

Ко второму вопросу повестки дня
57- го заседания
Совета руководителей
статистических служб
государств-участников СНГ

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе выполнения решения Совета глав государств СНГ «О проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств» (от 16 сентября 2016 года, г.Бишкек)

Пункт 1 Решения СГГ. Провести очередные переписи населения в государствах-участниках СНГ в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 г. по октябрь 2020 г.

От государств-участников СНГ поступила информация о том, что национальные переписи населения раунда 2020 года намечено провести:

Азербайджанская Республика – с по 10 октября 2019 года (принят Указ Президента Азербайджанской Республики от 7 сентября 2016 года «О проведении в 2019 году переписи населения в Азербайджанской Республике»);

Республика Армения – октябрь 2020 года;

Республика Беларусь – с 4 по 30 октября 2019 года (принят Указ Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года №384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь»);

Республика Казахстан – февраль-март 2020 года;

Кыргызская Республика – март 2020 года;

Республика Молдова – 2022 год;

Российская Федерация – октябрь 2020 года;

Республика Таджикистан – 2020 год (принят Указ Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года №572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году»);

Украина – 2020 год.

Пока нет данных о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

Пункт 2 Решения СГГ. Совету руководителей статистических служб государств – участников СНГ согласовать и утвердить в первом полугодии 2017 года перечень социально-экономических и демографических показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года для обеспечения межстрановой сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества.

В рамках практической реализации поручения СГГ о подготовке перечня показателей для включения в программы национальных переписей населения раунда 2020 года Статкомитет СНГ совместно с национальными статистическими службами выполнил в 2016 году большой объем работ. По её результатам согласован Перечень социально-экономических и демографических показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года. Он содержит следующие позиции:

постоянное местожительство (или место обычного жительства);
местонахождение в момент переписи;
страна рождения (место рождения);
страна гражданства (гражданство);
продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
прежнее местожительство;
статус участия в составе рабочей силы;
статус в занятости;
основной источник средств к существованию.

Для обеспечения единства сбора сведений от населения по указанным показателям Статкомитетом СНГ были подготовлены и согласованы со статистическими службами СНГ методологические рекомендации по их формированию, включая формулировки вопросов переписного листа и методологические комментарии к ним; все это в комплексе утверждено Решением 55-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ.

Кроме того, Статкомитет СНГ подготовил проект макетов таблиц для межгосударственного обмена информацией итогами национальных переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках СНГ и краткие пояснения к включенным в них показателям, которые были направлены в национальные статистические службы СНГ (письмо от 10 апреля 2017 года № 4-ВС/2-53).

По состоянию на 15 мая с.г. получены ответы от шести национальных статистических служб: без замечаний - Армения, Кыргызстан, Молдова; учтены предложения Беларуси и России; принята к сведению информация Казахстана.

Пункт 3 Решения СГГ. Совету глав правительств СНГ регулярно рассматривать ход реализации настоящего Решения.

Статкомитет СНГ подготовил и согласовал с национальными статистическими службами Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, главы государств которых подписали указанное решение, информацию о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. Материал направлен в Исполком СНГ (письмо от 22 марта 2017 года № 4-ВС/2-47) для рассмотрения в установленном порядке (приложение 1).

ИНФОРМАЦИЯ

о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств

Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств предусмотрено Совету глав правительств СНГ ежегодно рассматривать ход его выполнения.

При подготовке настоящей Информации Межгосударственным статистическим комитетом СНГ (далее – Статкомитет СНГ) были использованы материалы, представленные по запросу Статкомитета СНГ Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, главы государств которых подписали указанное Решение.

Очередные переписи населения в соответствии с вышеуказанным Решением необходимо провести в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года.

Из полученных от государств – участников СНГ ответов следует, что национальные переписи населения раунда 2020 года будут проведены в следующие сроки:

- Республика Армения – октябрь 2020 года;
- Республика Беларусь – 4–30 октября 2019 года;
- Республика Казахстан – февраль–март 2020 года;
- Кыргызская Республика – март 2020 года;
- Российская Федерация – октябрь 2020 года;
- Республике Таджикистан – 2020 год.

По имеющейся информации, Азербайджанская Республика планирует провести перепись населения с 1 по 10 октября 2019 года, Республика Молдова – в 2021 году, Украина – в 2020 году.

В настоящее время отсутствуют сведения о предполагаемых сроках переписных кампаний в Туркменистане и Республике Узбекистан.

Для обеспечения единства сведений по указанным показателям Статкомитетом СНГ были подготовлены и согласованы со статистическими службами государств – участников СНГ методологические рекомендации по их формированию, включая формулировки вопросов переписного листа и методологические комментарии к ним. Создан и согласован Перечень социально-экономических и демографических показателей (далее – Перечень), который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года.

Перечень содержит следующие позиции:

- постоянное местожительство (или место обычного жительства);
- местонахождение в момент переписи;
- страна рождения (место рождения);
- страна гражданства (гражданство);
- продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства);
- прежнее местожительство;
- статус участия в составе рабочей силы;
- статус в занятости;
- основной источник средств к существованию.

Указанный Перечень и методология получения показателей полностью соответствуют Рекомендациям Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года (ЕСЕ/CES/41, Нью-Йорк и Женева, 2015). Эти Рекомендации готовились при активном участии специалистов национальных статистических служб государств – участников СНГ и Статкомитета СНГ, что позволило учесть специфику региона по ряду вопросов. Соответствие международным рекомендациям позволяет обеспечить сопоставимость итогов переписей не только внутри Содружества, но и с другими странами мира.

Использование Перечня обеспечит государственные органы государств – участников СНГ достоверными данными в отношении разных категорий мигрантов и рабочей силы, даст возможность получить сопоставимую социально-демографическую информацию, а также повысит уровень анализа итогов национальных переписей населения.

Информационная ценность переписи заключается и в том, что полученная актуальная информация о численности, структуре населения, распределении его по территории страны делает возможным проводить более точные расчеты, в том числе бюджетов всех уровней.

В настоящее время национальные статистические службы приступили к выполнению первоочередных подготовительных мероприятий. Основными задачами на данном этапе являются:

- подготовка проектов необходимых нормативно-правовых документов;
- разработка проектов программ переписей населения;
- разработка концепций технологии сбора, обработки материалов переписи и пространства ее итогов;
- подготовка к пробным переписям;
- оценка стоимости всего комплекса мероприятий для принятия соответствующих решений по финансированию работ.

Ниже приводятся сведения о реализуемых основных мероприятиях, связанных с подготовкой к переписям населения в государствах – участниках СНГ.

Республика Армения. Решение об установлении даты переписи населения принимается Правительством Республики Армения не позднее чем за два года до начала переписи. Проведение пробной переписи населения планируется на 2019 год. Министерство финансов намечает обсудить вопросы, связанные с затратами на подготовку и проведение переписи населения 2020 года, в рамках бюджетных процессов 2018 года.

Республика Беларусь. Внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 13 июня 2016 года № 375-З «О переписи населения». Подписан Указ Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь». Приняты постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 ноября 2016 года № 953 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь» и от 17 ноября 2016 года № 930 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 года № 1178 «Об утверждении положений о порядке защиты персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь».

Принятыми правовыми актами определены: срок (2017 год) и регион проведения пробной переписи населения; условия и сроки привлечения временного переписного персонала; нормы нагрузки на временный переписной персонал; функции органов государственного управления, оказывающих содействие в подготовке и проведении переписи населения Республики Беларусь 2019 года. Создана Временная республиканская комиссия по содействию переписи населения Республики Беларусь 2019 года.

Проведены работы по модернизации географической информационной системы «Перепись населения». Опрос населения при переписи планируется полностью провести с использованием планшетных компьютеров.

Республика Казахстан. На согласовании находится проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил и сроков проведения национальных переписей». Разрабатывается проект постановления Правительства Республики Казахстан «О национальной переписи». Утверждены Методические рекомендации по организации проведения переписи населения Республики Казахстан в 2018–2022 годах. Создана Рабочая группа по содействию реализации подготовительного этапа проведения переписи района 2020 года.

В 2018 году запланировано проведение пробной переписи населения, в рамках которой предполагается апробировать возможность использования планшетных компьютеров и Интернета для опроса населения.

Кыргызская Республика. Готовится проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике в 2020 году». На 2019 год запланирована пробная перепись населения, определен район ее проведения.

В настоящее время проводятся работы по предоставлению бюджетной заявки на подготовку и проведение переписи населения 2020 года.

Российская Федерация. Принят Федеральный закон от 28 марта 2017 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» в части использования при сборе сведений информационно-коммуникационных сетей общего пользования, в том числе Интернета, а также проведения в период между переписями микропереписи населения с охватом 5 % населения.

Подготовленный Росстатом проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении Всероссийской переписи населения 2020 года» предусматривает с 2017 года начало полномасштабной подготовки Всероссийской переписи населения 2020 года с применением новых технологий и проведением пробной переписи населения в 2018 году. В то же время до настоящего момента нормативно не закреплена дата проведения очередной Всероссийской переписи населения и не решены вопросы финансирования работ по переписи населения.

Республика Таджикистан. Приняты Указ Президента Республики Таджикистан от 12 октября 2015 года № 572 «О подготовке и проведении переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году», постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 декабря 2016 года № 511 «О дополнительных мерах по проведению переписи населения и жилищного фонда в Республике Таджикистан в 2020 году» и от 8 февраля 2017 года № 57 «О проведении пробной переписи населения и жилищного фонда в 2018 году». Определены районы пробной переписи населения.

Таким образом, в большинстве государств – участников СНГ начаты подготовительные работы к предстоящим переписям населения. Традиционно перепись населения является дорогостоящей статистической работой, которая по продолжительности может составлять до 5–6 лет – от решения задач подготовительного периода до подведения и распространения итогов переписи. В этой связи **вопросы финансирования** переписи остаются важными для всех государств – участников СНГ.