

# Вопросы внедрения ЕСС 2010 в Европе

*Гало Ге́йе (Gallo Gueye), Евростат*

*Йенс Грю́тц (Jens Grütz), Евростат*

## 1. Введение

В 2009 году была завершена разработка Системы национальных счетов 2008 (СНС 2008). Европейская система национальных и региональных счетов 2010 года (ЕСС 2010) – это адаптация СНС 2008 для условий Европейского Союза. Методология ЕСС 2010 согласована в СНС 2008 в части определений, правил учета и классификаций. Тем не менее, она содержит некоторые отличия, особенно в представлении материала, что более соответствует ее конкретному использованию в ЕС. Ситуация с использованием ЕСС характеризуется тем, что макроэкономические показатели в Европе, наряду с их «традиционным» использованием для подготовки и оценки стратегии, также играют важную роль для различных «административных» процедур, например, для процедуры расчета избыточного дефицита, процедуры определения макроэкономического дисбаланса, а также для собственных бюджетных ресурсов и структурных фондов ЕС. ЕСС 2010 была одобрена 21 мая 2013 года Европейским парламентом и Советом Европы в качестве регулирования 549/2013, имеющего юридически обязывающую силу. Документ включает в себя обязательные методологические правила и обязательную программу передачи данных.

В сентябре 2014 года страны-члены ЕС передадут данные национальных счетов в Евростат в соответствии с ЕСС 2010\*. Подготовка к внедрению новой Системы европейских счетов началась задолго до завершения подготовки СНС 2008. В данной статье после краткого обзора основных методологических изменений по сравнению с ЕСС-95 (часть 2) рассмотрены действия, предпринятые для облегчения внедрения ЕСС 2010 (часть 3). Затем уделено внимание некоторым конкретным сложностям (часть 4), и приведены некоторые выводы (часть 5).

## 2. Основные методологические изменения

Ниже рассмотрены основные методологические отличия ЕСС 2010 от ЕСС-95. Полный список изменений содержится в Пособии Евростата по изменениям в ЕСС 2010 по сравнению с ЕСС-95 (European Union, 2014a).

### *Капитализация расходов на научно-исследовательскую деятельность:*

Экономисты давно признавали, что исследования и разработки имеют характеристики основных фондов: определенные права собственности, долгосрочное и повторное использование и выгоды для процесса производства. В современной, все более и более электронной экономике характеристика НИР как инвестиций в будущее еще более важна.

Однако в ЕСС-95 расходы на НИР не рассматривались как накопление капитала, несмотря на то, что научно-исследовательская деятельность считалась одним из основных вкладов в будущий экономический рост. Вместо этого расходы на исследования и разработки, были ли они произведены самостоятельно или закуплены, считались промежуточным потреблением, то есть учитывались как «полностью использованные в процессе производства» в конце периода. В результате экономический баланс страны оказывался заниженным, так же как и

---

\* Статья подготовлена в августе 2014 г.

оценки ВВП и прибыли. В ЕСС 2010 выпуск научно-исследовательской деятельности капитализируется, то есть признается активами, и приобретение, отчуждение и амортизация основных фондов для НИР будут рассматриваться так же, как для других основных фондов. Это важное усовершенствование, введенное в СНС 2008 и ЕСС 2010. В консервативном мире учета это очень крупное изменение, опережающее практики бухгалтерского учета. Это приведет к тому, что макроэкономические балансовые данные будут лучше служить аналитическим целям.

Немедленный и заметный для пользователей результат будет состоять в том, что уровень ВВП поднимется во всех странах на величину, зависящую от инвестиций в НИР. В соответствии с предварительными оценками уровень ВВП поднимется на 1,9% в Европе (средневзвешенное значение для стран-членов ЕС)<sup>1</sup>. Влияние этого изменения оценивается порядка 2,5% для США в связи с относительно более высокими вложениями в НИР. Но цифра для ЕС – это среднее значение, которое маскирует различия между странами ЕС, вызванные разными уровнями расходов на научно-исследовательскую деятельность.

#### *Военные расходы:*

В ЕСС-95 покупки систем вооружений и средств их доставки к целям, таких как военные самолеты и корабли, рассматривались как промежуточное потребление независимо от сроков их службы. Такая трактовка не соответствует экономической реальности, поскольку оружие и средства его доставки к целям используются в течение долгого времени и даже могут экспортироваться после нескольких лет службы. В ЕСС 2010 все расходы военных, которые соответствуют определению использования в процессе производства в течение периода времени больше года, считаются валовым накоплением основного капитала, независимо от природы этих расходов или их назначения, в частности, независимо от их разрушительного потенциала. Влияние, которое окажет на ВВП это изменение в учете разрушительных систем вооружения и средств их доставки к целям, равное потреблению основного капитала этих систем вооружений и средств их доставки, безусловно, различается по странам в зависимости от их военного бюджета; грубая оценка составляет средневзвешенное увеличение на 0,1% ВВП для ЕС в целом.

#### *Товары, отправленные за границу на переработку:*

В ЕСС-95 товары, отправленные за границу на переработку и затем возвращенные в страну, учитывались как экспорт по их полной стоимости, когда они покидали первую страну, и как импорт, когда они возвращались в нее. В свете глобализации, ЕСС 2010 и новое Руководство по платежному балансу (РПБ-6) придерживаются учета по принципу изменения прав собственности, а не физического движения товаров. Фактически, теперь считается, что принимающая страна экспортирует не товары, а свои услуги по переработке.

В соответствии с ЕСС 2010 стоимость товаров, отправленных за границу для переработки, больше не будет влиять на величины валового импорта и валового экспорта. Кроме того, стоимость переработки будет теперь считаться экспортом/импортом услуг. Таким образом, в национальных счетах и в платежном балансе уровни экспорта и импорта товаров снизятся, тогда как уровни экспорта и импорта услуг возрастут. Это обстоятельство важно для анализа международной торговли. Например, для тех стран, в которых объемы переработки значительны, сальдо торгового баланса по товарам снизится, а сальдо торгового баланса по услугам увеличится.

Важно отметить, что поскольку новый принцип учета симметрично воздействует и на экспорт, и на импорт, то общий внешнеторговый баланс товаров и услуг практически не изменится.

---

<sup>1</sup> Влияние на оценки ВВП для недавних периодов будет мало.

Таким образом, не будет воздействия на ВВП. На данном этапе преждевременно оценивать влияние на уровни экспорта и импорта в ЕС в национальных счетах и в платежном балансе.

#### *Пенсионные программы:*

В соответствии с ЕСС-95 пенсионные обязательства учитывались в балансе только для финансируемых программ; нефинансируемые программы не учитывались как обязательства для работодателей. Также не учитывались права на пенсионные пособия для домохозяйств (работников и оставивших работу) в случае нефинансируемых программ.

В соответствии с ЕСС 2010 в основные счета включены права на пенсионные пособия, связанные с работой, независимо от того, являются ли программы финансируемыми или нет. Кроме того, в дополнительной таблице представлены все накопленные до настоящего момента права на пенсионные пособия в области социального обеспечения, включая нефинансируемые государственные пенсионные программы и пенсии по социальному обеспечению. Дополнительная таблица станет мощным инструментом для экономического анализа ресурсов домохозяйств, связанных с выходом на пенсию, в разных странах.

В ЕСС 2010 также произошли изменения в учете единовременных выплат, которые иногда получают органы государственного управления от государственных корпораций в обмен на принятие пенсионных обязательств этих работодателей. Раньше, в ЕСС-95, такая фиксированная выплата считалась доходом органов государственного управления, и таким образом положительно влияла на дефицит бюджета в год проведения этой операции. В ЕСС 2010 это не считается доходом, поскольку, в действительности, это компенсируется увеличением пенсионных обязательств органов государственного управления. Это может привести к некоторым корректировкам значения дефицита бюджета для нескольких стран-членов ЕС, которые в недавнем времени провели такие операции.

#### *Страхование, кроме страхования жизни:*

Внедрение ЕСС 2010 должно значительно улучшить измерение вклада услуг страхования в ВВП. В предыдущей системе этот вклад оценивался как разница между премиями и возмещениями. Поскольку уровень возмещений может быть очень изменчивым (катастрофы случаются все чаще и чаще), то и результат также был неустойчивым. В ЕСС 2010 формула для расчета выпуска отрасли страхования, кроме страхования жизни, была изменена для сглаживания уровня выпуска.

#### *Другие изменения:*

Будут и другие изменения, которые могут повлиять на оценки ВВП и некоторых других важных переменных, таких как общий дефицит государственного бюджета и государственный долг, например, такие, как изменение классификации единиц, особенно после уточнения критерия 50% соотношения выручки и затрат для отнесения единиц к рыночному и нерыночному сектору. Основываясь на первых предварительных данных, можно сказать, что влияние этих изменений на оценки агрегатов представляется ограниченным. Как было сказано выше, полный перечень изменений можно найти в Пособии Евростата по изменениям в ЕСС 2010 по сравнению с ЕСС-95.

#### *Новая программа передачи данных (ЕСС 2010):*

Наряду с изменениями в методологии получения показателей национальных счетов, были внесены изменения в программу передачи данных, чтобы обеспечить более детализированные и своевременные данные, например, по счетам институциональных секторов и финансовым счетам. Программе передачи данных ЕСС 2010 посвящена

специальная публикация на немецком, английском и французском языках (European Union, 2014c).

### **3. Действия по облегчению внедрения**

Для облегчения внедрения ЕСС 2010 странами-членами ЕС Евростатом были предприняты различные действия: подготовка руководств и пособий; разработка скоординированной стратегии распространения информации; предоставление помощи Евростатом.

#### **3.1. Руководства и пособия**

Евростат выпустил четыре методологических руководства для помощи странам-членам во внедрении ЕСС 2010: Пособие по изменениям в ЕСС 2010 года по сравнению с ЕСС-95; Пособие по учету товаров, отправляемых за границу для переработки; Руководство по измерению научно-исследовательской деятельности и Справочник по показателям цен и физического объема. Руководства и пособия были подготовлены Евростатом в тесном сотрудничестве со странами-членами ЕС в рамках целевых и рабочих групп. Они были одобрены управляющей экспертной группой на уровне ЕС: группой директоров [подразделений национальных статистических служб] по макроэкономической статистике.

В пособии, описывающем изменения в ЕСС 2010 по сравнению с ЕСС-95, представлено каждое изменение и – с использованием числовых примеров – описано, какое оно оказывает влияние на различные счета. Отправной точкой послужил перечень из 44 вопросов и 29 разъяснений, которые легли в основу пересмотра СНС-93 при разработке СНС 2008. Также были включены некоторые изменения, специфичные для Европы.

Цель *Руководства по учету товаров, отправляемых за границу для переработки*, состоит в том, чтобы надежным и сопоставимым образом обеспечить применение принципа учета перехода прав собственности. Здесь рассмотрены вопросы, которые встают перед составителями национальных счетов и платежного баланса, и описаны источники информации и методы, которые могут быть использованы для производства данных в соответствии с новыми стандартами. Обсуждения этого руководства показали, что внешнеторговая деятельность единиц-нерезидентов, зарегистрированных плательщиками НДС, требует дальнейшего изучения.

Был подготовлен вопросник для сбора информации о методах, применяемых в странах, и для разработки в ближайшем будущем дополнительных практических рекомендаций для применения правила, описанного в Руководстве: учет перемещения товаров торговцами-нерезидентами, зарегистрированными плательщиками НДС, как квазитранзитной торговли – в сопоставимом виде во всех странах-членах ЕС.

*Руководство по измерению научно-исследовательской деятельности в ЕСС 2010* опирается на работу двух целевых групп Евростата. Приводится описание изменений в национальных счетах в результате признания расходов на научно-исследовательскую деятельность валовым накоплением основного капитала. Оно предоставляет странам-членам ЕС указания, необходимые для составления счетов в соответствии с рекомендациями целевых групп Евростата.

Цель разработки нового *Справочника по показателям цен и физического объема* состояла в обновлении существующего Справочника Евростата по показателям цен и физического объема 2001 года и приведении его в соответствие с методологией ЕСС 2010 относительно, в частности, измерения физического объема нерыночного выпуска и услуг научно-исследовательской деятельности. В новом справочнике приведено полное рассмотрение вопросов, касающихся измерения цен и физического объема – от общих принципов до

проведения дефлятирования для отдельных товаров и услуг. Продолжаются исследования относительно введения явных корректировок на изменение качества в области нерыночных услуг для небольшой группы стран ЕС.

Кроме четырех публикаций, указанных выше, были подготовлены дополнительные документы по отдельным темам: пенсии, региональные счета и квартальные счета.

### 3.2. Обучение

Программа обучения была по просьбе стран-членов сосредоточена на изменениях в ЕСС 2010 по сравнению в ЕСС-95 и на сложных вопросах ЕСС 2010. Обучение охватывает, в основном, методологические аспекты, составление счетов и практику учета в национальных счетах на числовых примерах, а также вопросы источников данных. Обучение проводится специалистами Евростата и внешними экспертами, специализирующимися в конкретных областях учебной программы. Работа различных целевых групп была очень полезной при подготовке соответствующих учебных программ.

Проведенные и планируемые учебные программы охватывают следующие темы: введение в национальные счета на основе ЕСС 2010; пенсии и соответствующая таблица передачи данных в ЕСС 2010; страхование; ЕСС 2010 и ее влияние на статистику государственных финансов и процедуру избыточного дефицита бюджета; программа передачи данных ЕСС 2010 и использование стандарта для обмена статистическими данными и метаданными – SDMX; товары, отправляемые за границу для переработки; УФПИК; показатели для процедуры макроэкономических дисбалансов.

### 3.3. Связь с пользователями

Принимая во внимание широкое распространение данных национальных счетов для аналитических, политических и административных целей в ЕС, введение ЕСС 2010 требует не только скоординированного подхода к внедрению ЕСС 2010 странами-членами ЕС, но также разработки стратегии, нацеленной на предоставление пользователям всех уровней в странах-членах ЕС и в органах ЕС информации относительно методологических изменений и их влияния, доступности данных и графиков представления данных.

В тесном сотрудничестве со странами-членами ЕС Евростат организовал первую техническую пресс-конференцию в Брюсселе 16 января 2014 г. для широкого круга пользователей. На этой пресс-конференции была представлена информация о возможном влиянии методологических изменений в ЕСС 2010 на показатели национальных счетов. Документы об этой пресс-конференции можно найти на веб-сайте ЕСС 2010 Евростата.

Веб-сайт был запущен 2 июля 2013 года с основной информацией (основные методологические изменения, график и программа передачи данных, часто задаваемые вопросы). Он постепенно пополняется новыми материалами, такими как руководства и ссылки на сайты европейских стран, посвященные ЕСС 2010, а также ссылки на страны, которые уже ввели СНС 2008 (США, Австралия) и на международные организации.

Публикация «Голубой книги» по методологии ЕСС 2010 очень полезна для пользователей и составителей национальных счетов. Она содержит предисловие, список сокращений и индекс (которого нет в тексте законодательного документа). *Голубая книга* сейчас имеется на английском, немецком и французском языках, но будет доступна на всех официальных языках ЕС.

В Люксембурге 12-13 июня 2014 года на высоком уровне была проведена Конференция по национальным счетам для того, чтобы осветить адаптацию и публикацию ЕСС 2010. В присутствии ответственного комиссара ЕС, министра финансов, члена Европейского Парламента и бывшего министра труда и социальной политики более 200 участников, включая

пользователей и экспертов из стран ЕС и других стран, обсуждали новые стандарты и будущее развитие национальных счетов.

Евростат начал выпускать новый журнал, посвященный вопросам национальных счетов, для распространения научных статей как методологического, так и прикладного характера по национальным сетам и макроэкономической статистике. Название нового журнала – EURONA, и его первый номер распространялся на упомянутой выше конференции. Журнал EURONA можно найти на сайте Евростата.

Следующим важным шагом будет проведение в октябре 2014 года пресс-конференции, посвященной фактическим результатам, переданным Евростату странами-членами ЕС. Тогда станет ясно, каковы будут общие изменения. Кроме введения ЕСС 2010, большинство стран используют эту возможность для введения новых или модифицированных источников данных и методов. В некоторых случаях такой пересмотр может привести к значительным изменениям в оценках агрегатов.

Наконец, 14 ноября 2014 г. планируется проведение совместной конференции Евростата и ЕЦБ. На этой конференции внимание будет, в основном, уделено вопросам платежного баланса.

#### 3.4. Техническая помощь

Во время завершающей стадии подготовки к внедрению ЕСС 2010, Евростат все больше и больше оказывал помощь и предоставлял консультации по конкретным проблемам, с которыми сталкивались страны-члены ЕС. В большинстве случаев разъяснение могло быть предоставлено оперативно, но иногда требовалось больше времени и/или проведение двухсторонних совещаний.

### 4. Конкретные сложности

Реальной проверкой является, конечно, передача данных в соответствии с ЕСС 2010 в сентябре 2014 года. Следуя своим собственным графикам производства данных, некоторые страны уже опубликовали показатели ЕСС 2010 в марте, мае и июне 2014 года. Кроме того, некоторые страны решили публиковать первые результаты на ранней стадии для того, чтобы подготовить пользователей. На основании полученного опыта, можно отметить некоторые конкретные моменты/сложности:

#### 4.1. Значительные изменения показателей по некоторым странам

После применения новой методологии ВВП Нидерландов для отчетного года 2010 оказался на 44,7 миллиардов Евро (7,6 %) выше, чем до пересмотра. Нидерланды, как и большинство стран-членов ЕС, провели пересмотр стандарта. Были оценены текущие методы и источники, и включены новые источники. Увеличение ВВП на 1,7 процентных пункта объяснялось изменениями в международной методологии, а на 5,9 процентных пункта – пересмотром источников данных. Кроме того, ВНД был скорректирован в сторону увеличения на 10%. Корректировки такого масштаба должны особенно тщательно доводиться до пользователей, особенно до тех, кто широко использует национальные счета, таких как министерство финансов, министерство экономики, Бюро анализа экономической политики ЦБП Нидерландов<sup>2</sup> и Центральный банк Нидерландов.

В сентябре 2014 года Бюро статистики Нидерландов передаст новые данные в Евростат. Было решено распространить информацию об изменении ограниченного числа

---

<sup>2</sup> ЦБП наряду с другими организациями отвечает за экономическое прогнозирование в Нидерландах.

макроэкономических показателей в коротком пресс-релизе 6 марта 2014 г. Четыре организации, упомянутые выше, были проинформированы на совещании за три дня до этого. На совещании рассматривались различные изменения и технические аспекты. Представители четырех организаций выразили удовлетворенность процедурой. Таким образом, руководящие работники и ответственные министры могли быть проинформированы заранее<sup>3</sup>. Это исключило сюрпризы в день пресс-релиза (и последующие вопросы журналистов). Самому пресс-релизу было уделено довольно большое внимание в средствах массовой информации. В пресс-релизе были приведены ссылки на более широкую публикацию о пересмотре национальных счетов для получения общей информации и цифровых данных. Журналистам, задававшим дополнительные вопросы, также было рекомендовано обратиться к разделу, посвященному ЕСС 2010 на сайте Евростата.

#### 4.2. Реализация различия между главными офисами и холдинговыми компаниями в национальных счетах

Новым вопросом в ЕСС 2010 стало различие между главными офисами и холдинговыми компаниями.

- Холдинговой компаний считается единица, которая держит активы дочерних корпораций, но не ведет никакой управленческой деятельности.
- Деятельность главного офиса включает надзор и управление другими единицами предприятия и управление текущей деятельностью взаимосвязанных единиц.

Некоторые страны столкнулись с проблемами в определении и классификации холдинговых компаний и главных офисов. Это важный вопрос, так как классификация этих единиц, которые часто являются важными получателями и плательщиками дохода на собственность, может иметь существенное влияние на распределение первичного дохода в счетах нефинансового сектора. В частности, в этом отношении было важно разработать рекомендации для международно-сопоставимой трактовки этих единиц. Эта работа была проведена под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС). Целевая группа, инициированная и подготовленная ЕЦБ, Евростатом и ОЭСР, провела заседание во Франкфурте в 2013 году. Подробные материалы можно найти здесь:

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/esa\\_2010/documents/Final\\_Report\\_Task\\_Force\\_SPEs.pdf](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/esa_2010/documents/Final_Report_Task_Force_SPEs.pdf)

#### *Определение главного офиса и холдинговой компании*

Статистический анализ главных офисов и холдинговых компаний и их разграничение начинаются после изучения их институциональной независимости, что явилось первым вопросом, рассмотренным целевой группой. Оба вида единиц часто называют холдинговыми компаниями, поскольку они имеют отношение к другим единицам – своим филиалам.

Исходя из этой характеристики, информация о структуре баланса является одним из потенциальных указателей на группу главных офисов и холдинговых компаний. Национальные эксперты предложили использовать пороговые значения – 50% (как минимум) собственных средств против средств филиалов в итоговой величине по балансу – для отличия главного офиса или холдинговой компании от других институциональных единиц.

Было решено, что:

- Если у единицы 50% активов состоят из собственных средств против филиалов, то это можно считать практическим указанием на наличие единицы такого рода.

---

<sup>3</sup> Более того, этой процедуре уже следовали в предыдущих случаях.

Когда балансовые данные недоступны, может быть проанализирована другая информация. Информация об отношении к группе предприятий (контроль, материнская компания, филиалы) в сочетании с невысоким оборотом может быть указанием на головной офис или холдинговую компанию.

#### *Различие между главными офисами и холдинговыми компаниями*

С теоретической точки зрения различие между главным офисом и холдинговой компанией понятно. Но международные обсуждения правил для разграничения главных офисов и холдинговых компаний показали, что информация о таких характеристиках как управленческий контроль или вспомогательные единицы, имеется только для крупных единиц или крупных групп. Для тех единиц, по которым такая информация недоступна или может быть доступна на практике в результате больших затрат, разграничение должно проводиться по критерию занятости:

- Главные офисы активно участвуют в производстве. В них может быть заметно меньше работников, и больше работников высокого уровня, чем в дочерних единицах. Но отсутствие работников ясно указывает на то, что единица не является главным офисом.
- С другой стороны, холдинговая компания, которая просто держит активы, может делать это с очень небольшим количеством персонала или вообще без него. В этом отношении следует сказать, что Целевая группа согласилась с тем, что холдинговая компания без персонала не пройдет тест на принадлежность к институциональным единицам, когда ей полностью владеет единственная единица-резидент.

Одноразмерное применение критерия занятости, и определение всех единиц с работниками как главных офисов не даст хороших результатов. Требования национальных законодательств в отношении институционализации таких единиц может привести к регистрации некоторой численности занятых в регистрах. Поэтому следует применять следующее практическое правило:

- Пороговые значения для численности занятых при разграничении главных офисов и холдинговых компаний следует устанавливать в соответствии с национальными обстоятельствами. В частности, следует принимать во внимание требования национального законодательства в отношении численности работников в холдинговых компаниях. В качестве общего подхода можно применять количество работников, равное трем и более человекам, или количество занятых, превышающее минимальный уровень, определенный национальным законодательством, в качестве первого указания на то, что единица является главным офисом.

Можно применять другие критерии для более точного разграничения. Наконец, следует заметить, что применение этих практических критериев не сможет охватить 100% случаев. Некоторые главные офисы и холдинговые компании могут иметь другие характеристики и потому нуждаться в индивидуальном анализе. Здесь издержки и выгоды должны быть хорошо сбалансированы, и прозрачность должна быть повышена при помощи предоставления адекватных метаданных.

#### 4.3. Капитализация расходов на НИР в национальных счетах – вопрос о сроках службы

Вопрос определения срока службы является особенно сложным, поскольку продукт интеллектуальной собственности имеет характеристики средства производства в отрыве от своего физического присутствия: он служит долго, им можно владеть, он принесет ожидаемые будущие выгоды, которые определяют текущую стоимость продукта интеллектуальной собственности. Он теряет стоимость, но только в результате устаревания, а не физического износа. Поэтому определение срока службы было проблемой, для которой многие страны Европы не имели решения. Вопросник по этой теме был разослан странам, и только одна

страна – Нидерланды – была в состоянии предоставить первые оценки. Эти оценки основывались на информации о патентах.

Для того, чтобы решить этот последний нерешенный вопрос точки зрения внедрения ЕСС 2010, целевая группа решила придерживаться такой (прагматической) позиции: в случае отсутствия у статистиков информации о сроках службы, следует применять срок службы, равный 10 годам. Применение этой рекомендации должно обеспечить надежность и сопоставимость оценок при отсутствии конкретной информации.

Но странам предлагается делать большее: срок службы продуктов НИР должен определяться в соответствии с информацией о деятельности, в которой они наиболее используются в качестве основных фондов. Когда такая информация отсутствует в стране, информация из других стран-членов ЕС с похожими отраслями и продуктами НИР может быть использована. Когда не может быть определена аналогичная страна и деятельность, то следует применять общие европейские правила. Только в качестве последнего средства, если нет надежной информации о деятельности, где используется продукт интеллектуальной собственности, срок службы в 10 лет является приемлемым до тех пор, пока не появится надежная информация.

#### 4.4. Вопрос о незаконной деятельности

Требование о включении в национальные счета незаконной деятельности существовало со времени начала внедрения ЕСС-95 в 1999 г. Так что в этой области ЕСС 2010 и СНС 2008 не содержат ничего нового. Правила учета незаконной деятельности в ЕСС 2010 такие же, как в СНС 2008.

Появление таких заголовков, как «Секс, наркотики и ВВП» (Журнал «Economist» от 31 мая 2014 г.), в связи с включением незаконной деятельности в расчет ВВП некоторыми странами, говорит о необходимости широкого разъяснения основных изменений в методологии национальных счетов.

Евростат прилагает усилия в данном направлении: на сайте Евростата в разделе, посвященном ЕСС 2010, появился абзац на странице «часто задаваемых вопросах» (FAQ); странам-членам ЕС была разослана памятная записка о внедрении ЕСС 2010 для облегчения согласованного взаимодействия по поводу учета незаконной деятельности.

## 5. Выводы

В данной статье мы затронули основные вопросы, касающиеся введения таких новых стандартов ЕСС 2010, и действий, предпринятых для подготовки их внедрения в рамках такой организации, как ЕС. Эти действия включают подготовку практических пособий, проведение обучающих курсов и широкую стратегию взаимодействия и распространения информации.

Были отмечены некоторые конкретные трудности: распространение сведений о методологических изменениях и учете незаконной деятельности, трактовка главных офисов и холдинговых компаний, определение срока службы продуктов интеллектуальной собственности.

Продолжается сотрудничество на международном уровне в рамках Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам и Консультативной экспертной группы по ряду вопросов, касающихся внедрения новых стандартов. Два момента оказались очень важными именно для ЕС: планирование и широкое обсуждение со странами-членами на стадии подготовки. Это должно быть продолжено и после 14 сентября 2014 года, когда страны-члены ЕС впервые представят в Евростат свои фактические данные, подготовленные в соответствии с ЕСС 2010.

## **Литература**

ECB-Eurostat-OECD, 2013. Final report by the Task force on Head offices, holding companies and special purpose entities (SPEs).

European Union, 2013. European System of Accounts (ESA) 2010.

European Union, 2014a. Manual on the changes between ESA 95 and ESA 2010.

European Union, 2014b. Manual on measuring research and development in ESA 2010.

European Union, 2014c. ESA 2010 Transmission programme of data (in German, English and French).

European Union, 2014d. EURONA, Eurostat review on national accounts and macroeconomic indicators 1/2014.

Eurostat website, section on ESA 2010:

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/esa\\_2010/introduction](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/esa_2010/introduction)

United Nations, European Commission, IMF, OECD, World Bank, 2009. System of National Accounts (SNA) 2008.