

*К п.2 повестки дня 55-го заседания
Совета руководителей статистических служб
государств-участников СНГ*

О ходе подготовки к раунду переписей населения 2020 года в регионе СНГ

I. Решением Совета глав правительств СНГ (7 июня 2016 года, г. Бишкек) одобрен проект Решения Совета глав государств СНГ о проведении переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Указанным проектом предусматривается «Провести очередные переписи населения в государствах – участниках СНГ в максимально близкие к 2020 году сроки, предпочтительно в период с октября 2019 года по октябрь 2020 года». Кроме того, он содержит поручение Совету руководителей статистических служб государств-участников СНГ «согласовать и утвердить . . . перечень социально-экономических и демографических показателей, который должен быть включен в программы национальных переписей населения раунда 2020 года для обеспечения межстрановой сопоставимости основных результатов переписей населения региона Содружества».

Ожидается, что подписание данного документа состоится в сентябре 2016 года по итогам заседания Совета глав государств-участников СНГ.

По данным статистических служб стран СНГ, планируется проведение национальных переписей населения раунда 2020 года в следующие сроки:

| | |
|--------------|--------------------------|
| Азербайджан | 1-10 октября 2019 года |
| Армения | 8-17 октября 2020 года |
| Беларусь | 4-30 октября 2019 года |
| Казахстан | февраль-март 2020 года |
| Кыргызстан | март 2020 года |
| Молдова | 2021 год |
| Россия | октябрь 2020 года |
| Таджикистан | октябрь-ноябрь 2020 года |
| Туркменистан | нет сведений |
| Узбекистан | нет сведений |
| Украина | 2020 год |

В целях обеспечения предстоящего решения Совета глав правительств СНГ Статкомитет СНГ подготовил и направил в национальные статистические службы государств Содружества предложения по перечню показателей для включения в программы переписей населения государств – участников СНГ и методологические особенности их формирования (письмо от 22 апреля 2016 года №4-ВС/2-112).

Статистические службы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана поддержали предложенный перечень показателей. При этом по отдельным вопросам были высказаны комментарии и предложения, которые практически полностью были учтены.

Письмом от 1 июля 2016 года № 4-ВС/2-159 Статкомитет СНГ направил в страны доработанный перечень показателей и методологические особенности их формирования для согласования и последующего внесения на рассмотрение Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств.

По состоянию на 30 августа 2016 года получены согласования от национальных статистических служб Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

При этом **Национальный статистический комитет Республики Беларусь** с учетом национального законодательства выразил особое мнение в части целесообразности включения подвопроса о наличии второго гражданства.

Позиция Статкомитета СНГ. С учетом существующих различий национальных законодательств в отношении гражданства и, в тоже время, принимая во внимание, что эта информация может быть важной дополнительной характеристикой миграционных процессов, и другие национальные статистические службы не высказали отрицательного отношения к этому подвопросу, предлагается его не исключать, при этом в методологических пояснениях специально внесено дополнение, что «*Вопрос включается исходя из национального законодательства*».

Кроме того, Белстат предложил изменить сроки выполнения п.4 проекта решения Совета руководителей статистических служб государств-участников СНГ:

«4. Статкомитету СНГ:

4.1. подготовить информацию о ходе подготовки к переписям населения в государствах-участниках СНГ для представления Совету глав правительств СНГ в 2017 году в установленном порядке

Срок – февраль 2017 года;

4.2. подготовить проект макетов таблиц для межгосударственного обмена информацией итогами национальных переписей населения раунда 2020 года

Срок – март 2017 года.»

Предложение Белстата - срок по п.4.1 передвинуть на июль 2017 года и по п.4.2 - на декабрь 2017 года.

Позиция Статкомитета СНГ. Считаем целесообразным сохранить предложенные сроки исполнения указанных пунктов с учетом следующего.

П.4.1. - подготовка и прохождение в установленном порядке материалов для рассмотрения Советом глав правительств СНГ - это достаточно длительная по времени процедура, предусматривающая его предварительное рассмотрение: Советом руководителей статистических служб, Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Экономическим советом СНГ. Заседания Совета глав правительств СНГ проходят два раза в год.

П.4.2. – эта работа будет выполнена Статкомитетом СНГ. Проект макетов таблиц будет рассматриваться специалистами статистических служб и должен быть утвержден Советом руководителей статистических служб. Наличие заранее согласованного перечня показателей и таблиц для межстранового обмена итогами национальных переписей населения, по мнению Статкомитета СНГ, поможет национальным статистическим службам на этапе формирования программ переписи и таблиц для представления итогов.

Федеральная служба государственной статистики предложила по тексту незначительные изменения редакционного характера, которые полностью были учтены.

II. Программы национальных переписей населения стран СНГ традиционно позволяют получить информацию по таким аспектам, как:

- демографические и этнокультурные характеристики населения;
- брачно-семейные характеристики и характеристики домохозяйств;
- географические и миграционные характеристики;
- образовательные характеристики;
- экономические характеристики населения.

Предполагается, что такой подход сохранится и в раунде 2020 года. При этом наиболее актуальным для региона является получение сопоставимой информации по контингентам и потокам разных категорий мигрантов (в первую очередь, краткосрочных и долгосрочных), а также оценка потенциала рынка труда стран Содружества. Единообразие методологии формирования согласованного набора показателей позволит обеспечить международную сопоставимость и расширит аналитичность итогов национальных переписей, и, кроме того, будет способствовать укреплению информационных связей стран СНГ. Предлагаемые показатели полностью соответствуют Рекомендациям Конференции европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда раунда 2020 года¹ (далее - Рекомендации КЕС).

Ниже приводятся краткие комментарии и некоторые рекомендации в отношении согласованных показателей.

1. Постоянное местожительство (или место обычного жительства). Ответ на вопрос о постоянном месте жительства позволяет определить категорию переписываемого населения и получить информацию, необходимую для определения общей численности населения государства. Для международной сопоставимости предлагается учитывать при переписи категорию "**постоянно проживающее население**" (постоянное население), - это лица, которые имеют место обычного жительства в стране на момент переписи и уже проживают или намереваются проживать в ней в течение периода времени, составляющего, **по меньшей мере, 12 месяцев**. Если лицо является **временным проживающим (менее 12 месяцев)**, то указание при опросе **страны постоянного жительства** даст возможность получить контингенты временных мигрантов с распределением по странам исхода, в первую очередь, региона СНГ.

2. Местонахождение в момент переписи. Этот показатель в сочетании с указанием «*страны*», «*причин отсутствия (в первую очередь, работа и учеба)*» и «*продолжительности отсутствия*» (менее 12 месяцев или 12 месяцев и более) даст возможность оценить объемы и мотивацию соответственно краткосрочной и долгосрочной миграции в конкретные страны СНГ. С учетом того, что примерно 80% перемещения людей осуществляется внутри Содружества, результаты переписи представляют интерес для стран-партнеров в миграционном обороте. Ценность этой информации существенно повышается при максимально близких сроках проведения переписей в странах.

3. Страна рождения (место рождения)

и

4. Страна гражданства (гражданство).

¹ Одобрены решением 63-го Пленарного заседания КЕС в 2015 году.

Получение информации о «*стране рождения*» и «*стране гражданства*» является важным для измерения объемов и направлений долгосрочной международной миграции. В рамках переписи населения **из числа лиц, имеющих место постоянного жительства в стране**, обычно выделяются две группы населения, представляющие интерес с точки зрения международной миграции: родившиеся за границей (но имеющие гражданство данной страны) и иностранцы. Для анализа миграционных процессов на пространстве СНГ важно получить итоги по «*странам рождения*» и «*странам гражданства*», - республикам бывшего Советского Союза.

Для выявления доли лиц, имеющих двойное или множественное гражданство, рекомендуется также собирать данные обо всех странах гражданства респондентов.

5. Продолжительность проживания в данном месте (год и месяц прибытия в текущее место жительства). В целях единообразного методологического подхода к изучению этой темы **рекомендуется** применять **расширенный вариант**, т.е. без ограничения временных границ прибытия, в отличие от **сокращенного варианта**, который предусматривает получение информации о месте постоянного жительства **только за год** до проведения переписи. В случае расширенного варианта при автоматизированной обработке существует возможность получения объемов миграции (как внутренней, так и внешней) за любой период времени, например, за последние десять лет - это покажет интенсивность миграции между переписями и приживаемость мигрантов в стране; это дает возможность изучения т.н. «активной» миграции за последний год или пять лет – эти группы рассматриваются как наиболее подвижные и готовые к дальнейшим передвижениям в случае, если цель миграции не принесет ожидаемых результатов.

6. Прежнее местожительство. Этот признак позволяет получить информацию о передвижениях мигрантов в место текущего жительства. При сочетании признаков «*проживание за границей*» и «*год прибытия*» можно измерить продолжительность проживания международных мигрантов в принимающей стране. Для межгосударственных сопоставлений представляется важным получение информации и по таким признакам, как «*причины миграции*», связанные, в первую очередь, с «*работой*» или «*учебой*».

7. Статус участия в составе рабочей силы. Согласно решениям 19-ой Международной конференции статистиков труда дефиниции, применяемые на протяжении длительного периода времени, претерпели существенные изменения, что нашло своё отражение в Рекомендациях КЕС, утвержденных в июне 2015 года.

Классификация лиц по их «*статусу участия в рабочей силе*» позволяет получать информацию об их отношении к трудовой деятельности, осуществляемой в обмен на оплату или прибыль, в течение короткого учетного периода (как правило, за семь дней или одну неделю). Лица могут классифицироваться согласно их статусу участия в составе рабочей силы в качестве **занятых, безработных или вне состава рабочей силы**.

Поскольку страны могут применять разный верхний возрастной уровень для измерения занятости и безработицы, для **целей международной сопоставимости** необходимо предусмотреть возможность при автоматизированной обработке материалов переписи получение информации по указанным характеристикам для **возрастной группы 15-64 года**.

8. Статус в занятости

и

9. Основные источники средств к существованию.

«Статус в занятости» позволяет получить информацию в отношении лиц, являющихся наемными работниками и самозанятым населением, т.е. показывает не только положение в занятии и характер связи с местом работы, но и отражает социальную структуру общества. В условиях формирования рыночных экономик в странах СНГ «статус в занятости» является одним из основных для характеристики рынка труда и должен рассматриваться в сочетании с «основным источником средств к существованию». Из общего перечня видов возможных источников, который приводится в Рекомендациях КЕС, для целей анализа и сопоставимости итогов в странах СНГ наибольшую практическую значимость представляет «занятость (работа по найму и самозанятость)» и «производство товаров для собственного использования». Основным источником средств к существованию является важной характеристикой, дополняющей показатели «численности рабочей силы» и «статуса в занятости».