предположительно, получать. В рамках Совместной программы мониторинга Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оценивают тенденции в отношении «доступа к источникам воды улучшенного качества», экстраполируя данные обследований домохозяйств и переписей населения по каждой стране (см. подробно по адресу: <http://www.childinfo.org>). Региональные и глобальные оценки получают путем

агрегирования национальных показателей с пересчетом на усредненные взвешенные цифры демографических обследований.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Начиная с конца 1990-х годов, такого рода сведения в обычном порядке собираются — с использованием данных переписей населения и обследований, проводимых правительствами, а нередко и при поддержке международных учреждений, действующих в области развития, — на национальном и субнациональном уровнях по более чем 100 странам. Общими здесь являются следующие два типа источников данных: данные административного или инфраструктурного характера, на основе которых получается информация о новых или уже существующих возможностях, и данные, собираемые в ходе обследований домашних хозяйств, включая обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографические и медико-санитарные обследования и обследования уровня жизни. До того, как стало возможным получать данные демографических обследований, использовались сведения служб водоснабжения. Есть основания полагать, что данные обследований более достоверны, чем данные, предоставляемые административными органами, и они содержат информацию о том, какими источниками воды население действительно пользуется.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Административные данные часто предоставляются на ежегодной основе. Обследования домашних хозяйств обычно проводятся один раз в 3–5 лет. ВОЗ и ЮНИСЕФ компилируют международные данные ежегодно, кроме того, они готовят региональные и глобальные оценки на основе информации, полученной в ходе обследований домохозяйств.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Обычно женщины и мужчины играют неодинаковую роль в секторе водоснабжения и санитарии. Это особенно заметно в сельской местности. В сельских домохозяйствах женщины по большей части выступают в качестве потребителей, поставщиков и распорядителей водных ресурсов, а также следят за чистотой в доме. При нарушении системы водоснабжения в первую очередь страдают женщины, поскольку именно женщинам приходится ходить за водой на более значительные расстояния или искать какойлибо другой выход, чтобы удовлетворить санитарные потребности семьи в воде.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

За этим показателем следует следить отдельно по городам и сельским районам. С учетом национальных различий в характеристиках, отличающих города от сельских районов, городское и сельское население невозможно подвести под единое определение, применимое ко всем странам. Определения, даваемые на национальном уровне, чаще всего основываются на размерах населенных пунктов, в результате чего сельским считается «остальное» население, не попавшее в разряд городского.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

В тех случаях, когда используются данные, поступившие из административных источников, в них обычно присутствуют ссылки на существующие источники, причем независимо от того, используются ли такие источники или нет. Несмотря на наличие официальных определений ВОЗ, оценки того или иного источника воды как безопасного часто имеют субъективный характер. Кроме того, наличие источника водоснабжения не всегда означает, что он безопасен с санитарной точки зрения или что местное население им действительно пользуется. В силу этих и ряда других причин обычно более достоверными считаются не данные, предоставляемые административными органами, а сведения, получаемые в ходе обследований домашних хозяйств, поскольку в основе последних лежит информация о реальном использовании обследуемым населением источников воды, а не просто сведения о существовании тех или иных источников водоснабжения. Несмотря на то, что показатель доступа к источникам водоснабжения — это наиболее достоверный из всех возможных в этой области показателей, даже при его применении возникает ряд острых проблем методологического и практического характера. В числе этих проблем можно назвать следующие: сведения обычно собираются не «по секторам», а в рамках других внесекторальных мероприятий, осуществляемых в ходе обследований более общего плана; вопрос о качестве воды не является предметом систематического контроля; сбор и анализ данных обследований домашних хозяйств осуществляется нерегулярно, а сами обследования проводятся с большими перерывами.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORC MACRO (2003). *Demographic and Health Surveys — Providing Information for Informed Decisions in Population, Health and Nutrition*. Calverton, Maryland. Веб-сайт: <http://www.measuredhs.com>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1999 год). *Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, первое пересмотренное издание*, Серия М, № 67/Rev. 1 (в продаже под № R.98.XVII.8). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, E, F, S).

UNITED NATIONS (2001). *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies*. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natlinfo/indicators/isd.htm>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2001). *Progress since the World Summit for Children*. New York. Размещено по адресу: <http://www.childinfo.org>.

UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2003 and annual). *The State of the World's Children* («Положение детей в мире»). New York. См. веб-сайт: <http://www.unicef.org/publications>.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators*. («Показатели мирового развития»). Washington, D.C. В печатном виде и на компактдиске. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

WORLD BANK (2003). *Gender and Development Briefing Notes — Water and Sanitation*. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/gender/resources/briefing>.

WORLD BANK (2003). *The Living Standards Measurement Study of the World Bank (LSMS)*. Washington, D.C. Веб-сайт: <http://www.worldbank.org/lsms>.

WORLD BANK (2003). *Toolkit on Gender in Water and Sanitation*. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/gender/resources/>, раздел *Tools for specific sectors*.

WORLD HEALTH ORGANIZATION (2002 and annual). *World Health Report*. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/whr/en>.

WORLD HEALTH ORGANIZATION AND UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2000). *Global Water Supply and Sanitation Assessment 2000 Report* («Доклад о глобальной оценке водоснабжения и санитарии за 2000 год»), pp. 77–78. Geneva. Размещено по адресу: [http://www.who.int/docstore/water\\_sanitation\\_health/Globassessment/GlobalTOC.htm](http://www.who.int/docstore/water_sanitation_health/Globassessment/GlobalTOC.htm).

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Национальные статистические ведомства

Детский фонд Организации Объединенных Наций

## Всемирная организация здравоохранения

31 Доля городского и сельского населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля городского и сельского населения, имеющего доступ к улучшенным санитарно-техническим средствам* — это процентная доля населения, имеющего доступ к сооружениям, которые гигиенически изолируют человеческие экскременты от контакта с людьми, животными и насекомыми. В соответствии с *Докладом о глобальной оценке водоснабжения и санитарии за 2000 год*, опубликованным Всемирной организацией здравоохранения и Детским фондом Организации Объединенных Наций, адекватными для этих целей считаются (если они не предназначены для общественного пользования) такие сооружения, как канализационные коллекторы или отстойники, туалеты со смывом под напором, а также простые или улучшенные и проветриваемые отхожие места. А для того чтобы такие санитарно-технические средства успешно выполняли свою функцию, для их сооружения и содержания необходимо соблюдать установленные общепринятые нормы.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости

*Задача 10.* Сократить вдвое к 2015 году долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Наличие нормальных санитарно-технических средств имеет важное значение как для городского, так и для сельского населения, но в городах, где опасность контактов с отходами выше, степень опасности возрастает.

### **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Этот показатель рассчитывается в виде процентной доли населения, которое проживает в городах или сельской местности и имеет доступ к улучшенным санитарно-техническим сооружениям, гигиенически изолирующим человеческие экскременты, по отношению к общей численности городского или сельского населения.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Начиная с конца 1990-х годов, такого рода сведения в обычном порядке собираются — с использованием данных переписей населения и обследований, проводимых правительствами, а нередко и при поддержке международных учреждений, действующих в области развития, — на национальном и субнациональном уровнях по более чем 100 странам. Общими здесь являются следующие два типа источников данных: данные административного или инфраструктурного характера, на основе которых получается информация о новых или уже существующих возможностях, и данные, собираемые в ходе обследований домашних хозяйств, включая обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографические и медико-санитарные обследования уровня жизни. До того как стало возможным получать данные демографических обследований, использовались сведения от служб, предоставляющих услуги в этом секторе. Есть основания полагать, что данные обследований более достоверны, чем данные, предоставляемые административными органами, и они содержат информацию о том, какими санитарно-техническими средствами население действительно пользуется. Статистические данные о жителях сельских районов и городском населении берутся непосредственно из переписей населения.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Административные данные часто предоставляются на ежегодной основе. Обследования домашних хозяйств обычно проводятся один раз в 3–5 лет. ВОЗ и ЮНИСЕФ компилируют международные данные ежегодно; кроме того, они готовят региональные и глобальные оценки на основе информации, полученной в ходе обследований домохозяйств.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Обычно женщины и мужчины играют неодинаковую роль в секторе водоснабжения и санитарии. Это особенно заметно в сельской местности. В сельских домохозяйствах женщины по большей части выступают в качестве потребителей, поставщиков и распорядителей водных ресурсов, а также следят за чистотой в доме. При нарушении системы водоснабжения в первую очередь страдают женщины, поскольку именно женщинам приходится ходить за водой на более значительные расстояния или искать какой-либо другой выход, чтобы удовлетворить потребности семьи в воде и санитарно-технических средствах.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

За этим показателем следует следить отдельно по городам и сельским районам. С учетом национальных различий в характеристиках, отличающих города от сельских районов, городское и сельское население невозможно подвести под единое определение, применимое ко всем странам. Определения, даваемые на национальном уровне, чаще всего основываются на размерах населенных пунктов, в результате чего сельским считается «остальное» население, не попавшее в разряд городского.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

В тех случаях, когда используются данные, поступившие из административных источников, в них обычно присутствуют ссылки на существующие санитарно-технические сооружения, причем независимо от того, используются ли такие сооружения или нет. Поэтому более достоверными обычно считаются не данные, предоставляемые административными органами, а сведения, получаемые в ходе обследований домашних хозяйств, поскольку в основе последних лежит информация о реальном использовании сооружений обследуемым населением, а не просто сведения о существовании тех или иных типов сооружений. Несмотря на то, что показатель доступа к санитарно-техническим сооружениям — это наиболее достоверный из всех возможных в этой области показателей, на этапе при его применении возникает ряд острых проблем методологического и практического характера. В числе этих проблем можно назвать следующие:

- сведения обычно собираются не «по секторам», а в рамках других внесекторальных мероприятий, осуществляемых в ходе обследований более общего плана;
- вопрос о качестве сооружений не является предметом систематического контроля;
- сбор и анализ данных обследований домашних хозяйств осуществляется нерегулярно, а сами обследования проводятся с большими перерывами.

Определение *доступа к улучшенным санитарно-техническим средствам* и методы его оценки еще более неоднозначны, чем для доступа к воде, поскольку в национальных определениях «приемлемого» качества санитарно-технических средств имеются значительные различия.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORC MACRO (2003). *Demographic and Health Surveys — Providing Information for Informed Decisions in Population, Health and Nutrition*. Calverton, Maryland. См. веб-сайт: <http://www.measuredhs.com>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (1999 год). *Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, первое пересмотренное издание*, Серия М, № 67/Rev.1 (в продаже под № R.98.XVII.8). Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, E, F, S).

UNITED NATIONS (2001). *Indicators of Sustainable Development: Guidelines and Methodologies*. Sales No. E.01.II.A.6. Размещено по адресу: <http://www.un.org/esa/sustdev/natinfo/indicators/isd.htm>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2001). *Progress since the World Summit for Children*. New York. Размещено по адресу: <http://www.childinfo.org>.

WORLD BANK (2003). *The Living Standards Measurement Study of the World Bank (LSMS)*. Веб-сайт: <http://www.worldbank.org/lsm>.

WORLD HEALTH ORGANIZATION AND UNITED NATIONS CHILDREN'S FUND (2000). *Global Water Supply and Sanitation Assessment 2000 Report* («Доклад о глобальной оценке водоснабжения и санитарии за 2000 год»). Geneva. Размещено по адресу: [http://www.who.int/docstore/water\\_sanitation\\_health/Globassessment/GlobalTOC.htm](http://www.who.int/docstore/water_sanitation_health/Globassessment/GlobalTOC.htm).

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Национальные статистические ведомства

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Всемирная организация здравоохранения

32 Доля домашних хозяйств с гарантированным правом на владение жильем

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля домашних хозяйств с гарантированным правом на владение жильем* — это показатель, обратный доле городского населения, проживающего в трущобах. В отсутствие сведений о численности обитателей трущоб Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН Хабитат) выводит оценки, основанные на

определении трущоб, согласованном на Совещании группы экспертов по городским показателям в 2002 году. Эти показатели будут корректироваться, а определения гарантированного права на владение жильем и понятия «трущобы» будут уточняться в ходе дальнейших консультаций с участниками данного Совещания группы экспертов и с их коллегами. Выражение *гарантированное право на владение жильем* относится к семьям, которые являются собственниками своих жилищ, находятся в стадии их приобретения, арендуют их частным образом или же получили жилье по линии социального обеспечения, либо на правах поднайма. Семьи, не имеющие гарантированного права на владение жильем, определяются как *скваттеры* (независимо от того, платят ли они за жилье или нет), *бездомные* и *семьи, не имеющие официального контракта на владение жильем*. ООН-Хабитат определяет домохозяйство *трущобного поселения* как группу лиц, проживающих под одной крышей в отсутствие одного или более (в некоторых городах двух или более) следующих условий: гарантированного права на владение жильем, надлежащего качества конструкции и долговечности жилища, доступа к безопасной воде, доступа к санитарно-техническим средствам и достаточной жилой площади.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 7.* Обеспечение экологической устойчивости

*Задача 11.* К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 млн. обитателей трущоб

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель нужен для получения представления о том, какая доля городского населения проживает в условиях нищеты, а также в обстановке физических и экологических лишений.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Показатель рассчитывается как обратный коэффициент от числа городских семей, проживающих при отсутствии одного или более условий, перечисленных в разделе «Определение», по отношению к общему числу городских семей, и выражается в процентах.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные поступают главным образом по результатам обследований домашних хозяйств, в частности демографических и медико-санитарных обследований, обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, и опросов, проводимых в рамках Совместной программы мониторинга. В тех странах, где подобные обследования и опросы не проводятся, соответствующие сведения можно получить в ходе переписей населения и жилого фонда, в рамках которых обычно задают также вопросы, касающиеся прав владения жильем. ООН-Хабитат публикует оценочные данные, которые касаются населения, проживающего в трущобах, основываясь на вышеуказанных национальных источниках, что позволяет оценить региональные и глобальные тенденции.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Обследования домашних хозяйств, как правило, проводится один раз в 3–5 лет. Переписи проводятся один раз в 10 лет.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В том что касается женщин (причем в большей степени, чем мужчин), то жилище, помимо просто крыши над головой, часто является важным местом их работы и социального общения, а также местом, где они растят свое потомство. Кроме того, жилище может являться тем местом, где они находят убежище от социальной нестабильности и уличного насилия. Практика дискриминации в социально-экономическом отношении, наблюдаемая внутри и вне семьи, может привести к тому, что женщины оказываются лишенными возможности участвовать в решении многих домашних вопросов, включая определение планов семьи на будущее, распределение бюджета и лишней площади, права наследования и собственности, участие в жизни местной общины или строительство жилья. Такая отстраненность может угрожать обеспечению жилищных прав женщин и лишать их возможности владеть жилищами и участками земли, наследовать их, брать или сдавать их на условиях лизинга или аренды, а также просто оставаться в доме или земельном участке.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Такие данные можно получать далеко не по всем странам.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

CENTRE ON HOUSING RIGHTS and EVICTIONS (ЦЕНТР ПО ЖИЛИЩНЫМ ПРАВАМ И ВОПРОСАМ ВЫСЕЛЕНИЯ) (2003). *Women and housing rights*, раздел *Housing Rights*. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.cohre.org/hrframe.htm>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ. КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА. Резолюция 2000/13 «Равенство женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права на владение имуществом и достаточное жилье». *Отчеты Экономического и Социального Совета, пятьдесят шестая сессия, Дополнение № 3* (E/2000/23 – E/CN.4/2000/167). Размещено по адресу: <http://www.unhabitat.org/programmes/landtenure/13.asp>.

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME (UN-HABITAT) (2002). *Expert Group Meeting on Urban Indicators — Secure Tenure, Slums and Global Sample of Cities*. Размещено по адресу: <http://www.unhabitat.org/programmes/housingrights>, раздел *Expert Group meetings*.

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME (UN-HABITAT) (2003). *Global Urban Observatory* (Центр по глобальному мониторингу городов). Веб-сайт: <http://www.unhabitat.org/programmes/guo>.

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME (UN-HABITAT) (2003). *Guide to Monitoring Target 11: Improving the Lives of 100 Million Slum Dwellers — Progress towards the Millennium Development Goals*. Размещено по адресу: <http://www.unhabitat.org/mdg>.

UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME (UN-HABITAT) (2003). *The Global Campaign for Secure Tenure*. Веб-сайт: <http://www.unhabitat.org/campaigns/tenure>.

ООН-Хабитат публикует региональные и глобальные оценки по процентной доле обитателей трущоб, используя для этого национальные данные. Сопоставимые на международном уровне подборки данных по странам пока отсутствуют

Скотт В. Человеческое развитие в зеркале статистики. Как читать цифры? – Братислава, 2006. Стр. 162-182, 234 - 237

[http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The\\_use\\_of\\_statistics\\_in\\_monitoring\\_social\\_conditions\\_Rus.pdf](http://europeandcis.undp.org/uploads/mdgtraining/Russian/The_use_of_statistics_in_monitoring_social_conditions_Rus.pdf)

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

## **СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

Вопросы состояния окружающей среды носят многоплановый и сложный характер и тесно переплетаются с другими проблемами. Необходимость концептуальной ясности при выборе показателей, возможно, является в данном случае еще более важной, чем для других сфер мониторинга. В этом разделе предпринимается попытка сделать краткий обзор наиболее важных экологических проблем и на этой основе определить подходящие индикаторы мониторинга.

## **ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

Деятельность практически всех отраслей материального производства связана с потреблением сырья и энергоресурсов. Однако «ценный вклад» этих отраслей в загрязнение окружающей среды и ухудшение экологической обстановки различен. Так, в одних сферах производства используются возобновляемые источники энергии, а в других – не возобновляемые<sup>88</sup>. Смягчению экологических последствий экономического роста в странах Западной Европы способствовало повышение энергоэффективности производства. В восточной же части региона острота экологических проблем имеет самый разный характер. Сдерживающим фактором ухудшения экологической обстановки в течение 90-х гг. послужило снижение производства, а следовательно, и сокращение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. В странах СНГ данные тенденции носили более долговременный характер, чем в Центральной и Юго-Восточной Европе. По мере возобновления наращивания объемов производства возрастают и риски экологического ущерба. Они усугубляются за счет того, что по эффективности использования сырья и энергоносителей страны Центральной и Восточной Европы, особенно государства СНГ, по-прежнему сильно отстают от Западной Европы. Данный раздел состоит из четырех частей. *Вопросы состояния окружающей среды тесно переплетаются с другими проблемами. Необходимость концептуальной ясности при выборе показателей, возможно, является в данном случае еще более важной, чем для других сфер мониторинга*

1. В первой части сделана попытка кратко определить, что является так называемыми источниками экологического ущерба и как их измерить. К подобным

источникам относят энергию (с учетом степени эффективности ее использования), а также отдельные сферы материального производства, включая сельское, лесное и рыбное хозяйства, промышленность (особенно химическую и металлургию), добычу полезных ископаемых, транспорт, туризм и утилизацию отходов.

2. Вторая часть посвящена рассмотрению реальных масштабов загрязнения окружающей среды и размеров экологического ущерба. Анализируется загрязнение атмосферы и стратосферы, почвы и воды, а также сокращение биологического разнообразия.

3. В третьей части обсуждается влияние экологических проблем на благосостояние человека в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

4. В четвертой части приведены международные конвенции, направленные на снижение экологического ущерба. Обеспечение ясности изложения материала делает неизбежным некоторое тематическое пересечение, изложенное в разных частях этой главы. В каждой части даются примеры измерений с использованием показателей, которые известны во всем мире. Все это может быть дополнено в Национальных отчетах показателями, отражающими национальные и региональные проблемы и условия.

## **ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА**

Ухудшение состояния окружающей среды вызвано прежде всего производственной деятельностью человека и ростом населения. Экологический ущерб и сокращение запасов природных ресурсов – это цена, которую приходится платить человечеству за свое комфортное существование.

## **ПРОИЗВОДСТВО**

В данной таблице приводятся обобщенные данные о динамике валового внутреннего продукта (как критерия производства) в трех странах с переходной экономикой и (для сравнения) в одной из стран Западной Европы. Как было сказано выше, во всех странах региона в первые годы десятилетия происходило снижение ВВП. Подъем экономики в странах Центральной Европы и в ряде стран Юго-Восточной Европы и Прибалтики начался в 1994 г. (или ранее). Этот процесс в странах СНГ характеризовался значительно более низкими темпами и неравномерностью.

## **ЭНЕРГИЯ**

Использование энергии оказывает ряд негативных воздействий на окружающую среду. Это основной источник парникового эффекта, выброса кислых газов и загрязнения

атмосферного воздуха. Источник энергии играет особую роль. Наибольшее негативное воздействие на окружающую среду оказывает использование угля, в то время как природный газ является наиболее «чистым» из ископаемых видов топлива. В целом по Европе за 1992–999 гг. рост потребления энергоносителей (нефти, угля, топливной древесины и т.д.) составил 8%. При этом использование энергоносителей возросло в Западной Европе и сократилось в Восточной: в странах Центральной и Юго-Восточной Европы –на 3,5%, а в странах СНГ –на 26%. Рост энергопотребления в странах Западной Европы в некоторой степени компенсировался повышением его эффективности. Эффективность энергопотребления в Дании (0,10 т энергоносителей на млн. долларов) многократно выше, чем в странах с переходной экономикой (от 0,29 до 1,83 т). В таблице также содержатся показатели использования возобновляемых источников энергии (главным образом гидроэнергии, а также энергии солнца, ветра и т.д.). Использование таких источников рассматривается в качестве одной из основных задач, при решении которой обеспечивается экологическая устойчивость. Использование возобновляемых источников энергии получило весьма широкое распространение в Латвии, равно как и в других странах Балтии. Каждая из основных отраслей производства вносит свой собственный «вклад» в деградацию окружающей среды.

## **СЕЛЬСКОЕ, РЫБНОЕ И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВА**

Истощение гумусного слоя, снижение биоразнообразия почвы и, в конечном счете, ее плодородия нередко обусловлено такими факторами, как глубокая вспашка легких почв. Возделывание сельскохозяйственных культур, способствующих эрозии почв, например, кукурузы, а также использование тяжелой сельскохозяйственной техники ведут к разрушению структуры почвы, ее уплотнению. В Национальном отчете о человеческом развитии Азербайджана высказывается обеспокоенность по поводу использования неприемлемых сельскохозяйственных методов: *«Чрезмерное применение средств агрохимии было отличительной особенностью сельского хозяйства в советский период. До установления советской власти в Азербайджане практиковались традиционные методы ведения сельского хозяйства с применением органических удобрений. В бывшем Советском Союзе экстенсивное сельскохозяйственное производство и расширение масштабов хозяйственной деятельности привело к вовлечению в севооборот все больших и больших площадей сельхозугодий. Отсутствие надлежащих стандартов землепользования и неконтролируемое использование пестицидов и инсектицидов повлекло за собой катастрофическую эрозию, засоление почв и химическое загрязнение земель».* (Национальный отчет о человеческом развитии Азербайджана за 2000 г., с.40.) Армения

дала еще один пример нерационального использования сельскохозяйственных угодий. Большая часть территории страны покрыта горами, значительная крутизна склонов которых способствует эрозии почвы. 60% сельскохозяйственных земель подверглось эрозии, 80% земель оцениваются как земли, подверженные риску эрозии. Это ведет к значительному ухудшению качества сельскохозяйственных земель, особенно пастбищных и пахотных. Вырубка лесов также способствует деградации почв. Применение удобрений и пестицидов, являющихся основными загрязнителями, в регионе сократилось ввиду дезорганизации сельскохозяйственного производства в целом. Отрицательная динамика, наблюдаемая в Латвии и России, характерна, в основном, для большинства стран бывшего Советского Союза. Ведение сельского хозяйства с применением органических удобрений приобретает все большую популярность, но его доля в сельскохозяйственной отрасли региона исключительно мала.

*Истощение гумусного слоя, снижение биоразнообразия почвы и, в конечном счете, ее плодородия нередко обусловлено такими факторами, как глубокая вспашка легких почв. Вырубка лесов способствует деградации почв.*

В соответствии с использованными статистическими данными практически во всех странах региона происходит увеличение площади лесов. Тем не менее проблема обезлесения актуальна для многих стран. Она носит, в основном, локальный характер и наиболее остро ощущается в отдельных регионах.

*«Дефицит энергоносителей в Армении после обретения независимости привел к интенсивной вырубке лесов. В результате в течение последних десяти лет около 26% буковых лесов превратились в порослевый лес и только 10% сохранили высокую плотность насаждений. Всего лишь 1,3% дубовых лесов имеют высокую плотность насаждений. (...) 31% дубрав находится в критическом состоянии. Вырубка деревьев на дрова была особенно интенсивной в зимние месяцы 1991–93 гг. Только в Ереване было вырублено 60–80 тыс. деревьев, что повлияло на качество воздуха. (...) Воздействие обезлесения на эрозию в наибольшей степени проявляется на юго-востоке страны. (...) Пастбищное животноводство привело к дальнейшему ухудшению качества лесов. (...) Выпас скота в лесу запрещен, однако на лесопосадки сосен и тополей вокруг озера Севан выгоняется большое количество скота. (...) Военные действия, в свою очередь, способствовали вырубке лесов».* (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Армения», с.71.) В Отчете Европейского агентства по окружающей среде отмечается сокращение лесного покрова на миллион га в России – одновременно с незначительным увеличением в других странах. Незначительные изменения в сторону увеличения или сокращения могут не

приниматься во внимание ввиду того, что общая площадь покрытых лесом земель в России составляет почти 1 млрд. га. Более важной проблемой является управление существующими лесными ресурсами.

## **СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО**

В официальной статистике используется также показатель соотношения лесозаготовок и объема естественного воспроизводства леса. Поскольку вырубка леса в ряде стран является нелегальной, данные могут быть неточными. Тем не менее объемы вырубки леса, вероятнее всего, были значительно ниже его естественного прироста в регионе. Данные о лесном покрове, вырубке леса и на этой основе – естественного прироста не позволяют в полной мере оценить состояние лесов. Как это отмечено в отчете Европейского агентства по окружающей среде (с.53), для оценки состояния лесов необходимы показатели, отражающие различные функции лесных ресурсов: площадь леса, состав, объем и прирост запасов спелой древесины, объемы рынка изделий из древесины и их потребления, социальноэкономические факторы и условия окружающей среды. *«Состояние древостоя в европейских лесах значительно ухудшилось в течение последних десяти лет, о чем свидетельствуют результаты мониторинга, начатого в 1985 г. После некоторого улучшения состояния древостоя, отмечавшегося в середине 90-х гг., в последние годы снова наблюдается ухудшение – более 20% деревьев в настоящее время относятся к категории поврежденных».* (Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА), с.52.) Выпадение азотосодержащих и кислотных осадков является основной причиной ухудшения ситуации. Показатели в последней строке таблицы 81 указывают на то, что рыбное хозяйство, в целом, переживает упадок. В результате чрезмерного лова происходит катастрофическое сокращение рыбных запасов. (Положительные показатели по Чехии – стране, не имеющей выхода к морю – могут рассматриваться как нетипичные.)

## **ПРОМЫШЛЕННОСТЬ**

*«Перерабатывающая промышленность является крупнейшим источником таких загрязнений окружающей среды, как выбросы в атмосферу (кислотообразующие вещества, парниковые газы, стойкие органические загрязняющие вещества, тяжелые металлы и иные виды загрязнений), сбросы в водоемы, засорение почвы и накопление*

Ряд проблем, тем временем, вероятно, потеряли свою актуальность; в середине 90-х гг. с целью обеспечения страны электроэнергией руководство Армении вновь запустило в эксплуатацию свою АЭС. *Для оценки состояния лесов необходимы показатели, отражающие различные функции лесных ресурсов: площадь леса, состав, объем и*

*прирост запасов спелой древесины, объемы рынка изделий из древесины и их потребления, социально-экономические факторы и условия окружающей среды отходов. (...) Многие из экологических проблем относятся к конкретной отрасли. Сводные и полные данные по промышленным загрязнениям, охватывающие целый регион, (...) практически отсутствуют». (Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА), с.36.)* Учитывая отсутствие соответствующих данных, в отчете Европейского агентства по окружающей среде предлагается использование приближенных оценок, охватывающих промышленное энергопотребление, с которым связаны выбросы основного загрязняющего вещества – двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>) и в меньшей степени – двуокиси серы (SO<sub>2</sub>), окислов азота (NO<sub>x</sub>), диоксинов и взвешенных в воздухе частиц тяжелых металлов. В 90-х гг. снижение объемов энергопотребления в странах Центральной и Восточной Европы и в странах СНГ сопровождалось падением эффективности использования энергии. В настоящее время в Западной Европе производство продукции на единицу затраченной энергии (показатель эффективности энергопотребления) в три раза выше, чем в странах Центральной и Юго-Восточной Европы и в семь раз выше, чем в странах СНГ. Однако анализ сопоставимых статистических данных показывает, что в период с 92-го по 1997 г. энергопотребление и выброс загрязняющих веществ в отдельных странах региона снижались более быстрыми темпами, чем объем промышленного производства. По сравнению с другими, некоторые отрасли промышленности (например, химическая и нефтехимическая, горнодобывающая и металлургическая) вносят «самый весомый вклад» в загрязнение окружающей среды. В частности, предприятия химической и нефтехимической промышленности являются производителями наибольшей части опасных загрязняющих веществ, и те выбрасываются в окружающую среду предприятиями и хозяйствами других отраслей. Разнообразие видов загрязнителей (свыше 100 тыс. наименований) препятствует проведению комплексного мониторинга. Особую озабоченность у Европейского агентства по окружающей среде вызывают высокостабильные химические вещества, которые могут сохраняться в окружающей среде в течениемногих лет – в частности, это химические вещества, способные к биологическому накоплению в тканях животных и человека. Мы располагаем лишь некоторыми данными для комплексной оценки. Экологическая эффективность производства существенно повысилась в странах Центральной и Юго-Восточной Европы, но практически осталась на прежнем уровне в странах СНГ и Западной Европы. Однако страны Западной Европы многократно опережали страны СНГ по уровню экологической эффективности как в 1992 г., так и в 1999 г. В настоящее время использование этилированного бензина в качестве автомобильного топлива в странах Западной Европы, в основном, запрещено. В большинстве стран восточной части региона также

предпринимаются меры в этом направлении. Темпы замены этилированного бензина другими видами автомобильного топлива могли бы послужить полезным показателем качественных изменений.

## **ТРАНСПОРТ И ТУРИЗМ**

Увеличение числа транспортных средств в значительной степени способствовало росту потребления энергоносителей и, в конечном счете, росту загрязнения окружающей среды. В переходный период значительно сократились железнодорожные пассажироперевозки, однако такое сокращение было перекрыто увеличением автомобильных и авиаперевозок. Увеличилось число легковых автомобилей, хотя в большинстве стран СНГ их количество до сих пор намного ниже, чем в странах Западной или Центральной Европы. Введение запрета на использование этилированного бензина, о котором упоминалось в предыдущем разделе, позволило сократить выбросы свинца во многих странах Западной Европы. Страны Восточной Европы могут в ближайшем будущем добиться таких же результатов. Расходы на туризм значительно возросли в 90-е гг. в трех из четырех представленных стран, но они по-прежнему остаются намного ниже, чем в Дании. Быстро развивающаяся индустрия туризма в регионе привела к дальнейшему ухудшению состояния окружающей среды

Быстро развивающаяся индустрия туризма в регионе привела к дальнейшему ухудшению состояния окружающей среды. Это произошло вследствие увеличения объема перевозок, строительства зданий и сооружений для временного проживания, увеличения нагрузки на землю и водные объекты, эрозии почв и сокращения местного биологического разнообразия. Расходы на туризм в регионе (по крайней мере расходы на зарубежный туризм) до сих пор сохраняются на невысоком уровне, в сравнении с такими странами Западной Европы, как Дания. (В более крупных западных странах, где преобладают пассажироперевозки внутри страны, расходы несколько ниже.) Тем не менее темпы увеличения расходов исключительно высоки в четырех странах региона, и в ближайшие годы эта тенденция, вероятно, сохранится.

## **УТИЛИЗАЦИЯ ОТХОДОВ**

Различают два типа отходов: (а) безопасные бытовые и промышленные отходы и (б) опасные отходы, в том числе радиоактивные, проблема надежного захоронения которых до сих пор не решена. Данная проблема имеет четко выраженную национальную специфику. Например, в Боснии и Герцеговине основная проблема заключалась в утилизации

лекарственных препаратов с истекшим сроком годности. В период с 92-го по 1997 г. территория Боснии и Герцеговины представляла собой удобное место в Европе для захоронения таких лекарственных препаратов, которые поступали в страну под видом гуманитарной помощи. От 80 до 90% из 35 тыс. т ввезенных лекарственных препаратов были непригодны для использования. Единственным надежным методом уничтожения этих отходов является сжигание, но Босния и Герцеговина не располагают необходимыми мусоросжигательными установками. Стоимость такой переработки очень высока: за границей она составляет от 2 до 50 тыс. немецких марок за тонну, что намного превышает финансовые возможности Боснии и Герцеговины. Проблемы захоронения отходов имеют свою специфику в Кыргызстане и Казахстане: «Накопление радиоактивных и токсичных отходов представляет исключительно серьезную экологическую проблему. В Казахстане насчитывается 49 хранилищ для отходов производства обогащенного урана, в которых накоплено около 75 млн. куб. метров отходов. Более 1 200 га земли было отведено под объекты захоронения отходов. Около 6 тыс. га подверглись радиоактивному загрязнению. В хранилищах, часть из которых расположена в непосредственной близости от населенных пунктов, содержится около 145 млн. т радиоактивных отходов». (Национальный отчет о человеческом развитии Казахстана за 1999 г., с. 32.) Аналогичную опасность представляют радиоактивные и химические отходы горнодобывающей промышленности в Кыргызстане: «В бывшем Советском Союзе Кыргызстан являлся основным поставщиком минерального сырья. (...) В советский период Кыргызстан поставлял в другие республики бывшего Советского Союза ртуть, сурьму и уран. (...) Интенсивные технологии производства и практически полное пренебрежение мерами защиты окружающей среды (...) привели к накоплению огромного количества отходов горнодобывающей промышленности. В большинстве случаев условия, в которых хранятся эти отходы, абсолютно не соответствуют основным нормам защиты окружающей среды, что создает непосредственную угрозу здоровью населения и состоянию окружающей среды. (...) Вследствие несовершенства технологии обогащения и извлечения руды в отходах содержится большой процент минерального сырья, а также высокая концентрация радиоактивных и тяжелых металлов, в том числе таких высокотоксичных, как ртуть, мышьяк, фториды и серосодержащие вещества». (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Кыргызстан», Женева, 2000 г.) Согласно данным этого же доклада, возможный обвал лишь одной заброшенной шахты в Кыргызстане привел бы к тому, что радиоактивные осадки рассеялись бы по всей территории главного водосбора реки Сыр-Дарья. Результатом стало бы загрязнение Ферганской долины и территории Узбекистана, что повлекло бы за собой непоправимый ущерб. В то же время следует помнить, что

государственная статистика, в основном, отражает факторы, представляющие опасность преимущественно на местном уровне. Интенсивные технологии производства и практически полное пренебрежение мерами защиты окружающей среды привели к накоплению огромного количества отходов горнодобывающей промышленности

## **СТЕПЕНЬ УХУДШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

В этом разделе будет иметь место некоторый повтор статистического материала, представленного ранее, причем данные будут дополнены и рассмотрены под несколько иным углом зрения. В предыдущей части были определены основные источники загрязнения окружающей среды. Среди них – промышленность, использование энергоносителей, сельское хозяйство, туризм. В этой части раздела предпринята попытка определить степень загрязнения и ухудшения состояния окружающей среды.

## **АТМОСФЕРНОЕ ЗАГРЯЗНЕНИЕ**

Основными источниками загрязнения атмосферы являются промышленность и автомобильный транспорт. «Загрязнение атмосферы представляет серьезную проблему (в Казахстане), в особенности в таких промышленных центрах, как Темиртау, Экибастуз и Павлодар. Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются электростанции, работающие на ископаемом топливе, горнодобывающая и металлургическая промышленность». (Национальный отчет о человеческом развитии Казахстана за 1999 г.) Выбросы двуокиси углерода, являющиеся основной причиной парникового эффекта, сократились в течение последнего десятилетия в большинстве стран региона, что связано, в основном, со стагнацией или спадом в экономике. Также произошло сокращение выбросов окислов азота, окислов серы и метана. Сокращение выбросов загрязняющих веществ наблюдалось и в Дании, однако это было обусловлено профилактическими мерами, а не экономическим спадом.

В общий объем отходов входят все произведенные отходы, включая такие материалы, которые в некоторых странах вообще не считаются отходами. Т.к. интерпретировать общее производство отходов трудно, то политические решения не должны быть основаны исключительно на этом показателе. Выбросы двуокиси углерода, являющиеся основной причиной парникового эффекта, сократились в течение последнего десятилетия в большинстве стран региона, что связано, в основном, со стагнацией или спадом в экономике

## **РАЗРУШЕНИЕ СТРАТОСФЕРНОГО ОЗОНОВОГО СЛОЯ**

Толщина озонового слоя над Европой значительно уменьшилась с начала 80-х годов и продолжает уменьшаться на 4–5% за каждые десять лет. Концентрация хлорсодержащих веществ (главным образом, вызывающим истощение озонового слоя) сокращается в тропосфере. Поскольку эти вещества остаются в стратосфере, пройдет еще много лет, прежде чем их воздействие на озоновый слой прекратится.

## **ЗАГРЯЗНЕНИЕ ВОД**

Многие экологические проблемы – в том числе загрязнение вод – обусловлены локальными или трансграничными факторами. Вследствие этого данные национальной статистики не всегда сопоставимы по странам. «Проблема загрязнения вод особенно актуальна для так называемых «горячих точек», возникающих в результате различных видов производственной деятельности и иных факторов. Обеспокоенность в ряде стран СНГ вызывает, в частности, ситуация с качеством питьевой воды – в отношении микробиологических загрязнений и содержания в воде токсичных веществ. (...) Интенсивная эксплуатация ресурсов обусловлена экономическим ростом и подъемом экономики, (...) требованиями, предъявляемыми сельским хозяйством, например, в части использования ирригации, приближения к городским условиям проживания. (...) Экологические последствия включают засоление, эрозию почвы, эвтрофикацию и, в исключительном случае, опустынивание». (ЕЕА, с.165.) Страны региона сталкиваются с проблемами самого разного характера. Это и снабжение качественной питьевой водой, и ущерб, наносимый неконтролируемой ирригацией, и чрезмерное засоление, загрязнение таких крупных акваторий, как Черное море. Статистика по населению, имеющему доступ к «безопасной» или «улучшенного качества» питьевой воде, учитывает лишь источники воды в целом – независимо от того, подается ли вода по трубопроводу из центральной системы, берется из защищенных скважин или из абсолютно не защищенных источников, например, из рек и озер. Однако очень мало данных по безопасным и надежным источникам (см. раздел «Жилье и коммунальные услуги»). Эта проблема проиллюстрирована примером Кыргызстана, в котором, согласно государственной статистике, 98% городского и 66% сельского населения имеют надежный доступ к безопасному водоснабжению. Тем не менее: «В 1998 г. была проведена оценка 1 008 водораспределительных систем. Обследование показало, что 340 систем «не соответствовали санитарным нормам». (...) В 15% из 18 512 проанализированных проб воды было обнаружено микробное загрязнение. (...) Наиболее высокая частота заболевания инфекциями наблюдалась в регионах (Ош и Джалалабад), где расположено

множество сельских населенных пунктов без систем трубопроводного водоснабжения». (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Кыргызстан», с.128.)

*В Таджикистане:*

«Применение пестицидов и химических удобрений на хлопковых полях нанесло ущерб окружающей среде и вызвало ряд проблем, связанных с ухудшением состояния здоровья населения. Через системы верхних ирригационных сооружений эти загрязняющие вещества попадают в реки, истоки которых находятся в горных районах Таджикистана. Данные вещества переносятся течением этих рек в соседние республики». (Британская энциклопедия.)

*В Туркменистане:*

«Наиболее серьезной экологической проблемой в Туркменистане является вода. Большая часть питьевой воды в стране загрязнена бактериями. Во многих районах несовершенные ирригационные системы приводят к постоянно увеличивающемуся засолению воды. Болезни, инфекции, переносимые водой, являются основным фактором, вызывающими повышение детской заболеваемости и смертности. За последнее десятилетие произошло катастрофическое ухудшение водоснабжения и его инфраструктуры, вызванное течью водопроводов, недостаточными водоохранными мероприятиями и загрязнением питьевой воды канализационными стоками».

Многие из проблем являются трансграничными, например, проблема бассейна Аральского моря в Казахстане. Забор воды для ирригации из рек, впадающих в Аральское море, вызывает повсеместное засоление и рассматривается как наиболее угрожающее явление из ряда экологических катастроф. Свидетельством тому, что окружающей среде нанесен значительный урон, является практически разрушенная экономика региона Аральского моря. В результате такой бесхозяйственности в других странах региона произошло сокращение урожайности культур, т.к. ирригационные системы, когда-то находившиеся в монопольном распоряжении государства, пришли в упадок, после того как были переданы в частные руки или в собственность сельскохозяйственных кооперативов. Уже к 1993 г. (два года спустя после начала перехода к рыночной экономике) расходы на ирригацию упали до 5% от требуемых затрат. Массовое загрязнение Черного моря приобрело характер международной проблемы: «В настоящее время Черное море, вероятно, является самым загрязненным морем в мире. Значительная часть вредных веществ попадает с территории Грузии, и это следствие разливов нефти и сбросов сточных

и балластных вод с кораблей в портах Поти и Батуми, сбросов нефтяных отходов с нефтеперерабатывающего завода в Батуми, городских сточных вод, а также твердых отходов, скопившихся на морском берегу и переносимых речными потоками. Одним из основных источников загрязнения является река Риони, в воды которой сбрасываются коммунально-бытовые и промышленные отходы из примыкающих к реке районов». (Грузия, Государственный план действий по охране окружающей среды, с.11.)

Массовое загрязнение Черного моря приобрело характер международной проблемы. В Государственном плане действий по охране окружающей среды Грузии приведен еще один пример трансграничной проблемы. Открытый рудник по добыче литейной меди в Маднеули является крупным источником загрязнения тяжелыми металлами реки Казретула. Эта река впадает в реку Мтквари (Кура), протекающую также по территории Азербайджана и несущую воды в Каспийское море. Следовательно, загрязнению подвергаются территории шести стран, что в конечном итоге очень сильно нарушает природный баланс.

## **ПОЧВА**

Во многих регионах Европы происходит необратимое истощение плодородного слоя как результат постоянно растущего спроса на земельные ресурсы со стороны большинства отраслей экономики. Как было отмечено в предыдущем разделе, основным негативным фактором выступает несовершенная технология возделывания сельскохозяйственных культур. Свою лепту вносят также дорожное и жилищное строительство, утилизация отходов, туризм, военные и заброшенные промышленные объекты. Следующий пример – из области экологической эффективности в Армении: «Возделываемые земли подвержены умеренной эрозии с постепенным вымыванием наиболее плодородной части почвы, что обуславливает снижение плодородия почвы и урожайности сельскохозяйственных культур. (...) Эрозия возделываемых земель связана с ухудшением состояния ветрозащитных насаждений и несовершенными методами земледелия на склонах; особенно пагубно создание ирригационных систем на крутых склонах». (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Армения».) Статистика здесь крайне скудна. Европейское агентство по окружающей среде приводит данные из различных источников, в соответствии с которыми доля земель, подверженных эрозии, варьируется в пределах от 60% в Греции (только несельскохозяйственные земли) и в Украине (только сельскохозяйственные угодья) до менее 5% в Таджикистане (только пахотные земли). Для Российской Федерации этот показатель превышает 10%. Из данных за 1998 г. можно предположить, что в Армении слабой эрозии подверглась четверть всей

площади сельскохозяйственных угодий (2,6 млн. га), а умеренной и сильной эрозии – еще 20%. В значительной степени эрозии подверглись сухие степи и лесные угодья. (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Армения».) Во многих регионах Европы происходит необратимое истощение плодородного слоя как результат постоянно растущего спроса на земельные ресурсы со стороны большинства отраслей экономики

### **ПОТЕРЯ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ**

Состояние окружающей среды во многом зависит от биологического разнообразия. Дикорастущие родственные формы традиционных возделываемых культур имеют важное значение как источник генетического материала для улучшения сортов сельскохозяйственных растений. Считается, что ввиду изменения структуры земледелия и крайне нерационального использования земель возникла опасность исчезновения некоторых форм этого растительного разнообразия, что видно опять-таки на примере Армении. «Горные луга являются областью распространения сотен дикорастущих растений, собираемых и используемых в традиционной кухне в качестве ароматических приправ. Они являются источником витаминов и основой для изготовления лекарственных препаратов, используются для производства эфирных масел и красителей. Некоторые из этих растений находятся на грани исчезновения ввиду их чрезмерного сбора». (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Армения», с.144.) Традиционно используемый показатель представляет собой удельный вес территорий, охраняемых государством, в общей площади страны (см. определение в Приложении А). Скорее всего, экологические проблемы в Армении по своей актуальности сопоставимы с проблемами в ряде других стран. Армения упоминается в настоящем отчете намного чаще других в силу имеющегося большего объема информации по этой стране.

### **ВОЗДЕЙСТВИЕ НА БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЧЕЛОВЕКА**

Воздействие загрязненной окружающей среды на благосостояние человека может проявиться сразу или по прошествии десятилетий. Снижение плодородия почв может достаточно быстро привести к снижению доходов и к бедности. Самые серьезные последствия изменения климата, скорее всего, проявятся в полной мере не ранее второй половины нынешнего века. Тем не менее уже сегодня очевиден ущерб здоровью и комфорту людей, нанесенный этим явлением. Непосредственная угроза для человека исходит из двух источников: природные катастрофы и загрязнения окружающей среды. Ввиду изменения структуры земледелия и крайне нерационального использования земель возникла опасность исчезновения некоторых форм растительного разнообразия

Непосредственная угроза для человека исходит из двух источников: природные катастрофы и загрязнения окружающей среды

#### **А. УЩЕРБ ОТ ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ**

Страны региона подвержены риску быть застигнутыми врасплох во время одной из природных катастроф (это землетрясения, сход лавин, оползни, смерчи, штормы, наводнения, засухи). Землетрясения, лавины и оползни наносят наибольший ущерб странам Кавказа и Средней Азии – в сравнении с другими районами. Наводнения чаще бывают на низменностях. Весь южный регион Средней Азии расположен в активной сейсмической зоне, где часто происходят сильные землетрясения. Таджикистан, например, находясь в активной сейсмоzone, ежегодно переживает сотни землетрясений. Горный рельеф Таджикистана также способствует возникновению оползней, которые в 1998 г. повредили ряд мостов и 64 тыс. га пахотных земель. Ущерб от землетрясений в Кыргызстане за последние десять лет оценивается в размере 250 тыс. долларов. При этом пострадало свыше 100 тыс. человек и погибло, по меньшей мере, 100 человек<sup>92</sup> (ЭКЕ ООН, «Обзор состояния окружающей среды: Кыргызстан», с.27). В декабре 1988 г. в Армении произошло мощное землетрясение. Остановившиеся часы до сих пор показывают роковое время: без двадцати минут двенадцать. Число погибших – около 25 тыс. человек. Около половины из 300 тыс. жителей Гюмри, административного центра района, лишились жилья. Бывший советский военный городок Спитак был полностью разрушен. Незамедлительно поступила государственная и международная помощь. Проявлением международной солидарности стали построенные микрорайоны «Узбекистан» и «Финский» в Спитаке, населенные пункты «Русский» и «Австрийский», «Английская» школа и «Датская» больница. Однако в связи с последующим развалом Советского Союза крупномасштабные работы по восстановлению города были прекращены. Брошенные краны над наполовину законченными зданиями до сих пор являются характерной особенностью ландшафта этой местности. «Сегодня, десять лет спустя после землетрясения, наиболее серьезной проблемой является жилье в зоне бедствия. До сих пор, например, существуют временные строения, так называемые «домики». (...) Около 60% семей проживает в отслуживших свой срок металлических вагонах и грузовых контейнерах и около 30% семей – в жилищах, построенных из деревянных ящиков. Обычно площадь этих жилищ составляет менее 20 кв. метров». (Национальный отчет о человеческом развитии Армении за 1999 г.) В 2000 г. с серьезным продовольственным кризисом вследствие засухи столкнулся Таджикистан. По официальным данным, в 2000 г. производство пшеницы составило только 30% от уровня 1999 г. На юго-западе страны

серьезно пострадала большая часть сельскохозяйственных культур, выращиваемых на неорошаемых землях общей площадью 250 тыс. га. В результате 840 тыс. человек в этом районе остро нуждались в продовольственной помощи, а в Согде пострадали еще 7 600 тыс. человек. В этом случае каждая человеческая жизнь при условии отсутствия других видов ущерба оценивается в 25 тыс. долларов. Иначе говоря, каждый из 100 тыс. человек «пострадал на 2,5 доллара». Обоснованность таких оценок вызывает, однако, сомнения. Землетрясения, лавины и оползни наносят наибольший ущерб странам Кавказа и Средней Азии. Некоторые районы страдают от природных катастроф в большей степени, чем другие. Так, в Аджарии в 1987-1989 гг. пострадало 175 населенных пунктов, в которых проживало 5 тыс. семей; 1 450 домов были полностью разрушены. В период с 89-го по 1991 г. около 20 тыс. семей было эвакуировано из районов, подверженных оползням. Последствия природных катастроф во многом предопределены деятельностью людей. Она может как увеличивать, так и уменьшать размеры бедствия. Например, последствия землетрясения (число погибших или раненых людей) обусловлены прочностью конструкций жилых зданий и способом их эксплуатации, размещением населенных пунктов (которые, по идее, должны располагаться вне сейсмической зоны), системами долгосрочного предупреждения населения о бедствии, системой организации первой медицинской помощи и т.д. Взаимосвязь возникновения оползней и наводнений с использованием земельных и лесных ресурсов общеизвестна. Риск схода лавин может быть в значительной степени снижен путем создания лавинозадерживающих сооружений, контролируемых взрывов и развитием системы раннего предупреждения населения. Проблема заключается в высокой финансовой затратности таких мер. Это обусловило полное пренебрежение ими со стороны правительств многих стран с переходной экономикой в этом регионе.

## **Б. ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА БЛАГОСОСТОЯНИЕ ЧЕЛОВЕКА И ЕГО ЗДОРОВЬЕ**

В Таджикистане: «Более трети детей пострадали от кишечных инфекций. Нередко причиной возникновения диареи являлось употребление некипяченой воды». (Национальный отчет о человеческом развитии Таджикистана за 1999 г., с.46.) «(В долинах Вакш и Зарафшан) в результате деятельности химических и горнодобывающих предприятий концентрация ртути в 25 раз выше предельно допустимой концентрации (ПДК), (...) а концентрация аммиака, нитратов и фосфатов в 2–4 раза превышает уровень ПДК. В Ленинабадской области в реке Сыр-Дарье был обнаружен уран. (...) По оценкам, уровень загрязнения воды в Кофарнихоне составляет 61%». (Там же, с.71.) «Бишкек,

столица Кыргызстана, расположен в северной Тянь-Шаньской сейсмической зоне. (...) Приблизительно 40% его жителей проживают в несейсмостойких зданиях; более 90% школьных зданий не отвечают строительным нормам». (ЭКЕ ООН, "Обзор состояния окружающей среды: Кыргызстан», с.19.) Последствия природных катастроф во многом предопределены деятельностью людей

В Казахстане: «Здоровье населения значительно ухудшилось в районах с высокой концентрацией промышленных предприятий, например, в Карагандинской области, т.к. советские органы власти никогда не рассматривали проведение серьезных мер по охране окружающей среды в качестве приоритета своей деятельности. В районе Аральского моря, особенно в Кызыл-Ординской и Актюбинской областях, казахское население страдает от загрязнения и засоленности моря. Его воды загрязнены пестицидами, в частности ДДТ, и химическими удобрениями, которые попадают в море из различных рек». (Национальный отчет о человеческом развитии Казахстана за 1998 г., с.38.) Воздух, вода, продукты питания – все является предметом загрязнения. Выбросы токсичных веществ в процессе промышленного производства, выхлопные газы автомобилей и иные вещества оказывают негативное воздействие на здоровье человека. В некоторых случаях это воздействие незначительно, в других оно носит критический характер в связи с высокой концентрацией вредных веществ. В отчете Европейского агентства по окружающей среде говорится: «Возникновение наиболее часто встречающихся заболеваний, поражающих население европейских стран, в настоящее время обусловлено сочетанием ряда факторов. (...) Конкретные причины заболеваний трудно установить. (...) Возникновение раковых заболеваний связывают с воздействием табачного дыма, асбестовой пыли и некоторых пестицидов, неполноценным питанием, вредным солнечным излучением, загрязнением веществами, содержащимися в выхлопах дизельных двигателей, тяжелыми металлами и многими другими канцерогенами. Сердечно-сосудистые заболевания связаны с вдыханием пылевых частиц, табачного дыма, окиси углерода и употреблением пищи с высоким содержанием холестерина. Воздействие свинца, кадмия, ртути, табачного дыма и пестицидов обуславливают задержки или патологии развития детей в дородовой и послеродовой периоды. На состояние здоровья может оказывать влияние также шум». Ряд фактов и цифр, приведенных в том же отчете, отражает следующие проблемы:

- вредное воздействие отдельных пестицидов может повысить риск заболевания болезнью Паркинсона на 15–20%;
- около 10 млн. человек в Европе страдает от внешних шумов, уровень которых может привести к потере слуха;

- во всем мире, по оценкам, около 3 млрд. человек преждевременно умирает от загрязнения атмосферного воздуха;

- в Европе один ребенок из семи страдает астмой. За последние 30 лет резко вырос уровень аллергических заболеваний, в частности, заболевания астмой;

Вредное воздействие отдельных пестицидов может повысить риск заболевания болезнью Паркинсона на 15–20%

- табачный дым курильщиков увеличивает риск заболевания раком легких некурящих на 20–30%; только в Великобритании оценка ежегодных затрат на лечение астмы составляет свыше 3,9 млрд. евро;

- в ряде европейских стран увеличилась заболеваемость раком тестикул, и у все большего количества молодых мужчин снижается количество активных сперматозоидов;

- три основные группы атмосферных загрязняющих веществ оказывают наиболее негативное воздействие на состояние здоровья населения: твердые примеси (ТП), озон и тяжелые металлы.

Смертность, связанная с твердыми примесями в атмосфере, выше среди городского населения стран, недавно вступивших в Европейский Союз, чем в странах ЕС до его расширения;

- как показывает анализ данных среднесуточной концентрации ТП10 по 91 городу, суточные колебания уровней ТП в количестве микрограмм/куб.метр обусловили 6 700 случаев госпитализации в год с диагнозом сердечно-сосудистой недостаточности;

- основным источником загрязнения атмосферного воздуха в городах является транспорт. Согласно существующим оценкам, загрязнение атмосферного воздуха транспортными средствами вызывает более 25 тыс. случаев заболевания хронической астмой у взрослых, свыше 29 тыс. случаев бронхита у детей, более 0,5 млн. приступов астмы и более 16 млн. человеко-дней нетрудоспособности по болезни;

- считается, что плохое качество воды и водоснабжения, низкий уровень санитарии и гигиены во многих странах мира являются второй по значимости причиной (после неполноценного питания), приводящей к потере потенциально здоровых лет жизни вследствие смерти и болезней. Есть данные, что около 4 млрд. случаев заболевания диареей ежегодно во всем мире приводит к 2,2 млн. смертям;

- как показало исследование по 17 европейским странам, только незначительный процент желудочно-кишечных и других заболеваний, переносимых водой, напрямую связан с качеством питьевой воды. Однако подобные оценки представляются не вполне надежными ввиду зависимости их от многих факторов;

- при проведении исследования в странах Восточной и Западной Европы в 1995 г. бактерии Faecal coliform были обнаружены в большей части проб питьевой воды. Их содержание при этом составляло от 0 до 35% (последняя цифра относится к одной из западноевропейских стран).

Дополнительную серьезную угрозу здоровью человека представляют ионизирующее излучение (например, от радиоактивных материалов и установок ядерной промышленности), электромагнитные поля (линий электропередач, компьютеров, бытовых электроприборов, радиолокационных станций, установок телевизионного вещания, мобильных телефонов и т.д.), отдельные химикаты, разрушение озонового слоя и отходы. Основным источником загрязнения атмосферного воздуха в городах является транспорт.

Как было сказано выше, необходимо использовать индикаторы, которые в наибольшей степени соответствуют тому или иному явлению или изучаемой области. Данные, собранные на национальном уровне, до настоящего времени не отличаются полнотой и качеством. Тем не менее: «Европейский офис Всемирной организации здравоохранения при поддержке большой группы стран ЕС и в сотрудничестве с Европейским агентством по окружающей среде занимается разработкой и апробацией европейской системы экологических индикаторов, охватывающих практически все воздействия, оказывающие влияние на здоровье человека. (...) Для реализации пилотного проекта сформирован набор «основных» индикаторов, отобранных на основе анализа их приемлемости по результатам исследований в 14 странах-участницах. Набор включает показатели, сбор которых реально осуществим. Они отражают основные направления политики ЕС в этой области, а также обеспечивают сопоставимость данных по всем европейским странам. Отдельные страны европейского региона дали ВОЗ согласие на реализацию пилотного проекта для апробации вышеупомянутой системы индикаторов. В случае ее принятия появится возможность отслеживать воздействие экологии на состояние здоровья человека в странах европейского региона». (Отчет Европейского агентства по окружающей среде, с. 251.) Загрязнение окружающей среды оказывает на здоровье человека самое существенное и непосредственное влияние. Не менее важными могут оказаться другие факторы – такие, как ухудшение плодородия земель в результате окисления почв. Это хорошо видно на примере Польши и Украины, где произошло накопление тяжелых металлов и пестицидов в связи с промышленными авариями и захоронением отходов. Возможно, наиболее показательным примером массовой деградации земли является бассейн Аральского моря, о котором речь шла выше. Здесь

произошло повсеместное сокращение занятости населения и снижение доходов, что привело к вынужденной миграции людей и учащению бедности.

## **МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ**

Как и в области контроля за соблюдением гражданских и политических прав человека, прогресс по части соблюдения международных конвенций может быть достигнут, в первую очередь, за счет принятия правительствами обязательств в области охраны окружающей среды. Ратификация многосторонних основных конвенций по охране окружающей среды явилась бы первым шагом на пути достижения успеха. Ниже приведен перечень основных международных соглашений: Наиболее показательным примером массовой деградации земли является бассейн Аральского моря.

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте,
- Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния,
- Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата,
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, к Венской конвенции об охране озонового слоя,
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением,
- Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий,
- Конвенция о биологическом разнообразии,
- Конвенция об охране дикой флоры и фауны естественной среды обитания в Европе (Бернская конвенция),
- Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии,
- Орхусская конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам охраны окружающей среды,
- Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер,
- Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием/деградацией земель.

## **ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

Мониторинг окружающей среды затруднен из-за недостатка необходимых данных. Государственные расходы на природоохранные мероприятия ограничены жесткими рамками бюджета. Лишь небольшая часть всех земель находится под охраной, и

относительно небольшое количество энергии вырабатывается из возобновляемых источников (ветряных или геотермальных). В начале переходного периода ситуация с загрязнением атмосферы существенно улучшилась ввиду закрытия многих промышленных предприятий, сокращения транспортных перевозок и т.д.

**Плато К. Через два года после доклада комиссии Стиглица-Сена-Фитусси: что нового в статистическом измерении благосостояния и устойчивого развития общества? - «Вопросы статистики», 2011, №11**

### **Оценка перспектив устойчивого развития и экологический след<sup>28</sup>**

Ещё одна инновация в статистике связана с измерением индикатора углеродного следа, который представляет собой факторную часть общей оценки экологического следа от жизнедеятельности человека. Это важный показатель не только потому, что комиссия Стиглица–Сена-Фитусси самое пристальное внимание обратила на необходимость формирования данных по экологической безопасности как составляющей устойчивого развития (см. рекомендации 11,12). Действительно, мы должны чётко разграничить оценку сегодняшнего уровня благосостояния и перспектив устойчивого развития, то есть способности сохранить этот уровень благосостояния с течением времени. В противном случае каждый человек и общество в целом могут оказаться в опасной ситуации, когда запас имеющихся ресурсов окружающей среды будет практически полностью исчерпан.

Нельзя не согласиться с тем, что попытки разработать единственный индикатор для измерения устойчивого развития – это просто утопия, заранее обречённая на провал. Поэтому во Франции, в рамках реализации Национальной стратегии устойчивого развития, была разработана система индикаторов достижения поставленных целей – своего рода «приборная доска», показатели которой, сочетая монетарный индикатор, отражающий внеэкологические аспекты национального богатства, с характеристиками состояния и изменения окружающей среды, в совокупности дают исчерпывающую комплексную характеристику выбранного обществом курса. Разработанная система показателей

---

<sup>28</sup> Показатели экологического следа (*англ.* - *ecological footprint* и *франц.* - *l'empreinte écologique*) измеряют воздействие человека на среду обитания в процессе воспроизводства определённого уровня и качества жизни. Методология оценки показателей этой группы предусматривает оценку размеров прилегающей территории, которая необходима для нужд производства потребляемых населением ресурсов и хранения отходов. Таким образом, индикаторы экологического следа отражают затраты экологических ресурсов для производства необходимых человеку, в социально-экономических условиях конкретной страны, продуктов питания, непродовольственных товаров, энергии и т.д. – то есть для удовлетворения конечного спроса. Следовательно, эти измерители характеризуют соотношение между потребностями человека, привыкшего к определённому качеству жизни, и объемом экологических ресурсов планеты (в целом или по отдельным их видам – воздух, чистая вода и пр.), которые необходимы для поддержания этого качества жизни на наблюдаемом уровне. Интерпретация показателей экологического следа связана с ущербом, который человек наносит окружающей среде (например, загрязняя воздух или воду, разрушая и загрязняя почвы) в процессе природопользования.

включает 3 категории характеристик [8]. Во-первых, 15 ключевых индикаторов, которые непосредственно связаны со стратегическими целями устойчивого развития (1-й уровень). Именно к этой группе показателей относятся инновационные оценки экологического следа, которые соответствуют рекомендациям комиссии Стиглица-Сена-Фитусси и которые мы будем обсуждать ниже. Во-вторых, это 4 контекстных социально-экономических индикатора, дополняющие информацию о состоянии окружающей среды и рациональности природопользования. Прежде всего, социально-экономический контекст характеризуют валовой внутренний продукт (ВВП) и чистый национальный доход (ЧНД), рассчитанные на душу населения. Дополнительную социальную информацию дают показатели доли молодёжи на рынке труда и доли молодёжи не закончившей школу. Наконец, третью подсистему составляют 30 дополнительных индикаторов, связанных с уточнением социально-экономических целей при выборе стратегии развития. Мы не будем здесь обсуждать последнюю подгруппу индикаторов, так как они находятся пока в начальной стадии разработки и должны представлять собой отдельную большую тему для обсуждения.<sup>29</sup>

Обратимся к инновационному индикатору изменений климата, которые превратились сегодня в проблему глобального масштаба и создают реальную угрозу устойчивому развитию во всех странах мира – показателю «углеродный след», который разработан в настоящее время и является одним из ключевых индикаторов устойчивого развития.<sup>30</sup> Новизна этого показателя свидетельствует о существенном прорыве в области методологии измерения устойчивого развития и о необходимости дальнейшего совершенствования статистики, в соответствии с рекомендациями комиссии Стиглица-Сена-Фитусси.

Углеродный след измеряет выбросы углекислого газа, обусловленные не производством продукции на предприятиях, а спросом домашних хозяйств на продукты потребительского рынка, которые они покупают. С точки зрения глобальной экономики это необыкновенно важная новация: углеродный след позволяет оценить глобальное влияние совокупного конечного спроса страны на климат, который представляет собой общественное благо. Это действительно инновационное изменение угла зрения, потому что такой подход, учитывающий состав импорта, позволяет измерить выбросы углекислого

---

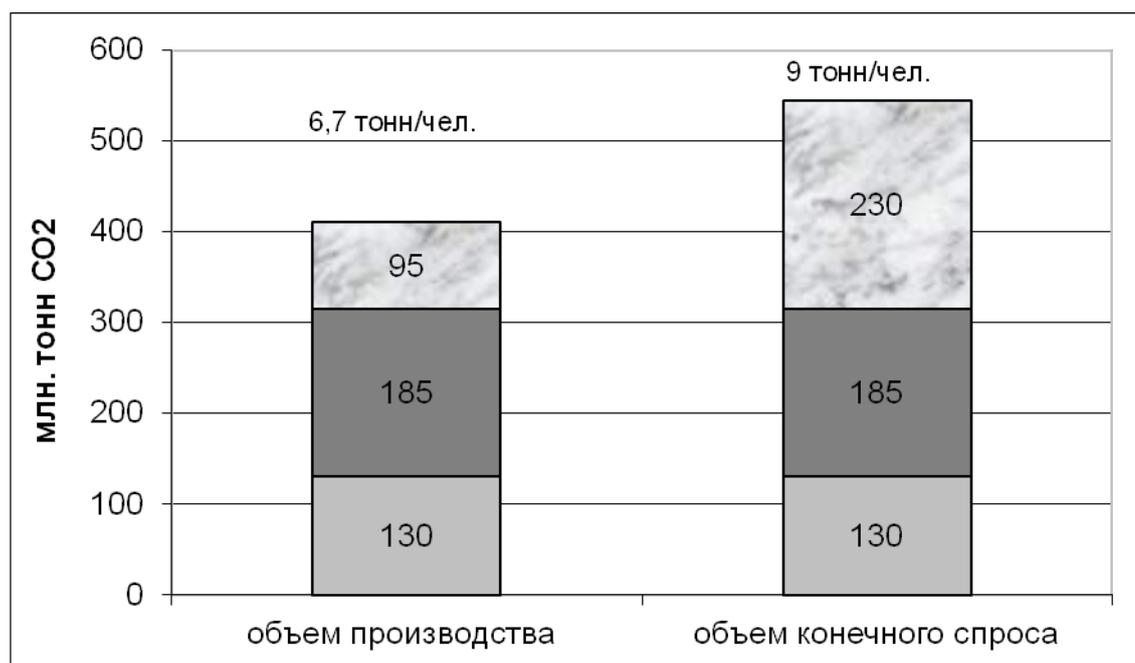
<sup>29</sup> О подгруппе дополнительных индикаторов см. на <http://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr>, rubrique Environnement и <http://epp.eurostat.ec.europa.eu>, rubrique Statistiques > Indicateurs de développement durable.

<sup>30</sup> Растущий уровень диоксида углерода считается главной причиной глобального потепления, начиная с 1950 года. Согласно данным Межгосударственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) от 2007 года, концентрация CO<sub>2</sub> в атмосфере в 2005 году составила 379 чнм<sup>3</sup>, в доиндустриальный период она составляла 280 чнм<sup>3</sup>.

газа в странах «остального мира», обусловленные конечным внутренним спросом страны. Расчёт углеродного следа по объёму конечного спроса показал, что, с учётом внешнеторгового оборота, углеродный след составляет 9 тонн в год на каждого француза, а не 6,7 тонны, как показывают расчёты по объёму производства на национальной территории страны (см. рис.5).

На рис. 5 представлены объём и структура выбросов углекислого газа (CO<sub>2</sub>), рассчитанные для экономической территории Франции в границах 2005 года (без учёта выбросов от сжигания биомассы для производства энергии, в стандартной структуре землепользования и лесного хозяйства). Левый столбец иллюстрирует результаты расчётов углеродного следа по традиционной методологии, то есть на основе объёма производства в концепции национальной территории. Правый столбец демонстрирует результаты применения инновационной методологии оценки углеродного следа на основе объёма конечного спроса страны.

**Рис. 5. Углеродный след в оценке по объёму производства и по объёму конечного спроса**



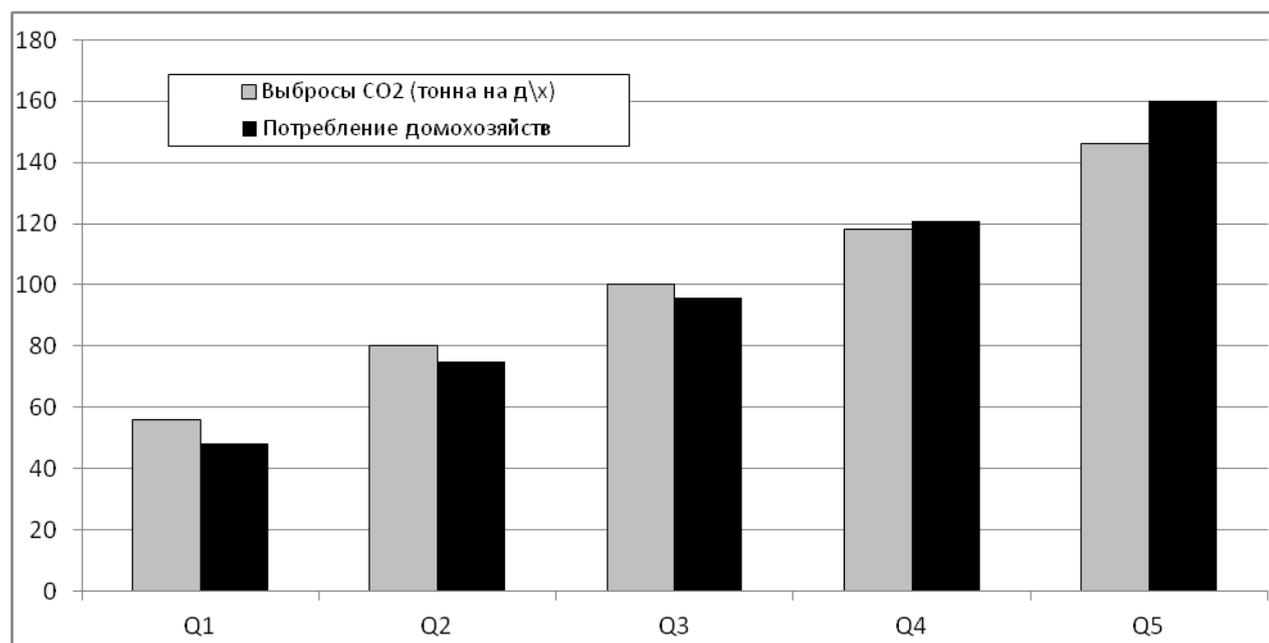
Источник: Service de l'observation et des statistiques (SOeS) d'après Citepa, Insee, Eurostat et AIE, juillet 2010

На рис.5 показано, что суммарный объём выбросов углекислого газа предприятий (при производстве продукции для внутреннего рынка - 185 тонн в год) и домашних хозяйств (при использовании личного автотранспорта и отоплении жилищ – 130 тонн в год) формирует большую часть углеродного следа. Но насколько большую? По традиционной методологии в суммарную оценку включаются только выбросы предприятий-резидентов при производстве для экспорта (показатель не включает импорт

реэкспорта, чтобы исключить повторный счёт, и составляет 95 тонн в год). В соответствии с новым подходом, как показано выше, в оценку углеродного следа включаются выбросы углекислого газа, образующиеся на территории других стран при производстве товаров, предназначенных для экспорта во Францию (также без учёта импорта реэкспорта), и этот показатель составляет 230 тонн в год. В результате уточнения методологии, с учётом рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси, мы обнаружили, что углеродный след, в расчёте на 1 человека, на самом деле более чем на треть выше, чем мы могли бы думать.

Стремление к наиболее полной реализации рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси потребовало дальнейшего развития этих исследований в направлении детализации расчётов по отдельным категориям домашних хозяйств. Комбинирование данных о структуре потребления различных квинтильных доходных групп домашних хозяйств с данными о выбросах углекислого газа в группировке по основным функциям потребления позволило получить результаты, представленные на рис. 6 (за базу сравнения принят средний уровень по совокупности всех домашних хозяйств).

**Рис. 6: Уровень потребления и выбросов углекислого газа для квинтильных доходных групп населения (%)**



Источник: Insee Référence - L'économie française 2010

Можно заметить, что выбросы CO<sub>2</sub> домохозяйств верхней квинтильной группы в два с половиной раз превышают значение показателя по нижней квинтильной группе. Однако потребление 20% самых обеспеченных домашних хозяйств значительно более экономично: вследствие разницы в структуре потребительских корзин квинтильных доходных групп, потребительские затраты в евро на тонну CO<sub>2</sub> у них в среднем ниже, чем по 20%-ной группе домашних хозяйств с наименьшим уровнем дохода. Действительно,

уровень потребления для верхней квинтильной группы на 60% превышает средний уровень, а уровень выбросов CO<sub>2</sub> – лишь на 48%. В нижней доходной группе наблюдается иная ситуация: уровень потребления на 57% ниже среднего уровня, а уровень выбросов – только на 42%. [10]

С начала 2011 года во Франции начались работы по адаптации описанного подхода для оценки индикатора «водный след». Для дальнейшего развития статистики, в соответствии с рекомендациями комиссии Стиглица-Сена-Фитусси, мы предполагаем к 2013 году внедрить в статистическую практику аналогичные расчёты индикаторов экологического следа по всем компонентам загрязнения окружающей среды.

## **Тема 6. Формирование глобального партнерства в целях развития в сфере экономики, торговли и финансов (ЦРТ8)**

**Организация объединённых наций. Цели развития тысячелетия в Европе и Центральной Азии: достижения, проблемы и дальнейшие шаги. – Нью-Йорк и Женева, 2010.**

**ЦЕЛЬ 8:** Формирование глобального партнерства в целях развития, направленного на содействие, торговлю и освобождение от долгового бремени

В цели 8 обсуждается, насколько мировая торговая и финансовая система способствует экономическому развитию, и что необходимо предпринять для того, чтобы глобализация стала позитивной силой для людей во всем мире. Сосредотачивая внимание на сотрудничестве в целях развития посредством глобального партнерства, она является международной опорой для реализации целей 1 - 7. Поэтому оценка этой цели должна проводиться на международном уровне. Однако, учитывая значимость стран Западной Европы и Северной Америки, а также нарождающихся экономик для развития структуры управления мировых экономических институтов, следует признать, что эти государства играют особо важную роль в достижении данной цели. Поскольку задачи являются коллективными и глобальными, оценка каждого вклада в глобальную цель на уровне страны, как правило, невозможна, за исключением официальной помощи в целях развития (ОПР). Некоторые из задач определены достаточно широко, что еще больше затрудняет оценку прогресса. Поэтому Организацией Объединенных Наций была создана Целевая группа по оценке прогресса в достижении ЦРТ для отслеживания того, выполняются ли обязательства по достижению ЦРТ 8. Ежегодно данная группа публикует свои доклады. Как правило, в этих докладах подтверждается, что достигнут прогресс в некоторых областях, но все еще остаются большие пробелы в выполнении глобальной программы. Недавний экономический кризис, за которым последовало резкое сокращение торговли и экономического роста в 2009 г. и лишь умеренное оздоровление в 2010 г., также привел к серьезным отставаниям по некоторым позициям.

Официальная помощь в целях развития

### **Концептуальный анализ**

Основным в ЦРТ 8 было признание, что во многих развивающихся странах отсутствуют достаточные внутренние ресурсы для достижения их целей, и поэтому они нуждаются в помощи, финансировании со стороны частного сектора и расширении международной торговли. Страны с развитой экономикой, которые могут предоставить такую помощь, расположены преимущественно в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, и выделяют почти 90% общего объема официальной помощи в целях развития

(ОПР), предоставляемой странами, входящими в Комитет содействия в целях развития (КСР) (Япония и Австралия являются единственными крупными донорами за пределами региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН).

По сравнению с 1990 г. реальная сумма чистой Официальной помощи в целях развития (ОПР) в долларах увеличилась, но в процентах к валовому национальному доходу (ВНД) доноров ее уровень в 2010 г. будет приблизительно таким же, как в 1990 г. (0.33%). Это составляет около половины уровня, который был впервые предложен в качестве целевого показателя Комиссией Пирсона по международному развитию 1969 г. Доноры КСР на встрече «большой восьмерки» (G8) в г. Глениглз в 2005 г. и на Саммите Организации Объединенных Наций «Тысячелетие +5» взяли на себя обязательство повысить свои целевые показатели национальной помощи. В результате ожидается, что соотношение ОПР/ВНД повысится к 2010 году с 0,26% до 0,36%. Недавние оценки, проведенные Организацией экономического сотрудничества и развития, показывают, что фактическая цифра составит 0.34% ВНД в 2010 г. За исключением Японии, все государства, не являющиеся членами ЕС, вероятно, достигнут своих национальных целевых показателей в этом году. Однако страны ЕС, которые приняли на себя обязательства повысить размер своей ОПР с 0.35% до 0.59%, не смогут это сделать, обеспечив всего 0.48%. Невыполнение обязательств по ОПР может быть результатом финансового кризиса. Несмотря на невыполнение целевого показателя 2010 г., ЕС по-прежнему вносит более высокий вклад в процентном отношении, чем страны, не являющиеся членами ЕС (за исключением 1%, выделяемого Норвегией)<sup>116</sup>. Общее сокращение объема ОПР может также отрицательно сказаться на обязательствах в рамках Инициативы по оказанию помощи в целях развития торговли и еще больше препятствовать усилиям по оздоровлению после глобального финансово-экономического кризиса. В настоящее время существенное содействие также оказывается государствами, не являющимися членами КСР, хотя некоторые из них, например Китай, сами являются странами с нарождающейся экономикой. Ожидается, что помощь с их стороны будет расти. Не менее важной является эффективность выделения и использования помощи (например, несвязанные условиями, долгосрочные обязательства). Эти вопросы еще сложнее поддаются оценке в связи с отсутствием какие-либо простых количественных целевых показателей. Тем не менее, эффективность в предоставлении и использовании помощи должна подвергаться регулярному мониторингу и оценке.

Что касается полученной ОПР, страны ЮВЕ (за исключением Турции) получили большие вклады в экономику, что привело к частому превышению 100 долларов США на душу населения. Всем странам ЮВЕ, включая Турцию, выделяется помощь из средств

Программы подготовки к вступлению в ЕС. В регионе ВЕКЦА значительную помощь также получают Армения (109 долларов США на душу населения) и Грузия (87 долларов США) – на Кавказе, а также Кыргызстан (52 долларов США) и Таджикистан (31 доллар США) – в Центральной Азии.

### **Стратегические рекомендации**

- Для того чтобы развивающиеся страны были обеспечены финансовыми ресурсами, необходимыми для достижения ЦРТ, страны-доноры региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, должны полностью выполнять взятые на встрече «большой восьмерки» G8 в г.Глениглз обязательства по предоставлению помощи.

- В Европе и Центральной Азии страны-доноры должны поддерживать уровень ОПР, предоставляемой странам с переходной экономикой, главным образом, для финансирования социальной инфраструктуры (здравоохранение и образование, особенно в странах региона с низкими доходами) и для содействия дальнейшему повышению производительности, например, с рамках «Помощи в целях развития торговли».

Задача 8.А: Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой и финансовой системы

Интеграция стран с переходной экономикой в региональную и глобальную экономику

### **Концептуальный анализ**

После завершения процесса перехода новые государства-члены (НГЧ), и в меньшей степени страны ЮВЕ, стали более интегрированными в мировую экономику<sup>117</sup> благодаря прогрессу, достигнутому в диверсификации экспорта в направлении повышения в нем удельного веса наукоемких товаров, а также продукции, при производстве которой преимущественно используется высококвалифицированный труд. В результате, после вступления в ЕС экспорт из новых государств-членов вырос почти в два раза.

Хотя общий объем экспорта из региона ВЕКЦА приближается к мировым показателям, это, тем не менее, происходит за счет массового экспорта природных ресурсов. Производственные секторы этих стран остаются в основном за пределами глобальных рынков и глобальных цепочек поставки. Их относительная доля в промышленном экспорте низка. В более широком смысле их экспорт слишком узок не только в части товарной структуры, но также с точки зрения географии поставок; в частности, страны в этом регионе чрезмерно зависят от других стран того же региона в качестве пунктов назначения их промышленного экспорта.

### **Стратегические рекомендации**

- Европейские страны с нарождающейся экономикой и новые государства-члены должны осуществлять инициативы по торговле и инвестициям, которые будут способствовать диверсификации экспорта этих стран в направлении производства товаров и бизнес-услуг с более высокой добавленной стоимостью.
- Они также должны диверсифицировать свои торговые отношения и расширить сотрудничество в области развития, в том числе с развивающимися странами. В частности, новых торговых партнеров можно найти в странах с нарождающейся экономикой Юга, таких как Китай, Индия и Бразилия, которые будут представлять собой новые полюсы роста торговли и инвестиций в посткризисный период.
- В более широком смысле они должны пересмотреть национальные торгово-экономические стратегии с целью выработки новой политики и мероприятий, направленных на рост производственного потенциала и конкурентоспособности, а также на повышение экономической устойчивости к внешним потрясениям.
- Они должны глубже пересмотреть свои стратегии торговли и развития с целью их адаптации к новым реалиям глобализации и выработки подходов, ориентированных на беднейшие слои населения, а также повышения институциональных возможностей и развития нормативно-законодательной базы.

Вступление в ВТО, региональные торговые соглашения и доступ к рынку

### **Концептуальный анализ**

Основной целью принятия задачи 8.А. было развитие открытой, регулируемой, предсказуемой, недискриминационной торговой и финансовой системы, которая является крайне важной для содействия устойчивому росту торговли. Другой особенностью этой системы, которая обычно оставляется без внимания, но записана в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, является “справедливая” система торговли. Важность данной задачи стала еще более очевидной в связи с опасным влиянием глобального кризиса на занятость, доступ к основным услугам и борьбу с бедностью. Это делает создание многосторонней системы торговли, ориентированной на развитие, еще более насущной и срочной задачей.

Задача 8.А. должна быть пересмотрена, чтобы способствовать развитию открытой, регулируемой, предсказуемой, недискриминационной торговой и финансовой системы.

Нынешний раунд торговых переговоров, который начался в Дохе в 2001 г., известен под названием «Повестка дня развития», принятая в Дохе (Doha Development Agenda), поскольку ключевая задача состояла именно в том, чтобы сделать систему торговли более справедливой и ориентированной на развитие. Окончательное соглашение еще не было достигнуто и нынешний тупик, в который зашли переговоры, вероятнее всего, может препятствовать появлению новых возможностей в области торговли, которые крайне необходимы для ее стимулирования и поддержания процесс восстановления после кризиса.

Многие страны с переходной экономикой еще не являются членами Всемирной торговой организации (ВТО), а потому еще не полностью интегрировались в многостороннюю систему торговли. Десяти странам (Азербайджану, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Казахстану, Черногории, России, Сербии, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану) еще предстоит вступить в ВТО. Поэтому часто пошлины на их товары являются выше тех, которые применяются к продукции большинства других стран, также они сталкиваются с другими торговыми барьерами. Это является основным фактором, ограничивающим их интеграцию в мировую экономику. Как правило, члены ВТО требуют проведения значительных структурных реформ (особенно это касается использования рыночных принципов) в таких странах в качестве условия членства. Изучение последствий членства этих стран в ВТО показывают, что хотя торговля увеличится незначительно, что приведет к небольшому повышению экономического благосостояния, основное положительное воздействие будет связано с увеличением прямых иностранных инвестиций, особенно в сфере услуг.

Благодаря соглашениям о региональной интеграции, торговая интеграция в регионе повысилась. Очевидно, что расширение ЕС, приведшее к включению в него новых государств-членов, было чрезвычайно важным. Центральноевропейская ассоциация свободной торговли оказалась легко приспособляемой институциональной структурой, которая существенно сместилась от зоны преференциальной торговли в Центральной Европе в направлении такой зоны в Юго-Восточной Европе. Все страны ЮВЕ, за исключением Турции, но включая Республику Молдова, в настоящее время являются сторонами этого договора. Члены намерены создать зону свободной торговли к концу 2010 г. Менее значительный прогресс был достигнут в регионе ВЕКЦА, где Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) является основным институциональным механизмом содействия интеграции торговли в регионе. Однако, поскольку некоторые страны, похоже, имеют разные представления о его целях, Беларусь, Россия и Казахстан решили двигаться независимо в направлении создания таможенного союза. В регионе имеется ряд соглашений о свободной торговле. К наиболее важным из них следует отнести

соглашение между ЕС и Турцией, а также еще одно возможное между ЕС и Украиной. Таким образом, существует большое количество соглашений, при этом зачастую страны являются членами сразу нескольких интеграционных объединений, сфера действий которых также совпадает. В целом, такие соглашения имеют положительное воздействие на торговлю, но некоторые попытки создать таможенные союзы в регионе ВЕКЦА могут осложнить вступление в ВТО, поскольку неясно, какой должна быть оптимальная последовательность членства: либо сначала вступление в ВТО, либо в таможенный союз.

В результате этих различных процессов интеграции торговли, был достигнут значительный прогресс в отношении выхода стран с переходной экономикой на рынки развитых стран. Например, если в 1996 г. данные страны применяли беспошлинный режим к 68% всего экспорта из государств региона ВЕКЦА (по сравнению с 53% для всех стран с развивающейся рыночной экономикой), то к 2007 г. эта цифра увеличилась до 94% (по сравнению с 83% для всех развивающихся стран). В итоге государства региона ВЕКЦА имеют в настоящее время более широкий доступ на рынки, чем даже наименее развитые страны (из которых 80% экспорта ввозится беспошлинно). Это удивительно, учитывая, что многие из стран региона ВЕКЦА не являются членами ВТО и не имеют права на режим наибольшего благоприятствования в ряде стран. В некоторой степени высокий уровень доступа на рынок был достигнут благодаря их акценту на экспорт нефтепродуктов, которым часто предоставляется беспошлинный режим. Беспошлинный режим в 2007 г. был предоставлен только для 22% текстильной продукции, производимой в регионе ВЕКЦА, в то время как для всех развивающихся стран эта доля составляла 36%<sup>119</sup>. Средняя тарифная ставка, которой облагаются товары при экспорте из стран региона ВЕКЦА в страны с развитой рыночной экономикой, примерно равна ставке, которая выставляется развивающимся странам.

### **Стратегические рекомендации**

- Как действующие члены ВТО, так и страны региона ВЕКЦА и ЮВЕ, вступающие в эту организацию, должны быть более уступчивыми в своих позициях на переговорах с целью облегчения вступления этих стран в ВТО, чтобы они смогли извлечь выгоду из многосторонней системы торговли.
- Существует необходимость повысить эффективность региональных торговых блоков, особенно в регионе ВЕКЦА, где действующие соглашения более ограничены в сфере применения. Они могут быть усовершенствованы путем консолидации большого количества существующих соглашений в меньшее количество более жизнеспособных соглашений.

- Региональные инициативы в области торговли должны быть направлены на поощрение открытого регионализма, а не закрытых торговых блоков.
- Развитые страны должны далее улучшать доступ на рынки для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы эти страны могли лучше воспользоваться преимуществами международной торговли.

Внешние финансовые потоки для развития

### **Концептуальный анализ**

Задача 8. А. касается улучшения доступа развивающихся стран к международным финансовым рынкам как к источнику финансирования развития. В части потоков финансовой интеграции в мировую экономику регионы были достаточно успешными, но эти потоки характеризуются некоторым количеством аномалий. До начала переходного периода приток финансирования в частный сектор был достаточно небольшим, при этом значительная часть заимствований осуществлялись государственными органами. С началом перехода к рынку, программы приватизации, в рамках которых распродавались государственные производственные объекты, начали привлекать значительные иностранные инвестиции. К 2000-2008 гг. новые государства-члены и страны региона ЮВЕ получали очень большой чистый приток капитала, который способствовал сильному росту в этот период. Внешние инвестиции позволили этим странам достичь более высоких темпов роста капиталовложений, чем это было бы возможно в иных обстоятельствах. Чистые притоки капитала в новые государства-члены и страны ЮВЕ, которые до начала кризиса составляли более 8% ВВП, были более чем в два раза выше данного процентного показателя в других развивающихся регионах, включая быстро растущую Азию. В 2006 г. и 2007 г. даже в государствах ВЕКЦА чистые притоки капитала были выше, чем в любом другом регионе мира, за исключением НГЧ+ЮВЕ. Тем не менее, такая зависимость от внешнего капитала оказалась ключевым фактором, который привел к тому, что экономический кризис 2007-2009 гг. затронул регион в более значительной степени, чем любой другой регион мировой экономики. Это произошло не только потому, что он сильнее зависел от притоков капитала, но и потому, что снижение притоков капитала во время кризиса был больше, чем где-либо. Девять стран регионов ВЕКЦА и ЮВЕ (Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Кыргызстан, Республика Молдова, Сербия, Таджикистан и Украина) и четыре НГЧ (Венгрия, Латвия, Польша<sup>120</sup>, и Румыния) во время экономического кризиса вынуждены были обратиться к МВФ за различными видами помощи. Этот опыт показывает, что, учитывая нынешнее устройство мировой

финансовой системы, излишняя зависимость от внешних потоков капитала для финансирования развития не является целесообразной стратегией.

Помимо уровня притоков капитала, большое значение имеет также структура этих притоков. Как правило, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), будучи обычно связанными с передачей технологий и управленческих способностей, больше способствуют экономическому росту, чем инвестиции в уставной фонд или займы, которые более подвержены резким колебаниям. Как и в случае потоков капитала в целом, страны с нарождающейся экономикой в регионе, охватываемом деятельностью ЕЭК ООН, были относительно успешными в части привлечения прямых иностранных инвестиций. В странах ЮВЕ, за исключением Турции, объем ПИИ в процентах от ВВП увеличился с 14% до 40% в период с 2000 по 2008 гг. В этот же период в Турции этот объем увеличился всего с 7% до 10%. А в странах ВЕКЦА он остался практически неизменным на уровне 16% от ВВП, хотя и здесь он значительно различается, от более 50% – в Грузии и Туркменистане до приблизительно 10% – в Беларуси, России и Узбекистане. Помимо того, что в странах ВЕКЦА объем прямых иностранных инвестиций меньше, а их рост ниже, чем в государствах ЮВЕ, приток ПИИ в значительной степени связан с добычей природных ресурсов. Объем прямых иностранных инвестиций довольно быстро растет и в НГЧ, при этом в большинстве стран этот показатель находится в диапазоне от 30% до 50% от ВВП. Польша обратилась за кредитом на непредвиденный случай, но он не был использован. Страны ЮВЕ+НГЧ были предупреждены о финансовых рисках, которые возникали в регионе, за несколько лет до нынешнего кризиса, но реализовано было лишь ограниченное число стратегий для устранения этих рисков; предупреждение см. в документе ЕЭК ООН Экономическое исследование Европы, 2005 г. № 1, Женева, 2005 г.

Реформы, необходимые для увеличения прямых иностранных инвестиций, главным образом являются внутренними, поскольку до сих пор еще не рассматриваются какие-либо конструктивные предложения относительно того, как глобальная финансовая система может быть изменена, чтобы стимулировать дополнительные прямые иностранные инвестиции. Создание более привлекательного инвестиционного и делового климата является одной из основных проблем, с которой сталкиваются государства ВЕКЦА с самого начала переходного периода. Например, в России отношение рыночной цены акции к чистой прибыли на одну акцию на фондовом рынке страны почти в половину ниже аналогичного соотношения на других сопоставимых развивающихся рынках, что отражает неуверенность мировых инвесторов по поводу выхода на этот рынок. Тем не менее, судя по таким показателям, как оценка процесса перехода Европейского банка реконструкции и развития, рейтинга условий ведения бизнеса Всемирного банка и индекса

конкурентоспособности Всемирного экономического форума, наблюдается медленный, но верный прогресс. В дальнейшем необходимо провести внутренние реформы, направленные на укрепление правовых систем и верховенства закона, усиление прав интеллектуальной собственности, и облегчение требований к инвестированию. Двусторонние инвестиционные соглашения также оказывают положительное влияние на увеличение прямых иностранных инвестиций и могут заменить слабые местные институты.

### **Стратегические рекомендации**

- Принимая во внимание внутреннюю неустойчивость глобальных рынков капитала, доступ к внешним рынкам капитала должен быть ограниченным, также должна проводиться политика, направленная на то, чтобы потоки частного капитала способствовали долгосрочному экономическому развитию.
- Необходимо контролировать приток спекулятивного капитала, поощряя при этом прямые иностранные инвестиции. Тем не менее, прямые иностранные инвестиции должны быть сведены к минимуму в секторах высокого риска, таких как недвижимость.
- Страны региона ВЕКЦА должны создать привлекательные экономические условия для увеличения притока прямых иностранных инвестиций в производственный сектор и сферу услуг. Это будет в значительной степени способствовать созданию более динамичной и диверсифицированной экономики.

Совершенствование функционирования и структуры международной финансовой системы

### **Концептуальный анализ**

Некоторые недавние реформы структуры и функционирования международной финансовой системы сделали ее немного более “ориентированной на развитие”. Учитывая высокую неустойчивость в потоках частного международного капитала и серьезные негативные последствия в периоды переломов, миру необходим такой тип “кредитора последней инстанции”, который мог бы предоставлять чрезвычайные резервные средства, чтобы помочь заместить изъятые частным сектором средства. Международный валютный фонд (МВФ) первоначально предоставлял такую услугу, однако, ее эффективность была ограниченной по причине ограниченности ресурсов. На встрече «большой двадцатки» G-20, проходившей в Лондоне в апреле 2009 г., ресурсы МВФ были увеличены в четыре раза (включая увеличение Специальных прав заимствований), что должно позволить ему играть более активную роль в стабилизации международной финансовой системы. МВФ

подвергался серьезной критике за политику, которую он проводил в течение десятилетий (вплоть до возникновения и в период Азиатского финансового кризиса) при предоставлении помощи (т.е. условия получения кредитов). Во время нынешнего кризиса эти условия получения кредитов были значительно ослаблены (преимущественно для стран с переходной экономикой), чтобы минимизировать экономический спад в заимствующих странах. Большинство наблюдателей считают это существенным улучшением деятельности МВФ, поскольку оно повышает вероятность использования средств МВФ, и следовательно, делает международную денежную систему более стабильной. Совсем недавно МВФ предложил помощь по контролю использования капитала, чтобы снизить циклы подъема и спада, вызванные неустойчивыми потоками капитала частного сектора. Несмотря на то, что предлагаются различные варианты по дальнейшему реформированию международной финансовой архитектуры, нынешние изменения в управлении МВФ, процедурах и политических рецептах уже идут в нужном направлении, что должно сделать международную финансовую систему более благоприятной для развития. С момента своего создания в 1991 г., Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) оказывал содействие в финансировании специальных проектов развития в странах с переходной экономикой. Во время нынешнего кризиса финансовые секторы стран с переходной экономикой извлекли значительную выгоду от поддержки, предоставленной ЕБРР, который увеличил свои инвестиции на 55% в 2009 г., доведя их до 10.7 млрд. долларов США. Участие ЕБРР в инвестиционных проектах также способствовало выполнению некоторых задач в рамках ЦРТ 7, поскольку банк требует, чтобы утвержденные проекты удовлетворяли стандартам охраны окружающей среды. Европейский инвестиционный банк также предоставил крупные займы для специальных проектов, особенно в новых государствах-членах, странах Юго-Восточной Европы и Европейской части региона ВЕКЦА.

Банк развития при Совете Европы финансирует социальные проекты, главным образом в ЕС и Юго-Восточной Европе. В 2008 г. он одобрил 39 проектов на сумму почти 1.9 млрд. евро. Эти проекты имеют прямое отношение к задачам ЦРТ и включают такие аспекты, как жилье для семей с низкими доходами, образование, профессиональное обучение и создание рабочих мест, строительство учреждений здравоохранения и проекты в области охраны окружающей среды.

Евразийский банк развития и Азиатский банк развития профинансировали крупные инвестиционные проекты в области инфраструктуры в странах ВЕКЦА, особенно в России и Казахстане. Займы, предоставляемые этими организациями, дают возможность государственному и частному сектору вносить большой вклад в достижение ЦРТ.

Учитывая потенциальные риски притоков капитала частного сектора, для нарождающейся Европы и Центральной Азии были бы желательны другие государственные источники финансирования. Такие средства могут быть получены, например, за счет глобального налога на выбросы углерода, налога на сделки на финансовом или валютном рынках, или на разработку ресурсов морского дна. СПЗ могут выделяться, исходя из потребностей развития, а не по квотам МВФ. Однако в настоящее время ни одно из этих предложений не было серьезно рассмотрено, а потому ни один из этих альтернативных источников финансирования не появится к 2015 г., намеченному как срок достижения ЦРТ.

### **Стратегические рекомендации**

- Необходимы глобальные усилия, чтобы сделать рынки капитала менее подверженными циклам спада и подъема и улучшить помощь странам, испытывающим трудности во время кризиса.
- МВФ должен продолжить свою работу по оценке необходимых для получения кредита условий, которые он предъявляет при оказании содействия странам, находящимся в кризисной ситуации.
- При разработке программ МВФ необходимо придать особое значение созданию рабочих мест и предоставлению социальных услуг.
- Деятельность региональных банков развития должна поддерживаться за счет увеличения финансирования.

Такое изменение условий получения кредитов в значительной мере явилось результатом собственной оценки МВФ своей предыдущей деятельности.

Задача 8.Б: Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран;

и

Задача 8.В: Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

Ни одна из стран нарождающейся Европы и Центральной Азии не подходит под категорию наименее развитых стран по классификации ООН, но самые бедные страны региона чаще всего не имеют выхода к морю. В этом контексте задачи 8.Б и 8.В рассматриваются вместе.

Регион, охватываемый деятельностью ЕЭК ООН, включает 22 страны, не имеющих выхода к морю, а также дополнительно две страны (Словения и Босния и Герцеговина), которые считаются почти не имеющими выхода к морю из-за их ограниченной береговой линии. Из этих 22 стран, 12 являются странами с переходной экономикой, девять из

которых (Армения, Азербайджан, Казахстан, Бывшая Югославская Республика Македония, Кыргызстан, Республика Молдова, Таджикистан, Туркменистан, и Узбекистан) относятся к развивающимся странам, не имеющими выхода к морю. Три страны не считаются Организацией Объединенных Наций развивающимися странами, не имеющими выхода к морю: Беларусь, Босния и Герцеговина и Сербия. Четыре НГЧ относятся к государствам, не имеющими выхода к морю, а именно Чешская Республика, Венгрия, Словакия и Словения. Отсутствие выхода к морю обычно ограничивает доступ страны к мировым рынкам и уменьшает выгоды, которые можно от этого получить. Тем не менее, опыт западноевропейских стран, не имеющих выхода к морю, представляет особый интерес, поскольку в их число входят некоторые из самых богатых стран в мире<sup>1</sup>. Их опыт показывает, что любые неудобства, связанные с отсутствием выхода к морю, могут существенным образом быть устранены при наличии хорошо проработанных региональных торговых соглашений, процедур содействия торговле, региональных транспортных сетей и национальных политик. Эти важные меры экономической политики и формы сотрудничества фактически охвачены Алматинской программой действий, в которой изложены конкретные задачи для стран, не имеющих выхода к морю, транзитных стран, сообщества доноров и агентств Организации Объединенных Наций. Таким образом, инициативы, которые способствуют развитию инфраструктуры, снижают стоимость ведения бизнеса, повышают эффективность торговли и содействуют торгово-экономическому сотрудничеству, являются особенно важными для стран, не имеющих выхода к морю, и пограничных государств, а также для интеграции и развития торговли региона Европы и Центральной Азии в целом. Поэтому на национальном, двустороннем и региональном уровнях они должны осуществляться в первоочередном порядке.

Страны, расположенные на побережье Каспийского или Аральского моря, считаются не имеющими выхода к морю, поскольку доступ к этому водному объекту не дает им прямого выхода на мировые рынки; при этом страны, имеющие выход к Черному морю, не считаются странами, не имеющими выхода к морю, несмотря на некоторые ограничения, которые могут иметься в части более широкого доступа к океану.

Остальные страны региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, не имеющие выхода к морю, включают: Андорру, Австрию, Лихтенштейн, Люксембург, Сан-Марино и Швейцарию.

Усовершенствование региональной транспортной инфраструктуры

### **Концептуальный анализ**

По сравнению с другими развивающимися регионами, ВЕКЦА и ЮВЕ имеют более обширную сеть транспортной инфраструктуры, хотя существует значительное количество вопросов, связанных с ее содержанием. Появление новых государств после распада Советского Союза и Югославии означало, что существующая транспортная сеть больше не соответствует новым географическим условиям. Это привело к разделению отдельных частей сети железных дорог, создав при этом многочисленные анклавов без соответствующих инфраструктурных соединений со столицами своих государств. Таким образом, национальные инвестиционные программы способствовали строительству новых транспортных соединений, а не регулярному содержанию существующих активов транспортной инфраструктуры. Несмотря на то, что был достигнут некоторый прогресс в развитии такой транспортной инфраструктуры, он был ограниченным, поскольку усовершенствование инфраструктуры подразумевает большие капиталовложения и требует времени. Например, решающее значение для расширения торговли стран Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, и соседних стран имело усовершенствование евро-азиатских железнодорожных и автомобильных связей, однако, это требовало инвестиций в размере десятков миллиардов долларов. Поэтому финансирование такой инфраструктуры представляет собой серьезную проблему.

### **Стратегические рекомендации**

- Усовершенствование панъевропейской и евро-азиатской транспортной инфраструктуры должно быть приоритетным направлением в региональном сотрудничестве, а потому требует согласия и участия всех государств-членов.
- Для этого также необходима мобилизация ресурсов, в том числе через инновационные формы финансирования, такие как государственно-частные партнерства, чтобы обеспечить устойчивый прогресс в развитии этого регионального общественного блага.

Упорядочение процедур пограничного контроля

### **Концептуальный анализ**

Нефизические препятствия для перемещения товаров, такие как громоздкие процедуры, регламентирующие экспорт/импорт, в основном не связаны с финансовыми ограничениями, а скорее отражают отсутствие необходимых способностей и заинтересованности со стороны правительств некоторых стран надлежащим образом

решать эти проблемы. Доклад Всемирного банка о ведении бизнеса классифицирует страны по признаку простоты торговли, исходя из времени и сложности (например, количество документов, т.д.) прохождения процедуры таможенного оформления. По данным самого последнего доклада, четырьмя из 10 стран, в которых труднее всего проходить таможенное оформление, являются государства региона ВЕКЦА, не имеющие выхода к морю: Азербайджан, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан. Стоимость экспорта контейнера из Таджикистана или Узбекистан составляет более 3000 долларов США, в то время как в Латвии эта сумма будет равна всего 600 долларов США<sup>129</sup>. Ответственность за то, что достигнутый прогресс является незначительным, часто возлагается на имеющие особый интерес группы, неэффективное управление, коррупцию или просто на неспособность правительств этих стран сконцентрироваться на этих проблемах.

Тем не менее, для решения вышеназванных проблем часто требуется техническое содействие и финансирование. Этому должна способствовать инициатива «Помощь в целях развития торговли». В период 2001-2007 гг. страны с переходной экономикой получили более 1,9 млрд. долларов США на осуществление проектов по оказанию помощи в торговле.

Когда государства прилагают скоординированные усилия, зачастую возможно достижение поразительных результатов за короткий период времени. Например, в 2006 г., через три года после того, как Сербия, страна, не имеющая выхода к морю, приняла решение реформировать свои процедуры прохождения таможенного оформления, время, затрачиваемое на получение документов и таможенное оформление, сократилось для экспорта с 32 до 11 дней, а для импорта – с 44 до 12 дней<sup>130</sup>. Аналогичным образом, Грузия сократила на три четверти количество дней, необходимых для экспорта, а Бывшая Югославская Республика Македония – на одну треть в период с 2005 по 2008 гг. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, все еще остаются значительные возможности для дальнейшего улучшения, так как в некоторых странах с высоким уровнем доходов оформление товаров на экспорт занимает всего 1,3 дня. В 2006 году Сербия и Болгария заключили соглашение о пограничном контроле на железнодорожном транспорте, который облегчал координацию деятельности пограничных органов этих стран. Пограничный контроль пассажирских поездов осуществляется во время движения между пограничными станциями Димитровград (Сербия), и Драгоман (Болгария). Кроме того, предусматривается открытие объединенной пограничной станции в Димитровграде, которая будет использоваться для грузовых поездов.

## Стратегические рекомендации

- Правительства должны ускорить процессы гармонизации и эффективной реализации международных соглашений, стандартов, норм и рекомендаций, связанных с упрощением пересечения границ и торговли.
- Для содействия разработке обоснованных стратегий и мер в этой области должны быть разработаны прозрачные показатели оценки пересечения границ, установлены основанные на передовой практике критерии, а также должно быть проведено усовершенствование процесса сбора транспортных и статистических данных.

Дальнейшую поддержку должны получить как инициатива «Помощь в целях развития торговли», так и Алматинская программа действий, что позволит эффективно реализовывать их в регионах ВЕКЦА и ЮВЕ.

Целевая задача 8.Г: Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, нацеленных на обеспечение устойчивого уровня задолженности в долгосрочной перспективе

В целом, уровни внешнего долга стран с переходной экономикой были относительно невысокими и не представляли собой большой проблемы. В большинстве этих стран в начале переходного периода объем внешнего долга был незначительными, однако, он медленно накапливался в течение 1990-х гг. С 2000 г. уровень долга в процентах от ВВП в большинстве стран снизился. Начиная с 2000 г. объем государственного долга этих стран медленно возрастал, или в большинстве случаев фактически снижался; большая часть увеличения внешнего долга с 2000 г. была связана с заимствованиями частного сектора. Платежи в счет погашения долга в процентах от доходов от экспорта сократились в странах ЮВЕ с 12% до 4% в период с 2000 по 2007 гг., и с 8% до 2% – в странах ВЕКЦА. Уровни внешнего долга Кыргызстана и Республики Молдова приблизились к предельным величинам, установленным в рамках Инициативы МВФ и Всемирного банка в отношении беднейших стран с высоким уровнем задолженности. Однако ни одна из стран в настоящее время не удовлетворяет требованиям этой программы, хотя возможность участия в ней Кыргызстана рассматривалась.

Многие НГЧ значительно повысили соотношение своего внешнего долга и ВВП в течение пяти лет до кризиса в результате того, что в данных странах наблюдался рост дефицита текущего счета, значительная часть которого была связана с долгом частного сектора. Как и в случае Казахстана, долг НГЧ не считается проблематичным в

долгосрочной перспективе, но необходимость рефинансирования части этого долга создала серьезную проблему ликвидности в некоторых из этих стран во время нынешнего кризиса.

Целевая задача 8.Д: Обеспечить, в сотрудничестве с фармацевтическими компаниями, доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах

### **Концептуальный анализ**

Для того чтобы частный сектор вкладывал средства в разработку новых лекарственных средств, он должен иметь возможность продавать их по такой цене, которая позволит окупить расходы на НИОКР. Однако очевидно, что существует чисто моральная проблема, когда те люди, которые нуждаются в лечении, не могут его получить, поскольку их доход не позволяет оплатить лечение. В принципе, по крайней мере в краткосрочном периоде, наблюдается естественный «конфликт» между глобальной охраной здоровья и законом об интеллектуальной собственности. Этот конфликт приобрел, бесспорно, международную значимость с принятием Соглашения о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) Всемирной торговой организации в 1994 г., которое требует, чтобы все члены ВТО стандартизировали свое законодательство об интеллектуальной собственности к началу 2005 г.

Опасение, связанное с тем, что реализация этого соглашения может оказать отрицательное влияние на глобальное здравоохранение, привело к принятию Декларации Доха, в соответствии с которой наименее развитые страны не обязаны исполнять его до 2016 г. Кроме того, Декларация также ввела положение, согласно которому развивающиеся страны, в случае национальной эпидемии, могут использовать обязательное лицензирование для производства генерических препаратов на внутреннем рынке. Этот вопрос имеет особое значение для всего региона, охватываемого деятельностью ЕЭК ООН, поскольку разработка почти всех лекарственных средств в мире происходит в экономически развитых странах региона, а страны с переходной экономикой испытывают особую потребность в некоторых дорогостоящих лекарственных препаратах для борьбы со СПИДом и туберкулезом. Хотя Россия не является членом ВТО, ее патентное законодательство в целом соответствует положениям Соглашения ТАПИС. Россия и Украина являются членами Научно-технической сети по вопросам ВИЧ/СПИД, которая ставит своей целью достижения независимости в разработке и производстве антиретровирусных лекарственных средств.

## **Стратегические рекомендации**

- Структура прав интеллектуальной собственности должна учитывать необходимость достижения фирмами окупаемости своих расходов на НИОКР, однако, во внимание также должны приниматься гуманитарные последствия различных схем ценообразования и необходимость обеспечения адекватного и финансово приемлемого доступа к основным лекарственным средствам.
- Необходимо дальнейшее финансирование таких инициатив, как Глобальный фонд, для того чтобы все лица, нуждающиеся в жизненно важных лекарственных средствах, могли получить их.

Целевая задача 8.Е: Обеспечить, в сотрудничестве с частным сектором, возможность использования новых технологий, в частности, в информационно-коммуникационной сфере

## **Концептуальный анализ**

Анализ глобального сектора информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) показывает, что существует значительный цифровой разрыв, который в большой степени объясняется различиями в уровне дохода на душу населения. Такой разрыв также наблюдается в странах, охватываемых деятельностью ЕЭК ООН. В целом, оценки внедрения цифровых технологий в странах со средним уровнем дохода в более широком Европейском регионе немного выше, чем оценка, которую можно ожидать, принимая во внимание уровень доходов на душу населения. После того как доход на душу населения будет учтен, факторы, влияющие на уровень внедрения цифровых технологий, по всей видимости, будут варьироваться в зависимости от уровня экономического развития.

Для стран со средним уровнем дохода усовершенствование системы образования и телекоммуникационной инфраструктуры имеет большое значение для увеличения распространения цифровых услуг. Цифровой разрыв постепенно сокращается благодаря усилиям, предпринимаемым правительствами и группами гражданского общества.

В последние годы наблюдалось значительное увеличение числа Интернет-пользователей в странах нарождающейся Европы и Центральной Азии. В европейской части региона ВЕКЦА в период между 2002 и 2007 гг. использование Интернета увеличилось с 4% до 22%, а в странах ЮВЕ оно возросло с 7% до 23%.

В этих двух регионах Интернет используется почти в два раза больше, чем в среднем в развивающемся мире. В Центральной Азии уровень пользования Интернетом ниже среднего показателя по развивающимся странам, однако, он вырос в четыре раза с

2% до 8% в период с 2002 по 2007 гг. Помимо доступа в Интернет, существуют другие технологии, такие как использование персонального компьютера, мобильная голосовая телефония и передача данных с помощью мобильных телефонов, а также цифровое телевидение, где также существует разрыв. Возможность использования ИКТ значительно варьируется в разных странах, при этом люди, проживающие в сельских местностях, или малоимущие зачастую вообще не имеют доступа к таким услугам.

### **Стратегические рекомендации**

- Школы, библиотеки и общественные центры должны предоставлять больше цифровых услуг, поскольку это является экономичным подходом, позволяющим предоставлять данные услуги большому количеству людей.
- Органы государственной власти должны принять необходимые меры, для того чтобы обеспечить равный доступ женщинам и мужчинам к использованию ИКТ.
- Необходимо способствовать дальнейшему развитию государственно-частных партнерств, поскольку они позволяют преодолеть ограничения в использовании государственных финансовых ресурсов для обеспечения развития инфраструктуры ИКТ.

**Показатели для мониторинга прогресса в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: определения, обоснования, понятия, источники / Справочник. // Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития под руководством Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению, Программы развития Организации Объединенных Наций и Департамента по экономическим и социальным вопросам (Статистический отдел). – ООН, Нью Йорк, 2006, стр. 75 - 97**

Доля валового национального дохода, выделяемая странами — донорами ОЭСР/КСР в виде чистой ОПР всем развивающимся странам и наименее развитым странам

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР), которые выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении

займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

*Валовой национальный доход (ВНД) стран-доноров* в рыночных ценах представляет собой сумму валовых первичных доходов, дебиторами которых являются как хозяйственные единицы-резиденты, так и секторы экономики. Исчисляемый в рыночных ценах ВНД был обозначен в Системе национальных счетов 1993 года как валовой национальный продукт (ВНП). В отличие от валового внутреннего продукта (ВВП) понятие ВНД относится не столько к добавленной стоимости, сколько к доходу (первичному доходу).

По рекомендации Комитета по политике в области развития Генеральная Ассамблея, основываясь на рекомендации Экономического и Социального Совета, принимает решения о внесении тех или иных стран в список наименее развитых стран (НРС). По состоянию на январь 2003 года в данный список входили (в разбивке по регионам) следующие страны:

в Африке — Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия;

в Азии и районе Тихого океана — Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу;

в Латинской Америке и Карибском бассейне — Гаити.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Цель 8 касается того, каким образом развитые страны могут содействовать развивающимся странам в достижении других семи целей путем увеличения помощи в области развития, облегчения им доступа к рынкам и их долгового бремени. Международная конференция по финансированию развития, состоявшаяся в 2002 году в Монтеррее, Мексика, послужила стимулом к принятию крупными странами-донорами обязательства приступить к приостановлению и обращению вспять тенденции к сокращению официальной помощи в целях развития и в большей мере сосредоточить усилия на мерах по сокращению бедности, а также по поддержке образования и здравоохранения, с тем чтобы помочь странам в осуществлении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

ВНД равняется ВВП (который, в рыночных ценах, представляет собой конечный результат производственной деятельности производственных единиц резидентов) минус первичные доходы, подлежащие выплате единицам-нерезидентам, плюс первичные доходы, поступающие от единиц-нерезидентов. Иными словами, ВНД равняется ВВП за вычетом налогов (минус субсидии) на производство и импорт, компенсации наемным работникам и доходов от имущества, подлежащих выплате другим странам мира, плюс соответствующие статьи дохода, подлежащие получению в других странах мира.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные составляет Комитет содействия развитию ОЭСР.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (2004 and annual). *International Development Statistics*. CD-ROM. Paris.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов*, 1993 год (СНС 1993), Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4), пункты 9.45, 16.80 –16.83. См. также <http://unstats>.

[un.org/unsd/sna1993](http://un.org/unsd/sna1993).

OFFICE OF THE HIGH REPRESENTATIVE FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES, LANDLOCKED DEVELOPING COUNTRIES AND SMALL ISLAND DEVELOPING STATES (2003). Веб-сайт: <http://www.un.org/ohrlls>.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию

Доля совокупной, поддающейся распределению по секторам ОПР, выделяемой странами — донорами ОЭСР/КСР на двусторонней основе на основные социальные услуги

(базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к безопасной воде и санитарно-техническим средствам)

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию ОЭСР, которые выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

*Официальная помощь в целях развития, выделяемая на двусторонней основе*, — это помощь одной страны другой стране.

*Базовое образование* включает начальное образование, обучение основным жизненным навыкам молодежи и взрослых, а также образование, которое дается в раннем детстве.

*Первичное медико-санитарное обслуживание* включает предоставление основных медико-санитарных услуг, инфраструктуру здравоохранения и основные продукты питания, борьбу с инфекционными заболеваниями, санитарное просвещение и повышение квалификации медицинского персонала по вопросам, касающимся чистой (безопасной) воды и санитарно-технических средств.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным

двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

На Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в 1995 году в Копенгагене, была высказана идея о возможности достижения договоренности в отношении «взаимного обязательства заинтересованных развитых и развивающихся стран-партнеров выделять в среднем, соответственно, 20 процентов по линии официальной помощи в целях развития и 20 процентов государственного бюджета на осуществление основных социальных программ». Эти программы охватывают базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, программы в области народонаселения и репродуктивного здоровья, а также проекты в области водоснабжения и санитарии, связанные с решением проблем бедности.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные составляет Комитет содействия развитию ОЭСР.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Помощь в области водоснабжения и санитарии определяется как часть базовых социальных услуг лишь в том случае, если она преследует прежде всего цель ликвидации нищеты.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>. См. разделы: *Aid statistics, Aid effectiveness and donor practices or Millennium Development Goals*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*. Paris.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *International Development Statistics*. CD-ROM.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

### **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития/Комитет содействия развитию

Доля необусловленной ОПР, выделяемой странами-донорами ОЭСР/КСР на двусторонней основе

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* (ОПР) включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию ОЭСР, которые выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

Официальная помощь в целях развития, выделяемая на двусторонней основе — это помощь одной страны другой стране.

Необусловленная официальная помощь в целях развития, выделяемая на двусторонней основе, представляет собой помощь одной страны другой стране, для оказания которой связанные с ней товары и услуги могут в полном объеме и на свободной основе приобретаться практически во всех странах.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспоплиный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Увязывание условий приобретения товаров и услуг по договорам об оказании помощи с теми или иными поставщиками в стране-доноре снижает эффективность с точки зрения затрат. Учитывая это, страны — члены ОЭСР/КСР увеличивают долю помощи, которую они оказывают без увязки с какими-либо условиями.

Доля безусловной помощи наименее развитым странам сейчас возрастает сравнительно медленно, но когда начнет выполняться новая рекомендация КСР об освобождении от условий официальной помощи наименее развитым странам в целях развития, ситуация, вероятно, изменится к лучшему.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные составляет ОЭСР/КСР.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>. См. разделы: *Aid statistics, Aid effectiveness and donor practices or Millennium Development Goals*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*. Paris.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *International Development Statistics*. CD-ROM.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

OFFICE OF THE HIGH REPRESENTATIVE FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES, LANDLOCKED DEVELOPING COUNTRIES AND SMALL ISLAND DEVELOPING STATES. Веб-сайт: <http://www.un.org/ohrlls>.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития, Комитет содействия развитию

Доля ОПР, полученной развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в их валовом национальном доходе

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию ОЭСР, которые

выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

Валовой национальный доход (ВНД) стран-реципиентов в рыночных ценах представляет собой сумму валовых первичных доходов, дебиторами которых являются как хозяйственные единицы-резиденты, так и секторы экономики. ВНД в рыночных ценах был обозначен в Системе национальных счетов 1993 года как валовой национальный продукт (ВНП). В отличие от валового внутреннего продукта (ВВП) понятие ВНД относится не к добавленной стоимости, а к доходу (первичному доходу).

К числу стран, не имеющих выхода к морю, относятся (в разбивке по регионам):

в Африке — Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мали, Нигер, Руанда, Свазиленд, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия;

в Азии и районе Тихого океана — Азербайджан, Афганистан, Бутан, Казахстан, Кыргызстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Непал, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан;

в Европе — бывшая югославская Республика Македония и Республика Молдова (предположительно, с 2003 года);

в Латинской Америке и Карибском бассейне — Боливия и Парагвай.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне.

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопшлинный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным

двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи) Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

### **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя учитываются особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в связи с достижением их целей в области развития.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные составляет Комитет содействия развитию ОЭСР.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

### **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>. См. разделы: *Aid statistics, Aid effectiveness and donor practices or Millennium Development Goals*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*. Paris.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *International Development Statistics*. CD-ROM.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ

ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов, 1993 год (СНС 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4). См. также: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

OFFICE OF THE HIGH REPRESENTATIVE FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES, LANDLOCKED DEVELOPING COUNTRIES AND SMALL ISLAND DEVELOPING STATES. Веб-сайт: <http://www.un.org/ohrlls>.

### **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития/Комитет содействия развитию 37

Доля ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами, в их валовом национальном доходе

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию ОЭСР, которые выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

Валовой национальный доход (ВНД) стран-реципиентов в рыночных ценах представляет собой сумму валовых первичных доходов, дебиторами которых являются как хозяйственные единицы-резиденты, так и секторы экономики. ВНД в рыночных ценах был обозначен в Системе национальных счетов 1993 года как валовой национальный продукт (ВНП). В отличие от валового внутреннего продукта (ВВП) понятие ВНД относится не к добавленной стоимости, а к доходу (первичному доходу).

В число малых островных развивающихся государств (в разбивке по регионам) входят:

в Африке — Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Коморские Острова, Маврикий, Сан-Томе и Принсипи и Сейшельские Острова;

в Азии и районе Тихого океана — Бахрейн, Вануату, Кирибати, Мальдивские Острова, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сингапур, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Токелау, Тонга, Тувалу, Федеративные Штаты Микронезии и Фиджи;

в Латинской Америке и Карибском бассейне — Антигуа и Барбуда, Аруба, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Виргинские Острова (США), Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Куба, Нидерландские Антильские Острова, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Суринам, Тринидад и Тобаго и Ямайка.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане.

### **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя учитываются особые потребности малых островных развивающихся государств. В этой группе стран уровни доходов на душу населения очень разные: они колеблются от уровня наименее развитых стран до уровня стран с высокими

доходами. Наименее развитым странам и далее требуется помощь, но за ее оказанием следует внимательно следить.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные составляет Комитет содействия развитию ОЭСР.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

### **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>. См. разделы: *Aid statistics, Aid effectiveness and donor practices or Millennium Development Goals*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*. Paris.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *International Development Statistics*. CD-ROM.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов, 1993 год (СНС 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4). См. также <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

OFFICE OF THE HIGH REPRESENTATIVE FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES, LANDLOCKED DEVELOPING COUNTRIES AND SMALL ISLAND DEVELOPING STATES. Веб-сайт: <http://www.un.org/ohrlls>.

### **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития/Комитет содействия развитию

Доля совокупного беспошлинного импорта развитых стран (в стоимостном выражении и за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Импортируемые и имеющие импортную ценность товары (изделия) — это товары, которые пополняют запасы материальных ресурсов той или иной страны путем их поступления на ее экономическую территорию. Товары, которые просто провозятся через страну (транзитный груз) или допускаются на ее территорию на временной основе (кроме предназначенных для внутренней переработки), не пополняют запасов материальных ресурсов страны и в международную статистику товарной торговли не включаются. Во многих случаях экономическая территория страны большей частью совпадает с ее таможенной территорией, являющейся территорией, на которой таможенное законодательство этой страны действует в полном объеме.

Товары, допускаемые на беспошлинной основе, — это импортные товары (за исключением оружия), которые поступают из развивающихся стран и допускаются в развитые страны без уплаты пошлин. В системе Организации Объединенных Наций нет каких-либо принятых критериев того, какие страны или районы следует считать развитыми, а какие — развивающимися. В соответствии с общепринятой практикой «развитыми» регионами или районами считаются: в Азии — Япония, в Северной Америке — Канада и Соединенные Штаты, в Океании — Австралия и Новая Зеландия, а также страны Европы. В данных международной статистики торговли регион, охватываемый Таможенным союзом стран юга Африки, определяется как развитый; развитой страной считается Израиль, а страны, возникшие на месте бывшей Югославии, отнесены к числу развивающихся, тогда как страны восточной части Европы и европейские страны, ранее входившие в состав Советского Союза, не включаются ни в категорию развитых, ни в категорию развивающихся стран.

По рекомендации Комитета по политике в области развития Генеральная Ассамблея, основываясь на рекомендации Экономического и Социального Совета, принимает решения о внесении соответствующих стран в список наименее развитых стран (НРС).

По состоянию на январь 2003 года в данный список входили (в разбивке по регионам) следующие страны:

в Африке — Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер,

Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия;

в Азии и районе Тихого океана — Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вануату, Йемен, Камбоджа, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мальдивские Острова, Мьянма, Непал, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти и Тувалу;

в Латинской Америке и Карибском бассейне — Гаити.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи) Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя осуществляется мониторинг международных усилий по устранению торговых барьеров в отношении развивающихся стран и по стимулированию этих стран к достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Малоимущее население в развивающихся странах занято главным образом в сельском хозяйстве и на трудоемком производстве, то есть в тех секторах, продукция которых наталкивается на самые высокие торговые барьеры. Поэтому

устранение барьеров в торговле такими товарами могло бы значительно ускорить рост экономики этих стран.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

При установлении стоимости своего экспорта страны могут использовать цены франко-борт (фоб), в которых учитываются лишь договорная стоимость товара и стоимость услуг по доставке товара до границы страны-экспортера, либо цены, охватывающие стоимость, страхование и фрахт товара (сиф), куда также добавляется стоимость услуг по доставке товара от границы страны-экспортера до границы страны-импортера. Для целей статистики рекомендуется оценивать импортные товары в ценах сиф. При расчетах, касающихся товаров, допускаемых на беспошлинной основе, можно как учитывать, так и не учитывать специальные пошлины, которые не обозначаются как часть объявленной стоимости.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Этот показатель рассчитывается Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию совместно со Всемирным банком и Всемирной торговой организацией на базе подготовленного в рамках Аналитическо-информационной системы по вопросам торговли (ТРЕЙНС), на компакт-диске (CDROM, Version 8, 2002).

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Данные, соответствующие этому показателю, имеются лишь на общемировом уровне.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2000 год). Статистика международной торговли товарами: концепции и определения, Серия М, № 52, Rev.2. В продаже под № R.98.XVII.16. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, C, E, F, R, S).

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998

год). *Система национальных счетов, 1993 год (CHC 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4), пункт 7.66 (Import duties). См. также [http://unstats.](http://unstats.un.org/unsd/sna1993)

[un.org/unsd/sna1993](http://unstats.un.org/unsd/sna1993).

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT (2003). *Trade Analysis and Information System (TRAINS)* (Аналитическо-информационная система по вопросам торговли, ТРЕЙНС). Веб-сайт: <http://r0.unctad.org/trains>.

OFFICE OF THE HIGH REPRESENTATIVE FOR THE LEAST DEVELOPED COUNTRIES, LANDLOCKED DEVELOPING COUNTRIES AND SMALL ISLAND DEVELOPING STATES. Веб-сайт: <http://www.un.org/ohrlls>.

WORLD CUSTOMS ORGANIZATION (1996). *Harmonized Commodity Description and Coding Systems, Second Edition (HS)* («Согласованная система описания и кодирования товаров»). Brussels. На английском и французском языках.

Расхождения в данных по различным странам ограничивают возможности международных сопоставлений.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Всемирная торговая организация

Средние ставки таможенных пошлин, установленных развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду из развивающихся стран

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Средние ставки таможенных пошлин — это среднее арифметическое всех адвалорных пошлин (то есть ставок таможенных пошлин, устанавливаемых на основе стоимости импорта), применяемые по отношению к импорту из развивающихся стран в развитые, осуществляемому на двусторонней основе. В состав сельскохозяйственной продукции входят продукты растительного и животного происхождения, включая древесные культуры, но исключая древесину и рыболовную продукцию. К готовой одежде и текстилю относятся натуральные и синтетические волокна, а также произведенные из них ткани и готовая одежда.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусмат

ривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне.

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспоплатный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

С помощью данного показателя осуществляется мониторинг международных усилий по устранению торговых барьеров в отношении развивающихся стран и по стимулированию этих стран к достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Малоимущее население в развивающихся странах занято главным образом в сельском хозяйстве и на трудоемком производстве, то есть в тех секторах, продукция которых наталкивается на самые высокие торговые барьеры. Поэтому устранение барьеров в торговле товарами могло бы значительно ускорить рост экономики этих стран.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

При расчете средних ставок таможенных пошлин каждому виду товаров в двусторонней торговле, имеющему свой шестизначный код в Согласованной системе, придается одинаковый вес. Затем результаты по каждой развитой стране агрегируются по стандартным схемам импорта, которые используются в качестве системы определения взвешенных значений для всех импортеров. Система определения взвешенных значений — это усредненная структура импорта товаров из наименее развитых и развивающихся стран, поступающих на рынки всех развитых стран. При этом в качестве ставок таможенных

пошлин используются действующие ставки адвалорных пошлин, включая как ставки для стран, на которые распространяется режим наибольшего благоприятствования, так и ставки (в основном преференциальные) для стран, на которые такой режим не распространяется. Поскольку пересчитать другие виды пошлин, помимо адвалорных, в стоимостные эквиваленты не представляется возможным, все позиции таможенного тарифа с неадвалорными ставками из расчетов исключаются. Это, в частности, относится к сельскохозяйственной продукции, в которой почти 25 процентов предусмотренных в Согласованной системе категорий продуктов с шестизначным индексом содержат как минимум одну нестоимостную тарифную позицию.

Поэтому сельскохозяйственная часть данного показателя исключена из первоначального набора данных до тех пор, пока не будет разработана соответствующая методика учета неадвалорных пошлин.

### **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данный показатель рассчитывается Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию совместно со Всемирным банком и в консультации со Всемирной торговой организацией на базе аналитическо-информационной системы по вопросам торговли (ТРЕЙНС), с использованием версии 8 компакт-диска. База данных Организации экономического сотрудничества и развития размещена по адресу: <http://www.oecd.org>. База данных о доступе на рынки сельскохозяйственной продукции (Agricultural Market Access Database) размещена по адресу: <http://www.amad.org>.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Существует два вида средних ставок таможенных пошлин — простые средние ставки таможенных пошлин, которые используются для целей мониторинга, и средневзвешенные ставки. Простые средние ставки таможенных пошлин нередко оказываются более надежным показателем уровня тарифной защиты, чем средневзвешенные, которые — в силу того, что более высокие пошлины не способствуют развитию торговли и снижают используемые по отношению к ним взвешенные значения, — как правило, занижаются.

### **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2000 год). *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*, Серия М, № 52, Rev. 2. В

продаже под № R.98.XVII.16. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, C, E, F, R, S).

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

WORLD CUSTOMS ORGANIZATION (1996). *Harmonized Commodity Description and Coding Systems, Second Edition* (HS) («Согласованная система описания и кодирования товаров»). Brussels. На английском и французском языках.

Расхождения в данных по различным странам ограничивают возможности международных сопоставлений.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Всемирная торговая организация

Расчетный показатель доли валового внутреннего продукта, выделяемого странами — членами ОЭСР на поддержку сельскохозяйственного производства

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Поддержка сельскохозяйственного производства* определяется как стоимость в денежном выражении всех валовых поступлений от отечественных и зарубежных налогоплательщиков и потребителей за год (в виде субсидий, предоставляемых в результате политических мер и направленных на поддержку сельского хозяйства) без учета связанных с этим бюджетных поступлений, независимо от их целей и влияния на сельскохозяйственное производство и доходы или на потребление сельскохозяйственной продукции.

В том что касается сельскохозяйственной продукции, совокупный оценочный объем субсидий отражает их общую стоимость для налогоплательщиков и потребителей в результате проведения соответствующей сельскохозяйственной политики. *Соответствующая расчетная доля ВВП* указывает на то, во что обходится эта поддержка для экономики в целом.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 12.* Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается

приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспоплиный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

При проникновении на зарубежные рынки развитых стран развивающиеся страны наталкиваются не только на тарифные барьеры, но и на конкуренцию со стороны продукции, субсидируемой в этих странах государством. Эта проблема, связанная с Повесткой дня в области развития, принятой в Дохе, состоит в том, чтобы еще больше сократить субсидирование производства, препятствующее нормальной торговле, и проводить политику, которая эффективно способствовала бы достижению как внутренних, так и международных задач и при этом обеспечивала бы нормальное функционирование рынков.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Совокупный расчетный объем поддержки включает оказание индивидуальным фермерам поддержки в преодолении торговых барьеров, из-за которых внутренние цены на сельскохозяйственную продукцию выше цен на мировых рынках; осуществление выплат из бюджета; субсидирование вкладываемых ресурсов; субсидирование потребительских цен на продукты питания и поддержку услуг общего характера сельскохозяйственному сектору в целом.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Различия в данных, касающихся совокупного расчетного объема поддержки, выраженных в виде процентной доли от ВВП, отражают уровень поддержки и долю сельскохозяйственного производства в экономике той или иной страны. Изменения этого показателя во времени отражают изменения уровня поддержки и доли сельскохозяйственного производства в ВВП, а также темпов роста экономики страны.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (2003). *Producer and Consumer Support Estimates, OECD Database 1986-2002, User's Guide*. Paris. Размещено по адресу: <http://www.oecd.org/dataoecd/47/20/4351287.pdf>.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (2003). *Producer and Consumer Support Estimates, OECD Database 1986–2002*. Веб-сайт: <http://www/oecd.org>, разделы *Statistics/Agriculture* и *Fisheries*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (annual). *Agricultural Policies in OECD Countries, Monitoring and Evaluation*.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов, 1993 год (СНС 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4). См. также <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Организация экономического сотрудничества и развития

Доля ОПР, выделяемая на укрепление торгового потенциала

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Официальная помощь в целях развития* включает субсидии или займы, предоставляемые развивающимся странам и территориям, включенным в список получателей помощи, составленный Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР КСР), которые выделяются официальным сектором главным образом с целью содействия экономическому развитию и достижению благосостояния на льготных финансовых условиях (при предоставлении займа безвозмездная его часть должна составлять не менее 25 процентов). В нее включается и техническое сотрудничество. В такую помощь не входят субсидии, займы и кредиты на военные цели. Не входит в эту категорию и помощь, оказываемая более развитым из развивающихся стран, а также странам с переходной экономикой, как они определены КСР.

*Деятельность по оказанию содействия в укреплении торгового потенциала* расширяет возможности страны-получателя в том, что касается:

- формулирования и осуществления стратегий развития торговли, а также создания благоприятных условий для увеличения объема и стоимостной ценности экспорта, диверсификации экспортных товаров и рынков, а также привлечения большего объема иностранных инвестиций для создания рабочих мест и расширения торговли;
- стимулирования торговли отечественных фирм и поощрения инвестиций в ориентированные на торговлю отрасли;
- участия в преимуществах, связанных с деятельностью соответствующих учреждений, а также с осуществлением переговорных и иных процессов, формирующих национальную торговую политику, а также нормы и практику международной торговли.

Эта деятельность более подробно классифицируется в *Первом совместном докладе ВТО/ОЭСР по связанным с торговлей вопросам технической помощи и укрепления потенциала* (2002 год) по двум основным категориям: категории торговой политики и регламентирования торговли (в разбивке на девятнадцать подкатегорий) и категории развития торговли (в разбивке на шесть подкатегорий).

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспоплиный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

На четвертой Конференции Всемирной торговой организации на уровне министров, состоявшейся в 2001 году в Дохе, доноры обязались предоставлять развивающимся, особенно наименее развитым, странам расширенную помощь в том, что касается укрепления их торгового потенциала и возможностей интеграции в мировые рынки. Данные, собираемые для этого показателя, призваны способствовать мониторингу по следующим связанным с торговлей аспектам официальной помощи в целях развития:

- транспарентность технической помощи, связанной с торговлей;
- обмен информацией; сведение к минимуму и предотвращение дублирования;
- оценка прогресса, достигнутого в выполнении данных в Дохе поручений, касающихся технического сотрудничества и укрепления потенциала;
- координация и согласование действий;
- выполнение задач, поставленных в пункте 41 Декларации, принятой на вышеуказанной Конференции на уровне министров в Дохе.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

См. «Комментарии и ограничения».

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Всемирная торговая организация и ОЭСР осуществляют подготовку базы данных об укреплении торгового потенциала в соответствии с Повесткой дня в области развития, принятой в Дохе (TCBDB), в которой даются перечень и количественные характеристики мероприятий, проводимых оказывающими помощь на двусторонней и многосторонней основе донорами с 2001 года и далее. В этой базе содержатся данные как о числе, так и о стоимости мероприятий. Данные предоставляются как донорами, оказывающими помощь на двусторонней основе, так и многосторонними и региональными учреждениями, которые откликнулись на просьбы о предоставлении информации, направленные в мае 2002 и апреле 2003 годов генеральным директором Всемирной торговой организации и генеральным секретарем Организации экономического сотрудничества и развития.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Доноры по-разному определяют, что такое «отдельное» мероприятие. Часть доноров подразделяет отдельные мероприятия на компоненты с целью получения подробных данных о помощи, выделяемой по каждой подкатегории. Другие же относят тот или иной вид деятельности целиком к наиболее подходящей подкатегории. По некоторым донорам число записей в базе данных превышает реальное количество проведенных ими мероприятий. В совместном докладе, подготовленном ВТО и ОЭСР, данные указываются на основе реального числа проведенных мероприятий.

Между откликнувшимися на просьбы о предоставлении информации донорами имеются различия и в методике сообщения данных о деятельности по развитию торговли. Ряд доноров выделяет относящиеся к торговле компоненты каждого мероприятия, тогда как другие сообщают о мероприятии в целом как об относящемся к сфере торговли. Поэтому следует осторожно оценивать подпадающие под эту категорию общие объемы технической помощи, предоставляемой каждым из доноров в области развития торговли и укрепления потенциала. Кроме того, в совместном докладе особо обращается внимание на необходимость уточнения категорий деятельности для более четкой идентификации видов деятельности по развитию торговли, таких как проведение торговых ярмарок, предоставление информации о торговле, опубликование соответствующих изданий или общепрофессиональная подготовка кадров по вопросам экспорта. Пока что данные по большинству этих направлений представляются в разделе «Службы и учреждения, оказывающие поддержку деловой активности».

Эти вопросы решаются при первом обновлении данных, произведенном для выпуска в онлайн-режиме к августу 2003 года.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE. Веб-сайт: <http://www.oecd.org/dac>. См. разделы: *Aid statistics, Aid effectiveness and donor practices or Millennium Development Goals*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *Development Co-operation Report*. Paris.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT. DEVELOPMENT ASSISTANCE COMMITTEE (annual). *International Development Statistics*. CD-ROM.

WORLD TRADE ORGANIZATION AND ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (2003 and annual). *Joint WTO/OECD Report on Trade-Related Technical Assistance and Capacity-Building, Management of Trade Capacity-Building*. Paris and Geneva. Размещено по адресу: <http://tcbdb.wto.org/statanalysis.asp>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Организация экономического сотрудничества и развития

Всемирная торговая организация

Общее число стран, достигших момента принятия решения и момента завершения процесса в рамках инициативы в отношении БСКЗ (совокупный показатель)

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Момент принятия решения БСКЗ* означает дату, когда та или иная бедная страна с крупной задолженностью, неоднократно подтверждавшая, что она успешно выполняет программы корректировки, которым оказывают поддержку Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк, принимает на себя обязательство продолжать реформы, а также разрабатывать и осуществлять стратегию сокращения масштабов нищеты.

Момент завершения процесса в отношении БСКЗ означает дату, когда страна успешно завершила основные структурные реформы, согласованные в момент принятия решения, включая разработку и осуществление собственной программы сокращения масштабов нищеты. Тогда задолженность данной страны облегчается в соответствии с инициативой в отношении БСКЗ без каких-либо дополнительных политических условий.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Формирование глобального партнерства в целях развития требует прогрессивного сокращения долга бедных стран с крупной задолженностью. Данный показатель будет служить целям наблюдения за осуществлением инициативы в отношении бедных стран, имеющих крупную задолженность, — одного из основных международных мероприятий, конкретно направленных на сокращение до приемлемого уровня задолженности развивающихся стран.

Инициатива в отношении БСКЗ, начатая в 1996 году и дополненная в 1999 году с целью более всестороннего и ускоренного решения проблемы облегчения долгового бремени, явилась первым шагом, который кредиторы, оказывающие помощь на многосторонней и официальной двусторонней основе, а также коммерческие кредиторы, совместно предприняли с целью сокращения до приемлемого уровня внешнего долга наиболее обремененных задолженностью бедных стран мира.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

См. «Определение».

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Информация составляется МВФ и Всемирным банком на базе имеющихся у них документов, касающихся моментов принятия решений и завершения процесса в отношении БСКЗ (см. «Источники информации»).

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Дважды в год.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Инициатива в отношении БСКЗ была провозглашена в 1996 году. Самые ранние из имеющихся данных относятся к 2000 году, а самые последние — к 2002 году.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL MONETARY FUND. *Debt Relief under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative*. Веб-сайт Международного валютного фонда: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/hipc.htm>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

WORLD BANK. Debt Department. *Debt Strategies for Sustainable Growth and Poverty Reduction*. Веб-сайт Всемирного банка: [www.worldbank.org/debt](http://www.worldbank.org/debt).

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Международный валютный фонд

Всемирный банк

Обязательства по облегчению бремени задолженности в рамках инициативы в отношении БСКЗ

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Обязательства по облегчению бремени задолженности в рамках инициативы в отношении БСКЗ* как составная часть официальной помощи в целях развития в разное время фиксировались по-разному. Вплоть до 1992 года мероприятия по списанию долгов в рамках неофициальной помощи в целях развития, которые отвечали критериям официальной помощи в этих целях, учитывались как ОПР. В 1990–1992 годы о таких мероприятиях по-прежнему сообщалось как о части ОПР данной стране, но в итоговых данных Комитета содействия развитию они уже не учитывались. С 1993 года списание долгов, взятых на военные цели, отражалось как «другие официальные потоки», тогда как действия по списанию других займов, не по линии ОПР (в основном экспортных кредитов), фиксировались как мероприятия в рамках ОПР и в данных по странам, и в итоговых данных по ОПР, составлявшихся вышеуказанным Комитетом (как и до 1989 года).

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспопытный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Формирование глобального партнерства в целях развития требует прогрессивного сокращения долга бедных стран с крупной задолженностью. Данный показатель будет служить целям наблюдения за осуществлением инициативы в отношении бедных стран, имеющих крупную задолженность, — одного из основных международных мероприятий, конкретно направленных на сведение к приемлемому уровню задолженности развивающихся стран. Инициатива в отношении БСКЗ, начатая в 1996 году и дополненная в 1999 году с целью более всестороннего и ускоренного решения проблемы облегчения долгового бремени, явилась первым шагом, который кредиторы, оказывающие помощь на многосторонней и официальной двусторонней основе, а также коммерческие кредиторы, совместно предприняли с целью сокращения до устойчивого уровня внешнего долга наиболее обремененных задолженностью бедных стран мира.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

См. раздел «Определение» настоящего документа, а также издание *DAC Journal: Development Cooperation Report* и выпущенный КСР ОЭСР компакт-диск *International Development Statistics* (CD-ROM), примечания, касающиеся определений.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Информация составляется Международным валютным фондом и Всемирным банком на основе документов, касающихся моментов принятия решений и завершения процесса для БСКЗ (см. раздел «Источники информации»).

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Имеются цифровые данные по странам.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL MONETARY FUND. *Debt Relief under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative*. Веб-сайт Международного валютного фонда: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/hipc.htm>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators* («Показатели мирового развития»). В печатном виде и на компакт-диске. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

WORLD BANK. Debt Department. *Debt Initiative for the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC)*s). Веб-сайт Всемирного банка: [www.worldbank.org/debt](http://www.worldbank.org/debt).

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Международный валютный фонд

Всемирный банк

Доля поступлений от экспорта товаров и услуг, расходуемая на обслуживание долга

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Обслуживание внешнего долга* касается выплат иностранной валютой, товарами или услугами основных сумм или процентов нерезидентам. Термин *долгосрочный* относится к долгу, первоначально принятому или продленному на срок более одного года. Термин *экспорт товаров и услуг* включает куплю-продажу, бартер, дарение или безвозмездное предоставление товаров и услуг резидентами нерезидентам. В тех случаях, когда стоимость экспортных товаров оценивается на условиях фоб, в цену экспортируемых товаров включаются расходы по их доставке и страхованию до границы страны-экспортера. Все прочие сделки, связанные с сочетанием поставки товаров и услуг, таких как расходы иностранных путешественников на внутреннем рынке, могут учитываться как услуги в остальной общемировой отчетности. Поступления от экспорта, наряду с переводами от трудящихся из-за границы, являются поступлениями в иностранной валюте для выполнения обязательств по обслуживанию внешнего долга.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития

Задача 12. Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы. Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой — как на национальном, так и на международном уровне

Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран. В том числе: беспоплиный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой

Задача 14. Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи)

Задача 15. Комплексно решать проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Задачи, касающиеся облегчения долгового бремени, призваны решать и проблемы, связанные с доведением задолженности до приемлемого уровня в долгосрочном плане. Данный показатель позволяет определить, является ли уровень задолженности приемлемым.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Данный показатель рассчитывается как процентное отношение затрат на обслуживание внешнего долга к экспорту товаров и услуг.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Всемирный банк собирает сведения о финансовых показателях, ежегодно публикуемые в издании *Global Development Finance*.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

В малых странах с открытой экономикой объемы экспорта (и импорта) могут быть относительно большими, однако эти страны могут сталкиваться с проблемами в плане

выполнения обязательств по обслуживанию долгов, особенно тогда, когда выплаты по обслуживанию государственного долга велики в сравнении с государственными поступлениями. Объем экспорта экономически более сильных стран может быть относительно меньшим, но такие страны могут все же считать свои выплаты в погашение долга приемлемыми. По этой причине, чтобы получить представление о приемлемости долга, полезно учитывать и другие показатели, такие как доля совокупной задолженности в валовом национальном доходе, соотношение международных резервных средств с общей суммой долга и размеры подлежащего оплате долга в пределах года.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL MONETARY FUND. *Debt Relief under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative*. Веб-сайт Международного валютного фонда: <http://www.imf.org/external/np/exr/facts/hipc.htm>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (2000 год). *Статистика международной торговли товарами: концепции и определения*, Серия М, № 52, Rev. 2. В продаже под № R.98.XVII.16. Размещено по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/pubs> (A, C, E, F, R, S).

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, КОМИССИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СООБЩЕСТВ, МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД, ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ И ВСЕМИРНЫЙ БАНК (1998 год). *Система национальных счетов, 1993 год (СНС 1993)*, Серия F, № 2, Rev. 4 (в продаже под № R.94.XVII.4). См. также: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993>.

WORLD BANK. Debt Department. *Debt Initiative for the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC's)*. Веб-сайт Всемирного банка: [www.worldbank.org/debt](http://www.worldbank.org/debt).

WORLD BANK (2003 and annual). *Global Development Finance 2003, Vol. II: Country Tables*. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/prospects/gdf2003>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Международный валютный фонд

Всемирный банк

Доля безработных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет (общий показатель и с разбивкой по полу)

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля безработных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет* представляет собой частное от деления числа безработных в возрасте от 15 до 24 лет на общую численность рабочей силы той же возрастной группы. *Безработными* считаются все те, кто не работал по найму в течение определенного периода, но готов поступить на работу и предпринимает конкретные шаги для нахождения работы по найму или самозанятости. В случаях, когда обычные методы поиска работы ограничены, когда рынок труда большей частью носит неорганизованный характер или ограничен по масштабам либо временно не может поглотить все трудовые ресурсы, или когда рабочая сила в большинстве своем — самозанятые, можно использовать менее строгое определение безработицы, основанное лишь на двух критериях (отсутствия работы и готовности на данный момент занять рабочее место).

*Рабочая сила* включает как тех, кто имеет работу по найму, так и тех, кто в течение какого-то конкретного отчетного периода является безработным. Это — экономически активная часть населения. *Занятость* означает участие в течение конкретного отчетного периода в экономической активности или временное неучастие в ней, а *экономическая активность* означает производство товаров или предоставление услуг за плату или с целью получения прибыли либо для использования в собственном домохозяйстве.

### **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 16.* В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу

### **ОБОСНОВАНИЕ**

Данный показатель позволяет осуществлять мониторинг за тем, в какой степени в той или иной стране используется молодежный компонент рабочей силы, и поэтому служит мерой успешности стратегий по созданию рабочих мест для молодежи.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Число безработных среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет делится на общую численность рабочей силы той же возрастной группы.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные по отдельным странам берутся из результатов обследований рабочей силы, из документации административных органов, из официальных национальных оценок и данных переписей населения. В целом наиболее всеобъемлющим и сопоставимым источником информации являются обследования состояния рабочей силы. Используемые при сборе данных в ходе обследований рабочей силы понятия и определения также обычно соответствуют резолюциям и рекомендациям Международной организации труда (МОТ), таким как резолюция о международных стандартах по безработице вообще и безработице среди молодежи в частности, принятая Международной конференцией специалистов в области статистики труда.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Итоги переписей населения обычно публикуются один раз в 10 лет. В странах ОЭСР материалы обследований рабочей силы могут публиковаться ежегодно и даже чаще, а в развивающихся странах — обычно один раз в 3–5 лет.

## **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

Доля безработных среди женщин зачастую существенно выше, чем среди мужчин. Однако данные о безработных неадекватно отражают положение женщин на рынке труда, особенно в развивающихся странах, где женщины ведут натуральное хозяйство и чаще, чем мужчины, заняты в неформальном секторе. В таких условиях женщины редко работают по найму, хотя занятость их часто является неполной. Кроме того, для женщин может быть затруднен доступ к официальным каналам поисков работы, особенно в сельской местности, и нередко при ее поиске они сталкиваются с препятствиями социально-культурного характера. Из этого следует, что (за исключением случаев, когда применяется менее строгое определение безработицы и установлены надлежащие критерии сбора данных) в официальной статистике труда доля безработных среди женщин может занижаться.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

В большинстве стран данные о мужчинах и женщинах приводятся раздельно.

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ СБОРНИКИ ДАННЫХ

MOT составляет следующие сопоставимые на международном уровне подборки данных по вопросам безработицы в целом и безработицы среди молодежи:

- *Bulletin of Labour Statistics*, 2002–4, Geneva. Размещено по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/support/publ/intro.htm>.
- *Key Indicators of the Labour Market* (2003 and annual). Размещено (частично) по адресу: <http://www.ilo.org/kilm>.

## КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ

В зависимости от уровня развития рынка труда и существования рыночной экономики понятия *занятость* и *безработица* имеют различный смысл. Людей, проживающих в тех районах той или иной страны, где почти или вовсе нет формальной занятости, обычно не называют «безработными», даже если они не имеют работы и готовы наняться на любую, если таковая будет предложена (отчаявшиеся найти работу).

Безработица — это лишь один из аспектов проблемы в сфере занятости, с которой сталкивается молодежь. Непропорционально большая доля молодежи во многих странах не имеет полной занятости. Некоторые из них заняты меньше времени, чем хотели бы, тогда как другие при весьма продолжительном рабочем дне мало получают за свой труд. В последние годы застой и сокращение в большинстве развивающихся стран возможностей трудоустройства в формальном секторе еще более усугубили эту проблему, и от этого в непропорционально большой степени страдают молодые женщины. Поэтому показатели, отражающие неполную занятость, положение в неформальном секторе, доступ к образованию и степень участия в рабочей силе должны служить дополнением для показателя доли безработных среди молодежи.

Ограничения в плане сопоставимости данных могут объясняться различными причинами, включая различия между источниками и в методике измерения, в числе наблюдений за год и их охвате. Сопоставимость могут ограничивать и расхождения в понятиях, когда речь идет о таких терминах, как «поиск работы» или о том, учитывать ли отчаявшихся найти работу, которые на данный момент ее уже не ищут.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (1990). *Surveys of Economically Active Population, Employment, Unemployment and Underemployment: An ILO Manual on Concepts and Methods*. Geneva.

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (2000). *Current International Recommendations on Labour Statistics, 2000 Edition*. Geneva.

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (2003). *LABORSTA Internet*. База данных по трудовой статистике Международного бюро труда, ведение которой осуществляет Статистическое бюро МОТ, размещенная по адресу: <http://laborsta.ilo.org>.

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (2003 and annual). *Key Indicators of the Labour Market*. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.ilo.org/kilm>.

INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION (2003 and annual). *Yearbook of Labour Statistics*. Tables 3A–3E. Geneva. Размещено по адресу: <http://laborsta.ilo.org>. Раздел *Publications*.

ORGANISATION FOR ECONOMIC CO-OPERATION AND DEVELOPMENT (2003 and annual). «Standardized unemployment rates for OECD countries». In *Main Economic Indicators*. Paris. Размещено (частично) по адресу: <http://www.oecd.org>. См. *Employment/Statistics/Indicators*.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

UNITED NATIONS AND INTERNATIONAL LABOUR ORGANIZATION BUREAU OF STATISTICS (2002). *Collection of Economic Characteristics in Population Censuses*. Technical report. ST/ESA/STAT/119.

WORLD BANK (2003 and annual). *World Development Indicators* («Показатели мирового развития»). В печатном виде и на компакт-диске. Washington, D.C. Размещено по адресу: <http://www.worldbank.org/data>.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Министерства труда

Национальные статистические ведомства

Международная организация труда

Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам*, — это процент населения, имеющего доступ не менее чем к 20 наименованиям наиболее необходимых лекарств. *Доступ* определяется как постоянное наличие лекарств по доступным для населения ценам в государственных или частных медицинских либо аптечных учреждениях, расположенных не более чем в часе ходьбы от места проживания (нахождения) людей. *Основными лекарственными средствами* считаются лекарства, удовлетворяющие медицинские потребности большинства населения. Всемирная организация здравоохранения разработала Типовой список основных лекарственных средств, который регулярно обновляется путем широких консультаций с государствами-членами и другими партнерами. Таким образом, прогресс в расширении доступа к основным лекарственным средствам является результатом совместных усилий правительств, стратегических партнеров, таких как учреждения Организации Объединенных Наций, партнерских объединений государственных и частных предприятий, неправительственных организаций и профессиональных объединений (Комитет экспертов ВОЗ по основным лекарственным средствам, ноябрь 1999 года).

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 17.* В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах

## **ОБОСНОВАНИЕ**

Миллионы людей ежегодно преждевременно умирают или неоправданно страдают от болезней или недугов, для борьбы с которыми существуют действенные медикаменты и вакцины. Основные лекарственные средства спасают жизнь и поправляют здоровье людей, но их потенциал может быть реализован лишь в том случае, если они являются доступными, разумно применяются и имеют высокое качество.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Всемирная организация здравоохранения осуществляет регулярный мониторинг доступа как минимум к 20 самым необходимым лекарствам.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

В рамках выполняемой Всемирной организацией здравоохранения Программы действий по основным лекарственным средствам во всех странах проводятся опросы экспертов о положении в фармацевтической области, в ходе которых экспертов просят оценить доступность основных лекарственных средств для населения по градациям: менее 50 процентов, 50–80 процентов, 80–95 процентов или свыше 95 процентов (Комитет экспертов ВОЗ по основным лекарственным средствам, ноябрь 1999 года).

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

В настоящее время имеются подборки данных по странам за 1995 и 1997 годы. Агрегированные данные по регионам имеются сейчас за 1987 и 1999 годы.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (2003 год). *Основные лекарственные средства — примерный перечень ВОЗ*. 13-е издание (*The WHO Model List of Essential Medicines — The 13th Model List of Essential Medicines*). Женева. Размещено по адресу: <http://www.who.int/medicines/publications/essentialmedicines/en>.

WORLD HEALTH ORGANIZATION (1998). *Progress of WHO Member States in Developing National Drug Policies and in Revising Essential Drugs Lists*. WHO/DAP/98.7. Geneva. Размещено по адресу: <http://www.who.int/medicines>.

ВОЗ готовит подборки данных по странам и рассчитывает усредненные данные по регионам.

## **УЧРЕЖДЕНИЯ**

Министерства здравоохранения

Всемирная организация здравоохранения

Число телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

Термин *число телефонных линий* означает количество телефонных линий, соединяющих оконечное оборудование абонентов с телефонной сетью общего пользования и имеющих выделенные порты на оборудовании АТС.

Термин *абоненты сотовой связи* означает пользователей сотовых телефонов, которые являются абонентами службы подвижной телефонной связи общего пользования, обеспечивающей доступ к телефонной сети общего пользования на основе сотовой технологии.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 18.* В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий

## **ОБОСНОВАНИЕ**

ПОКАЗАТЕЛЬ 47 и ПОКАЗАТЕЛИ 48 А и В являются важными инструментами мониторинга прогресса в достижении Цели 8, поскольку наличие эффективной связи между участниками процесса развития невозможно в отсутствие необходимой для этого инфраструктуры.

Персональные компьютеры и телефоны дают людям возможность обмениваться опытом и учиться друг у друга, в результате чего повышается доходность капиталовложений и не возникает проблем дублирования или отсутствия информации. Использование информационных и коммуникационных технологий может сделать работу правительств более открытой для общества, в связи с чем сократится уровень коррупции и государственное управление станет более эффективным. Использование таких технологий может помочь населению сельских районов быть в курсе рыночных цен и продавать свою продукцию на более выгодных условиях. Кроме того, оно может способствовать преодолению традиционных препятствий в области повышения уровня образования, поскольку книги станут доступными в онлайн-режиме и появится возможность «электронного» обучения.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Общее количество телефонных линий (см. раздел «Определение») делят на численность населения и умножают на 100. Общее число абонентов сотовой связи (см. раздел «Определение») делят на численность населения и умножают на 100.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные о числе телефонных линий и абонентов сотовой связи собираются с помощью вопросников, которые Международный союз электросвязи (МСЭ) ежегодно рассылает государственным учреждениям электросвязи. В целях перекрестной проверки точности информации и получения данных по странам, не приславшим ответы на вышеуказанные вопросники, материалы вопросников дополняются ежегодными отчетами отраслевых организаций.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Данные о числе телефонных линий поступают по материалам административного учета, составляемым национальными регламентирующими органами или операторами электросвязи, и имеют, как правило, своевременный и исчерпывающий характер. Однако в силу широкой распространенности внесения абонентской платы на условиях предоплаты возникают проблемы с сопоставимостью сведений об абонентах подвижной связи. Эти проблемы объясняются разницей в сроках, устанавливаемых для определения момента, с которого предоплаченная подписка считается недействительной.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *World Telecommunication Indicators Database*. Веб-сайт Международного союза электросвязи: <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/world/world.html>.

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *Yearbook of Statistics*. Geneva. Веб-сайт МСЭ: <http://www.itu.int/ITU-D/ict>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Международный союз электросвязи

Число персональных компьютеров на 100 человек

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Персональные компьютеры (ПК)* — это компьютеры, предназначенные для работы одного пользователя в любой момент времени.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 18.* В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий.

## **ОБОСНОВАНИЕ**

ПОКАЗАТЕЛИ 47 и 48 являются важными инструментами мониторинга прогресса в достижении Цели 8, поскольку наличие эффективной связи между участниками процесса развития невозможно в отсутствие необходимой для этого инфраструктуры. Персональные компьютеры и телефоны дают людям возможность обмениваться опытом и учиться друг у друга, в результате чего повышается доходность капиталовложений и не возникают проблемы дублирования или отсутствия информации. Использование информационных и коммуникационных технологий может сделать работу руководящих органов более открытой для общества, в связи с чем сократится уровень коррупции и государственное управление станет более эффективным. Использование таких технологий может помочь населению сельских районов быть в курсе рыночных цен и продавать свою продукцию на более выгодных условиях. Кроме того, оно может способствовать преодолению традиционных препятствий в области повышения уровня образования, поскольку книги станут доступными в онлайн-режиме и появится возможность «электронного» обучения.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Общее число ПК, имеющих в той или иной стране, делится на численность населения и умножается на 100

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Данные собираются в основном с помощью вопросников, которые Международный союз электросвязи рассылает государственным учреждениям электросвязи. В отсутствие сведений из стран количество ПК оценивается на основе отраслевых данных о продажах или данных об импорте ПК.

## **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Данные, касающиеся ПК, поступают по материалам административного учета и от эксплуатационных организаций, которые такие данные не детализируют.

## **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

## **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Строгий учет количества ПК ведется лишь в очень немногих странах. По ряду малых развивающихся стран отсутствуют сведения как о продажах, так и об импорте персональных компьютеров. Сбор сведений, касающихся ПК, ведется относительно недавно, поэтому серии данных за длительные периоды времени существуют только по развитым и крупным развивающимся странам.

## **ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ**

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *World Telecommunication Indicators Database*. Веб-сайт Международного союза электросвязи: <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/world/world.html>.

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *Yearbook of Statistics*. Geneva. Веб-сайт МСЭ: <http://www.itu.int/ITU-D/ict>.

UNITED NATIONS (2003). *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

## **УЧРЕЖДЕНИЕ**

Международный союз электросвязи

Число пользователей Интернета на 100 человек

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

*Интернет* представляет собой связанную всемирную сеть компьютеров, в которой пользователи одного компьютера получают, если имеют на то разрешение, информацию с других компьютеров, находящихся в сети.

## **ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА, К КОТОРЫМ ОТНОСИТСЯ ПОКАЗАТЕЛЬ**

*Цель 8.* Формирование глобального партнерства в целях развития

*Задача 18.* В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационных и коммуникационных технологий

## **ОБОСНОВАНИЕ**

ПОКАЗАТЕЛИ 47 и 48 являются важными инструментами мониторинга прогресса в достижении Цели 8, поскольку наличие эффективной связи между участниками процесса развития невозможно в отсутствие необходимой для этого инфраструктуры. Персональные компьютеры и телефоны дают людям возможность обмениваться опытом и учиться друг у друга, в результате чего повышается доходность капиталовложений и не возникают проблемы дублирования или отсутствия информации. Использование информационных и коммуникационных технологий может сделать работу руководящих органов более открытой для общества, в связи с чем сократится уровень коррупции и государственное управление станет более эффективным. Использование таких технологий может помочь населению сельских районов быть в курсе рыночных цен и продавать свою продукцию на более выгодных условиях. Кроме того, оно может способствовать в преодолении традиционных препятствий к повышению уровня образования, поскольку книги станут доступными в онлайн-режиме и появится возможность «электронного» обучения.

## **МЕТОДИКА РАСЧЕТОВ**

Общее число пользователей Интернета делится на численность населения и умножается на 100.

## **СБОР ДАННЫХ И ИХ ИСТОЧНИКИ**

Статистические сведения о пользователях Интернета по большей части собираются с помощью вопросников, которые Международный союз электросвязи рассылает государственным учреждениям электросвязи. Сведения о пользователях Интернета по большинству развитых стран и крупных развивающихся стран собираются на основе

достоверных в методологическом аспекте обзоров пользователей, проводимых национальными статистическими ведомствами или отраслевыми ассоциациями. Такие данные либо направляются в МСЭ непосредственно каждой страной, либо МСЭ сам проводит необходимые исследования для получения подобного рода данных. Для оценки числа пользователей на каждого абонента в странах, по которым данные обзоров пользователей отсутствуют, МСЭ применяет средние множители.

### **ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА**

В некоторых странах проводятся обзоры, в ходе которых данные о пользователях Интернета собираются с разбивкой по полу. Эти обзоры показывают, что среди пользователей Интернета мужчин больше, чем женщин. Но поскольку по данному показателю статистическая информация с разбивкой по полу имеется в ограниченном объеме, сведений о пользовании Интернетом женщинами и мужчинами мало.

### **ВОПРОСЫ ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ**

Данные о пользователях Интернета можно дезагрегировать по полу, возрасту, частоте пользования, уровню дохода на семью, месту доступа и с использованием других переменных. Но такая информация имеется лишь по ограниченному числу стран, в которых данные об использовании информационных и коммуникационных технологий собирают в ходе обследований домашних хозяйств.

### **ПЕРИОДИЧНОСТЬ ИЗМЕРЕНИЙ**

Ежегодно.

### **КОММЕНТАРИИ И ОГРАНИЧЕНИЯ**

Качество данных о пользователях Интернета неодинаково, а качество данных по небольшим развивающимся странам довольно ненадежное. В силу большого числа счетов с предоплатой за Интернет, счетов, предоставляющих бесплатный доступ в Интернет, а также в силу наличия пунктов коллективного доступа к Интернету, например интернет-кафе, такие данные могут и вводить в заблуждение.

## ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОПОСТАВЛЕНИЯ ДАННЫХ

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *World Telecommunication Indicators Database*. Веб-сайт Международного союза электросвязи: <http://www.itu.int/ITU-D/ict/publications/world/world.html>.

INTERNATIONAL TELECOMMUNICATION UNION (annual). *Yearbook of Statistics*. Geneva. Веб-сайт МСЭ: <http://www.itu.int/ITU-D/ict>.

UNITED NATIONS. *Millennium Indicators Database*. Веб-сайт Статистического отдела ООН: <http://millenniumindicators.un.org>.

### УЧРЕЖДЕНИЕ

Международный союз электросвязи

**Цель развития тысячелетия 8. Глобальное партнерство в целях развития: время выполнять обещания. / Доклад Целевой группы по оценке прогресса в достижении ЦРТ, 2011 год – ООН, Нью-Йорк, 2011 год**

Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития

*Мониторинг некоторых из приведенных ниже показателей проводится отдельно для наименее развитых стран (НРС), стран Африки, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств.*

<b>Задачи</b>	<b>Показатели</b>
<p><i>Задача 8.A:</i> Продолжить создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы.</p> <p>Здесь предусматривается приверженность целям в области благого управления, развития и борьбы с нищетой как на национальном, так и на международном уровне.</p> <p><i>Задача 8.B:</i> Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран.</p>	<p>Официальная помощь в целях развития (ОПР)</p> <p>8.1 Доля валового национального дохода, выделяемая странами — донорами КСР/ОЭСР в виде чистой ОПР всем развивающимся странам и наименее развитым странам.</p> <p>8.2 Доля совокупной, поддающейся распределению по секторам ОПР, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на двусторонней основе на</p>

<p>Здесь предусматривается: беспощинный и неквотируемый доступ для экспортных товаров из наименее развитых стран; расширенная программа облегчения долгового бремени бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) и списание задолженности по официальным двусторонним кредитам, а также оказание более щедрой ОПР странам, взявшим курс на борьбу с нищетой.</p>	<p>основные социальные услуги (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к безопасной воде и санитарно-техническим средствам).</p> <p>8.3 Доля необусловленной ОПР, выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на двусторонней основе.</p> <p>8.4 Доля ОПР, полученной развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в их валовом национальном доходе.</p> <p>8.5 Доля ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами в их валовом национальном доходе.</p>
<p><i>Задача 8.C:</i> Удовлетворять особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи).</p>	<p>Доступ на рынки</p> <p>8.6 Доля совокупного беспощинного импорта развитых стран (в стоимостном выражении и за исключением оружия) из развивающихся и наименее развитых стран.</p> <p>8.7 Средние ставки таможенных пошлин, установленных развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и готовую одежду из развивающихся стран.</p> <p>8.8 Расчетный показатель доли валового внутреннего продукта выделяемой странами — донорами КСР/ОЭСР на поддержку сельскохозяйственного производства.</p> <p>8.9 Доля ОПР, выделяемой на укрепление торгового потенциала.</p>
<p><i>Задача 8.D:</i> В комплексе решать проблемы задолженности развивающихся стран с</p>	<p>Приемлемый уровень задолженности</p> <p>8.10 Общее число стран, достигших</p>

<p>помощью национальных и международных мер, чтобы уровень задолженности был приемлемым в долгосрочном плане.</p>	<p>момента принятия решения и момента завершения процесса в рамках инициативы в отношении БСКЗ (совокупный показатель).</p> <p>8.11 Обязательства по облегчению бремени задолженности в рамках Инициатив БСКЗ и ИБЗМ.</p> <p>8.12 Доля поступлений от экспорта товаров и услуг, расходуемая на обслуживание долга.</p>
<p><i>Задача 8.E:</i> В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах.</p>	<p>8.13 Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам.</p>
<p><i>Задача 8.F:</i> В сотрудничестве с частным сектором принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий.</p>	<p>8.14 Число телефонных линий на 100 человек.</p> <p>8.15 Число абонентов сотовых телефонов на 100 человек.</p> <p>8.16 Число пользователей Интернета на 100 человек.</p>

## Резюме

В сентябре 2010 года, когда оставалось всего пять лет до срока выполнения ключевых Целей развития тысячелетия (ЦРТ), большинство глав государств и правительств прибыли в Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы дать оценку имеющимся на сегодняшний день достижениям.

Несмотря на значительный спад, возникший по причине глобального экономического кризиса 2008–2009 годов и резкого повышения цен на продовольствие и электроэнергию, многие из ЦРТ, похоже, все же будут достигнуты развивающимися странами. Вместе с тем ряд стран и регионов не продвигаются в направлении этих целей и нуждаются в приложении активных усилий, направленных на сокращение масштабов нищеты, снижение показателей детской и материнской смертности, а также улучшение доступа к питьевой воде и санитарии. Задача ЦРТ 8 состоит в том, чтобы оказывать всем

развивающимся странам содействие в достижении этих целей путем укрепления глобального партнерства в рамках международного сотрудничества в целях развития. В настоящем докладе рассказывается о тех внушительных результатах, которые приносит это партнерство на многих фронтах. В то же время в докладе отмечены многочисленные случаи значительного разрыва между ожиданиями и конкретными итогами деятельности. На Пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященном обзору хода достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) (так называемом Саммите по ЦРТ), состоявшемся 20–22 сентября 2010 года, главы правительств взяли обязательства по укреплению глобального партнерства, с тем чтобы «выполнять обещания», данные народам мира, в частности беднейшим из них, десятью годами ранее в Декларации тысячелетия.

В тот период, когда ставились цели партнерства ЦРТ, никто не мог предвидеть глубокого глобального финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов и его последствий. Теперь же многим странам приходится выделять немалые дополнительные средства на реализацию связанных с ЦРТ программ, направленных на преодоление последствий общемирового экономического спада. В ряде стран на эти нужды требуется до 1,5 процента их годового валового внутреннего продукта (ВВП). Многие страны не в состоянии мобилизовать эти средства собственными силами и все больше нуждаются в международной поддержке.

Уделяя особое внимание обещанному сотрудничеству в деле достижения ЦРТ к 2015 году, Организация Объединенных Наций формирует усовершенствованный механизм мониторинга, повышающий ответственность всех участников процесса за выполнение обязательств в рамках глобального партнерства в целях развития. Ожидается, что предложенный Комплексный механизм осуществления (КМО) начнет функционировать к концу 2011 года.

Одновременно растет осознание того, что в условиях нашей крайне децентрализованной системы международных отношений необходимо наличие значительно большей согласованности стратегий в области оказания помощи, торговли, финансов, занятости и охраны окружающей среды. С учетом обязательств, которые были взяты на многочисленных международных форумах и совещаниях, необходимо, чтобы эти стратегии и прочие усилия последовательно дополняли друг друга и не преследовали противоположные цели. Исходя из того что Организация Объединенных Наций является форумом, созданным мировым сообществом для ведения цельной, всеобъемлющей дискуссии по политическим вопросам, Генеральная Ассамблея приняла решение начать ближе к концу 2011 года рассмотрение вопроса о наиболее эффективных способах

осуществления этой функции, с тем чтобы, помимо прочего, наилучшим образом способствовать достижению ЦРТ во всех странах.

### **Официальная помощь в целях развития**

В 2010 году страны-доноры оказали официальную помощь в целях развития (ОПР) в рекордном размере, а именно на сумму 129 млрд. долл. США, что составляет 0,32 процента от валового национального дохода (ВНД) членов Комитета содействия развитию (КСР). Только пять стран оказали помощь в объеме, превышающем целевой показатель Организации Объединенных Наций, — 0,7 процента от ВНД, а значительный дефицит помощи в размере 153 млрд. долл. США в настоящее время только покрывается. Кроме того, из-за введенных в ряде стран-доноров финансовых ограничений ожидается замедление темпов роста объема ОПР до уровня, составляющего примерно 2 процента в год на протяжении 2011–2013 годов, по сравнению с 8-процентным годовым ростом на протяжении предыдущих трех лет.

Увеличился и объем помощи наименее развитым странам (НРС), однако он все еще не достиг целевых показателей. В 2009 году страны — члены КСР предоставили НРС в виде ОПР 37 млрд. долл. США, что составляет 0,10 процента их совокупного ВНД, а это намного ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций, установленного между 0,15 и 0,20 процента. В абсолютных величинах дефицит составляет от 21 до 40 млрд. долл. США. Другие группы стран, которым Организация Объединенных Наций уделяла особое внимание, в частности страны Африки, малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ) и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), также получали ОПР в возрастающем объеме, но не в том, который требовался. В целом же ОПР, как и прежде, оказывается в значительной степени концентрированной. 10 крупнейших получателей помощи получают около четверти общего объема помощи, поступающей по каналам КСР, а 20 крупнейших получателей получают 38 процентов. С другой стороны, многие страны не получают ее в необходимом объеме.

На протяжении прошедшего десятилетия значительно возросли масштабы официального сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг, а также по линиям, не связанным с КСР. Сведения об этих потоках помощи недостаточны. Известно только, что, согласно оценкам по состоянию на конец 2008 года, она колебалась между 12 и 15 млрд. долл. США. Как следует из оценок, в 2009 году объем средств, поступивших на содействие развитию развивающихся стран в рамках частной благотворительности из источников, находящихся в основном (но не только) на территории Соединенных Штатов Америки, достиг 53 млрд. долл. США.

В то же время остаются неудовлетворенными значительные потребности в ресурсах, в связи с чем недавно в центре внимания вновь оказалась дискуссия на тему «инновационных» источников финансирования. Очевидна растущая заинтересованность, в частности в Европе, во введении налога на финансовые операции, позволяющего привлечь немалые дополнительные ресурсы, которые можно будет потратить на цели развития. Большое внимание уделялось на мировой арене вопросам повышения эффективности помощи посредством наращивания возможностей правительств развивающихся стран и пропаганде принципов эффективности, например согласованию задач стран-доноров со стратегиями национального развития стран-получателей, упорядочению административных процедур и содействию большему участию получателей в реализуемых с участием доноров программах и проектах. Проводимая под эгидой КСР на общемировом уровне важная оценка достижений в области повышения эффективности оказания помощи будет сделана ближе к концу 2011 года в г. Пусан, Республика Корея. На совещании государств — членов Организации Объединенных Наций на высоком уровне, которое пройдет в июле 2012 года в рамках Экономического и Социального Совета, будут расширены полномочия Форума Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития (ФСР), сформулированы рекомендации относительно неуклонного повышения эффективности и согласованности всех усилий, прилагаемых в целях развития, а также рассмотрены другие вопросы, связанные с качеством и количеством помощи.

Ряд инициатив уже претворяется в жизнь с целью содействия координации усилий, направленных на оказание помощи в международном масштабе. В частности, в 2011 году на заседании КСР была принята новая рекомендация относительно практики добросовестных обещаний, призванная прояснить параметры обещаний доноров, повысить степень сопоставимости обещаний разных доноров и осуществлять мониторинг их выполнения. Все это поможет повысить ответственность за удовлетворение потребностей получателей помощи.

В отношении ОПР в настоящем докладе рекомендуется:

- правительствам — выполнить все обязательства по оказанию ОПР;
- всем донорам — изложить детальные долгосрочные планы относительно помощи конкретным странам и согласовать их со стратегиями национального развития;
- донорам и странам, выполняющим индивидуальные программы, — приложить дополнительные совместные усилия, направленные на согласование мер по совершенствованию взаимодействия друг с другом и обеспечению соответствия с целями и принципами международного развития;

- Форуму 2012 года Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях развития (ФСР) — продолжить обсуждение вопросов, вынесенных на четвертый Форум высокого уровня по вопросам эффективности помощи, который будет проведен в Пусане.

### **Доступ на рынки (торговля)**

В 2009 году объемы экспорта развивающихся стран снизились на 9 процентов по двум причинам, а именно: сокращение финансирования торговых операций из-за глобального финансового кризиса и проявления спада на основных внутренних рынках этих стран. В 2010 году объем экспорта увеличился на 13 процентов. В 2011 и 2012 годах прогнозируется рост на 8 процентов, что значительно ниже среднегодового показателя, составлявшего 11 процентов на протяжении трех лет, предшествовавших кризису.

Высокие и нестабильные цены на товары в наибольшей степени затронули торговлю в НРС. Вместе с тем у НРС появляется все больше возможностей для диверсификации их экспортных рынков, при том что наибольшая доля их экспорта приходится на страны с формирующейся рыночной экономикой. Тем не менее страны с низким уровнем дохода, в особенности страны Африки к югу от Сахары, по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане доступа к необходимым для ведения торговли финансам и, следовательно, с риском оказаться на обочине процесса дальнейшего развития международной торговли. Несмотря на то что широкое распространение протекционизма удалось предотвратить, после того как разразился экономический кризис, в некоторых странах были приняты меры по ограничению торговли. Кроме того, как показывает анализ ситуации, дискриминационные меры, принятые рядом стран, в том числе членами Группы двадцати, сказались на развивающихся странах, в частности на НРС. Вызванный кризисом рост безработицы усилил негативные настроения в обществе по отношению к трудовой иммиграции, в связи с чем в ряде стран назначения были приняты меры по ограничению притока трудовых мигрантов. В 2009 году суммы денежных переводов в развивающиеся страны сократились, но в 2010 году вновь достигли уровня 326 млрд. долл. США.

После почти 10 лет переговоров в рамках Дохинского раунда отсутствие политической воли к выполнению обещания о проведении настоящего «раунда по вопросам развития» является препятствием к его завершению. Препятствий несколько, но непосредственная причина возникшего на переговорах тупика кроется в требовании некоторых членов Всемирной торговой организации (ВТО) о том, чтобы страны с формирующейся рыночной экономикой значительно снизили тарифы на свою несельскохозяйственную продукцию, доведя их до уровня тарифов, установленных в

развитых странах. Это требование идет вразрез с целями Дохинского раунда и ЦРТ 8 — расширить возможности рыночного доступа для товаров, в экспорте котомирового консенсуса относительно способов повышения эффективности и согласованности усилий в области международного сотрудничества в целях развития;

- всем участникам процесса — привести расширяющееся сотрудничество по линии Юг-Юг и благотворительную деятельность в целях развития в полное соответствие с планами развития стран — получателей помощи;
- уу всему мировому сообществу — ускорить внедрение и полноценное использование инновационных источников финансирования развития.

Провал Дохинского раунда может ослабить систему, в основе которой лежит лидирующая роль ВТО. В настоящее время значительная доля экспорта из развивающихся стран импортируется в развитые страны на беспошлинной основе, что отражает общую либерализацию мировой торговли. Однако из-за того, что 20 процентов объема экспорта по-прежнему облагаются пошлинами, и, в частности, из-за того, что для НРС ситуация с экспортом не менялась в лучшую сторону с 2004 года, на пути этого экспорта сохраняются серьезные препятствия. С 2005 года тарифы на экспорт из развивающихся стран почти не снижались, за исключением некоторых сельскохозяйственных товаров из НРС. Уровни тарифов и торговые преференции распределены неравномерно не только по разным товарам, но и по регионам. Сельскохозяйственные субсидии для местных производителей в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) также оказали значительное негативное влияние на торговлю, ограничив доступ экспортеров из развивающихся стран на рынки сельскохозяйственной продукции.

Нетарифные меры (НТМ) все больше играют роль препятствий на пути развития торговли, в том числе торговли услугами, в которой эти меры отличаются особой сложностью и с трудом поддаются оценке. В более общем плане высокие внутренние цены на материально-техническое снабжение и операционные издержки являются фактором повышения экспортных цен и ограничивают возможности стран с низким уровнем дохода в области конкуренции на мировом уровне. Снижение транспортных расходов и отмена ряда внутренних ограничений относятся к числу наиболее важных мер по содействию усилиям, прилагаемых этими странами в деле использования рыночных возможностей.

Страны и организации, действующие в качестве доноров, оказывали поддержку развивающимся странам в области наращивания возможностей ведения торговли путем претворения в жизнь таких инициатив, как «Оказание помощи в торговле» и Усовершенствованная комплексная платформа для оказания НРС технической помощи в области торговли.

Инициатива по оказанию помощи в торговле содействует расширению возможностей производства и экспорта, а также корректировке цен в связи с либерализацией торговли. В 2009 году объем помощи, оказанной в рамках этой инициативы, возрос до рекордного уровня — 40,1 млрд. долл. США, хотя этот рост проходил более медленно, чем в предыдущие годы. В сфере торговли в настоящем докладе международному сообществу рекомендуется:

- активизировать усилия по завершению сбалансированного, всеобъемлющего, перспективного и нацеленного на развитие Дохинского раунда торговых переговоров;
- активизировать содействие расширению возможностей развивающихся стран, особенно НРС, в области торговли, в сочетании со стратегиями их национального развития, в том числе в рамках таких инициатив, как «Оказание помощи в торговле» и Усовершенствованная комплексная платформа для оказания НРС технической помощи в области торговли;
- приступить к реализации и совершенствованию программ, направленных на обеспечение доступа НРС и других стран с низким уровнем дохода

### **Приемлемый уровень задолженности**

В 2010 году, по мере выхода из глобального финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов, показатели задолженности в большинстве развивающихся стран снижались. Вместе с тем одним странам было труднее выйти из состояния спада, нежели другим, и они до сих пор решают проблемы крупного дефицита и сокращения финансовых возможностей, особенно в условиях нового шокового повышения цен на продовольствие и электроэнергию. Трудная ситуация сложилась в ряде стран с уровнем дохода ниже среднего, которые начали сталкиваться с проблемами еще до глобального кризиса. Кроме того, неопределенные прогнозы относительно дальнейшей судьбы мировой экономики несут в себе риск, связанный с приемлемым уровнем задолженности, поскольку снижение показателей экономической эффективности способно поставить под угрозу процесс беспрепятственного обслуживания долга. Постоянное внимание, оказываемое процессу расширения возможностей управления задолженностью в странах-должниках, имеет решающее значение для стабильного управления финансовой деятельностью.

Благодаря восстановлению мировой торговли соотношения объемов обслуживания долга и объемов экспорта в развивающихся странах и странах с формирующейся рыночной экономикой вернулись к докризисным уровням, несмотря на увеличение выплат на обслуживание долга странам с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего. Впрочем, ситуация в разных странах и регионах разная. Так, например, в странах

Карибского бассейна, Океании и Южной Азии указанное выше соотношение увеличилось, причем в ряде случаев до высокой степени уязвимости.

В середине мая 2011 года Международный валютный фонд (МВФ) опубликовал список, состоящий из 19 стран, неспособных к выплате долга или подверженных повышенному риску такой неспособности, в том числе 8 стран, на которые распространяется действие Инициативы в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ). С июня 2010 года прок финансированию торговли по доступным ценам и на дальнейшее снижение операционных издержек посредством совершенствования систем пограничного контроля и материально-технического снабжения:

- отменить меры по ограничению торговли, введенные после кризиса 2008–2009 годов, и воздерживаться от введения новых мер, в особенности тех, которые оказывают негативное воздействие на коммерческие интересы развивающихся стран, в частности НРС;

- не позднее конца 2011 года обеспечить заключение соглашения о принятии конкретных мер в интересах НРС, в том числе мер по предоставлению им в полном объеме и на длительный срок беспошлинного и неквотируемого доступа на рынки, отмене экспортных субсидий и поддержке местных производителей хлопка, а также мер по предоставлению льготного рыночного доступа для экспорта услуг из НРС;

- ускорить выполнение обязательства по отмене всех форм сельскохозяйственных экспортных субсидий к 2013 году, а в реальной среднесрочной перспективе — также субсидий на сельскохозяйственную продукцию в развитых странах.

Продолжилось поступательное развитие процесса в рамках Инициативы БСКЗ, когда четыре страны дошли до стадии подключения к этой инициативе [получив в силу этого право на безусловное содействие облегчению долгового бремени в рамках Инициативы БСКЗ и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе (ИБЗМ)], а еще одна страна — Коморские Острова — дошла до стадии рассмотрения вопроса о ее подключении к Инициативе. Таким образом, по состоянию на конец марта 2011 года 32 из 40 стран, имеющих право на участие в Инициативе, подключились к ней, а еще четыре находятся на стадии решения вопроса об их подключении.

Основными средствами мониторинга приемлемого уровня задолженности являются Механизм оценки приемлемости уровня задолженности, разработанный МВФ/Всемирным банком для стран с низким уровнем доходов, и Механизм анализа приемлемости уровня задолженности, разработанный МВФ для стран, имеющих доступ на рынки. В настоящее

время ведется обзор этих механизмов, направленный на совершенствование методов анализа и, соответственно, на расширение возможностей этих механизмов в плане оказания помощи развивающимся странам в управлении ситуацией с задолженностью.

Международная финансовая архитектура должна быть лучше оснащена для эффективного решения проблем острой задолженности, поскольку задержки и неравноправность дорого обходятся как правительствам стран-должников, так и их кредиторам. Наличие серьезных недостатков в архитектуре системы реструктуризации задолженности признается в многочисленных межправительственных соглашениях, в том числе в итоговом документе Саммита по ЦРТ 2010 года, содержащем призыв к совершенствованию механизмов реструктуризации задолженности. Настало время принять меры к тому, чтобы двигаться дальше, используя эти механизмы, поскольку надлежащие средства урегулирования задолженности и, если это необходимо, мораторий на выполнение обязательств по ее обслуживанию способны обеспечить более справедливое распределение долгового бремени между должниками, кредиторами и населением страны-должника, а также содействовать достижению ЦРТ. В то же время требуется более эффективная координация стратегий международных организаций, двусторонних доноров и стран-получателей, с тем чтобы в решениях по ОПР и облегчению задолженности, а также в решениях о заимствовании и предоставлении займов учитывался приемлемый уровень задолженности.

В отношении стратегии решения проблемы суверенного долга в настоящем докладе международному сообществу рекомендуется:

- сформировать межучрежденческую техническую рабочую группу по вопросам приемлемого уровня задолженности, задача которой состояла бы в совершенствовании анализа и повышении эффективности ныне действующих вышеупомянутых механизмов;
- обеспечить приемлемый уровень задолженности посредством значительного увеличения доли помощи, оказываемой странам с низким уровнем дохода, в виде грантов;
- рассмотреть вопрос о распространении Инициативы БСКЗ на все страны с низким уровнем дохода, пребывающие в состоянии долгового кризиса;

### **Доступ к недорогим основным лекарственным средствам**

Доступ к лекарственным средствам имеет важное значение для достижения ЦРТ в области здравоохранения и удовлетворения связанных с ним потребностей развивающихся стран. Однако основные лекарственные средства имеются только в 42 процентах медучреждений государственного сектора по сравнению с 64 процентами в

медучреждениях частного сектора. Помимо проблемы значительного дефицита, во многих странах все еще остается насущной проблема отсутствия возможностей государственного регулирования качества в данной области, из-за чего население этих стран сталкивается с риском приобретения низкокачественных лекарств.

Лекарственные средства, необходимые для лечения неинфекционных заболеваний, имеются в меньшем количестве, чем лекарства, которые необходимы для лечения инфекционных заболеваний. Это обстоятельство вызывает растущую тревогу в странах с низким уровнем дохода, где быстро увеличивается бремя таких заболеваний.

Ограниченный доступ к лекарственным средствам для детей — еще одна серьезная проблема, вызывающая тревогу. Необходимо не только увеличить объемы поставок препаратов для педиатрии, но и с большей эффективностью содействовать их использованию в медучреждениях.

Нехватка основных лекарственных средств в государственном секторе заставляет пациентов покупать их в частном секторе, где они стоят дороже. Поскольку в странах с низким и средним уровнем дохода большинство лекарств покупается за наличный расчет, ценовая доступность этих лекарств является решающим фактором доступа к ним. Значительная часть населения во многих странах с низким и средним уровнем дохода может обнищать в результате приобретения лекарственных средств, в особенности когда необходимо использовать оригинальные патентованные препараты. Переход от покупки такой продукции в частном секторе к покупке непатентованных аналогов позволит сократить расходы на 60 процентов.

- препятствовать возбуждению судебных разбирательств кредиторами, не участвующими в международных схемах урегулирования задолженности;
- задуматься о повышении эффективности механизмов реструктуризации задолженности и облегчения долгового бремени, в том числе о критериях возможного использования моратория на выполнение обязательств по обслуживанию задолженности, с целью разработки более совершенной основы упорядоченного урегулирования суверенного долга для любой страны, потенциально нуждающейся в этом урегулировании;
- создать, помимо технической группы по вопросам приемлемого уровня задолженности, межучрежденческую рабочую группу по действиям в условиях долгового кризиса, прежде чем будет разработан всеобъемлющий международный механизм для решения этих проблем;
- расширить возможности управления задолженностью путем приложения дополнительных усилий в сфере технического сотрудничества, особенно в странах с неэффективными системами оперативного управления задолженностью.

Ряд шагов был сделан в направлении снижения затрат и повышения уровня обеспеченности основными лекарственными средствами. К ним относится деятельность в рамках ЮНИТЭЙД, способствующая расширению масштабов лечения детей от СПИДа и снижению расходов на их лечение с гарантиями качества, предоставляемыми в рамках программы предквалификационного отбора ВОЗ; а также использование правительствами многих развивающихся стран возможностей в области общественного здравоохранения, предоставляемых на основании Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), таких как обязательное получение лицензий на изготовление запатентованных лекарств внутри той или иной страны или на их импорт. Полезными оказались и недавние инициативы, в том числе инициатива, в рамках которой фармацевтическая отрасль предоставила исследовательским организациям других отраслей доступ к лекарственным соединениям на раннем этапе их приготовления, увеличив тем самым шансы на успешную разработку новой продукции для лечения заболеваний, остающихся без внимания, разработку инновационных подходов к конкуренции в сфере производства отдельных препаратов и наращивание возможностей на местном уровне.

Местное производство может стать дополнительным способом повышения уровня обеспеченности лекарственными средствами и содействовать доступу к инновациям, в частности, посредством заключения соглашений о передаче технологий. Наращивание местных производственных мощностей было включено в список приоритетных задач нескольких региональных и субрегиональных программ для стран Африки, а также признано первоочередной задачей на государственном уровне в таких странах, как Ботсвана, Гана, Кения и Объединенная Республика Танзания.

Для обеспечения доступа к недорогим основным лекарственным средствам потребуются принятие более решительных комплексных мер на местном, государственном, региональном и международном уровнях, а также более тесное сотрудничество между государственным и частным секторами.

Для повышения уровня обеспеченности основными лекарственными средствами и их ценовой доступности в настоящем докладе рекомендуется принять следующие меры:

уу оказывать содействие правительствам стран с низким и средним уровнем дохода в деле применения качественных и недорогих непатентованных лекарственных средств, а также обеспечения малообеспеченных слоев населения основными лекарственными средствами по низким ценам или бесплатно через систему общественного здравоохранения;

уу представить программы использования основных лекарственных средств для лечения неинфекционных заболеваний в рамках государственных стратегий в области здравоохранения;

- обеспечить увеличение объемов финансирования донорами процессов лечения и профилактики неинфекционных заболеваний;
- расширить возможности ТРИПС в области общественного здравоохранения и повысить степень информированности о патентах в развивающихся странах;
- поддерживать и стимулировать региональное сотрудничество развивающихся стран в деле пропаганды инноваций среди производителей фармацевтической продукции, например с помощью Патентного пула лекарственных средств.

### **Доступ к новым технологиям**

Разработка соответствующих технологий в развивающихся странах, а также передача им нужных технологий развитыми странами являются необходимыми условиями для развития в долгосрочной перспективе. Так, например, значительный прогресс достигнут в области общемирового обмена информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ), а также технологиями, позволяющими решать проблемы изменения климата и устранять их последствия, в том числе растущий риск природных катаклизмов.

Доступ к ИКТ продолжал расширяться глобально. В развивающихся странах наиболее быстрыми темпами возрастало число абонентов мобильной телефонной связи. Согласно оценкам, в 2009–2010 годах этот рост составил 17 процентов, а охват населения — 68 процентов. И все же в ряде регионов наблюдается отставание.

Рост использования Интернета продолжился как в развитых, так и в развивающихся странах. Число его пользователей превысило 2-миллиардную отметку. Распространение сетей мобильной телефонной связи по всему миру и обновление технологий уже позволяют использовать услуги мобильной широкополосной связи как альтернативу стационарному широкополосному доступу в Интернет. Это особенно важно для развивающихся стран, где возможности стационарного широкополосного доступа все еще ограничены, особенно в беднейших регионах мира, в которых число абонентов по-прежнему является ничтожно малым. Признав широкополосную связь важным средством получения широкого спектра социальных, экономических и природоохранных выгод, 70 стран, расположенных в разных регионах мира, приняли государственные планы в области широкополосной связи либо включили вопросы широкополосного доступа в состав своих национальных стратегий.

За прошедшее десятилетие было потрачено немало сил на приватизацию принадлежащих государству провайдеров услуг в области ИКТ и содействие конкуренции на рынках ИКТ в целях снижения цен. Тем не менее услуги широкополосной связи все еще чрезмерно дороги во многих беднейших странах мира, а разница в ценах между регионами и внутри них сохраняется, даже несмотря на резкое снижение цен на услуги в области ИКТ.

Развивающимся странам требуется технологическая и финансовая помощь в их усилиях по предотвращению негативных последствий изменения климата. На состоявшейся в 2010 году в Канкуне конференции участников Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) развитые страны не только подтвердили взятые ранее в Копенгагене обязательства по оперативному и долгосрочному финансированию мероприятий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к этому изменению в развивающихся странах, но и договорились об учреждении «зеленого» климатического фонда и нового технологического механизма для разработки и передачи технологий в целях содействия мерам по смягчению последствий изменения климата и адаптации к этому изменению.

Острая необходимость снижения риска катастроф, вызываемых природными катаклизмами, признается теперь уже повсеместно. Достигнут прогресс в сфере разработки, обмена и использования новых технологий с целью снижения этого риска. Вместе с тем требуется приложить еще больше усилий, направленных в том числе на дальнейшую разработку систем раннего оповещения и сбор достоверных сведений о потерях, понесенных в результате прошлых природных катастроф. Для расширения доступа к новым технологиям, необходимым для развития, в настоящем докладе международному сообществу рекомендуется принять следующие меры:

- содействовать сотрудничеству в области исследований и разработок между частными, некоммерческими и государственными организациями разных стран в целях интенсификации процесса разработки и передачи технологий развивающимся странам;
- укреплять систему глобального мониторинга разработки ИКТ, в частности, с целью отслеживания растущих потребностей развивающихся стран;
- способствовать и содействовать использованию нового технологического механизма по смягчению последствий изменения климата и адаптации к этому изменению, после того как он будет введен в действие в 2012 году;
- обеспечивать своевременное выполнение обязательств по оперативному и долгосрочному финансированию мероприятий, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к этому изменению в развивающихся странах;

- оказывать правительствам содействие в реализации инициатив в сфере электронного здравоохранения, электронного образования и прочих общественных услуг в сотрудничестве с частным сектором;
- наращивать на государственном и местном уровнях возможности использования новейших технологий в целях снижения риска природных катаклизмов.

**Плато К. Через два года после доклада комиссии Стиглица-Сена-Фитусси: что нового в статистическом измерении благосостояния и устойчивого развития общества? - «Вопросы статистики», 2011, №11**

### **Международное сотрудничество**

Национальный институт статистических и экономических исследований не только активно занимается развитием национальной статистики, но и на международном уровне, в тесном сотрудничестве с ОЭСР и Евросоюзом, играет ведущую роль в распространении опыта реализации рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси и результатов этих исследований. Цель INSEE - сделать доступными инновационные методы измерения, чтобы воплотить в жизнь рекомендации доклада. В феврале 2010 года генеральный директор INSEE В настоящее время самые инновационные достижения INSEE внедряются на европейском уровне.

Национальный институт статистических и экономических исследований и Евростат возглавляют «Спонсорскую» группу пятнадцати стран-членов Евросоюза, которые разрабатывают предложения по внедрению накопленного опыта в общеевропейскую практику для улучшения европейской статистической системы. Помимо рассмотренных в статье направлений развития статистики, Спонсорская группа осуществляет координацию этих статистических работ. Финальный доклад о предложениях по внедрению рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси предполагается представить на совещании руководителей национальных статистических служб в конце 2011 года. Некоторые государства-члены Евросоюза выразили свою озабоченность по поводу новых вызовов, предъявляемых статистической системе в условиях постоянного сокращения объема выделяемых на статистику бюджетных средств. По мнению некоторых государств, разработка субъективных измерителей для оценки благосостояния пока находится в стадии фундаментальных исследований.

Национальный институт статистических и экономических исследований сотрудничает также с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), которая вместе с Евросоюзом, прикладывает все усилия по распространению рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси в странах Северной Америки, в Японии,

Южной Кореи, Турции, Австралии и т.д. ОЭСР планирует разработку краткосрочных индикаторов условий жизни и углублённые исследования по построению экологических счетов. В 2011 году ОЭСР выпустила сборник индикаторов благосостояния, разработала новый композитный индикатор благосостояния – индекс «Самой лучшей жизни» (“Better Life Index”<sup>31</sup>) планирует в ноябре опубликовать издание «Как жизнь?» («How’s Life?»).

Более того, Статистическая комиссия ООН с повышенным интересом следит за статистическими работами INSEE после того как генеральный директор INSEE в феврале 2010 года в Нью-Йорке представил готовые предложения по основным рекомендациям комиссии (Евростат и ОЭСР представили тогда ООН только начальную стадию этих работ). В настоящее время принято решение о включении вопроса о реализации рекомендаций комиссии Стиглица-Сена-Фитусси отдельным пунктом в повестку дня своего ближайшего заседания. Все эти работы потребуют руководства и строгой координации, в частности со стороны Евросоюза. В любом случае, Национальный институт статистических и экономических исследований, с готовностью включается в диалог с различными международными заинтересованными службами, чтобы ознакомить мировое статистическое сообщество с самим докладом и уже достигнутыми результатами работ.

Как видите, цели и устремления просто грандиозные, в то время как средств для достижения поставленных целей, в условиях жёстких бюджетных ограничений, не слишком много. Однако я уверена, что статистика сможет решить все эти проблемы.

В заключение хочу сказать (и не думаю, что я преувеличиваю), что мы сегодня переживаем исторический для статистики момент, который напоминает период начала внедрения системы национальных счетов.

---

<sup>31</sup> Этот композитный индикатор построен на основе 20 частных факторных показателей, охватывающих 11 самых важных компонентов жизни человека в демократическом государстве. В настоящее время *Better Life Index* построен для 34 стран-членов ОЭСР. Найти подробную информацию о методологии его расчёта и оценить, насколько высока сопряжённость этого показателя с ВВП на душу населения можно на сайте проекта в Интернете, расположенном по адресу: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/>